



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1995/28/Add.1
13 June 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH/
SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Подкомиссия по предупреждению
дискриминации и защите меньшинств
Сорок седьмая сессия
Пункт 16 предварительной повестки дня

СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ РАБСТВА

Доклад Рабочей группы по современным формам рабства
о работе ее двадцатой сессии

Проект программы действий по предотвращению торговли людьми
и эксплуатации проституции третьими лицами

Вводные замечания

1. Торговля людьми и эксплуатация проституции третьими лицами должны вызывать озабоченность международного сообщества, поскольку они не только по-прежнему широко распространены в различных регионах, но и приобретают новые формы, которые получают опасное коммерческое развитие. Поэтому важно проявить политическую и социальную волю для борьбы с ними и их ликвидации.
2. Торговля людьми и эксплуатация проституции третьими лицами стали основой омерзительных международных синдикатов, при этом в целях сексуальной эксплуатации в беспрецедентных масштабах используются реклама, новейшая техника и развитие туризма. Такие синдикаты используют в своих интересах нищету и незнание бедных слоев населения, в частности из слаборазвитых стран, поскольку в развитых странах существует большой спрос на услуги лиц, вовлеченных в такие синдикаты и практику.
3. В преамбуле Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 2 декабря 1949 года говорится, что эти явления не совместимы с достоинством и ценностью человеческой личности и угрожают благосостоянию человека, семьи и общества. Необходимо принять все меры, для того чтобы общественность как на национальном, так и на региональном и международном уровнях полностью это осознала.
4. Следует также sensibilizировать все слои общества и государственные органы власти, в частности путем образования и превентивной деятельности, в отношении серьезных опасностей, которые представляют торговля людьми и эксплуатация проституции третьими лицами для будущего и благополучия нынешних и будущих поколений.
5. Поэтому необходимо приложить все усилия в целях достижения универсальности действующих правовых документов и обеспечения их более эффективного применения.
6. Необходимо принять меры, направленные на защиту жертв этой бесчеловечной практики, оказание им необходимой помощи, при этом сурово наказывая лиц, несущих ответственность за такую практику, и ведя борьбу с экономическими и социальными причинами, порождающими такую торговлю, на национальном, региональном и международном уровнях, приводя в случае необходимости национальное законодательство и международные договоры в соответствие с требованиями, обусловленными существующим положением.

А. Общие положения

7. Для предотвращения торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами необходимо усилить международное сотрудничество и принять согласованные меры в области информирования, экономической и технической помощи в целях содействия осуществлению программ развития и реабилитации на национальном, региональном и международном уровнях. Необходимо также принять законодательные меры и усилить соблюдение действующего законодательства. Следует создать координирующие учреждения.

8. На глобальном уровне координацией программы действий должен заниматься Центр по правам человека в сотрудничестве с другими подразделениями Секретариата Организации Объединенных Наций, и в частности с Отделом по улучшению положения женщин, Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также с заинтересованными межправительственными организациями, в частности УВКБ, ЮНИСЕФ, МОТ, ЮНЕСКО и ВОЗ. Следует также укреплять сотрудничество с ИНТЕРПОЛом.

Информация и просвещение

9. Частью данной программы должна стать безотлагательная международная информационная кампания с целью повысить осведомленность общественности о торговле людьми и эксплуатации проституции третьими лицами. Следует поощрять участие в ней правительственных и неправительственных организаций. Следует также обратиться к средствам массовой информации помочь нарушить молчание, окружающее эти проблемы, избегая при этом сенсационность, и обеспечить активное участие в этой кампании органов, отвечающих за соблюдение законов.

10. В целях повышения качества информации и расширения к ней доступа государственные и частные учреждения должны проводить изучение и расследования явлений, связанных с эксплуатацией, и их новых проявлений. Их результаты, по возможности, должны становиться достоянием гласности и приводить к обмену опытом между правительственными и неправительственными организациями на национальном, региональном и международном уровнях.

