

ПРАВО НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

**ИСТОРИЧЕСКОЕ И СОВРЕМЕННОЕ РАЗВИТИЕ
НА ОСНОВЕ ДОКУМЕНТОВ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Исследование, подготовленное Аурелиу Кристеску

*Специальным докладчиком Подкомиссии
по предупреждению дискриминации
и защите меньшинств*



**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**ПРАВО НАРОДОВ
НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ**

**ИСТОРИЧЕСКОЕ И СОВРЕМЕННОЕ РАЗВИТИЕ
НА ОСНОВЕ ДОКУМЕНТОВ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

*Исследование, подготовленное Аурелиу Кристеску
Специальным докладчиком Подкомиссии
по предупреждению дискриминации
и защите меньшинств*



**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Нью-Йорк, 1981

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Используемые обозначения и оформление материала в настоящем издании не отражают мнения Секретариата Организации Объединенных Наций относительно юридического статуса какой-либо страны, территории, города или района или их властей или же относительно делимитации их границ или пределов.

Выраженные в настоящем исследовании взгляды являются взглядами Специального докладчика.

E/CN.4/Sub.2/404/Rev.1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В продаже под №: R.80.XIV.3

Цена: 11.00 долл. США
(или эквивалент в другой валюте)

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
VI. ПРАВО НАРОДОВ СВОБОДНО ОСУЩЕСТВЛЯТЬ СВОЕ СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ	548—583	116
A. Соображения общего характера	548—557	116
B. Принципы и цели социального развития	558—567	118
C. Средства и методы достижения целей социального прогресса и развития	568	123
D. Меры, принятые Организацией Объединенных Наций в социальной области	569—580	124
E. Взаимосвязь между социальным развитием и правами человека	581—583	126
VII. ПРАВО НАРОДОВ СВОБОДНО ОСУЩЕСТВЛЯТЬ СВОЕ КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ	584—678	128
A. Соображения общего характера	584—600	128
B. Взаимодействие культур и сотрудничество	601—622	130
C. Влияние последних достижений науки и техники на культурное развитие	623—640	135
D. Культурное развитие и культурные права	641—678	140
VIII. ВЫВОДЫ	679—713	147
IX. РЕКОМЕНДАЦИИ	714—729	154

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Сокращения	<i>Пункты</i>	
ВВЕДЕНИЕ	1—13	1
<i>Глава</i>		
I. ПРАВО НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ В УСТАВЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	14—25	3
II. РАЗВИТИЕ ПРАВА НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ В ГЛАВНЫХ ДОКУМЕНТАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	26—87	6
A. Документы, предшествующие Международным пактам о правах человека	27—43	5
B. Статья I Международных пактов о правах человека	44—47	10
C. Право народов на самоопределение и борьба против колониализма	48—53	11
D. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций	54—73	13
E. Право народов на самоопределение и экономическое развитие	74—80	16
1. Принципы, регулирующие международные торговые отношения и торговую политику, способствующую развитию	75—76	16
2. Установление нового международного экономического порядка	77	17
3. Хартия экономических прав и обязанностей государств	78—80	17
F. Право народов на самоопределение и социальное развитие	81—82	18
G. Право народов на самоопределение и культурное развитие	83—87	19
III. ОБЩИЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИНЦИПА РАВНОПРАВИА И САМООПРЕДЕЛЕНИЯ НАРОДОВ	88—299	20
A. Принцип равноправия и самоопределения народов — значительный вклад в современное международное право	88—119	20
B. Равноправие и самоопределение народов — норма и основной принцип международного права	120—154	24
1. Договорное право	121—140	25
2. Обычай	141—151	27
3. Общие принципы права	152—153	28
4. Jus cogens	154	28
C. Взаимосвязь между принципом равноправия и самоопределения народов и другими принципами международного права, касающимися дружественных отношений и сотрудничества между государствами	155—209	28
1. Соображения общего характера	155—157	28
2. Добросовестное соблюдение международных обязательств	158	28
3. Принцип международного сотрудничества	159—162	29
4. Суверенное равенство	163—178	29
5. Невмешательство	179—194	32
6. Неприменение силы	195—209	34

	Пункты	Стр.
D. Право народов на самоопределение как основное право человека	210—259	36
1. Соображения общего характера	210—226	36
2. Значение всеобщего осуществления права народов на самоопределение и скорейшего предоставления независимости колониальным странам и народам для эффективной гарантии и соблюдения прав человека	227—236	38
3. Незаконность подчинения народов иностранному игу, господству и эксплуатации	237—255	40
4. Роль поощрения и защиты прав человека и основных свобод в деле всеобщего осуществления права народов на самоопределение	256—259	44
E. На кого распространяются равноправие и самоопределение	260—287	46
1. Соображения общего характера	260—266	46
2. Народы	267—279	47
3. Нации	280—283	50
4. Государства	284—287	51
F. Содержание принципа равноправия и самоопределения народов	288—299	52
1. Различные возможные толкования содержания права на самоопределение	288	52
2. Равноправие и самоопределение — составные элементы единой нормы международного права	289—293	54
3. Развитие содержания данного принципа	294—299	55
IV. ПРАВО НАРОДОВ СВОБОДНО ОПРЕДЕЛЯТЬ СВОЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ СТАТУС	300—328	56
A. Соображения общего характера	300—303	56
B. Право народов определять свой международный статус	304—318	56
1. Формы осуществления этого права	304—306	56
2. Создание суверенного и независимого государства	307—316	57
3. Свободное объединение	317	61
4. Слияние с независимым государством	318	62
C. Право народов выбирать и развивать свою внутреннюю политическую систему	319	62
D. Политический статус и гражданские и политические права	320—328	62
V. ПРАВО НАРОДОВ СВОБОДНО ОСУЩЕСТВЛЯТЬ СВОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ	329—547	65
A. Соображения общего характера	329—332	65
B. Значение развития	333—342	65
C. Взаимозависимость различных аспектов развития	343—348	67
D. Развитие как главная индивидуальная и совместная обязанность государств	349—365	69
E. Первые действия Организации Объединенных Наций в целях развития развивающихся стран	366—371	72
F. Первое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций	372—376	73
G. Международная стратегия развития	377—382	75
H. Новый международный экономический порядок	383—404	77
I. Международное право в области развития	405—431	82
J. Неотъемлемый суверенитет над природными ресурсами	432—482	88
K. Промышленное развитие	483—489	102
L. Развитие в области продовольствия и сельского хозяйства	490—500	103
M. Международная торговля — инструмент развития	501—505	106
N. Роль науки и техники в развитии	506—523	107
O. Финансирование развития	524—530	112
P. Экономическое развитие и экономические права	531—547	114

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
VI. ПРАВО НАРОДОВ СВОБОДНО ОСУЩЕСТВЛЯТЬ СВОЕ СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ	548—583	116
A. Соображения общего характера	548—557	116
B. Принципы и цели социального развития	558—567	118
C. Средства и методы достижения целей социального прогресса и развития	568	123
D. Меры, принятые Организацией Объединенных Наций в социальной области	569—580	124
E. Взаимосвязь между социальным развитием и правами человека	581—583	126
VII. ПРАВО НАРОДОВ СВОБОДНО ОСУЩЕСТВЛЯТЬ СВОЕ КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ	584—678	128
A. Соображения общего характера	584—600	128
B. Взаимодействие культур и сотрудничество	601—622	130
C. Влияние последних достижений науки и техники на культурное развитие	623—640	135
D. Культурное развитие и культурные права	641—678	140
VIII. ВЫВОДЫ	679—713	147
IX. РЕКОМЕНДАЦИИ	714—729	154

СОКРАЩЕНИЯ

МПП	Мировая продовольственная программа
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружаю- щей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образова- ния, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному раз- витию
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

ВВЕДЕНИЕ

1. В своих резолюциях 9 (XXIV) от 18 августа 1971 года и 9 (XXV) от 31 августа 1972 года Подкомиссия рекомендовала Комиссии по правам человека просить Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств включить в ее повестку дня пункт, озаглавленный «Историческое и современное развитие права народов на самоопределение на основе Устава Организации Объединенных Наций и других документов, принятых органами Организации Объединенных Наций».

2. В резолюции 10 (XXIX) от 22 марта 1973 года Комиссия просила Подкомиссию включить в ее повестку дня следующий пункт:

Историческое и современное развитие права народов на самоопределение на основе Устава Организации Объединенных Наций и других документов, принятых органами Организации Объединенных Наций, с уделением особого внимания содействию и защите прав человека и основных свобод.

Комиссия предложила Подкомиссии уделить первоочередное внимание данному пункту повестки дня на своей двадцать шестой сессии и рассмотреть его с целью разработки руководящих принципов для исследования по данному вопросу, включая возможность назначения с этой целью специального докладчика, и представить доклад о результатах рассмотрения данного вопроса Комиссии по правам человека на ее тридцатой сессии.

3. В резолюции 5 (XXVI), принятой 19 сентября 1973 года, Подкомиссия обратилась к Комиссии по правам человека с просьбой разрешить ей назначить специального докладчика на ее двадцать седьмой сессии для подготовки подробного исследования по данному вопросу. Генеральная Ассамблея приветствовала эту инициативу Подкомиссии в своей резолюции 3070 (XXVIII) от 30 ноября 1973 года.

4. По рекомендации Комиссии по правам человека [резолюция 4 (XXX) от 20 февраля 1974 года] Экономический и Социальный Совет уполномочил Подкомиссию назначить на ее двадцать седьмой сессии специального докладчика из числа своих членов для осуществления этого исследования [резолюция 1865 (LVI) Совета от 17 мая 1974 года].

5. На двадцать седьмой сессии Подкомиссия в своей резолюции 3 (XXVII), принятой на 706-м заседании 16 августа 1974 года, назначила г-на Аурелиу Кристеску Специальным докладчиком для проведения этого исследования.

6. Комиссия в своей резолюции 3 (XXXI) от 11 февраля 1975 года предложила Подкомиссии просить Специального докладчика представить

Подкомиссии его окончательный доклад для рассмотрения на ее тридцатой сессии, с тем чтобы он мог быть представлен Комиссии на ее тридцать четвертой сессии.

7. На двадцать восьмой сессии Подкомиссия рассмотрела предварительный доклад (E/CN.4/Sub.2/L.625), подготовленный Специальным докладчиком. В решении 5, касающемся программы работы, Подкомиссия постановила, что Специальный докладчик должен представить проект доклада об исследовании на двадцать девятой сессии Подкомиссии, а свой окончательный доклад — на тридцатой сессии в 1977 году¹.

8. В резолюции 3382 (XXX) от 10 ноября 1975 года Генеральная Ассамблея заявила, что она с интересом ожидает завершения этого исследования.

9. На двадцать девятой сессии Подкомиссии был представлен проект доклада (E/CN.4/Sub.2/L.641), подготовленный Специальным докладчиком.

10. Генеральная Ассамблея на своей тридцать первой сессии в резолюции 31/34 от 30 ноября 1976 года заявила, что она с интересом ожидает завершения исследования Подкомиссии относительно исторического и современного развития права на самоопределение на основе Устава Организации Объединенных Наций и других документов, принятых органами Организации Объединенных Наций, с уделением особого внимания содействию и защите прав человека и основных свобод.

11. Заслушав заявление Специального докладчика и отметив существенный прогресс, достигнутый к настоящему времени в подготовке этого исследования, несмотря на обширную рассматриваемую документацию и трудность подготовки подобного сводного исследования на многосторонней основе, и отметив также, что в результате нехватки времени и технических возможностей данное исследование не может быть завершено для представления Подкомиссии на ее тридцатой сессии, Подкомиссия в резолюции 2 (XXX) от 26 августа 1977 года постановила рассмотреть окончательный доклад на своей тридцать первой сессии.

12. На тридцать второй сессии Генеральная Ассамблея в резолюции 32/14 от 7 ноября 1977 года заявила, что она с интересом ожидает опубликования исследования об историческом и современном развитии права на самоопределение на основе Устава Организации Объединенных Наций и других документов, принятых органами Орга-

¹ См. E/CN.4/1180, приложение II, пункт X.

низации Объединенных Наций, с уделением особого внимания содействию и защите прав человека и основных свобод.

13. На тридцать первой сессии в распоряжении Подкомиссии находился окончательный доклад по данному вопросу, представленный Специальным докладчиком [E/CN.4/Sub.2/404 (тома I, II, III) и Add.1]. В резолюции 3 (XXXI) от 13 сентября 1978 года Подкомиссия выразила свою благодарность Специальному докладчику за его доклад; постановила передать доклад в Комиссию по правам человека для рассмотрения на ее тридцать пятой сессии; рекомендовала, чтобы доклад был представлен Генеральной Ассамблее в возможно более ранний срок; постановила реко-

мендовать Комиссии по правам человека и Экономическому и Социальному Совету, чтобы доклад был отпечатан типографским способом и получил самое широкое распространение. В резолюции 33/24 от 29 ноября 1978 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению данное исследование и выразила признательность его автору. Получив доклад, Комиссия по правам человека в решении 3 (XXXV) постановила рекомендовать Экономическому и Социальному Совету, чтобы доклад был отпечатан типографским способом и получил самое широкое распространение, включая распространение на арабском языке. Решение 3 (XXXV) Комиссии по правам человека было одобрено Экономическим и Социальным Советом в его решении 1979/39 от 10 мая 1979 года.

Глава I

ПРАВО НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ В УСТАВЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

14. Устав Организации Объединенных Наций конкретно закрепляет право народов на самоопределение в пункте 2 статьи 1 (глава I: «Цели и принципы») и в статье 55 (глава IX: «Международное экономическое и социальное сотрудничество»).

15. Пункт 2 статьи 1 гласит, что одна из целей Организации Объединенных Наций заключается в следующем:

Развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира.

16. Следует отметить, что слова «на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов» отсутствовали в тексте, предложенном на Конференции в Думбартон-Оксе. Добавить эти слова было предложено на Конференции в Сан-Франциско в поправках, представленных правительствами четырех стран-организаторов².

17. На шестом заседании Комитета I Комиссии I на Конференции в Сан-Франциско, которое состоялось 15 мая 1945 года, были сделаны следующие замечания по поводу включения права народов на самоопределение в главу I Устава:

[...] с одной стороны, [...] этот принцип везде вполне соответствует воле и желаниям народов, что и следует ясно выразить в этой главе; с другой стороны, [...] этот принцип согласуется с целями Устава постольку, поскольку он включает в себя только право народов на самоуправление, но не право на отделение³.

Комитет рассмотрел поправку, в которой предусматривалось заменить слова «на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов» следующими словами: «для укрепления международного порядка на основе уважения основных прав и принципа равенства государств, а также права народов на самоопределение». Эта поправка была представлена по следующим причинам:

1. В поправке правительств-организаторов говорится о равноправии *народов*, включая право на самоопределение. Видимо, здесь имеется неясность: обычно говорится о равенстве *государств*; конечно, можно употребить термин «народы» в качестве эквивалента слова «государства», но в выражении «право народов на самоопределение» под словом «народы» имеются в виду национальные группы, не идентичные с населением государств.

Что же касается термина «нации», используемого в начале этой статьи, то нельзя сказать, используется ли он в первом значении слова «народы», или во втором.

2. Второе критическое замечание в отношении текста поправки, предложенной правительствами-организаторами, заключается в том, что опасно предлагать право народов на самоопределение в качестве основы для дружественных отношений *между нациями*. Это означает открыть дверь недопустимым вмешательствам, если, как это представляется вероятным, предполагается руководствоваться правом народов на самоопределение в деятельности Организации, а не в отношениях между народами⁴.

18. Эта поправка была отклонена подавляющим большинством, составляющим более двух третей голосов, главным образом, по следующим причинам:

1) Утверждалось, что идея международного порядка в этом отношении полностью нова, так как она не встречается ни в одной из поправок, представленных делегациями. Речь шла о международном порядке в других отношениях.

2) Пункт 2 имеет целью укрепление всеобщего мира и дружественных отношений на основе равноправия, как об этом и говорилось.

3) Принцип равенства государств фигурирует в главе II (Принципы) и, следовательно, не имеет ничего общего с рассматриваемым здесь вопросом.

4. Пункт 2 имеет целью провозгласить равноправие народов и, следовательно, их право на самоопределение. Из этого следует, что в Уставе равноправие распространяется на государства, нации и народы⁵.

19. В ходе прений в Подкомитете Комитета I Комиссии I имел место обмен мнениями по вопросу о значении принципа равноправия и самоопределения народов. Этот обмен мнениями был следующим образом резюмирован в докладе Докладчика этого Подкомитета (I/1/A) Комитету I/1 (от 1 июня 1945 года):

Было признано, что принципы равноправия народов и их права на самоопределение являются двумя составными элементами единой нормы.

Что соблюдение этой нормы лежит в основе развития дружественных отношений и фактически является одной из ответственных мер по укреплению всеобщего мира.

Было признано также, что указанный принцип как положение Устава должен рассматриваться в свете других положений.

Что главный элемент указанного принципа заключается в свободном и чистосердечном изъятии воли народа, что исключает возможность требований, подобных тем, которые были сформулированы Германией и Италией. Что принцип в целом представляет собой основную концепцию, которая может вести к возможному объединению национальностей, если таковым является их свободно выраженное желание⁶.

20. В докладе Докладчика Комитета I Комиссии I (13 июня 1945 года) говорится следующее:

² Documents of the United Nations Conference on International Organization, G/29 (vol. I, стр. 623 русского текста).

³ Ibid., I/1/16 (vol. III, стр. 1421/1 русского текста).

⁴ Ibid., I/1/17 (vol. VI, p. 300).

⁵ Ibid., I/1/A/19 (ibid., p. 704).

⁶ Ibid. (ibid., pp. 703—704).

Комитет считает, что принцип равноправия народов и принцип самоопределения являются взаимно дополняющими частями одной и той же нормы поведения;

что уважение к этому принципу является основанием для развития дружественных отношений и одним из средств для укрепления всеобщего мира;

что существенным элементом этого принципа является свободное и подлинное изъявление воли народа, а не так называемые изъявления народной воли, какие имели место в последние годы в Германии и в Италии для достижения определенных целей⁷.

21. В ходе рассмотрения вопроса в Координационном комитете Конференции было выражено мнение, что одновременное использование слов «нации» и «народы» может создать впечатление о введении права на отделение и что было бы целесообразнее употреблять только слово «народы». Против использования слова «нации» выдвигался также тот аргумент, что международные связи устанавливаются между государствами, а не между нациями. С другой стороны, утверждалось, что слово «нации» будет более предпочтительным, поскольку оно будет охватывать некоторых членов Организации Объединенных Наций, которые еще не стали государствами⁸.

22. В преамбуле статьи 55 Устава говорится следующее:

С целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, Организация Объединенных Наций содействует [...].

Ссылка на уважение принципа равноправия и самоопределения народов, которая отсутствовала в соответствующем тексте предложений, внесенных в Думбартон-Оксе, была включена в текст принятым соответствующей поправки, представленной правительствами-организаторами⁹.

⁷ *Ibid.*, I/1/34 (1) (*ibid.*, стр. 4306/11 русского текста).

⁸ *Ibid.*, CO/170 (vol. XVII, p. 142).

⁹ *Ibid.*, G/29 (vol. III, p. 626).

23. Принцип права народов на самоопределение косвенным образом закреплен в статье 76 Устава (глава XII: «Международная система опеки»), в подпункте b которой указано, что одна из задач системы опеки состоит в том, чтобы способствовать прогрессивному развитию населения территорий под опекой в направлении к «самоуправлению или независимости», имея в виду, в частности, «свободно выраженное желание этих народов». Этот же принцип вытекает из статьи 73 (глава XI: «Декларация в отношении несамоуправляющихся территорий»), которая предусматривает, что

члены Организации Объединенных Наций, которые [...] принимают на себя ответственность за управление территориями, народы которых не достигли еще полного самоуправления, признают тот принцип, что интересы населения этих территорий являются первостепенными, и, как священный долг, принимают обязательство [...] развивать самоуправление, учитывать должным образом политические стремления этих народов и помогать им в прогрессивном развитии их свободных политических институтов.

24. В этой связи можно привести следующее мнение, выраженное в документах Конференции в Сан-Франциско:

В развитии общеприменимых норм перехода от колонии к подмандатной территории и от подмандатной территории к суверенному государству прямо подтверждается тот принцип, что цель, к которой следует стремиться, это повсеместное применение принципа самоопределения¹⁰.

25. Во многих резолюциях и других документах, принятых Генеральной Ассамблеей (которые будут рассмотрены в следующей главе), подчеркивалось, что согласно Уставу право народов на самоопределение применимо как к территориям под опекой, так и к несамоуправляющимся территориям.

¹⁰ *Ibid.*, G/7 (c) (vol. III, p. 146).

Глава II

РАЗВИТИЕ ПРАВА НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ В ГЛАВНЫХ ДОКУМЕНТАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

26. В настоящей главе Специальный докладчик намерен рассмотреть важнейшие резолюции общего характера, касающиеся права народов на самоопределение. Цель рассмотрения этих резолюций состоит в выявлении вклада, внесенного этими резолюциями, а также в какой-то мере работой и прениями, которые предшествовали их принятию, в определение права народов на самоопределение в качестве одного из основных прав человека; в применение этого права к территориям под опекой и вообще к самоуправляющимся территориям; в уважение этого права в международном плане и в анализ его различных аспектов, в особенности вопроса о постоянном суверенитете над природными ресурсами.

А. Документы, предшествующие Международным пактам о правах человека

27. Рассматривая с точки зрения настоящего исследования работу органов Организации Объединенных Наций в течение первых лет существования ООН, можно отметить стремление к тому, чтобы было признано право народов на самоопределение в качестве одного из основных прав человека и его применение к территориям под опекой и вообще к самоуправляющимся территориям.

28. На своей шестой сессии в 1950 году Комиссия по правам человека рассмотрела предложение о включении в проект Международного пакта о правах человека¹¹ текста, предусматривающего, в частности, что:

Каждый народ и каждая нация имеют право на национальное самоопределение. Государства, несущие ответственность за управление самоуправляющимися территориями, должны способствовать осуществлению этого права, руководствуясь целями и принципами Организации Объединенных Наций в отношении народов этих территорий¹².

29. На пятой сессии Генеральной Ассамблеи в 1950 году на рассмотрение Третьего комитета был представлен проект резолюции (A/C.3/L.76) о проекте Международного пакта о правах человека и мероприятиях по его осуществлению и о будущей работе Комиссии по правам человека. Среди поправок, представленных к этому проекту резолюции, было предложение (A/C.3/L.96) о

включении в проект пакта текста, который цитировался выше, в пункте 28. Еще одна поправка (A/C.3/L.88), которая была принята 31 голосом против 16 при 5 воздержавшихся¹³, составляет раздел D резолюции 421 (V), принятой Генеральной Ассамблеей 4 декабря 1950 года и озаглавленной «Проект Международного пакта о правах человека и мероприятиях по его имплементации: будущая работа Комиссии по правам человека». Указанный раздел гласит:

предлагает Экономическому и Социальному Совету просить Комиссию по правам человека изучить пути и средства, которые обеспечат народам и нациям право на самоопределение, и разработать рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на шестой сессии.

В ходе обсуждения в Третьем комитете авторы текста, принятого Генеральной Ассамблеей в качестве резолюции 421D (V), разъяснили, что их цель состояла в том, чтобы просить Комиссию по правам человека со всей объективностью решить вопрос о том, является ли в действительности право наций на самоопределение одним из основных прав человека; в случае утвердительного ответа в пакт следовало бы включить статью, относящуюся к этому праву, что отвечало бы подлинным интересам всех наций, в частности тех, которые еще не достигли независимости¹⁴.

30. Было выражено мнение, что статья о праве народов на самоопределение должна быть включена в пакт, поскольку: а) это право является источником или непременным условием других прав человека, так как не может быть подлинного осуществления индивидуальных прав без осуществления права на самоопределение; б) при составлении пакта должно быть предусмотрено осуществление и защита принципов и целей Устава, в том числе и принципа равноправия и самоопределения народов; в) ряд положений Всеобщей декларации прав человека непосредственно связан с правом на самоопределение; и д) если бы это право не было включено в пакт, он был бы неполным и недействительным¹⁵.

31. Было сказано также, что право на самоопределение принадлежит группе индивидуумов, проживающих сообща; разумеется, это право является прерогативой коллектива, но коллектив состоит из индивидуумов, и нанесение какого-либо ущерба этому коллективному праву было бы рав-

¹¹ На этом этапе работы Комиссии еще не было решено работать два отдельных пакта.

¹² *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, одиннадцатая сессия, Дополнение № 5 (E/1681, приложение III).*

¹³ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятая сессия, Третий комитет, 311-е заседание, пункт 68.*

¹⁴ *Там же, 309-е заседание, пункты 52—53.*

¹⁵ *Там же, 309-е заседание, пункт 60; 310-е заседание, пункты 6, 16, 19 и 35; и 311-е заседание, пункт 4.*

нозначно нарушению основных свобод индивидуума¹⁶.

32. На шестой сессии Генеральной Ассамблеи Третий комитет продолжал рассматривать вопрос о том, следует ли включать статью о праве народов на самоопределение в международный пакт о правах человека. В ходе обсуждения этого вопроса многие делегации предлагали, чтобы Генеральная Ассамблея приняла решение о включении в проект международного пакта о правах человека статьи о праве народов на самоопределение. Выдвигались новые аргументы в пользу включения в пакт такой статьи и высказывались мнения о некоторых аспектах этого права¹⁷. Было высказано мнение, что право народов на самоопределение является высшим правом по сравнению с другими правами и представляет собой краеугольный камень всего здания прав человека. Порабощенный народ не может пользоваться во всей полноте экономическими, социальными и культурными правами, которые Комиссия по правам человека хотела бы включить в пакт. Не включить право народов на самоопределение в пакт означало бы лишить этот пакт всякого смысла¹⁸. Было выражено мнение, что не следует смешивать право народов на самоопределение с правами меньшинств, так как в намерения авторов Устава не входило предоставление этого права меньшинствам¹⁹. Право народов на самоопределение не должно осуществляться для подрыва единства нации или создания препятствий для осуществления этого единства в нарушение национального суверенитета²⁰. Что касается характера этого права, то утверждалось, что речь идет о подлинном праве, имеющем политические, экономические и юридические аспекты²¹. Право народов на самоопределение имеет два аспекта: с точки зрения внутренней, оно означает право народов на самоуправление, а с точки зрения внешней — их независимость²². Кроме того, подчеркивалось, что применение принципа самоопределения является одним из условий обеспечения международного мира и безопасности и плодотворного международного сотрудничества²³.

33. Резолюция 545 (VI), принятая Генеральной Ассамблеей 5 февраля 1952 года и озаглавленная «Включение в международный пакт или в международные пакты о правах человека статьи о праве народов на самоопределение», гласит:

принимая во внимание, что Генеральная Ассамблея на пятой сессии признала право народов и наций на самоопределение в качестве основного права человека [резолюция 421 D (V) от 4 декабря 1950 года],

принимая во внимание, что Экономический и Социальный Совет и Комиссия по правам человека за недостатком вре-

¹⁶ Там же, 310-е заседание, пункт 35, и 311-е заседание, пункт 37.

¹⁷ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестая сессия, Третий комитет, 358, 364, 367, 371, 396—399-е заседания.

¹⁸ Там же, 366-е заседание, пункт 26; 397-е заседание, пункт 4; и 399-е заседание, пункт 50.

¹⁹ Там же, 366-е заседание, пункт 29.

²⁰ Там же, 399-е заседание, пункт 6.

²¹ Там же, пункт 51.

²² Там же, 397-е заседание, пункт 5.

²³ Там же, 397-е заседание, пункт 8; и 399-е заседание, пункт 22.

мени не были в состоянии заняться предложенным Генеральной Ассамблеей изучением путей и средств, которые обеспечат народам и нациям указанное право,

принимая во внимание, что нарушение этого права привело в прошлом к кровопролитиям и войнам и рассматривается как постоянная угроза миру,

Генеральная Ассамблея, стремясь

- i) избавить нынешнее и грядущее поколения от бедствий войны,
- ii) вновь провозгласить свою веру в основные права человека,
- iii) надлежащим образом считаться с политическими чаяниями всех народов, способствуя таким образом международному миру и безопасности, и развивать между нациями дружественные отношения, основанные на признании принципа равноправия народов и их права на самоопределение,

1. *постановляет* включить в Международный пакт или Международные пакты о правах человека статью о праве всех народов и наций на самоопределение, вновь подтверждая таким образом принцип, выраженный в Уставе Организации. Эта статья должна гласить: «Все народы имеют право на самоопределение», причем в ней должно быть указано, что все государства, включая те, которые несут ответственность за управление самоуправляющимися территориями, должны, в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций, способствовать осуществлению этого права и что государства, несущие ответственность за управление самоуправляющимися территориями, должны способствовать осуществлению указанного права в применении к народам этих территорий;

2. *предлагает* Комиссии по правам человека выработать рекомендации относительно соблюдения в международном охвате права народов на самоопределение и представить эти рекомендации Генеральной Ассамблее на седьмой сессии.

34. На своей седьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла 16 декабря 1952 года резолюцию 637 (VII), озаглавленную «Право народов и наций на самоопределение». К настоящему исследованию относятся следующие принципы, содержащиеся в этой резолюции: а) право народов и наций на самоопределение является предпосылкой для пользования во всей полноте всеми основными правами человека; б) каждое государство — член Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом должно уважать осуществление этого права в других государствах; в) государства — члены Организации Объединенных Наций должны поддерживать принцип самоопределения всех народов и наций; г) население самоуправляющихся и подопечных территорий имеет право на самоопределение, и, следовательно, государства-члены должны признать это право, содействовать его осуществлению и облегчать его претворение в жизнь; е) государства-члены, ответственные за управление самоуправляющимися или подопечными территориями, должны принять некоторые практические меры до осуществления этого права и для подготовки этого осуществления. Кроме того, резолюция рекомендовала государствам — членам, ответственным за управление самоуправляющимися территориями, добровольно включать в информацию, передаваемую ими согласно подпункту е статьи 73 Устава, подробные сведения о том, в какой мере право народов и наций на самоопределение осуществляется населением этих территорий, и в частности подробные сведения об их политическом прогрессе и о мерах, принятых для развития их способности к самоуправлению, для удовлетворения их политических устремлений и для содействия про-

грессивному развитию их свободных политических институтов.

35. В некоторых резолюциях Генеральной Ассамблеи [567 (VI) от 18 января 1952 года, 648 (VII) от 10 декабря 1952 года и 742 (VIII) от 27 ноября 1953 года] рассматриваются факторы, которые следует принять во внимание при решении вопроса о том, является ли данная территория такой территорией, население которой еще не достигло полной степени самоуправления, с тем чтобы определить, должна ли управляющая власть продолжать передавать информацию, предусмотренную в главе XI Устава, или прекратить передачу такой информации. Генеральная Ассамблея назначила Специальный комитет для изучения этих факторов. В резолюции 648 (VII) назначенному в ней Специальному комитету было поручено учитывать, в частности, при изучении указанных факторов критерии, позволяющие определить, гарантируется ли соблюдение принципа права народов на самоопределение по смыслу главы XI Устава. Впоследствии в резолюции 742 (VIII) вновь было заявлено, что каждый конкретный случай следует рассматривать и разрешать в свете особых обстоятельств данного случая и с учетом права народов на самоопределение.

36. На своей девятой сессии Генеральная Ассамблея при рассмотрении вопроса о рекомендациях относительно соблюдения в международном плане права народов и наций на самоопределение [резолюция 837 (IX) от 14 декабря 1954 года] отметила их неотъемлемые суверенные права на свои природные богатства и ресурсы, с надлежащим учетом прав и обязанностей государств согласно международному праву и важности поощрения международного сотрудничества в области экономического развития малоразвитых стран²⁴.

37. На своей десятой сессии в 1954 году Комиссия по правам человека приняла два проекта резолюций о рекомендациях относительно соблюдения в международном плане права народов и наций на самоопределение; эти проекты были переданы Экономическим и Социальным Советом на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией 586 D (XX) Совета от 29 июля 1955 года. В этих проектах резолюций Комиссия предложила, чтобы Генеральная Ассамблея приняла решение о создании комиссии, которой будет поручено провести всесторонний обзор положения в области права на неотъемлемый суверенитет над природными богатствами и ресурсами в качестве одного из важнейших элементов права народов и наций на самоопределение, и о создании специальной комиссии по вопросу о принципе самоопределения. Мандат последней из упомянутых комиссий должен был бы включать следующие вопросы: а) понятия «народ» и «на-

ция»; б) главные составные элементы и возможности применения принципа равноправия и самоопределения народов, включая права и обязанности государств согласно международному праву; в) связь между принципом самоопределения и другими изложенными в Уставе принципами; д) экономические, социальные и культурные условия, которые должны облегчить осуществление указанного принципа.

38. На своей двенадцатой сессии Генеральная Ассамблея 11 декабря 1957 года приняла резолюцию 1188 (XII), озаглавленную «Рекомендации относительно международного уважения права народов и наций на самоопределение». В этой резолюции Генеральная Ассамблея заявила в четвертом пункте преамбулы, что пренебрежение к праву на самоопределение не только подрывает основу дружественных отношений между странами, указанную в Уставе Организации Объединенных Наций, но также создает условия, которые могут препятствовать дальнейшему осуществлению самого этого права; а в пятом пункте преамбулы она выразила убеждение в том, что такое положение противоречит целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Она вновь подтвердила, что с международной точки зрения очень важно, чтобы в соответствии с этими целями и принципами: а) государства — члены Организации в своих взаимоотношениях должным образом уважали право на самоопределение; б) государства — члены Организации, несущие ответственность за управление несамоуправляющимися территориями, способствовали осуществлению этого права народами таких территорий и облегчали пользование им.

39. На своей пятнадцатой сессии Генеральная Ассамблея приняла 14 декабря 1960 года резолюцию 1514 (XV), озаглавленную «Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам». Эта Декларация — документ исторической важности, является одним из важнейших вкладов Организации Объединенных Наций в дело развития концепции права народов на самоопределение, в осуждение колониализма и всех форм подчинения народов иностранному господству и эксплуатации как отрицания этого права и основных прав человека, а также в усилия, направленные на то, чтобы способствовать деколонизации. Декларация гласит:

Генеральная Ассамблея,

помя о решимости, провозглашенной народами мира в Уставе Организации Объединенных Наций, «вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций» и «содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе»,

сознавая необходимость создания условий устойчивости и благосостояния и мирных и дружественных отношений на основе уважения принципов равноправия и самоопределения всех народов и всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии,

признавая горячее стремление всех зависимых народов к свободе и решающую роль этих народов в достижении своей независимости,

зная об усилении конфликтов, вызываемых отказом в свободе или созданием препятствий на пути к свободе таких

²⁴ В своей резолюции 626 (VII) от 21 декабря 1952 года, озаглавленной «Право свободной эксплуатации естественных богатств и ресурсов», Генеральная Ассамблея, в частности, подчеркнула, что это право является неотъемлемым суверенным правом народов и соответствует целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций.

народов, что представляет собой серьезную угрозу всеобщему миру.

принимая во внимание важную роль Организации Объединенных Наций в содействии движению за независимость в подопечных и самоуправляющихся территориях,

признавая, что народы всего мира горячо желают покончить с колониализмом во всех его проявлениях,

исходя из убеждения, что дальнейшее существование колониализма препятствует развитию международного экономического сотрудничества, задерживает социальное, культурное и экономическое развитие зависимых народов и идет вразрез с идеалом Организации Объединенных Наций, заключающимся во всеобщем мире,

подтверждая, что народы в своих собственных интересах могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами, не нарушая каких бы то ни было обязательств, вытекающих из основного на принципе взаимной выгоды международного экономического сотрудничества и норм международного права,

считая, что процесс освобождения нельзя ни остановить, ни повернуть вспять и что во избежание серьезных кризисов должен быть положен конец колониализму и связанной с ним любой практике сегрегации и дискриминации,

приветствуя достижение в течение последних лет свободы и независимости многими зависимыми территориями и учитывая стремление к свободе, проявляющееся все с большей силой в тех территориях, которые еще не достигли независимости,

исходя из убеждения, что все народы имеют неотъемлемое право на полную свободу, осуществление своего суверенитета и целостность их национальной территории,

торжественно провозглашает необходимость незамедлительно и безоговорочно положить конец колониализму во всех его формах и проявлениях;

и с этой целью

заявляет, что

1. подчинение народов иностранному игу и господству и их эксплуатация являются отрицанием основных прав человека, противоречат Уставу Организации Объединенных Наций и препятствуют развитию сотрудничества и установлению мира во всем мире;

2. все народы имеют право на самоопределение; в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие;

3. недостаточная политическая, экономическая и социальная подготовленность или недостаточная подготовленность в области образования никогда не должны использоваться как предлог для задержки достижения независимости;

4. любые военные действия или репрессивные меры какого бы то ни было характера, направленные против зависимых народов, должны быть прекращены, с тем чтобы предоставить им возможность осуществиться в условиях мира и свободы свое право на полную независимость; а целостность их национальных территорий должна уважаться;

5. в подопечных и самоуправляющихся территориях, а также во всех других территориях, еще не достигших независимости, должны быть незамедлительно приняты меры для передачи всей власти народам этих территорий, в соответствии со свободно выраженной ими волей и желанием, без каких бы то ни было условий или оговорок и независимо от расы, религии или цвета кожи, с тем чтобы предоставить им возможность пользоваться полной независимостью и свободой;

6. всякая попытка, направленная на то, чтобы частично или полностью разрушить национальное единство и территориальную целостность страны, несовместима с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций;

7. все государства должны строго и добросовестно соблюдать положения Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и настоящей Декларации на основе равенства, невмешательства во внутренние дела всех государств, уважения суверенных прав всех народов и территориальной целостности их государств.

40. В прениях на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи, которые предшествовали принятию проекта резолюции 43 государств и в которых приняли участие 72 представителя²⁵, внимание было сосредоточено в основном на осуждении колониализма во всех его формах и проявлениях и на необходимости незамедлительной его ликвидации. Были высказаны некоторые комментарии в отношении главы XI Устава (и особенно статьи 73) в том смысле, что она предусматривает обязательство колониальных держав помогать колониям осуществлять свое основное право на свободу и что в ней устанавливается право народов на самоопределение²⁶. Была также отмечена связь между правом народов на самоопределение и индивидуальными свободами. Указывалось, что право всех людей пользоваться свободой во всех ее формах, в частности право создавать группировки и объединения в целях образования коллективов и наций, подтверждает тесные связи, существующие между индивидуальными свободами и реальностью национального суверенитета²⁷. Была подтверждена полная несовместимость колониализма с целями и принципами Устава, с дружественными отношениями между народами, основанными на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, и с разумной юридической и философской концепцией прав человека²⁸.

41. Декларация и принципы, которые она провозглашает, были истолкованы как направленные на немедленную ликвидацию иностранного господства над любым народом в любой форме и проявлениях; было признано, что ликвидация господства через предоставление независимости должна быть полной, и должна быть навсегда предотвращена любая попытка возрождения иностранного влияния на народы, достигшие независимости; что независимость не должна означать только политическую независимость, необходима также независимость в области экономики и культуры, свободная от любого прямого или косвенного влияния или какого бы то ни было давления, оказываемого на народы или нации в какой бы то ни было форме и под каким бы то ни было предлогом; что применение принципов Декларации должно быть всеобщим и распространяться на все народы мира, без каких бы то ни было ограничений в отношении времени или пространства, расы, религии или цвета кожи, и не только для достижения, но также и для защиты их полной и абсолютной независимости; и что независимость должна быть результатом только свободно выраженной воли и решимости самих народов, без какого бы то ни было постороннего влияния²⁹. В том же

²⁵ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятнадцатая сессия, Пленарные заседания*, 925, 939, 944 и 947-е заседания. Проект резолюции был принят 89 голосами при 9 воздержавшихся, причем никто не голосовал против (*там же*, 947-е заседание, пункт 34).

²⁶ *Там же*, 928-е заседание, пункты 90—91; и 931-е заседание, пункт 53.

²⁷ *Там же*, 930-е заседание, пункты 78 и 84.

²⁸ *Там же*, 932-е заседание, пункты 44 и 48; 933-е заседание, пункт 137; и 937-е заседание, пункты 137—138.

²⁹ *Там же*, 935-е заседание, пункты 81, 93, 104 и 105.

контексте были изложены следующие идеи: право народов распоряжаться своими природными богатствами является неотъемлемой частью их права на самоопределение; право народов на самоопределение включает право любого народа избирать себе форму правления по собственному желанию; право свободно использовать принадлежащие ему духовные и материальные блага; жить свободно, согласно традициям, которые ему наиболее дороги, и не быть подчиненным в какой бы то ни было форме никакой другой, более могущественной, нации, никакому другому, более могущественному, народу; всеобщими принципами Декларации являются те принципы, на которых зиждется само достоинство человека и право народов жить свободно, то есть свобода каждого народа организовываться в независимую нацию, выбирать политическую систему, наилучшим образом соответствующую его традициям и идеалам, жить по своему усмотрению, при условии признания тех же прав за всеми другими народами и уважения этих прав³⁰. Было отмечено, что во всем мире народы стремятся к свободе и самоопределению не только потому, что они содействуют развитию достоинства человека и утверждению человеческой личности, но также и потому, что они являются элементом мира и необходимым условием для эффективного прогресса и международного сотрудничества. Действительно, чем шире распространяется самоопределение, тем более обширными становятся основы мира на земном шаре, так как свобода — как и мир — неделима. Отношения между господствующими и угнетенными народами должны уступить место отношениям между свободными народами, основанным на равенстве и доверии. Таким образом, сотрудничество и мир смогут прийти на смену антагонизму и войне³¹. В ходе обсуждения было высказано мнение, что Декларация вдохнула новую жизнь в идеи Устава, придала большую силу положениям Устава о самоопределении, поставила новый акцент на реализации Всеобщей декларации прав человека и сделала ее более действенной. Новая Декларация явится историческим документом, не уступающим по своему значению Уставу и Всеобщей декларации прав человека³².

42. На своей семнадцатой сессии Генеральная Ассамблея приняла 14 декабря 1962 года резолюцию 1803 (XVII), озаглавленную «Неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами», о важнейшем элементе права народов на самоопределение. В части I постановляющей части этой резолюции Генеральная Ассамблея сформулировала следующие принципы:

1. Право народов и наций на неотъемлемый суверенитет над их естественными богатствами и ресурсами должно осуществляться в интересах их национального развития и благосостояния населения соответствующих государств.

2. Разведка и эксплуатация таких ресурсов и распоряжение ими, так же как и ввоз требуемого для этих целей иностранного капитала, должны производиться в соответствии с правилами и условиями, которые народы и нации по своему свободно принятому решению считают необходимыми

³⁰ Там же, 939-е заседание, пункты 85, 87 и 88.

³¹ Там же, 945-е заседание, пункты 87 и 187.

³² Там же, пункты 107—109.

или желательными для разрешения, ограничения или запрещения таких видов деятельности.

3. В случае предоставления разрешения, использование ввезенного капитала и доходов с этого капитала регулируется условиями этого разрешения, действующими национальными законами и международным правом. Полученные прибыли должны во всех случаях распределяться в свободном согласованной пропорции между инвесторами и государством, в котором производятся инвестиции, причем должны приниматься надлежащие меры к тому, чтобы суверенитет этого государства над его естественными богатствами и ресурсами ни под каким видом не нарушался.

4. Национализация, экспроприация или реквизиция должны основываться на соображениях или мотивах общественной пользы, безопасности или национальных интересов, которые признаются более важными, чем чисто личные или частные интересы как граждан, так и иностранцев. В этих случаях владельцу уплачивается соответствующая компенсация согласно правилам, действующим в государстве, которое принимает эти меры в осуществление своего суверенитета и в соответствии с международным правом. Во всех случаях, когда вопрос о компенсации вызывает спор, используются все возможности разрешения его в национальных судебных инстанциях государства, принимающего эти меры. Однако, по соглашению заинтересованных суверенных государств и других заинтересованных сторон, спор должен быть урегулирован в арбитражном порядке или международным судебным решением.

5. Свободному и полезному осуществлению суверенитета народов и наций над их природными ресурсами должно способствовать взаимное уважение государств, основанное на суверенном равенстве.

6. Международное сотрудничество в целях экономического развития развивающихся стран, будь то в виде государственных или частных капиталовложений, обмена товарами и услугами, технической помощи или обмена научными сведениями, должно способствовать независимому национальному развитию этих стран и основываться на уважении их суверенитета над их природными богатствами и ресурсами.

7. Нарушение права народов и наций на суверенитет над их природными богатствами и ресурсами противоречит духу и принципам Устава Организации Объединенных Наций и препятствует развитию международного сотрудничества и поддержанию мира.

8. Соглашения об иностранных инвестициях, свободно заключенные суверенными государствами или между суверенными государствами, должны добросовестно соблюдаться; государства и международные организации должны строго и добросовестно соблюдать суверенитет народов и наций над их природными богатствами и ресурсами в соответствии с Уставом и принципами, изложенными в настоящей резолюции.

43. На своей двадцатой сессии Генеральная Ассамблея в резолюции 2105 (XX) от 20 декабря 1965 года, озаглавленной «Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам», признала законность борьбы, которую ведут народы, находящиеся под колониальным господством, за осуществление своего права на самоопределение и независимость, и предложила всем государствам оказывать материальную и моральную помощь национально-освободительным движениям в колониальных территориях. Эти же принципы были подтверждены в резолюции 2189 (XXI) от 13 декабря 1966 года, в которой также рассматривается вопрос об осуществлении Декларации. На своей двадцатой сессии Генеральная Ассамблея включила следующий принцип в «Декларацию о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами» [резолюция 2037 (XX) от 7 декабря 1965 года]:

Принцип III

Молодежь должна воспитываться на основе уважения достоинства и равенства всех людей, без какого бы то ни было различия по признаку расы, цвета кожи, этнического происхождения или убеждений, а также в духе уважения к основным правам человека и к праву народов на самоопределение.

В. Статья 1 Международных пактов о правах человека

44. В ходе разработки проекта Международных пактов о правах человека Комиссия по правам человека рассмотрела вопрос о праве народов на самоопределение на своей восьмой сессии в 1952 году (252 — 266-е заседания)³³. В ходе обсуждения были высказаны различные мнения относительно определения права народов на самоопределение, его экономических аспектов и некоторых связанных с этим проблем³⁴. Что касается определения права народов на самоопределение, то некоторые члены Комиссии утверждали, в частности, что: *a)* упоминание об этом праве в статьях I и 55 Устава, очевидно, является признанием суверенитета государств и их обязательства уважать суверенитет других государств; *b)* право народов на самоопределение означает, что народ имеет право принимать решение о своем международном статусе (достижение независимости, объединение, отделение, присоединение и т. д.); *c)* это право принадлежит народам, борющимся за свою независимость; *d)* право народов на самоопределение принадлежит также народам, уже образовавшим независимые национальные государства, независимость которых находится под угрозой; *e)* право народов на самоопределение означает, что народы имеют право свободно, сами и для себя устанавливать свой политический, экономический, социальный и культурный статус; *f)* нет необходимости стараться определить право народов на самоопределение, которое должно быть провозглашено для всех народов и особенно для народов самоуправляющихся территорий. Было высказано мнение, что следует рассматривать право народов на самоопределение не только с точки зрения политической, но также и с точки зрения экономической, поскольку экономическая независимость является основой политической независимости, и что следует признать право народов свободно распоряжаться своими природными ресурсами. Признание этого права не должно означать, что государства могут произвольно расторгать заключенные ими договоры по эксплуатации природных ресурсов, но это урегулировало бы вопрос об отношениях между странами и иностранными частными предприятиями, которые получают значительные прибыли от эксплуатации природных ресурсов страны, не подчиняясь в большинстве случаев ее законам. Осуществление права народов на самоопределение в соответствии с принципами Организации Объединенных Наций должно дать любому государству возможность

установить полный контроль над своими природными ресурсами и применять нормы своего национального законодательства к любому частному промышленному предприятию, даже если эти законы предусматривают экспроприацию или национализацию некоторых предприятий на справедливых условиях. Кроме того, было отмечено, что с правом народов на самоопределение связан целый ряд проблем, которые должны быть изучены, например: предоставление международных гарантий против любой агрессии, которая может лишить народы их права на самоопределение; рекомендации, касающиеся народов, находящихся под управлением иностранных держав, в том случае, если эти народы желают получить независимость; международная защита слаборазвитых наций.

45. По окончании обсуждения Комиссия по правам человека приняла следующую резолюцию:

Комиссия по правам человека

постановляет включить в проект пактов о правах человека следующую статью о праве народов и наций на самоопределение:

«1. Все народы и все нации имеют право на самоопределение, то есть право на свободное определение своего политического, экономического, социального и культурного статуса.

2. Все государства, включая те, которые несут ответственность за управление самоуправляющимися и подопечными территориями, равно как и государства, от которых бы то ни было степени зависит осуществление этого права другим народом, должны поощрять использование этого права во всех своих территориях и не препятствовать соблюдению этого права в других государствах в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций.

3. Право народов на самоопределение включает, кроме того, право постоянного суверенитета над своими богатствами и природными ресурсами. Права, осуществления которых могут требовать другие государства, ни в коем случае не могут оправдывать лишение народа его собственных средств к существованию»³⁵.

46. В 1955 году на десятой сессии Генеральной Ассамблеи статья 1 проектов пактов в том виде, в каком она была принята в Комиссии по правам человека, была рассмотрена Третьим комитетом (641 — 655-е и 667 — 677-е заседания)³⁶. В ходе общих прений обсуждался вопрос, должны ли проекты пактов содержать статью о праве народов на самоопределение. Те, кто выступал против включения в пакты статьи о самоопределении, утверждали, в частности, что в Уставе речь идет о «принципе», а не о «праве» народов на самоопределение. В качестве принципа самоопределение обладает очень большой моральной силой, но является слишком сложным для его выражения в юридических терминах в документе, который должен иметь обязательную силу. К этому было добавлено, что принцип самоопределения толкуется в разных местах по-разному и с ним связаны такие сложные проблемы, как проблема меньшинств или право на отделение. И, наконец, указывалось, что самоопределение является коллективным правом и, следовательно, нецелесообразно включать его в документ, целью которого является изложение прав индивидуумов. Сторонники включения в

³³ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, четырнадцатая сессия, Дополнение № 4 (E/2256), пункты 20 и далее.

³⁴ Там же, пункты 34—50.

³⁵ Там же, пункт 91.

³⁶ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, десятая сессия, Приложения, пункт 28-1 повестки дня, документ A/3077, пункты 27—77.

международные пакты статьи о самоопределении утверждали, что право народов на самоопределение имеет существенно важное значение для осуществления всех других прав человека. Хотя право народов на самоопределение является коллективным правом, оно, тем не менее, затрагивает каждого человека. Лишение человека этого права повлекло бы за собой утрату индивидуальных прав человека. Поскольку в Уставе право народов на самоопределение упомянуто как принцип, любое государство-член, которое признало этот принцип, должно уважать вытекающее отсюда право, которое имеет всеобщий и неотъемлемый характер. На своем 655-м заседании Третий комитет постановил назначить Рабочую группу для рассмотрения статьи 1 проектов международных пактов о правах человека и для представления текста Комитету. Текст, выработанный Рабочей группой, гласит:

1. Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус, а также свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

2. Для достижения своих целей народы могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами, без ущерба для обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств к существованию.

3. Участвующие в настоящем Пакте государства, которые несут ответственность за управление самоуправляющимися и подопечными территориями, должны поощрять использование права на самоопределение в таких территориях в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций³⁷.

47. Что касается пункта 1 приведенного текста, то отмечалось, что слово «нации» было опущено, так как было решено, что слово «народы» имеет более всеобъемлющий характер и что оно фигурирует в преамбуле Устава. Вторая фраза этого пункта была изменена, с тем чтобы снять возражения тех, кто считал, что народ может устанавливать свой политический, но не экономический, социальный или культурный статус. Что касается пункта 2 (пункт 3 текста Комиссии), то было разъяснено, что Рабочая группа опустила выражение «постоянный суверенитет» и представила этот пункт в новой редакции, с тем чтобы учесть мнение тех, кто опасался, что на него можно было бы ссылаться для обоснования экспроприации без надлежащей компенсации. Тот факт, что в тексте, подготовленном Рабочей группой, упоминалось о международном праве и международном экономическом сотрудничестве, должен был рассеять все опасения в отношении иностранных капиталовложений в стране, а слова «основанного на принципе взаимной выгоды» должны были обеспечить некоторые гарантии. Пункт 3 текста Рабочей группы, как указывалось, уточнял обязательства, которые будут возложены на управляющие власти в соответствии с пактами, и увязывал их с обязательствами, уже возложенными на них в соответствии с Уставом. Было отмечено также, что слова «в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций» относятся не

³⁷ Там же, пункт 57.

только к положениям главы XI, главы XII и статьи I, но также и ко всему Уставу, и что обязательство управляющих властей содействовать осуществлению в самоуправляющихся и подопечных территориях права народов на самоопределение косвенным образом вытекает из духа и буквы Устава. Кроме того, было разъяснено, что в этом пункте рассматриваются только подопечные и самоуправляющиеся территории, поскольку достижение независимости народами, проживающими в этих территориях, является самым неотложным делом. В любом случае в пункте 1 право народов на самоопределение рассматривается как всеобщее право. Однако было отмечено, что этот текст несколько отходит от текста резолюции 545 (VI) Генеральной Ассамблеи³⁸, поскольку в этой резолюции говорится о всех государствах, «включая те, которые несут ответственность за управление самоуправляющимися территориями». Для согласования этих двух текстов было предложено сформулировать пункт 3 статьи 1 пактов следующим образом:

Все участвующие в настоящем Пакте государства, в том числе те, которые несут ответственность за управление самоуправляющимися и подопечными территориями, должны в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право³⁹.

Однако текст статьи 1 двух Международных пактов о правах человека в той формулировке, в которой он был принят Третьим комитетом, а затем Генеральной Ассамблеей [резолюция 2200 (XXI) от 16 декабря 1966 года, в соответствии с которой Генеральная Ассамблея утвердила и открыла для подписания и ратификации Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах], гласит следующее:

1. Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

2. Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования.

3. Все участвующие в настоящем Пакте государства, в том числе те, которые несут ответственность за управление самоуправляющимися и подопечными территориями, должны в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право.

С. Право народов на самоопределение и борьба против колониализма

48. Резолюции, касающиеся осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, а также ликвида-

³⁸ См. выше, пункт 33.

³⁹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, десятая сессия, Приложения, пункт 28-1 повестки дня, документ A/3077, пункт 59.*

ции колониализма, принятые Генеральной Ассамблеей на ее сессиях, начиная с двадцать первой (1966 год) и кончая двадцать девятой (1974 год)⁴⁰, признают законный характер борьбы колониальных народов и народов, находящихся под иностранным господством, за осуществление их права на самоопределение и независимость, которую они ведут всеми имеющимися у них средствами.

49. В своей резолюции 2621 (XXV) от 12 октября 1970 года, озаглавленной «Программа действий в целях полного осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам», Генеральная Ассамблея развила доктрину антиколониализма Организации Объединенных Наций в следующих аспектах:

a) дальнейшее сохранение колониализма во всех его формах и проявлениях является преступлением и нарушением Устава Организации Объединенных Наций, Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и принципов международного права;

b) колониальные народы имеют неотъемлемое право на борьбу всеми имеющимися в их распоряжении средствами против колониальных держав, которые подавляют их стремление к свободе и независимости;

c) государства-члены должны оказывать всю необходимую моральную и материальную помощь народам колониальных территорий в их борьбе за достижение свободы и независимости;

d) обращение со всеми борцами за свободу, находящимися в заключении, должно отвечать соответствующим положениям Женевской конвенции об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года⁴¹.

50. В Декларации по случаю двадцать пятой годовщины Организации Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2627 (XXV) от 24 октября 1970 года, государства — члены Организации Объединенных Наций заявили, в частности, следующее:

Мы вновь подтверждаем неотъемлемое право всех колониальных народов на самоопределение, свободу и независимость и осуждаем все действия, лишаящие тот или иной народ этих прав. Признавая законность борьбы колониальных народов за свою свободу всеми соответствующими средствами, имеющимися в их распоряжении, мы призываем все правительства выполнить положения Устава в этом отношении с учетом Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, принятой Организацией Объединенных Наций в 1960 году. Мы вновь подчеркиваем, что эти страны и народы имеют право добиваться и получать в своей справедливой борьбе всю необходимую моральную и материальную помощь в соответствии с целями и принципами Устава.

51. Принципы, сходные с теми, которые были упомянуты выше, в пунктах 48 — 50, были под-

тверждены в резолюции VIII Международной конференции по правам человека, принятой 11 мая 1968 года⁴², и в резолюциях Генеральной Ассамблеи, озаглавленных «Значение всеобщего осуществления права народов на самоопределение и скорейшего предоставления независимости колониальным странам и народам для эффективной гарантии и соблюдения прав человека»⁴³.

52. Во многих резолюциях, относящихся к деятельности иностранных экономических и других кругов, которая препятствует осуществлению Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам в Южной Родезии, Намибии и территориях под португальским господством и во всех других территориях, находящихся под колониальным господством, и усилиям, направленным на ликвидацию колониализма, апартеида и расовой дискриминации в южной части Африки⁴⁴, Генеральная Ассамблея, в частности, подтвердила неотъемлемое право народов зависимых территорий на самоопределение и независимость и на использование природных ресурсов своих территорий, а также их право распоряжаться этими ресурсами так, чтобы это наилучшим образом отвечало их интересам. Генеральная Ассамблея высказала также следующие положения: a) колониальные державы, которые лишают колониальные народы их законных прав на их природные ресурсы и подчиняют права и интересы этих народов иностранным экономическим и финансовым кругам, нарушают обязательства, принятые ими в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций; и b) любая практика, которая ведет к эксплуатации природных ресурсов территорий, находящихся под колониальным господством, в ущерб интересам коренного населения или приводит к нарушению экономических и социальных прав этого населения и к увековечению колониальных режимов, противоречит принципам Устава и препятствует полному и скорейшему осуществлению Декларации в этих территориях.

53. В своей резолюции 3103 (XXVIII), озаглавленной «Основные принципы правового режима комбатантов, борющихся против колониального и иностранного господства и расистских режимов» и принятой 12 декабря 1973 года, Генеральная Ассамблея торжественно провозгласила следующие принципы:

1. Борьба народов, находящихся под колониальным и иностранным господством и игом расистских режимов, за осуществление своего права на самоопределение и независимость является законной и полностью соответствует принципам международного права.

2. Любые попытки подавить борьбу против колониального и иностранного господства расистских режимов несовместимы с Уставом Организации Объединенных Наций, Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государ-

⁴⁰ Резолюции 2189 (XXI) от 13 декабря 1966 года, 2326 (XXII) от 16 декабря 1967 года, 2465 (XXIII) от 20 декабря 1968 года, 2548 (XXIV) от 11 декабря 1969 года, 2708 (XXV) от 14 декабря 1970 года, 2878 (XXVI) от 20 декабря 1971 года, 2908 (XXVII) от 2 ноября 1972 года, 3163 (XXVIII) от 14 декабря 1973 года и 3328 (XXIX) от 16 декабря 1974 года.

⁴¹ Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами, выпуск XVI, М. 1957, стр. 125—204.

⁴² *Final Act of the International Conference on Human Rights, Teheran, 22 April to 13 May 1968* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.68.XIV.2), pp. 9—10. На русском языке см. документ A/CONF.32/41, отпечатанный на mimeографе, стр. 27—29.

⁴³ Резолюции 2649 (XXV), 2787 (XXVI), 2955 (XXVII), 3070 (XXVIII) и 3246 (XXIX).

⁴⁴ Резолюции 2288 (XXII), 3117 (XXVIII) и 3299 (XXIX).

ствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека и Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам и представляют собой угрозу международному миру и безопасности.

3. Вооруженные конфликты, связанные с борьбой народов против колониального и иностранного господства и расистских режимов, следует рассматривать как международные вооруженные конфликты по смыслу Женевских конвенций 1949 года, и на лиц, ведущих вооруженную борьбу против колониального и иностранного господства и расистских режимов, должен быть распространен правовой режим, предусмотренный для комбатантов в Женевских конвенциях 1949 года и в других международных документах.

4. Захваченным в плен комбатантам, борющимся против колониального и иностранного господства и расистских режимов, должен быть предоставлен статус военнопленных, и обращение с ними должно отвечать положениям Женевской конвенции об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года.

5. Использование колониальными и расистскими режимами наемников против национально-освободительных движений, борющихся за свою свободу и независимость от гнета колониализма и иностранного господства, является уголовно наказуемым деянием, и, соответственно, наемники должны наказываться как уголовные преступники.

6. Нарушение правового режима комбатантов, борющихся против колониального и иностранного господства и расистских режимов, в ходе вооруженных конфликтов влечет за собой полную ответственность в соответствии с нормами международного права.

D. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций

54. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2625 (XXV) от 24 октября 1970 года по случаю двадцать пятой годовщины Организации Объединенных Наций, имеет огромное значение для прогрессивного развития и кодификации принципа равноправия и самоопределения народов. В этой связи следует отметить, что в общих положениях этой Декларации Генеральная Ассамблея заявляет, что

при истолковании и применении изложенных выше принципов последние являются взаимосвязанными, и каждый принцип должен рассматриваться в свете других принципов.

Ничто в настоящей Декларации не должно истолковаться как наносящее ущерб каким-либо образом положениям Устава или правам и обязанностям государств-членов по Уставу, или правам народов по Уставу с учетом изложения этих прав в настоящей Декларации.

55. Далее Генеральная Ассамблея заявила, что

принципы Устава, воплощенные в настоящей Декларации, представляют собой основные принципы международного права, и поэтому [Генеральная Ассамблея] призывает все государства руководствоваться этими принципами в своей международной деятельности и развивать свои взаимоотношения на основе строгого соблюдения этих принципов.

56. Три пункта преамбулы Декларации относятся к принципу равноправия и самоопределения народов, и в них говорится следующее:

будучи убеждена в том, что подчинение народов иностранному игу, господству и эксплуатации является крупным препятствием на пути установления международного мира и безопасности,

будучи убеждена в том, что принцип равноправия и самоопределения народов является существенным вкладом в современное международное право и что его эффективное применение имеет первостепенное значение для содействия развитию дружественных отношений между государствами, основанных на уважении принципа суверенного равенства,

будучи убеждена поэтому в том, что любая попытка, направленная на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности государства или страны или их политической независимости, несовместима с целями и принципами Устава.

57. Один из разделов Декларации посвящен принципу равноправия и самоопределения народов, и содержание этого раздела является результатом дискуссий, проходивших в Шестом комитете Генеральной Ассамблеи на ее двадцатой сессии, а также результатом работы Специального комитета по принципам международного права, касающимся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, которая была проведена на сессиях Комитета в 1966—1970 годах⁴⁵.

58. В ходе обсуждения пункта «Рассмотрение принципов международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций», в Шестом комитете Генеральной Ассамблеи на ее двадцатой сессии⁴⁶ указывалось, что принцип самоопределения народов, который упоминается в пункте 2 статьи 1 и в статье 55 Устава, является необходимым элементом дружественных отношений и что он тесно связан с принципом суверенного равенства, о котором говорится в пункте 1 статьи 2. Что касается характера данного принципа, то было высказано мнение, что он является нормой международного права, имеющей обязательную силу, как это было признано в Уставе и различных решениях Генеральной Ассамблеи, в частности в резолюции 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года, содержащей Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Что касается сферы применения этого принципа, то указывались такие области, как ликвидация колониализма, право колониальных народов на независимость и право свободно решать вопрос о своем политическом статусе и своих институтах, право выбора своих собственных экономических, социальных и культурных систем и право свободно распоряжаться своими природными ресурсами. Указывалось, что управляющая власть не осуществляет полного суверенитета над самоуправляющимися территориями, но что она обязана помочь этим территориям развивать ту форму прав-

⁴⁵ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать первая сессия, Приложения, документ A/6230, пункты 456—521; там же, двадцать вторая сессия, Приложения, документ A/6799, пункты 171—235; там же, двадцать третья сессия, пункт 87 повестки дня, документ A/7326, пункты 135—203; там же, двадцать четвертая сессия, Дополнение № 19 (A/7619), пункты 137—192; там же, двадцать пятая сессия, Дополнение № 18 (A/8018), пункты 26—29. См. также A/АС. 125/SR.40, 41, 43, 44; SR.68—70; SR.91—93 и SR.104—107.*

⁴⁶ Там же, *двадцатая сессия, Приложения, пункты 90 и 94 повестки дня, документ A/6165, пункты 56—61.*

ления, которую они избирают, и что этот принцип защищает молодые независимые государства от вмешательства в их внутренние дела и охраняет их суверенные права. Было высказано мнение, что будет трудно определить понятие «народы», пользующиеся правом на самоопределение; государства в международном понимании явно являются «народами», но вопрос о том, куда причислить другие социальные группы, требует дальнейшего изучения. Некоторые представители заявили, что нельзя основываться на этом принципе для утверждения права на отделение от того или иного государства. Утверждалось также, что народы имеют право применять силу при осуществлении своего права на самоопределение, в частности в целях самозащиты от колониального угнетения или агрессии; вместе с тем говорилось, что колониальные державы не имеют права применять силу против таких движений, а другие государства не имеют права приходить на помощь колониальным державам.

59. При рассмотрении Специальным комитетом существа принципа равноправия и самоопределения народов многие делегации подчеркнули, что исторические и политические истоки этого принципа тесно связаны с национальной историей большинства государств-членов и с их борьбой за достижение или в защиту своей свободы и независимости. Отмечалось, что с конца XIX века этот принцип воспринимался как важнейший элемент современной демократии. В последнее время этот принцип нашел свое подтверждение во многих международных документах, в частности в Уставе Организации Объединенных Наций (пункт 2 статьи 1, и статьи 55, 73 и 76), в Международных пактах о правах человека и в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи, в том числе в резолюции 1514 (XV), содержащей Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам, а также в резолюциях 1702 (XVI), 1807 (XVII), 1810 (XVII), 2105 (XX), 2131 (XX), 2160 (XXI), 2403 (XXIII) и 2465 (XXIII), принятых в период между 1961 и 1968 годом. Этот принцип был подтвержден также в резолюциях Совета Безопасности, в частности в резолюции 246 (1968) от 14 марта 1968 года. Было высказано мнение, что указанные выше резолюции Генеральной Ассамблеи следует рассматривать как источник права, поскольку они были приняты подавляющим большинством голосов.

60. Указывалось, что принцип равноправия и самоопределения народов является одним из основополагающих принципов Устава, и на его основе должны развиваться дружественные отношения между государствами. Связь между дружественными отношениями и международным сотрудничеством, с одной стороны, и уважением этого принципа, с другой стороны, была установлена положениями пункта 2 статьи 1 и статьей 55 Устава. Подчеркивалось также, что этот принцип служит основой для других принципов, которые Комитет должен сформулировать, таких как принцип суверенного равенства государств, принцип невмешательства и, в определенной мере, принцип запрещения применения силы. Отмечалось также,

что в статье 55 Устава указанный принцип приводится в контексте прав человека.

61. Высказывалось мнение, что право народов на самоопределение является юридическим правом, существование которого общепризнано. Характер юридического права этого принципа подтверждается различными международными документами, в том числе Уставом Организации Объединенных Наций и многочисленными резолюциями Генеральной Ассамблеи. Некоторые представители отдавали предпочтение термину «принцип», используемому в Уставе, так как, по их мнению, все еще существует некоторая неопределенность в отношении того, как следует понимать термин «право» в связи с понятием самоопределения.

62. Отмечалось, что этот принцип содержит два понятия, а именно: понятие равноправия и понятие самоопределения. Эти два понятия являются взаимодополняющими и неразделимыми. Равноправие означает, что все народы имеют равные и неотъемлемые права на полную свободу, на осуществление полного суверенитета, на целостность своей национальной территории, на мир и безопасность, цивилизацию и прогресс. Точно так же, все народы имеют право определять свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие. Общая формулировка этого принципа должна отражать оба эти понятия. В отношении первого понятия было решено, что недостаточно провозгласить равноправие народов и заявить, что все народы имеют одинаковые права и могут свободно осуществлять их в одинаковой степени; необходимо также провозгласить, что каждое государство обязано уважать права других государств.

63. Что касается бенефициариев этого принципа и значения термина «народы», то многие представители подчеркивали, что термин «народ» должен рассматриваться в самом широком значении. Следует сформулировать этот принцип так, чтобы учитывались все народы. Согласно одной из высказанных точек зрения, в исключительных случаях народы; проживающие, например, в географически отдаленном районе, который отличается в плане этническом или культурном от остальной части территории государства, должны при условии надлежащих гарантий иметь возможность осуществлять свое право на самоопределение. Высказывалось возражение против этой точки зрения и отмечалось, что такое толкование слова «народы» означает вмешательство во внутренние дела государств и поощрение стремления к отделению. Провозглашение принципа, согласно которому любая родовая, расовая, этническая или религиозная группа имеет право на самоопределение, означало бы расширение сферы действия этого принципа до абсурда. Согласно еще одной точке зрения, опирающейся на главы XI, XII и XIII Устава и на практику Организации Объединенных Наций, слово «народы» означает народы, не имеющие равных прав с народом управляющей державы, то есть народы, которые не имели возможности осуществить свое право на самоопределение.

64. Отмечалось, что право народов на самоопределение охватывает два основных и взаимосвязанных права, а именно право всех народов свободно определять свой международный статус и право всех народов выбирать свою политическую, экономическую и социальную систему. Второе право включает право осваивать свои природные ресурсы и распоряжаться ими. В этой связи отмечалось, что в резолюции 1314 (XIII) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1958 года постоянный суверенитет народов над их природными ресурсами именуется одним из основных элементов права на самоопределение. Указывалась также обязанность всех государств предоставлять всем народам, находящимся под их управлением, возможность свободно определять свой конституционный, политический и экономический статус.

65. Подчеркивалось, что международное право в целом признает, что подчинение народов иностранному господству, включая расовую дискриминацию и любую форму колониализма и неоколониализма, является нарушением этого принципа; практика колониализма является отрицанием принципа равноправия и самоопределения народов. Очень важно, чтобы в формулировке этого принципа содержалось осуждение всех форм господства и угнетения, и в частности неоколониалистской экономической деятельности.

66. Было выражено мнение, что следует запретить управляющим властям прибегать к вооруженным действиям или каким-либо репрессивным мерам против народов, находящихся под колониальным господством. Применение силы против угнетенных народов, борющихся за свою независимость, означает преступление против мира и нарушение Устава. Сила не должна применяться для поддержания и увековечения колониализма.

67. Утверждалось, что народы, находящиеся под колониальным гнетом и по этой причине не имеющие возможности осуществлять права, вытекающие из принципа самоопределения, имеют право свергнуть колониальный режим любыми средствами, включая применение силы. Законный характер борьбы этих народов был признан резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности; он вытекал также из принципа, согласно которому тот, кто имеет право, должен иметь возможность осуществлять это право. Кроме того, согласно Уставу и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, эти народы имеют право просить и получать помощь других государств в этой борьбе; и такие государства имеют право предоставлять эту помощь и даже обязаны делать это. Кроме того, высказывалось мнение, что следует включить в формулировку этого принципа право на самооборону, которое любой зависимый народ может осуществить, если все другие средства исчерпаны. Далее было высказано мнение, что в формулировке этого принципа должно быть предусмотрено обязательство всех государств сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и оказывать ей помощь в

выполнении ее задач по ликвидации колониализма.

68. Отмечалось, что формулировка принципа должна содержать определение обязательств управляющих властей, и в частности обязательства незамедлительно предоставить независимость.

69. Подчеркивалось, что в соответствии с международным правом колониальная территория не может рассматриваться как составная часть территории колониальной державы; отношения между управляющей властью и указанными территориями являются международными отношениями, основанными в первую очередь на Уставе, а не на положениях национальной конституции.

70. Подчеркивалась тесная связь, существующая между принципом равноправия и самоопределения народов, с одной стороны, и правами человека, с другой стороны.

71. Было сочтено, что если Комитет разработает правила об отделении от государства того или иного народа, проживающего на его территории, то это будет вмешательством во внутренние дела государства.

72. Что касается применения этого принципа к отношениям между государствами, то подчеркивалось, что в определении данного принципа должно содержаться конкретное утверждение того, что каждое государство должно воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности других государств. Более того, этот принцип не должен применяться как предлог для оправдания опасных раскольнических движений.

73. По окончании обсуждения Специальный комитет на своей последней сессии в 1970 году принял следующую формулировку данного принципа, включенную в Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций:

В силу принципа равноправия и самоопределения народов, закрепленного в Уставе Организации Объединенных Наций, все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право в соответствии с положениями Устава.

Каждое государство обязано содействовать с помощью совместных и индивидуальных действий осуществлению принципа равноправия и самоопределения народов в соответствии с положениями Устава и оказывать помощь Организации Объединенных Наций в выполнении обязанностей, возложенных на нее Уставом, в отношении осуществления данного принципа, с тем чтобы:

- a) способствовать дружественным отношениям и сотрудничеству между государствами; и
- b) незамедлительно положить конец колониализму, проявляя должное уважение к свободно выраженной воле заинтересованных народов;

а также имея в виду, что подчинение народов иностранному игу, господству и эксплуатации является нарушением настоящего принципа, равно как и отрицанием основных прав человека, и противоречит Уставу Организации Объединенных Наций.

Каждое государство обязано содействовать путем совместных и самостоятельных действий всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод в соответствии с Уставом.

Создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом, являются формами осуществления этим народом права на самоопределение.

Каждое государство обязано воздерживаться от каких-либо насильственных действий, лишающих народы, о которых говорится выше, в изложении настоящего принципа, их права на самоопределение, свободу и независимость. В своих мерах против таких насильственных действий и в оказании им сопротивления эти народы, в порядке осуществления своего права на самоопределение, вправе добиваться поддержки и получать ее в соответствии с целями и принципами Устава.

Территория колонии или другой самоуправляющейся территории имеет, согласно Уставу, статус, отдельный и отличный от статуса территории государства, управляющего ею; такой отдельный и отличный, согласно Уставу, статус существует до тех пор, пока народ данной колонии или самоуправляющейся территории не осуществит своего права на самоопределение в соответствии с Уставом, и в особенности в соответствии с его целями и принципами.

Ничто в приведенных выше пунктах не должно истолковываться как санкционирующее или поощряющее любые действия, которые вели бы к расчленению или к частичному или полному нарушению территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, соблюдающих в своих действиях принцип равноправия и самоопределения народов, как этот принцип изложен выше, и вследствие этого имеющих правительства, представляющие без различия расы, вероисповедания или цвета кожи весь народ, проживающий на данной территории.

Каждое государство должно воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства или страны.

Е. Право народов на самоопределение и экономическое развитие

74. Для достижения условий, содействующих экономическому развитию народов как важнейшему элементу права народов на самоопределение, особую важность имеют некоторые документы Организации Объединенных Наций, касающиеся принципов, регулирующих международные торговые отношения и торговую политику, способствующую развитию, установлению нового международного экономического порядка и экономических прав и обязанностей государств.

1. ПРИНЦИПЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТОРГОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ТОРГОВУЮ ПОЛИТИКУ, СПОСОБСТВУЮЩУЮ РАЗВИТИЮ

75. Первая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, состоявшаяся в 1964 году, рекомендовала ряд общих и специальных принципов для регулирования международных торговых отношений и торговой политики, способствующей развитию. Особый интерес для целей настоящего исследования представляют следующие принципы:

Общий принцип первый

Экономические отношения между странами, включая торговые отношения, должны основываться на уважении принципов суверенного равенства государств, самоопределения народов и невмешательства во внутренние дела других стран.

[...]

Общий принцип третий

Каждая страна имеет суверенное право свободно торговать с другими странами и свободно распоряжаться своими природными ресурсами в интересах экономического развития и благосостояния своего народа.

Общий принцип четвертый

Экономическое развитие и социальный прогресс должны быть общим делом всего международного сообщества и путем повышения экономического благосостояния и благополучия должны содействовать укреплению мирных отношений и сотрудничества между странами. Поэтому все страны дают торжественное обещание проводить внутреннюю и внешнюю экономическую политику, направленную на ускорение экономического роста во всем мире, и в частности на поощрение в развивающихся странах темпов роста, соответствующих необходимости обеспечения существенного и неуклонного увеличения среднего дохода, с тем чтобы уменьшить существующий разрыв между уровнем жизни в развивающихся странах и уровнем жизни в развитых странах.

Общий принцип пятый

Национальная и международная экономическая политика должна быть направлена на достижение международного разделения труда в соответствии с потребностями и интересами развивающихся стран, в частности, и всего мира в целом. Развитые страны должны содействовать усилиям развивающихся стран, направленным на ускорение их экономического и социального прогресса, должны сотрудничать в проведении мер, принимаемых развивающимися странами в целях разностороннего развития их экономики, и с этой целью поощрять проведение соответствующих преобразований в своей собственной экономике.

Общий принцип шестой

Международная торговля является одним из важнейших факторов экономического развития. Она должна регулироваться такими правилами, которые совместимы с экономическим и социальным прогрессом, и ей не должны препятствовать несовместимые с такими целями мероприятия. Все страны должны сотрудничать в создании условий международной торговли, способствующих, в частности, быстрому росту экспортных доходов развивающихся стран и общему расширению и разностороннему развитию торговли между всеми странами, независимо от того, находятся они на одинаковом или на различных уровнях развития или же имеют различные социально-экономические системы.

[...]

Общий принцип четырнадцатый

Полная деколонизация в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о предоставлении независимости колониальным странам и народам и ликвидация остатков колониализма во всех его проявлениях являются необходимым условием для экономического развития и осуществления суверенных прав на естественные богатства⁴⁷.

76. На своей третьей сессии в 1972 году Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в своей резолюции 46 (III) от 18 мая 1972 года, озаглавленной «Меры, направленные на достижение большей степени согласия по принципам, регулирующим международные торговые отношения и торговую политику, способствующую развитию», приняла 13 принципов, из которых наибольший интерес для данного исследования представляют следующие принципы:

[...]

II. Каждая страна имеет суверенное право свободно распоряжаться своими природными ресурсами в интересах

⁴⁷ Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, первая сессия, том 1, Заключительный акт и доклад (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 64.II.B.11), стр. 22—27.

экономического развития и благосостояния своего собственного народа; любые внешние политические или экономические меры или меры давления, оказываемые с тем, чтобы повлиять на осуществление этого права, являются вопиющим нарушением принципов самоопределения народов и невмешательства, как они определяются в Уставе Организации Объединенных Наций, и в случае использования таких мер принуждения могут представить угрозу международному миру и безопасности.

[...]

V. Международное сообщество несет ответственность за устранение любых препятствий на пути роста и развития развивающихся стран и таким образом способствует созданию мирового экономического климата, способствующего прогрессу, процветанию и достижению коллективной экономической безопасности.

VI. Развивающиеся страны должны на равноправной основе с другими членами международного сообщества участвовать в любых предварительных консультациях и в решении вопроса о реформе мировой торговой и валютной системы, а развитые страны не должны принимать никаких односторонних решений, прямо или косвенно влияющих на социальное и экономическое развитие развивающихся стран⁴⁸.

2. УСТАНОВЛЕНИЕ НОВОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОРЯДКА

77. На своей шестой специальной сессии Генеральная Ассамблея приняла Декларацию об установлении нового международного экономического порядка [резолюция 3201 (S-VI) от 1 мая 1974 года], в которой содержатся положения и принципы, имеющие большое значение для целей настоящего исследования. Так, Декларация констатирует, что самым большим и самым важным достижением за последние десятилетия явилось обретение независимости от колониального и иностранного господства многими народами и нациями, но что сохраняющееся наследие иностранного и колониального господства, иностранная оккупация, расовая дискриминация, апартеид и неоколониализм во всех его формах продолжают оставаться в числе крупнейших препятствий для полного освобождения и прогресса развивающихся стран и всех затронутых этим народов. В Декларации говорится, что новый международный экономический порядок должен быть основан на полном уважении определенных принципов, таких как:

a) суверенное равенство государств, самоопределение всех народов, недопустимость приобретения территорий силой, территориальная целостность и невмешательство во внутренние дела других государств;

[...]

d) каждая страна имеет право принять ту экономическую и социальную систему, которую она считает наиболее подходящей для ее собственного развития, и не должна подвергаться в результате этого какой бы то ни было дискриминации;

e) полный неотъемлемый суверенитет каждого государства над своими природными ресурсами и всей экономической деятельностью. Для охраны этих ресурсов каждое государство имеет право осуществлять эффективный контроль над ними и над их эксплуатацией средствами, отвечающими его положению, включая право национализации или передачи владения своим гражданам, причем это право является выражением полного неотъемлемого суверенитета этого государства. Ни одно государство не может быть подвергнуто

⁴⁸ *Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, третья сессия, том I, Доклад и приложения* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.II.D.4), стр. 67.

экономическому, политическому или любому другому виду принуждения с целью помешать свободному и полному осуществлению этого неотъемлемого права;

f) все государства, территории и народы, находящиеся под иностранной оккупацией, иностранным и колониальным господством или под гнетом апартеида, имеют право на возмещение и полную компенсацию за эксплуатацию и истощение и за ущерб, причиненный природным и всем другим ресурсам этих государств, территорий и народов;

g) регулирование и надзор за деятельностью межнациональных корпораций путем принятия мер в интересах национальных экономик стран, в которых действуют такие межнациональные корпорации, на основе полного суверенитета этих стран;

h) право развивающихся стран и народов территорий, находящихся под колониальным и расовым господством и иностранной оккупацией, на достижение своего освобождения и на восстановление эффективного контроля над своими природными ресурсами и экономической деятельностью;

i) предоставление помощи развивающимся странам, народам и территориям, которые находятся под колониальным и иностранным господством, иностранной оккупацией, в условиях расовой дискриминации или апартеида или подвергаются экономическим, политическим или любым иным мерам давления, имеющим целью добиться от них подчинения в осуществлении своих суверенных прав и получить от них любого рода преимущества, и неоколониализму во всех его формах и которые установили или стремятся установить эффективный контроль над своими природными ресурсами и экономической деятельностью, бывшими или все еще находящимися под иностранным контролем.

3. ХАРТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ГОСУДАРСТВ

78. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в резолюции 45 (III) от 18 мая 1972 года приняла решение о подготовке Хартии экономических прав и обязанностей государств. В преамбуле этой резолюции, в частности, говорится, что

как во Всеобщей декларации прав человека, так и в Международных пактах о правах человека полное осуществление этих прав ставится в зависимость от [...] уважения принципа самоопределения народов и свободного владения своими природными богатствами и ресурсами⁴⁹.

79. Хартия экономических прав и обязанностей государств, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и содержащаяся в ее резолюции 3281 (XXIX) от 12 декабря 1974 года, включает важные положения, которые представляют особый интерес с точки зрения развития права народов на самоопределение. Хартия включает равноправие и самоопределение народов в «Основы международных экономических отношений». К остальным элементам относятся: суверенитет, территориальная целостность и политическая независимость государств, суверенное равенство всех государств, ненападение, невмешательство, взаимная и справедливая выгода, мирное сосуществование, мирное урегулирование споров, устранение несправедливостей, которые возникли в результате применения силы и которые лишают ту или иную нацию естественных средств, необходимых для ее нормального развития, добросовестное выполнение международных обязательств, уважение прав человека и основных свобод, отсутствие стремления к гегемонии и сферам влияния, содействие международной со-

⁴⁹ Там же, стр. 66.

циальной справедливости, международное сотрудничество в целях развития и свободный доступ к морю и от него для стран, не имеющих выхода к морю, в рамках вышеуказанных принципов.

80. Статья 1 Хартии экономических прав и обязанностей государств провозглашает суверенное и неотъемлемое право каждого государства выбирать свою экономическую систему, а также свою политическую, социальную и культурную системы в соответствии с волей своего народа, без вмешательства извне, без принуждения или угрозы в какой бы то ни было форме. В статье 2 признается, что каждое государство имеет и должно свободно осуществлять полный и постоянный суверенитет над всеми своими богатствами, природными ресурсами и экономической деятельностью, включая право на владение, использование и эксплуатацию, а также что каждое государство имеет право регулировать иностранные инвестиции в пределах действия своей национальной юрисдикции, регулировать и контролировать деятельность транснациональных корпораций, национализировать, экспроприировать или передавать иностранную собственность. В то же время в статье 32 Хартии предусматривается, что ни одно государство не может применять по отношению к другому государству или поощрять применение экономических, политических или каких-либо других мер принудительного характера, направленных на ущемление его суверенных прав. В статье 4 Хартии признается право каждого государства участвовать в международной торговле и в других формах экономического сотрудничества, независимо от каких-либо различий в политических, экономических и социальных системах, и отмечается, что ни одно государство не должно подвергаться какой-либо дискриминации, основанной лишь на таких различиях. В статье 7 признается также, что каждое государство несет основную ответственность за содействие экономическому, социальному и культурному развитию своего народа и что с этой целью каждое государство имеет право и несет ответственность за выбор целей и средств развития, полную мобилизацию и использование своих ресурсов, осуществление прогрессивных экономических и социальных реформ, а также обеспечение полного участия своего народа в процессе и выгодах развития; все государства обязаны индивидуально и совместно сотрудничать, с тем чтобы устранять препятствия, которые мешают такой мобилизации и использованию. В статье 9 признается, что на все государства возлагается обязанность сотрудничать в экономической, социальной, культурной, научной и технической областях в целях содействия экономическому и социальному прогрессу всех стран мира, особенно развивающихся стран. В статье 17 Хартии провозглашается, что международное сотрудничество в целях развития является единой целью и общим долгом всех государств и что каждое государство должно сотрудничать с развивающимися странами в их усилиях, направленных на ускорение их экономического и социального развития, обеспечивая благоприятные внешние условия и расширяя предоставление им активной помощи в соответствии с их нуждами и целями развития,

строго уважая суверенное равенство государств, и без каких-либо условий, ущемляющих их суверенитет. В статье 24 Хартии предусматривается, что все государства обязаны строить свои экономические взаимоотношения таким образом, чтобы учитывать интересы других стран, и что, в частности, все государства должны избегать нанесения ущерба интересам развивающихся стран. В статье 14 провозглашается, что все государства должны сотрудничать, среди прочего, в деле постепенного устранения препятствий на пути торговли и улучшения международных условий для осуществления мировой торговли, и что в этих целях они должны прилагать координированные усилия, направленные на справедливое решение проблем торговли всех стран, с учетом специфических проблем торговли развивающихся стран. В статье 31 Хартии говорится об обязанности государств содействовать сбалансированному развитию мировой экономики. В статье 13 признается, что каждое государство имеет право получать выгоды от достижений и развития науки и техники для ускорения своего экономического и социального развития и что, соответственно, развитые страны должны сотрудничать с развивающимися странами в создании, укреплении и развитии их научной и технической инфраструктуры, а также в их деятельности в научно-исследовательской и технической областях, с тем чтобы помочь расширить и преобразовать экономику развивающихся стран.

Г. Право народов на самоопределение и социальное развитие

81. Декларация социального прогресса и развития [резолюция 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1969 года] является основным документом, принятым Организацией Объединенных Наций с целью осуществления права народов на обеспечение своего социального развития.

82. В Декларации говорится, что человек может добиться полного осуществления своих чаяний лишь в условиях справедливого социального порядка и что, следовательно, кардинальное значение имеет ускорение социального и экономического прогресса повсюду, что способствует международному миру и солидарности; и что международный мир и безопасность, с одной стороны, и социальный прогресс и экономическое развитие — с другой, находятся в тесной взаимозависимости и влияют друг на друга. В ней подчеркивается взаимозависимость экономического и социального развития в рамках более широкого процесса роста и преобразования, а также значение стратегии комплексного развития, которая полностью учитывает социальные аспекты развития на всех стадиях. В Декларации содержится призыв к государствам-членам оказывать содействие социальному развитию во всем мире, и в частности оказывать помощь развивающимся странам с целью ускорения их экономического роста, и подчеркивается, что первоочередной задачей всех государств и международных организаций является устранение из жизни общества всех зол и всех

препятствий на пути социального прогресса, и прежде всего таких, как неравенство, эксплуатация, война, колониализм и расизм. В Декларации провозглашаются принципы, цели, а также средства и методы достижения социального прогресса и развития.

Г. Право народов на самоопределение и культурное развитие

83. Декларация принципов международного культурного сотрудничества⁵⁰, провозглашенная Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее четырнадцатой сессии 4 ноября 1966 года, содержит некоторые принципы, относящиеся к праву народов выбирать свою систему культуры и свободно осуществлять свое культурное развитие. Кроме того, в Декларации говорится о средствах осуществления этого права. Специальный докладчик предлагает использовать эти принципы в качестве основы для изучения этого права, вытекающего из права народов на самоопределение.

