



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
7 November 2024  
Russian  
Original: French

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Сорок восьмая сессия  
Женева, 20–31 января 2025 года

## **Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека\***

### **Мадагаскар**

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение .....	3
I. Процесс и методология подготовки доклада .....	3
II. Выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущего цикла .....	3
Выполненные рекомендации .....	4
Рекомендации, которые выполняются в настоящее время .....	10
Рекомендации, которые еще не выполнены .....	21
III. Эволюция ситуации с правами человека на национальном уровне .....	21
Выборы .....	21
Меры реагирования на пандемию COVID-19 .....	21
Защита лиц с альбинизмом .....	22
Защита лиц без гражданства и беженцев .....	22
IV. Новые вызовы .....	23
Достигнутый прогресс .....	23
Трудности .....	23
Ожидания .....	23
Заключительные замечания .....	23

## **Введение**

1. В соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 марта 2006 года о создании СПЧ и своими обязательствами, взятыми в рамках универсального периодического обзора (УПО), Мадагаскар представляет настоящий национальный доклад, в котором содержится обновленная информация о положении в области прав человека в стране за период с 2019 по 2024 год.
2. Эта инициатива свидетельствует о неизменном стремлении Мадагаскара наладить конструктивное сотрудничество со всеми механизмами Организации Объединенных Наций.
3. В настоящем докладе, иллюстрирующем усилия страны по выполнению рекомендаций, принятых в ходе третьего цикла, представлена информация о достигнутом прогрессе и результатах оценки показателей, содержащихся в плане оперативной деятельности, разработанном в 2020 году. В нем также отражены проблемы, которые необходимо решить в связи с осуществлением некоторых прав, и вопросы, связанные с социальной сплоченностью и борьбой с бедностью.
4. В нем также говорится о позитивных мерах реагирования на кризис в области здравоохранения, вызванный пандемией COVID-19, и предлагаются дальнейшие действия по укреплению связи между правами человека и повесткой дня на период до 2030 года, а также ЦУР.

## **I. Процесс и методология подготовки доклада**

5. После окончательного утверждения доклада в марте 2020 года Министерство юстиции обеспечило распространение всех рекомендаций.
6. Проведение серии консультаций обеспечило соблюдение при подготовке настоящего доклада принципов широкого участия и инклюзивности.
7. Под эгидой управления по правам человека и международным отношениям Министерства юстиции были организованы многочисленные встречи с представителями различных ведомств, в частности органов судебной власти, служб полиции, жандармерии, исполнения наказаний, здравоохранения и образования, труда, занятости, миграции, горной добычи, коммуникаций, туризма, департаментов, отвечающих за вопросы, касающиеся женщин, детей и людей с инвалидностью, а также национального института статистики.
8. Также были проведены дополнительные консультации с представителями Высшего совета по защите демократии и верховенства права (ВСЗДВП), Независимой национальной комиссии по правам человека (ННКПЧ) и Комитета за сохранение единства (КСЕ).
9. Работа по подготовке доклада осуществлялась при поддержке ПРООН, УВКПЧ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА, а также при участии представителей ОГО, которые являются членами межведомственного редакционного комитета.

## **II. Выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущего цикла**

10. По итогам проведенного в 2019 году обзора Мадагаскар принял 174 из 203 рекомендаций и принял к сведению остальные 29.
11. Многие рекомендации были полностью выполнены, в то время как другие находятся в процессе выполнения. Выполнение некоторых рекомендаций еще не было начато.

## **Выполненные рекомендации**

12. Ниже перечислены полностью выполненные рекомендации.

### **Принятие международных норм (122.7 и 122.8)**

13. Мадагаскар ратифицировал почти все правовые документы по правам человека, поскольку 8 из 9 основных документов уже являются частью внутренней правовой системы в соответствии с положениями пункта 4 статьи 137 Конституции Мадагаскара.

14. 12 декабря 2017 года был принят Закон № 2017-042, разрешающий ратификацию Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов.

### **Сотрудничество (121.4 и 121.9)**

15. Мадагаскар сотрудничает с системой Организации Объединенных Наций, Африканским союзом, САДК и КОМЕСА, МОФ, КИО и двусторонними партнерами.

16. Кроме того, национальные власти положительно реагируют и отвечают на запросы, просьбы и срочные обращения, поступающие от механизмов Совета по правам человека.

17. Мадагаскар выполнил и другие обязательства, приняв следующие меры:

- заключение двусторонних, региональных и многосторонних соглашений и осуществление проектов в области развития;
- вовлечение представителей гражданского общества в осуществление программ по поощрению и защите прав человека;
- представление периодических докладов о применении пактов, конвенций и протоколов по правам человека.

18. Для выполнения обязательств, взятых в рамках других механизмов, с 20 по 30 сентября 2022 года Мадагаскар принимал у себя Специального докладчика по правам лиц с альбинизмом. Эта инициатива была предпринята после того, как в 2011 году мандатариям было направлено постоянное приглашение.

19. Кроме того, с 16 по 27 апреля 2023 года Мадагаскар принимал у себя представителей Подкомитета по предупреждению пыток. Во время их визита были проведены следующие мероприятия:

- посещение 30 мест лишения свободы в различных регионах, включая пенитенциарные учреждения, отделения полиции и жандармерии, а также психиатрические учреждения;
- встречи с представителями правительства, парламента, судебных органов, НКПЧ и ОГО;
- конфиденциальные индивидуальные беседы с лицами, лишенными свободы, и сотрудниками тюремной администрации, полиции, жандармерии и медицинских служб.

### **Институциональные рамки (121.11)**

20. Для обеспечения соблюдения положений Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания правительство Мадагаскара Законом № 2018-028 от 8 февраля 2019 года определило Независимую национальную комиссию по правам человека в качестве независимого национального механизма по предупреждению пыток.

21. Эффективность этой структуры зависит от окончательного принятия и вступления в силу проекта пересмотренного закона о борьбе с пытками 2008 года, а

также выделения из государственного бюджета необходимых средств на обеспечение ее функционирования.

### **Сквозные темы**

*Равенство и недискриминация (121.1, 121.14, 121.18, 121.19, 121.20, 121.98, 121.101, 121.103, 121.106, 121.110, 121.111, 121.112, 121.123, 121.125 и 122.12)*

22. Дискриминация и любые виды дискриминационной практики запрещены в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Конституции. Этот основополагающий принцип прав человека распространяется, в частности, на государственную службу, трудовые отношения, трудоустройство, образование и здравоохранение.

23. В соответствии с рекомендацией об использовании открытого и основанного на заслугах процесса отбора кандидатов в договорные органы ООН правительство использует открытый и прозрачный процесс для обеспечения равных возможностей и поощрения меритократии посредством широкого распространения объявлений о вакансиях либо напрямую, либо через соответствующие отраслевые министерства.

24. Кроме того, 14 июня 2024 года Министерством иностранных дел был организован день открытых дверей, посвященный международной гражданской службе. Цель состоит в том, чтобы информировать общественность о возможностях трудоустройства в международных организациях, о требуемых навыках и о процессе найма кандидатов. В этом мероприятии приняли активное участие представители международных и региональных организаций на Мадагаскаре, молодые выпускники, малагасийские специалисты и уже работающие малагасийские международные гражданские служащие.

