



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 December 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят восьмая сессия

24 февраля — 4 апреля 2025 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Океан и права человека

Доклад Специального докладчика по вопросу о праве человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду Астрид Пуэнтес Рианьо

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о праве человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду Астрид Пуэнтес Рианьо рассматривает взаимосвязь между океаном и правами человека, а также то, почему проблемы океана являются проблемами прав человека. Данный доклад станет вкладом в понимание океана как единого биома и его значения в рамках прав человека, особенно в отношении маргинализированных людей, общин и групп. В нем также рассматривается важность целостного, всеобъемлющего, комплексного, учитывающего гендерные аспекты, правозащитного и экосистемного подхода к океану, в центре которого находится право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Цель доклада — содействовать принятию адаптируемых, инклюзивных и основанных на фактических данных мер в области управления в интересах снижения уязвимости океана к вредным последствиям тройного планетарного кризиса и их кумулятивного воздействия на права человека. Кроме того, Специальный докладчик определяет вызовы и возможности для достижения здоровой океанической среды и излагает приоритетные рекомендации для государств, организаций системы Организации Объединенных Наций и коммерческих предприятий.

* Переиздан по техническим причинам 13 февраля 2025 года.



I. Введение

1. Жизнь на Земле возникла из океана около 3,5 млрд лет тому назад. Океан — самый большой биом на планете, занимающий 70 процентов ее поверхности. Несмотря на то, что человечество значительно продвинулось в его изучении, многое еще предстоит узнать. Однако с уверенностью можно заявить о следующем: баланс жизни на Земле зависит от океана, который обеспечивает нас пищей, регулирует температуру и течения, поглощает тепло и углерод из атмосферы, производит кислород даже в морских глубинах и служит средой обитания для миллионов видов.
2. Кроме того, океан соединяет сушу, воздух, прибрежные и пресноводные экосистемы, что свидетельствует о взаимосвязи и взаимозависимости планетарных экосистем. Хотя существуют различные океанические бассейны, океан представляет собой единый глобальный биом. В силу этого в настоящем докладе используется понятие «океан».
3. На протяжении тысячелетий человеческие цивилизации успешно развивались на берегу океана. Океан, известный на различных языках коренных народов как «кай» и «моана» (маори), «вардан» (ньюнгар) и «мариторио» (коренные народы Чили), давно стал основой самобытности и основных ценностей многих культур. Жизнь миллиардов людей напрямую зависит от океана и прибрежных районов, в том числе в плане питания, жилья, работы, культуры, духовной жизни, медицины, транспорта, образования, физического и психического здоровья¹.
4. Несмотря на важность океана, нынешние масштабы его деградации и угрозы для него беспрецедентны. Тройной планетарный кризис, связанный с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды, привел к тому, что человечество пересекло шесть из девяти рубежей, обусловленных пределами возможностей планеты, при этом в случае сохранения соответствующих тенденций будет пересечен седьмой такой рубеж — окисление океана². Свидетельства тому заметны повсюду: все чаще наблюдаются такие явления, как возникновение мертвых зон, экстремальная погода, морские волны тепла, деоксигенация, тревожные уровни утраты биоразнообразия, гибель, потеря средств к существованию или вынужденное переселение для миллионов людей.
5. Ухудшение состояния океана влияет на осуществление прав человека, включая право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, жизнь, здоровье, культуру и образование. Также значительны социально-экономические потери из-за ненадлежащего хозяйствования в океане, которые оцениваются почти в 1 трлн долл. США в год³.
6. Факторы такой деградации связаны с деятельностью человека, и за последние полвека их действие усилилось в геометрической прогрессии в связи с расширением индустриализации и развитием добывающей промышленности, при этом непропорционально сильно пострадали женщины, общины, коренные народы, лица африканского происхождения и государства, маргинализированные в результате колониализма, рабства и несправедливой экономической и торговой политики⁴.

¹ См. URL: <https://press.un.org/en/2021/sgsm20754.doc.htm>; <https://www.cbd.int/article/food-2018-11-21-09-29-49>; <https://www.un-ilibrary.org/content/journals/15643913/54/2>; представление Синтии К. Умезуликке. Со всеми материалами, упомянутыми в настоящем докладе, можно ознакомиться по адресу URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-inputs-oceans-and-human-rights>.

² См. URL: https://www.planetaryhealthcheck.org/storyblok-cdn/f/301438/x/a4efc3f6d5/planetaryhealthcheck2024_report.pdf.

³ См. URL: https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2022-07/UNDP-Ocean-Promise_0.pdf.

⁴ См. A/HRC/55/37.

7. Океан необходимо срочно защитить, восстановив его ресурсы⁵. Хотя на международном, региональном и национальном уровнях осуществляются важные инициативы, они не всегда отражают взаимосвязь океана и прав человека. Экосистемный подход предлагает путь к их реализации на основе целостного, скоординированного и совместного подхода, учитывающего эту взаимосвязь.

8. Государства, учреждения Организации Объединенных Наций, коренные народы, научное сообщество и другие заинтересованные стороны согласны с тем, что главная проблема заключается в сложности и трудности координации и реализации существующих правил и инициатив в области хозяйствования в океане. В настоящее время соответствующие усилия воплощают в себе различные точки зрения, включая различные географические, научные, экономические и геополитические рамки, что приводит к изолированности взглядов и отсутствию комплексного и экосистемного подхода. Хотя в международных процессах в области прав человека все чаще применяется правозащитный подход к управлению океаном⁶, что нашло отражение в некоторых международных соглашениях и инициативах⁷, такой подход пока не носит системный характер. В то же время существует слабое понимание того, что подразумевает правозащитный подход и как включить его в усилия, связанные с океаном.

9. Для решения этой проблемы и содействия более эффективному хозяйствованию в океане и его защите при соблюдении прав человека Специальный докладчик настоятельно призывает учитывать право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в усилиях по такому хозяйствованию. Данный подход позволит государствам, системе Организации Объединенных Наций, коренным народам, гражданскому обществу, деловым кругам и другим сторонам получить средства для принятия экосистемной и комплексной перспективы. Кроме того, он будет опираться на существующие стандарты и процессы, чтобы гарантировать эффективный правозащитный подход.

10. Право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду было признано Советом по правам человека и Генеральной Ассамблеей, а также на региональном уровне⁸. Кроме того, 85 процентов государств — членов Организации Объединенных Наций (164 из 193) признали его в конституциях, законодательстве и региональных договорах⁹.

11. Здоровый океан образует основу здорового биоразнообразия и экосистем, будучи одним из существенных элементов права на здоровую окружающую среду. Кроме того, океан имеет жизненно важное значение для всех других существенных элементов этого права, включая безопасный климат, здоровые и устойчивые продукты питания и воду, нетоксичную окружающую среду и чистый воздух¹⁰.

⁵ См. URL: <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-02-11/secretary-generals-video-message-the-one-ocean-summit>; <https://thecommonwealth.org/news/cop29/sids-leaders-say-apia-commonwealth-ocean-declaration-key-accelerating-climate-action>; представление Совета Европы.

⁶ См. URL: <https://www.nature.com/articles/s44183-024-00057-7>.

⁷ Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия; Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности; Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции.

⁸ См. A/79/270.

⁹ См. A/HRC/43/53, приложение II. С момента публикации доклада в 2019 году это право признали Антигуа и Барбуда, Белиз, Гренада, Доминика, Канада, Микронезия (Федеративные Штаты), Оман и Сент-Люсия, а также Австралийская столичная территория и некоторые штаты Соединенных Штатов Америки. См. также URL: https://www5.austlii.edu.au/au/legis/act/bill_es/; <https://dos.ny.gov/system/files/documents/2024/09/constitution-january-1-2024.pdf>; <https://meic.org/our-work/protecting-air-water/>; <https://www.paconstitution.org/historical-research/legislative-histories/article-i-section-27-added-by-amendment-of-may-18-1971>.

¹⁰ См. A/79/270.

12. Защита права человека на здоровую окружающую среду также требует обеспечения процедурных элементов эффективного доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию и средствам правовой защиты для всех и повсюду. Такие процедурные элементы должны носить приоритетный характер для улучшения защиты океана и управления им. Благодаря укреплению принципов прав человека, таких как универсальность, неделимость, взаимозависимость, прозрачность, инклюзивность и подотчетность, правовые рамки могут укрепить усилия по защите океана, одновременно устраняя неравенство на основе принципов справедливости и недискриминации. Охрана океана, таким образом, поддерживает более широкие права человека, включая права на жизнь, питание, жилье, труд и культуру, в рамках межсекторальной системы управления.

13. Целостный подход, основанный на правах человека, позволит обеспечить всеобъемлющее, основанное на широком участии и межсекторальное управление, а также учесть достигнутый за десятилетия прогресс в области прав человека. С помощью таких рамок государства, Организация Объединенных Наций, деловые круги и другие заинтересованные стороны могли бы устранить пробелы в управлении океаном, стимулировать системные изменения и обеспечить способность океана поддерживать жизнь, права человека и общины во всем мире.

14. Правозащитный подход, включая право на здоровую окружающую среду, может также способствовать осуществлению таких соответствующих международных договоров, как Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, в которой океан признается общим наследием человечества, а государства обязуются его защищать. Поскольку между здоровым океаном и правами человека существует связь, обязательство по защите океана должно толковаться в связи с правами человека¹¹.

15. Такой подход может также способствовать следующему: достижению Целей в области устойчивого развития, в том числе Цели 14 «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»; распространению понимания о насущной необходимости остановить или уменьшить загрязнение пластмассами, включая ведущиеся переговоры об имеющей обязательную силу многостороннем договоре¹²; соблюдению обязательств по Конвенции о биологическом разнообразии, включая защиту 30 процентов суши и океана к 2030 году, и научных критериев Конвенции для определения экологически или биологически значимых морских районов, нуждающихся в защите, в водах открытого океана и глубоководных местах обитания¹³, и связанных с ней соглашений, включая защиту и соблюдение прав коренных народов и лиц африканского происхождения. От включения и укрепления подхода, основанного на правах человека, в том числе права на здоровую окружающую среду, также выиграет диалог по вопросам океана и изменения климата в качестве способа рассмотреть пути активизации действий по предотвращению изменения климата и адаптации Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Результаты этого диалога должны систематически включаться в рабочие процессы, связанные с Конвенцией.

16. В сентябре 2024 года Специальный докладчик обратилась с призывом представить материалы для подготовки настоящего доклада. Она благодарит правительства Бразилии, Германии, Ирландии, Италии, Катара, Колумбии, Ливана, Малайзии, Мексики, Польши, Сербии, Словении, Узбекистана, Чили и Южной Африки, а также Совет Европы, подразделения Организации Объединенных Наций и более 60 организаций коренных народов и гражданского общества, ученых и частных лиц за их содержательный вклад.

