



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十八届会议

2025年1月20日至31日，日内瓦

## 马达加斯加

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第5/1号和第16/21号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。<sup>1</sup> 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

### 二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 儿童权利委员会建议马达加斯加批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。<sup>2</sup>

3. 儿童权利委员会和联合国难民事务高级专员公署(难民署)建议马达加斯加考虑加入《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》。<sup>3</sup> 难民署还建议马达加斯加加入《关于难民地位的议定书》，撤销对《关于难民地位的公约》的声明，并批准《非洲统一组织关于非洲难民问题某些特定方面的公约》。<sup>4</sup>

### 三. 国家人权框架

#### 1. 宪法和立法框架

4. 联合国国家工作队指出，虽然马达加斯加有一部具有进步意义的《宪法》，其中纳入了多项国际人权标准，但使国家法律与这些权利相一致的进程仍在进行。<sup>5</sup>



## 2. 体制基础设施和政策措施

5. 儿童权利委员会建议马达加斯加：(a) 采取步骤，依法正式任命国家人权问题独立委员会的委员；(b) 确保委员会以及代表从事儿童权利工作的民间社会行为体的委员获得足够的资源，以有效履行任务，并能够处理儿童提出的申诉；(c) 确保委员会为权利受到侵犯的儿童提供保护，并为受害者采取后续行动；(d) 寻求技术合作。<sup>6</sup>

6. 白化病患者享有人权问题独立专家建议马达加斯加根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》，确保国家人权问题独立委员会的独立性。<sup>7</sup> 虽然该委员会被指定为国家防范机制的组成部分，但防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会建议马达加斯加采取一切必要的立法和行政行为，为其提供执行任务所需的资源。2024 年，小组委员会指出，虽然马达加斯加于 2017 年批准了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》，但该国尚未建立国家防范机制。<sup>8</sup>

## 四. 促进和保护人权

### A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

#### 1. 平等和不歧视

7. 儿童权利委员会建议马达加斯加加强措施，消除歧视，特别是对女童、双胞胎、残疾儿童、感染艾滋病毒/艾滋病的儿童、白化病儿童和农村地区儿童的歧视，通过各种方案和政策，消除在获得教育、卫生保健和发展机会方面的不平等现象，提高不歧视意识，在学校营造包容的环境。<sup>9</sup>

8. 国际劳工组织(劳工组织)实施公约与建议书专家委员会报告称，数年来，该委员会一直强调，《劳动法》和《公务员条例》均未禁止基于《1958 年(就业和职业)歧视公约》(第 111 号)所列的所有理由的歧视，包括基于肤色和社会出身的歧视。委员会一直要求该国政府采取必要措施，使立法符合该公约。<sup>10</sup>

9. 联合国国家工作队指出，在获得基本医疗、营养、教育、保护、水和环境卫生服务方面，农村居民(占人口的 80%)与城市居民相比在很大程度上仍然处于劣势。<sup>11</sup>

#### 2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

10. 联合国国家工作队报告称，该国南部、东南部和西南部的不安全状况仍然令人严重关切，这些地区的居民都生活在极端贫困之中。虽然在政府采取措施后偷牛现象有所减少，但据报告称，安全部队仍在实施大规模任意处决、任意逮捕和拘留，并施加未经审判的长期拘留。安全部队和监狱管理部门的监督机制往往不起作用。<sup>12</sup>

11. 联合国国家工作队还报告称，马达加斯加于 2024 年通过了立法，规定对儿童实施性暴力者将受到物理和化学阉割。<sup>13</sup>

12. 儿童权利委员会敦促马达加斯加：(a) 在法律上明确禁止在任何场合实施体罚；(b) 提倡积极、非暴力和参与性的儿童养育方式；(c) 对家长和从事儿童工作的专业人员开展宣传工作，促进相关态度转变。<sup>14</sup>

13. 2020 年，数位特别程序任务负责人强调了对一名寻求庇护者的关切，据称他遭到了国家支持的域外绑架，被强行遣返至原籍国并遭到任意拘留。他们对据称两国政府达成的协议表示震惊，该协议旨在规避常规引渡和驱逐程序中规定的基本保障，违反了国际人权法，包括关于强迫失踪和不推回的规定。<sup>15</sup> 2021 年，数位任务负责人再次提出该案件，对据称该寻求庇护者遭受强迫失踪表示关切。<sup>16</sup>

