



Distr.: General

19 April 2022

Chinese

Original: English

**斯德哥尔摩+50：一个健康的地球有利于各方
实现兴旺发达——我们的责任和机遇**
2022年6月2日和3日，斯德哥尔摩

领导力对话 2：以可持续和包容各方的方式战胜 2019 冠状病毒病大流行

秘书处的背景文件

一、 关于领导力对话

1. “斯德哥尔摩+50”是纪念 1972 年 6 月在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境会议 50 周年的国际会议，既是一次纪念活动，也是采取大胆行动和进行参与的时机。这次会议提供了机遇，以便进行反思和建立联系，并加快和扩大行动，在健康的地球上为所有人创造更美好的未来。
2. 《2030 年可持续发展议程》强调，健康的地球对人类进步和繁荣至关重要，冠状病毒病（COVID-19）大流行造成的持续危机凸显了这一点。退化的地球使福祉与繁荣受限，给更美好的未来造成障碍。题为“斯德哥尔摩+50：一个健康的地球有利于各方实现兴旺发达——我们的责任和机遇”的概念说明¹介绍了实现健康地球的全球挑战以及在国际会议上重申承诺的机会。
3. “斯德哥尔摩+50”领导力对话的目的是让政府、国际组织、商业和工业、民间社会组织（包括青年、妇女、土著人民和地方社区以及农村社区组织）以及其他相关利益攸关方，就克服实施障碍、联系行动和创造新的代际变革途径以实现可持续发展目标的机会交换意见。
4. 本背景文件反映了 2022 年 3 月第一轮非正式工作组会议期间的讨论，以及在大会主持下于 2022 年 3 月 28 日在纽约举行的“斯德哥尔摩+50”筹备会议期间，会员国以及联合国环境规划署主要群体和利益攸关方的发言。筹备会议有关这三

¹ A/CONF.238/3。

次领导力对话的关键信息包括强调青年团体的参与以及代际公平在国际会议潜在成果中的核心重要性。

5. 领导力对话 2 的主题是“以可持续和包容各方的方式战胜 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行”，将讨论需要采取哪些具体行动，以便从大流行病及其对人类、地球和繁荣的不利影响中重建，并使世界回到实现可持续发展目标的轨道。

二、 背景和问题

6. 在冠状病毒病最初席卷全球两年后，各国和社区仍在从大流行疫情以及各国采取的应对措施的影响中复苏。在正规和非正规部门已经失去²或被取代的就业机会会有 1 亿多个，为维持企业、家庭和经济运转已经支出数万亿美元。³ 大流行病对世界粮食安全和营养产生了破坏性影响，2020 年全世界超过 8 亿人面临饥饿，比 2019 年增加了 1.6 亿。⁴ 生活在贫困和脆弱环境中的家庭和社区现在面临更大的生存挑战。大流行病对妇女和女童造成了格外严重的伤害，这种情况反映了在实现性别平等方面所取得进展的脆弱性。⁵ 许多发展中国家和家庭正面临越来越多难以应付的债务。这个世界更加分裂、不平等和不可持续。遗憾的是，许多前所未有的财政和货币资源注入只是强化了一切照旧的状况。⁶ 人口增长、城市化、冲突、气候变化、环境退化以及越来越不可持续的资源开采、生产和消费模式正在考验地球的复原力。迅速恶化的环境不仅威胁社会和经济福祉，也威胁到可持续发展目标的实现和基本人权的保护。

7. 气候变化、生物多样性丧失、生态系统退化、化学污染和废物增加、荒漠化、土地退化、洪水和干旱以及贫困、不平等和冲突都密切相关，需要协同应对。在冠状病毒病大流行后实现可持续包容性绿色复苏，应在三大地球危机和全球不平等的背景框架下进行。复苏还应支持并遵循《2030 年可持续发展议程》、采取行动实现可持续发展十年、《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》、《生物多样性公约》和《2015–2030 年仙台减少灾害风险框架》。还需要努力提高资源效率和发展循环经济，以确保过渡到符合可持续发展目标的可持续消费和生产，并特别考虑发展中国家。扶贫、对性别问题有敏感认识、包容和基于权利的方法，是确保在造福人类和地球环境的可持续性和可持续发展方面取得进展的关键。

² 国际劳工组织，“劳工组织监测：2019 冠状病毒病与劳动世界”，第 8 版，“最新估计和分析”（2021 年 10 月 27 日）。

³ 全球复苏观察站的追踪结果（<https://recovery.smithschool.ox.ac.uk/tracking/>）。

⁴ 联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和世界卫生组织，《2021 年世界粮食安全和营养状况：实现粮食体系转型，保障粮食安全，改善营养，确保人人可负担健康膳食》（粮农组织：罗马，2021 年）。

