



Distr.: General

19 April 2022

Chinese

Original: English



**斯德哥尔摩+50：一个健康的地球有利于各方
实现兴旺发达——我们的责任和机遇**
2022年6月2日和3日，斯德哥尔摩

领导力对话 3: 在采取行动实现可持续发展十年的背景下 加快行动，从环境层面促进落实可持续发展

秘书处的背景文件

一、关于领导力对话

1. “斯德哥尔摩+50”是纪念1972年6月在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境会议50周年的国际会议，既是一次纪念活动，也是采取大胆行动和进行参与的时机。这次会议提供了机遇，以便进行反思和建立联系，并加快和扩大行动，在健康的地球上为所有人创造更美好的未来。
2. 《2030年可持续发展议程》强调，健康的地球对人类进步和繁荣至关重要，冠状病毒病（COVID-19）大流行造成的持续危机凸显了这一点。退化的地球使福祉与繁荣受限，给更美好的未来造成障碍。题为“斯德哥尔摩+50：一个健康的地球有利于各方实现兴旺发达——我们的责任和机遇”的概念说明¹介绍了实现健康地球的全球挑战以及在国际会议上重申承诺的机会。
3. “斯德哥尔摩+50”领导力对话的目的，是让政府、国际组织、商业和工业、民间社会组织（包括青年、妇女、土著人民和地方社区以及农村社区组织）以及其他相关利益攸关方就克服实施障碍、联系行动和创造新的代际变革途径以实现可持续发展目标的机会交换意见。
4. 本背景文件反映了2022年3月第一轮非正式工作组会议期间的讨论，以及在大会主持下于2022年3月28日在纽约举行的“斯德哥尔摩+50”筹备会议期间，会员国以及联合国环境规划署主要群体和利益攸关方的发言。筹备会议有关这三

¹ A/CONF.238/3。

次领导力对话的关键信息包括强调青年团体的参与以及代际公平在国际会议潜在成果中的核心重要性。

5. 领导力对话 3 的主题是“在行动十年的背景下加快行动，从环境层面促进落实可持续发展”，讨论需要采取哪些具体行动，以便从冠状病毒病大流行及其对人类、地球和繁荣的不利影响中恢复，并使世界回到实现可持续发展目标的轨道。

二、背景和问题

6. 当今世界面临的挑战要求我们对集体行动做出前所未有的深刻承诺。1972 年 6 月在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境会议、1992 年在里约热内卢举行的联合国环境与发展会议、2012 年在里约热内卢举行的联合国可持续发展会议（里约+20）、2015 年在巴黎举行的气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议、2015 年在纽约举行的通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议都达成了支持可持续发展行动的开创性协定。虽然每项协定都有助于为实现可持续发展奠定基础，但面对一个发生了根本性变化的世界，这些协定已经不够。科学表明，地球正承受着重大而且愈演愈烈的压力，因此，依赖于地球的各国经济、社会和人民也受到这样的压力。² 为了使世界发展进程重回正轨，必须发展和扩大现有承诺，深思熟虑地利用数字技术进步带来的机遇，继续认识到环境的不同方面之间的相互联系并采取相应行动，在解决气候变化、生物多样性丧失和不断扩散的污染这三大地球危机时尤其如此。必须同时应对环境、经济和社会危机，应对的速度和规模必须与人类所面临挑战的紧迫性和严重性相称。与此同时，必须认识到每个国家的具体需要，并应该以公平和共同但有区别的责任以及各国根据自身能力行事等原则指导行动。

A. 加快资金调动

7. 各国在里约+20 会议上对绿色经济转型作出了目标远大的承诺，将这种转型作为一个减贫和可持续发展途径。随后，在 2015 年举行的第三届国际发展融资会议上，成员国通过了《亚的斯亚贝巴行动议程》，这是一个指导可持续发展融资的全球框架。从那时起创建了许多社会经济模型，用于促进低碳、资源高效、循环、有利于自然（或至少无损于自然）和有社会包容性的发展，同时每个国家都有选择本国方向的主权。

8. 为加快行动，实现整个资金生态系统的可持续、公正和公平转型，需要采取大胆、有效和创新的措施，同时创造有利的政策环境，其特征是协调一致的环境、

² 政府间气候变化专门委员会，《全球升温 1.5 °C：气专委关于在加强全球应对气候变化威胁、加强可持续发展和消除贫困努力背景下全球升温超过工业化前水平 1.5 °C 的影响及相关全球温室气体排放路径的特别报告》这份报告的决策者摘要（2018 年）；生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台，《生物多样性和生态系统服务全球评估报告》的决策者摘要（2019 年）；联合国环境规划署，《第六期全球环境展望：地球健康，人类健康》（2019 年）；联合国环境规划署，《第二期全球化学品展望：从遗留问题到创新解决办法》（2019 年）；秘书长任命的独立科学家小组，《2019 年全球可持续发展报告：未来即现在：科学促进可持续发展》（2019 年）；国际资源委员会，《2019 年全球资源展望：自然资源与我们想要的未来》（联合国环境规划署，内罗毕，2019 年）；斯德哥尔摩国际和平研究所，Anthropocene (In)Securities – Reflections on Collective Survival 50 Years after the Stockholm Conference, E. Löwbrand 和 M. Moberg（编），和研所研究报告第 26 号（2021 年）。