¹¹ См. A/HRC/56/46; URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/05/law-sea-tribunals-judgment-marine-environment-and-climate-change-underscores>.

¹² Резолюция 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

¹³ См. URL: <https://www.cbd.int/decision/cop?id=11663>, приложение I.

17. Специальный докладчик также глубоко признательна за активное участие более 100 человек в консультациях в Кали (Колумбия), онлайн-консультациях и неофициальных консультациях, проведенных в смешанном формате в Женеве. Их разнообразные знания и опыт внесли значительный вклад в подготовку настоящего доклада¹⁴.

II. Взаимосвязь между океаном, правом на здоровую окружающую среду и правами человека для нынешнего и будущих поколений

18. Треть человечества, почти 2,4 млрд человек, живут в пределах 100 км от океанского побережья¹⁵. Рыболовецкие народы, будь то коренные или прибрежные народы, зависят от рыболовства с точки зрения общинной практики и экономического выживания. Рыболовство — не просто их занятие. Оно имеет основополагающее значение для их системы верований, культуры и самобытности, а также для реализации их прав человека¹⁶.

19. Забота о здоровье океана — это не только вопрос управления природными ресурсами. Она также требует понимания взаимозависимости и взаимосвязанности людей и океана, а также того, что любое воздействие на океан затрагивает права человека, даже тех, кто живет на суше. Внедрение правозащитного подхода к управлению океаном позволяет учитывать знания предков¹⁷ и права нынешнего и будущих поколений, обеспечивая долгосрочное видение, которое в настоящее время отсутствует и которое имеет решающее значение для преодоления нынешних планетарных кризисов.

A. Устойчивые продовольственные системы

1. Рыболовство и право на питание

20. Рыболовство вносит вклад в обеспечение продовольственной безопасности, являясь важным источником высококачественного пищевого белка и микроэлементов для миллионов людей, повышая доступность продовольствия, особенно для тех, кто живет в бедности, и принося доход рыбацким общинам.

21. Сезонность рыболовецкого промысла в сельских общинах часто не совпадает с сезонностью сельскохозяйственных культур, а это значит, что улов может помочь снизить сезонную угрозу голода¹⁸.

2. Мелкие рыбаки

22. Во всем мире около 492 млн человек хотя бы частично зависят от мелкомасштабного рыболовства¹⁹. Для этих групп населения взаимозависимость между правами человека и здоровьем океана является жизненной реальностью. Право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду крайне важно для рыбаков, поскольку оно защищает их историческую связь с прибрежными ландшафтами и морями, которые являются основой их самобытности и существования, включая

¹⁴ Дополнительную информацию об инициативах и передовой практике см. в приложениях по адресу URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-environment/annual-thematic-reports>.

¹⁵ См. URL: <https://www.unep.org/news-and-stories/story/5-reasons-why-healthy-ocean-linked-human-rights>.

¹⁶ См. материалы, представленные Всемирным форумом рыболовецких народов, организацией «Естественная справедливость — Южная Африка», группой «Бисмарк Раму» и организацией «Социальные перемены в общине Карри».

¹⁷ См. материалы, представленные Центром по правам Земли.

¹⁸ См. A/67/268.

¹⁹ См. URL: <https://openknowledge.fao.org/items/bbc2093d-69d9-4f1b-ae51-cfaa2969b52f>.

средства к существованию, культуру, образование и даже перевозки²⁰. Представители прибрежных общин и прибрежных коренных народов, особенно в Арктике и малых островных развивающихся государствах, нуждаются в особой защите, поскольку они одними из первых ощущают на себе последствия изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения окружающей среды²¹.

23. Почти половину мировой рабочей силы рыболовецкой отрасли составляют женщины²². Их традиционные знания и права часто игнорируются. Женское участие следует ценить за ту важную роль, которую женщины играют в устойчивом сосуществовании с океаном и в качестве хранительниц морских традиций.

В. Здоровые экосистемы

24. Океан включает в себя множество экосистем, обеспечивающих взаимосвязанную среду обитания для морских обитателей, некоторые из которых описаны ниже. Здоровый океан также обеспечивает жизненно важные услуги для людей и животных. По оценкам ученых, 50–80 процентов кислорода, производимого на Земле, поступает из океана²³, причем большая часть — из планктона и водорослей. Один из видов, прохлорококк, производит до 20 процентов кислорода в биосфере — больше, чем все тропические дождевые леса суши вместе взятые²⁴.

25. Океан также является домом для морских микробов, которые составляют 98 процентов биомассы океана и необходимы для пищевой цепи, производства питательных веществ для суши и моря, а также для здоровья всех животных и людей²⁵.

26. Для осуществления ряда прав человека, в том числе на здоровую окружающую среду и питание, необходимы экосистемы коралловых рифов. По меньшей мере 500 млн человек зависят от коралловых рифов в плане продовольствия и средств к существованию. В развивающихся странах на коралловые рифы приходится около 25 процентов общего улова рыбы.

27. Экосистемы коралловых рифов отличаются самым высоким биоразнообразием среди всех экосистем мира, занимая менее 1 процента дна океана и являясь местом обитания 25 процентов морских организмов. Здоровые коралловые рифы являются первой линией защиты для миллионов людей, живущих в прибрежных районах, выступая в качестве барьеров на пути эрозии и наводнений во время штормов. Они становятся все более важным источником лекарств, которые имеют жизненно важное значение для реализации права на здоровье²⁶. Здоровые коралловые рифы поддерживают рыболовство и связанную с ним экономическую деятельность, включая туризм и рекреационные мероприятия. Восстановление кораллов может принести десятки миллиардов долларов США экономической выгоды²⁷.

28. Коренные народы являются эффективными хранителями 80 процентов оставшегося биоразнообразия планеты, включая коралловые рифы²⁸, однако их системы традиционных знаний по устойчивому использованию и управлению экосистемами коралловых рифов недостаточно представлены в мировой литературе²⁹.

²⁰ См. материалы, представленные Всемирным форумом рыболовецких народов и организацией «Опортьюнити грин».

²¹ См. URL: <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/9aeb8ade-a623-4954-8adf-204daae3b5de/content>.

²² См. URL: <https://www.unep.org/resources/report/global-gender-and-environment-outlook-ggeo>, p. 132.

²³ См. URL: <https://earthsky.org/earth/how-much-oxygen-comes-from-ocean>.

²⁴ См. URL: <https://oceanservice.noaa.gov/facts/ocean-oxygen.html>.

²⁵ См. URL: <https://oceanexplorer.noaa.gov/facts/marinemicrobes.html>.

²⁶ См. URL: https://issues.org/p_bruckner-coral-reefs-importance.

²⁷ См. URL: <https://www.unep.org/resources/report/coral-reef-economy>.

²⁸ См. материалы, представленные организацией «Асуль».

²⁹ См. материалы, представленные ЮНЕП.

29. Мангровые леса, расположенные вдоль побережий в 123 странах, представляют собой экосистемы, процветающие на стыке суши и моря. Хотя мангровые заросли составляют менее 1 процента от общего объема тропических лесов, они обеспечивают важнейшие экосистемные блага для 2,4 млрд человек, живущих в радиусе 100 км от побережья³⁰. Мангровые заросли дают местному населению возможности для получения средств к существованию и служат защитой от штормовых нагонов во время экстремальных погодных явлений³¹.

30. Луга морской травы — одна из самых распространенных прибрежных сред обитания на Земле, занимающая более 300 000 км² по меньшей мере в 159 странах³². Они питают популяции рыб, ослабляют штормовые нагоны и обеспечивают пищей и средствами к существованию людей, живущих в прибрежных районах. Морские травы играют важную роль в здоровье мировых экосистем и в обеспечении прав прибрежных общин. Они могут улучшать качество воды, фильтруя и накапливая питательные вещества, а также снижать заболеваемость кораллов и загрязненность морепродуктов, защищая здоровье людей. Кроме того, экосистемы морских трав играют огромную роль в смягчении последствий изменения климата. Высокоэффективные поглотители углерода, они занимают всего 1 процент дна океана, но хранят до 18 процентов углерода Мирового океана³³.

31. В глубоководных местах обитания живет большинство из примерно 1 млн океанических видов³⁴. Их богатое биоразнообразие лежит в основе углеродного цикла и обеспечивает предоставление, поддержку, регулирование экосистемных услуг, в том числе в плане культуры³⁵. Глубоководные районы моря также являются крупнейшим на планете поглотителем углерода. Глубоководные участки дна Тихого океана покрыты полиметаллическими конкрециями, содержащими такие металлы, как марганец и кобальт, которые являются потенциальными источниками важнейших минералов. Недавно исследователи обнаружили, что такие конкреции производят кислород без солнечного света, так называемый «темный» кислород³⁶.

C. Безопасный климат

32. Океан регулирует климат Земли, фильтрует воздух и воду, перерабатывает питательные вещества и смягчает последствия стихийных бедствий. Это крупнейший активный резервуар углерода на планете, в котором хранится около 38 000 млрд тонн углерода — в 28 раз больше, чем в совокупности в растительности суши и в атмосфере. Океан хранит более 90 процентов тепла, вызванного антропогенным изменением климата, и одну треть мировых выбросов углерода³⁷. Охраняемые и восстанавливаемые океанические экосистемы, такие как мангровые леса и морские травы, могут помочь в поглощении более 1,4 млрд тонн выбросов углерода в год к 2050 году³⁸.

³⁰ См. URL: <https://www.unep.org/topics/ocean-seas-and-coasts/blue-ecosystems/mangrove-forests>.

³¹ См. URL: <https://www.worldwildlife.org/stories/mangroves-as-a-solution-to-the-climate-crisis>; материалы, представленные Центром национальных и международных стратегических споров.

³² См. URL: <https://www.unep.org/resources/report/out-blue-value-seagrasses-environment-and-people>.

³³ См. URL: <https://www.unep.org/news-and-stories/press-release/protection-seagrasses-key-building-resilience-climate-change>.

³⁴ См. материалы, представленные организацией «Благотворительные фонды Пью».

³⁵ См. URL: <https://www.frontiersin.org/journals/marine-science/articles/10.3389/fmars.2021.667048/full>.

³⁶ См. URL: <https://www.nature.com/articles/s41561-024-01480-8>.

³⁷ См. URL: <https://www.lse.ac.uk/granthaminstitute/explainers/what-role-do-the-oceans-play-in-regulating-the-climate-and-supporting-life-on-earth>.

³⁸ См. URL: <https://www.wri.org/insights/turning-tide-ocean-based-solutions-could-close-emission-gap-21>.

