Организация Объединенных Наций A/HRC/WG.6/49/TUR/1

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 February 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок девятая сессия
Женева, 28 апреля — 9 мая 2025 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Турция

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Методология и процесс консультаций

1. Подготовку настоящего доклада координировало Министерство иностранных дел (МИД) в соответствии с руководящими принципами, установленными Советом по правам человека (СПЧ). В процессе подготовки доклада проводились консультации с соответствующими государственными учреждениями, национальными правозащитными учреждениями (НПЗУ), представителями гражданского общества, университетами, которые внесли свой вклад в его содержание.

2. Консультации с гражданским обществом проходили в два этапа: были проведены консультативные совещания с участием представителей гражданского общества и государственных учреждений. Всем заинтересованным сторонам также было предложено принять участие в этом процессе через ссылку, размещенную на сайте МИД. Вклад гражданского общества сыграл ключевую роль в определении приоритетных вопросов для национального доклада. Доклад опубликован на сайте МИД.

3. Рекомендации, полученные Турцией в рамках третьего цикла Универсального периодического обзора (УПО) в 2020 году, были переведены на турецкий язык и направлены во все соответствующие государственные учреждения и НПЗУ. В настоящем докладе основное внимание уделяется изменениям в области прав человека, произошедшим со времени предыдущего УПО Турции, и рекомендациям, принятым Турцией в рамках третьего цикла УПО.

II. Контекст

4. Для точного анализа рассматриваемого периода крайне важно кратко осветить значимые события, произошедшие со времени последнего цикла УПО и повлиявшие на текущий контекст.

5. За последние пять лет геополитическая ситуация за пределами и вдоль границ Турции ухудшилась и привела к возникновению исключительных и масштабных проблем, с которыми пришлось столкнуться Турции. Турция была вынуждена вести борьбу одновременно с несколькими террористическими организациями, действующими на ее территории и/или вдоль ее границ, а именно с Рабочей партией Курдистана (РПК), Партией «Демократический союз»/Отрядами народной самообороны (ПДС/ОНС), Революционной партией освобождения народа (РПОН), ДАИШ и Террористической организацией Фетхуллаха Гюлена (ТОФГ). Одновременно с этим Турция продолжает испытывать самый большой в мире приток перемещенных лиц и в настоящее время принимает почти 3,5 млн беженцев и просителей убежища.

6. 6 февраля 2023 года в Турции произошли два сильных землетрясения, которые затронули 11 провинций (территорию площадью в 110 тыс. кв. км) с населением около 14 млн человек (16,4 % от общего населения страны). Более 50 000 человек погибли и более 100 000 получили ранения, в результате чего это бедствие стало самым смертоносным с момента основания страны и самым разрушительным и беспрецедентным стихийным бедствием в мире в этом веке[1].

7. Тем не менее Турция твердо привержена защите и поощрению прав человека и продолжает свои усилия, направленные на обеспечение соблюдения международных принципов и стандартов как в законодательстве, так и на практике. Поэтому реформы, на которых Турция сосредоточилась после прекращения действия чрезвычайного положения (ЧП)[2] 19 июля 2018 года, неукоснительно проводились в течение последних пяти лет. Процессы подготовки и реализации этих реформ проходили в духе транспарентности и широкого участия путем обстоятельных консультаций со всеми заинтересованными сторонами, включая представителей гражданского общества, профессиональных организаций, научного сообщества, СМИ, а также международных организаций.

A. Законодательная база

8. Турция постоянно пересматривает свое законодательство и практику в соответствии со своими международными обязательствами в области прав человека. Ниже представлена информация о правовых реформах, которые были проведены после третьего цикла УПО (рекомендации 45.20, 54, 55).

9. Процесс реализации Третьей стратегии судебной реформы (ССР)[3] на период 2019–2023 годов, анонсированной 30 мая 2019 года, был успешно завершен к концу 2023 года. Этот процесс ознаменовался принятием ряда законодательных и административных мер, которые способствуют повышению эффективности судебной системы, расширению доступа к правосудию и оптимизации судопроизводства, а также укреплению независимости и беспристрастности судебной системы в соответствии с принципом «разделения властей». Уровень реализации ССР составляет 71,09 %. 182 из 256 мероприятий, предусмотренных в ССР, уже реализованы. Значительный прогресс был достигнут и в рамках других текущих мероприятий (рекомендации 45.110, 111, 113, 116, 117, 120, 121, 124, 128, 129, 131, 133, 139).

10. В соответствии с ССР, 2 марта 2021 года был анонсирован План действий в области прав человека (ПДПЧ)[4] на 2021–2023 годы под лозунгом «Свободная личность, сильное общество; более демократическая Турция». ПДПЧ разработан как комплексный план, направленный на усиление защиты и поощрения прав человека и основных свобод (рекомендации 45.21, 22, 30, 53, 162).

11. После анонсирования ПДПЧ 30 апреля 2021 года был опубликован график реализации. Для эффективной реализации и мониторинга ПДПЧ был создан Совет по мониторингу и оценке. Для отслеживания процесса реализации и обеспечения отчетности и периодического ввода данных учреждениями, ответственными за проведение мероприятий, была создана Система мониторинга последующих действий. Тексты ПДПЧ на турецком и английском языках, а также переводы на французский и арабский языки, указания по реализации, график реализации и последующие доклады опубликованы на сайте ПДПЧ.

12. Процесс реализации ПДПЧ, который был успешно завершен в апреле 2023 года, ознаменовался принятием различных законодательных и административных мер, способствующих усилению защиты и поощрения прав человека. Уровень реализации ПДПЧ составляет 66,2 %. Реализовано 260 из 393 мероприятий, предусмотренных ПДПЧ. Значительный прогресс был достигнут и в рамках других текущих мероприятий.

13. В соответствии с ССР 2019 года и ПДПЧ 2021 года был внесен ряд поправок в законодательство в рамках девяти последовательных блоков судебной реформы, а также реализован ряд других мер в рамках дополнительного законодательства и подзаконных актов.

14. Ниже приводится краткая информация о значимых мерах, принятых для повышения эффективности судебной системы, расширения доступа к правосудию и оптимизации судопроизводства (рекомендации 45.19, 97, 103, 131, 136, 137, 139, 141, 182):

- с целью предотвращения длительных сроков предварительного заключения были внесены поправки в Уголовно-процессуальный кодекс (УПК), в которых подчеркивается, что заключение под стражу является крайней мерой.
- Снижены верхние пределы для предварительного заключения несовершеннолетних, склоненных к совершению преступлений.
- При принятии решений о заключении под стражу, продолжении содержания под стражей и отклонении ходатайств об освобождении необходимым условием стало доказательство того, что меры судебного контроля являются недостаточными.

- В отношении тех преступлений, по которым серьезные подозрения являются основанием для заключения под стражу, введено дополнительное требование о том, чтобы такие подозрения «основывались на конкретных доказательствах».
- Применительно к мерам судебного контроля введено верхнее ограничение по времени. Также введено использование технологических средств.
- Введено положение об обжаловании решений о заключении под стражу и судебном контроле в вышестоящий суд.
- Введена возможность освобождения лиц, задержанных в нерабочее время на основании постановления о задержании для дачи показаний, при условии явки такого лица в компетентный орган в установленный день.
- Срок административного реагирования (также известный как условный отказ) был сокращен с 60 до 30 дней с целью обеспечения юридической предсказуемости и прозрачности работы и процедур администрации.
- Расширена сфера применения процедуры медиации в гражданских спорах.
- Для некоторых категорий уголовных дел введена новая процедура судебного разбирательства, а именно «процедура упрощенного судебного процесса», позволяющая быстрее урегулировать дело на основе соглашения между прокурором и обвиняемым.
- Пересмотрена процедура проведения заседаний с помощью аудио- или видеосвязи, процедура электронных заседаний стала более эффективной и была широко внедрена в систему.
- Введены более строгие критерии в отношении юридического образования. Порог поступления в юридические школы повышен, а стандарты эквивалентности для юридических факультетов пересмотрены с целью повышения уровня квалификации выпускников.
- Расширена программа юридических практикумов, позволяющих студентам пройти практическую подготовку в судебных и административных органах.
- Введен вступительный экзамен для юристов, предусматривающий более высокие требования к поступающим.
- В целях повышения эффективности подготовительного периода для судей и прокуроров и накопления профессионального опыта учреждены должности помощников судей и прокуроров.
- До вступления в должность судьи, впервые назначенные в специализированные суды, теперь направляются на обучение по программам, связанным с их областью специализации.
- Судьи и прокуроры продолжают проходить предварительную и последующую профессиональную подготовку в области прав человека, включая прецедентное право Конституционного суда (КС) и Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ).
- Обновлены критерии продвижения по службе и проверки судей и прокуроров. Введены объективные критерии эффективности, такие как соблюдение установленных сроков, адекватная аргументация, точность решений и учет прав человека.
- Совместимость приговоров и решений судей и прокуроров с прецедентным правом КС и ЕСПЧ была принята в качестве критерия в процессах продвижения по службе и надзора.
- Подготовлены стандартные бланки заявлений, размещенные на Портале адвокатов, а также на Портале электронного правительства с целью упрощения обращения за юридической помощью для лиц, испытывающих финансовые трудности.