14. 2022 年，数位特别程序任务负责人强调，他们表示关切的是，据报告称白化病患者遭到袭击和绑架，特别是在缺乏安全保障的地区，包括杀害白化病患者以将其身体部位用于仪式。他们敦促马达加斯加采取措施保护所有白化病患者。<sup>17</sup>

### 3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

15. 尽管马达加斯加通过了《2015-2025 年国家反腐败战略》，但联合国国家工作队指出，官员腐败现象仍被广泛报道。据报告称，反腐败法院部门缺乏资源和政治支持，无法有效运作，而有罪不罚的风气削弱了打击腐败的努力。<sup>18</sup>

16. 联合国国家工作队报告称，诉诸司法仍是一项挑战，因为仅有约一半人口居住在初审法院附近。此外，由于对正规司法系统缺乏信任、费用限制和长期拖延，诉讼当事人只能依靠由当地社区管理的传统争端解决机制(迪纳)。虽然迪纳有助于解决某些地区日益严重的不安全问题，但其裁决并非没有违规行为，有时甚至违背人权原则。<sup>19</sup>

17. 联合国国家工作队和防范酷刑小组委员会对监狱过度拥挤表示关切。<sup>20</sup> 小组委员会注意到监狱人口中半数处于审前拘留状态，建议马达加斯加重新考虑其刑事政策，并采取紧急措施，包括监禁的替代措施，以减少过度拥挤程度，过度拥挤构成了残忍、不人道和有辱人格的拘留条件。<sup>21</sup> 联合国国家工作队注意到，政府通过努力，使审前拘留的成年人人数减少，但审前拘留的儿童人数仍然居高不下。<sup>22</sup>

18. 鉴于有报告称，对触法儿童过度使用剥夺自由的手段，而且拘留条件极差，儿童权利委员会敦促马达加斯加：(a) 将法定刑事责任年龄提高到至少 14 岁；(b) 为司法机构成员和其他相关官员提供强制性培训方案；(c) 为被指控触犯刑法的儿童提供合格的独立法律援助；(d) 确保对儿童采用非拘禁措施，拘留仅作为最后手段使用，拘留时间尽可能短，并定期进行复核，以确定能否撤销拘留；(e) 在拘留不可避免的情况下，确保不将儿童与成人关押在一起，拘留条件符合国际标准。<sup>23</sup>

19. 白化病问题独立专家表示关切的是，在少数几起已被起诉的袭击白化病患者案件中，指控不够充分，处罚过轻。此类袭击案件的审理和审判缺乏透明度。据报告称，许多受害者家属更愿意通过迪纳寻求赔偿和制裁，由于缺乏当局所采取行动的信息，他们往往自行解决问题，可能造成暴力后果。<sup>24</sup> 独立专家建议马达加斯加：(a) 确保进行有力、迅速的调查，以确保对白化病患者实施犯罪者受到起诉；(b) 向公众通报审判结果；(c) 确保在调查中遵守正当程序；(d) 向警察、宪兵和司法人员提供技术能力援助；(e) 提供必要的资源，协助法医调查；

(f) 审查立法，找出此类案件起诉中的法律空白，并确保司法系统官员接受过适用适当法律的培训；(g) 确保受害者得到赔偿。<sup>25</sup>

20. 两位特别程序任务负责人对一名马达加斯加商人遭到逮捕和监禁的情况表示关切，此案似乎存在程序违规行为，而且据称行政部门干预司法。<sup>26</sup>

#### 4. 基本自由以及公共和政治生活参与权

21. 联合国国家工作队报告称，虽然存在一些民间社会组织，但它们因缺乏资金和能力而受到限制，特别是在首都以外的地区。被认为反对政府的活动人士受到虚假指控并被判入狱。虽然已向议会提交了设立人权维护者和举报人保护制度的立法草案，但尚未获得通过。<sup>27</sup>