D. Защитники океана

33. Нарушения прав человека в отношении защитников океана учащаются по мере расширения наносимой морской и прибрежной среде ущерб деятельности при неадекватных мерах защиты со стороны государств и коммерческих предприятий. Коренные народы и прибрежные общины, особенно женщины и девочки, дети и молодежь, находятся в авангарде пропагандистских усилий по защите своих средств к существованию и культуры от индустриализации океана добывающей промышленностью³⁹. Защитники океана также являются правозащитниками, и их работа имеет решающее значение для защиты прав на питание, воду, здоровье, культуру, средства к существованию и здоровую окружающую среду. Защитники океана страдают от преследований, запугивания, маргинализации, криминализации, нападений и убийств, в то время как их нужно признавать, поощрять и поддерживать⁴⁰. Их охрана является необходимым условием для эффективной и справедливой защиты океана и прав нынешнего и будущих поколений.

III. Основные вызовы для океана и прав человека

34. Стремительно приближается коллапс океана в плане его способности регулировать свой баланс и поддерживать биоразнообразие морской среды. Взаимосвязанные кризисы изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения усиливают давление на находящийся в неблагоприятном состоянии океан, что еще в большей степени ставит под угрозу права коренных народов, рыбацких общин, крестьян, женщин, детей, людей с проблемами со здоровьем, пожилых людей, инвалидов и тех, кто сталкивается с маргинализацией.

35. Ценить океан как общее наследие, а не рассматривать его природные ресурсы только как товар крайне важно для защиты всех прав человека, включая право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Конкурирующие экономические, торговые и промышленные интересы и отстранение зависящих от океана прибрежных общин от реального участия в управлении океаном усиливают колониальное, патриархальное и неустойчивое развитие. Такие процессы развития не ставят во главу угла защиту океана и прав человека и лежат в основе угрозы нанесения океану необратимого ущерба⁴¹.

36. Большинство стран глобального Юга уязвимы перед эксплуатацией своих океанических ресурсов без получения справедливых выгод. Финансовые ограничения не позволяют развивающимся государствам осуществлять и обеспечивать защиту, а также адаптироваться к проблемам, связанным с деградацией океана. Адекватное и долгосрочное финансирование усилий по сохранению океана должно носить приоритетный характер.

A. Слабость управления

37. Вопросами сложной взаимозависимости прав человека, экономической деятельности и морских экосистем занимаются более 600 правовых и институциональных структур. Их фрагментация, характеризующаяся многоуровневым вмешательством и отсутствием координации, препятствует обеспечению выполнения и приводит к неэффективному управлению океаном, что усугубляется недостаточной амбициозностью в плане политики, коррупцией, отсутствием прозрачности и экстерриториального правоприменения⁴². Поступление информации и достоверных данных может быть крайне затруднено из-за того, что они

³⁹ См. URL: <https://www.nature.com/articles/s44183-022-00002-6>; материалы, представленные Круглом по вопросам гендерной и климатической справедливости.

⁴⁰ См. материалы, представленные Организацией в защиту барьерного рифа Белиза.

⁴¹ См. материалы, представленные Тихоокеанской сетью по вопросам глобализации.

⁴² См. материалы, представленные Ливаном, Всемирным альянсом сопоставительного анализа и организацией «Океан — Мексика».

обычно принадлежат частным компаниям или в силу длительных юридических процедур получения информации от государств⁴³. Отсутствие информации ставит под угрозу подотчетность государств и коммерческих предприятий и подрывает реализацию прав человека, связанных с охраной морской среды.

38. Сложной задачей являются также разрозненные мандаты организаций, занимающихся вопросами океана. Например, в Международном органе по морскому дну отсутствуют четкие меры по взаимодействию с заинтересованными сторонами и официальному участию общественности коренных народов, прибрежных общин и других маргинализированных групп. Кроме того, процессы включения независимых научных консультаций нуждаются в повышении уровня прозрачности⁴⁴.

В. Промышленное рыболовство

39. Промышленное рыболовство ставит во главу угла прибыль, а не устойчивое развитие, применяя в основном неустойчивые, разрушительные методы лова⁴⁵. Большая часть морепродуктов потребляется в развитых странах, которые для удовлетворения спроса на дешевые продукты, такие как консервированный тунец, полагаются в основном на промышленное рыболовство, что стимулирует перелов и эксплуатацию, усугубляет деградацию окружающей среды и сокращает местные рыбные запасы⁴⁶.

40. Перелов оказывает серьезное воздействие на морские экосистемы, прибрежные общины и климат во всем мире, истощая рыбные запасы и подрывая продовольственную безопасность и средства к существованию миллиардов людей, особенно в странах с низким уровнем дохода, зависящих от мелкомасштабного рыболовства. Ежегодный экономический ущерб от перелова достигает 83 млрд долл. США⁴⁷. Мелкие рыболовецкие хозяйства вынуждены использовать чрезмерно эксплуатируемые участки, что приводит к нищете, недоеданию и культурной эрозии⁴⁸.

41. Глобальный рыболовный сектор, в том числе из-за перелова, является одним из основных источников выбросов, способствующих изменению климата, при этом на его долю приходится 1,2 процента мирового потребления нефти. Чрезмерный вылов рыбы также снижает способность океана выступать в качестве поглотителя углерода. Ожидается, что к концу столетия 45 процентов рыбных запасов сменят место обитания из-за изменения климата, при этом в тропических и прибрежных районах исчезнут традиционно вылавливаемые виды⁴⁹.

42. Незаконный, нерегулируемый и неконтролируемый промысел, на долю которого приходится около 20 процентов мирового улова, распространен в районах с неадекватным регулированием⁵⁰. Для него используются такие разрушительные методы, как донный траловый промысел, при этом он связан с нарушениями прав человека, включая принудительный труд и торговлю людьми, что в первую очередь затрагивает рабочих-мигрантов⁵¹. По меньшей мере 128 000 рыбаков вынуждены трудиться на борту рыболовных судов, а более 100 000 человек ежегодно погибают в результате несчастных случаев, связанных с рыболовством. Таковы последствия бизнес-модели, в которой приоритетом является минимизация затрат на рабочую силу

⁴³ См. материалы, представленные «Эрджастис».

⁴⁴ См. материалы, представленные организацией «Благотворительные фонды Пью» и Всемирным фондом природы.

⁴⁵ См. A/HRC/55/49.

⁴⁶ См. URL: <https://doi.org/10.1057/s41301-024-00412-8>.

⁴⁷ См. материалы, представленные «Эрджастис».

⁴⁸ Там же.

⁴⁹ См. материалы, представленные «Эрджастис».

⁵⁰ Там же.

⁵¹ См. материалы, представленные Коалицией Соединенных Штатов по незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу и трудовым правам, Всемирным фондом природы и организацией «Гринпис интернешнл».

и рыболовство для удовлетворения потребительского спроса на дешевые морепродукты, что приводит к неустойчивой практике и нарушениям прав человека⁵².

43. Производство рыбьего жира, рыбной муки и разведение рыбы направлено на вылов огромного количества рыбы, имеющей решающее значение для обеспечения продовольственной безопасности и средств к существованию прибрежных общин, особенно на глобальном Юге. Рыбная мука, идущая на корм индустриальной аквакультуре, и рыбий жир, используемый в производстве пищевых добавок и косметики, в основном потребляются в промышленно развитых странах, что ставит под угрозу продовольственную безопасность населения развивающихся стран⁵³.

44. В ответ на расширение масштабов разведения лосося прибрежные общины чилийской Патагонии попытались защитить свои права с помощью закона о морском прибрежном пространстве коренных народов («Espacios Costero Marino de Los Pueblos Originarios»), также известного как Закон Лафкенче. Законодательство признает наличие знаний предков и традиционную практику применительно к коренным прибрежным общинам, в частности к народу мапуче лафкенче. Оно предоставляет этим общинам права на управление и использование прибрежных морских районов для таких видов деятельности, как рыболовство, религиозные церемонии и отдых, тем самым признавая и защищая их культурные и экономические связи с морем⁵⁴.

С. Отсутствие поддержки мелких рыболовецких хозяйств

45. В Азии, Африке и Латинской Америке занято 98 процентов рыбаков мира, и они производят более половины мирового предложения морской рыбы. Повышение температуры океана, закисление и гибель коралловых рифов способствуют сокращению масштабов рыболовства, ставя под угрозу средства к существованию мелких рыболовов.

46. Женщины, составляющие 47 процентов мировой рабочей силы (около 56 млн рабочих мест), заняты в основном в таких видах послепромысловой деятельности, как переработка рыбы и торговля ею. Женщины сталкиваются с системным неравенством, включая низкую оценку и оплату труда, отсутствие доступа к достойным условиям труда, правам на рыбную ловлю и гарантиям землевладения. Их традиционные знания и права часто игнорируются. Исключение женщин усугубляется отсутствием данных с разбивкой по полу, что делает их вклад незаметным в официальной статистике и процессе принятия решений. Женщины из числа коренных народов и женщины, находящиеся в уязвимом положении, особенно маргинализированы, что ограничивает справедливое и устойчивое управление рыболовством и подрывает как гендерное равенство, так и эффективное управление ресурсами⁵⁵.

47. Мелкие рыболовецкие хозяйства часто вынуждены конкурировать с промышленными рыболовецкими предприятиями и крупными операторами, которые могут пользоваться преимуществами при выдаче лицензий на право промысла, субсидий или утверждении программ строительства объектов. Конфликты и захват ресурсов, связанные с крупномасштабными строительными проектами, включая аквакультуру, добычу полезных ископаемых, рыболовство и туризм, часто приводят к потере доступа к традиционным рыболовным угодьям и перемещению мелких рыболовецких общин без надлежащей компенсации или консультаций. Многие мелкие рыболовы, особенно женщины, сталкиваются с бедностью, отсутствием социальной защиты и доступа к здравоохранению и образованию. Они часто не имеют

⁵² См. URL: <https://researchrepository.ilo.org/esploro/outputs/report/Caught-at-sea-forced-labour-and/995372390102676>; материалы, представленные Коалицией Соединенных Штатов по незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу и трудовым правам.

⁵³ См. URL: <https://www.greenpeace.org/international/publication/22489/waste-of-fish-report-west-africa>.

⁵⁴ См. материалы, представленные Межамериканской ассоциацией по охране окружающей среды и Общественной обсерваторией, Сетью женщин коренных народов в защиту моря и Федеральной службой охраны окружающей среды.

⁵⁵ См. материалы, представленные Утой Шухманн.

надежных прав на владение прибрежными и морскими ресурсами и лишены возможности принимать решения, что приводит к неравноправию рыночных систем, включая эксплуататорское ценообразование и торговые барьеры⁵⁶.

48. Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности, разработанные в 2014 году Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, имеют решающее значение для продвижения прав человека мелких рыболовов⁵⁷. Руководящие принципы также способны помочь государствам выполнить свои обязательства в области прав человека и обязательства по Конвенции о биологическом разнообразии.