11. Правительствам и ЮНЕСКО следует предложить разработать для использования в школах и средствах массовой информации программы, направленные на изменение восприятия роли женщин в обществе, устранение в отношении них предрассудков и содействие обеспечению полного равноправия мужчин и женщин путем принятия конкретных мер.

12. Чтобы сосредоточить внимание на кампании по ликвидации современных форм рабства, государствам-членам следует рассмотреть возможность организации дня проведения просветительных мероприятий на национальном уровне с уделением внимания необходимости ликвидации всех современных форм рабства. Такие мероприятия на национальном уровне следует проводить 25 сентября каждого года, в годовщину принятия Конвенции о рабстве 1926 года.

13. Все усилия в области просвещения должны основываться на общепризнанных этических принципах, в частности на праве на целостность семьи и основополагающем праве каждого человека на физическую неприкосновенность и неприкосновенность личности. Эти просветительные программы должны включать:

- a) обязательное начальное образование для всех;
- b) ускоренные программы по ликвидации неграмотности, в частности для женщин и детей;
- c) школьные программы обучения и/или внешкольные программы профессиональной ориентации;
- d) информирование об опасностях, связанных с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами, включая опасности для здоровья, такие, как синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД) и пагубные последствия потребления наркотиков и алкоголя;
- e) меры по предотвращению, выявлению и преданию гласности таких нарушений, а также оказанию помощи жертвам такой практики, в частности несовершеннолетним.

14. Следует поощрять родителей при помощи различных средств воспитывать детей, будь то мальчиков или девочек, в духе равноправия в целях содействия уважению и развитию девочек с самого раннего детства в рамках семьи.

15. Социальные и медицинские работники, лица, отвечающие за применение законов, и судьи должны получать информацию о распространенности таких нарушений и явлений, связанных с эксплуатацией, а также способах их предупреждения и борьбы с ними.

16. Необходимо увеличить число женщин среди государственных служащих, поддерживающих непосредственные контакты с жертвами таких нарушений и явлений, связанных с эксплуатацией.

17. Укрепление семьи и уважение нравственных ценностей могли бы представлять собой важное дополнение к мерам, принимаемым с целью предотвращения проституции, торговли людьми и всех форм эксплуатации. В этой связи в школах и вне школ следует обеспечивать гражданское и нравственное воспитание в целях противодействия и тем самым предотвращения такой эксплуатации и нарушений.

18. Общеизвестно, что корни торговли людьми и их эксплуатации нередко кроются в нищете и что для предупреждения этой унижительной практики требуется осуществить широкомасштабные структурные реформы в социальной, культурной и экономической областях. Существенное позитивное воздействие на положение женщин и детей должна оказывать деятельность Организации Объединенных Наций и национальных и международных учреждений в области развития. Первоочередное внимание следует уделять политике, направленной на улучшение социально-экономических условий жизни женщин вообще и женщин, живущих в условиях крайней нищеты в частности. Следует стимулировать осуществление общинных проектов, разработанных на основе местных инициатив, в частности проектов, касающихся наиболее уязвимых женщин и детей.

19. Государствам происхождения и принимающим государствам следует принять меры, направленные на борьбу с причинами, лежащими в основе таких проблем, и принимающим государствам следует проявлять особую бдительность с целью принятия мер против торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами во всех случаях, когда это делается с целью наживы или когда эксплуатация приводит к нарушениям прав человека или попранию человеческого достоинства затрагиваемых ею лиц.

20. Осуществление программ в интересах женщин и детей, являющихся жертвами торговли людьми, требует оказания многим странам существенной помощи и более активного участия международного сообщества, которое должно проявляться в финансировании конкретных проектов и активизации помощи в целях развития.