- В целях защиты потерпевших от преступлений расширены их права. Для оказания услуг в этой области в Министерстве юстиции создано независимое подразделение.
- В законодательство внесены поправки в целях обеспечения того, чтобы вопросы, относящиеся к частной жизни и не имеющие отношения к правонарушению или предполагаемому инциденту, не отражались в судебных разбирательствах.
- Упрощен порядок подачи заявления на получение юридической помощи для людей с ограниченными финансовыми возможностями.
- Основные темы, касающиеся прав человека, включены в программы предварительной подготовки и обучения без отрыва от работы всех государственных служащих.

15. Другие законодательные и административные меры, принятые со времени последнего цикла УПО, в том числе в рамках ССР 2019 года и ПДПЧ 2021 года, представлены в нижеследующих пунктах.

16. Четвертая ССР на 2025–2029 годы, разработанная Министерством юстиции (МЮ) в ходе консультаций со всеми заинтересованными сторонами, была обнародована президентом Эрдоганом 23 января 2025 года[5]. В ней изложена «дорожная карта», дополняющая предыдущие реформы и направленная на удовлетворение новых потребностей с целью формирования системы правосудия, основанной на верховенстве права и соблюдении прав человека. Она включает в себя ряд целей и мер в рамках определенных тематических направлений, таких как «Верховенство права: независимость и беспристрастность судебной системы», «Правовая безопасность» и «Эффективность судебной системы». МЮ также работает над новым Планом действий в области прав человека.

B. Институциональная база

17. Деятельность НПЗУ способствует усилиям по укреплению защиты и поощрению прав человека и основных свобод. При этом укрепление НПЗУ является важным компонентом этих усилий (рекомендации 45.23, 25, 26, 41, 45, 47, 48).

18. Учреждение по правам человека и равенству (УПЧР), созданное как независимое учреждение в соответствии с Парижскими принципами, уполномочено выполнять функции НПЗУ, Национального превентивного механизма (НПМ) против пыток и жестокого обращения, а также учреждения по борьбе с дискриминацией и обеспечению равенства[6]. В октябре 2022 года Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ) присвоил УПЧР статус «B». В мае 2024 года УПЧР открыло свое первое региональное отделение в Газиантепе. Планируется открыть региональные отделения и в других провинциях.

19. УПЧР является публичным юридическим лицом с собственным бюджетом и обладает административной и финансовой автономией. Оно выполняет свои обязанности и осуществляет свои полномочия независимо; ни одно ведомство, орган, организация или лицо не имеет права отдавать приказы, давать инструкции, выносить рекомендации или высказывать предложения по вопросам, входящим в ее компетенцию (рекомендации 45.27, 28, 31, 32, 33, 43, 44, 46).

20. У УПЧР имеются три основные обязанности: защита и поощрение прав человека в качестве НПЗУ, предотвращение пыток и жестокого обращения и выполнение функций НПМ в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток (ФПКПП), борьба с дискриминацией и выполнение функций органа по вопросам равенства. УПЧР также было назначено «национальным докладчиком» Группы экспертов по вопросам противодействия торговле людьми (ГЭТЛ) Совета Европы (СЕ).

21. УПЧР рассматривает случаи нарушения прав человека ex officio, выносит решения и отслеживает их результаты в соответствующих учреждениях. Оно также

рассматривает заявления о предполагаемых случаях дискриминации и помогает жертвам в выборе административных и правовых средств защиты. В качестве НПМ в соответствии с ФПКПП УПЧР рассматривает заявления лиц, лишенных свободы или находящихся под защитой, регулярно посещает места их содержания с предварительным уведомлением или без него и готовит доклады об этих посещениях.

22. Институт омбудсмена (ИО), созданный как независимое учреждение в соответствии с Парижскими принципами, уполномочен изучать и расследовать все виды деятельности администрации на предмет соответствия закону и принципам равенства.

23. ИО доступен для всех слоев общества, особенно для лиц, находящихся в уязвимом положении. Все лица могут подавать жалобы в ИО бесплатно, лично или через своего законного представителя, в том числе на языках, отличных от турецкого. Дети также могут самостоятельно подавать электронные обращения.

24. ИО рассматривает жалобы, оценивая их по двум основным категориям: «Соответствие закону, принципам равенства и правам человека» и «Принципы надлежащего управления», применяя справедливый подход, основанный на правах человека наряду с соответствующим законодательством. В случае нарушений ИО дает рекомендации соответствующим органам. За прошедшие годы был достигнут значительный прогресс в уровне выполнения государственными учреждениями решений ИО. Он вырос с 20 % в 2013 году до 70 % в 2018 году и достиг 77,51 % в 2023 году, демонстрируя устойчивую тенденцию к росту (рекомендация 45.41).

25. УПЧР и ИО следят за выполнением международных конвенций по правам человека, участником которых является Турция, представляют свои соображения в соответствующие органы, поддерживают сотрудничество и диалог с национальными и международными учреждениями, а также гражданским обществом и проводят мероприятия по просвещению и повышению осведомленности в области прав человека. В своей работе они руководствуются мнениями и решениями международных правозащитных механизмов, включая договорные органы Организации Объединенных Наций (ООН) по правам человека и ЕСПЧ (рекомендация 45.141).

26. УПЧР и ИО обеспечены достаточными финансовыми и кадровыми ресурсами, необходимыми для осуществления их деятельности (рекомендации 45.24, 32, 42, 49).

27. УПЧР и ИО готовят ежегодные доклады о своей деятельности, в которых также содержатся результаты рассмотрения заявлений, устранения нарушений и проведенных в течение года посещений. Все доклады УПЧР и ИО доступны на их веб-сайтах[7].

28. За последние годы количество обращений в УПЧР и ИО значительно увеличилось: с 369 в 2017 году до 2830 в 2023 году в случае УПЧР, с 5639 в 2014 году до 19 317 в 2023 году в случае ИО. Это свидетельствует о росте доверия общественности к их деятельности.

29. УПЧР и ИО также публикуют доклады, посвященные тематическим вопросам или международным и региональным геополитическим событиям, чтобы внести свой вклад в защиту и поощрение прав человека на глобальном уровне.

30. Комиссия по расследованию мер в период действия чрезвычайного положения (КРМЧП), которая начала работу 22 мая 2017 года для приема и рассмотрения заявлений, касающихся действий административных органов в условиях чрезвычайного положения (действовавшего с 21 июля 2016 года по 19 июля 2018 года), завершила свою работу 22 января 2023 года. ЕСПЧ признает КРМЧП эффективным внутренним средством правовой защиты, а ее решения подлежат судебному надзору. За время действия своего мандата Комиссия получила в общей сложности 127 292 обращения. Из них Комиссия приняла к рассмотрению 17 960 обращений и отклонила 109 332 обращения (рекомендация 45.138).

C. Выполнение международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

31. Турция продолжает выполнять свои международные обязательства, вытекающие из ратифицированных ею договоров и конвенций, а также обычного международного права, поддерживая при этом свое давнее сотрудничество с международными механизмами, в частности с договорными органами Организации Объединенных Наций по правам человека и специальными процедурами СПЧ (рекомендации 45.16, 17).

32. Турция является участницей 16 конвенций ООН по правам человека и протоколов к ним. Со времени последнего цикла УПО Турция представила свои доклады по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП), Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ) (рекомендации 45.1, 2, 6, 10).

33. В Женеве были проведены интерактивные диалоги с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитетом по правам ребенка, Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Комитетом против пыток и Комитетом по правам человека по соответствующим докладам Турции. Подкомитет по предупреждению пыток (ППП) посетил Турцию в сентябре 2022 года.

34. Турция признает компетенцию Комитета по правам человека, Комитета против пыток, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитета по правам ребенка и Комитета по правам инвалидов получать и рассматривать сообщения, касающиеся предполагаемых нарушений Турцией соответствующих конвенций. Со времени последнего цикла УПО Турция скрупулезно отвечала на сообщения, направленные этими комитетами (рекомендации 45.6, 10).

35. С 2001 года существует постоянное приглашение Турции для мандатариев специальных процедур КПЧ. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек посетил Турцию с официальным визитом в 2022 году. Турция должным образом представила ответы на сообщения, направленные специальными процедурами.

36. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») входит в число учреждений, с которыми Турция поддерживает тесное сотрудничество. С 2014 года в Стамбуле работает Региональное отделение Структуры «ООН-женщины» для Европы и Центральной Азии. Соглашение о создании странового отделения Структуры «ООН-женщины» в Анкаре было подписано в 2024 году. В настоящее время идет процесс его юридического утверждения на национальном уровне.

37. В 2021 году Турция ратифицировала Парижское соглашение об изменении климата (рекомендация 45.88).

