



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1997/8
23 June 1997

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по предупреждению
дискриминации и защите меньшинств
Сорок девятая сессия
Пункт 4 предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

Окончательный доклад о борьбе с безнаказанностью лиц, виновных в нарушении
прав человека (экономических, социальных и культурных прав), подготовленный
Специальным докладчиком г-ном Эль-Хаджи Гиссе в соответствии
с резолюцией 1996/24 Подкомиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 7	3
А. История вопроса	1 - 5	3
В. Предмет исследования	6 - 7	4
Г. ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ	8 - 27	4

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II.	НЕКОТОРЫЕ ВИДЫ ПРАКТИКИ, ЛЕЖАЩЕЙ В ОСНОВЕ НАРУШЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ	28 - 83 10
A.	Несколько примеров из прошлого	32 - 52 12
B.	Существующая практика, влекущая за собой нарушения экономических, социальных и культурных прав, права на развитие и права на здоровую окружающую среду	53 - 83 17
III.	ПОСЛЕДСТВИЯ ЭТОЙ ПРАКТИКИ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ, А ТАКЖЕ ДЛЯ КОЛЛЕКТИВНЫХ ПРАВ	84 - 116 25
A.	Нарушения коллективных или солидарных прав	87 - 97 26
B.	Нарушения индивидуальных экономических, социальных и культурных прав	98 - 113 29
C.	Нарушения экономических, социальных и культурных прав уязвимых групп	114 - 116 34
IV.	КОНКРЕТНЫЕ ФОРМЫ БОРЬБЫ С БЕЗНАКАЗАННОСТЬЮ ЛИЦ, ВИНОВНЫХ В НАРУШЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ	117 - 141 35
A.	Предупреждение нарушений экономических, социальных и культурных прав	119 - 126 35
B.	Система судебных органов по борьбе с безнаказанностью	127 - 141 38
V.	ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ	142 - 143 43
A.	Предложения	142 43
B.	Рекомендации	143 45

ВВЕДЕНИЕ

А. История вопроса

1. Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств на сорок третьей сессии в решении 1991/110 просила двух своих членов, г-на Эль-Хаджи Гиссе и г-на Луи Жуане, подготовить рабочий документ, в котором вопрос о борьбе с безнаказанностью лиц, виновных в нарушениях прав человека, был бы проработан более глубоко.
2. Этот рабочий документ (E/CN.4/Sub.2/1992/18) был представлен Подкомиссии на ее сорок четвертой сессии. В нем, в частности, содержится предварительный анализ правовых механизмов и видов практики, способствующих безнаказанности, и предлагаются направления деятельности, закладывающей основы для глубокого анализа вопроса о борьбе с этим явлением. В своей резолюции 1992/23 от 27 августа 1992 года Подкомиссия приняла к сведению работу, проделанную г-ном Гиссе и г-ном Жуане, и постановила поручить им подготовить исследование по вопросу о безнаказанности лиц, виновных в нарушениях прав человека, с тем чтобы, в частности, предложить меры по борьбе с этой практикой. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1993/43 от 5 марта 1993 года одобрила решение, принятое Подкомиссией, а Экономический и Социальный Совет в своем решении 1993/266 одобрил это решение Комиссии. В пункте 5 резолюции 1992/23 Подкомиссия постановила рассмотреть доклад на своей сорок пятой сессии в 1993 году.
3. 26 августа 1993 года в своей резолюции 1993/37 Подкомиссия с удовлетворением приняла к сведению предварительный – а не промежуточный, как он был ошибочно назван, – доклад (E/CN.4/Sub.2/1993/6), совместно подготовленный гг. Гиссе и Жуане, и предложила им представить на ее сорок шестой сессии (1994 год) доклад, содержащий выводы и рекомендации по первому аспекту вопроса о безнаказанности, затрагивающему гражданские и политические права, и продолжить разработку второго аспекта данного вопроса, касающегося экономических, социальных и культурных прав. Таким образом, на сорок шестой сессии Подкомиссии был представлен отдельный предварительный доклад по вопросу о безнаказанности и экономических, социальных и культурных правах (E/CN.4/Sub.2/1994/11). На этой сессии Подкомиссия с учетом трудностей в обмене информацией между двумя соавторами и в целях облегчения проработки данного вопроса в своей резолюции 1993/34 постановила поручить г-ну Жуане завершить работу над первым аспектом исследования, который касается гражданских и политических прав, а г-ну Гиссе – второй аспект, затрагивающий экономические, социальные и культурные права. Кроме того, она просила специальных докладчиков представить ей на сорок седьмой сессии свои соответствующие доклады.
4. На сорок седьмой сессии Подкомиссии (1995 год) г-н Гиссе представил первый промежуточный доклад о борьбе с безнаказанностью лиц, виновных в нарушении прав человека (экономических, социальных и культурных прав) (E/CN.4/Sub.2/1995/19).

С учетом интереса, который вызывает тема этого исследования, и важности рассматриваемых вопросов в 1996 году был представлен второй промежуточный доклад (E/CN.4/Sub.2/1996/15); в этом докладе ставилась цель углубить исследование и воспроизводились предложения, выдвинутые рядом членов Подкомиссии, а также отдельными лицами и неправительственными организациями, проявляющими интерес к данному вопросу. В своей резолюции 1996/24 Подкомиссия просила Специального докладчика представить ей свой окончательный доклад на ее сорок девятой сессии (1997 год).

5. Таким образом, настоящий документ, в основу которого положены указанные выше два последние доклада, станет окончательным докладом по вопросу о безнаказанности лиц, виновных в нарушениях экономических, социальных и культурных прав; это будет окончательный доклад, хотя затрагиваемые в нем вопросы весьма многочисленны и крайне важны. Но главное состояло в том, чтобы открыть дискуссию по этому теме и стимулировать тем самым обмен идеями по этим представляющим интерес вопросам. Это позволит нам завершить исследование и внести свой вклад в подлинную реализацию экономических, социальных и культурных прав.

В. Предмет исследования

6. Эта часть исследования, касающаяся исключительно экономических, социальных и культурных прав, рассматривает все совершаемые сейчас или совершавшиеся в недавнем прошлом нарушения этих прав и так называемых солидарных экономических прав – права на развитие и права на здоровую окружающую среду, независимо от того, кто в них виновен: государство или его представители, группа государств, национальные или международные частные структуры, лица или группы лиц, действующие за пределами государства. При этом следует уточнить, что, если государство допускает на собственной или на оккупированной им территории совершение частными лицами деяний, представляющих собой нарушения этих прав, данное государство несет за это ответственность и должно воспрепятствовать их безнаказанности.

7. Необходимо будет также путем углубленного расследования установить пострадавших или их правопреемников и по мере возможности определить нанесенный им ущерб. Это исследование по вопросу о борьбе с безнаказанностью нарушений экономических, социальных и культурных прав содержит ряд предложений и рекомендаций о предупреждении всяческих возможных нарушений.

Г. ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

8. Первая категория прав человека – это политические права: они связаны с уважением государством прав и свобод человеческой личности; согласно этой концепции, государству запрещается вмешиваться в сферу личных прав и свобод. Эти так называемые "классические" права вытекают из индивидуалистической концепции: они противопоставляют государство своим бенефициарам. В ходе кодификации этих прав

появилась их вторая категория – экономические, социальные и культурные права, при осуществлении которых государство и личность уже не противопоставляются друг другу, а являются союзниками в деле их реализации. Если в случае гражданских и политических прав государство должно занять позицию невмешательства, с тем чтобы позволить личности беспрепятственно пользоваться ими, то в случае с экономическими, социальными и культурными правами оно скорее должно занять активную позицию и обеспечить личности материальную поддержку, позволяющую ей реализовать эти права.

9. Такая особенность, обусловленная методикой осуществления, ни в коей мере не нарушает принципа неделимости различных прав человека. И этот вывод подтверждается в целом ряде международных договоров. В общей преамбуле к двум Международным пактам о правах человека говорится, что, согласно Всеобщей декларации прав человека, идеал свободной человеческой личности, пользующейся свободой от страха и нужды, может быть осуществлен только, если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами так же, как и своими гражданскими и политическими правами. В Воззвании Тегеранской конференции 1968 года было вновь указано, что права и основные свободы человека неделимы; с учетом такой взаимозависимости осуществление экономических, социальных и культурных прав приобретает жизненно важное значение для фактической реализации гражданских и политических прав.

10. Руководствуясь идеями того же порядка, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций заявила о том, что осуществление, поощрение и защита как гражданских и политических прав, так и экономических, социальных и культурных прав требуют равного внимания и срочного рассмотрения. Таким образом, концепция прав человека приобретает политико-экономический характер, охватывая как безопасность и защиту личности, так и ее материальное и духовное благосостояние.

11. Права человека представляют собой неделимое целое, отражающее единство и уникальность человеческой личности. Неоднократно подтверждавшаяся неделимость различных категорий прав человека, по мнению ряда экономистов и юристов, в зависимости от их профиля и уровня развития их страны, не позволяет выделять ту или иную категорию прав.

12. Комиссия по правам человека в своей резолюции 4 (XXXIII) от 21 февраля 1977 года подчеркнула ответственность и обязанность всех членов международного сообщества создать необходимые условия для полного осуществления экономических, социальных и культурных прав в качестве основного средства обеспечения действительного и подлинного осуществления гражданских и политических прав и основных свобод. Она призвала все государства принять быстрые и эффективные меры как на национальном, так и на международном уровне по устранению всех препятствий полному осуществлению экономических, социальных и культурных прав и содействовать проведению всех мероприятий, обеспечивающих осуществление указанных прав.

13. Некоторые страны, в частности развивающиеся, подчеркнули те трудности, которые могут возникнуть при попытке объединить цели планового материального развития, с одной стороны, и защиты прав человека – с другой. Наряду с этим некоторые из этих государств заявили, что они отдают безусловный приоритет экономическому и материальному развитию и укреплению их институтов.

14. Указанная взаимозависимость между гражданскими и политическими правами и экономическими, социальными и культурными правами подтверждает их единую юридическую основу, хотя каждая категория прав предусматривает собственную методику осуществления.

15. Особый характер экономических, социальных и культурных прав был непосредственно подчеркнут в ходе обсуждения методики их осуществления. Говоря об этих правах, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций отмечал, что для их реального преобразования в права, непосредственно применяемые и закрепленные в законодательстве, возможно, потребуется определенное время. Иначе говоря, эти права могут в конечном счете обрести конкретную форму, позволяющую ссылаться на них в судебных инстанциях. Следовательно, виновные в нарушении таких прав, кем бы они ни являлись, не должны и не могут оставаться безнаказанными.

16. В ходе обсуждения методов осуществления экономических, социальных и культурных прав – осуществления, которое требует определенного уровня экономического развития и материальной поддержки, – представители ряда стран высказали опасение по поводу того, что неизбежное промедление в реализации ими этих прав может быть воспринято как нежелание с их стороны осуществлять такие права. При этом они не учитывали, что так называемые развитые страны будут стремиться подорвать любые возможные основы действительно справедливого международного экономического порядка, при котором могли бы быть созданы условия для реализации экономических, социальных и культурных прав. Впоследствии быстро выяснилось, что опасения первых и лицемерие вторых вскоре повлекли за собой серьезные и массовые нарушения экономических, социальных и культурных прав, а также коллективных прав, таких, как право на развитие и право на здоровую окружающую среду.

17. Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимый и срочный характер наблюдения на национальном и международном уровнях за осуществлением прогресса в области прав человека. Она выделила эту идею в Декларации социального прогресса и развития 1969 года, в статье 2 которой она провозгласила, что "социальный прогресс и развитие основываются на уважении достоинства и ценности человеческой личности и обеспечивают развитие прав человека и социальной справедливости".

18. В статье 22 Всеобщей декларации прав человека уточнялось, что "каждый человек... имеет право... на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества...". Помимо

международного сотрудничества, в пункте 1 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах предусмотрено, что "каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав...".

19. Принятие такого обязательства является залогом гарантированной юридической защиты этих прав. Известны многочисленные исследования по экономическим, социальным и культурным правам, а также по комплексным правам, к которым относятся право на развитие и право на здоровую окружающую среду, в частности по вопросам, связанным с их историей, лежащими в их основе принципами, нормативной базой или их значением; при этом исследований, посвященных борьбе с нарушением таких прав, практически не проводилось. Любое же серьезно подготовленное исследование по данной теме позволило бы им приобрести свое истинное правовое значение. Юридические основы этой борьбы уже заложены в многочисленных международных договорах по правам человека.

20. Прежде чем приступить к перечислению этих договоров и оправдать ожидания некоторых представителей государств или неправительственных организаций, важно попытаться сформулировать определение безнаказанности, являющейся предметом настоящего доклада. Под безнаказанностью можно понимать отсутствие или недостаточность репрессивных санкций и/или мер по восстановлению нарушенных прав в случае массовых и серьезных нарушений прав человека отдельного лица или группы лиц. Такое определение безнаказанности применяется к гражданским и политическим правам, к экономическим, социальным и культурным правам, а также к коллективным правам, называемым также солидарными.

21. Чтобы борьба с безнаказанностью была всесторонней и эффективной, ей должно предшествовать тщательное и углубленное расследование, направленное на то, чтобы пролить свет на деяния, приводящие к нарушениям прав, а также установить виновных и пострадавших, с тем чтобы наказать первых и, по справедливости, компенсировать вторым причиненный ущерб.