25. В сфере труда Закон № 2014-014 от 14 августа 2024 года о новом Трудовом кодексе подтверждает запрет на любые формы дискриминации на рынке труда.

26. В сфере земельного права женщины и мужчины имеют одинаковые права.

27. Что касается деятельности жандармерии, то в 2020 году были усилены правила внутреннего распорядка, запрещающие и наказывающие дискриминационную практику во всех областях. Для достижения этой цели сотрудники жандармерии, как женщины, так и мужчины, находятся в равном положении. Выполнение соответствующих задач и обращение со всеми гражданами обеспечиваются в строгом соответствии с гендерными нормами.

*Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека (121.21, 121.22 и 121.24)*

28. Для улучшения охраны окружающей среды правовой арсенал был усилен благодаря:

- пересмотру Закона об управлении местными возобновляемыми природными ресурсами 2023 года;
- пересмотру постановления об осуществлении инвестиций с учетом необходимости обеспечения защиты окружающей среды; и
- разработке законопроекта об экологических правонарушениях, не связанных с лесопользованием.

29. Кроме того, в 2021 году была обновлена национальная политика по борьбе с изменением климата.

30. В рамках осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Киотского протокола и Парижского соглашения о борьбе с изменением климата были приняты меры по повышению устойчивости к изменению климата и совершенствованию системы руководства деятельностью в области климата. Эти меры включают принятие и осуществление:

- национальной политики по борьбе с изменением климата в 2021 году;

- национальных программ действий по адаптации и;
- соответствующих национальных мер по смягчению последствий.

31. В горнодобывающем секторе недавно принятая Генеральная политика государства (ГПП) предусматривает развитие крупных шахт, повышение профессионального уровня горняков, создание центрального агентства по вопросам, касающимся золота и драгоценных камней, и отвечающей международным стандартам шахтной лаборатории, занимающейся, в частности, вопросами клеймения, титрования и маркировки добытого золота.

32. Кроме того, 27 июля 2023 года был обнародован Закон № 2023-007 о пересмотре Горного кодекса. Он предусматривает, в частности, поощрение прав человека, прав детей и гендерного равенства в горнодобывающем секторе, а также обязательство по осуществлению плана по обеспечению социальной ответственности предприятий (СОП).

33. В соответствии с положениями, касающимися СОП, 3 июля 2024 года был принят указ № 2024-1353, направленный на обеспечение соблюдения Закона № 2023-002 от 27 июля 2023 года об инвестициях.

34. Кроме того, в 2023 году была разработана программа добычи полезных ископаемых, в которой определены следующие виды деятельности:

- распространение информации о новом Горном кодексе;
- утверждение кодекса поведения операторов горнодобывающей промышленности в целях защиты прав человека и борьбы с детским трудом;
- обучение работников и повышение уровня их информированности по вопросам гигиены и безопасности труда в секторе добычи слюды;
- разработка и обновление методов обеспечения охраны окружающей среды.

35. В рамках реализации стратегии индустриализации 31 июля 2023 года между государством и частным сектором был подписан Пакт о программировании промышленного развития. Этот пакт направлен на расширение участия всех заинтересованных сторон в борьбе с бедностью и создание условий, способствующих достижению ЦУР № 9.

#### *Борьба с коррупцией (121.53, 121.55, 121.56 и 122.16)*

36. Власти Мадагаскара удвоили свои усилия, разработав новую стратегию после оценки предыдущей.

37. Эффективное применение национального законодательства в этой области позволило предоставить статистику по коррупционным делам, зарегистрированным в центрах по борьбе с коррупцией (ЦБК) Антананариву и Махаджанги. С 2019 года число государственных должностных лиц и выборных представителей, приговоренных судами к различным срокам лишения свободы и/или штрафам, и/или лишению права занимать должность, составило 361.

38. В Сенате была создана служба по рассмотрению жалоб, которая начала свою работу в июне 2024 года.

39. Были приняты и другие меры в связи с осуществлением законов о борьбе с коррупцией, а именно:

- создание в 2019 году платформы I-TOROКА, разработанной независимым бюро по борьбе с коррупцией, позволяющей пользователям подавать анонимные жалобы;
- постепенное создание с 2021 года управления, службы или подразделения по борьбе с коррупцией в каждом учреждении, министерстве и государственном органе;

- укрепление потенциала заинтересованных сторон: Комитета по защите честности (КЗЧ), Министерства юстиции (МЮ), MDG, Министерства здравоохранения (МЗ);
- создание и обеспечение функционирования Агентства по возвращению незаконных активов (АВНА) в 2021 году на основании указа № 2021-960 от 29 сентября 2021 года о создании АВНА.

40. В целях борьбы с коррупцией Мадагаскар уделяет особое внимание предотвращению коррупции при проведении конкурсов для занятия административных должностей посредством:

- создания в 2017 году бюро по предотвращению коррупции при проведении конкурсов для занятия административных должностей;
- вовлечения в эти усилия заинтересованных сторон в сентябре 2020 года и обеспечения осознания ими своей ответственности в деле выявления коррупционных рисков и внесения предложений в отношении соответствующих превентивных мер для обеспечения прозрачности государственной службы, свободной от коррупции;
- разработки в январе 2023 года руководства по предотвращению коррупции при организации конкурсов для занятия административных должностей.

## **Гражданские и политические права**

### *Реформа судебной системы*

41. Были проведены масштабные реформы, направленные на улучшение условий предоставления судебных услуг и обеспечение права на справедливое судебное разбирательство.

42. В их число входят:

- обеспечение рассмотрения судебных дел в режиме реального времени в разумные сроки;
- ежегодная организация дней председателей судов для совершенствования их навыков по управлению судами и информирования по другим соответствующим темам;
- обеспечение соблюдения «стандарта обслуживания» для стандартизации процедур, используемых различными судами, а также различных установленных законом и договорами сроков.

43. Что касается борьбы с неправомерным содержанием под стражей до суда, то пересмотренный Уголовно-процессуальный кодекс запрещает систематическое использование постановлений о заключении под стражу в соответствии с положениями последнего пункта статьи 16 новой Конституции, в которой закреплен исключительный характер содержания под стражей.

44. На Мадагаскаре досудебное содержание под стражей является исключительной мерой и может быть назначено только в том случае, если на основании точных и обстоятельных доказательств, полученных в ходе разбирательства, будет доказано, что оно является единственным способом обеспечения, в частности, защиты обвиняемого. Таким образом, любое решение о помещении человека под стражу должно быть обоснованным.

45. В рамках поощрения права на доступ к правосудию с мая 2024 года функционирует новый веб-сайт «Fitsarana valio ny tarainako»<sup>1</sup>, созданный для получения жалоб граждан.

46. В том же ключе в 2024 году были проведены две важные реформы. Первая касается усовершенствования судебных процедур благодаря возможности подачи онлайн-заявки на получение справки о судимости с 5 февраля 2024 года. Вторая реформа касается введения с 15 февраля 2024 года системы отслеживания судебных

дел. Она позволяет участникам судебного процесса внимательно следить за ходом рассмотрения касающихся их дел. Эти улучшения являются частью борьбы с коррупцией и мошенниками, а также ускоряют рассмотрение судебных дел.

*Декриминализация правонарушений в сфере прессы (122.21, 122.22, 122.23, 122.24 и 122.25)*

47. В рамках содействия осуществлению свободы слова, демонстраций, прессы и религии декриминализация правонарушений в сфере прессы, предусмотренная в законе 2016 года, была подтверждена в Законе о медийной коммуникации 2020 года, который также гарантирует доступ к источникам информации.