社会和经济政策以及适当的激励框架。需要在设计可信和可核查的执行标准以及分类方法方面取得进展，从而为自愿行动和承诺提供支持并指导可持续投资。应承认中小微型企业和小型农场的特殊需要和关切，将其纳入全球融资和政策架构，使这些企业和农场能够更有成效地为实现可持续发展目标作出贡献。

9. 气候融资应该平衡兼顾减缓和适应方面的优先事项，而除了这类融资，为保护生物多样性以及防止和解决污染提供资金也很关键。与此同时，应通过创新的融资模式和基于自然的解决方案来促进气候和生物多样性融资的汇集和协调，最大限度地实现可持续发展转型的社会和经济效益。绿色融资应该为包括非正规经济在内的整个经济的转型创造条件，并应为包容所有人的繁荣和实现可持续发展目标作出贡献。然而，迄今为止，创新和激励人心的转型努力缺乏政策支持和资金支持，在发展中国家和最不发达国家尤其如此，从而阻碍了势头。

10. 2009 年举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第十五届会议作出的 1 000 亿美元气候融资承诺尚未落实，但 2021 年在格拉斯哥举行的缔约方大会第二十六届会议有所进展，包括增加了对适应基金和最不发达国家基金的认捐。必须扩大此类承诺，确保落实 2025 年后气候融资目标（最低限额为 1 000 亿美元）和执行计划以及相关举措，例如《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》。这些承诺必须与私营部门的各项发展挂钩。³

11. 随着世界开始走出冠状病毒病疫情，人类有机会发展恢复进程的势头，重新设计经济，使其具有社会包容性和环境可持续性，并引导就业机会的创造和经济增长，以加快绿色经济转型。关键的优先事项之一是确保刚刚开始恢复不会被债务雪崩所掩埋。

B. 治理和体制改革

12. 仅靠资金无法填补政策和能力缺口。为了执行《2030 年议程》，需要重振多边主义和加强体制，使之适合符合目的，在 2030 年之前提供体面的绿色就业、社会保护、教育和住房，使人人都可以获得食物、水、清洁能源和互联网连接，将这些视为基本人权。人与地球之间的关系和互动具有复杂性特点，往往导致不可预测的结果。因此，可持续发展努力需要接受不确定性和复杂性，从而以强有力和公平的方式开展协作和学习。⁴

13. 更具体地说，为了加快实现可持续发展目标的进展速度，需要在上游和宏观经济层面实行协调一致的政策。可持续发展治理需要考虑这种发展的不同层面、目标和具体目标之间的相互联系和协同作用，促进三赢解决办法。如果要在实现可持续发展目标方面取得持久进展，决策进程、体制和政策就需要以系统性的方法作为支持，找到解决办法，以保护自然、减少污染和温室气体排放、创造高质

³ 资产为 130 万亿美元，占全球金融体系大约 40% 的金融机构在格拉斯哥对充分脱碳做出了承诺。然而，进行必要的金融体系重新配置，把气候变暖保持在 1.5 摄氏度限度内的工作刚刚开始。

⁴ E. Bennet and B. Reyers, “People-planet relationships across scales: multilevel environmental governance for transformations to sustainable and equitable futures”, contribution to the forthcoming collection *Reimagining the Human-Environment Relationship: A Global Policy Reflection on Alternative Paradigms for Our Collective Well-Being in Support of Stockholm+50* (联合国环境规划署和联合国大学政策研究中心，由加拿大国际发展研究中心提供支持)。

量和体面就业和繁荣、不让任何人掉队。对最不发达国家和发展中国家来说，比以往任何时候都更加有现实意义的是，要推动增加机会，以更负担得起的方式获得对可持续发展至关重要的技术。所有行为体和各行各业都必须实现政策的协调一致和采取协作行动。

14. 需要作出更多努力来扩大环境部委和主管部门的能力，并改善它们与其他部委的协作和知识交流，特别是与财政、经济规划部、工业和能源部委以及商业和劳工组织的协作和知识交流，以加强政策的协调一致性，并鼓励采取跨部门和系统性方法来确定实现可持续性的途径。这样做将有助于催生新一代的机构，使其决策建立在包容性、绿色、循环和可再生经济模式的基础上。