84. Среди документов, которые приводятся в преамбуле Декларации, указаны: Всеобщая декларация прав человека, Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам и Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами. Из этого следует, что в целом Декларация принципов международного культурного сотрудничества должна толковаться с учетом, в частности, и права народов на самоопределение.

85. Как указывается в пункте 3 статьи IV, одной из целей международного культурного сотрудничества в его различных формах — двустороннего или многостороннего, регионального или всемирного, является «содействие применению принципов, провозглашенных в декларациях Организации Объединенных Наций» и приведенных в преамбуле Декларации ЮНЕСКО.

86. С точки зрения настоящего исследования наиболее важными принципами Декларации принципов международного культурного сотрудничества являются следующие: а) каждый народ имеет право и обязан развивать свою культуру; б) любая культура имеет свое достоинство и свою ценность, которые следует уважать и сохранять; в) народы должны стремиться осуществлять параллельное и, по возможности, одновременное развитие всех отраслей культуры, с тем чтобы обеспечивать гармоничное равновесие между техническим и морально-интеллектуальным прогрессом человечества; д) при осуществлении своих

культурных связей государства должны руководствоваться принципами Организации Объединенных Наций.

87. В резолюции 3148 (XXVIII), принятой Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1973 года и озаглавленной «Сохранение и дальнейшее развитие культурных ценностей», подтверждается суверенное право каждого государства формулировать и осуществлять в соответствии со своими условиями и национальными потребностями политику и меры, способствующие приумножению его культурных ценностей и обогащению национального наследия, подчеркивается, что ценность и достоинство каждой культуры, так же как и способность сохранять и развивать ее самобытный характер, являются основным правом всех стран и народов, и выражается убеждение в том, что, с одной стороны, должны быть расширены усилия по предотвращению неправомерного употребления или злоупотребления достижениями науки и техники, подвергающего опасности отличительный характер всех культур, и что, с другой стороны, должны быть приняты все необходимые меры в целях сохранения, обогащения и дальнейшего развития национальных культур и образцов жизни. Резолюция настоятельно призывает правительства сделать культурные ценности, как материальные, так и духовные, неотъемлемой частью деятельности в области развития, уделяя внимание, в частности, следующему:

а) максимально возможному доступу всего народа к местам, зданиям, сооружениям и учреждениям, которые являются средствами распространения культуры и образуют систему идей, способствующих развитию национальной культуры;

б) сохранению и реставрации мест, имеющих особое историческое значение;

в) участию населения в разработке и осуществлении мер, обеспечивающих сохранение и дальнейшее развитие культурных и моральных ценностей;

д) широкой просветительной и информационной деятельности в целях:

i) пробуждения гражданской ответственности за культурное наследие, с тем чтобы каждый человек мог приобщаться к культурным ценностям, как материальным, так и духовным, и пользоваться ими в качестве средства общего роста и индивидуального развития каждой личности;

ii) ознакомления общественности с социальным и эстетическим значением культурной среды;

iii) повышения и развития жизненных идеалов путем свободной творческой деятельности;

е) выявлению, сохранению и развитию различных культурных ценностей каждого региона в целях сохранения и максимально широкого использования стремлений местного населения при осуществлении планов развития, особенно в том, что касается улучшения условий жизни и общего качества жизни.

В резолюции признается, что контакты и обмены между различными культурами, проводимые на основе равенства и с должным учетом принципа суверенитета государств, могут внести положительный вклад в обогащение и развитие национальных культур и региональных культурных ценностей.

⁵⁰ ЮНЕСКО, *Отчеты Генеральной конференции, четырнадцатая сессия, 1966 год, Резолюции*, стр. 101—103; см. также *Права человека, Сборник международных договоров* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.78.XI.2), стр. 157—158.

Глава III

ОБЩИЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИНЦИПА РАВНОПРАВИА И САООПРЕДЕЛЕНИЯ НАРОДОВ

А. Принцип равноправия и самоопределения народов — значительный вклад в современное международное право

88. Принцип равноправия и самоопределения народов, являющийся в настоящее время одним из наиболее важных и динамичных понятий международной жизни, оказывает весьма существенное влияние как в политическом и юридическом плане, так и в плане экономическом и социальном, а также в области культуры и получает все более широкое признание, что привело к включению его в международное право.

89. Весьма авторитетным свидетельством этого служат недавно принятые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и Международным Судом документы.

90. В своей Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций [резолюция 2625 (XXV), принятая 24 октября 1970 года], Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций заявила, что она

будучи убеждена в том, что принцип равноправия и самоопределения народов является существенным вкладом в современное международное право и что его эффективное применение имеет первостепенное значение для содействия развитию дружественных отношений между государствами, основанных на уважении принципа суверенного равенства.

91. Международный Суд в своих двух консультативных заключениях, касающихся, соответственно, юридических последствий для государств продолжающегося присутствия Южной Африки в Намибии⁵¹ и вопроса о Западной Сахаре⁵², подчеркнул в сходных выражениях новый характер принципа равноправия и самоопределения народов. По поводу эволюции международного права, касающегося самоуправляющихся территорий, Суд высказался следующим образом:

Другим важным этапом этой эволюции явилась Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам [резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года], которая применима ко всем народам и ко всем территориям, «еще не достигшим независимости»⁵³.

Далее Суд заявил:

[...] Международный Суд должен принимать во внимание преобразования, происшедшие в течение последовавшего полувека, и при их истолковании учитывать эволюцию, ко-

торую право затем претерпело благодаря Уставу Организации Объединенных Наций и обычному праву⁵⁴.

Затем Международный Суд сделал следующий вывод:

В области, к которой относится настоящая процедура, за последние пятьдесят лет произошли, как уже говорилось выше, значительные изменения. Эти изменения без всякого сомнения предполагают, что священная миссия опеки имеет своей конечной целью самоопределение и независимость заинтересованных народов. В этой области, как и в других областях, понятие *corpus juris gentium* существенно обогатилось, и Международный Суд в целях добросовестного выполнения своих функций не может игнорировать это⁵⁵.

92. В процессе утверждения принципа равноправия и самоопределения народов в качестве составной части современного международного права основным юридическим документом, знаменующим собой поворотный момент, является Устав Организации Объединенных Наций. Однако этот принцип Устава представляет собой развитие принципа национальной принадлежности, на основе которого строились международные отношения в XIX и в начале XX века, а исторические и политические причины, обусловившие появление этого принципа, были тесно связаны с национальной историей большинства государств — членов Организации Объединенных Наций и с их борьбой, которую они вели за то, чтобы обрести или отстоять свою свободу и независимость. Французская революция 1789 года и Октябрьская революция 1917 года в России являются выдающимися событиями, связанными с развитием принципа самоопределения, принципа, который в конце XIX века был признан в качестве одного из основных элементов современной демократии. После первой мировой войны этот принцип занял особое место среди принципов международной политики, и хотя он не был включен в устав Лиги Наций, его влияние сказывалось на межгосударственных отношениях.

93. До принятия Устава Организации Объединенных наций к этому принципу неоднократно обращались во время второй мировой войны. Он был также провозглашен в Атлантической хартии от 14 августа 1941 года. В этой Хартии президент Соединенных Штатов Америки и премьер-министр Соединенного Королевства заявили, что они считают целесообразным «обнародовать некоторые общие принципы национальной политики их стран» — принципы, на которых они основывают «свои надежды на лучшее будущее для мира». Эти принципы включали следующее:

⁵¹ I.C.J. Reports 1971, p. 16.

⁵² I.C.J. Reports 1975, p. 12.

⁵³ I.C.J. Reports 1971, p. 31.

⁵⁴ Ibid.

⁵⁵ Ibid.

[...]

2. Они не согласятся ни на какие территориальные изменения, не находящиеся в согласии со свободно выраженным желанием заинтересованных народов.

3. Они уважают право всех народов избирать себе форму правления, при которой они хотят жить; они стремятся к восстановлению суверенных прав и самоуправления тех народов, которые были лишены этого насильственным путем⁵⁶.

Положения Атлантической хартии были повторены в Декларации Объединенных Наций, подписанной в Вашингтоне 1 января 1942 года, и в Московской декларации 1943 года, а также в ряде других важных документов того времени; они оказали известное влияние на работу Конференции в Сан-Франциско в 1945 году, на которой был сформулирован принцип равноправия и самоопределения народов. Это право, созданное таким образом международным сообществом, является результатом политического и юридического процесса, в котором освобождение многих народов явилось существенным фактором.

94. Принцип равноправия и самоопределения народов был провозглашен в Уставе Организации Объединенных Наций, потому что опыт, приобретенный в период между двумя мировыми войнами, показал, что проблемы меньшинств могут явиться причиной международных трений и что они должны быть решены как можно скорее. В настоящее время целью, с которой применяется этот принцип, является освобождение колониальных народов.

95. Очевидно, что с течением времени положения Устава, о которых идет речь, толковались во все более прогрессивном духе. Сейчас является общепризнанным, что концепция самоопределения вызвала к жизни юридические права и обязанности международного характера и что право на самоопределение действительно существует.

96. Принцип равноправия и самоопределения народов является жизненно важным элементом Устава; он рассматривается как основа, на которой должны развиваться дружественные отношения между нациями, причем связь между дружественными отношениями и международным сотрудничеством, с одной стороны, и уважением данного принципа — с другой, устанавливается положениями пункта 2 статьи 1 и статьей 55 Устава.

97. Таким образом, включение в Устав Организации Объединенных Наций принципа равноправия и самоопределения народов представляет собой завершающий этап довольно долгой эволюции. Этот факт знаменует собой не только признание этого принципа в юридическом плане (в качестве составной части Устава — многостороннего международного договора и в качестве принципа современного международного права), но и отправной точкой нового процесса — все более усиливающегося развития этого принципа и его юридического содержания, его осуществления и его применения к самым разнообразным ситуациям международной жизни.

⁵⁶ League of Nations, *Treaty Series*, vol. CCIV, p. 383.

98. Необходимо подчеркнуть, что важное значение принципа равноправия и самоопределения народов, провозглашенного Уставом, является общепризнанным. Огромные сдвиги, происшедшие после принятия Устава, со все большей силой подчеркивают придаваемое этому принципу значение, которое обусловлено, с одной стороны, ролью, которую играет этот принцип в достижениях целей Организации Объединенных Наций, и, с другой стороны, положением, которое он занимает в современном международном праве и в юридической системе, вытекающей из Устава Организации Объединенных Наций.

99. В процессе применения и развития положений Устава многие резолюции Генеральной Ассамблеи и других органов Организации Объединенных Наций подчеркивали важное значение принципа равноправия и самоопределения народов как в юридическом, так и в политическом плане.

100. Так, в резолюции 421D(V) от 4 декабря 1950 года Генеральная Ассамблея предложила Экономическому и Социальному Совету «просить Комиссию по правам человека изучить пути и средства, которые обеспечат народам и нациям право на самоопределение». В резолюции 545 (VI) от 5 февраля 1952 года Ассамблея заявила, что «нарушение этого права приводило в прошлом к кровопролитиям и войнам и рассматривается как постоянная угроза миру», и постановила включить статью об этом праве в Международные пакты о правах человека, с тем чтобы «избавить нынешнее и грядущее поколения от бедствий войны», «вновь провозгласить свою веру в основные права человека» и «надлежащим образом считаться с политическими чаяниями всех народов, способствуя таким образом международному миру и безопасности, и развивать между нациями дружественные отношения, основанные на признании принципа равноправия народов и их права на самоопределение». Далее Генеральная Ассамблея заявила, что «все государства, включая те, которые несут ответственность за управление несамоуправляющимися территориями, должны в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций способствовать осуществлению этого права».

101. В резолюции 637A(VII) от 16 декабря 1952 года Генеральная Ассамблея рекомендовала, чтобы государства — члены Организации Объединенных Наций поддерживали принцип самоопределения всех народов и наций, признавали и поощряли осуществление права на самоопределение народов несамоуправляющихся и подопечных территорий, которые находятся под их управлением, и облегчали пользование этим правом народам таких территорий.

102. В резолюции 738 (VIII) от 28 ноября 1953 года Генеральная Ассамблея обратила внимание на «значение соблюдения и уважения права на самоопределение в укреплении международного мира и дружественных отношений между народами и нациями».

103. Два Международных пакта о правах человека, принятые в резолюции 2200А(XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года, закрепляют это право. Процесс разработки и принятия Пактов способствовал формулированию положения, касающегося права народов на самоопределение, в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам [резолюция 1514(XV) Генеральной Ассамблеи].

104. Закрепление права народов на самоопределение в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам имеет историческое значение. Дело не только в том, что этот принцип был подтвержден, но и в том, что с практической точки зрения он должен был стать главной движущей силой в деятельности в области деколонизации, начатой Организацией Объединенных Наций. В этой Декларации Генеральная Ассамблея, в частности, признала «горячее стремление всех зависимых народов к свободе и решающую роль этих народов в достижении своей независимости»; выразила убеждение в том, «что все народы имеют неотъемлемое право на полную свободу, осуществление своего суверенитета и целостность их национальной территории», и заявила, что «все народы имеют право на самоопределение; в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие». Это право подтверждалось на каждой сессии Генеральной Ассамблеи в период с 1961 по 1975 год в резолюциях, касающихся осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.⁵⁷

105. Другие декларации и резолюции Генеральной Ассамблеи также закрепляют право народов на самоопределение. Можно назвать Декларацию о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета [резолюция 2131(XX) от 21 декабря 1965 года]; резолюцию, озаглавленную «Строгое соблюдение запрещения угрозы силой или применения силы в международных отношениях и право народов на самоопределение» [резолюция 2160(XXI) от 30 ноября 1966 года]; резолюцию, озаглавленную «О неприменении силы в международных отношениях и запрещении навечно применения ядерного оружия» [резолюция 2936(XXVII) от 29 ноября 1972 года]; Декларацию по случаю двадцать пятой годовщины Организации Объединенных Наций [резолюция 2627(XXV) от 24 октября 1970 года]; Декларацию об укреплении международной безопасности [резолюция 2734(XXV) от 16 декабря 1970 года]; резолюцию, озаглавленную «Усиление роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между всеми народами и развития норм международного права в отно-

⁵⁷ Резолюции 1654 (XVI), 1810 (XVII), 1956 (XVIII), 2105 (XX), 2189 (XXI), 2311 (XXII), 2326 (XXII), 2426 (XXIII), 2465 (XXIII), 2548 (XXIV), 2555 (XXIV), 2621 (XXV), 2704 (XXV), 2708 (XXV), 2878 (XXVI), 2908 (XXVII), 3118 (XXVIII), 3163 (XXVIII), 3328 (XXIX), 3300 (XXIX), 3421 (XXX), 3481 (XXX) и 3482 (XXX).

шениях между государствами» [резолюция 2925(XXVII) от 27 ноября 1972 года]; Декларацию о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами [резолюция 2037(XX) от 7 декабря 1965 года]; а также резолюцию, озаглавленную «Молодежь, ее образование и ее обязанности в современном мире» [резолюция 3141 (XXVIII) от 14 декабря 1973 года].

106. В Декларации о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета Генеральная Ассамблея признала, что

для осуществления принципа самоопределения Ассамблея в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, содержащейся в резолюции 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года, провозгласила свою убежденность в том, что все народы имеют неотъемлемое право на полную свободу, на осуществление их суверенитета и целостность их национальной территории и что в соответствии с этим правом они свободно определяют свой политический статус и свободно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие

и торжественно провозгласила в пункте 6, что

все государства должны уважать право народов и наций на самоопределение и независимость, и это право должно осуществляться свободно и без какого-либо внешнего давления и при полном соблюдении прав человека и основных свобод. Вследствие этого все государства должны содействовать полному устранению расовой дискриминации и колониализма во всех их формах и проявлениях.

107. В резолюции, озаглавленной «Строгое соблюдение запрещения угрозы силой или применения силы в международных отношениях и право народов на самоопределение», Генеральная Ассамблея подтвердила

право народов, находящихся под колониальным господством, осуществлять свое право на самоопределение и независимость и право каждой большой и малой нации свободно и без какого-либо внешнего вмешательства избирать свою политическую, социальную и экономическую систему.

В резолюции, озаглавленной «О неприменении силы в международных отношениях и запрещении навечно применения ядерного оружия», Генеральная Ассамблея, ссылаясь на право народов на самоопределение, подтвердила «признание ею законности борьбы колониальных народов за свою свободу всеми подходящими средствами в их распоряжении».

108. В Декларации по случаю двадцать пятой годовщины Организации Объединенных Наций представители государств — членов Организации Объединенных Наций во имя достижения целей Устава подтвердили свою решимость уважать принципы международного права, касающиеся дружественных отношений и сотрудничества между государствами. Они заявили, что приложат все силы для развития таких отношений между всеми государствами, независимо от их политических, экономических и социальных систем, на основе строгого соблюдения принципов Устава, в частности права народов на самоопределение. По этому случаю они подтвердили неотъемлемое право всех колониальных народов на самоопределение, свободу и независимость и осудили все действия, лишающие тот или иной народ этих прав.

109. Декларация об укреплении международной безопасности призвала все государства строго соблюдать в своих международных отношениях цели и принципы Устава, в том числе принцип равноправия и самоопределения народов. Генеральная Ассамблея призвала также все государства

воздерживаться от каких-либо насильственных или иных действий, лишающих народы, в особенности народы, все еще находящиеся под колониальным господством или любой иной формой иностранного господства, их неотъемлемого права на самоопределение, свободу и независимость, и воздерживаться от военных и репрессивных мер, направленных на то, чтобы воспрепятствовать достижению всеми зависимыми народами независимости в соответствии с Уставом и в осуществление целей резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года, а также оказывать помощь Организации Объединенных Наций, и, согласно Уставу, угнетенным народам в их законной борьбе, с тем чтобы добиться скорейшей ликвидации колониализма или любой иной формы иностранного господства.

В резолюциях, принятых по вопросу об осуществлении Декларации об укреплении международной безопасности [резолюции 2880 (XXVI) от 21 декабря 1971 года, 2993 (XXVII) от 15 декабря 1972 года, 3185 (XXVIII) от 18 декабря 1973 года, 3332 (XXIX) от 17 декабря 1974 года и 3389 (XXX) от 18 ноября 1975 года], Генеральная Ассамблея заявила, что прекращение насильственных действий, имеющих целью лишить народы их неотъемлемого права на самоопределение, свободу и независимость; осуществление соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, касающихся колониализма, расовой дискриминации и апартеида; и ликвидация грубого и систематического нарушения прав человека и основных свобод, которые должны уважаться всеми государствами, являются необходимыми элементами укрепления международного мира и безопасности. В Декларации об углублении и упрочении разрядки международной напряженности [резолюция 32/155 от 19 декабря 1977 года] государства — члены Организации Объединенных Наций заявили о своей решимости

обеспечить свободное осуществление права народов, находящихся под колониальным и чужеземным господством, на самоопределение и содействовать установлению правления большинства, особенно там, где расовое угнетение и, в частности, апартеид лишили народы возможности осуществить свои неотъемлемые права.

110. В резолюции, озаглавленной «Усиление роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между всеми народами и развития норм международного права в отношениях между государствами», Генеральная Ассамблея признала настоятельную необходимость того, чтобы Организация стала более эффективным инструментом в деле обеспечения и укрепления независимости и суверенитета всех государств, а также неотъемлемого права каждого народа решать свою собственную судьбу без какого-либо вмешательства извне.

111. В принципе III Декларации о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами Генеральная Ассамблея провозгласила, что

молодежь должна воспитываться на основе уважения достоинства и равенства всех людей, без какого бы то ни было различия по признаку расы, цвета кожи, этнического происхождения или убеждений, а также в духе уважения к основным правам человека и к праву народов на самоопределение.

Равным образом в резолюции, озаглавленной «Молодежь, ее образование и ее обязанности в современном мире», Ассамблея обратила внимание государств — членов Организации на

лежащую на них ответственность в отношении проведения политики, соответствующей принципам уважения прав человека и основных свобод и способствующей ликвидации колониализма, расизма, апартеида и сходной с ним практики и обеспечивающей тем самым поддержку и укрепление веры молодежи в эти ценности.

112. Принцип права народов на самоопределение был также подтвержден в резолюции VIII от 11 мая 1968 года, озаглавленной «Значение всеобщего осуществления права народов на самоопределение и скорейшего предоставления независимости колониальным странам и народам для эффективного гарантирования и соблюдения прав человека» и принятой Международной конференцией по правам человека в Тегеране⁵⁸, а также в резолюциях Генеральной Ассамблеи, принятых в 1969—1974 годах и касающихся значения всеобщего осуществления права народов на самоопределение и скорейшего предоставления независимости колониальным странам и народам для эффективной гарантии и соблюдения прав человека⁵⁹.

113. В резолюции, озаглавленной «Претворение в жизнь рекомендаций Международной конференции по правам человека» [резолюция 2588 В (XXIV) от 15 декабря 1969 года], Генеральная Ассамблея, ссылаясь на резолюцию VIII Международной конференции по правам человека, подтвердила «право всех народов, находящихся под колониальным или иностранным управлением, на освобождение и самоопределение» и призвала «все заинтересованные правительства придерживаться соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, относящихся к деколонизации, территориальной целостности и праву на самоопределение». Другие резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей по этому вопросу, подчеркивают значение всеобщего осуществления права народов на самоопределение и скорейшего предоставления независимости колониальным странам и народам для эффективной гарантии и соблюдения прав человека и подтверждают неотъемлемое право на самоопределение, свободу и независимость всех народов, находящихся под колониальным или иностранным господством.

114. «Неотъемлемое право народов зависимых территорий на самоопределение и независимость и на использование природных ресурсов своих территорий, а также их право распоряжаться

⁵⁸ См. сноску 42.

⁵⁹ Резолюции 2588 В (XXIV), 2649 (XXV), 2787 (XXVI), 2955 (XXVII), 3070 (XXVIII), 3246 (XXIX) и 3282 (XXIX).

этими ресурсами так, чтобы это наилучшим образом отвечало их интересам», были подтверждены Генеральной Ассамблеей в резолюциях, которые она приняла в период между 1967 и 1975 годом по вопросу «Деятельность иностранных экономических и других кругов, которая препятствует осуществлению Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам в Южной Родезии, Намибии и территориях под португальским господством и во всех других территориях, находящихся под колониальным господством, и усилиям, направленным на ликвидацию колониализма, апартеида и расовой дискриминации в южной части Африки»⁶⁰.

115. В специальных резолюциях Генеральная Ассамблея подтвердила также конкретно право некоторых народов на самоопределение. Речь идет о резолюциях, касающихся Южной Родезии⁶¹; Намибии⁶²; территорий, находившихся ранее под португальским управлением⁶³; островов Антигуа, Багамских островов и т. п.⁶⁴; Фолклендских (Мальвинских) островов⁶⁵; Французского Сомали⁶⁶; Гибралтара⁶⁷; Ифни и Испанской Сахары⁶⁸; Папуа⁶⁹; Западной Новой Гвинеи⁷⁰; Южной Африки⁷¹; Палестины⁷²; Ниуэ и островов Токелау⁷³; Сейшельских островов⁷⁴; Гуама, островов Гилберта и Эллис и т. п.⁷⁵; Бермудских островов и т. п.⁷⁶; Брунея⁷⁷; Коморского архи-

⁶⁰ Резолюции 2288 (XXII), 2425 (XXIII), 2554 (XXIV), 2703 (XXV), 2979 (XXVII), 3117 (XXVIII), 3299 (XXIX) и 3398 (XXX).

⁶¹ Резолюции 1747 (XVI), 1760 (XVII), 1883 (XVIII), 1889 (XVIII), 2012 (XX), 2022 (XX), 2024 (XX), 2138 (XXI), 2151 (XXI), 2262 (XXII), 2379 (XXIII), 2383 (XXIII), 2508 (XXIV), 2652 (XXV), 2769 (XXVI), 2796 (XXVI), 2877 (XXVI), 2945 (XXVII), 3115 (XXVIII), 3297 (XXIX), 3298 (XXIX) и 3397 (XXX).

⁶² Резолюции 1564 (XV), 1568 (XV), 1899 (XVIII), 2074 (XX), 2145 (XXI), 2248 (S-V), 2324 (XXII), 2325 (XXII), 2403 (XXIII), 2498 (XXIV), 2517 (XXIV), 2518 (XXIV), 2679 (XXV), 2871 (XXVI), 3031 (XXVII), 3111 (XXVIII), 3295 (XXIX), 3296 (XXIX), 3299 (XXIX) и 3400 (XXX).

⁶³ Резолюции 1542 (XV), 1603 (XV), 1699 (XVI), 1742 (XVI), 1807 (XVII), 1819 (XVII), 1913 (XVIII), 2107 (XX), 2184 (XXI), 2270 (XXII), 2395 (XXIII), 2507 (XXIV), 2707 (XXV), 2795 (XXVI), 2918 (XXVII), 3061 (XXVIII), 3113 (XXVIII) и 3294 (XXIX).

⁶⁴ Резолюции 1955 (XVIII), 2069 (XX), 2232 (XXI), 2357 (XXII), 2430 (XXIII), 2592 (XXIV), 2593 (XXIV), 2709 (XXV), 2710 (XXV), 2869 (XXVI), 2984 (XXVII) и 2987 (XXVII).

⁶⁵ Резолюция 2065 (XX).

⁶⁶ Резолюции 2228 (XXI), 2356 (XXII) и 3480 (XXX).

⁶⁷ Резолюции 2070 (XX), 2231 (XXI), 2353 (XXII), 2429 (XXIII) и 3286 (XXIX).

⁶⁸ Резолюции 2072 (XX), 2229 (XXI), 2354 (XXII), 2591 (XXIV), 2711 (XXV), 2983 (XXVII), 3162 (XXVIII), 3292 (XXIX) и 3458 (XXX).

⁶⁹ Резолюции 2112 (XX), 2227 (XXI), 2348 (XXII), 2590 (XXIV), 2700 (XXV), 2865 (XXVI), 2977 (XXVII), 3109 (XXVIII) и 3284 (XXIX).

⁷⁰ Резолюция 2504 (XXIV).

⁷¹ Резолюции 2144 (XXI), 2396 (XXIII), 2506 (XXIV), 2646 (XXV), 2649 (XXV), 2671 F (XXV), 2714 (XXV) и 2775 E (XXVI).

⁷² Резолюции 2672 C (XXV), 2649 (XXV), 2787 (XXVI), 2792 D (XXVI), 2963 (XXVII) и 3089 D (XXVIII).

⁷³ Резолюции 2868 (XXVI), 2986 (XXVII), 3155 (XXVIII), 3285 (XXIX) и 3428 (XXX).

⁷⁴ Резолюции 2866 (XXVI), 2984 (XXVII), 3158 (XXVIII), 3287 (XXIX) и 3430 (XXX).

⁷⁵ Резолюции 3156 (XXVIII), 3288 (XXIX), 3290 (XXIX) и 3426 (XXX).

⁷⁶ Резолюции 3157 (XXVIII), 3289 (XXIX) и 3427 (XXX).

⁷⁷ Резолюция 3159 (XXVIII).

пелага⁷⁸; Соломоновых островов⁷⁹; Белиза⁸⁰; Американского Самоа⁸¹; Монтсеррата⁸²; Новых Гебридов⁸³; и Тимора⁸⁴.

116. В заключение можно констатировать, что в своих декларациях и резолюциях Генеральная Ассамблея провозгласила или интерпретировала право народов на самоопределение, осветила связи между этим правом и другими правами человека и приняла общие или специальные положения, касающиеся его осуществления.

117. Совет Безопасности также признал законность права народов на самоопределение в резолюциях 183 (1963) и 218 (1965). В резолюции 183 (1963) Совет Безопасности заявил, что он подтверждает следующее толкование этого принципа, данное Генеральной Ассамблеей в резолюции 1514 (XV):

Все народы имеют право на самоопределение; в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие.

Таким же образом в резолюции 218 (1965) Совет Безопасности заявил, что он подтверждает «толкование принципа самоопределения, изложенного в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и в резолюции 183 (1963) Совета Безопасности».

118. Кроме того, в специальных резолюциях Совет Безопасности подтвердил конкретное право некоторых народов на самоопределение. Эти резолюции касаются Южной Родезии⁸⁵, Намибии⁸⁶, территорий, которые находились под португальским управлением⁸⁷, и Южной Африки⁸⁸.

119. Итоги выполнения резолюций, принятых конкретно Организацией Объединенных Наций, подведены в важном исследовании Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, озаглавленном *Право на самоопределение: Осуществление резолюций Организации Объединенных Наций*⁸⁹ и подготовленном Специальным докладчиком Подкомиссии г-ном Эктором Грос Эспьелем.

В. Равноправие и самоопределение народов — норма и основной принцип международного права

120. Принцип равноправия и самоопределения народов закреплен Организацией Объединенных Наций в международном договорном и обычном праве.

⁷⁸ Резолюции 3161 (XXVIII) и 3291 (XXIX).

⁷⁹ Резолюция 3431 (XXX).

⁸⁰ Резолюция 3432 (XXX).

⁸¹ Резолюция 3429 (XXX).

⁸² Резолюция 3425 (XXX).

⁸³ Резолюция 3433 (XXX).

⁸⁴ Резолюция 3485 (XXX).

⁸⁵ Резолюции 216 (1965), 217 (1965), 221 (1966), 232 (1966), 253 (1968), 277 (1970), 288 (1970), 318 (1972), 326 (1973) и 328 (1973).

⁸⁶ Резолюции 264 (1969), 269 (1969), 276 (1970), 283 (1970), 284 (1970), 301 (1971), 309 (1972), 310 (1972), 319 (1972), 323 (1972) и 366 (1974).

⁸⁷ Резолюции 163 (1961), 180 (1963), 183 (1963), 218 (1965), 273 (1969), 275 (1969), 290 (1970), 312 (1972), 321 (1972) и 322 (1972).

⁸⁸ Резолюции 182 (1963) и 191 (1964).

⁸⁹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.79.XIV.5.

1. ДОГОВОРНОЕ ПРАВО

121. Что касается договорного права, то данный принцип изложен в Уставе Организации Объединенных Наций, а также в двух Международных пактах о правах человека.

122. Устав провозглашает этот принцип в пункте 2 статьи 1, а также в статье 55 и, косвенно, в статье 73; кроме того, статьи 2 и 56 Устава устанавливают для государств-членов прямые обязательства относительно осуществления положений статей 1 и 55.

123. В качестве общего многостороннего договора Устав Организации Объединенных Наций придает упомянутым положениям, касающимся равноправия и самоопределения народов, характер договорных норм международного права.

124. Кроме того, положения статьи 103 Устава, предусматривающей, что

в том случае, когда обязательства Членов Организации по настоящему Уставу окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо другому международному соглашению, преимущественную силу имеют обязательства по настоящему Уставу,

приводят к укреплению юридической значимости принципа равноправия и самоопределения народов и к предоставлению ему преимущества по отношению к другим обязательствам, взятым на себя государствами до вступления Устава в силу.

125. Следует отметить, что в двух случаях, когда в Уставе непосредственно упоминается принцип равноправия и самоопределения народов, в нем говорится о принципе, и употреблением этого слова в единственном числе подчеркивается, что этот принцип является единым.

126. Однако этот принцип не фигурирует в числе упоминаемых в статье 2 Устава семи принципов, в соответствии с которыми Организация Объединенных Наций и ее члены должны действовать, с тем чтобы достичь целей Организации Объединенных Наций, провозглашенных в статье 1 Устава; вместо этого он упоминается в пункте 2 статьи 1.

127. Такое положение могло бы привести к недоразумению, если рассматривать принцип равноправия и самоопределения народов изолированно, без учета его связи с другими положениями Устава. Такое толкование не соответствовало бы ни духу, ни намерениям, которые лежали в основе подготовительной работы по Уставу на Конференции в Сан-Франциско.

128. Этот конкретный вопрос рассматривался в докладе Докладчика Комитета 1 Комиссии I. В разделе «Общие замечания» говорится следующее:

1. Было чрезвычайно трудно, почти невозможно, провести ясное и строгое различие между тем, что должно быть отнесено к «Целям», «Принципам» или «Преамбуле». Ввиду свойства рассматриваемого нами предмета каждая идея или правило поведения могут без труда быть отнесены к любому из настоящих подразделений Устава. В самом деле, во время нашего обсуждения некоторые вопросы были перенесены из «Целей» в «Принципы» и нашли свое окончательное место в «Преамбуле».

Тем не менее, было принято в соображение и определенно выяснено, что:

а) «Преамбула» представляет Устав и устанавливает провозглашенные общие намерения, ради которых мы собрались на Конференцию, которые побудили нас объединить нашу волю и усилия и заставили нас согласовать, урегулировать и организовать наши международные действия для достижения общих целей.

б) «Цели» составляют смысл существования Организации. Они — собрание общих задач, на которых сошлись наши мнения, то есть причина и цель Устава, под которыми коллективно и по отдельности подписываются все государства-члены.

с) Глава «Принципы» выражает таким же образом методы и руководящие нормы, согласно которым Организация и ее члены будут выполнять свой долг и стремиться к достижению общих целей. Их соглашения должны служить фактическим мерилom международного поведения.

На практике «Цели» и «Принципы» являются пробным камнем эффективности Организации и ожидаемого добросовестного подчинения положениям Устава.

Из сказанного члены Комиссии могут усмотреть, что различие между тремя рассматриваемыми частями Устава не особенно глубоко. Я надеюсь поэтому, что все мы будем достаточно сдержанны в наших личных желаниях, чтобы согласиться с помещением того или иного элемента наших мыслей в одну или другую часть.

2. Основываясь на моем первом общем замечании, я позволю себе сделать второе.

Положения Устава, неразделимые в этом случае, как и во всяком ином юридическом документе, одинаково действительны и применимы. Права, обязанности, привилегии и обязательства Организации и ее членов соответствуют один другому и дополняют друг друга, составляя одно целое. Каждое из них составлено так, чтобы быть понятным и связанным с функциями другого.

По этой причине, а также с целью избежать излишнего повторения Комитет не нашел нужным повторно упоминать в каждой статье относящиеся к данному вопросу положения статей той же главы или других глав. Тем не менее, иногда повторения были неизбежны.

Надеюсь, что вышеизложенное пояснение рассеет какие бы то ни было сомнения относительно действительности и ценности каждого раздела Устава, назовем ли мы его «Принципы», «Цели» или «Преамбула».

Чтобы развеять любые опасения и лишить оснований мнение, будто Преамбула имеет меньшее юридическое значение, нежели две последующие статьи, я счел целесообразным сделать вышеприведенное замечание, которое в сущности могло бы считаться очевидным⁹⁰.

129. Уточнения, приведенные в этом отрывке из доклада, являются весьма полезными. Принцип равноправия и самоопределения народов, изложенный в пункте 2 статьи 1 Устава, связан с положениями статьи 2. Он связан также с абзацем Преамбулы Устава, в котором народы Объединенных Наций заявляют о своей решимости «вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций».

130. Значение международного правового принципа равноправия и самоопределения народов неоднократно подчеркивалось в важных резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

131. Так, в Декларации по случаю двадцать пятой годовщины Организации Объединенных

⁹⁰ Documents of the United Nations Conference on International Organization, I/1/34 (vol. 3, стр. 4306/1—3).

Наций [резолюция 2627 (XXV) Генеральной Ассамблеи] представители государств — членов Организации Объединенных Наций торжественно заявили, что во имя достижения целей Устава они подтверждают свою решимость уважать принципы международного права, касающиеся дружественных отношений и сотрудничества между государствами. Они подтвердили свою глубокую убежденность в том, что Организация Объединенных Наций может обеспечить наиболее эффективное средство для укрепления свободы и независимости государств, а также подтвердили неотъемлемое право всех колониальных народов на самоопределение, свободу и независимость и осудили все действия, лишающие тот или иной народ этих прав.

132. В Декларации об укреплении международной безопасности [резолюция 2734 (XXV)] Генеральная Ассамблея призвала все государства строго соблюдать в своих международных отношениях цели и принципы Устава. В этом контексте был упомянут принцип равноправия и самоопределения народов.

133. В Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций [резолюция 2625 (XXV)], Генеральная Ассамблея включила «принцип равноправия и самоопределения народов». Кроме того, она заявила, что

принципы Устава, воплощенные в настоящей Декларации, представляют собой основные принципы международного права, и поэтому [она] призывает все государства руководствоваться этими принципами в своей международной деятельности и развивать свои взаимоотношения на основе строгого соблюдения этих принципов.

134. Признание Генеральной Ассамблеей принципа равноправия и самоопределения народов в качестве «принципа Устава» и «основного принципа международного права» знаменует собой очень важный этап, поскольку это признание может положить конец различным теоретическим спорам о юридическом характере этого принципа.

135. Принцип равноправия и самоопределения народов не является больше только моральным или политическим постулатом. Он не рассматривается больше в качестве чисто внутренней проблемы в силу очень тесной связи, существующей между самоопределением и поддержанием международного мира и безопасности. Если какой-либо народ лишен возможности осуществлять свое право на самоопределение, это положение представляет собой угрозу миру и безопасности в мировом масштабе. В пункте 2 статьи 1 Устава принцип равноправия и самоопределения народов рассматривается как основа дружественных отношений между нациями, а согласно пункту 3 той же статьи народы должны содействовать уважению прав человека и основных свобод для всех во всем мире. Кроме того, в статье 55 Устава, касающейся международного экономического и социального сотрудничества, указано, что условия стабильности и благополучия необходимы для

мирных и дружественных отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов.

136. Таким образом, этот принцип должен рассматриваться как установленный принцип, как право, повсеместно признанное в соответствии с современным международным правом, и как обязательный с юридической точки зрения принцип, который является универсальным и представляет собой общую норму международного права. Речь идет об общем и постоянном принципе международного права, который продолжает применяться после того, как государство получило суверенитет и независимость; он составляет часть международного права, рассматриваемого как единое целое, и относится более конкретно к принципам невмешательства во внутренние дела, независимости и национального суверенитета, а также к принципу неприменения угрозы силой или использования силы. Признание этого принципа является одним из условий поддержания международного мира и безопасности, развития дружественных отношений и сотрудничества между государствами, а также экономического, социального и культурного прогресса в мире. В качестве одного из основных принципов международного права или, если использовать часто употребляемое в юриспруденции выражение, одного из «широко известных и твердо установленных принципов» международного права принцип равноправия и самоопределения народов является одной из самых важных общих норм международного права, обязательный характер которой обусловлен тем, что она единодушно признана и выражает некоторые основные жизненные требования международного сообщества. В качестве принципа равноправия и самоопределения народов является одним из важных элементов, составляющих основу международного права. В качестве общей нормы международного права принцип равноправия и самоопределения народов играет важную роль в международном праве в целом; он порождает конкретные правила и институты, необходимые для его применения. Развитие этого принципа показало крайне важное значение принципов международного права в современную эпоху, когда происходят быстрые изменения в международных отношениях. Это показало также, что для эффективного применения принципов международного права необходимо не только их признавать и подтверждать в международных документах, но также действительно конкретизировать их в виде четких обязательств путем принятия соответствующих мер.

137. Будучи утверждён международным правом и подкреплён международной практикой, принцип равноправия и самоопределения народов лежит в основе идеи сотрудничества и даже самого существования дружественных отношений между государствами. Таким образом, он приобретает все большее практическое значение в международной жизни.

138. Характер этого принципа в качестве договорной нормы международного права усилен его

включением в качестве одного из основных прав человека в два Международных пакта о правах человека. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах начинаются с торжественного провозглашения в статье 1, что «все народы имеют право на самоопределение».

139. Таким образом, ясно, что, будучи квалифицировано Уставом как право, самоопределение является юридическим понятием, которое проявляется как в качестве принципа международного права, так и в качестве субъективного права.

140. В заключение рассмотрения вопроса о договорном характере нормы международного права, касающейся равноправия и самоопределения народов, следует отметить, что международные документы, которые ее закрепляют, то есть Устав Организации Объединенных Наций и Международные пакты о правах человека, включены в число договорных источников права, предусмотренных в пункте 1 а статьи 38 Статута Международного Суда, таких как «международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные [...] государствами».

2. ОБЫЧАЙ

141. Равноправие и самоопределение народов является также нормой обычного права, созданной Организацией Объединенных Наций.

142. Обычай определен в пункте 1 b статьи 38 Статута Международного Суда следующим образом:

b) международный обычай, как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы.

143. Резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, и решения Международного Суда содействовали тому, чтобы придать праву народов на самоопределение характер нормы международного обычного права.

144. В соответствии со статьей 10 Устава

Генеральная Ассамблея уполномочивается обсуждать любые вопросы или дела в пределах настоящего Устава или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов, предусмотренных настоящим Уставом, и, за исключениями, предусмотренными статьей 12 [исключительная компетенция Совета Безопасности в случае, когда он выполняет по отношению к какому-либо спору или ситуации функции, возложенные на него Уставом], делать рекомендации Членам Организации Объединенных Наций или Совету Безопасности или и Членам Организации и Совету Безопасности по любым таким вопросам или делам.

145. Статья 13 Устава предусматривает, что

Генеральная Ассамблея организует исследования и делает рекомендации в целях:

a) содействия международному сотрудничеству в политической области и поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации;

b) содействия международному сотрудничеству в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и содействия осуществлению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

146. В отношении функций и полномочий Генеральной Ассамблеи статья 14 Устава предусматривает, что

с соблюдением положений статьи 12 Генеральная Ассамблея уполномочивается рекомендовать меры мирного улаживания любой ситуации, независимо от ее происхождения, которая, по мнению Ассамблеи, могла бы нарушить общее благополучие или дружественные отношения между нациями, включая ситуации, возникающие в результате нарушения положений настоящего Устава, излагающих Цели и Принципы Объединенных Наций.

147. Рекомендации, вынесенные Генеральной Ассамблеей в силу статей 10, 13 и 14 Устава в отношении самоопределения, создали, таким образом, обычное право Организации Объединенных Наций в этой области. Эти рекомендации были вынесены либо в форме деклараций, либо в форме резолюций.

148. Следует подчеркнуть, что декларации имеют особое значение, поскольку, как указывается в меморандуме от 2 апреля 1962 года, представленном Управлением по правовым вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций,

[...] ввиду большей торжественности и значимости слова «декларация» можно сказать, что принимающий ее орган серьезно рассчитывает на то, что члены международного сообщества будут соблюдать ее. Поэтому, поскольку такой расчет постепенно оправдывается практикой государств, может войти в обычай признавать декларацию как изложение норм, обязательных для государств⁹¹.

149. В связи с этим следует отметить, что Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам [резолюция 1514(XV) Генеральной Ассамблеи] имеет историческое значение, поскольку она знаменует собой этап в области усилий, прилагаемых для ускорения процесса самоопределения. Эта Декларация представляет собой сделанную международным сообществом политико-юридическую формулировку принципа равноправия и самоопределения народов.

150. Другой декларацией, имеющей чрезвычайно важное значение в этой связи, является Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций [резолюция 2625(XXV) Генеральной Ассамблеи]. Эта Декларация содержит наиболее полную формулировку принципа равноправия и самоопределения народов и выявляет тесную связь, существующую между этим принципом и другими принципами международного права, касающимися дружественных отношений и сотрудничества между государствами.

151. Юридическая сущность резолюций Генеральной Ассамблеи подробно обсуждалась в различных органах Организации Объединенных Наций, но обязательный характер данных резолюций, вытекающий из одного только факта их принятия, как это имеет место с договорами, ос-

⁹¹ E/CN.4/L.610, пункт 4.

паривался представителями одного из направлений в науке. Однако бесспорным является тот факт, что благодаря процессу, подобному тому, который изложен в меморандуме Управления по правовым вопросам, упомянутому выше, в пункте 148, эти резолюции могут рассматриваться как содержащие обязательные правила для государств. Они становятся частью обычного права вообще, иными словами, частью совокупности правил и принципов, установленных в результате общепринятой практики и признанных имеющими силу закона. То же самое, бесспорно, можно сказать и о резолюциях и декларациях Организации Объединенных Наций, касающихся самоопределения. Они содействовали не только созданию права по вопросам деколонизации, но также толкованию и практическому применению правовых норм, относящихся к самоопределению.

3. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПРАВА

152. «Общие принципы права, признанные цивилизованными нациями», предусматриваются в пункте 1 с статьи 38 Статута Международного Суда.

153. Ни один документ Организации Объединенных Наций не включает принцип равноправия и самоопределения народов в число общих принципов права, о которых говорится в Статуте Международного Суда. Хотя характер и место общих принципов права в иерархии правовых норм являются довольно спорными, можно вывести заключение, что равноправие и самоопределение народов не может рассматриваться в числе общих принципов права, если согласиться с точкой зрения, которая принята в судебной практике и согласно которой эти принципы носят вспомогательный характер и применяются лишь в случае отсутствия договорных или обычных норм.

4. JUS COGENS

154. Jus cogens — императивная норма общего международного права — определена в статье 53 Венской конвенции 1969 года о праве международных договоров, которая гласит:

Договор является ничтожным, если в момент заключения он противоречит императивной норме общего международного права. Поскольку это касается настоящей Конвенции, императивная норма общего международного права является нормой, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер⁹².

Конвенция еще не вступила в силу. Ни один документ Организации Объединенных Наций не придает столь императивного характера праву народов на самоопределение.

⁹² *Official Records of the United Nations Conference on the Law of Treaties, Documents of the Conference* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.70.V.5), р. 296. На русском языке см. документ A/CONF.39/27/Rev.1, отпечатанный на mimeографе, стр. 53.

С. Взаимосвязь между принципом равноправия и самоопределения народов и другими принципами международного права, касающимися дружественных отношений и сотрудничества между государствами

1. СООБРАЖЕНИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

155. Принцип равноправия и самоопределения народов занимает особое место среди принципов международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, так как претворение его в жизнь существенно важно для существования содружества наций, в котором соблюдение других принципов может быть гарантировано. Он может считаться с полным основанием и в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций самым важным из принципов международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами. Его нельзя подчинить никакому другому принципу, потому что он является важным элементом современного международного права. Этот принцип лежит в основе любого права и любого правосудия; он основывается на праве на свободное коллективное выражение мнений. На нем базируются также основные права государств, такие как право на суверенитет или независимость.

156. Этот принцип к тому же не только является основой международных отношений, но и составляет основу других принципов, таких как принцип равенства государств, принцип невмешательства и в некоторой степени принцип запрещения применения силы.

157. В Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея заявила, что «при истолковании и применении изложенных выше принципов последние являются взаимосвязанными, и каждый принцип должен рассматриваться в свете других принципов». Следовательно, существует тесная связь между принципом равноправия и самоопределения народов, с одной стороны, и другими принципами международного права, касающимися дружественных отношений и сотрудничества между государствами. Первый принцип должен истолковываться в свете других принципов.

2. ДОБРОСОВЕСТНОЕ СОБЛЮДЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

158. Применение принципа равноправия и самоопределения народов настоятельно необходимо в свете принципа добросовестного соблюдения принятых государствами обязательств. Этот принцип является фундаментом всей системы современного международного права, и его применение жизненно необходимо для установления взаимного доверия между государствами. Соблюдение этого принципа должно привести к установлению международных отношений, основан-

ных на взаимном уважении, что является особенно необходимым в современном мире.

3. ПРИНЦИП МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

159. В процессе применения принципа равноправия и самоопределения народов принцип международного сотрудничества приобретает огромное значение, поскольку в настоящее время международное сотрудничество несовместимо ни с какими формами принуждения или давления, оказываемого сильными на слабых. Такое сотрудничество должно поэтому основываться на суверенном равенстве государств и на равноправии и самоопределении народов. Следовательно, в процессе сотрудничества между государствами необходимо соблюдать принципы взаимной выгоды, невмешательства во внутренние дела государств и недопущения дискриминации. Концепция международного сотрудничества является одной из основных идей Организации Объединенных Наций. Она фигурирует в Уставе, потому что мировое сообщество осознало, что для сохранения мира Организация Объединенных Наций не может довольствоваться тем, чтобы играть лишь превентивную роль, а должна также побуждать государства сотрудничать друг с другом. Сотрудничество между государствами является необходимым условием поддержания и укрепления международного мира и безопасности и одним из наиболее важных средств содействия миру.

160. Следовательно, как предусмотрено в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

Каждое государство обязано содействовать с помощью совместных и индивидуальных действий осуществлению принципа равноправия и самоопределения народов в соответствии с положениями Устава и оказывать помощь Организации Объединенных Наций в выполнении обязанностей, возложенных на нее Уставом, в отношении осуществления данного принципа, с тем чтобы:

- a) способствовать дружественным отношениям и сотрудничеству между государствами; и
 - b) незамедлительно положить конец колониализму, проявляя должное уважение к свободно выраженной воле заинтересованных народов;
- а также имея в виду, что подчинение народов иностранному игу, господству и эксплуатации является нарушением настоящего принципа, равно как и отрицанием основных прав человека, и противоречит Уставу.

161. Однако в соответствии с принципом, связанным с обязанностью государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом и изложенным в той же Декларации,

[...]

- b) государства сотрудничают в установлении всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех и в ликвидации всех форм расовой дискриминации и всех форм религиозной нетерпимости;

[...]

- d) государства — члены Организации Объединенных Наций обязаны в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций принимать совместные и индивидуальные меры, предусмотренные соответствующими положениями Устава.

Государства сотрудничают в экономической, социальной и культурной областях, а также в области науки и техники и содействуют прогрессу в мире в области культуры и образования. Государства должны сотрудничать в деле оказания содействия экономическому росту во всем мире, особенно в развивающихся странах.

162. В современном мире нет государства, которое могло бы жить в полной изоляции, и даже самые напряженные усилия, прилагаемые государствами индивидуально, в национальном плане, не разрешили бы важных экономических и социальных проблем, стоящих перед международным сообществом. Для того чтобы создать «условия стабильности и благополучия», предусматриваемые статьей 55 Устава, и заложить фундамент гармоничных и дружественных отношений между государствами, необходимо активное сотрудничество. Сотрудничество между государствами является необходимым условием для поддержания и укрепления международного мира и безопасности и одним из важнейших средств содействия миру.

4. СУВЕРЕННОЕ РАВЕНСТВО

163. Принцип равноправия и самоопределения народов имеет в качестве сопутствующего другой принцип международного права, касающийся дружественных отношений, а именно принцип суверенного равенства государств, который, в свою очередь, тесно связан с борьбой за равноправие, самоопределение и независимость и с укреплением национального суверенитета. Существует тесная взаимозависимость между равноправием и самоопределением народов, с одной стороны, и суверенным равенством — с другой, поскольку каждый из этих принципов оказывает влияние на применение другого принципа. События, происшедшие после принятия Устава Организации Объединенных Наций, — Устава, который провозглашает суверенное равенство в пункте 1 статьи 2, — подтвердили не только законность и огромное значение принципа суверенного равенства, но и необходимость его развития в тесной связи с принципом равноправия и самоопределения народов.

164. Принцип суверенного равенства имеет основополагающее значение. В преамбуле Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, подчеркивается, что «цели Организации Объединенных Наций могут быть достигнуты лишь в том случае, если государства пользуются суверенным равенством и полностью соблюдают в своих международных отношениях требования этого принципа». На принципе суверенного равенства, так же как и на принципе равноправия и самоопределения народов, базируются основные права государств, такие как суверенитет и независимость.

165. Принцип суверенного равенства представляет собой пробный камень отношений, которые должны существовать между всеми государствами мира. Он является выражением эволюции, которую понятие суверенитета государства претер-

пело в последнее время под воздействием растущей взаимозависимости государств, а также все усиливающейся тенденции к демократизации международной жизни. В этих условиях на понятие суверенитета оказало влияние понятие равенства в рамках новой формы дипломатии, основанной на коллективной безопасности и международном сотрудничестве. Если бы все нации были равны по своим масштабам и мощи, то принцип суверенного равенства государств имел бы меньшее значение, чем он имеет в действительности. Однако одна из целей международного сообщества состоит в стремлении воспрепятствовать по мере возможности тому, чтобы существующее неравенство привело к несправедливостям и поставило государства в более невыгодное положение в их отношениях с другими государствами.

166. Принцип суверенного равенства приобретает все большее значение в современную эпоху, когда многочисленные новые государства добились независимости и хотят участвовать в международных отношениях на основе полного равенства. Посредством применения принципа суверенного равенства международное право должно охранять эти новые государства и их народы от всяких произвольных действий и обеспечивать им подлинное равноправие. Принцип суверенного равенства применяется независимо от неравенства в отношении территории, населения, экономической мощи или уровня развития государств. Он гарантирует юридическое равенство, то есть равенство перед законом, для всех государств. В этих условиях государства должны иметь не только равные права и обязанности, но также и равную возможность осуществлять эти права и выполнять эти обязанности. Никакое государство, какова бы ни была его мощь, не может требовать особого к нему отношения или нарушения этого принципа.

167. Суверенное равенство означает не равенство мощи, а юридическое равенство, применимое ко всем государствам, независимо от их масштабов, потенциала, богатства, экономической или военной мощи, объема производства, социально-экономической структуры, уровня развития или географического положения. Все государства — большие и малые — равны перед законом, и никакое государство не может претендовать на особое к нему отношение, искать выгод под каким-либо предлогом или стремиться к господству над другими государствами. При наличии равных прав и обязанностей по международному праву государства должны обладать одинаковыми возможностями осуществлять свои права и выполнять свои обязанности. Следовательно, любая дискриминация, посягающая на суверенные права государств, является нарушением принципа суверенного равенства, потому что осуществление прав, вытекающих из принципа суверенного равенства, не должно быть ограничено или ущемлено по соображениям политического, социального, экономического, географического или иного характера.

168. Принцип суверенного равенства означает юридическое равенство, иными словами, равенст-

во прав, которое предусмотрено в Преамбуле Устава и уважение которого, согласно пункту 2 статьи 1, составляет основу дружественных отношений между нациями. К сожалению, юридическое равенство не всегда сопровождается фактическим равенством, но государства должны индивидуально или совместно стремиться к уменьшению и ликвидации фактического неравенства посредством экономического, технического, научного и культурного сотрудничества и в особенности сотрудничества политического, на основе доброй воли и в духе справедливости.

169. В силу принципа равноправия и самоопределения народов, с одной стороны, и принципа суверенного равенства — с другой, следует уважать правосубъектность государств. Правосубъектность, как и другие существенные атрибуты государства, такие как территориальная целостность и политическая независимость, неприкосновенны. Следовательно, государство имеет право обеспечивать свою сохранность и свое процветание, а также сохранность и процветание народов, составляющих это государство, и организовывать свою структуру. В соответствии с международным правом осуществление этих прав ограничивается лишь осуществлением прав другими государствами.

170. Суверенное равенство предполагает право каждого государства устанавливать свою политическую, социальную и экономическую структуру без вмешательства извне или запугивания, так чтобы это наилучшим образом отвечало интересам его жителей, то есть в соответствии с правом его народа на самоопределение. Независимость государства предполагает независимую внутреннюю политику, то есть независимость в области политической, экономической, социальной и культурной организации.

171. Юрисдикция государств в пределах их границ распространяется равным и исключительным образом на всех жителей, как граждан данной страны, так и иностранцев, и на всю территорию. Принцип суверенного равенства, с одной стороны, и принцип равноправия и самоопределения народов — с другой, запрещают любое посягательство на власть государства в этих вопросах. Более того, эта власть, которая вытекает из равноправия, согласно современному международному праву, признается не только за государствами, но также и за нациями, которые идут по пути к независимости. Следовательно, территории, находящиеся под колониальным господством или иностранной оккупацией, не считаются частью территории колониальной державы. Таким же образом, в силу тех же принципов, за всеми государствами признается право требовать вывода с их территорий иностранных войск или ликвидации иностранных военных баз.

172. Все государства должны воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности любой другой страны. Подобные действия являются несовместимыми с целями и принципами Устава, как это

подчеркивается и в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

173. Принцип равноправия и самоопределения, установленный в Уставе Организации Объединенных Наций, не дает неограниченного права на отделение населению, проживающему на территории какого-либо независимого и суверенного государства, и такое право не может считаться положением *lex lata*. Право на отделение, поддерживаемое или поощряемое иностранными государствами, будет явно находиться в вопиющем противоречии с принципом уважения территориальной целостности, на котором основывается принцип суверенного равенства государств. Было бы опасно признавать в международном праве общее и неограниченное право на отделение, потому что права населения, проживающего на территории какого-либо государства, регулируются национальным конституционным правом этого государства. Однако право на отделение неоспоримо в одном особом, но весьма важном случае, а именно, когда речь идет о народах, территориях и образованиях, находящихся в подчинении в нарушение международного права. В этом случае соответствующие народы имеют право возвращать себе свою свободу и создавать свое независимое суверенное государство. Кроме того, международное сообщество достигло достаточной зрелости, чтобы уметь отличить подлинное самоопределение от самоопределения, служащего для прикрытия акта отделения.

174. Каждое государство должно воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности других государств. Пункт 6 Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам [резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи] предусматривает в этой связи, что принцип равноправия и самоопределения не должен применяться к отдельным частям территории какого-либо суверенного государства. Подобное положение необходимо, с тем чтобы предупредить применение этого принципа в интересах сепаратистских движений в независимых государствах.

175. Принцип суверенного равенства налагает на государства обязанность уважать институты других государств и не препятствовать их прогрессу.

176. Из принципа суверенитета над своей территорией вытекает право государств (которое является также одним из аспектов рассматриваемого принципа) свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами. Признание этого права является одним из важных юридических достижений со времени принятия Устава Организации Объединенных Наций. В силу этого права любое государство может включать в свое национальное достояние природные богатства и ресурсы и использовать их в интересах своего народа. Нельзя ссылаться ни на какую норму международного права, ни на какой договор, чтобы оправдать отказ от осуществления права

государства свободно распоряжаться богатствами, которые находятся в пределах его территории, потому что государство перестает быть суверенным, если оно не является хозяином своих ресурсов. Кроме того, экономический аспект принципа суверенного равенства нельзя отделять от его политических и юридических аспектов, так как экономическая независимость является одной из основных гарантий полного и эффективного осуществления суверенитета государства. Право свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами является жизненно важным для развивающихся стран, так как они стремятся преодолеть препятствия, которые опасным образом ограничивают их возможности экономического роста и повышения уровня жизни их населения. Это право имеет особо важное значение для народов, недавно освободившихся от колониального господства. Развитые страны должны делать все от них зависящее, в особенности полностью уважать принцип суверенитета каждого государства, чтобы помочь развивающимся странам ликвидировать разрыв, который существует между ними и развитыми странами.

177. В международном масштабе суверенитет государства и право народов на самоопределение проявляются в независимости государств в вопросах внешней политики. Каждое государство имеет право участвовать в решении международных проблем и в составлении и изменении норм международного права, вступать в международные организации и участвовать в многосторонних договорах, которые его интересуют. Это очень важное соображение.

178. Так как современный мир образует единое международное сообщество, международное право имеет универсальный характер. Старые нормы международного права должны быть изменены так, чтобы отвечать потребностям современного сообщества государств, или должны быть заменены новыми нормами. Новые государства имеют право играть свою роль в этом процессе. Любая попытка воспрепятствовать достижению универсальности в международной жизни (как например, отказ признать новые независимые государства или действия, предпринятые с целью воспрепятствовать осуществлению ими их прав в качестве суверенных субъектов международного права) несовместима с уважением принципа суверенитета и прав других государств. Подобные действия являются своего рода дискриминацией и противоречат, таким образом, принципу равноправия. Отстранение некоторых государств от участия в жизни международного сообщества наций означало бы отрицание универсального характера принципа, согласно которому государства равны перед законом и пользуются правами, присущими полному суверенитету. Чтобы придать международному праву универсальный характер, необходимо гарантировать каждому государству право играть надлежащую роль в международном сообществе. Это право является необходимым следствием единодушно признанного принципа, согласно которому государства с юридической точки зрения равны. Каждое государст-

во пользуется правами, присущими полному суверенитету, и каждое государство обязано уважать правосубъектность других государств.

5. НЕВМЕШАТЕЛЬСТВО

179. Еще один принцип международного права, связанный с вопросом дружественных отношений и сотрудничества между государствами, а именно принцип невмешательства, также должен рассматриваться вместе с принципом равноправия и самоопределения народов. Во-первых, невмешательство не должно служить прикрытием нарушений права народов на самоопределение; во-вторых, оно должно охранять государства и народы, которые борются за свою независимость. Акты вмешательства являются, таким образом, посягательством на принцип равноправия и самоопределения народов. Нарушая основные права государства, вмешательство представляет собой посягательство на суверенитет и независимость данного государства.

180. Право народов на самоопределение представляет собой просто перенесение концепции прав человека на уровень коллектива, и международное сообщество, в общем, приняло идею о том, что принцип невмешательства не применяется в случае нарушения этих прав. Можно в этой связи упомянуть Декларацию о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета [резолюция 2131 (XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 года].

181. Принцип самоопределения не должен служить прикрытием прямого вмешательства под предлогом поддержки этнических групп, живущих в соседних странах. Необходимо осудить также подрывные действия и косвенное вмешательство, осуществляющиеся иногда под прикрытием принципа самоопределения; такая деятельность не только противоречит принципам Устава Организации Объединенных Наций и принципу солидарности народов, но и представляет собой угрозу международному миру и безопасности.

182. Поскольку принцип равноправия и самоопределения народов предполагает принцип невмешательства, этот последний принцип запрещает все действия, направленные против самоопределения народов.

183. На принцип невмешательства, изложенный, в частности, в пункте 7 статьи 2 Устава, неоднократно ссылались в ущерб интересам колониальных народов, борющихся за свою независимость. Однако этот принцип не должен служить препятствием для осуществления колониальными народами их права на самоопределение. Далее, он должен ограждать суверенитет и независимое развитие новых государств от всякого вмешательства извне. Никакое запугивание, вмешательство или интервенция не должны препятствовать тому или иному народу осуществлять его право на самоопределение, и в частности его право проводить конструктивную и независимую

политику в целях обретения и поддержания своего суверенитета.

184. В пункте 3 принятой Генеральной Ассамблеей Декларации о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета [резолюция 2131 (XX)] говорится, что

применение силы для лишения народов формы их национального существования является нарушением их неотъемлемых прав и принципа невмешательства.

185. Одно из новых явлений, возникших после второй мировой войны, заключается в признании юридического значения понятия «народ» — признании благодаря санкционированию в Уставе Организации Объединенных Наций принципа самоопределения народов. Борьба против колониального ига должна, таким образом, считаться законной. Поскольку Декларация, содержащаяся в резолюции 2131 (XX), на которую была сделана ссылка в предыдущем пункте, учитывает этот новый факт, вполне естественно, что в одном из ее пунктов (пункт 6) содержится следующее положение:

Все государства должны уважать право народов и наций на самоопределение и независимость, и это право должно осуществляться свободно и без какого-либо внешнего давления и при полном соблюдении прав человека и основных свобод. Вследствие этого все государства должны содействовать полному устранению расовой дискриминации и колониализма во всех их формах и проявлениях.

Генеральная Ассамблея, таким образом, открыла путь для прогрессивного развития традиционной концепции невмешательства. Кроме того, этот принцип подразумевается в пунктах 4 и 7 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций.

186. Актуальность значения принципа невмешательства во внутренние дела и его связь с принципом равноправия и самоопределения народов подчеркивается в вышеупомянутой Декларации, в которой Генеральная Ассамблея заявляет, что она

[*сознает*], что нарушение принципа невмешательства представляет собой угрозу независимости, свободе и нормальному политическому, экономическому, социальному и культурному развитию стран, особенно тех, которые освободились от колониализма, и может представить собой серьезную угрозу для поддержания мира, [и]

[*полностью сознает*] настоятельную необходимость создания соответствующих условий, которые позволят всем государствам, и в особенности развивающимся странам, избрать без давления и без принуждения свои собственные политические, экономические и социальные институты.

187. Кроме того, в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций [резолюция 2625 (XXV)], Генеральная Ассамблея выражает убежденность в том, что

[...] строгое соблюдение государствами обязательств не вмешиваться в дела любого другого государства является существенно важным условием для обеспечения того, чтобы нации жили сообща друг с другом в условиях мира, поскольку практика вмешательства в какой бы то ни было форме не только представляет собой нарушение духа и буквы Устава, но также ведет к созданию ситуаций, которые ставят под угрозу международный мир и безопасность.

188. Принцип невмешательства в дела, относящиеся к внутренней компетенции государства, так же как и принцип равноправия и самоопределения народов и принцип суверенного равенства государств, имеет своей целью гарантировать государствам в вопросах развития свободу следовать по пути, который, по их мнению, отвечает их основным интересам. Эти принципы отражают потребность каждого народа быть единственным хозяином своей судьбы. Соблюдение этих принципов гарантирует право всех народов осуществить свои чаяния и внести свой полный вклад в наследие цивилизации. Из этого следует, что признание и строгое соблюдение принципа невмешательства являются основным элементом любой системы защиты малых государств, особенно тех, которые недавно освободились от колониального господства. С этой точки зрения принцип невмешательства можно рассматривать как дополняющий принцип равноправия и самоопределения народов. Кроме того, принцип невмешательства является важным для всех государств, поскольку он обеспечивает им осуществление их прав, признанных в международном праве.

189. Принцип невмешательства требует признания неотъемлемого права каждого народа, как большого, так и малого, самому определять свою судьбу, свободно избирать свою собственную форму политического, экономического и социального развития, а также свой образ жизни в соответствии со своими нуждами и национальными устремлениями, и утверждать свое национальное существование без вмешательства или давления извне. В связи с укреплением и развитием принципа самоопределения принцип невмешательства приобрел особое значение, так как распад колониальной системы и достижение независимости многочисленными новыми государствами увеличили необходимость защиты суверенитета и независимого развития этих государств от всякого вмешательства извне.

190. Принцип невмешательства просто охраняет свободу выбора, без которой ни одно независимое государство или народ не может существовать в качестве такового, свободу, которую часто определяют выражением «внутренняя компетенция» государства. Эта свобода имеет одновременно внутренние и внешние аспекты и состоит, главным образом, в праве государства избирать свою собственную политическую, социальную, экономическую и юридическую систему (при условии, разумеется, уважения прав человека и основных свобод), решать вопрос о том, поддерживать или не поддерживать дипломатические отношения с каким-либо другим государством, заключать или не заключать соглашения и вступать или не вступать в региональные или международные организации. Если ограничивать свободу выбора основными моментами, то можно сказать, что в принципе государство должно быть защищено от любого действия другого государства, направленного на то, чтобы навязать ему определенный выбор.

191. В силу принципа невмешательства запрещается деятельность, направленная против по-

литической, экономической и социальной системы какого-либо государства, и навязывание или попытка навязать какому-либо государству определенную форму организации или правления. Всякое вмешательство, посягающее на право государства определять свое собственное политическое, социальное или экономическое развитие, может привести к международной напряженности, ставящей мир под угрозу. Следовательно, необходимо безоговорочно запретить любое внешнее давление, оказываемое на право государства свободно выбирать ту или иную конкретную социальную систему или политический строй. Поэтому запрещается не только вооруженное вторжение, но и любая форма прямого или косвенного вмешательства во внутренние или внешние дела государств, и в частности вмешательство политического и экономического характера, а также политическое и экономическое давление с целью помешать народам выбирать свою социальную систему или осуществлять в своих странах экономические меры, которые служат их интересам. В силу принципа невмешательства запрещаются меры «для принуждения другого государства [с целью] подчинить осуществление его суверенных прав или для получения от него каких бы то ни было преимуществ» [пункт 2 резолюции 2131 (XX) Генеральной Ассамблеи]. Среди такого рода мер в качестве примера можно назвать меры экономического давления, направленные на то, чтобы оказать влияние на политику другой страны или получить контроль над основными секторами ее национальной экономики. Экономическая зависимость бывших колониальных стран от держав-метрополий позволяет последним оказывать на них известное политическое давление. Помощь и техническое содействие могут служить прикрытием вмешательства во внутренние дела других государств. Их использование с этой целью представляет собой форму вмешательства.

192. В силу принципа невмешательства запрещаются также всякие действия, направленные против правосубъектности, суверенного равенства государств и прав, которыми они пользуются в соответствии с международным правом, а также против целостности или территориальной неприкосновенности этих государств. Это запрещение применения силы предусматривается пунктом 4 статьи 2 Устава, и оно предусматривает право государств на политическую независимость и территориальную целостность. Любое действие, проявление или попытка, направленные против целостности или территориальной неприкосновенности государства, не только являются нарушением его суверенитета, но и наносят вред мирным отношениям между государствами. Как только признается право государства на политическую независимость и территориальную целостность, необходимо установить условия, при которых это государство может его осуществлять. Одно из средств обеспечения этого состоит в том, чтобы обязать государства уважать права, которыми пользуются другие государства в силу международного права. Необходимо также упомянуть в этом контексте о праве каждого государства на свободное развитие; цель состоит в обеспечении того, чтобы каждое государство могло свобод-

но пользоваться всеми своими правами, признанными в международном праве.

193. Так как понятие внешней юрисдикции государства является одним из важных элементов любого определения государства, из этого вытекает, что любое вмешательство во внешние дела государства, а также в его внутренние дела запрещается, потому что независимость во внешнем плане является атрибутом суверенитета в такой же степени, как и внутренняя независимость. Некоторые формы вмешательства во внешние дела государств и народов могут приравниваться к прямому или косвенному вмешательству во внутренние дела.

194. Наконец, в силу принципа невмешательства запрещается любое вооруженное вмешательство в дела государства или народа, любое действие, направленное на организацию, поддержку, разжигание, финансирование, поощрение или допущение вооруженной подрывной или террористической деятельности, имеющей целью насильственное свержение режима другого государства; запрещаются также любые другие формы вмешательства. Это заключение имеет особое значение, потому что косвенное вмешательство представляет собой еще большую угрозу для развивающихся стран. В то время как этим странам нужно направить всю энергию на дело развития, их усилия иногда подрываются иностранным вмешательством.

6. НЕПРИМЕНЕНИЕ СИЛЫ

195. Посредством принципа невмешательства принцип равноправия и самоопределения народов связан с принципом воздержания от угрозы силой или применения силы. Этот последний из упомянутых принципов является краеугольным камнем мирных отношений между государствами. Он представляет собой также один из основных элементов системы, установленной Уставом Организации Объединенных Наций. В Уставе народы Объединенных Наций заявили, что они преисполнены решимости «избавить грядущие поколения от бедствий войны» и «объединить [свои] силы для поддержания международного мира и безопасности». Однако до тех пор, пока некоторые государства будут более сильными, чем другие, существенно важно защищать слабых против злоупотребления силой со стороны сильных, и это является одной из целей правила о запрещении применения силы в международных отношениях. Этот принцип обеспечивает средство защиты от злоупотребления силой, предупреждая конфликты и гарантируя полное равенство всех государств. Он имеет, таким образом, особое значение для малых государств, для развивающихся стран, для государств, недавно достигших независимости, а также для народов всего мира.

196. Нужно отметить в этой связи, что в резолюции 2160 (XXI), озаглавленной «Строгое соблюдение запрещения угрозы силой или применения силы в международных отношениях и право народов на самоопределение» и принятой 30 ноября 1966 года весьма значительным большинст-

вом, Генеральная Ассамблея решительно заявляет о недопустимости угрозы силой или применения силы и подчеркивает необходимость соблюдения этого принципа.

197. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций [резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи], напоминает об обязанности государств «воздерживаться в своих международных отношениях от военной, политической, экономической или какой-либо другой формы давления, направленного против политической независимости или территориальной целостности любого государства», и считает «существенно важным, чтобы все государства в своих международных отношениях воздерживались от угрозы силой или ее применения как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо иным образом, несовместимым с целями Организации Объединенных Наций».

198. Необходимо отметить, что выражение «против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства», которое фигурирует также в пункте 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, было добавлено на Конференции в Сан-Франциско в 1945 году с целью гарантировать территориальную неприкосновенность и политическую независимость малых и слабых государств и не допустить, чтобы какое-либо государство использовало силу против другого государства под предлогом того, что, не выдвигая никаких территориальных или политических притязаний, оно стремится лишь сохранить установленный конституционный порядок или защитить какое-либо меньшинство. Если сила применяется, она направлена против международного юридического образования, и в частности против его политической организации, его населения и его территории.

199. Агрессия (применение силы или угроза применения силы) является, следовательно, нарушением не только принципа неприменения силы, но также и принципа равноправия и самоопределения народов. Угроза силой, которая нарушает эти принципы, может быть прямой или косвенной. Она может быть выражена словесно или путем таких актов, как концентрация войск в пограничных районах или полный или частичный разрыв экономических или других отношений. Угроза силой направлена на то, чтобы вызвать страх у государства и народа, против которых она направлена, запугать их и таким образом заставить их изменить свою политику. Применение силы против другого государства может принимать различные формы: например, форму действий регулярных или нерегулярных сил, или сил, составленных из добровольцев или вооруженных банд, форму репрессалий, вторжения или давления или принуждения любого характера.

200. Военная оккупация или захват территории не могут рассматриваться как законное следствие угрозы силой или ее применения. Декларация о принципах международного права, касающихся

дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, предусматривает, что «никакие территориальные приобретения, являющиеся результатом угрозы силой или ее применения, не должны признаваться законными». Непризнание территориальных завоеваний является общим принципом права в том смысле, в каком он понимается в статье 38 Статута Международного Суда, поскольку он закреплен во многих важных международных конвенциях и других документах Организации Объединенных Наций, в частности в Декларации об укреплении международной безопасности [резолюция 2734 (XXV) Генеральной Ассамблеи]. Его можно также считать продолжением нормы, изложенной в пункте 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций и касающейся запрещения угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим способом, несовместимым с целями Организации Объединенных Наций. Непризнание территориальных завоеваний является результатом юридической и политической оценки данной ситуации, которую любое государство имеет право сделать и на которой оно может основывать свое поведение. Если, однако, в некоторых случаях юридическая оценка ситуации делается Советом Безопасности или Генеральной Ассамблеей и если эти органы приходят к выводу о том, что данная ситуация возникла в результате угрозы силой или ее незаконного применения, государства-члены обязаны не признавать такую ситуацию.

201. Непризнание территориальных приобретений, полученных посредством силы, не является только непременным юридическим следствием принципа неприкосновенности территории государства. Непризнание ситуаций подобного типа охраняет малые государства, ставшие жертвами насильственных действий, в результате которых они были незаконно лишены некоторых частей своей национальной территории. Территориальные споры не могут решаться силой, и непризнание территориальных приобретений способствует мирному урегулированию подобных споров.

202. Территориальные приобретения или другие выгоды, полученные в результате угрозы силой или ее незаконного применения, не могут считаться законными с юридической точки зрения, потому что международное право не может придавать законный характер последствиям незаконных актов, несовместимых с Уставом. В подобных случаях должна иметь место полная реституция. Традиционная доктрина приобретения законного права собственности путем завоевания была отвергнута как анахроническая и противоречащая Уставу Организации Объединенных Наций.

203. Колониальное господство и угнетение, каково бы ни было их происхождение, являются очевидным случаем агрессии против народов. Следовательно, нельзя с основанием утверждать, что территория какой-либо колонии или территория, завоеванная или приобретенная силой или посредством угрозы силой, является составной

частью территории государства, которое управляет ею, и отказывать по этой причине в независимости народам такой территории.

204. В соответствии с Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

каждое государство обязано воздерживаться от каких-либо насильственных действий, лишающих народы, о которых говорится в изложении принципа равноправия и самоопределения, их права на самоопределение, свободу и независимость.

205. Каждое государство должно воздерживаться от любых вооруженных действий или любых репрессивных мер какого бы то ни было характера, направленных против народов, борющихся против колониализма.

206. Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам осудила любые военные действия или репрессивные меры, направленные против народов, которые осуществляют свое право на самоопределение. Вряд ли можно говорить о мире между нациями до тех пор, пока не будет положен конец политике, игнорирующей неотъемлемое право народов самим распоряжаться своей судьбой. Ряд международных конфликтов имел место в результате применения силы против зависимых народов. Необходима немедленная ликвидация колониализма, и всякие попытки задержать предоставление независимости являются незаконными. Пункт 4 статьи 2 Устава запрещает применение вооруженной силы не только против государств, но также «в [...] международных отношениях», и он применим, таким образом, к колониальным державам, которые стремятся уничтожить народы, борющиеся за свою свободу и независимость.

207. Поскольку колониальное господство и угнетение явно представляют собой случай агрессии против народов, право на самоопределение будет пустым звуком, если его невозможно защитить от колониальной державы, которая стремится посредством силы воспрепятствовать осуществлению этого права. В этой связи в вышеупомянутой Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам Генеральная Ассамблея ясно заявила, что подчинение народов иностранному игу и господству «противоречит Уставу Организации Объединенных Наций». Генеральная Ассамблея признала законность борьбы народов, находящихся под колониальным господством, за осуществление их права на самоопределение и независимость, а также международный характер этой борьбы. Эта идея была повторена и подтверждена в резолюции VIII от 11 мая 1968 года, принятой Международной конференцией по правам человека⁹³, а также в резолюциях 2588 В (XXIV) от 15 декабря 1969 года, 2649 (XXV) от 30 ноября 1970 года, 2787 (XXVI) от 6 декабря 1971 года, 2955 (XXVII) от 12 декабря 1972 года, 3070 (XXVIII) от 30 ноября 1973 года, 3246 (XXIX) от 29 ноября 1974 года и 3382 (XXX) от 10 ноября 1975 года, принятых Генеральной Ас-

⁹³ См. выше, сноску 42.

самблеей по вопросу: «Значение всеобщего осуществления права народов на самоопределение и скорейшего предоставления независимости колониальным странам и народам для эффективной гарантии и соблюдения прав человека».

208. Пункт 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций запрещает применение силы не только против территориальной неприкосновенности или политической независимости государств, но также и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Организации Объединенных Наций. Одна из этих целей состоит в том, чтобы «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов»; это международная обязанность, возлагаемая на все государства, включая колониальные державы. Следовательно, незаконно прибегать к вооруженной силе или репрессивным мерам с целью поддержания или сохранения колониального господства над народами, борющимися за то, чтобы сбросить с себя колониальное иго в осуществление своего права на самоопределение. Незаконность применения силы против этих народов обусловлена тем, что подобное действие препятствует осуществлению законного права, вытекающего из принципа равноправия и самоопределения народов; тем, что Генеральная Ассамблея неоднократно провозглашала, что применение силы с целью лишения зависимых народов их неотъемлемых прав является вопиющим нарушением Устава Организации Объединенных Наций и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам; а также практикой Организации Объединенных Наций, которая выступает против идеи о том, чтобы борьба колониальных народов за их освобождение — наиболее важное явление современной эпохи — считалась нарушением запрещения применения силы. Положения Устава безоговорочно признают право угнетенных колониальных народов защищать себя от иностранного угнетения; применение силы народами, находящимися под колониальным господством, не является нарушением принципа неприменения силы, провозглашенного в пункте 4 статьи 2 Устава, если оно вызвано актами принуждения, совершенными колониальными державами с целью воспрепятствовать осуществлению права колониальных народов на самоопределение. Право на самооборону народов, находящихся под колониальным господством, является отражением права народов защищать свое существование в качестве национальных образований от применения силы или принуждения, в результате которого у них не остается иного выхода.

209. Принцип равноправия и самоопределения народов должен служить объединению народов на добровольной и демократической основе, а не дробить существующие национальные образования. Необходимо избегать всяких формулировок принципа, которые могли бы быть истолкованы как расширяющие сферу его действия и обуславливающие его применение к народам, которые уже составляют часть независимого и суверенного государства. Действовать каким-либо другим образом означало бы потворствовать сепаратист-

ским движениям в суверенных государствах и могло бы послужить предлогом для того, чтобы поставить под угрозу национальное единство и территориальную целостность суверенных государств. В отношении национальных меньшинств право на самоопределение выражается в общем праве народа на самоопределение, а также в правах, провозглашенных статьей 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, и в других правах и основных свободах. Эти права рассмотрены в важном исследовании Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, озаглавленном *Исследование по вопросу о правах лиц, принадлежащих к этническим, религиозным и языковым меньшинствам*⁹⁴ подготовленном Специальным докладчиком Подкомиссии г-ном Франческо Капаторти. Принципом самоопределения не следует злоупотреблять. И им не следует пользоваться, чтобы ставить под вопрос установленные между государствами границы. Этот принцип не должен быть применен наряду с принципом суверенной независимости таким образом, чтобы привести к подрыву национального единства и территориальной целостности. Каждое государство обязано воздерживаться от любых действий, которые могли бы иметь подобные последствия.

D. Право народов на самоопределение как основное право человека

1. СООБРАЖЕНИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

210. Вопрос о природе права народов на самоопределение был поставлен в ходе прений по поводу включения статьи, касающейся этого права, в Международные пакты о правах человека. Если бы право народов на самоопределение было всего лишь политическим принципом, его изложение в таких юридических документах, какими являются вышеназванные Пакты, было бы неуместным. Напротив, это было бы уместно, если бы считалось, что это право может быть предметом статьи, касающейся прав человека.

211. В качестве доказательства тезиса о том, что самоопределение народов не является правом в строго юридическом смысле этого слова, то есть правом человека, указывалось, что в статьях 1 и 55 Устава Организации Объединенных Наций говорится о «принципе» самоопределения народов, а не о «праве» народов и что это право является к тому же слишком сложным понятием, чтобы его можно было выразить в юридических терминах в документе, имеющем обязательную юридическую силу.

212. Однако, подписывая Устав, все государства — члены Организации Объединенных Наций согласились с положениями, касающимися самоопределения народов. Хотя и верно, что в Уставе говорится о самоопределении народов как о принципе, тем не менее очевидно, что все государства-члены, которые согласились с этим принципом, обязаны уважать право, которое из него вытекает; следовательно, государства-члены обязались, согласно статьям 1 и 55 Устава, уважать право

⁹⁴ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.78.XIV.1.

народов на самоопределение, которое записано в Уставе как средство содействия всеобщему миру. Подтверждая это право в Международных пактах о правах человека, Организация Объединенных Наций содействовала созданию условий, необходимых для установления мирных отношений между нациями, и тем самым — укреплению международного сотрудничества.

213. Кроме того, была выдвинута идея о том, что необходимо подтвердить право народов на самоопределение в качестве индивидуального права. Подчеркивалось, что признание этого права означает, что индивидуумы должны иметь возможность его осуществлять. Согласно другому мнению, право на самоопределение является коллективным правом, и в качестве такового оно не может быть записано в Международных пактах, касающихся пользования индивидуальными правами.

214. Право народов на самоопределение не является индивидуальным правом; это коллективное право, которое в Международных пактах о правах человека было выделено среди других индивидуальных прав, помещено перед ними и провозглашено как универсальное и постоянное право. Включение в Международные пакты о правах человека статьи о праве народов на самоопределение имеет огромное значение для борьбы, которую ведут народы за освобождение от колониального ига.

215. Упомянув о самоопределении, все основные документы Организации Объединенных Наций — Устав, Международные пакты о правах человека, Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам и Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций — определяют его как право народов.

216. Если рассматривать самоопределение с точки зрения Устава Организации Объединенных Наций и учитывать, что оно включено в Международные пакты о правах человека, то оно представляется как одно из основных прав человека, входящее в юридическую систему, установленную Уставом. Все государства обязаны уважать и осуществлять это основное право в качестве такового.

217. В Уставе народы Объединенных Наций заявили, что они преисполнены решимости

вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций.

В преамбулах обоих Международных пактов о правах человека, а именно Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах, говорится, что

признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира.

Эти выражения заимствованы из первого пункта преамбулы Всеобщей декларации прав человека.

218. Одна из целей Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы

осуществлять международное сотрудничество [...] в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

219. В статье 55 Устава Организации Объединенных Наций говорится о создании «условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями», и указывается, что признание прав человека и основных свобод для всех является одним из основных элементов в создании устойчивого общественного порядка как в национальном, так и в международном масштабе. Упомянув о принципе равноправия и самоопределения народов, эта статья исходит из того, что данный принцип может стать реальностью лишь посредством повышения уровня жизни населения государств-членов, разрешения международных проблем и уважения прав человека. В статье 56 Устава государства-члены обязуются «предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией» в целях, в частности, развития всеобщего уважения прав человека и основных свобод — область, в которой международное публичное право добилось огромных успехов после вступления Устава в силу.

220. Принцип равноправия и самоопределения народов является составной частью группы прав и основных свобод человека. Его признание является неизбежным логическим следствием признания прав человека. Они не могут быть отделены друг от друга. Без политической свободы гражданские права не могут полностью уважаться и равенство всех индивидуумов перед законом не может быть обеспечено, если нации, к которым эти индивидуумы принадлежат, не будут также признаны равными. Следовательно, право народов на самоопределение имеет такое же универсальное значение, как и другие права человека.

221. Признание права народов на самоопределение в качестве одного из основных прав человека связано с признанием человеческого достоинства народов, так как существует связь между принципом равноправия и самоопределения народов, с одной стороны, и уважением основных прав человека и справедливости — с другой. Принцип самоопределения является естественным продолжением принципа индивидуальной свободы, и подчинение народов иностранному господству представляет собой отказ в основных правах человека. Кроме того, следует отметить, что, хотя в деле освобождения наций и достигнуты значительные успехи, основные свободы не охраняются в некоторых районах, где еще существуют колониальные режимы или где население является объектом такой антигуманной практики, как апартеид.

222. Право народов на самоопределение и другие основные права человека имеют одну основу: признание человеческого достоинства. Уважение этих прав способствует достижению целей Организации Объединенных Наций — поддержанию международного мира и безопасности и развитию дружественных отношений и международного сотрудничества. Эти права связаны между собой в договорном праве Организации Объединенных Наций посредством Устава и Международных пактов о правах человека. Именно поэтому они занимают особое место не только в договорном праве, но и во всей деятельности Организации Объединенных Наций.

223. В этой связи следует отметить, что Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах провозглашают, что признание неотъемлемых прав человека, включая право народов на самоопределение, провозглашенное в статье 1 обоих Пактов, «является основой свободы, справедливости и всеобщего мира». В этих Пактах говорится также, что «по Уставу Организации Объединенных Наций государства обязаны поощрять всеобщее уважение и соблюдение прав и свобод человека».

224. В другом важном документе Организации Объединенных Наций, а именно в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея подчеркивает «значение поддержания и укрепления международного мира, основанного на свободе, равенстве, справедливости и уважении основных прав человека».

225. В статье 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах провозглашается право народов на самоопределение. Это право является основой для осуществления гражданских и политических прав, а также прав экономических, социальных и культурных. Пользование этими правами способствует в то же время осуществлению права народов на самоопределение.

226. Что касается государств, то оба Международных пакта о правах человека налагают на них обязательства в отношении осуществления основных прав человека, которые имеют большое значение для претворения в жизнь права народов на самоопределение. В соответствии со статьей 2 Международного пакта о гражданских и политических правах каждое государство-участник обязуется «уважать и обеспечивать» эти права, а в соответствии со статьей 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах каждое государство-участник обязуется «принять [...] меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление» этих прав. В статье 4 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривается, что участвующие государства могут отступать от своих обязательств

во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, [...] при условии, что такие меры не являются несовместимыми с их другими обязательствами по международному праву и не влекут за собой дискриминации исключительно на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения.

Статья 4 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах постановляет, что

участвующие [...] государства признают, что в отношении пользования теми правами, которые то или иное государство обеспечивает в соответствии с настоящим Пактом, это государство может устанавливать только такие ограничения этих прав, которые определяются законом, и только постольку, поскольку это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе.

Положения, касающиеся права народов на самоопределение и содержащиеся в статье 5 обоих Пактов, являются аналогичными. Статья 5 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривает:

1. Ничто в настоящем Пакте не может толковаться как означающее, что какое-либо государство, какая-либо группа или какое-либо лицо имеет право заниматься какой бы то ни было деятельностью или совершать какие бы то ни было действия, направленные на уничтожение любых прав или свобод, признанных в настоящем Пакте, или на ограничение их в большей мере, чем предусматривается в настоящем Пакте.

2. Никакое ограничение или умаление каких бы то ни было основных прав человека, признаваемых или существующих в каком-либо участвующем в настоящем Пакте государстве в силу закона, конвенций, правил или обычаев, не допускается под тем предлогом, что в настоящем Пакте не признаются такие права или что в нем они признаются в меньшем объеме.

Другое положение Международных пактов, прямо касающееся права народов на самоопределение, содержится в статье 25 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и в статье 47 Международного пакта о гражданских и политических правах, которые гласят:

Ничто в настоящем Пакте не должно толковаться как умаление неотъемлемого права всех народов полностью и свободно обладать и пользоваться своими естественными богатствами и ресурсами.