22. 三位特别程序任务负责人表示关切的是，两名人权维护者在他们的组织指称荔枝出口业存在腐败行为后，收到了警方传票。这些人权维护者似乎是因为其组织提出这些指称而成为针对目标。<sup>28</sup>

23. 四项特别程序强调了据称在 2023 年 11 月总统选举前后对人权维护者进行的骚扰、刑事起诉和拘留行为。在选举结果受到质疑的政治紧张局势背景下，这些据称的威胁、恐吓和刑事起诉可能对人权维护者的工作产生寒蝉效应。<sup>29</sup>

24. 联合国国家工作队指出，虽然《宪法》和其他立法规定了和平集会自由，但当局可以通过行政要求和安全部队的干预来限制这一权利。2023 年总统选举遭到 13 名候选人中 10 人的抵制。11 名反对派候选人举行了街头游行，声称在适用选举前的宪法要求方面存在违规行为，组织选举的机构缺乏独立性。尽管这些游行的性质是和平的，但安全部队有时使用催泪瓦斯、橡皮子弹和任意逮捕予以应对。<sup>30</sup> 人权高专办表达了类似的关切。<sup>31</sup>

25. 联合国国家工作队指出，虽然国家法律为各种印刷、广播和社交媒体报道提供了便利，但也赋予了政府广泛的权力，使其可以剥夺或中止媒体许可证、没收设备和处以罚款。<sup>32</sup> 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)鼓励马达加斯加根据国际标准制定信息获取法，并建立独立的监督机构。教科文组织还建议让国家媒体传播监管局投入运行，并评估传播活动监管机构的任命制度，以确保其独立性。<sup>33</sup>

#### 5. 婚姻和家庭生活权

26. 联合国国家工作队报告称，20 至 24 岁的妇女中有 39% 在 18 岁之前结婚或与人结合。打击童婚国家战略将于 2024 年结束；但童婚现象并未明显减少。<sup>34</sup>

27. 儿童权利委员会建议马达加斯加：(a) 修订《婚姻和婚姻制度法》，取消对最低结婚年龄(18 岁)的豁免；(b) 确保全面实施《2018-2024 年打击童婚国家战略》；(c) 就童婚对女童健康和福祉的有害影响开展宣传运动；(d) 消除虐待和遗弃双胞胎以及绑架、虐待和杀害白化病儿童的有害做法，包括通过立法和提高认识活动，并让宗教和传统领袖参与其中。<sup>35</sup>

#### 6. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

28. 联合国国家工作队报告称，马达加斯加仍然是向国际目的地贩运人口的来源国，也是一个国内贩运人口现象普遍的国家。尽管在 2022 年 12 月通过了第二个

打击贩运人口国家行动计划，但国家打击人口贩运办公室仍需要加强业务，有效适用打击贩运人口的法律仍然是一项挑战。<sup>36</sup>

29. 儿童权利委员会建议马达加斯加：(a) 确保向贩运受害儿童有效提供转介和支助服务；(b) 使用适合儿童的程序调查所有贩运儿童案件，并将犯罪人绳之以法；(c) 开展提高认识活动；(d) 通过救援、遣返、重返社会和康复的标准作业程序，确保有效应对跨境贩运。<sup>37</sup>

## 7. 工作权和公正良好工作条件权

30. 白化病问题独立专家指出，她在马达加斯加会面的所有白化病患者，无论教育背景如何，在获得有酬职业方面都面临障碍。工作场所很少为他们提供合理便利。她建议马达加斯加：(a) 采取措施解决贫困问题，确保白化病患者不掉队，能够充分参与就业和社会福利方案，并被纳入所有减贫方案；(b) 打击阻碍白化病患者进入劳动力市场的歧视行为；(c) 确保相关机构处理白化病患者提出的关于劳动力市场歧视的投诉。<sup>38</sup>

## 8. 社会保障权

31. 儿童权利委员会欢迎马达加斯加通过国家社会保护战略(2019-2023 年)。<sup>39</sup> 虽然该战略旨在为最弱势群体，包括极端贫困群体提供支持，但白化病问题独立专家指出，对于包括白化病患者在内的许多人而言，这种支持尚未成为现实。<sup>40</sup> 联合国国家工作队称，尽管马达加斯加为制定 2024-2030 年新战略作出了努力，但国家社会保障方案仅覆盖不到 5%的人口和 10%的贫困人口，因此在灾害频发的背景下，这些方案不够充分，也不足以应对冲击。<sup>41</sup>