D. Неупорядоченная прибрежная урбанизация

49. Урбанизация и неадекватное планирование инфраструктуры и объектов туризма негативно сказываются на береговой линии, включая мангровые леса, коралловые рифы и поля морской травы. Прибрежное развитие часто не имеет адекватного планирования и комплексного подхода, учитывающего сложную взаимозависимость между экономической деятельностью и морскими экосистемами, что приводит к неустойчивой добыче ресурсов, например песка, вместо инвестиций в сохранение окружающей среды и устойчивое обращение с отходами⁵⁸.

E. Загрязнение океанической среды

50. Загрязнение океана пластмассами представляет собой серьезную угрозу для морских экосистем, экономики и здоровья человека, а также усугубляет изменение климата. Ежегодно в океан попадает около 14 млн тонн пластмассы, что составляет 80 процентов всего морского мусора, и данный показатель, по прогнозам, к 2040 году утроится. Морские обитатели часто проглатывают пластмассовый мусор или запутываются в нем, что приводит к их травмированию и гибели⁵⁹.

51. Загрязнение пластмассами непропорционально сильно влияет на прибрежные рыболовецкие общины, отдаленные и островные общины и маргинализированное городское население, усугубляя бедность и ставя под угрозу средства к существованию. Неформальные сборщики мусора, в том числе женщины и дети, играют важную, но часто недооцениваемую роль в утилизации пластмассовых отходов. Они находятся на передовой линии сбора и переработки отходов, но при этом уязвимы из-за небезопасных условий труда, эксплуатации и негативного воздействия на здоровье⁶⁰.

52. Загрязнение микропластиком подрывает экологические условия, необходимые для устойчивого существования, и препятствует достижению Целей в области устойчивого развития, в частности Цели 14 (сохранение морских экосистем) и Цели 6 (чистая вода и санитария). Развивающиеся страны с неадекватной инфраструктурой обращения с отходами несут в этом отношении непропорционально большую нагрузку⁶¹.

53. Сброс химических отходов в океан, в том числе недавний беспрецедентный сброс радиоактивной загрязненной воды в Тихий океан, способствует

⁵⁶ Там же.

⁵⁷ См. URL: <https://doi.org/10.4060/cc3251en>.

⁵⁸ См. материалы, представленные Бразилией, Катаром, Ливаном, Фондом «Охос де Мар», организацией «Асуль», Университетом Торонто, Ведантом Патхаком, организациями «Моря в опасности» и «Джубили Австралия».

⁵⁹ См. URL: https://iucn.org/sites/default/files/2024-04/marine-plastic-pollution-issues-brief_nov21-april-2024-small-update_0.pdf?utm_source=chatgpt.com.

⁶⁰ См. материалы, представленные ЮНЕП.

⁶¹ См. URL: <https://www.unep.org/resources/report/neglected-environmental-justice-impacts-marine-litter-and-plastic-pollution>.

высокотоксичному загрязнению морской среды, влияя на экосистемы, морских обитателей и здоровье людей⁶². Негативное воздействие оказывает и заброшенная морская инфраструктура, например выведенные из эксплуатации нефтяные вышки и трубопроводы⁶³.

Ф. Загрязнение с суши

54. Загрязнение с суши наносит ущерб океанической среде, причем около 80 процентов загрязнения морской среды происходит из наземных источников. Сточные воды, тяжелые металлы и пластмассы попадают в морские экосистемы через реки и в результате прямого сброса, что приводит к деградации среды обитания, потере биоразнообразия и риску для здоровья человека⁶⁴. Загрязнение тяжелыми металлами почвы, воды и морских экосистем должно быть предотвращено, как и сельскохозяйственные стоки агрохимикатов, таких как удобрения и гербициды, которые вызывают цветение водорослей, эвтрофикацию и возникновение мертвых зон⁶⁵. Такое загрязнение приводит к загрязнению питьевой воды и морепродуктов и ставит под угрозу безопасность продуктов питания, оказывая непропорционально сильное воздействие на малообеспеченные слои населения и коренные народы, ставя под угрозу их доступ к чистой воде, продовольственную безопасность и традиционный образ жизни.

Г. Изменение климата

55. Изменение климата приводит к необратимым последствиям для океана, включая потепление, подкисление, повышение уровня моря и усиление морских волн тепла⁶⁶. Температура в Арктике растет в два-четыре раза быстрее, чем в среднем по миру, что приводит к таянию вечной мерзлоты и выбросам в атмосферу, значительно превышающим прогнозы. Повышение температуры приближается к критической точке для таких важнейших систем, как полярные ледяные щиты, наземные ледники и меридиональная опрокидывающая циркуляция в Атлантике, что может привести к катастрофическим глобальным последствиям⁶⁷. Обесцвечивание кораллов, которое, по прогнозам, станет ежегодным к 2034 году, угрожает морскому биоразнообразию и препятствует восстановлению экосистем, разрушая рыболовство и средства к существованию в прибрежных районах⁶⁸. Жители прибрежных общин все чаще становятся вынужденными переселенцами из-за вторжения соленых вод, штормовых нагонов, эрозии, наводнений, повышения уровня моря и потери рыболовных угодий⁶⁹.

56. Эти кризисы усугубляет сохраняющаяся зависимость от ископаемых видов топлива, включая добываемые в море нефть и газ. Операции по морской добыче нефти и газа приводят к значительным выбросам, при этом перерабатывающие заводы, терминалы и инфраструктура для сжиженного природного газа загрязняют хрупкие морские экосистемы⁷⁰. На долю глобального судоходства, обеспечивающего 80 процентов товарной торговли, приходится почти 3 процента глобальных выбросов парниковых газов, при этом оно наносит ущерб морской среде в результате выбросов токсичных веществ из газоочистителей и подводного шумового загрязнения⁷¹.

⁶² См. материалы, представленные Тихоокеанской сетью по вопросам глобализации и Центром международного права окружающей среды.

⁶³ См. материалы, представленные Центром международного права окружающей среды.

⁶⁴ См. материалы, представленные Ведантом Патхаком.

⁶⁵ См. URL: https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_FullReport.pdf.

⁶⁶ См. материалы, представленные Бразилией, Катаром, Ливаном, Малайзией, Польшей, организацией «Океаны Севера» и Всемирным форумом рыболовецких народов.

⁶⁷ См. URL: <https://iccinet.org/statecryo24>.

⁶⁸ См. URL: <https://www.unep.org/resources/report/projections-future-coral-bleaching-conditions-using-ipcc-cmip6-models>.

⁶⁹ См. URL: <https://www.ipcc.ch/srocc>.

⁷⁰ См. материалы, представленные Центром международного права окружающей среды.

⁷¹ A/78/169.

57. Несмотря на настоятельную необходимость отказа от ископаемых видов топлива прогнозируется, что к 2030 году морская добыча нефти и газа увеличится на 60 процентов, что приведет к созданию соответствующей инфраструктуры и расширению морских путей⁷². Утечки и заброшенные морские скважины усугубляют такое кризисное положение. Только в Мексиканском заливе более 32 000 заброшенных скважин выбрасывают токсичные вещества и парниковые газы. Ожидается, что к 2050 году объем морской добычи газа, который нередко ошибочно называют топливом для перехода к чистой энергетике, увеличится в мире на 55 процентов, прежде всего в Африке и Латинской Америке⁷³.

58. Экологический ущерб от такой деятельности огромен, а ее расширение несовместимо с глобальными климатическими обязательствами, угрожая биоразнообразию морской среды, экосистемам и средствам к существованию миллионов людей⁷⁴. Необходимо принять срочные меры, чтобы постепенно отказаться от использования ископаемого топлива, защитить уязвимые места обитания и привести деятельность в океане в соответствие с целями обеспечения устойчивости климата и сохранения биоразнообразия.

Н. Риски, связанные с глубоководной добычей

59. Предлагаемая глубоководная добыча важнейших минералов вызывает серьезные опасения с точки зрения экологии, климата и прав человека⁷⁵. Научные исследования все чаще говорят о том, что глубоководная добыча может иметь вредные неизвестные последствия для хрупкого глубоководного морского биоразнообразия и океанических экосистем⁷⁶. Глубоководные экосистемы, которые плохо изучены, особенно уязвимы перед добычей полезных ископаемых, которые разрушают морское дно, потенциально высвобождая накопленный углерод и нарушая процессы связывания углерода в океане. Энергоемкий характер добычи приводит к значительным выбросам парниковых газов⁷⁷.

60. С учетом возможности нанесения серьезного и необратимого ущерба 32 страны согласились ввести мораторий на глубоководную добычу⁷⁸.

61. Коренные народы, рыбаки, ведущие натуральное хозяйство, и малые островные развивающиеся государства в значительной степени зависят от морских ресурсов в плане продовольствия и средств к существованию. Поэтому они особенно уязвимы к воздействию глубоководной добычи, которая угрожает рыболовству — жизненно важному источнику доходов островных государств, приносящему до 84 процентов государственных доходов в Тихоокеанском регионе.

I. Морская геоинженерия

62. Технологии удаления диоксида углерода с помощью морской геоинженерии, такие как солнечная геоинженерия, выращивание морских водорослей и удобрение океана, создают значительные риски для морских экосистем, включая изменение

⁷² См. URL: <https://www.woodmac.com/news/opinion/global-deepwater-production-to-increase-60>.

⁷³ См. URL: https://www.gecf.org/_resources/files/pages/global-gas-outlook-2050/gecf-global-gas-outlook-20231.pdf.

⁷⁴ См. материалы, представленные Международной организацией францисканцев, Англиканским сообществом и Центром по вопросам энергетики, окружающей среды и развития.

⁷⁵ См. URL: <https://www.isa.org.jm/wp-content/uploads/2024/05/Letter-SPB-ISA.pdf>; <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/information-materials/ohchr-seabed-mining-10-july.pdf>.

⁷⁶ См. материалы, представленные организацией «Благотворительные фонды Пью», Тихоокеанской сетью по вопросам глобализации и Коалицией по сохранению глубоководных районов.

⁷⁷ См. материалы, представленные Коалицией по сохранению глубоководных районов.

⁷⁸ См. материалы, представленные организацией «Благотворительные фонды Пью». См. также URL: <https://deep-sea-conservation.org/solutions/no-deep-sea-mining/momentum-for-a-moratorium>.

осадков, экстремальные температуры, истощение запасов кислорода, разрушение питательных веществ и нестабильность морской продовольственной системы, что негативно сказывается на общинах, зависящих от этих экосистем⁷⁹. Масштабная инфраструктура, необходимая для геоинженерии, повышает уровень загрязнения окружающей среды, ущерб от добычи полезных ископаемых и усугубляет последствия климатического кризиса.