2. ЗНАЧЕНИЕ ВСЕОБЩЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВА НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ И СКОРЕЙШЕГО ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОЙ ГАРАНТИИ И СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

227. Существует очевидная связь между равноправием и самоопределением народов, с одной стороны, и уважением прав человека и основных свобод, с другой стороны. Эта связь четко отражена в статье 55 Устава Организации Объединенных Наций, которая гласит:

С целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, Организация Объединенных Наций содействует [...] всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

228. Хотя равноправие и самоопределение народов является коллективным правом, оно, тем не менее, имеет значение для каждого индивидуума, потому что лишение этого права влечет за собой утрату и индивидуальные права. Право народов на самоопределение является основным правом, без которого не может быть полного осуществления других прав. Оно является не только принципом, но и самым важным субъективным правом среди других прав человека. Это право представляет собой также коллективное право, принадлежащее всем нациям и всем народам; народы, нации и с еще большим основанием индивидуумы, которые их составляют, не будут свободными, если они не будут пользоваться этим правом. Следовательно, пользование этим правом является одним из основных условий осуществления всех прав и всех свобод индивидуума. Вот почему это право занимает первое место в Международных пактах о правах человека. Поэтому государства обязаны уважать право народов, находящихся под их юрисдикцией, свободно определять свой политический статус и свободно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие, без дискриминации по признаку расы, религии или цвета кожи. Это право подразумевает также, что существование правительств и их власть предполагают согласие их народа, так как воля народа должна быть основой власти правительства. Право народов на самоопределение записано в международных документах именно с этой целью, а не для того, чтобы поощрять сепаратистские или националистические движения. В силу этого принципа необходимо избегать любого акта, могущего нанести ущерб национальному единству и территориальной целостности какого-либо государства, в частности государства, которое уважает принцип равноправия и самоопределения народов и правительство которого представляет население в целом.

229. Значение всеобщего осуществления права народов на самоопределение и скорейшего предоставления независимости колониальным странам и народам для эффективной гарантии и соблюдения прав человека было подчеркнуто в резолюции VIII Международной конференции по правам человека, состоявшейся в Тегеране в 1968 году, а также в резолюциях 2588 В (XXIV), 2649 (XXV), 2787 (XXVI), 2955 (XXVII), 3070 (XXVIII), 3246 (XXIX) и 3382 (XXX), принятых Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в период между 1969 и 1975 годом. В этих резолюциях Генеральная Ассамблея подтвердила право всех народов, находящихся под колониальным и иностранным господством, на освобождение и самоопределение, призвала правительства всех заинтересованных стран соблюдать соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, касающиеся самоопределения, и призвала все государства и международные организации оказывать соответствующую помощь народам, которые борются за свою свободу и независимость. В резолюции 32/14 от 7 ноября 1977 года по тому же вопросу Генеральная Ассамблея вновь подтвердила важное значение всеобщего осуществления права народов на самоопределение, национальный суверенитет и террито-

риальную целостность и скорейшего предоставления независимости колониальным странам и народам в качестве обязательных условий для соблюдения прав человека.

Она заявила о своем возмущении в связи с

продолжающимися нарушениями прав человека в отношении народов, все еще находящихся под колониальным и иностранным господством и иностранным игом, продолжением незаконной оккупации Намибии и попытками Южной Африки расчленить ее территорию, сохранением расистских режимов меньшинства в Зимбабве и Южной Африке и лишением народа Палестины его неотъемлемых национальных прав.

Она призвала все государства

полностью и добросовестно осуществлять резолюции Организации Объединенных Наций, касающиеся осуществления права на самоопределение народами, находящимися под колониальным и иностранным господством,

и вновь подтвердила

законность борьбы народов за независимость, территориальную целостность, национальное единство и освобождение от колониального и иностранного господства и чужеземного ига всеми доступными средствами, включая вооруженную борьбу.

230. Принцип равноправия и самоопределения народов сыграл очень важную роль в истории Организации Объединенных Наций, и на него ссылались чаще, чем на какой-либо другой принцип международного права, изложенный в Уставе, поскольку он глубоко затрагивает жизнь народов. В истории Организации Объединенных Наций до настоящего времени этот принцип составляет моральную, политическую и юридическую основу более интенсивного развития международных отношений в направлении ликвидации любой идеи о неравенстве между государствами и любого подчинения одного народа другим. Он стал одной из концепций, которыми руководствуется современный мир, и мощным средством политических действий в многочисленных ситуациях. В самом деле, идея равенства и самоопределения отвечает самым сокровенным чаяниям всех народов, которые находятся под колониальным или иностранным господством. Борьба против господства и эксплуатации одного народа другим, против антагонизма между нациями и против причин подобного господства и эксплуатации — борьба, которая способствует созданию объективных основ сближения и сотрудничества между государствами и народами и примирения национальных интересов различных государств и народов, — является основной характерной чертой современного мира.

231. В этом контексте принцип равноправия и самоопределения народов сыграл особенно важную роль в борьбе народов против колониального ига. Он был применен в современном мире к проблеме деколонизации, которой Организация Объединенных Наций уделила особое внимание, как об этом свидетельствуют резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и работа Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Борьба против колониализма является самой важной областью применения принципа равноправия и самоопре-

деления народов. Организация Объединенных Наций внесла значительный вклад в осуществление этого принципа, оказывая активную политическую помощь народам, борющимся за свою независимость, и признавая их право на самоопределение. Таким образом, Организация Объединенных Наций присоединилась к кампании за ликвидацию колониализма во всех районах мира.

232. В нашу эпоху деколонизации и ликвидации колониализма принцип равноправия и самоопределения народов приобретает жизненно важное значение, поскольку он представляет собой основную цель народов и стран, которые борются против колониального господства и эксплуатации,— цель, ради достижения которой поработанные народы принесли огромные жертвы. Для народов, все еще находящихся под колониальным господством и стремящихся к равноправию, суверенитету, независимости, политическому самоопределению, неприкосновенности их национальной территории и праву образовывать и укреплять свое национальное государство без вмешательства извне, этот принцип является целью, которую надо достичь. Кроме того, все народы, которые завоевали свою независимость ценой больших жертв, также полны решимости сделать все от них зависящее для укрепления этой независимости и для защиты своего права самостоятельно определять свое будущее. Для этих народов этот принцип является важным потому, что он направлен на запрещение любого нападения извне против того, что они смогли сделать благодаря осуществлению права на самоопределение. Независимость является одним из существенных факторов политического, экономического и социального развития. Именно поэтому повсюду в мире стремление добиться независимости и желание стать хозяевами своей судьбы мобилизуют народы на борьбу против колониализма и против любой империалистической политики вмешательства во внутренние дела государств и народов.

233. Уважать независимость народов, их существование и их правосубъектность означает уважать также и их суверенитет, который является существенным элементом осуществления права народов быть независимыми, иными словами, самостоятельно распоряжаться своей судьбой и организовывать свою национальную жизнь по своему усмотрению. Именно уважение суверенных прав наций и народов делает возможным установление международных отношений, основанных на дружбе и сотрудничестве. И наоборот, нарушение принципа равноправия и самоопределения народов ставит под угрозу само существование этих народов; оно является посягательством на международную законность и представляет собой угрозу международному миру. Таким образом, принцип равноправия и самоопределения народов является одним из основных элементов международного юридического и политического порядка.

234. В нашу эпоху ликвидации колониализма принцип равноправия и самоопределения народов лежит в основе самого мощного освободительного движения, которое когда-либо видел мир. В течение этого периода борьбы за установление

новых международных отношений и за создание нового международного порядка принцип равноправия и самоопределения народов порождает у народов большие надежды и создает подлинную международную солидарность.

235. Хотя принцип равноправия и самоопределения народов закреплен в Уставе и получил подтверждение и развитие в ряде основных документов Организации Объединенных Наций, а также в других документах, заключенных между государствами, тем не менее, он постоянно нарушается в различных районах мира. Можно привести многочисленные примеры нарушения права народов на самоопределение на международной арене. Такая ситуация представляет собой угрозу международному миру, безопасности и сотрудничеству. Каким бы путем ни осуществлялись эти нарушения принципа равноправия и самоопределения народов, все государства и международное сообщество в целом обязаны обеспечить строгое соблюдение этого принципа.

236. Хотя большое число стран добилось независимости после принятия Устава Организации Объединенных Наций, существуют еще территории, находящиеся под колониальным или расовым господством, существуют еще репрессии, направленные против национально-освободительных движений. Предпринимаются разного рода шаги, с тем чтобы помешать народам жить в условиях свободы и независимости. Народы по-прежнему вовлекаются в политические и военные группировки или подвергаются давлению в результате попыток удержать их в рамках таких группировок. Создаются или продолжают существовать военные базы на их национальных территориях, и все еще заключаются неравноправные договоры. Разного рода давление — военного, экономического и культурного характера, которое еще осуществляется с целью увековечить в той или иной форме господство некоторых государств над чужеземными народами, является таким же опасным, как и классический колониализм. Изошренные ограничения, налагаемые на осуществление прав малых стран и развивающихся стран, создают для этих стран тревожную обстановку. В этих условиях все государства должны оказывать поддержку движениям народов, которые борются против колониального или иного господства, а также народам и государствам, которые стремятся сами решать свою судьбу.

3. НЕЗАКОННОСТЬ ПОДЧИНЕНИЯ НАРОДОВ ИНОСТРАННОМУ ИГУ, ГОСПОДСТВУ И ЭКСПЛУАТАЦИИ

237. В Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций заявила, что

подчинение народов иностранному игу и господству и их эксплуатация являются отрицанием основных прав человека, противоречат Уставу Организации Объединенных Наций и препятствуют развитию сотрудничества и установлению мира во всем мире.

Провозглашенный таким образом впервые этот принцип был вновь повторен в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций; в резолюциях Генеральной Ассамблеи, принятых в период между 1961 и 1975 годом и касающихся осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам⁹⁵; в резолюции VIII Международной конференции по правам человека, состоявшейся в Тегеране в 1968 году, а также в резолюциях Генеральной Ассамблеи о значении всеобщего осуществления права народов на самоопределение и скорейшего предоставления независимости колониальным странам и народам для эффективной гарантии и соблюдения прав человека⁹⁶.

238. Подчинение представляет собой нарушение идеи свободы, которая лежит в основе права народов на самоопределение и других основных прав человека. Следует отметить, что Всеобщая декларация прав человека и Международные пакты о правах человека содержат осуждение рабства и любых других аналогичных антигуманных и унижительных методов, которые представляют собой отрицание прав и свобод мужчин и женщин, в частности права на жизнь, на личную неприкосновенность, на свободу вообще, на участие в общественной жизни и т. д.

239. До принятия Организацией Объединенных Наций международных документов, касающихся прав человека, и даже до вступления в силу Устава Организации Объединенных Наций было повсеместно признано, что подчинение народов иностранному игу является отрицанием самых основных прав человека и что необходимо способствовать утверждению принципа самоопределения в интересах международного мира и сотрудничества, защиты прав человека, и в частности неотъемлемого права народов управлять собой в условиях свободы.

240. Принцип равноправия и самоопределения народов представляет собой логическое и естественное следствие принципа индивидуальной свободы, и с этой точки зрения подчинение какого-либо народа колониальному или иностранному господству является отрицанием основных прав человека. Следовательно, колонизация, а также неокOLONИализм и расовая дискриминация, являющаяся их основным следствием, признаются в настоящее время незаконными Организацией Объединенных Наций и международным правом. Расовая дискриминация является зачастую наследием колониализма, и вместе с ней осуждается и такая антигуманная политика, как апартеид. Незаконность колониализма, иностранной экс-

плуатации, расовой дискриминации и апартеида превратилась в общепризнанную норму современного международного права, вытекающую из Устава. Доказательством этого служит тот факт, что был создан ряд органов Организации Объединенных Наций для борьбы с этими вредными методами и для содействия самоопределению.

241. Колониализм и иностранное господство, расовая дискриминация и апартеид несовместимы с правом народов на самоопределение и находятся в непримиримом противоречии с этим правом. Это право требует ликвидации колониализма, иностранного господства, расовой дискриминации и апартеида. В этом контексте решение проблемы прав человека лежит в достижении независимости.

242. Колониализм и другие формы подчинения не только несовместимы с человеческим достоинством, но они также могут наносить ущерб мирным отношениям между нациями. Они являются препятствием на пути к международному миру и сотрудничеству и представляют собой нарушение неперменной обязанности уважать право народов на самоопределение, которую международное право налагает на все государства. Любая форма иностранного угнетения несовместима с правом народов самим решать свою судьбу и находится в непримиримом противоречии с их независимостью и равенством. В резолюции 2105 (XX) от 20 декабря 1965 года об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам Генеральная Ассамблея заявила, что она

полностью убеждена в том, что дальнейшее существование колониального режима и практики апартеида, а также всех форм расовой дискриминации создает угрозу международному миру и безопасности и является преступлением против человечества.

Это заявление было повторено впоследствии в ряде резолюций, что является отражением растущего беспокойства Организации Объединенных Наций в связи с сохранением этих явлений. Действуя в том же духе, Генеральная Ассамблея умножила свои усилия, чтобы получить активную поддержку Совета Безопасности и убедить Совет вмешаться с целью борьбы против этих незаконных актов, которые ставят под угрозу мир. Кроме того, Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и Генеральная Ассамблея неоднократно обращали внимание Совета Безопасности на серьезную ситуацию, сложившуюся в результате неприменения в ряде случаев Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Они рекомендовали принять соответствующие меры принуждения, с тем чтобы обеспечить осуществление резолюций Организации Объединенных Наций.

243. Как бы ни пытались оправдать колониализм, это явление, включая неокOLONИализм, во всех его формах и проявлениях представляет собой по своей природе отрицание права народов на самоопределение, а также всех других прав и основных свобод человека и противоречит принципам и целям Устава Организации Объединенных

⁹⁵ Резолюции 1654 (XVI), 1810 (XVII), 1956 (XVIII), 2105 (XX), 2189 (XXI), 2311 (XXII), 2326 (XXII), 2426 (XXIII), 2465 (XXIII), 2548 (XXIV), 2555 (XXIV), 2621 (XXV), 2704 (XXV), 2708 (XXV), 2878 (XXVI), 2908 (XXVII), 3118 (XXVIII), 3163 (XXVIII), 3300 (XXIX), 3328 (XXIX), 3421 (XXX), 3481 (XXX) и 3482 (XXX).

⁹⁶ Резолюции 2588 В (XXIV), 2649 (XXV), 2787 (XXVI), 2955 (XXVII), 3070 (XXVIII), 3246 (XXIX) и 3382 (XXX).

Наций. В Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам Генеральная Ассамблея признала, «что народы всего мира горячо желают покончить с колониализмом во всех его проявлениях»; выразила свою убежденность в том, что «дальнейшее существование колониализма препятствует развитию международного экономического сотрудничества, задерживает социальное, культурное и экономическое развитие зависимых народов и идет вразрез с идеалом Организации Объединенных Наций, заключающимся во всеобщем мире», и заявила о своей убежденности в том, «что процесс освобождения нельзя ни остановить, ни повернуть вспять и что во избежание серьезных кризисов должен быть положен конец колониализму и связанной с ним любой практике сегрегации и дискриминации».

244. Что касается ликвидации колониализма, то в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, предусматривается, что каждое государство

[...] обязано содействовать с помощью совместных и индивидуальных действий осуществлению принципа равноправия и самоопределения народов в соответствии с положениями Устава и оказывать помощь Организации Объединенных Наций в выполнении обязанностей, возложенных на нее Уставом, в отношении осуществления данного принципа, с тем чтобы:

[...]

b) незамедлительно положить конец колониализму, проявляя должное уважение к свободно выраженной воле заинтересованных народов.

В этой же Декларации добавляется, что

каждое государство обязано содействовать путем совместных и самостоятельных действий всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод в соответствии с Уставом.

245. Чтобы способствовать ликвидации колониализма и усилиям, прилагаемым как государствами, так и международными организациями, Генеральная Ассамблея приняла целый ряд резолюций, касающихся осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

246. Что касается осуществления резолюций Организации Объединенных Наций о деколонизации, то Генеральная Ассамблея в Декларации по случаю двадцать пятой годовщины Организации Объединенных Наций [резолюция 2627 (XXV) от 24 октября 1970 года] заявила:

Мы высоко ценим роль Организации Объединенных Наций в течение прошедших двадцати пяти лет в процессе освобождения народов колониальных, подопечных и других несамостоятельных территорий. В результате этого благоприятного развития событий число суверенных государств в Организации значительно возросло, а колониальные империи фактически прекратили свое существование. Несмотря на эти достижения, многим территориям и народам продолжают отказывать в праве на самоопределение и независимость [...] Мы вновь подтверждаем неотъемлемое право всех колониальных народов на самоопределение, свободу и независимость и осуждаем все действия, лишаящие тот или иной народ этих прав.

На той же сессии Генеральная Ассамблея приняла в резолюции 2621 (XXV) от 12 октября 1970-го года «Программу действий в целях полного осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам».

247. На тридцатой сессии в резолюции 3481 (XXX) от 11 декабря 1975 года, принятой по случаю пятнадцатой годовщины принятия Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, Генеральная Ассамблея подтвердила, что

[...] воплощенные в Декларации принципы по-прежнему являются важным источником поощрения и вдохновения находящихся под колониальным и иностранным господством народов в их борьбе за достижение их неотъемлемого права [...]

и что

с момента принятия Декларации ряд территорий достиг самоуправления и независимости и что с тех пор многие из них присоединились к системе организаций Организации Объединенных Наций,

и приветствовала

позитивные изменения, направленные на достижение полного внутреннего самоуправления и независимости в остающихся колониальных территориях.

Она заявила, что

[...] продолжение колониализма во всех его формах и проявлениях — включая расизм, апартеид и деятельность иностранных экономических и других кругов, которые эксплуатируют колониальные народы, а также ведение колониальных войн для подавления национально-освободительных движений колониальных территорий в Африке, — несовместимо с Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека и Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам и представляет собой серьезную угрозу международному миру и безопасности;

и подтвердила, что она полна

[...] решимости и впредь принимать все необходимые меры в целях обеспечения полного и скорейшего искоренения колониализма и добросовестного и строгого соблюдения всеми государствами соответствующих положений Устава, Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и основополагающих принципов Всеобщей декларации прав человека.

248. Цель полной деколонизации не была осуществлена во всемирном масштабе, потому что, вопреки Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, были использованы различные средства с целью воспрепятствовать народам, которые еще находятся в состоянии зависимости, осуществлять свое основное право на самоопределение. Различного рода давление — культурного, военного и экономического характера, которое оказывали некоторые государства, для того чтобы продлить свое господство над чужеземными народами, часто представляет такую же опасность, как и классический колониализм.

249. Расовая дискриминация и апартеид, базирующиеся на доктринах исключения определенных групп на основе расовых различий или этнического или религиозного превосходства и являющиеся все без исключения в научном отношении ложными, в моральном отношении — предосудительными, а в социальном отношении — неспра-

ведливыми, представляют собой оскорбление человеческого сознания и достоинства, полное отрицание целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и преступление против человечества.

250. В Декларации Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации [резолюция 1904 (XVIII) от 20 ноября 1963 года] Генеральная Ассамблея провозгласила, что

дискриминация в отношении людей по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения представляет собой посягательство на достоинство человеческой личности и осуждается как отрицание принципов, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций, как нарушение прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека, как препятствие к поддержке дружественных и мирных отношений между государствами и как обстоятельство, могущее нарушить международный мир и безопасность.

Эти же идеи лежат в основе Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, которая была принята Генеральной Ассамблеей в резолюции 2106 А (XX) от 21 декабря 1965 года; Рекомендации (№ 111) о дискриминации в области труда и занятий⁹⁷, принятой Генеральной конференцией Международной организации труда 25 июня 1958 года; Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования⁹⁸, принятой Генеральной конференцией ЮНЕСКО 14 декабря 1960 года, а также соответствующих статей обоих Международных пактов о правах человека, запрещающих дискриминацию. Все эти документы являются выражением международного договора права, касающегося борьбы с расовой дискриминацией в различных областях. Они создают для государств, а также для Организации Объединенных Наций обязанность направлять все усилия как в национальном, так и в международном масштабе на обеспечение скорейшей и полной ликвидации всех форм расовой дискриминации. В резолюции 2919 (XXVII) от 15 ноября 1972 года Генеральная Ассамблея провозгласила Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации. Анализ причин расовой дискриминации, ее аспектов, а также мер, направленных на борьбу с этим злом, дается в наиболее важном документе Организации Объединенных Наций по этому вопросу, а именно в исследовании г-на Эрнана Санта Круса, Специального докладчика Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, озаглавленном *Расовая дискриминация*⁹⁹. Кроме того, Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств провела другое важное исследование под названием «Исследование проблемы дискриминации в отношении коренного населения»¹⁰⁰, в которое вошли доклады, представленные г-ном Хосе Р. Мартинесом Кобо, Специальным докладчиком Подкомиссии.

⁹⁷ МОТ, *Конвенция и рекомендации, 1919—1966*. Женева, Международное бюро труда, 1966, стр. 1266.

⁹⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 429, p. 109.

⁹⁹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.76.XIV.2.

¹⁰⁰ E/CN.4/Sub.2/L.684 и L.707.

251. Что касается апартеида, то Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в резолюции 3068 (XXVIII) от 30 ноября 1973 года приняла и открыла для подписания и ратификации государствами Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него. В этой Конвенции государства-участники отмечают, что

в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации государствам особо осуждают расовую сегрегацию и апартеид и обязуются предупреждать, запрещать и искоренять всякую практику такого рода на территориях, находящихся под их юрисдикцией,

и что

в Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него некоторые акты, которые также могут быть квалифицированы как акты апартеида, составляют преступление, согласно международному праву.

Государства-участники заявили, что

апартеид является преступлением против человечества и что бесчеловечные акты, являющиеся следствием политики и практики апартеида и сходной с ним политики и практики расовой сегрегации и дискриминации, которые определены в статье II настоящей Конвенции, являются преступлениями, нарушающими принципы международного права, в частности цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, и создающими серьезную угрозу для международного мира и безопасности.

Государства — участники Конвенции

объявляют преступными организации, учреждения и отдельных лиц, совершающих преступление апартеида.

Конвенция определяет термин «преступление апартеида», который включает сходную с ним политику и практику расовой сегрегации и дискриминации в том виде, в каком они практикуются в южной части Африки, как

бесчеловечные акты, совершаемые с целью установления и поддержания господства одной расовой группы людей над какой-либо другой расовой группой людей и ее систематического угнетения.

252. Все государства обязаны сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и оказывать ей помощь в выполнении возложенной на нее задачи с целью положить конец колониализму, иностранному расовому господству и апартеиду. Все государства должны воздерживаться от оказания любого рода помощи колониальным и расистским режимам. Отрицательные последствия такой помощи описываются в исследовании Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, озаглавленном *Неблагоприятные последствия для осуществления прав человека, возникающие в связи с предоставлением политической, военной, экономической и других видов помощи колониальным и расистским режимам в южной части Африки*¹⁰¹, и подготовленном Специальным докладчиком Подкомиссии г-ном Ахмедом М. Халифой. Запрещаются любые военные действия или репрессивные меры ка-

¹⁰¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.79.XIV.3. На русском языке см. документ E/CN.4/Sub.2/383/Rev.1, отпечатанный на mimeографе.

кого бы то ни было характера, направленные против угнетенных народов, которые борются за свою независимость. Подобное применение силы означало бы преступление против мира и серьезное нарушение Устава Организации Объединенных Наций. Народы, живущие в условиях такого господства и поэтому не имеющие возможности осуществлять права, вытекающие из принципа самоопределения, имеют право бороться. Законность их борьбы была признана резолюциями Генеральной Ассамблеи, в частности резолюциями об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и резолюциями о значении всеобщего осуществления права народов на самоопределение и скорейшего предоставления независимости колониальным странам и народам для эффективной гарантии и соблюдения прав человека, а также резолюциями, принятыми Советом Безопасности. Таким же образом Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, предусматривает, в частности, что

каждое государство обязано воздерживаться от каких-либо насильственных действий, лишаящих народы, о которых говорится выше, в изложении настоящего принципа, их права на самоопределение, свободу и независимость. В своих мерах против таких насильственных действий и в оказании им сопротивления эти народы, в порядке осуществления своего права на самоопределение, вправе добиваться поддержки и получать ее в соответствии с целями и принципами Устава.

253. Признание незаконности колониального господства, иностранной оккупации и расовой дискриминации предполагает, что народы имеют все основания для того, чтобы осуществлять право на самозащиту, когда все другие средства потерпели неудачу. Кроме того, если репрессия, отсутствие справедливости и нарушение прав человека остаются безнаказанными, если экономические интересы продолжают преобладать над справедливостью и если принцип самоопределения по-прежнему не соблюдается, защитникам этого принципа — самим народам — следует предоставить возможность защищать свои законные права. В поддержку такого права на самозащиту можно отметить, что борьба движений за независимость и национально-освободительных движений за осуществление права народов на самоопределение не является нарушением Устава Организации Объединенных Наций. Более того, утверждение Уставом принципа равноправия и самоопределения народов показывает, что право народов на самоопределение является вопросом, имеющим международный интерес, и представляет собой норму международного права, применение которой должно быть обеспечено. Если народы не имеют возможности осуществить это право, они должны иметь возможность прибегать к международной помощи.

254. Принимая во внимание усилия, прилагающиеся в течение последних 15 лет государствами и Организацией Объединенных Наций, с целью осуществления принципа самоопределения на практике и учитывая тот факт, что Организация

Объединенных Наций внесла существенный вклад, оказывая активную политическую, моральную и материальную поддержку народам, которые борются за свою независимость против колониализма, следует признать, что народы, борющиеся за свою независимость, вправе получать помощь от государств. Кроме того, все государства обязаны оказывать поддержку усилиям Организации Объединенных Наций, направленным на ликвидацию колониальных, иностранных и расистских режимов.

255. В этой связи следует отметить, что в резолюции 3103 (XXVIII) от 12 декабря 1973 года, озаглавленной «Основные принципы правового режима комбатантов, борющихся против колониального и иностранного господства и расистских режимов», Генеральная Ассамблея провозгласила, что

1. Борьба народов, находящихся под колониальным и иностранным господством и игом расистских режимов, за осуществление своего права на самоопределение и независимость является законной и полностью соответствует принципам международного права.

2. Любые попытки подавить борьбу против колониального и иностранного господства и расистских режимов несовместимы с Уставом Организации Объединенных Наций, Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека и Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам и представляют собой угрозу международному миру и безопасности.

3. Вооруженные конфликты, связанные с борьбой народов против колониального и иностранного господства и расистских режимов, следует рассматривать как международные вооруженные конфликты по смыслу Женевских конвенций 1949 года, и на лиц, ведущих вооруженную борьбу против колониального и иностранного господства и расистских режимов, должен быть распространен правовой режим, предусмотренный для комбатантов в Женевских конвенциях 1949 года и в других международных документах.

4. РОЛЬ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД В ДЕЛЕ ВСЕОБЩЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВА НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

256. Всеобщее осуществление права народов на самоопределение имеет исключительно важное значение для эффективной гарантии и соблюдения прав человека; не менее важно и то, что поощрение и защита прав человека и основных свобод способствуют осуществлению права народов на самоопределение.

257. Гарантия и соблюдение различных индивидуальных прав и свобод человека способствуют в соответствующих областях их применения осуществлению права народов на самоопределение в различных его аспектах — политическом, экономическом, социальном и культурном. Следовательно, пользование гражданскими и политическими правами важно для осуществления права народов избирать свой политический статус, а также права народов осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие. Это касается также экономических, социальных и культурных прав. Пользование индивидуальными

ми правами следует рассматривать как минимум, для того чтобы уважалось право народов избирать свой политический статус. Среди этих прав можно, в частности, упомянуть индивидуальную свободу, право каждого индивидуума принимать участие в управлении своей страной, свободу слова, свободу печати, право на свободу собраний, свободу совести, право на беспристрастный суд, всеобщее избирательное право для совершеннолетних, свободу индивидуума вступать в политические партии и свободу для всех партий участвовать в политической жизни без всяких ограничений, отсутствие какого-либо давления или принуждения, оказываемого на население, с тем чтобы оно было в состоянии свободно выражать свое мнение о своем политическом статусе, и обеспечение того, чтобы его мнение уважалось.

258. Некоторые политические, экономические, социальные и культурные права, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека, связаны более непосредственно, чем другие, с осуществлением права народов на самоопределение. Сюда можно отнести, например, право каждого человека «принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей» и право иметь равный доступ «к государственной службе в своей стране», которые записаны в статье 21 Всеобщей декларации прав человека и в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах. Статья 21 Всеобщей декларации прав человека предусматривает также, что

воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

Равным образом особое значение для осуществления права народов на самоопределение имеет право каждого человека «свободно участвовать в культурной жизни общества» и «участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами», право, записанное в статье 27 Всеобщей декларации прав человека и в статье 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; а также право каждого человека на «социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены», что записано в статье 28 Всеобщей декларации прав человека.

259. В Уставе Организации Объединенных Наций подчеркнута значимость поощрения и уважения прав и свобод человека для обеспечения осуществления права народов на самоопределение. Согласно статье 55 Устава Организация Объединенных Наций содействует «всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии» с целью «создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов». Статья 56 Устава

вменяет в обязанность всем государствам-членам «предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией» для достижения этой цели. В Воззвании Тегеранской конференции Международная конференция по правам человека торжественно заявила, что

настоятельно необходимо, чтобы члены международного сообщества выполняли свои торжественные обязательства соблюдать и поощрять уважение прав человека и основных свобод для всех, без каких-либо различий по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или других взглядов;

[...]
главной целью Организации Объединенных Наций в области прав человека является достижение каждым человеком максимума свободы и достоинства;

[...]
поскольку права и основные свободы человека неделимы, полное осуществление гражданских и политических прав невозможно без осуществления экономических, социальных и культурных прав. Достижение неуклонного прогресса в деле осуществления прав человека зависит от здоровой и эффективной национальной и международной политики в области экономического и социального развития^{1 02}.

Важная акция, предпринятая Организацией Объединенных Наций в целях содействия и защиты прав человека, является значительным вкладом в осуществление права народов на самоопределение. Ряд резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций ясно показывает, что Организация Объединенных Наций приложила большие усилия с целью изыскания средств, способных обеспечить эффективное осуществление прав человека и основных свобод [резолюции 2144 (XXI), 3221 (XXIX), 3222 (XXIX) и 3451 (XXX)]. Генеральная Ассамблея выразила в своих резолюциях обеспокоенность, в частности, по поводу грубых нарушений в некоторых зависимых странах основных прав и свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека. Эти нарушения выражаются в форме дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка или религии, или же в форме лишения свободы выражения своих убеждений, права на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность и права на защиту независимыми и беспристрастными судебными органами. В этих резолюциях Генеральная Ассамблея выразила сожаление по поводу хищнической политики, жертвами которой являются народы, живущие в условиях колониального господства, и заявила, что эти нарушения имеют целью подавить законную борьбу народов за независимость и человеческое достоинство. Она также неоднократно призывала государства удвоить свои усилия для обеспечения полного соблюдения прав человека и права на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и для осуществления идеалов, изложенных во Всеобщей декларации прав человека.

¹⁰² *Final Act of the International Conference on Human Rights, Teheran, 22 April — 13 May 1968* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.68.XIV.2), р. 4. На русском языке см. документ A/CONF.32/41, отпечатанный на mimeографе, стр. 9—10.

Е. На кого распространяются равноправие и самоопределение

1. СООБРАЖЕНИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

260. Как и в случае любого изложения прав и обязанностей, основной проблемой, которая возникает в отношении равноправия и самоопределения, является вопрос идентификации обладателя этих прав и характера соответствующих обязанностей. Это вопрос чрезвычайной важности как с точки зрения сферы применения этого принципа, так и с точки зрения его юридического содержания. Из самого изложения принципа равноправия и самоопределения народов можно вывести, что пользователями равноправия и права на самоопределение являются народы, независимо от того, образуют ли они или не образуют государство, достигли ли они или не достигли статуса нации. Это вытекает также из подготовительной работы над Уставом Организации Объединенных Наций. По поводу пункта 2 статьи 1 Устава, пункта, в котором излагается этот принцип, доклад Комитета I Комиссии I Конференции в Сан-Франциско содержит следующее замечание:

4) Пункт 2 имеет целью провозгласить равноправие народов и, следовательно, их право на самоопределение. Из этого следует, что Устав распространяет равноправие на государства, на нации и на народы¹⁰³.

261. Во время рассмотрения Координационным комитетом первой статьи Устава обсуждалось также значение слов «народы», «нации» и «государства». Один из членов Комитета выступил против использования слова «нации», в частности, в тех случаях, когда совершенно очевидно стремление провести различие со словом «народы». По его мнению, это создает впечатление, будто вводится право на отделение. Он настаивал, что только слово «нации» должно быть использовано в этом пункте. Другой представитель выдвинул возражение технического характера против использования слова «нации». По его мнению, использование этого термина неправильно с юридической точки зрения, потому что международные отношения устанавливаются между государствами, а не между нациями. Некоторые представители отметили, что оба эти слова часто употребляются в Соединенном Королевстве и в Соединенных Штатах Америки одно вместо другого, но что на европейском континенте они четко различаются между собой. Согласно одному из представителей, слово «нации» было употреблено сознательно, потому что оно имеет более широкое значение. Он заявил, что некоторые участники, которые поставят свои подписи под Уставом, не будут представлять собой государства в строгом смысле этого слова. В заключение он указал, что употребление слова «государства» в этом пункте ограничивало бы значение этого термина, что было бы нежелательно. Согласно другому представителю, использование слова «нации» создает путаницу. Было также выражено мнение, согласно которому, если употребить слово «нации», оно может обозначать любую колонию, населенную

особой и отличающейся от других расой, которая была бы, таким образом, вправе претендовать на то, чтобы ее считали нацией¹⁰⁴.

262. По просьбе Координационного комитета Секретариат подготовил меморандум, содержащий перечень слов и выражений, которые часто встречаются в Уставе, и среди них слова «нации», «государства» и «народы»¹⁰⁵. По поводу употребления этих слов были сделаны следующие замечания:

Слово «государство» используется как во всех текстах Технического комитета, так и в предложениях, выдвинутых в Думбартон-Оксе, для обозначения отдельного политического образования. Слово «государство» фигурирует во всех пунктах, в которых идет речь о функциях Организации, касающихся безопасности или отсутствия безопасности. Слово «государство» используется также в тех случаях, когда проводится различие между членом Организации Объединенных Наций и страной, которая не является ее членом, например: «[...] любое государство, состоящее или не состоящее членом Организации [...]». Такое употребление считается абсолютно законным, даже если некоторые члены Организации еще не являются, собственно говоря, государствами. По-видимому, не существует другого слова, которое можно было бы использовать для этой цели.

Слово «нация» употребляется всего лишь семь раз в текстах Технического комитета, и оно употребляется чаще всего в широком и неполитическом значении, например, в выражении «дружественные отношения между нациями». В этом неполитическом значении, по-видимому, лучше употреблять слово «нация», а не слово «государство», потому что понятие «нация» является достаточно широким и общим, чтобы включать не только государства, но также и колонии, подмандатные территории, протектораты и территории, структура которых приближается к структуре государства. Кроме того, слово «нация» несет в себе некоторый поэтический оттенок, которого недостает слову «государство».

Поэтому представляется желательным сохранить слово «нация» в преамбуле, в пункте 2 статьи 1 и в бывшей статье 58, где содержится определение общих целей Экономического и Социального Совета. В бывшей статье 60 X, где слово «нация» употреблялось неправильно, Секретариат заменил его с полным основанием словом «государство».

В статье 15 текста, составленного Техническим комитетом, говорится о «мирном урегулировании любых ситуаций, какого бы то ни было происхождения, которые могут посягать на всеобщее процветание или дружественные отношения между нациями»... Консультативный комитет юристов заменил слово «нации» словом «государства». В этом случае, однако, по-видимому, лучше употребить слово «нации», с тем чтобы выделить понятие дружественных отношений, которые должны существовать между всеми политическими образованиями любого типа.

Использование термина «народы», который фигурирует в текстах Технического комитета всякий раз, когда необходимо подчеркнуть, что речь идет о «всем человечестве» или о «всех людях», затруднений, по-видимому, не вызывает. Таким образом, слово «народы» встречается только в преамбуле, в пункте 2 статьи 1 и в бывшей статье 58, где определяются цели Экономического и Социального Совета. В статье 2, как и в статье 58, слово «народы» используется в словосочетании «самоопределение народов». Это выражение имеет столь широкое распространение, что никакое другое слово не представляется уместным.

В Координационном комитете был поставлен вопрос о целесообразности совмещения идеи «дружественных отношений между нациями» и идеи «самоопределения народов». Совмещение этих идей, по-видимому, не представляет трудностей, потому что слово «нации» употребляется для обозначения любых политических образований, являющихся государствами или не являющимися таковыми, тогда как слово

¹⁰³ Documents of the United Nations Conference on International Organization, I/1/A/19 (vol. VI, p. 704).

¹⁰⁴ Ibid., CO/170 (vol. XVII, p. 142).

¹⁰⁵ Ibid. (ibid., p. 143).

«народы» обозначает группы людей, которые могут составлять (или не составлять) государства или нации¹⁰⁶.

263. Некоторые комментаторы Устава Организации Объединенных Наций утверждали, что совмещение понятий равноправия и самоопределения народов показывает, что Устав в основном имеет в виду независимые государства. Этот аргумент основывается на слишком буквальном толковании текста Устава и не отражает истинных намерений его авторов, так как, хотя данный принцип, по всей видимости, применяется к независимым государствам, нельзя утверждать, что его применение должно ограничиваться этими узкими рамками.

264. Фактически, авторы Устава, разрабатывая этот принцип, стремились учесть чаяния всех народов, включая народы самоуправляющихся и подопечных территорий, а также ту связь, которая существует между принципом самоопределения народов и необходимостью способствовать уважению и всеобщему применению прав человека и основных свобод для всех.

265. Аналогичным образом были предприняты попытки провести различие между принципом самоопределения народов, о котором говорится в статьях 1 и 55 Устава, и «самоуправлением» или «независимостью», о которых говорится в пункте *b* статьи 73 и в пункте *b* статьи 76. Принцип самоопределения применяется к суверенным государствам, поскольку статьи 1 и 55 налагают на государства обязанность строить свои отношения «на уважении принципа равноправия и самоопределения народов». Согласно пункту *b* статьи 73 управляющие власти должны «развивать самоуправление» народов самоуправляющихся территорий, а согласно пункту *b* статьи 76 управляющие власти должны способствовать прогрессивному развитию населения территорий под опекой в направлении к «самоуправлению или независимости» (термин «независимость» был намеренно опущен в тексте статьи 73 *b*). Следует, таким образом, остерегаться смешивать выражение «самоопределение народов», упоминаемое в статьях 1 и 55 Устава, с «самоуправлением», о котором говорится в пункте *b* статьи 73, и с «самоуправлением или независимостью», о чем говорится в пункте *b* статьи 76. Однако несмотря на различия в формулировках и в контексте принцип самоопределения и право народов на самоуправление или независимость в основном представляют собой одно и то же. Организация Объединенных Наций не может отстаивать принцип самоопределения народов в соответствии со статьями 1 и 55 Устава, не защищая в то же время права народов самоуправляющихся и подопечных территорий на самоуправление или независимость, предусмотренное в пункте *b* статьи 73 и в пункте *b* статьи 76 Устава, и наоборот. Было бы абсурдно утверждать, что Устав предоставляет народам самоуправляющихся и подопечных территорий право на самоуправление или независимость, но отказывает им в праве на самоопределение. Право на самоопределение яв-

ляется универсальным; оно должно применяться ко всем народам и всем нациям.

266. Документы Конференции в Сан-Франциско дают основания считать, что авторы Устава мыслили принцип равноправия и самоопределения народов как единую норму, применимую к государствам, нациям и народам, поскольку государства в международном смысле этого термина являются со всей очевидностью «народами». Однако термин «народы» применяется не только к государствам, но также и к другим образованиям, таким как нации. Тот факт, что принцип равноправия и самоопределения народов применяется как к государствам, так и к народам, был подтвержден многочисленными резолюциями, принятыми по этому вопросу Генеральной Ассамблеей. Следовательно, государства обязаны применять этот принцип как в своих отношениях с другими независимыми государствами, так и в своих отношениях с народами, которые еще не образовали свои независимые государства.

2. НАРОДЫ

267. Процесс деколонизации и достижения независимости столь многими народами способствовал тому, чтобы сосредоточить внимание на народах, которые Устав и все другие юридические документы, принятые Организацией Объединенных Наций, определяют в качестве прямых и главных обладателей равноправия и права на самоопределение. Усилия международного сообщества, направленные на то, чтобы помочь освобождению колониальных стран и народов и обеспечить этим народам пользование равноправием и правом на самоопределение, были продиктованы исторической необходимостью, как было необходимо оказывать помощь этим народам в укреплении достигнутой независимости. Отвечая этой необходимости, политика, проводимая Организацией Объединенных Наций в области применения равноправия и самоопределения народов, направлена на признание все более широкого круга тех, кто имеет основания пользоваться этими правами, с тем чтобы избежать какой бы то ни было дискриминации между народами. Подобная политика отвечает требованиям установления нового международного экономического и политического порядка. Таким образом, в соответствующих документах, принятых Организацией Объединенных Наций, настойчиво подчеркивается, что все народы должны пользоваться правом на самоопределение. В то время как в Уставе говорится о «равноправии и самоопределении народов», в резолюции 545 (VI) Генеральной Ассамблеи от 5 февраля 1952 года, озаглавленной «Включение в Международный пакт или в Международные пакты о правах человека статьи о праве народов на самоопределение», фигурирует выражение «все народы имеют право на самоопределение». В резолюции 637 А (VII) от 16 декабря 1952 года, озаглавленной «Право народов и наций на самоопределение», Генеральная Ассамблея рекомендовала, чтобы «государства — члены Организации поддерживали принцип само-

¹⁰⁶ *Ibid.*, CO/156 (vol. XVIII, pp. 657—658).

определения всех народов и наций». В резолюции 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года, озаглавленной «Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам», Генеральная Ассамблея заявила, что «все народы имеют право на самоопределение». В двух Международных пактах о правах человека в статье 1 также говорится, что «все народы имеют право на самоопределение»; это положение повторяется в последующих документах Организации Объединенных Наций.

268. Право на самоопределение признается, таким образом, за всеми народами, поскольку в Уставе Организации Объединенных Наций употребляется несколько раз термин «народы», в частности в преамбуле, как синоним словам «нации» или «государства». Из других юридических документов Организации Объединенных Наций, а также из постоянной практики Организации Объединенных Наций вытекает также, что все народы обладают указанным правом. Принцип равноправия и самоопределения следует понимать в самом широком смысле. Он означает неотъемлемое право всех народов выбирать свою политическую, экономическую и социальную систему, а также свой международный статус. Таким образом, принцип равноправия и самоопределения народов носит универсальный характер, признанный Уставом в качестве права всех народов, независимо от того, обрели ли они независимость и статус государства. Более того, само понятие принципа равноправия и самоопределения народов является чрезвычайно широким. Оно состоит из двух одинаково важных и тесно связанных между собой элементов: равноправия и самоопределения. Эти два элемента неразрывно связаны между собой, поскольку право народов на самоопределение вытекает из принципа равноправия, и значение и охват первого понятия следует толковать в свете второго. Следовательно, право на самоопределение не должно быть ограничено так, чтобы это могло посягать на равноправие всех народов; равным образом, Устав Организации Объединенных Наций не следует толковать как ограничивающий это право какой-либо конкретной категорией народов, поскольку слово «народы», которое фигурирует в пункте 2 статьи 1 Устава, означает все народы, как это явствует из практики Организации Объединенных Наций. Статья 55 Устава также четко устанавливает, что понятие «народы», к которым применяется данный принцип, фактически включает все народы. Тем не менее, применение данного принципа ко всем народам нельзя интерпретировать как поощрение сепаратистских или националистических движений или как оправдание действий, направленных на изменение системы правления какой-либо страны. Толкование указанного принципа в его самом широком смысле приводит к признанию неотъемлемых прав всех народов свободно и в условиях равноправия определять свой политический, экономический и социальный строй и свой международный статус, что является в действительности одним из предварительных условий прогресса международного сообщества.

269. В Уставе и других документах Организации Объединенных Наций употребляется термин «народы». Но если оставить в стороне объяснение, данное этому термину в записке, составленной секретариатом Конференции в Сан-Франциско¹⁰⁷, то можно констатировать, что не существует ни принятого определения слова «народ», ни способа, позволяющего определить его с точностью. Устав почти ничего не дает в этом плане, поскольку он не содержит ни деталей, ни объяснений, касающихся понятия «народы». Не существует ни текста, ни признанного определения, позволяющего установить, что представляет собой «народ», обладающий данным правом.

270. Во время рассмотрения вопроса об определении термина «народ» различными органами Организации Объединенных Наций были высказаны самые различные мнения. Согласно одному из них, применяя понятие «народ», нельзя установить никакого различия на основе того, что некоторые народы находятся под суверенитетом другой страны, или что они живут на определенном континенте, или что они располагают независимыми территориями, или проживают на территории какого-либо суверенного государства.

271. Согласно другому мнению, под словом «народы» следует понимать всех тех, кто способен осуществлять свое право на самоопределение, кто занимает однородную территорию, а отдельные представители сходны в этническом плане или в других отношениях.

272. Было также высказано мнение о том, что слово «народы» должно применяться к крупным однородным национальным группировкам, что право на самоопределение должно быть признано только за народами, которые требуют его с полным знанием дела, и что народы, политически отсталые, должны быть поставлены под защиту международной системы опеки, которая обеспечит, чтобы они развивали способность осуществлять свое право на самоопределение.

273. Согласно еще одному мнению, для определения слова «народ» необходимо рассматривать принцип самоопределения в его применении только к следующим двум ситуациям: во-первых, к ситуации, при которой народы занимают какой-либо географический район, который, при условии отсутствия иностранного господства, составил бы независимое государство (колониальные территории, территории под опекой и т. д.); во-вторых, чаще встречающаяся ситуация, при которой народы занимают территорию, ставшую независимой, но могут стать объектом новых форм угнетения, и в частности неокOLONИализма.

274. Было также высказано мнение о том, что единственными обладателями равноправия и самоопределения должны быть народы, находящиеся под колониальным или иностранным господством, и тот факт, что трудно прийти к соглашению относительно определения этого слова, ни в коем случае не должен препятствовать применению

¹⁰⁷ См. выше, пункт 262.

принципа самоопределения к колониальным народам, поскольку международное сообщество достигло достаточной зрелости, чтобы уметь отличать подлинное самоопределение от самоопределения, которое служит прикрытием для отделения. В сущности, разве нельзя было бы сказать, что термины «народы» и «нации» являются чисто юридическими понятиями, независимыми от факторов политического, социального и экономического характера? Разве нельзя было бы сказать, что любая попытка дать определение могла бы оказаться опасной для подчиненных народов, служа тем, кто ими управляет, предлогом для того, чтобы отказать им в праве на самоопределение? Одним из способов рассмотрения данной проблемы могло бы быть проведение исследования о праве народов и наций на самоопределение, и начать его следовало бы с определения терминов «народ» и «нация». Подобный метод теоретически возможен и несомненно имел бы свои положительные стороны, но при его применении существовал бы определенный риск игнорирования реальностей. В самом деле, ход истории показывает, что всякий раз, когда какой-либо народ осознавал, что он является народом, всякие определения оказывались излишними.

275. Трудно добиться точного определения термина «народ», поскольку идентификация какого-либо народа, к которому применялся бы данный принцип, может вызвать крайне сложные проблемы. Различные возможности толкования и обусловленная ими неуверенность могли бы во многих случаях превратить право народов на самоопределение в орудие, направленное против территориальной целостности и политического единства государств. Действительно, народы могли бы быть использованы, в ущерб их подлинным интересам, в целях содействия осуществлению агрессивных или подрывных замыслов, отвечающих интересам иностранных кругов. Неверно понятие, это право могло бы также привести к поощрению сепаратистских движений на территории независимых государств, где какая-либо группа могла бы считать, что она имеет немедленное и безоговорочное право создать собственное государство. Никакое государство, старое или новое, не может считать, что эта опасность ему не угрожает. Даже самые однородные с этнической точки зрения государства могут стать объектом притязаний или попыток раздробления.

276. Вопрос об определении понятия «народ» является издавна источником трудностей. На протяжении XIX века преобладал термин «нация», и хотя это понятие было гораздо более узким, не удалось прийти ко всеобщему согласию относительно какого-либо определения. Определить понятие «народ», гораздо более расплывчатое и неточное, оказалось еще труднее. В ряде случаев индивидуальность народа легко установить благодаря объективным факторам, но так обстоит дело далеко не всегда. Кроме того, даже если какой-либо народ обладает четкой индивидуальностью, исторические обстоятельства могут тесно связать два или несколько различных сообществ. В подобных случаях пользование правами одним из этих сообществ, независимо от того, пред-

ставляет ли оно большинство или меньшинство, не может быть легко осуществлено без ущерба для прав других сообществ.

277. В контексте ликвидации колониализма трудности, с которыми сталкиваются при попытке определить, какие народы должны пользоваться правом на самоопределение, разрешить было легче. Решение было найдено в принятии принципа предоставления независимости «колониальным странам и народам», который содержится в Декларации Генеральной Ассамблеи по этому вопросу [резолюция 1514 (XV)].

278. В остальном во время обсуждения вопроса об определении понятия «народ» неоднократно отмечалось, что задача эта трудна, и высказывались сомнения по поводу возможности или даже желательности выработки определения, которое имело бы универсальное применение и было бы всеми принято. Тем не менее, в ряде случаев определение слова «народ» было отнесено к числу вопросов, подлежащих изучению. Так, например, было предложено, чтобы Комиссия международного права провела исследование некоторых юридических аспектов права народов на самоопределение; чтобы Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств изучила связь, существующую между самоопределением народов и защитой меньшинств; и чтобы ЮНЕСКО провела исследование понятия «народ», а также его этнических, социологических и психологических характеристик. Среди смежных вопросов, по которым было сочтено необходимым провести исследование, можно назвать: применимость самоопределения; определение критериев, позволяющих решать, на какой стадии развития какого-либо народа за ним должно быть признано право на самоопределение; критерии, позволяющие определить действия, которые народы могут на законном основании совершать, с целью достижения своей независимости; изучение позиции, которую должно занять государство по отношению к какой-либо проживающей на его территории группе, претендующей на предоставление ей права на самоопределение, и вопрос о том, в какой мере и какими методами государство может отвергнуть эту претензию; изучение позиции, которую должны занять другие государства в случае возникновения спора между правительством и народом, находящимся под его юрисдикцией, по поводу права этого народа на самоопределение; позиция, которую должны занять государства в том случае, когда право на самоопределение, которое хотел бы осуществить какой-либо народ, ущемляет право на существование одного или нескольких других народов и представляет собой угрозу миру; установление международных гарантий против любой агрессии, имеющей целью лишить народы их права на самоопределение; рекомендации, касающиеся народов, находящихся под властью иностранных держав и желающих добиться независимости; и международная защита недостаточно развитых наций.

279. Вопрос об определении термина «народ» является крайне важным, поскольку он может

затронуть меры, которые следует принять в связи с некоторыми аспектами данной проблемы, например, в связи с политическим аспектом осуществления права на самоопределение, то есть в связи с правом народов выбирать свой международный политический статус. Таким образом, поскольку такое определение не было разработано, Организация Объединенных Наций проявляла осторожность в случаях политического самоопределения, хотя она действовала решительно в области ликвидации колониализма. Такая позиция вполне понятна, если учесть последствия, к которым могут привести решения в этой области. Было бы поэтому преждевременно и даже самонадеянно пытаться установить сейчас определение, которое могло бы быть использовано во всех районах мира и которое охватывало бы все ситуации. Однако, элементы определения, которые выявились во время дискуссий по этому вопросу в Организации Объединенных Наций, невозможно и не следует игнорировать. Эти элементы могут быть приняты во внимание в конкретных ситуациях, когда необходимо решить, является ли данное образование народом, способным пользоваться и осуществлять право на самоопределение:

а) термин «народ» обозначает социальное образование, обладающее четкой индивидуальностью и имеющее собственные характеристики;

б) он предполагает связь с какой-либо территорией, даже если данный народ был несправедливо изгнан из нее и искусственно заменен другим населением;

в) народ не следует смешивать с этническими, религиозными или языковыми меньшинствами, существование и права которых признаются в статье 27 Международного пакта о гражданских и политических правах.

В отношении меньшинств особое значение имеет один принцип. Речь идет о принципе, разработанном в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций [резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи]; о принципе, впервые провозглашенном в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам; он был повторен во многих других резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Этот принцип гласит:

Ничто в приведенных выше пунктах [содержащих формулировку принципа равноправия и самоопределения народов] не должно истолковываться как санкционирующее или поощряющее любые действия, которые вели бы к расчленению или к частичному или полному нарушению территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, соблюдающих в своих действиях принцип равноправия и самоопределения народов, как этот принцип изложен выше, и вследствие этого имеющих правительства, представляющие, без различия расы, вероисповедания или цвета кожи, весь народ, проживающий на данной территории.

Каждое государство должно воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства или страны.

Таким образом, согласно этому тексту, принцип самоопределения не следует рассматривать как санкционирующий расчленение или отделение части суверенного государства, осуществляющего свой суверенитет в силу принципа самоопределения народов.

3. НАЦИИ

280. «Нации» — образования, на которые неоднократно ссылается Устав Организации Объединенных Наций, также являются пользователями равноправия и права на самоопределение. Хотя они не упоминаются особо в формулировке этого принципа, содержащейся в Международных пактах о правах человека, они подразумеваются, будучи включенными в понятие «народы». Однако необходимо отметить, что в резолюции 637 А (VII), озаглавленной «Право народов и наций на самоопределение», Генеральная Ассамблея высказала мнение, что «право народов и наций на самоопределение является предпосылкой для пользования всеми основными правами человека», и рекомендовала, чтобы «государства — члены Организации поддерживали принцип самоопределения всех народов и наций».

281. Независимое государство и нация являются основными реальностями для социального развития. Развитие каждой нации, а также укрепление суверенитета и национальной и государственной независимости являются, таким образом, важной исторической необходимостью. История показывает, что появление нации в качестве формы человеческого сообщества и формы развития национальной жизни народов представляет собой неизбежный социальный процесс, необходимый и обязательный этап в развитии каждого народа. Нация всегда оказывала большое влияние на экономический, социальный и политический прогресс народов. Более того, в современном мире наряду с давно существующими старыми нациями, которые достигли внушительной степени экономического, технического, научного и духовного развития, имеется много молодых наций или наций в процессе формирования, которым предстоит пройти долгий путь, прежде чем они достигнут своего полного расцвета. Народы, которые боролись в течение веков за то, чтобы сбросить иностранное иго, и которые в настоящее время пользуются плодами свободы, национальной независимости и самоопределением, не могут отказаться от этих священных прерогатив, поскольку лишь они могут обеспечить их прогресс на пути развития цивилизации. Успехи, достигнутые недавно освободившимися народами в укреплении их национальной независимости, являются вдохновляющим фактором и стимулом для народов, которые все еще находятся под колониальным и иностранным игом и которые стремятся добиться освобождения. Современные и будущие проблемы экономического и социального развития в мире не могут решаться вне контекста политической, государственной и национальной организации каждого народа; ни общие экономические проблемы, ни проблемы социальных преобразо-

ваний не могут рассматриваться и решаться без учета государственной организации, существования национальных государств и существования и развития наций, поскольку нация и национальное сознание по-прежнему являются важными факторами развития социальных процессов и социального прогресса в современном мире. Ликвидация колониальной системы и образование большого числа новых государств, принимающих активное участие и все более проявляющих себя в международной жизни, выступающих за независимое развитие и за установление новых отношений между государствами и народами, подтверждают возросшее значение национального фактора. В этих условиях при рассмотрении процесса сближения и расширения отношений между нациями и народами и развития экономического, технического и научного сотрудничества нельзя недооценивать национального сознания и традиций и необходимо учитывать такие объективные факторы общественной жизни, как взаимное уважение между странами и национальные интересы каждого народа. Усиление борьбы за достижение и упрочение независимости, за национальное единство и решительное проявление национального сознания свидетельствуют о том, что человечество переживает исторический процесс огромного значения, оказывающий глубокое влияние в течение длительного периода на ход международной жизни. Жизнь убедительно доказала, что в мире не существует силы или оружия, способных ослабить волю народа, преисполненного решимости защищать свою свободу и независимость. Именно поэтому строгое уважение национального суверенитета и независимости является единственным путем установления прочного мира и развития взаимовыгодного сотрудничества между всеми народами.

282. Суверенное национальное государство представляет собой в настоящее время основной институт, при посредстве которого нация выражает свою волю участвовать в международной жизни и играть определенную роль в качестве непосредственного участника в решении интересующих ее международных проблем. Неотъемлемыми прерогативами нации в политическом и юридическом плане являются прерогативы государства как основного действующего фактора в международных отношениях. Суверенное государство, будучи первоначальным субъектом международного права, выражает суверенную волю нации как выражение права на самоопределение. Прерогативы национальных суверенных и независимых государств осуществляются в условиях равновесия и согласования их прав и обязанностей как членов международного сообщества и субъектов международного права. Как выражение и следствие права на самоопределение, суверенитет и независимость каждого государства, его неотъемлемое и исключительное право определять и проводить свою независимую внутреннюю и внешнюю политику играют основную роль в установлении нового международного порядка и оказывают большое влияние не только на внутренние общественные отношения, но также и на международные отношения. Сложность проблемы, которую должно

решить сегодня человечество, ясно свидетельствует о том, что утверждение национальной независимости и суверенитета, а также беспрепятственная деятельность суверенных государств являются единственным путем для реализации гигантских материальных и людских потенциальных возможностей, представляемых суверенными нациями, и для согласования их усилий при выполнении огромных задач в области международного сотрудничества. Мир, к которому можно с полным основанием обратить свои надежды,— это не тот мир, где небольшие сообщества растворяются в едином гигантском сообществе и поглощаются им,— это мир, в котором существование и процветание этих сообществ совместимы с общим порядком и составляют его опорные элементы. Развитие международных отношений показывает, что нации далеки от того, чтобы быть в состоянии отказаться от прерогатив национального и государственного суверенитета; наоборот, они решительно подтверждают свое непреклонное желание отстаивать свою независимость и суверенитет, являющиеся решающими факторами прогресса и процветания каждой страны и первостепенным условием установления новых взаимоотношений на основе прочного международного сотрудничества.

283. Национальное самосознание представляет собой квинтэссенцию нации, будучи результатом осознания каждой особенностью данной нации. В современном мире национальное самосознание все более ярко проявляется в том, что народы и нации выступают против любых действий, которые ущемляют их национальные интересы, достоинство, суверенитет или независимость. Национальное самосознание стимулирует созидательные усилия наций, которые вырабатывают и сохраняют незабываемым свое национальное чувство. Мы живем в эпоху пробуждения национального самосознания, проявления индивидуальных особенностей наций, которые на протяжении многих веков являлись не субъектами, а объектами международного права. Даже если говорить о нациях, сформировавшихся в течение предшествующих веков, нельзя согласиться с утверждением о притуплении чувства национального самосознания, о процессе устаревания, забвения своего национального чувства, поскольку жизнь выдвигает и для них новые проблемы, возникают новые чаяния и идеалы, которые стимулируют национальное самосознание во всех областях, требуя новых усилий, позиций и решений, направленных на обеспечение того, чтобы данная нация оставалась конкурентоспособной во всех областях жизни международного сообщества.

4. ГОСУДАРСТВА

284. Принцип равноправия и самоопределения народов является одним из «принципов международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций». Следовательно, он применяется в сфере юридических отношений между государствами, создавая для них права и обязанности.

285. Принцип равноправия и самоопределения народов применяется в отношениях между независимыми народами, и в этом случае осуществление данного принципа означает, что свобода действий любого государства охраняется. Когда речь идет о народах, образующих государства, соблюдение этого принципа является продолжением основных прав и обязанностей государств, вытекающих из других принципов международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами. Будучи применимым в отношениях между государствами, принцип равноправия и самоопределения народов, как это ясно указывается в Уставе, а также в декларациях и резолюциях Организации Объединенных Наций, касается всех государств. Он создает права и обязанности в отношениях между народами, образовавшими независимые государства, и права и обязанности в отношениях между государствами, являющимися субъектами международного права. В частности, в контексте отношений между государствами данный принцип налагает на государства, например, обязанность не препятствовать населению какого-либо другого государства в осуществлении его права на самоопределение и не совершать действия, несовместимые с осуществлением этого права этим населением.

286. Государства, то есть народы, образовавшие государства, являются обладателями права на самоопределение и равноправие, и они не могут быть лишены этого, поскольку они образуют независимое государство; это означает, что такие народы могут свободно выбирать свои институты, свободно вершить свои внутренние и внешние дела и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие. Пользование правом на самоопределение имеет целью обеспечение полного суверенитета и полной независимости, и все государства должны прилагать усилия с целью обеспечить, чтобы народы, которые осуществляют это право, могли по собственному выбору жить в условиях режима, который был бы подлинно суверенным и полностью независимым, ибо лишь в этом случае может быть достигнута цель суверенного равенства государств. Применение указанного принципа является существенным фактором политического, экономического, социального и культурного развития, и его уважение является одной из предпосылок прогресса, поскольку он предусматривает для всех народов, образовавших государства, право решать свою собственную судьбу без вмешательства извне, на основе свободного и подлинного выражения своей воли. На Конференции в Сан-Франциско был сделан вывод о том, что это один из важных элементов принципа самоопределения.

287. Для народов, организованных в государства, принцип равноправия и самоопределения народов приобретает, вместе с принципом суверенного равенства, все возрастающее значение, поскольку в контексте развития международного сообщества политическое освобождение народов должно сопровождаться экономическим освобождением и социальным развитием. Вообще го-

воря, самоопределение не обеспечивается лишь в результате завоевания политической независимости, и даже в этой области процесс должен продолжаться постоянно. Политическая независимость невозможна без независимости экономической, а это означает, что государство должно осуществлять контроль над своими природными ресурсами. Совершенно необходимо, чтобы народ был политически независимым, с тем чтобы иметь возможность пользоваться своими природными ресурсами, так как, если какой-либо народ лишен некоторых своих национальных и государственных прерогатив, он перестает быть свободным и его развитие ставится под угрозу. Таким образом, принцип равноправия и самоопределения народов является не только законным требованием народов, которые еще не обрели независимости, но также абсолютной необходимостью для народов, которые образовали суверенные и независимые государства, с тем чтобы они могли организовывать свою жизнь по собственному усмотрению, в соответствии со своими способностями и по своему выбору.

Г. Содержание принципа равноправия и самоопределения народов

1. РАЗЛИЧНЫЕ ВОЗМОЖНЫЕ ТОЛКОВАНИЯ СОДЕРЖАНИЯ ПРАВА НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

288. На восьмой сессии Комиссии по правам человека в ходе рассмотрения формулировки «право народов и наций на самоопределение» была выражена мысль о возможности нескольких толкований. Были высказаны следующие мнения¹⁰⁸:

а) По мнению некоторых, самоопределение является синонимом самоуправления. Против этого выдвигалось соображение, что Устав Организации Объединенных Наций проводит различие между понятием самоуправления и понятием самоопределения, что в статьях 1 и 55 ссылка на самоопределение, по-видимому, представляет собой признание суверенитета государств и их обязательства уважать суверенитет других государств и что в главе XI, касающейся самоуправляющихся территорий, не говорится о самоопределении, но устанавливается в числе прочих обязанностей государств, ответственных за управление самоуправляющимися территориями, обязанность развивать самоуправление.

б) Было высказано мнение, что право на самоопределение означает право того или иного народа определять свой международный статус (прямое достижение независимости, присоединение, отделение, союз и т. д.), тогда как самоуправление означает автономию в области внутреннего управления страной.

с) Кроме того, было указано, что право на самоопределение можно также понимать как относящееся к народам, борющимся за свою независи-

¹⁰⁸ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, четырнадцатая сессия, Дополнение № 4 (E/2256), пункты 34 и далее.

мость. Было высказано мнение, что Комиссии следует определить понятие самоопределения и попытаться разрешить вопрос о том, в какой мере следует отнести к нему чисто сепаратистские движения или общее стремление к самоуправлению.

d) Некоторые члены Комиссии высказались в том смысле, что право народов на самоопределение также применимо к народам, уже образовавшим независимые национальные государства, независимость которых находится под угрозой.

e) Другая точка зрения заключалась в том, что право народов на самоопределение означает их право свободно и самостоятельно определять свой политический, экономический, социальный и культурный статус.

f) Было высказано мнение, что нет необходимости пытаться дать определение понятию самоопределения, право на которое должно быть провозглашено для всех народов, особенно для народов самоуправляющихся территорий.

g) Некоторые члены Комиссии полагали, что право народов на самоопределение не следует рассматривать исключительно с политической точки зрения; следует также учесть его экономическую сторону, ибо политическая независимость основывается на независимости экономической. В связи с этим необходимо признать право народов свободно распоряжаться своими природными ресурсами. Это не будет означать, что государства произвольно разорвут международные соглашения; это будет означать, что они урегулируют вопрос об отношениях между государствами и частными иностранными предприятиями, извлекающими огромные прибыли в результате эксплуатации природных ресурсов той или иной страны, не подчиняясь в большинстве случаев законам этой страны. Осуществление права народов на самоопределение в соответствии с принципами Организации Объединенных Наций должно обеспечить любому государству возможность получить в полное свое распоряжение свои собственные естественные богатства и дать этому государству возможность применять свои внутренние законы ко всем частным промышленным предприятиям, даже если эти законы предусматривают экспроприацию или национализацию некоторых предприятий на справедливых условиях.

h) Другие члены Комиссии утверждали, что для исправления имевших место в прошлом злоупотреблений правами, предоставленными на основании заключенных соглашений, было бы целесообразнее включать в такие соглашения ограничительные условия, чем включать в международный договор положения, делающие эти соглашения недействительными, а международное сотрудничество невозможным. Приводился также довод о том, что включение такого положения в Пакты означало бы, что международные соглашения могут быть произвольно расторгнуты, что может послужить поводом для иностранных инвестиций в малоразвитых районах и для осуществления всякого рода программ технической помощи. Согласно другому мнению, попытка определить отношения между государствами, владеющими естественными ресурсами, и государст-

вами (или их гражданами), желающими разрабатывать эти ресурсы, неуместна в Пактах о правах человека, так как эти отношения касаются прав государств, а не прав отдельных лиц.

i) Некоторые члены Комиссии заявили, что провозглашенный в Уставе принцип права народов на самоопределение не является безусловным. В статьях 1 и 55 о нем говорится как о средстве установления дружественных отношений между нациями. В статьях 73 b и 76 b содержится указание на «самоуправление» и «независимость», а не на «самоопределение». Отсюда выводилось заключение, что в Пактах о правах человека необходимо провозгласить принцип, касающийся права всех народов на самоопределение. Большинство членов Комиссии, однако, признавало, что в Пакты должна войти статья о праве на самоопределение в полном соответствии с Уставом.

j) Другие члены Комиссии считали, что, так как в Уставе о самоопределении говорится лишь в узком, по их мнению, смысле, проектируемая статья может оказаться в противоречии с существующими положениями Устава или же явиться как бы поправкой к ним. Было указано, что при составлении Всеобщей декларации прав человека Комиссии после длительного обсуждения удалось выработать более точный и детальный текст провозглашения прав человека исходя из положений Устава. Если же Комиссия пожелает составить документ о правах народов, подобный Всеобщей декларации прав человека, она точно так же сможет руководствоваться Уставом.

k) Право на самоопределение является правом всех народов и всех наций «свободно определять свой политический, экономический, социальный и культурный статус». Это определение соответствует весьма широкому понятию. Все народы и все нации должны свободно определять свои политические институты, пользоваться своими экономическими ресурсами и самостоятельно выбирать путь социального и культурного развития, без какого-либо вмешательства со стороны других народов или других наций.

l) Против этого предложения было выдвинуто мнение, что данное определение является слишком широким и что оно могло бы привести к оправданию уничтожения иностранных книг или конфискации иностранных капиталов. Кроме того, оно не является ни достаточно точным, ни достаточно всеобъемлющим; и наконец, смысл слова «статус» далеко не ясен.

m) Было предложено упомянуть о «политическом статусе» в Пакте о политических правах и об «экономическом, социальном и культурном статусе» в соответствующем Пакте. Однако это предложение было основано на проведении искусственного различия между политическим статусом и статусом экономическим, социальным и культурным, а любой народ, любая нация составляют единое целое или должны быть таковыми; тот или иной народ или та или иная нация, которые не могут свободно определить свой политический статус, вряд ли смогли бы свободно определить свой

экономический, социальный и культурный статус, и наоборот.

н) Было предложено определить содержание права на самоопределение в конкретных выражениях, например, предусмотреть, что оно должно включать для всех народов и всех наций право «создавать независимое государство», право «на отделение или на союз с другим народом или с другой нацией» и т. д. Эти предложения не были приняты, поскольку возникло опасение, что любое перечисление составных элементов права на самоопределение будет неполным. Было сочтено целесообразным провозгласить это право в абстрактной форме.

о) Все государства должны способствовать осуществлению этого права на всех своих территориях и уважать его осуществление в других государствах. Следовательно, это обязательство распространяется на все государства, независимо от того, управляют ли они самоуправляющимися территориями или территориями под опекой или не управляют. Таким образом, все государства должны способствовать осуществлению права на самоопределение и уважать его осуществление в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Два ограничительных положения, которые были рассмотрены, не были приняты. Первое положение предусматривало, чтобы осуществление права на самоопределение обеспечивалось «в соответствии с конституционной процедурой», а второе — чтобы данное право осуществлялось «с должным учетом прав других государств и народов». Формулировка «в соответствии с конституционной процедурой» имела целью уточнить, что осуществление права на самоопределение должно быть обеспечено «мирными средствами, в соответствии с принципами права»; однако было отмечено, что подобное условие явилось бы непреодолимым препятствием для осуществления права на самоопределение, если его толковать, например, как означающее, что, прежде чем признать право на самоопределение какой-либо самоуправляющейся или подопечной территории, необходимо, чтобы конституция государства-метрополии была изменена. Формулировка «с должным учетом прав других государств и народов» была подвергнута критике, поскольку она подчиняет осуществление одного из основных прав соблюдению всех прав других государств и народов, даже прав второстепенных и прав приобретенных.

р) По поводу права на постоянный суверенитет над природными богатствами и ресурсами было отмечено, что выражение «право на постоянный суверенитет» не отвечает здравому смыслу, поскольку государства могут в любой момент и по их собственному усмотрению сами ограничивать свой суверенитет. Кроме того, это положение могло бы привести к оправданию экспроприации или произвольной конфискации иностранного имущества или к одностороннему денонсированию международных соглашений или договоров. С другой стороны, было указано, что право народов на самоопределение предполагает, вне всякого сомнения, простой и элементарный принцип, соглас-

но которому народы и нации должны иметь возможность свободно распоряжаться своими природными ресурсами и богатствами. Было подчеркнуто, что данное предложение имело целью не оттолкнуть иностранных инвесторов, угрожая им экспроприацией или конфискацией, но предупредить их против всяких попыток экспроприации, имеющих целью лишить местное население собственных средств к существованию.

2. РАВНОПРАВИЕ И САМООПРЕДЕЛЕНИЕ — СОСТАВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ЕДИНОЙ НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

289. На Конференции в Сан-Франциско в 1945 году в докладе Докладчика Комитета I/1/A Комиссии I/1 (1 июня 1945 года) по поводу пункта 2 статьи 1 Устава говорится, что «принцип равноправия народов и принцип самоопределения являются двумя составными элементами единой нормы»¹⁰⁹.

290. Следовательно, эта единая норма охватывает два понятия, а именно понятие равноправия и понятие самоопределения. Оба этих понятия дополняют друг друга и неотделимы друг от друга. Между ними существует тесная связь, поскольку одно немыслимо без другого. Признание и применение одного из них предполагает признание и применение другого. Признание принципа равноправия предполагает уважение независимости, то есть уважение права народов на самоопределение, а осуществление права народов на самоопределение является предпосылкой для осуществления равноправия.

291. Хотя эти два понятия, а именно равноправие и самоопределение народов, кажутся различными, тем не менее, они являются неразделимыми, поскольку право на равноправие запрещает господство одного народа над другим, а право на самоопределение означает, что один народ равен в правах с другим народом.

292. Утверждать равноправие народов — значит не только утверждать, что все народы имеют в равной степени одинаковые права и что они могут осуществлять их свободно, без принуждения или давления, но также, что каждое государство обязано уважать права других государств, поскольку именно от уважения прав других государств зависят дружественные отношения и сотрудничество между нациями. Принцип равноправия народов связан с их правом на национальное единство и территориальную целостность.

293. Равноправие народов имеет важное значение для всех народов и всех государств. В силу этого принципа народ и его государство должны быть поставлены в равноправное положение с другими народами и государствами и должны пользоваться равным юридическим статусом и подлинной свободой выбора в том, что касается их политического, экономического, социального

¹⁰⁹ Documents of the United Nations Conference on International Organization, I/1/A/19 (vol. VI, p. 703).

и культурного развития. В области экономического развития и установления нового международного экономического порядка равноправие должно быть дополнено понятием справедливости, в силу которого международное сообщество должно поддерживать усилия развивающихся стран.

3. РАЗВИТИЕ СОДЕРЖАНИЯ ДАННОГО ПРИНЦИПА

294. За период, истекший после вступления в силу Устава Организации Объединенных Наций, содержание принципа равноправия и самоопределения народов претерпело важные изменения, что привело не только к его уточнению, но и к его развитию в соответствии с эволюцией международного сообщества.

295. Уничтожение колониализма и предоставление независимости колониальным странам и народам сыграли определяющую роль в интенсивном развитии права угнетенных народов на независимость и национальный суверенитет. Организация Объединенных Наций уточнила не только содержание права этих народов на политическое самоопределение, но и меры, которые должны быть приняты в этом направлении. Различные нормы, которые были провозглашены в связи с этим, образуют подлинное право деколонизации.

296. Постоянный суверенитет народов над собственными природными ресурсами и богатствами, провозглашенный Организацией Объединенных Наций в связи с деколонизацией, составляет важный элемент экономического аспекта самоопределения, иными словами, права народов на экономическое развитие. Осуществление права народов на экономическое развитие является основной целью установления нового международного экономического порядка, провозглашенного Организацией Объединенных Наций. Этот процесс

идет полным ходом и уже привел к установлению новых норм, составляющих подлинное право развития.

297. Устав Организации Объединенных Наций содержит положения, касающиеся решения международных проблем в социальной области. Для достижения этой цели члены Организации обязуются «предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией», с тем чтобы заложить основы для определения задач, провозглашения принципов и рекомендации мер, необходимых для того, чтобы гарантировать осуществление права народов на социальное развитие. В связи с установлением нового международного экономического порядка Организация Объединенных Наций провозгласила чрезвычайно важный принцип, согласно которому экономическое развитие должно осуществляться вместе с социальным развитием. В связи с этим были рекомендованы меры по содействию социальному прогрессу и развитию.

298. В целях осуществления предусмотренного статьей 55 Устава обязательства содействовать решению международных проблем в области культуры и образования, Организация Объединенных Наций и специализированные учреждения провозгласили принципы международного сотрудничества в области культуры, которые имеют важное значение для осуществления права народов на культурное развитие.

299. Таким образом, в практической деятельности Организации Объединенных Наций уточняется и развивается содержание принципа равноправия народов и их права на самоопределение. Это право становится все более широким и охватывает политический, экономический, социальный и культурный аспекты жизни народов.

Глава IV

ПРАВО НАРОДОВ СВОБОДНО ОПРЕДЕЛЯТЬ СВОЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ СТАТУС

А. Соображения общего характера

300. Устав Организации Объединенных Наций содержит лишь одно положение, касающееся сущности понятия права народов на политическое самоопределение. Это статья 76, определяющая основные задачи системы опеки, которые включают, в частности, «самоуправление или независимость» населения территорий под опекой.

301. Ряд резолюций Генеральной Ассамблеи касается задач системы опеки. Например, в резолюции 558 (VI) от 18 января 1952 года, озаглавленной «Достижение подопечными территориями самоуправления или независимости», Генеральная Ассамблея заявляет, что

по статье 76 *b* Устава одной из основных целей международной системы опеки является прогрессивное развитие населения подопечных территорий в направлении к самоуправлению или независимости, причем должны быть приняты во внимание специфические условия каждой территории и ее народов, свободно выраженное желание этих народов и положения, предусмотренные в каждом соглашении об опеке.

Это положение подтверждается в резолюциях 858 (IX) от 14 декабря 1954 года, 946 (X) от 15 декабря 1955 года, 1064 (XI) от 26 февраля 1957 года, 1207 (XII) от 13 декабря 1957 года, 1274 (XIII) от 5 декабря 1958 года и 1413 (XIV) от 5 декабря 1959 года, которые все имеют отношение к достижению подопечными территориями самоуправления или независимости.

302. Провозглашая право народов на политическое самоопределение, Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам [резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года] предусматривает, что народы «свободно устанавливают свой политический статус». Эта формулировка была включена также в Международные пакты о правах человека и в Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций [резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 24 октября 1970 года]. Эта последняя Декларация содержит также положение о том, что «каждое государство имеет право свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы», которые выражают также идею политического самоопределения.

303. «Политический статус», который каждый народ вправе свободно устанавливать в соответствии с принципом равноправия и самоопределения народов, включает как международный статус, так и внутривнутриполитический статус. Следовательно, применение принципа равноправия и самоопределения народов в политической области имеет два в равной степени важных аспекта. Первый аспект — право народов определять свой международный статус, их право на независимость, право решать самим свою судьбу в международном сообществе. Вторым — право народов свободно выбирать и развивать внутреннюю политическую систему, к которой они стремятся и которая, по их мнению, отвечает их чаяниям и политическим целям. Право народов определять самим свой международный статус подразумевает как внутреннее самоуправление, так и независимость во внешних делах. Эта внешнеполитическая независимость проистекает из права народов пользоваться международным юридическим статусом, соответствующим суверенитету. Все аспекты этого права должны осуществляться народами свободно, поскольку право свободно решать свою судьбу без вмешательства и давления извне и без необходимости подчиняться другим государствам составляет суть эмансипации и прогресса народов. Самоопределение — это единственный путь, посредством которого может быть обеспечено равноправие народов. И напротив, иностранный контроль над страной и народом может лишь помешать осуществлению ими права на самоопределение и замедлить их прогресс.

В. Право народов определять свой международный статус

1. ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭТОГО ПРАВА

304. Формы осуществления права народов определять свой международный статус определены в самой полной мере в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В этой Декларации содержится самая последняя формулировка по этому вопросу, которая гласит:

Создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом, являются формами осуществления этим народом права на самоопределение.

305. Для выбора формы независимости Организация Объединенных Наций в различных случаях использовала плебисцит как техническое и практическое средство выражения воли колониальных народов. Об этом свидетельствуют резолюции о Того¹¹⁰ и Камеруне¹¹¹, принятые Генеральной Ассамблеей в период с 1953 по 1959 год. В то же время Организация Объединенных Наций отвергает и осуждает все средства, используемые для оправдания аннексий, такие, например, как административные союзы, в которых участвуют подопечные территории¹¹².

306. В резолюции 1541 (XV) от 15 декабря 1960 года Генеральная Ассамблея приняла некоторые «принципы, которыми государства — члены Организации должны руководствоваться при разрешении вопроса о том, обязаны ли они передавать информацию, предусмотренную статьей 73 *e* Устава».

Принцип VI

Можно считать, что самоуправляющаяся территория достигла полного самоуправления в случае:

- a) превращения ее в суверенное независимое государство;
- b) свободного объединения с независимым государством; или
- c) слияния с независимым государством.

Принцип II гласит:

Глава XI Устава включает понятие самоуправляющихся территорий в динамическом состоянии эволюции и прогресса в направлении к «полному самоуправлению».

Следует также отметить, что доклад Специального комитета шести государств по передаче информации, предусмотренной в пункте *e* статьи 73 Устава, содержал следующие замечания:

[...] с 1946 года больше 100 млн. человек достигли приблизительно в тридцати зависимых территориях целей, установленных в главе XI Устава. Многие независимые государства, которые раньше были самоуправляющимися территориями, были приняты в состав членов Организации Объединенных Наций. Право зависимых народов решать вопрос о своей собственной судьбе признается ныне во всем мире более широко, чем когда бы то ни было со времени подписания Устава в Сан-Франциско. Устав был кульминационным пунктом в прогрессивной эволюции международного мышления, так как в нем нашел свое выражение международный интерес к благосостоянию и свободе зависимых народов в гораздо большей степени, чем в каких-либо существовавших ранее аналогичных международных актах. В настоящее время всеми признается, что независимость — это одно из законных устремлений каждого народа, осуществление которого представляет собой важный фактор сохранения международного мира и безопасности.

[...] Устав — это живой документ, и обязательства, вытекающие из главы XI, должны рассматриваться в свете меняющегося духа времени. Согласно статье 73 Устава члены Организации Объединенных Наций признают, что в самоуправляющихся территориях интересы их населения являются первостепенными. При постепенном развитии к самоуправлению необходимо принимать во внимание особые обстоятельства данной территории и устремления ее на-

¹¹⁰ Резолюции 750 (VIII), 860 (IX), 944 (X), 1044 (XI), 1046 (XI), 1182 (XII), 1253 (XIII) и 1416 (XIV).

¹¹¹ Резолюции 1282 (XIII), 1349 (XIII), 1350 (XIII) и 1352 (XIV).

¹¹² Резолюции 224 (III), 326 (IV), 563 (VI) и 649 (VII).

родов. Такое развитие должно быть согласовано с возникающим повсюду движением за свободу и равенство¹¹³.

2. СОЗДАНИЕ СУВЕРЕННОГО И НЕЗАВИСИМОГО ГОСУДАРСТВА

a) Соображения общего характера

307. Создание суверенного и независимого государства, право на независимость народов, которые стремятся его получить, но не пользуются им, составляет сущность понятия самоопределения. Именно это толкование лежит в основе Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам [резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи], являющейся одной из наиболее важных резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей. Хотя в пункте 2 этой резолюции содержится ссылка на всеобщее признание принципа самоопределения, примечательно, что право народов на получение независимости было столь четко сформулировано в резолюции Генеральной Ассамблеи. Право на независимость включает в себя два аспекта: первый, негативный по форме, — это право любого народа на то, чтобы им не распоряжались против его воли, и второй, позитивный, — право любого народа входить в состав государства по своему выбору или создать независимое государство.

308. Осуществляя право на независимость и создавая собственное суверенное и независимое государство, народ приобретает преимущества суверенного равенства и других принципов международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами. Именно это логически вытекает из статьи 78 Устава, которая предусматривает следующее:

Система опеки не распространяется на страны, ставшие членами Организации, отношения между которыми должны основываться на уважении принципа суверенного равенства.

Таким образом, суверенное равенство государств развивает далее право народов на независимость. В силу суверенного равенства, которым пользуются все государства, они имеют одинаковые права и обязанности и являются равноправными членами международного сообщества, невзирая на различия в экономической, социальной, политической или любой другой области. Другие элементы суверенного равенства, определенные в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, также применимы к народам, образовавшим государства. Это следующие элементы:

- a) государства юридически равны;
- b) каждое государство пользуется правами, присущими полному суверенитету;
- c) каждое государство обязано уважать правосубъектность других государств;
- d) территориальная целостность и политическая независимость государства неприкосновенны;

¹¹³ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятнадцатая сессия, Приложения, пункт 38 повестки дня, документ A/4526, пункты 17—18.

е) каждое государство имеет право свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы;

ф) каждое государство обязано выполнять полностью и добросовестно свои международные обязательства и жить в мире с другими государствами.

309. Таким образом, право народов на самоопределение лежит в основе суверенитета государства, поскольку суверенитет является следствием осуществления права народов на самоопределение, их права организовывать внутреннюю жизнь по своему желанию. Отношения в рамках международного сообщества немыслимы без уважения суверенных прав наций и народов. Любое нарушение их права на независимость является грубым посягательством на их правосубъектность и на само их существование, формой подчинения, которая влечет за собой серьезные последствия в международном плане, поскольку любое нарушение права народов на независимость и суверенитет государства представляет собой нарушение международного права и ставит под угрозу международный мир и безопасность. Современный мир является свидетелем бесспорного утверждения права народов на независимость и неуклонного процесса создания независимых и суверенных государств народами, которые находились под колониальным и иностранным гнетом. Народы, которые завоевали таким образом свой суверенитет в борьбе за национальное или социальное освобождение, борются за то, чтобы защитить и упрочить его. Уважение независимости народов и суверенитета государств является основным условием поддержания мира и развития международного сотрудничества.

б) Составные элементы права на независимость

310. В резолюциях 567 (VI) от 18 января 1952 года, 648 (VII) от 10 декабря 1952 года и 742 (VIII) от 27 ноября 1953 года Генеральная Ассамблея приняла перечень «факторов, которые должны быть приняты во внимание при разрешении для каждой данной территории вопроса о том, достиг ли ее народ полной меры самоуправления». Утверждая этот перечень, Генеральная Ассамблея рекомендовала, чтобы Генеральная Ассамблея и члены Организации, управляющие самоуправляющимися территориями, пользовались этим перечнем в качестве руководства при определении того, продолжает ли та или иная территория после изменения ее конституционного статуса подпадать под постановления главы XI Устава, с тем чтобы Генеральная Ассамблея могла принять решение относительно продолжения или прекращения передачи информации, предусмотренной в главе XI Устава. Однако этот перечень факторов утратил до некоторой степени свою силу вследствие принятия Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, которая признает, «что народы всего мира горячо желают покончить с колониализмом во всех его проявлениях» и что «недостаточная политическая, экономическая и социальная подготовленность или недостаточная подготовленность в области образования никогда не должны использоваться как

предлог для задержки достижения независимости». Однако в первой части перечня приведены «факторы, указывающие на достижение независимости». Таким образом, этот перечень частично сохраняет определенную силу.

311. Часть первая перечня факторов, озаглавленная «Факторы, указывающие на достижение независимости» [резолюция 742 (VIII) Генеральной Ассамблеи], содержит следующие элементы:

А. Международный статус

1. *Ответственность в международных отношениях.* Первая ответственность территории в международных отношениях за свои действия, связанные с осуществлением ее суверенитета в отношении других держав, и за соответствующие действия в управлении своими внутренними делами.

2. *Выполнение условий, требуемых для принятия в Организацию Объединенных Наций.*

3. *Общие международные отношения.* Право установления непосредственных отношений любого характера с другими правительствами и международными учреждениями и право заключения, подписания и ратификации международных актов.

4. *Национальная оборона.* Суверенное право принимать меры национальной обороны.

В. Внутреннее самоуправление

1. *Форма правления.* Полная свобода народа территории в выборе той формы правления, которую он желает иметь.

2. *Территориальное управление.* Свобода от контроля или вмешательства правительства другого государства в дела внутреннего управления (законодательная, исполнительная и судебная власти и администрация территории).

3. *Компетенция в социально-экономической области и в области культуры.* Полная автономия в социально-экономической области и в области культуры.

с) Право деколонизации

312. Право народов на независимость, на создание суверенных и независимых государств получило свое развитие за последние пятнадцать лет в условиях процесса уничтожения колониализма на основе Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Эта Декларация, излагая соответствующие цели и принципы, ознаменовала собой исторический момент этого процесса. Последующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности определили меры по претворению этой Декларации в жизнь и применению права на независимость колонизированных народов.

313. Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам является политическим и юридическим документом чрезвычайной важности. Впервые Генеральная Ассамблея торжественно «провозгласила необходимость незамедлительно и безоговорочно положить конец колониализму во всех его формах и проявлениях». В основе этого провозглашения лежали следующие положения:

народы всего мира горячо желают покончить с колониализмом во всех его проявлениях; дальнейшее существование колониализма препятствует развитию международного экономического сотрудничества, задерживает социальное,

культурное и экономическое развитие зависимых народов и идет вразрез с идеалом Организации Объединенных Наций, заключающимся во всеобщем мире;

процесс освобождения нельзя ни остановить, ни повернуть вспять, и во избежание серьезных кризисов должен быть положен конец колониализму и связанной с ним любой практике сегрегации и дискриминации;

все народы имеют неотъемлемое право на полную свободу, осуществление своего суверенитета и целостность их национальной территории.