## 9. 适当生活水准权

32. 联合国国家工作队指出，马达加斯加仍然严重依赖外部援助，2022 年预算的三分之一以上和 2022 年社会部门支出的 29%来自外部援助。<sup>42</sup>

33. 联合国国家工作队报告称，该国南部数年干旱、较高的通货膨胀和多次气旋对农业造成了灾难性影响。南部的粮食不安全导致大量南部人口向北部迁移，并造成土地退化和社会紧张局势。<sup>43</sup> 儿童权利委员会注意到，南部的极端干旱造成安全饮用水和食物普遍短缺，而冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)加剧了这一情况，委员会对以下情况表示关切：(a) 重度急性营养不良的儿童人数增加；(b) 许多儿童受到多维贫困的影响；(c) 获得水、环境卫生和个人卫生的机会仍然极为有限。<sup>44</sup> 联合国国家工作队指出，提供水和环境卫生服务仍是一项重大挑战，特别是在农村地区。<sup>45</sup>

34. 儿童权利委员会建议马达加斯加：(a) 采取紧急措施，优先考虑重度急性营养不良儿童，为他们提供必要的治疗和营养；(b) 确保粮食的可得性、可及性和可负担性，重点在于消除区域差异；(c) 解决营养不良的根本原因；(d) 解决儿童的多维贫困问题；(e) 将获得水、环境卫生和个人卫生作为优先事项；(f) 寻求国际伙伴的技术援助。<sup>46</sup>

35. 享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员对法律框架和政策应禁止对无力支付水费的人和弱势群体停水表示关切，特别是在疫情背景下。他主张，

鉴于这类停水行为侵犯了享有水和卫生设施的权利，法律和相关政策必须明确承认这一权利。<sup>47</sup>

36. 联合国国家工作队指出，据估计，72%的城市居民居住在非正规住房中。2021年通过的保障适当住房权的立法规定建造新的住房单元，且新开发项目必须包含30%的社会住房。需要进一步努力执行这项法律。<sup>48</sup>

## 10. 健康权

37. 联合国国家工作队注意到马达加斯加通过了卫生部门战略，包括关于社区卫生、疟疾、艾滋病毒/艾滋病、卫生筹资和实现全民健康覆盖的战略，但指出在降低孕产妇死亡率方面进展非常缓慢。<sup>49</sup> 儿童权利委员会建议马达加斯加解决导致儿童死亡率高的贫困和结构性不平等问题，并加大努力降低婴儿死亡率，解决儿童营养不良问题，促进儿童和母亲的健康。<sup>50</sup>

38. 儿童权利委员会注意到马达加斯加于2017年通过了疫苗接种法，但感到遗憾的是，该法实施缓慢，儿童免疫接种率仍然很低，导致疫苗可预防的疾病重新出现。委员会感到关切的是，近一半人口居住在远离医疗中心的地方，卫生部门缺乏足够的有资质医务人员，资金依赖外部援助。委员会建议马达加斯加实施疫苗接种法，确保民众能够获得资源充足的初级卫生保健服务，加强对医务人员的培训，并在国家预算中增加卫生保健拨款。<sup>51</sup>

39. 儿童权利委员会还建议：(a) 通过全面的青少年性健康和生殖健康政策，并确保将性健康和生殖健康教育纳入学校必修课程；(b) 确保所有青少年都能获得适当的信息和服务；(c) 为怀孕少女提供产科护理，并有效实施2014-2030年消除产科瘘国家战略计划；(d) 将一切情形下的堕胎非刑罪化，并确保少女能够获得安全堕胎。<sup>52</sup>

40. 鉴于报告的儿童和青少年艾滋病毒感染病例，儿童权利委员会鼓励马达加斯加加强预防和治疗艾滋病毒/艾滋病的方案，重点关注青少年和预防母婴传播。<sup>53</sup>

