



## 经济及社会理事

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1998/85/Add.1  
16 March 1998  
CHINESE  
Original: ENGLISH

人权委员会  
第五十四届会议  
议程项目 14

### 根据联合国各项人权文书设立的机构 有效行使职权的问题

#### 秘书长的报告

#### 增 编

1. 本增编载有新西兰政府和瑞典政府对人权委员会独立专家编写的关于提高联合国人权条约制度有效行使职权问题的报告(E/CN.4/1997/74)提出的评论，这两份评论是在总的评论报告发表后收到的。

#### 逐步实现普遍批准

2. 新西兰政府坚决支持促进六个核心人权条约普遍批准这一目标。它同意独立专家的看法，认为加入条约及履行报告义务所涉行政负担和资源问题会使许多国家不愿意批准这些条约。因此新西兰赞同独立专家提出的建议，采取措施协助各国发展其批准核心条约的能力，包括拟订改善的技术合作方案，并由专门机构提供咨询服务。

3. 瑞典政府指出，实现六个核心条约普遍批准这一目标一再被肯定，包括在1993年世界人权会议上被肯定。它同意需要采取具体措施，包括提供技术援助，以鼓励和方便批准条约。

#### 逾期很久未提交报告的问题

4. 新西兰政府同意独立专家的看法，认为报告义务已成为一种沉重的负担，对已批准所有六个核心条约的国家和小国及发展中国家尤其如此。它认为必须向这些国家提供足够的咨询服务和技术合作，在逾期未提交报告的情况下尤其应这样做。新西兰欢迎由人权事务高级专员办事处向人口不满一百万的发展中国家提供特别援助，包括在批准程序和编写首次报告方面提供特别援助的建议。新西兰政府支持参照一些条约机构的做法，在逾期很久未提交报告的情况下，作为短期措施可在没有报告的情况下对有关国家进行审查。

5. 瑞典政府认为逾期未提交报告和不提交报告的情况日趋严重部分原因是许多国家缺少必要的技术、行政或财政资源。它认为在某些情况下降低报告要求的可能性值得进一步探讨。它促请注意取消目前提交定期全面报告的可能性，在某些情况下，代之以报告针对每个国家的具体情况和某些特别令人关切的人权义务拟出的准则的履行情况。若有必要，条约机构可要求缔约国另外提出报告，以较灵活和重点明确的方式报告条约的履行情况。

6. 瑞典政府同意应将在编写报告方面向需要援助的国家提供技术合作的方案视为当务之急。就不提交报告的情况而论，瑞典认为不履行报告义务的国家可以逃避国际监督，认真负责的国家则反而要对不足之处负起责任，这种情况是不能接受的。因此，瑞典同意所有条约机构应确立一种做法，即在没有报告的情况下也可以对不提交报告的缔约国的情况进行审查。

#### 文件方面的问题

7. 新西兰政府同意独立专家认为文件问题需要进一步推敲的看法。它认为报告本身的篇幅应限制在30至40页左右，但应鼓励缔约国在它们的报告的附件中提

供更详细的资料，包括有关统计数字。首次报告不在此限。新西兰政府尤其支持采取特别措施简化小国报告程序的建议。

### 报告及条约机构的合并

8. 新西兰政府认为，作为短期措施，定期报告应集中精力答复在审议上一份报告时提出的意见，并指出重要的新发展趋势。这不影响提出首次报告的报告义务，这种报告仍然应当尽可能全面。新西兰政府请条约机构就它们希望在下一份定期报告中讨论的问题提供指导。尽管这种指导可载于最后意见中，但也可提供进一步的指导，确保备受关注的问题优先得到讨论。新西兰政府表示该国代表团今后会要求提供这种指导。

9. 作为另一种短期措施，新西兰政府认为协调加入多项条约的缔约国的报告日期和周期有助于查明和消除重复努力。这样做可以更全面地呈现出一个国家的人权情况。与此同时，可以发展出一种相互参照各份报告中所提供资料的精确办法，采用更全面的核文件，或将多份报告中相同的资料综合在一份文件之中。新西兰政府认为，儿童权利委员会允许报告按相关条款分类对共同主题进行讨论的方法值得其他条约机构仿效。

10. 由于上述理由，新西兰政府认为国家报告在一定程度上合并起来是可取的，但若将所有条约要求的报告都综合在一起，便很难对个别条约的条款进行有意义的审查。在考虑将各个条约机构合并成为一个机构的可能性时，新西兰政府也同样认为，一个机构能否有效审议六个核心条约所包括的范围广泛的所有人权问题，是应考虑的首要问题。新西兰政府支持召集一个小型的专家组会议来研究进一步改革条约制度的方式问题，包括条约机构合并的可能性问题。

### 修订条约

11. 新西兰政府同意对六个核心条约程序性规定加以修订的方法应更为灵活，以便条约机构能够顺应改革的要求。

### 最后意见的质量

12. 瑞典政府认为条约机构应努力进一步提高它们的最后意见的质量。最后意见要做到详细、准确、全面。要不然，不但条约机构会失去其信誉，落实这些意见的政治意志也会减弱。

### 其他问题

13. 瑞典政府对大量来文仍在等待条约机构审议一事深表关切。它认为必须增加人权事务高级专员办事处有经验的精干律师职员，才能扭转这一局面。

-- -- -- -- --