21. При осуществлении планов в области развития и оказания помощи, особенно планов, предназначенных для развивающихся стран, следует учитывать потребности женщин, являющихся жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации. Необходимо поощрять правительства и неправительственные организации предпринимать действия, направленные на защиту женщин, являющихся жертвами торговли людьми или эксплуатации проституции третьими лицами, особенно женщин из других стран и детей.

Меры правового характера и правоохранительная деятельность

22. Следует совершенствовать законодательство, направленное на защиту женщин и детей от торговли людьми и сексуальной эксплуатации, и обеспечивать его более эффективное применение. Необходимо разработать соответствующую политику в области судебного преследования. Системы реабилитации и поддержки следует в большей степени ориентировать на жертв таких злоупотреблений. Жертвы злоупотреблений должны иметь беспрепятственный доступ к юридической помощи. Следует разработать методы получения свидетельских показаний у женщин и детей, являющихся жертвами таких злоупотреблений, не травмируя их при этом еще больше, и обеспечить защиту свидетелей.

23. Торговля людьми и эксплуатация проституции третьими лицами являются тяжкими преступлениями и должны квалифицироваться как таковые. Следует применять более суровые наказания в отношении сводников, посредников и соучастников.

24. Следует также обеспечить, чтобы посредники, сводники, поставщики, содержатели публичных домов и другие лица, которые поощряют торговлю людьми и сексуальную эксплуатацию женщин и детей или наживаются на ней, подпадали под действие законов, предусматривающих, среди прочего, их преследование в судебном порядке, и эффективно применяемых на практике. Необходимо принимать меры с целью воспрепятствовать отмыванию денег. Доходы от такой деятельности следует использовать в интересах жертв.

Реабилитация и реинтеграция

25. Следует разработать программы реабилитации и реинтеграции, основанные на междисциплинарном подходе, в целях оказания помощи женщинам и детям, которые стали жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации, а также их семьям. Учреждения, занимающиеся осуществлением таких программ, будь то государственные или частные, должны получать большую поддержку и располагать необходимыми финансовыми средствами.

26. Эти программы должны быть направлены на ликвидацию дискриминации и отчуждения, жертвами которых являются проститутки, с тем чтобы содействовать их реинтеграции в общество. Кроме того, лица, избавленные от проституции, должны иметь доступ к профессиональной подготовке по своему выбору, позволяющей им скорее вернуться к нормальной жизни.

Координация на международном уровне

27. Важное значение имеет двустороннее и международное сотрудничество правоохранительных органов. Государствам следует создавать свои собственные базы данных, совершенствовать свои системы отчетности на всех уровнях и представлять сведения ИНТЕРПОЛУ в целях создания специального банка данных о лицах, подозреваемых в совершении такого рода трансграничных злоупотреблений. Следует использовать опыт, накопленный в области сотрудничества полицейских служб в борьбе с оборотом наркотиков для предотвращения международной торговли людьми и сексуальной эксплуатации женщин и мужчин.

В. Торговля людьми

28. Следует ужесточить действующее законодательство или принять новые законы для наказания всех, кто сознательно участвует в торговле людьми, и в частности в торговле детьми с целью незаконного изъятия у них органов.

29. Необходимо принимать меры в целях обеспечения того, чтобы торговля людьми, в частности женщинами и детьми, не могла осуществляться в виде фиктивных браков, приема на работу, иммиграции по незаконным каналам, найма домашней прислуги или фиктивного усыновления.

30. Государствам следует безотлагательно принять эффективные меры на национальном уровне и путем международного сотрудничества для выявления лиц, ставших жертвами торговли людьми, в целях обеспечения их защиты и содействия их возвращению в свои страны и реинтеграции в жизнь общества.

31. Компетентным органам Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, следует уделять надлежащее внимание в своих соответствующих областях деятельности защите лиц, ставших жертвами торговли людьми и эксплуатации третьими лицами.