41. 白化病问题独立专家报告称，对于白化病患者而言，获得优质卫生保健仍是一项挑战。她建议马达加斯加确保：(a) 提供优质、负担得起且可及的医疗服务，特别是皮肤癌的预防和治疗；(b) 将防晒霜作为基本药物提供；(c) 提供专科医生并为医护人员开展能力建设，以满足白化病患者的需求；(d) 为实施国家卫生政策，特别是与残疾人有关的政策，划拨充足的预算。<sup>54</sup>

## 11. 受教育权

42. 儿童权利委员会注意到马达加斯加通过了2018-2022年教育部门计划，但对以下情况表示关切：(a) 入学率、出勤率和毕业率低，特别是在中学阶段，不同地区的儿童之间存在巨大差异；(b) 缺乏适当的教室，无法获得清洁水、环境卫生和个人卫生设施；(c) 许多儿童上学路途遥远，教育费用由父母负担；(d) 教育质量差，缺乏合格的教师；(e) 在疫情期间，远程学习和在线教育的机会有限，地区差异很大；(f) 教育预算拨款较少。<sup>55</sup> 联合国国家工作队表达了类似的关切，并指出自然灾害给教育带来的挑战。<sup>56</sup>

43. 儿童权利委员会建议马达加斯加采取必要措施，以便：(a) 保证所有儿童获得免费教育，提高入学率、出勤率和毕业率；(b) 提高教育质量，包括招聘合格教师，确保教师接受适当培训；(c) 从国家预算中划拨充足的财政资源，以确保

人人都能上学，并配备适当的基础设施、技术和卫生设施；(d) 解决 COVID-19 危机期间因必须在家上学而产生的不平等现象，包括确保所有人都能享有电力和互联网接入，以获得在线教育。<sup>57</sup>

44. 教科文组织建议马达加斯加：(a) 确保实施九年制义务教育，并将免费教育扩展到中学和学前教育阶段；(b) 修订立法，取消允许在最低结婚年龄(18 岁)以下结婚的例外情况；(c) 加强努力，提高接受学前、中等和高等教育的人口比例；(d) 根据国际基准，加大为教育供资的力度，将至少 4% 至 6% 的国内生产总值和至少 15% 至 20% 的公共支出用于教育。<sup>58</sup>

45. 劳工组织专家委员会敦促马达加斯加提高完成义务教育的年龄，使之与最低就业年龄相一致。<sup>59</sup>

46. 白化病问题独立专家报告称，许多白化病患者因害怕受到攻击而无法上学，他们面临歧视，学校也没有制定具体政策来帮助白化病患者。她建议马达加斯加：(a) 为整个教育系统制定一项全面的残疾包容政策，并确保加以实施；(b) 为国家教育计划中的全纳教育措施提供预算支持；(c) 为白化病患者提供受教育机会；(d) 改善白化病儿童就读学校的安保基础设施；(e) 增加资源，为白化病患者提供合理便利；(f) 确保免费提供辅助器具；(g) 对教师进行关于残疾包容的培训。<sup>60</sup>

## 12. 发展、环境及工商业与人权

47. 儿童权利委员会注意到马达加斯加制定了旅游业行为守则，同时建议马达加斯加制定和实施法规，确保商业部门遵守国际人权、劳工、环境和其他标准，特别是有关儿童权利的标准。委员会还建议：(a) 为在该国开展经营活动的行业，特别是与旅游业、采矿业、渔业、农业和香草产业有关的行业建立监管框架；(b) 建立监测机制，调查和纠正侵犯儿童权利的行为；(c) 鼓励实施行为守则；(d) 加强相关国际合作。<sup>61</sup>

48. 联合国国家工作队报告称，自 2021 年以来，该国南部、东南部和北部遭受了一系列气候冲击。<sup>62</sup> 儿童权利委员会注意到气候变化以气旋、飓风、干旱、洪水和其他自然灾害的形式对马达加斯加造成的严重影响，建议马达加斯加：(a) 通过具体政策和方案确保做好更充分的准备，并分配充足的资源；(b) 确保儿童的特殊需求和意见得到考虑；(c) 收集分类数据，确定儿童在各种灾害中面临的风险类型；(d) 将提高认识的活动纳入学校课程和教师培训，从而提高儿童对气候变化和自然灾害的认识和防备能力；(e) 寻求国际合作。<sup>63</sup>