*Борьба с торговлей людьми (121.60–121.69)*

48. Мадагаскар придает особое значение борьбе с этим злодеянием. Для активизации борьбы, которая ведется с 2013 года, были приняты следующие меры:

- обеспечение осуществления национальной политики по борьбе с торговлей людьми и второго национального плана действий по борьбе с торговлей людьми, утвержденных в 2023 году;
- выделение материальных, людских и финансовых ресурсов Национальному управлению по борьбе с торговлей людьми (НУБТЛ); и
- проведение 30 июля 2024 года Всемирного дня борьбы с торговлей людьми, сопровождаемое информационно-просветительскими кампаниями.

49. Согласно статистическим данным по делам о торговле людьми, зарегистрированным судом первой инстанции Антананариву, 86 человек подозреваются в совершении актов торговли людьми и связанных с ними правонарушений или в том, что они являются соучастниками этих преступлений. Из 86 предполагаемых преступников 54 были заключены под стражу за совершение актов торговли детьми, эксплуатации домашних работников, сексуальной эксплуатации детей, торговли людьми и незаконного усыновления.

### **Экономические, социальные и культурные права**

*Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда (121.70, 121.74 и 121.79): НПОДТ2*

50. 23 июня 2022 года была утверждена национальная программа по обеспечению достойного труда II (НПОДТ2), разработанная в 2020 году на период 2021–2023 годов. Эта программа предусматривает:

- создание достойных и продуктивных рабочих мест;
- улучшение и расширение социальной защиты для всех работников;
- содействие социальному обеспечению и охране труда работников в компаниях, действующих на Мадагаскаре.

51. Что касается трудовой миграции, то новый Закон о Трудовом кодексе № 2024-014 от 14 августа 2024 года предусматривает усиление защиты трудящихся-мигрантов.

52. В связи с пандемией период осуществления НПОДТ2 был продлен до конца 2024 года и будет являться предметом внутренней оценки.

*Право на социальную защиту (121.71 и 121.72)*

53. В настоящее время проводится общая оценка национальной стратегии социальной защиты, которая позволит разработать новую стратегию на период 2024–2030 годов.



54. Кроме того, реализация национальной политики социальной защиты позволила принять ряд мер, направленных на улучшение положения целевых категорий населения и удовлетворение их основных потребностей, чтобы гарантировать их самостоятельность.

55. В 2023 году государство распространило социальную защиту на лиц, не являющихся наемными работниками, в целевых регионах.

56. В период с 2021 по 2023 год государство осуществляло программу поддержки 279 308 уязвимых домохозяйств.

*Право на здоровье: борьба с ВИЧ/СПИДом (121.18)*

57. В соответствии с политической декларацией Организации Объединенных Наций по ВИЧ 2016 года Мадагаскар разрабатывает национальный стратегический план на 2023–2028 годы.

58. Тестирование на ВИЧ/СПИД, уход и лечение антиретровирусными препаратами в государственных медицинских учреждениях являются бесплатными.

*Право на образование*

*Увеличение бюджета на образование (121.88)*

59. Объем выделенных бюджетных средств увеличился с 1 192 705 245 ариари в 2019 году до 1 791 247 212 ариари в 2024 году, то есть на 33,4 процента с 2019 по 2024 год.

*Качественное и инклюзивное образование (121.90)*

60. В сотрудничестве с представителями гражданского общества были активизированы меры по обеспечению инклюзивного и качественного образования. В их число входят:

- прием на работу 8120 квалифицированных преподавателей;
- обеспечение начальной и последующей очной и дистанционной подготовки преподавателей по основным предметам и вопросам инклюзивного образования;
- реформа учебных программ путем включения в них тем, связанных с правами человека и ЦУР;
- предоставление мебели и учебных комплектов;
- модернизация и восстановление инфраструктуры путем внедрения стандартов устойчивости и предоставления оборудования, необходимого для использования ИКТ.

**Права конкретных лиц или групп**

*Права женщин: принятие текстов по борьбе с ГН (121.98, 121.99, 121.100, 121.102, 121.105, 121.107, 121.112, 121.114, 121.118, 121.123, 121.124, 121.126 и 121.132)*

61. Гендерное насилие карается в соответствии с Законом № 2019-008 от 16 января 2020 года. Для обеспечения его эффективного применения государство издало указ № 2022-1219 от 17 августа 2022 года, устанавливающий правила, касающиеся предотвращения, защиты и борьбы с гендерным насилием.

62. В соответствии с этими документами в настоящее время под эгидой региональных управлений функционируют созданные в 2021 году четыре центра, обеспечивающие предоставление приюта жертвам ГН.

*Права ребенка*

Борьба с детским трудом (121.141)

63. Для приведения минимального возраста приема на работу в соответствие с возрастом обязательного школьного образования Закон № 2022-018 от 13 декабря 2022 года об общей направленности системы образования на Мадагаскаре ввел обязательное 10-летнее прогрессивное государственное образование с 5-летнего возраста.

Борьба с телесными наказаниями (121.140 и 121.143)

64. Телесные наказания в школах запрещены на Мадагаскаре в соответствии с постановлением № 5246-96/MEN от 28 августа 1996 года. В соответствии с этим постановлением учитель частной школы в Антананариву, применивший физическое насилие в отношении ученика, лишается права преподавать, и в отношении него вступает в силу окончательный запрет на осуществление преподавательской деятельности.

65. В 2017 году была принята служебная записка, подтверждающая запрет на применение насилия в отношении учащихся в государственных и частных школах. Кроме того, были разработаны стандартные правила внутреннего распорядка для всех государственных начальных школ, запрещающие все формы насилия в школе и обязывающие учителей вмешиваться в случаях применения психологического насилия.

66. Наконец, в кодексах надлежащего поведения каждой школы, разработанных родителями, учащимися и учителями, официально осуждаются любые акты насилия в любых формах.

**Рекомендации, которые выполняются в настоящее время**

**Принятие международных стандартов и соблюдение международных обязательств (121.1 и 122.8)**

67. Вопрос о ратификации других конвенций и дополнительных протоколов будет обсуждаться со всеми заинтересованными сторонами.

68. В соответствии с направленным приглашением Специальному докладчику по вопросу о крайней нищете и правах человека было дано принципиальное согласие на посещение страны в 2025 году. Некоторые визиты были отложены из-за глобального кризиса в области здравоохранения и сроков проведения выборов на Мадагаскаре.

69. Для облегчения понимания конвенций по правам человека власти постепенно проводят работу по переводу этих документов на малагасийский язык.

**Институциональная основа защиты прав человека: увеличение бюджетов ВСЗДВП и ННКПЧ (121.5, 121.6, 121.8, 121.10, 121.11, 121.13 и 122.14)**

70. Бюджеты ВСЗДВП и ННКПЧ оставались неизменными в течение последних трех лет, несмотря на бюджетные ограничения, вызванные последствиями кризиса в области здравоохранения и глобального экономического спада.

**Гражданские и политические права**

*Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*

Суммарные и внесудебные казни (121.28, 121.39, 121.40, 121.43 и 122.13)

71. В целях искоренения практики суммарных и внесудебных казней, к которым причастны силы обороны и безопасности, усиливается эффективное применение уголовного законодательства, включая кодекс военной юстиции и кодекс надлежащего поведения СОБ, посредством реализации программ по наращиванию

потенциала сотрудников жандармерии, национальной полиции, пенитенциарной администрации и военнослужащих в вопросах соблюдения прав человека.