22. Борьба с безнаказанностью должна быть направлена на устранение отсутствия санкций, а также недостаточности санкций, примененных или применяемых как для наказания виновных, так и для восстановления нарушенных прав. Обязательство по защите и поощрению всех прав человека предполагает наказание за их нарушение, а также восстановление прав и возмещение ущерба, причиненного этим нарушением.

23. Принцип борьбы с безнаказанностью в случае нарушений экономических, социальных и культурных прав, а также права на развитие закреплен в многочисленных международно-правовых документах. Хотя правовая основа, связанная с правом на здоровую окружающую среду, еще не разработана, это право, тем не менее, включено в

существующую правовую основу. К числу наиболее важных документов, закрепляющих этот принцип, относятся Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщая декларация прав человека. а) Устав Организации Объединенных Наций: в преамбуле Устава четко указано, что народы Объединенных Наций преисполнены "решимости... вновь утвердить веру в основные права человека... содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе". В пункте 3 статьи 1 Устава говорится, что одна из целей Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы "осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии". Кроме того, в статье 55 говорится: "С целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, Организация Объединенных Наций содействует: [...] с) всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии". б) Всеобщая декларация прав человека: согласно статье 22 Декларации, каждый человек "имеет право ... на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества ...".

24. Этот принцип был закреплен и получил дальнейшее развитие в других международных договорах, принятых Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями; в частности, можно назвать следующие:

а) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, в статье 2 которого уточняется, что каждое участвующее в Пакте государство обязуется... принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в Пакте прав. Это обязательство означает, что государство, стремясь обеспечить эффективное пользование этими правами, должно одновременно создать правовую основу, позволяющую защищать эти права и наказывать за их нарушения;

б) Воззвание Тегеранской конференции 1968 года, в котором международное сообщество вновь подтвердило свою решимость положить конец грубым нарушениям прав человека и активизировать на национальном и международном уровнях усилия и инициативы в области прав человека. Конференция в Тегеране дала возможность провести обзор работы в правозащитной области за период после принятия Всеобщей декларации прав человека, оценить эффективность используемых путей и методов и определить основные препятствия в этой области;

с) Декларация об установлении нового международного экономического порядка (резолюция 3201 (S-VI) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций);

- d) Программа действий по установлению нового международного экономического порядка (резолюция 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи);
 - e) Декларация социального прогресса и развития (резолюция 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи);
 - f) Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи);
 - g) Хартия экономических прав и обязанностей государств (резолюция 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи);
 - h) резолюция 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о развитии и международном экономическом сотрудничестве;
 - i) Филадельфийская декларация от 1944 года, включенная в Устав Международной организации труда (МОТ);
 - j) Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики, от 1977 года, принятая Административным советом МОТ. В статье 4 этой Декларации предусматривается, что "установленные в этой Декларации принципы доводятся до сведения правительств, организаций предпринимателей и трудящихся и самих многонациональных предприятий". В статье 8 четко указывается, что все затрагиваемые этой Декларацией стороны уважают Всеобщую декларацию прав человека и соответствующие Международные пакты;
 - к) Декларация о праве на развитие от 1986 года (резолюция 41/128 Генеральной Ассамблеи);
 - л) Венская декларация и Программа действий от 1993 года.
25. Что касается региональных конвенций и деклараций, то они в большей мере учитывают особенности своих стран-участниц. Нимало не противореча положениям универсальных договоров, они, напротив, дополняют эти положения и в совокупности с ними образуют крупную правовую систему, которая более эффективно обеспечивает защиту и поощрение всех прав человека в целом. К числу региональных документов относятся:
- a) Африканская хартия прав человека и народов (в частности, статьи 20, 21 и 22);
 - b) Европейская социальная хартия; и

с) Протокол о поправках к Уставу Организации американских государств от 1985 года и Межамериканский дополнительный протокол к Межамериканской конвенции о правах человека, касающийся экономических, социальных и культурных прав, от 1988 года.

26. В этих документах, перечень которых, безусловно, нельзя назвать исчерпывающим, в ясно выраженной форме устанавливается обязательство отдельных лиц, групп лиц, государств и международного сообщества по борьбе с безнаказанностью лиц, виновных в нарушении экономических, социальных и культурных прав. В ряде государств, правительства которых видят в поощрении и защите прав человека одну из своих основных задач, разработано соответствующее законодательство, предусматривающее наказание за всякое нарушение прав человека, наряду с включением международно-правовых норм во внутрисударственное право, что обеспечивает применение этих норм национальными судебными, административными или экономическими органами.

27. Основное внимание в настоящем окончательном докладе уделяется трем вопросам:

а) первый из них – это вопрос о некоторых типах практики, лежащей в основе нарушений экономических, социальных и культурных прав. Некоторые из проявлений такой практики уже стали достоянием истории, но они, тем не менее, в конечном счете оставили целые народы в полной нищете и без всякого возмещения. Другие, более современные проявления приводят к серьезным нарушениям экономических, социальных и культурных прав;

б) второй вопрос – это вопрос о том, какими последствиями чревата подобная практика для экономических, социальных и культурных прав, а также прав коллективных;

с) третий же вопрос касается конкретных форм борьбы с безнаказанностью; речь пойдет об организации этой борьбы, прежде всего, на уровне превентивных, а затем – на уровне судебных мер.

II. НЕКОТОРЫЕ ВИДЫ ПРАКТИКИ, ЛЕЖАЩЕЙ В ОСНОВЕ НАРУШЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

28. Обстоятельства и действия, которые приводят к нарушениям экономических, социальных и культурных прав, весьма различны. Они не могут быть определены заранее и не обязательно известны. Они могут быть связаны с ушедшими в прошлое историческими событиями или относиться к современности. Эти факторы могут лежать в основе нарушений индивидуальных или коллективных прав. Таким образом, приведенный ниже перечень не является исчерпывающим, но случаи, о которых пойдет речь, были отобраны по причине их чрезвычайной серьезности или частого повторения. Когда они связаны с историческими событиями, они представляют интерес для настоящего исследования постольку, поскольку они имели и по-прежнему имеют серьезные негативные последствия для осуществления экономических, социальных и культурных прав отдельных

лиц и народов. Грубые нарушения прав, явившиеся их следствием, остались безнаказанными, а жертвы этих нарушений не получили никакого возмещения. Наиболее известными из них являются рабство, колонизация, апартеид и разграбление культурного наследия стран третьего мира (см. раздел А ниже).

29. Перечисленные выше нарушения носят международный характер и затрагивают целый ряд государств либо в силу того, что они совершены государствами или их гражданами, либо потому, что их жертвами являются отдельные лица или народы из различных стран. Эти действия являются широкомасштабными и нередко продолжаются долгие годы. Их совершение во времени и пространстве представляет собой международно-противоправные деяния, не имеющие срока давности и подпадающие под универсальную компетенцию. Хотя в соответствии с действующим законодательством в большинстве стран судебное преследование и применение наказаний ограничены сроком давности, предусмотренным законом, к преступлениям по международному праву срок давности неприменим, т.е. независимо от того, сколько времени прошло после их совершения, будет всегда возможно преследовать и наказывать виновных, а также возместить причиненный ущерб. Этот принцип укреплен принципом универсальной компетенции, согласно которой международное преступление относится к судебной юрисдикции всех государств.

30. Безнаказанность нарушений основных прав ставит под сомнение международное обязательство государств гарантировать эти права и наказывать за их несоблюдение. Для чего же провозглашать права, если их можно безнаказанно нарушать и попирают? В этой связи следует напомнить, что эффективность международной системы охраны прав личности основана на праве на эффективное средство судебной защиты. Различные механизмы, приводящие к безнаказанности, полностью выхолащивают это право. Подобное поправление правосудия в первую очередь проявляется внутри страны, но наблюдается и на международном уровне, в результате чего отдельным лицам перекрывается всяческий доступ к международным правозащитным учреждениям.

31. Современные нарушения экономических, социальных и культурных прав носят национальный или международный характер. К серьезным нарушениям экономических, социальных и культурных прав может привести следующая международная практика: задолженность, программы структурной перестройки, ухудшение условий торговли, коррупция, отмывание денег, полученных от торговли наркотиками, мошеннические действия транснациональных компаний и т.д. К числу нарушений, которые совершаются на национальной территории и в большинстве случаев считаются уголовно наказуемыми деяниями, относятся хищение государственных средств, неправомерное использование общественного имущества, коррупция, нарушение налогового и таможенного законодательства, финансовые спекуляции, обогащение незаконным путем, эксплуатация нелегальной рабочей силы и трудящихся-мигрантов и т.д.

А. Несколько примеров из прошлого

32. Специальный докладчик счел полезным упомянуть об этих нарушениях, поскольку они по-прежнему негативно отражаются на экономических, социальных и культурных правах целых народов. С точки зрения международного права эти нарушения следует считать преступлениями против человечности, т.е. не подлежащими сроку давности и относящимися к универсальной компетенции. Квалифицирование этих нарушений в таком качестве позволило бы бороться с допускаемой в наше время безнаказанностью виновных в их совершении лиц. Безнаказанность преступлений против человечности, состоящих в нарушениях экономических, социальных и культурных прав, основных прав и права на развитие, серьезно и систематически затрудняет фактическое использование и применение в полном объеме прав человека во всем мире.

33. Согласно положениям международного права, в особенности тем из них, которые разработаны за период от приговора Нюрнбергского трибунала до опубликования соответствующих документов Комиссии международного права (КМП), преступления против человечности также включают тяжкие деяния против гражданского населения как в период вооруженного конфликта, так и в мирное время. Безнаказанность этих преступлений лишает всех людей возможности жить в мире, основанном на идеалах справедливости, мира, свободы и демократии.

34. Международно-противоправные деяния, при которых наступает ответственность государства перед другими государствами или перед всем международным сообществом, принято называть государственным преступлением. По мнению Комиссии международного права, такое преступление может явиться результатом серьезного и крупномасштабного нарушения какого-либо международного обязательства, имеющего жизненно важное значение для защиты прав человека, например обязательства о запрете рабства, геноцида или апартеида. Деяния, приводящие к наступлению международной ответственности государства, аналогичны деяниям, позволяющим привлекать к индивидуальной уголовной ответственности организации или лиц, совершающих деяния, образующие состав преступления. Согласно преамбуле Гагской конвенции от 18 октября 1907 года, одобренной законом Франции от 25 мая 1910 года, народы должны находиться под защитой и действием принципов международного права, вытекающих, в частности, из законов человечности и требований общественного сознания. Обязанность пресекать преступления по международному праву прежде всего возлагается на государство, на чьей территории эти преступления были совершены и на которой виновные в их совершении лица могут быть задержаны.

35. Из данной концепции следует, что обязанность по возмещению возлагается одновременно на отдельных лиц, государства и международное сообщество в целом. Государство и международное сообщество должны создать политико-правовую основу, необходимую для успешной борьбы с безнаказанностью нарушений экономических, социальных и культурных прав, будь то права индивидуальные или коллективные. Если

рассмотреть с современных позиций нарушения этих прав в прошлом, то нет никакого сомнения в том, что эта борьба непременно должна опираться на сотрудничество между государством и международным сообществом.

36. В числе исторических явлений, относящихся к теме настоящего доклада, мы остановимся особенно подробно на рабстве, колонизации, апартеиде и разграблении культурного наследия стран третьего мира.

1. Рабство

37. В XIV веке рабство уже не было новым явлением: оно практиковалось другими цивилизациями в отношении других народов. Уточним только, что его массовое и систематическое распространение в Африке над ее населением носило беспрецедентный характер, не сопоставимый со всем тем, что могло твориться в других местах. Принимая самые бесчеловечные формы, рабовладение того периода унесло наибольшее число человеческих жизней, явилось самым разрушительным для системы социальных отношений и привело к экономическому и культурному разграблению, подобного которому человечество еще не знало. Это явление носило столь систематический и распространенный характер, что даже получило свое особое название "торговля неграми-рабами".

38. Начало длительному и тяжкому периоду торговли черными невольниками положила деятельность частных лиц, затем эта система была беззастенчиво расширена компаниями, и, наконец, организацией работорговли стали заниматься государства, причем все они были европейскими. За несколько веков миллионы мужчин, женщин и детей были вырваны из привычных для них условий и силой отправлены на американский континент, где с ними обращались самым бесчеловечным и унижительным образом. Некоторые из этих людей после тяжелейших страданий погибли во время транспортировки. История Африки периода рабства отмечена многочисленными преступлениями и нарушениями прав человеческой личности - нарушениями и преступлениями, которые теперь начинают признавать, но за которые так и не было выплачено какого-либо возмещения, причем страны, в прошлом занимавшиеся работорговлей, продолжают получать от этого выгоду. На протяжении веков африканский континент оставался объектом эксплуатации и разграбления его материальных и людских ресурсов. Такая эксплуатация в своей исторической форме является характерным примером безнаказанности серьезных нарушений прав пострадавших от нее народов.

39. Следует добавить, что от рабства пострадали не только народы Африки. Коренные народы Нового Света были лишены всех своих земель, для возделывания которых требовалась бесплатная рабочая сила, которая и была обеспечена с помощью рабства. Двойной геноцид, совершенный рабовладельцами в начале и в конце этого процесса, остался безнаказанным.