С. Эксплуатация проституции третьими лицами

32. Необходимо принять законодательные и другие меры в целях предотвращения секс-туризма и наказания его организаторов. Такие меры следует принять и применять как в странах, поставляющих клиентов (чаще всего промышленно развитых странах), так и в странах, куда они отправляются (развивающихся странах). Планирование или организация в коммерческих целях и для привлечения туристов программ, основанных на сексуальных отношениях, равно как и издание в этих целях журналов, фильмов или туристических проспектов, должны караться так же, как и сводничество.

33. Всемирную туристскую организацию следует поощрять в контексте последовательного осуществления положений Туристского билля о правах и Туристского кодекса, принятых ее шестой Генеральной ассамблеей в 1985 году, продолжать расширять круг осуществляемых ею видов деятельности, в частности по вопросам, касающимся информирования потребителей, законодательства, образования, подготовки и технического сотрудничества, в целях содействия предотвращению такой практики.

34. Государствам, имеющим военные контингенты в других странах, а также принимающим государствам, следует принять все меры для того, чтобы не допускать участия своих военнослужащих в эксплуатации проституции, и в частности детской проституции. Аналогичные меры следует принять в отношении других государственных служащих, находящихся за рубежом со служебными целями, и сотрудников международных организаций.

35. Следует принять законодательство, препятствующее использованию новых видов технологий, в частности современных электронных технических средств коммуникации, для расширения и поощрения проституции, сексуальной эксплуатации детей и порнографии.

36. К государствам, которые еще не сделали этого, обращается настоятельный призыв принять законодательство, квалифицирующее в качестве преступления изготовление и распространение порнографических материалов с вовлечением женщин и детей, а также хранение порнографических материалов с вовлечением детей.

37. Государствам следует запретить пересылку в письмах или почтовых бандеролях непристойных, аморальных или порнографических предметов, в частности связанных с детьми. Таможенным службам следует разрешить выявлять и пресекать пересылку таких предметов и материалов.

38. Следует поощрять государства к защите населения, в частности детей, от порнографии с помощью соответствующего законодательства и надлежащих мер контроля.

D. Регулирование и международные действия

39. Государства – участники Конвенции 1949 года о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами должны принять все необходимые меры для обеспечения ее осуществления. Их следует поощрять к тому, чтобы они регулярно направляли Генеральному секретарю доклады по вопросу об осуществлении Конвенции. Государствам, которые еще не являются участниками Конвенции 1949 года, следует рассмотреть возможность присоединения к ней.

40. Всем государствам следует принять необходимые меры по осуществлению стандартов и принципов, которые запрещают торговлю людьми и эксплуатацию проституции третьими лицами и предусматривают применение за них наказаний, а также представлению докладов об их национальном законодательстве и осуществлении на практике таких стандартов и принципов.

41. Всем органам Организации Объединенных Наций, занимающимся рассмотрением вопросов, касающихся торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами, следует изучать проблемы, возникающие в связи с применением норм и принципов, касающихся этой практики. Для этого Центру по правам человека следует организовать семинар с участием экспертов из различных районов мира, межправительственных организаций (ВОЗ, ЮНЕСКО, ИНТЕРПОЛ, МОТ, ВПС и МСЭ) и неправительственных организаций, а также с участием таких учреждений Организации Объединенных Наций, как ЮНИСЕФ, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Отдел по улучшению положения женщин и Отдел по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

42. Комитету по правам человека, Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитету по правам ребенка, а также другим органам, созданным в соответствии с договорами по правам человека, следует предложить при рассмотрении докладов, представленных государствами-участниками, уделять надлежащее внимание ликвидации торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами и борьбе с этими явлениями.

43. Генеральному секретарю следует возложить на Центр по правам человека функции координатора деятельности в рамках Организации Объединенных Наций по борьбе с современными формами рабства.

44. Важное значение для поощрения и применения настоящей программы действий на национальном, региональном и международном уровнях имеет эффективное содействие средств массовой информации.