72. Эти программы охватывают вопросы обращения с лицами, лишенными свободы, соразмерного применения оружия, соблюдения основных судебных процедур и гарантий, а также распространения всех соответствующих национальных и международных документов.

73. В области правосудия периодически организуются учебные курсы для мировых судей с целью повышения их потенциала в области эффективного применения уголовного законодательства и по другим вызывающим озабоченность вопросам, таким как запрет внесудебных и суммарных казней.

74. С 2018 года 15 сотрудников жандармерии были подвергнуты дисциплинарным взысканиям, которые не исключали также возможность привлечения их к уголовной ответственности.

Переполненность тюрем (121.30, 121.33, 121.36, 121.37 и 121.44)

75. С 2022 года было построено три новых пенитенциарных учреждения вместимостью 1500 человек. Строительство еще четырех находится на стадии завершения.

76. В число других важных мер входят ускорение рассмотрения дел в Кассационном суде и уголовных судах, а также создание целевых групп по осуществлению надлежащей политики в уголовной сфере.

77. Был активизирован обмен мнениями между начальниками пенитенциарных учреждений и судами, в частности в том, что касается ведения протоколов и положения каждого заключенного.

78. Помилование осужденных Президентом помогает сократить количество заключенных примерно на 4 процента.

79. С 2019 года соотношение осужденных и подследственных изменилось благодаря созданию группы по стратегическому мониторингу потенциальных конфликтов. В 2019 году оно составляло 54/46, в 2020 году — 53/47, в 2021 году — 56/44, в 2022 году — 55/45 (из-за пандемии COVID-19), в 2023 году — 60/40 и в августе 2024 года — 54/46.

Условия содержания под стражей (121.35, 121.36, 121.37, 121.39 и 121.44)

80. Размер средств, выделяемых на охрану здоровья и на питание заключенных, в 2024 году был увеличен на 25 процентов.

81. Кроме того, власти предпринимают усилия по более активному использованию полузакрытых пенитенциарных учреждений сельскохозяйственного назначения: в настоящее время используются исправительно-трудовые лагеря, обеспечивающие возделывание земель площадью в 364,1 га. Эти лагеря обеспечивают более 10 процентов рациона заключенных за счет производства зерновых. Питательная ценность среднего дневного пищевого рациона заключенного варьируется между 1255,21 и 2272 ккал.

82. Что касается здоровья заключенных, то опыт борьбы с эпидемиями и пандемиями, возникавшими после пандемии COVID-19, побудил тюремную администрацию разработать и распространить план действий в чрезвычайных ситуациях, связанных с различными рисками, для тюремной среды. На Мадагаскаре в 2020 году во всех пенитенциарных учреждениях было зарегистрировано 98 подтвержденных случаев заболевания COVID-19, при этом скончался один заключенный.

83. С 2021 года в тюрьмы были направлены 29 новых младших медработников.

84. В 2023 году вопросы здоровья заключенных были включены в национальную программу борьбы с туберкулезом в сотрудничестве с Министерством здравоохранения.

85. В 2024 году был разработан и распространен среди 22 региональных управлений пенитенциарных учреждений типовой устав с целью реорганизации комитета поддержки заключенных (КПЗ). Этот комитет является форумом для диалога, обмена мнениями и определения будущих действий. В него входят физические и юридические лица, как государственные, так и частные.

86. Что касается содержания под стражей в полиции, то было разработано и широко распространено среди сотрудников судебной полиции руководство по процедуре содержания под стражей, призванное напомнить им о правилах, касающихся соблюдения основных гарантий, предоставляемых всем лицам, лишенным свободы, в соответствии с положениями Конвенции против пыток.

87. Кроме того, в соответствующих учреждениях профессиональной подготовки регулярно организуются учебные курсы по этой тематике.

Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания: пересмотр Закона № 2008-008 и расследования (121.26, 121.27, 121.28, 121.29, 121.31, 121.32, 121.34, 121.38, 121.41, 121.42, 121.45 и 121.46)

88. Что касается права не подвергаться пыткам и жестокому обращению, то Закон о борьбе с пытками 2008 года в настоящее время пересматривается. В соответствии с положениями Конвенции и соответствующими рекомендациями пересмотр этого закона предусматривает, в частности, распространение сферы его применения на физических или юридических лиц, подпадающих под действие норм частного права, которые совершили акты пыток, криминализацию пыток, классификацию преступлений в зависимости от тяжести их последствий, закрепление принципа, согласно которому совершение актов пыток исключает применение амнистии, и исключение возможности учета смягчающих обстоятельств.

89. Кроме того, проект пересмотренного закона включает положение, усиливающее положение закона 2018 года, в соответствии с которым НКПЧ определяется в качестве национального механизма по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

90. Кроме того, инициативы, направленные на предотвращение актов пыток и жестокого обращения, привели к созданию в 2022 году группы квалифицированных инструкторов из различных ведомств, таких как Министерство юстиции, полиция, жандармерия и тюремная администрация.

91. Для решения проблемы задержек, которые могут приводить к жестокому обращению с лицами, лишенными свободы, каждое расследуемое дело систематически доводится до сведения прокуратуры. Такой подход соответствует инициативе, предусматривающей обеспечение рассмотрения дел в режиме реального времени.

92. В рамках программы «Tagnamaron'ny fandriampahalemana»<sup>2</sup> жандармерия провела просветительские мероприятия для граждан, посвященные их правам и запрещенным видам практики, в том числе борьбе с пытками и жестоким обращением. Этот упреждающий подход направлен на формирование более информированного и бдительного общества, что позволит снизить риск применения пыток и жестокого обращения.

*Управление системой правосудия (121.20, 121.47, 121.48, 121.49, 121.50, 121.53, 121.55, 121.56, 121.57 и 122.17)*

Доступ к правосудию, доступ к средствам правовой защиты и возмещению ущерба

93. В целях поощрения прав лиц, пользующихся системой правосудия, на получение информации в обычных и административных судах были созданы приемные и информационные пункты.

94. Все решения, вынесенные по коммерческим делам, публикуются на веб-сайте торгового суда.

95. Что касается доступа к средствам правовой защиты и компенсации, то действующее законодательство разрешает любой жертве подать иск в компетентные суды для получения компенсации.

96. Помимо освещения в средствах массовой информации и распространения национальных и международных текстов, были приняты следующие меры:

- реформа статуса судебных органов;
- пересмотр органического закона, касающегося Верховного суда и трех входящих в его состав судов;
- пересмотр закона об административных трибуналах;
- реформа судебной системы;
- объявление 18 июля 2024 года в Антананариву о запуске программы молодых специалистов (ПМС)<sup>3</sup> под названием «Fitsarana Manakaiky Vahoaka»;
- проведение кампании по повышению осведомленности о праве на доступ к правосудию в 21 городе южной части острова в 2022 году;
- организация с 2023 года в пяти регионах автопробега юристов под названием «Fiaga Zo», в котором участвуют нотариусы, адвокаты и судебные приставы.

97. Что касается инфраструктуры, то с 2022 года было построено 10 новых судов первой инстанции.