40. Рабство привело Африку в состояние экономической разрухи и культурной деградации, сопровождавшихся разрывом социальных отношений, – положение, из которого ей так и не удалось найти выход. Объем этого доклада не позволяет напомнить во всех подробностях о многочисленных и серьезных нарушениях как гражданских и политических, так и экономических, социальных и культурных прав в их коллективном или индивидуальном выражении.

41. Международное сообщество и участвовавшие в работорговле государства признали ущерб, нанесенный пострадавшим народам, однако просьбы о прощении, обращенной к Африке даже самим Папой Римским, недостаточно для устранения этого ущерба и ликвидации последствий, к которым относятся крайняя бедность, низкий уровень развития, нищета, болезни, невежество и т.д.. Следует учитывать эти нарушения, хотя всякая перспектива справедливого возмещения требует определенной воли и политического мужества.

42. Рабство также выражается и в разграблении богатств и ресурсов стран, страдающих от этого явления; поскольку такая эксплуатация продолжалась в течение столетий, то, бесспорно, нанесенный им ущерб является огромным, тяжелым и не поддающимся исчислению, даже если его реальный характер не вызывает никаких сомнений, несмотря на прошедшее с тех пор время.

2. Колонизация

43. Когда международное сообщество, осознав серьезность и масштабы рабства, приняло меры по его отмене, оно при этом открыло путь к иной форме эксплуатации и господства – колонизации, и те же страны, которые практиковали рабство, превратились в колониальные державы. Как и в предыдущем случае, борьба, которая предшествовала колониальным захватам или сопровождала их, была жестокой и бесчеловечной. Профессор Мохамед Беджауи определил колонизацию как социальное, экономическое и политическое явление. Колонизация, по его словам, выражалась в юридических отношениях, основанных на господстве и эксплуатации. С точки зрения международного права она представляет собой стремление установить отношения подчиненности одной страны другой во всех сферах.

44. Политика колонизации привела к разрушению и деформированию структур угнетенных народов. Навязанные им модели цивилизации и развития лишь углубили и активизировали процесс разрушения, начатый колонизаторами, которые вовсе не были заинтересованы в том, чтобы помочь народам колоний побороть их отсталость. Международное сообщество, действуя через свой директивный орган того времени – Генеральную Ассамблею Лиги Наций, в которой доминировали западные страны, позволило им разделить между собой страны третьего мира и создать колониальные империи. Заручившись поддержкой международного сообщества, они могли теперь грабить третий мир и лишили народы колоний практически всего их движимого и недвижимого имущества. Не встречая

осуждения, правительства колонизаторов не останавливались ни перед какой формой эксплуатации: они воспользовались этим для обустройства своих стран и умножения богатства своих граждан.

45. Порабощение и колонизация привели к разорению стран третьего мира, последствия которого им так и не удалось преодолеть. В течение веков колониальные державы, которые сегодня хорошо известны, занимались разграблением богатств стран, колонизированных ради выгоды и в интересах своих граждан, а также в целях обеспечения собственного экономического и социального развития. Истощенные и разоренные, колониальные страны и народы колоний в конце концов взяли за оружие и ценой огромных жертв добились освобождения. И вот теперь неокolonизация стала инструментом сохранения зависимости и эксплуатации стран, попавших в колониальные тиски.

46. Процесс деколонизации, положивший конец связям, основанным на господстве и эксплуатации, породил проблемы взаимоотношений между бывшими колониями и метрополиями, связанные с развитием, равенством и реституцией богатств, что, естественно, вызывает сопротивление стран-дебиторов. Одним из условий деколонизации стало соблюдение статус-кво, существовавшего до ее начала.

47. Одним из важнейших факторов сохранения этой ситуации является сотрудничество, предлагаемое бывшей колониальной державой; на деле же с помощью ряда требований она навязывает свою волю бывшей колонии, ставшей "суверенным государством", но в действительности лишенной средств и власти. При таких неравноправных отношениях между страной-бенефициаром и страной-донором последняя диктует свою волю и тем самым сохраняет общую ориентацию существующих или новых структур в экономической, социальной и культурной сферах. Независимо от того, как проходил процесс колонизации - с помощью насилия или путем переговоров, - он повсюду неизменно приводил к катастрофическим последствиям зависимости и эксплуатации при сохранении несправедливого международного экономического порядка, который развивающиеся страны, т.е. главным образом бывшие колонии, настойчиво требуют пересмотреть в целях установления более справедливых и сбалансированных отношений.

3. Апартеид

48. Трагический пережиток эпохи колониализма, апартеид во многих случаях схож с рабством. В экономическом плане эта система означала фактическое и безраздельное господство белого меньшинства над всеми богатствами и природными ресурсами угнетенного народа, дискриминировавшегося по расовому признаку. Апартеид был возведен в ранг государственной политики и применялся в течение почти целого столетия, сопровождаясь нарушениями прав человека, будь то экономические, социальные и культурные права или гражданские и политические права. Пострадавшим от таких массовых и грубых нарушений так и не было предоставлено какого-либо возмещения, хотя эти нарушения в целом были признаны преступлениями против человечности и, следовательно, преступлениями, не допускающими применения сроков давности.

49. После появления первой голландской колонии "белые" постепенно распространили свое господство на всю территорию южной части Африки. Этот процесс усилился с приходом британцев и других "белых" завоевателей, которые, действуя силой или хитростью, завладели почти всеми пригодными для возделывания и проживания землями Южной Африки. Европейцы, составляя всего 20% населения, владели и контролировали 80% территории, тогда как на долю чернокожих жителей, составлявших 80% населения, приходилось лишь 13% земель. Столь неравноправное для чернокожего населения положение продолжалось, как указано выше, более века. Эта система существовала не только в Южной Африке. Территория, принадлежащая нынешней Намибии, очень долго управлялась аналогичным способом, который заключался в том, что меньшинство, в данном случае белое, угнетало и эксплуатировало чернокожее большинство. Пережитки этой системы продолжают приносить страдания и в наши дни.

4. Разграбление культурного наследия стран третьего мира

50. Наряду с жесточайшей эксплуатацией колониальных стран и народов продолжалось разграбление их культурного наследия. Сегодня в музеях западных стран можно без труда найти предметы искусства, принадлежавшие этим странам и народам и вывезенные, естественно, без всякого возмещения. Это разграбление культурного наследия стран третьего мира бывшими колониальными державами продолжается в виде умело организованной ими незаконной торговли. Таким образом, они действуют в нарушение национального законодательства этих стран и разработанных международным сообществом норм, которые они добровольно признали.

51. Рабство, колонизация, апартеид и разграбление культурного наследия стран третьего мира являлись платформой для совершения грубых и систематических нарушений прав человека и полного попрания права на развитие пострадавших народов и стран. Речь в данном случае идет о всей совокупности обстоятельств и деяний – этих серьезных нарушений, жертвы которых не получили никакой компенсации и лишены всякой возможности развиваться и вести достойную жизнь.

52. Перечисленные выше конкретные ситуации – уже дело прошлого, но они привели к пагубным последствиям для экономики пострадавших от них народов и стран. Эти народы живут сегодня в условиях крайней нищеты, что неоднократно констатировалось международным сообществом. Порожденные этими практическими ситуациями тяжкие преступления, заключающиеся в массовых нарушениях прав человека, являются длящимися преступлениями. В данном случае это означает, что пока инкриминированное деяние не прекращено, ответственность за него не может быть отменена ввиду истечения срока давности, тем более что речь идет о преступлениях против человечности, т.е. о преступлениях, не допускающих применения давности и подпадающих под действие принципа универсальной компетенции. Этот принцип позволяет судебным органам всех стран-членов рассматривать подобное деяние, образующее преступление против человечности.

В. Существующая практика, влекущая за собой нарушения экономических, социальных и культурных прав, права на развитие и права на здоровую окружающую среду

53. Практические меры и приемы, которые в любом обществе приводят к нарушениям экономических прав отдельного лица или группы лиц, настолько широко распространены, что не поддаются исчерпывающему перечислению. Те из них, которые будут рассмотрены ниже, возможно, являются самыми известными, но не единственными в своем роде. Кроме того, они в различных случаях могут затрагивать одновременно целый ряд стран и тем самым воздействовать на различные слои населения. Затрагиваемые ими страны не всегда относятся к числу развивающихся. Экономика и население развитых стран также подвержены их воздействию. Для развитых стран это воздействие выражается в высоком уровне безработицы в сочетании с глубоким социальным кризисом.

1. Задолженность

54. Крайне необходимо признать, что развивающиеся страны находятся в катастрофическом и невыносимом положении, обусловленном их долговым бременем, которое препятствует всякому оздоровлению их экономики. Проблема задолженности, являющаяся результатом действия различных систем хищнической эксплуатации, требует разносторонних решений – политических и/или правовых, прагматических или планируемых. Пока же неизменным остается то, что внешний долг и его обслуживание систематически и ежедневно делают население стран-должников еще беднее, чем и препятствуют осуществлению населением этих стран его основных прав.

55. По оценкам Комиссии Лестера Пирсона, уже в 1977 году суммы, необходимые для обслуживания задолженности, т.е. ежегодные выплаты доли основного долга и процентов по нему, превосходили общую сумму новых займов на 20% в Африке и на 30% в Латинской Америке. Иными словами, новые займы, которые, как полагают развивающиеся государства, должны пойти на реализацию программ развития, не могут использоваться для этой цели и недостаточны даже для обслуживания предыдущей задолженности. Таким образом, развивающиеся страны вынуждены регулярно влезать в долги, но не для инвестирования, а для погашения задолженности.

56. Таким образом, задолженность, которая возрастает по мере ее погашения, превращается в еще один фактор зависимости. Для большинства стран она становится непосильным бременем. В результате практически все развивающиеся страны испытывают кризис задолженности, что потребовало принятия мер по облегчению положения или пересмотра их долговых обязательств, однако каких-либо долгосрочных решений так и не было найдено. Такие кризисы задолженности являются причиной экономических и социальных кризисов, весьма часто вызывающих тяжелые социальные потрясения, которые приводят к политической нестабильности, препятствующей всякому экономическому

развитию. Кризис задолженности 80-х годов заставил страны-дебиторы принять "драконовские" условия перестройки их экономики. Теперь они должны не только увеличить объем экспорта в целях погашения долга, но и скорректировать свою экономику согласно принципам неолиберализма, а именно: отменить положения, регламентирующие экономическую деятельность, приватизировать предприятия госсектора и значительно сократить государственные расходы.

57. Хотя задолженность регулярно возрастает в значительных пропорциях и влечет за собой серьезные последствия, о которых упоминалось выше, государственная помощь развивающимся странам сокращается. Так называемым развитым странам, сохраняющим подобную ситуацию, и международным учреждениям (Всемирный банк и Международный валютный фонд), которые защищают их финансовые интересы, следует пересмотреть свою политику, с тем чтобы гарантировать развивающимся странам передачу в международных масштабах ресурсов, которые позволили бы им избежать трудностей, вызванных задолженностью. Первоочередная задача международных финансовых учреждений заключается именно в том, чтобы оказать помощь в осуществлении такой передачи.

58. Стоит напомнить о том, что в 1944 году на Бреттонвудской конференции было принято решение о создании Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ) для содействия поддержанию равновесия в международной торговле. В статье 1 договора об учреждении МВФ намечено шесть целей, одна из которых заключается в том, чтобы облегчать расширение и гармоничный рост международной торговли и тем самым содействовать восстановлению и сохранению высоких уровней занятости и реальных доходов, а также развитию производственных ресурсов. Рекомендации и руководящие принципы МВФ, которые, несомненно, ограничивают возможности стран, желающих пересмотреть условия соглашений о задолженности, явно противоречат целям, намеченным в статье 1 устава этого органа. Следует подчеркнуть, что займы, предоставляемые развивающимся странам, в действительности являются лишь комплексом условных операций, не представляющих никакой выгоды для населения, от которого, тем не менее, требуют их выплаты. Предоставленные займы используются в различных целях, однако ни один из них не доходит до действительно нуждающихся слоев населения. Частично они используются для обслуживания долга, частично присваиваются лицами, ответственными за управление полученными средствами, и вновь помещаются в банки государств-кредиторов или, наконец, реинвестируются в предприятия этих же стран.

59. Основные последствия такой практики – увеличение и обострение трудностей, с которыми приходится сталкиваться развивающимся странам. Разумеется, наиболее неблагоприятно она отражается на беднейших слоях населения, средства к существованию которых сокращаются, и, очевидно, ничто не может остановить их скатывание к крайней нищете. Все заставляет думать, что постоянная задолженность развивающихся стран является результатом сознательной политики, единственная цель которой заключается в сведении на нет любых усилий, направленных на улучшение экономического положения этих стран и проживающего в них населения.

60. Безусловно, международные финансовые диспропорции наносят мощный удар по и без того ослабленной экономике развивающихся стран; эти диспропорции будут усиливаться до тех пор, пока существуют структуры мировой экономики, основанные на неравных условиях торговли. С другой стороны, можно с полным основанием полагать, что сохранение долгового бремени позволит использовать его в качестве мощного рычага для закабаления развивающихся стран, предоставляя их правящему классу возможность уклоняться от ответственности и быть приверженцами, если не творцами, экономической политики, имеющей катастрофические последствия для подавляющего большинства населения земного шара, живущего в условиях нищеты.