38. Будучи членом-основателем, Турция давно и плодотворно сотрудничает с СЕ и его механизмами. Турция исполняет постановления ЕСПЧ. Коэффициент исполнения решений Суда Турцией составляет 89 %. Это намного выше среднего показателя (79 %) среди всех членов СЕ (рекомендации 45.121, 141, 142).

39. С 2020 года Турция ратифицировала несколько договоров СЕ, в том числе Протокол № 15 о внесении изменений в Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод. По состоянию на январь 2024 года, из 227 конвенций СЕ Турция подписала 151 конвенцию и является участником 120 конвенций (рекомендация 45.1).

40. Органы СЕ по правам человека продолжают осуществлять свои визиты в Турцию. Комиссар СЕ по правам человека, а также Комиссия по борьбе с расизмом и

нетерпимостью (ЕКРН) посетили Турцию в 2024 году, а Европейский комитет по предупреждению пыток (ЕКПП) за последние пять лет осуществил 1 периодический и 2 специальных визита в Турцию.

III. Поощрение и защита прав человека

A. Недискриминация

41. Конституционная система Турции основана на равенстве всех людей без какой-либо дискриминации перед законом, независимо от «языка, расы, цвета кожи, пола, политических взглядов, философских убеждений, религии и вероисповедания или любых других подобных соображений».

42. В Турции имеется прочная нормативно-правовая база в области борьбы с дискриминацией. Помимо Конституции, в различных законах, включая Уголовный кодекс Турции (УКТ), Закон о гражданских служащих, Закон о политических партиях, Трудовой кодекс и Основной закон о национальном образовании, конкретно признается равенство всех лиц перед законом и запрещается дискриминация по любому признаку. Важно подчеркнуть, что статья 122 УКТ, озаглавленная «ненависть и дискриминация», предусматривает наказание за преступления на почве ненависти.

43. Со времени последнего цикла УПО был достигнут дальнейший прогресс в борьбе с дискриминацией и поощрении равенства. В ПДПЧ 2021 года изложены конкретные меры по повышению эффективности борьбы со всеми формами дискриминации и языка ненависти, такие как разработка руководящих принципов расследования преступлений на почве ненависти, проведение кампаний по информированию общественности и совершенствование сбора данных о дискриминации и правонарушениях, связанных с ненавистью (рекомендации 45.29, 40, 61, 65, 66, 72).

44. Этим усилиям способствует работа УПЧР как учреждения по борьбе с дискриминацией и обеспечению равенства, а также работа ИО.

45. В целях борьбы с дискриминацией УПЧР выполняет следующие обязанности:

a) рассмотрение случаев нарушения запрета на дискриминацию ex officio или на основании поступивших заявлений, проведение экспертиз и расследований, принятие решений и отслеживание их результатов;

b) предоставление лицам, обратившимся в УПЧР с заявлением о том, что они стали жертвами дискриминации, информации об административных и правовых средствах защиты, к которым они могут прибегнуть, и оказание им помощи в отслеживании их заявлений;

c) предоставление общественности, в том числе через средства массовой информации, информации о борьбе с дискриминацией;

d) вклад в определение принципов национальной образовательной программы, направленной на формирование понимания равенства и терпимости с раннего возраста, и курсов профессиональной подготовки для государственных служащих;

e) подготовка ежегодных докладов.

46. Административная и финансовая автономия УПЧР обеспечивает его независимую работу, благодаря чему оно может расследовать случаи дискриминации, налагать штрафы и следить за соблюдением антидискриминационного законодательства в государственном и частном секторах. Любое лицо, считающее себя жертвой дискриминации, может бесплатно обратиться в УПЧР в администрациях губернаторов провинций и округов. Личность взрослых заявителей может быть скрыта по запросу, а личность несовершеннолетних заявителей всегда остается в тайне. Если заявителю достаточно указать на наличие веских оснований, подтверждающих его заявление, то лицо или учреждение, обвиненное в нарушении, должно доказать, что

такое обвинение является ложным. Это гарантирует жертвам дискриминации преимущественное положение в ходе разбирательства, укрепляя их доступ к правосудию и средствам правовой защиты. В тех случаях, когда УПЧР обнаруживает нарушение принципа недискриминации, оно может наложить штраф на ответственных лиц или учреждения. С 2017 года в рамках антидискриминационного мандата в УПЧРТ было подано 2510 заявлений.

47. ИО также имеет право рассматривать дела о дискриминации. В период с 2021 по 2023 год в ИО было подано 122 таких заявления. Кроме того, ИО может отслеживать соблюдение государственными учреждениями принципа недискриминации по всем жалобам, даже в случае отсутствия прямого обвинения. Таким образом он ex officio поддерживает принцип недискриминации и дает рекомендации органам власти в случае его нарушения. Кроме того, ИО проводит мероприятия по повышению уровня осведомленности, в частности о средствах правовой защиты, применяемых в отношении дискриминации и преступлений на почве ненависти.

48. Дополнительная информация о борьбе с дискриминацией содержится в соответствующих разделах настоящего доклада.

B. Права женщин

49. Турция привержена целям расширения прав женщин, обеспечения их полного и равного участия во всех сферах жизни и укрепления их статуса в обществе.

50. В результате политики, которую она проводит в отношении расширения прав и возможностей женщин, значительно увеличился процент девочек и женщин, поступающих в учебные заведения и посещающих их на всех уровнях образования. Важнейшие шаги были предприняты и в плане расширения представленности женщин на рынке труда, как это предусмотрено Национальной стратегией занятости на 2014–2023 годы (рекомендации 45.202, 205, 206, 213, 215, 252).

51. Стратегический документ и План действий по расширению прав и возможностей женщин (на 2018–2023 годы) был разработан для расширения роли и участия женщин в экономической жизни и предусматривает действия и меры политики по расширению прав и возможностей женщин, которые должны быть реализованы государственными органами в сотрудничестве с НПО, университетами и частным сектором.

52. Новый Стратегический документ и План действий по расширению прав и возможностей женщин на 2024–2028 годы включает в себя различные цели, стратегии и мероприятия, а также показатели мониторинга и оценки в 5 основных областях политики, таких как образование, здравоохранение, экономика, руководство и участие в процессах принятия решений, а также окружающая среда и изменение климата (рекомендации 45.50, 56, 59, 62, 63, 67, 71, 73, 134, 201, 216, 223, 229, 231, 232, 234, 237, 238, 239, 240, 244, 245, 246, 249, 250, 253).

53. Двенадцатый Национальный план развития (на 2024–2028 годы) предусматривает масштабные цели в области прав женщин, включая, помимо прочего, учет принципа равенства возможностей для женщин во всех бюджетных процессах, расширение представленности женщин на рынке труда, повышение уровня образования девочек и женщин, а также обеспечение полного и эффективного участия женщин в механизмах принятия решений на всех уровнях. Кроме того, впервые в Национальный план развития были включены «временные специальные меры», такие как квоты и дополнительная поддержка. Также впервые в публикуемый президентом Справочник по бюджету для граждан 2023 года была включена отдельная глава, посвященная расширению прав и возможностей женщин. В результате предпринятых в этом контексте шагов ОЭСР впервые включила Турцию в число стран, которые успешно обеспечивают учет принципа равенства возможностей для женщин во всех процессах планирования и бюджетирования (рекомендации 45.50, 62, 63, 67, 216, 237, 238, 245, 250).

54. Министерство по делам семьи и социальных служб (МССС) в сотрудничестве с профильными государственными учреждениями, частными компаниями и международными организациями осуществляет ряд проектов и программ, направленных на увеличение доли женщин в сфере занятости и труда, поддержку женщин-предпринимателей и расширение возможностей в области образования.

55. В результате этой политики в период с 2020 по 2023 год уровень занятости среди женщин увеличился с 26,3 % до 31,3 %, а уровень участия женщин в рабочей силе — с 30,9 % до 35,8 %.

56. После парламентских выборов, состоявшихся в мае 2024 года, доля женщин в Великом национальном собрании достигла примерно 20 %, что является самым высоким показателем за всю историю парламента. После выборов в местные органы власти, состоявшихся в марте 2024 года, число женщин среди мэров в провинциях увеличилось в три раза (рекомендации 45.50, 238, 245).

57. Борьба с насилием в отношении женщин является одним из приоритетных направлений политики Турции. Обеспечивая комплексное реагирование по принципу нулевой терпимости, Турция достигла образцовых результатов благодаря существенным изменениям в законодательной базе, эффективным планам действий и скоординированной работе служб.

58. Четвертый Национальный план действий по борьбе с насилием в отношении женщин (на 2021–2025 годы) был подготовлен в ходе консультаций со всеми заинтересованными сторонами и устанавливает рамки и конкретные меры по укреплению усилий на местном и общегосударственном уровнях для предотвращения насилия в отношении женщин и всестороннего решения этой проблемы. В целях обеспечения эффективного осуществления Национального плана действий во всех провинциях на периодической основе разрабатываются и контролируются планы действий на уровне провинций (рекомендации 45.51, 58, 68, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 226, 227, 231, 233, 234, 237, 243).