98. С 2019 года было набрано 159 новых магистратов, при этом 100 будущих магистратов проходят обучение в национальной школе магистратов и судебных секретарей.

#### Независимость судебной власти (121.48)

99. Для укрепления независимости судебной власти всем магистратам были разосланы циркуляры, напоминающие о необходимости строгого соблюдения этических и деонтологических норм и подтверждающие принцип независимости и несменяемости магистрата.

#### *Основные свободы и право на участие в ведении государственных дел (121.59, 122.18)*

100. В целях улучшения осуществления свободы коммуникации в 2022 году государство создало в Министерстве по вопросам коммуникации подразделение по борьбе с киберпреступностью. Его задача заключается в повышении осведомленности и просвещении граждан об их правах, обязанностях и обязательствах, связанных с использованием информационных систем.

101. Кроме того, среди журналистов и пользователей социальных сетей были проведены информационные кампании, направленные на обеспечение того, чтобы информация, подлежащая распространению, в том числе через рекламные ролики, предварительно проверялась.

102. В 2022 и 2023 годах среди работников средств массовой информации и сотрудников учреждений и государственных органов был распространен текст нового закона о медийной коммуникации.

103. В соответствии с этим законом на основании указа № 2021-307 от 11 марта 2021 года в круг полномочий Союза журналистов Мадагаскара были внесены изменения. Основные изменения касаются, в частности:

- регулирования журналистской профессии;
- полезной информации об онлайн-СМИ;
- возможности национального охвата;
- укрепления национального органа по регулированию медийной коммуникации.

104. Кроме того, в настоящее время на рассмотрении правительства находится предварительный законопроект о доступе к информации публичного характера, разработанный в 2021 году.

105. В соответствии с новым указом об организационной структуре Министерства по вопросам коммуникации было создано национальное агентство печати «Dérêche Informative Taratra».

106. В области образования, информации, коммуникации и повышения осведомленности об основных правах и свободах ВСЗДВП провел информационные и обучающие кампании в 13 регионах с целью укрепления гражданственности и правовых гарантий среди представителей гражданского общества, местных властей, старейшин, религиозных лидеров и лидеров общественного мнения, а также уязвимых групп населения.

107. Согласно действующему законодательству соответствующие власти разрешили политическим партиям и платформам проводить политические демонстрации и митинги.

*Запрет всех форм рабства: борьба с нелегальной миграцией (121.61 и 121.68)*

108. Мадагаскар подписал и выполняет Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, принятый в Марокко в 2018 году.

109. В целях поощрения трудовой миграции в настоящее время проходит тестирование разработанная в 2023 году национальная политика в области трудовой миграции, учитывающая гендерные аспекты и основанная на фактических данных.

110. С 2022 года власти осуществляют мониторинг деятельности агентств по трудоустройству и в соответствующих случаях приостанавливают действие их лицензий.

111. Кроме того, была активизирована работа межведомственного комитета по мониторингу миграции, деятельностью которого совместно руководят Министерство труда и Министерство иностранных дел, путем обеспечения ротации его членов, а также проведения периодических совещаний.

112. С 2020 года Министерство внутренних дел ввело стандарт обслуживания, призванный способствовать скорейшему предоставлению въездных виз.

113. Наконец, для облегчения выдачи паспортов национальной полицией в 2023 году был создан единый центр, в который можно подавать заявления в режиме онлайн.

**Экономические, социальные и культурные права**

*Право на социальную защиту (121.71 и 121.72)*

114. Для обеспечения комплексного реагирования на последствия стихийных бедствий в стране продолжается осуществление национальной стратегии управления рисками и стихийными бедствиями на период 2016–2030 годов.

115. С 2016 года более 80 процентов из 1 355 000 бенефициаров проекта «Сети социальной защиты» составляют женщины.

*Право на приемлемый уровень жизни: вода и санитария (121.77, 121.80, 121.81 и 121.83)*

116. Обеспечение доступа населения к питьевой воде и санитарии, а также устойчивое управление водными ресурсами является приоритетом для государства. Для достижения этой цели в настоящее время осуществляются различные программы, направленные на улучшение управления водными ресурсами, а также повышение климатической жизнестойкости и усиление потенциала для решения проблем в сфере санитарии. В число этих программ входят:

- пересмотр Водного кодекса, который в настоящее время находится на стадии утверждения;

- принятие указа о введении в действие регулирующего органа для сектора питьевой воды, санитарии и гигиены (ПВСГ);
- обновление национальной политики в области ПВСГ и плана деятельности в секторе ПВСГ;
- продвижение подхода «WASH» в школах и медицинских пунктах для обеспечения соблюдения норм гигиены среди детей и лиц, посещающих центры базового медобслуживания (ЦБМ) и университетские больничные центры (УБЦ);
- увеличение количества пунктов водоснабжения и объектов санитарной инфраструктуры.

117. Что касается борьбы с открытой дефекацией, то в 2019 году была опубликована дорожная карта Мадагаскара «Мадио 2025» — сельский раздел, определяющая основные контуры борьбы, направленной на:

- полное искоренение практики открытой дефекации, улучшение обращения с твердыми отходами и содержимым выгребных ям, а также расширение доступа населения к базовым санитарным услугам, особенно в городских районах;
- обеспечение доступа к санитарным услугам в школах и медицинских центрах;
- укрепление существующих инфраструктур для отвода сточных и дождевых вод, которые ежегодно вызывают наводнения в периоды половодья; и
- пропаганду правил гигиены среди всего населения.

118. В целях улучшения доступа к соответствующей инфраструктуре водоснабжения и санитарии в 2023 году в соответствии с руководством по строительству, учитывающим особые потребности людей с инвалидностью и женщин в период менструации, было построено 1548 туалетов в учреждениях.

119. В 2016 году Мадагаскар расширил свое сотрудничество с Марокко и Египтом, заключив двусторонние соглашения.

120. В период с 2019 по 2024 год было построено 40 822 пункта водоснабжения и 2393 объекта санитарии.

### *Право на здоровье*

Доступ к медицинскому обслуживанию (121.81, 121.83, 121.84, 121.87, 121.125, 121.128 и 121.134)

121. В целях поощрения права на здоровье государство приняло следующие меры:

- пересмотр Кодекса здравоохранения, который в настоящее время находится на стадии утверждения;
- разработка законопроекта о финансовой защите пользователей медицинских услуг;
- разработка новой национальной политики в области здравоохранения на период до 2024 года;
- забота о кочующих, изолированных и проживающих в труднодоступных районах группах населения.

122. Кроме того, в 2022 году был принят национальный стратегический план укрепления здоровья населения.

123. Укрепление и обеспечение устойчивости системы финансирования здравоохранения в целях продвижения к всеобщему охвату услугами здравоохранения также является важной мерой по улучшению здоровья населения.

124. Кроме того, Министерство здравоохранения уделяет приоритетное внимание обеспечению доступа к качественному медицинскому обслуживанию, реализуя

стратегию оказания медицинской помощи на уровне общин и совершенствуя медицинские учреждения, особенно в районах, не имеющих выхода к морю.

125. Наконец, в 2021 году была пересмотрена национальная фармацевтическая политика, направленная на создание эффективной фармацевтической системы, объединяющей структуры и субъектов здравоохранения и обеспечивающей надлежащее использование качественных лекарств и других ресурсов здравоохранения для населения.