61. Рассматривая положение только тех африканских стран, которые расположены к югу от Сахары, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций 15 марта 1996 года выдвинул, как уверяют, беспрецедентную программу, в рамках которой для подъема экономики этих стран будут задействованы все учреждения системы Организации Объединенных Наций и средства в объеме 25 млрд. долларов. Ее финансирование будет осуществляться не за счет мобилизации новых, а за счет перераспределения имеющихся ресурсов на национальном и международном уровнях. Международные финансовые учреждения рассматривают ряд мер по облегчению положения стран, бремя задолженности которых наиболее велико. Всемирный банк считает, что, поскольку разорвать порочный круг задолженности с помощью имеющихся финансовых инструментов оказалось невозможно, то, вероятно, следует создавать новые механизмы. Он предлагает прежде всего установить максимальный уровень обслуживания долга, который не должен превышать 20–25% объема экспортных поступлений соответствующей страны. Что же касается основного долга, то его сумма может превышать объем этих поступлений не более чем в 2,5 раза. На практике механизмы по облегчению долгового бремени должны задействоваться лишь в последнюю очередь, когда исчерпаны все классические и имеющиеся в наличии средства. Учитывая, что многосторонний долг не может быть перераспределен и тем более списан, предложенные меры фактически лишь корректируют процесс погашения этого долга. Еще свежи в памяти обещания, сделанные в рамках программ структурной перестройки, которые очень скоро потерпели полный провал во всех странах, взявших за их реализацию.

62. Нынешние методы контроля и регулирования долговых отношений также позволят транснациональным компаниям пресекать любые, даже самые робкие попытки стран-должников добиться самостоятельности и определять собственный путь развития. Задолженность служит мощнейшим инструментом установления господства, которым транснациональные компании опасно действуют против развивающихся стран. Следует вновь упомянуть о неудаче финансовых учреждений Бреттонвудской системы, которые не смогли добиться своей первоочередной цели установления и поддержания в отношениях между различными субъектами международной экономической деятельности равновесия, отвечающего высшим интересам человечества. Эта неудача в сочетании с деятельностью транснациональных компаний и эгоизмом развитых стран является причиной появления двух видов губительной и разрушительной практики – программ структурной перестройки и, в более недавнем прошлом, девальвации валют развивающихся стран.

2. Программы структурной перестройки

63. Взаимозависимость национальных экономик государств и их зависимость от общих условий, определяемых современным состоянием мировой экономики, повышают значимость сотрудничества между государствами и уровень ответственности участников процесса развития в условиях осуществления программ структурной перестройки, которые представляют собой комплекс способов или методов управления в условиях нехватки ресурсов, провозглашенной целью которых является решение проблем задолженности. До сих пор все попытки решить проблему задолженности заканчивались полным провалом. Результатом реализации таких программ структурной перестройки, давших противоположный эффект, явились невероятные страдания наиболее уязвимых слоев населения стран-должников. Эти методы управления в условиях нехватки ресурсов, постепенно усугубляющие крайнюю нищету населения этих стран, были навязаны странам-дебиторам при пособничестве международных финансовых учреждений в рамках фиктивных переговоров, на которых кредиторы могли диктовать свою волю.

64. Международная организация труда (МОТ) в соответствии с новым подходом, предусмотренным ее социальной политикой, всеми силами стремится облегчить тяжелое социальное положение беднейших групп населения не только с помощью "страховочных сетей", но и посредством принятия превентивных мер для активизации диалога в целях воздействия на бреттонвудские учреждения. Международная конференция труда, подтвердив этот подход, 21 июня 1993 года приняла резолюцию, озаглавленную "Социальная защита, снижение уровня безработицы и нищеты в условиях структурной перестройки и перехода к рыночной экономике". Нынешнее отношение МОТ к Бреттонвудским институтам таково, как будто оба эти учреждения не принадлежат к той же системе - системе Организации Объединенных Наций. Такое расхождение свидетельствует (если в этом еще есть нужда) о том, насколько финансовые учреждения отошли от выполнения своей первоначальной задачи.

65. Программы структурной перестройки ложатся тяжелым бременем на трудящихся и их семьи, а также на другие уязвимые группы, такие, как женщины, дети, безработные и инвалиды. Они приводят к сокращению государственных расходов на образование, здравоохранение и социальные услуги. Размер заработной платы уменьшается, количество рабочих мест сокращается; одним словом, не соблюдается и не защищено ни одно из экономических, социальных и культурных прав человека. В результате принятия мер, запланированных в рамках программ структурной перестройки, произошло понижение обменного курса валюты, что подорвало покупательную способность трудящихся и вызвало галопирующую инфляцию, невыносимую для наиболее уязвимых слоев населения.

66. Отвлекая значительный объем бюджетных средств соответствующих государств, программы структурной перестройки препятствуют им в выполнении своих социальных и общественных обязательств перед населением. Осуществление программ структурной перестройки всегда приводило лишь к еще большему разорению экономики слаборазвитых

стран третьего мира. Эти программы фактически дают богатым странам возможность вернуть себе средства, заимствованные странами-дебиторами, нисколько не считаясь с трудностями этих стран.

67. Снижение обменного курса или девальвация национальной валюты значительно ослабили экономику стран третьего мира. Совокупные последствия такой валютно-финансовой политики подрывают не только государственную экономику, но и инвестиционные возможности частных предприятий и лиц; они являются источником инфляции и неконтролируемого роста цен. Поэтому предприятия прибегают к сокращению числа рабочих мест, и объем их прибыли при этом снижается. Процесс девальвации приводит к росту цен на импорт в национальной валюте и к снижению цен на экспорт в иностранной валюте. Если учесть, что ухудшение условий торговли уже оказывает негативное влияние на развивающиеся страны, то изменение паритетных отношений может лишь пагубно отразиться на их экономике.

3. Эмбарго

68. В целях подрыва некоторых политических режимов, которые рассматриваются как тоталитарные и не соблюдающие права человеческой личности, международное сообщество принимает меры для введения санкций против таких государств. В таких случаях оно стремится путем согласованных действий обеспечить их изоляцию в области политики, экономики и торговли. Так, изолируемые государства не могут ни импортировать, ни экспортировать продукцию, необходимую для их развития и обеспечения материального благосостояния их населения. Вводимое таким образом эмбарго может быть тотальным и распространяться на все, в чем данная страна может нуждаться (продовольствие, медикаменты, строительные материалы, учебные принадлежности, военную технику и т.п.). Оно также может носить частичный характер и охватывать лишь некоторые поставки, например военной техники.

69. В обоих случаях лишения, причиняемые с целью подрыва режимов таких стран, тяжким бременем ложатся на плечи гражданского населения, в частности его уязвимых групп. По-видимому, одним из примеров тому является Ирак, где сотни тысяч детей погибли в результате тотального эмбарго, наложенного на эту страну после войны в Персидском заливе. Указывалось, что от мер, принятых в рамках этого эмбарго, пострадало фактически лишь гражданское население; ожидаемый результат так и не был достигнут. Поэтому, стремясь избавить гражданское население от диктатуры, следует более углубленно анализировать принимаемые меры, чтобы с водой не выплескивать и ребенка.

70. В любом случае не должны вводиться никакие меры, лишаящие какой-либо народ медикаментов и продовольствия, а уязвимые группы должны в соответствии с духом международных договоров, регулирующих деятельность международных учреждений, получать в случае необходимости наиболее полную и целесообразную помощь. Массовые

нарушения коллективных и индивидуальных экономических прав, в которых можно было бы обвинить международное сообщество, явились бы самой крупной ошибкой и самым серьезным противоречием в деятельности системы Организации Объединенных Наций.

4. Коррупция

71. Термин "коррупция" означает ущемление государственных интересов в угоду частным. Это – явление морального характера, хотя в подавляющем большинстве случаев речь идет о деньгах. Какая-либо государственная должность используется не в национальных интересах, а в интересах одного или нескольких частных лиц. Коррупция может существовать независимо от денежной выгоды. Она носит всеобщий и разнообразный характер. Профессор Роберт Клитгаард из Гарвардского университета считает, что, хотя существует несколько определений коррупции, можно сказать, что она заключается в злоупотреблении какой-либо должностью в личных целях. Эта должность может относиться к государственному или частному сектору, но в целом принято считать коррупцию государственным явлением. Какое-либо лицо злоупотребляет возложенными на него официальными полномочиями в угоду личным интересам или интересам группы, к которой оно принадлежит. Чтобы понять многочисленные формы коррупции, необходимо прежде всего рассмотреть характер ситуаций и соответствующих лиц: чиновников, бизнесменов, частных лиц или компаний, использующих аналогичные методы. Воздействие извне на процесс принятия решения обеспечивает принимающему решение лицу или его исполнителю нетрудовой доход в форме денежного вознаграждения или обещания такого вознаграждения.

72. В ходе Межрегионального семинара по вопросам коррупции в государственной администрации, проводившегося под эгидой Организации Объединенных Наций в Гааге 11-15 декабря 1989 года при содействии Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития, был проведен анализ, в результате которого безнаказанность была признана элементом, лежащим в основе различных форм коррупции. В резолюции 7 о коррупции в государственной администрации, принятой на восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 года), уже подчеркивалось, что эта форма коррупции носит всеобщий характер и оказывает пагубное влияние на экономику всех стран в целом и развивающихся стран в частности. Эта форма коррупции развивается в наши дни в масштабах, охватывающих все страны мира. В международном плане она наносит ущерб экономике отдельных стран, усиливая наряду с этим дисбаланс мирового экономического порядка в целом.

73. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1992/50 относительно незаконного обогащения высших государственных должностных лиц четко указала на ответственность развитых стран за случаи незаконного обогащения, имеющие место в развивающихся странах, и в этой связи поставила вопрос, пока еще недостаточно проработанный в контексте международного права, о восстановлении прав народов и возвращении им

похищенных средств, которые были награблены их руководителями, зачастую при пособничестве иностранных банков. Существование высокоразвитых рынков капитала подталкивает к совершению ряда преступлений, в частности к злоупотреблению информацией. Аналогичным образом обстоит дело и в странах с переходной экономикой, где проводящаяся быстрыми темпами приватизация сопровождается подобными явлениями.

74. Коррупция поражает и государственный, и частный секторы экономики. Необходимым условием для коррупции является наличие государственной и частной сфер, хотя при этом можно наблюдать некоторое несходство преследуемых интересов. Легально работающий бизнесмен, который дает взятку, действует, как правило, в интересах своей фирмы. Следовательно, это противоправное деяние совершается в рамках обычного функционирования предприятия. Аналогичным способом действует и политический деятель, который в личных интересах или в интересах своей партии пытается замаять финансовый скандал, но может сделать это лишь с помощью других лиц, действие или бездействие которых он оплатит. Другой весьма благодатной почвой для коррупции является nepотизм. Границы этого явления трудно определить, но оно, заменяя критерий компетентности протекционизмом, ставит протееже в зависимость от выдвинувшего его лица, что рискует оказать влияние на его возможные решения.

75. Взяточник и взяткодатель не являются сообщниками; каждый из них совершает отдельное противоправное деяние, которое преследуется и наказывается соответствующим образом. Вместе с тем коррупцию следует отличать от торговли влиянием, когда лицо за вознаграждение воздействует на других лиц, с тем чтобы они воздержались от выполнения какой-либо возложенной на них функции. И взяткодатель, и взяточник могут являться чиновниками, государственными служащими, частными лицами или находиться на какой-либо выборной должности. В этом смысле коррупция приводит к наступлению двойной ответственности: взяточник (пассивный субъект) несет ответственность так же, как и взяткодатель (активный субъект); эта двойная ответственность предполагает наказание обоих субъектов. В результате коррупции может также наступать и ответственность государства, если это государство организует ее через свои органы или если оно своей пассивностью допускает совершение коррупции частными юридическими или физическими лицами.

76. Рассмотренная выше внутренняя коррупция может иметь ряд связей с другими странами, приобретая в этом случае трансграничный характер, и совершается частными компаниями или отдельными лицами в широких масштабах и с вовлечением граждан многих государств. Коррупция, независимо от того, кто ее совершает и в каких масштабах, с экономической точки зрения представляет собой серьезное препятствие социально-экономическому развитию соответствующих стран. Поражая своими метастазами экономику и социальную структуру, коррупция наносит ущерб экономическим, социальным и культурным правам, а также праву на развитие и праву на здоровую окружающую среду соответствующих народов и групп населения.

77. Хосе Артур Риос писал: "Коррупция является продуктом извращенных этических отношений. По существу акт коррупции строится на взаимности, которая, впрочем, является элементом равноправия и справедливости". В современном обществе это правило взаимности приводит к коррупции, когда оно касается сделок, ставящих управление общим имуществом в зависимость от частных интересов. В примитивных обществах практика дарения и получения ответных подарков образует систему групповых обязательств. Эта система функционирует и вполне допустима в обществе подобного типа, вследствие чего проблема коррупции в принципе не возникает. Практика дарения может стать инструментом, позволяющим некоторым лицам подчинить своим интересам тех, кто не в состоянии принести ответный дар. В результате эти последние начинают служить частным интересам в ущерб государственным или общим интересам. В настоящем докладе необходимо четко отличать мелкие формы коррупции (например, подкуп должностного лица) от ее крупных форм, приводящих к массовым нарушениям прав человека.