⁵ 联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署），《2019 冠状病毒病之后：可持续性和社会公正的女性主义计划》（2021 年）。

⁶ 联合国环境规划署，《我们重建得更好了吗？2020 年的证据和走向包容性绿色复苏支出的途径》（2021 年）。

A. 受冠状病毒病大流行影响的关键部门和价值链的复苏行动

8. 可持续和包容性复苏进程需要侧重于受冠状病毒病影响最严重的高影响力部门，如粮食、能源和制造业部门。⁷ 协调一致的复苏行动应旨在通过以系统为基础的办法全面改善管理。这种转型必须有超越部门界限的思维和行动，以应对不可持续做法的主要驱动因素，并采取具有成本效益的针对性干预措施。在重新审查关键部门的转型时，必须重新思考如何在推进循环经济办法和可持续消费和生产模式方面促进总体政策一致性；为转型提供资金，包括向发展中国家提供支持；减轻该进程的社会经济影响；告知并激励消费者；加强社会安全网；为减贫划拨资源；创造就业机会，提高就业质量；为中小微型企业以及非正规部门（包括为妇女）重新平衡获得基本服务和社会保护计划的途径；加强公共卫生和保健服务；建设强大而有抵御灾害能力的基础设施；推进数字化转型；建立伙伴关系并促进国家之间的相互学习。

9. 在各个高影响力部门，同样重要的是创造就业机会、培养技能、开展技术合作和提高能力，以增强各级应对已知和未知挑战的抗御能力。这些考虑对于所有国家的公正过渡至关重要，特别是对处于贫困和弱势状况的最贫困者、妇女、男子和青年。⁸

10. 实现可持续和包容性复苏将需要规划和采取符合气候和生物多样性优先事项的激励措施，包括基于自然的解决方案和基于生态系统的办法。这将加强金融机构和其他主要利益攸关方在受大流行病影响的关键部门和价值链转型进展方面的问责制。

B. 利用创新和技术（包括数字技术）以促进透明度和披露

11. 通过优先实现高影响力部门向可持续消费和生产的转变，往往能在短时间内产生显著的经济、社会和环境惠益。复苏措施应包括提供支持高影响力部门转型所必需的创新技术。绿色技术合作是可持续复苏的关键，但这种合作往往因缺乏人力资源、技术和资金而受阻。

12. 在此背景下，数字化能借助以下措施加快可持续复苏进程：利用先进的综合分析进行政策和投资决策；新的绿色融资机制；大幅提高透明度、可追溯性和问责制；通过精细和及时的数据改善环境管理；加强利益攸关方参与；提高消费者知情度；更可持续和更公平的生活方式选择。然而，数字技术和创新也有可

⁷ M. Lenzen 等，“Implementing the material footprint to measure progress towards SDGs 8 and 12”，Nature Sustainability（2021年12月9日），以及以下数据来源：SCP热点分析工具结果，可查阅：<http://scp-hat.lifecycleinitiative.org/sector-profiles/>；国际资源委员会报告，可查阅：<https://www.resourcepanel.org/reports>；循环经济，《2022年循环差距报告》（2022年）；联合国环境规划署，《2018年包容性财富报告》（2018年）；政府间气候变化专门委员会报告，可查阅：<https://www.ipcc.ch/reports/>；联合国环境规划署，《2021年排放差距报告》（2021年）；斯德哥尔摩环境研究所、国际可持续发展研究所、海外发展研究所、E3G和联合国环境规划署，《2021年生产差距报告》（斯德哥尔摩环境研究所，2021年）；联合国环境规划署，《城市全球环境展望：建设绿色公正的城市》（2021年）。

⁸ 国际劳工组织，关于向人人享有环境上可持续的经济和社会公正过渡的指导方针（2015年）。

能加剧现有的不平等和不可持续行为，并对能源使用、原材料消耗和非可回收废品的产生造成“反弹效应”。高影响力部门价值链的数字化转型必须考虑并减轻此类负面后果，以及在电子扫盲和技能、连通性和获取技术方面的数字鸿沟、个人数据保护和竞争政策以及采用新技术的其他挑战方面的负面后果，特别是在发展中经济体。

C. 利用全球合作、南南合作和三方合作

13. 战胜全球挑战要求建立更牢固的全球伙伴关系。南南合作和三方合作比以往任何时候都更加重要。全球合作将需要采纳技术共同开发、合作和推广的办法，加强基础设施和技能、增加获取数据的途径以及进行能力建设方面的知识交流。