#### Сексуальное здоровье (122.27)

126. В рамках реализации программы комплексного сексуального образования с 2019 года проводятся информационно-просветительские кампании параллельно с включением тем, связанных с КСО, в школьную и внеклассную деятельность.

127. В период с 2018 по 2020 год также была начата активизация деятельности многосекторального координационного комитета по защите и охране здоровья подростков и молодежи.

128. В медицинских центрах, ориентированных на молодежь, для подростков и молодых людей проводятся информационные, просветительские и коммуникационные занятия по вопросам репродуктивного здоровья с целью повышения уровня их знаний в области сексуального образования и репродуктивного здоровья. Для медицинских работников этих центров было организовано обучение, позволяющее им взаимодействовать с целевыми группами.

#### Репродуктивное здоровье (121.34 и 122.27)

129. Комплексный стратегический план на 2021–2025 годы отражает стремление Мадагаскара усовершенствовать стратегии и активизировать деятельность в области планирования семьи и обеспечения безопасности средств охраны репродуктивного здоровья.

130. Президент Республики взял на себя обязательство на высоком уровне содействовать повышению эффективности планирования семьи, открыв 12 июля 2024 года национальный форум по содействию планированию семьи. Это обязательство подчеркивает важность обеспечения доступа к средствам контрацепции как мощному инструменту борьбы с бедностью и улучшения условий жизни. Цель состоит в том, чтобы к 2028 году охватить 5,1 млн пользователей, регулярно использующих средства планирования семьи, путем реализации ряда уже осуществляемых инициатив, включая увеличение числа пунктов бесплатной раздачи контрацептивов по всей стране и просвещение молодежи.

#### Здоровье детей (121.35)

131. Мадагаскар присоединяется к «Кампании по ускоренному сокращению материнской смертности в Африке» на 2021–2030 годы, официально объявленной в ноябре 2022 года. Эта кампания расширяет и укрепляет партнерские отношения, направленные на повышение ответственности за обеспечение репродуктивного здоровья, здоровья матери и ребенка, а также здоровья новорожденных и подростков.

132. Кроме того, была разработана дорожная карта по снижению материнской и неонатальной смертности на 2023–2027 годы.

133. В рамках национальной стратегии иммунизации Министерство общественного здравоохранения (МОЗ) уделяет приоритетное внимание вакцинации детей, не получивших ни одной прививки, и недовакцинированных детей, а также детей из труднодоступных общин.

134. Что касается питания, то на Мадагаскаре действует национальный многосекторальный план действий в области питания на 2022–2026 годы, преследующий цель обеспечить каждой малагасийской семье хорошее питание и доступ к безопасной и здоровой пище.



135. Что касается инфраструктуры здравоохранения, то в стране имеется ряд государственных медицинских учреждений, включая 22 университетских больничных центра (УБЦ), 16 региональных специализированных больничных центров (РСБЦ), 101 районный специализированный больничный центр (РСБЦ) и 2844 центра базового медобслуживания (ЦБМ). С 2019 по 2023 год были построены 41 ЦБМ и 16 больниц, а также реконструированы 3 больницы. Кроме того, функционируют 8260 медпунктов в общинах, в которых работают 44 065 сотрудников.

136. 15 октября 2021 года был создан национальный фонд экстренной медицинской помощи для облегчения доступа к экстренной медицинской помощи.

137. На Мадагаскаре осуществляется план развития сектора здравоохранения на 2022–2024 годы, направленный на искоренение инфекционных и заразных заболеваний.

#### Борьба с малярией (121.68)

138. На Мадагаскаре принят национальный план борьбы с малярией на 2023–2027 годы, предусматривающий пять стратегических направлений.

#### Финансирование здравоохранения (121.85)

139. Чтобы гарантировать качественные медицинские услуги для всего населения, бюджетные средства, выделяемые на сектор здравоохранения, были увеличены на 12,5 процента в период с 2021 по 2022 год и на 24,2 процента в период с 2022 по 2023 год.

#### *Право на образование*

140. Мадагаскар укрепил свои обязательства по расширению доступа к образованию, приняв Закон № 2022-018 от 13 декабря 2022 года об общей направленности системы образования.

#### Доступ к образованию и сокращение отсева из школ (121.92, 121.93 и 121.125)

141. Что касается доступа к образованию и сокращения отсева школьников, то в период с 2019 по 2023 год были приняты следующие меры:

- предоставление субсидий 22 206 внештатным преподавателям государственных школ;
- облегчение финансового бремени для родителей учащихся за счет включения 31 500 внештатных преподавателей в состав государственного преподавательского корпуса, предоставления финансовых пособий, называемых «школьными кассами», для 26 710 школ, раздачи 2 003 066 школьных принадлежностей и организации школьных столовых в 6006 школах;
- строительство 1610 школ.

142. Во время пандемии министерство использовало систему дистанционного самообучения с помощью аудиовизуальных трансляций.

#### **Права конкретных лиц или групп**

##### *Права женщин*

Борьба с гендерным насилием (121.19, 121.94, 121.98, 121.99, 121.100, 121.101, 121.102, 121.104, 121.105, 121.106, 121.107, 121.112, 121.113, 121.114, 121.115, 121.116, 121.118, 121.119, 121.123, 121.126, 121.129, 121.132 и 121.135)

143. Для усиления борьбы с ГН были назначены магистраты, занимающиеся рассмотрением дел, связанных с ГН. В настоящее время в судах и трибуналах регулярно проводятся специальные слушания для обеспечения оперативного рассмотрения дел, связанных с ГН.

144. С 2020 года в двух национальных школах подготовки полицейских проводятся занятия по вопросам, касающимся борьбы с ГН.

145. Кроме того, в полицейских участках были созданы специальные подразделения, состоящие из женщин, для работы со случаями ГН.

146. С 2022 года было разработано, утверждено и предоставлено в распоряжение соответствующих подразделений руководство по стандартным процедурам для обеспечения комплексной поддержки жертвам ГН.

147. С 2022 года был принят ряд мер по наращиванию потенциала 1171 государственного и негосударственного субъекта, занимающегося вопросами ГН.

148. Что касается профилактики, то власти прилагают усилия для осуществления на уровне общин программ по информированию населения, распространения текстов правовых документов, обеспечения функционирования общественных структур и развития сотрудничества с гостиничными операторами.

149. В период с 2021 по 2023 год в государственных школах также проводилась информационно-просветительская работа.

Расширение социально-экономических прав и возможностей женщин (121.97, 121.120, 121.122, 121.127, 121.130 и 121.133)

150. В настоящее время разрабатывается национальная стратегия по расширению экономических прав и возможностей женщин.

151. С 2019 по 2024 год для 1530 ассоциаций и 6732 женщин — членов ассоциаций было организовано профессиональное обучение в области кондитерского дела, парикмахерского искусства, рыболовства и агропродовольственной деятельности, а также были предоставлены материалы, необходимые наборы и оборудование.

152. В целях содействия обмену опытом между женскими ассоциациями в регионах было построено 10 центров для женщин.

Участие женщин в политической и общественной жизни (121.23, 121.94, 121.109, 121.111, 121.120, 121.121, 121.122, 121.123, 121.125, 121.127, 121.130 и 121.133)

153. В 2022 году был реализован проект «TALILY RAIKE», который способствует мирному урегулированию конфликтов путем укрепления лидерства женщин в процессах принятия решений, с целью поощрения участия женщин в общественных делах и развития их лидерских качеств.