78. В современном обществе у денег обнаружилось три четко различимых свойства, которые в большинстве случаев способствуют практике коррупции. Известно, что деньги никогда не теряют своей привлекательности, они могут негласно передаваться от одного лица другому и что они могут обеспечивать всевозможные сделки в силу своего абстрактного характера.

79. Коррупция, как мы указывали выше, носит всеобщий характер. До сих пор неблагоприятное влияние этого явления в той или иной степени ощущается как в развитых, так и в развивающихся странах. Это функциональное явление, встречающееся на всех уровнях и в любых видах деятельности. С полным основанием можно утверждать, что в плюралистическом и демократическом обществе условий для процветания коррупции не существует.

80. Коррупция, торговля влиянием и должностные нарушения являются, как правило, взаимосвязанными противоправными деяниями, которые совершаются главным образом при аналогичных условиях и с применением одних и тех же методов. Эти деяния отличаются от других экономических преступлений тем, что жертва в погоне за наживой добровольно участвует в их совершении и полностью осведомлена о наносимом ей ущербе. Организуемые и совершаемые в крупных масштабах эти преступления наносят огромный вред все более широкому слою общества.

5. Фискальные и таможенные нарушения и другие экономические преступления

81. Когда мошеннические действия причиняют серьезный ущерб национальной экономике, они косвенно затрагивают экономические, социальные и культурные права. Понятие мошенничества охватывает совокупность способов, направленных на уменьшение размера облагаемого дохода или уклонение от налогообложения. Оно предполагает прямое или косвенное нарушение налогового законодательства. Это понятие по-прежнему расплывчато, и, хотя все страны борются с подобным явлением, ни наличие единой точки зрения, ни судебная практика стран не смогли привести к разработке какого-либо определения.

Следует уточнить, что мошенник, как правило, является взяточдателем. Нарушения, совершаемые в указанных выше сферах, затрагивают секторы деятельности, весьма чувствительные в экономическом плане. Эти секторы, являясь основными источниками дохода развивающихся стран, играют очень важную роль в осуществлении глобальных усилий по развитию.

82. Разумеется, существуют и другие виды экономических преступлений, количество и масштабы которых варьируются в зависимости от экономического положения той или иной страны. Профессор Фонтан, автор исследования о побудительных мотивах экономических преступлений, констатирует, что масштабы совершения таких преступлений в развивающихся странах те же, что и в развитых странах. Не вдаваясь в подробности экономических преступлений внутри страны, можно сказать, что они представляют собой весьма значительный источник нарушений экономических, социальных и культурных прав лиц и народов. Назовем некоторые из них. Это: хищение государственных средств; неправомерное использование общественного имущества; финансовые спекуляции; обогащение незаконным путем; отмывание денег, полученных от торговли наркотиками; участие некоторых кредитно-финансовых учреждений в присвоении средств, полученных мошенническим путем, и т.д.

83. Эти виды противоправных деяний, являющиеся источниками серьезных нарушений прав личности, с большей или меньшей степенью эффективности караются внутригосударственным правом. В международном плане вызывает опасение эмпирический характер имеющихся средств борьбы с этими преступлениями. Помимо институциональной основы, которую обеспечивает Организация Объединенных Наций, следует стремиться к более тесному сотрудничеству между соответствующими странами.

III. ПОСЛЕДСТВИЯ ЭТОЙ ПРАКТИКИ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ, А ТАКЖЕ ДЛЯ КОЛЛЕКТИВНЫХ ПРАВ

84. Рассмотренные выше практика и приемы наносят ущерб экономическим, социальным и культурным правам личности, а также коллективным правам (праву на развитие и праву на здоровую окружающую среду). Как в прошлом, так и в настоящее время их проявление приводит к серьезным и массовым нарушениям этих прав и даже к их незнанию теми, кто должен их соблюдать и пользоваться ими. Незнание этих прав со стороны одних или пренебрежение ими со стороны других уже создают трудности для осуществления прав человека в целом, а также экономических, социальных и культурных прав в частности.

85. Рабство, колонизация и апартеид – уже исчезнувшие или исчезающие явления – в недалеком прошлом представляли собой основные массовые нарушения прав человека, будь то права коллективные или индивидуальные. Здесь следует уточнить, что эти категории прав тесно взаимосвязаны: права, относящиеся к первой категории, создают

основу для осуществления прав второй категории. Эти солидарные, или коллективные, права имеют для экономических, социальных и культурных прав такое же значение, какое демократия и правовое государство имеют для гражданских и политических прав.

86. Хотя в настоящее время гражданские и политические права в большей или меньшей степени приняты и включены во внутреннее законодательство большинства стран, положение экономических, социальных и культурных прав, а также коллективных экономических прав иное: некоторые государства рассматривают их не как права, а как положение де-факто. Эта ошибочная позиция не выдерживает серьезного анализа юридических и экономических основ этих прав. Враждебное отношение развитых стран к этим правам является лишь проявлением их эгоизма.

A. Нарушения коллективных, или солидарных, прав

1. Нарушения права на развитие

87. Причиной появления права на развитие явились экономическое неравенство и неблагоприятное положение стран с низким уровнем развития. Вместе с тем необходимо отметить, что это право предусматривает принцип возмещения ущерба народам и странам, богатства которых грабились в течение длительного периода рабства и колонизации. Колоссальные различия в развитии бедных и развитых стран – результат многовекового грабежа и эксплуатации, которые привели к уничтожению цивилизаций, исчезновению социальных формаций и способов производства и полному нарушению экосистемы в Африке, Азии и Латинской Америке. Неравенство в распределении богатств и доходов как на национальном, так и на международном уровне за последние десятилетия усилилось и достигло таких масштабов, что ситуация стала совершенно нетерпимой.

88. В ходе Глобальной консультации по вопросу эффективного осуществления права на развитие как одного из прав человека, проведенной в Женеве 8-12 января 1990 года, по существу указывалось, что традиционная стратегия в области развития имеет транснациональное значение и в целом заключается в создании современных промышленных анклавов и исключительных зон в развивающихся странах. Как правило, создание таких анклавов и зон влечет за собой лишь негативные последствия для экономики этих стран и служит в конечном счете основой используемых транснациональными компаниями подходов, направленных на рассредоточение их деятельности в различных странах, с целью вырваться из-под контроля, устанавливаемого нормами внутригосударственного и международного права. Обычно положение созданных таким образом предприятий неустойчиво в силу того, что по коммерческим, экономическим или политическим соображениям головное предприятие может принять решение о переводе своих филиалов в другие страны. Подобная практика направлена на уклонение от соблюдения экономических законов заинтересованных стран и тем самым является нарушением права народов одной или нескольких стран на развитие.

89. Кроме того, реализация традиционных стратегий развития приводит к появлению привилегированной национальной элиты, использующей такие же модели потребления, как и группы населения с высоким уровнем доходов в развитых странах, тогда как подавляющая часть населения не может удовлетворить даже свои самые насущные потребности. Именно такую экономическую политику уже почти полвека проводят руководители развивающихся стран. Следует отметить, что подобные различия уровней доходов и образа жизни характерны не только для развивающихся стран, но существуют также в развитых странах, где это становится все более распространенным явлением. Как указывалось выше, те, кто разрабатывают и осуществляют такие стратегии, и те, кто пользуются результатами их реализации, составляют меньшинство по сравнению с подавляющим большинством обездоленных.

90. Подобная практика наряду с негативным воздействием задолженности, ухудшением условий торговли и пагубной деятельностью транснациональных компаний препятствует эффективной реализации права народов развивающихся стран на развитие.

2. Нарушения права на здоровую окружающую среду

91. Крупные экологические кризисы последних десятилетий продемонстрировали, что их воздействие является транснациональным, а последствия – многосторонними; это свидетельствует о том, что решения, требующиеся для их урегулирования, должны носить коллективный, или солидарный, характер и, следовательно, приниматься всем международным сообществом и самими государствами индивидуально или в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, как это рекомендовано в статьях 55 и 56 Устава. Поддержание равновесия в экосистеме, сохранение природных ресурсов или просто выживание планеты – таковы неотложные требования, которые в случае их неисполнения могут повлечь за собой уничтожение нашей системы.

92. Нарушения права на здоровую окружающую среду в результате вредного антропогенного воздействия приводят к повышению уровня концентрации парниковых газов в атмосфере со всеми вытекающими отсюда последствиями: нагреванием атмосферы, повышением уровня моря и в конечном счете – ухудшением климата в целом. Эти явления сами по себе негативно сказываются на осуществлении прав человека вообще и социальных, культурных и экономических прав в частности; однако, помимо этого, они обостряют и без того серьезные и многочисленные проблемы, с которыми приходится сталкиваться населению бедных регионов. Среди видов деятельности человека, отрицательно влияющих на реализацию права на здоровую окружающую среду, можно упомянуть вырубку лесов, продолжавшуюся на протяжении многих веков и повлекшую в силу сведения лесных массивов на значительных площадях общее ухудшение окружающей среды.

93. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, сохранение биологического разнообразия имеет основополагающее значение для жизни человека: оно является важнейшим фактором для поддержания структурного равновесия живой природы. Оно способствует развитию экосистем, регулированию расхода воды и улучшению состояния атмосферы и служит основой для сельскохозяйственного производства. Таким образом, утрата генетических вариантов приводит не только к исчезновению способности к адаптации к конкретным существующим и потенциальным условиям, но и к сокращению числа видов, деградации экосистем и снижению способности сохранять жизнь на Земле. Проблема разрушения экосистемы и нарушения равновесия, необходимых для выживания человеческого рода, усугубляется негативным влиянием деятельности человека в современном обществе, например загрязнением окружающей среды, сбросом токсичных и опасных отходов и т.д.

94. Загрязнение морей, суши и атмосферы из различных источников имеет опасные последствия для жизни, здоровья и благосостояния народов. Катастрофы в Бхопале и Чернобыле – лишь два из многих других примеров таких бедствий, все еще живо присутствующих в нашей памяти из-за числа невинных жертв: согласно оценкам Лиги обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, последствия Чернобыльской аварии испытали на себе 4 млн. человек, не говоря уже о 135 000 жителей, которые были эвакуированы из близлежащих деревень и которые продолжают жить на зараженных территориях. Эти жертвы, по мнению ученых, подвержены вероятности заболеваний и развития врожденных физических недостатков.

95. Экологические катастрофы, будь то атомные или иные, способны уничтожить все формы жизни. Право на здоровую окружающую среду тесно связано с экономическими, социальными и культурными правами человека. Вывоз в развивающиеся страны, в частности африканские, опасных веществ, производимых предприятиями развитых стран, является, по нашему мнению, серьезным нарушением важнейших прав человека, в первую очередь права на жизнь. Тем не менее отдельные лица и компании, движимые жадной наживы, заключают сделки по перемещению промышленных отходов, попирая права личности и народов.

96. Скандалы, разразившиеся в 1987–1988 годах, когда стало известно о контрактах западных компаний с африканскими странами, в соответствии с которыми последние за смехотворные суммы предоставляли земельные площади для захоронения токсичных отходов, вызвали вполне обоснованную мощную реакцию со стороны некоторых развивающихся стран. В этом контексте Совет министров Организации африканского единства в своей резолюции 1953 от 29 мая 1987 года заявил, что захоронение отходов представляет собой преступление против Африки и африканских народов. По аналогии с этой резолюцией ОАЕ 7 декабря 1988 года Организация Объединенных Наций приняла резолюцию 43/75 Т, в которой она выразила серьезную озабоченность в связи с захоронением ядерных и промышленных отходов в Африке. Результатом компромисса между сторонниками полного запрещения трансграничной перевозки опасных отходов и теми, кто выступает за разработку

правовой основы и условий их перемещения, явилось принятие Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 1989 года, как если бы в этой области вообще возможен компромисс.

97. Заключение всякой сделки на перемещение отходов является серьезным нарушением права на здоровую окружающую среду и, естественно, всего комплекса прав человека, будь то индивидуальные или коллективные, экономические, социальные и культурные или гражданские и политические права. Ввиду масштабности нарушений права на здоровую окружающую среду международное сообщество выразило серьезную обеспокоенность этой проблемой в ходе Встречи на высшем уровне "Планета Земля" в 1992 году и подчеркнуло, что некоторые международные перевозки опасных отходов противоречат национальным законодательствам и существующим международным документам и негативно влияют на экологию и здоровье населения всех стран, в особенности стран третьего мира.

В. Нарушения индивидуальных экономических, социальных и культурных прав

98. К числу индивидуальных экономических, социальных и культурных прав прежде всего относятся право на труд, право на достаточное питание, право на здоровье, право на жилье и право на образование. Нет никаких сомнений в том, что в основе всех этих прав лежит важнейшее право – право на жизнь. Они зависят от этого права и обусловлены им, если под словом "жизнь" понимать все те элементы, которые способствуют нормальному существованию и улучшению условий жизни человека. Некоторые полагают, что эти права – лишь идеал, к которому нужно стремиться, и в настоящее время не являются непреложными. Такая точка зрения ошибочна, поскольку эти права имеют прочную юридическую основу, позволяющую всегда требовать их соблюдения, а виновных в их нарушениях привлекать к ответственности.