59. Президентский циркуляр о борьбе с насилием в отношении женщин, опубликованный в ноябре 2023 года, направлен на борьбу с насилием в отношении женщин с помощью многостороннего и комплексного подхода с участием всех заинтересованных сторон, включая государственные учреждения, гражданское общество и частный сектор. Работа ведется по 5 тематическим направлениям: «доступ к правосудию и законодательству», «политика и координация», «защитные и профилактические меры», «информирование общественности» и «сбор данных» (рекомендации 45.71, 136, 137, 228).

60. Увеличилось число служб институциональной поддержки жертв насилия в отношении женщин. Помимо 112 пансионов для женщин, в которых могут разместиться в общей сложности 2808 человек, услуги во всех провинциях предоставляют 84 центра по предотвращению и мониторингу насилия и 418 контактных пунктов по борьбе с насилием. С внедрением новых технологических средств, таких как электронный браслет, приложение для поддержки женщин («KADES»), линия помощи в «Вотсап» и круглосуточная горячая линия, возможности борьбы с насилием в отношении женщин были расширены (рекомендации 45.68, 217, 224, 225).

61. В дополнение к Закону № 6284 о защите семьи и предотвращении домашнего насилия в отношении женщин, который призван защитить женщин от всех форм насилия, со времени последнего цикла УПО были приняты следующие правовые и административные меры (рекомендации 45.37, 52, 57, 68, 217, 221, 222, 224, 226, 228, 233, 235, 236, 237, 251).

- Преступления, совершенные против супругов/бывших супругов или женщин, квалифицируются как преступления при отягчающих обстоятельствах.
- Увеличены минимальные сроки наказания за совершенные в отношении женщин преступления в виде умышленного убийства, умышленного причинения вреда здоровью, пыток, истязаний и угроз.

- Преступление, связанное с умышленным нанесением телесных повреждений женщинам, включено в число правонарушений, которые могут служить основанием для предварительного заключения.
- Односторонние акты постоянного преследования выделены в качестве отдельного вида преступления, что обеспечивает укрепление защиты жертв.
- Женщинам, ставшим жертвами насилия, по их просьбе предоставляется бесплатная юридическая помощь и помощь адвоката, назначенного Коллегией адвокатов.
- Расширены специальные следственные бюро, созданные для расследования случаев домашнего насилия.
- Все соответствующие специалисты, включая судей и прокуроров, отвечающих за расследование этих преступлений, проходят специальную подготовку.

62. Стратегический документ и план действий по укреплению семьи (на 2024–2028 годы), анонсированный в мае 2024 года, также содержит меры, направленные на поощрение прав женщин и детей (рекомендация 45.199).

C. Права ребенка

63. Турция интенсивно работает над укреплением прав ребенка. Предприняты значительные шаги по совершенствованию правовой и институциональной базы для защиты и поощрения прав ребенка.

64. Стратегический документ и План действий по правам ребенка (на 2023–2028 годы), реализация которого началась в апреле 2023 года, содержит комплексные стратегии по обеспечению более инклюзивного для детей общества и укреплению служб защиты ребенка и профилактики правонарушений. Президентский циркуляр 2023 года о борьбе с насилием в отношении женщин также включает в себя меры по предотвращению насилия в отношении детей, в том числе меры по повышению осведомленности и институциональной координации (рекомендации 45.235, 253, 258, 262).

65. МССС является уполномоченным органом по определению наилучших интересов ребенка, включая несопровождаемых детей, и потребностей в защите, а также по предоставлению необходимых услуг для их защиты, таких как размещение, медицинское обслуживание, психосоциальная помощь и реабилитация. Во всех провинциях при координации МССС созданы группы «Дети в безопасности», которые выявляют детей из группы риска путем работы на местах, обхода домохозяйств и посещения учебных заведений, а затем направляют этих детей и их семьи в соответствующие социальные службы. Статистический институт Турции создал портал статистики по детям, чтобы повысить качество отслеживания данных о благополучии детей в соответствии с целями в области устойчивого развития (ЦУР) (рекомендации 45.254, 257).

66. Для содействия участию детей в семейной, социальной и общественной жизни были созданы комитеты по правам ребенка в провинциях. Цель этих комитетов — повысить осведомленность о правах детей и вовлечь их в процессы принятия решений на разных уровнях. Также были предприняты усилия по информированию детей об их правах путем издания таких публикаций, как «Закон о защите детей для молодежи и детей» и «Конституция для детей», которые публикуются в доступной для детей форме и распространяются по всей стране в партнерстве с ЮНИСЕФ. Центр исследований и развития прав детей при Министерстве национального образования (МНО) играет ключевую роль в приведении системы образования в соответствие с принципами прав человека путем проведения исследований, отслеживания докладов и участия в мероприятиях, направленных на повышение осведомленности о правах ребенка и их пропаганду. Подробная информация о функционировании и работе ИО, который принимает заявления от детей, не нуждающихся в юридическом

представительстве, включена в образовательные программы для повышения осведомленности детей об ИО (рекомендации 45.136, 137, 211, 235).

67. Турецкая законодательная база предусматривает надежные гарантии предотвращения детского труда, такие как обязательное образование, минимальный возраст для работы, условия и часы работы. Кроме того, в соответствии с Национальной программой и планом действий по борьбе с детским трудом (на 2017–2023 годы), были приняты комплексные меры, направленные на такие приоритетные группы, как «дети, работающие на улицах», «дети, занятые на тяжелых и опасных работах» и «дети, занятые на временных сельскохозяйственных работах, связанных с миграцией». Эти дети реинтегрируются в программы образования или профессиональной подготовки, а их семьи получают психосоциальную и финансовую поддержку через Службу социальной и экономической поддержки. Эта служба, оказывающая поддержку семьям, которые не могут материально обеспечить своих детей, также гарантирует, что дети, бросившие школу из-за материальных трудностей, продолжат свое обязательное образование. Во всех провинциях были созданы подразделения по борьбе с детским трудом для предотвращения детского труда путем выявления и отслеживания случаев детского труда, обеспечения доступа к государственным службам детей, которые работают или могут начать работать, и членов их семей, повышения осведомленности по этому вопросу, а также обеспечения координации и сотрудничества всех профильных учреждений и организаций в этой области (рекомендации 45.207, 211, 253, 254, 256, 259, 260, 261).

68. Турция уделяет особое внимание правам девочек и принимает комплексные меры, направленные на искоренение ранних и принудительных браков, а также на повышение уровня образования девочек. В соответствии со Стратегическим документом и Национальным планом действий по борьбе с ранними и принудительными браками (на 2018–2023 годы), Турция расширила работу в этом направлении, в частности благодаря планам действий на уровне провинций, которые предполагают сотрудничество между МССС и местными органами власти. Эти планы направлены на устранение культурных и социальных барьеров на пути к образованию и разработаны с учетом конкретных региональных потребностей, особенно в пострадавших от стихийных бедствий районах, где уровень уязвимости особенно высок. Для специалистов соответствующих государственных органов были организованы программы подготовки, направленные на поддержку реализации этих планов (рекомендации 45.34, 88, 203, 206, 211, 213, 227, 241, 242, 243, 247, 248, 263).

69. Особое внимание также уделяется повышению качества мер реагирования системы уголовного правосудия и услуг для детей, пострадавших от преступлений. Созданы Центры ювенальной юстиции для обеспечения проведения судебных разбирательств с учетом интересов детей путем объединения в одном учреждении детских судов, прокуратуры и служб поддержки пострадавших детей. В 165 зданиях судов были созданы «комнаты для проведения судебных собеседований», чтобы предотвратить повторную виктимизацию детей во время судебных разбирательств. В соответствии с принципом обеспечения наилучших интересов ребенка полномочия, связанные с процедурой передачи детей под опеку, были переданы из органов исполнительной власти в Министерство юстиции. Таким образом, был принят ориентированный на ребенка подход, обеспечивающий проведение этих процедур при участии специалистов (рекомендации 45.136, 137).

D. Права людей с инвалидностью

70. В соответствии с Конвенцией о правах инвалидов (КПИ) Турция приняла многочисленные защитные и вспомогательные меры для обеспечения полного и эффективного участия людей с инвалидностью в общественной и социальной жизни путем укрепления их прав и содействия их доступу к занятости, образованию и услугам (рекомендации 45.276, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 290).

71. Объявление 2020 года «Годом доступности» привело к множеству достижений, таких как внедрение руководства по доступности, модуля оценки доступности на сайте

МССС и логотипа доступности для зданий, а также обновление стандарта требований к доступности TS 9111.

72. Документ «Концепция безбарьерной среды до 2030 года», опубликованный в декабре 2021 года, определяет комплексные цели по достижению полной инклюзии и доступности в восьми основных областях политики, таких как инклюзивное и доступное общество, защита прав и правосудие, здравоохранение, инклюзивное образование, экономика и обеспечение готовности к бедствиям (рекомендации 45.136, 137, 201, 203, 204, 214, 278, 280, 281, 287, 289).