154. Что касается политической сферы, то процентная доля женщин, избранных на выборах, является следующей: 5 процентов мэров, 7 процентов муниципальных советников, 17 процентов депутатов, 8 процентов сенаторов.

155. На административном уровне использование компьютеризированной государственной системы управления людскими ресурсами «AUGURE» позволило установить, что доля женщин, работающих в малагасийской администрации на центральном и местном уровнях, составляет около 46 процентов.

Поощрение гендерного равенства (121.110 и 122.28)

156. Приверженность Мадагаскара делу поощрения гендерного равенства нашла свое отражение в разработке законодательства и политики по гендерным вопросам, о которых говорится в предыдущем пункте.

#### *Права ребенка*

Сексуальная эксплуатация детей (121.62, 121.104, 121.138, 121.139, 121.146, 121.152 и 121.155)

157. Власти активизировали борьбу с сексуальной эксплуатацией детей, пересмотрев Закон № 95-017 от 25 августа 1995 года о Кодексе туризма.

Эта инициатива учитывает случаи сексуальной эксплуатации детей в контексте путешествий и туризма.

158. В 2023 году заинтересованными сторонами в сфере туризма и ответственным министерством было проведено обновление кодекса поведения, содержащего 9 обязательств.

159. Сотрудники полиции нравов и защиты несовершеннолетних (ПНЗН) проходят специальную подготовку по методам выявления случаев сексуальной эксплуатации детей, их расследования и принятия надлежащих мер.

Борьба с практикой заключения детских браков (121.142, 121.143, 121.144, 121.154, 121.155 и 121.156)

160. Реализация национальной стратегии по борьбе с практикой заключения детских браков, принятой в 2018 году, будет завершена в 2024 году.

Борьба с детским трудом (121.138, 121.141, 121.145, 121.147, 121.152, 121.153, 121.155, 121.158 и 121.160)

161. В рамках проекта «Vision zero found» государство разработало глобальный стратегический план для инспекции труда на период с 2022 по 2025 год. Реализация этого плана в 2023 году позволила выявить 9 детей, работающих в секторе производства ванили, и 780 детей, в том числе 300 девочек и 480 мальчиков, работающих в шахтах.

162. Центр «Маньярисоа», расположенный в Антананариву, призван оказывать поддержку образовательной и профессиональной реинтеграции детей из неблагополучных семей. Ежегодно центр принимает 35 детей, 20 из которых проходят обучение, позволяющее восполнить имеющиеся у них пробелы, а 15 детей старше 14 лет — профессиональную подготовку.

163. Кодекс поведения операторов горнодобывающей деятельности также способствует борьбе с детским трудом во всех областях, включая секторы производства ванили, какао, гвоздики и слюды.

164. Усилия по борьбе с детским трудом в секторе добычи слюды продолжают благодаря проекту «SHINES Madagascar», рассчитанному на 2022–2025 годы. Этот проект направлен на повышение жизнестойкости семей с несовершеннолетними детьми путем предоставления образовательных услуг 1800 детям и услуг по обеспечению средствами к существованию 2200 взрослым в рамках совместного плана действий с участием нескольких министерств и партнеров.

165. В 2023 году эффективное функционирование национального комитета по борьбе с детским трудом было усилено за счет предоставления таких инструментов, как индивидуальное досье, позволяющее установить личность ребенка, осуществлять за ним наблюдение, направлять отчеты и принимать последующие меры.

166. В марте 2024 года было создано сообщество практиков по борьбе с детским трудом и его наихудшими формами. Оно объединяет 22 государственные и негосударственные, национальные и международные организации, которые осуществляют совместную деятельность по борьбе с детским трудом и защите детей.

Поощрение прав детей (121.125, 121.136 и 121.156)

167. Что касается права на регистрацию рождения, то соответствующие власти активизировали уже принятые меры, продолжив реализацию проекта «Ezaka korïa», увеличив число судебных заседаний с целью вынесения судебных решений по делам о рождении, постепенно переходя на цифровую регистрацию рождений и вводя уникальный идентификатор в рамках программы PRODIGY.

168. Ежегодно проводятся информационно-просветительские кампании по правам детей, приуроченные к международным тематическим дням и национальному дню инклюзивного образования.

Защита детей (121.137): борьба с изнасилованиями несовершеннолетних

169. В целях усиления защиты детей от изнасилования Законом № 2024-001 от 7 февраля 2024 года, изменяющим и дополняющим некоторые положения Уголовного кодекса Мадагаскара, было введено наказание в виде хирургической кастрации. Это новое наказание применяется к наиболее опасным сексуальным преступникам, особенно к тем, кто совершил изнасилование ребенка в возрасте до десяти лет.

*Права людей с инвалидностью (121.23, 121.77, 121.191 и 121.193)*

170. В целях обеспечения осуществления прав людей с инвалидностью в настоящее время осуществляется пересмотр Закона № 97-044 о правах людей с инвалидностью, который является частью процесса приведения национального законодательства в соответствие с международными конвенциями и факультативными протоколами к ним.

171. В целях устранения препятствий для участия в жизни общества Министерство разрабатывает национальную политику интеграции и самоутверждения людей с инвалидностью. Проект этой политики, который разрабатывался с 2022 года, в настоящее время практически завершен.

172. Что касается права на образование людей с инвалидностью, то был издан межведомственный указ об адаптации официальных экзаменационных процедур для кандидатов с особыми потребностями, чтобы гарантировать их эффективное участие.

173. В период с 2019 по 2024 год 476 кандидатов с особыми потребностями сдали экзамены на получение свидетельства об окончании начальной школы (СОНШ) и 152 — на получение свидетельства об окончании первого цикла обучения (СОПЦО).

174. Кроме того, с 2020 года Министерство образования создало и ввело в действие 10 сетей родителей для учащихся с особыми потребностями, включая учащихся с инвалидностью, находящихся в ведении четырех региональных управлений национального образования.

175. Чтобы обеспечить доступ людей с инвалидностью к объектам, адаптированным к их ситуации, в 2019 году было установлено 10 новых санитарно-гигиенических блоков, оборудованных пандусами, и было создано 40 объектов инфраструктуры общественного пользования, расположенных в пределах 30 минут от дома.

176. В рамках постоянных усилий по поощрению прав людей с инвалидностью Мадагаскар с помощью своих программ социальной защиты и мероприятий, основанных на навыках, смог организовать поддержку и обучение приносящей доход деятельности (ПДД), обеспечив 19 616 людей с инвалидностью в 15 регионах-бенефициарах и 7651 нуждающегося продуктами питания, одеялами, необходимыми предметами и оборудованием, а также компенсационными предметами, такими как инвалидные коляски, костыли и слуховые аппараты.

*Права людей, больных проказой (122.28)*

177. Для улучшения положения людей, больных проказой, государство разработало:

- многосекторальный генеральный план по борьбе с проказой на период 2023–2027 годов с целью значительного сокращения распространенности проказы;
- новый стратегический план по борьбе с проказой на период 2025–2030 годов, включающий профилактические мероприятия, активное обследование, наращивание потенциала медицинских работников, ведение больных, профилактику инвалидности, борьбу со стигматизацией и соблюдение прав человека.