14. 加强合作能帮助发展中国家相互学习，实现更可持续的增长，缩小收入差距并建立信任。同时，它将有助于建设繁荣和健康的地球，使之具有足够的复原力，支持具有包容性和复原力的人类社会。

三、 关键信息和建议采取的紧急行动

信息 1. 迫切需要高影响力部门实现全系统转型，以加快向更可持续的消费和生产转变，包括通过采用循环经济办法。

(a) 高影响力部门的可持续和包容性复苏干预措施应针对其碳、自然、材料和污染足迹及其与国内生产总值和全民繁荣的关系。

(b) 实现全系统转型应以不同区域和国家的具体经济和社会需要和情况为指导，并得到全球伙伴关系的支持。

(c) 负责任的行业可发挥关键作用，扩大与决策者的协作以共同制定和部署解决方案并加快转型。为了确保人人就业和共同繁荣的未来，必须从一开始就让私营部门行为体参与进来，并确保行业和私营部门利益攸关方（包括中小微型企业）广泛参与社会经济和环境转型。

(d) 中小微型企业受大流行病的影响最大，⁹应进一步支持其复苏，并使其能在实现包容性和转型复苏中发挥关键作用。

(e) 可持续农产食品系统是实现包容性和可持续复苏的关键。这些系统应该对自然有益，促进小农户福利，解决粮食浪费问题，确保自然资源的可持续管理，实施创新技术和数据的利用，并深化与私营部门的融资协作。

(f) 在复苏背景下采取的行动应提高供应链对未来冲击的抗御能力，特别是对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家而言，并确保它们参加全球贸易体系，特别是中小微型企业的参与。

(g) 技术和财政支持对于加快过渡到低碳、资源效率、对自然有益、包容和有复原力的价值链至关重要。

⁹ 国际贸易中心，SME Competitiveness Outlook 2021: Empowering the Green Recovery（2021年）。

信息 2. 促进可持续和包容性复苏的投资流必须与气候和生物多样性优先事项保持一致，必须在对金融机构和其他主要利益攸关方所取得进展加强问责的背景下解决贫困、不平等、发展和社会保障问题。

(a) 兑现承诺和相关执行手段是重建和加强信任和伙伴关系的一个重要因素，是振兴多边主义和全球伙伴关系以实现可持续发展的基础。

(b) 需要一系列广泛的干预措施，为可持续和包容性复苏进程创造有利条件，包括减少碳排放、在消除化石燃料方面继续取得进展、恢复生态系统、促进可持续消费和生产模式、补贴改革、绿色投资政策、有针对性的公共采购、转向替代的绿色商业模式，以及获取和调动气候和自然资金。

(c) 高影响力部门应采纳社会和政策创新，利用创新的实施手段增强社会结构和安全网的力量，从而提高价值，增进所有人的福祉。

(d) 这些干预措施还必须确保人们可以获得未来经济所需要的技能，未来经济将实现数字化连接，并使国家、个人和企业能增加价值，同时为公正的转型建立循环力和复原力。¹⁰

(e) 青年、妇女、农村社区、土著人民和地方社区应在可持续、包容和有复原力的复苏进程中发挥中心作用。

(f) 复苏应促进包容性的领导，在机构中实现性别均等，在所有部门的政策中实现性别平等主流化，旨在为所有人创造可持续性和社会正义。

信息 3. 加强合作以提供获取绿色和数字技术的途径，对于加快绿色复苏进程以及行动的扩大、主流化和监测至关重要。

(a) 需要开展合作来提供获得绿色和数字技术的途径，以加快可持续复苏。这种合作应包括能力建设和改善获得技术和资金的途径，还应包括促进、扶持和共同创建研究与开发，培养国内技术能力，包括扶持当地数字解决方案，以及降低现有技术的成本。

(b) 绿色复苏背景下的数字化应能大幅提高数字接入、透明度、可追溯性、可持续性和问责制，使利益攸关方能更好和更广泛地参与，消费者更知情，生活方式的选择更可持续和公平。数字化转型应加快实现可持续发展目标的进展。

(c) 要利用数字技术的潜力获得更好的可持续性成果，就需要政府、机构和其他数据生产者 and 使用者之间进行合作。要充分利用这些机会，将要求决策者、国际组织、商业领袖和个人从根本上重新思考数字革命，确保其成为一项战略资产，并产生更具包容性、透明度和创新性的成果。

¹⁰ 国际劳工组织，关于向人人享有环境上可持续的经济和社会公正过渡的指导方针（2015年）。