49. 两位特别报告员表示关切的是，据称一群非法伐木者杀害了一名环保活动人士和人权维护者，据报告称，此人在被暗杀前几年一直受到威胁、骚扰和恐吓。他们还感到关切的是，显然缺乏保护环境人权维护者的方案。<sup>64</sup>

## B. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女

50. 联合国国家工作队报告称，性别不平等渗透到马达加斯加生活的各个方面，妇女的决策权有限，因为她们的能动性受到父权制规范的限制。妇女往往无法作出自己的生育选择，据估计，20 至 24 岁的妇女中有 36% 在 18 岁之前生育。

51. 联合国国家工作队指出，马达加斯加于 2019 年通过了关于打击性别暴力的第 2019-008 号法。打击性别暴力的国家战略已于 2021 年到期，尚未更新。此类暴力行为并未显著减少。<sup>65</sup>

52. 劳工组织专家委员会指出，虽然确立男女平等获得在公共和私营部门就业机会的原则很重要，但这不足以消除妇女在劳动力市场面临的隔离现象，也不足以缩小薪酬差距。有必要采取具体的支助措施，使妇女能够获得更广泛的就业机会，例如加强她们的经济独立，积极促进她们获得正规就业和决策性职位，鼓励女孩选择非传统学科和职业，降低女童辍学率，以及消除性别成见。<sup>66</sup>

## 2. 儿童

53. 联合国国家工作队指出，暴力侵害儿童行为在马达加斯加普遍存在，且被所有社区接受。马达加斯加尚未采取充分的法律改革或国家政策来有效防止和应对此类暴力行为。<sup>67</sup> 儿童权利委员会建议马达加斯加：(a) 对虐待和忽视儿童行为的程度进行全面评估，并实施长期方案，以解决其根本原因；(b) 加强提高认识方案，制定打击虐待儿童行为的战略；(c) 确保所有虐待儿童的案件得到及时报告和调查，犯罪者受到起诉和制裁，受害者得到赔偿；(d) 确保执法人员和其他从事受害者工作的工作人员接受对儿童问题敏感的方法培训；(e) 加强儿童保护服务，并为受害者支助工作划拨充足的资源。<sup>68</sup>

54. 儿童权利委员会表示严重关切的是，有报告称，对儿童的性剥削普遍存在并得到容忍，特别是在旅游目的地，并有报告称存在网上的儿童性虐待现象。委员会敦促马达加斯加：(a) 建立机制，确保强制报告所有对儿童的性剥削案件，并确保调查和起诉犯罪人；(b) 开展提高认识活动，消除对受害者的污名化，并确保提供适合儿童的举报渠道；(c) 提高公众和从事儿童工作的专业人员的认识；(d) 关注弱势儿童。<sup>69</sup> 劳工组织专家委员会注意到，与儿童卖淫有关的犯罪普遍存在有罪不罚的现象。委员会敦促政府确保对涉嫌拉皮条、利用、提供和雇用儿童卖淫的人进行调查和起诉，并实施有效处罚。<sup>70</sup>

55. 儿童权利委员会敦促马达加斯加：(a) 确保旨在保护儿童免受《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》禁止的犯罪行为侵害的立法得到充分执行，确保开展有效调查，起诉犯罪人并予以适当处罚；(b) 打击腐败和此类罪行有罪不罚的现象；(c) 开展提高认识活动，以消除可能使儿童成为此类罪行受害者的信仰、行为和成见。<sup>71</sup>

56. 儿童权利委员会注意到，马达加斯加正在制定新的打击童工现象国家行动计划和新的《劳动法》，但表示关切的是，童工现象仍然是该国的一个重大问题。<sup>72</sup> 委员会建议马达加斯加：(a) 消除使童工暴露于环境风险因素的危险劳动做法，推广更安全的替代办法，并确保进行监测；(b) 加强努力，以消除童工现象，包括提高公众认识，加快通过新的国家计划，增加劳动监察员的人数；(c) 寻求技术援助。<sup>73</sup> 劳工组织专家委员会敦促政府加大努力，确保逐步消除童工现象。<sup>74</sup>