Генеральная Ассамблея заявила:

1. подчинение народов иностранному игу и господству и их эксплуатация являются отрицанием основных прав человека, противоречат Уставу Организации Объединенных Наций и препятствуют развитию сотрудничества и установлению мира во всем мире;

2. все народы имеют право на самоопределение; в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие;

3. недостаточная политическая, экономическая и социальная подготовленность или недостаточная подготовленность в области образования никогда не должны использоваться как предлог для задержки достижения независимости;

4. любые военные действия или репрессивные меры какого бы то ни было характера, направленные против зависимых народов, должны быть прекращены, с тем чтобы предоставить им возможность осуществить в условиях мира и свободы свое право на полную независимость; а целостность их национальных территорий должна уважаться;

5. в подопечных и самоуправляющихся территориях, а также во всех других территориях, еще не достигших независимости, должны быть незамедлительно приняты меры для передачи всей власти народам этих территорий, в соответствии со свободно выраженной ими волей и желанием, без каких бы то ни было условий или оговорок и независимо от расы, религии или цвета кожи, с тем чтобы предоставить им возможность пользоваться полной независимостью и свободой;

6. всякая попытка, направленная на то, чтобы частично или полностью разрушить национальное единство и территориальную целостность страны, несовместима с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций;

7. все государства должны строго и добросовестно соблюдать положения Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и настоящей Декларации на основе равенства, невмешательства во внутренние дела всех государств, уважения суверенных прав всех народов и территориальной целостности их государств.

314. Эти принципы были подтверждены, развиты и применены в различных других резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, в частности в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,— резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи, которая торжественно провозглашает:

В силу принципа равноправия и самоопределения народов, закрепленного в Уставе Организации Объединенных Наций, все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право в соответствии с положениями Устава.

Каждое государство обязано содействовать с помощью совместных и индивидуальных действий осуществлению принципа равноправия и самоопределения народов в соот-

ветствии с положениями Устава и оказывать помощь Организации Объединенных Наций в выполнении обязанностей, возложенных на нее Уставом, в отношении осуществления данного принципа, с тем чтобы:

a) способствовать дружественным отношениям и сотрудничеству между государствами; и

b) незамедлительно положить конец колониализму, проявляя должное уважение к свободно выраженной воле заинтересованных народов,

а также имея в виду, что подчинение народов иностранному игу, господству и эксплуатации является нарушением настоящего принципа, равно как и отрицанием основных прав человека, и противоречит Уставу Организации Объединенных Наций.

Каждое государство обязано содействовать путем совместных и самостоятельных действий всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод в соответствии с Уставом.

Создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом, являются формами осуществления этим народом права на самоопределение.

Каждое государство обязано воздерживаться от каких-либо насильственных действий, лишаящих народы, о которых говорится выше, в изложении настоящего принципа, их права на самоопределение, свободу и независимость. В своих мерах против таких насильственных действий и в оказании им сопротивления эти народы, в порядке осуществления своего права на самоопределение, вправе добиваться поддержки и получать ее в соответствии с целями и принципами Устава.

Территория колонии или другой самоуправляющейся территории имеет, согласно Уставу, статус, отдельный и отличный от статуса территории государства, управляющего ею; такой отдельный и отличный, согласно Уставу, статус существует до тех пор, пока народ данной колонии или самоуправляющейся территории не осуществит своего права на самоопределение в соответствии с Уставом, и в особенности в соответствии с его целями и принципами.

Ничто в приведенных выше пунктах не должно истолковываться как санкционирующее или поощряющее любые действия, которые вели бы к расчленению или к частичному или полному нарушению территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, соблюдающих в своих действиях принцип равноправия и самоопределения народов, как этот принцип изложен выше, и, вследствие этого, имеющих правительства, представляющие без различия расы, вероисповедания или цвета кожи весь народ, проживающий на данной территории.

Каждое государство должно воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства или страны.

315. Чтобы обеспечить осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, Генеральная Ассамблея резолюцией 1654 (XVI) от 27 ноября 1961 года создала Специальный комитет, которому поручено изучать применение этой Декларации, высказывать предложения и рекомендации в том, что касается достигнутого прогресса и объема осуществления этой Декларации, и резолюцией 2621 (XXV) от 12 октября 1970 года приняла Программу действий в целях полного осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

316. Различные резолюции Генеральной Ассамблеи по вопросу применения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам предусматривают меры, подлежащие принятию государствами и специализирован-

ными учреждениями Организации Объединенных Наций. В силу своего всеобщего применения эти меры обрели юридический характер, который дает возможность рассматривать их как часть «права деколонизации». Основные положения программы действий сводятся к следующему:

Государства-члены будут делать все возможное, чтобы содействовать принятию в Организации Объединенных Наций и в международных учреждениях и организациях, входящих в систему Организации Объединенных Наций, эффективных мер, направленных на полное осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам во всех подопечных, самоуправляющихся и других колониальных территориях, больших и малых, в том числе принятию Советом Безопасности эффективных мер в отношении правительств и режимов, которые прибегают к репрессиям в той или иной форме против колониальных народов, что может служить серьезным препятствием для поддержания международного мира и безопасности.

В связи с этим Генеральная Ассамблея настоятельно потребовала от управляющих государств незамедлительно принять меры, с тем чтобы дать возможность всем колониальным территориям и народам немедленно получить независимость в соответствии с положениями пункта 5 Декларации, и постоянно выражала сожаление по поводу негативной позиции некоторых колониальных держав, отказывающихся признать за колониальными народами их право на независимость. Равным образом, Генеральная Ассамблея предложила Специальному комитету, всякий раз, когда он сочтет это нужным и своевременным, рекомендовать предельный срок предоставления независимости каждой территории в соответствии с волей народа и положениями Декларации.

Государства-члены будут оказывать всю необходимую моральную и материальную помощь народам колониальных территорий в их борьбе за достижение свободы и независимости.

В частности, Генеральная Ассамблея настоятельно призывала все государства, а также специализированные учреждения и другие организации, входящие в систему Организации Объединенных Наций, оказывать моральную и материальную помощь всем находящимся под колониальным и иностранным гнетом народам, которые борются за свою свободу и независимость, особенно национально-освободительным движениям в африканских территориях, консультируясь, когда это необходимо, с Организацией африканского единства. Что касается поддержки, которая должна быть оказана специализированными учреждениями, то Генеральная Ассамблея приняла в 1969—1974 годах специальные резолюции об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам специализированными и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций¹¹⁴.

Государства-члены будут активизировать свои усилия, с тем чтобы способствовать осуществлению резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, касающихся территорий под колониальным господством.

¹¹⁴ Резолюции 2426 (XXIII), 2555 (XXIV), 2704 (XXV), 3118 (XXVIII) и 3300 (XXIX).

Генеральная Ассамблея подтвердила, что дальнейшее существование колониализма во всех его формах и проявлениях — включая расизм, апартеид и деятельность иностранных экономических и других кругов, которые эксплуатируют колониальные народы, а также ведение колониальных войн для подавления национально-освободительных движений колониальных территорий в Африке — несовместимо с Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека и Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам и представляет собой угрозу международному миру и безопасности. В связи с этим она обратилась к Специальному комитету с просьбой сообщать Совету Безопасности о любых событиях, происходящих на той или иной территории, которую Комитет изучает, и несущих в себе угрозу международному миру и безопасности, а также вносить любые конкретные предложения, которыми Совет мог бы руководствоваться при изучении мер, которые надлежит принять в соответствии с Уставом. В этой связи Генеральная Ассамблея обращает внимание Совета Безопасности на необходимость по-прежнему уделять особое внимание проблемам южной части Африки путем принятия мер, с тем чтобы обеспечить полное осуществление резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года и его собственных резолюций. Генеральная Ассамблея выразила сожаление в связи с политикой некоторых государств, которые, пренебрегая соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, сотрудничают с правительствами, которые продолжают угнетать население зависимых территорий. Она обратилась с просьбой ко всем государствам, непосредственно и через их деятельность в специализированных учреждениях и в других организациях в рамках системы Организации Объединенных Наций, не оказывать или по-прежнему воздерживаться от оказания всякой помощи правительству Южной Африки, а также незаконному расистскому режиму меньшинства в Южной Родезии до тех пор, пока они не восстановят для народов Намибии и Зимбабве их неотъемлемое право на самоопределение и независимость, и воздерживаться от любого действия, которое может подразумевать признание законности господства этих режимов над этими территориями.

Государства-члены будут вести энергичную и неуклонную кампанию против деятельности и практики иностранных экономических, финансовых и иных кругов, развивающих свою активность в колониальных территориях в пользу и от имени колониальных держав и их союзников, поскольку такая деятельность и практика являются одним из главных препятствий на пути к достижению целей, изложенных в резолюции 1514 (XV). Государства-члены будут рассматривать вопрос о принятии необходимых мер к тому, чтобы их граждане и компании, находящиеся под их юрисдикцией, прекратили такую деятельность и практику. Эти меры должны быть также направлены на то, чтобы препятствовать систематическому притоку иностранных иммигрантов в колониальные территории, что подрывает целостность и социальное, политическое и культурное единство народов, находящихся под колониальным господством.

В этой связи Генеральная Ассамблея в 1967—

1975 годах приняла также специальные резолюции¹¹⁵.

Государства-члены будут вести неуклонную и энергичную кампанию против всякой военной деятельности и военных мероприятий колониальных держав в территориях, находящихся под их управлением, поскольку такая деятельность и такие мероприятия являются препятствием для полного осуществления резолюции 1514 (XV).

Генеральная Ассамблея призвала колониальные державы немедленно и безоговорочно ликвидировать их военные базы и установки в колониальных территориях и воздерживаться от создания таких новых баз и установок. Генеральная Ассамблея осудила политику, которую некоторые колониальные державы проводят в территориях, находящихся под их господством, и которая заключается в том, чтобы навязывать непредставительные режимы и незаконные конституции, укреплять позицию иностранных экономических и других кругов, вводить мировое общественное мнение в заблуждение и способствовать систематическому притоку иностранных иммигрантов, изгнанию, выселению и перемещению коренных жителей территорий в другие районы, и призвала упомянутые державы немедленно отказаться от этой политики. Она осудила колониальный и расистский гнет и потребовала, чтобы ему был положен конец. Она заявила, что практика использования наемников против национально-освободительных движений за независимость представляет собой преступное деяние и что сами наемники являются лицами, объявленными вне закона, и призвала правительства всех стран принять законы, объявляющие набор, финансирование и инструктаж наемников на своей территории наказуемыми деяниями и запрещающие своим гражданам действовать в качестве наемников. Генеральная Ассамблея неоднократно подтверждала свое признание законности борьбы народов, находящихся под колониальным и иностранным господством, за осуществление своего права на самоопределение и независимость всеми необходимыми средствами, имеющимися в их распоряжении. Она подтвердила принцип, согласно которому обращение со всеми борцами за свободу, находящимися в заключении, должно отвечать соответствующим положениям Женевской конвенции об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года; в связи с этим она приняла специальную резолюцию, озаглавленную «Основные принципы правового режима комбатантов, борющихся против колониального и иностранного господства и расистских режимов» [резолюция 3103 (XXVIII) от 12 декабря 1973 года].

Все государства будут принимать меры, направленные на то, чтобы повысить осознание общественностью необходимости оказания активной помощи в деле достижения полной деколонизации и, в частности, необходимости создания удовлетворительных условий для деятельности национальных и международных неправительственных организаций в поддержку народов, находящихся под колониальным господством.

¹¹⁵ Резолюции 2288 (XXII), 2425 (XXIII), 2554 (XXIV), 2703 (XXV), 2979 (XXVII), 3117 (XXVIII), 3299 (XXIX) и 3398 (XXX).

Организация Объединенных Наций, а также все государства будут активизировать свои усилия в области общественной информации о деколонизации, используя все средства информации, включая печатные издания, радио и телевидение. Особое значение будут иметь программы, посвященные деятельности Организации Объединенных Наций по деколонизации, положению в колониальных территориях и борьбе, ведущейся колониальными народами и национально-освободительными движениями.

В связи с этим Генеральная Ассамблея в 1971—1974 годах приняла также специальные резолюции по этому вопросу¹¹⁶.

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам будет продолжать изучение вопроса о том, насколько полно все государства выполняют Декларацию и другие соответствующие резолюции по вопросу о деколонизации. Вопрос о размере территории, ее географической изоляции и ограниченности ресурсов никоим образом не должен задерживать осуществление Декларации. В тех случаях, когда резолюция 1514 (XV) не выполняется полностью в отношении данной территории, Генеральная Ассамблея будет по-прежнему нести ответственность за эту территорию до тех пор, пока ее народ не будет иметь возможность свободно осуществить свое право на самоопределение и независимость в соответствии с Декларацией. Специальному комитету поручено:

a) продолжать оказывать помощь Генеральной Ассамблее в поисках наилучших путей и средств окончательной ликвидации колониализма;

b) продолжать уделять особое внимание мнениям, высказанным устно или в письменных посланиях представителями народов колониальных территорий;

c) продолжать направлять выездные миссии в колониальные территории и проводить совещания в таких местах, где он может наилучшим образом получить непосредственную информацию о положении в колониальных территориях, а также, когда это целесообразно, продолжать проводить совещания вне Центральных учреждений;

d) оказывать помощь Генеральной Ассамблее в сотрудничестве с управляющими державами в разработке мероприятий для обеспечения присутствия Организации Объединенных Наций в колониальных территориях с целью участия в определении процедурных мер по осуществлению Декларации и наблюдения за заключительными стадиями процесса деколонизации в этих территориях;

e) подготовить проект правил и положений о выездных миссиях для утверждения их Генеральной Ассамблеей.

3. СВОБОДНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ

317. Что касается свободного объединения, то резолюция Генеральной Ассамблеи 1541 (XV) от 15 декабря 1960 года, озаглавленная «Принципы, которыми государства — члены Организации должны руководствоваться при разрешении вопроса о том, обязаны ли они передавать информацию, предусмотренную статьей 73 e Устава», в своем Приложении провозглашает:

Принцип VII

a) Свободное объединение должно быть результатом свободного и добровольного выбора населением соответствующей территории, сделанного путем применения понятных и демократических методов. Такое объединение должно быть основано на соблюдении индивидуальности и культурных особенностей данной территории и ее населения, причем население территории, которая объединяется с независимым государством, сохраняет право изменять статус этой территории посредством волеизъявления демократическим путем и в соответствии со своей конституционной процедурой.

¹¹⁶ Резолюции 2879 (XXVI), 2909 (XXVII), 3164 (XXVIII) и 3329 (XXIX).

б) Объединенная территория должна иметь право определять свое внутреннее устройство без постороннего вмешательства в соответствии с надлежащей конституционной процедурой и со свободно выраженными пожеланиями населения. Это не исключает консультаций, если они, согласно условиям свободно заключенного союза, признаются уместными или необходимыми.

4. СЛИЯНИЕ С НЕЗАВИСИМЫМ ГОСУДАРСТВОМ

318. Что касается слияния с независимым государством, то приложение к той же резолюции Генеральной Ассамблеи предусматривает следующее:

Принцип VIII

Слияние с независимым государством должно быть основано на полном равенстве между народом бывшей самоуправляющейся территории и народом независимой страны, с которой это слияние состоялось. Народы обеих территорий должны иметь равный статус и равные права гражданства и одинаковые гарантии основных прав и свобод без какого-либо различия или дискриминации; и тому и другому должны быть предоставлены равные права и возможности представительства и активного участия на всех уровнях в исполнительных, законодательных и судебных органах государства.

Принцип IX

Слияние должно происходить при следующих обстоятельствах:

а) данная территория должна достигнуть значительной степени самоуправления и иметь свободные политические учреждения для того, чтобы ее народ был в состоянии сделать сознательный выбор путем применения понятных и демократических методов;

б) слияние должно быть результатом свободного волеизъявления народа данной территории, действующего с полным сознанием изменения в своем статусе, причем его воля должна быть выражена путем понятных и демократических методов, беспристрастно примененных и основанных на всеобщем избирательном праве взрослого населения. Организация Объединенных Наций может, когда она считает это необходимым, осуществлять надзор за применением таких методов.

С. Право народов выбирать и развивать свою внутреннюю политическую систему

319. Это право наиболее четко сформулировано в Декларации Генеральной Ассамблеи о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций¹¹⁷. В Уставе Организации Объединенных Наций для определения такого юридического положения употребляется термин «самоуправление». Этот термин используется в том же смысле в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи. Например, в резолюции 742 (VIII) от 27 ноября 1953 года, озаглавленной «Факторы, которые должны быть приняты во внимание при разрешении для каждой данной территории вопроса о том, достиг ли ее народ полной меры самоуправления», употребляется этот термин и упоминаются также различные элементы внутреннего самоуправления¹¹⁸, а именно:

1. *Форма правления.* Полная свобода народа территории в выборе той формы правления, которую он желает иметь.

¹¹⁷ См. выше, пункт 302.

¹¹⁸ См. выше, пункт 311.

2. *Территориальное управление.* Свобода от контроля или вмешательства правительства другого государства [...].

3. *Компетенция в социально-экономической области и в области культуры* [...].

Принцип равноправия и самоопределения народов включает для народа, организованного в независимое государство, право принимать собственные решения по вопросу о том, какой должна быть его политическая, экономическая, социальная и культурная система. Все народы имеют право создавать по собственному выбору политические, экономические и социальные институты, право решать свою судьбу по своему усмотрению, выбирать собственную форму правления и определять свои политические цели, свою систему и философские программы без какого бы то ни было давления, прямого или косвенного, внутреннего или внешнего. Именно этот аспект упомянутого принципа сохранит всегда свое значение, поскольку, если какой-нибудь народ, добившись независимости, будет затем лишен самоопределения в области внутренней жизни, этот принцип окажется подорванным в своей основе. Следует отметить, что ни по своей сущности, ни по своему действию этот аспект самоопределения не имеет прямого отношения к международному праву. Только государство имеет право принимать решения в этой области без какого-либо внешнего вмешательства. Для каждого государства этот аспект принципа охватывает ряд прав, а именно: право устанавливать политическую, экономическую и социальную систему, которую оно считает подходящей; право устанавливать юридическую систему, которую оно желает, в области конституционного права, частного права, международного права, административного права или любых других форм права без другого ограничения, кроме соблюдения прав человека; право придавать своей внешней политике форму, которую оно считает необходимой, включая право заключать, изменять и денонсировать международные договоры без других ограничений, кроме тех, которые вытекают из общепризнанных норм международного права; право распоряжаться с полной свободой своими национальными богатствами и своими природными ресурсами в соответствии со своими интересами.

D. Политический статус и гражданские и политические права

320. В осуществлении права народов на самоопределение важную роль играет пользование гражданскими и политическими правами, которые одновременно обуславливаются и находятся во взаимозависимости с экономическими и социальными правами.

321. Политические и гражданские права провозглашены как во Всеобщей декларации прав человека, так и в Международном пакте о политических и гражданских правах, который уже вступил в силу.

322. Запрещение дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии,

политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, имеет большое значение для обеспечения свободного осуществления права народов на самоопределение. В этом смысле следует выделить второй абзац статьи 2 Всеобщей декларации прав человека, который гласит:

Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся, или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете.

Запрещение дискриминации исключает всякое различие негативного характера, всякое лишение или ограничение прав человека по отношению к отдельным личностям или группам, так же как и всякое предпочтение, основанное на таком различии. Тот факт, что такие виды дискриминации практикуются в колониальных и зависимых странах, стал причиной того, что в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, принятой в 1960 году, Генеральная Ассамблея провозгласила, что

подчинение народов иностранному игу и господству и их эксплуатации являются отрицанием основных прав человека, противоречат Уставу Организации Объединенных Наций и препятствуют развитию сотрудничества и установлению мира во всем мире.

Упомянутые выше документы запрещают введение всякой формы дискриминации путем закона и обязывают государства защищать человека не только от дискриминации, но и от подстрекательства к такой дискриминации, и одновременно дают человеку право на судебную защиту от такой дискриминации.

323. Другим правом, имеющим особое значение для осуществления права народов на самоопределение, является право каждого человека участвовать в работе правительства своей страны, право, которое должно осуществляться непосредственно или через свободно избранных представителей. Воля народов, которая составляет основу власти правительства, должна находить выражение в периодических и нефальсифицированных выборах при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или в соответствии с равнозначными формами свободного голосования. Право участвовать в работе правительства страны включает также для каждого человека право равного доступа к государственной службе в стране.

324. Право каждого человека на свободу мысли, совести, религии, убеждений и на свободное выражение их, так же как право на свободу мирных собраний и ассоциаций, имеют сами по себе большое значение для осуществления права народов на самоопределение. Безусловно, свобода убеждений является личным делом, касающимся личности и мышления каждого человека; ни один закон не может определять убеждения человека или диктовать ему, какими они должны или не должны быть. Напротив, свобода выражения убеждений является общественным вопросом, связанным

с отношениями между людьми, и, соответственно, подлежит ограничению со стороны закона или морали. В соответствии с Всеобщей декларацией прав человека и Международным пактом о гражданских и политических правах государства обязались обеспечить своему населению свободу «искать, получать и распространять информацию и идеи»; однако это право может подлежать некоторым ограничениям, которые тем не менее должны быть недвусмысленно установлены законом и которые необходимы как для уважения прав и репутации других людей, так и для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения; всякая пропаганда войны и всякий призыв к национальной, расовой или религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, строго запрещены.

325. В этом контексте особое значение должно быть придано правам, предусмотренным в статье 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, которая предусматривает:

В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

326. Свобода убеждений связана с правом на мирные собрания и правом каждого человека на свободу ассоциации с другими. «Мирный» характер собраний и ассоциаций был охарактеризован во время прений на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций следующим образом: эти собрания проходят без шума, беспорядков, столкновений и драк, в том числе без использования оружия. Важно также подчеркнуть их добровольный характер и запрещение осуществлять давление на людей, с тем чтобы они вступали в ассоциации или участвовали в собраниях, цели которых противоречат их убеждениям или политическим интересам. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

327. Существует взаимосвязь и взаимодействие между политическими и гражданскими правами, с одной стороны, и экономическими, социальными и культурными правами — с другой; эти две группы прав очень тесно связаны между собой таким образом, что отсутствие одного из них делает пользование другим невозможным. Признание и полное пользование экономическими, социальными и культурными правами представляют собой единственную надежную основу для гарантированного пользования гражданскими и политическими правами, так как гражданские и политические права лишаются смысла, если не обеспечено уважение экономических, социальных и культурных прав. Усилия международного сообщества,

направленные на установление нового международного экономического порядка, вновь выявили существенный и определяющий характер необходимости обеспечить для всех народов пользование экономическими, социальными и культурными правами. Кроме того, пользование гражданскими и политическими правами — это важный фактор для успешного развития условий, в которых могут полностью реализоваться экономические, социальные и культурные права, так как без политических прав нет гарантии того, что народы смогут жить в условиях свободы, правопорядка и справедливости, которые дают возможность пол-

ностью пользоваться экономическими, социальными и культурными правами.

328. Экономические, социальные и культурные права имеют аспекты, которые влияют на пользование политическими правами. Именно так обстоит дело с правом на труд и на равную оплату за равный труд, с правом создавать профсоюзы и вступать в них, с правом на образование и правом на участие в культурной жизни общества. Полное и равное пользование этими правами указывает также на отсутствие дискриминации в осуществлении гражданских и политических прав.

Глава V

ПРАВО НАРОДОВ СВОБОДНО ОСУЩЕСТВЛЯТЬ СВОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

А. Соображения общего характера

329. Основной элемент права народов на самоопределение — право на свободное обеспечение своего экономического развития. Это право было определено в статье 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах, предусматривающей, что на основании права на самоопределение народы «свободно обеспечивают свое экономическое [...] развитие», что «народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами» и что «народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования».

330. Различные резолюции органов Организации Объединенных Наций вновь подтвердили это право. Так, в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций [резолюция 2625 (XXV) от 24 октября 1970 года], Генеральная Ассамблея провозгласила:

Каждое государство обладает неотъемлемым правом выбирать себе политическую, экономическую, социальную и культурную систему без вмешательства в какой-либо форме со стороны какого бы то ни было другого государства.

[...]

В силу принципа равноправия и самоопределения народов, закрепленного в Уставе Организации Объединенных Наций, все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право в соответствии с положениями Устава.

[...]

Все государства пользуются суверенным равенством. Они имеют одинаковые права и обязанности и являются равноправными членами международного сообщества, независимо от различий экономического, социального, политического или иного характера.

[...]

Каждое государство имеет право свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы.

331. Точно так же в резолюции 3171 (XXVIII) от 17 декабря 1973 года, озаглавленной «Неотъемлемый суверенитет над природными ресурсами», Генеральная Ассамблея вновь подтвердила «нерушимый принцип, согласно которому каждая страна имеет право устанавливать такую социально-экономическую систему, какую она считает наиболее благоприятной для своего развития».

В Декларации об установлении нового международного экономического порядка [резолюция 3201 (S-VI) Генеральной Ассамблеи от 1 мая 1974 года] одним из принципов, на полном уважении которого должен быть основан новый международный экономический порядок, также назван следующий принцип:

d) каждая страна имеет право принять ту экономическую и социальную систему, которую она считает наиболее подходящей для ее собственного развития, и не должна подвергаться в результате этого какой бы то ни было дискриминации.

332. Хартия экономических прав и обязанностей государств [резолюция 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1974 года] предусматривает в своей статье 1 следующее:

Каждое государство имеет суверенное и неотъемлемое право выбирать свою экономическую систему, а также свою политическую, социальную и культурную систему в соответствии с волей своего народа, без вмешательства или применения силы или угрозы извне в какой бы то ни было форме.

В. Значение развития

333. Развитие в своих различных аспектах имеет большое значение для всех народов, будь то зависимые народы или народы, составляющие суверенные и независимые государства.

334. Что касается зависимых народов, то необходимо напомнить, что статья 73 главы XI (Декларация в отношении несамоуправляющихся территорий) Устава ООН гласит:

Члены Организации Объединенных Наций, которые несут или принимают на себя ответственность за управление территориями, народы которых не достигли еще полного самоуправления, признают тот принцип, что интересы населения этих территорий являются первостепенными и, как священный долг, принимают обязательство максимально способствовать благополучию населения этих территорий в рамках системы международного мира и безопасности, установленной настоящим Уставом, и с этой целью:

a) обеспечивать, соблюдая должное уважение к культуре указанных народов, их политический, экономический и социальный прогресс, прогресс в области образования, справедливое обращение с ними и защиту их от злоупотреблений [...].

Об этой ответственности колониальных держав, так же как и о правонарушениях и неуважении к праву зависимых народов на их развитие неоднократно говорилось в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи и других органов Организации Объединенных Наций.

335. В Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам Гене-

ральная Ассамблея заявила, что колониальные народы «в своих собственных интересах могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами» [резолюция 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года]. Она осудила действия, направленные против осуществления колониальными народами права на дальнейшее развитие, и в частности:

a) «содействие систематическому притоку иностранных иммигрантов и перемещению, депортации и переселению коренных жителей» [резолюция 2105 (XX) от 20 декабря 1965 года — Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам];

b) «деятельность тех иностранных финансовых и экономических кругов в колониальных территориях, в частности в Юго-Западной Африке и Южной Родезии [...], которые поддерживают колониальные режимы и тем самым являются серьезным препятствием на пути осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам» [резолюция 2189 (XXI) от 13 декабря 1966 года — Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам];

c) «экономическую или иную деятельность, которая препятствует осуществлению резолюции 1514 (XV) и которая мешает усилиям, направленным на ликвидацию колониализма, апартеида и расовой дискриминации в южной части Африки и в других колониальных территориях, нарушает политические, экономические и социальные права и интересы народов этих территорий, и, соответственно, является несовместимой с целями и принципами Устава» [резолюция 2703 (XXV) от 14 декабря 1970 года];

d) «все возрастающую активность тех иностранных экономических, финансовых и других кругов, которые продолжают эксплуатировать природные и людские ресурсы колониальных территорий и извлекать и вывозить громадные прибыли в ущерб интересам жителей [...]» [резолюция 3299 (XXIX) от 13 декабря 1974 года];

e) «активность тех иностранных экономических, финансовых и других кругов, которые продолжают эксплуатировать природные и людские ресурсы колониальных территорий [...], в частности в южной части Африки» (резолюция 32/35 от 28 ноября 1977 года).

336. Генеральная Ассамблея заявила, что, лишая колониальные народы возможности осуществлять свои права или отдавая предпочтение иностранным экономическим и финансовым интересам, всякая управляющая держава нарушает обязательства, которые возложены на нее на основании глав XI и XII Устава Организации Объединенных Наций. Она осудила деятельность и методы иностранной эксплуатации, — касается ли это экономических или каких-либо других интересов, — на территориях, находящихся под колониальным господством, имеющие своей целью удерживать зависимые народы в состоянии подчинения; она также осудила политику колониальных держав и других государств, которые продолжают

поддерживать иностранные экономические и другие круги и эксплуатируют людские и естественные ресурсы этих территорий, не принимая во внимание благосостояние коренных народов и нарушая, таким образом, их политические, экономические и социальные права, действуя в ущерб их интересам и препятствуя скорейшему и полному осуществлению Декларации на этих территориях, и призвала колониальные державы пересмотреть, учитывая положения указанных резолюций, все привилегии и все концессии, противоположные интересам коренных жителей¹¹⁹.

337. В конкретных случаях, касающихся территорий, еще находящихся под колониальным господством, Генеральная Ассамблея принимала резолюции об экономической, финансовой и технической помощи этим территориям. Она выражала свое убеждение в настоятельной необходимости для компетентных органов Организации Объединенных Наций выработки конкретных программ и проектов экономического, технического и финансового характера, предназначенных для оказания помощи только что получившим независимость государствам в их усилиях, направленных на экономическое возрождение и экономическое, социальное и культурное развитие; она заявляла о своей твердой уверенности в том, что эта помощь является обязанностью, лежащей на всем международном сообществе, и что она представляет собой естественное продолжение усилий, развернутых Организацией Объединенных Наций в пользу независимости колониальных стран и народов¹²⁰.

338. В статье 16 Хартии экономических прав и обязанностей государств, принятой резолюцией 3281 (XXIX) 12 декабря 1974 года, Генеральная Ассамблея провозгласила:

1. Право и обязанность всех государств, индивидуально и коллективно, ликвидировать в качестве необходимого условия для развития колониализм, апартеид, расовую дискриминацию, неоколониализм и все формы агрессии извне, оккупации и господства и вытекающие отсюда экономические и социальные последствия. Государства, которые проводят такую политику принуждения, несут экономическую ответственность перед странами, территориями и народами за возмещение и полную компенсацию использования и сокращения природных и всех других ресурсов этих стран, территорий и народов, а также причиненного этим ресурсам ущерба. Обязанность всех государств — расширять оказание им помощи.

2. Ни одно государство не имеет права оказывать содействие или поощрять капиталовложения, которые могут явиться преградой на пути к освобождению территорий, оккупированных силой.

а в статье 32 той же Хартии Генеральная Ассамблея установила:

Ни одно государство не может применять по отношению к другому государству или поощрять применение экономических, политических или каких-либо других мер принудительного характера, направленных на ущемление его суверенных прав или на извлечение из этого какой-либо выгоды.

¹¹⁹ См. резолюции 2288 (XXII), 2425 (XXIII), 2554 (XXIV), 2873 (XXVI), 2979 (XXVII), 3117 (XXVIII), 3299 (XXIX) и 3398 (XXX) Генеральной Ассамблеи.

¹²⁰ См. резолюции 1514 (XV), 2621 (XXV), 3118 (XXVIII) и 3340 (XXIX) Генеральной Ассамблеи.

339. Право на развитие имеет все возрастающее значение для вновь возникающих стран, так же как и для новых независимых государств. Как говорится в резолюции 1527 (XV) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1960 года, озаглавленной «Помощь бывшим подопечным территориям и другим государствам, недавно ставшим независимыми», существует «срочная необходимость принятия мер для укрепления и консолидации экономической независимости новых и вновь возникающих государств». Значительно возросшее число таких государств — членов Организации Объединенных Наций, принадлежащих к слаборазвитому сектору мировой экономики, подчеркивает неотложность их постоянного развития.

340. В Уставе народы Организации Объединенных Наций заявили о своей решимости «содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе» и в этих целях «использовать международный аппарат для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов». Цели Организации Объединенных Наций, как устанавливает статья 1 Устава, заключаются, помимо прочего, в том, чтобы «осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии». Глава IX Устава, озаглавленная «Международное экономическое и социальное сотрудничество», включает две статьи, а именно статьи 55 и 56, имеющие принципиальное значение. Содержание этих статей следующее:

Статья 55

С целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, Организация Объединенных Наций содействует:

- a) повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;
- b) разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем; международному сотрудничеству в области культуры и образования;
- c) всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Статья 56

Все Члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в статье 55.

341. В Заключительном акте первой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, состоявшейся в 1964 году, государства — участники Конференции заявили о своей

решимости достичь высоких целей, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, а именно: «содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе», стремиться к установлению более совершенной и более эффективной системы международного экономического сотрудничества, при которой исчезнет деление мира на богатые и бедные районы и процветание де-

лается всеобщим достоянием, а также найти пути к использованию людских и материальных ресурсов всего мира в целях ликвидации бедности повсюду.

Они заявили:

В наш век, когда благодаря научному прогрессу человек имеет возможность пользоваться невиданным ранее изобилием; существенно важно, чтобы потоки мировой торговли способствовали ликвидации огромного экономического неравенства между нациями. Международное сообщество должно объединить усилия для обеспечения такого положения, при котором все страны — независимо от их размера, благосостояния или экономической и социальной системы смогут пользоваться выгодами международной торговли для своего экономического развития и социального прогресса.

Они признали, что

всеобщий мир и процветание тесно связаны между собой и что экономическое развитие развивающихся стран будет также содействовать экономическому росту развитых стран, создавая опасность увеличения разрыва между уровнями жизни народов и убежденные в пользе международного сотрудничества в деле оказания помощи развивающимся странам для достижения более высокого уровня жизни, и заявили о своей [...] решимости, руководствуясь чувством человеческой солидарности, «использовать международный аппарат для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов».

Они подтвердили, что

задача развития, включающая в себя целый ряд структурных изменений экономической и социальной среды, в которой живут люди, направлена на благо всего населения в целом. Развивающиеся страны уже предпринимают решительные попытки собственными усилиями встать на путь независимого экономического роста, способствующего социальному прогрессу. Эти усилия должны быть продолжены и увеличены. Экономический и социальный прогресс должны быть неотделимы друг от друга. Если привилегированное положение, чрезмерное богатство и крайняя нищета и социальная несправедливость будут по-прежнему существовать, то цель развития не будет достигнута. Если игнорировать социальные и культурные аспекты развития, то один лишь экономический прогресс не принесет постоянных благ¹²¹.

342. В Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея провозгласила:

[...]

c) государства осуществляют свои международные отношения в экономической, социальной, культурной, технической и торговой областях в соответствии с принципами суверенного равенства и невмешательства;

[...]

Государства сотрудничают в экономической, социальной и культурной областях, а также в области науки и техники и содействуют прогрессу в мире в области культуры и образования. Государства должны сотрудничать в деле оказания содействия экономическому росту во всем мире, особенно в развивающихся странах.

С. Взаимозависимость различных аспектов развития

343. В силу права народов на самоопределение, на использование своих политических, экономических, социальных и культурных прав, прав человека и основных свобод, различные аспекты разви-

¹²¹ Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, том I, Заключительный акт и доклад (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 64.П.В.11), стр. 3—4.

тия связаны между собой и воздействуют друг на друга. Они также связаны с условиями международного порядка, так как мир и международная безопасность создают возможность непрерывного развития во всех направлениях.

344. Что касается политического аспекта развития, то очевидно, что независимость и суверенность государства, осуществление политических устремлений народов, прогрессивное развитие их свободных политических институтов и уважение основных прав человека представляют собой факторы, которые служат основой для экономического, социального и культурного развития; с этой точки зрения экономическое, социальное и культурное развитие создает условия для политического развития народов.

345. Существует взаимозависимость между развитием народов, с одной стороны, и существующими международными условиями — с другой. Экономическое и социальное развитие и международный мир и безопасность тесно связаны и влияют друг на друга, поскольку сбалансированное экономическое и социальное развитие народов способствует поддержанию международного мира и безопасности; мирное сосуществование, дружественные отношения и активное сотрудничество между государствами содействуют экономическому и социальному развитию народов. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций неоднократно подчеркивала, что успех международной деятельности в области развития зависит в значительной степени от улучшения общей международной обстановки, и в особенности от конкретного прогресса на пути ко всеобщему и полному разоружению, от ликвидации колониализма, расовой дискриминации, апартеида и оккупации территорий любого государства, а также от оказания содействия в деле достижения равных политических, экономических, социальных и культурных прав всеми членами общества [резолюция 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 24 октября 1970 года, озаглавленная «Международная стратегия развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций»].

346. Существует также тесная связь между развитием и экономическим и социальным прогрессом, с одной стороны, и национальным и международным общественным устройством — с другой, так как осуществление целей экономического и социального прогресса полностью зависит от коренных внутренних преобразований, направленных на укрепление национальной независимости и усиление социальной демократизации, на улучшение общественных и экономических структур, на установление общественной справедливости. Общественная справедливость представляет собой вопрос, на котором сосредоточено внимание как на национальном, так и на международном уровне; она направлена на лучшее распределение доходов, богатства и общественных услуг, так как задача борьбы с бедностью и улучшения условий жизни населения в целом стоит практически перед всеми странами мира. Чтобы достичь большей общественной справедливости, необходимо увеличить национальный продукт и принять конкрет-

ную социальную и экономическую политику, направленную на распределение доходов и богатства. В этой области перераспределение доходов путем перемещений и предоставления бесплатных и недорогих общественных услуг является не более чем коррективной мерой, поскольку первичное распределение доходов составляет определяющий элемент их структуры, а меры экономического и социального порядка, воздействующие непосредственно на уровень доходов и состояния частных лиц и групп, в частности на занятость и заработную плату, капиталовложения, демократизацию состояний, налоговую политику и социальное обеспечение, являются основными средствами обеспечения большего равенства. Между общественной собственностью на средства производства, которую использует постоянно все большее число стран, остается решающим элементом справедливого распределения национального дохода, экономической и общественной демократизации и общественной справедливости. Экономический рост, социальное и культурное развитие и общественная справедливость являются комплексными и взаимодополняющими целями стратегии Организации Объединенных Наций в области развития, но очевидно, что общественная справедливость на национальном уровне связана с условиями международной общественной справедливости, в особенности в том, что касается торговли, кредита и экономической помощи, цен и выпуска в продажу продукции. Осуществление международной общественной справедливости требует установления нового международного экономического порядка, так как существующий порядок находится в прямом противоречии с развитием экономических и политических отношений в современном мире; существует тесная взаимосвязь между процветанием развитых стран и ростом и развитием развивающихся стран, и процветание международного сообщества в целом зависит от процветания его составных частей. Следовательно, международное сотрудничество в целях развития — это совместная цель и общий долг всех стран, а это означает, что политическое, экономическое и социальное благосостояние нынешнего и грядущего поколений зависит более чем когда-либо от существования среди всех членов международного сообщества духа сотрудничества, основанного на суверенном равенстве и ликвидации существующего между ними неравенства.

347. Генеральная Ассамблея подчеркнула, что укрепление национальной независимости и достижение конечных целей социального прогресса зависят главным образом от внутренних коренных социальных преобразований в целях укрепления национальной независимости, достижения демократизации общества и улучшения социальных и экономических структур и от подтверждения принципа неприемлемости вмешательства извне в любых формах, включая вмешательство транснациональных корпораций [резолюция 3273 (XXIX) от 10 декабря 1974 года, озаглавленная «Национальный опыт в области проведения коренных социальных и экономических преобразований в целях социального прогресса»].

348. Существует взаимозависимость между различными аспектами экономического, социального

и культурного развития, так как условия, необходимые для благосостояния народов, многочисленны, разнообразны и связаны между собой. Устав Организации Объединенных Наций признает эту связь, обязывая государство — члены Организации действовать таким образом, чтобы способствовать повышению уровня жизни, полной занятости и условиям для прогресса и развития в области экономического и общественного устройства. В ряде резолюций Генеральной Ассамблеи подчеркивалась взаимозависимость между экономическим и социальным развитием. Эта взаимозависимость обнаруживается в более широких рамках процессов развития и эволюции; именно поэтому Организация Объединенных Наций активно выступает за принятие комплексных программ и подчеркивает значение стратегии комплексного развития, которая полностью учитывает на всех своих стадиях экономические и социальные аспекты развития. Эта взаимозависимость экономического и социального факторов привела к появлению понятия сбалансированного экономического и социального развития, которое возникло как следствие сложной эволюции, определенной непримиримостью между концепциями развивающихся стран и концепциями развитых стран. Идея взаимозависимости экономического и социального развития, и следовательно, важности соответствия между различными аспектами и факторами развития со всей ясностью обозначилась начиная с 1957 года. Этой эволюции, в частности, способствовали осуществленные Секретариатом Организации Объединенных Наций исследования на тему социального положения в мире; эти исследования позволили прийти ко все более и более реалистической оценке этого положения и извлечь из него соответствующие выводы. Декларация социального прогресса и развития [резолюция 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1969 года] ввела практически единое употребление этого понятия. Эта Декларация формулирует принципы, цели и средства социального развития; она подчеркивает, что ответственность за развитие развивающихся стран лежит в первую очередь на них самих, причем для этой цели они должны в максимальной степени мобилизовать свои собственные ресурсы и осуществить структурные реформы, но что развитые страны должны оказать им помощь. Прогресс в социальной области обусловлен экономическим ростом, что подчеркивает взаимозависимость между двумя аспектами — экономическим и социальным. По этой причине Декларация социального прогресса и развития представляет собой подлинную стратегию в социальной сфере, составную часть глобальной стратегии на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций. Однако само осуществление стратегии развития Организации Объединенных Наций привело к появлению более широкой концепции комплексного экономического, социального и культурного развития. Сама цель нового международного экономического порядка выходит за пределы сферы экономики; он направлен не только на улучшение материальных условий жизни народов, но также на всестороннее развитие людей — мужчин и женщин — в ходе широкого процесса, глубоко обус-

ловленного системой культурных ценностей и связанного с национальными условиями, общественными отношениями, образованием и благосостоянием. На основании этой широкой концепции, которая включает в себя все аспекты развития, Международная стратегия развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций предусматривала специальный раздел, посвященный развитию человека. С этой же точки зрения главной целью остается сокращение бросающегося в глаза неравенства в экономическом развитии и социальном обеспечении, которое усилилось между странами мира, а в некоторых случаях — внутри отдельных стран. Другой основной целью является борьба против бедности, в том числе средствами, которые позволяют улучшить условия самых бедных категорий населения в бедных странах. Таков дух Международной стратегии развития, которую государства — члены Организации Объединенных Наций единодушно приняли в 1970 году, и в этом же духе проходило первое мероприятие по испытанию и оценке Стратегии. Человек должен быть центральным элементом в процессе развития; он является главным фактором полного экономического и социального развития, направленного на удовлетворение его постоянно развивающихся и все более разнообразных жизненных потребностей. Человеческая личность должна беспрепятственно утвердиться во всех отношениях. Главной задачей развития является создание общих равных условий для всех людей, с тем чтобы они могли проявить себя в соответствии со своими возможностями и способностями как утвердившиеся личности.

D. Развитие как главная индивидуальная и совместная обязанность государств

349. В силу собственной суверенности главная ответственность по обеспечению развития своего народа лежит на каждом государстве, которое имеет право и должно выбирать свои цели и средства развития, мобилизовать и полностью использовать свои ресурсы, осуществлять прогрессивные экономические и социальные преобразования, обеспечить полное участие своего народа в процессе развития и обеспечить ему все выгоды этого развития. В условиях, когда усиливается экономическая взаимосвязь между государствами и когда ни одна страна не может находиться в стороне от мировых экономических процессов, появляется объективная необходимость в том, чтобы все государства, независимо от их общественного устройства, величины их территории или экономического потенциала, вносили активный вклад в решение крупных экономических проблем, с которыми сталкивается современный мир, в дело развития народов.

350. Эти принципы были включены в резолюции Генеральной Ассамблеи; в ходе этого процесса были сформулированы новые понятия, такие, например, как понятие коллективной экономической безопасности.

351. В резолюции 2626 (XXV) от 24 октября 1970 года «Международная стратегия развития на второе Десятилетие развития Организации Объ-

единенных Наций» Генеральная Ассамблея подчеркнула:

[...] За экономический и социальный прогресс все международное сообщество несет на себе общую и в равной степени одинаковую ответственность. Это также и процесс, в рамках которого блага, получаемые развивающимися странами от развитых стран, идут на благо всего мира. Каждая страна имеет право и обязана развивать свои людские и природные ресурсы, но эти усилия могут быть полностью реализованы лишь с помощью совместных и эффективных международных действий.

Главная ответственность за развитие развивающихся стран лежит, как это подчеркнуто в Алжирской хартии*, на них самих, но как бы ни были велики их собственные усилия, они не будут достаточны для достижения ими необходимых целей развития столь быстро, как это должно быть, если этим странам не будет оказываться содействие в виде все увеличивающихся финансовых ресурсов и более благоприятной экономической и торговой политики со стороны развитых стран.

* См. *Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, вторая сессия*, том I и Согг. 1 и 3 и Add. 1 и 2, *Доклад и приложения* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R. 68. II. D. 14), стр. 476.

352. В Декларации об установлении нового международного экономического порядка Генеральная Ассамблея подчеркнула реальность взаимозависимости всех членов мирового сообщества, а также то, что

[...] интересы развитых стран и интересы развивающихся стран не могут более быть изолированы друг от друга, что существует тесная взаимосвязь между процветанием развитых стран и ростом и развитием развивающихся стран и что процветание международного сообщества в целом зависит от процветания его составных частей. Международное сотрудничество в целях развития является совместной целью и общим долгом всех стран. Таким образом, политическое, экономическое и социальное благосостояние нынешнего и грядущих поколений зависит более чем когда-либо, от сотрудничества между всеми членами международного сообщества на основе суверенного равенства и ликвидации существующего между ними неравенства.

353. Эти мысли были подтверждены в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи, в частности в резолюции 3362 (S-VII), озаглавленной «Развитие и международное экономическое сотрудничество», от 16 сентября 1975 года и в резолюции 3281 (XXIX), озаглавленной «Хартия экономических прав и обязанностей государств», от 12 декабря 1974 года, а также в Экономической декларации четвертой Конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран, состоявшейся в Алжире с 5 по 9 сентября 1973 года¹²², и в Декларации (Манильская декларация)¹²³ третьего Совещания министров Группы 77, проходившего в Маниле с 26 января по 7 февраля 1976 года.

354. Ликвидация отсталости является глобальной проблемой, решение которой представляет интерес для всех народов и от которой зависит будущее всего международного сообщества. Огромные расхождения в темпах роста, параллельное существование на нашей планете явления сверх-

развития, сверхпотребления сырья, избытка продуктов питания в некоторых странах, с одной стороны, и явления отсталости, недостаточного потребления и недоедания в странах, охватывающих большинство народов мира, развитие некоторых стран за счет других представляют очевидную несправедливость и неприемлемый анахронизм нашего времени, когда наука и техника предоставили в распоряжение человека столь мощные средства господства над природой.

355. Ликвидация отсталости является не только задачей этнического порядка и безусловным требованием справедливости; она, в частности, во многих отношениях представляет собой выражение общего интереса народов. Так, в политическом отношении поддержание мира и безопасности в мире не может быть обеспечено, пока существуют современные несправедливые структуры. Экономическая отсталость, недостаточное развитие и явления неравенства в мировой системе порождают новые кризисы все больших масштабов и столкновения, которые возникают во всех странах. Ликвидация отсталости предстает в конечном счете как первый этап и результат ускорения экономического, социального, научного и технического развития в мировом масштабе. Отсталость, деление мира на развитые и слаборазвитые регионы, богатые и бедные страны представляют собой серьезную аномалию современного мира, следствие империалистической и колониаторской политики. Это положение влечет за собой недоверие, экономические и политические волнения. По этим причинам ликвидация отсталости представляет собой сложную проблему, и от ее решения зависят прогресс и мир во всем мире. Без ликвидации этого положения и без быстрого развития слаборазвитых стран невозможно будет обеспечить жизнеспособное сотрудничество, основанное на подлинном равенстве между народами.

356. Ликвидация отсталости — это не конечная цель, а лишь промежуточный этап; она должна обеспечить всем народам надлежащее существование, от ликвидации деления мира на развитые и слаборазвитые регионы, богатые и бедные страны до общего устранения разрыва между уровнями экономического развития. Ведь перед многими народами, которые недавно получили национальную независимость, в качестве главной цели стоит независимая экономическая и социальная политика развития. Надежным путем для достижения этой основной цели является в первую очередь путь интенсификации собственных усилий, полной мобилизации материального и человеческого потенциала, сосредоточения и координации усилий каждого народа, каждой нации.

357. Экономическое и социальное развитие нельзя ни экспортировать, ни импортировать. Оно предполагает учет многих экономических, технических и социальных параметров, выбор первоочередных задач и темпов роста на основе знания нужд, условий и внешних возможностей. Это предполагает участие всего сообщества, движимого общим идеалом, индивидуальное и коллективное творчество, направленное на то, чтобы найти решения, в наибольшей степени соответ-

¹²² См. A/9330, стр. 53—65.

¹²³ *Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, четвертая сессия*, том I, *Доклад и приложения* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.76.II.D.10), стр. 127 и далее.

вующие местным условиям, нуждам и устремлениям. Рамки государственной организации незаменимы для такого развития, а одной из его великих стимулирующих сил являются народы и нации. Народ и государство могут наладить эффективное развитие только в том случае, если они обеспечат полное осуществление своего суверенитета в том, что касается выбора форм общественного и политического устройства, природных богатств, выбора пути развития, направлений и темпов экономического и социального развития, условий участия в международной торговле.

358. Стратегию быстрого экономического и социального прогресса на базе собственных усилий каждого народа нельзя вывести из единой модели и жестких схем; она должна быть выработана с учетом национальных условий и особенностей и должна включать конкретные решения и способы, с помощью которых можно подойти к этим реальностям. В то же время особенности экономического, научного, технического и социального прогресса в современном мире порождают общие признаки любой модели национального развития. Такими признаками являются следующие:

а) быстрый экономический и социальный прогресс требует таких структур и институтов, которые способны обеспечить творческое участие народа, справедливость в распределении продуктов труда и концентрацию усилий на основных направлениях;

б) развитие должно иметь своей целью создание национального экономического комплекса, единой и гармоничной системы отраслей промышленности и их подразделений, поскольку промышленность является необходимой для лучшего использования ресурсов, эффективного участия в международной торговле, максимального роста национального дохода;

в) для содействия развитию требуется постоянно и в течение длительного периода реинвестировать значительную часть национальных ресурсов. Каждая страна должна разработать свою собственную систему образования и научных изысканий на основе конкретных потребностей общественного производства.

359. Учет этих потребностей является главным условием ускоренного развития за счет использования внутренних резервов; при этом собственные усилия государства представляют собой фактор первостепенной важности в деле ликвидации отсталости и достижения экономической независимости.

360. Эта экономическая независимость, первым этапом которой является полное осуществление суверенности, находит свое выражение в развитии, определяемом изнутри, и не имеет ничего общего с автаркической ориентацией. Такое развитие в условиях экономической независимости не включает, а, наоборот, предполагает активное участие в международных связях, решение в сотрудничестве с другими государствами региональных проблем или глобальных проблем мира. Развитие взаимозависимости является неизбежным

процессом. Огромный потенциал прогресса превратится в реальность, если новый международный экономический порядок обеспечит превращение национальных экономик государств в фундаментальные элементы общего экономического и социального прогресса.

361. Ликвидация отсталости, сближение и выравнивание уровней экономического развития государств предполагают такие международные условия, которые благоприятствуют собственным усилиям каждой страны, то есть предполагают справедливую международную систему, функционирующую таким образом, чтобы содействовать сближению и выравниванию уровней экономического развития государств, обеспечить быстрый прогресс всех народов, общее улучшение качества жизни на нашей планете.

362. Новый международный экономический порядок требует согласования национальных политических курсов, формулирования первоочередных национальных задач при учете международных требований, совместно установленных принципов и целей, конкретных программ, принятых Организацией Объединенных Наций, добросовестного осуществления в этих рамках всеми государствами взятых международных обязательств.

363. Новый международный экономический порядок, установление взаимозависимости в свете задач обеспечения справедливости, гуманности, экономического и экологического равновесия международной экономической системы требуют глобальных решений и соответствующих механизмов в мире, основанном на международной демократии. Равенство и справедливость являются результатом осуществления национального суверенитета на основе возрастания роли Организации Объединенных Наций как действенного инструмента прогнозирования и решения в международном масштабе грандиозных проблем развития, порожденных все увеличивающейся взаимозависимостью народов. В условиях этого международного порядка каждое государство, каждый народ сохраняет суверенные прерогативы по выбору направлений своего экономического, политического, социального и культурного развития и автономный характер развития в мире взаимозависимости государств и народов. Общие международные решения будут приниматься на основе национальных решений, на основе национального выбора первоочередных задач, с тем чтобы сохранить национальные особенности и позволить каждому народу в соответствии с его национальными устремлениями увеличить свой вклад в дело общего прогресса.

364. Принимая во внимание, что первоочередным фактором развития являются национальные усилия каждого народа, международная помощь должна оказывать содействие этим усилиям, находиться в рамках национальных программ и осуществляться в формах, приспособленных к условиям и потребностям каждой страны, на основе отказа от дискриминации и без каких-либо условий политического характера. В оказании этой помощи нужно использовать выборочно критерии,

при которых предпочтение оказывается наиболее бедным странам.

365. Устранение последствий отсталости и существующих разрывов между экономическими уровнями развития государств является одной из первоочередных задач в создании нового международного экономического порядка. Хотя решение этой проблемы уже давно находится на повестке дня и несмотря на то, что она была предметом ряда резолюций и деклараций Организации Объединенных Наций и других международных организаций, до сих пор не были приняты необходимые практические меры. Вследствие этого разрывы в области экономического развития еще более возросли, что наносит серьезный удар по общему экономическому развитию и представляет собой фактор сокращения мирового рынка, фактор экономического кризиса, поскольку это имеет последствия и для развитых с точки зрения промышленности государств. Такое положение вещей порождает напряженность и озлобление, создает угрозу усиления политической нестабильности и увеличения международной напряженности, представляя большую опасность для международного мира.

Е. Первые действия Организации Объединенных Наций в целях развития развивающихся стран

366. С самых первых лет существования Организации Объединенных Наций международное сообщество констатировало необходимость экономического развития недостаточно развитых стран. Эта забота Организации Объединенных Наций нашла отражение в резолюции об экономическом развитии недостаточно развитых стран, в резолюциях о методах, нацеленных на увеличение производительности в мире, о деятельности региональных экономических комиссий, об основах международного экономического сотрудничества и о мировом экономическом развитии. В начале 60-х годов, когда в результате процесса деколонизации большое число государств стали членами Организации Объединенных Наций, очевидной стала, — что было отмечено в резолюциях Генеральной Ассамблеи, — необходимость согласованной деятельности с целью экономического развития экономически менее развитых стран. Так, Ассамблея констатировала, что низкий уровень жизни, существующий в некоторых государствах — членах ООН, имеет следствием неблагоприятные экономические и социальные последствия для непосредственно заинтересованных стран и для всего мира и является причиной нестабильности, которая представляет собой препятствие для сохранения мирных и дружественных отношений между народами и развития условий, необходимых для экономического и социального прогресса. Она рекомендовала Экономическому и Социальному Совету продолжать непрерывно оказывать внимание проблемам экономического развития недостаточно развитых стран, не теряя из виду социальные факторы, которые оказывают прямое воздействие на экономическое развитие.

367. Генеральная Ассамблея считает, что развитие мировой экономики с целью подъема уровня

жизни требует быстрого экономического развития слаборазвитых стран и зависит от роста во всех частях мира производства товаров и услуг, которые отвечают жизненным потребностям; Генеральная Ассамблея заявила о своей убежденности в том, что существенного увеличения темпов роста мирового производства можно достичь путем внедрения в технику производства последних научных открытий и что оптимальное сочетание людских сил, природных богатств и финансовых средств может изменяться в зависимости от относительного обилия или скудности этих ресурсов.

368. Генеральная Ассамблея заявила, что, для того чтобы осуществить экономическое развитие слаборазвитых стран в соответствии с положениями статьи 55 Устава Организации Объединенных Наций, которая устанавливает такие цели, как «повышение уровня жизни, полная занятость населения и условия экономического и социального прогресса и развития», наилучшим способом является обеспечение согласованности усилий между странами одного региона и между различными регионами.

369. Генеральная Ассамблея приняла следующую декларацию:

Мы, правительства государств — членов Организации Объединенных Наций, в целях содействия повышению жизненного уровня и улучшению условий экономического и социального прогресса и развития, готовы, когда будут достигнуты достаточные успехи в деле разоружения в мировом масштабе под международным контролем, предложить нашим народам предоставить часть сбережений, осуществленных в результате такого разоружения, международному фонду, созданному в рамках Организации Объединенных Наций, для содействия развитию и реконструкции в слаборазвитых странах.

370. Генеральная Ассамблея подчеркнула, что с точки зрения длительной перспективы мировой прогресс ставит вопросы о ресурсах, потребностях и методах производства, которые интересуют все нации, независимо от уровня их развития, и требуют, по возможности, наиболее широкого международного сотрудничества и международной деятельности; она подчеркнула растущие нужды населения мира, которое быстро увеличивается, а также его все более возрастающие запросы в социальной и экономической областях, и признала настоятельную необходимость смягчить явления неравновесия экономического и социального порядка, которые существуют в мире; она отметила, что ускоренные темпы индустриализации и быстрый прогресс науки и техники требуют, чтобы был найден новый аспект подхода к вопросу спроса и предложения на сырье и другие средства производства. Генеральная Ассамблея считает, что в соответствии с экономическими и социальными нуждами слаборазвитых стран нужно приступить к рассмотрению всей совокупности мировых экономических проблем.

371. Генеральная Ассамблея заявила, что одной из важнейших обязанностей Организации Объединенных Наций является ускорение экономического и социального прогресса менее развитых стран мира, что будет содействовать обеспечению их независимости и способствовать сокра-

щению несоответствия в жизненном уровне между более развитыми и менее развитыми странами; она признала, что этот социальный и экономический прогресс требует развития и диверсификации экономической деятельности, то есть улучшения условий сбыта и производства пищевых продуктов и индустриализации тех стран, народное хозяйство которых в значительной мере зависит от натурального сельского хозяйства или от экспорта небольшого числа сырьевых товаров; Генеральная Ассамблея полагала, что для достижения этих целей требуется, помимо прочего: *a)* поддержание на высоком и неуклонно повышающемся уровне экономической деятельности и выгодной для всех многосторонней и двусторонней торговли, свободной от искусственных ограничений, для того чтобы позволить менее развитым странам и странам, зависящим от экспорта небольшого числа сырьевых товаров, продавать больше своих продуктов по устойчивым и выгодным ценам на расширяющихся рынках и таким образом финансировать в возрастающей мере свое собственное экономическое развитие с помощью своих поступлений в иностранной валюте; *b)* предоставление более развитыми странами в возрастающей мере государственного и частного капитала на приемлемых условиях менее развитым странам, в особенности через посредство международных организаций или на основе свободно заключаемых многосторонних и двусторонних соглашений; *c)* расширение технического сотрудничества между странами на всех стадиях развития, для того, чтобы помочь народам слаборазвитых стран увеличивать свои знания современных технических методов и свою способность применять их; *d)* сотрудничество в области науки и культуры и поощрение исследовательской работы; *e)* уделение должного внимания гуманитарным и социальным аспектам экономического развития.

Ф. Первое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций

372. Первое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций было объявлено Генеральной Ассамблеей программой международного экономического сотрудничества. На шестнадцатой сессии Генеральная Ассамблея в своей резолюции 1710 (XVI) от 19 декабря 1961 года подчеркнула, что экономическое и социальное развитие менее развитых в экономическом отношении стран не только имеет первостепенное значение для этих стран, но также необходимо для достижения международного мира и безопасности и для более быстрого и взаимовыгодного повышения уровня благосостояния во всем мире, и отметила, однако, что, несмотря на приложенные в последние годы усилия, несоответствие между экономически развитыми странами и менее развитыми странами в отношении дохода на душу населения увеличилось и что темпы экономического и социального прогресса в развивающихся странах еще далеко не удовлетворительны. Генеральная Ассамблея заявила о том, что она убеждена в необходимости согласованных действий в доказательство того, что государства — члены Организации Объ-

единенных Наций исполнены решимости еще более усилить международное экономическое сотрудничество в течение текущего десятилетия в рамках системы Организации Объединенных Наций и на двусторонней или многосторонней основе. Таким образом, она объявила текущее десятилетие Десятилетием развития Организации Объединенных Наций, в течение которого государства — члены Организации и их народы умножат свои усилия, для того чтобы мобилизовать и укрепить силы, необходимые для поддержания мероприятий, которые как развитые, так и развивающиеся страны должны будут проводить для более скорого продвижения в направлении самостоятельного роста экономики отдельных стран и их социального прогресса в целях осуществления в каждой слаборазвитой стране значительного повышения темпов роста, причем каждая страна должна будет установить свои собственные задания, ставя себе целью достижение к концу десятилетия коэффициента годового роста совокупного национального дохода не менее чем в 5 процентов. Она обратилась к государствам — членам Организации Объединенных Наций и к членам специализированных учреждений с призывом: *a)* проводить мероприятия, направленные на предоставление менее развитым странам и странам, зависящим от экспорта ограниченного числа сырьевых товаров, возможности продавать свои товары в большом количестве по устойчивым и выгодным ценам на расширяющихся рынках и таким образом финансировать в возрастающей мере свое собственное экономическое развитие за счет своей выручки в иностранной валюте и отечественных накоплений; *b)* проводить мероприятия, направленные на обеспечение развивающимся странам справедливой доли в доходах иностранного капитала от добычи и рыночного сбыта их естественных богатств, в соответствии с общепринятой разумной нормой прибыли на инвестированный капитал; *c)* проводить мероприятия, способные вызвать увеличение притока в развивающиеся страны, на взаимоприемлемых условиях, средств для их развития, как государственных, так и частных; *d)* принять меры, способные стимулировать приток частного инвестиционного капитала для экономического развития развивающихся стран на условиях, которые должны быть удовлетворительными как для стран, вывозящих капитал, так и для стран, ввозящих его.

373. Предлагалось разработать предложения об усилении деятельности учреждений, входящих в систему Организации Объединенных Наций, в области социально-экономического развития, причем особое внимание должно быть обращено, среди прочего, на следующие соображения и мероприятия: *a)* осуществление и ускорение процесса разумного самостоятельного экономического развития в менее развитых странах путем индустриализации, разностороннего развития экономики и создания высокопроизводительного сельскохозяйственного сектора; *b)* мероприятия по оказанию помощи развивающимся странам, по их просьбе, в разработке рационально обоснованных и согласованных планов в националь-

ном масштабе,— включая, в соответствующих случаях, планы земельной реформы,— которые обеспечат мобилизацию внутренних ресурсов и предлагаемых иностранными источниками как на двусторонней, так и на многосторонней основе, для прогресса в направлении самостоятельного роста экономики; с) мероприятия по обеспечению лучшего использования международных учреждений и органов в целях поощрения экономического и социального развития; d) мероприятия по ускорению ликвидации неграмотности, голода и болезней, которые весьма неблагоприятно отражаются на производительности труда в менее развитых странах; e) необходимость проведения новых мер и улучшения уже проводимых мер для поощрения дальнейшего развития общего образования и профессиональной и технической подготовки в развивающихся странах при содействии, в случае необходимости, специализированных учреждений и государств, которые в состоянии предоставлять помощь в этих областях, а также для подготовки национальных кадров компетентных работников в таких областях, как государственно-административная деятельность, образование, техника, здравоохранение и агрономия; f) усиление научно-исследовательской работы и наглядного обучения и другие меры для использования многообещающих научных и технических возможностей с целью ускорения экономического и социального развития; d) пути и способы изыскания и поощрения эффективных методов разрешения проблем в области торговли как промышленными товарами, так и сырьем, имея при этом в виду, в особенности, необходимость для слаборазвитых стран увеличить свою выручку в иностранной валюте; h) необходимость пересмотра методов получения, сопоставления, анализа и распространения статистических и других сведений, необходимых для разработки планов экономического и социального развития и для непрерывного учета прогресса, достигаемого в осуществлении задач Десятилетия развития; i) использование ресурсов, высвобождаемых в результате разоружения, для экономического и социального развития стран, в особенности слаборазвитых стран; j) различные пути, которыми Организация Объединенных Наций может стимулировать и поддерживать осуществление задач Десятилетия развития, используя для этого объединенные усилия национальных и международных учреждений, как государственных, так и частных. Генеральная Ассамблея призвала Экономический и Социальный Совет ускорить рассмотрение принципов международного экономического сотрудничества, имеющих целью улучшение мировых экономических отношений и укрепление международного сотрудничества, и вынесение по ним решения.

374. На своей двадцатой сессии Генеральная Ассамблея отметила, что в середине Десятилетия развития Организации Объединенных Наций темпы экономического и социального прогресса в развивающихся странах далеко не удовлетворительны [см. резолюцию 2084(XX) от 20 декабря 1965 года].

375. На своей двадцать первой сессии Генеральная Ассамблея в своей резолюции 2218(XXI) А от 19 декабря 1966 года напомнила о больших надеждах, порожденных провозглашением Генеральной Ассамблеей на шестнадцатой сессии Десятилетия развития Организации Объединенных Наций в качестве первого общего усилия придать конкретную форму воплощенному в Уставе Организации Объединенных Наций торжественному обязательству содействовать экономическому и социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе. Вместе с тем она поддержала резолюцию 1152(XLI) Экономического и Социального Совета от 4 августа 1966 года, в которой Совет, отмечая, что прогресс в ходе Десятилетия развития Организации Объединенных Наций является разочаровывающе медленным, рекомендовал изучить вопрос о подготовительных мерах, необходимых для содействия и облегчения планирования согласованных международных мероприятий на период после Десятилетия развития с учетом приобретенного опыта. Она с беспокойством отметила [резолюция 2218(XXI) В от 19 декабря 1966 года], что достигнутый до сего времени прогресс не дает достаточной уверенности в том, что скромные задания первого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций будут выполнены к концу текущего Десятилетия. Генеральная Ассамблея сознает, что одной из причин медленного прогресса в достижении скромных заданий, намеченных на первое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, явилось отсутствие основы международной стратегии в области развития, и считает, что необходимо не упускать из виду следующее десятилетие, с тем чтобы были предприняты согласованные международные действия для ускорения социального и экономического развития развивающихся стран в свете опыта, накопленного в течение текущего десятилетия. Она признала необходимость определения руководящих установок и общих задач на следующее десятилетие и более точного количественного определения целей и заданий по развитию людских и природных ресурсов, а также то, что эти цели и задания можно сделать более реальными, определив те потребности, которые надлежит удовлетворить для достижения этих целей и заданий, с должным учетом того принципа, что выбор соответствующей политики зависит от решения национальных правительств и что, соответственно, формулирование конкретных и реальных целей и заданий может дать мировую перспективу, исходя из которой отдельные страны могут планировать свое развитие, и может сделать возможным принятие соответствующих международных действий в поддержку усилий, прилагаемых на национальном и региональном уровнях.

376. В ходе своей двадцать второй сессии Генеральная Ассамблея в своей резолюции 2305(XXII) от 13 декабря 1967 года вновь подтвердила, что возможность и целесообразность провозглашения Хартии развития, положенной в основу международного сотрудничества, направленного на развитие в экономической, социальной и культурной областях, заслуживает

дальнейшего рассмотрения и что необходимо рассчитывать на следующее десятилетие, чтобы принять согласованные международные меры для ускоренного социально-экономического развития развивающихся стран в свете опыта, приобретенного в период текущего Десятилетия развития Организации Объединенных Наций, и с должным учетом необходимости ограждения их экономических интересов.

Г. Международная стратегия развития

377. По сравнению с результатами первого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций большим шагом вперед в осознании международным сообществом необходимости развития и в разработке соответствующих мер явилась Международная стратегия развития, провозглашенная Генеральной Ассамблеей на двадцать пятую сессию. Эта стратегия явилась результатом озабоченности международного сообщества тем обстоятельством, что, несмотря на усилия, приложенные в ходе первого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций, уровень жизни миллионов людей в развивающейся части мира все еще остается ничтожно низким. Для успешного осуществления деятельности, направленной на цели развития, было также признано необходимым безотлагательно укрепить политическую волю, в частности в области международного сотрудничества. Международное сообщество пришло к пониманию своей ответственности и полно решимости постоянно добиваться серьезного улучшения судьбы человечества путем ускорения экономического и социального прогресса развивающихся стран, внося, таким образом, вклад в укрепление мира во всем мире.

378. В своей резолюции 2626 (XXV) от 24 октября 1970 года, озаглавленной «Международная стратегия развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций», Генеральная Ассамблея провозгласила второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций с 1 января 1971 года. В этой резолюции выражены убежденность правительств в том, что развитие является путем к миру и справедливости, и их общая и непреклонная решимость стремиться к лучшей и более эффективной системе международного сотрудничества, с помощью которой можно было бы ликвидировать в мире неравенство и обеспечить процветание для всех. Генеральная Ассамблея отмечала, что

[...]

7) Конечной целью развития должно быть неуклонное повышение благосостояния каждого и обеспечение благ для всех. Если же по-прежнему будут существовать неоправданные привилегии, чрезмерное обогащение и социальная несправедливость, то главная цель развития не будет достигнута. Это вызывает необходимость разработки глобальной стратегии развития, основанной на совместных и концентрированных действиях развивающихся и развитых стран во всех сферах экономической и социальной жизни: в промышленности и сельском хозяйстве, в области торговли и финансов, занятости и образования, здравоохранения и жилищном строительстве, в науке и технике.

8) Международное сообщество должно принять вызов нынешнего века беспрецедентных возможностей, создаваемых наукой и техникой, с тем чтобы развитые и развивающиеся страны могли в равной степени использовать научные и технические достижения, способствуя тем самым ускорению экономического развития во всем мире.

9) Международное сотрудничество в целях развития должно быть по своим масштабам соразмерным с масштабами самой проблемы. Частных, sporadических и нерешительных мер, несмотря на всю их благонамеренность, будет недостаточно.

10) За экономический и социальный прогресс все международное сообщество несет на себе общую и в равной степени одинаковую ответственность. Это также и процесс, в рамках которого блага, получаемые развивающимися странами от развитых стран, идут на благо всего мира. Каждая страна имеет право и обязана развивать свои людские и природные ресурсы, но эти усилия могут быть полностью реализованы с помощью совместных и эффективных международных действий.

11) Главная ответственность за развитие развивающихся стран лежит, как это подчеркнуто в Алжирской хартии*, на них самих, но как бы ни были велики их собственные усилия, они не будут достаточны для достижения ими необходимых целей развития столь быстро, как это должно быть, если этим странам не будет оказываться содействие в виде все увеличивающихся финансовых ресурсов и более благоприятной экономической и торговой политики со стороны развитых стран.

* *Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, вторая сессия, том I и Согг. I и 3 и Add. 1 и 2. Доклад и приложения* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.68.II. D. 14), стр. 476.

12) Правительства провозглашают 70-е годы вторым Десятилетием развития Организации Объединенных Наций и обязуются, индивидуально и коллективно, проводить политику, направленную на установление более справедливого и рационального мирового экономического и социального порядка, при котором равенство возможностей должно быть прерогативой стран в такой же мере, как и прерогативой отдельных лиц в пределах каждой страны. Они поддерживают цели и задачи Десятилетия и полны решимости принять меры по претворению их в жизнь.

379. В различных последующих резолюциях Генеральной Ассамблеи подчеркивалось, что Международная стратегия развития должна рассматриваться в перспективе меняющихся условий, и, следовательно, необходимо постоянно проводить ее обзор, что позволит эффективно осуществлять ее и приводить в соответствие с изменениями. В резолюциях также отмечалось, что благодаря неустанному распространению информации о целях и мерах общей политики Международной стратегии развития как в развитых, так и в развивающихся странах будет формироваться положительное отношение мирового общественного мнения, что поможет оказывать содействие и обеспечивать осуществление целей и мер, предусмотренных Стратегией. Генеральная Ассамблея выражает убеждение в том, что благоприятное общественное мнение на национальном, региональном и мировом уровнях может иметь убеждающее воздействие и способствовать принятию необходимых мер с целью изучения и оценки достигнутого прогресса в осуществлении целей и политики Международной стратегии развития.

380. На своей двадцать восьмой сессии Генеральная Ассамблея осуществила первый двухгодичный всесторонний обзор и оценку хода осуществления Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций [резолюция 3176 (XXVIII) от 17 декабря 1973 года] с целью, в частности, определить общие тенденции и прогресс в ходе достижения комплексного экономического и социального развития. Однако в результате этой оценки стало ясно, что опыт прошедших двух лет осуществления Стратегии является предметом глубокой озабоченности. Итоги первых лет показали, что проблемы развития, продолжая оставаться далекими от решения, становились все более острыми и что во многих случаях наблюдалось отставание по сравнению с положением, существовавшим в конце предыдущего десятилетия: среднегодовой прирост валового внутреннего продукта развивающихся стран за первые два года второго Десятилетия развития почти достиг среднегодового уровня в 5,5 процента, что являлось средним показателем и для первого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций (1961—1970 годы); этот показатель примерно всего на 10 процентов ниже задания, установленного на второе Десятилетие (6 процентов). Кроме того, во многих развивающихся странах не было достигнуто значительного прогресса в перераспределении доходов; по-прежнему существовала угроза безработицы; количество медицинских учреждений и учебных заведений далеко не удовлетворяло потребностей; по-прежнему наблюдалась острая нехватка жилья; широко распространено было недообразование. Все эти элементы еще более обострили проблему массовой нищеты во многих развивающихся странах, и, таким образом, Международная стратегия развития оставалась скорее пожеланием, чем политической реальностью; она была далека от того, чтобы иметь необходимый жизненный характер. Кроме того, позиции некоторых развитых стран, а также неприемлемая практика раз межнациональных корпораций, которые нарушают принцип суверенитета развивающихся стран, не способствовали созданию положения, отвечающего целям Международной стратегии развития. Для того чтобы восполнить недостатки в осуществлении целей и выполнении задач Стратегии, Генеральная Ассамблея предложила скорректировать существующие и сформулировать новые мероприятия, которые следует проводить развивающимся и развитым странам и всему международному сообществу на основе уважения неотъемлемого и неоспоримого принципа, согласно которому каждая страна имеет право устанавливать экономический и социальный режим, который она считает подходящим для своего развития, и на основе подтверждения исключительного значения полного осуществления национального суверенитета над природными ресурсами и права каждого государства осуществлять контроль над своими природными ресурсами и эксплуатировать их в соответствии с интересами своей страны.

381. На своей тридцатой сессии Генеральная Ассамблея провела среднесрочный обзор и оценку

хода осуществления Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций [резолюция 3517 (XXX) от 15 декабря 1975 года] в свете Декларации и Программы действий по установлению нового международного экономического порядка [резолюция 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) от 1 мая 1974 года] и Хартии экономических прав и обязанностей государств [резолюция 3281 (XXIX) от 12 декабря 1974 года], которые заложили основы нового международного экономического порядка. В этой связи Генеральная Ассамблея, в частности, констатировала, что положение в развивающихся странах еще более обострилось в результате экономического спада в странах с развитой рыночной экономикой в сочетании с повышением темпов инфляции и что, с одной стороны, в первой половине Десятилетия произошло вызывающее беспокойство увеличение разрыва между развитыми и развивающимися странами, а, с другой стороны, соотношение сил в мире, характеризовавшееся усилением влияния развивающихся стран, претерпело необратимое и многообещающее изменение. Развитые страны в основном не осуществили мер, предусмотренных в Международной стратегии развития, и, более того, имел место некоторый регресс. Недостаточное осуществление мер, предусмотренных в Международной стратегии развития, в сочетании с продолжающимся экономическим кризисом, который особенно сказывается на развивающихся странах в силу их большей подверженности влиянию внешних экономических явлений, привело к весьма неутешительным результатам при минимальном прогрессе в достижении целей развития. Некоторые из общих показателей, установленных в Международной стратегии развития, были выполнены или перевыполнены, главным образом благодаря собственным усилиям развивающихся стран, и в некоторой степени — действию внешних факторов. Генеральная Ассамблея приняла резолюцию о дальнейших мерах, с тем чтобы: содействовать установлению более сбалансированной и справедливой системы международных экономических отношений с помощью усилий, направленных на внесение в существующую структуру мировой торговли коррективов в интересах развивающихся стран, с целью расширения их участия в этой торговле и сокращения до минимума отрицательного воздействия экономических колебаний; выделять ресурсы, поступающие из развитых стран, с целью дополнения усилий развивающихся стран, направленных на диверсификацию их экономики; разрабатывать интенсивные программы исследований и разработок, направленные на улучшение конъюнктуры рынка и повышение эффективности затрат, а также на диверсификацию конечного использования натуральных продуктов, которые сталкиваются с конкуренцией синтетических товаров и заменителей; использовать финансовую и техническую помощь исключительно для содействия экономическому и социальному прогрессу развивающихся стран; активно продолжать обсуждение и переговоры с целью заключения соглашений о передаче ресурсов для стабилизации и увеличения экспортных поступлений развивающихся стран; сотрудничать в рам-

ках комиссий по транснациональным корпорациям в целях разработки, принятия и проведения в жизнь международного кодекса; продолжать мобилизацию каждой развивающейся страной своих собственных внутренних ресурсов; содействовать той роли, которую могут играть ассоциации производителей в рамках международного сотрудничества и, в частности, для достижения их целей, содействовать оказанию помощи в стимулировании непрерывного роста мировой экономики и ускорению развития развивающихся стран.

382. Будучи серьезно обеспокоена тем, что международные экономические отношения сталкиваются с серьезными проблемами и что экономические несоответствия между развитыми и развивающимися странами еще более расширились, сознавая необходимость внести глубокие изменения в экономические отношения между развитыми и развивающимися странами, Генеральная Ассамблея решила на своей тридцать первой сессии (резолюция 31/182 от 21 декабря 1976 года) собрать информацию и данные, относящиеся к формулированию новой международной стратегии развития, полностью учитывая резолюции об установлении нового международного экономического порядка. В свете глобальных перспектив будущего Международная стратегия развития, ее осуществление и результаты следующим образом представлены в работе *Будущее мировой экономики*:

Краткое содержание

Выводы этого исследования можно вкратце изложить следующим образом:

а) Темпы роста валового продукта в развивающихся регионах, намеченные Международной стратегией развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, недостаточны для того, чтобы приступить к уменьшению разрыва между импортом развивающихся и развитых стран. Для того чтобы к 2000 году хотя бы наполовину сократить средний разрыв в импорте в 80-х и 90-х годах, темпы роста в развивающихся странах должны быть более высокими, и это должно сопровождаться несколько более низкими темпами в развитых странах (по сравнению с их долгосрочными тенденциями).

б) Постоянный экономический рост и ускоренное развитие ограничены скорее не материальными возможностями, а главным образом политическими и социальными причинами и существующими институтами. В XX веке для ускоренного развития развивающихся регионов не существует непреодолимых материальных барьеров.¹²⁴

Н. Новый международный экономический порядок

383. Проблемы, возникающие в связи с экономическим и социальным развитием, многочисленны и сложны. Они отличаются друг от друга в зависимости от стран и регионов. Но есть основная проблема, общая для всех бедных стран мира, — это современная система международных экономических отношений, которая продолжает действовать в ущерб их интересам. Эта система

¹²⁴ W. Leontief and others, *The Future of the World Economy, A United Nations Study* (New York, Oxford University Press, 1977), pp. 10—11.

сводит на нет все попытки сократить разрыв, разделяющий бедные и богатые страны мира. Она способствует расширению пропасти, лишает их законного права высказываться по международным экономическим вопросам, представляющим для них жизненный интерес. Валютно-финансовая и торговая политика мира определяется без достаточного учета их интересов в силу того, что природные ресурсы этих стран эксплуатируются таким образом, что их население не получает выгоды, на которые оно имеет право. Таким образом, их экономика служит иностранным, а не их собственным интересам. Внешние рынки товаров ограничены, и их основные предметы экспорта подвержены непредвиденным колебаниям курсов. Достижения в области науки и техники во всем мире направлены на повышение уровня жизни богатых, но даже тогда, когда эти достижения могли бы использоваться для решения проблемы бедности, цена за это бывает непозволительно высока. Развитые страны веками извлекали выгоды из эксплуатации рабочей силы и природных ресурсов слаборазвитых стран. Прогресс развитых стран оплачивался и до сих пор оплачивается в основном бедными странами, и этот долг необходимо вернуть не только в виде помощи, но и путем изменения устаревшего и несправедливого международного экономического порядка. В силу существующей системы помощь, оказываемая развивающимся странам, с избытком компенсировалась недостаточно высокими ценами на продукты, которые они продавали развитым странам. Развивающиеся страны не могут более способствовать тому, чтобы развитые страны «жили не по средствам».

384. Основные направления, которыми следует руководствоваться при изменении этой системы, были уже намечены Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в двух исторических решениях, принятых в 1974 году. Одним из них была Декларация и другим — Программа действий по установлению нового международного экономического порядка, принятые Генеральной Ассамблеей на шестой специальной сессии [резолюции 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI)].

385. На своей двадцать восьмой сессии Генеральная Ассамблея в резолюции 3172 (XXVIII) от 17 декабря 1973 года признала необходимость в полной мере исследовать и изучать общее положение в области международного сотрудничества в целях развития, а также растущую взаимозависимость в рамках мировой экономики и настоятельную необходимость приспособить международное сотрудничество к потребностям экономического и социального развития во всем мире, в особенности к потребностям развивающихся стран. Она выразила беспокойство в связи с увеличивающимся разрывом между развитыми и развивающимися странами и медленными темпами хода осуществления целей и задач Международной стратегии развития, отметила, что четвертая Конференция глав государств и правительств неприсоединившихся стран, состоявшаяся в Алжире 5—9 сентября 1973 года, предложила созвать специальную сессию Генеральной Ас-

самблеи, посвященную исключительно проблемам развития, и постановила провести специальную сессию Генеральной Ассамблеи на высоком политическом уровне в надлежащие сроки, непосредственно перед ее тридцатой очередной сессией, с тем чтобы изучить политические и иные аспекты состояния мирового развития и международного экономического сотрудничества, расширить масштабы и концепции мирового экономического сотрудничества и сотрудничества в области развития и выделить для целей развития законное место в системе Организации Объединенных Наций и на международном уровне. Генеральная Ассамблея постановила, что на специальной сессии в свете осуществления Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций она рассмотрит новые концепции и возможные решения в целях эффективного содействия разрешению мировых экономических проблем, в частности проблем развивающихся стран, окажет содействие развитию системы мировых экономических отношений, основанной на равенстве и общих интересах всех стран, и положит начало необходимым и надлежащим структурным изменениям, с тем чтобы превратить систему Организации Объединенных Наций в более эффективный инструмент мирового экономического сотрудничества и осуществления Международной стратегии развития.

386. На шестой специальной сессии Генеральная Ассамблея приняла Декларацию об установлении нового международного экономического порядка, в которой члены Организации Объединенных Наций, учитывая дух, цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций поощрению экономического развития и социального прогресса всех народов, торжественно заявили о своей единодушной решимости немедленно приложить усилия для установления нового международного экономического порядка, основанного на справедливости, суверенном равенстве, взаимозависимости, общности интересов и сотрудничестве всех государств, независимо от их социально-экономических систем, который должен устранить неравенство и покончить с ныне существующей несправедливостью, позволить ликвидировать увеличивающийся разрыв между развитыми и развивающимися странами и обеспечить все более быстрое экономическое и социальное развитие в мире и справедливости для нынешнего и грядущего поколений. Они подчеркнули, что самым большим и самым важным достижением за последнее десятилетие явилось обретение независимости от колониального и иностранного господства многими народами и нациями, что позволило им стать членами сообщества свободных народов. За последние три десятилетия также был достигнут технический прогресс во всех сферах экономической деятельности, что создает надежные потенциальные возможности повышения благосостояния всех народов. Однако сохраняющееся наследие иностранного и колониального господства, иностранная оккупация, расовая дискриминация, апартеид и неоколониализм во всех его формах продолжают оставаться в числе

крупнейших препятствий для полного освобождения и прогресса развивающихся стран и всех затронутых этим народов. Не все члены международного сообщества в равной степени пользуются благами технического прогресса. На развивающиеся страны, в которых проживает 70 процентов населения земного шара, приходится лишь 30 процентов мирового дохода. В условиях существующего международного экономического порядка оказалось невозможным добиться равномерного и сбалансированного развития международного сообщества. Разрыв между развитыми и развивающимися странами продолжает увеличиваться в условиях системы, которая была создана в то время, когда большинство развивающихся стран еще даже не существовало в качестве независимых государств, и которая увековечивает неравенство. Они также отметили, что существующий международный экономический порядок находится в прямом конфликте с текущим развитием международных политических и экономических отношений. С 1970 года мировая экономика перенесла ряд тяжелых кризисов, которые имели серьезные последствия, особенно для развивающихся стран, ввиду их в целом большей уязвимости для внешних экономических явлений. Развивающийся мир стал могучим фактором, влияние которого чувствуется во всех сферах международной деятельности. Эти необратимые изменения во взаимоотношении сил в мире вызывают необходимость активного, полного и равноправного участия развивающихся стран в формулировании и осуществлении всех решений, затрагивающих международное сообщество. Все эти изменения выдвинули на первый план реальность взаимозависимости всех членов мирового сообщества. Текущие события поставили в центр внимания понимание того, что интересы развитых стран и интересы развивающихся стран не могут более быть изолированы друг от друга, что существует тесная взаимосвязь между процветанием развитых стран и ростом и развитием развивающихся стран и что процветание международного сообщества в целом зависит от процветания его составных частей. Международное сотрудничество в целях развития является совместной целью и общим долгом всех стран. Таким образом, политическое, экономическое и социальное благосостояние нынешнего и грядущих поколений зависит более чем когда-либо от сотрудничества между всеми членами международного сообщества на основе суверенного равенства и ликвидации существующего между ними неравенства.

387. В Декларации также провозглашаются принципы, на которых должен быть основан новый международный экономический порядок. В ней подчеркивается, что единодушное принятие Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций явилось важнейшим шагом в содействии международному экономическому сотрудничеству на справедливой и равноправной основе. Ускоренное осуществление обязательств и задач, взятых международным сообществом в рамках Стратегии, особенно связанных с настоятельными

потребностями развития развивающихся стран, в значительной мере способствовало бы выполнению целей и задач настоящей Декларации. Организация Объединенных Наций как универсальная организация должна быть способна решать проблемы международного экономического сотрудничества на всеобъемлющей основе, обеспечивая в равной мере интересы всех стран. Она должна сыграть еще большую роль в установлении нового международного экономического порядка. Одним из значительных вкладов в это явится Хартия экономических прав и обязанностей государств, для подготовки которой еще одним источником вдохновения станет настоящая Декларация. Поэтому ко всем государствам — членам Организации Объединенных Наций обращен призыв приложить максимальные усилия с целью обеспечения осуществления настоящей Декларации, которая является одной из главных гарантий создания для всех народов лучших условий для жизни, соответствующей человеческому достоинству. Настоящая Декларация об установлении нового международного экономического порядка должна явиться одной из наиболее важных основ экономических отношений между всеми народами и всеми странами.

388. В принятой на шестой специальной сессии Программе действий по установлению нового международного экономического порядка Генеральная Ассамблея предлагает меры, которые должны быть осуществлены в следующих областях: *a*) основные проблемы сырья и сырьевых товаров в связи с торговлей и развитием; *b*) международная валютная система и финансирование развития развивающихся стран; *c*) индустриализация; *d*) передача технологии; *e*) регулирование деятельности многонациональных корпораций и контроль за нею; *f*) Хартия экономических прав и обязанностей государств; *g*) содействие сотрудничеству между развивающимися странами; *h*) помощь осуществлению постоянного суверенитета государств над природными ресурсами; *i*) укрепление роли системы Организации Объединенных Наций в области международного экономического сотрудничества; *j*) специальная программа. По мнению большинства государств — членов Организации Объединенных Наций Декларация и Программа действий являются новым планом в рамках Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций на 80-е годы.