73. В качестве «дорожной карты» для реализации этого концептуального документа был принят План действий по правам людей с инвалидностью на период 2023–2025 годов. Этот план включает в себя несколько мер, включая пересмотр законодательства, дальнейшие меры, направленные на полное участие во всех сферах жизни, улучшение инклюзии в сфере здравоохранения и образования, а также проведение кампаний по информированию общественности (рекомендации 45.201, 203, 204, 253, 280, 281, 287).

74. Стратегический документ и План действий по правам ребенка (на 2023–2028 годы) также включает в себя ряд мер для детей с особыми потребностями с целью расширения их участия в общественной жизни и процессах принятия решений, улучшения их доступа к образованию и медицинским услугам, а также планирования действий в случае бедствий и чрезвычайных ситуаций (рекомендации 45.201, 203, 204, 281, 287).

75. Политика в области обеспечения готовности к бедствиям, принятия мер реагирования и восстановления была пересмотрена с учетом потребностей людей с инвалидностью. Планы действий в чрезвычайных ситуациях предусматривают наличие доступных убежищ и систем связи для обеспечения своевременной и эффективной поддержки в случае бедствий и кризисных ситуаций (рекомендация 45.88).

76. Инклюзивному образованию уделяется первостепенное внимание, при этом значительно повысился уровень доступности для учащихся с инвалидностью. Национальный план действий по развитию образовательных методик с помощью всестороннего учета/интеграции (на 2022–2026 годы) направлен на устранение физических и коммуникативных барьеров и оснащение школ подходящими учебными материалами. Школы обязаны создавать комитеты для обеспечения полного выполнения правил инклюзивного образования. Учителя продолжают проходить курсы повышения квалификации по инклюзивной практике преподавания. Для обеспечения равных возможностей обучения подготовлены такие ресурсы, как материалы с использованием шрифта Брайля и пособия по жестовому языку. Для поддержки этих мер были выделены достаточные административные, кадровые и финансовые ресурсы. Были реализованы такие проекты, как «Доступные университеты», которые способствуют развитию инклюзии и повышению осведомленности в высших учебных заведениях (рекомендации 45.59, 204, 211, 214, 277, 279, 280, 281, 287).

77. Реформы в сфере правосудия направлены на повышение доступности юридических услуг. Здания судов модернизируются в соответствии с обновленными стандартами доступности, а услуги по переводу на жестовый язык теперь широко доступны во время судебных разбирательств. Также в практику вошли судебные заседания в удаленном режиме, позволяющие людям с ограниченными возможностями передвижения принимать участие в заседаниях дистанционно.

78. Кроме того, были приняты меры юридического характера для обеспечения полноценного участия людей с инвалидностью в выборах.

79. Проект «Социальная инклюзия лиц с психической инвалидностью», реализуемый с 2018 года, продолжает укреплять социальную инклюзию людей с инвалидностью. Были расширены программы профессионального обучения и возможности трудоустройства при строгом соблюдении квот на занятость.

E. Беженцы, просители убежища, международная защита и торговля людьми

80. Мир сталкивается с беспрецедентным уровнем перемещения населения, которое свидетельствует о его интегрированной структуре. Поэтому эффективное управление миграцией требует глобального и устойчивого подхода. Турция поддерживает Глобальный договор о миграции и уделяет особое внимание реализации принципа распределения бремени и ответственности (рекомендации 45.294, 297).

81. В Турции находится один из самых больших контингентов беженцев в мире: почти 3,5 млн беженцев и просителей убежища. Турция продолжает применять ориентированный на человека подход к нуждающимся в убежище лицам и делиться передовым опытом (рекомендации 45.85, 86, 298, 299).

82. В то же время Турция продолжает предпринимать неустанные усилия по предотвращению нелегальной миграции. В 2023 году Турция задержала 254 000 мигрантов с неурегулированным статусом и 10 000 контрабандистов, а в 2024 году — 225 000 мигрантов с неурегулированным статусом и 13 000 контрабандистов.

83. Со времени последнего цикла УПО институциональные рамки управления миграцией, включая меры по борьбе с торговлей людьми, претерпели изменения. В октябре 2021 года Генеральный директорат по управлению миграцией Министерства внутренних дел, отвечающий за координацию национальных действий в области миграции, был преобразован в Президиум по управлению миграцией (ПУМ). Обязанности ПУМ изложены в Законе № 6458 об иностранцах и международной защите (ЗИМН)[8] и Положении о борьбе с торговлей людьми и защите жертв от 2016 года.

84. Стратегический документ по вопросам миграции, принятый в июне 2022 года, направлен на наращивание потенциала всех профильных учреждений в Турции и представляет собой основу для общей миграционной стратегии (рекомендации 45.291, 292).

85. В Турции въезд, пребывание и выезд иностранцев регулируются ЗИМН. Этот закон также определяет объем защиты, предоставляемой иностранцам, и соответствующие процедуры и принципы осуществления. Услуги устного перевода и юридической помощи предоставляются по запросу заявителя на этапах подачи заявления, регистрации и собеседования. Заявители и лица, находящиеся под защитой, могут получить консультационные услуги, предоставляемые международными организациями и НПО (рекомендации 45.136, 137, 301).

86. Лица, находящиеся под защитой, пользуются своими основными правами, включая доступ к социальным услугам, таким как образование и здравоохранение. Уязвимые группы населения, особенно несопровождаемые несовершеннолетние, пользуются медицинскими услугами, психосоциальной поддержкой и реабилитацией в приоритетном порядке (рекомендации 45.201, 293, 295, 296, 299).

87. Принцип невысылки закреплен в качестве одного из основополагающих положений ЗИМН. Турция строго соблюдает этот принцип и не возвращает ни одного просителя убежища на территорию, где он/она может столкнуться с пытками, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением или наказанием или где его/ее жизнь или свобода будут под угрозой.

88. По состоянию на 9 января 2025 года в Сирию вернулись более 792 000 сирийцев, находящихся под временной защитой. Возвращение осуществляется в соответствии с принципом добровольного, безопасного и достойного возвращения и международным правом. Ни один иностранец, находящийся под временной или международной защитой, не подвергается принудительному возвращению или давлению с целью заставить его вернуться в страну происхождения (рекомендация 45.300).

89. Борьба с торговлей людьми по-прежнему остается приоритетной задачей. Усилия по борьбе с торговлей людьми направлены на уничтожение сетей

организованной преступности, выявление жертв и свидетелей, предоставление им защиты, психологической поддержки и реабилитации, а также обеспечение безопасного и добровольного возвращения жертв в их страны. Власти Турции включают вопросы, связанные с торговлей людьми, в программы регулярной подготовки соответствующих специалистов и проводят общенациональные кампании по повышению осведомленности о торговле людьми для различных форм эксплуатации, в соответствии с ЦУР.

90. ПДПЧ 2021 года включает в себя комплексные меры по борьбе с торговлей людьми, такие как пересмотр положений уголовного законодательства и мер наказаний, связанных с торговлей людьми, в соответствии с Конвенцией СЕ о противодействии торговле людьми и рекомендациями ГЭТЛ, организация подготовки судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов, занимающихся преступлениями, связанными с торговлей людьми, дополнительные меры, необходимые для защиты жертв торговли людьми и свидетелей, подготовка брошюр о правах жертв и их перевод на несколько языков, а также повышение эффективности инспекций мест неформальной занятости с целью предотвращения торговли людьми (рекомендации 45.182, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198).

91. После внесения поправок в УПК наличие серьезных подозрений в торговле людьми является достаточным основанием для досудебного заключения под стражу. В соответствии с поправкой, внесенной в УКТ в 2023 году, минимальный срок наказания за такое преступление был увеличен с 3 до 5 лет.

92. В декабре 2020 года роль Национального докладчика по вопросам торговли людьми в соответствии с Конвенцией СЕ о противодействии торговле людьми была возложена на УПЧР.

93. Продолжается процесс разработки третьего Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми. Для подготовки этого плана действий был проведен ряд рабочих совещаний и встреч с экспертными группами соответствующих учреждений и представителями коллегий адвокатов, международных организаций и НПО (рекомендации 45.189, 190, 191).

94. Статья 7 Указа Президента № 63 «О поддержке жертв преступлений», опубликованного 10 июня 2020 года, относит жертв торговли людьми к уязвимым группам, которым должны быть предоставлены особые меры защиты. Все жертвы торговли людьми пользуются программой поддержки, учитывающей особые потребности уязвимых групп, таких как дети и женщины. Предоставляемые услуги включают жилье, медицинское обслуживание, психосоциальную поддержку, социальные услуги и социальную помощь, юридическую помощь, услуги переводчика, рекомендации по образовательным услугам, а также по профессиональному образованию и доступу к рынку труда. В соответствии с Законом о международной рабочей силе бенефициарам программы поддержки выдается разрешение на работу. В соответствии с программой добровольного и безопасного возвращения с согласия жертвы обеспечивается добровольное возвращение в страну происхождения или безопасную третью страну (рекомендации 45.187, 188, 189, 190, 191, 194, 201).