63. Непропорциональное воздействие геоинженерных проектов на права коренных народов включает в себя риск захвата земли, рост насилия и нарушения прав человека⁸⁰. Выращивание морских водорослей и геоинженерия на основе льда направлены на обширные территории коренных народов, что усугубляет проблему перемещения и ставит под угрозу права на жизнь и безопасность⁸¹.

64. В связи с такими рисками и в соответствии с принципом предосторожности Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии на своем шестнадцатом совещании подтвердила мораторий на геоинженерию, подчеркнув настоятельную необходимость проявлять на глобальном уровне осторожность в отношении связанной с рисками технологии, способной нанести серьезный ущерб будущим поколениям и биоразнообразию⁸².

Ж. «Голубая» экономика

65. «Голубая» экономика предполагает сбалансированный экономический рост, повышение уровня жизни и сохранение морских экосистем за счет таких отраслей, как рыболовство, аквакультура, туризм и возобновляемые источники энергии. Однако тематические исследования показывают, что при этом во главу угла зачастую ставится корпоративная прибыль, а не защита окружающей среды и прав человека⁸³.

66. Рыболовецкие общины сталкиваются с лишением собственности и размыванием традиционных прав в рамках экономической политики, поддерживаемой государством и благоприятствующей частным компаниям. Такая политика ведет к так называемому «захвату» океана, что часто приводит к потере общинами традиционных территорий, при этом рыбаки превращаются в простых работников рыболовецких предприятий, энергетической или портовой инфраструктуры, нефтехимической, туристической или другой промышленности. Это знаменует собой значительный сдвиг в их идентичности, усиливающий их эксплуатацию и маргинализацию⁸⁴.

67. Финансирование по линии «голубой» экономики включает в себя кредиты и облигации, которые финансируют такие ориентированные на морскую среду инициативы, как восстановление экосистем, углеродные кредиты, устойчивое судоходство и возобновляемые источники энергии. Однако такие договоренности вызывают озабоченность с точки зрения прав человека, включая увеличение долгового бремени в тех случаях, когда развивающиеся страны сталкиваются с рисками погашения долга, часто усугубляемыми обусловленным порядком помощи, например в виде расширения охраняемых морских территорий⁸⁵. Высокие процентные ставки и отсутствие льготных условий противоречат обязательствам государств в отношении общей, но дифференцированной ответственности, справедливости и международного сотрудничества. Долговые обязательства могут препятствовать выделению ресурсов на реализацию экологических и социальных прав.

⁷⁹ См. материалы, представленные организацией «Моря в опасности».

⁸⁰ См. A/HRC/54/47 и A/HRC/56/46.

⁸¹ См. URL: www.etcgroup.org/content/seaweed-delusion.

⁸² Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии, решение 16/22 (2024).

⁸³ См. материалы, представленные Фондом развития «Масифундисе».

⁸⁴ См. материалы, представленные Всемирным форумом рыболовецких народов.

⁸⁵ См. материалы, представленные Всемирным форумом рыболовецких народов, организациями «Коалиси ракиат унтук кеадилан периканан», «Экологи маритим Индонезия» и «ФИАН Индонезия».

IV. Обязательства государств по соблюдению, защите и осуществлению прав человека, связанных с океаном

68. Специальный докладчик отмечает, что государства несут определенные всеобъемлющие обязательства по соблюдению, защите и осуществлению права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и других прав человека перед лицом экологического ущерба, в том числе в отношении океана. Эти обязательства включают следующее: а) предотвращение, сохранение под контролем и сокращение загрязнения морской среды; б) обеспечение доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию в области управления океаном; в) восстановление морской среды; г) конструктивное сотрудничество с другими государствами.

69. Для защиты океана государства должны выполнять свои международные обязательства, применяя экосистемный и правозащитный подход, основанный на наилучших имеющихся научных данных, включая знания коренных народов и знания предков, и ориентированный на уровни биологической организации и основные структуры, процессы, функции организмов и окружающей их среды и виды взаимодействия между ними. Экосистемный подход признает, что люди, с их культурным разнообразием, являются неотъемлемым компонентом многих экосистем⁸⁶. Поэтому Специальный докладчик подчеркивает недавно принятое Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, которое включает экосистемный подход и положения, имеющие отношение к обеспечению прав коренных народов в контексте управления океаном и морскими ресурсами.

A. Обязательство, касающееся предотвращения, сохранения под контролем и сокращения ущерба, наносимого морской среде

70. Согласно международному обычному праву государства должны обеспечивать, чтобы деятельность под их юрисдикцией или контролем не наносила ущерба, в том числе окружающей среде других государств⁸⁷ и морской среде. Обязательства в области прав человека дополняют и сопровождают более общие межгосударственные обязательства по предотвращению трансграничного экологического ущерба, поэтому их толкование и формулировка в контексте защиты морской среды должны основываться на принципах, вытекающих из обоих наборов правовых обязательств⁸⁸. Согласно Международному пакту о гражданских и политических правах, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции о правах ребенка государства должны принимать позитивные меры для обеспечения охраны окружающей среды, чтобы предотвратить негативное воздействие экологического ущерба на права человека. Эта связь была подтверждена договорными органами Организации Объединенных Наций и региональными правозащитными механизмами и требует от государств в срочном порядке принять все необходимые меры для устранения прогнозируемых угроз правам человека в связи с загрязнением окружающей среды⁸⁹, которые включают, в частности, принятие разумных мер по защите людей от прогнозируемых угроз их праву на жизнь и адекватное сохранение под контролем загрязняющей деятельности⁹⁰.

71. В межгосударственном контексте государства должны действовать с должной осмотрительностью для предотвращения значительного трансграничного

⁸⁶ См. URL: <https://www.cbd.int/doc/publications/ea-text-en.pdf>.

⁸⁷ «Законность угрозы ядерным оружием или его применения», консультативное заключение, *I.C.J. Reports 1996*, p. 226, para. 29.

⁸⁸ Венская конвенция о праве международных договоров, ст. 31.

⁸⁹ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018), п. 26; *Портильо Касерес и др. против Парагвая (CCPR/C/126/D/2751/2016)*, п. 7.5.

⁹⁰ *Портильо Касерес и др. против Парагвая*, пп. 7.5 и 7.8.

экологического ущерба⁹¹. Этот стандарт должной осмотрительности варьируется в зависимости от серьезности риска причинения ущерба⁹², вклада государства в такую деятельность⁹³ и его возможностей по его надлежащему устранению⁹⁴. Что касается океана, то требование к должной осмотрительности носит более строгий характер в плане предотвращения загрязнения океана⁹⁵ и нарушений прав человека в результате экологического ущерба, вызванного выбросами парниковых газов. Специальный докладчик подчеркивает, что нарушения прав человека, обусловленные несоблюдением этой обязанности, приводят к возникновению обязательств в области прав человека за пределами территории государства, когда источник ущерба находится под его контролем⁹⁶.

72. Защита морской среды в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву требует от государств особо бережного отношения к редким или хрупким экосистемам и местам обитания видов рыб и других форм морских организмов, запасы которых истощены, подвергаются угрозе или опасности⁹⁷. Если рассматривать эту обязанность в контексте Конвенции о биологическом разнообразии и Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, то она также предполагает сохранение по меньшей мере 30 процентов площади океана в качестве охраняемых территорий и управление ими к 2030 году⁹⁸.

73. Кроме того, государства должны сохранять целостность океана для нынешнего и будущих поколений⁹⁹, обеспечивая отсутствие регресса в области экологических стандартов и защиты. Меры по сохранению и управлению должны учитывать технические требования, установленные международными стандартами, наилучшие имеющиеся научные данные, включая знания предков коренных народов, а также соответствующие экологические и экономические факторы¹⁰⁰.

74. Обязательство государств предотвращать нанесение ущерба окружающей среде и связанные с этим нарушения прав человека включает регулирование, сохранение под контролем и мониторинг загрязнения, проведение оценки воздействия на окружающую среду и соблюдение принципа предосторожности.

⁹¹ *Некоторые мероприятия, проведенные Никарагуа в приграничном районе (Коста-Рика против Никарагуа)*, и *Строительство дороги в Коста-Рике вдоль реки Сан-Хуан (Никарагуа против Коста-Рики)*, решение, *I.C.J. Reports 2015*, p. 665, para. 118.

⁹² Международный трибунал по морскому праву, консультативное заключение от 21 мая 2024 года «Изменение климата и международное право», пп. 239, 256, 257 и 441 3) d).

⁹³ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 10*, и исправление (*A/56/10* и *A/56/10/Corr.1*), п. 98, ст. 10, комментарий 9. Кроме того, в поддержку принципа общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей в режиме договоров по климату и Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, принцип 16. См. также Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), «Рекомендация Совета о принципах, касающихся трансграничного загрязнения», документ C(74)224.

⁹⁴ Международный трибунал по морскому праву, консультативное заключение от 21 мая 2024 года, пп. 207, 219 и далее, 225 и далее, и 243.

⁹⁵ Там же, пп. 241, 242 и 441 3) с).

⁹⁶ См. *Сакки и др. против Аргентины (CRC/C/88/D/104/2019)*; Межамериканский суд по правам человека, консультативное заключение ОС-23/17, 15 ноября 2017 года.

⁹⁷ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, п. 5 ст. 194. См. также Международный трибунал по морскому праву, консультативное заключение от 21 мая 2024 года.

⁹⁸ Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия, цель 3. См. также Конвенцию о биологическом разнообразии, ст. 8.

⁹⁹ См. Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, преамбула; Маастрихтские принципы прав человека будущих поколений.

¹⁰⁰ Международный трибунал по морскому праву, консультативное заключение от 21 мая 2024 года, п. 414.

1. Регулирование, ограничение и мониторинг загрязняющей деятельности

75. Государства должны регулировать деятельность, способствующую загрязнению океана из наземных и атмосферных источников, включая сброс отходов, судоходство и деятельность, связанную с морским дном¹⁰¹. Соответствующие правила должны быть основаны на наилучших доступных научных данных, включая знания предков коренных народов, и отражать, по крайней мере, общепринятые международные правила и стандарты¹⁰². Государства также должны обеспечить, чтобы правила защищали права человека от ущерба морской среде¹⁰³ путем рассмотрения опасных видов морской деятельности с учетом их потенциального риска для прав человека, в том числе посредством положений о выдаче разрешений, эксплуатационных стандартов, мер безопасности и надзора¹⁰⁴. Государства должны вводить практические меры по защите лиц, подвергающихся присущим им рискам, устанавливать адекватные процедуры для выявления недостатков и ошибок и смягчать угрозы правам человека, обеспечивая надлежащий контроль за деятельностью, способной нанести значительный ущерб окружающей среде¹⁰⁵.