389. На своей седьмой специальной сессии Генеральная Ассамблея [резолюция 3362 (S-V11) от 16 сентября 1975 года] вновь заявила о своей решимости покончить с несправедливостью и неравенством, от которых страдает огромная часть человечества, а также ускорить развитие развивающихся стран. Генеральная Ассамблея подчеркнула, что более широкое сотрудничество между государствами в области торговли, промышленности, науки и техники, а также в других областях экономической деятельности, основанное на принципах Декларации и Программы действий по установлению нового международного экономического порядка и Хартии экономических прав и обязанностей государств, также способствовало

бы укреплению мира и безопасности в мире. Считая, что всеохватывающей целью нового международного экономического порядка является повышение способности развивающихся стран индивидуально и коллективно осуществлять свое развитие, Генеральная Ассамблея постановила с этой целью приступить к осуществлению мер в области международной торговли, передачи реальных ресурсов для финансирования развития развивающихся стран и реформы международной валютно-финансовой системы, науки и техники, индустриализации, продовольствия и сельского хозяйства, сотрудничества между развивающимися странами, а также перестройки экономического и социальных секторов системы Организации Объединенных Наций; эти меры были предложены в качестве основы и рамок деятельности компетентных органов и организаций системы Организации Объединенных Наций.

390. В ходе тридцатой сессии Генеральная Ассамблея [резолюция 3506 (XXX) от 15 декабря 1975 года] заявила о своей убежденности в необходимости достижения конкретных результатов с помощью эффективного осуществления таких мер и осуществления дополнительных действий на всех компетентных форумах и решимости постоянно держать под наблюдением переговоры и решения, которые будут иметь место на других форумах по вопросам международного экономического сотрудничества и развития. Она настоятельно призвала все государства безотлагательно осуществить основополагающие меры, принятые на ее седьмой специальной сессии, а также все организации, учреждения и вспомогательные организации системы Организации Объединенных Наций уделить первоочередное внимание осуществлению мер, изложенных в резолюции 3362 (S-V11) Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 1975 года, и представить доклады о ходе работы Ассамблеи через Экономический и Социальный Совет в рамках их соответствующих сфер компетенции. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 3508 (XXX) от 15 декабря 1975 года также заявила, что рассмотрение долгосрочных тенденций в экономическом развитии отдельных регионов имеет большое значение для обеспечения быстрых темпов экономического развития всех стран, в особенности развивающихся, и что такое рассмотрение будет также способствовать ликвидации отрицательных явлений в экономике этих стран и регионов.

391. В Декларации об углублении и упрочении разрядки международной напряженности (резолюция 32/155 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1977 года) государства — члены Организации Объединенных Наций заявили о своей решимости

[...] Стремиться к установлению и развитию справедливых и сбалансированных экономических отношений между государствами и сокращению разрыва между развитыми и развивающимися странами в соответствии с резолюциями, принятыми Генеральной Ассамблеей на основе консенсуса на ее шестой и седьмой специальных сессиях по вопросу об установлении нового международного экономического порядка.

392. В резолюции об оценке прогресса, достигнутого в деле установления нового международ-

ного экономического порядка (резолюция 32/174 от 19 декабря 1977 года). Генеральная Ассамблея выразила глубокое беспокойство в связи с ухудшающимся экономическим положением развивающихся стран, а также в связи с негативными тенденциями в международном экономическом развитии, признала беспокойство по поводу того, что проводившиеся до настоящего времени переговоры по установлению нового международного экономического порядка дали лишь ограниченные результаты, в то время как разрыв между развитыми и развивающимися странами продолжает увеличиваться; подчеркнула необходимость приложивших дальнейших решительных усилий, особенно развитыми странами, для того чтобы сократить существующие различия, и постановила созвать в 1980 году специальную сессию Генеральной Ассамблеи на высоком уровне для оценки прогресса, достигнутого на различных форумах системы Организации Объединенных Наций в деле установления нового международного экономического порядка, и для принятия на основе оценки соответствующих мер для содействия развитию развивающихся стран и международного экономического сотрудничества, включая принятие новой международной стратегии развития на 80-е годы.

393. Дискуссии, проходившие во время принятия этих важных документов, показали, что государства единодушно одобряют выбранное направление необходимых изменений в международной экономической жизни. Развитые страны согласны со многими фундаментальными концепциями, на которых основан призыв об установлении нового международного экономического порядка, в частности с концепцией сотрудничества в области социального и экономического развития, либерализации торговли и доступа к рынкам, договоров, направленных на стабилизацию стоимости сырьевых продуктов, увеличения передачи реальных ресурсов развивающимся странам и равноправного участия в разработке мировой валютно-финансовой политики.

394. На эти изменения и на установление нового международного экономического порядка было обращено особое внимание в документах развивающихся и неприсоединившихся стран, в частности в Манильской декларации и Программе действий¹²⁵, принятых третьим Совещанием министров Группы 77, состоявшимся в Маниле 26 января — 7 февраля 1976 года, и в Экономической декларации¹²⁶, принятой пятой Конференцией глав государств и правительств неприсоединившихся стран, проходившей в Коломбо с 16 по 19 августа 1976 года.

395. Новый порядок означает полное и всеобщее экономическое освобождение развивающихся стран. Для достижения этой цели развивающиеся страны должны вновь распоряжаться своими природными ресурсами и богатствами и контролировать их, а также средства экономического разви-

тия. Для этой цели развивающимся странам необходимо безотлагательно изменить их традиционную концепцию ведения переговоров с развитыми странами, которые до сих пор заключались в представлении развитым странам перечня просьб и в призывах к их доброй политической воле, которая на деле проявлялась редко. Концепция нового международного экономического порядка должна быть всеобъемлющей, а не фрагментарной; она должна основываться на праве наций на контроль и экспроприацию иностранных предприятий и имущества в соответствии с национальными законами; она предполагает передачу реальных ресурсов развивающимся странам и должна включать в себя кодекс норм, обуславливающих поведение в области передачи техники развитыми странами странам развивающимся, изменение структуры большого числа международных учреждений и преобразование мировых валютно-финансовых систем. Она предполагает не только стабилизацию на справедливых уровнях цен на сырьевые продукты, но также связь (или «индексацию») между этими ценами и ценами на промышленные товары. Все это требует проявления политической воли со стороны всех государств.

396. Основой нового международного экономического порядка должна быть справедливость, то есть устранение величайшего противоречия нашего времени, каким является растущее неравенство между богатыми и бедными народами, между развитыми и развивающимися странами.

397. Экономическое развитие — это не просто новое название для понятия «мир», оно представляет собой материальную основу для независимости народов, их консолидации в качестве суверенных наций, для растущего благосостояния народов.

398. Изменение международного порядка является неизбежным условием развития всех государств. Современная научно-техническая революция и определяемые ею или смежные с нею процессы — экономические, демографические, социальные — порождают новые требования рационализаторского и организационного характера, ставят новые цели перед национальными подсистемами и мировой экономической системой. Этим новым требованиям не соответствуют рамки нынешних международных экономических отношений, которые обеспечивают перевес развитых центров над периферией, увековечивают и усиливают экономический разрыв, являются благоприятной средой для беспорядков и спекуляций. Торговые добровольные и другие механизмы многостороннего сотрудничества недостаточно универсальны и не приспособлены для рассмотрения и решения в духе современности глобальных проблем, вопросов экономического сотрудничества между государствами таким образом, чтобы они могли обеспечить соответствие между национальными подсистемами, мировой системой и долгосрочным развитием и примирить требования экономики с экологией. В условиях, когда многие народы получили право на создание собственного государства, что явилось причиной увеличения числа национальных центров по принятию реше-

¹²⁵ *Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, четвертая сессия, том I, Доклад и приложения* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.76.II.D. 10), стр. 127 и далее.

¹²⁶ См. документ A/31/197, приложение II.

ний, когда фаза развития в условиях относительного изобилия близка к тому, чтобы быть замененной фазой развития в условиях относительной нехватки ресурсов, когда взаимозависимость во всех отношениях достигла наивысшего уровня, мировая система не может более основываться на асимметричных структурах или на крайне беспорядочном распределении производительных сил, потребления, богатства, на неплановом перемещении составных частей. Она больше не может существовать в условиях развития некоторых составных частей национальной экономики за счет других и при отсутствии комплекса целей. Дальнейшее существование такого положения вещей таит в себе серьезную угрозу для всех национальных компонентов мировой экономики, каков бы ни был их уровень развития, и его ликвидация является объективной необходимостью. Таким образом, установление нового международного экономического порядка представляет собой решающий фактор в развитии всей современной человеческой цивилизации, в реальном обеспечении прочного мира во всем мире. В то же время установление этого порядка должно рассматриваться как насущная необходимость, так как любое промедление может привести к взрывоопасной ситуации в силу того, что во многих областях критическая точка уже пройдена.

399. Установив объективную необходимость, следует также определить, возможно ли установление нового международного экономического порядка, если учитывать разнообразие противоречивых экономических и политических интересов и существование в мире противостоящих друг другу общественных систем. И тем не менее ответ должен быть утвердительным, потому что соотношение сил в мире благоприятно для направленных на обновление изменений, так как ничто не может остановить победное движение народов к их освобождению от любого социального и национального ига, движение, цель которого — занять свое место в сообществе равноправных наций, равноправных людей.

400. Основной составной частью и условием нового международного экономического порядка должен быть новый политический порядок системы межгосударственных отношений, то есть построение этих отношений на базе основных принципов международного права, которые могут гарантировать и обеспечивать фактически полное равноправие народов, уважение их национальной независимости и суверенитета, невмешательство в их внутренние дела и взаимную выгоду. Такое универсальное осуществление этих принципов должно на деле обеспечить право каждого народа быть хозяином в своей стране и такой политический порядок, при котором все государства действительно участвуют в разработке и принятии решений, касающихся международного сообщества. Разумеется, благодаря их потенциалу и влиянию, на великих державах лежит большая ответственность за судьбы мира, они могут внести большой вклад в дело предотвращения новой войны, сохранения мира и содействия развитию международного сотрудничества. Но положительная роль великих держав в мировом развитии находится в

прямой связи с той ответственностью, которую они проявляют в деле защиты норм международной справедливости, в содействии осуществлению равноправия между государствами, принципов независимости и суверенитета народов, невмешательства во внутренние дела. С этой точки зрения недооценка вклада, который могут внести малые и средние государства в международную жизнь, затрудняет решение современных проблем, наносит ущерб делу мира, сотрудничества и развития народов. Политический акцент на необходимости изменения отношений между государствами диктуется духом реализма. Любые изменения двух- и многосторонних механизмов могут быть лишь результатом проявления политической воли государств. Новый международный экономический порядок немислим без истинной и действительной демократизации международной жизни, без обеспечения реального равноправия между народами и странами, без уважения суверенитета каждого народа и без его участия в принятии решений в международном сообществе. Новый международный экономический порядок не может быть установлен путем формальных изменений, способных увековечить старую политику господства и неравенства. Для установления нового порядка необходимо радикально изменить международные отношения, которые являются основой сотрудничества в соответствии с принципами международного права.

401. Установление нового международного экономического порядка требует, чтобы проблемы, с которыми сталкивается сейчас человечество, решались не путем конфронтации, а путем диалога и сотрудничества, так как именно этот путь отвечает интересам всех народов. Конфронтация, кроме того, замедляет принятие решений, достижение реального и постоянного прогресса в различных областях международной реконструкции. Именно поэтому неустанное ведение переговоров должно быть путем к решению вопросов, связанных с новым международным экономическим порядком, «лавина переговоров» является признаком того, что человечество вступило в новую эру.

402. Для дальнейшего развития и установления нового международного порядка необходим демократический универсализм и отход от системы «ограниченных клубов». Попытки, направленные на решение мировых проблем на совещаниях с ограниченным числом участников, являются откликом, эхом прошлого, но такая практика несет в себе опасность разобщения составных частей международного сообщества и принятия решений, которые могут увековечить привилегии. Однако так как общее развитие народов и установление нового международного порядка касается всех народов, это требует их участия во всех областях процесса использования результатов развития и установления нового международного порядка.

403. Обсуждение вопроса о необходимости установления нового международного экономического порядка, демократизации международных отношений и разработки новых норм международного права весьма злободневно, так как в наше время

усложнились проблемы отсталости и комплекс проблем, создавших состояние экономической нестабильности на мировом рынке. Эти факты свидетельствуют о том, что, решая эти проблемы, нельзя прибегать ни к полумерам, ни к уловкам. Положение таково, что стало крайне необходимым в корне пересмотреть теорию и практику, служившие до настоящего времени основой для международной экономической системы, и установить новый международный экономический порядок, способный обеспечить прогресс для каждого народа и для всего международного сообщества.

404. Новый международный экономический порядок неразрывно связан с гуманной идеей об уничтожении отсталости и обеспечении каждому народу жизни, достойной нашей цивилизованной эпохи. Жизнь наглядно доказывает, что невозможно говорить об истинном мире, о разрядке и безопасности, пока две трети человечества сталкиваются с серьезными проблемами отсталости, пока мир разделен на бедных и богатых. Необходимо установить новый международный экономический порядок, построить более справедливый и лучший мир, основанный на равенстве и равноправии, чтобы обеспечить прогресс всех стран, в том числе наименее развитых стран, и беспрепятственный доступ народов к достижениям современной научно-технической революции.

I. Международное право в области развития

405. Принятые органами Организации Объединенных Наций правовые документы по различным аспектам торговли и развития являются источником международного права в области развития, нового права как в отношении его сферы действия, так и в отношении документов, с помощью которых оно создается. Большинство документов, образующих это право, являются резолюции, чей юридический характер, как правило, спорен, вследствие чего многие рассматривают их просто как призывы, результатом которых могут быть лишь необязательные рекомендации. Однако обязательный характер документа зависит не только от его содержания, но также от структурных рамок его применения, обстоятельств его принятия и условий для его надлежащего применения. Резолюция, принятая значительным большинством, выражает политическую волю этого большинства, к которой впоследствии может присоединиться все международное сообщество; более того, резолюция, отражающая согласие всех участников, может иметь не только политический эффект, но также и юридический.

406. Правовые документы, создающие международное право, касающиеся развития, выражают необходимость развития международного сообщества по пути демократизации международной жизни, интерпретируя и дополняя в этом смысле Устав Организации Объединенных Наций, который, в свою очередь, явился шагом вперед по сравнению с уставом Лиги Наций в области создания юридической основы торговых отношений и сотрудничества между государствами. В ходе выработки устава Лиги Наций экономическим и социальным основам мира уделялось небольшое

внимание, и лишь статьи 23 и 24 устава касались некоторых аспектов экономического и социального сотрудничества между государствами. Международная жизнь потребовала от Лиги Наций развития дальнейшей деятельности в этих областях; Совет Лиги признал слабость структуры организации и ее процедур в этих областях и создал в 1939 году Комитет Брюса. Этот орган представил рекомендации¹²⁷ относительно реформы устава и в некоторой степени предвосхищал систему, установленную позже Уставом Организации Объединенных Наций.

407. По случаю выработки Устава Организации Объединенных Наций на Конференции в Сан-Франциско в 1945 году малые государства, несмотря на противодействие великих держав, настаивали на необходимости подробной разработки целей международной деятельности в послевоенный период в социальной и экономической областях. Это привело к включению в Устав положений, касающихся международного, экономического и социального сотрудничества. Так, в статье I Устава одной из целей Организации Объединенных Наций провозглашается задача осуществления международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии. Эта цель развивается и конкретизируется в статье 55 Устава, содержание которой приводится ниже:

С целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, Организация Объединенных Наций содействует:

- a) Повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;
- b) Разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем; международному сотрудничеству в области культуры и образования;
- c) Всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

В соответствии со статьей 56 Устава «...члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в статье 55».

408. Но в результате изменения международной ситуации положения этих статей Устава стали слишком общими по отношению ко все растущим потребностям международного экономического сотрудничества; развитие этих положений было осуществлено в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Декларация гласит:

¹²⁷ См. League of Nations, *The Development of International Co-operation in Economic and Social Affairs, Report of the Special Committee* (A.23.1939).

Государства обязаны, независимо от различий в их политических, экономических и социальных системах, сотрудничать друг с другом в различных областях международных отношений с целью поддержания международного мира и безопасности и содействия международной экономической стабильности и прогрессу, общему благосостоянию народов и международному сотрудничеству, свободному от дискриминации, основанной на таких различиях.

В ней предусматривается также, что

государства осуществляют свои международные отношения в экономической, социальной, культурной, технической и торговой областях в соответствии с принципами суверенного равенства и невмешательства,

что

государства — члены Организации Объединенных Наций обязаны в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций принимать совместные и индивидуальные меры, предусмотренные соответствующими положениями Устава.

Государства сотрудничают в экономической, социальной и культурной областях, а также в области науки и техники и содействуют прогрессу в мире в области культуры и образования. Государства должны сотрудничать в деле оказания содействия экономическому росту во всем мире, особенно в развивающихся странах.

409. В конкретной области международных экономических отношений Организация Объединенных Наций и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию постоянно уделяли в течение последних десяти лет большое внимание выработке документов, содержащих принципы и нормы, которые определяли экономические права и обязанности государств. В сущности, это был первый этап разработки Хартии экономических прав и обязанностей государств. Так, в 1964 году первая сессия ЮНКТАД рекомендовала, чтобы международные торговые отношения и торговая политика, которые могут способствовать развитию, регламентировались рядом Общих принципов и Специальных принципов¹²⁸, а также приняла рекомендацию, касающуюся принципов транзитной торговли стран, не имеющих выхода к морю¹²⁹.

410. Но так как эти принципы не были одобрены всеми развитыми странами, вторая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, состоявшаяся в Дели в 1968 году, приняла резолюцию 22 (II) относительно принятия мер, направленных на достижение большей степени договоренности в отношении принципов, регулирующих международные торговые отношения и торговую политику, которые могут способствовать развитию, и рекомендовала разработать дополнительные принципы, касающиеся новых фундаментальных проблем¹³⁰.

411. В 1970 году в Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Орга-

¹²⁸ *Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, том I, Заключительный акт и доклад* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.64.II.B.11), стр. 22—31.

¹²⁹ *Там же*, стр. 31, приложение A.I.2.

¹³⁰ *Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, вторая сессия, том I, Доклад и приложения* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.68.II.D.14), стр. 45.

низации Объединенных Наций государства-члены вновь подтвердили свою общую решимость стремиться к созданию лучшей и более эффективной системы международного сотрудничества, с помощью которой можно было бы ликвидировать в мире неравенство и обеспечить процветание для всех.

412. В Алжирской хартии, принятой на заседании на уровне министров Группы 77 24 октября 1967 года¹³¹, и в Декларации и принципах Программы действий, одобренной в Лиме¹³², которая была принята Группой 77 в ходе второго заседания на уровне министров 7 ноября 1971 года, развивающиеся страны обратились к международному сообществу с просьбой предпринять срочные действия, которые соответствовали бы потребностям развития этих стран, с тем чтобы помочь им ускорить темпы их экономического роста и существенно улучшить уровень жизни их народов. На третьей сессии Конференции ООН по торговле и развитию, состоявшейся в Сантьяго, Чили, в 1972 году, развивающиеся страны вновь подчеркнули необходимость выработать новые принципы, которые могли бы оградить их от наносящих им вред явлений, проявляющихся в мировой экономике, и выработали в то же время резолюцию, касающуюся мер, направленных на достижение большей степени согласия в отношении принципов, регулирующих международные торговые отношения и торговую политику, способствующую развитию¹³³, в которой были приняты новые принципы.

413. В резолюции 46 (III) Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию приняла по этому вопросу 13 принципов¹³⁴.

414. Шестая специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций внесла большой вклад в разработку принципов, которые должны лечь в основу нового международного экономического порядка. В резолюции 3201 (S-VI) от 1 мая 1974 года, озаглавленной «Декларация об установлении нового международного экономического порядка», предусматривается, что:

[...]

4. Новый международный экономический порядок должен быть основан на полном уважении следующих принципов:

a) суверенное равенство государств, самоопределение всех народов, недопустимость приобретения территорий силой, территориальная целостность и невмешательство во внутренние дела других государств;

b) самое широкое сотрудничество всех государств — членов международного сообщества, основанное на справедливости, посредством чего могут быть ликвидированы преобладающие в мире диспропорции и обеспечено процветание для всех;

c) полное и эффективное участие на основе равенства всех стран в разрешении мировых экономических проблем

¹³¹ *Там же*, стр. 567—581.

¹³² *Там же, третья сессия, том I, Доклад и приложения* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.II.D.4), стр. 443—486.

¹³³ *Там же*, стр. 41—43.

¹³⁴ *Там же*, стр. 66—68.

в общих интересах всех стран, с учетом необходимости обеспечить ускоренное развитие всех развивающихся стран, уделяя в то же время особое внимание принятию особых мер в интересах наименее развитых, не имеющих выхода к морю и островных развивающихся стран, а также развивающихся стран, наиболее серьезно затрагиваемых экономическими кризисами и стихийными бедствиями, не упуская из виду интересы других развивающихся стран;

д) каждая страна имеет право принять ту экономическую и социальную систему, которую она считает наиболее подходящей для ее собственного развития, и не должна подвергаться в результате этого какой бы то ни было дискриминации;

е) полный неотъемлемый суверенитет каждого государства над своими природными ресурсами и всей экономической деятельностью. Для охраны этих ресурсов каждое государство имеет право осуществлять эффективный контроль над ними и над их эксплуатацией средствами, отвечающими его положению, включая право национализации или передачи владения своим гражданам, причем это право является выражением полного неотъемлемого суверенитета этого государства. Ни одно государство не может быть подвергнуто экономическому, политическому или любому другому виду принуждения с целью помешать свободному и полному осуществлению этого неотъемлемого права;

ж) все государства, территории и народы, находящиеся под иностранной оккупацией, иностранным и колониальным господством или под гнетом апартеида, имеют право на возмещение и полную компенсацию за эксплуатацию и истощение и за ущерб, причиненный природным и всем другим ресурсам этих государств, территорий и народов;

з) регулирование и надзор за деятельностью межнациональных корпораций путем принятия мер в интересах национальных экономик стран, в которых действуют такие межнациональные корпорации, на основе полного суверенитета этих стран;

и) право развивающихся стран и народов территорий, находящихся под колониальным и расовым господством и иностранной оккупацией, на достижение своего освобождения и на восстановление эффективного контроля над своими природными ресурсами и экономической деятельностью;

й) предоставление помощи развивающимся странам, народам и территориям, которые находятся под колониальным и иностранным господством, иностранной оккупацией, в условиях расовой дискриминации или апартеида или подвергаются экономическим, политическим или любым иным мерам давления, имеющим целью добиться от них подчинения в осуществлении своих суверенных прав и получить от них любого рода преимущества, и неокOLONиализму во всех его формах и которые установили или стремятся установить эффективный контроль над своими природными ресурсами и экономической деятельностью, бывшими или все еще находящимися под иностранным контролем;

л) справедливое и равноправное соотношение между ценами на сырье, сырьевые товары, готовые изделия и полуфабрикаты, экспортируемые развивающимися странами, и ценами на сырье, сырьевые товары, промышленные товары, средства производства и оборудование, импортируемые ими, с целью обеспечения непрерывного улучшения их неудовлетворительных условий торговли и расширения мировой экономики;

м) оказание всем международным сообществом активной помощи развивающимся странам без каких-либо политических или военных условий;

н) обеспечение того, чтобы одной из главных целей преобразованной международной валютной системы было содействие развитию развивающихся стран и достаточный приток в них реальных ресурсов;

о) повышение конкурентоспособности природных материалов, сталкивающихся с конкуренцией синтетических заменителей;

п) по мере возможности, преференциальный и невзаимный режим для развивающихся стран во всех областях международного экономического сотрудничества, где это возможно;

р) обеспечение благоприятных условий для передачи финансовых средств развивающимся странам;

р) предоставление развивающимся странам доступа к достижениям современной науки и техники и содействие передаче технологии и созданию местной технологии в интересах развивающихся стран в тех формах и согласно тем процедурам, которые соответствуют их экономике;

с) необходимость того, чтобы все государства положили конец бесполезной растрате природных ресурсов, включая пищевые продукты;

т) необходимость того, чтобы развивающиеся страны сконцентрировали все свои ресурсы на дело развития;

у) укрепление при помощи индивидуальных и коллективных действий взаимного экономического, торгового, финансового и технического сотрудничества между развивающимися странами, главным образом на преференциальной основе;

ф) содействие той роли, которую могут играть ассоциации производителей в рамках международного сотрудничества, и для достижения их целей, среди прочего, оказание помощи в стимулировании непрерывного роста мировой экономики и ускорение развития развивающихся стран.

415. На третьей сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию развивающиеся страны решили, что принципы должны быть преобразованы в международные правовые документы, которые могут дать возможность соответствующим государствам пользоваться своими правами. Они ясно показали, что такой документ, как Хартия экономических прав и обязанностей государств, должен рассматриваться, как экономический эквивалент Всеобщей декларации прав человека. По завершении этих прений Конференция приняла 90 голосами при 19 воздержавшихся, причем никто не голосовал против, резолюцию 45 (III) — Хартия экономических прав и обязанностей государств. В этой резолюции с беспокойством отмечалось:

ненадежность международных правовых документов, регулирующих в настоящее время экономические отношения между государствами, а также то обстоятельство, что справедливый международный порядок и прочный мир нельзя установить, пока не будет сформулирована хартия, должным образом защищающая права всех стран, и в частности развивающихся стран¹³⁵.

Она также предусматривает создание рабочей группы в составе представителей 31 государства для выработки проекта Хартии. Эта Рабочая группа провела две сессии в Женеве в 1973 году и одну сессию в 1974 году; последняя сессия состоялась в июне 1974 года в Мехико¹³⁶.

¹³⁵ Там же, стр. 66.

¹³⁶ Основные документы Рабочей группы по составлению Хартии экономических прав и обязанностей государств следующие: TD/V/AC.12/R.3/ Corr.1 и Add.1 и 2 (рабочий документ от 12 января 1973 года, представленный секретариатом ЮНКТАД); TD/V/AC.12/1 и Corr.1 (Доклад Рабочей группы по составлению Хартии экономических прав и обязанностей государств от 6 марта 1973 года о работе ее первой сессии); TD/V/AC.12/R.13 и Add.1 и 2 — записка секретариата ЮНКТАД от 5 июня 1973 года; TD/V/AC.12 (II) CRP.1 (документ от 11 июля 1973 года) (замечания и предложения, полученные от правительств государств — членов ЮНКТАД во исполнение резолюции 45 (III) Конференции; TD/V/AC.12/2 и Add.1 (доклад Рабочей группы по составлению Хартии экономических прав и обязанностей государств от 8 августа 1973 года о работе ее второй сессии); TD/V/AC.12/3 (доклад Рабочей группы по составлению Хартии экономических прав и обязанностей государств от 8 марта 1974 года о работе ее третьей сессии); TD/V/AC.12/4 и Corr.1 (доклад Рабочей группы по составлению Хартии экономических прав и обязанностей государств от 1 августа 1974 года о работе ее четвертой сессии).

416. Шестая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная изучению проблем сырья и развития, которая проходила с 9 апреля по 2 мая 1974 года, способствовала окончанию работы по выработке Хартии экономических прав и обязанностей государств. В резолюции 3201 (S-VI) Генеральная Ассамблея подчеркивала, что

Организация Объединенных Наций как универсальная организация должна быть способна решать проблему международного экономического сотрудничества на всеобъемлющей основе, обеспечивая в равной мере интересы всех стран. Она должна сыграть еще большую роль в установлении нового международного экономического порядка. Одним из значительных вкладов в это явится Хартия экономических прав и обязанностей государств, для подготовки которой еще одним источником вдохновения станет настоящая Декларация.

В резолюции 3202 (S-VI) от 1 мая 1976 года, озаглавленной «Программа действий по установлению нового международного экономического порядка», подчеркивалось:

Хартия экономических прав и обязанностей государств, проект которой в настоящее время подготавливается Рабочей группой Организации Объединенных Наций и которую Генеральная Ассамблея уже выразила намерение принять на своей очередной двадцать девятой сессии, должна явиться эффективным инструментом создания новой системы международных экономических отношений, основанных на справедливости, суверенном равенстве и взаимозависимости интересов развитых и развивающихся стран. Поэтому принятие вышеупомянутой Хартии Генеральной Ассамблеей на ее двадцать девятой сессии является жизненно важным делом.

417. На двадцать девятой сессии Генеральной Ассамблеи была принята 120 голосами против 6 при 10 воздержавшихся резолюция 3281 (XXIX) от 12 декабря 1974 года о Хартии экономических прав и обязанностей государств.

418. Хартия экономических прав и обязанностей государств, основная цель которой — содействовать установлению нового международного экономического порядка, основанного на справедливости, суверенном равенстве, взаимозависимости, общности интересов и сотрудничестве всех государств, независимо от их социально-экономических систем, была торжественно принята и провозглашена Ассамблеей Организации Объединенных Наций 12 декабря 1974 года. Это явилось важным моментом во все более усиливающимся процессе установления новых демократических норм экономических отношений между государствами и указывало на конец трудных переговоров, начатых на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в Сантьяго, Чили, на которой президент Мексики Луис Эчеверриа Альварес в своей речи от 19 апреля 1972 года¹³⁷ выдвинул идею выработки этой Хартии.

419. Хартия экономических прав и обязанностей государств — один из новых и важнейших документов, которые могут дать эффективный импульс процессу перестройки отношений между государствами и выработке политики, основанной на

¹³⁷ *Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, третья сессия, том I A, часть первая, Краткое изложение заявлений глав делегаций* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.II.D.Mim.1, part one), стр. 184 et seq. англ. текста.

равноправии, мире и международном сотрудничестве вместо империалистической политики силы и диктата. Она является основополагающим документом в создании новых норм международного права, которые будут отвечать потребности большей демократизации международной жизни.

420. Хартия экономических прав и обязанностей государств отражает общие интересы развития международного сообщества и необходимость ликвидации разрыва между развитыми и развивающимися странами, а также необходимость прогресса развивающихся стран.

421. Основная цель Хартии экономических прав и обязанностей государств — способствовать установлению нового международного экономического порядка, основанного на справедливости и суверенном равенстве, взаимозависимости, общности интересов и сотрудничестве всех государств, а также способствовать созданию условий для:

a) достижения более широкого процветания всех стран и более высокого уровня жизни всех народов,

b) содействия всем международным сообществом экономическому и социальному прогрессу всех стран, особенно развивающихся стран,

c) поощрения сотрудничества на основе взаимной выгоды и справедливых преимуществ для всех миролюбивых государств, которые хотят выполнять положения настоящей Хартии, в экономической, торговой, научной и технической областях, независимо от политических, экономических или социальных систем,

d) преодоления главных препятствий на пути экономического развития развивающихся стран,

e) ускорения экономического роста развивающихся стран с целью ликвидации экономического разрыва между развивающимися и развитыми странами,

f) защиты, сохранения и улучшения окружающей среды.

Она подчеркивает необходимость установления и поддержания справедливого и равноправного экономического и социального порядка путем:

a) достижения более рациональных и справедливых международных экономических отношений и содействия структурным изменениям в мировой экономике,

b) создания условий, которые позволили бы добиться дальнейшего расширения торговли и интенсификации экономического сотрудничества между всеми нациями,

c) укрепления экономической независимости развивающихся стран,

d) установления и поощрения международных экономических отношений с учетом установленных различий в развитии развивающихся стран и их особых нужд.

422. Хартия провозгласила в качестве важнейших элементов международных экономических отношений следующие принципы:

a) суверенитет, территориальная целостность и политическая независимость государств;

b) суверенное равенство всех государств;

c) ненападение;

d) невмешательство;

e) взаимная и справедливая выгода;

f) мирное сосуществование;

g) равноправие и самоопределение народов;

h) мирное урегулирование споров;

i) устранение несправедливостей, возникших в результате применения силы, которые лишают какую-либо нацию естественных средств, необходимых для ее нормального развития;

j) добросовестное выполнение международных обязательств;

k) уважение прав человека и основных свобод;

l) отсутствие стремления к гегемонии и сферам влияния;

m) содействие международной социальной справедливости;

n) международное сотрудничество в целях развития;

o) свободный доступ к морю и из него для стран, не имеющих выхода к морю, в рамках вышеуказанных принципов.

423. Хартия провозглашает следующие экономические права и обязанности государств: суверенное и неотъемлемое право каждого государства выбирать свою экономическую систему (статья 1); полный постоянный суверенитет над всеми своими богатствами, природными ресурсами и экономической деятельностью (статья 2); сотрудничество при разработке природных ресурсов, принадлежащих двум или более странам (статья 3); право участвовать в международной торговле (статья 4); право объединяться в организации производителей первичного сырья (статья 5); обязанность содействовать развитию международной торговли (статья 6); основную ответственность каждого государства за содействие экономическому, социальному и культурному развитию своего народа (статья 7); сотрудничество в деле содействия более рациональным и справедливым экономическим отношениям (статья 8); обязанность государств сотрудничать в целях содействия экономическому и социальному прогрессу всех стран мира (статья 9); юридическое равноправие государств и их участие в процессе принятия решений для урегулирования мировых проблем (статья 10); сотрудничество в целях укрепления эффективности международных организаций (статья 11); субрегиональное, региональное и межрегиональное сотрудничество (статья 12); право получать выгоды от достижений и развития науки и техники (статья 13); сотрудничество в целях расширения и либерализации мировой торговли (статья 14); использование ресурсов, высвобождаемых в результате разоружения, в целях экономического и социального развития (статья 15); ликвидация колониализма, апартеида, расовой дискриминации, неоколониализма и всех форм агрессии извне, оккупации и господства в качестве необходимого условия для развития (статья 16); международное сотрудничество в целях развития (статья 17); предоставление, совершенствование и расширение систем тарифных преференций (статьи 18 и 19); расширение торговли между развивающимися странами и социалистическими странами (статья 20); расширение взаимной торговли между развивающимися странами (статьи 21 и 25); помощь развивающимся странам (статьи 27 и 28); учет интересов других стран во взаимных экономических отношениях (статья 24); торговля между государствами с различными системами (статья 26); право каждого государства пользоваться выгодами от мировой торговли по невидимым статьям (статья 27); справедливые и равноправные условия торговли (статья 28);

общая ответственность перед международным сообществом в том, что касается дна морей и океанов (статья 29) и охраны окружающей среды (статья 30); тесная взаимосвязь между благосостоянием развитых стран и ростом и развитием развивающихся стран (статья 31); неприменение экономических, политических или каких-либо других мер принудительного характера, направленных на ущемление суверенных прав другого государства (статья 32). Хартия экономических прав и обязанностей государств предусматривает также, что ее положения должны толковаться и применяться в свете Устава Организации Объединенных Наций, а также что они являются взаимосвязанными (статья 33) и что периодически Генеральная Ассамблея будет рассматривать осуществление Хартии (статья 34).

424. На седьмой специальной сессии Генеральная Ассамблея в резолюции 3362(S-VII) от 16 сентября 1975 года, озаглавленной «Развитие и международное экономическое сотрудничество», признала, что

более широкое сотрудничество между государствами в области торговли, промышленности, науки и техники, а также в других областях экономической деятельности, основанное на принципах Декларации и Программы действий по установлению нового международного экономического порядка и Хартии экономических прав и обязанностей государств, также способствовало бы укреплению мира и безопасности в мире.

425. В резолюции 3486(XXX) от 12 декабря 1975 года об осуществлении Хартии экономических прав и обязанностей государств Генеральная Ассамблея вновь торжественно подтвердила общую решимость укреплять и развивать новый международный экономический порядок, который основан на Декларации и Программе действий по установлению нового международного экономического порядка, принятых Генеральной Ассамблеей на ее шестой специальной сессии, и на Хартии экономических прав и обязанностей государств, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцать девятой сессии, предложила государствам-членам принять все надлежащие меры для скорейшего достижения этих целей и постановила поручить Экономическому и Социальному Совету задачу проведения обзора осуществления Хартии экономических прав и обязанностей государств с целью надлежащей подготовки систематического и всестороннего рассмотрения Генеральной Ассамблеей этого вопроса в качестве отдельного пункта, как это предусматривается в статье 34 Хартии, и предложила Совету представить Ассамблее на ее тридцать второй сессии доклад о достигнутых результатах.

426. Хартия экономических прав и обязанностей государств представляет собой юридическую основу нового международного экономического порядка, на которую должно опираться и на которой должно развиваться двустороннее и многостороннее сотрудничество между государствами в области торговли, промышленности, науки и техники, а также в области экономической деятельности. Она представляет собой основу для устранения несправедливости и неравноправия, для содействия развитию развивающихся стран и других

стран и для укрепления мира и безопасности во всем мире. Она закрепляет право и обязанность всех государств вносить вклад в решение экономических проблем современного мира, в частности для того, чтобы ликвидировать экономический разрыв между развитыми и развивающимися странами и чтобы увеличить способность развивающихся стран действовать индивидуально или коллективно с целью своего развития. Международные конференции, посвященные торговле, промышленности, продовольствию и сельскому хозяйству, а также шестая и седьмая специальные сессии Генеральной Ассамблеи, декларации, программы действий и другие документы, принятые на этих форумах, подчеркнули необходимость расширения участия развивающихся стран в областях торговли, промышленности и сельского хозяйства. Однако осуществление этих целей зависит от изменения существующих неравных отношений между промышленно развитыми странами и развивающимися странами в пользу этих последних. Хартия экономических прав и обязанностей государств представляет собой одну из наиболее важных основ для этого изменения, а также для развития промышленности и роста торговли развивающихся стран путем более тесного сотрудничества между этими странами. Такая необходимость становится все более очевидной в системе Организации Объединенных Наций, и это доказывает, что необходимо принимать меры на основе Хартии экономических прав и обязанностей государств для расширения сотрудничества между развивающимися странами, что является основным элементом установления нового международного экономического порядка.

427. Хартия экономических прав и обязанностей государств является основным документом сотрудничества и экономического развития, и все государства должны руководствоваться ею, так как новый международный экономический порядок не может быть разработан в условиях, когда часть государств мира применяет правила и нормы, несовместимые с этой Хартией. Именно на основе этой Хартии может быть выработан международный кодекс поведения многонациональных корпораций в соответствии с требованиями нового международного экономического порядка.

428. Для существующих экономических организаций в различных частях света Хартия экономических прав и обязанностей государств создает фундамент для ориентации их деятельности в соответствии с требованиями нового международного экономического порядка. Она представляет собой новое руководство для действий как международных организаций, так и региональных комиссий Организации Объединенных Наций и основу для структурной реадaptации и либерализации международной торговли.

429. Что касается международных организаций в валютно-финансовой области, Хартия экономических прав и обязанностей государств является основой для реформы международной валютной системы, для принятия мер, делающих возмож-

ным выравнивание международных цен в соответствии с потребностями развивающихся стран, и для обеспечения этим странам свободного доступа к ресурсам Международного валютного фонда и т. д. В области продовольствия и сельского хозяйства Всемирная продовольственная конференция, состоявшаяся в Риме в 1974 году¹³⁸, приняла важные решения, осуществление которых должно быть обеспечено на основании Хартии экономических прав и обязанностей государств. Кроме того, в области промышленности Лимская декларация и План действий по промышленному развитию и сотрудничеству¹³⁹, выработанные на основе Хартии экономических прав и обязанностей государств и принятые на второй Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по промышленному развитию в марте 1975 года, создают основу для увеличения роли этой Организации. На основании Хартии экономических прав и обязанностей государств может быть сформулирован международный кодекс поведения для передачи технологии в соответствии с потребностями развивающихся стран. Для всей деятельности Организации Объединенных Наций в области экономики эта Хартия представляет собой документ большой важности как для пересмотра Международной стратегии развития, так и для структурного изменения экономического и социального секторов системы Организации Объединенных Наций.

430. Принимая во внимание взаимозависимость экономического и социального развития в более широких рамках процессов роста и развития, а также то, что Международная стратегия развития Организации Объединенных Наций должна полностью учитывать социальные аспекты развития, Декларация социального прогресса и развития [резолюция 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1969 года] приобретает особое значение как основной документ нового международного порядка. В этой Декларации предусматривается, что социальная справедливость, прогресс и развитие требуют немедленной ликвидации всех форм неравенства, эксплуатации народов и отдельных лиц, колониализма, расизма, идеологий, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций; в ней провозглашается признание и эффективное осуществление основных прав и свобод человеческой личности и говорится, что прогресс и развитие в социальной области должны иметь целью постоянное улучшение материальных и духовных условий для всех людей.

431. Для человека право на развитие конкретно воплощается в новых достижениях, необходимых для того, чтобы пользоваться экономическими, социальными и культурными правами, провозглашенными во Всеобщей декларации прав человека и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. В этой области в Комиссии по правам человека Манучером Ганд-

¹³⁸ См. Организация Объединенных Наций, *Доклад Всемирной продовольственной конференции, Рим, 5—16 ноября 1974 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.75.II.A.3).

¹³⁹ ID/CONF.3/31, глава IV.

жи, Специальным докладчиком Комиссии, было проведено важное исследование, озаглавленное *Осуществление экономических, социальных и культурных прав: исследование проблем, характера мер и достижений*¹⁴⁰. На своей тридцать третьей сессии Комиссия по правам человека в резолюции 4(XXXIII) от 21 февраля 1977 года изложила новые важные концепции в области, имеющей большое значение, и рекомендовала провести исследование на тему «Международные аспекты права на развитие в качестве права человека по отношению к другим правам, основанным на международном сотрудничестве, в том числе к праву на мир, с учетом требований нового международного экономического порядка и основных потребностей человека».

Ж. Неотъемлемый суверенитет над природными ресурсами

432. Неотъемлемый суверенитет над природными ресурсами означает, что эти природные ресурсы принадлежат народам, на территории которых они находятся; что, независимо от того, образуют или не образуют эти народы независимые государства, эти ресурсы должны разрабатываться на их благо и что правовой режим разработки должен устанавливаться или изменяться, в соответствии с волей этих народов, их независимым государством или в случае, если эти народы еще зависимы, властями, которые ими управляют.

433. Право осуществлять неотъемлемый суверенитет над природными ресурсами является неотъемлемым правом суверенных государств, причем каждое государство свободно может определять, каким образом его природные ресурсы должны быть использованы, и устанавливать условия, на которых они могут разрабатываться. Право, которое имеет каждое государство на осуществление своего суверенитета, автоматически сопровождается способностью контролировать владение и использование его природных ресурсов и оставлять себе справедливую долю прибылей, получаемых в результате разработки этих ресурсов иностранным капиталом. Однако ввиду их относительно слабой позиции на переговорах с иностранными инвесторами правительства развивающихся стран не всегда достигают полного осуществления своих прав.

434. Понятие неотъемлемого суверенитета над природными ресурсами, новое в международном праве, возникло в процессе деколонизации и одновременно с определением основных прав и свобод человека; этот новый принцип в юридическом плане влечет за собой пересмотр норм традиционного международного права, а в экономическом и социальном плане стал краеугольным камнем процесса развития.

435. Допускает ли и в какой мере неотъемлемое право на неотъемлемый суверенитет над природными ресурсами, в отношении которых народы или их независимые государства являются обла-

дателями и бенефициариями, право, в настоящее время единодушно признанное в международном праве, существование и осуществление прав, приобретенных иностранными инвесторами на разработку и эксплуатацию этих природных богатств и ресурсов? В этом противоречивом вопросе позиции развивающихся стран и позиции развитых стран не совпадают, но на переговорах, которые велись по этому вопросу на различных стадиях в рамках Организации Объединенных Наций, тем не менее отмечался тот или иной прогресс.

436. В наше время вопрос о сырье и энергии, с которым связан вопрос о неотъемлемом суверенитете над природными ресурсами, стал жизненно важным для всех народов, обуславливая само будущее человеческой цивилизации. Значение природных ресурсов общепризнанно ввиду той роли, которую эти ресурсы играют в экономическом росте развивающихся стран, и ввиду той заинтересованности, которую народы новых государств, а также самоуправляющихся территорий проявляют к своим природным ресурсам. Развивающиеся страны стремятся быстрее извлечь пользу из своих природных ресурсов, с тем чтобы они могли способствовать их экономическому и социальному развитию; они стремятся также утвердить свои национальные интересы в разработке этих ресурсов, поскольку в результате разрыва колониальных связей и создания новых политических структур правительств этих стран сочли необходимым принять на себя ответственность за разработку своих природных ресурсов.

437. Следовательно, во многих развивающихся странах национальная независимость и борьба за экономическую независимость сделали более актуальным вопрос о неотъемлемом суверенитете над природными ресурсами, вопрос очень сложный, имеющий аспекты экономического, юридического и технического характера, а также важные политические и социальные последствия. Хотя ответственность за развитие лежит в первую очередь на развивающихся странах, которые должны мобилизовать в этих целях все свои богатства и ресурсы, их неотъемлемый суверенитет над их богатствами и ресурсами должен соблюдаться и укрепляться, так как неотъемлемый суверенитет является основным элементом экономической и политической независимости государств.

438. Таким образом, принцип неотъемлемого суверенитета государств над их природными ресурсами и их неотъемлемое право осуществлять этот суверенитет были признаны всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций и были провозглашены и вновь подтверждены в целой серии резолюций Генеральной Ассамблеи, первая из которых [резолюция 523(VI)] относится к 12 января 1952 года. Приняв эти документы, Генеральная Ассамблея и другие учреждения Организации Объединенных Наций внесли убедительный вклад в провозглашение и развитие неотъемлемого суверенитета народов и государств над их естественными богатствами и ресурсами. Понятие неотъемлемого суверенитета над естественными богатствами и ресурсами было сформулировано в процессе выработки Международных

¹⁴⁰ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.75.XIV.2.

пактов о правах человека. В пункте 2 статьи 1 Пактов содержится следующая формулировка:

2. Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования.

439. Обсуждение этой формулировки состоялось на восьмой сессии Комиссии по правам человека (14 апреля — 14 июня 1952 года)¹⁴¹. Было представлено официальное предложение о включении в оба Пакта положения, предусматривающего, что право народов на самоопределение включает в себя, помимо всего прочего, право на неотъемлемый суверенитет над их естественными богатствами и ресурсами и что права, на которые другие государства могут претендовать, ни в коем случае не могут служить оправданием того, что какой-либо народ может быть лишен принадлежащих ему средств существования. Во время голосования слова «Право народов на самоопределение включает, помимо всего прочего, право на неотъемлемый суверенитет над их естественными богатствами и ресурсами» были приняты 10 голосами против 6 при 2 воздержавшихся; формулировка «права, на которые другие государства могут претендовать, ни в коем случае не могут служить оправданием того, что какой-либо народ может быть лишен принадлежащих ему средств существования» была принята 9 голосами против 8 при 1 воздержавшемся; проект резолюции в целом был принят 10 голосами против 6 при 2 воздержавшихся; Комиссия решила 9 голосами против 4 при 5 воздержавшихся, что этот текст составит пункт 3 статьи о праве народов на самоопределение. Таким образом, был принят следующий текст: «Право народов на самоопределение включает, помимо всего прочего, право на неотъемлемый суверенитет над их естественными богатствами и ресурсами. Права, на которые другие государства могут претендовать, ни в коем случае не могут служить оправданием того, что какой-либо народ может быть лишен принадлежащих ему средств существования». Против этого текста были высказаны замечания, что формулировка «право на неотъемлемый суверенитет» не соответствует понятию, заслуживающему одобрения, поскольку государства могут в любой момент по доброй воле сами ограничить свой суверенитет. Кроме того, высказывались опасения, как бы это положение не послужило оправданием для незаконной экспроприации и конфискации имущества иностранцев или для одностороннего денонсирования международных соглашений или договоров. С другой стороны, было высказано мнение о том, что право народов на самоопределение подразумевает, вне всякого сомнения, простой, элементарный принцип, по которому народы и нации должны иметь возможность свободно распоряжаться своими ресурсами, своими естественными богатствами. Подчеркивалось, что это предложение не имело целью отпугнуть иностранных вкладчиков капиталов, угрожая им экспроприацией или конфискацией, а было

¹⁴¹ См. выше, пункт 288 g и h.

предупреждением против такой эксплуатации, которая могла бы иметь место в результате лишения местного населения их собственных средств существования.

440. Во время рассмотрения этого предложения Комиссии по правам человека Третьим комитетом Генеральной Ассамблеи во время ее десятой сессии¹⁴² обе фразы пункта 3 относительно неотъемлемого суверенитета были подвергнуты критике; было высказано мнение, что их редакция имела неточный и опасный характер, и несколько делегаций высказались против включения какого бы то ни было положения о праве народов на неотъемлемый суверенитет над их естественными богатствами и ресурсами в статью о праве народов на самоопределение. Другие считали, что этот пункт в данной редакции был лишним или опасным, поскольку он мог помешать международному сотрудничеству. Первое предложение подверглось критике из-за того, что значение термина «неотъемлемый суверенитет» в английском тексте не было ясным. По второму предложению возникли возражения на том основании, что при такой редакции оно может иметь серьезные последствия и нарушить существующие между государствами договоры и соглашения, так как оно может быть истолковано в том смысле, что может иметь место экспроприация без справедливой компенсации; это может отпугнуть иностранных вкладчиков капитала и, в частности, может нанести вред политике помощи развивающимся странам. Делегации, которые поддерживали этот пункт, признали, что, может быть, надо внести в него поправки с учетом некоторых из этих замечаний, и, таким образом, были предложены следующие поправки: в первой фразе заменить слова: «помимо всего прочего, право на неотъемлемый суверенитет над их естественными богатствами и ресурсами» следующими словами: «возможность для этих народов располагать своими богатствами и своими естественными ресурсами для их собственного благосостояния, не затрагивая обязательств и ответственности, которые вытекают из экономической взаимозависимости между народами, и принципов международного права». Во втором предложении исключить слова: «на основании каких-либо прав, на которые другие государства могут претендовать». Было сделано предложение добавить в конце пункта следующую фразу: «Само собой разумеется, что это право, как и все права, которые относятся к суверенитету, не затрагивает принципов международной взаимозависимости и международного сотрудничества». После рассмотрения всех этих предложений Рабочая группа Третьего комитета предложила следующий текст: «Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования». Было объяснено, что Рабочая группа опу-

¹⁴² См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, десятая сессия, Приложения*, пункт 28 повестки дня, раздел I, документ A/3077.

стила упоминание «о праве на неотъемлемый суверенитет» и дала новую редакцию этому пункту с учетом всех возражений, касающихся того, что прежняя формулировка могла бы служить оправданием экспроприации без справедливой компенсации. Тот факт, что в тексте Рабочей группы упоминалось международное право и международное экономическое сотрудничество, должен был рассеять всякие опасения по поводу иностранных инвестиций в какую-либо страну, и слова «основанного на принципе взаимной выгоды» давали некоторую гарантию. Высказывались возражения, что новый текст не учитывал полностью эти критические замечания, редакция его была расплывчатой и двусмысленной и среди употребленных терминов многие можно было толковать по-разному; было также сказано, что в этом пункте слово «народы», по-видимому, имело смысл, отличный от смысла, содержащегося в пункте 1. Поправка, которая предлагала исключить этот текст, была отклонена 25 голосами против 18 при 15 воздержавшихся. Слова «для достижения своих целей», поставленные на раздельное голосование, были приняты 21 голосом против 17 при 20 воздержавшихся. Слова «основанного на принципе взаимной выгоды», поставленные на раздельное голосование, были приняты 21 голосом против 14 при 23 воздержавшихся. Слова «ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования», поставленные на раздельное голосование, были приняты 25 голосами против 8 при 25 воздержавшихся. Пункт 2 в целом был принят 26 голосами против 13 при 19 воздержавшихся. Его текст был следующим:

Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования.

441. Впоследствии в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи было развернуто и уточнено понятие неотъемлемого суверенитета. Так, например, на своей шестой сессии в резолюции 523 (VI) от 12 января 1952 года Генеральная Ассамблея заявила, что:

малоразвитые страны имеют право свободно определять способ использования своих естественных богатств и [...] должны пользоваться ими так, чтобы иметь лучшую возможность выполнить свои планы экономического развития согласно своим национальным интересам и содействовать расширению мировой экономики.

Она рекомендовала учесть возможность облегчения путем заключения торговых соглашений

ii) разработки естественных богатств, которые могут быть использованы для удовлетворения внутренних потребностей малоразвитых стран и для нужд международной торговли, при условии, что эти торговые соглашения не будут содержать в себе экономические или политические условия, нарушающие суверенные права малоразвитых стран, включая их право устанавливать свои собственные планы экономического развития.

442. На своей седьмой сессии в резолюции 626 (VII) от 21 декабря 1952 года Генеральная Ассамблея подчеркнула «необходимость поощрения

малоразвитых стран в надлежащем развитии и эксплуатации их естественных богатств и ресурсов» и тот факт, «что экономическое развитие малоразвитых стран является одним из основных условий укрепления всеобщего мира». Как она заявила, она считает, что «право народов свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами и свободно их эксплуатировать является их неотъемлемым суверенным правом и соответствует целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций». Ассамблея рекомендовала

всем государствам — членам Организации — при осуществлении ими права свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами и эксплуатировать их во всех тех случаях, когда им это представляется желательным для их собственного прогресса и экономического развития, — учитывать должным образом, поскольку это совместимо с их суверенитетом, необходимость поддержания притока капиталов в условиях обеспеченности и взаимного доверия и экономического сотрудничества между народами.

Она рекомендовала также всем государствам — членам Организации воздерживаться от действий, прямых или косвенных, имеющих целью препятствовать осуществлению суверенных прав того или иного государства в отношении его естественных богатств.

443. На своей тринадцатой сессии в резолюции 1314 (XIII) от 12 декабря 1958 года Ассамблея приняла рекомендации относительно международного уважения права народов и наций на самоопределение. В этой резолюции она отмечала, что

право народов и наций на самоопределение, подтвержденное в двух проектах Пактов, составленных Комиссией по правам человека, включает «неотъемлемый суверенитет над их естественными богатствами и ресурсами».

Она выразила убеждение в необходимости иметь в своем распоряжении полную информацию о фактическом объеме и характере этого суверенитета и постановила создать Комиссию для проведения полного обследования положения, существующего в отношении этого основного элемента права на самоопределение, и составления, в случае необходимости, рекомендаций в целях его упрочения. Далее, она постановила, что при проведении этого полного обследования положения, существующего в отношении неотъемлемого суверенитета народов и наций над их естественными богатствами и ресурсами, должны надлежащим образом учитываться права и обязанности государств согласно международному праву и необходимость стимулирования международного сотрудничества в экономическом развитии слаборазвитых стран.

444. На своей пятнадцатой сессии в резолюции 1515 (XV) от 15 декабря 1960 года Генеральная Ассамблея подтвердила цели Организации Объединенных Наций, и для их достижения она выступила за поддержание на высоком и неуклонно повышающемся уровне экономической деятельности и выгодной для всех многосторонней и двусторонней торговли, свободной от искусственных ограничений, для того чтобы позволить менее развитым странам и странам, зависящим от экспорта небольшого числа сырьевых товаров, продавать больше своих продуктов по устойчивым и выгодным ценам на расширяющихся рынках и, таким

образом, финансировать во все возрастающей мере свое собственное экономическое развитие с помощью своих поступлений в иностранной валюте. Она рекомендовала далее «уважать суверенное право каждого государства распоряжаться своими богатствами и естественными ресурсами в соответствии с правами и обязанностями государств согласно международному праву».

445. На своей шестнадцатой сессии в резолюции 1720 (XVI) от 19 декабря 1961 года Генеральная Ассамблея выразила готовность способствовать укреплению неотъемлемого суверенитета народов и наций над своими естественными богатствами и ресурсами.

446. На своей семнадцатой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 1803 (XVII) от 14 декабря 1962 года, озаглавленную «Неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами», в которой она приняла во внимание, что

все меры в этом отношении должны основываться на признании неотъемлемого права всех государств свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами в соответствии со своими национальными интересами и на уважении экономической независимости государств;

и что ничто в пункте 4 заявления, содержащегося в части I этой резолюции,

ни в какой мере не влияет на позицию государств — членов Организации по любому аспекту вопроса о правах и обязанностях государств и правительств, являющихся правопреемниками в отношении имущества, приобретенного до достижения полного суверенитета бывшими странами-колониями.

Она отметила, что вопрос о правопреемстве государств и правительств рассматривается в порядке первоочередности Комиссией международного права. Генеральная Ассамблея приняла во внимание, что желательно поощрять международное сотрудничество в целях экономического развития развивающихся стран и что экономические и финансовые соглашения между развитыми и развивающимися странами должны быть основаны на принципах равенства и права народов и наций на самоопределение. Она приняла во внимание, что предоставление экономической и технической помощи, займы и увеличивающиеся иностранные инвестиции не должны сопровождаться условиями, противоречащими интересам пользующихся ими государств. Она приняла во внимание преимущества, проистекающие из обмена техническими и научными сведениями, который может способствовать развитию и использованию таких богатств и ресурсов, и важную роль, которую Организация Объединенных Наций и другие международные организации призваны играть в этой связи. Она придала особое значение вопросу поощрения экономического развития развивающихся стран и обеспечения их экономической независимости и отметила, что «осуществление и укрепление неотъемлемого суверенитета государств над их природными богатствами и ресурсами укрепляет их экономическую независимость». Она сочла желательным дальнейшее рассмотрение Организацией Объединенных Наций

вопроса о неотъемлемом суверенитете над естественными ресурсами в духе международного сотрудничества в обла-

сти экономического развития, в особенности развития развивающихся стран.

Генеральная Ассамблея также заявила:

1. Право народов и наций на неотъемлемый суверенитет над их естественными богатствами и ресурсами должно осуществляться в интересах их национального развития и благосостояния населения соответствующих государств.

2. Разведка и эксплуатация таких ресурсов и распоряжение ими, так же как и ввоз требуемого для этих целей иностранного капитала; должны производиться в соответствии с правилами и условиями, которые народы и нации по своему свободно принятому решению считают необходимыми или желательными для разрешения, ограничения или запрещения таких видов деятельности.

3. В случае предоставления разрешения использование ввезенного капитала и доходов с этого капитала регулируется условиями этого разрешения, действующими национальными законами и международным правом. Полученные прибыли должны во всех случаях распределяться в свободном согласованной пропорции между инвесторами и государством, в котором производятся инвестиции, причем должны приниматься надлежащие меры к тому, чтобы суверенитет этого государства над его естественными богатствами и ресурсами ни под каким видом не нарушался.

4. Национализация, экспроприация или реквизиция должны основываться на соображениях или мотивах общественной пользы, безопасности или национальных интересов, которые признаются более важными, чем чисто личные или частные интересы как граждан, так и иностранцев. В этих случаях владельцу уплачивается соответствующая компенсация согласно правилам, действующим в государстве, которое принимает эти меры в осуществление своего суверенитета, и в соответствии с международным правом. Во всех случаях, когда вопрос о компенсации вызывает спор, используются все возможности разрешения его в национальных судебных инстанциях государства, принимающего эти меры. Однако по соглашению заинтересованных суверенных государств и других заинтересованных сторон спор должен быть урегулирован в арбитражном порядке или международным судебным решением.

5. Свободному и полезному осуществлению суверенитета народов и наций над их природными ресурсами должно способствовать взаимное уважение государств, основанное на суверенном равенстве.

6. Международное сотрудничество в целях экономического развития развивающихся стран, будь то в виде государственных или частных капиталовложений, обмена товарами и услугами, технической помощи или обмена научными сведениями, должно способствовать независимому национальному развитию этих стран и основываться на уважении их суверенитета над их природными богатствами и ресурсами.

7. Нарушение права народов и наций на суверенитет над их природными богатствами и ресурсами противоречит духу и принципам Устава Организации Объединенных Наций и препятствует развитию международного сотрудничества и поддержанию мира.

8. Соглашения об иностранных инвестициях, свободно заключенные суверенными государствами или между суверенными государствами, должны добросовестно соблюдаться; государства и международные организации должны строго и добросовестно соблюдать суверенитет народов и наций над их природными богатствами и ресурсами в соответствии с Уставом и принципами, изложенными в настоящей резолюции.

447. Во время рассмотрения проекта этой резолюции были предложены и отвергнуты следующие поправки¹⁴³:

a) Включить следующий новый абзац между третьим и четвертым абзацами преамбулы:

считая, что международно-правовые обязательства не могут относиться к правам, приобретенным, как утверждают,

¹⁴³ Там же, семнадцатая сессия, Приложения, пункт 12 повестки дня, документ A/5344/Add.1.

до достижения полного национального суверенитета бывшими странами-колониями, и что поэтому такие приобретенные, как утверждают, права должны быть предметом пересмотра между равно суверенными государствами.

b) Между четвертым и пятым абзацами преамбулы включить следующий новый абзац:

учитывая потребность многих стран, находящихся в процессе экономического развития, в иностранном капитале и инициативе и, следовательно, желательность установления в отношении такого капитала и инициативы разумных и справедливых условий в соответствии с обоюдными интересами развитых и слаборазвитых стран.

c) Перередактировать пункт 2 постановляющей части следующим образом:

Положения, на основании которых предоставляются права, регулирующие разведку, эксплуатацию и распоряжение такими ресурсами, а также инвестирование требуемого для этой цели иностранного капитала, должны быть в соответствии с правилами и условиями, которые народы и нации по свободному своему решению считали необходимыми или желательными для разрешения, ограничения или запрещения таких операций.

d) В пункте 3 проекта декларации

i) заменить слова «ввезенного капитала» словами «инвестированного капитала» и включить между первым и вторым предложением следующее предложение: «Свободно заключенные соглашения должны добросовестно выполняться», измененное затем следующим образом: «Соглашения об иностранных инвестициях и технической помощи, свободно заключенные между суверенными государствами, должны добросовестно выполняться»;

ii) заменить второе предложение следующим предложением:

Когда между государством, в котором производятся инвестиции, и инвестором существует соглашение о том, что прибыли должны между ними распределяться, такое распределение должно во всех случаях происходить в свободно согласованной пропорции между инвесторами и государством, в котором производятся инвестиции, причем должны быть приняты надлежащие меры к тому, чтобы суверенитет этого государства над его естественными богатствами и ресурсами ни под каким видом не нарушался, и должное внимание должно обращаться на приобретенные инвестором права;

и

iii) опустить пункт 3.

e) В пункте 4 проекта декларации

i) заменить слова «В этих случаях владельцу уплачивается соответствующая компенсация согласно правилам...» словами «В этих случаях владельцу уплачивается соответствующая компенсация, когда это необходимо, согласно правилам».

ii) Слова «В этих случаях владельцу уплачивается соответствующая» заменить словами «В этих случаях владельцу немедленно уплачивается соответствующая достаточная и удовлетворительная»; опустить два последних предложения.

iii) Перередактировать пункт 4 следующим образом:

К национализации, экспроприации или реквизиции можно прибегать, только если это определено требуется по сооб-

ражениям или мотивам общественной пользы, безопасности или национальных интересов, которые признаются более важными, чем только личные или частные интересы как граждан, так и иностранцев. В этих случаях владельцу должна уплачиваться соответствующая компенсация согласно правилам, действующим в государстве, которое принимает эти меры в осуществление своего суверенитета и в соответствии с международным правом. Во всех случаях, когда вопрос о компенсации вызывает спор, надлежит в первую очередь обращаться к национальным судебным инстанциям. Однако по соглашению заинтересованных сторон спор может быть урегулирован в арбитражном порядке или международным судебным решением.

iv) Включить в начало пункта 3 следующие слова:

Подтверждает неотъемлемое право народов и наций на беспрепятственное проведение национализации, экспроприации, а также других необходимых мер, направленных на ограждение и укрепление своего суверенитета над природными богатствами и ресурсами.

v) Второе предложение данного пункта заменить следующим предложением:

Вопрос о выплате компенсации владельцам в таких случаях должен решаться в соответствии с национальным законодательством страны, которая принимает эти меры в осуществление своего суверенитета.

vi) Заменить заключительную часть данного пункта следующим текстом:

[...] надлежит использовать все возможности обращения к национальным судебным инстанциям. Однако при наличии соглашения между заинтересованными сторонами спор должен быть урегулирован в арбитражном порядке или международным судебным решением.

Этот текст был затем изменен следующим образом:

[...] полностью используются национальные судебные инстанции. Однако по соглашению заинтересованных сторон спор должен быть урегулирован в арбитражном порядке или международным судебным решением.

и

vii) опустить весь пункт.

448. Заключительный акт первой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, содержащий принципы, определяющие международные торговые отношения и торговую политику, способствующие развитию, предусматривал в Общем принципе третьем следующее:

Каждая страна имеет суверенное право свободно торговать с другими странами и свободно распоряжаться своими природными ресурсами в интересах экономического развития и благосостояния своего народа¹⁴⁴.

Этот принцип был принят 94 голосами против 4 при 18 воздержавшихся. В резолюции 2158 (XXI) от 25 ноября 1966 года, принятой двадцать первой сессией, Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право всех стран на осуществление неотъемлемого суверенитета над своими естественными ресурсами в интересах их национального развития в соответствии с духом и принципами

¹⁴⁴ Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, том I, Заключительный акт и доклад (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.64.II.B.11), стр. 22.

Устава Организации Объединенных Наций и как это признано в резолюции 1803 (XVII) Генеральной Ассамблеи. Она заявила поэтому, что Организация Объединенных Наций должна приложить максимальные согласованные усилия для того, чтобы направить свою деятельность таким образом, чтобы все страны могли полностью осуществлять это право. Она заявила, что такие усилия должны помочь в достижении максимально возможного развития естественных ресурсов развивающихся стран и в повышении их способности осуществлять это развитие своими собственными силами, с тем чтобы они могли эффективно использовать свое право выбора при принятии решения о методе эксплуатации и сбыта своих естественных ресурсов. Она подтвердила, что эксплуатация естественных ресурсов в каждой стране должна всегда осуществляться в соответствии с ее собственными законами и постановлениями. Она признала право всех стран, в особенности развивающихся стран, на участие и на расширение их доли участия в управлении предприятиями, которые полностью или частично финансируются иностранным капиталом, и на большую долю в преимушествах и прибылях, получаемых от них на справедливой основе, с должным учетом потребностей развития и целей заинтересованных народов, а также с учетом взаимоприемлемой договорной практики, и призвала все страны, из которых поступают такие капиталы, воздерживаться от всяких действий, которые могли бы препятствовать осуществлению этого права. Она выразила мнение, что в тех случаях, когда естественные ресурсы развивающихся стран эксплуатируются иностранными вкладчиками, последние должны проводить соответствующую и ускоренную подготовку национального персонала на всех уровнях и во всех областях, связанных с такой эксплуатацией, и призвала развитые страны предоставить развивающимся странам, по их просьбе, помощь, включая средства производства и технические знания, необходимые для эксплуатации и сбыта их естественных ресурсов, с целью ускорить их экономическое развитие, а также воздерживаться от сбыта на мировом рынке некоммерческих запасов сырьевых товаров, который может отрицательно повлиять на валютные поступления развивающихся стран.

449. В резолюции 2173 (XXI) от 6 декабря 1966 года, озаглавленной «Освоение природных ресурсов», Генеральная Ассамблея сослалась на резолюции Экономического и Социального Совета 1113 (XL) от 7 марта 1966 года и 1127 (XLI) от 26 июля 1966 года по вопросу об освоении природных ресурсов и одобрила дальнейшее изучение Экономическим и Социальным Советом способов выполнения пятилетней программы обследований с целью освоения несельскохозяйственных ресурсов, направленной на укрепление экономической основы и экономической независимости развивающихся стран.

450. На своей двадцать третьей сессии в резолюции 2386 (XXIII) от 19 ноября 1968 года Генеральная Ассамблея выразила мнение, что «полное осуществление неотъемлемого суверенитета над естественными ресурсами будет играть важную

роль в достижении целей второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций». На своей двадцать четвертой сессии в Декларации социального прогресса и развития [резолюция 2542 (XXIV) от 11 декабря 1969 года] Генеральная Ассамблея признала неотъемлемый суверенитет каждого государства над своими природными богатствами и ресурсами как основное условие социального прогресса и развития.

451. В своей резолюции 2692 (XXV) от 11 декабря 1970 года, принятой на ее двадцать пятой сессии, Генеральная Ассамблея признала важное значение накопленного развивающимися странами положительного опыта в деле осуществления своего суверенитета над своими естественными ресурсами для более широкой мобилизации внутренних ресурсов в целях развития и для разработки и осуществления национальных планов развития; она признала также, что такой опыт будет способствовать оживлению усилий, предпринимаемых на национальном уровне в целях экономического развития развивающихся стран. Далее она признала необходимость для всех стран полностью осуществлять свои права, с тем чтобы обеспечить оптимальное использование своих естественных ресурсов как суши, так и моря, в интересах и на благо своих народов и для защиты окружающей человека среды. Она подтвердила право народов и стран на неотъемлемый суверенитет над своими естественными богатствами и ресурсами, которое должно осуществляться в интересах их национального развития и благосостояния населения соответствующего государства, и признала, что осуществление развивающимися странами неотъемлемого суверенитета над своими естественными ресурсами является необходимой предпосылкой, в частности, ускорения их промышленного развития. В этой связи она подчеркнула важную роль соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций в деле поощрения конкретных промышленных проектов, связанных с естественными ресурсами развивающихся стран.

452. Совет Безопасности также подтвердил принцип неотъемлемого суверенитета народов над их естественными богатствами и ресурсами в своей резолюции 330 (1973) от 21 марта 1973 года, которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 1803 (XVII) от 14 декабря 1962 года и 3016 (XXVII) от 18 декабря 1972 года о неотъемлемом суверенитете над природными ресурсами,

вновь подтверждая резолюцию 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 24 октября 1970 года, в которой провозглашается, что ни одно государство не может применять или поощрять применение экономических, политических или любых других мер для принуждения другого государства, с тем чтобы добиться от него ограничения осуществления его суверенных прав и получить от него преимущества любого рода,

ссылаясь далее на резолюцию 2993 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1972 года об осуществлении Декларации об укреплении международного мира и безопасности, в частности на пункт 4 этой резолюции,

с большой озабоченностью отмечая факт наличия и применения принудительных мер, которые ущемляют свободное

осуществление неотъемлемого суверенитета над природными ресурсами латиноамериканских стран,

признавая, что применение или поощрение применения принудительных мер может создать ситуации, способные поставить под угрозу мир и безопасность в Латинской Америке.

1. настоятельно призывает государства принять соответствующие меры, с тем чтобы воспрепятствовать деятельности тех компаний, которые умышленно стремятся оказывать давление на страны Латинской Америки;

2. просит государства в целях поддержания и укрепления мира и безопасности в Латинской Америке воздерживаться от применения или поощрения применения любого рода принудительных мер против государств этого региона.

Эта резолюция была принята на 1704-м заседании Совета 12 голосами при 3 воздержавшихся, причем никто не голосовал против.

453. Совет по торговле и развитию в своей резолюции 88(XII)¹⁴⁵, одобренной резолюцией 3041 (XXVII) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 19 декабря 1972 года, в пункте 1 подтвердил «суверенное право всех стран свободно распоряжаться своими естественными ресурсами на благо их национального развития в духе и в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций».

454. На своей двадцать восьмой сессии Генеральная Ассамблея вновь подтвердила [резолюция 3171 (XXVIII)], что неотъемлемое право каждого государства на полное осуществление национального суверенитета над своими природными ресурсами неоднократно признавалось международным сообществом в многочисленных резолюциях различных органов Организации Объединенных Наций и что обязательным условием осуществления суверенитета каждого государства является то, что он должен полностью и эффективно осуществляться над всеми природными ресурсами государства, будь то на суше или в море. Она вновь подтвердила нерушимый принцип, согласно которому каждая страна имеет право устанавливать такую социально-экономическую систему, какую она считает наиболее благоприятной для своего развития. Она сослалась, в частности, на Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, в которой провозглашается, что ни одно государство не может ни применять, ни поощрять применение экономических, политических мер или мер любого иного характера с целью добиться подчинения себе другого государства в осуществлении им своих суверенных прав и получения от этого каких бы то ни было преимуществ. Она признала, что полное осуществление каждым государством суверенитета над своими природными ресурсами является необходимым условием осуществления целей и задач второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций и что для этого необходимо, чтобы действия государств, направленные на

улучшение использования и применения этих ресурсов, охватывали все этапы, от изыскания до сбыта.

455. В той же резолюции Генеральная Ассамблея вновь решительно подтвердила неотъемлемые права государств на постоянный суверенитет над всеми своими природными ресурсами на суше в пределах их международных границ, а также над ресурсами на дне морей и океанов и в его недрах в пределах их национальной юрисдикции и в покрывающих водах. Она решительно поддержала усилия развивающихся стран и народов территорий, находящихся под колониальным и расистским господством и иностранной оккупацией, в их борьбе за восстановление эффективного контроля над своими природными ресурсами. Генеральная Ассамблея подтвердила, что применение принципа национализации, осуществляемой государствами как выражение их суверенитета в целях сохранения своих природных ресурсов, означает, что каждое государство имеет право определять размеры возможной компенсации и форму выплаты и что любые споры, которые могут возникнуть, следует урегулировать в соответствии с национальным законодательством каждого государства, осуществляющего такие меры. Она выразила сожаление в связи с актами государств, которые применяют силу, вооруженную агрессию, экономическое давление и любые другие незаконные или неподходящие средства в разрешении споров об осуществлении суверенных прав. Она вновь подчеркнула, что действия, меры или законодательные положения государств, направленные на оказание прямого или косвенного давления на другие государства или народы, занятые реорганизацией своей внутренней структуры или осуществлением своих суверенных прав над своими природными ресурсами как на суше, так и в своих прибрежных водах, являются нарушением Устава Организации Объединенных Наций и Декларации, содержащейся в резолюции 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи, и противоречат целям, задачам и основополагающим мерам Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций и что их упорное проведение может создать угрозу международному миру и безопасности. Она подчеркивала, что долг всех государств — воздерживаться в своих международных отношениях от военного, политического, экономического и любого другого давления, направленного против территориальной целостности любого государства и осуществления им своей национальной юрисдикции. Она признала, что, как подчеркивалось в резолюции 1737 (LIV) Экономического и Социального Совета от 4 мая 1973 года, одним из наиболее эффективных способов, с помощью которого развивающиеся страны могут защитить свои природные ресурсы является создание, развитие или укрепление аппарата для сотрудничества между ними, основной целью которого является согласование политики цен, улучшение условий доступа на рынки, координация производственной политики и, следовательно, обеспечение полного осуществления суверенитета развивающихся стран над своими природными ресурсами.

¹⁴⁵ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, Дополнение № 15 (A/8715/Rev. I), часть первая, приложение I.

456. На своих двадцать восьмой, двадцать девятой и тридцатой сессиях в резолюциях 3175 (XXVIII) от 17 декабря 1973 года, 3336 (XXIX) от 17 декабря 1974 года и 3516 (XXX) от 15 декабря 1975 года Генеральная Ассамблея подтвердила право арабских государств и народов, территории которых находятся под иностранной оккупацией, на неотъемлемый суверенитет над всеми своими естественными ресурсами, подтвердила, что все принятые Израилем меры в целях эксплуатации людских и природных ресурсов оккупированных арабских территорий являются незаконными, и призвала Израиль немедленно положить конец этим мерам. Она подтвердила право арабских государств и народов, территории которых оккупированы Израилем, на реституцию природных ресурсов оккупированных территорий и на полную компенсацию за эксплуатацию и разграбление этих ресурсов и причинение им ущерба, а также за эксплуатацию и использование людских ресурсов. Генеральная Ассамблея заявила, что вышеизложенные принципы применяются ко всем государствам, территориям и народам, находящимся в условиях иностранной оккупации, колониального управления или апартеида.

457. В резолюции 46(III) от 18 мая 1972 года, озаглавленной «Меры, направленные на достижение большей степени согласия по принципам, регулирующим международные торговые отношения и торговую политику, способствующую развитию», принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию на ее третьей сессии, принцип II, регулирующий международные торговые отношения и торговую политику, способствующую развитию, сформулирован следующим образом:

Каждая страна имеет суверенное право свободно распоряжаться своими природными ресурсами в интересах экономического развития и благосостояния своего собственного народа; любые внешние политические или экономические меры или меры давления, оказываемые с тем, чтобы повлиять на осуществление этого права, являются вопиющим нарушением принципов самоопределения народов и невмешательства, как они определяются в Уставе Организации Объединенных Наций, и в случае использования таких мер принуждения могут представить угрозу международному миру и безопасности¹⁴⁶.

458. В пункте 4 Декларации об установлении нового международного экономического порядка [резолюция 3201(S-VI) от 1 мая 1974 года] говорится, что новый международный экономический порядок должен быть основан на полном уважении следующих принципов:

[...]

e) полный неотъемлемый суверенитет каждого государства над своими природными ресурсами и всей экономической деятельностью. Для охраны этих ресурсов каждое государство имеет право осуществлять эффективный контроль над ними и над их эксплуатацией средствами, отвечающими его положению, включая право национализации или передачи владения своим гражданам, причем это право является выражением полного неотъемлемого суверенитета

¹⁴⁶ Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, третья сессия, том I, Доклад и приложения (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.II.D.4), приложение I, А, стр. 66—68.

этого государства. Ни одно государство не может быть подвергнуто экономическому, политическому или любому другому виду принуждения с целью помешать свободному и полному осуществлению этого неотъемлемого права;

) все государства, территории и народы, находящиеся под иностранной оккупацией, иностранным и колониальным господством или под гнетом апартеида, имеют право на возмещение и полную компенсацию за эксплуатацию и истощение и за ущерб, причиненный природным и всем другим ресурсам этих государств, территорий и народов;

[...]

h) право развивающихся стран и народов территорий, находящихся под колониальным и расовым господством и иностранной оккупацией, на достижение своего освобождения и на восстановление эффективного контроля над своими природными ресурсами и экономической деятельностью.

459. В Программе действий по установлению нового международного экономического порядка [резолюция 3202(S-VI)] в разделе VIII, озаглавленном «Помощь осуществлению постоянного суверенитета государств над природными ресурсами», Генеральная Ассамблея заявила:

Необходимо приложить все усилия, с тем чтобы:

a) воспрепятствовать попыткам помешать свободному и эффективному осуществлению прав каждого государства на полный и постоянный суверенитет над своими природными ресурсами;

b) обеспечить, чтобы компетентные учреждения системы Организации Объединенных Наций удовлетворяли просьбы развивающихся стран об оказании помощи в связи с эксплуатацией национализированных средств производства.

460. На своей двадцать девятой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 3281 (XXIX), содержащую Хартию экономических прав и обязанностей государств, в статье 2 которой говорится:

Статья 2

1. Каждое государство имеет и должно свободно осуществлять полный, постоянный суверенитет над всеми своими богатствами, природными ресурсами и экономической деятельностью, включая право на владение, использование и эксплуатацию.

2. Каждое государство имеет право:

a) регулировать и контролировать иностранные инвестиции в пределах действия своей национальной юрисдикции согласно своим законам и постановлениям и в соответствии со своими национальными целями и первоочередными задачами. Ни одно государство не должно принуждаться к предоставлению льготного режима иностранным инвестициям;

b) регулировать и контролировать деятельность транснациональных корпораций в пределах действия своей национальной юрисдикции и принимать меры по обеспечению того, чтобы такая деятельность не противоречила его законам, нормам и постановлениям и соответствовала его экономической и социальной политике. Транснациональные корпорации не должны вмешиваться во внутренние дела принимающего государства. Каждое государство должно, с полным учетом своих суверенных прав, сотрудничать с другими государствами в деле осуществления права, изложенного в этом подпункте;

c) национализировать, экспроприировать или передавать иностранную собственность. В этом случае государство, принимающее такие меры, должно выплачивать соответствующую компенсацию с учетом его соответствующих законов и постановлений и всех обстоятельств, которые это государство считает уместными. В любом случае, когда вопрос о компенсации вызывает спор, он должен урегулироваться согласно внутреннему праву национализующего государства и его судами, если только все заинтересованные государства добровольно и по взаимному согласию не достигнут договоренности в отношении поисков других мирных средств

урегулирования на основе суверенного равенства государств и в соответствии с принципом свободного выбора средств.

Во время обсуждения этой статьи во Втором комитете к ней была предложена следующая поправка:

Статья 2

1. Каждое государство обладает постоянным суверенитетом над своими природными богатствами и ресурсами и имеет неотъемлемое право полностью и свободно распоряжаться ими.

2. Каждое государство имеет право:

a) принимать законодательство и промульгировать правила и постановления, соответствующие целям его развития, с тем чтобы регулировать доступ иностранных предприятий и их деятельность на его территории;

b) свободно заключать соглашения, связанные с импортом иностранного капитала, которые должны добросовестно выполняться;

c) регулировать и контролировать деятельность транснациональных корпораций в пределах действия своей национальной юрисдикции и принимать меры по обеспечению того, чтобы такая деятельность полностью соответствовала его законам, нормам и постановлениям, а также его экономической и социальной политике. Каждое государство должно обеспечить, чтобы в рамках его национальной юрисдикции транснациональные корпорации пользовались теми же правами и выполняли те же обязательства, что и любое другое иностранное лицо. Транснациональные корпорации не должны вмешиваться во внутренние дела принимающего государства. Каждое государство должно, с полным учетом своих суверенных прав, сотрудничать с другими государствами в деле осуществления права, изложенного в этом подпункте;

d) национализировать, экспроприировать или реквизирировать иностранную собственность для общественных целей при условии, что с учетом всех соответствующих обстоятельств будет выплачена справедливая компенсация;

e) требовать, чтобы его национальная юрисдикция исчерпывалась в любом случае, когда режим иностранного капиталовложения или компенсации за него является предметом спора, если стороны не условились об ином;

f) урегулировать споры, когда это согласовано заинтересованными сторонами, посредством переговоров, добрых услуг, расследований, установления фактов, примирения, посредничества, арбитража или юридического урегулирования на основе принципов суверенного равенства государства и свободного выбора средств.

3. Государства, принимающие меры в осуществление вышеупомянутых прав, должны добросовестно выполнять свои международные обязательства¹⁴⁷.

Поправка была отклонена 71 голосом против 20 при 18 воздержавшихся. Статья 2 Хартии экономических прав и обязанностей государств была принята, причем голоса распределились следующим образом: пункт 1 — 119 голосами против 9 при 3 воздержавшихся; пункт 2a — 113 голосами против 10 при 4 воздержавшихся; пункт 2b — 119 голосами против 4 при 6 воздержавшихся; пункт 2c — 104 голосами против 16 при 6 воздержавшихся¹⁴⁸.

461. В Экономической декларации четвертой Конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран, состоявшейся в Алжи-

¹⁴⁷ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать девятая сессия, Приложения, пункт 48 повестки дня, документ А/9946, пункт 6 г.*

¹⁴⁸ *Там же, пункт 18 а и пункт 22.*

ре 5—9 сентября 1973 года, в разделах VII и VIII подчеркивалось:

Ввиду серьезности проблем, стоящих перед развивающимися странами, последние более чем когда-либо осознают особую необходимость в том, чтобы приложить все возможные усилия для консолидации своей национальной независимости и укрепления фронта борьбы путем выступления против структур империалистической и неокOLONиальной эксплуатации и путем организации сотрудничества, а также солидарности друг с другом в межконтинентальных и региональных организациях. Меры, принятые в неприсоединившихся странах после Конференции в Белграде, Каире, Лусаке и Джорджтауне, сокращение колониальных и неокOLONиальных группировок, укрепление единства действий Группы 77, в частности на основе Алжирской хартии и Лимской декларации, региональное сотрудничество и деятельность по интеграции,— все это шаги, знаменующие переход от пассивного предъявления требований к подтверждению решимости развивающихся стран опираться прежде всего на свои собственные ресурсы, индивидуально и коллективно взять в свои руки защиту своих основных интересов и организовать свое развитие собственными силами и для себя.

Главы государств и правительств, напоминая нерушимый принцип, в соответствии с которым каждая страна имеет право принимать экономическую и социальную систему, которую она считает наиболее благоприятной для своего развития, подтверждают неотъемлемое право каждой страны на полное осуществление национального суверенитета над своими природными ресурсами и над всей национальной экономической деятельностью.

Любое нарушение права любого государства на эффективный контроль над своими природными ресурсами и их использованием средствами, отвечающими его собственному положению, с учетом экологического баланса, включая национализацию и передачу собственности своим гражданам, противоречит целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и препятствует развитию международного сотрудничества, а также поддержанию международного мира и безопасности.

Конференция выражает свою неограниченную поддержку применению принципа, в соответствии с которым национализация, осуществляемая государствами как выражение их суверенитета и направленная на защиту их природных ресурсов, подразумевает, что каждое государство имеет право определять объем возможной компенсации и характер ее выплаты и что любые споры, которые могут возникнуть, должны быть урегулированы в соответствии с национальным законодательством каждого государства.

Неприсоединившиеся страны с готовностью предоставляют неограниченную поддержку развивающимся странам и территориям, находящимся под колониальным господством и подвергающимся бойкоту, экономической агрессии или политическому давлению, и борются за то, чтобы восстановить эффективный контроль над своими собственными природными ресурсами и экономической деятельностью, которые все еще остаются под иностранным господством.

В этой связи главы государств и правительств рекомендуют создание эффективных органов солидарности для защиты интересов таких стран, производящих сырьевые материалы, как страны, входящие в организации ОПЕК [Организация стран — экспортеров нефти] и СИПЕК [Межправительственный комитет стран — экспортеров меди], которые способны осуществлять широкую деятельность, с тем чтобы обеспечить добычу природных ресурсов, все более значительные экспортные поступления и доход в реальном выражении, использовать эти ресурсы для целей развития и для повышения уровня жизни своих народов.

Результаты, полученные в секторе углеводородов, который ранее использовался единственно в интересах национальных нефтяных компаний, демонстрируют мощь и эффективность организованных и объединенных действий со стороны производящих и экспортирующих стран.

Аналогичным образом, решимость все большего числа развивающихся стран прекратить действие договоров, соглашений и конвенций, навязанных им силой, дает все более положительные результаты. Этот процесс следует расширять, ускорять и координировать в Латинской Америке, Азии, Афри-

ке, на Ближнем Востоке и в других развивающихся странах, с тем чтобы укрепить солидарность между развивающимися странами, ликвидировать тенденцию к ухудшению их положения и обеспечить создание нового международного экономического порядка, который отвечал бы требованиям подлинной демократии.

Неприсоединившиеся страны принимают решение использовать все возможные средства, с тем чтобы глобальный подход к достижению вышеупомянутых целей был принят международным сообществом, которое в максимально возможной степени должно учитывать положения, содержащиеся, в частности, в Алжирской хартии, в Лусакской декларации, в Лимской декларации и в Джорджтаунской программе действий.

[...] Перед лицом мирового общественного мнения главы государств и правительств осуждают неприемлемую практику межнациональных компаний, нарушающих суверенитет развивающихся стран и принципы невмешательства и права народов на самоопределение, которые являются необходимым условием для их политического, экономического и социального прогресса.

Конференция также рекомендует, чтобы неприсоединившиеся страны приняли меры к осуществлению совместных действий в отношении межнациональных компаний в рамках глобальной стратегии, направленной на то, чтобы количественно и качественно изменить систему экономических и финансовых отношений, которая служит для подчинения развивающихся стран промышленно развитым странам¹⁴⁹.

462. Постоянный суверенитет народов и государств над своими естественными богатствами и ресурсами является одним из результатов процесса утверждения нациями и государствами права на самоопределение, процесса, который характеризует эволюцию современного мира. Осуществление права народов на самоопределение, их суверенного права быть хозяевами в своей стране, все с большей силой утверждает себя как закон современного исторического развития, как необходимость новой политики в международной жизни.

463. Суверенитет и политическая независимость государств могут быть обеспечены только их экономической независимостью. Используя те конкретные богатства, которыми они располагают, государства принимают участие в международной торговле, экономическом сотрудничестве и в международном разделении труда. Международная торговля товарами и взаимный обмен материальными и духовными ценностями способствуют благосостоянию и прогрессу народов при том условии, что они не посягают на суверенитет государств. Экономическая независимость страны может быть обеспечена только в условиях международного сотрудничества, основанного на равенстве, справедливости, взаимной выгоде и уважении права государств свободно располагать своими природными богатствами и ресурсами в соответствии с их национальными интересами. Это право вытекает из Устава Организации Объединенных Наций и резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей; любое нарушение прав государств и народов на их суверенитет над природными богатствами и ресурсами является нарушением духа и принципов Устава, что мешает развитию, международному сотрудничеству и поддержанию нормальных мирных отношений между государствами.