95. Турция сотрудничает с многочисленными национальными и международными учреждениями в сфере борьбы с нелегальной миграцией. Среди основных организаций, с которыми сотрудничает Турция, можно назвать Международную организацию по миграции, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Международный центр по разработке политики в области миграции и несколько НПО.

96. В целях развития координации усилий по поощрению легальной миграции и эффективной борьбы с нелегальной миграцией Турция также продолжает тесное сотрудничество со странами происхождения (рекомендация 45.189).

97. Турция также создала широкий спектр механизмов для пресечения или остановки потока иностранных боевиков-террористов (ИБТ). Принимая во внимание свои обязательства по резолюциям 2178 (2014) и 2396 (2017) Совета Безопасности

ООН, Турция усилила меры безопасности для остановки и перехвата ИБТ в аэропортах и других пунктах пересечения границы с помощью специально созданных для этого подразделений анализа рисков, а также с помощью других передовых мер безопасности на границе. В соответствии с вышеупомянутыми резолюциями и инициативами ООН по обеспечению безопасности и управлению границами, Турция выступает за международное сотрудничество, особенно путем обмена предварительной информацией о пассажирах и записями регистрации пассажиров (API-PNR). Турция призывает страны происхождения принять необходимые правовые и административные меры, включая, при необходимости, уголовное преследование ИБТ, чтобы не допустить их поездки в зоны конфликтов или третьи страны. Турция также призывает к репатриации ИБТ и их иждивенцев из так называемых центров содержания под стражей и лагерей на северо-востоке Сирии. Турция играет ведущую роль в работе по предотвращению перемещения террористов, которая ведется на многочисленных специальных международных форумах (рекомендация 45.89).

F. Меньшинства

98. В конституционной системе Турции термин «меньшинства» охватывает только те группы лиц, которые определены и признаны в качестве таковых в многосторонних или двусторонних соглашениях, участником которых является Турция. Исходя из этого и в соответствии с Лозаннским мирным договором, под действие термина «меньшинство» подпадают только турецкие граждане, принадлежащие к немусульманским общинам. Этот договор регулирует права и обязанности лиц, принадлежащих к немусульманским меньшинствам в Турции[9].

99. Все турецкие граждане, независимо от того, признаются они в качестве меньшинства или нет, пользуются одинаковыми основными правами и свободами в соответствии с закрепленным в Конституции принципом «равенства перед законом». Кроме того, в соответствии со своим статусом меньшинства пользуются различными дополнительными свободами, такими как создание, управление и надзор за своими собственными школами, местами отправления культа, фондами, больницами и медийными организациями.

100. Со времени последнего цикла УПО Турция еще более укрепила права меньшинств. Политическое руководство прилагает все усилия для того, чтобы проблемы этих групп решались в приоритетном порядке. В этой связи было проведено множество консультаций на высоком уровне с представителями организаций гражданского общества, ассоциаций и с духовными лидерами религиозных общин, в ходе которых напрямую выслушивались и обсуждались проблемы и предложения по их решению.

101. В ПДПЧ 2021 года были определены цели и мероприятия, направленные на защиту свободы религии и совести, решение проблем меньшинств и обеспечение деятельности представителей и фондов меньшинств. За последние несколько лет были предприняты различные шаги и меры для достижения этих целей и реализации намеченных мероприятий. Соответственно (рекомендации 45.142, 271, 274):

- в ходе консультаций с соответствующими общинами было подготовлено Положение о выборах в фонды меньшинств, которое было опубликовано 18 июня 2022 года.
- Что касается вопросов, связанных с недвижимым имуществом фондов меньшинств, то в соответствующее законодательство были внесены необходимые поправки, и большинство имущественных вопросов было решено в пользу меньшинств.
- Учащиеся из числа меньшинств имеют возможность посещать школы для меньшинств, где они могут изучать свою культуру и язык на занятиях, включенных в национальную учебную программу. В школах для меньшинств Турции, начиная с детских садов и заканчивая средними школами, в настоящее время обучается 3312 учащихся.

- Школы для меньшинств продолжают получать финансовую поддержку МНО без ограничений по квотам.
- Немусульманские общины, включая те, которые не упомянуты в Лозаннском мирном договоре, издают в Турции в общей сложности 17 газет и журналов.

G. Свобода религии и убеждений

102. Турция верна своему историческому наследию многоконфессиональной терпимости и культурного плюрализма. Основываясь на этом наследии и своей светской системе, свобода религиозных верований, совести и убеждений в Турции твердо гарантирована Конституцией и соответствующим законодательством, благодаря чему все граждане могут свободно исповедовать и практиковать свою религию или убеждения без каких-либо препятствий (рекомендации 45.143, 144, 147).

103. В дополнение к нормам, касающимся граждан, принадлежащих к меньшинствам, как это предусмотрено Лозаннским мирным договором, был проведен обзор законодательных и административных актов с целью укрепления свободы религии всех граждан и иностранцев, проживающих в Турции.

104. Места отправления культа в немусульманских общинах находятся в ведении фондов соответствующих общин. Права собственности на объекты культа принадлежат физическим или юридическим лицам, которые их основали. В настоящее время насчитывается более 450 мест отправления культа, принадлежащих немусульманским общинам, из которых 205 принадлежат религиозным группам или конфессиям, не упомянутым в Лозаннском мирном договоре, таким как протестанты, католики, сирийцы и «Свидетели Иеговы».

105. Сирийская православная церковь «Мор Ефрем» в Стамбуле (первая церковь, построенная после основания Турецкой Республики) была открыта для богослужений 8 октября 2023 года в ходе церемонии, на которой присутствовал президент Эрдоган. Кроме того, многие культовые сооружения, которые были закрыты для посещения в течение многих лет, были вновь открыты после реставрационных работ. Например:

- в ходе церемонии 14 октября 2023 года, в которой приняли участие высокопоставленные представители халдейской католической общины Турции, была вновь открыта халдейская церковь «Мар Петюн» в Диярбакыре, реставрация которой началась в 2019 году.
- В октябре 2022 года была отреставрирована и вновь открыта для богослужений после 90-летнего перерыва церковь «Мор Ефрем» в Тур-Абдине около города Мардин. На церемонии присутствовал Патриарх Сирийской католической церкви Игнатий Иосиф III.
- В июне 2024 года начались реставрационные работы в построенной пятьсот лет назад армянской церкви «Сурп Саркис» в Диярбакыре.

106. Президиум по делам религии продолжает прилагать усилия с целью взаимодействия с различными религиозными общинами и укрепления сотрудничества. В этом контексте Президиум организует встречи с представителями духовенства различных религиозных общин, включая католическую, православную, армянскую и ассирийскую общины. На этих встречах рассматриваются такие темы, как содействие миру во всем мире и укрепление взаимопонимания и терпимости.

107. Продолжают приниматься меры по поддержке различных религиозных групп в области образования и культуры. МНО проводит проверку учебных материалов для устранения таких коннотаций, которые могут быть восприняты как дискриминационные по отношению к определенным религиозным группам.

108. В ноябре 2022 года при Министерстве культуры и туризма был создан Отдел по вопросам культуры алевизма и бекташизма и молельных домов «джемеви» с целью i) определения нужд молельных домов «джемеви»; ii) обеспечения эффективной работы таких молельных домов; iii) проведения и поддержки исследований,

изысканий и мероприятий в области социальных и гуманитарных наук, посвященных алевизму-бекташизму. Кроме того, в законодательство были внесены изменения, направленные на решение таких вопросов, как покрытие расходов на освещение, водоснабжение, строительство, ремонт и обслуживание «джемеви», а также решение проблем, связанных с зонированием.

H. Свобода выражения мнений и средства массовой информации

109. Со времени последнего цикла УПО Турция продолжала прилагать усилия к расширению свободы выражения мнений и средств массовой информации в соответствии с международными стандартами в области прав человека. В соответствии с ССР 2019 года и ПДПЧ 2021 года был внесен ряд поправок в законодательство, призванных обеспечить свободу выражения мнений во всех ее проявлениях (рекомендации 45.97, 101, 103, 147, 149, 154, 155, 156, 157, 163, 165, 166, 168, 169, 171, 172, 175, 176, 177, 179, 180, 181).

110. В Закон о борьбе с терроризмом (ЗБТ) было включено положение, согласно которому «выражение мнения, целью которого является критика, не выходящая за рамки новостного репортажа, не является правонарушением». С учетом предыдущих поправок, внесенных в ЗБТ, предполагается, что наказанию подлежат только те высказывания и заявления, которые легитимируют, превозносят или поощряют методы применения силы, насилия или запугивания, используемые террористическими организациями. Выражение мнения, сделанное с целью критики в пределах репортажного материала, не является преступлением, а правонарушители, совершившие определенные преступления в интересах террористической организации, но не являющиеся ее членами, не могут быть подвергнуты дополнительному наказанию в соответствии с общими положениями УКТ.