76. Государства должны обеспечивать соблюдение таких правил¹⁰⁶, следя за их соблюдением государственными органами и контролируя их эффективное применение в частном секторе¹⁰⁷. Государства должны создать хорошо обеспеченные ресурсами независимые механизмы мониторинга и надзора¹⁰⁸, способные расследовать, устранять возможные злоупотребления и наказывать за них на основе эффективной политики, правил и судебного разбирательства¹⁰⁹. Обеспечение выполнения может включать в себя межведомственное сотрудничество, мониторинг и инспекцию, административное руководство, расследование и преследование, а также судебное или квазисудебное разбирательство¹¹⁰.

77. Учитывая неотложные угрозы правам человека в результате загрязнения океана, государства должны принять и обеспечить соблюдение правил, обеспечивающих быстрый и решительный отказ от выбросов парниковых газов¹¹¹, запретить пагубные методы рыболовства, включая донный траловый промысел, или обеспечить соблюдение действующих запретов¹¹², предотвратить распространение крупномасштабного морского бурения и других наносящих ущерб форм морской разведки и эксплуатации ресурсов и адекватно регулировать и контролировать такую

¹⁰¹ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 207–212.

¹⁰² Международный трибунал по морскому праву, консультативное заключение от 21 мая 2024 года, п. 279.

¹⁰³ Межамериканский суд по правам человека, консультативное заключение ОС-23/17, п. 141.

¹⁰⁴ Европейский суд по правам человека, дело *Онейилдиз против Турции*, жалоба № 48939/99, постановление от 30 ноября 2004 года, пп. 89 и 90; *Будаева и другие против России*, жалобы № 15339/02, № 21166/02, № 20058/02, № 11673/02 и № 15343/02, постановление от 20 марта 2008 года, п. 132.

¹⁰⁵ Европейский суд по правам человека, дело *Онейилдиз против Турции*, пп. 89 и 90; *Будаева и другие против России*, п. 132.

¹⁰⁶ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 213–219.

¹⁰⁷ Межамериканский суд по правам человека, *Народы рама и креолов, коренная чернокожая креольская община Блюфилдса и др. против Никарагуа*, решение от 1 апреля 2024 года, п. 420.

¹⁰⁸ Африканская комиссия по правам человека и народов, *Центр действий по социальным и экономическим правам и Центр по экономическим и социальным правам против Нигерии*, сообщение № 155/96 (2001), п. 53; Межамериканский суд по правам человека, консультативное заключение ОС-23/17, п. 141.

¹⁰⁹ Межамериканский суд по правам человека, консультативное заключение ОС-23/17, пп. 142 и 154.

¹¹⁰ Международный трибунал по морскому праву, консультативное заключение от 21 мая 2024 года, п. 284.

¹¹¹ Там же; Европейский суд по правам человека, *Верейн Клима Сенориннен Швейц и другие против Швейцарии*, жалоба № 53600/20, постановление от 9 апреля 2024 года;

¹¹² резолюция 59/25 Генеральной Ассамблеи, п. 66.

деятельность, прекратить сброс ядерных и химических отходов и одноразовых изделий из пластмассы и срочно ввести мораторий на глубоководную добычу¹¹³.

2. Проведение оценок воздействия на окружающую среду

78. Для предотвращения загрязнения морской среды¹¹⁴, защиты и осуществления прав человека¹¹⁵ государства должны проводить оценку воздействия на окружающую среду любой планируемой деятельности, государственной или частной, которая может вызвать существенное загрязнение или значительные и вредные изменения морской среды в результате специфических или кумулятивных последствий этой деятельности¹¹⁶. Таким образом, оценка потенциального воздействия деятельности на окружающую среду не является дискреционной мерой с точки зрения политики и не может не учитываться при реализации проектов государственного значения. Эта обязанность распространяется и на стратегическое планирование государственной политики¹¹⁷.

79. Комплексные оценки воздействия на окружающую среду должны: а) проводиться как можно раньше, до принятия решения о разрешении или начале предлагаемой деятельности, которая может вызвать значительное негативное воздействие; б) обеспечить эффективное участие во всех процессах принятия решений; в) следовать наилучшим доступным научным данным¹¹⁸; г) включать подробную документацию с четкими методами и допущениями, обеспечивая прозрачность и надежность при оценке воздействия на окружающую среду¹¹⁹; е) учитывать потенциальное социально-экономическое, духовное, культурное и экологическое воздействие, включая трансграничное и кумулятивное воздействие существующих или смежных проектов¹²⁰. В отношении деятельности, имеющей потенциальное трансграничное воздействие, государства должны уведомлять затрагиваемые государства и консультироваться с ними, оценивать потенциальный ущерб и сотрудничать с целью минимизации воздействия на общие ресурсы. В соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии оценка воздействия на окружающую среду должна четко учитывать соображения биоразнообразия на всех этапах, обеспечивая их интеграцию в процессы принятия решений и соответствие экосистемным подходам к сохранению и устойчивому использованию¹²¹. Оценки

¹¹³ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/information-materials/ohchr-seabed-mining-10-july.pdf>.

¹¹⁴ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 204–206; Международный трибунал по морскому праву, консультативное заключение от 21 мая 2024 года, п. 414 3) 1). См., в частности, *Целлюлозные заводы на реке Уругвай (Аргентина против Уругвая)*, решение, *I.C.J. Reports 2010*, р. 14; *Некоторые мероприятия, проведенные Никарагуа в приграничном районе (Коста-Рика против Никарагуа)*, и *Строительство дороги в Коста-Рике вдоль реки Сан-Хуан (Никарагуа против Коста-Рики)*, решение, *I.C.J. Reports 2015*, р. 665.

¹¹⁵ См., например, Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018), п. 62; Межамериканский суд по правам человека, консультативное заключение ОС-23/17, п. 127; *Народы рама и креолов, коренная чернокожая креольская община Блюфилдса и др. против Никарагуа*.

¹¹⁶ Международный трибунал по морскому праву, консультативное заключение от 21 мая 2024 года, пп. 352 и далее; Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо), ст. 2, пп. 2 и 3; Конвенция о биологическом разнообразии, ст. 14; Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 204–206.

¹¹⁷ См. URL: https://environment.ec.europa.eu/law-and-governance/environmental-assessments/strategic-environmental-assessment_en.

¹¹⁸ Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия, цели 14 и 21.

¹¹⁹ См. Конвенцию Эспо, добавление II.

¹²⁰ Межамериканский суд по правам человека, консультативное заключение ОС-23/17, п. 165. В частности, в отношении проектов, затрагивающих общины коренных народов, см. *Народы рама и креолов, коренная чернокожая креольская община Блюфилдса и др. против Никарагуа*.

¹²¹ См. ЮНЕП, документ UNEP/CBD/COP/8/27/Add.2.

воздействия на права человека и окружающую среду должны также учитывать влияние, которое окажет деятельность на изменение климата.

3. Принцип предосторожности

80. Принцип предосторожности является общепризнанной нормой международного экологического права и закреплён во многих договорах¹²², включая Конвенцию Организации Объединённых Наций по морскому праву¹²³, Рамочную конвенцию Организации Объединённых Наций об изменении климата¹²⁴, Конвенцию о биологическом разнообразии¹²⁵ и, в последнее время, Соглашение на базе Конвенции Организации Объединённых Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции¹²⁶. В соответствии с принципом предосторожности государства должны принимать адекватные меры для предотвращения серьёзного или необратимого ущерба даже в отсутствие окончательных научных данных о возникновении или риске ущерба¹²⁷.

В. Обязательство по обеспечению доступа к информации, участию и правосудию в области управления океаном

81. Государства должны обеспечить, чтобы все соответствующие заинтересованные стороны, в первую очередь женщины, коренные народы, прибрежные и островные общины, защитники океана и мелкие рыболовы, дети и молодежь, могли в полной мере и полноценно участвовать в управлении морской средой на всех уровнях, что требует равного доступа к информации, участию и правосудию¹²⁸. Государства также должны обеспечить надлежащий учет традиционных знаний коренных народов при управлении морскими ресурсами, обеспечивая свободное, предварительное и осознанное согласие на принятие решений, затрагивающих моря их предков¹²⁹. Кроме того, государства должны обеспечивать защиту отдельных лиц и организаций, выступающих за сохранение морской среды, гарантируя, что они могут действовать, не опасаясь преследований или нанесения ущерба. Государства должны принимать соответствующие меры для поощрения и защиты прав и традиционных знаний, инноваций и практики мелких рыболовов, которые имеют отношение к сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия¹³⁰.

¹²² См., например, Конвенцию о сохранении морских живых ресурсов Антарктики; Рамочную конвенцию Организации Объединённых Наций об изменении климата; Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединённых Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, ст. 6; Протокол 1996 года к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года, ст. 3, п. 1; Протокол 1997 года об изменении Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней, преамбула; Конвенция о сохранении запасов далеко мигрирующих рыб и управлении ими в западной и центральной частях Тихого океана.

¹²³ Международный трибунал по морскому праву, консультативное заключение от 1 февраля 2011 года, пп. 131–135.

¹²⁴ Ст. 3.

¹²⁵ Преамбула.

¹²⁶ Ст. 19, п. 3, и 26, п. 5.

¹²⁷ Рио-де-Жанейрская декларация, принцип 15.

¹²⁸ A/79/270, п. 39.

¹²⁹ Декларация Организации Объединённых Наций о правах коренных народов, ст. 32, п. 2; Конвенция о биологическом разнообразии, ст. 8 j); Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169), ст. 6.

¹³⁰ Декларация Организации Объединённых Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, ст. 20, п. 2.

С. Обязательство по восстановлению морской среды

82. Государства должны осуществлять меры по восстановлению морских сред обитания и экосистем¹³¹. Эта обязанность вытекает из защиты права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, а также возникает как правовое следствие ответственности государства за нарушение этого права и обязательства по предотвращению трансграничного экологического ущерба¹³². Соответственно, государства должны рассмотреть подходящие средства для восстановления, насколько это возможно, ситуации, существовавшей до нанесения ущерба¹³³, и тем самым вернуть окружающую среду в ее прежнее состояние¹³⁴. Это может включать выявление, анализ и устранение причин деградации экосистем при полном и эффективном участии коренных народов и других правообладателей и использовании соответствующих традиционных знаний, чтобы предотвратить или сократить деятельность, вызывающую дальнейшую деградацию¹³⁵. В контексте загрязнения морской среды необходимо восстановить деградировавшие экосистемы¹³⁶.

83. В случаях трансграничного экологического ущерба, если реституция невозможна, подходящей формой возмещения ущерба может быть компенсация¹³⁷. Компенсация может быть присуждена за ухудшение или потерю экосистемных услуг и может включать оплату за восстановление поврежденной среды¹³⁸. Специальный докладчик подчеркивает, что государства должны также обеспечивать, чтобы имелась возможность обращения в соответствии с их правовыми системами за получением в короткие сроки надлежащего возмещения или другой компенсации ущерба, причиненного загрязнением морской среды любыми лицами под их юрисдикцией¹³⁹.