## Рекомендации, которые еще не выполнены

178. В течение рассматриваемого периода невыполненными оставались следующие рекомендации:

- принять всеобъемлющее законодательство в сочетании с соответствующими стратегиями и программами для борьбы со всеми формами расовой дискриминации (121.14);
- принять энергичные меры по борьбе с практикой «молетри» (выкуп за невесту) (121.154).

## III. Эволюция ситуации с правами человека на национальном уровне

### Выборы

179. В течение рассматриваемого периода был проведен ряд общенациональных выборов. Эти заслуживающие доверия выборы, основанные на принципах прозрачности и инклюзивности, были приняты политическими партиями и платформами, избирателями, а также национальными и международными наблюдателями. Они состоялись 11 декабря 2020 года (выборы в сенат), 16 ноября 2023 года (выборы президента) и 29 мая 2024 года (выборы депутатов).

180. На президентских выборах Высшим конституционным судом (ВКС) были утверждены 13 из 28 кандидатур. Получив абсолютное большинство голосов, поданных в первом туре, г-н Андри РАЖОЭЛИНА был вновь избран президентом Республики.

181. На парламентских выборах было избрано 163 депутата и 12 сенаторов.

182. Организация всех выборов и объявление предварительных результатов поручены Независимой национальной избирательной комиссии — органу, отвечающему за проведение выборов на Мадагаскаре.

183. Что касается оглашения окончательных результатов, то в случае общенациональных выборов их оглашает ВКС, а в случае коммунальных и муниципальных выборов — административные органы.

### Меры реагирования на пандемию COVID-19

184. В соответствии с положениями Международных санитарных правил (МСП) в период пандемии COVID-19 государством были приняты следующие меры:

- создание 4 января 2020 года оперативного командного центра (ОКЦ) реагирования на пандемию COVID-19 в Ивато (ОКЦ Ивато);
- объявление чрезвычайного положения в области здравоохранения, введенного 21 марта 2020 года на всей территории страны;
- осуществление двух планов реагирования на пандемию COVID-19 в апреле 2020 года и апреле 2021 года;
- создание государственных медицинских центров для временного лечения инфекции COVID-19 (ЦЛК-19) 29 июля 2020 года;
- создание 7 октября 2020 года малагасийской лаборатории медицинских анализов (LA2M);
- принятие в сентябре 2021 года национального плана организации и проведения вакцинопрофилактики против вируса COVID-19;
- бесплатная вакцинация против вируса COVID-19 с сентября 2021 года;

- производство и бесплатное распространение COVID-Organics (CVO), травяного чая и капсул на основе полыни;
- создание фармацевтической фабрики «Pharmalagasy» для производства лекарств;
- организация бесплатной неотложной помощи для людей, заразившихся вирусом COVID-19.

185. Для предотвращения передачи и замедления распространения вируса COVID-19 были приняты следующие меры:

- бесплатная раздача медицинских масок;
- периодическая дезинфекция общественных мест;
- использование гостиниц и центров для приема больных;
- присоединение к механизму COVAX 19 марта 2021 года для получения возможности использования вакцин;
- проведение вакцинации против COVID-19, применение первой дозы с 10 мая 2021 года.

### **Защита лиц с альбинизмом**

186. По случаю проведения Международного дня распространения информации об альбинизме 13 июня 2022 года национальные власти вместе с ЮНИСЕФ и его партнерами осуществили ряд мероприятий по повышению уровня информированности населения с целью искоренения сохраняющейся дискриминации в отношении людей с альбинизмом и прекращения практики похищений и убийств, жертвами которых они становятся.

187. Кроме того, власти должным образом приняли к сведению рекомендации Специального докладчика по вопросу о людях с альбинизмом (ЛА), который посетил страну с рабочим визитом 20–30 сентября 2022 года, и привержены их выполнению.

188. В 2022 году был создан национальный комитет по защите ЛА. Этот комитет, объединяющий представителей Министерства юстиции, населения, жандармерии, НКПЧ, канцелярии Омбудсмана, ассоциаций ЛА, а также агентств Организации Объединенных Наций на Мадагаскаре, разрабатывает национальный план, определяющий меры, которые необходимо предпринять в интересах ЛА. Кроме того, в марте 2023 года был подготовлен доклад о положении ЛА, в котором были собраны данные из трех южных регионов страны.

189. Для усиления защиты ЛА от похищений в районы, в которых проживают ЛА, часто направляют сотрудников жандармерии, что позволяет активизировать патрулирование и наблюдение за местами повышенного риска и центрами, оказывающими поддержку ЛА.

190. Также проводится информационно-просветительская работа, направленная на осуждение вредоносных верований, которые приводят к похищениям и убийствам ЛА.

### **Защита лиц без гражданства и беженцев**

191. Что касается лиц безгражданства, то 3 июля 2024 года был утвержден национальный план действий по сокращению и искоренению безгражданства, разработанный в 2019 году.

192. В настоящее время разрабатывается законопроект о защите беженцев. Кроме того, в Министерстве внутренних дел была активизирована работа управления по делам беженцев, с тем чтобы обеспечить уделение надлежащего внимания беженцам, находящимся на Мадагаскаре.

## IV. Новые вызовы

### Достигнутый прогресс

193. За отчетный период был достигнут значительный прогресс. В основном он касается восстановления участной демократии посредством регулярного проведения президентских, парламентских и территориальных выборов, восстановления доверия населения к судебной системе, совершенствования деятельности национальных институтов, отвечающих за защиту прав человека, последовательного осуществления различных программ, политики и стратегий в области здравоохранения, образования, труда и охраны окружающей среды и, наконец, установления мира и безопасности как на центральном, так и на местном уровнях.

### Трудности

194. Мадагаскар, будучи островным государством, входящим в число менее развитых стран, испытывает экономические и социальные трудности, усугубляемые тяжелыми последствиями пандемии COVID-19 и различными глобальными проблемами, такими как непрекращающиеся войны и глобальное потепление. Этот контекст существенно ограничивал осуществление некоторых мер, направленных на выполнение принятых рекомендаций.

### Ожидания

195. Мадагаскар рассчитывает на сотрудничество с международными партнерами в целях дальнейшего укрепления национального потенциала в области поощрения и защиты прав человека, что поможет Мадагаскару надлежащим образом выполнить свои договорные обязательства, вытекающие из ратификации международных правовых документов. Мы высоко ценим неизменную поддержку, оказываемую в течение всех этих периодов, и в связи с этим просим продолжить ее, в частности в сфере разработки первой политики в области прав человека на Мадагаскаре.

### Заключительные замечания

196. Несмотря на неблагоприятную ситуацию, Мадагаскар по-прежнему полон решимости активизировать свои усилия, чтобы добиться значительного прогресса в достижении различных целей и преодолеть возникшие трудности, поскольку поощрение, защита и соблюдение прав человека имеют первостепенное значение.

197. Таким образом, Мадагаскар подтверждает важность механизма УПО, который является важной основой для поощрения и защиты прав человека на международном уровне на базе конструктивного диалога с государствами-членами.

198. Мадагаскар также пользуется этой возможностью, чтобы подтвердить свою приверженность правам человека и укрепить тесное сотрудничество с международными и региональными правозащитными механизмами.

### Примечания

<sup>1</sup> Répondez ma doléance.

<sup>2</sup> Participation collective à la paix.

<sup>3</sup> Cette activité s'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre du premier pilier de la PGE sur le capital humain et le troisième pilier sur la bonne gouvernance.