464. Право на постоянный суверенитет над природными богатствами и ресурсами является основным фактором права народов на самоопределение, так как без осуществления права народов располагать и извлекать пользу из своих природных богатств и ресурсов в своих собственных интересах невозможно обеспечить экономическую независимость; таким образом, это является неременным условием сохранения политической независимости и суверенитета. В то же время постоянный суверенитет народов над своими природными богатствами и ресурсами представляет собой основной фактор развития каждого народа и ликвидации разрыва, который существует между богатыми и бедными странами, так как его конечной целью является обеспечение использования этих богатств и ресурсов самим народом, которому они принадлежат и который использует их на свое благо, как важный рычаг своего экономического и социального прогресса. Поощряя осуществление этого права народов, международное сообщество ликвидирует основную причину отсталости, то есть такое положение, при котором, вследствие империалистической, колониальной и неоколониальной политики, отношений неравенства и подчинения, народам мешали использовать для своей выгоды свои собственные природные богатства и ресурсы. Таким образом, уважение права народов быть хозяевами своих собственных природных богатств и ресурсов, использовать их в своих собственных интересах является основным условием ликвидации отсталости, первым этапом расширения международного сотрудничества в целях развития; его эффективное, полное и всестороннее осуществление представляется неизбежной составной частью установления нового международного экономического порядка.

465. В более широком контексте постоянный суверенитет над природными ресурсами тесно связан с другими принципами современного международного права, такими как право каждого государства на свободное существование, суверенное равенство государств, правовое равенство и право каждого народа на развитие и прогресс, право на мир и безопасность, на невмешательство во внутренние дела других государств и народов, уважение их суверенитета и независимости, неприменение силы и угрозы силой в международных отношениях. Признание прав человека в Международных пактах придает постоянному суверенитету народов над своими природными богатствами и ресурсами характер правовой нормы, а также характер нормы современного международного права. Кроме того, оно играет главную роль в создании современного права по вопросам развития.

466. Субъектами постоянного суверенитета над природными богатствами и ресурсами являются сами народы в силу их права на самоопределение, независимо от того, составляют ли они независимые государства. Следовательно, постоянный суверенитет является составляющей частью суверенитета каждого государства, осуществляемого от имени его народа компетентными государственными органами.

¹⁴⁹ См. А/9330 и Согг.1, стр. 60—62.

467. Содержание права постоянного суверенитета народов и государств над своими природными богатствами и ресурсами может рассматриваться в контексте права государства регламентировать своими собственными законами всю деятельность и юридические отношения на своей территории и поставить их под свою собственную юрисдикцию.

468. Суверенитет государства над природными богатствами и ресурсами носит постоянный, неделимый характер, и в силу этого суверенитета государство может решать вопрос об их национализации, может запрещать их эксплуатацию частными лицами, и само государство определяет условия, при которых оно может разрешать их эксплуатацию частными лицами. По этому же праву государство может запрещать или обуславливать доступ иностранного капитала к освоению природных богатств и ресурсов.

469. Право национализации вытекает из суверенитета государств и находится исключительно в его компетенции. Это право было признано и подтверждено Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее резолюции 626 (VII) от 21 декабря 1952 года, озаглавленной «Право свободной эксплуатации естественных богатств и ресурсов», в которой Генеральная Ассамблея заявила,

что право народов свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами и свободно их эксплуатировать является их неотъемлемым суверенным правом и соответствует целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций,

и рекомендовала

[...] всем государствам — членам Организации воздерживаться от действий, прямых или косвенных, имеющих целью препятствовать осуществлению суверенных прав того или иного государства в отношении его естественных богатств.

Национализация представляет собой суверенный акт государства, посредством которого оно заявляет, что имущество, находившееся ранее в частном владении, становится собственностью государства. Национализация применяется ко всем видам имущества, независимо от того, находится ли оно на территории данного государства. Законное право на национализацию как проявление суверенитета государств было признано Международным Судом в заключении от 22 июля 1952 года, касающемся Англо-иранской нефтяной компании, — заключении, по которому Суд не признал двойного характера контракта между правительством Ирана и Англо-персидской нефтяной компанией. В своем заключении Суд заявил:

Суд не может согласиться с точкой зрения о том, что контракт, подписанный между правительством Ирана и Англо-персидской нефтяной компанией, носит двойственный характер. Он представляет собой лишь концессионный контракт между правительством и иностранной корпорацией. Правительство Соединенного Королевства не является стороной контракта, и между правительством Ирана и правительством Соединенного Королевства не существует каких-либо договорных отношений [...].

На такое правовое положение не влияет тот факт, что этот концессионный контракт был заключен и вступил в силу при содействии Совета Лиги Наций, действовавшего через

своего Докладчика. Соединенное Королевство, представляя свой спор с правительством Ирана на рассмотрение Совета Лиги Наций, только осуществляло свое право дипломатической защиты в пользу одного из своих подданных [...]. Представленный Докладчиком Совету окончательный доклад об успешном заключении нового концессионного контракта между правительством Ирана и компанией удовлетворил правительство Соединенного Королевства [...].

[...] Тот факт, что концессионный контракт был представлен Совету и включен в его протоколы, не придает его условиям характера условий договора, связывающего правительство Ирана обязательствами в отношении правительства Соединенного Королевства.

[...] Заключение нового концессионного контракта устраняет основания для подачи Соединенным Королевством жалобы на Иран. Этот контракт не регулирует государственные вопросы, имеющие непосредственное отношение к правительствам двух стран. Он не может рассматриваться как устанавливающий закон, регулирующий отношения между двумя государствами.

Вполне понятно, что судебное дело, которым занимался Совет Лиги Наций и которое окончилось урегулированием в 1933 году спора между Соединенным Королевством и Ираном в отношении D'Arcy Concession, не привело к заключению какого-либо договора или конвенции между этими двумя странами.

[...] Суд должен принять решение о том, что спор, представленный на его рассмотрение Соединенным Королевством, не относится к тем спорам, которые возникают «в связи с ситуациями или фактами, имеющими прямое или косвенное отношение к применению договоров или конвенций, принятых Персией и после ратификации данной декларации». Следовательно, Суд не может устанавливать юрисдикцию в данном случае исходя из условий Декларации, ратифицированной Ираном в 1932 году¹⁵⁰.

470. Для новых независимых государств национализация является средством осуществления экономической независимости и использования природных богатств и ресурсов в интересах развития национальной экономики. Меры национализации, которые ликвидируют противоправные иностранные концессии, представляют собой часть национально-освободительной борьбы народов. Принципы и способы национализации в этих странах различны в зависимости от национальных целей, и они ведут к экономической зависимости. Такие меры национализации и ликвидации иностранных концессий или частного национального капитала были приняты или принимаются в настоящее время во многих независимых государствах. В настоящее время право каждого государства национализировать частную собственность, в том числе принадлежащую иностранцам, неоспоримо. В силу своего суверенитета государство имеет исключительное право регламентировать вопросы, касающиеся права собственности, приобретения, передачи и лишения собственности. Меры по национализации собственности, принадлежащей иностранцам, будучи суверенными актами государства, не могут обсуждаться или оспариваться с юридической точки зрения другими государствами или международными организациями.

471. Право государства на его природные богатства и ресурсы и право осуществления национализации подрываются такими действиями, как шантаж, экономическое давление и даже применение силы. Национализация имеет важные по-

¹⁵⁰ Anglo-Iranian Oil Co. Case (jurisdiction), Judgment of July 22nd, 1952, *I. C. J. Reports 1952*, p. 93.

литические и экономические функции, а также большое значение для ускорения экономического и социального прогресса. Национализация как акт развития позволяет ликвидировать анклав, которые составляют иностранные предприятия и действия которых не соответствуют более национальным интересам, позволяет включить их в национальную экономику, управлять ими и использовать их в соответствии с национальными интересами. Осуществляя постоянный суверенитет над природными богатствами и ресурсами, государство свободно принимать в рамках своей национальной юрисдикции и в соответствии с потребностями национального развития решения, касающиеся задач, для выполнения которых проводится национализация. В силу того же суверенитета государство решает также вопрос о возмещении убытков за национализацию.

472. В силу своего постоянного суверенитета государство имеет право обеспечивать для себя более широкое участие в управлении предприятиями, эксплуатируемыми иностранным капиталом, и пользоваться большей частью их доходов, определять условия участия иностранных капиталовложений в разработке своих природных ресурсов, изменять или аннулировать контракты о концессиях. В случае национализации национальное законодательство государства, которое ее проводит, выносит решение об общей сумме компенсации. В то же время в случае юридических споров такого характера Конвенцией об урегулировании инвестиционных споров между государствами и гражданами других государств¹⁵¹ предусмотрена процедура урегулирования путем договоренности сторон или обращения в арбитраж под контролем Международного банка реконструкции и развития.

473. Другим очень важным и актуальным аспектом осуществления постоянного суверенитета государств над своими природными богатствами и ресурсами является контроль, который государства вправе осуществлять над транснациональными корпорациями. В 1974 году группа видных деятелей подготовила доклад, озаглавленный *Влияние многонациональных корпораций на процесс развития и международные отношения*¹⁵², который основывался на документе *Многонациональные корпорации и мировое развитие*¹⁵³, составленном Департаментом по экономическим и социальным вопросам, на работе самой группы и на заслушанных ею показаниях свидетелей. В этом докладе содержалась рекомендация создать постоянную комиссию, состоящую из людей, обладающих глубокими знаниями в этих вопросах. Кроме того, в 1974 году Экономический и Социальный Совет решил учредить межправительственную комиссию по транснациональным корпорациям и центр информации и исследований в этой области.

474. В Программе действий по установлению нового международного экономического порядка [резолюция 3202(S-VI)] Генеральная Ассамблея предусматривает следующие меры в области регулирования деятельности транснациональных корпораций и контроля за нею:

Необходимо приложить все усилия для выработки, принятия и осуществления международного кодекса транснациональных корпораций в целях;

a) предотвращения вмешательства во внутренние дела стран, где они действуют, и их сотрудничества с расистскими режимами и колониальными властями;

b) регулирования их деятельности в принимающих странах, с тем чтобы ликвидировать ограничительную деловую практику и чтобы эта деятельность соответствовала национальным планам и целям развития развивающихся стран, и содействия в этой связи, по мере необходимости, пересмотру и изменению ранее заключенных соглашений;

c) оказания помощи, передачи технологии и управленческого опыта развивающимся странам на справедливых и благоприятных условиях;

d) регулирования вывоза прибылей, получаемых в результате их деятельности, учитывая законные интересы всех заинтересованных сторон;

e) поощрения реинвестиций их прибылей в развивающихся странах.

475. На своей тридцатой сессии в резолюции 3514 (XXX) от 15 декабря 1975 года, озаглавленной «Меры против коррупции, практикуемой транснациональными и другими корпорациями, их посредниками и другими причастными к этому сторонами», Генеральная Ассамблея выразила беспокойство в связи с коррупцией, практикуемой определенными транснациональными и другими корпорациями, их посредниками и другими причастными к этому сторонами. Она осудила все виды коррупции, включая взяточничество, практикуемые транснациональными и другими корпорациями, их посредниками и другими причастными к этому сторонами в нарушении законов и правил принимающих стран; она вновь подтвердила право любого государства принимать законодательство, проводить расследование и принимать соответствующие правовые меры в соответствии со своими национальными законами и правилами против транснациональных и других корпораций, их посредников и других причастных к этому сторон в отношении такой коррупции. Она призвала правительства как стран происхождения, так и принимающих стран принять в рамках их соответствующей национальной юрисдикции все необходимые меры, которые они сочтут целесообразными, включая законодательные меры, для предотвращения подобной коррупции, и принять последующие меры против нарушителей; она призвала правительства собирать информацию о такой коррупции, а также о мерах, принимаемых против такой коррупции, и обмениваться информацией на двусторонней и, в случае необходимости, многосторонней основе, в частности через Центр Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям; она призвала правительства стран происхождения сотрудничать с правительствами принимающих стран в целях предотвращения подобной коррупции, включая взяточничество, и преследовать в судебном порядке в рамках их национальной юрисдикции тех, кто занимается такой коррупцией.

¹⁵¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 575, p. 159 et seq.

¹⁵² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.74.II.A.5.

¹⁵³ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.II.A.11.

476. Вопрос о правопреемстве государств является также чрезвычайно важным для осуществления постоянного суверенитета над природными богатствами и ресурсами. Об этом неоднократно указывалось в резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, которая призвала Комиссию по международному праву изучить этот вопрос для его прогрессивного развития и кодификации. В соответствии с этой просьбой проект статей о правопреемстве государств в отношении договоров был подготовлен Комиссией по международному праву на ее двадцать шестой сессии и стал предметом обсуждения на Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о правопреемстве государств в отношении договоров, первая сессия которой состоялась в Вене в апреле—мае 1977 года. Часть доклада Комиссии по международному праву, которая содержит этот проект статей, посвящена исследованию принципа самоопределения и права, касающегося правопреемства в отношении договоров. Содержание соответствующих пунктов следующее:

ПРИНЦИП САМООПРЕДЕЛЕНИЯ И ПРАВО, КАСАЮЩЕЕСЯ ПРАВОПРЕЕМСТВА В ОТНОШЕНИИ ДОГОВОРОВ

57. Комиссия приняла во внимание влияние принципов Устава Организации Объединенных Наций, в частности принципа самоопределения, на современное право, касающееся правопреемства в отношении договоров. По этой причине она не смогла согласиться с выдвинутым некоторыми юристами тезисом* о том, что современное право исходит или должно исходить из презумпции, что «новое независимое государство» соглашается быть связанным любыми договорами, действовавшими ранее в международном плане в отношении его территории, если в течение разумного срока оно не заявляет о противоположном намерении. Те, кто выступает за принятие этой презумпции, несомненно, находятся под влиянием все возрастающей взаимозависимости государств, связанных с нею выгод сохранения непрерывности договорных отношений в случае правопреемства, а также под впечатлением того, в какой значительной степени в эпоху деколонизации новые независимые государства соглашаются на продолжение договоров государства-предшественника. Однако эта презумпция затрагивает основной принципиальный вопрос, определяющий общий подход к формированию права о правопреемстве нового независимого государства.

58. После изучения практики государств и депозитариев Комиссия пришла к выводу, что в современном международном праве, учитывающем необходимость поддержания системы многосторонних договоров и стабильности договорных отношений, как общее правило, должен применяться принцип непрерывности *de jure*. С другой стороны, при должном понимании и ограничении «традиционный» принцип, согласно которому «новое государство» начинает свои договорные отношения, избавившись от всех обязательств государства-предшественника, по мнению Комиссии, больше соответствует принципу самоопределения, так как он применим для новых независимых государств. Принцип *tabula rasa* соответствует положению новых независимых государств, в частности тех, которые образуются из бывших зависимых территорий. Таким образом, Комиссия считала, что принцип самоопределения в праве, касающемся правопреемства в отношении договоров, по существу приводит именно к подтверждению традиционного принципа *tabula rasa* в качестве основополагающей нормы для новых независимых государств и для других подобных случаев.

* См. International Law Association, *Report of the Fifty-third Conference, Buenos Aires, 1968* (London, 1969), pp. XIII—XV (Resolutions) and 596—632 (Interim Report of the Committee on the Succession of New States to the Treaties and Certain Other Obligations of their Predecessors).

59. Комиссия хотела бы подчеркнуть, что метафора *tabula rasa* представляет собой лишь удобный и краткий способ указать на общую свободу нового независимого государства от обязательств в отношении договоров его предшественника. Однако эта метафора может ввести в заблуждение, если не учитывать другие принципы, затрагивающие позицию нового независимого государства в отношении договоров его предшественника. Во-первых, как это ясно следует из комментариев к статьям 16 и 17, в современной договорной практике признается, что новое независимое государство при определенных условиях имеет право становиться «участником» или «договаривающимся государством» любого многостороннего договора (за исключением договора ограниченного характера), в отношении которого государство-предшественник являлось «участником» или «договаривающимся государством» на дату правопреемства государства. Другими словами, то обстоятельство, что до получения независимости государство-предшественник дало свое согласие быть связанным многосторонним договором и его согласие относилось к территории, находящейся в настоящее время под суверенитетом нового независимого государства, создает правовую связь между этой территорией и договором, в силу которой новое независимое государство имеет право, если оно этого желает, стать участником договора от своего собственного имени в качестве самостоятельного участника или договаривающегося государства. В отношении многосторонних договоров ограниченного характера и двусторонних договоров новое независимое государство может сослаться на аналогичную правовую связь между его территорией и договором как на основу обеспечения сохранения договора в силе с согласия другого или других заинтересованных государств. Соответственно, так называемый принцип *tabula rasa* в том виде, в каком он действует в современном праве, касающемся правопреемства государств, как правило, весьма далек от того, чтобы приводить к полному разрыву в договорных отношениях какой-либо территории, которая становится новым независимым государством. Современное право, которое в соответствии с принципом *tabula rasa* предоставляет новому независимому государству свободу определять свои договорные отношения, одновременно предоставляет ему средства обеспечения максимальной непрерывности этих отношений, совместимой с его интересами и интересами других государств — участников договоров его предшественников. Кроме того, принцип *tabula rasa* в любом случае не освобождает новое независимое государство от обязательства соблюдать установленные договором положения о пограничном урегулировании и о некоторых других ситуациях территориального характера.

60. Главным новым фактором, появившимся в практике в отношении правопреемства государств за время существования Организации Объединенных Наций, было использование соглашений, известных как «соглашения о переходе» или «наследственные» соглашения, которые заключаются между государством-предшественником и государством-преемником и предусматривают непрерывность договорных прав и обязательств или «односторонних заявлений» государства-преемника с целью регулирования его договорных отношений после правопреемства государств. Что касается соглашений о переходе, то, если оставить в стороне все вопросы, которые могут возникнуть в отношении их юридической силы по общему праву договоров, ясно, что само по себе соглашение о переходе не может изменить положение государства-преемника по отношению к другим государствам — участникам договоров государства-предшественника. Это относится а fortiori также к чисто односторонним заявлениям. Одним словом, какими бы полезными ни были такие документы, как соглашения о переходе и односторонние заявления, для обеспечения непрерывности договорных отношений, тем не менее следствия правопреемства государств регулируются в основном общим правом, касающимся правопреемства в отношении договоров¹⁵⁴.

477. Вопрос о постоянном суверенитете над природными ресурсами тесно связан с вопросом о сырье. Однако в установлении нового международного экономического порядка центральное место принадлежит мерам по установлению справедливого соотношения между ценами на сырье и

¹⁵⁴ Ежегодник Комиссии международного права, 1974 год, том II, часть первая, стр. 202—204, документ A/9610/Rev. 1, глава II, пункты 57—60.

ценами на готовые изделия. Стабилизация цен на все продукты, как на сырье, так и на готовые изделия, на основе согласованных решений является необходимой. Страны, обладающие сырьевыми запасами, должны получать за них цены, соответствующие усилиям, приложенным для эксплуатации этих сырьевых ресурсов, и их экономической и социальной ценности. В то же время промышленные изделия должны поставляться по ценам, которые не сведут на нет выгоды, полученные этими странами от продажи сырья по разумным ценам, но которые в то же время будут стимулировать постоянное промышленное развитие. Сырьевой и энергетический кризис подтвердил выводы некоторых опубликованных ранее исследований, которые предусматривали неизбежное истощение мировых природных ресурсов.

478. Положение о неизбежном истощении природных ресурсов, которое обречет человечество на прекращение экономического роста, — на нулевой прирост, — основывается на экстраполяции современных темпов роста потребления сырья в мире и на той точке зрения, которая рассматривает резервы нашей планеты как постоянные. Однако исследования показали, что, несмотря на тот факт, что природные ресурсы ограничены в абсолютном выражении, кривая их потребления как функция экономического роста не является экспонентой и, следовательно, не налагает ограничения на рост. Подлинный прогресс человечества в будущем можно представить себе лишь в том случае, если мы отвергнем альтернативы как потребительского общества, существующего за счет импорта дешевого сырья с огромных периферийных территорий и тем самым истощающего их ресурсы, так и темпов роста, сведенных до полного застоя. В то же время меры, необходимые для обеспечения основных поставок сырья, требующегося для рационального роста мировой экономики, ставят перед международным сообществом серьезные и неотложные вопросы. Для того чтобы человечество вышло из этого тупика, необходимо предпринять практические шаги.

479. В Программе действий по установлению нового международного экономического порядка Генеральная Ассамблея приняла следующие рекомендации о проблемах сырья:

Необходимо приложить все усилия, с тем чтобы:

a) положить конец всем формам иностранной оккупации, расовой дискриминации, апартеида, колониального, неоколониального и иностранного господства и эксплуатации путем осуществления постоянного суверенитета над природными ресурсами;

b) принять меры по добыче, эксплуатации, разработке, сбыту и распределению природных ресурсов, особенно ресурсов развивающихся стран, с тем чтобы это служило их национальным интересам, способствовало коллективному самообеспечению среди них и укрепляло взаимовыгодное международное экономическое сотрудничество с целью обеспечения ускоренного развития развивающихся стран;

c) содействовать деятельности и поддерживать цели ассоциаций производителей, включая их совместные соглашения о сбыте, организованную товарную торговлю, увеличение доходов от экспорта развивающихся стран-производителей и улучшение их условий торговли и непрерывный рост мировой экономики на благо всех;

d) установить справедливое и равноправное соотношение между ценами на сырье, сырьевые товары, готовые изделия

и полуфабрикаты, экспортируемые развивающимися странами, и ценами на сырье, сырьевые товары, продукты питания, готовые изделия и полуфабрикаты и средства производства, импортируемые ими, и стремиться к установлению связи между стоимостью экспорта развивающихся стран и стоимостью их импорта из развитых стран;

e) принять меры по изменению сохраняющейся тенденции к застою или падению реальной цены на ряд товаров, экспортируемых развивающимися странами, несмотря на общее повышение цен на товары, приводящее к уменьшению экспортной выручки этих развивающихся стран;

f) принять меры в целях расширения рынков для природных продуктов по сравнению с синтетическими материалами с учетом интересов развивающихся стран и использовать в полной мере преимущества этих товаров с экологической точки зрения;

g) принять меры по развитию обработки сырья в развивающихся странах, производящих это сырье.

480. Колебания цен на международных рынках достигли таких размеров, когда они уже становятся опасными для международной экономики и оказывают отрицательное воздействие на национальные программы всех стран, и особенно развивающихся стран. В этих условиях становится все более очевидным, что для нормального развития международных отношений необходимо выработать конкретные принципы и меры, направленные на то, чтобы предотвратить спекулятивные колебания цен, положить конец искусственному росту и падению цен, обеспечить стабильность цен на многолетний период. Учитывая это, на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, состоявшейся в Найроби в 1976 году, была выработана Интегрированная программа для сырьевых товаров¹⁵⁵ [резолюция 93 (IV) от 30 мая 1976 года], которая предусматривает проведение согласованных действий с целью преобразования мировой товарной экономики, чтобы улучшить показатели торговли развивающихся стран и выровнять экономическое несоответствие, которое существует между богатыми и бедными странами.

481. В наши дни вопрос о сырье и энергии стал жизненно важным вопросом, обуславливающим само будущее человеческой цивилизации. Эта проблема может быть окончательно решена только при широком международном сотрудничестве, которое обеспечило бы наиболее эффективные технические и экономические решения в целях использования известных в настоящее время сырьевых и энергетических ресурсов, устранения их разбазаривания, рационального использования, гарантируя осуществление каждым народом естественного контроля над своими собственными богатствами, над всеми исследовательскими работами, изысканиями и освоениями своих природных ресурсов. Необходимо также выработать программу по открытию и использованию новых энергетических ресурсов, что будет способствовать расширению сотрудничества в международном масштабе, использованию на основе соответствующей договоренности накопленных развитыми странами знаний в этой области, обеспечению беспрепятственного развития производительных сил, общему прогрессу всего человечества.

¹⁵⁵ *Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, четвертая сессия, том I, Доклад и приложения* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.76.II.D.10), стр. 4—7.

482. В условиях возрастающей взаимозависимости между государствами особо важное значение приобретает принятие конкретных мер, направленных на установление справедливого соотношения цен на сырье и готовые изделия с учетом как издержек производства, так и стоимости используемых товаров. Это соотношение должно способствовать развитию стран—производителей сырья и в то же время обеспечивать рациональные доходы странам, производящим промышленные продукты, стимулировать производительную деятельность во всех странах мира, и нужны активные усилия для ускорения прогресса наименее развитых стран.

К. Промышленное развитие

483. На развивающиеся страны мира ныне приходится только 7 процентов объема мирового промышленного производства; остальная часть сконцентрирована в богатых странах, где поэтому загрязнение окружающей среды представляет большую и все более важную проблему. Развивающиеся страны экспортируют значительную часть своего сырья, которое затем обрабатывается в развитых странах, в результате чего снижается занятость их собственного населения и уменьшаются богатства, создаваемые их обрабатывающими отраслями промышленности.

484. Ввиду такого положения, которое продолжает усугубляться, Организация Объединенных Наций уделила особое внимание вопросу индустриализации развивающихся стран.

485. На своей одиннадцатой сессии в резолюции 1033(XI) А и В от 26 февраля 1957 года Генеральная Ассамблея признала, что индустриализация является необходимым условием экономического развития развивающихся стран. Она также признала необходимость в рамках Организации Объединенных Наций и под эгидой Экономического и Социального Совета принять соответствующие организационные меры по рассмотрению вопросов индустриализации и производительности.

486. Во время последующих сессий озабоченность Генеральной Ассамблеи по поводу промышленного развития продолжает усиливаться. Она приняла резолюции о возможностях международного сотрудничества в области развития нефтяной промышленности в развивающихся странах, о банках и корпорациях промышленного развития и о Комиссии промышленного развития, о деятельности Организации Объединенных Наций в области промышленного развития, о создании Организации Объединенных Наций по промышленному развитию. Деятельность и главные цели в области промышленного развития впервые были предусмотрены во всей их широте в Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций [резолюция 2626(XXV) от 24 октября 1970 года].

487. Важный шаг на пути решения проблемы индустриализации был сделан в 1975 году, когда вторая Генеральная конференция ЮНИДО, про-

ходившая в Лиме, опубликовала Декларацию и План действий по промышленному развитию и сотрудничеству¹⁵⁶, которые предусматривают перераспределение мировой промышленности таким образом, чтобы развивающиеся страны от настоящего времени и до 2000 года имели 25 процентов от общего мирового промышленного производства. В Декларации Конференция признала,

что проблемы промышленного развития в развивающихся странах на данной стадии их развития не являются целиком свойственными этим странам, а вызваны также политикой большинства развитых стран, и что без значительной перестройки политики и структуры экономики развитых стран достижение целей нового международного экономического порядка окажется под серьезной угрозой.

Она отметила тот факт,

что промышленный прогресс не достиг значительного развития в развивающихся странах в целом, несмотря на серьезные усилия с их стороны, и что во многих случаях зависимость их экономики от экспорта сырьевых товаров и меры, принимаемые большинством развитых стран, не препятствовали возможности достижения глубокого динамичного эффекта, который мог бы способствовать преобразованию внутренних социально-экономических структур и заложить основы подлинного развития.

Она отметила также тот факт,

что любой заслуживающий внимания процесс индустриализации должен соответствовать широким целям самообеспечения и интегрированного социально-экономического развития и что все страны имеют суверенное право производить необходимые изменения с целью обеспечить справедливое и эффективное участие их народов в промышленности и получение их доли с извлекаемых от этого выгод.

Она отметила с беспокойством,

что нынешний международный кризис усугубил проблемы индустриализации развивающихся стран, что привело, в числе прочего, к недостаточному использованию ресурсов, к затруднениям в планировании и выполнении промышленных проектов и к повышению стоимости потребляемых промышленностью факторов оборудования и фрахтовых перевозок.

Она констатировала,

что многие препятствия, которые тормозят расширение промышленности в развивающихся странах, носят внутренний, структурный характер и что по-прежнему имеют место многочисленные трудности, возникающие в результате колониальной и неоколониальной политики или новых форм зависимости по отношению к развитому миру.

Она считает также,

что помощь развитию — вполне законная необходимость и что ни по своему настоящему объему, ни по форме она не является достаточной, особенно если учитывать ухудшение условий торговли развивающихся стран, а также утечку их ресурсов.

Она рекомендовала радикально изменить традиционные подходы и политику, так как экономическое развитие бедных стран не может больше рассматриваться как «побочный продукт» роста богатых стран, указав, что развивающиеся страны должны развиваться быстрее, чем развитые, чтобы сократить разрыв, который разделяет богатые и бедные страны. С этой целью в Лимской декларации излагаются основные принципы индустриализации и определяются

способы, при помощи которых международное сообщество может установить новый международный экономический порядок.

¹⁵⁶ См. выше, сноску 139.

В этой Декларации государства-члены торжественно провозглашают

свою твердую убежденность в том, что роль промышленности как динамичного инструмента роста очень важна для быстрого экономического и социального развития развивающихся стран,
и

свое твердое намерение содействовать промышленному развитию посредством совместных мер на национальном, субрегиональном, региональном, межрегиональном и международном уровнях в целях модернизации экономики развивающихся стран, и в частности экономики наименее развитых стран, и ликвидации всех форм политического подчинения и социально-экономической эксплуатации.

В Декларации подчеркивается, что развитые страны

должны осуществлять объективное и критическое изучение направлений современной политики и производить соответствующие изменения в этой политике, с тем чтобы содействовать расширению и диверсификации импорта из развивающихся стран и тем самым сделать возможными новые международные экономические отношения на рациональной, справедливой и равноправной основе;

что

эффективный контроль над природными ресурсами и согласование политики в областях их эксплуатации, сохранения, преобразования и сбыта является обязательным условием экономического и социального прогресса развивающихся стран,

а также что

развивающиеся страны должны оказывать поддержку концепции интегрированного и многосекторального подхода к вопросу промышленного развития, полностью учитывая техническое и социально-экономическое значение этого процесса как на стадии планирования, так и на стадии практического осуществления.

Декларация предусматривает процедуру постоянных консультаций, направленных на то, чтобы перестроить мировую промышленность и установить в международном плане новое разделение труда. С тем чтобы облегчить осуществление этой цели, рекомендовалось следующее: ЮНИДО должно стать специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, средства для него будут поступать из нового Фонда промышленного развития, и оно возьмет на себя центральную роль в деле координации, чтобы изменить промышленную карту мира. В Лимской декларации развитым странам предлагается устранить препятствия, которые тормозят обмен с развивающимися странами, и способствовать экспорту промышленных товаров этих стран. Предлагается изменить структуру их промышленности таким образом, чтобы расширить производительную мощность развивающихся стран, а также развернуть программу технической помощи. Им предлагается также сотрудничество, для того чтобы деятельность транснациональных корпораций находилась под надзором и чтобы эта деятельность соответствовала экономическим и социальным целям развивающихся стран. Кроме того, им предлагается избегать каких бы то ни было дискриминационных или агрессивных мер против любого другого государства, которое осуществляет суверенитет над своими природными ресурсами. Все эти рекомендации можно в различной степени оспаривать, однако приятно отметить, что

никто не оспаривает общего направления рекомендованных изменений, а именно индустриализации бедных стран.

488. В Программе действий по установлению нового международного экономического порядка [резолюция 3202(S-VI) от 1 мая 1974 года] Генеральная Ассамблея предусматривает меры в области индустриализации:

Международное сообщество должно приложить все усилия для принятия мер по содействию индустриализации развивающихся стран и в этих целях:

a) развитые страны должны благожелательно откликаться в рамках их официальной помощи, а также международных финансовых учреждений на запросы развивающихся стран о финансировании промышленных проектов;

b) развитые страны должны поощрять вкладчиков капитала к финансированию проектов промышленного производства, особенно производства, ориентированного на экспорт, в развивающихся странах по соглашению с последними и в соответствии с их законами и положениями;

c) для установления новой международной экономической структуры, которая должна увеличить долю развивающихся стран в мировом промышленном производстве, развитые страны и учреждения системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с развивающимися странами должны содействовать созданию новых промышленных мощностей, включая предприятия по переработке сырья и товаров в первую очередь в развивающихся странах — производителях этого сырья и товаров;

d) международное сообщество должно продолжать и расширять при помощи развитых стран и международных учреждений оперативные и ориентированные на обучение программы технической помощи, включая профессиональную подготовку и подготовку национальных руководящих кадров развивающихся стран, в свете их особых потребностей развития.

489. В резолюции 3362(S-VII) от 16 сентября 1975 года, озаглавленной «Развитие и международное экономическое сотрудничество», Генеральная Ассамблея одобрила Лимскую декларацию и План действий по промышленному сотрудничеству и развитию и призвала все правительства принять индивидуально или коллективно необходимые меры и решения для эффективного выполнения своих обязательств в соответствии с Лимской декларацией и Планом действий. Она предусмотрела, что развитые страны должны содействовать разработке новой и укреплению существующей политики, включая политику в области рынков рабочей силы, которая будет стимулировать перемещение менее конкурентоспособных в международном плане отраслей в развивающиеся страны, что приведет к структурной перестройке в развитых странах и к достижению более высокой степени использования природных и людских ресурсов в развивающихся странах; такая политика может учитывать экономическую структуру, экономические и социальные задачи и задачи в области безопасности соответствующих развитых стран, а также необходимость постепенного перехода таких отраслей на выпуск более прибыльных видов продукции или развития других секторов экономики.

L. Развитие в области продовольствия и сельского хозяйства

490. Сельскохозяйственный сектор представляет собой центральную проблему развития многих стран, ибо он является источником производства

и дохода большей части населения. Он обеспечивает продовольственные запасы и сырье для промышленности, и для большинства развивающихся стран он представляет собой важную статью дохода в валюте, а также статью внутреннего накопления; однако сельский сектор для большого количества развивающихся стран характеризуется порочным кругом нищеты, безработицы, невежества, болезней, что мешает расширению производства, необходимому для того, чтобы поддерживать мощный и постоянный экономический рост. Решение проблем сельскохозяйственного развития зависит в основном от внутренней национальной политики, но, как стало ясно во время Всемирной продовольственной конференции, состоявшейся в Риме в 1974 году, на это, безусловно, влияют и аспекты международного характера. Разумеется, каждая страна имеет свою собственную, свойственную только ей совокупность ресурсов, проблем и целей, но остальные страны могут оказать жизненно важную поддержку не только в технической области; но также могут способствовать ослаблению давления на платежный баланс каждой конкретной страны и планировать свою сельскохозяйственную политику в общих интересах. На развивающиеся страны приходится всего лишь 30 процентов сельскохозяйственных продуктов от объема мировой торговли, но три четверти их экспорта идет в развитые страны с рыночной экономикой.

491. С этого времени Организация Объединенных Наций стала уделять внимание вопросам продовольствия.

492. Таким образом, в резолюциях Генеральной Ассамблеи подчеркивается, что причиной недоедания, от которого страдает большое число людей во всем мире, является недостаточное производство продуктов питания; она предложила государствам придать первостепенное значение мерам, направленным на то, чтобы избежать потерь из-за разбазаривания продовольственных продуктов, и подчеркнула необходимость увеличения производства продуктов питания, национальных запасов этих продуктов, поставки через соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций излишков продуктов питания народам, у которых их не хватает, и создания Мировой продовольственной программы. Генеральная Ассамблея заявила, что она с пониманием относится к огромным и все растущим потребностям населения развивающихся стран, к настоятельной необходимости оказывать помощь этим странам, чтобы содействовать их экономическому и социальному прогрессу, и что она с пониманием относится к страданиям, которые причиняют голод и недоедание. Она считает, что проблема голода является одной из наиболее важных проблем, которые встанут перед международным сообществом в будущем, и что необходимо усилить международное сотрудничество в борьбе с голодом, используя соответствующие средства и политику с целью проведения широких международных действий.

493. Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость эффективно бороться с нехваткой

продуктов питания в мире путем увеличения производства продуктов питания в развивающихся странах с помощью многосторонних и национальных мер, направленных на решение ближайших и долгосрочных продовольственных проблем этих стран. Она посвятила также большое число своих резолюций увеличению производства и потребления пищевого протеина, выражая озабоченность в связи с постоянно усугубляющейся серьезностью и растущими масштабами проблемы протеина в развивающихся странах, влияющей на благосостояние человечества.

494. В связи с этим Всеобщая декларация о ликвидации голода и недоедания¹⁵⁷, а также другие резолюции, принятые на Всемирной продовольственной конференции, имеют существенное значение.

495. В области сельского хозяйства аграрная реформа и освоение засушливых земель являются предметом постоянной озабоченности международного сообщества. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своих резолюциях, касающихся этих проблем, подчеркнула, что аграрные системы, существующие во многих развивающихся странах, представляют собой препятствие для их экономического развития и являются главной причиной недостаточности сельскохозяйственного производства и низкого жизненного уровня населения.

496. Она рекомендовала правительствам государств-членов принять в национальном и, при необходимости, в региональном плане, все возможные меры, для того чтобы ускорить выполнение программ сельскохозяйственной реформы и, в соответствующих случаях, осваивать новые земли, чтобы увеличить сельскохозяйственную продукцию; она также рекомендовала государствам-членам принять меры в связи с реформой, позволяющие, в частности, в наибольшему числу крестьян стать землевладельцами и ориентировать их налоговую политику и капиталовложения на увеличение обрабатываемых площадей и улучшение методов сельскохозяйственного производства. Она призвала их осуществлять программы сельскохозяйственной реформы в период их экономического развития, соблюдать принцип справедливого обращения в экономической, политической и социальной областях, подчеркивая, таким образом, связь между аграрной реформой и экономическими, политическими и социальными правами человеческой личности с целью улучшения судьбы сельского населения, уважения свободы образования сельскохозяйственных объединений и содействия всеобщему благосостоянию, принимая, в частности, собственные меры, для того чтобы дать сельскохозяйственным рабочим возможность получать достаточное вознаграждение.

497. В Программе действий по установлению нового международного экономического порядка

¹⁵⁷ Доклад Всемирной продовольственной конференции, Рим, 5—16 ноября 1974 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.75.II.A.3), глава I.

Генеральная Ассамблея предусмотрела меры в отношении продовольствия:

Необходимо приложить все усилия, с тем чтобы:

а) полностью учитывать конкретные проблемы развивающихся стран, особенно в периоды нехватки продовольствия, в рамках международных действий, связанных с проблемой продовольствия;

б) учитывать, что некоторые развивающиеся страны ввиду отсутствия средств обладают огромным потенциалом невозделываемых или недостаточно возделываемых земель, которые при условии их мелиорации и практического использования значительно способствовали бы разрешению продовольственного кризиса;

с) международное сообщество приняло конкретные и срочные меры с целью предотвращения наступления пустынь, солончаков и ущерба, наносимого саранчой, или подобных явлений, затрагивающих некоторые развивающиеся страны, особенно в Африке, которые серьезно сказываются на возможностях сельскохозяйственного производства этих стран, а также оказало помощь развивающимся странам, затронутым любым таким явлением, в развитии пострадавших районов, что способствовало бы разрешению их продовольственных проблем;

д) воздерживаться от нанесения ущерба или вреда природным и продовольственным ресурсам, особенно тем, которые добываются из моря, путем предотвращения загрязнения и принимая надлежащие меры с целью охраны и восстановления этих ресурсов;

е) развитые страны при разработке их политики в отношении производства, запасов, импорта и экспорта продовольствия полностью учитывали интересы:

i) импортирующих развивающихся стран, которые не в состоянии платить высокие цены за импортируемые товары;

ii) экспортирующих развивающихся стран, которые нуждаются в расширении возможностей по сбыту своего экспорта;

ф) обеспечить возможность для развивающихся стран импортировать необходимое количество продовольствия, без создания при этом излишней напряженности в своих ресурсах иностранной валюты и без непредвиденного ухудшения в их платежных балансах, и в этой связи принятие особых мер в отношении наименее развитых, не имеющих выхода к морю и островных развивающихся стран, а также развивающихся стран, наиболее серьезно затрагиваемых экономическими кризисами и стихийными бедствиями;

г) обеспечить принятие конкретных мер с целью увеличения производства продовольствия и расширения складского хозяйства в развивающихся странах путем обеспечения, среди прочего, роста поступлений всех имеющихся жизненно важных компонентов, включая удобрения, из развитых стран на благоприятных условиях;

h) содействовать экспорту продовольственных продуктов развивающихся стран путем заключения справедливых и равноправных соглашений посредством постепенного устранения, среди прочего, таких защитных и других мер, которые представляют собой несправедливую конкуренцию.

498. В резолюции 3362 (S-VII), озаглавленной «Развитие и международное экономическое сотрудничество», Генеральная Ассамблея подчеркнула, что решение мировых продовольственных проблем заключается, в первую очередь, в быстром расширении производства продовольствия в развивающихся странах. С этой целью следует произвести безотлагательные и необходимые изменения в структуре мирового производства продовольствия и принять меры в области торговой политики для достижения значительного увеличения сельскохозяйственного производства и экспортных поступлений развивающихся стран. Для достижения этих целей необходимо, чтобы развитые и развивающиеся страны, которые в состоянии сделать это, значительно расширили объем помощи развивающимся странам в области сельского хозяй-

ства и производства продовольствия и чтобы развитые страны эффективно способствовали доступу на свои рынки продовольствия и сельскохозяйственной продукции, представляющих интерес для экспорта развивающихся стран, как в виде сырья, так и в обработанном виде, а также принимали в тех случаях, когда это необходимо, корректировочные меры.

499. Решение продовольственной проблемы, которая теперь имеет новые масштабы, став острым вопросом современности, в частности для развивающихся стран, непосредственно связано с развитием сельского хозяйства, в той мере, в какой оно способно выполнить свои функции в комплексе национальной экономики каждой страны. Поэтому в рамках усилий, направленных на установление нового международного экономического порядка, следует обратить особое внимание на безотлагательное решение мировой продовольственной проблемы, развивая сельскохозяйственное производство во всех странах мира, и особенно в развивающихся странах, используя для этого в сельском хозяйстве невозделываемые ранее площади, увеличивая урожайность с гектара, повышая механизацию и химизацию сельского хозяйства и используя самые новые достижения сельскохозяйственной науки и техники.

500. В том же контексте развития в области продовольствия и сельского хозяйства вопросы аграрной реформы представляют собой важную заботу международного сообщества. В различных резолюциях Генеральная Ассамблея признала, что во многих развивающихся странах одним из значительных препятствий для экономического, социального и культурного развития является стабильность режима землепользования и архаичность методов ведения сельского хозяйства, что изменения в аграрной структуре развивающихся стран тесно связаны с промышленным развитием этих стран и что аграрная реформа относится к суверенным правам государств. Она заявила, что Организация Объединенных Наций должна проявить максимум согласованных усилий, чтобы облегчить эффективную, демократическую и мирную аграрную реформу в развивающихся странах; она призвала заинтересованные государства члены приступить, в рамках их экономических и социальных программ развития, к аграрной реформе и организационным преобразованиям, которые необходимы для улучшения аграрной структуры и в которых заинтересованы не владеющие землей крестьяне и мелкие и средние фермеры. Она предложила государствам-членам и всем заинтересованным международным органам усилить техническую помощь, оказываемую ими всем развивающимся странам, которые осуществляют программы аграрной реформы, а также предложила обратить должное внимание на просьбы об оказании финансовой или любой другой соответствующей помощи на сельскохозяйственное развитие, с которыми обращаются развивающиеся страны в рамках их программ аграрной реформы, и особенно те, которые уже приступили к использованию национальных ресурсов, в частности капиталов, для того чтобы решить свои аграрные проблемы.

М. Международная торговля — инструмент развития

501. Международная торговля претерпела важные изменения по отношению к периоду, предшествовавшему созданию Организации Объединенных Наций; она стала основным инструментом экономического развития, поскольку развитие и установление нового международного экономического порядка требует осуществления мер, способствующих стимулированию расширения на равноправной основе международной торговли и экономического сотрудничества между государствами, способствующих исключению давления и вмешательства во внутренние дела государств. В этих отношениях основная роль принадлежит установлению справедливого соотношения между ценами на сырье и ценами на промышленные изделия, а также стабилизации цен на все товары на основе межправительственного соглашения. Представляется необходимым, чтобы страны, имеющие сырье, получали цены, соответствующие затратам на его получение и его стоимости. Цены должны быть такими, чтобы способствовать более быстрому экономическому и социальному развитию этих стран. В то же время промышленные изделия должны продаваться по ценам, не способствующим потере прибылей, которые получены благодаря установлению разумных цен на сырье, но которые в то же время являются также стимулом для неуклонного развития промышленности. Установление справедливого соотношения между ценами является мерой, направленной на устранение прежних отношений господства между государствами и народами, мерой, направленной на демократизацию международной экономической жизни.

502. С первых лет деятельности Организации Объединенных Наций ее внимание было направлено на международные торговые проблемы, в частности на торговлю сырьем, которая стала одним из основных предметов озабоченности Организации. Генеральная Ассамблея, например, признала необходимость продолжать прилагать усилия для того, чтобы сократить либо устранить преграды в международной торговле и способствовать расширению этой торговли в качестве помощи экономическому развитию развивающихся стран. Она также признала, что установление справедливых и равноправных международных цен на сырьевые товары будет способствовать финансированию экономического развития; она подчеркнула, что расширение международной торговли необходимо для обеспечения полной занятости и улучшения жизненного уровня всех стран, и особенно экономического развития развивающихся стран. Одной из самых важных проблем экономического развития для большинства развивающихся стран является несоответствие между ценами на продукты, которые они экспортируют, и ценами на товары и другие изделия, которые они должны импортировать; эти условия торговли постоянно ухудшаются и способствуют созданию в этих странах серьезного положения экономической и социальной неустойчивости. Поэтому Генеральная Ассамблея настоятельно при-

звала экономически развитые государства-члены надлежащим образом учитывать при разработке и применении их торговой и экономической политики интересы развивающихся стран, чтобы способствовать необходимому расширению торговли этих стран. Именно в этих целях была введена система допуска либо преференциальности, либо льгот для экспорта из развивающихся стран в развитые страны.

503. Наиболее актуальные современные аспекты международной торговли проанализированы в резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, касающихся Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. В этих резолюциях Генеральная Ассамблея подчеркнула, что экономический и социальный прогресс во всем мире зависит в значительной степени от непрерывного расширения международной торговли, ведущейся на началах равенства и взаимной выгоды, создает хорошую основу для установления добрососедских отношений между государствами, способствует укреплению мира и атмосферы взаимного доверия и взаимопонимания между народами и содействует повышению жизненного уровня, полной занятости и ускорению экономического прогресса во всех странах мира; что ускоренное экономическое развитие развивающихся стран зависит в значительной степени от существенного увеличения их доли в международной торговле. Соотношение экспортных и импортных цен продолжает оставаться невыгодным для развивающихся стран, ухудшая их пассивный платежный баланс и сокращая их возможности в отношении импорта. Экспорт сравнительно ограниченного числа различных видов сырьевых товаров является для развивающихся стран важнейшим источником иностранной валюты и поэтому имеет основное значение для их развития; существуют серьезные проблемы как краткосрочного, так и долгосрочного характера, с которыми развивающиеся страны сталкиваются в результате снижения и колебания цен на сырьевые товары; необходимо устранить препятствия, ограничения и дискриминационную практику в мировой торговле, которые особенно неблагоприятно отражаются на необходимом расширении и разностороннем развитии экспорта сырьевых товаров, полуфабрикатов и готовых изделий из развивающихся стран; важно, чтобы все страны и все региональные и субрегиональные экономические группировки проводили торговую политику, направленную на облегчение требуемого расширения торговли развивающихся стран и на поощрение необходимого роста их экономики; важно также достичь более быстрых темпов экономического роста во всем мире; развитие нового и более подходящего типа международной торговли потребует приспособления организационной структуры международного сотрудничества в области торговли. Генеральная Ассамблея, в частности, подчеркнула, что ЮНКТАД должна играть важную роль в осуществлении международной стратегии развития и в рассмотрении достижений в этой области.

504. В Программе действий по установлению нового международного экономического порядка

[резолюция 3202 (S-VI)] Генеральная Ассамблея рекомендовала:

Необходимо приложить все усилия, с тем чтобы:

- a) принять следующие меры по улучшению условий торговли развивающихся стран и сделать конкретные шаги, направленные на ликвидацию хронических дефицитов торгового баланса развивающихся стран:
 - i) выполнение соответствующих обязательств, уже взятых в рамках Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций;
 - ii) более легкий доступ к рынкам развитых стран путем постепенной ликвидации тарифных и нетарифных барьеров и ограничительной практики в деловых отношениях;
 - iii) скорейшая разработка товарных соглашений, где это уместно, с целью урегулирования, по мере необходимости, и стабилизации мировых рынков сырья и сырьевых товаров;
 - iv) подготовка общей интегрированной программы, содержащей основополагающие принципы и учитывающей текущую работу в этой области, для всего комплекса товаров, представляющих экспортный интерес для развивающихся стран;
- v) когда продукты развивающихся стран вступают в конкуренцию с внутренней продукцией развитых стран, каждая развитая страна должна содействовать расширению импорта из развивающихся стран и предоставлять развивающимся странам справедливую и приемлемую возможность пользоваться расширением рынка;
- vi) когда развитые страны-импортеры получают доходы от таможенных пошлин, налогов и других защитных мер, применяющихся к импорту этих товаров, следует учитывать требование развивающихся стран о полном возмещении этих доходов развивающейся стране-экспортеру или их использовании для предоставления дополнительных средств в целях удовлетворения их потребностей в области развития;
- vii) развитые страны должны внести соответствующие коррективы в свою экономику, с тем чтобы облегчить расширение и диверсификацию импорта из развивающихся стран и тем самым создать возможности рационального, справедливого и равноправного международного разделения труда;
- viii) установление общих принципов политики цен на экспорт товаров развивающихся стран в целях улучшения и достижения удовлетворительных условий торговли для них;
- ix) до достижения удовлетворительных условий торговли для всех развивающихся стран уделять внимание альтернативным мерам, включая улучшение планов компенсационного финансирования для удовлетворения потребностей соответствующих развивающихся стран в области развития;
- x) внедрение, совершенствование и расширение общей системы преференций на экспорт сельскохозяйственных сырьевых товаров, промышленных товаров и полуфабрикатов из развивающихся стран в развитые страны и рассмотрение возможности ее распространения на товары, включая готовые изделия или полуфабрикаты; развивающиеся страны, которые пользуются или будут пользоваться своими существующими тарифными преимуществами в некоторых развитых странах в результате введения и последующего расширения общей системы преференций, должны в срочном порядке получить новый доступ на рынки других развитых стран, которые должны предоставить им возможности для экспорта, по меньшей мере компенсирующие участие в этих преимуществах;
- xi) создание буферных запасов в рамках товарных соглашений и их финансирование международными финансовыми учреждениями, когда это необходимо, раз-

витыми странами, по возможности и развивающимися странами, причем цель должна заключаться в том, чтобы содействовать производящим и потребляющим развивающимся странам и содействовать расширению мировой торговли в целом;

- xii) в тех случаях, когда природные материалы удовлетворяют потребности рынка, не следует делать новых капиталовложений на расширение мощностей по производству синтетических материалов и заменителей.

505. Содействие более широкому развитию внешнеторговых связей и международному экономическому сотрудничеству на основе полного равенства, равноправия и взаимной выгоды является настоятельным требованием для создания нового международного экономического порядка. Сейчас становится еще более ясно, что ограничительные меры являются существенным препятствием на пути свободного развития международной торговли и тормозят развитие международного экономического сотрудничества. Учитывая эти соображения, нужно решительно действовать как путем заключения двусторонних торговых соглашений, так и путем проведения многосторонних торговых переговоров, а также путем принятия решений различными организациями и международными органами, для того чтобы содействовать развитию свободной торговли и беспрепятственному сотрудничеству между всеми государствами, чтобы устранить ограничения и искусственные барьеры, а также какую бы то ни было тарифную и нетарифную дискриминацию. Внешнеторговые связи и международное экономическое сотрудничество должны строиться на основах, которые исключают всякое давление или вмешательство одной страны во внутренние дела другой. Необходимо, чтобы все страны прилагали усилия для развития беспрепятственных экономических отношений, чтобы способствовать увеличению и улучшению экспорта развивающихся стран и содействовать росту международной торговли, а также расширить участие каждой страны в международном разделении труда.

Н. Роль науки и техники в развитии

506. Наука и техника неразрывно связаны с развитием и установлением нового международного экономического порядка, так как они являются настоящими источниками цивилизации, могущества, благосостояния и прогресса. Но государства и народы не располагают в равной мере всеми этими средствами, поскольку разрыв между странами в этих областях очень велик. Исходя из того убеждения, что уровень развития страны определяется в значительной мере степенью эксплуатации ее собственных природных ресурсов благодаря промышленной структуре и научным возможностям, можно легко понять, почему неравное распределение научных возможностей идет параллельно с экономическим неравенством между странами. Сегодня в развитых странах производится в огромных масштабах переработка сырья, добытого, в частности, в развивающихся странах. За последние десять лет развитые страны израсходовали 77 процентов угля, 81 процент нефти и 95 процентов природного газа из мировых запасов, хотя их население представляет менее

четверти мирового населения, то есть 20 процентов населения мира получают 80 процентов мирового дохода и используют больше половины земельных ресурсов. Что касается энергии, то один житель промышленно развитой страны расходует ее в 50 раз больше, чем один житель одной из наиболее бедных развивающихся стран мира.

507. Этот разрыв очень значителен не только в отношении использования природных ресурсов, но также в области науки, так как 90 процентов научных и технических исследований имеют место в развитых странах. Только семь промышленно развитых стран, представляя 20 процентов мирового населения, имеют в своем владении 92 процента протонных ускорителей, существующих в мире, 85 процентов электронно-вычислительных машин, 83 процента станций с ядерными установками; остальное находится во владении 109 развивающихся стран. Расходы на научные исследования в развивающихся странах на душу населения к концу последнего десятилетия были в несколько сот раз меньше, чем расходы развитых стран. В развитых странах 97 процентов населения умеют читать и писать, в то время как в развивающихся странах эта цифра падает до 40 процентов.

508. Экономическое разделение труда отражает диспропорцию в пользу развитых стран, и та же ситуация существует относительно разделения в области науки. Действительно, научный персонал развитых стран разведывает богатства и природные ресурсы развивающихся стран, анализ исследований и данных, полученных таким образом, производится в научных институтах развитых стран, которые делают заключения, разрабатывают научные теории и располагают средствами для того, чтобы обеспечить их практическое применение, в то время как ценные исследования, проводимые развивающимися странами, не могут найти практического применения из-за недостатка необходимых экономических и финансовых средств. Это неравенство усугубляется тем, что развитые страны бесплатно получают от развивающихся стран информацию об исследованиях путем бесплатного обмена научными публикациями, в то время как их научные открытия, имеющие практическое применение, запатентованы и продаются как «ноу-хау». В конце прошлого десятилетия оплата, производимая развивающимися странами за патенты, лицензии, «ноу-хау», товарные знаки и услуги по предоставлению консультаций, составляла 1,5 млрд. долларов в год; в текущем десятилетии эта оплата возросла. Человечество использовало для своего блага знания и гениальные открытия в области теоретической математики и физики, полученные в странах, не имеющих возможностей для их применения и зависящих в этом от развитых стран, например в области ядерных установок и технологии. Латинская Америка обогатила мировую науку важными открытиями в медицине и биологии, но она вынуждена покупать медицинское оборудование в развитых странах.

509. Развитым странам предоставляются не только научные знания, которые они используют как сырье, но и люди, обладающие этими зна-

ниями; таким образом, мы являемся свидетелями «утечки умов»: квалифицированные кадры покидают отсталые страны, чтобы обосноваться в развитых странах, и количественно они превышают число консультантов, направляемых в развивающиеся страны для оказания технической помощи в рамках помощи, предоставляемой этим странам. Например, в 1967 году развивающиеся страны пользовались услугами 16 000 советников из других стран, но они потеряли более 40 000 специалистов.

510. Это нарушение равновесия усугубляется тем, что научные открытия засекречиваются и в отношении развивающихся стран создаются препятствия для доступа к достижениям мировой науки и техники.

511. С первых лет своего существования Организация Объединенных Наций стала проявлять заботу о технической и научной помощи и выработке широкой программы технической помощи для экономического развития развивающихся стран, подчеркивая их основное значение для экономического развития и эффективного международного сотрудничества в целях повышения жизненного уровня слаборазвитых стран. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций был создан [резолюция 2186 (XXI) Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1966 года], потому что в общей программе экономического развития развивающихся стран заинтересованы как развитые, так и развивающиеся страны, и она является наиважнейшей проблемой как для тех, так и для других, и необходимо использовать механизм Организации Объединенных Наций, чтобы оказать финансовую помощь для ускорения экономического развития развивающихся стран, особенно в области их экономической и социальной инфраструктуры, что необходимо для решительного увеличения производства и развития их экономики. В своих резолюциях Генеральная Ассамблея также подчеркивала, что эта помощь по содержанию и по форме должна отвечать желаниям стран-бенефициариев и не может оговариваться каким-либо условием, неприемлемым для этих стран (политическим, экономическим, военным или другим), и что помощь Фонда должна предоставляться в такой форме и на таких условиях, которые не противоречат неуклонному экономическому развитию стран, получающих эту помощь.

512. В 1965 году Специальный фонд и Расширенная программа технической помощи объединились в Программу развития Организации Объединенных Наций [резолюция 2029 (XX) от 22 декабря 1965 года]. В 1966 году был создан Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, а также консультативные региональные и субрегиональные службы в рамках обычной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея рассмотрела организационные мероприятия в области передачи технологии, что позволит развитым и развивающимся странам осуществлять сотрудничество в деле создания, укрепления и развития научно-технической инфраструктуры развивающихся стран; она заявила,

что развитые страны должны также принять соответствующие меры, направленные на содействие созданию банка промышленно-технической информации и рассмотрение возможности создания региональных и секторальных банков в целях предоставления развивающимся странам более широкой информации, которая позволит им выбрать технологию, в частности передовую технологию; что следует также рассмотреть вопрос о создании международного центра по обмену технической информацией для распространения результатов исследований, относящихся к развивающимся странам. Генеральная Ассамблея неоднократно подчеркивала необходимость безотлагательного принятия всех возможных мер для усиления реального потока капитала и технической помощи в развивающиеся страны. Она обратила также особое внимание на оказание технической помощи, предоставляемой по линии государственного содействия. В резолюциях специальных сессий Генеральной Ассамблеи также подчеркивалось отрицательное влияние, которое оказывает на положение в развивающихся странах утечка квалифицированных кадров. В этих резолюциях Ассамблея выражала озабоченность в связи с продолжением и увеличением эмиграции высококвалифицированного персонала из развивающихся в развитые страны, что в некоторых случаях создает опасность задержки процесса экономического и социального развития развивающихся стран. Ассамблея выразила мнение, что одной из основных причин этой «утечки умов» следует считать технический и экономический разрыв, существующий между развивающимися и развитыми странами. Другим аспектом того же вопроса, в связи с которым Генеральная Ассамблея проявляет озабоченность, является вопрос о роли Организации Объединенных Наций в подготовке национальных технических кадров для ускорения промышленного развития развивающихся стран; создание института по подготовке кадров и исследованиям Организации Объединенных Наций связано с этим аспектом.

513. В специальных резолюциях Генеральная Ассамблея подчеркнула важную роль передачи технологии, в том числе научных и практических знаний и патентов развивающимся странам. В этих резолюциях Генеральная Ассамблея признала особый интерес, который представлял бы взаимный обмен научным и техническим опытом для экономического развития, и важность неуклонного подъема производительности и жизненного уровня во всем мире, особенно в развивающихся странах, которые очень нуждаются в помощи такого рода и в доступе к знаниям и достигнутому опыту в области прикладных наук и технологии, что необходимо для ускорения развития этих стран. Генеральная Ассамблея в специальных резолюциях подчеркнула также важность международного сотрудничества в обработке информации в целях развития и роль передачи технологии, в том числе научных и практических знаний, а также патентов, развивающимся странам. Организация Объединенных Наций обратила особое внимание на научное и техническое сотрудничество между развивающимися странами, о чем свидетельствует резолюция 3405 (XXX) от

28 ноября 1975 года, озаглавленная «Новые перспективы технического сотрудничества», принятая Генеральной Ассамблеей на ее тридцатой сессии. В приложении к этой резолюции Генеральная Ассамблея изложила следующие основополагающие принципы для будущей ориентации Программы развития Организации Объединенных Наций:

- i) основная цель технического сотрудничества должна заключаться в содействии самообеспечению в развивающихся странах путем создания, среди прочего, их производственных мощностей и их внутренних ресурсов и путем увеличения наличия управленческих, технических, административных и исследовательских средств, требуемых в процессе развития;
- ii) отбор первоочередных областей, в которых требуется содействие Программы развития Организации Объединенных Наций, должен оставаться исключительной функцией правительств стран, получающих помощь; в этой связи Программа должна положительно реагировать на запросы в отношении удовлетворения самых срочных и критических потребностей каждой развивающейся страны, учитывая значение оказания помощи самым бедным и уязвимым слоям общества и повышения качества их жизни;
- iii) техническое сотрудничество следует рассматривать с точки зрения достигнутых или требуемых результатов, а не с точки зрения затрат;
- iv) в той мере, в какой проекты направлены на достижение основных целей технического сотрудничества, Программа развития Организации Объединенных Наций должна предоставлять, по мере необходимости, оборудование и материальные ресурсы, проводить более либеральную политику в отношении финансирования затрат на местах и быть гибкой в отношении требований, предъявляемых к сотрудничающему на местах персоналу;
- v) Программа развития Организации Объединенных Наций должна диверсифицировать источники своих поставок из стран для создания возможностей быстрой и эффективной мобилизации всех имеющихся людских и материальных ресурсов для технического сотрудничества, включая, в частности, ресурсы развивающихся стран;
- vi) Программа развития Организации Объединенных Наций должна оказывать большую поддержку программам технического сотрудничества между развивающимися странами и должна закупать как можно больше оборудования и услуг на преференциальной основе, в соответствии с практикой Организации Объединенных Наций, из местных источников или в других развивающихся странах;
- vii) на правительства и учреждения в странах, получающих помощь, должны в возрастающей степени возлагаться задачи по осуществлению проектов, которым оказывает содействие Программа развития Организации Объединенных Наций;
- viii) техническое сотрудничество следует обеспечивать на всех уровнях и этапах процесса развития, включая содействие в разработке проектов, в предварительном изучении возможностей, в изучении технических и экономических возможностей, в подробном техническом проектировании и, по мере необходимости, в вопросах строительства предприятий и управления ими на первых этапах;
- ix) в соответствии с согласованным мнением Программа развития Организации Объединенных Наций должна чаще заключать соглашения с источником получения помощи капиталом согласно положениям, изложенным в пункте 53 доклада Администратора о новых перспективах технического сотрудничества, с целью финансирования относящихся к технической помощи элементов проектов и программ, учитывая тесную взаимосвязь технического сотрудничества и прироста основных фондов;
- x) в контексте новых перспектив технического сотрудничества особое внимание следует уделять потребностям наименее развитых среди развивающихся стран.

514. Декларация об установлении нового международного экономического порядка закрепила принцип предоставления развивающимся странам доступа к достижениям современной науки и техники, содействия передаче технологии и созданию местной технологии в интересах развивающихся стран в тех формах и согласно тем процедурам, которые соответствуют их экономике. В резолюции 3362 (S-VII) от 16 сентября 1975 года, озаглавленной «Развитие и международное экономическое сотрудничество» и принятой Генеральной Ассамблеей на ее седьмой специальной сессии, один раздел посвящен использованию науки и техники как естественного рычага для ускорения развития. В этой же главе наряду с другими средствами предусматривается создание банка промышленно-технической информации и рассмотрение возможностей создания региональных и секторальных банков в целях предоставления развивающимся странам возможности выбрать передовую технологию. Среди областей первоочередной важности упоминается информатика. Предусматривается создание международного центра по обмену технической информацией и изучается возможность создания энергетического института. Передача технологии будет предметом международного кодекса поведения, содержащего положения о патентах и торговых знаках. Разрабатываются более простые пути доступа развивающихся стран к рынку промышленной собственности, с тем чтобы облегчить им выбор технологии с полным пониманием дела. Должна состояться Конференция Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития, основной задачей которой будет укрепление технических возможностей развивающихся стран, принятие эффективных методов использования научно-технического потенциала в решении проблем развития регионального и глобального масштаба и предоставление развивающимся странам средств сотрудничества для облегчения решения экономических и социальных проблем. С целью принятия эффективных мер на национальном и международном уровнях ЮНКТАД провела анализ передачи технологии, соглашений и условий, в которых эта передача совершается, а также ограничений, которые должны быть преодолены.

515. Другой важной проблемой является преодоление барьеров психологического и социального характера, так как развивающиеся страны в течение веков считали науку и технику инструментами подчинения, обладающими разрушительной силой по отношению к их культуре и традиционной технике. Вот почему при импорте иностранной технологии необходимо позаботиться о том, чтобы она не сопровождалась импортом иностранной цивилизации, которая способна разрушить национальные особенности, а также о выборе и разработке технологии, которая в большей мере соответствовала бы национальным особенностям, проявляющимся при использовании рабочей силы из местного населения, и которая была бы способна учитывать потребности каждого народа и его цивилизации. Развивающиеся страны не должны рассматривать доступ к науке

и технике как нечто навязываемое извне их культуре; они должны видеть в этом воплощение их собственных усилий приспособить науку и технику к своим национальным особенностям и создать свою специфическую научную и техническую структуру. Передача научных и технических знаний должна осуществляться в атмосфере сотрудничества между нациями, основанного на уважении к культуре, к самостоятельности развивающихся стран в принятии решений, касающихся установления своих целей и стратегии развития, в соответствии с потребностями и национальной спецификой.

516. В Программе действий по установлению нового международного экономического порядка говорится, что необходимо прилагать все усилия для выработки международного кодекса поведения по передаче технологии, соответствующей потребностям и условиям, сложившимся в развивающихся странах, чтобы обеспечить более легкий доступ к современной технике, приспособленной к местным условиям, а также для того, чтобы «значительно расширить помощь развитых стран развивающимся странам в рамках программ научных исследований и развития и создания подходящей местной технологии». В Программе далее говорится, что торговая практика, регулируя передачу технологии, должна также согласовываться с потребностями развивающихся стран. В Лимской декларации и Плана действий по промышленному развитию и сотрудничеству¹⁵⁸ предусматривается создание банка промышленно-технической информации для оказания помощи развивающимся странам в отборе надлежащей технологии, отвечающей их потребностям.

517. Другой проблемой, связанной с вопросом применения науки и техники в целях развития, является проблема транснациональных корпораций, которым принадлежит значительная часть научно-технического потенциала мира. В этой связи возникает спорный вопрос о контроле за деятельностью транснациональных корпораций. Основной принцип, провозглашенный в этом отношении в Хартии экономических прав и обязанностей государств [резолюция 3281 (XXIX) от 1 декабря 1974 года], гласит, что каждое государство «имеет и должно свободно осуществлять полный постоянный суверенитет над всеми своими богатствами, природными ресурсами и экономической деятельностью, включая право на владение, использование и эксплуатацию». В Программе действий по установлению нового международного экономического порядка предусматривается, что необходимо прилагать все усилия для разработки международного кодекса транснациональных корпораций. Новая комиссия Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям, созданная Экономическим и Социальным Советом, уже приняла решение считать разработку такого кодекса одной из первоочередных задач. Согласно Программе дейст-

¹⁵⁸ См. выше, сноску 139.

вий по установлению нового международного экономического порядка этот кодекс будет иметь целью: а) предотвращение вмешательства во внутренние дела стран, где они действуют, и их сотрудничество с расистскими режимами и колониальными властями; б) регулирование их деятельности в принимающих странах с тем, чтобы ликвидировать ограничительную деловую практику и чтобы эта деятельность соответствовала национальным планам и целям развития развивающихся стран, и содействие в этой связи, по мере необходимости, пересмотру и изменению ранее заключенных соглашений; в) оказание помощи, передачу технологии и управленческого опыта развивающимся странам на справедливых и благоприятных условиях; г) регулирование вывоза прибылей, получаемых в результате их деятельности, учитывая законные интересы всех заинтересованных сторон; е) поощрение реинвестиций их прибылей в развивающихся странах.

518. Понятие «передача технологии» может включать в себя поставку совершенно различных элементов: материализованных ценностей, таких как машины и оборудование, услуги квалифицированных техников или передачу нематериализованных ценностей, таких как патенты или лицензии. Согласно *Обзору мировой экономики, 1974 год*, изучение соответствующих технических методов, позволяющих в полной мере извлечь пользу из имеющейся в распоряжении рабочей силы, не требует обязательного возвращения к прежним методам, применяемым когда-то более развитыми странами. Единственным удовлетворительным долгосрочным решением является развитие технических возможностей самих развивающихся стран; «только это позволит уменьшить их зависимость от услуг консультативных учреждений более развитых стран и от импорта готового оборудования, предназначенного для самых различных условий»¹⁵⁹. Современная техника, конечно, может принести пользу всем странам, но она также может оказывать пагубное воздействие. Синтетические материалы-заменители, такие как пластмассы или смешанные материалы, заменяя собой природные продукты, волокна или каучук, сужают и так уже ограниченные рынки сбыта развивающихся стран. Кроме того, синтетические материалы и их обработка могут оказывать отрицательное воздействие на окружающую среду. Программа действий по установлению нового экономического порядка предусматривает меры «в целях расширения рынков для природных продуктов по сравнению с синтетическими материалами с учетом интересов развивающихся стран и использования в полной мере преимуществ этих товаров с экологической точки зрения».

519. Наука является эффективным инструментом преобразования общества, увеличения человеческих возможностей укрощать природу, удовлетворения растущих материальных и духовных потребностей общества, обеспечения человечеству достойной жизни. Современная эпоха характери-

зуется самыми глубокими коренными преобразованиями науки и техники, которые когда-либо знала история, преобразованиями, означающими гигантский скачок во всех областях, в развитии производительных сил, в увеличении созидательных способностей человека. Огромные силы современной науки и техники в своем стремительном обновлении являются важными факторами, оказывающими непосредственное влияние на жизнь людей, от которых зависят преобразования в политической, экономической и социальной сферах. В этих условиях свободный доступ к современной науке и технике представляет одно из важнейших прав всех народов. Это право имеет не только моральную и юридическую основу, но также основывается на возможности каждой страны обеспечить научный прогресс, способствовать развитию техники, выявлять свои созидательные силы, так как история показала, что все народы, как большие, так и малые, могут внести свой собственный вклад в развитие достижений мировой науки. Научное исследование является одной из областей проявления таланта каждого народа, его мышления и его созидательной способности. Человечество обязано различным малым странам, которые в ходе исторического развития благодаря изобретательности их мысли или народного творчества внесли вклад, который получил всемирное распространение.

520. Необходимость ускоренного развития и мобилизации всех ресурсов, для того чтобы достичь высоких темпов развития и создать свои собственные производственные мощности, преобразует науку в важный фактор производства; практическое применение результатов научной деятельности приумножило богатства общества, невиданно повысило творческие возможности народа. Наука и производство составляют два неразделимых аспекта человеческой созидательной деятельности. Они увеличивают свою эффективность и способность влиять на жизнь и экономику каждой страны при условии, что они связаны с обучением и процессом образования. Новая концепция этой точки зрения должна основываться на органическом единстве обучения, исследования и производства, так как для развивающихся стран обучение продуктивной работе и образование в целях развития является надежным средством прогресса.

521. Наука и техника носят универсальный характер с точки зрения их содержания, реальности, способности преобразования и развития ресурсов, но они рассматриваются каждым народом в зависимости от его институтов и на основании экономики, культуры и масштабов их собственных ценностей. Современная наука и техника не исключают уважения к традиционным культурным ценностям, не могут уничтожить фольклор и народные искусства. Универсальность этих областей и требования современного мира, который может решать свои проблемы только путем широкого сотрудничества, создают в качестве одной из своих целей новый международный экономический порядок, устраняют препятствия на пути распространения научных идей, открытий и их развития, обеспечи-

¹⁵⁹ *World Economic Survey, 1974, Part One, Mid-term Review and Appraisal of Progress in the Implementation of the International Development Strategy* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.75.II.C.1), p. 20.

вая в то же время эру плодотворных контактов, основанных на взаимном уважении. В нашу эпоху развития широкого обмена опытом и мнениями между творческими умами во всех странах мира, знание достижений различных народов и активная деятельность каждой нации во имя общего прогресса современной науки и культуры являются объективной необходимостью.

522. Экономическое развитие всех стран является основным требованием нового международного экономического порядка, и это предполагает широкий доступ всех государств без какой-либо дискриминации и барьеров к достижениям современной науки и техники. Возможность пользоваться достижениями науки и техники является условием многостороннего прогресса каждой развивающейся страны, условием выявления ценностей ресурсов всех стран, условием осуществления взаимовыгодного, активного, международного торгового обмена. Для того чтобы облегчить доступ всех государств к достижениям современной науки и техники, необходимо принимать конкретные меры для осуществления широкой передачи современной технологии и обеспечения технической помощи во всех областях развития. Особое внимание должно быть уделено содействию и стимулированию научных исследований во всех развивающихся странах. Конференция Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития может внести значительный вклад в достижение этих целей.

523. Подготовка национальных кадров, необходимых для экономического и социального развития, имеет решающее значение для преодоления отсталости. Развитие обучения на всех уровнях, демократизация общественного образования и ассимиляция современных научных и технических знаний молодым поколением также являются важными составляющими прогресса каждой нации и человечества в целом. Необходимо, чтобы каждая страна, а также международное сообщество уделяли самое большое внимание и прилагали все больше усилий для того, чтобы расширить обучение на всех уровнях, поставить его на научную основу и еще более тесно связать его с практикой и реальными требованиями развития.

О. Финансирование развития

524. Вопросы финансирования экономического развития представляют собой непосредственный и жизненно важный интерес с точки зрения ликвидации разрыва между развитыми и развивающимися странами. То обстоятельство, что в мире продолжает существовать вызывающее отвращение чрезмерное изобилие наряду с нищетой, в которой пребывают многие народы, является оскорблением разума, социальной справедливости в мировом масштабе, оскорблением надежд всех народов на достойную, более справедливую, цивилизованную, лучшую жизнь. Увековечению традиционной системы экономических и финансовых межгосударственных отношений и существовавшего ранее международного разделения труда,

которые являются историческими пережитками господства привилегированной части мира над ресурсами и производительными силами обездоленных и лишенных средств народов, ведет к увеличению нарушения равновесия, что характеризует в настоящий момент мировую экономику. В силу растущей взаимозависимости между государствами и народами в мире сохранение и увеличение этих экономических диспропорций имеют отрицательные последствия для всего международного сообщества, для всех народов, а также являются источником новых диспропорций, которые создают угрозу международному миру и безопасности. Напротив, удовлетворительное решение проблемы развития имело бы благоприятные последствия не только для менее развитых стран, но также для достижения сбалансированности и для прогресса всего человечества. Решение проблем развития, и в частности развития развивающихся стран, следует искать в средствах финансирования.

525. Финансирование экономического развития развивающихся стран явилось главной темой обсуждений в Организации Объединенных Наций с первых лет ее существования. Генеральная Ассамблея признала, что необходимо ускорить экономическое развитие развивающихся стран, и особенно увеличить объем их производства, для того чтобы повысить уровень занятости в производстве и улучшить условия жизни их населения, развивать мировую экономику в целом и сохранять международный мир и безопасность; и что, хотя экономическое развитие слаборазвитых стран зависит прежде всего от усилий, прилагаемых населением этих стран, необходимый рост этого развития, предусмотренный планами и программами этих стран, требует иностранной помощи не только технической, но также финансовой, и особенно помощи более развитых стран. С этой целью Генеральная Ассамблея создала специальный Фонд, предназначенный для оказания постоянной и систематической помощи в тех областях, которые являются основными для комплексного технического, экономического и социального прогресса развивающихся стран.

526. В своей резолюции 2626(XXV) от 24 октября 1970 года, озаглавленной «Международная стратегия развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций», Генеральная Ассамблея заявила:

Развивающиеся страны должны нести и несут основную ответственность за финансирование своего развития. Поэтому они будут по-прежнему принимать энергичные меры по полной мобилизации всех внутренних финансовых ресурсов и обеспечению наиболее эффективного использования имеющихся ресурсов, как внутренних, так и внешних;

[...]

каждая экономически развитая страна должна стремиться к тому, чтобы обеспечить перевод развивающимся странам к 1972 году финансовых ресурсов в ежегодном размере не менее 1 процента нетто от своего валового национального продукта по рыночным ценам в виде фактических платежей, учитывая особое положение стран, которые являются нетто-импортерами капитала.

527. В резолюции 3362(S-VII) от 16 сентября 1975 года Генеральная Ассамблея признала, что

необходимо значительно увеличить финансовые средства, предоставляемые развивающимся странам на льготных условиях, то есть, несомненно, отдавать предпочтение помощи, предоставляемой по государственным каналам и по каналам международных финансовых учреждений, государственному капиталу в целом и преференциальным соглашениям, а не помощи, предоставляемой на условиях вложения частного капитала, двусторонних соглашений и займах на твердых условиях.

528. Значительные ресурсы для финансирования развития могут быть высвобождены в результате осуществления разоружения. В Декларации о переключении на мирные нужды ресурсов, высвобождаемых в результате разоружения [резолюция 1837 (XVIII) от 18 декабря 1962 года], Генеральная Ассамблея отметила, что гонка вооружений продолжается во всем мире, что военные расходы государств достигают огромных размеров, что накапливается и совершенствуется оружие обычного типа, ядерное и другое оружие массового уничтожения, и что ввиду этого соглашение о всеобщем и полном разоружении под эффективным международным контролем настоятельно необходимо. Генеральная Ассамблея признала, что все проблемы переходного периода, связанные с разоружением, могут быть преодолены путем проведения надлежащих национальных и международных мероприятий, что обращение на мирные цели ресурсов, используемых в настоящее время в военных целях, может быть произведено так, что оно пойдет на благо всем странам и приведет к улучшению экономических и социальных условий во всем мире, и что разоружение может быть осуществлено во всех странах не только без ущерба для их экономики, но с огромной выгодой для действительного благосостояния их народов. Она считает, что высвобождение части средств в результате заключения договора о разоружении на нужды экономического роста менее развитых стран вместе с их собственными увеличивающимися усилиями и внутренними накоплениями позволит бесчисленным миллионам людей в менее развитых странах значительно улучшить в течение жизни одного поколения ныне существующий жизненный уровень, например путем создания новых энергетических центров и центров промышленной деятельности; она выразила свою уверенность, что разоружение и переключение огромных ресурсов на мирные нужды откроет широкие возможности для развития мирного сотрудничества и торговли между государствами на основе равенства и взаимной выгоды и что расширение международного экономического обмена и взаимопомощи пойдет на пользу всем странам, как большим, так и малым, как менее развитым в экономическом отношении, так и высокоразвитым, обеспечит рост производства и даст новые заработки миллионам людей. Генеральная Ассамблея торжественно обратилась к правительствам всех государств с призывом умножить свои усилия для достижения возможно скорее всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем и заявила, что она твердо верит в торжество принципов ра-

зума и справедливости, в установление во всем мире таких условий, при которых войны будут исключены из жизни человеческого общества, а на смену гонке вооружений, пожирающей столь огромные ресурсы и средства, придет широкое и плодотворное сотрудничество народов в повышении уровня благосостояния на земле.

529. Очень важным и актуальным вопросом, вызывающим озабоченность Организации Объединенных Наций, является международная валютная реформа. В связи с этим в резолюции 2806 (XXVI) от 14 декабря 1971 года Генеральная Ассамблея решила, что важным принципом, который должен быть принят во внимание для реформы международной валютной системы, является полное участие всех заинтересованных стран, особенно развивающихся стран, в процессе принятия решений, для того чтобы добиться постоянного и непрерывного роста торговых и финансовых потоков. В Программе действий по установлению нового международного экономического порядка по вопросу международной валютной системы и финансирования развития развивающихся стран Генеральная Ассамблея предусматривала следующее:

Необходимо приложить все усилия, с тем чтобы провести реформу международной валютной системы, имея в виду, среди прочего, следующие цели:

a) меры по сдерживанию инфляции, которую уже испытывают развитые страны, для предотвращения ее переноса в развивающиеся страны и по изучению и разработке возможных мероприятий в рамках Международного валютного фонда для смягчения последствий инфляции в развитых странах для экономики развивающихся стран;

b) меры по устранению неустойчивости международной валютной системы, в частности неустойчивости обменных курсов, особенно поскольку это отрицательно сказывается на торговле сырьевыми товарами;

c) поддержание реальной стоимости валютных резервов развивающихся стран путем предотвращения их эрозии в результате инфляции и обесценивания обменного курса резервных валют;

d) полное и эффективное участие развивающихся стран на всех этапах принятия решений для разработки справедливой и прочной валютной системы и соответствующее участие развивающихся стран во всех органах, занимающихся этой реформой, и особенно в предлагаемом Совете управляющих Международного валютного фонда.

530. Новый экономический порядок и международная политика требуют новой валютно-финансовой системы, которая должна быть установлена исходя из его экономической базы. Настоящее положение, когда экономический кризис сопровождается валютным кризисом, свидетельствует о взаимозависимости экономических и валютных явлений, поэтому новый международный экономический порядок должен иметь в качестве необходимого составляющего элемента новую валютно-финансовую систему. Необходимость глобальной концепции в новой всеобъемлющей международной экономической и политической системе включает и валютно-финансовую систему. Самыми компетентными органами по изучению и решению многочисленных проблем, выдвигаемых новой валютно-финансовой системой, должны явиться Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения.

Р. Экономическое развитие и экономические права

531. Существует взаимозависимость и взаимобусловленность между правом народов выбирать свою экономическую систему и добиваться осуществления своего экономического развития и экономическими правами, предусмотренными в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

532. Признание равноправия народов, включая их право на самоопределение в экономическом отношении, то есть их права выбирать свою экономическую систему и осуществлять свое экономическое развитие, составляет надежную основу для поощрения экономических, социальных и культурных прав человека. Только в условиях действительной политической независимости и осуществления постоянного суверенитета народов и государств над их природными богатствами и ресурсами могут гарантироваться и поощряться права человека в экономической, социальной и культурной областях. Чтобы обеспечить эти основные права человека и гарантировать их осуществление на деле, требуется установить новый международный экономический порядок на основе суверенного равенства, справедливости и уважения права всех народов, с тем чтобы обеспечить комплексное экономическое, социальное и культурное развитие каждого народа и каждого государства в соответствии с их стремлением к прогрессу и благосостоянию.

533. В то же время поощрение прав человека в экономической, социальной и культурной областях способствует упрочению развития народов в целом.

534. В преамбуле Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах участвующие в Пакте государства признали, что согласно Всеобщей декларации прав человека идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть осуществлен, только если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами, так же как и своими гражданскими и политическими правами.

535. В соответствии с Пактом (статья 2) каждое участвующее в Пакте государство обязуется в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер.

536. Участвующие в Пакте государства обязуются гарантировать, что права, провозглашенные в Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

537. Развивающиеся страны могут с надлежащим учетом прав человека и своего народного хозяйства определять, в какой мере они будут гарантировать признаваемые в Пакте экономические права лицам, не являющимся их гражданами.

538. Принимая во внимание экономические, социальные и культурные права и соответствие между осуществлением этих прав и социальным и экономическим положением заинтересованных стран, было бы нереально требовать от каждого участвующего в Пакте государства, чтобы оно делало больше, чем обязаться «принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в [...] Пакте прав». Совершенно очевидно, что некоторые экономические, социальные и культурные права могут быть осуществлены только постепенно, так как страна может быстро развиваться лишь в той мере, в какой ей это позволяют ее ресурсы.

539. Участвующие в Пакте государства обязуются (статья 3) обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, предусмотренными в Пакте.

540. Участвующие в Пакте государства признают (статья 4), что в отношении пользования теми правами, которые то или иное государство обеспечивает в соответствии с настоящим Пактом, это государство может устанавливать только такие ограничения этих прав, которые определяются законом, и только постольку, поскольку это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе.

541. Ничто в Пакте (пункт 1 статьи 5) не может толковаться как означающее, что какое-либо государство, какая-либо группа или какое-либо лицо имеет право заниматься какой бы то ни было деятельностью или совершать какие бы то ни было действия, направленные на уничтожение любых прав или свобод, признанных в Пакте, или на ограничение их в большей мере, чем предусматривается в Пакте.

542. Никакое ограничение или умаление каких бы то ни было основных прав человека, признаваемых или существующих в какой-либо стране в силу закона, конвенций, правил или обычаев, не допускается (пункт 2 статьи 5) под тем предлогом, что в Пакте не признаются такие права или что в нем они признаются в меньшем объеме.

543. Согласно тому же Пакту, участвующие в Пакте государства признают (статья 6) «право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается», и предпримут надлежащие шаги к обеспечению этого права, включая программы профессионально-технического обучения и подготовки, пути и методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости в условиях, гарантирую-

ших основные политические и экономические свободы человека. Это положение, с одной стороны, защищает каждого отдельного человека от введения принудительного труда, с другой стороны, гарантирует ему право на работу, предоставляемую договаривающимися государствами, для того чтобы создать условия, исключающие всякую опасность смерти от голода или истощения.

544. Участвующие в Пакте государства признают (статья 7) право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая, в частности:

- a) вознаграждение, обеспечивающее, как минимум, всем трудящимся:
 - i) справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия, причем, в частности, женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной платой за равный труд;
 - ii) удовлетворительное существование для них и их семей в соответствии с постановлениями настоящего Пакта;
- b) условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;
- c) одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации.

В этой же статье выражается заинтересованность в установлении принципа равной оплаты мужского и женского труда за равный труд.

545. Тот же Пакт (статья 8) гласит, что государства, участвующие в Пакте, признают право создавать профессиональные союзы.

546. Государства-участники признают в статье 11 Пакта право каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жи-

лице, и на непрерывное улучшение условий жизни. Они примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая «важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном соглашении». Далее, они признают «основное право каждого человека на свободу от голода», они соглашаются принимать необходимые меры индивидуально и в порядке международного сотрудничества, включающие проведение конкретных программ, для того чтобы: a) улучшить методы производства, хранения и распределения продуктов питания путем широкого использования технических и научных знаний, распространения знаний о принципах питания и усовершенствования или реформы аграрных систем таким образом, чтобы достигнуть наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов; b) обеспечить справедливое распределение мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом проблем стран как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты.

547. Осуществление этих экономических прав представляет собой вопрос большой важности, глубоко проанализированный в исследовании¹⁶⁰ г-на М. Ганджи, Специального докладчика Комиссии по правам человека. Оно оказывает комплексное влияние на осуществление политических и гражданских прав и на различные аспекты развития всех народов.

¹⁶⁰ *The Realization of Economic, Social and Cultural Rights: Problems, Policies, Progress* (издание Организаций Объединенных Наций, в продаже под № E.75.XIV.2). На русском языке см. документ E/CN.4/1108/Rev.1, отпечатанный на mimeографе.

ПРАВО НАРОДОВ СВОБОДНО ОСУЩЕСТВЛЯТЬ СВОЕ СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

А. Соображения общего характера

548. В силу своего права на самоопределение все народы имеют право свободно осуществлять свое социальное развитие, которое играет все более важную роль в ускорении процесса развития каждого народа. Большое значение социального развития для всех народов впервые было подчеркнуто в полной мере в ходе прений по поводу принятия «Декларации социального прогресса и развития» [резолюция 2542 (XXIV) от 11 декабря 1969 года Генеральной Ассамблеи] — документа, который — в силу влияния, какое он должен оказывать на социальный прогресс и развитие, — часто сравнивают по значимости со Всеобщей декларацией прав человека. Социальный прогресс и справедливый социальный порядок являются необходимыми условиями полного удовлетворения чаяний человечества и обеспечения международного мира и безопасности. Главным условием развития и социального прогресса является избавление общества от всех бедствий и препятствий на пути к прогрессу, в частности от неравенства, эксплуатации, войны, колониализма и расизма.

549. Социальные проблемы всего мира носят очень острый, неотложный характер и огромны по своим масштабам. Многие проблемы были рассмотрены Генеральной Ассамблеей и другими органами Организации Объединенных Наций; в их число входят такие проблемы, как комплексное экономическое и социальное развитие; сбалансированный и комплексный характер экономического и социального прогресса; взаимозависимость экономических и социальных факторов развития; ликвидация неграмотности в мире; борьба против расовых предрассудков, национальной и религиозной нетерпимости, апартеида и нацизма; уничтожение рабства; борьба против преступности; борьба против эксплуатации рабочей силы путем нелегальной и тайной торговли; использование научно-технического прогресса в интересах мира и социального развития; осуществление широких социальных и экономических преобразований в целях прогресса; борьба против пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинства обращения и наказания; рост численности населения; вопросы охраны и защиты окружающей среды; жилищные проблемы; помощь в случае стихийных бедствий; права женщин и их участие в социальном и экономическом развитии; права детей; защита престарелых и инвалидов; свобода информации; оказание помощи беженцам и апатридам; содействие развитию и защита прав человека и основных свобод.