57. 儿童权利委员会敦促马达加斯加：(a) 通过 2017 年《收养法》的执行法令；(b) 通过相关政策和方案、提高认识活动、执行相关立法以及调查和起诉案件，防止非法跨国收养；(c) 解决非法跨国收养的根源问题，包括为弱势家庭提供支持；(d) 加强中央收养管理局。<sup>75</sup>



58. 儿童权利委员会还建议马达加斯加：(a) 确保制定适当的保障措施和明确的标准，用于决定是否应将儿童安置在替代照料机构；(b) 通过一项去机构化战略和行动计划；(c) 确保为无法与家人一起生活的儿童提供以家庭和社区为基础的充分的替代照料选择；(d) 为所有替代照料场所制定质量标准；(e) 确保提供充足的资源，促进儿童重新融入社会；(f) 加强相关专业人员的能力。<sup>76</sup>

### 3. 残疾人

59. 联合国国家工作队报告称，残疾人特别容易遭受歧视、排斥和贫困。缺乏实体基础设施来促进他们包容性地参与社会、政策和培训。正在制定新的国家残疾包容计划和国家全纳教育战略。<sup>77</sup>

60. 儿童权利委员会敦促马达加斯加采取基于人权的残疾方针，制定包容残疾儿童的全面战略，并：(a) 加快建立国家残疾人委员会；(b) 组织收集残疾儿童数据；(c) 促进在主流学校提供全纳教育；(d) 确保残疾儿童能够获得卫生保健；(e) 开展宣传运动，消除对残疾儿童的污名化；(f) 满足智力和社会心理残疾儿童的需求，确保他们融入社会生活。<sup>78</sup>

61. 联合国国家工作队报告称，由于有害的文化信仰，白化病患者的处境仍然十分危急，谋杀和绑架案件数量众多，特别是谋杀和绑架儿童的案件。<sup>79</sup> 白化病问题独立专家建议马达加斯加确保将白化病纳入即将举行的人口普查，并对收集到的所有白化病患者数据提供保障，以防止滥用。<sup>80</sup>

62. 白化病问题独立专家建议马达加斯加：(a) 将白化病患者作为榜样进行宣传，消除对他们的非人化描述；(b) 与白化病患者及其代表组织合作，确保他们参与公共辩论，参与制定关于他们的立法、政策、方案和服务；(c) 帮助这些组织进行战略宣传；(d) 在今后提交人权机构和普遍定期审议的报告中考虑白化病患者的情况；(e) 让他们参与所有为了让他们享有权利而进行的决策。<sup>81</sup>

63. 白化病问题独立专家报告称，有害习俗和错误观念为袭击和无人道地对待白化病患者提供了温床。马达加斯加的独特之处在于，大多数袭击都集中在挖出白化病患者的眼睛上，因为有错误观念认为，白化病患者的眼睛可以带来财富，还能使人隐形。她建议马达加斯加：(a) 加强对白化病患者的保护，特别是在偏远地区；(b) 促进联合规划机构(安全工作队)在保护白化病患者方面的有效合作；(c) 确保如果使用庇护所，则应由主管部门牵头，并考虑到儿童的最大利益；(d) 为生活在庇护所的人员安全返回并重新融入家庭提供便利，并确保在社区提供更有力的保护。<sup>82</sup>

64. 白化病问题独立专家还建议：(a) 开展提高认识活动，消除对白化病的神秘感，反对错误观念；(b) 动员社区和宗教领袖等利益攸关方消除迷思；(c) 利用国际白化病宣传日的纪念活动，强调白化病患者的权利；(d) 为利益攸关方和地方社区开展关于白化病患者人权的培训。<sup>83</sup> 此外，她建议确保《残疾人法》与《残疾人权利公约》保持一致。<sup>84</sup>

### 4. 移民、难民和寻求庇护者

65. 联合国国家工作队报告称，尽管立法改革仍在进行，但马达加斯加缺乏全面的庇护问题国家立法框架，以及充分保护难民和寻求庇护者权利的法律和程序。自 2022 年以来，马达加斯加接收的寻求庇护者人数不断增加，由于他们没有就