15. 必须确保青年不仅有发言权，而且有公平机会获得促进实质性参与的关键手段，包括优质教育、知识平台和安全的互联网。民间社会组织和其他主要利益攸关方发挥着关键作用，就实现可持续发展目标的进展情况对政府问责，因此需要得到保护和加强。全球参与和包容机制的设计必须包括与生物多样性以及气候政策和承诺有关的具有约束力的外部监测和问责措施，并经过与土著人民的事先协商。⁵ 必须更新政府、公民和公司之间的社会契约，包括有关社交媒体的契约，必须重建信任，接受全面的人权愿景，包括让人人享有一个健康、清洁和可持续的环境。

C. 数字化转型和有效的伙伴关系

16. 如果要使《2030 年可持续发展议程》获得成功，所有人，特别是青年，在生产和消费的各个方面的切实参与至关重要。青年作为变革的推动者，是实现可持续发展目标的所有具体目标的重要伙伴，在实现那些与经济增长、就业和环境有关的具体目标方面尤其如此。年轻人也越来越多地通过移动应用进行互动和交易，同时越来越希望采取可持续的生活方式。关键挑战包括保护用户隐私，使数字化成为提供大量就业机会的绿色增长的引擎，以及加强“数字原生”一代青年的能动性，以利用数字渠道做出更可持续的选择。在青年呼声的推动下，世代都需要参与进来，确保所有促进可持续生活方式的行动都以气候和环境正义为核心。⁶

17. 数字革命正在从根本上重塑社会经济关系，并为实现与人、地球和繁荣有关的进展提供了重要的有利机会。现在有近 50 亿人可以上网，至少 60% 的全球 GDP 通过数字渠道来实现。⁷ 数字技术可以将可持续性成果和行为直接嵌入数字经济的

⁵ M. Paredes, “Voice and resistance in the claim for climate justice in the Amazon”, contribution to the forthcoming collection *Reimagining the Human-Environment Relationship: A Global Policy Reflection on Alternative Paradigms for Our Collective Well-Being in Support of Stockholm+50* (联合国环境规划署和联合国大学政策研究中心，由加拿大国际发展研究中心提供支助)。

⁶ “10% 最富的人的人均足迹比符合 1.5 摄氏度的 2030 年目标超出 10 倍，比最贫穷的 50% 人口的人均足迹超出 30 倍”，见 T. Gore, “Confronting carbon inequality: putting climate justice at the heart of the COVID-19 recovery”, OXFAM Media Briefing, 21 Sept. 2020。还见国际劳工组织, “Youth employment”, 载于 <https://www.ilo.org/global/topics/youth-employment/lang--en/index.htm>, 最近查询日期是 2022 年 5 月 5 日。

⁷ 联合国贸易和发展会议, *Digital Economy Report 2021: Cross-Border Data Flows and Development: For Whom the Data Flow* (United Nations publications, New York, 2021)。

平台和算法。或许更重要的是，这些技术可以帮助推动实现环境可持续性所必需的系统性社会创新和转型。

18. 然而，需要进行严格透明的监测才能取得预期的结果。由于数字技术具有伸展到全球各个角落和对人产生影响的力量，当今时代的最重要治理问题之一就是，谁拥有这种力量以及如何运用这种力量来实现全球可持续性，同时保护隐私和安全。

19. 财富正在向上流动，而不是向下流动，其速度比以往任何时候都快，需要重新关注贸易、经济和财政政策，以加强和支持有关治理的远大目标。国家和全球伙伴关系对于扩大和加快可持续发展目标及其影响的落实非常重要。已经有了很多伙伴关系，可以有助于加快创造提供大量就业机会的绿色经济，从冠状病毒病疫情中恢复，并向更可持续的生活方式选择过渡。这些伙伴关系与经济和金融工具结合在一起，将加强我们落实《2030年议程》的集体能力。

D. 集体行动和加强合作

20. 全球危机需要全球共同应对和一个得到更新的多边体系，使其针对新的威胁和挑战采取协调一致、协调和全面的行动。秘书长题为“我们的共同议程”的报告为多边主义如何适应 21 世纪的威胁提出了新的设想。2020 年 9 月，联合国会员国在纪念联合国七十五周年的宣言中申明，“我们面临的挑战是相互关联的，只能通过重振多边主义加以应对。……我们只有通过形成合力，才能建立抵御未来大流行病和其他全球挑战的适应力。在我们更好地重建一个更加平等、更具适应力、更可持续的世界时，多边主义不是一种选项，而是一种必要。”⁸

三、关键信息和建议采取的紧急行动

信息 1. 必须大规模增加发展和环境供资，使公共和私人投资组合与可持续发展目标、国家自主贡献和 2020 年后全球生物多样性框架的行动目标保持一致。

(a) 需要迅速和以更低的成本向发展中国家和最不发达国家提供更多可持续发展资金，使资金来源更加多样化。支持可持续发展的资金流动应确保适应和缓解工作之间的平衡，确保性别平等，并尊重各国的发展权。