111. В отношении некоторых правонарушений, затрагивающих свободу выражения мнений[10], было введено право на апелляцию, благодаря чему такие дела могут быть повторно рассмотрены в апелляционном порядке после первоначального этапа обжалования.

112. Согласно поправке, внесенной в Закон об Интернете, при принятии решений о блокировании сайтов вместо блокирования всего сайта блокировка ограничивается публикацией, частью или разделом, в которых найдено нарушение.

113. Кроме того, в программу подготовки будущих судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов регулярно включаются учебные модули по вопросам свободы выражения мнений, чтобы повысить их осведомленность и, в частности, обеспечить применение ограничений в отношении свободы выражения мнений в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами (рекомендации 45.154, 165, 182).

114. В Турции существует активное и плюралистическое сообщество средств массовой информации, пользующееся международными стандартами свободы выражения мнений и свободой средств массовой информации. Предоставляется свободный доступ к средствам массовой информации как для национальных, так и для международных журналистов, и в целях облегчения их профессиональной деятельности им выдаются пресс-карты. Пресс-карты выпускаются в соответствии с Положением о пресс-картах без какой-либо дискриминации представителей прессы. Ежегодно обновляется аккредитация проживающих в Турции представителей международной прессы, которым также выдаются годовые пресс-карты (рекомендации 45.149, 163, 165, 171, 175, 176, 179, 180, 181).

I. Право на свободу мирных собраний и ассоциации

115. Продолжается работа по усилению защиты и поощрению права на свободу мирных собраний и ассоциации в соответствии с международными стандартами. Турция прилагает все усилия ради создания благоприятных условий для гражданского

общества, включая правозащитников (рекомендации 45.147, 150, 154, 156, 163, 165, 168, 169, 172, 173, 174, 175, 177, 178, 179, 180, 181).

116. Судьи, прокуроры и сотрудники правоохранительных органов продолжают проходить подготовку по вопросам права на мирные собрания и ассоциацию с целью повышения их осведомленности и, в частности, для обеспечения применения ограничений этих прав в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами. Сотрудники полиции продолжают проходить обучение использованию оружия со слезоточивым газом и боеприпасов к нему (рекомендации 45.150, 182).

117. Со времени последнего цикла УПО не было введено никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, и более 99 % массовых мероприятий и демонстраций прошли в мирной обстановке без какого-либо вмешательства. Данные о количестве демонстраций и случаев вмешательства сотрудников правоохранительных органов (в связи с несоответствием законодательству) приведены в следующей таблице:

ГОД	*ПРОТЕСТЫ/ МЕРОПРИЯТИЯ*	*ПРОТЕСТУЮЩИЕ/ УЧАСТНИКИ*	*ПРОЦЕНТ СЛУЧАЕВ ВМЕШАТЕЛЬСТВА*
2019	53 118	32 553 402	0,7%
2020	34 079	5 477 382	0,8%
2021	46 555	10 016 895	0,6%
2022	64 993	21 952 141	0,5%
2023	73 027	31 777 544	0,3%
2024	87 025	34 528 412	0,4%

118. Что касается политических партий, то благодаря поправке, внесенной в избирательное законодательство в 2022 году, общенациональный избирательный порог был снижен с 10 % до 7 %, с тем чтобы в парламенте были представлены более широкие слои общества и большее количество политических партий.

J. Запрет пыток и жестокого обращения

119. В соответствии с политикой абсолютной нетерпимости к пыткам, принятой в 2003 году, Турция приняла всеобъемлющее законодательство и реализует эффективные меры в целях предупреждения и расследования всех актов пыток и жестокого обращения, а также преследования и наказания за них.

120. Помимо отмены срока давности по преступлению пытки в 2013 году и включения преступления пытки в качестве одного из оснований для увольнения с государственной службы в 2017 году, за последние пять лет были приняты дополнительные законодательные и административные меры в соответствии с ПДПЧ 2021 года. Ниже приводится краткая информация о существенных изменениях (рекомендации 45.106, 107, 109, 140):

- благодаря внесенной в УКТ поправке, отягчающим обстоятельством, увеличивающим нижний предел наказания, был признан случай, когда жертвой преступления пытки является женщина.
- Все помещения для содержания под стражей и допросов в жандармерии и полицейских участках по всей стране были оборудованы системами цифровой видео- и аудиозаписи.
- Для того чтобы личный обыск во время приема в места лишения свободы проводился таким образом, чтобы не ущемлять человеческое достоинство, были приняты дополнительные требования и правила в отношении проведения тщательных обысков.
- Для пожилых людей, женщин и детей был увеличен верхний предел тюремных сроков, которые могут быть заменены домашним заключением.

- Особые правила были введены для женщин-заключенных с детьми, а также для заключенных старше 70 лет.
- Введены положения, позволяющие приостановить исполнение приговора в случаях, когда супруги или дети заключенных лиц страдают хроническими заболеваниями или имеют инвалидность.
- Для несовершеннолетних заключенных все свидания стали «открытыми», а также были введены семейные свидания.
- Женщинам-заключенным, имеющим на иждивении ребенка в возрасте до 18 лет с инвалидностью или тяжелым заболеванием и приговоренным к тюремному заключению на срок менее 10 лет, при определенных условиях разрешается отсрочка исполнения приговора на срок до одного года.
- Заключенным и содержащимся под стражей лицам, исповедующим различные религии, были предоставлены дополнительные возможности для открытых свиданий и свиданий по видеосвязи во время их религиозных праздников.
- Судьи, прокуроры, сотрудники правоохранительных органов и пенитенциарных учреждений продолжают проходить подготовку по вопросам прав осужденных и содержащихся под стражей лиц, а также запрета пыток и жестокого обращения. Продолжается работа по стандартизации и совершенствованию обучения без отрыва от работы, внимательно отслеживаются мероприятия по международному и региональному сотрудничеству.
- Чтобы обеспечить соответствие процедур судебно-медицинской экспертизы и отчетности Стамбульскому протоколу и международным стандартам, судебно-медицинские эксперты из всех провинций проходят подготовку в Министерстве здравоохранения.
- Для решения проблемы переполненности и улучшения условий содержания постоянно проводится обзор физических возможностей и стандартов пенитенциарных учреждений, центров содержания под стражей и центров высылки. В настоящее время на территории страны насчитывается 405 пенитенциарных учреждений. Для увеличения физической вместимости к концу 2026 года планируется построить новые пенитенциарные учреждения в соответствии со стандартами, установленными ООН и СЕ.
- Благодаря проекту «Внедрение “умных” технологий в исправительных учреждениях» (ACEP) осужденные и содержащиеся под стражей лица получили возможность напрямую и без привлечения сотрудников администрации передавать свои жалобы и предложения в Министерство юстиции с помощью голосовых, текстовых и видеосообщений через системы, установленные в их камерах. В настоящее время проект охватывает 164 пенитенциарных учреждения.

121. Все утверждения о пытках и жестоком обращении незамедлительно доводятся до сведения компетентных органов власти и надлежащим образом расследуются судебными и административными органами. Прокуратура уделяет таким случаям самое пристальное внимание. Уголовные дела, возбужденные в отношении сотрудников правоохранительных органов по заявлениям о применении пыток, расцениваются судами как неотложные, поэтому они рассматриваются во внеочередном порядке (рекомендации 45.105, 106, 107, 109, 130, 135, 286).

122. С другой стороны, Комиссия по контролю за обеспечением правопорядка, созданная в 2019 году, продолжает выполнять свой мандат в качестве эффективного и оперативного механизма рассмотрения жалоб (рекомендации 45.106, 107).

123. Что касается административного надзора, то пенитенциарные учреждения контролируются ответственными за тюрьмы прокурорами, инспекторами из Министерства юстиции, контролерами, советами по гражданскому контролю, а также провинциальными и районными советами по правам человека, состоящими из представителей НПО (рекомендации 45.38, 60, 140).

124. В рамках парламентского надзора члены Комиссии по расследованию нарушений прав человека Великого национального собрания Турции следят за местами лишения свободы и проводят беседы с осужденными и задержанными, а также с лицами, находящимися под стражей (рекомендации 45.38, 60, 140).

125. Помимо этих механизмов, жалобы на пытки и жестокое обращение расследуются ИО и УПЧР, которые осуществляют надзор за всеми местами лишения свободы (рекомендации 45.38, 60, 140).