84. Жертвы нарушений прав человека, связанных с нанесением вреда морской среде, должны получить адекватное, полное и всеобъемлющее возмещение, которое включает компенсацию, реституцию, сатисфакцию, реабилитацию и гарантии неповторения. Что касается последнего, то государствам следует принять необходимые политические и структурные реформы для обеспечения того, чтобы права людей и общин, несоразмерно пострадавших от загрязнения морской среды, были в центре деятельности по управлению океаном.

Д. Обязательство в отношении сотрудничества

85. Государства должны сотрудничать в предотвращении, сокращении и сохранении под контролем загрязнения морской среды, в защите, сохранении и восстановлении морской среды и обеспечении правозащитного подхода к сохранению океана¹⁴⁰. Сотрудничество государств особенно актуально в следующих областях:

¹³¹ Конвенция о биологическом разнообразии, ст. 8; Международный трибунал по морскому праву, консультативное заключение от 21 мая 2024 года, п. 441 4) b).

¹³² Проекты статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния (A/56/10 и A/56/10/Corr.1), п. 76; *Некоторые мероприятия, проведенные Никарагуа в приграничном районе (Коста-Рика против Никарагуа), компенсация, постановление, I.C.J. Reports 2018*, п. 15, para. 29.

¹³³ A/56/10 и A/56/10/Corr.1.

¹³⁴ *Некоторые мероприятия, проведенные Никарагуа в приграничном районе (Коста-Рика против Никарагуа)*, п. 43.

¹³⁵ Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии, решение XI/16 (2012).

¹³⁶ Международный трибунал по морскому праву, консультативное заключение от 21 мая 2024 года, п. 386. Международный союз охраны природы, Всемирная декларация об экологическом верховенстве права (2016), принцип 4.

¹³⁷ *Некоторые мероприятия, проведенные Никарагуа в приграничном районе (Коста-Рика против Никарагуа)*, п. 31.

¹³⁸ Там же, пп. 42 и 53.

¹³⁹ Международный трибунал по морскому праву, консультативное заключение от 21 мая 2024 года, п. 284; Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 235, п. 2.

¹⁴⁰ См. A/HRC/37/59; Конвенция о биологическом разнообразии, ст. 5; Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом

а) формулирование и разработка правил, стандартов, рекомендуемых методов и процедур, основанных на наилучших имеющихся научных знаниях, для борьбы с загрязнением моря¹⁴¹; б) содействие проведению исследований, научных изысканий и обмену информацией и данными о загрязнении моря, включая его пути, риски и средства защиты¹⁴²; в) установление соответствующих научных критериев, на основе которых будут сформулированы и разработаны правила, стандарты, рекомендуемые методы и процедуры для борьбы с загрязнением моря¹⁴³, с учетом традиционных знаний коренных народов, мелких рыболовов и местных общин¹⁴⁴. Кроме того, государства должны оказывать помощь развивающимся странам, особенно крупным океаническим государствам, в их усилиях по решению проблемы загрязнения морской среды, предоставляя научную, техническую, образовательную и иную помощь развивающимся государствам, которые особенно уязвимы к загрязнению морской среды¹⁴⁵.

V. Обязанности коммерческих предприятий, касающиеся чистого, здорового и устойчивого океана

86. Последовательное, надежное и всеобъемлющее внедрение принципов должной осмотрительности применительно к правам человека и окружающей среде в предпринимательскую деятельность требует большей подотчетности для защиты права человека на чистую, здоровую и устойчивую океаническую среду. Зачастую деятельность транснациональных корпораций в океане не регулируется и не контролируется должным образом, в силу чего они могут нести ответственность за масштабный экологический ущерб и нарушения прав человека в результате судоходства, перелова, загрязнения окружающей среды и морской добычи нефти и газа.

87. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека требуют от коммерческих предприятий полного соблюдения прав человека независимо от государственного регулирования их деятельности, включая право на здоровую окружающую среду¹⁴⁶. Специальный докладчик подчеркивает необходимость усиления обязательств коммерческих предприятий в области прав человека в соответствии с международным правом по предотвращению и смягчению экологического ущерба и устранению связанных с этим нарушений прав человека. К ним относятся инвестиции в развитие местных общин, содействие доступу к образованию и здравоохранению и обеспечение достойных условий труда, например для борьбы со структурной бедностью в мелких рыболовецких общинах, которые не могут на равных конкурировать с корпоративными предприятиями¹⁴⁷.

88. Коммерческие предприятия должны проявлять должную заботу о правах человека и окружающей среде, в том числе оценивать фактическое и потенциальное воздействие на окружающую среду и права человека своей деятельности или деятельности, непосредственно связанной с их операциями, продукцией или услугами,

использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, ст. 8 и 17.

¹⁴¹ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 197.

¹⁴² Там же, ст. 200 и 201.

¹⁴³ Там же, ст. 201; Конвенция о биологическом разнообразии, ст. 8 j).

¹⁴⁴ Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169), Декларация Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах; Межамериканский суд по правам человека, *Народы рама и креолов, коренная чернокожая креольская община Блюфилдса и др. против Никарагуа*.

¹⁴⁵ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 202 и 203; Международный трибунал по морскому праву, консультативное заключение от 21 мая 2024 года, пп. 327 и 339.

¹⁴⁶ A/79/270, п. 123 b); A/HRC/55/43; Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий по ответственному ведению бизнеса (2023 год).

¹⁴⁷ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/igwg-transcorp/session9/igwg-9th-updated-draft-lbi-clean.pdf>, ст. 4.

и публично раскрывать эту информацию¹⁴⁸. Кроме того, такие предприятия должны обеспечивать адекватное возмещение ущерба, если их действия затрагивают права человека и наносят вред окружающей среде¹⁴⁹.

89. Национальные суды пришли к выводу, что компании могут быть привлечены к ответственности за действия, негативно влияющие на права человека и окружающую среду, в частности на морскую среду и прибрежные общины. В деле *Sustaining the Wild Coast NPC and Others v. Minister of Mineral Resources and Energy and Others*¹⁵⁰ (Организация «Некоммерческие компании за сохранение дикого побережья» и другие против министра минеральных ресурсов и энергетики и других) Высокий суд Южной Африки подчеркнул важнейшие обязательства коммерческих предприятий в области прав человека, отметив, что компания «Шелл» не провела адекватную оценку экологических последствий своей предполагаемой деятельности, которая могла иметь значительные последствия для морской жизни и средств к существованию прибрежных общин. В решении подчеркивается важность соблюдения культурных прав и прав на наследие коренных народов и прибрежных общин. Предложенные сейсмические исследования угрожали районам, имеющим культурное значение для затронутых общин, и непроведение надлежащих консультаций нарушило их права. Юридические проблемы и последующие судебные решения против компании «Шелл» показывают, что коммерческие предприятия могут сталкиваться со значительными рисками в юридическом плане и с точки зрения подрыва репутации, если они не выполняют свои обязательства в области прав человека.

90. Коммерческие предприятия несут ответственность за прозрачное рассмотрение своего воздействия на климат и раскрытие информации о нем, обеспечивая при этом соблюдение стандартов в области прав человека. Они также обязаны давать оценку выбросам в рамках своей деятельности и сообщать о них (сферы охвата 1, 2 и 3) и оценивать устойчивость своей деятельности на суше и на море¹⁵¹. Это особенно необходимо для морских технологий, связанных с отрицательными выбросами углерода, глубоководной добычи и проектов «голубой экономики», чтобы избежать ложной экологичности и обеспечить подотчетность в отношении общин, которые непосредственно с этим сталкиваются и испытывают наибольшее воздействие.

91. Дело *Milieudefensie et al. v. Royal Dutch Shell plc* (Экологическая группа «Друзья Земли» и др. против «Роял Датч Шелл») в Королевстве Нидерландов сыграло ключевую роль в определении корпоративной ответственности в области прав человека и изменения климата¹⁵². Суд признал, что вклад компании «Шелл» в изменение климата создает риск для основных прав человека, таких как право на жизнь, в том числе семейную. В его постановлении подчеркивается, что корпорации обязаны соблюдать права человека, что согласуется с такими международными стандартами, как Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Компания «Шелл» обязана ограничить выбросы в атмосферу, чтобы смягчить последствия изменения климата. В постановлении подчеркивается принцип, согласно которому коммерческие предприятия обязаны предотвращать деятельность, которая может нанести вред окружающей среде и, как следствие, правам человека.

92. Добывающие отрасли должны учитывать права человека в своих программах энергетического перехода и во всех других инициативах, обеспечивая уважение экосистем и прав общин. Действующее законодательство не позволяет решать вопросы прав человека в рамках энергетического перехода. Права человека должны учитываться при осуществлении справедливого перехода с акцентом на создание возможностей для достойной работы, решение проблемы энергетической бедности и

¹⁴⁸ См. A/HRC/55/41.

¹⁴⁹ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принципы 17 и 21.

¹⁵⁰ См. URL: <https://www.saflii.org/za/cases/ZAECMKHC/2022/55.html>.

¹⁵¹ См. A/79/176.

¹⁵² См. URL: <https://www.milieurecht.nl/nieuws/milieudefensie-et-al-v-royal-dutch-shell-plc>.

обеспечение справедливых экономических преобразований для коренных народов и мелких рыболовецких общин¹⁵³.

93. В случаях нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, государства обязаны обеспечить жертвам доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты через независимые механизмы рассмотрения жалоб, включая, например, законодательство, направленное на противодействие неправомерному воздействию корпораций, и создать механизмы защиты защитников океана, чтобы они могли находиться в безопасных условиях и продолжать выполнять свою роль¹⁵⁴.

VI. Выводы и рекомендации

94. Океану, который играет важнейшую роль в поддержании баланса жизни на Земле, угрожают серьезные опасности из-за неустойчивой деятельности человека, включая добычу ископаемого топлива, промышленное рыболовство и агробизнес, связанные с рисками морские технологии и неадекватно спланированные действия в области урбанизации. Маргинализированные общины, особенно в крупных океанических государствах, несут на себе основную тяжесть этих последствий, которые усугубляются колониальным наследием и неравноправными экономическими системами, что делает их крайне уязвимыми к последствиям изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения окружающей среды. Параллельно с этим реализуется множество жизнеспособных решений на уровне общин, способных обеспечить значительную защиту и обратить вспять соответствующие тенденции, что необходимо для защиты океана.

95. Существует более 600 соглашений, связанных с океаном, однако слабость систем, обеспечивающих верховенство права, и фрагментарность управления привели к тому, что не удастся предотвратить наносимый океану ущерб, защитить окружающую среду и права человека, а также добиться восстановления и подотчетности. Необходимо срочно предпринять скоординированные усилия с использованием экосистемного и правозащитного подхода, признающего традиционную науку и системы знаний, в таких связанных с океаном секторах, как рыболовство, туризм, прибрежное планирование, морские охраняемые районы и судоходство, чтобы немедленно остановить дальнейшую деградацию океана и ее воздействие на право на здоровую окружающую среду.