(b) 为了弥补气候资金缺口并查明当前的障碍和需要，必须提供准确和经过核实的资料，说明联合国气候变化框架公约缔约方大会第十五届会议关于提供 1 000 亿美元气候资金的承诺的落实情况。

(c) 要对有害于环境的补贴进行精心设计的有序改革，这是一个优先事项。应通过多利益攸关方参与的办法制定改革措施，同时还须为最弱势群体建立补偿机制，以此作为补充。这种办法将为严重捉襟见肘的预算提供重要的喘息空间，并使稀缺资源得以重新分配给能够为后世后代带来可持续和包容性繁荣的投资。

⁸ A/RES/75/1。

(d) 需要加强调动国内资金的能力建设，特别是加强税收能力，打击非法和有害于环境的资金流动。

(e) 国际货币基金组织应考虑提供与可持续发展目标挂钩的新一轮和扩大数量的特别提款权。迫切需要主权债务担保和全面债务减免，以避免债务危机，建立必要的信任和团结，从而加强执行手段和加快其部署。必须考虑将债务换气候和债务换自然办法作为可能的工具，用于气候变化行动融资。

(f) 气候变化和自然投资方面的区域和（或）全球风险分担机制是另一项必须紧急执行的关键措施。必须采用降低风险的工具，以便于将金融资产转化为资金流动，从而加强针对三大地球危机采取的行动。

(g) 有必要确保所有公共和私人融资不再加剧而是减轻气候变化和污染，并支持基于自然的解决方案和对生物多样性的保护。应系统地对公共和私人投资组合的环境和社会经济影响进行筛查，并需要扩大情况披露和行动，以便积极地尽量减少投资对社会经济和环境可持续性的负面影响。为了衡量和改进所有资金流动与国家国际可持续发展承诺和战略的一致性，可信、透明和基于科学的可持续金融分类、有利的扶持性环境和影响衡量方法至关重要。

(h) 生产和消费模式的社会和环境影响应体现在货物和服务的定价之中，以激励更可持续的方式消费和生产以及循环经济转型。

(i) 为了实现全面、可持续、提供大量就业机会和包容各方的社会经济转型，也需要伙伴关系。需要对企业领导人进行培训，使其加深自上而下推动变革的承诺，最大限度地提高其商业运营所带来的社会和环境共生效益。

信息 2. 治理体系必须协调一致和灵活，对所有年龄组的需要，特别是对青年的需要反应灵敏，尊重土著人民和地方社区，必然有利于性别平等，并在设计中使各个地方针对全球和生存挑战的参与性和系统性的解决方案相互协调同步。

(a) 需要更灵活的治理模式，根据实时政策影响反馈调整监管框架，并确保非正规部门以及数字和财务结果中的平等和公平。

(b) 必须加快知识、专门知识和技术的转让，扩大获得数字货物和服务以及关键基础设施的机会。然而，必须考虑获得数字技术和数字素养的机会不平等的风险，顾及互联网平台的潜在有害影响，并需要进行深思熟虑和及时的监管，以确保数字包容性，使人人具备数字素养。

(c) 需要发出关于数字数据监管的明确信号。斯德哥尔摩+50 是通往联大第七十七届会议和联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议的一个重要跳板。创新将是解决全球挑战的关键。

(d) 对当今各种相互关联的全球性挑战需要采取系统性的解决办法。这意味着全面和协调一致地解决经济、社会和环境危机。还迫切需要解决根深蒂固的不平等问题，重新思考衡量进步的方式，超越传统的 GDP 衡量标准。环境保护和经济增长必须相辅相成，为人类和地球带来社会福祉、健康和繁荣。

信息 3. 加强多边主义对于强化和加快部署执行手段来说至关重要。需要通过深化政策一致性、坚持基于证据的政策设计以及促进政府之间和政府内部的协调行动来加强多边主义。

(a) 为了实现持久和可持续的社会经济转型，发展行为体必须认识到和尊重当地历史、知识和社会文化背景，将其纳入战略和融资。采取的方法必须以两性平等、增强妇女权能和尊重发展权的原则为基础，确保不让任何人掉队。

(b) 需要加强多边承诺，以尊重发展中国家和最不发达国家的发展需求的方式来应对共同挑战。

(c) 为了重建信任，首先要认识到国际气候和经济政策正在加剧其试图解决的种种不平等问题。必须认识到，努力克服国家内部和国家之间的不平等是解决地球危机和发展危机的核心。

(d) 需要建立广泛的伙伴关系，以支持各国制定和执行综合政策，并使人们能够采取统一的办法来应对环境和社会经济危机。