550. В настоящий момент международное сообщество переживает важный процесс осознания принципов и целей социального прогресса и развития, а также путей и средств достижения прогресса — процесс, который вызвал к жизни понятие комплексного социального и экономического развития. Во Всеобщей декларации прав человека уже провозглашены определенные принципы, касающиеся прав человека в социальной области, и положения этого документа получили дальнейшее развитие в более подробных декларациях, принятых впоследствии, к примеру в Декларации прав ребенка [резолюция 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1959 года]. Эти принципы были также закреплены юридически в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, который определяет не только социальные права, но и социальные обязанности и указывает некоторые средства, позволяющие обеспечить их соблюдение. Впервые необходимость в совместной согласованной деятельности во всех областях экономической и социальной жизни была полностью выражена в Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций [резолюция 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 24 октября 1970 года].

551. Взаимозависимость экономического и социального развития имеет жизненно важное значение для более широкого процесса развития и преобразований, а также для стратегии комплексного развития, которая на всех этапах полностью учитывает социальные аспекты этого развития. Принимающие решения органы системы Организации Объединенных Наций ранее рассматривали вопросы социального развития и социальные аспекты экономического развития в различных контекстах как более или менее самостоятельные, хотя и взаимозависимые вопросы. Отныне взаимозависимости экономического и социального развития в современном мире будет придаваться первостепенное значение. Социальное развитие обладает весьма сложным характером и неразрывно связано с экономическим развитием, поскольку оба аспекта развития являются составными частями одного процесса, в котором социальное развитие определяет цель экономического развития, а последнее обеспечивает возможность первого. История показала, что определяющую роль в этом едином процессе играет экономическое развитие, которое, в свою очередь, ускоряется или замедляется тенденциями в социальном развитии. Взаимодействие обоих факторов следует иметь в виду, принимая любые меры, направленные на улучшение

ние социального положения. Чрезвычайно важно провозгласить принципы и цели социального развития как в качестве отдельных аспектов развития, так и в качестве средства ускорения экономического прогресса.

552. Не следует терять из виду значение экономического развития как материальной основы социального развития. В этой связи необходимо помнить, что вплоть до определенного уровня развития приоритет следует отдавать экономическому развитию. Опыт развивающихся стран показал, что до определенного уровня развития экономические соображения играют более важную роль, чем социальные, но некоторые социальные факторы требуют первоочередного внимания даже в наименее развитых странах, так как было отмечено, что пренебрежение этими факторами мешает ускорению развития, в первую очередь образования, здравоохранения, землевладения и социальных отношений, вытекающих из них. Без экономического роста не может быть социального развития. Развивающиеся страны слишком бедны, чтобы приступать к осуществлению крупных программ социального благосостояния, не растрачивая скудных ресурсов, и при существующих условиях подобные программы приведут лишь к распространению нищеты.

553. Однако справедливо и то, что в процессе быстрого экономического развития невнимание к проблемам социального благосостояния будет иметь моральные, а также экономические последствия и поэтому необходимо добиться равновесия между экономическим ростом и социальным развитием. Экономическое развитие является лишь средством достижения некоторых социальных целей; экономический рост и социальное развитие взаимозависимы. Преимущества экономического прогресса должны служить не только меньшинству, уже находящемуся в привилегированных условиях, но и всем тем многим людям, которые живут в крайней нищете. В силу своего гуманитарного аспекта социальное развитие является гораздо более общим по охвату и направлено на создание оптимальных условий благосостояния для всего человечества. Примером вышесказанного может служить положение во многих странах, где возросшая урбанизация и технический прогресс привели к увеличению национального продукта и к значительному повышению уровня жизни. Однако это быстрое экономическое развитие имело серьезные побочные эффекты: урбанизация привела к возникновению проблем жилья, гигиены окружающей среды и дорожного движения. С другой стороны, следует подчеркнуть необходимость учитывать роль социального развития в ускорении экономического и социального прогресса. Наблюдается растущее понимание взаимозависимости экономического и социального развития в процессе общего развития и перемен в том плане, что социальное развитие в настоящее время признается не только конечной целью как таковой, но и существенным фактором, способствующим процессу экономического развития.

554. Тем не менее не следует забывать, что причины несбалансированности между экономическим развитием и социальным прогрессом в разных странах варьируются в зависимости от социального и экономического положения каждой страны. Для одних стран причиной может быть перенаселенность, для других — недостаточность национального дохода. Несмотря на усилия, прилагаемые во многих странах, успехи, достигнутые в социальном развитии, далеко не удовлетворительны вследствие недостатка координации между проектами технической помощи в социальной области и первоочередными нуждами развивающихся стран.

555. Взаимозависимость экономического и социального развития — весьма важный фактор с точки зрения понимания роли осуществления права народов на самоопределение в ходе политического, экономического и социального развития наций. Весьма убедительным примером этого является социальное положение в развивающихся странах. Их нынешние социальные проблемы представляют собой результат совершенно неудовлетворительного экономического положения и постоянно растущего неравенства между развитыми и развивающимися странами, что, в свою очередь, является наследием их колониального прошлого. Это неравенство между развитыми и развивающимися странами, в том что касается социальных условий, должно быть устранено, и особое внимание должно уделяться проблемам социального прогресса в развивающихся странах. Национальная независимость, основанная на праве народов на самоопределение и принципе невмешательства во внутренние дела государств, составляет одну из главных предпосылок социального, а также экономического и культурного прогресса. Молодые государства используют национальную независимость для решения многих проблем, часть которых препятствует подлинному социальному прогрессу. Социальное развитие требует немедленной и окончательной ликвидации всех форм неравенства, эксплуатации, колониализма и расизма и всех прочих видов политики, противоречащей принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций. Недостаточное развитие колонизированных стран было результатом морального и физического упадка, униженности и безысходности, результатом направленной против них политики ненависти и расизма. Говоря обобщенно, недостаточное развитие было результатом угнетения. Фактически колониализм, дискриминация, апартеид, эксплуатация, войны, агрессия, неравенство и несправедливость существуют и поныне. Агрессия, оккупация, колониализм и иные проявления зла вынуждают народы растрачивать свои ресурсы на оборону, что препятствует экономическому и социальному развитию. Имеется много других вытекающих из колониального прошлого развивающихся стран проблем, которые должны быть решены, например проблема «утечки умов». Решение этих проблем будет способствовать социальному прогрессу. Подобное положение дел, в том что касается социального и экономического положения развивающихся стран, явилось следствием того, что им бы-

ло отказано в осуществлении их права на самоопределение.

556. При осуществлении своего права на самоопределение каждое государство и, насколько это их касается, каждая нация и каждый народ имеют право свободно определять собственные цели социального развития, устанавливать очередность своих задач и выбирать пути и методы их выполнения без какого бы то ни было вмешательства извне. Развивающиеся страны строят свою экономику и улучшают социальное положение своего населения. В этой связи можно упомянуть следующие важные проблемы: полная взаимозависимость экономического и социального развития; необходимость государственного планирования социального развития; необходимость определения очередности и классификации потребностей; установление более тесной связи между правами человека и социальным развитием; необходимость рассмотрения социального развития не только в рамках науки и техники, но также в рамках цивилизации, культуры, традиций и высших духовных и моральных ценностей; в области международного сотрудничества — необходимость усилий и жертв со стороны отдельных лиц и государств и высвобождения дополнительных ресурсов посредством правильной политики в отношении сырьевых товаров и посредством разоружения, а также необходимость технической помощи. Цели социального развития хорошо известны, и, чтобы их достичь, действия, принимаемые государством, должны быть направлены на создание определенной формы планирования в социальной области, тщательно согласованного с общим экономическим развитием страны, чтобы избежать всякой несбалансированности между темпами экономического развития и темпами социального развития. Аналогичным образом необходимо обеспечить сбалансированность между городским и сельским развитием, так как, если социальное развитие в этих двух секторах происходит неодинаковыми темпами, экономическому прогрессу будет нанесен непоправимый вред. Кроме того, следует иметь в виду, что всякое социальное развитие неизбежно столкнется с трудностями, если не будут приняты надлежащие меры по регулированию рождаемости. Наконец, необходимо также подчеркивать такие методы и средства, как подготовка и повышение квалификации руководящих работников, всеобщее образование и согласованность социальных методов.

557. Если мировое сообщество желает придерживаться реалистического подхода, оно должно признать тесную взаимосвязь между социальным благосостоянием и поддержанием мира, ликвидацией колониализма, необходимостью полной независимости и самоуправления для всех народов и принципами невмешательства во внутренние дела других народов. Национальные и международные политические факторы оказывают большое влияние на экономическое и социальное развитие наций. Далеко идущие социальные и экономические реформы и интенсивное участие народа в усилиях, направленных на достижение социального прогресса, являются важ-

ными предпосылками справедливого социального развития. Поддержание международного мира и безопасности на основе дружественных отношений и сотрудничества между государствами — большими и малыми — с различными политическими системами и на основе уважения самоопределения, суверенитета и независимости также создает благоприятный климат для социального развития. С другой стороны, агрессивная политика и несоблюдение принципов и норм международного права имеют серьезные неблагоприятные последствия, такие как необходимость растрачивать материальные и интеллектуальные ресурсы на бесплодное производство вооружений. Вооружение и политика апартеида вынуждают малые страны укреплять свою обороноспособность. Если более богатые страны выделяют небольшой процент своих военных бюджетов на оказание помощи развивающимся странам в духе гуманного сотрудничества и без политических условий, то социальное развитие будет более легкой задачей. Кроме того, половина огромных денежных средств, затрачиваемых на вооружение развитыми странами, позволила бы облегчить страдания, которые так долго испытывают жители бедных стран. Таким образом, первоочередное внимание следует уделить тому факту, что поддержание мира и безопасности является предпосылкой экономического и социального развития, поскольку социальный прогресс и мир неразрывно связаны друг с другом. Мирное сосуществование и сотрудничество между государствами, независимо от различий в их социальной системе, представляют собой необходимую предпосылку социального прогресса во всем мире. Когда будут обеспечены экономическое развитие и социальный прогресс, они окажут положительное влияние на международное положение и сотрудничество, поэтому экономическое развитие и социальный прогресс должны быть предметом общих забот всего международного сообщества и путем повышения экономического благосостояния и процветания должны помочь укреплению мирных отношений и сотрудничества между государствами.

В. Принципы и цели социального развития

558. Первый основной принцип социального прогресса и развития, сформулированный в статье 1 Декларации социального прогресса и развития, гласит:

Все народы и все люди, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, национальности, этнического происхождения, семейного или социального положения, либо политических или иных убеждений, имеют право жить в достойных условиях и в условиях свободы и пользоваться плодами социального прогресса и должны со своей стороны способствовать ему.

Это положение имеет особое значение, поскольку нельзя говорить о развитии, не признавая прежде всего того, что именно люди являются движущей силой этого процесса. Движение этого коллективного механизма зависит от того, какой вклад вносит каждый из его членов. Таким образом, ясно, что именно общество должно обеспечить средства,

с помощью которых человек может реализовать все свои потенциальные возможности и играть активную роль в жизни государства. Необходимо с большим вниманием относиться к запросам народных масс и удовлетворять их, и эти запросы должны находиться в центре внимания при осуществлении любых мероприятий социального характера. Только так можно постоянно повышать уровень жизни и обеспечивать каждой личности наибольшие возможности развивать максимально свои способности и тем самым вносить личный вклад в строительство общества и получать в обмен все преимущества, которые общество может ему предоставить. Общество состоит из отдельных личностей, и его прогресс зависит от сотрудничества всех его членов. Необходимо способствовать тому, чтобы люди своими собственными усилиями содействовали социальному развитию, а каждое отдельное лицо, в свою очередь, пользовалось благами прогресса, достигнутого всем обществом. Вот почему социальное развитие должно основываться на социальной справедливости. Если экономический и технический прогресс служит людям, не поработавшая их, то он, несомненно, является необходимым, поскольку единственная цель развития — улучшение жизни людей.

559. Второй общий принцип, сформулированный в статье 2 Декларации, предусматривает

Социальный прогресс и развитие основываются на уважении достоинства и ценности человеческой личности и обеспечивают развитие прав человека и социальной справедливости, что требует:

a) незамедлительной и окончательной ликвидации всех форм неравенства, эксплуатации народов и отдельных лиц, колониализма, расизма, включая нацизм и апартеид, и всякой иной политики и идеологии, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций;

b) признания и эффективного осуществления гражданских и политических прав, а также экономических, социальных и культурных прав без всякой дискриминации.

В этих положениях ясно выражается убежденность в том, что с точки зрения содействия социальному прогрессу всего человечества в целях преодоления всех препятствий на пути его осуществления основная задача всех государств и международных организаций состоит в устранении из жизни общества всех зол и препятствий, мешающих социальному прогрессу, в частности таких зол, как неравенство, эксплуатация, война, колониализм и расизм, а также в признании и эффективном осуществлении прав человека.

560. В статье 3 Декларации сформулированы основные условия социального прогресса и развития. Ими являются:

a) национальная независимость, основанная на праве народов на самоопределение;

b) принцип невмешательства во внутренние дела государства;

c) уважение суверенитета и территориальной целостности государств;

d) неотъемлемый суверенитет каждого государства над своими природными богатствами и ресурсами;

e) право и ответственность каждого государства и, в той степени, в какой это их касается, каждой нации и народа свободно определять свои собственные цели социального

развития, устанавливать свой порядок очередности и определять, в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций, средства и методы их достижения без всякого вмешательства извне;

f) мирное сосуществование, мир, дружественные отношения и сотрудничество государств независимо от различий между их социальными, экономическими и политическими системами.

В целом признается, что социальное развитие зависит от некоторых основных условий, причем первое заключается в том, что страна должна быть хозяином своей собственной судьбы. Следовательно, это условие должно быть ясно и недвусмысленно сформулировано в числе общих принципов, определяющих развитие. Хотя многие принципы имеют основополагающее значение для развития, не все они могут в одинаковой степени гарантировать социальный прогресс. С этой точки зрения национальная независимость, основанная на праве народов на самоопределение, принцип невмешательства во внутренние дела государств и уважение суверенитета и территориальной целостности государств должны быть выделены в качестве принципов, составляющих основу подлинного социального прогресса в эпоху деколонизации. Эти принципы, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций, позволяют заинтересованным странам добиться социального и культурного прогресса и экономического развития, и строгое их соблюдение придаст реальный смысл политическому, экономическому и социальному развитию и позволит правительствам выполнить свои программы во всех областях. Напротив, нарушение какого-либо из принципов неблагоприятно повлияет на экономическую, социальную и иную политику правительств, а также на способность государств достичь национальных целей. Что касается принципа невмешательства во внутренние дела государств, то государство может свободно определять собственные методы выполнения своих национальных программ и установления очередности лишь в том случае, если оно защищено от внешнего давления. Вот почему этот принцип связан с национальной независимостью и фактически должен являться ее основой, для того чтобы национальная независимость действительно была средством достижения социального прогресса. Значение принципа уважения суверенитета и территориальной целостности государств вполне ясно. Никто не может серьезно утверждать, что страна, суверенитет и территориальная целостность которой находятся под угрозой или которая находится под иностранной оккупацией или испытывает внешнее давление, может направлять все свои людские и материальные ресурсы на экономический прогресс или выполнять свои программы. Достаточное внимание следует уделять принципу суверенного равенства государств, который, как в некоторых случаях считают развивающиеся страны, должен быть ясно определен, для того чтобы защитить их от алчности великих держав, очевидные приметы которой наблюдаются в современном мире. Независимость, национальный суверенитет и территориальная целостность являются тремя основами, на которые опирается всякий экономический, социальный и культурный прогресс.

561. В статье 4 Декларации сформулирован также основной принцип, заключающийся в следующем:

Семье в качестве основной ячейки общества и естественной среды для роста и благополучия всех ее членов, особенно детей и молодежи, должны предоставляться помощь и защита, с тем чтобы она могла полностью выполнять свои обязанности в коллективе. Родители имеют исключительное право свободно и с полной ответственностью определять число своих детей и сроки между их рождением.

562. В статье 5 Декларации предусматривается:

Социальный прогресс и развитие требуют полного использования людских ресурсов, включая, в частности:

a) поощрение творческой инициативы в атмосфере просвещенного общественного мнения;

b) распространение информации национального и международного характера в целях развития у личности сознания перемен, происходящих в обществе в целом;

c) активное участие всех элементов общества, в индивидуальном порядке или через ассоциации, в определении и осуществлении общих целей развития в условиях полного уважения основных свобод, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека;

d) обеспечение находящимся в неблагоприятных условиях или отсталым слоям населения равных возможностей социального и экономического развития в целях создания эффективного интегрированного общества.

Следует отметить, что в этой статье сформулированы основные положения для проведения широких социальных реформ, таких, например, как совершенствование образования — основного фактора в социальном развитии и инструмента преобразования общества, подготовка руководящих кадров гражданских служб, которые должны вести общество к прогрессу, бесплатная медицинская помощь и санитарное просвещение, проведение кампаний по ликвидации неграмотности среди взрослого населения, улучшение условий труда и профессиональной ориентации, предоставление семейных пособий и строительство жилых помещений и коммунальных служб. Многие другие реформы и усовершенствования также могут иметь очень важные общие последствия, как, например, обеспечение права на работу посредством содействия полной занятости в городских и сельских районах; свободный выбор занятий; справедливые и благоприятные условия работы, включая право на отдых и свободное время; разумное ограничение часов работы, еженедельные выходные дни и оплачиваемые ежегодные отпуска; установление обязательного минимума заработной платы и равной оплаты за равный труд независимо от пола, возраста или расы; улучшение санитарных условий и техники безопасности в промышленности путем принятия соответствующих законодательных мер. Социальное развитие требует обеспечения каждому человеку права на работу и свободный выбор занятий. Социальный прогресс и развитие требуют участия всех членов общества в производительном и общественно полезном труде и установления, в соответствии с правами человека и основными свободами и принципами справедливости и социальной функции собственности, форм собственности на землю и средства производства, которые исключают любую эксплуатацию человека, обеспечивают равные права на собственность для всех и создают условия, ведущие к подлинному равен-

ству людей. Осуществление права на самоопределение может во многих странах создать возможности для проведения земельной и аграрной реформы, которая должна основываться на том принципе, что земля принадлежит тем, кто ее обрабатывает, и высшим критерием которой является экономическое и социальное благополучие человека, обрабатывающего землю. Подобное экономическое развитие подразумевает не только неуклонный рост совокупного национального продукта и продукта на душу населения, но также справедливость в распределении сельскохозяйственного дохода, более значительное и рентабельное использование ресурсов и прогрессивное повышение эффективности ресурсов. Однако, поскольку процесс развития невелик, благосостояние мелкого крестьянина можно обеспечить лишь посредством координации земельной и аграрной реформ, с одной стороны, и сельского развития, сельскохозяйственного развития и общего экономического развития — с другой. Аграрная реформа имеет также весьма важные социальные последствия. Например, поскольку рабство во всех его видах и проявлениях определяется некоторыми экономическими, социальными и политическими условиями, включая особо архаические аграрные условия, то эта реформа наряду с другими мерами приведет к искоренению практики, сходной с рабством. Аграрная реформа является первым существенным шагом к реформе национальных структур и как таковая является одной из предпосылок социального развития. Во многих странах одним из важных структурных и социальных изменений, имеющих аналогичные последствия, считается индустриализация. Она содействует достижению цели национальной самообеспеченности и обеспечению политической и экономической независимости на основе права на самоопределение. Однако следует учитывать, что одна из основных задач общества и государства заключается в том, чтобы пытаться в ходе процесса индустриализации избежать возможных отрицательных побочных последствий этого процесса. Весьма важно то, что благодаря проведению и осуществлению экономических и социальных реформ каждая нация пользуется постоянным суверенитетом над своим национальным богатством и ресурсами, что является предпосылкой социального прогресса и национального развития. С другой стороны, важным условием достижения целей экономического и социального развития является максимальная мобилизация национальных ресурсов — задача, неотложная для развивающихся стран в силу того, что разрыв между ними и развитыми странами неуклонно возрастает. Лишь новые согласованные усилия на национальном и международном уровнях позволят ускорить экономическое развитие стран «третьего мира». Создание ЮНКТАД, ЮНИДО и ПРООН свидетельствует о растущей озабоченности, вызванной положением развивающихся стран. Социальный прогресс и развитие — проблема, касающаяся всего международного сообщества, которое должно посредством согласованных мер поддерживать усилия, прилагаемые в национальном плане для подъема жизненного уровня народов.

563. В статье 6 Декларации предусматривается:

Социальное развитие требует предоставления каждому человеку права на труд и свободный выбор занятия.

Социальный прогресс и развитие требуют участия всех членов общества в производительном и общественно полезном труде и установления, в соответствии с правами человека и основными свободами, а также в соответствии с принципами справедливости и социальной функции собственности, таких форм собственности на землю и средства производства, которые исключают любые формы эксплуатации человека, обеспечивают равные права на собственность для всех и создают условия, ведущие к подлинному равенству людей.

564. Принципы равенства и национальной и международной справедливости сформулированы в статье 7 Декларации в качестве основы социального прогресса:

Быстрое увеличение национального дохода и богатства и их справедливое распределение среди всех членов общества лежат в основе всякого социального прогресса, и поэтому они должны быть в центре деятельности каждого государства и правительства.

Улучшение положения развивающихся стран в международной торговле, в частности путем обеспечения развивающимся странам благоприятных условий торговли и справедливых и выгодных цен для сбыта их товаров, необходимо для того, чтобы дать возможность увеличить национальный доход и способствовать социальному развитию.

Одна из главных целей основанного на справедливости национального развития заключается в справедливом распределении национального дохода, ликвидации колониальной эксплуатации, установлении справедливых условий торговли и участия всего населения, включая рабочих и крестьян, в процессе социального развития в соответствии с принципами, согласно которым экономическое и социальное развитие взаимосвязаны, а социальное развитие является всего лишь средством для достижения конкретной цели — цели сохранения достоинства и повышения благосостояния человека и ликвидации всех форм дискриминации. Новый международный экономический порядок, основанный на равенстве и справедливости, требует улучшения позиции развивающихся стран в международной торговле, в частности в результате установления благоприятных условий торговли и справедливых и рентабельных цен, по которым развивающиеся страны могут продавать свою продукцию, с тем чтобы обеспечить возможности для роста национального дохода и содействия социальному развитию. Нынешнее положение характеризуется тем, что одной из основных проблем развивающихся стран является недостаток ресурсов. Хотя эти страны сознают стоящие перед ними проблемы, их планы развития часто не содержат все необходимые социальные элементы, что объясняется, по-видимому, отсутствием принятого глобального подхода к развитию. Некоторые полагают, что социальное развитие должно предшествовать экономическому; другие считают, что экономическое развитие более важно, чем социальный прогресс, а третьи полагают, что экономическое и социальное развитие в равной степени важны и фактически взаимосвязаны. Прочие проблемы возникают потому, что средоточие интересов часто находится за пределами развивающихся стран, ибо большинство экспертов приезжают из-за границы и,

как бы они ни были заинтересованы своей работой, неизбежно пытаются переносить реалии своей страны в совершенно иные условия данной развивающейся страны. Стало также очевидным, что социальное развитие подобно бездонному колодезю; капиталовложения поглощаются часто без каких-либо ощутимых результатов. При таком множестве проблем и таких больших потребностях в улучшении ситуации важно не заходить слишком далеко и не приносить качество в жертву количеству.

565. В статье 8 Декларации говорится:

Каждому правительству принадлежит первостепенная роль и конечная ответственность в деле обеспечения социального прогресса и благосостояния его народа, планирования мер социального развития как части всесторонних планов развития, объединения или поощрения и координации всех национальных усилий для достижения этой цели и осуществления необходимых изменений в социальной структуре. При планировании мер в области социального развития должным образом учитывается разнообразие потребностей развивающихся и развитых районов, городских и сельских районов каждой страны.

Этот принцип содержится во всех документах, посвященных новому международному экономическому порядку. Весьма широкую поддержку встречает мысль о том, что каждое правительство играет главную роль и несет основную ответственность за обеспечение социального прогресса и благосостояния своего народа, за планирование мер социального развития в рамках равномерного, сбалансированного и интегрированного экономического развития, основанного на контроле и планировании, за объединение или поощрение и координацию всех усилий, прилагаемых с этой целью на национальном уровне, и за внесение необходимых изменений в социальную структуру. При планировании мер социального развития необходимо обращать должное внимание на разнообразие нужд развивающихся и развитых районов и городских и сельских районов в пределах каждой страны. Государство и правительство, как и административная власть, имеют право определять эти цели, но чрезмерное расширение этого права является лишь неуместной филантропией. Как и при ликвидации колониализма и его последствий, государство призвано исполнять свои функции, проводя экономические и социальные реформы. В то же время следует подчеркнуть, что, хотя каждое государство имеет право свободно определять свои цели социального развития в соответствии со своими конкретными нуждами, общественным устройством и идеями и играет главную роль в программах социального благосостояния, следует признать, что значительный вклад в процесс развития могут и должны сделать местные органы и отдельные граждане. В процессе проведения реформ всегда следует учитывать, что не хлебом единым жив человек, хотя, разумеется, важно обеспечить ему материальный достаток. Поэтому социальное развитие должно быть основано на духовных и моральных ценностях, которые обеспечивают человеку и обществу равновесие, необходимое для их прогресса. Большое внимание следует уделять роли семьи в социальном развитии, поскольку мо-

ральное и социальное равновесие семьи укрепляет инфраструктуру и жизнеспособность государства. К сожалению, в некоторых развитых странах социальное развитие, по-видимому, сопровождается моральным упадком, а это влияет на стабильность и здоровье нации. Семье как основной ячейке общества и естественной среде, необходимой для всестороннего развития и роста благосостояния всех членов общества, в особенности детей и молодежи, следует оказывать помощь, ее следует охранять, с тем чтобы она могла полностью принять на себя ответственность в рамках общества. Лишь родители наделены правом свободно и ответственно определять число своих детей и промежутки между их рождением. Поэтому, хотя развивающиеся страны сознают, что быстрые изменения в политических, экономических и социальных структурах требуют новых методов и новых институтов, социальный прогресс, достигнутый развитыми странами, не обязательно является моделью социального прогресса для развивающихся стран. Важно рассматривать социальное развитие в отдельных развивающихся странах в контексте условий, истории, традиций и политического прошлого данной страны. Нужно отметить, что существуют различные мнения относительно оценки роли структурных, экономических и социальных реформ в развивающихся странах. Согласно одному из них (это мнение разделяют представители многих стран) в эпоху национальной и социальной революции социальные проблемы не следует поднимать изолированно от основных экономических и политических проблем; кроме того, очевидно, что меры, принимаемые в социальной области, не могут оказать желаемого действия без радикальных экономических и политических реформ. Поскольку концентрация собственности в руках немногих является препятствием для социального прогресса и развития, фактически социальный прогресс не может происходить без коренных преобразований в экономической и политической системах, необходимых для того, чтобы ликвидировать отсталость, возникшую в результате применения устаревших сельскохозяйственных методов, наличия огромных поместий и неразвитой промышленности, финансируемой иностранным капиталом, бедности, безработицы и неграмотности. Благодаря радикальным реформам в экономической и социальной структурах развивающихся стран они смогут стать индустриализованными странами, характеризующимися современной сельскохозяйственной системой, высоким уровнем жизни и социальным прогрессом. Социальный прогресс требует ликвидации эксплуатации, поощрения быстрого экономического и социального прогресса и предполагает участие всех членов общества в производственном и общественно полезном труде и введение такой формы собственности на землю и средства производства, которая исключает эксплуатацию человека человеком, обеспечивает равные права собственности для всех и создает условия для подлинного равенства людей. Социальный прогресс в развивающихся странах зависит от коренных преобразований, которые изменят социальные структуры и приведут, в частности, к полной эмансипации женщин, обяза-

тельному обучению молодежи и ликвидации неграмотности среди взрослых, иными словами, к активному участию всех слоев населения в жизни страны. Многие страны, ставшие на путь социализма, осуществляют далеко идущие программы экономического развития, которые тесно взаимосвязаны с программами социального развития, основанными на двух ключевых социалистических концепциях: во-первых, производство должно выполнять социальную функцию, принося пользу народным массам, и, во-вторых, правительство должно осуществлять общий контроль над средствами производства, с тем чтобы ликвидировать пагубные последствия неравномерности развития. Хотя проблемы развивающихся стран весьма важны в контексте экономического и социального развития, разнообразие современного мира, в том что касается уровней развития и различных политических и социальных структур и отношений, должно учитываться как фактор, ограничивающий социальное развитие. С другой стороны, проблемы социального развития имеют неотложный характер не только для развивающихся стран, ибо даже в развитых странах имеются слои населения, социальное положение которых далеко не удовлетворительно. Несмотря на расширение разрыва между развитыми и развивающимися странами, перед ними стоят сходные социальные проблемы. Проблемы труда, социального страхования, безработицы, прав женщин, образования в известной мере существуют во всех странах. Промышленно развитые страны и развивающиеся страны преследуют общую цель, а именно практическое решение социальных проблем, существующих в их собственных странах. Однако эти решения должны быть направлены на установление социальной справедливости, а также повышение материального благосостояния. Хотя социальная справедливость в принципе поддерживается всеми нациями, в ней отказано людям во многих странах, где они считаются людьми лишь номинально.

566. В статье 9 Декларации говорится о совместной ответственности членов международного сообщества в области социального прогресса и развития:

Социальный прогресс и развитие — общее дело международного сообщества, которое путем согласованных международных действий дополняет национальные усилия, направленные на повышение уровня жизни народов.

Социальный прогресс и экономический рост требуют признания общей заинтересованности всех наций в разведке, охране, использовании и эксплуатации исключительно в мирных целях и в интересах всего человечества районов окружающей среды, таких как космическое пространство, дно морей и океанов и его недра за пределами национальной юрисдикции, в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

567. Основной целью социального прогресса и развития является постоянное повышение материального и духовного уровня жизни всех членов общества при условии уважения и осуществления прав человека и основных свобод путем достижения следующих главных целей, предусмотренных в статьях 10—13 Декларации: обеспечение права на труд; ликвидация голода и недоедания; достижение самого высокого уровня здравоохранения и обеспечение охраны здоровья

всего населения; искоренение неграмотности, обеспечение права на всеобщий доступ к культуре и на бесплатное обучение; обеспечение всех удовлетворительными жилищами и коммунальным обслуживанием; создание систем всестороннего социального обеспечения; охрана прав матери и ребенка; защита прав и обеспечение благополучия детей, престарелых и инвалидов; обеспечение защиты людей, страдающих физическими и умственными недостатками; воспитание молодежи в духе идеалов справедливости и мира, взаимного уважения и понимания между народами, распространение среди нее этих идеалов, содействие полному участию молодежи в процессе национального развития; проведение мероприятий в области социальной защиты и устранения условий, порождающих преступность; гарантия того, что до сведения каждого человека будут доведены его права и обязанности и что он будет получать необходимую помощь в осуществлении и охране своих прав; создание условий для быстрого и неуклонного социального и экономического развития, особенно в развивающихся странах; ликвидация всех форм дискриминации и эксплуатации и всякой другой практики и идеологии, противоречащих целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций; ликвидация всех форм иностранной экономической эксплуатации; равноправное участие развитых и развивающихся стран в использовании достижений науки и техники, все более широкое применение науки и техники на благо социального развития общества; установление гармоничного равновесия между научным, техническим и материальным прогрессом и интеллектуальным, духовным, культурным и нравственным развитием человечества; защита и улучшение окружающей человека среды.

С. Средства и методы достижения целей социального прогресса и развития

568. В статьях 14—27 Декларации социального прогресса и развития рекомендуются следующие средства и методы: планирование социального прогресса и развития как составная часть планирования общего пропорционального развития; учреждение, где это необходимо, национальных систем по разработке и проведению в жизнь социальной политики и программ; поощрение основных и прикладных социальных исследований; принятие мер для обеспечения надлежащим образом эффективного участия всех элементов общества в разработке и выполнении национальных планов и программ экономического и социального развития; принятие мер для расширения участия широких народных масс в экономической, социальной, культурной и политической жизни стран; мобилизация общественного мнения как на национальном, так и на международном уровнях в поддержку принципов и целей социального прогресса и развития; распространение социальной информации на национальном и международном уровнях; максимальная мобилизация всех национальных ресурсов и их рациональное и эффективное использование; содействие увеличению и ускорению производи-

тельных капиталовложений в социальной и экономической областях и в области занятости; ориентация общества в направлении процесса развития; прогрессивное увеличение необходимых бюджетных и иных ресурсов, требующихся для финансирования социальных аспектов развития; достижение справедливого распределения национального дохода; принятие мер, направленных на недопущение такого оттока капитала из развивающихся стран, который мог бы нанести ущерб их экономическому и социальному развитию; принятие мер для ускорения процесса индустриализации, особенно в развивающихся странах; комплексная планировка в целях разрешения проблем урбанизации и градостроительства; разработка всесторонних планов развития сельских районов; принятие мер для соответствующего контроля над использованием земли в интересах общества; принятие соответствующих законодательных, административных и других мер по обеспечению для всех не только политических и гражданских прав, но и полного осуществления экономических, социальных и культурных прав без какой бы то ни было дискриминации; содействие основанное на демократических принципах социальным и организационным реформам; принятие мер для увеличения и диверсификации сельскохозяйственного производства, в частности, путем проведения демократических аграрных реформ в целях обеспечения достаточного и хорошо сбалансированного снабжения продовольствием, справедливого распределения его среди всего населения и улучшения норм питания; принятие мер по внедрению с участием правительства программ строительства недорогостоящих жилищ как в сельских, так и в городских районах; развитие и расширение системы транспорта и связи, особенно в развивающихся странах; предоставление бесплатного обслуживания в области здравоохранения всему населению; принятие и проведение в жизнь законодательных мер и административных положений в целях осуществления всесторонних программ в области социального обеспечения и социального попечительства; принятие мер по социальному обеспечению рабочих-мигрантов и их семей; принятие надлежащих мер по восстановлению трудоспособности лиц с умственными или физическими недостатками, особенно детей и молодежи; предоставление полных демократических свобод профессиональным союзам; улучшение условий гигиены и безопасности труда рабочих; принятие соответствующих мер для развития гармонических промышленных отношений; подготовка национальных кадров и персонала; принятие мер в целях ускорения, расширения и улучшения общего, профессионального и технического образования, подготовки и переподготовки кадров, что должно обеспечиваться бесплатно на всех уровнях; повышение общего уровня образования; развитие и расширение национальных средств массовой информации, их рациональное и полное использование для обеспечения непрерывного процесса образования всего населения и поощрения участия его в области социального развития; конструктивное использование свободного времени, особенно времени детей и подростков; разработка национальной и

международной политики и мероприятий, направленных на то, чтобы избежать «утечки умов» и ее неблагоприятных последствий; разработка и координация политики и мер, направленных на укрепление существенно важных функций семьи как основной ячейки общества; разработка и введение в необходимых случаях программ в области народонаселения; создание в интересах детей и работающих родителей соответствующих детских учреждений; установление для развивающихся стран заданий в отношении темпов экономического роста в рамках политики Организации Объединенных Наций в области развития, достаточно высоких, чтобы обеспечить значительное ускорение их темпов роста; предоставление большей помощи на более благоприятных условиях; выполнение задания по оказанию помощи в объеме не менее 1 процента валового национального продукта (в рыночных ценах) передовых в экономическом отношении стран; общее облегчение условий предоставления займов развивающимся странам путем установления низких процентных ставок на займы и длительных льготных сроков погашения займов, а также гарантия того, что предоставление таких займов будет основываться строго на социально-экономических критериях, не зависящих от каких-либо политических соображений; предоставление технической, финансовой и материальной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в возможно более полной степени и на благоприятных условиях, улучшение координации международной помощи для достижения социальных целей национальных планов развития; предоставление развивающимся странам технической, финансовой и материальной помощи и создание благоприятных условий, с тем чтобы помочь этим странам непосредственно осуществлять эксплуатацию их национальных ресурсов и природных богатств и тем самым позволить народам этих стран в полной мере воспользоваться своими национальными ресурсами; расширение международной торговли, основанной на принципах равенства и недопущения дискриминации; исправление положения развивающихся стран в международной торговле при помощи справедливых условий торговли; введение общей, не основанной на взаимности, недискриминационной системы преференций для экспорта развивающихся стран в развитые страны; заключение и выполнение общих и всесторонних товарных соглашений и финансирование достаточных буферных запасов международными финансовыми учреждениями; усиление международного сотрудничества в целях обеспечения международного обмена информацией, знаниями и опытом в области социального прогресса и развития; возможно более широкое международное техническое, научное и культурное сотрудничество и взаимное использование опыта стран с различными экономическими и социальными системами и с различным уровнем развития на основе взаимной выгоды и строгого соблюдения и уважения национального суверенитета; все более широкое применение науки и техники для социального и экономического развития; мероприятия по передаче развивающимся странам технических знаний, включая технологию производства и патенты,

а также мероприятия по обмену этими знаниями; разработка правовых и административных мер по защите и улучшению окружающей человека среды как на национальном, так и на международном уровнях; использование и эксплуатация в соответствии с надлежащими международными нормами ресурсов таких районов окружающей среды, как космическое пространство и дно морей и океанов и его недр за пределами действия национальной юрисдикции, в дополнение к имеющимся в любой стране, независимо от ее географического положения, национальным ресурсам для достижения экономического и социального прогресса и развития с уделением особого внимания интересам и потребностям развивающихся стран; возмещение, включая реституции и репарации, ущерба как социального, так и экономического характера, причиненного в результате агрессии и незаконной оккупации территории агрессором; достижение всеобщего и полного разоружения и направление постепенно высвобождаемых ресурсов на использование для экономического и социального прогресса и благосостояния всех народов, и в частности на благо развивающихся стран; принятие мер, способствующих разоружению, включая, в частности, полное запрещение испытаний ядерного оружия, запрещение разработки, производства и накопления запасов химического и бактериологического (биологического) оружия и недопущение загрязнения океанов и внутренних вод отходами ядерного производства.

Д. Меры, принятые Организацией Объединенных Наций в социальной области

569. Большая часть работы, проводимой Организацией Объединенных Наций, входит в различные программы, направленные на улучшение условий жизни всех народов мира. После первых предварительных шагов в первые годы своего существования Организация значительно расширила свою деятельность в экономической и социальной областях. В основе этих усилий лежит изложенная в статье 55 Устава Организации Объединенных Наций концепция, согласно которой условия стабильности и благополучия необходимы для мирных и дружественных отношений между нациями. В соответствии со статьей 55 Организация Объединенных Наций должна содействовать повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития, разрешению международных проблем в экономической, социальной областях и в здравоохранении и подобных проблем и международному сотрудничеству в области культуры и образования.

570. В знак признания этой ответственности мирового сообщества Генеральная Ассамблея в своей резолюции 1710 (XVI) от 19 декабря 1961 года объявила 60-е годы Десятилетием развития Организации Объединенных Наций и призвала все государства-члены постоянно прилагать и объединять свои усилия, с тем чтобы ликвидировать бедность, голод, невежество и болезни, от которых все еще страдает большая часть населения земного шара.

571. Необходимость международной стратегии развития была признана еще до окончания первого Десятилетия, и интенсивная работа в течение ряда лет привела к соглашению относительно Международной стратегии развития для второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций (70-е годы). Она была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2626 (XXV) от 24 октября 1970 года. Международная стратегия развития устанавливает задачи экономического и социального прогресса и обязательства государств-членов принимать конкретные меры к тому, чтобы эти цели были достигнуты. В прочие цели входят, в частности, более справедливое распределение доходов и богатства для содействия социальной справедливости и эффективности производства, повышение занятости, обеспечение большей стабильности доходов и улучшение возможностей в области образования, здравоохранения, питания, жилищного строительства и социального обеспечения.

572. Одной из основных целей, к достижению которых стремится Организация Объединенных Наций, является обеспечение возможно лучшего использования людских ресурсов. Организация обращает особое внимание на две проблемы, существующие во многих развивающихся странах: рост населения и увеличение числа семей, переезжающих из сельских районов в города, что сопровождается ростом потребностей в жилье, городских сооружениях и общественных услугах. Аналогичным образом оказывается помощь в коммунальном развитии, с тем чтобы улучшить условия жизни как в сельских, так и городских районах, в области программ земельных реформ и в усилиях, прилагаемых для более эффективного решения проблем молодежи, правонарушений и преступности.

573. К другим мерам Организации Объединенных Наций, направленным на экономический и социальный прогресс, относятся: составление исследований для сбора информации и анализа потребностей; проведение конференций, на которых обобщается опыт и могут разрабатываться межправительственные соглашения, например по торговым проблемам, а также оказание отдельным странам по их просьбе помощи со стороны ПРООН или МПП. Кроме того, региональные комиссии в Африке, Азии, Европе и Латинской Америке поощряют деятельность, которая отвечает нуждам отдельных районов.

574. Международное сотрудничество охватывает не только проблемы, возникающие между «имущими» и «неимущими», но также общие вопросы, которые в определенные моменты приходится решать всем государствам вследствие внедрения новейших технических и научных достижений. Генеральная Ассамблея или Экономический и Социальный Совет все чаще созывают международные конференции, чтобы заняться рассмотрением конкретных проблем, представляющих общий интерес. К числу таких всемирных конференций, проведенных в 70-х годах, относятся: Конференция Организации Объединенных Наций по окру-

жающей человека среде (Стокгольм, 1972 год), на которой было принято решение о мерах, необходимых для борьбы с загрязнением и охраны окружающей среды, и которая привела к созданию ЮНЕП, размещенной в Найроби; третья Всемирная конференция Организации Объединенных Наций по народонаселению (Бухарест, 1974 год), на которой был составлен Всемирный план действий в области народонаселения, устанавливающий принципы и рекомендации в отношении демографической политики; Всемирная продовольственная конференция (Рим, 1974 год), которая решила принять меры для увеличения запасов и производства продовольствия, с тем чтобы неблагоприятная погода или климатические условия не приводили к массовому голоду; и Всемирная конференция в рамках Международного года женщины (Мехико, 1975 год), проведенная в целях улучшения положения женщин и ликвидации дискриминации на основе пола. В числе прочих были проведены всемирные конференции по морскому праву, использованию атомной энергии и космического пространства в мирных целях, земельной реформе и предотвращению преступности и обращению с правонарушителями.

575. ЮНКТАД была создана в качестве постоянного органа Генеральной Ассамблеи ее резолюцией 1995 (XXIX) от 30 декабря 1964 года. Чтобы достичь целей второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций, ЮНКТАД проявляет особую заботу об оказании помощи развивающимся странам в расширении их торговли и получении таким образом все большего объема ресурсов, необходимых для их самостоятельного роста. В состав Конференции входят все члены Организации Объединенных Наций, а также государства, не входящие в Организацию Объединенных Наций, но являющиеся членами одного или нескольких специализированных учреждений.

576. Совместные усилия Организации Объединенных Наций и связанных с ней учреждений в экономической и социальной областях расширяются и согласовываются, причем первоочередность предоставляется проблемам, которые, как считают, оказывают непосредственное влияние на развитие. Все большее внимание, уделяемое непосредственной оперативной деятельности на местах, нашло свое выражение в ускорении темпов деятельности Программы развития Организации Объединенных Наций — органа, который финансируется благодаря добровольным взносам и проекты которого выполняются Организацией Объединенных Наций и 16 связанными с ней учреждениями. ПРООН является самым крупным в мире аппаратом для оказания многосторонней технической и предынвестиционной помощи странам с низким доходом. Программа активно действует практически во всех экономических и социальных секторах, включая растениеводство и животноводство, рыболовство, лесное хозяйство, горнодобывающую и обрабатывающую промышленность, энергетику, транспорт, связь, жилищное и гражданское строительство, торговлю и туризм, здравоохранение и гигиену окружающей

среды, образование и подготовку кадров, коммунальное развитие, экономическое планирование и общественную администрацию. Более 7000 предынвестиционных проектов и проектов технической помощи, выполняемых при поддержке ПРООН, преследуют две общие и взаимосвязанные цели. Первая цель состоит в оказании помощи странам с низким доходом, с тем чтобы создать благоприятные условия для мобилизации капитала, направляемого на развитие, на здоровой и деловой основе, из национальных и внешних источников. Вторая цель заключается в обеспечении полностью эффективного использования такого инвестиционного капитала и всех прочих имеющихся экономических и людских ресурсов, с тем чтобы увеличить экономическую продуктивность и повысить уровень жизни.

577. Новая программа Организации Объединенных Наций, вступившая в действие 1 января 1971 года и направленная главным образом на то, чтобы позволить молодым мужчинам и женщинам посвятить некоторую часть своей жизни делу развития, была учреждена Генеральной Ассамблеей [резолюция 2659 (XXV) от 7 декабря 1970 года] путем организации группы добровольцев Организации Объединенных Наций. В программе, которой руководит ПРООН, могут участвовать мужчины и женщины, достигшие 21 года и отвечающие необходимым требованиям в отношении здоровья, личной квалификации, образования и технической подготовки.

578. Чтобы содействовать промышленному развитию и оказанию помощи для ускорения индустриализации развивающихся стран, Генеральная Ассамблея резолюцией 2152 (XXI) от 17 ноября 1966 года учредила 1 января 1967 года ЮНИДО. Ассамблея поручила ЮНИДО задачу координации всей деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций в этой области.

579. В марте 1965 года Организация Объединенных Наций учредила ЮНИТАР, который представляет собой автономный орган в рамках Организации Объединенных Наций, возглавляемый Директором-исполнителем и имеющий свой Совет управляющих. Деятельность Института финансируется за счет добровольных взносов государств-членов, различных фондов и отдельных лиц. В исследовательскую программу Института входит изучение проблем, которые представляют непосредственный интерес для международного сообщества и Организации Объединенных Наций, в частности исследование по таким вопросам, как мирное урегулирование конфликтов, деколонизация, координация в рамках системы Организации Объединенных Наций, взаимоотношения между Организацией Объединенных Наций и межправительственными организациями, сотрудничество между различными социальными системами, положение женщин в Организации Объединенных Наций, международные молодежные организации и Организация Объединенных Наций, «утечка умов» и проблемы развития в будущем.

580. Университет Организации Объединенных Наций был учрежден резолюцией 2951 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1972 года, а его устав был одобрен резолюцией 3081 (XXVIII) от 6 декабря 1973 года. Он финансируется совместно Организацией Объединенных Наций и ЮНЕСКО. В отличие от обычных университетов Университет Организации Объединенных Наций не присуждает ученых степеней и не действует в пределах центрального университетского городка. Его задача состоит в предоставлении каналов связи, в сотрудничестве и обмене идеями и информацией между учеными и учреждениями, работающими в области высшего образования. Работа Университета будет также сосредоточена на изучении глобальных проблем. Согласно уставу Университета программы исследований будут включать такие темы, как сосуществование народов с различными культурами, языками и социальными системами, мирные взаимоотношения между государствами и поддержание мира и безопасности, права человека, социально-экономические изменения и развитие, окружающая человека среда и рациональное использование ресурсов, фундаментальные научные исследования и применение достижений науки и техники в интересах развития, общечеловеческие ценности и улучшение качества жизни. С самого начала деятельность Университета сосредоточилась на трех областях: голод в мире, развитие человека и общества, управление природными ресурсами и их использование. Университет будет распространять полученные им знания в Организации Объединенных Наций и ее учреждениях, среди ученых и общественности. Главная его цель состоит в неуклонном росте жизнеспособных академических и научных коллективов во всех частях света. Особое внимание будет уделяться жизненно важным потребностям развивающихся стран в области образования и научных исследований в целях сокращения «утечки умов», оттока квалифицированных и образованных кадров из развивающихся стран в развитые страны. Университет, возможно, будет осуществлять подготовку кадров для международных или национальных программ технической помощи.

Е. Взаимосвязь между социальным развитием и правами человека

581. Такие существенные права человека, как экономические и социальные права, непосредственно связаны с социальным развитием. Этими правами являются право на труд, право на справедливые и благоприятные условия работы, право на свободную деятельность профессиональных союзов, право на социальное обеспечение, право на защиту семьи, матерей и детей и на оказание им помощи, право на соответствующий уровень жизни и непрерывное улучшение жизненных условий, право на наивысший уровень физического и психического здоровья и право на образование.

582. Вполне очевидно, что благоприятное социальное развитие содействует полному осуществ-

влению этих прав человека. История показывает, что прогрессивные изменения вполне могут создать условия для реального обеспечения экономических и социальных прав и для осуществления их на благо всего населения. В то же время уважение и соблюдение этих прав являются важным вкладом в дело социального развития. Лишь путем действительного использования этих прав всеми людьми может быть достигнуто их участие в социальной жизни. Такое участие является предпосылкой и основополагающим фактором любого значительного социального развития.

583. Что касается гражданских и политических прав, взаимосвязь их осуществления с социальным развитием очевидна. С другой стороны, эти права в отличие от экономических и социальных прав могут рассматриваться как в основном личные права. Отсюда вытекает проблема, которая

отражена в международных документах в области прав человека. Руководящий принцип в этом отношении может быть сформулирован следующим образом: полное использование гражданских и политических прав не должно оказывать отрицательного влияния на общество и неблагоприятно отражаться на выполнении обязанностей отдельных лиц по отношению к обществу. В этом плане можно сослаться на Всеобщую декларацию прав человека, в которой подчеркиваются обязанности каждого лица перед обществом и предусматривается возможность ограничения прав и свобод, а также на некоторые положения Международного пакта о гражданских и политических правах, устанавливающие ограничения, предусматриваемые законом и необходимые для национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

ПРАВО НАРОДОВ СВОБОДНО ОСУЩЕСТВЛЯТЬ СВОЕ КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ

А. Соображения общего характера

584. Согласно принципу равноправия и самоопределения народов все народы имеют право свободно и без вмешательства извне осуществлять свое культурное развитие. Таким образом, право на самоопределение выступает как фактор обеспечения и гарантии культурного развития народов. С другой стороны, участие в развитии культуры дает человеческой личности возможность развиваться и играет важную роль в создании современной структуры общественной жизни. Участие в культурной жизни является особой общественной ситуацией, когда отдельной личности предоставляется возможность пользоваться важными ценностями, определять критерии и позиции и укреплять их. Участие в культурной жизни является важной формой участия в общественной жизни и образовании и способствует формированию личности, подготовленной к общественной жизни. В эпоху научно-технической революции эта форма деятельности становится особенно важной, поскольку благодаря существующим средствам массовой информации имеется очень широкая возможность формирования характерных черт, позиций и запросов у членов общества. Такой возможности ранее не существовало. Участие в культурной жизни помогает создавать тип современной личности, которую характеризуют такие черты, как компетентность, дисциплинированность, усердие и рациональность.

585. Массовый доступ к культуре является одной из главных движущих сил современного общества. В развитых странах он способствует сохранению положительных элементов истории и национальных традиций (а следовательно, укреплению патриотизма в полном смысле этого слова); в развивающихся странах он помогает устанавливать национальные и языковые связи. И национальное сознание является важной основой для мобилизации общественных сил на решение общих задач.

586. Благодаря всеобщему доступу к культуре человек получает возможность познакомиться с культурой других народов и, следовательно, со всемирными культурными ценностями. Все это содействует самоопределению, взаимопониманию и сотрудничеству между народами в интересах справедливости и мира.

587. Культурное развитие означает культурную жизнь, является суммой всех действий и позиций, которые оказывают влияние на способность человека к самовыражению, определяют его позицию

в мире, создают его окружение, позволяют общаться с другими цивилизациями. Процесс культурного развития может быть естественным или осуществляться сознательно. Он происходит в результате роста жизненного уровня наряду с техническим прогрессом.

588. Поскольку этот процесс является также результатом Международной стратегии развития, то для развивающихся стран такое развитие включает и общее развитие; расцвет культуры является высшим общественным благом, от которого общество не может отказаться, не обрекая себя на гибель. Культура занимает особое место, соответствуя самому высокому представлению, которое люди — индивидуально или коллективно — имеют о своей судьбе. Следовательно, культурное развитие является и конечной целью политической деятельности, и средством осознания каждой отдельной личностью ответственности за свое дело в процессе совместной деятельности общества и человечества; культурная политика государств должна отражать стремления человека, уверенно идущего в будущее.

589. В самом широком смысле слова культура отражает истинную сущность человека; культура проявляется во всем, что касается интеллектуального, этнического, физического и даже технического воспитания, включая все виды человеческой деятельности, выделяющей человека из остальной природы. В узком смысле слова культура сводится к тому, что можно назвать цивилизацией, под которой подразумевается все, что характеризует народ, право народа на признание своей самобытности.

590. Культуру можно определить как сумму всех материальных и духовных ценностей, созданных человеком в процессе социально-исторической эволюции и в конечном счете определяющихся объективными законами социального развития; она воспитывает в нем способность использовать свои достижения, чтобы подчинять себе силы природы, решать неизбежно возникающие и неотложные проблемы социального развития.

591. Культура — это также образ жизни, исторически сложившаяся система, включающая явные и подразумеваемые формы жизни, с которыми обычно согласны все члены той или иной группы в конкретный момент.

592. Культура включает в себя все формы выражения, мышления и действий, присущие какому-либо определенному обществу. Она включает в себя концепции, убеждения, институты и мето-

ды, предполагающие одинаковый образ жизни всех членов общества; культура обеспечивает единство и стабильность данного общества в процессе изменений, которым она к тому же постоянно способствует. Культура является постоянной человеческой, а следовательно, всеобщей реальностью, которая, однако, приобретает конкретные оттенки в зависимости от специфических факторов психологии, исторических событий, окружения и других факторов. Каждый народ наследует ряд ценностей, которые проявляются в конкретной форме в его позициях и традиционных институтах, причем ни одна культура не имеет шансов на выживание, если она не будет постоянно обновляться и воссоздаваться.

593. В конечном счете культура того или иного общества определяется социально-экономическими условиями и уровнем производства. Любая культура обладает относительной независимостью, если же принимать независимость за абсолютную, то это, как правило, приводит к ошибкам двоякого рода: а) к отождествлению обязательного условия с достаточным, когда культура сводится лишь к духовным ценностям, создавая таким образом иллюзию, что проблема взаимодействия культур может быть решена чисто теоретически, без создания для этого необходимых предварительных условий социального, экономического и политического характера; б) к «культурному релятивизму», препятствующему правильному теоретическому пониманию данной проблемы, поскольку такой подход не может выявить самую основу духовной культуры.

594. С другой стороны, если подчеркивать лишь непосредственную связь между культурой и развитием производства, то при этом не учитывается сложный характер самой связи и относительная независимость культуры, а это создает другую иллюзию — будто развитие производства автоматически ведет к решению всех проблем, связанных с культурой. Следствием такого подхода является недооценка конкретных особенностей культуры, игнорирование связей между культурой и гуманизмом и возникновение проблемы отрицания необходимости всестороннего и гармоничного развития личности.

595. Культура — результат созидательной деятельности человека в материальной и духовной сферах, и это понятие не следует ограничивать только духовной сферой. Культура является результатом созидательной деятельности народов, масс, и поэтому необходимо ликвидировать отчужденность, чтобы сохранить культуру.

596. Культура — социальное явление, возникающее в результате совместной деятельности людей. Она создается не отдельными социально изолированными личностями, а всем обществом, массами. Каждый член общества может и должен пользоваться своими культурными правами. Культура, хотя она и создана массами, не всегда может использоваться и использоваться в их интересах. В основе этой несправедливости лежит общественное разделение труда. Культурные права и культурное взаимодействие зависят от социально-

экономической и политической структуры общества. Общественно значимые взаимоотношения являются самой важной формой проявления способностей личности в качестве носителя культурных ценностей. Именно определенная социальная система создает объективную необходимость культурного развития отдельной личности, использования ее талантов и способностей, предоставляя одинаковые условия для всех членов общества без исключения. В настоящее время в мире не существует единой культуры. Идет ожесточенная борьба за сохранение культурных ценностей, традиций и прав на культурные блага, а это обостряет проблему взаимодействия культур. Кроме того, существование многих различных национальных культур выдвигает на передний план проблему широкого взаимодействия культур.

597. Если каждый имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, как гласит Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей, то власти, стоящие во главе каждого общества, обязаны, насколько ресурсы позволяют им сделать это, обеспечить каждого средствами для такого участия. Каждый имеет право на участие в культурной жизни, точно так же как имеет право на образование и право на труд, и власти по мере возможности должны предоставлять средства, необходимые для осуществления этого права. Это является основой и главной целью любой культурной политики. Другой основой является развитие, поскольку существует взаимосвязь между культурным и общим развитием. Культурное развитие не только связано с экономическим развитием, оно является также необходимым условием, без которого общество не сможет приспособиться к быстрому техническому прогрессу. Дать людям возможность понимать и создавать новый мир — вот предпосылка обучения, происходящего на протяжении всей жизни и само по себе являющегося основным условием развития. Народы должны уметь приспосабливаться к изменениям, которые обусловлены развитием, и эту способность можно приобрести посредством информации, путем принятия на себя ответственности, путем профессиональной подготовки, обучения искусству самовыражения, что в совокупности представляет собой культурное развитие, через которое лежит путь к прогрессивному развитию отдельных людей, а также всего общества. Поскольку в век массовой информации политика, не пользующаяся поддержкой масс, бессильна, эффективность культурной деятельности возрастает при осуществлении изменений, которые необходимы для прогресса общества. Культурное развитие создает идеал, придает силу и жизнеспособность прогрессу.

598. Существует одна область культуры, которая приходит в упадок: национальные культуры постепенно приходят в упадок в результате проникновения извне сильных культур. Это происходит в основном в промышленности, технологии и науке — областях, которые в развивающихся странах оказывают влияние на образ жизни народов в целом.

599. Проблемы культурной деколонизации широко обсуждаются в странах, которые недавно стали политически независимыми, освободившись от колониального господства; культурная деколонизация должна привести к возрождению и расширению культурных прав человека. В развивающихся странах традиционные культуры по причине своей хрупкости и отсутствия сильной социально-экономической поддержки особенно подвержены разрушительному действию технической цивилизации, которая становится универсальной. Задачей международного сообщества на нынешнем этапе является защита этих культур и их развитие таким образом, чтобы они могли удовлетворять требованиям современного мира. Сохранение самобытных культур является методом борьбы против стандартизации образа жизни и ложных ценностей, распространяющихся в результате процесса стандартизации и так называемой «конденсированной» культуры. Машины и удобства, предоставляемые цивилизацией, хотя и облегчают труд человека и гарантируют благосостояние, которое в прошлом было доступным лишь привилегированному меньшинству, не составляют содержания человеческой жизни. Обязанность осваивать методы, с помощью которых человеку покоряются силы природы, неотделима от права каждого народа быть полным хозяином своей культуры. Поэтому традиционные уклады жизни должны встречать и выдерживать испытания, связанные с требованиями современного научного подхода, и приспосабливаться к этим требованиям.

600. В области культуры, образования и науки сотрудничество необходимо для лучшего взаимопонимания между людьми, укрепления свободы, справедливости и мира, а также для прогресса и развития, поскольку политическое освобождение, социальная эмансипация и научный прогресс приводят к коренным изменениям в сознании и жизни человека. Культура содействует расширению кругозора и делает более содержательной жизнь человека; все человеческие культуры имеют свои конкретные ценности и могут способствовать общему прогрессу; многие культуры были полностью уничтожены и культурные отношения были прерваны в результате колониального господства, однако для международного взаимопонимания и прогресса необходимы возрождение и восстановление этих культур, свободное выражение их национального своеобразия и характера, а также более глубокое признание их ценностей для обогащения культурного наследия человечества. В прогрессивном развитии человечества огромную роль играет образование, а наука не только способствует процветанию и благосостоянию народов, но и обогащает новыми ценностями цивилизацию. Поощрение международного сотрудничества в области образования может обеспечить каждому человеку равные возможности получения образования; возрастающая помощь в области образования содействует большему взаимопониманию и лучшему пониманию значения различных культур и образов жизни в свете тех знаний, которые получает каждый в

процессе обучения; важное значение имеют интенсификация свободного и систематического обмена научной информацией и поощрение этого процесса. Передача научных знаний и технологии развитых стран развивающимся странам способствует, в частности, использованию преимуществ научно-технического прогресса в целях содействия развитию. Между развитыми и развивающимися странами существует большой разрыв и в информационных возможностях, что является наследием колониального прошлого и в результате чего сложилось положение зависимости и превосходства, при котором роль большинства стран сводилась к роли пассивных получателей тенденциозной информации. Определение и утверждение их национального и культурного своеобразия обуславливает необходимость устранить значительный дисбаланс и безотлагательно принять меры, чтобы дать новый стимул сотрудничеству в этой области между развивающимися странами, для которых освобождение и развитие национальных средств информации является частью их борьбы за политическую, экономическую и социальную независимость, поскольку зависимость в области информации препятствует политическому и экономическому прогрессу. В этом плане большое значение имеет более полное распространение объективной информации, касающейся происходящих в развивающихся странах событий в социальной, экономической, культурной и других областях.

В. Взаимодействие культур и сотрудничество

601. Социальный, экономический, политический и идеологический процессы в мире тесно связаны со взаимодействием культур. Между различными культурами существует тесное взаимодействие. Процесс взаимодействия культур нашел свое отражение в Декларации принципов международного культурного сотрудничества¹⁶¹, принятой ЮНЕСКО 4 ноября 1966 года. В Декларации указывается, что «незнание образа жизни и обычаев других народов все еще препятствует дружбе между народами, мирному сотрудничеству и прогрессу всего человечества», что «народы должны стремиться продолжать параллельное и по возможности одновременное развитие всех отраслей культуры, с тем чтобы обеспечивать гармоничное равновесие между техническим и морально-интеллектуальным прогрессом человечества», и что «культурное сотрудничество должно осуществляться на основе взаимной выгоды всех участвующих в нем народов». Такое взаимодействие — не только фактор объективного социального прогресса, но и его результат.

602. Взаимодействие культур — это реальный процесс взаимного влияния и взаимного обогащения культур. Этот процесс основан на объективном законе общественного развития. Взаимодействие культур предотвращает возможность навязывания какой-либо культуры другому народу и

¹⁶¹ ЮНЕСКО, *Отчеты Генеральной конференции, четвернадцатая сессия, Резолюции*, стр. 101—103, резолюция 8.1.

не допускает поглощения какой-либо культуры другой или создания препятствий для культурного развития других наций.

603. Следует различать общее для всего человечества содержание и конкретные национальные особенности любой национальной культуры. Одной из характерных особенностей исторического процесса взаимодействия культур является постепенное создание общей для всего человечества культуры, включающей общие демократические элементы многих национальных культур. Общечеловеческая культура не существует в чистой форме как что-то отдельное от национальных культур. С другой стороны, любая национальная культура, то есть культура определенной нации, обладает общим содержанием, принадлежащим каждому. Общее существует в частном и выражается посредством частного, а частное является необходимой формой проявления общего, является формой его существования. Естественное взаимодействие культур является формой проявления культурных прав, которые представляют собой неотъемлемую часть прав человека. Оно не должно вести к разделению групп, напротив, оно должно содействовать укреплению духовных связей и объединению культур. Взаимодействие культур предполагает: а) взаимообогащение содержанием общечеловеческой культуры и б) глубокое уважение особых национальных черт в культуре других народов. Главная задача настоящего момента — привлечение широких масс к пользованию их культурными правами и создание реальных условий для этого. Взаимодействие культур предполагает непрерывность процесса — совмещение растущего интереса к конкретным национальным особенностям культуры других народов с накоплением культурного наследия всего человечества при надлежащем внимании к этому процессу.

604. Взаимодействие культур не должно приводить к поглощению одной культуры другой и утрате уникальных культурных ценностей; вот почему следует принять все необходимые меры для охраны культурных ценностей человечества от разрушения. Эти ценности отражают истинную сущность прошлого и настоящего. Взаимодействие культур ведет к взаимопониманию. Взаимодействие культур должно предполагать, во-первых, взаимное обогащение различных культур, и, во-вторых, глубокое уважение к характерным национальным особенностям культуры других народов; это абсолютно необходимо.

605. Устав ЮНЕСКО провозглашает, что, «поскольку войны зарождаются в умах людей, именно в умах людей следует укрепить идею защиты мира»¹⁶² и что мир должен основываться, чтобы не погибнуть, на интеллектуальной и нравственной солидарности человечества. В тексте документа указывается, что широкое распространение культуры и образования среди всех людей в духе справедливости, свободы и мира необходимо для поддержания человеческого достоинства

и является священной обязанностью всех народов, которую следует выполнять в духе взаимного сотрудничества.

606. Именно поэтому Генеральная конференция ЮНЕСКО на своей четырнадцатой сессии в 1966 году провозгласила Декларацию принципов международного культурного сотрудничества; это было сделано для того, чтобы правительства, власти, организации, ассоциации и учреждения, ответственные за культурную деятельность, могли постоянно руководствоваться этими принципами, а также для того, чтобы обеспечить мир и благосостояние, то есть достижение целей, определенных в Уставе Организации Объединенных Наций, путем сотрудничества всех народов мира в области образования, науки и культуры в соответствии с уставом ЮНЕСКО.

607. При разработке Декларации были приняты во внимание следующие документы: Всеобщая декларация прав человека, Декларация прав ребенка, Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам, Декларация Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами и Декларация о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета, последовательно принятые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

608. Декларация принципов международного культурного сотрудничества содержит следующие положения:

Статья I

1. Каждая культура обладает достоинством и ценностью, которые следует уважать и сохранять.
2. Развитие собственной культуры является правом и долгом каждого народа.
3. В их богатом многообразии, разнообразии и взаимном влиянии все культуры являются частью общего достояния человечества.

Статья II

Народы должны стремиться продолжать параллельное и по возможности одновременное развитие всех отраслей культуры, с тем чтобы обеспечить гармоничное равновесие между техническим и морально-интеллектуальным прогрессом человечества.

Статья III

Международное культурное сотрудничество должно охватывать все виды умственной и творческой деятельности в области образования, науки и культуры.

Статья IV

Целями международного культурного сотрудничества — вне зависимости от того, осуществляется ли оно на двусторонней или многосторонней, региональной или всемирной основе — являются:

1. распространение знаний, содействие развитию дарований и обогащение различных культур;
 2. развитие мирных отношений и дружбы между народами и содействие лучшему пониманию образа жизни каждого из них;
- [...]

¹⁶² UNESCO, Conference Manual, Paris, 1979, p. 7.

5. улучшение условий материальной и духовной жизни человека во всех частях мира;

[...]

Статья VI

При осуществлении международного культурного сотрудничества, которое оказывает благоприятное влияние на все культуры и способствует их взаимному обогащению, следует уважать самобытность каждой из них.

Статья VII

1. Широкое распространение идей и знаний, основанное на максимально свободном обмене и сопоставлении, необходимо для творческой деятельности, искания правды и расцвета человеческой личности.

2. Культурное сотрудничество должно выявлять идеи и ценности, способствующие созданию обстановки дружбы и мира. Это сотрудничество должно препятствовать проявлениям враждебности в отношениях и выражении мнений. Оно должно содействовать представлению и распространению достоверной информации.

Статья VIII

Культурное сотрудничество должно осуществляться на основе взаимной выгоды всех участвующих в нем народов; соответствующие обмены должны быть проникнуты духом максимальной взаимности.

Статья IX

Культурное сотрудничество должно содействовать установлению между народами прочных и постоянных связей, которые не должны страдать от напряженности, могущей возникнуть в международных отношениях.

Статья X

При осуществлении культурного сотрудничества следует уделять особое внимание нравственному и интеллектуальному воспитанию молодежи в духе дружбы, международного взаимопонимания и мира. Это сотрудничество должно помочь государствам осознать важность пробуждения дарований в самых различных областях и облегчения профессиональной подготовки новых поколений.

Статья XI

1. При осуществлении культурных связей государства должны вдохновляться принципами Организации Объединенных Наций. В стремлении к достижению международного сотрудничества они должны уважать суверенное равенство государств и воздерживаться от вмешательства в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию других стран.

2. Принципы, изложенные в настоящей Декларации, следует применять с учетом прав и основных свобод человека.

609. Государства расширяют сотрудничество в таких областях, как культурные обмены и обмены учащимися, а также сотрудничество в вопросах более широкого распространения информации. Такое сотрудничество будет способствовать укреплению мира и взаимопониманию между народами, а также духовному расцвету личности независимо от расы, пола, языка или религии. Сотрудничество должно осуществляться независимо от политических, экономических и социальных систем государств во имя создания лучших условий развития в упомянутых областях, во имя развития и укрепления существующих форм сотрудничества и выработки новых путей и средств, необходимых для достижения этих целей.

610. Культурное сотрудничество должно осуществляться в условиях полного соблюдения принципов, регулирующих отношения между государствами, включая, например, суверенное равенство

государств; уважение неотъемлемых прав, присущих суверенитету; невмешательство во внутренние дела; уважение прав человека; принцип равноправия и самоопределения народов; сотрудничество между государствами и добросовестное выполнение обязательств, принятых в соответствии с международным правом.

611. Культурные обмены и сотрудничество содействуют лучшему взаимопониманию между народами и тем самым способствуют укреплению взаимопонимания между государствами. На различных международных форумах излагалась точка зрения, согласно которой по мере укрепления взаимного доверия и дальнейшего улучшения отношений между государствами будут по-прежнему прилагаться усилия в целях достижения прогресса в этой области путем значительного расширения культурных обменов как в плане общения между людьми, так и в плане обмена достижениями в области культуры, а государства будут расширять взаимное активное сотрудничество на двусторонней и многосторонней основе во всех областях культуры. Взаимное развитие таких отношений будет способствовать обогащению культур соответствующих государств в условиях уважения характерных особенностей, присущих каждой из них, и лучшему осознанию этими государствами значения общих ценностей. В этой области перед государствами стоят следующие цели:

a) расширение взаимного обмена информацией для совершенствования знаний о достижениях в области культуры; b) улучшение возможностей для обмена и распространения достояний культуры; c) поощрение доступа всех к соответствующим культурным достижениям; d) расширение контактов и сотрудничества между лицами, работающими в области культуры; e) поиск новых областей и форм культурного сотрудничества.

612. Государства в целях расширения и улучшения на различных уровнях сотрудничества и связей в области культуры могут, в частности, заключать соглашения на двусторонней и многосторонней основе, способствующие расширению контактов между компетентными государственными учреждениями и неправительственными организациями в области культуры, а также между людьми, занимающимися культурной деятельностью.

613. Государства могут также способствовать улучшению условий культурного обмена и распространения достояний культуры в таких областях, как музыка, театр, скульптура и другие изобразительные искусства, а также способствовать в рамках своих культурных мероприятий дальнейшему повышению интереса к культурному наследию других участвующих в такой деятельности государств с должным учетом различных аспектов и ценностей каждой культуры. Чтобы содействовать соответствующими средствами расширению контактов и сотрудничества в различных областях культуры, в частности между деятелями искусства и людьми, занимающимися культурной деятельностью, государства, как

предполагается, должны, в частности, приложить усилия, с тем чтобы:

a) поощрять контакты между деятелями искусства и артистами и артистическими группами в целях организации их совместной работы, ознакомления с их работой других участвующих государств и обмена мнениями по темам, относящимся к их совместной деятельности;

b) поощрять (в случае необходимости путем заключения соответствующих соглашений) обмен стажерами и специалистами, предоставление стипендий для основного обучения и подготовки повышенного типа в различных областях культуры; например таких, как искусство и архитектура, музеи и библиотеки, литературоведение и перевод, а также содействовать созданию благоприятных условий приема в соответствующие учебные заведения;

c) поощрять обмен опытом по подготовке организаторов культурных мероприятий, а также преподавателей и специалистов в таких областях, как театр, опера, балет, музыка и изобразительные искусства;

d) по-прежнему поощрять организацию международных совещаний деятелей искусства, особенно молодых работников искусства, по текущим вопросам артистической и литературной деятельности, которые могут стать предметом совместного изучения;

e) изучать другие возможности расширения обменов и сотрудничества между лицами, работающими в области культуры, в целях лучшего ознакомления с культурной жизнью стран-участниц.

614. Очень важно, чтобы государства помогали изучению новых областей и форм культурного сотрудничества и с этой целью способствовали заключению между заинтересованными сторонами, в случае необходимости, соответствующих соглашений, поощряя в этой связи:

a) совместные исследования, касающиеся культурных мероприятий, в частности их социальных аспектов и их связи с планированием, планировкой городов, образованием и окружающей средой, а также исследования, касающиеся культурных аспектов туризма;

b) обмен знаниями в связи с разнообразием культур с целью содействовать лучшему пониманию заинтересованными сторонами такого разнообразия, когда оно встречается;

c) обмен информацией и в соответствующих случаях организацию совещаний экспертов, разработку и осуществление научно-исследовательских программ и проектов по указанным выше вопросам и совместную их оценку; а также распространение информации о результатах такой деятельности;

d) такие формы культурного сотрудничества и разработку таких совместных проектов, как:

i) международные мероприятия в области пластического и изобразительного искусства,

кино, театра, балета, музыки, фольклора и т. д., книжные ярмарки и выставки, совместные выступления оперных и драматических групп, а также выступления солистов, инструментальных ансамблей, оркестров, хоров и других артистических групп, включая группы, составленные из любителей, причем должное внимание должно быть уделено организации международных культурных молодежных мероприятий и обмену молодыми артистами;

ii) включение произведений писателей и композиторов из других государств в репертуары солистов и артистических ансамблей;

iii) подготовка, перевод и публикация статей, исследований и монографий, недорогих книг, а также художественных и литературных сборников, которые могут служить лучшему ознакомлению с достижениями в области культуры; проведение для этой цели совещаний экспертов и представителей издательств;

iv) совместное производство фильмов и обмен фильмами, радио- и телевизионными программами путем поощрения, в частности, совещаний продюсеров, специалистов и представителей государственных учреждений в целях создания благоприятных условий для осуществления конкретных совместных проектов и путем оказания поддержки в создании международных съемочных групп (для совместного производства);

v) выполнение совместных проектов для сохранения, восстановления и демонстрации в благоприятных условиях произведений искусства, исторических и археологических памятников и мест, представляющих интерес с точки зрения культуры, в соответствующих случаях с помощью международных организаций правительственного и неправительственного характера, а также компетентных и работающих в этих областях частных организаций.

615. Сотрудничество в области образования является не менее важным. Расширение контактов международного характера в области образования и науки содействует лучшему взаимопониманию и служит интересам всех народов и интересам будущих поколений. Вот почему государства должны способствовать дальнейшему расширению обмена знаниями и опытом, а также расширению контактов на основе специальных соглашений (если в них есть необходимость) между организациями, учреждениями и лицами, занимающимися вопросами образования и науки, и укреплять связи между учебными и научными заведениями, а также поддерживать их сотрудничество в областях, представляющих общий интерес, в особенности когда уровень знаний и имеющиеся ресурсы требуют совместных международных усилий. Соответствующие пути и средства расширения и улучшения сотрудничества и связей в области образования и науки могут быть определены, в частности, путем заключения двусторонних и многосторонних соглашений, предусматри-

вающих сотрудничество, обмена между государственными организациями, неправительственными органами и лицами, занимающимися вопросами образования и науки, а также поощряя заключение (в случае необходимости) соглашений непосредственно между университетами и другими высшими учебными заведениями и научно-исследовательскими институтами в рамках соглашений между правительствами.

616. Государства должны расширять обмен информацией о возможностях обучения и о курсах, открытых для иностранных участников, а также об условиях их приема, способствовать предоставлению стипендий для научных занятий, преподавания и проведения научно-исследовательской работы в своих странах ученым, преподавателям и студентам из других государств, учреждать, разрабатывать и содействовать выполнению программ, предусматривающих расширение обмена учеными, преподавателями и студентами, включая проведение симпозиумов, семинаров и совместных проектов, а также обмен информацией об образовании и научной деятельности, например изданиями университетов и материалами из библиотечных фондов. Предполагается, что государства будут расширять и улучшать сотрудничество и обмена в области науки, и в частности: а) расширять на двусторонней или многосторонней основе обмен и распространение научной информации и документации; б) способствовать расширению связей и непосредственных контактов между университетами, научными учреждениями и ассоциациями, а также между учеными и научными работниками; в) усиливать в области научных исследований на двусторонней и многосторонней основе координацию программ, проводимых в государствах-участниках, и учреждать совместные программы, для чего могут потребоваться совместные усилия ученых и в некоторых случаях использование дорогостоящего и уникального оборудования.

617. Изучение иностранных языков и культур, бесспорно, является важным средством расширения связей между народами и способствует их лучшему ознакомлению с культурой каждой страны, а также укреплению международного сотрудничества. С этой целью государства должны стимулировать дальнейшее развитие и улучшение преподавания иностранных языков и расширение выбора языков, преподаваемых на различных уровнях, уделяя должное внимание изучению наименее распространенных или редких языков, а также содействовать объединению, в случае необходимости, преподавания иностранного языка с изучением соответствующей культуры.

618. В области информации международное сообщество в настоящее время четко сознает необходимость в еще большем расширении знаний и понимании различных аспектов жизни во всех странах. Этот процесс способствует росту доверия между народами. Признавая важность распространения информации, государства должны содействовать более свободному и широкому распространению самой различной информации и поощрять сотрудничество в области информации и об-

мена информацией с другими государствами. В то же время следует отметить, что не исключено злоупотребление средствами массовой информации и свободой информации. Даже если в конституциях провозглашается свобода информации, степень реальной возможности населения свободно получать и передавать информацию находится в обратной зависимости от возможности пользоваться информацией, которую владельцы средств массовой информации получают и используют для формирования мнений у других лиц. Свобода слова и печати, представляющая собой свободу информации, является необходимым элементом права на хорошее образование, то есть права отдельных лиц приобретать интеллектуальные качества, помогающие принимать участие в экономическом и политическом процессах развития общества.

619. Кроме того, свобода информации, как и культурное сотрудничество между народами,— это один из основных элементов мирного сосуществования. Свобода информации обогащает знаниями различные национальности и формирует человеческую личность. С этой точки зрения свобода информации является не только национальной, но и международной проблемой. По той же самой причине свобода информации сама по себе не является абсолютной. Ее нельзя рассматривать как разрешение на распространение правдивой или ложной, полезной или вредной информации, а содержание получаемой и выдаваемой информации должно также соответствовать общим международным принципам мирного сосуществования между странами с различными социальными системами. Следовательно, одним из основных элементов свободы информации является то, что государства, заинтересованные в ней, должны наложить запрет законодательного характера на распространение пропаганды, ведущей к национальной и расовой ненависти, пропаганды войны и милитаризма, преступности и аморальности, независимо от того, какие средства связи пытаются распространять такого рода информацию. Право на ответ и обязанность тех, кто опубликовал ложную информацию, исправить ее, является разумным толкованием понятия «свобода информации». Любое государство, сознающее свою ответственность в отношении информации, должно принимать надлежащие меры, чтобы предотвратить проникновение в государство информации, противоречащей политике мирного сосуществования.

620. В настоящее время общепризнано, что на государстве лежит совершенно определенная ответственность за решение вопросов, связанных с культурными правами. В течение длительного периода времени культурная жизнь в большинстве случаев рассматривалась как частный вопрос. Хотя отдельные лица, группы и сообщества, разумеется, играют первостепенную роль в развитии своей собственной культуры, признается, что необходимо, по крайней мере, определенные формы финансовой помощи со стороны местных, региональных и национальных властей, чтобы обеспечить адекватное улучшение экономических и социальных условий и повышение темпов технического развития, что позволит каждому без какой-либо дискриминации принять участие в культурной

жизни своего общества и своей страны в целом. Ясно, что административная структура культурных учреждений той или иной страны обязательно отражает общую структуру и принципы управления этой страной. Основная идеология, социально-экономическая система и техническое развитие соответствующей страны обязательно сказываются на ее культурной политике, степени и доле непосредственного участия правительства в планировании общей культурной политики и ее осуществлении. Даже те страны, которые осторожно подходят к вопросу о централизации и решающей роли государства в непосредственном управлении культурными учреждениями, согласны с тем, что государство должно, по крайней мере, оказывать финансовую помощь культурной деятельности. Стало очевидным, что политика в области культуры не может сводиться к действиям «попечительского» типа, даже если они проводятся в очень широком масштабе, и что она должна заключаться в совокупности принципов действий, административных и бюджетных мер и процедур, которые обеспечивают основу для культурной деятельности государства, и должна быть связана как с политикой непрерывного обучения, так и политикой децентрализации регионального и местного развития. Политика в области культуры должна быть тщательно скоординирована с социально-экономическим развитием страны.

621. Участники заседания за круглым столом по вопросу о политике в области культуры в современном мире, организованного ЮНЕСКО и проходившего в Монако с 18 по 22 декабря 1967 года, подчеркнули, что параллельное социальное и экономическое развитие должно обязательно осуществляться совместно с культурным развитием: Они заявили:

Было признано, что экономическое и социальное развитие должно проходить совместно с культурным развитием; культура оказывает плодотворное влияние на имеющиеся средства производства и самого человека; любое улучшение материального благосостояния помогает поощрять культуру путем освобождения человека от материального порабощения и предоставления ему свободного времени для умственной деятельности. Ход экономического развития, как правило, отражается в культурной сфере, а культурная деятельность стимулирует экономическое развитие. Была подчеркнута необходимость объединения науки с культурой и изучения вопроса о том, каким образом культура развивается под влиянием науки и техники. Было указано также на то, что программы ликвидации неграмотности и культурное развитие составляют неделимое целое: именно культурное развитие всего народа вдохновляет движение по борьбе с неграмотностью.

Примерно за последние 20 лет, и особенно с 1960 года, все большее число правительств создавало министерства культуры отдельно от министерств образования. Эта тенденция отражает, с одной стороны, новое явление, иногда называемое «культурным развитием», которое связано с улучшением приема в учебные заведения, средств связи, планировки городов и условий жизни, и, с другой стороны, решимость правительств принять целенаправленные меры на национальном уровне для удовлетворения этой новой потребности¹⁶³.

622. Участники Семинара Организации Объединенных Наций по поощрению и защите прав человека национальных, этнических и других меньшинств, проходившего в 1974 году в Охриде, Юго-

славия, подчеркивали те же общие направления, хотя при этом они признавали и существование определенных различий в этом плане между развитыми и развивающимися странами. По-видимому, полезно процитировать следующие положения:

Несколько участников подчеркнули, что экономическое и общественное развитие представляет основу, на которой возможны соблюдение и защита прав меньшинств. Положение меньшинства зависит в первую очередь от уровня жизни его представителей в соответствии с определением статьи 25 Всеобщей декларации прав человека. Согласно этой статье каждый имеет право на уровень жизни, обеспечивающий здоровье и благополучие его и его семьи, включая пищу, одежду, жилье и медицинское обслуживание, а также на возможность использовать право на образование в соответствии со статьей 26 Всеобщей декларации. Разрыв между уровнями экономического развития различных районов мира играет существенную роль в комплексе причин, обусловивших резкую разницу в положении меньшинств в промышленно развитых странах и в развивающихся странах. Соблюдение и защита прав меньшинств в развивающихся странах невозможны, пока различные группы населения в силу недостаточного экономического, общественного и культурного развития не в состоянии пользоваться даже элементарными правами человека, такими как право на труд или право на культуру. Отмечался тот факт, что первоочередное внимание поэтому необходимо обратить на экономическое и общественное развитие этих стран. Достижение необходимого прогресса в этом направлении является необходимой предпосылкой соблюдения прав меньшинств в развивающихся странах. Далее отмечалось, что поэтому применение общих концепций к правам меньшинств без их конкретной увязки с общим экономическим и социальным окружением было бы ошибкой. Один из участников говорил о необходимости специальной экономической помощи слаборазвитым районам страны, в которой проживают меньшинства, в целях создания экономической основы для соблюдения и защиты их прав¹⁶⁴.

С. Влияние последних достижений науки и техники на культурное развитие

623. Научно-технический прогресс стал одним из самых важных факторов развития человеческого общества, однако, хотя достижения науки и техники предоставляют все большие возможности для улучшения жизни народов и государств, в ряде случаев они могут породить социальные проблемы, а также создать угрозу правам и основным свободам человека. Достижения в области науки и техники могут быть использованы для усиления гонки вооружений, подавления национально-освободительных движений и лишения отдельных лиц и народов их прав человека и основных свобод, а также могут создавать угрозу правам человека и его достоинству. Вместе с тем достижения в области науки и техники могут быть использованы на благо человечества, а нынешние и возможные будущие пагубные последствия некоторых научно-технических достижений могут быть нейтрализованы. Научно-технический прогресс играет также очень важную роль в ускорении социально-экономического развития развивающихся стран.

624. Все государства должны принимать меры для распространения преимуществ научно-технического прогресса на все слои населения и для

¹⁶³ UNESCO, *Studies and documents on cultural policies 1, Cultural Policy: a preliminary study*, p. 8.

¹⁶⁴ Организация Объединенных Наций, *Семинар по поощрению и защите прав человека национальных, этнических и других меньшинств, Охрид, Югославия, 25 июня — 8 июля 1974 года* (ST/TAO/HR/49), пункт 28.

защиты их как в социальном, так и материальном плане от возможных пагубных последствий неправильного использования достижений в области науки и техники, а также должны принимать эффективные меры, включая законодательные, чтобы предотвратить использование научно-технических достижений в нарушение прав человека и основных свобод и достоинства личности.

625. Признается, что современная наука и техника могут стать причиной огромных страданий и даже, возможно, привести к уничтожению всего человечества посредством применения современного оружия массового уничтожения. В связи с этим возникает угроза для всех прав человека. Это может привести к гибели мирного населения и страданиям, которые могут длиться на протяжении многих лет и даже вызвать физические недостатки у еще не родившихся детей в результате заражения их будущих родителей. Упоминание об ущербе для здоровья еще не родившихся детей имеет прямое отношение к ядерному оружию. Помимо возможного применения такого оружия во время войны человечеству угрожает атомная радиация.

626. Гонка вооружений имеет политические и социальные последствия. В настоящей работе не представляется возможным детальное рассмотрение политических и военных причин гонки вооружений, тем не менее необходимо затронуть связанные с ней социальные моменты. Вопрос о влиянии гонки вооружений на экономическое развитие, социальные и культурные условия жизни народа, а следовательно, и на степень осуществления прав человека был всесторонне разработан лишь в последние годы. В настоящее время, когда массовая безработица существует в большинстве стран, многие хотят знать, как разоружение может повлиять на количество рабочих мест. Пока мы не располагаем достаточно конкретным историческим опытом с точки зрения понимания того, что происходит в социальной области в результате последовательного разоружения. Значительное сокращение постоянной армии, которое имело место в Соединенных Штатах в 1945 и 1953 годах и в Советском Союзе в 1945 и 1959 годах, показывает, что, безусловно, можно вновь вовлечь миллионы солдат в процесс производства, не создавая экономических трудностей.

627. Нынешняя гонка вооружений имеет серьезные последствия для обеих социальных систем. В развивающихся странах она также обостряет противоречия между стремлением содействовать повышению уровня жизни человека и росту национального благосостояния и возможностями добиться этого, и поэтому основа для такого противоречия создается в зависимости от пути, выбираемого каждым государством. Потенциальная рабочая сила, денежные средства и материальные ресурсы, которые должны быть высвобождены в результате разоружения, могут и должны использоваться в целях социального и культурного прогресса. Расходы на оборону ложатся бременем на экономику и снижают возможность осуществления обществом экономических, социальных и культурных прав человека. Гонка вооружений

обуславливается не прямым влиянием научно-технического прогресса на системы военной обороны, решающую роль по-прежнему играют политические концепции. «Холодная война» закончилась, и именно в Европе, где до настоящего времени угроза международному миру была наибольшей, в деле разрядки были предприняты самые значительные шаги. Теперь, когда политическая разрядка достигнута, необходимо перейти и к разрядке в военной области, кульминацией которой должно быть широкое сотрудничество на взаимовыгодной основе между странами с различными социальными системами в экономической, научной, технической и культурной областях.

628. Следовательно, разоружение улучшает условия для осуществления прав человека, хотя связь между вооружениями и правами человека является не прямой, а устраняется через социальную систему.