96. Приоритет должен быть отдан обеспечению обычных и традиционных связанных с океаном прав коренных народов и мелких рыболовов, обеспечению гендерного равенства путем активного участия женщин в процессе принятия решений и доступе к ресурсам, защите межпоколенческой справедливости для нынешних поколений, включая детей и молодежь, а также будущих поколений и защите защитников океана и их неопределимой роли. Повышение уровня прозрачности, участия и подотчетности в рамках существующей законодательной основы может улучшить управление океаном и привести его в соответствие с такими принципами прав человека, как универсальность, взаимозависимость и неделимость. Государства и коммерческие предприятия должны обеспечить наращивание потенциала, финансовую поддержку и создание инфраструктуры, чтобы помочь общинам смягчить последствия тройного планетарного кризиса и адаптироваться к ним.

97. Для достижения Цели 14 в области устойчивого развития и других многосторонних целей по смягчению последствий невозполнимых потерь и ущерба, продвижению восстановления и защите человечества и морских видов необходимы незамедлительные, масштабные и последовательные действия.

¹⁵³ См. A/78/155.

¹⁵⁴ См. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

Осуществление права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду может вдохновить на более эффективное управление океанами, сокращение масштабов бедности и содействие устойчивому развитию в пределах возможностей планеты.

98. Специальный докладчик настоятельно призывает государства, коммерческие предприятия, систему Организации Объединенных Наций и все общество признать, что проблемы океана — это также проблемы прав человека, затрагивающие права нынешнего и будущих поколений.

99. Поэтому все усилия, связанные с океаном, должны осуществляться с учетом гендерных аспектов, целостным и комплексным образом, на основе правозащитного экосистемного подхода, признания и защиты знаний, ценностей, прав и суверенитета коренных народов, мелких рыболовов и местных общин, а также с учетом права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

100. Государства должны содействовать устойчивому использованию ресурсов океана для предотвращения дальнейшего серьезного и необратимого ущерба, в том числе путем осуществления следующих действий:

а) эффективная защита морских районов и уделение приоритетного внимания хрупким и редким экосистемам при соблюдении, защите и реализации прав человека людей и общин, включая коренные народы, прибрежные общины, молодежь, детей, женщин и другие маргинализированные группы населения, посредством процессов, основанных на участии, прозрачности и подотчетности, уважении их свободного, предварительного и осознанного согласия, поощрении совместного управления и обеспечении справедливого распределения выгод. Для эффективной защиты морских охраняемых районов необходимо воздерживаться от разрешения и осуществления таких видов деятельности, как добыча полезных ископаемых и неустойчивое промышленное рыболовство, которые серьезно угрожают охраняемым районам, их биоразнообразию и экосистемам, а также иметь достаточные финансовые и кадровые ресурсы;

б) проведение комплексной оценки воздействия на окружающую среду и права человека до выдачи разрешения и осуществления деятельности, которая может нанести ущерб океану или прибрежным районам или связанным с ними правообладателям, включая все морские проекты, промышленное рыболовство и аквакультуру, городское строительство и создание объектов туризма, а также энергетические проекты. Такие оценки должны оценивать потенциальное социально-экономическое и культурное воздействие с использованием межсекторального подхода, с учетом экосистемной перспективы и признания взаимосвязанности систем океана;

в) реализация принципа предосторожности для эффективной защиты океана и прибрежных экосистем, особенно наиболее хрупких и уязвимых районов, таких как глубоководные районы морского дна. Государствам при поддержке системы Организации Объединенных Наций, включая структуры, занимающиеся морским правом, следует применять принцип предосторожности по отношению к добывающей деятельности в глубоководных районах морского дна, включая добычу полезных ископаемых, траловый промысел и геотехнику, чтобы предотвратить нанесение серьезного и необратимого ущерба. Такую деятельность следует разрешать только в том случае, если научные данные свидетельствуют об отсутствии риска нанесения серьезного и необратимого ущерба океану, а также при наличии всеобъемлющих правил и гарантий;

г) значительное сокращение загрязнения окружающей среды выбросами парниковых газов от ископаемого топлива, особенно в промышленно развитых государствах с высоким уровнем выбросов, уделяя первоочередное внимание следующим моментам:

- i) сохранение под контролем и мониторинг таких секторов с высоким уровнем выбросов, как судоходство, и соблюдение международных обязательств по сокращению выбросов;
- ii) прекращение осуществления новых проектов по морской добыче нефти и газа без проведения предварительной комплексной оценки воздействия на окружающую среду и права человека, рассмотрения альтернативных источников энергии и продвижения эффективного и справедливого перехода к экономике с чистым нулевым балансом выбросов в соответствии с международными обязательствами и при соблюдении прав человека;
- iii) обеспечение эффективного контроля над загрязнением океана пластмассами путем адекватного регулирования, сохранения под контролем и мониторинга всего жизненного цикла пластмасс;
- iv) сотрудничество с другими государствами в рамках многосторонних переговоров с целью заключения последовательного и амбициозного обязывающего международного договора для глобального поэтапного прекращения, сохранения под контролем и устранения последствий загрязнения пластмассами;
- e) защита прав человека прибрежных общин, женщин, коренных народов, лиц африканского происхождения, мелких рыбаков, крестьян, молодежи, детей, пожилых людей и маргинализированных групп во всех видах деятельности, связанных с океаном, путем признания обычных прав, обеспечения преференциального доступа и совместного управления прибрежными районами и ресурсами, уважения свободного, предварительного и осознанного согласия и местных и традиционных систем управления и обеспечения гарантий их участия в органах и процессах, относящихся к взаимосвязи океана, климата и биоразнообразия на всех уровнях;
- f) обеспечение безопасного пространства для экологических правозащитников, занимающихся океаном, признание их критической роли и решение проблемы их уязвимости с учетом межсекторального подхода;
- g) сохранение под эффективным контролем и мониторинг промышленного рыболовства с использованием самых передовых достижений науки и обновленной информации, приоритетное сохранение биоразнообразия и защита прав общин мелких рыбаков, предотвращение ущерба в других юрисдикциях и районах за пределами национальной юрисдикции и эффективное прекращение наносящих ущерб субсидий путем ратификации и соблюдения Соглашения о субсидировании рыбного промысла Всемирной торговой организации;
- h) обеспечение надлежащего контроля над загрязнением с суши, в том числе путем организации доступа к справедливым санитарным услугам и очистки сточных вод для прибрежных общин в городских районах, контроля над агробизнесом и другими отраслями промышленности в прибрежных районах или оказывающими на них воздействие, а также эффективное планирование городских и иных объектов;
- i) обеспечение того, чтобы инициативы в области «голубой экономики» осуществлялись на основе правозащитного подхода, с учетом пределов возможностей планеты, способствуя реализации устойчивого использования природных ресурсов и не допуская принятие ложных решений;
- j) сохранение общего наследия океана, включая районы за пределами национальной юрисдикции, путем ратификации и обеспечения осуществления Соглашения на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, уважения прав коренных народов и мелких рыбаков и учета знаний предков,

обеспечения доступа к океаническим ресурсам и справедливого распределения выгод в интересах маргинализированных групп;

к) приоритетное восстановление океанических и прибрежных экосистем и биоразнообразия с упором на наиболее хрупкие из них, такие как коралловые рифы и мангровые леса, обеспечение эффективного участия и вовлечения коренных народов, прибрежных общин, женщин, детей и молодежи, признание и оценка знаний предков в рамках усилий по возмещению ущерба и восстановлению, в том числе в рамках «голубой экономики», и соблюдение принципа «загрязнитель платит»;

л) обеспечение гарантий адекватного доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию по вопросам, связанным с океаном, в том числе путем активной публикации доступной информации о состоянии океана, проектах, усилиях и инициативах, и создание возможностей для эффективного участия общественности в процессах принятия решений, включая процессы регулирования, и в планировании, осуществлении и оценке проектов и видов деятельности;

м) обеспечение того, чтобы все многосторонние, региональные и двусторонние переговоры и конференции, касающиеся океана, включали правозащитный и экосистемный подход и при этом учитывали право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, начиная с Конференции Организации Объединенных Наций по океану, которая состоится в Ницце (Франция) в 2025 году, Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии и работы межправительственного переговорного комитета по разработке имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде;

н) эффективное сотрудничество с другими государствами в целях содействия защите, сохранению и восстановлению океана и прибрежных районов, в том числе путем применения международного права и включения международных правозащитных обязательств, стандартов и руководящих принципов хозяйствования в океане. Приоритетные действия включают:

i) обеспечение адекватного и справедливого финансирования, учет общей, но дифференцированной ответственности, создание условий для участия, прозрачности и подотчетности, а также содействие финансированию на основе субсидий;

ii) расширение и активизация опирающихся на участие и инклюзивных исследований океана, учет знаний предков и содействие обменам в технической области.

101. Коммерческие предприятия должны признавать и выполнять свои обязательства по соблюдению прав человека в отношении всех проводимых в океане работ в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, а также региональными и национальными нормативными актами, при этом они должны:

а) сотрудничать с государствами, системой Организации Объединенных Наций, региональными структурами и инициативами других субъектов, чтобы способствовать продвижению мер по защите и сохранению океана, применяя правозащитный и экосистемный подход и воздерживаясь от неправомерного влияния, которое ведет к нарушениям прав человека, усугубляет деградацию океана и тройной планетарный кризис и задерживает принятие необходимых срочных решений;

б) проявлять должную осмотрительность в интересах соблюдения прав человека в деятельности, которая может привести к деградации океанов и прибрежных районов, в том числе путем принятия надежных, рассчитанных на

конкретный срок целей, направленных на решение проблемы деградации экосистем, и систематически оценивать воздействие своей деятельности с учетом всей цепочки создания стоимости;

с) обеспечить выполнение своих обязательств по выводу из эксплуатации соответствующих объектов и покрыть все расходы на закрытие и очистку промышленных комплексов в морских районах, включая надлежащий вывод из эксплуатации морской нефтегазовой инфраструктуры, с целью не допустить усугубления токсичного наследия таких комплексов.

102. Системе Организации Объединенных Наций, включая учреждения и специализированные образования по вопросам, связанным с океаном, следует содействовать координации между государствами, международными и региональными организациями, частными и государственными заинтересованными сторонами и способствовать интеграции и согласованности всех многосторонних процессов глобального освещения и оценки состояния изменения климата, загрязнения океана, биоразнообразия моря и прибрежных районов, обеспечивая при этом баланс между экологическими, социально-экономическими, культурными и правозащитными соображениями.