126. В качестве НПМ в соответствии с ФПКПП УПЧР рассматривает заявления лиц, лишенных свободы или находящихся под защитой, регулярно посещает места их содержания с предварительным уведомлением или без него и готовит доклады об этих посещениях. С января 2021 года по июнь 2024 года в УПЧР было направлено в общей сложности 3093 обращения, которые были рассмотрены соответствующими подразделениями, принявшими в этой связи различные решения. С 2020 года представители УПЧР посетили почти 270 центров содержания под стражей. После каждого посещения составляются подробные доклады, которые включают выводы, оценки и рекомендации, и направляются в соответствующие учреждения с целью обеспечения соблюдения стандартов в области прав человека. Кроме того, сотрудники УПЧР посещают центры высылки, психиатрические центры, дома престарелых, центры ухода за пожилыми людьми и их реабилитации, детские дома, центры поддержки детей, центры ухода за людьми с инвалидностью и их реабилитации, а также центры временного размещения. Чтобы повысить эффективность УПЧР как НПМ, в рамках УПЧР было создано новое подразделение по расходам на национальный превентивный механизм с отдельным бюджетом на период с 2023 года.

127. Параллельно ИО тщательно рассматривает все жалобы на действия всех сотрудников судебных и правоохранительных органов, а также жалобы на работу пенитенциарных учреждений, поведение их сотрудников, материально-техническую базу и ресурсы этих учреждений и проводит по ним расследования. В период с 2021 года по май 2024 года в ИО поступило 5478 жалоб на пенитенциарные учреждения и 384 жалобы заключенных, касающихся административных и других вопросов, таких как плохие условия содержания и жестокое обращение. Кроме того, ИО провел совещания с представителями государственных органов, отвечающих за работу пенитенциарных учреждений, и НПО. По итогам этих совещаний в период с 2019 по 2022 год представители ИО посетили и осмотрели пенитенциарные учреждения в Синджане (Анкара), Силиври (Текирдаг), Алиаге (Измир), Диярбакыре, Бакыркее (Стамбул), Малтепе (Стамбул), Умрание (Стамбул), Чанкыры и Элязиге, а также встретились с осужденными и содержащимися под стражей лицами.

K. Право на образование

128. Национальная система образования Турции предусматривает обязательное двенадцатилетнее образование для всех детей и направлена на развитие у учащихся таких способностей, как решение проблем, критическое мышление и новаторство, а также на поощрение инклюзии, плюрализма, равенства и беспристрастности. Недавно представленная модель образования «Век Турции» включает в себя обновленные принципы и стратегии, отражающие современные потребности и универсальные ценности, такие как справедливость, демократия и права человека (рекомендации 45.211, 212).

129. Одной из приоритетных задач остается инклюзия всех детей в систему образования, особенно девочек, детей с инвалидностью и находящихся под защитой иностранных детей. В двенадцатом Национальном плане развития (на 2024–2028 годы) предусмотрены цели и стратегии, направленные на укрепление равенства возможностей в доступе к качественному образованию.

130. Турция продолжает оказывать всю необходимую поддержку детям, которые испытывают трудности с получением образования из-за финансовых или географических ограничений. Детям, находящимся в экономически неблагоприятном положении, предоставляются бесплатные школьные материалы, транспорт и питание.

Такие программы, как «Служба социально-экономической поддержки»[11], позволяют детям, бросившим школу из-за материальных трудностей, продолжить обязательное образование. В сельских районах МНО расширило программу «Мобильный учительский класс», в соответствии с которой воспитатель дошкольного учреждения путешествует с водителем и вспомогательным персоналом на специально выделенном для этой цели автомобиле в отдаленные районы, где нет детских садов из-за отсутствия достаточного числа детей дошкольного возраста, с тем чтобы обеспечить гибкий график дошкольного образования. Недавно принятые поправки к правилам школьного образования позволяют открывать детские дошкольные учреждения и начальные школы даже в малонаселенных районах, гарантируя, что, в соответствии с ЦУР, ни один ребенок не останется без внимания из-за географических ограничений (рекомендации 45.206, 207, 211, 212).

131. Другие программы, такие как Программа денежных выплат на образование (ПДВО), также играют важную роль в расширении доступа к образованию детей в уязвимых ситуациях, включая иностранных детей, находящихся под защитой, и девочек в сельских районах. Это программа, которая совместно проводится МССС и Красным Полумесяцем Турции, включает в себя финансовую помощь для покрытия расходов на образование, позволяет повысить осведомленность о правах ребенка и службах социального обеспечения, а также способствует тому, чтобы семьи продолжали обучение своих детей, сокращая количество прогулов и раннего отсева из школ. ПДВО также предусматривает меры по защите детей: проводятся посещения семей и оценки рисков для снижения рисков, связанных с необходимостью защиты детей (рекомендации 45.207, 211, 212, 213).

132. Также для облегчения доступа к образованию детей из сельских или малообеспеченных районов была создана Информационная сеть образования (ИСО), адаптированная для обеспечения непрерывности образования посредством дистанционного обучения во время пандемии COVID-19 и поддерживаемая расширенной инфраструктурой и программами финансовой помощи.

133. Инклюзивное образование подкрепляется политикой, согласованной со Стратегией обеспечения безбарьерной среды до 2030 года и Национальным планом действий по развитию образовательных методик с помощью всестороннего учета/интеграции (на 2022–2026 годы), которые включают комплексные меры по обеспечению полноценного участия в образовательном процессе учащихся с инвалидностью наряду со своими сверстниками[12] (рекомендации 45.59, 203, 204, 211, 214, 281, 287).

134. Планы действий, разработанные на уровне провинций в соответствии со Стратегическим документом и Национальным планом действий по борьбе с ранними и принудительными браками (на 2018–2023 годы), играют ключевую роль в повышении уровня посещаемости школ девочками, особенно в сельских районах[13] (рекомендации 45.211, 213).

135. Что касается усилий по расширению доступа женщин к образованию, то Стратегический документ и План действий по расширению прав и возможностей женщин (на 2024–2028 годы) направлен на достижение стопроцентной грамотности среди женщин и девочек, а также на расширение их представленности на всех уровнях образования, включая высшее образование. В плане действий также рассматриваются культурные и социальные барьеры, препятствующие трудоустройству и карьерному росту женщин (рекомендации 45.59, 202, 205, 206, 209, 215, 252).

136. Существует несколько проектов и программ, направленных на обеспечение доступа иностранных детей, находящихся под временной защитой, к образованию и поддержку их социальной интеграции, например Проект поддержки инклюзивного образования детей в турецкой системе образования (ПИОДТСО), который реализуется МНО и Европейским союзом. Третья фаза проекта ПИОДТСО началась в январе 2023 года и продлится до ноября 2025 года (рекомендации 45.211, 212, 214, 296).

137. Программы профессиональной подготовки, такие как Проект поддержки социальной и экономической интеграции через профессиональное и техническое образование и Программа профессиональной подготовки и обучения для

трудоустройства, направлены на повышение с помощью профессионального образования социальной и экономической интеграции, трудоспособности и квалификации иностранных граждан, находящихся под временной защитой, а также местного населения (рекомендации 45.211, 212, 214, 296).

Примечания

[1] Following the earthquakes, State of Emergency was declared on 8 February 2023 in the provinces affected by the earthquakes in order to take necessary measures for rescuing those struck by the disaster, repairing the resulting damage and loss, ensuring more effective delivery of public services, and protecting public order, safety and health. Notifications of derogation were duly submitted to the Secretary-General of the Council of Europe in accordance with Article 15 of the European Convention on Human Rights and to the Secretary-General of the United Nations in accordance with Article 4 of the International Covenant on Civil and Political Rights, concerning the rights permitted by these Conventions. State of Emergency was terminated on 9 May 2023. Derogations were duly revoked as of the same date.

[2] Following the coup attempt of 15 July 2016 by FETO terrorist organization, which atrociously plotted against the legitimate democratic Government and the Constitutional order, in grave violation of the fundamental rights and freedoms, SoE was declared on 21 July 2016 in order to completely eliminate the threats against the existence of the State and the values of democratic society.

[3] *See* JRS and its implementation reports at https://yargireformu.adalet.gov.tr/dosyalar/yrsuygulama20211535.pdf.

[4] *See* HRAP and its implementation reports at https://insanhaklarieylemplani.adalet.gov.tr.

[5] *See* the Fourth JRS at TurkiyeYuzyiliYargiReformuStratejisi.pdf.

[6] *See* Law No. 6701 founding HREIT at https://www.tihek.gov.tr/public/editor/uploads/1660833133.pdf.

[7] https://www.tihek.gov.tr/ ; https://www.ombudsman.gov.tr/.

[8] *See* LFIP at https://en.goc.gov.tr/lfip.

[9] Lausanne Peace Treaty, Articles 37–45.

[10] Such as the crime of “insulting”, “insulting the President”, “threatening to create fear and panic among the public”, “inciting to commit crime”, “praising crime and the criminal”, “provoking the public to hatred and to hostility”, “humiliating”, “inciting to disobey the law”, “degrading the symbols of state sovereignty”, “degrading the Turkish nation, the Republic of Türkiye and the institutions and bodies of the state”, “discouraging people from performing military service”.

[11] *See* paragraph 67.

[12] *See* paragraphs 72 and 76.

[13] *See* paragraph 68.