629. Серьезные усилия необходимы для использования этих возможностей, особенно в борьбе за социально-экономические права. Даже в условиях мира социальные и политические последствия производства вооружений угрожают осуществлению прав человека. Однако вооружения имеют и другой аспект, а именно их применение в войне. На региональном уровне война — уже реальность, а война отнюдь не исключается в мировом масштабе. Агрессивная политика и повышение эффективности систем оружия привели к колоссальному росту числа людей, убитых во время войн. После второй мировой войны эта ужасная тенденция усилилась: неисчислимо количество гражданских лиц стало жертвами военных конфликтов. Четыре пятых всего населения мира было вовлечено в войну в период 1939—1945 годов. В сражениях, происходивших после 1945 года, эта тенденция стала доминирующим фактором: гражданских лиц было убито гораздо больше, чем военных. За последние десятилетия мы были свидетелями борьбы за ограничение или прекращение гонки вооружений, за принятие эффективных мер в области разоружения в целях всеобщего и полного разоружения. Главной целью этой борьбы является запрещение ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и ликвидация их запасов во всем мире.

630. Понятие «оружие массового уничтожения» является относительно новым. Оно появилось после второй мировой войны наряду с применением последних научных достижений в области разработки оружия. Эти новые достижения увеличили разрушительную мощь современного оружия настолько, что это даже трудно себе представить. Наука не знает застоя — даже в разработке новых методов разрушения. Это придает особое значение сделанному на тридцатой и тридцать первой сессиях Генеральной Ассамблеи предложениям о запрещении разработки и производства новых видов оружия массового уничтожения и новых систем такого оружия. Также запрещение положило бы конец использованию последних достижений в области науки и техники для производства оружия и систем оружия массового уничтожения, привело бы соотношение между

техническим прогрессом и новой военной технологией к единственной приемлемой для человечества форме: научно-технический прогресс должен использоваться лишь на благо человека для повышения экономического, социального и культурного уровня жизни и не должен использоваться для уничтожения человечества. В докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Защита широких слоев населения от социального и имущественного неравенства, а также от других отрицательных последствий, которые могут возникнуть в результате использования научнотехнического прогресса»¹⁶⁵, упоминается о ряде договоров, направленных на запрещение разработки и использования оружия массового уничтожения. Договор об Антарктике 1959 года¹⁶⁶ запрещает испытания любых видов оружия, любые ядерные взрывы в Антарктике и сброс радиоактивных отходов в районе этого континента. Угроза всемирного радиоактивного заражения в результате испытания атомных бомб привела к подписанию Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой в Москве 5 августа 1963 года¹⁶⁷. Затем последовало заключение в Мехико (федеральном округе) 14 февраля 1967 года Договора о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателолко), который был подписан 21 государством Латинской Америки¹⁶⁸. Договаривающиеся стороны обязуются, среди прочего, запрещать и предотвращать на своих соответствующих территориях: а) испытания, использование, изготовление, производство или приобретение любым путем любого ядерного оружия, прямо или косвенно, и б) получение, хранение, установку, размещение или любую форму владения любым ядерным оружием, прямо или косвенно. Договор о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 года¹⁶⁹ и Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения от 11 февраля 1971 года¹⁷⁰ содержат важные положения, направленные на предотвращение распространения ядерного оружия. К вышеназванным договорам следует добавить Конвенцию о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении от 1972 года¹⁷¹. В силу этой Конвенции государства, подписавшие Конвенцию, обязуются не разрабатывать, не производить, не накапливать, не приобретать каким-либо иным образом и не сохранять микробиологические или другие биологические агенты или токсины — за исключением применения их в конкретных мирных целях — или оружие, оборудование или средства доставки, предназначенные для ис-

пользования таких агентов или токсинов во враждебных целях или в вооруженных конфликтах. Генеральная Ассамблея 29 ноября 1972 года приняла резолюцию 2936 (XXVII), торжественно заявив от имени государств — членов Организации об их отказе от применения силы или угрозы ее применения и о запрещении навечно применения ядерного оружия; Генеральная Ассамблея рекомендовала также, чтобы Совет Безопасности принял соответствующие меры для полного осуществления этого заявления. На протяжении всей летописной истории гонка вооружений приводила к войне. Никогда ранее человечество не было свидетелем такого размаха гонки вооружений, как в настоящее время. Никогда ранее вероятные последствия всеобщей войны не были столь ужасными. Данные проблемы существуют, и нет сомнений в том, что их значимость непосредственно связана с развитием науки и техники и применением их достижений.

631. В резолюции 3226 (XXIX) от 12 ноября 1974 года и во многих предыдущих резолюциях Генеральная Ассамблея выразила озабоченность по поводу «потенциально вредного воздействия на нынешнее и будущие поколения тех уровней радиации, которым подвергается человечество». Вредные последствия атомной радиации затрагивают права человека в международном масштабе. Поскольку число ядерных установок, работающих на энергии расщепления, возрастает во всем мире, возникает проблема: что делать с накапливающимися высокорadioактивными отходами? Слишком мало эффективной работы было проделано для решения проблемы удаления отходов таким образом, чтобы они в будущем не заражали моря и океаны, а также территорию и пространство, принадлежащие какой-либо стране. Если отходы накапливаются и не хранятся надлежащим образом, они будут распространяться и причинять вред другим народам. Кроме того, меры безопасности на ядерных установках постоянно совершенствуются, и возможность несчастного случая на ядерной установке, который может повлечь за собой широкое распространение радиоактивных газов в результате такого несчастного случая, таким образом сводится практически к нулю. На каждый несчастный случай, происходящий на действующей ядерной установке, тем не менее приходится десятки несчастных случаев при транспортировке топлива к установкам, вывозе из них отходов или в результате утечки, которая происходит при хранении высокорadioактивных веществ. Распространение этих рисков трудно ограничить рамками одного государства.

632. Генеральный секретарь подготовил доклад о соблюдении принципа неприкосновенности и суверенитета государств в условиях прогресса техники звукозаписи и других средств. В ходе обсуждения в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи вопроса о том, следует ли предпринимать такое исследование, некоторые представители отметили, что новые государства

признают опасность, которой современная наука может подвергать их культуру, и хотят сохранить свои традиционные ценности, а также, что неконтролируемое использование

¹⁶⁵ A/10146.

¹⁶⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 402, p. 86.

¹⁶⁷ *Ibid.*, vol. 480, p. 43.

¹⁶⁸ *Ibid.*, vol. 634, p. 281.

¹⁶⁹ *Ibid.*, vol. 729, p. 184.

¹⁷⁰ Резолюция 2660 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1970 года, приложение.

¹⁷¹ Резолюция 2826 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1971 года, приложение.

новых устройств и методов в результате прогресса является «особенно серьезной угрозой для развивающихся стран, которые беззащитны перед ними»¹⁷².

В докладе Генерального секретаря особое внимание в этой связи было уделено последствиям совершенствования спутников наблюдения и спутников связи, включая возможные отрицательные последствия будущего прямого радиовещания с помощью спутников.

633. Ухудшение качества окружающей среды в результате научно-технического прогресса было побочным, считавшимся до недавнего времени, как правило, неизбежным следствием вмешательства в окружающую среду, которое было необходимо для реализации права каждого на «такой жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи», изложенного в пункте 1 статьи 25 Всеобщей декларации прав человека. Тем не менее угроза правам человека в силу ухудшения окружающей среды сейчас вызывает все большую озабоченность во многих слоях общества, особенно в некоторых наиболее густонаселенных странах. Эта проблема является тем более острой, что побочные эффекты некоторых технологических процессов, оказывающие отрицательное влияние на окружающую среду, зачастую бывают непредсказуемыми, а также потому, что научно-технический прогресс происходит очень быстро. Ухудшение качества окружающей среды является угрозой праву на жизнь, нарушает право каждого на такой жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и уменьшает радость жизни миллионам людей. Ниже приводится краткий перечень некоторых относящихся к данному вопросу аспектов ухудшения качества окружающей среды:

a) угроза здоровью и даже жизни возникает в связи с загрязнением воздуха в результате промышленной деятельности, использования транспорта, бытового отопления и других факторов. Проведение ядерных взрывов, будь то в мирных или иных целях, и экспериментов, связанных с биологическими и химическими методами ведения войн, также угрожает здоровью и жизни;

b) повышение уровня шума в городских районах причиняет вред психическому и физическому здоровью и в целом ухудшает жизненный комфорт; среди причин этого явления можно назвать повышение интенсивности воздушного сообщения, сверхзвуковые полеты, сопровождаемые звуковыми ударами, усилившееся уличное движение, строительные работы, а также работы по сносу старых зданий;

c) угроза здоровью, пользованию удобствами жизни и бесперебойному снабжению основными видами сырьевых товаров возникает в связи с

чрезмерным количеством отходов и неэффективным их удалением, включая опасность, возникающую в связи с удалением отходов ядерной промышленности;

d) существует угроза (в различных формах) мировому снабжению продовольствием, которая в известной мере состоит также в том, что уменьшились возможности человечества пользоваться в более общем плане благами жизни, включая красоту пейзажа. К опасным явлениям относятся, в частности, эрозия и другие виды разрушения почвы, загрязнение воды бытовыми и промышленными отходами, сточными водами, содержащими минеральные удобрения и пестициды, а также термическое загрязнение, другие вредные побочные эффекты использования пестицидов и других биоцидов, химических удобрений и синтетических детергентов, возросшая угроза загрязнения нефтью побережья в результате морского бурения, использование крупнотоннажных морских танкеров, которые наносят значительный ущерб окружающей среде в случае кораблекрушения. Таким образом ядовитые вещества попадают в цепи питания.

В дополнение к этому ФАО отмечает в материале, подготовленном для настоящей работы, что методы, применяемые с кажущейся безнаказанностью немногими, иногда угрожают экологическим системам, от которых зависит жизнь человека, когда они широко применяются без надлежащего контроля и учета потребностей всех. В качестве примеров можно привести снижение уровня грунтовых вод и проникновение соленой воды в пресную воду в результате неконтролируемого использования грунтовых вод, создание неконтролируемых водопоев в полузасушливых районах, приводящее к постоянному ухудшению пастбищ в результате чрезмерного использования.

634. Некоторые из этих опасных явлений затрагивают в определенной степени все человечество. Другие относятся главным образом к городской жизни. Рост населения и урбанизации обостряет многие из вышеуказанных опасностей. Кроме того, обращалось внимание на возможность личного кризиса отдельных людей в огромных городах и больших городах с пригородами, а также на угрозу психической стабильности человека ввиду перенаселенности городов. Экологические проблемы могут быть решены с помощью мер, которые могут быть приняты лишь в условиях мирного сосуществования и на основе равноправного международного сотрудничества, обмена научным и техническим опытом и скоординированных мероприятий, обязательных для соответствующих партнеров. Международное сообщество, проявившее в последние годы озабоченность проблемами окружающей среды, все больше сознает свою ответственность. Были сделаны предложения о запрещении действий, которые оказывают влияние на окружающую среду и климат и осуществляются в военных или иных целях, несовместимых с поддержанием международной безопасности, благосостояния и здоровья человека.

¹⁷² E/CN.4/1116/Add.3, пункт 1. См. также обсуждение в Третьем комитете, *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать третья сессия, Третий комитет, 1642-е заседание.*

635. Человечество является свидетелем необычного роста населения, в связи с чем обостряются проблемы, касающиеся достаточного количества продуктов питания, жилья и экономических ресурсов в целом, а также учебных заведений и коммунальных услуг. По мнению некоторых специалистов, перенаселенность в городах, которая является отчасти результатом демографического взрыва, приводит к увеличению случаев психического расстройства. Проблемы, возникшие в результате демографического взрыва, являются косвенным следствием более широкой доступности здравоохранения и результатом снижения уровня смертности среди лиц, не достигших половой зрелости.

636. Большие успехи достигнуты развивающимися странами в результате научно-технического прогресса в области здравоохранения, питания, образования и индустриализации. Тем не менее не все эти достижения имели положительный эффект, а некоторые даже оказали неблагоприятное воздействие на развивающиеся страны, и лишь определенные экономически более развитые страны получают полную выгоду от научно-технического прогресса. Это происходит отчасти из-за медленной передачи технологии и сомнений, возникающих у ряда стран, в целесообразности применения достижений, а также ввиду различий в культуре, традициях, экономике и других факторах. Эти достижения повлияли на право на труд, окружающую среду и другие права, например на право на одежду, когда новые достижения снизили цену на одежду и позволили внедрить новые материалы, однако при этом были также обнаружены новые виды опасности ввиду воспламеняемости таких материалов. Право на питание подвергается влиянию новых способов снабжения продовольствием, которые зачастую приводят к чрезмерной эксплуатации, истощению источников питания, например при новых методах ловли рыбы, когда мелкая рыба, не идущая в пищу, вылавливается и уничтожается. Истощение рыбных запасов в результате применения таких методов ловли вызывает беспокойство. Позитивные научно-технические изменения происходят, в частности, в области сельского хозяйства. Значительные достижения можно также отметить в области машиностроения и энергетики, благодаря чему поощряется осуществление права человека на труд, благосостояние, отдых и досуг. Однако они могут сопровождаться и отрицательными явлениями.

637. Научно-технический прогресс сделал мир более «тесным» и привел к высокой степени взаимозависимости различных районов мира. Распространение современной технологии происходит почти автоматически, тем не менее ощущается большая потребность в ускоренном и плодотворном двустороннем и многостороннем обмене достижениями в области науки и техники.

638. Научно-технический прогресс следует рассматривать как часть общего процесса развития, хотя должна быть изучена возможность перехода непосредственно к эре компьютеров, минуя стадию промышленного развития. Развивающиеся страны

твердо убеждены в том, что их общества больше не могут оставаться на примитивной стадии развития и должны пользоваться достижениями научно-технического прогресса. Зачастую технология передается развивающимся странам без должного учета местных потребностей и обычаев, что приводит к нежелательным последствиям и зависимости развивающихся стран от развитых. Это явление можно рассматривать как новую форму империализма, продлевающую период зависимости более бедных стран от стран, которые находятся в более привилегированном положении. Развивающиеся страны получают слишком мало технологии, необходимой для ускорения их экономического роста, и разрыв между развитыми и развивающимися странами постоянно увеличивается. «Утечка умов» является причиной острой нехватки в развивающихся странах ученых, врачей, инженеров и других специалистов, в которых они так сильно нуждаются. Статистические данные показывают, что 97 процентов всех научных работников уже находятся в развитых странах. Большая часть вредных последствий загрязнения окружающей среды падает на тех, кто в наименьшей степени способен бороться с их вредным воздействием, тогда как плоды промышленного развития пожинают главным образом промышленно развитые страны. Места для проведения ядерных испытаний в атмосфере, как правило, выбираются в неразвитых частях мира, расположенных далеко от населения тех стран, которые изготавливают такие бомбы. Современные орудия лова рыбы позволяют флотилиям промышленно развитых стран эксплуатировать природные ресурсы вод, прилежащих к развивающимся странам, и загрязнять моря. Причиной местного загрязнения окружающей среды в развивающихся странах зачастую бывает деятельность иностранных корпораций, которые эксплуатируют местные ресурсы. Индустриализация играет важнейшую роль в росте благосостояния развивающихся стран, однако ущерб, который наносится окружающей среде, должен быть сведен к минимуму, чтобы сохранить красоту природы и ее ресурсы. Следовательно, для того чтобы избежать отрицательных последствий, необходимо осуществлять тщательное промышленное планирование с учетом условий окружающей среды. Необходимо осудить применение агрессивными государствами современного оружия против национально-освободительных движений. Оружие массового уничтожения, биохимическая война, напалм и другие недавно изобретенные методы нанесения тяжких увечий и убийства ни в чем не повинного гражданского населения должны быть поставлены вне закона. Под свободой научных исследований не следует понимать возможность проведения экспериментов на больших группах людей. Даже элементарные права человека применительно к народам и нациям все еще грубо отрицаются и нарушаются во многих частях света, например на оккупированных территориях некоторых государств, в территориях, где все еще существуют колониальные режимы, и в различных районах, где ведутся жестокие войны против их народов. Такое массовое уничтожение, являющееся результатом злоупотребления научно-техническими достиже-

ниями, приводит даже к тому, что люди покидают свою родину, превращаются в нацию беженцев, на которых обрушиваются все физические и моральные страдания, что противоречит резолюциям Организации Объединенных Наций. Права человека должны быть защищены от таких видов агрессии, а целью современной науки и техники должно быть поощрение мира, справедливости и благосостояния этих народов и наций. Должна быть гарантирована защита национального суверенитета от нарушений и дискриминации. Несмотря на то что быстрое распространение недорогих транзисторных приемников в значительной степени облегчает образование и быстрое распространение информации, это вместе с тем делает возможным прием иностранных радиопередач, которые могут содержать лживые измышления, искаженные сведения, пропагандистские заявления и даже высказывания расистского характера. Связь, осуществляемая с помощью спутников, включая прямые телевизионные передачи, должна быть объектом международного регулирования, чтобы обеспечить лучшее взаимопонимание между народами, расширение образовательных и культурных программ и содействовать реализации прав человека.

639. Одной из основных проблем, вызывающих беспокойство развивающихся стран, является вопрос о ценах на сырьевые товары, контролируемые развитыми странами. Все большее использование синтетических материалов может еще больше снизить уровень продажи натуральных продуктов развивающихся стран. Кроме того, трудно поддерживать конкурентоспособность промышленности в развивающихся странах, поскольку новая технология всегда требует больших расходов. Концентрация экономической мощи в руках крупных многонациональных корпораций — явление, которое особенно сильно затрагивает развивающиеся страны. Наименее развитые страны нуждаются в капиталовложениях и технологии, которые могут им предоставить эти корпорации, однако деятельность последних трудно контролировать по причине их размера и характера их деятельности. В некоторых областях технологии определенные компании располагают фактической монополией на определенные товары.

640. В то же время сейчас наблюдается новое, очень важное явление — демократизация культуры. В этой связи в 1973 году Генеральный директор ЮНЕСКО писал:

35. [...] когда человек обезличен научно-технической рационализацией труда и стандартизацией условий жизни, культура предлагает каждому из нас средства, помогающие вскрыть резервные возможности личности, способность к творчеству и самовыражению. Когда новые средства массовой информации обрушиваются на человека поток недифференцированной информации и превращают его в пассивного зрителя, культура предлагает каждому из нас средства, помогающие найти свое место в мире, дать оценку событиям и реагировать на них. Когда давление культа потребления превращает индивидуума в стандартизированное существо, культура предлагает каждому из нас средства выбора, отказа от любой формы порабощения, возможность предпочесть размышления рефлексам. Когда урбанизация отрывает индивидуума от его корней и традиций, культура означает возможность восстановить связи с его собственным культурным наследием, предоставляя вместе с тем доступ к куль-

турному наследию всего человечества. И наконец, когда человек задается вопросом, что он делает на Земле, культура может руководить им в поисках ответа.

36. С этой точки зрения больше не существует места для концепции элиты в культуре. Точно так же как культура не может быть сведена к моментам наслаждения, она не может быть прерогативой привилегированного меньшинства.

[...]

39. Демократизация культуры является следствием или, скорее, важнейшим аспектом понятия культурного развития. Такое развитие фактически основывается на признании права участвовать в культурной жизни как одного из основных прав человека, и его единственной целью является содействие эффективному осуществлению этого права в наиболее благоприятных условиях и облегчение этого процесса. Это право было впервые изложено в статье 27 Всеобщей декларации прав человека.

[...]

41. Поскольку доступ, а вернее, участие в культурной жизни является признанным правом человека, которым может воспользоваться каждый член организованного общества, отсюда неизбежно следует, что ответственные лица этого сообщества обязаны в полную меру своих возможностей создать условия для эффективного осуществления этого права. Содействие развитию культурной жизни нации является, следовательно, одной из функций современного государства [...] Правительства, сталкивающиеся с проблемами справедливости, — то есть с проблемами удовлетворения прав человека, которые вместе с тем являются крупномасштабными проблемами и включают соображения, касающиеся ресурсов и организационных вопросов в гигантском масштабе, — должны проводить политику в области культуры в том же духе, в каком они проводят экономическую, социальную, финансовую политику, политику в области образования, науки и т. д.¹⁷³

D. Культурное развитие и культурные права

641. Самоопределение является обязательным предварительным условием осуществления и сохранения всех других прав человека и основных свобод, включая право на культурную жизнь. Как упоминалось выше, культура является одним из наиболее важных элементов общественной жизни, и ее формирование и свободное развитие могут сыграть решающую роль в деле обеспечения права на самоопределение как такового. Чувство общности культуры, вероятно, является одной из самых важных характерных особенностей стран и народов.

642. Права человека в области культуры изложены во Всеобщей декларации прав человека и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

643. Во Всеобщей декларации прав человека четко сформулированные положения о вопросах культуры содержатся в следующих статьях:

Статья 22

Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.

¹⁷³ См. документ А/9227, пункты 35, 36, 39 и 41.

Статья 27

1. Каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества [...]

В пункте 1 статьи 27 Декларации говорится также о праве «участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами».

644. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах содержатся следующие четко сформулированные положения о вопросах культуры:

Статья 15

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на:

a) участие в культурной жизни;

[...]

2. Меры, которые должны приниматься участвующими в настоящем Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают те, которые необходимы для охраны, развития и распространения достижений науки и культуры.

3. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу, безусловно необходимую для научных исследований и творческой деятельности.

4. Участвующие в настоящем Пакте государства признают пользу, извлекаемую из поощрения и развития международных контактов и сотрудничества в научной и культурной областях.

Это положение включает изложенное в подпункте b пункта 1 право каждого человека пользоваться «результатами научного прогресса и их практического применения».

645. В Международном пакте о гражданских и политических правах содержится следующее положение:

Статья 27

В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

646. Другие положения, касающиеся культуры, содержатся в текстах международных конвенций, соглашений и деклараций. В Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации [резолюция 2106 А(XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 года] содержится следующее положение:

Статья 7

Государства-участники обязуются принять немедленные и эффективные меры, в частности в областях преподавания, воспитания, культуры и информации, с целью борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, поощрения взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями и расовыми или этническими группами, а также популяризации целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Декларации Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации и настоящей Конвенции.

647. Статья 4 Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования, принятой 14 декабря 1960 года Генеральной конференцией

Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, предусматривает:

Статья 4

Государства, являющиеся сторонами настоящей Конвенции, обязуются, кроме того; разрабатывать, развивать и проводить в жизнь общегосударственную политику, использующую соответствующие национальным условиям и обычаям методы для осуществления равенства возможностей и отношения в области образования, и, в частности:

a) сделать начальное образование обязательным и бесплатным; сделать среднее образование в различных его формах всеобщим достоянием и обеспечить его общедоступность; сделать высшее образование доступным для всех на основе полного равенства и в зависимости от способностей каждого; обеспечить соблюдение предусмотренной законом обязательности обучения;

b) обеспечить во всех государственных учебных заведениях равной ступени одинаковый уровень образования и равные условия в отношении качества обучения;

c) поощрять и развивать подходящими методами образование лиц, не получивших начального образования или не закончивших его, и продолжение их образования в соответствии со способностями каждого;

d) обеспечить без дискриминации подготовку к преподавательской профессии.¹⁷⁴

648. В Конвенции МОТ 1957 года о защите и интеграции коренного и другого населения, ведущего племенной и полуплеменной образ жизни в независимых странах (№ 107), принятой Генеральной конференцией Международной организации труда 26 июня 1957 года, предусматривается:

Статья 2

1. Правительства несут основную ответственность за разработку согласованных и систематических мероприятий по защите заинтересованного населения и по его постепенной интеграции в жизнь соответствующей страны.

2. Проводимые в этих рамках мероприятия предусматривают:

a) облегчение заинтересованному населению пользования на равном основании с остальным населением страны правами и возможностями, предоставляемыми последнему национальным законодательством;

b) содействие социально-экономическому и культурно-бытовому развитию заинтересованного населения и повышению уровня его жизни;

c) создание благоприятных условий для осуществления национальной интеграции, не допуская при этом мероприятий, имеющих целью осуществить насильственную или искусственную ассимиляцию заинтересованного населения.

3. Главной целью всех предпринимаемых действий является воспитание чувства человеческого достоинства, а также содействие в развитии индивидуальных способностей и инициативы.

4. Исключается применение силы или принуждения с целью интеграции заинтересованного населения в общегосударственный коллектив.

[...]

Статья 4

При применении тех положений настоящей Конвенции, которые касаются интеграции заинтересованного населения:

a) должным образом учитываются культурные и религиозные ценности и формы социального распорядка, существующие среди заинтересованного населения, а также характер проблем, возникающих как перед группами, так и перед отдельными лицами в период социально-экономической эволюции;

¹⁷⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 429, pp. 101—121.

б) учитывается опасность, которую может представить переоценка ценностей и ломка институтов данного населения, если они не могут быть соответствующим образом заменены с согласия заинтересованных групп;

с) проводится политика, направленная на устранение затруднений, испытываемых заинтересованным населением при приспособлении к новым условиям жизни и труда.
[...]

Статья 7

1. При определении прав и обязанностей заинтересованного населения учитывается его обычное право.

2. Указанному населению предоставляется право сохранения тех из его обычаев и институтов, которые совместимы с общегосударственным правопорядком и целями программ интеграции.

3. Применение положений настоящей статьи не мешает лицам, входящим в состав заинтересованного населения, пользоваться, сообразно с их личными способностями, правами, признаваемыми за всеми гражданами страны, и нести соответствующие обязанности.

Статья 8

Поскольку это совместимо с интересами общегосударственного коллектива и с правопорядком страны:

а) при рассмотрении преступлений и проступков, совершаемых лицами, входящими в состав заинтересованного населения, применяются, по мере возможности, методы социального распорядка, принятые данным населением;

б) когда применение этих методов социального распорядка неосуществимо, при разборе такого рода дел органы власти и судебные учреждения учитывают обычаи заинтересованного населения в ведении уголовных дел.

[...]

Статья 10

[...]

2. При наложении предусмотренных национальным законодательством уголовных наказаний на правонарушителя, принадлежащего к заинтересованному населению, учитывается степень культурного развития такого населения.

3. Мерам перевоспитания отдается предпочтение перед тюремным заключением¹⁷⁵.

649. Понятие «культурные права» является относительно новым. В прошлом культура воспринималась как нечто само собой разумеющееся и зачастую рассматривалась в рамках отдельных политических прав, религиозных свобод, а также свободы мысли и выражения своего мнения. Забота о политических правах сопровождалась признанием экономических прав, и вслед за понятием «экономические права» возникло понятие «культурные права».

650. В настоящее время интерес к культурным правам и забота о них объясняются многими причинами, включая мировые процессы расширения индустриализации и механизации. Таким образом, возникла необходимость совмещения научно-технического прогресса современного мира с достижениями в области культуры. В то же время у стран, которые недавно добились независимости, это явление вызвало к жизни новые стремления: новое чувство достоинства, поиски идей, передаваемых из поколения в поколение, чувство гордости за определенные виды искусства и решимость восстановить традиционные культуры, которые так часто недооценивались в последние столетия, или защитить новые национальные культуры от воздействия урбанизации и индустриализации. Вместе с тем в этих странах возрос

интерес к другим культурам и богатому культурному наследию, доставшемуся современному человеку. Однако самым главным является то, что культура больше не рассматривается как привилегия меньшинства или элиты; признается разнообразие культурных ценностей, культурного наследия и форм.

651. Право на культуру представляет собой право на самовыражение путем участия в подлинно созидательной деятельности.

652. Под культурными правами следует понимать права человека на труд и образование, свободное и всестороннее развитие своей личности, активное участие в создании материальных и духовных ценностей, а также использование их для дальнейшего прогресса современной цивилизации. В эти ценности включаются также научные, естественные, социальные, медицинские и другие ценности, поскольку они являются неотъемлемой частью культуры.

653. Под правом индивидуума на культуру следует понимать, что каждый человек имеет право на доступ к знаниям, искусству и литературе всех народов, право принимать участие в прогрессивном развитии науки и пользоваться ее достижениями, а также право делать свой вклад в обогащение культурной жизни. Это предполагает, что человек достиг жизненного уровня, включая пищу, одежду, жилище и медицинский уход, необходимого для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, как предусматривается в статье 25 Всеобщей декларации прав человека. Ведь если человек не достиг этого жизненного уровня, так как он недостаточно хорошо питается или даже голодает, так как у него нет удовлетворительного жилища или отсутствует возможность получения самого элементарного медицинского ухода, очевидно, что у него не будет ни желания, ни возможности принять участие в культурной жизни его общества и не может быть и речи о любви к искусству и литературе, не говоря уже об участии в развитии науки; иными словами, необходим минимум материального благосостояния, для того чтобы само понятие «культура» имело хоть какое-либо значение. С другой стороны, не существует права на культуру без минимального уровня образования, а значительная часть человечества остается неграмотной.

654. Для развивающихся стран сущность культурных прав тесно связана с политическими правами на самоопределение, поиском местной культуры в качестве средства освобождения и возрождения, новым содержанием понятия национального достоинства. Для этих стран культурные права означают в первую очередь развитие, фактическое обучение.

655. Каждый член общества должен иметь возможность пользоваться благами прогресса в области культуры; каждый член общества должен пользоваться достижениями культуры и быть ее носителем, поскольку именно массы являются творцами культуры; необходимо изменить общественное разделение труда и преодолеть отчужденность, нищету, невежество и т. д. Чело-

¹⁷⁵ МОТ, Конвенции и рекомендации, 1919—1966 годы, Женева, Международное бюро труда, 1966; стр. 1174—1177.

вечество переживает такой период своей истории, когда возможна ликвидация таких препятствий к пользованию культурными правами. Другим необходимым условием, для того чтобы все люди могли пользоваться культурными правами, является устранение из жизни общества войн.

656. Культурные права являются правами человека на труд и образование, свободное и всестороннее развитие личности, активное участие в создании материальных и духовных ценностей и использование их во имя дальнейшего прогресса современной цивилизации. Развитие науки и техники является чрезвычайно сложной проблемой. Этот процесс помогает улучшить многие стороны жизни человека и тем самым содействует реализации прав человека. Однако непланируемое и неосторожное применение достижений науки и техники может привести к нарушению прав человека в других сферах жизни. К примеру, совершенствование компьютеров создает лучшие условия для работы, облегчает преподавание и научные исследования, хотя может нанести ущерб праву отдельного лица на неприкосновенность его личной жизни. К тому же, хотя строительство фабрик и заводов создает более широкие возможности для получения работы, оно может оказать вредное воздействие на природу и окружающую человека среду и, следовательно, нарушить право на отдых и досуг. Научно-технический прогресс может оказать благоприятное влияние на осуществление некоторых прав человека, но может и отрицательно воздействовать на эти и другие права. К примеру, современная технология может облегчить физический труд, хотя зачастую она увеличивает шум и приводит к загрязнению воздуха. Следует отметить, что особенно важно использовать современную науку и технику, чтобы поощрять развитие экономических, социальных и культурных прав, включая права на охрану здоровья, на питание и жилище, являющиеся жизненно важными правами, несмотря на то что это таит опасность для права на труд в результате автоматизации. Хотя в развивающихся странах забота о сохранении неприкосновенности личной жизни считается столь же насущной, как и в промышленно развитых странах, необходимость в специальном местном законодательстве, касающемся научно-технического прогресса, еще не осознана как неотложная. До тех пор пока основные права на питание, труд и жилище не будут осуществлены, развивающимся странам следует осторожнее использовать свои ресурсы, прибегая к сложной технологии. Как правило, наука является позитивным фактором в обществе, приводящим к росту производства и улучшению условий жизни людей. В то же время существует такое новое явление, как крупные многонациональные корпорации, которые часто загрязняют воздух и воду и приводят в расстройство социальную и экономическую структуру развивающихся стран.

657. Современный научно-технический прогресс оказывает очень большое влияние на все аспекты социальной жизни всех обществ. Достижения науки и техники создают широкие возможности для

развития экономики и культуры различных стран, улучшения материального благополучия народов и укрепления мира, дружбы и сотрудничества между народами и государствами. Тем не менее было бы большим заблуждением рассматривать научно-технический прогресс абстрактно или в общем, не принимая во внимание существование в современном мире различных социальных и политических систем или забывая о больших различиях в социальных последствиях научно-технической революции в различных странах. Конечно, научно-технический прогресс может привести и к отрицательным последствиям, однако сама наука и народы могут бороться с ними. Поэтому нет оснований для пессимизма, паники или страха. Хотя проблемы, возникающие в настоящее время в связи с развитием техники, одинаковы по своему характеру, независимо от того, где они возникают, они, несомненно, различаются по своей значимости. Принимаемые решения могут в значительной степени различаться в зависимости от политической, культурной и социальной системы, и то или иное решение будет более приемлемым в одних системах, чем в других.

658. Дело в том, что каждое из классических прав человека в настоящее время поставлено в абсолютно новую историческую ситуацию, так что возникает необходимость разработать новые всеобъемлющие и последовательные законы. Это представляется естественным следствием того, что, с одной стороны, научно-техническая революция затрагивает все сферы жизни, а с другой стороны, права человека являются основными правами, так что их конституционная сила может быть определена конкретными законами, которые принимаются в результате абстрактных требований, вытекающих из конституции.

659. Что касается права на труд, то даже если никто не может согласиться с мнением, будто существует иерархия прав человека, — права человека неделимы, как правильно указано в Воззвании Тегеранской конференции¹⁷⁶, принятом Международной конференцией по правам человека в 1968 году, — необходимо напомнить, что права, регулирующие условия труда и жизни народа, являются теми правами, которые непосредственно влияют на развитие личностных свойств каждого человека: ведь именно в процессе труда человек развивает свои основные качества.

660. Эта функция труда — формирование личности — определяется общественным характером труда. Следовательно, необходимо уделить особое внимание дальнейшему развитию права на труд — требованию, которое выдвинуто в статье 23 Всеобщей декларации прав человека 1948 года и в статье 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

661. Существует ряд проблем: а) существует противоречие между растущей сложностью рабо-

¹⁷⁶ Права человека. Сборник международных договоров (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.68.XIV.2), стр. 23—24, Воззвание Тегеранской конференции, пункт 13.

ты, связанной с определенными профессиями, и упрощением и даже примитивизацией работы, связанной с другими профессиями; *b*) в результате механизации и, более того, автоматизации высвобождается большое количество рабочей силы; *c*) многие рабочие могут постоянно повышать и даже полностью изменять свою квалификацию и навыки; *d*) промышленные капиталовложения оказывают большее, чем когда-либо, влияние на социальные процессы; *e*) концентрация экономической мощи в рамках международных монополий приводит к идеологическим и политическим последствиям.

662. Тем не менее научно-техническая революция не только влияет на социальные и культурные отношения, но и, в свою очередь, формируется последними, то есть она сама является существенно важным социальным процессом, который может принимать различные формы. Наука и техника должны служить не целям получения прибыли, а потребностям общества. Таким образом, они должны систематически направляться на повышение уровня жизни трудящихся и служить развитию личности, помогать развивать творческий характер труда, сглаживать основные различия между условиями жизни в городе и в сельской местности, между умственным и физическим трудом, ограничивать применение тяжелого физического и монотонного труда в целях создания материальных условий, при которых труд, позволяющий человеку формировать свою личность, сможет стать его основной потребностью.

663. Не все шаги, предпринятые на этом длительном и утомительном пути, автоматически являются результатами научно-технического прогресса. Не существует автоматических решений для социальных проблем, возникающих из-за использования определенной технологии производства. Опыт показывает, что технический прогресс может быть надежным вкладом в социальный прогресс лишь тогда, когда он сознательно используется обществом для систематического выполнения поставленных задач. Однако наука и техника лишь тогда будут играть подлинно социальную роль, когда демократия распространится и на экономику.

664. Национальное самоопределение и реализация способностей отдельной личности взаимосвязаны; если подавляющее большинство народа отстранено от контроля над общественным богатством, то подавляющее большинство индивидуумов не сможет найти условия для всестороннего развития своей личности.

665. Неизмеримо большой вклад мог бы быть внесен в демократизацию труда, если бы были гарантированы, по меньшей мере, следующие мероприятия в рамках принципа права на труд:

a) прежде чем осуществлять любые капиталовложения, связанные с техническими нововведениями, необходимо вместе с рабочими рассмотреть их социальные последствия и принять меры для защиты рабочих от увольнений, дисквалификации или других вредных последствий;

b) рабочие, потерявшие свою работу в результате структурных или технических изменений, должны пройти переподготовку с сохранением полной заработной платы и впоследствии получить приемлемую работу (право на переподготовку);

c) рабочим, достигшим определенного возраста, должна быть предоставлена дополнительная защита от безработицы;

d) рост финансовых доходов благодаря более высокой производительности труда в результате научно-технического прогресса должен использоваться в целях социального прогресса;

e) должны быть предусмотрены бесплатная медицинская помощь и дополнительные меры по охране здоровья рабочих, имеющих дело с веществами или работающих в условиях, которые вредны для здоровья;

f) мужчины и женщины, молодые и взрослые, должны получать одинаковую заработную плату за одинаковую работу;

g) соответствующие правила, касающиеся условий труда и охраны здоровья, должны разрабатываться и проверяться перед внедрением новой технологии и новых методов работы.

666. Что касается права на охрану здоровья, то профессиональные заболевания и психическое расстройство, причиной которых являются городские условия жизни, служат примерами угрозы праву на охрану здоровья, возникающей в результате внедрения технологических нововведений. Наука постоянно обнаруживает вредное влияние определенных видов деятельности на здоровье человека. Подняты некоторые вопросы в связи с трансплантацией органов, включая вопрос об определении смерти, отношение к которому изменяется в связи с возможностью поддержания деятельности сердца и легких после прекращения деятельности мозга. Проблемы искусственного оплодотворения, прекращения беременности, выращивания человеческого эмбриона в лабораторных условиях, принудительной стерилизации и мутации зародышевых клеток также чрезвычайно важны. В связи с правом на охрану здоровья часто упоминается также об опасности загрязнения воздуха.

667. Что касается права на питание, то в настоящее время многие страны испытывают трудности в связи с нехваткой продовольствия, несмотря на применение более совершенных методов ведения сельского хозяйства, включая использование улучшенных семян, синтетических удобрений, пестицидов и фунгицидов, а также лучшее управление водными и почвенными ресурсами. Доказано, что некоторые пестициды и фунгициды все же оказывают разрушительное влияние на экологическую систему. Признается также, что для улучшения методов производства, консервирования и распределения продовольствия во многих странах необходимо усовершенствовать или перестроить аграрную структуру. Улучшение методов международной торговли сельскохозяйственными товарами также представляется важным.

668. Что касается права на образование, то в наш век стремительного прогресса техники необходимость в непрерывном процессе обучения и зачастую даже в переподготовке особенно велика; весьма высоки также требования, предъявляемые к преподавателям. Образование должно носить демократический и прогрессивный характер, и в то же время должна гарантироваться свобода исследований и художественного творчества. Современные аудиовизуальные пособия, радио и телевидение могут сыграть важную роль в системе образования, особенно в сельских районах. Однако для получения желаемых результатов изображение и звук должны сопровождаться высококачественными комментариями. В настоящее время большое место в развитии общественных наук отводится компьютерам. Сейчас известным явлением стало представление культуры тех или иных стран в ложном свете и вмешательство в вопросы культуры, практикуемое в отношении развивающихся стран путем распространения определенных видов рекламы и демонстрации в них коммерческих фильмов, а также телевизионных развлекательных программ. Доказано, что насилие, демонстрируемое по телевидению, является причиной антисоциального поведения некоторых детей, которые не могут в полной мере отличить действительность от фантазии или на поведение которых влияют телевизионные передачи. Музеи и библиотеки должны быть бесплатными, работать вечером и по выходным дням, чтобы все могли извлечь пользу из их посещения. Важные технологические достижения должны использоваться таким образом, чтобы служить делу прогресса в области образования и культуры в развивающихся странах.

669. Что касается права на отдых и досуг, то в настоящее время в большинстве стран мира новые сооружения предоставлены в распоряжение граждан, с тем чтобы они могли проводить время на открытом воздухе, заниматься спортом, отдыхать и проводить культурные мероприятия. Поскольку уменьшается необходимость в длительном рабочем дне, эта сфера человеческой деятельности становится более важной. Имеется множество бытовых приборов, экономящих время, необходимое для ведения домашнего хозяйства, и облегчающих работу по дому. Кроме того, с улучшением транспортных средств становится все легче добираться до мест отдыха и развлечений. Оборудование, необходимое для отдыха, производится массовыми партиями и становится все более доступным. Загрязнение окружающей среды и стрессы, вызываемые индустриализацией и урбанизацией, препятствуют осуществлению права на отдых и досуг; для устранения этих вредных тенденций предлагается улучшить планировку городов. Однако мы вместе с тем являемся свидетелями некоторой социальной отчужденности, обусловленной наступлением нового технического века. Предлагается улучшить планирование социальных потребностей человека, с тем чтобы человек мог плодотворно проводить свободное от работы время. Досуг является одним из социальных факторов, значение которого в современном мире постепенно возрастает. Досуг можно определить как часть времени, которая находится в полном распоряжении человека и может быть использована

для отдыха, развлечений и совершенствования творческих способностей личности. В современных обществах эта часть времени постепенно и систематически увеличивается в результате совершенствования технологии, роста производительности труда и лучшей организации труда. Анализируя роль отдыха в развитии личности, необходимо обратить внимание, по меньшей мере, на три аспекта: *a)* функцию отдыха, *b)* функцию развития и *c)* участие в культурной жизни.

670. Что касается права иметь демократическое правительство, то каждый имеет право на свободу мысли и выражение мнения и право на демократическую форму правительства. Радио, телевидение и другие средства массовой информации ставят население в известность о политических событиях. Реализации права искать, получать и делиться информацией содействовали многие недавно сделанные научно-технические открытия, в частности в области средств массовой информации. Появление копировальных машин, совершенствование системы связи, компьютеры и другие современные машины привели к лучшему и более эффективному государственному управлению. Во многих странах существуют машины для голосования, которые позволяют быстро и точно подсчитывать результаты выборов.

671. Люди имеют право на полную и достоверную информацию. Свободный поток информации и мнений должен улучшить взаимопонимание между людьми. Государства должны бороться против любой пропаганды, которая либо имеет целью, либо может спровоцировать или поощрить какую-либо угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии и которая представляет собой какую-либо опасность для поддержания дружественных отношений между народами и сохранения мира в результате публикации недостоверных или ложных сведений, а также распространения таких сообщений другими средствами. Статья 20 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривает следующее:

Статья 20

1. Всякая пропаганда войны должна быть запрещена законом.

2. Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом.

672. Существуют проблемы, делающие необходимым разработку законов, относящихся к правам человека. Это касается покушения на личные свободы и здоровье человека, осуществляемые с использованием достижений научно-технического прогресса. Среди них можно перечислить следующие проблемы:

a) защита от нарушения права на неприкосновенность личной жизни путем перехвата телефонных переговоров с помощью электронного подслушивающего и воспроизводящего оборудования и других видов скрытого наблюдения и съемки, а также запрещение применения полученных таким образом материалов во время судебного разбирательства;

b) защита от применения психических и психологических проверок и методов допроса в ходе уголовного и гражданского разбирательства;

c) защита от тестирования, особенно с применением наркотиков, заставляющих говорить «правду», во время регулярных осмотров на предприятиях или «квалификационного» тестирования для проверки качеств, необходимых для вступления в определенную должность;

d) правовые последствия применения лекарств, регулирующих фертильность, и искусственного оплодотворения (решение вопросов об отцовстве, опекунах в случае развода, алиментах, возмещении расходов);

e) защита от вредного влияния химических веществ, используемых в пищевых продуктах, для упаковки или при хранении, правовые последствия нанесения ущерба окружающей среде в целом;

f) требования о возмещении убытков из-за ущерба, нанесенного вследствие ошибки при введении информации в компьютер;

g) положения, запрещающие и предусматривающие компенсацию за использование психофармакологических средств и вмешательство в генетический механизм, на основе чего было даже внесено предложение об организации всемирного генетического планирования и о создании «генетической аристократии»;

h) пересадка органов и возникающие в связи с этим правовые проблемы.

673. Права человека, перечень обязательных конституционных прав, которые подтверждают необходимость создания основных условий для развития каждого отдельного лица, также регулируют главную позицию каждого человека в обществе, в частности его отношение к государству.

674. Поскольку международное право не является надгосударственным правом, а Организация Объединенных Наций не является надгосударственной организацией (ООН не обладает суверенитетом над территориями или отдельными лицами, а выполняет межгосударственную функцию), оно не может декретировать, предоставлять или гарантировать какое-либо из прав человека. Эти права, разумеется, могут быть предметом межгосударственных договоров, однако это уже совсем другой вопрос.

675. Хотя международное право не является источником прав человека и они не могут быть предоставлены и гарантированы Организацией Объединенных Наций, перед Организацией все же стоят важные задачи, которые необходимо выполнить в связи с этими правами.

676. Эти задачи вытекают из функции Организации Объединенных Наций по обеспечению мира.

Если взаимозависимость между обеспечением мира и правами человека игнорируется, то область прав человека становится областью вмешательства, поскольку суверенитет других государств нарушается под предлогом защиты прав человека, а это является нарушением права наций на самоопределение, сформулированного во многих международных документах. На тридцатой сессии Генеральная Ассамблея приняла Декларацию об использовании научно-технического прогресса в интересах мира и на благо человечества [резолюция 3384 (XXX) от 10 ноября 1975 года]. В этой Декларации Ассамблея, среди прочего, вновь подтвердила право народов на самоопределение и необходимость уважения прав человека, свобод и достоинства человеческой личности в условиях научно-технического прогресса и провозгласила, что все государства должны содействовать международному сотрудничеству, с тем чтобы гарантировать использование результатов научно-технического прогресса в интересах укрепления международного мира и безопасности, свободы и независимости, а также в целях экономического и социального развития народов и обеспечения прав и свобод человека в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, и должны воздерживаться от любых действий, влекущих использование научно-технических достижений для нарушения суверенитета и территориальной неприкосновенности других государств, вмешательства в их внутренние дела, ведения агрессивных войн, подавления национально-освободительных движений или проведения политики расовой дискриминации. Такие действия не только являются грубыми нарушениями Устава Организации Объединенных Наций и принципов международного права, но и представляют собой недопустимое извращение целей, которые должны направлять научно-технический прогресс на благо человечества.

677. Важные аспекты «Исследования по вопросу о правах лиц, принадлежащих к этническим, религиозным и языковым меньшинствам», а также «Исследования проблем дискриминации в отношении коренного населения» отлично освещены в специальных исследованиях, соответственно подготовленных специальными докладчиками г-ном Капоторти¹⁷⁷ и г-ном Мартинесом Кобо¹⁷⁸.

678. Заканчивая эту часть настоящего доклада, необходимо повторить и подчеркнуть тесную связь между правами народов на культурное развитие, с одной стороны, и культурными правами отдельных лиц — с другой, учитывая, что эта взаимозависимость имеет особую важность не только для поощрения культурного развития народов, но и для укрепления и развития международного взаимопонимания и мира.

¹⁷⁷ См. выше, сноску 94.

¹⁷⁸ См. выше, сноску 100.

Глава VIII

ВЫВОДЫ

679. Историческое и нынешнее развитие права народов на самоопределение свидетельствует о том, что это право стало одним из важных динамичных концепций в современной международной жизни и что оно оказывает значительное влияние на политическую, юридическую, экономическую, социальную и культурную области, на основные права человека, на жизнь и судьбы народов и отдельных личностей.

680. Провозглашение в Уставе Организации Объединенных Наций принципа равноправия и самоопределения народов в качестве одного из определяющих факторов дружественных отношений и сотрудничества между государствами представляет собой событие большой исторической важности как с точки зрения признания этого принципа принципом международного права, имеющим обязательную силу, так и с точки зрения его дальнейшего развития и влияния на различные аспекты жизни народов. Принцип равноправия и самоопределения народов является одним из главных положений Устава; он рассматривается как основа, на которой должны развиваться, с одной стороны, дружественные отношения между государствами и взаимозависимость дружественных отношений и международного сотрудничества и, с другой стороны, уважение принципа, сформулированного в пункте 2 статьи 1 и в статье 55 Устава. Закрепление этого принципа в Уставе Организации Объединенных Наций является кульминационным пунктом длительного процесса развития и знаменует собой не только признание вышеуказанной концепции как правового принципа и принципа современного международного права, но и отправной момент нового процесса — дальнейшего динамичного развития принципа и его юридического содержания, претворения его в жизнь и применения к самым различным ситуациям в международной жизни. Значение этого принципа общепризнанно, и большие изменения, происшедшие со времени принятия Устава, еще больше подчеркивали его важную роль, что объясняется, с одной стороны, ролью, которую данный принцип играет в достижении целей Организации Объединенных Наций, и, с другой — важным местом, которое он занимает в современном международном праве и юридической системе, сложившейся в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

681. Принцип равноправия и самоопределения народов является самым важным принципом международного права, затрагивающим дружественные отношения и сотрудничество между государ-

ствами, и составляет основу других принципов. Так, международное сотрудничество, которое является главной целью Организации Объединенных Наций, несовместимо с какой бы то ни было формой подчинения и давления, оказываемого сильными на слабых, и должно основываться на суверенном равенстве государств, равноправии и самоопределении народов. Следствием равноправия и самоопределения народов является суверенное равенство, составляющее основополагающий принцип Организации Объединенных Наций, тесно связанный с борьбой за достижение равноправия, самоопределения и независимости, а также с укреплением национального суверенитета. Невмешательство — другой принцип международного права, касающийся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, — не должно использоваться в качестве прикрытия для нарушения права народов на самоопределение; этот принцип должен защищать государства и народы, которые борются за свою независимость, поскольку вмешательство представляет собой нарушение принципа равноправия и самоопределения народов. С точки зрения принципа невмешательства принцип равноправия и самоопределения народов связан с принципом неприменения силы или угрозы ее применения, который защищает политическую независимость и территориальную целостность государств; агрессия — применение силы или угроза ее применения — представляет собой нарушение не только принципа неприменения силы, но также, и прежде всего, — принципа равноправия и самоопределения народов. Колониальное господство и угнетение, практика расизма и иностранная оккупация служат яркими примерами случаев агрессии против народов.

682. Повторное подтверждение права народов на самоопределение в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам [резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года] имеет большое значение, поскольку с этого момента данный принцип практически представляет собой движущую силу предпринятой Организацией Объединенных Наций деятельности в области деколонизации. Организация Объединенных Наций признала непреодолимое стремление к свободе всех зависимых народов и решающую роль этих народов в достижении своей независимости, выразила свое убеждение, что все народы имеют неотъемлемое право на полную свободу, на осуществление своего суверенитета и целостность своих национальных территорий, и провозгласила, что

все народы имеют право на самоопределение, в силу которого они свободны в выборе своего политического статуса и путей экономического, социального и культурного развития. В своих специальных резолюциях Генеральная Ассамблея конкретно подтвердила право некоторых народов на самоопределение. Таким образом, ликвидация колониализма и предоставление независимости колониальным странам и народам сыграли решающую роль в широком развитии права угнетенных народов на национальную независимость и суверенитет. Различные нормы, провозглашенные Организацией Объединенных Наций, уточняя не только содержание права этих народов на политическое самоопределение, но и меры, которые должны быть приняты с этой целью, составляют общее право деколонизации. Основанная на этом праве деятельность Организации Объединенных Наций в области деколонизации приняла колоссальный размах и привела к глубоким изменениям в международной жизни. Эту работу следует продолжать без всяких колебаний и решительно прилагать усилия для обеспечения неукоснительного соблюдения резолюций Организации Объединенных Наций. Приближается конец позорного для цивилизованного человечества колониального господства и то время, когда все народы мира будут пользоваться благами независимости и свободы.

683. Неразрывно связанные с колониальным господством расовая дискриминация и апартеид, идеологической базой которых являются доктрины исключительности, основанные на расовой дифференциации, этническом или религиозном превосходстве и являющиеся всецело лженаучными, безнравственными и социально несправедливыми, представляют собой оскорбительные для человеческого достоинства и совести концепции, полное отрицание целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и преступление против человечества. Организация Объединенных Наций должна обеспечить полное осуществление положений, изложенных в документах, которые она приняла с целью ликвидировать это зло, причиняющее страдания народам значительной части мира. Для успешного выполнения этих задач необходима твердая поддержка государств и прекращение всех видов помощи расистским режимам.

684. Нельзя добиться всеобщего уважения основных прав человека и прочного международного мира до тех пор, пока будут существовать несправедливые условия, отмеченные в резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и пока народам, находящимся под иностранной оккупацией, будут препятствовать в осуществлении их основного права на свободу, независимость и самоопределение. Вот почему Организация Объединенных Наций должна безотлагательно приложить новые усилия, направленные на выполнение ее резолюций о прекращении иностранной оккупации и осуществлении права на самоопределение народов, еще находящихся под такой оккупацией.

685. Международное сообщество должно настойчиво добиваться ликвидации всех пережитков

колониализма, расизма и иностранной оккупации и приложить все усилия для оказания народам, борющимся против этих бедствий, необходимой моральной, политической и материальной поддержки. Национальные движения народов, борющихся за свое освобождение, должны быть признаны в качестве движений, являющихся подлинными представителями соответствующих народов.

686. Ликвидация империализма, колониализма, агрессии, иностранной оккупации, всех форм дискриминации и апартеида, а также угрозы национальному суверенитету и территориальной целостности — необходимое условие реализации права народов на самоопределение и их экономического и социального развития. Совместные усилия движений за национальное и социальное освобождение, которые постоянно расшатывают до основания старые структуры нашего быстро изменяющегося мира, с одной стороны, и непрекращающийся, стимулирующий развитие процесс научно-технической революции — с другой, открывают всему человечеству пути полного освобождения.

687. Если колониализм в своей традиционной форме скоро будет ликвидирован, то империализм, политика силы и диктата все еще существуют и могут существовать в будущем в виде неоколониализма и отношений диктата с позиции силы. Использование колониальными силами трудностей и проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся или недавно получившие независимость страны, вмешательство во внутренние дела этих стран и попытки сохранения неравноправных отношений, особенно в экономическом секторе, представляют собой серьезную опасность для молодых государств. Стремясь навязать свою волю независимым государствам, колониализм, неоколониализм и империализм пользуются различными методами. Экономическое давление и господство, вмешательство, расовая дискриминация, подрывная деятельность, интервенция и угроза силой — все это методы неоколониалистов, которые приходится нейтрализовать государствам, недавно получившим независимость.

688. Страны, получившие национальную независимость после долгих лет борьбы, подтверждают свою решимость, основанную, в частности, на праве их народов на самоопределение, давать отпор всеми имеющимися в их распоряжении средствами любой попытке покушения на их суверенитет и нарушения их территориальной целостности. В настоящее время международные отношения вступают в фазу, характеризующуюся возросшей взаимозависимостью и желанием государств проводить независимую политику. Поэтому демократизация международных отношений является сейчас безусловно необходимой. Некоторые великие державы, к сожалению, стремятся монополизировать процесс принятия решений по глобальным проблемам, которые имеют жизненно важное значение для всех стран мира. Действительная независимость государств, отличающаяся от формального суверенитета, несовместима с вмешательством в любой форме во внутренние дела государств. Политика вмешательства прово-

дится в значительной степени с помощью широкой гаммы крайне изощренных и тонких косвенных методов — путем экономической агрессии, подрывной деятельности, клеветы на правительства — в целях расчленения государств и дезорганизации их институтов.

689. У малых и средних государств проблемы, связанные с вмешательством в их внутренние дела, вызывают глубокую озабоченность. Несмотря на то что процесс деколонизации характеризуется значительным прогрессом, независимость государств в некоторых случаях не обеспечивается. Политика давления и господства продолжает серьезно угрожать независимости государств. Меры, направленные на расчленение и дезорганизацию, угрожают внутренней безопасности и вызывают политические беспорядки и экономический хаос. Вмешательство принимает различные формы: оно может быть политическим, экономическим и военным и осуществляться также с помощью средств массовой информации. Одним из проявлений такого вмешательства является использование наемников для подрыва независимости суверенных государств и национально-освободительной борьбы против колониального господства.

690. Международная жизнь подчеркивает важность обеспечения подлинной и полной независимости государств, а не только формального суверенитета. Вопрос неравных отношений между государствами, которые часто приводят к господству, а иногда даже к уничтожению свобод, с трудом завоеванных государствами, остается проблемой, вызывающей беспокойство. Сегодня главный вопрос на повестке дня — это борьба против неравных отношений и господства, порожденных колониализмом, и аналогичных форм господства.

691. Право народов на самоопределение является коллективным правом, одним из основных прав человека, которое входит в правовую систему, установленную Уставом Организации Объединенных Наций, и которым должны пользоваться народы (независимо от того, основали ли они независимое государство), нации и государства. Отдельные лица принимают участие — как непосредственно, так и путем осуществления других прав человека — в реализации этого права. Равным образом национальные меньшинства осуществляют это право, пользуясь правами, которые предоставлены им статьей 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также пользуясь другими правами человека — гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными. Поскольку принципы международного права, касающиеся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, взаимосвязаны, осуществление права народов на самоопределение должно содействовать обеспечению политической независимости и территориальной целостности государств, гарантировать невмешательство в их внутренние дела и поощрять международное сотрудничество. Уважение независимости народов, их права на самостоятельное существование и сохранение

самобытности означает также уважение суверенитета и целостности их государств, которые являются главными элементами осуществления права народов на независимость, то есть их права определять свою судьбу и организовывать национальную жизнь по своему усмотрению. Уважение суверенных прав наций и народов позволяет строить международные отношения на основе дружбы и сотрудничества. И наоборот, нарушение принципа равноправия и самоопределения народов представляет собой опасность для самого существования этих народов; такое нарушение является покушением на международную законность и угрожает миру на земле. Таким образом, принцип равноправия и самоопределения народов является основополагающим элементом международного порядка.

692. Несмотря на то что принцип равноправия и самоопределения народов является коллективным правом, оно касается каждого человека, поскольку ликвидация этого права повлечет за собой потерю индивидуальных прав. Право народов на самоопределение является основополагающим правом, без которого невозможно в полной мере пользоваться другими правами. Следовательно, пользование этим правом является главным условием осуществления отдельной личностью всех прав и свобод. Вот почему это право считается наиважнейшим в Международных пактах о правах человека. Поэтому государства обязаны уважать право народов свободно выбирать свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие. Это право предусматривает также, что правительства обязаны своим существованием и своими полномочиями своим народам, причем власть правительства должна основываться на воле народа. Именно с этой целью в международных документах зафиксировано право народов на самоопределение, а не в целях поощрения движений сторонников отделения или ирредентистов, или сторонников иностранного вмешательства и агрессии. В силу этого принципа необходимо защищать политическую независимость и территориальную целостность государств, которые уважают принцип равноправия и самоопределения народов и имеют правительства, созданные из представителей всего народа. Именно поэтому универсальная реализация права народов на самоопределение имеет важное значение для эффективного обеспечения и соблюдения основных прав человека. Вместе с тем поощрение и защита прав человека и основных свобод способствуют претворению в жизнь права народов на самоопределение, а обеспечение и соблюдение индивидуальных прав и свобод способствуют реализации (в той области, где они осуществляются) различных аспектов — политических, экономических и культурных — права народов на самоопределение.

693. Основное право человека — право народов на самоопределение — играет важную роль в реализации других прав и свобод человека, создавая общую структуру и базу для осуществления и поощрения прав человека. В то же время уважение права отдельной личности способству-

ет осуществлению права народов на самоопределение.

694. Таким образом, политический аспект права народов на самоопределение продолжает играть решающую роль, обеспечивая существование, суверенитет, независимость и территориальную целостность отдельных государств. Тем не менее в настоящее время экономический, социальный и культурный аспекты права народов на самоопределение становятся все более важными и оказывают все большее влияние на жизнь народов и усилия, направленные на установление нового международного экономического порядка, сбалансированное и всестороннее развитие, применение и поощрение экономических, социальных и культурных прав, а также гражданских и политических прав человека.

695. Признание в Международных пактах о правах человека и других важных документах Организации Объединенных Наций экономического, социального и культурного аспектов права народов на самоопределение представляет собой важный этап в расширении рамок содержания этого права. В настоящее время повсеместно признается взаимозависимость различных аспектов развития в силу права народов на самоопределение, что привело к разработке концепции сбалансированного и интегрированного развития, играющего все более важную роль в усилиях по установлению нового международного экономического порядка. В то же время изменения экономического, социального и культурного аспектов права народов на самоопределение были причиной появления новых норм, создающих действительно международное право развития.

696. Право народов на самоопределение приобрело особую важность в качестве фундамента, на котором должен строиться новый международный экономический и политический порядок, поскольку политические, экономические, социальные и культурные проблемы человечества тесно взаимосвязаны и требуют совместных действий, а экономическая эмансипация является одним из важнейших элементов в борьбе за ликвидацию политического господства. Тесная связь между политикой и экономикой не вызывает сомнений, и было бы нелогичным рассматривать экономические проблемы в отрыве от политических проблем. Радикальное изменение политической позиции и доказательство политической воли представляют собой первый необходимый этап для установления нового международного экономического порядка. Международное положение характеризуется усилением борьбы народов за свою политическую и экономическую независимость, за мир и прогресс, за международный политический и экономический порядок, основанный на принципах самоопределения, справедливости, равенства и мирного сосуществования народов и стран мира.

697. Новый международный экономический порядок должен положить конец эксплуатации слабых и бедных сильными и богатыми. Усилия, раз-

вивающихся стран, направленные на обеспечение сотрудничества в деле установления нового международного экономического порядка, не увенчались успехом и не получили достаточной поддержки со стороны развитых стран. Разрыв в экономическом развитии между развитыми и развивающимися странами все еще увеличивается, причем богатые становятся богаче, а бедные — беднее. Развивающимся странам отказывают в праве на равенство и действительное участие в международном прогрессе. Техническая революция, в настоящее время являющаяся монополией богатых стран, должна быть одной из основных возможностей прогресса развивающихся стран. Международная солидарность — это не только справедливый призыв, но и очевидная необходимость: недопустимо положение, при котором одни пользуются в наши дни спокойной и комфортабельной жизнью за счет бедности и нищеты других.

698. Необходимым условием и основным компонентом нового международного экономического порядка должен быть новый политический порядок в системе межгосударственных отношений, или, другими словами, построение этих отношений на базе таких основных принципов и норм международного права, которые гарантировали бы и обеспечивали бы в действительности полное равноправие народов, уважение их независимости и национального суверенитета, невмешательство в их внутренние дела и взаимную выгоду. Такое универсальное применение этих принципов и норм должно обеспечить на деле право каждого народа быть хозяином в своей стране и политический порядок, при котором все государства действительно участвуют в разработке и принятии решений, касающихся международного сообщества.

699. Постоянный суверенитет народов над богатствами и природными ресурсами — составной элемент их права на самоопределение и новое понятие международного права, возникшее в результате процесса деколонизации и формулирования прав человека и свобод, — приводит к пересмотру норм традиционного международного права и становится в экономическом и социальном отношении основой процесса развития. Если ответственность за развитие в первую очередь лежит на самих развивающихся странах, которые должны мобилизовать для достижения этой цели все свои богатства и ресурсы, то их постоянный суверенитет над этими богатствами и ресурсами должен соблюдаться и укрепляться, поскольку постоянный суверенитет представляет собой, кроме всего прочего, основной элемент их экономического и социального развития и политической независимости. Богатства и природные ресурсы являются для народов материальной базой, обеспечивающей осуществление их права на самоопределение, а также осуществление других основных прав человека; вот почему любая деятельность, направленная на ликвидацию постоянного суверенитета народов над их богатствами и природными ресурсами, является нарушением международного права и посягательством на международный порядок.

700. В связи с экономическим развитием народов перед международным сообществом, стремящимся к новому, более справедливому и равноправному порядку, встает множество проблем. Индустриализация является необходимым условием экономического развития, так же как расширенное производство пищевых и сельскохозяйственных продуктов. Развитие и установление нового международного экономического порядка требует принятия мер, стимулирующих расширение на справедливой основе международной торговли и экономического сотрудничества между государствами, исключаящих любую форму давления и вмешательства во внутренние дела государств и превращающих международную торговлю в действенный инструмент экономического развития. Наука и техника, которые являются подлинными источниками цивилизации, могущества, благосостояния и прогресса, должны быть поставлены на службу общему прогрессу народов, и в частности прогрессу развивающихся стран. Необходимо мобилизовать новые ресурсы для финансирования экономического и социального развития развивающихся стран. Экономическое развитие должно сопровождаться социальным развитием и установлением справедливого социального порядка, что является необходимым условием полного удовлетворения чаяний человечества и будет способствовать обеспечению мира и международной солидарности.

701. Поощрение экономических, социальных и культурных прав человека способствует интенсификации общего процесса развития народов. Непременным условием соблюдения, обеспечения и поощрения экономических, социальных и культурных прав человека, развития и расцвета человеческой личности на нынешнем уровне, достигнутом цивилизацией, является осуществление права народов на самоопределение, их права на постоянный суверенитет над богатствами и природными ресурсами, права выбора ими экономической системы и обеспечения своего экономического, социального и культурного развития. Для обеспечения такой гарантии и действительного поощрения основных прав человека, такого экономического, социального и культурного развития необходимо установление нового международного экономического порядка, основанного на суверенном равенстве государств и уважении равноправия всех народов, международного порядка, гарантирующего также комплексное экономическое, социальное и культурное развитие каждого народа и каждого государства в соответствии с их стремлением добиться прогресса и благосостояния. Члены международного сообщества несут ответственность и обязательства в отношении создания условий, необходимых для полной реализации экономических, социальных и культурных прав в качестве основного средства обеспечения действительного пользования гражданскими и политическими правами, а также основными свободами.

702. Право на развитие, пользоваться которым могут все народы, вне зависимости от того, образуют ли они суверенное государство, жизнен-

но важно для прогрессивного развития всего человечества. Подтверждение, соблюдение и поощрение этого права требуют первоочередного внимания всего международного сообщества. Неотложность осуществления этого права диктуется крайней необходимостью в развитии, что ощущается во всем мире, и особенно в наиболее отсталых районах, состояние которых представляется оскорбительным для человеческого достоинства и цивилизации. Международное сообщество не может терпеть такую несправедливость, такое неравенство, такой разрыв между уровнями развития и пропорциями, в которых эти различные районы пользуются плодами прогресса, достижениями современной цивилизации и культуры в эпоху, когда научный прогресс предоставил одной части человечества изобилие, невиданное ранее.

703. Право на развитие является средством достижения высоких целей, зафиксированных в Уставе Организации Объединенных Наций, в частности таких: «содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе», положить конец разделению мира на зоны бедности и зоны изобилия и обеспечить процветание всех.

704. Право на развитие является инструментом мира, поскольку оно может помочь развивающимся странам достигнуть более высокого уровня жизни, оберегая таким образом международный мир и безопасность от угрозы, которая заключается в увеличении разрыва между уровнями жизни народов, от угрозы, порождаемой существованием привилегий, чрезмерного богатства и крайней бедности, а также социальной несправедливости.

705. Право народов осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие становится важным фактором в условиях установления нового международного экономического порядка.

706. Реализация права на развитие, что является первоочередной задачей государств и международных организаций, требует ликвидации всех зол и препятствий на пути социального прогресса общества, особенно неравенства, эксплуатации, войн, колониализма и расизма.

707. Право на развитие — это средство обеспечения социальной справедливости в национальном и международном планах, лучшего распределения доходов, богатства и социальных услуг, ликвидации бедности, улучшения условий жизни всего населения. Для достижения большей социальной справедливости необходимы рост национального продукта, а также проведение конкретной социально-экономической политики, направленной на справедливое распределение доходов и богатств. В этой связи перераспределение доходов и предоставление бесплатных или недорогих социальных услуг являются лишь мерами корректировочного характера, учитывая, что первичное распределение доходов является определяющим элементом их структуры и основным инструментом достижения большего равенства,

поскольку оно непосредственно воздействует на уровень доходов и материальное благосостояние отдельных лиц и групп. Эта мера экономического и социального характера отражается на всех сферах жизни общества, особенно на занятости и заработной плате, капиталовложениях, демократизации благосостояния, налоговой политике и социальном обеспечении. Тем не менее государственная собственность на средства производства, которая входит в практику всевозрастающего числа государств, остается решающим фактором справедливого распределения национального дохода, экономической и социальной демократизации и социальной справедливости. Экономический рост, социальное и культурное развитие, а также социальная справедливость являются комплексными и взаимодополняющими целями Международной стратегии развития, однако совершенно очевидно, что социальная справедливость на национальном уровне связана с международной социальной справедливостью, особенно в том что касается торговли, кредитов, финансовой помощи, цен и сбыта товаров. Осуществление международной социальной справедливости предполагает новый международный экономический порядок, так как существующий порядок находится в прямом противоречии с современным развитием политических и экономических отношений и есть тесная связь между процветанием развитых стран и экономическим ростом и развитием развивающихся стран, а процветание международного сообщества в целом связано с процветанием его составляющих элементов. Следовательно, международное сотрудничество, направленное на развитие, является общей целью и обязанностью всех стран; иными словами, это значит, что политическое, экономическое и социальное благосостояние нынешнего и будущих поколений более, чем когда-либо, зависит от стремления всех членов международного сообщества к сотрудничеству, основанному на суверенном равенстве и ликвидации существующего в их отношениях неравенства, от удовлетворения чаяний и права всех народов на осуществление политического, экономического, социального и культурного развития.

708. Сама цель нового международного экономического порядка заключается не только в повышении материального благосостояния наций, но и во всестороннем развитии всех людей в ходе всеобъемлющего культурного процесса, включая глубокое ознакомление с истинными ценностями, в развитии, охватывающем национальное окружение, общественные отношения, образование и благосостояние, иными словами, в осуществлении экономических, социальных и культурных прав человека и развитии человека, ибо именно человек должен быть в центре процесса развития и пользоваться его благами. Человек является главным фактором экономического и социального развития, которое должно быть направлено на удовлетворение потребностей человека в процессе эволюции и продолжающейся диверсификации условий существования человека, а также на беспрепятственное утверждение — на всех уровнях — человеческой личности. Общей целью

развития должно быть создание равных социальных условий для всех людей, с тем чтобы последние могли проявить себя в соответствии со своими возможностями и способностями в качестве отдельных личностей.

709. Основным элементом права на развитие и права народов на самоопределение является постоянный суверенитет над природными ресурсами. В наше время право народов на самоопределение больше не может рассматриваться лишь с политической точки зрения, оно во все большей степени должно рассматриваться с экономической, социальной и культурной точек зрения, поскольку развитие по всем этим направлениям создает прочную основу для политической независимости и первым этапом такого развития является постоянный суверенитет народов и государств над своими богатствами и природными ресурсами. Любое действие, прямое или косвенное, направленное на создание препятствий, мешающих народу или государству осуществлять постоянный суверенитет над своими богатствами и природными ресурсами, подрывает процесс развития данных народов и нарушает их право на самоопределение. Уважение и поощрение права народов на постоянный суверенитет над их богатствами и природными ресурсами являются необходимыми условиями осуществления права на развитие и права народов на самоопределение: они представляют собой важнейшие условия укрепления всеобщего мира и сотрудничества. Поощрение права народов на постоянный суверенитет над их богатствами и природными ресурсами должно конкретно выражаться в мерах и средствах юридического характера, гарантирующих уважение этого права и разработку принципов и мер, направленных на предотвращение и борьбу со спекулятивными колебаниями и дисбалансом между ценами на сырье и ценами на промышленные товары для обеспечения нормального развития международных экономических отношений, а следовательно, для ликвидации международной экономической неустойчивости, оказывающей негативное влияние на национальное планирование всех стран, и особенно развивающихся стран, а также для обеспечения возможности осуществления и поощрения права их народов на всестороннее и сбалансированное экономическое, социальное и культурное развитие.

710. Создание благоприятных условий на международном уровне имеет первостепенное значение для осуществления и поощрения права народов и отдельных лиц на развитие. Мирное существование, дружественные отношения и активное сотрудничество между государствами способствуют развитию народов. Успех международной и национальной деятельности в области развития в значительной степени зависит от улучшения общего международного положения, в частности от конкретных успехов, которые должны быть достигнуты на пути ко всеобщему разоружению, к ликвидации колониализма, расовой дискриминации, апартеида и прекращению оккупации территорий, а также от достижения равенства политических, экономических, социальных и

культурных прав всех членов общества. В то же время поощрение права на развитие, на сбалансированное экономическое и социальное развитие народов представляет собой условие, необходимое для поддержания мира и международной безопасности.

711. Развитие не может быть ни экспортировано, ни импортировано; наоборот, оно предполагает учет многих параметров экономического, технического и социального характера, выбор первоочередных задач и темпов роста, исходя из знания конкретных потребностей, условий и возможностей, участие всего общества, стремящегося к достижению общего идеала, творческую деятельность отдельных лиц и всего коллектива с целью найти решения, наиболее подходящие к местным условиям, потребностям и устремлениям. Вот почему незаменимой основой такого развития является государственность, а движущими силами — сами народы и нации, непосредственно заинтересованные в своем развитии. Народы и государства могут эффективно организовать свое развитие, лишь обеспечив полное осуществление своего суверенитета, особенно в том что касается выбора формы социальной и политической организации, контроля над использованием природных ресурсов, выбора пути развития, направлений и темпов их экономического и социального развития, форм их участия в международной торговле. Быстрое экономическое и социальное развитие также требует наличия таких структур и институтов, которые могут обеспечить созидательное участие народа. равенство при распределении выгод развития и концентрацию всех усилий на главных направлениях развития. Учитывая то обстоятельство, что главный фактор развития заключается в национальных усилиях каждого народа, эти усилия должны быть подкреплены существенной и эффективной международной помощью, поскольку ликвидация экономической отсталости не только является требованием нравственного характера и необходимым условием обеспечения равенства, но и отражает общие интересы народов во всех отношениях. В то время когда экономическая взаимозависимость государств увеличивается и ни одна страна не может быть изолирована от мировых экономических процессов, необходимо, чтобы все государства, независимо от их общественного строя, размеров территории или экономического потенциала, активно вносили вклад в решение больших экономических проблем, стоящих перед современным миром, и в дело развития народов.

712. Право на экономическое, социальное, культурное и политическое развитие основано на ува-

жении достоинства и ценности человеческой личности, на немедленной и полной ликвидации всех форм неравенства и эксплуатации народов и отдельных лиц, ликвидации колониализма и расизма, включая нацизм, апартеид и все другие методы и идеологии, несовместимые с целями и принципами Организации Объединенных Наций, касающимися признания и действительного соблюдения гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав без какой бы то ни было дискриминации. Вместе с тем развитие гарантирует поощрение прав человека и социальную справедливость.

Осуществление права на развитие

713. Развитие является жизненно важным вкладом в дело соблюдения и поощрения прав человека и основных свобод. Эта очень важная мысль неоднократно подчеркивалась Генеральной Ассамблеей, которая в своей резолюции 2027 (XX) от 18 ноября 1965 года отметила необходимость уделять в ходе первого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций особое внимание как на национальном, так и на международном уровнях прогрессу в области прав человека и поощрять принятие мер, направленных на скорейшее обеспечение уважения и соблюдения прав человека и основных свобод. В резолюции 2586 (XXIV) от 15 декабря 1969 года Генеральная Ассамблея признала, что при разработке Стратегии на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций конечной целью должно быть достижение высоких и стабильных темпов экономического и социального развития, особенно в развивающихся странах, обеспечение благосостояния, свободы и достоинства всех людей и предоставление им возможности пользоваться всеми гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами, признанными Всеобщей декларацией прав человека и гарантируемыми двумя Международными пактами о правах человека. Поскольку право народов на самоопределение является основой пользования индивидуальными правами человека и их развития и оказывает в то же время глубокое влияние на политическое, экономическое, социальное и культурное развитие каждой нации, оно остается краеугольным камнем нового международного порядка. Поощрение Организацией Объединенных Наций права народов на самоопределение и его прогрессивное развитие будут главными средствами установления нового международного порядка, достижения лучших условий жизни, большей справедливости и равноправия в мире.

Глава IX

РЕКОМЕНДАЦИИ

714. Уважение права народов на самоопределение — права, провозглашенного Организацией Объединенных Наций в качестве основополагающего принципа Устава, — должно быть исходным моментом для любых действий, предпринимаемых как самой Организацией Объединенных Наций, так и государствами-членами. Для осуществления этого основополагающего права народов важно продолжать работу, уже начатую Организацией Объединенных Наций и ее членами, а также принять соответствующие меры, для того чтобы обеспечить, в частности, полную реализацию этого права в областях, связанных с решением наиболее актуальных задач. В этом отношении ликвидация колониализма, неокOLONиализма, расизма, апартеида и других форм нарушения права народов на самоопределение и принятие решительных мер по установлению подлинно демократических отношений между государствами и народами в настоящее время настоятельно необходимы. Организации Объединенных Наций следует по-прежнему принимать энергичные и решительные меры, направленные на ликвидацию в кратчайшие сроки пережитков колониализма — этого постыдного анахронизма, находящегося в вопиющем противоречии с международной этикой и принципами, единодушно провозглашенными народами мира. Организация Объединенных Наций и государства-члены должны принять эффективные меры для обеспечения незамедлительного и полного освобождения всех народов от любых форм иностранного господства, для ликвидации всех проявлений эксплуатации и дискриминации, расизма и апартеида и для подавления любых попыток их возрождения. В этих же целях Организация Объединенных Наций должна разработать определенные меры, чтобы положить конец любой поддержке колониальным и расистским режимам, отрицающим право народов на самоопределение, и принять конкретные меры, чтобы оказать помощь освободительным движениям народов, ведущих борьбу против колониализма, неокOLONиализма, расизма, апартеида и иностранной оккупации, и обеспечить надлежащее представительство этих движений в рамках системы Организации путем создания благоприятных условий для деятельности их наблюдателей, а также путем разработки под эгидой Организации Объединенных Наций подробных программ многосторонней помощи этим движениям.

715. Положения Устава, основанные на идее признания права некоторых стран управлять другими странами и народами и властвовать над

ними, находятся в полном противоречии с реальностями современного мира. Устав должен был бы со всей ясностью провозгласить полную и окончательную ликвидацию колониализма, неокOLONиализма, расизма и решимость государств — членов Организации Объединенных Наций искоренить любые виды порожденной этими формами колониализма практики; Устав должен был бы запретить любую форму вмешательства одного государства во внутренние дела других государств, оказание давления, зависимость одного государства от другого и подчинение одного государства другому. В Уставе следовало бы четко подтвердить право народов на самоопределение в качестве основополагающего принципа современного международного права, право народов на постоянный суверенитет в отношении природных богатств и ресурсов и на использование своих материальных и людских ресурсов в соответствии с собственными интересами и чаяниями. В нем следовало бы отразить принципы права и справедливости, обусловленные развитием права народов на самоопределение, и предусмотреть выравнивание уровней экономического развития всех стран в качестве реальной основы демократизации международной жизни. В то же время в нем следовало бы с исчерпывающей ясностью подтвердить необходимость установления нового международного экономического порядка, способного обеспечить социально-экономический прогресс каждого народа, свободный доступ всех народов, и в частности народов наименее развитых стран, к благам современной цивилизации, открыть перспективы лучшего, более справедливого мира. Устав Организации Объединенных Наций, таким образом, должен был бы стать уставом ликвидации колониализма, неокOLONиализма, расизма, всех форм господства и угнетения, несправедливости и неравенства в международных отношениях. Он должен был бы стать уставом прав народов, наций и государств, основных прав человека, международным документом, способным обеспечить полное, всестороннее и беспрепятственное самоутверждение каждого народа и открывающим таким образом перспективы прогресса и мира во всем мире.

716. Политический аспект права народов на самоопределение, иными словами, их право выбирать собственный политический статус, по-прежнему имеет особое значение, поскольку это право всегда будет обеспечивать уважение принципа существования, суверенитета и территориальной целостности государств. Следовательно, Организация Объединенных Наций всегда должна быть

в состоянии гарантировать осуществление этого права, ведя борьбу против любых форм агрессии, вмешательства и оказания давления на государства и народы, защищать их суверенитет и территориальную целостность. Организация Объединенных Наций сегодня уже не должна допускать возобновления, в какой бы то ни было форме, господства одного государства над другим, появления различных форм неокOLONиализма, увековечивающего грабеж народов; она должна вести борьбу против любых форм господства и подчинения, порождающих международную напряженность и конфликты, войны с разрушительными и непредсказуемыми последствиями, гонку вооружений, сохранение и увеличение социально-экономического неравенства народов и такое явление, как экономические кризисы и нестабильность.

717. Апартеид, все формы расовой дискриминации, колониализм, иностранная оккупация, агрессия и угроза национальному суверенитету, национальному единству и территориальной целостности, а также отказ от признания основного права народов на самоопределение и права каждой нации на полный суверенитет в отношении своих природных богатств и ресурсов — это факторы, которые по сути своей являются нарушением и порождают массовые и грубые нарушения всех прав человека и основных свобод, принадлежащих как народам, так и отдельным людям.

718. Следовательно, Организация Объединенных Наций должна по-прежнему решительно подчеркивать неблагоприятное воздействие на осуществление прав человека, оказываемое колониализмом, агрессией и угрозами национальному суверенитету, национальному единству и территориальной целостности, иностранной оккупацией, дискриминацией во всех ее формах, апартеидом и всеми формами господства одного государства над другим.

719. В то же время в связи с необходимостью развития права народов на самоопределение Организация Объединенных Наций должна в еще большей мере поощрять на международной арене новые отношения между народами, нациями и государствами. В этом смысле особое значение будут иметь разработка и принятие в рамках Организации Объединенных Наций всеобщего кодекса поведения, провозглашающего основные права и обязанности государств. Подобный кодекс должен закрепить нормы, обеспечивающие неукоснительное соблюдение права народов на самоопределение, недопустимость любых форм господства и давления, подлинное равенство прав народов, полную политическую независимость, уважение территориальной целостности, незаконность военной оккупации и приобретения территории с помощью силы, исключение из международной жизни возможности неправомерного использования самоопределения в целях вмешательства или подрыва национального единства государств.

720. Международное экономическое положение, характеризующееся существенным неравен-

ством уровней развития, оказывает неблагоприятное воздействие на осуществление права народов на самоопределение, на внутреннее социальное положение, существующее в различных странах, особенно в развивающихся. Социальные пороки и нищета могут быть ликвидированы лишь при создании необходимых условий для экономического роста и сбалансированного и всеобъемлющего социального развития. Следовательно, Организация Объединенных Наций обязана принимать меры по решению экономических и социальных проблем, имеющих жизненно важное значение для мира, прогресса и процветания народов всего земного шара, производить глубокий и систематический анализ этих проблем, разрабатывать и принимать в целях установления нового международного экономического порядка точные нормы, касающиеся всех государств-членов, а также специальные программы действий, направленные на установление этого нового порядка.

721. Для осуществления права народов на самоопределение необходимо продолжать на национальном уровне усилия, стимулирующие прогресс и развитие в экономической, социальной, культурной, а также политической областях в целях удовлетворения основных потребностей населения. В число важных мер входят, в частности, меры, призванные обеспечить более справедливое перераспределение доходов и богатств на национальном уровне, ликвидировать голод и недоедание, сократить безработицу и неполную занятость, улучшить распределение социальных услуг, обеспечить широкое демократическое участие народов в управлении политической, экономической и социальной жизнью своих стран. Организация Объединенных Наций может содействовать этим усилиям как центр по согласованию деятельности государств-членов и по обмену опытом, а также путем проведения консультаций и оказания финансовой помощи, необходимой для принятия мер в этих областях.

722. При осуществлении права народов на самоопределение особое значение имеет безотлагательная необходимость обеспечить на международном уровне соблюдение принципов и выполнение решений, связанных с установлением нового международного экономического порядка, а также достижение целей и осуществление мер, предусмотренных в рамках Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, что является обязательным условием успешного претворения в жизнь мер, направленных на ликвидацию нищеты и обеспечение подлинного социального прогресса в развивающихся странах. Именно в этих целях развитые страны, до сих пор не делавшие этого, должны предпринимать в духе сотрудничества и взаимозависимости действия, направленные на обеспечение социально-экономического развития развивающихся стран.

723. Высокая цель: добиться признания достоинства и ценности свободной человеческой личности, освобожденной от страха и нищеты, — может быть достигнута лишь в том случае, если

будут созданы условия, позволяющие каждому человеку пользоваться своими экономическими, социальными, культурными, а также гражданскими и политическими правами, и если все государства будут выполнять свои обязательства уважать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и поддерживать международное сотрудничество, решая международные проблемы экономического, социального, культурного или гуманитарного характера, расширяя и поощряя соблюдение прав человека и основных свобод для всех, учитывая при этом все многообразие проблем, существующих в различных обществах, и экономические, социальные и культурные реалии каждого общества. Именно в этом духе Организация Объединенных Наций в своей деятельности по претворению в жизнь и осуществлению прав человека должна надлежащим образом принимать во внимание опыт и общее положение развивающихся стран, а также прилагаемые ими усилия, направленные на осуществление прав человека и основных свобод. Организация Объединенных Наций должна поддерживать эти усилия путем принятия широких и долгосрочных практических мер, направленных на создание благоприятных условий для экономического, социального и культурного прогресса народов и мирного международного климата, необходимого для достижения прогресса в данной области. В этой связи Организация Объединенных Наций должна также интенсифицировать усилия, чтобы содействовать претворению в жизнь экономических, социальных и культурных прав человека, утверждению, формированию и осуществлению права на развитие в качестве основного права человека.

724. В тех же целях Организация Объединенных Наций должна планомерно и постоянно поддерживать усилия государств, находящие конкретное выражение в структурных мерах по обеспечению процесса осуществления основных прав человека, ликвидации социального неравенства и всех форм дискриминации, обеспечения равного, подлинного и эффективного права на труд, обучение, образование, культуру и блага цивилизации.

725. Организация Объединенных Наций должна обращать все большее внимание на то, как средства массовой информации влияют на международную жизнь и международные отношения, и поддерживать меры, принимаемые на национальном и международном уровнях в целях предоставления широким слоям населения информации, которая служит интересам сближения народов и дружбы между ними, воспитывает большее уважение к традициям и культуре каждого народа, помогает распространению наиболее ценных достижений человечества во всех сферах деятельности и знаний.

726. Организация Объединенных Наций должна изучать, основываясь на комплексном подходе, прогресс, достигнутый, во-первых, в установлении нового международного экономического порядка, во-вторых, в выполнении права народов на самоопределение во всех его аспектах — политиче-

ском, экономическом, социальном и культурном — и в осуществлении экономических, социальных и культурных, а также гражданских и политических прав. Представляется необходимым обеспечить в рамках Международной стратегии развития координацию экономического, социального и культурного развития, с одной стороны, и прав человека — с другой, а также приступить к всестороннему изучению вопроса о прогрессе, достигнутом в этой области. Комплексный подход к рассмотрению вопроса о претворении в жизнь экономического, социального и культурного аспектов права народов на самоопределение, равно как и политического аспекта этого права, представляется необходимым, поскольку в настоящее время эти различные аспекты относятся к компетенции различных органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений. В обязанности Комиссии по правам человека и Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств входит обеспечение подобного комплексного подхода к осуществлению различных аспектов права народов на самоопределение и других основных прав человека.

727. Кроме того, прогресс, достигнутый с точки зрения социального развития, должен анализироваться в связи с прогрессом, достигнутым в области прав человека. Это требует лучшей координации деятельности органов Организации Объединенных Наций, занимающихся социальными вопросами, и органов, занимающихся основными правами человека.

728. Организация Объединенных Наций должна продолжать изучение той связи, которая существует между прогрессом, достигнутым в осуществлении экономических, социальных и культурных прав, с одной стороны, и гражданских и политических прав — с другой, в контексте реализации права народов на самоопределение. Осуществление права народов на самоопределение во всех его аспектах должно являться объектом неослабной деятельности Организации Объединенных Наций. В данной области Организация Объединенных Наций, основываясь на сведениях, полученных от правительств, сможет опубликовать доклады об осуществлении этого права. Нарушение права народов на самоопределение, их права на освобождение от колониального господства, расизма и апартеида представляет собой международное преступление. В конкретных случаях нарушения этого права следует применять положения международных конвенций, касающихся борьбы против геноцида, расизма и апартеида.

729. Изучение наиболее важных аспектов осуществления права народов на самоопределение, как об этом говорилось выше, входит в сферу компетенции органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, которые должны уделять данному вопросу неослабное внимание и относиться к нему со все большим интересом, действуя как индивидуально, так и совместно. В то же время в целях оказания Организации Объединенных Наций помощи в решении существующих в этих областях столь

сложных и актуальных задач можно организовать конференции, прения, семинары, обсуждения за круглым столом и т. д. при широком участии государств, а также международных неправительственных организаций. Подобные дискуссии делают возможным широкий и глубокий анализ, ко-

торый может послужить основой разработки новых мер и осознания международным общественным мнением необходимости безотлагательного решения важнейших проблем, от чего зависит всеобъемлющее осуществление всеми народами права на самоопределение.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