1. Нарушения права на труд

99. В докладе Международного бюро труда "Труд в мире – 1995 год" отмечается, что положение в области занятости в развивающихся странах, в частности в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, зависит от условий местного рынка, которые препятствуют осуществлению как внутренних, так и зарубежных капиталовложений. Разъяснительную информацию по этому вопросу, представленную Генеральным директором МБТ, никак нельзя назвать удовлетворительной, особенно в той ее части, где он указывает, что африканские страны должны провести крупные реформы. Как нам представляется, объяснение необходимо искать в несправедливости и диспропорциях, порожденных международным экономическим порядком. В докладе МБТ также отмечается, что единственная область, где Африка не была оставлена без внимания, – это оказание помощи. Мы полагаем, что без такой "помощи" вполне можно было бы обойтись, если бы мировые богатства и ресурсы были просто справедливо распределены между всеми странами.

100. Нехватка ресурсов или тяжелые кризисы неизбежно отражаются на положении в сфере занятости, поскольку они усиливают спад в различных сферах, что мешает разработке соответствующей политики, направленной на улучшение условий жизни трудящихся и их семей. Безработица становится ежедневной проблемой как для отдельного человека, так и для общества, а поиск работы – одной из приоритетных задач. Трудящиеся и их семьи, не уверенные в своем будущем из-за нестабильности рынка труда, являются одной из наиболее уязвимых групп населения.

101. Работники, вынужденные выполнять некоторые работы ввиду требований конъюнктуры, также подвергаются серьезной опасности, поскольку в настоящее время конвенции МОТ, предписывающие нормативы гигиены труда, нигде не соблюдаются. Это является серьезным нарушением прав трудящихся. Трудящиеся-мигранты, безусловно, находятся в наиболее уязвимом положении, прежде всего поскольку их наем на работу осуществляется нелегально и иногда при пособничестве государства, на территории которого они находятся. Нарушениям этим прав присущ ряд характерных черт, которые следует напомнить, как это сделал Специальный докладчик в своем втором промежуточном докладе об осуществлении социальных, экономических и культурных прав:

- a) резкое снижение уровня заработной платы, сопровождающееся снижением уровня жизни;
- b) рост безработицы;
- c) снижение уровня защищенности работника с точки зрения гигиены труда и правил техники безопасности;
- d) ограничение права на забастовку;
- e) ограничение возможностей трудящихся по ведению переговоров;
- f) рост числа тяжелых социальных конфликтов, способных привести к глубоким политическим и экономическим кризисам.

Таковы основные последствия нарушений прав работников с учетом, однако, и других, менее серьезных последствий, которые могут быть вызваны такими нарушениями.

2. Право на здоровье

102. В настоящее время положение в сфере здравоохранения вызывает озабоченность в связи с его нестабильностью и доступностью медицинских услуг лишь небольшим привилегированным группам населения, численность которых постоянно уменьшается. Во многих странах, особенно развивающихся, система здравоохранения даже в форме самых элементарных услуг для многих является недоступной ввиду отсутствия средств. Для подавляющего большинства населения этих стран стоимость медицинского обслуживания

слишком высока. С учетом роста числа заболеваний, их серьезности, легкости их распространения и трудностей борьбы с бактериями-носителями встает вопрос о необходимости большей солидарности богатых и бедных, поскольку удовлетворение потребностей вторых в медицинском обслуживании является условием безопасности первых. Континенты сближаются все больше, и никакую болезнь, никакое человеческое страдание нельзя ограничить пределами одного государства.

103. Расходы на здравоохранение ложатся тяжелым бременем как на бюджет семей, так и на экономику стран, независимо от того, большие они или малые, развитые или развивающиеся. Медицинские услуги стоят не дешевле, чем лекарства, необходимые для лечения выявленных заболеваний, поэтому даже минимальная медицинская помощь недоступна для слоев населения, находящихся в неблагоприятных условиях, а именно для трудящихся и их семей, детей, женщин и пожилых людей. Для них право на здоровье является непозволительной роскошью.

104. Право на здоровье должно пониматься одновременно как индивидуальное и коллективное и постоянно находится в центре внимания международного сообщества, государств и отдельных лиц. Международному сообществу следует вести более активную деятельность в данной области и сотрудничать с государствами, как это предусмотрено положениями Устава Организации Объединенных Наций. Для успеха этого сотрудничества необходимо восстановить равновесие международного экономического порядка и всех других связанных с ним систем. Общеизвестно, что 20% населения земного шара владеют и пользуются 80% всех имеющихся в мире ресурсов и технологий. Вследствие этой все более усиливающейся диспропорции страны третьего мира испытывают серьезный недостаток ресурсов во всех сферах, включая здравоохранение. Сосредоточение фармацевтических предприятий и средств борьбы с тяжелыми заболеваниями современности (такими, как СПИД) в нескольких промышленно развитых странах лишает подавляющую часть населения мира возможности пользоваться основными достижениями науки и открытиями завершающегося столетия.

3. Право на достаточное питание

105. Избавить современный и будущий мир от голода и нищеты – таково давнее обязательство перед народами, которое международное сообщество взяло на себя сразу по окончании второй мировой войны. Это обязательство так и не было выполнено, а реальных усилий для его осуществления никогда не предпринималось, поскольку богатые государства, напротив, предпочли ввязаться в безумную и чрезвычайно дорогостоящую гонку вооружений, подчинившую все отрасли экономики военным целям и поглощавшую ресурсы, которые могли бы быть использованы в интересах развивающихся стран. По некоторым утверждениям, если бы страны – производители вооружений отчисляли 5% своих военных расходов нуждающимся странам и народам, это позволило бы таким странам предпринять необходимые усилия и, вероятно, добиться успеха в своем социально-экономическом развитии, разумеется, при условии установления более справедливого экономического порядка. Голод, свирепствующий во многих странах, сегодня ощущается и в тех странах,

которые, как казалось, были от него защищены. Нехватка продуктов питания, сопровождаемая бурным ростом численности населения мира, приводит к тому, что с каждым днем обеспечение права на достаточное питание становится все менее реальным.

106. Кроме того, следует напомнить об экологически вредных видах деятельности, осуществляемых в ходе индустриализации и использования некоторых веществ, что приводит к уничтожению любых форм растительной или животной жизни и, следовательно, к исчезновению всяких источников питания. Такое положение усугубляется неконтролируемой вырубкой лесов в определенных районах стран третьего мира, тем более, что никаких мер по лесовосстановлению не предпринимается и пахотные земли подвергаются опустыниванию. Право на достаточное питание предполагает не только изобилие продуктов питания, но также их качество. Кроме того, одной из форм осуществления права на достаточное питание является борьба с повсеместным обострением проблемы недоедания среди уязвимых групп. Однако рост цен на продукты питания, снижение уровня обеспеченности продовольствием, падение закупочных цен на продукцию, уменьшение государственных дотаций на продукты первой необходимости препятствуют реализации права на достаточное питание. В настоящее время многие семьи тратят значительную часть своих доходов, а порой даже и все свои доходы на приобретение продуктов питания.

107. В наши дни каждый пятый человек не ест досыта, и это положение ухудшается во всех странах, в частности в странах третьего мира. Нехватка и дороговизна продуктов питания начинают проявляться во всех частях мира и создают опасную угрозу праву каждого человека на минимальное количество пищи, необходимое для выживания. Спекуляция некоторых национальных и транснациональных компаний продуктами первой необходимости, в частности при их импорте и распределении, серьезно препятствует осуществлению права каждого человека на минимальное количество продуктов питания.

4. Право на достаточное жилище

108. Право на достаточное или достойное жилище следует понимать как совокупность норм, относящихся к человеку и окружающей его среде. Осуществление этого права способствует развитию культурной жизни народа и отражает необходимую гармонию между человеком и географическим ландшафтом, в котором он проживает. Поэтому при его осуществлении следует учитывать культурные и социальные особенности того или иного народа. Привнесение чуждых типов жилища если не всегда, то очень часто разрушает такую гармонию.

109. Жилищный кризис предыдущих десятилетий для многих людей и народов означал непризнание их права на жилище. В одном из документов Организации Объединенных Наций отмечалось, что трудная экономическая ситуация многих стран в начале 80-х годов привела к быстрому сокращению ресурсов, используемых для капиталовложений и

обеспечения смежных услуг в области населенных пунктов. Государственные субсидии, выделяемые для дотаций на жилье, на упорядочение квартирной платы и жилищные кредиты, постоянно уменьшаются.

112. Ввиду активно проводимой спекуляции жильем многим тысячам граждан все труднее надлежащим образом реализовать свое право на жилище. Кроме того, подобная спекуляция во многих странах позволила разработать процедуры выселения, в которых это право вообще не учитывается. Отсутствие надлежащего контроля со стороны государственных органов полностью выхолащивает это право. К тому же следует напомнить, что государство и само довольно часто осуществляет проекты национализации или экспроприации заселенных земель, не предоставляя при этом никакой компенсации тем, у кого эти земли экспроприируются. Анализ комплекса соответствующих нарушений и предложение адекватных решений могли бы способствовать реализации каждым человеком права на достойное жилище.

5. Право на образование

111. Во многих странах, в частности в странах третьего мира, осуществление права на образование становится все более трудным, а порой – вообще невозможным. Речь идет о праве, которое, как и все экономические права, требует финансовых и материальных средств, которые отсутствуют у значительной части населения. Право на образование означает возможность для лица проходить обучение, обучать своих детей и свободно выбирать вид обучения. Нарушения этого права выражаются в недостаточном охвате детей школьным обучением без различия по какому-либо признаку, в очень высоком проценте отсева и постоянно возрастающем уровне неграмотности. Подобная практика иногда приводит просто к отрицанию этого права. Сегодня можно констатировать, что снижение нагрузки, численности и компетентности преподавательского состава серьезным образом сказывается на качестве и уровне преподавания.

112. Согласно исследованию ЮНЕСКО, в 100 наименее развитых странах бюджетные расходы на образование за 10 лет сократились более чем наполовину. Это свидетельствует о явной незаинтересованности национальных органов власти в решении проблем образования. Всемирный банк также уделяет очень мало внимания трудностям, возникающим при осуществлении права на образование, требуя от развивающихся стран существенно урезать объем планируемых бюджетных отчислений на образование. В прошлом система бесплатного начального и даже среднего образования во многих африканских странах обеспечивала бедным слоям населения минимальное образование. После отказа от этой системы образование, столь же дорогостоящее, как медицинское обслуживание или жилье, становится недоступным для неимущих.

113. Проблема обеспечения каждому человеку эффективного пользования правом на образование должна постоянно находиться в центре внимания как частных, так и государственных национальных и международных учреждений. Стремясь к обеспечению этого права, следует учитывать, что человек – это не просто пассивный потребитель прав,

но и создатель материальных ценностей. Образование не должно быть инструментом разрушения культуры народов или системы социальных связей, на которую они опираются. В рамках борьбы с неграмотностью крайне важно наделять человека практическими знаниями, которые он мог бы применить в своем ремесле, в особенности на производстве и в сельском хозяйстве. Следовательно, необходимо, чтобы борьба с неграмотностью не сводилась только к заучиванию алфавита, но и способствовала применению полученных знаний в профессиональной жизни.

C. Нарушения экономических, социальных и культурных прав уязвимых групп

114. Наименее защищенными и испытывающими наибольшие трудности являются так называемые уязвимые группы населения: дети, женщины, пожилые люди, трудящиеся-мигранты и неимущие. В документе, посвященном общим социально-экономическим перспективам мировой экономики до 2000 года, ООН указала, что глобальные перспективы роста в развивающихся странах Африки и Азии весьма неблагоприятны. В этих странах доходы по существу растут крайне медленно, либо не возрастают вообще. Ясно, что в таких условиях увеличения доходов бедных будет недостаточно для устранения проблемы нищеты и недоедания. Всемирный банк добавляет, что 0,7% ВВП, что эквивалентно 20-процентному подоходному налогу пятой части наиболее богатых групп населения, было бы достаточно для того, чтобы увеличить размер доходов беднейших слоев африканского континента до уровня, превышающего порог бедности. Безусловно, страны с развитой экономикой также переживают экономический кризис, которым охвачен мир. Масштабы этого кризиса вынудили их к принятию радикальных мер, что привело к массовой безработице, росту цен и полной неуверенности трудящихся в завтрашнем дне.

115. В некоторых развитых, в частности европейских, странах программы структурной перестройки и экономические перспективы должны быть нацелены непосредственно на улучшение условий жизни маргинальных групп, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, таких, как инвалиды, мигранты, представители этнических, языковых и религиозных меньшинств, а также на обеспечение полного участия этих групп в экономической, политической и социальной жизни их страны. Следует подчеркнуть, что меры, принятые международными финансовыми учреждениями в рамках их политики и программы действий, в основном способствовали обнищанию определенной части населения и увеличению разрыва между богатыми и бедными.

116. Все эти проблемы еще острее стоят в сельских районах, где последствия неудачной реализации политических и экономических программ ощущаются с еще большей силой. Так, миллионы людей, проживающих в сельской местности, ежедневно оказываются за чертой бедности. Проблема бедности существует также в развитых странах с рыночной экономикой, где все слои населения, не имеющие средств для участия в конкурентной борьбе, обречены на прозябание. Таким образом, экономические, социальные и культурные права бедных слоев нарушаются или просто не признаются, причем никаких мер для прекращения этой тенденции не принимается. В данном случае экономическая поддержка является одним из элементов реализации этого права. В аналогичном

положении находятся женщины, пожилые люди и трудящиеся. Следует упомянуть о том, что Организация Объединенных Наций и учреждения ее системы разработали с участием государств-членов ряд международных документов, с тем чтобы бороться с проблемами, с которыми приходится сталкиваться этим группам, и воспрепятствовать их распространению. Но одно дело – разработать правовой документ, а другое – применять его на практике. Экономическая защита уязвимых групп является важнейшим условием осуществления их экономических прав. Эта обязанность, вытекающая из ответственности государств и международного сообщества, зачастую игнорируется, и подобная ситуация, вероятно, будет еще долго сохраняться по причине отсутствия общей готовности принять меры по ее исправлению.

IV. КОНКРЕТНЫЕ ФОРМЫ БОРЬБЫ С БЕЗНАКАЗАННОСТЬЮ ЛИЦ, ВИНОВНЫХ В НАРУШЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

117. Борьба с безнаказанностью лиц, виновных в нарушении экономических, социальных и культурных прав, будет эффективной только тогда, когда эта проблема будет всесторонне, глубоко и объективно изучена. В этой связи целесообразно ознакомиться с исследованием, посвященным проблеме безнаказанности лиц, виновных в нарушении гражданских и политических прав. Что же касается нарушений экономических, социальных и культурных прав, составляющих предмет настоящего доклада, то, как нам представляется, важно обратить внимание на два вида возможных мер:

а) превентивные меры, включающие комплекс политических, экономических, законодательных и административных мер, направленных на прекращение любой практики или использования приемов, которые могут привести к нарушениям этих;

б) репрессивные меры или меры по восстановлению нарушенных прав, предусматривающие применение санкций в случае уже совершенных нарушений. Эти санкции могут принимать различные конкретные формы: реституция, возмещение ущерба, компенсация, отмена ранее принятых решений, реабилитация, реинтеграция и т.д.

118. Очевидно, что в случае экономических, социальных и культурных прав санкции, предусматривающие принятие мер по восстановлению нарушенных прав, имеют первостепенное значение, однако при этом не следует недоучитывать и важную роль репрессивных санкций. Оба вида санкций отвечают потребностям в восстановлении справедливости, необходимом для того, чтобы успокоить общественное мнение и обеспечить возможное национальное примирение.

A. Предупреждение нарушений экономических, социальных и культурных прав

119. Предпринимаемые на протяжении ряда десятилетий попытки реализации экономических, социальных и культурных прав позволили выявить многочисленные трудности, обусловленные самим характером этих прав, а также специфическими

особенностями народов и регионов мира, которые ими пользуются. Нет сомнений в том, что каждый народ или каждый регион самобытен, однако при этом не нужно забывать о взаимозависимости между различными правами человека. Предупреждение их нарушений должно быть общей заботой государств и международного сообщества. Кроме того, стоит напомнить о том, что каждое государство должно разработать соответствующие законодательные и регламентирующие положения и проводить экономическую и социальную политику, которые могли бы дать возможность отдельным лицам и народам пользоваться экономическими, социальными и культурными правами.

120. Рассматриваемые здесь превентивные меры играют важную роль и позволяют отчасти компенсировать недостатки нечетко сформулированного определения экономического нарушения и применяемых в этом случае санкций. Вызывает опасение то, что, в частности, в международном праве имеющиеся средства определены эмпирическим путем. Поэтому желательно, чтобы между самими государствами, а также между государствами и международным сообществом существовало тесное взаимодействие. Успешное предупреждение нарушений экономических, социальных, культурных или любых других прав, безусловно, является идеальным, но чрезвычайно труднодостижимым решением. Оно требует информирования населения и изменения его менталитета, а также определенного политического мужества со стороны руководителей стран, где совершаются нарушения прав человека.

121. В числе мер международного характера необходимо упомянуть об уже ставшем классическим предложении о создании более последовательной правовой основы, предусматривающей более жесткие принудительные меры, с тем чтобы привести государства к признанию тех обязательств, которые они должны выполнять в соответствии с нормами международного права, в число которых теперь входят положения об ответственности государств. Этот принцип был закреплен в Брюссельской конвенции от 25 мая 1962 года об ответственности операторов ядерных судов, в Международной конвенции от 29 ноября 1969 года о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью и в Конвенции от 29 ноября 1971 года о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами.

122. На восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Гавана, август – сентябрь 1990 года) были приняты рекомендации относительно международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития. В этих рекомендациях содержится настоятельный призыв к правительствам издавать законы, направленные на пресечение транснациональной преступности и незаконных международных сделок. В них указывается, что, поскольку даже некоторые легально действующие предприятия, организации и ассоциации в ряде случаев вовлечены в транснациональную преступную деятельность, затрагивающую национальную экономику, правительствам следует принять меры по борьбе с такими видами деятельности. Также уточняется, что им следует собирать информацию из различных источников, с тем чтобы иметь прочную основу для выявления и наказания предприятий, организаций или их руководителей, или

тех и других, если они принимают участие в такой деятельности. Государствам предлагается разработать эффективное уголовное законодательство по борьбе с коррупцией государственных должностных лиц, которая может затруднить развитие и нанести ущерб отдельным лицам или всему населению.

123. Таким образом, в рамках внутригосударственного права использование любых механизмов и практики, способных привести к нарушениям экономических, социальных и культурных прав, должно рассматриваться в качестве наказуемых противоправных деяний, в случае совершения которых должно быть предусмотрено право на возмещение. В общем комментарии № 3 (1990) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам высказал свои соображения относительно характера обязательств государств-участников, вытекающих из пункта 1 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, и, в частности, уточнил, что принятие законодательных мер отнюдь не исчерпывает обязательств государств-участников, поскольку фразе "всеми надлежащими способами" должен быть придан ее изначальный смысл, т.е. среди этих мер должны фигурировать те, которые предусматривают средства судебной защиты, обеспечивающие соблюдение этих прав. Это означает также, что государства должны воздерживаться от принятия любых регрессивных мер в данной области.

124. В международном плане меры по предупреждению нарушений экономических, социальных и культурных прав многочисленны и многообразны. Некоторые из них могут быть разработаны Организацией Объединенных Наций при содействии государств-членов, другие – государствами в рамках региональных организаций. Они также могут разрабатываться специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций. Среди мер, которые могут быть приняты Организацией Объединенных Наций, можно указать, в частности, разработку и принятие факультативного протокола, касающегося экономических, социальных и культурных прав, по аналогии с тем, который уже существует и посвящен гражданским и политическим правам, с возложением на государства обязательства представлять доклады Комитету по экономическим, социальным и культурным правам в целях его информирования, во-первых, о всех мерах, направленных на обеспечение эффективного пользования этими правами, и, во-вторых, о санкциях, применяемых в случае их нарушения. Хотя применение предусмотренных факультативным протоколом процедур не предполагает предоставления Комитету юрисдикционных полномочий, рассмотрение периодических докладов и индивидуальных сообщений позволит разрабатывать полезные для государств-участников рекомендации и будет в значительной степени способствовать борьбе с безнаказанностью в случае нарушений экономических, социальных и культурных прав. В ожидании создания такого органа следует поощрять рассмотрение периодических докладов государств и индивидуальных сообщений Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, Комитетом по правам человека и Рабочей группой по конфиденциальным сообщениям (в рамках "процедуры 1503").

125. Международному сообществу необходимо предпринять усилия для того, чтобы международные финансовые учреждения должным образом выполняли возложенную на них задачу. В 1944 году Бреттонвудская конференция приняла решение о создании таких

международных финансовых учреждений, как Всемирный банк и МВФ. В статье 1 договора об учреждении МВФ перечислены шесть целей Фонда, одна из которых заключается в том, чтобы облегчать расширение и гармоничный рост международной торговли, поддерживать высокие уровни занятости и реальных доходов, а также способствовать развитию производственных ресурсов. Международному сообществу следует добиться того, чтобы эти финансовые учреждения в своей деятельности исходили из возложенных на них первоначальных задач.

126. В процессе разработки превентивных мер по борьбе с нарушениями экономических, социальных и культурных прав неправительственные организации также могли бы внести значительный вклад в эту борьбу посредством информирования о таких нарушениях и представления возможных решений. Что касается культурных ценностей, то важно и необходимо разработать и добиться принятия государствами конвенции о защите культурных ценностей народов, объявить преступлением против человечества любую торговлю этими ценностями и потребовать от государств принять законодательство об охране на национальном уровне.

В. Система судебных органов по борьбе с безнаказанностью

127. В случае нарушений экономических, социальных и культурных прав должно быть предусмотрено право на возмещение причиненного ущерба. По внутреннему законодательству эти нарушения, квалифицируемые в качестве противоправных деяний, влекут за собой два вида санкций: репрессивные санкции и меры по восстановлению нарушенных прав. В соответствии с возложенным на государство обязательством о гарантиях оно должно принять надлежащие правовые положения для обеспечения реализации экономических, социальных и культурных прав. Государствам в целом, а равно и всем другим субъектам права впредь надлежит отказаться от признания одной только декларативной ценности экономических, социальных и культурных прав. Наилучший способ достижения этой цели – это включение международно-правовых норм во внутригосударственное законодательство, что позволило бы ссылаться на них в национальных административных и судебных органах.

128. Когда эти нарушения выходят за рамки одного государства и затрагивают несколько стран, то виновные в их совершении – отдельные лица, группы лиц, компании, государства, региональные или международные организации – несут международную ответственность. Таким образом, наступающая ответственность может иметь две формы – национальную и международную. Следует уточнить, что эти две формы ответственности не кумулируются, а дополняют друг друга или взаимосвязаны. Так, международно-правовая ответственность субъекта права возникает только в том случае, если внутригосударственных средств правовой защиты не существует, если они исчерпаны или недостаточны. Речь здесь идет о том, чтобы заложить основы юрисдикционности и "подсудности" экономических, социальных и культурных прав. Налицо необходимость серьезного осмысления этих двух понятий, без которых юридическая реальность экономических, социальных и культурных прав есть утопия.

129. Если во внутригосударственном праве нарушение, предусмотренное уголовным законодательством, определено в законодательном положении, предполагающем применение принудительных мер, то в международном праве, где государства определяют линию поведения по своему усмотрению, дело обстоит иначе. Так, международное нарушение, вытекающее из международно-правовых норм, является результатом действия или поведения, которое в моральном плане и в законодательном порядке вменимо субъекту международного права. Пресечение экономического преступления и возмещение причиненного им ущерба вызывают три вопроса: а) кто несет ответственность за противоправное деяние или нарушение, в результате которого причинен ущерб; б) кто является жертвой ущерба, причиненного этим деянием; и с) каковы возможные формы возмещения?

1. Кто несет ответственность?

130. Виновными в нарушениях экономических, социальных и культурных прав, а также коллективных прав экономического характера, таких, как право на развитие и право на здоровую окружающую среду, во многих случаях являются международные юридические лица, деятельность которых является для слаборазвитых в экономическом отношении стран серьезным источником массовых и грубых нарушений индивидуальных и коллективных прав; на этом уровне наступает коллективная ответственность. Наиболее характерным примером здесь является управление задолженностью со стороны международных финансовых учреждений; можно также упомянуть и программы структурной перестройки, оказывающие пагубное влияние на экономику развивающихся стран. Международное сообщество несет большую ответственность за экономическую политику, выгодную развитым странам; она ежедневно приводит к увеличению разрыва между богатыми и бедными странами. Сохранение нынешнего экономического порядка с его несправедливостью и неприспособленностью к экономическим реальностям, многочисленные просьбы о корректировке которого до сих пор остаются тщетными, также лежит на совести международного сообщества. Что же касается нарушений, уже ставших достоянием истории, то международному сообществу следует принять необходимые меры по обеспечению пострадавшим народам справедливой компенсации за причиненный им ущерб. При этом оно должно действовать в сотрудничестве со всеми участниками международных отношений.

131. Нарушения, совершаемые транснациональными компаниями в ходе их деятельности, которая, как правило, носит трансграничный характер, выходят за пределы компетенции одного государства; во избежание противоречий и недоработок в мероприятиях по возмещению и пресечению, избранных отдельными государствами или группой государств, такие нарушения должны являться предметом особого внимания. Государствам и международному сообществу следует объединить усилия, с тем чтобы воспрепятствовать этой деятельности путем принятия правовых норм, способных решить данную проблему. Аналогичным образом обстоит дело и с проблемой разграбления культурного наследия народов стран третьего мира. До недавнего времени субъектами международного права являлись только государства; теперь же отдельные лица и группы лиц могут обращаться в

международные судебные инстанции или привлекаться ими к ответственности за свои деяния. Международному сообществу следует усовершенствовать правовую основу таким образом, чтобы она обеспечивала развертывание и успешное осуществление мероприятий по возмещению или пресечению и была дополнена принципом универсальной компетенции. Чтобы более успешно справиться с этой задачей, международное сообщество должно добиться от государств принятия обязательства о включении в их внутренние правовые системы международных норм в области прав человека во всей их совокупности наряду с соблюдением взятых ими международных обязательств.

132. Как во внутреннем, так и в международном праве совершение деяния, нарушающего права отдельного лица или группы лиц, влечет за собой ответственность совершившего его лица. Во внутреннем праве юридические события и деяния, порождающие обязательства, которые позволяют возложить ответственность на субъект права (отдельное лицо или государство), предусмотрены законодательством. Известно, что по позитивному праву ответственность государства неоспорима, хотя во внутреннем праве она была признана далеко не сразу, поскольку на протяжении длительного времени ее было трудно совместить с отношениями неравенства, существовавшими между государством и его подданными. Современное государство предпринимает действия, из которых одни являются актами правления и связаны непосредственно с осуществлением суверенитета, а другие – действиями, совершаемыми в силу полномочий по управлению и аналогичными действиям частных лиц, регулируемых нормами частного права. В любом случае нарушение прав отдельного лица или группы лиц может повлечь за собой ответственность государства. Как правило, экономические, социальные и культурные права сопряжены с какой-либо экономической деятельностью, в рамках которой они наиболее часто нарушаются.

133. Ответственность государства является полной, если эти нарушения совершаются в результате ошибочных действий государственных органов, независимо от их причины. Будь то акты правления или чисто управленческие действия, государство не может снять с себя ответственность за их осуществление, ссылаясь на собственное законодательство, на некомпетентность или на неповиновение своих должностных лиц. В отношении поведения государственных должностных лиц в обширной практике Нюрнбергского международного трибунала четко указано, что неповиновение, равно как и исполнение заведомо незаконного приказа, ни в коей мере не уменьшают ответственность государства. В случае оккупации оккупирующая держава несет ответственность за нарушения, совершаемые на оккупированной ею территории, в соответствии с положениями Женевских конвенций. Для осуществления такой ответственности требуется определенное сотрудничество между государствами и международным сообществом.

134. Нарушения экономических, социальных и культурных прав могут совершаться и отдельными лицами. В подавляющем большинстве государств такие нарушения являются уголовно наказуемыми или по меньшей мере сопряжены с процедурой возмещения ущерба, причем создание для этого надлежащей правовой основы относится к компетенции государства. В этой связи следует указать, что законодательство некоторых государств

защищает движимое и недвижимое имущество некоторых национальных компаний, тем самым обеспечивая им полную безнаказанность за совершаемые ими нарушения экономических, социальных и культурных прав граждан или частных экономических объединений. В самом деле, в ряде стран к имуществу национальных компаний не могут применяться никакие принудительные меры. На это имущество также не может быть наложен арест, в то время как во многих случаях и все чаще эти компании выступают просто в качестве частных лиц.

2. Кто является жертвой?

135. Жертвами или пассивными субъектами нарушений экономических, социальных и культурных прав могут являться отдельные лица или группы лиц. Фактически утверждается, что международные нормы в области прав человека создают обязательства *erga omnes* в силу неделимости защищаемого имущества. Для конкретизации определения понятия жертвы полезно обратиться к Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью. Государства не всегда заинтересованы в том, чтобы защищать права человека в индивидуальном преломлении. Они охотнее защищают более основополагающие права, нежели чем права гуманитарные. Чаще всего они принимают обязательство позволять отдельному лицу обращаться в органы контроля их прав, как, например, в случае гражданских и политических прав.

136. Под термином "жертвы" понимаются лица, которым индивидуально или коллективно был причинен вред, включая телесные повреждения или моральный ущерб, или совершенно существенное ущемление их основных прав. В данном случае речь идет о лицах, которым в результате нарушений лично причинен прямой ущерб. Согласно другой, расширенной концепции под термином "жертва" понимаются все те, кто может предъявить доказательства наличия ущерба, кто заинтересован в соответствующих действиях. Ущерб, за который истребуется возмещение, может быть материальным или моральным. На протяжении уже весьма длительного времени во всех национальных законодательствах признается принцип возмещения за моральный ущерб как для непосредственной жертвы, так и для ее правопреемников. В международном праве эта концепция, хотя и с запозданием, также постепенно получает признание. С учетом существующей практики международных судебных органов можно утверждать, что основанием для определения суммы или характера возмещения является не только нанесение физического или материального ущерба, но также прямого или косвенного морального ущерба. В решении № 107/1981 Комитет по правам человека постановил, что мать пропавшей без вести дочери сама является жертвой: "Комитет понимает, какую боль и тревогу пришлось испытать матери после исчезновения ее дочери, а также из-за неопределенности ее судьбы и отсутствия информации о ее местонахождении. С этой точки зрения мать, как и ее дочь, также является жертвой нарушения положений Пакта". Принцип возмещения морального ущерба был подтвержден и другими органами, такими, как Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комиссия по расследованиям, созданная по решению Консультативного совещания Международной организации труда, Европейский суд по правам человека и т.д. Учитывая массовый и систематический характер

нарушений, жертвами которых в недавнем прошлом являлись народы стран третьего мира, в частности рабства, колонизации и разграбления культурного наследия, совершенно очевидно, что речь здесь может идти только о глобальном возмещении ущерба, цель которого – восстановить коллективные права этих народов и вернуть им имущество, которого они были незаконно лишены. Предъявление и успешное урегулирование этих коллективных претензий возможно лишь при сотрудничестве международного сообщества и при наличии готовности у каждого из участников международных отношений.

137. Статус жертвы и соответствующие ему права могут передаваться правопреемникам. Понятие правопреемника должно пониматься в широком смысле и включать, помимо прямой жертвы и ее наследников, юридические лица, предметом деятельности которых является защита экономических интересов отдельных лиц или групп лиц, права которых были нарушены. К ним относятся профсоюзы и могут быть отнесены неправительственные организации. В отношении профсоюзов судебная практика Европейского суда по правам человека уже закрепила этот принцип, позволяющий им выносить на рассмотрение этого суда любой коллективный трудовой спор. В экономике жертвами часто являются группы лиц, поскольку в этой области зачастую совершаются нарушения коллективных прав, затрагивающие широкие слои населения, что, впрочем, не оставляет незамеченными и нарушения индивидуальных экономических, социальных и культурных прав. Для многочисленных форм нарушений необходимы различные виды санкций, главным образом экономических, как указано выше.

3. Возможные формы возмещения

138. Государство обязано создать необходимую правовую основу для пресечения нарушений экономических, социальных и культурных прав в соответствии с положениями перечисленных выше международных договоров. Эта мысль в общих чертах излагается в постановлении Межамериканского суда по правам человека, вынесенном по делу Веласкеса Родригеса: "В соответствии с нормами права государство обязано принять разумные меры для предупреждения нарушений прав человека и использовать все доступные средства для проведения тщательного расследования случаев нарушений, совершенных на находящейся под его юрисдикцией территории, выявить ответственных лиц, применимые надлежащие санкции и проследить за тем, чтобы жертвы получили возмещение за причиненный ущерб".

139. Формы возмещения ущерба, причиненного в результате нарушений экономических, социальных и культурных прав, варьируются в зависимости от того, какие права были нарушены – коллективные или индивидуальные. В случае нарушения коллективных прав применяемые санкции должны предусматривать главным образом меры по возмещению. Так, например, в качестве компенсации ущерб, причиненный в результате рабства и колонизации, мог бы быть отчасти возмещен посредством аннулирования задолженности и процентов по ее обслуживанию. Как уже указывалось, в большинстве случаев существуют многочисленные причины исторического и правового характера, позволяющие аннулировать долг или, в других случаях, – пересмотреть долговые обязательства и установить льготные

условия относительно сроков выплаты, отсрочки и размера процентов. Эта проблема долга неоднократно поднималась развивающимися странами. Вопрос об аннулировании долга бывших колониальных стран уже затрагивался в Дели на второй сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Г-н Луи Негре, занимавший в то время пост министра финансов Мали, отмечал: "Многие страны могли бы вполне обоснованно оспорить законность договоров о задолженностях, заключенных по воле зарубежных держав. Если выйти за рамки юридического формализма и не замыкаться на положениях действующего права, мы хотели бы просто призвать развитые страны-кредиторы установить если не более равноправные, то хотя бы более справедливые отношения и предложить им в качестве испытания их доброй воли без каких-либо условий аннулировать все долги, которые были накоплены в колониальный период теми, кто по существу не представлял наших интересов, и бремя по обслуживанию которых несправедливо лежит на наших государствах".

140. История показывает, что сохраняющееся сегодня вопиющее неравенство между развитыми и бедными странами является результатом многовекового грабежа и эксплуатации, в ходе которых были уничтожены цивилизации, социальные формации и способы производства, использовавшиеся коренными народами, а также нарушена экосистема в Африке, Америке и Азии. Разграбление многих стран и обнищание значительной части населения планеты будут продолжаться, принимая различные формы: ухудшение условий торговли, перемещение ресурсов из бедных стран в развитые страны, утечка капитала, структурная перестройка и т.д. Что касается предметов культуры и имущества, незаконно приобретенных в период апартеида, то адекватной формой возмещения в данном случае является, по возможности, их реституция. Она предусматривает предоставление лицам, незаконно лишенным их имущества, возможности вернуть его себе в полном объеме; что же касается предметов культуры, то они должны быть возвращены народам, являющимся их подлинными владельцами.

141. Возмещение ущерба, причиненного нарушениями индивидуальных прав, может принимать различные формы, такие, как реинтеграция (в области занятости), компенсация, реабилитация, прекращение нарушений и т.п. Эти действия предполагают наличие реального и эффективного средства правовой защиты в национальных судебных и административных органах. В конечном счете важно то, чтобы претензии жертв, независимо от определенной формы возмещения, были удовлетворены в соответствии с действующими законодательными положениями. Процедура обжалования, не являясь сама по себе формой возмещения, позволяет добиться такого возмещения. Поэтому государство в рамках своей законодательной системы должно скорректировать правовой режим таких апелляционных процедур.

V. ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Предложения

142. На нынешнем этапе борьбы с безнаказанностью лиц, виновных в нарушении экономических, социальных и культурных прав, можно сформулировать следующие предложения:

a) ввиду массовых нарушений экономических, социальных и культурных прав стран и народов, которые были колонизированы или подвергнуты рабству, в качестве компенсации за нанесенный им ущерб можно было бы частично аннулировать долги и их обслуживание, которые лежат тяжелым бременем на этих государствах; затем можно было бы пересмотреть оставшуюся часть долга и установить более справедливые и более гуманные условия ее погашения. Такой подход позволил бы устранить целый ряд источников нарушений рассматриваемых нами прав;

b) можно было бы объявить нарушения экономических, социальных и культурных прав международными преступлениями, на которые должны распространяться принципы универсальной компетенции и неприменимости срока давности; это позволило бы в любое время и в любом месте наказывать тех, кто виновен в их совершении. В Целях обеспечения и защиты экономических, социальных и культурных прав следовало бы предложить государствам и международным организациям реформировать внутригосударственные и международные правовые системы так, чтобы они могли осуществлять эту функцию защиты и обеспечения;

c) можно было бы разработать и добиться принятия государствами факультативного протокола об экономических, социальных и культурных правах по аналогии с Факультативным протоколом о гражданских и политических правах; тем самым на государства было бы возложено обязательство представлять доклады о принятых или планируемых мерах по обеспечению реального осуществления и более надежной защиты экономических, социальных и культурных прав;

d) международному сообществу, международным организациям, государствам и неправительственным организациям следует в первоочередном порядке попытаться убедить государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать конвенции и рекомендации МОТ по вопросу о праве на труд, социальное обеспечение и гарантированную и стабильную работу, с тем чтобы обеспечить трудящимся и членам их семей достойные условия существования. Международному сообществу и государствам следует принять все необходимые меры для защиты прав уязвимых групп населения и самым серьезным образом подвергнуть всестороннему анализу практику введения в отношении государств эмбарго и экономических санкций, имеющих отрицательные последствия для реализации экономических, социальных и культурных прав соответствующих групп населения;

e) можно было бы предложить государствам более четко сформулированные правовые нормы по борьбе с безнаказанностью, связанной с коррупцией, различными видами незаконного присвоения государственных или частных средств, должностными злоупотреблениями, нарушениями фискального и таможенного режимов, и в итоге усилить эту борьбу, уделяя при этом более пристальное внимание вопросам компенсации за причиненный жертвам ущерб, независимо от того, идет ли речь о государствах или отдельных лицах;

f) можно было бы создать и постоянно совершенствовать механизмы контроля за государственным управлением и предложить государствам, которые изъявляют соответствующее желание, необходимое материальное и финансовое содействие; такое содействие могло бы принять форму помощи, в частности, в выявлении и изучении механизмов, которые делают возможной, поощряют или гарантируют безнаказанность лиц, виновных в нарушениях экономических, социальных и культурных прав.

В. Рекомендации

143. Специальный докладчик хотел бы внести следующие рекомендации:

a) проводить периодически встречу высокого уровня, которая служила бы форумом для всестороннего рассмотрения вопроса о безнаказанности лиц, виновных в нарушении экономических, социальных и культурных прав, с привлечением к участию в ее работе представителей таких входящих в систему Организации Объединенных Наций учреждений, как ЮНЕСКО, МОТ, МВФ, ВОЗ и т.д. Такая встреча могла бы привести к еще более глубокому осознанию международным сообществом и государствами важности обсуждаемой проблемы и обеспечила бы не только признание за этими правами более высокой юридической значимости, а равно важности наказания за нарушение этих прав, но и принятие в рамках внутреннего законодательства норм, которые обеспечивали бы юрисдикционность и "подсудность" этих прав.

b) инициировать создание силами неправительственных организаций своего рода центра наблюдения за осуществлением и защитой экономических и социальных прав личности. Такая мера позволит международному сообществу более внимательно следить за соблюдением указанных прав государствами и другими коллективными субъектами.