业和获得基本服务的权利，其中许多人生活条件艰难。国家工作队敦促马达加斯加按照国际标准建立有效的国家庇护制度，其中包括公平、有效的难民身份认定程序，并给予难民和寻求庇护者充分的经济和社会包容。<sup>85</sup> 难民署建议马达加斯加：(a) 制定包容、基于权利的国家难民框架，确保公平保护其管辖范围内的所有流离失所者；(b) 通过正在制定的难民框架，使难民和寻求庇护者能够充分获得从事自营职业和有偿工作的机会。<sup>86</sup>

66. 难民署指出，难民儿童被排除在公共教育之外，迫使一些家庭选择不稳定的在家教育，还有一些难民儿童根本不上学。难民署建议马达加斯加：(a) 给予难民儿童与本国儿童同等的接受公立中小学教育的充分机会；(b) 给予难民与本国公民同等的获得公共医疗服务的权利，并开展宣传，确保难民群体了解自己在获得卫生保健方面的权利和责任。<sup>87</sup>

67. 难民署还建议马达加斯加：(a) 承担难民登记和证件发放的责任；(b) 确保所有寻求庇护者和难民的自由、安全和行动自由权得到保障，并保护他们免受任意逮捕和拘留；(c) 使难民和无国籍人事务办公室投入运作并为其提供适当设备。<sup>88</sup>

## 5. 无国籍人

68. 联合国国家工作队指出，5 岁以下儿童的出生登记率有所下降。政府需要立即采取行动，确保获得合法身份的权利。<sup>89</sup>

69. 难民署估计，马达加斯加可能有多达 100,000 名无国籍人。马达加斯加没有设立无国籍状态确定程序或为保护该国境内无国籍人提供法律框架的国家法律。难民署承认马达加斯加正在努力修订《国籍法》，但指出现行《国籍法》包含性别歧视条款，且没有提供足够的法律保障来防止出生时即无国籍的情况。<sup>90</sup> 难民署建议马达加斯加加强《国籍法》，以防止和减少无国籍状态。<sup>91</sup>

## 注

- 1 [A/HRC/43/13](#), [A/HRC/43/13/Add.1](#) and [A/HRC/28/2](#).
- 2 [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), paras. 47 and 48.
- 3 *Ibid.*, para. 20 (c), and UNHCR submission for the universal periodic review of Madagascar, p. 3.
- 4 UNHCR submission, p. 2.
- 5 United Nations country team submission for the universal periodic review of Madagascar, para. 2.
- 6 [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), para. 13.
- 7 [A/HRC/52/36/Add.1](#), para. 88 (h).
- 8 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/05/madagascar-extreme-prison-overcrowding-needs-urgent-fix-un-experts>; and <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/07/un-torture-prevention-body-announces-visits-2025-and-adopts-general-comment>.
- 9 [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), para. 16.
- 10 See [https://normlex.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID,P11110\\_COUNTRY\\_ID,P11110\\_COUNTRY\\_NAME,P11110\\_COMMENT\\_YEAR:4123575,102955, Madagascar,2021](https://normlex.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:4123575,102955, Madagascar,2021).
- 11 United Nations country team submission, para. 10.
- 12 *Ibid.*, para. 14.
- 13 *Ibid.*, para. 15.
- 14 [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), para. 22.
- 15 See communication MDG 3/2020, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25585>, pp. 1–3 (in French).

- <sup>16</sup> See communication MDG 1/2021, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26193>, pp. 1–4. See also <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36197> (both in French).
- <sup>17</sup> See communication MDG 2/2022, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27084>, pp. 1–4. See also <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36941> (both in French).
- <sup>18</sup> United Nations country team submission, para. 17.
- <sup>19</sup> *Ibid.*, para. 18.
- <sup>20</sup> *Ibid.*, para. 19 and <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/05/madagascar-extreme-prison-overcrowding-needs-urgent-fix-un-experts>.
- <sup>21</sup> See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/05/madagascar-extreme-prison-overcrowding-needs-urgent-fix-un-experts>.
- <sup>22</sup> United Nations country team submission, para. 19.
- <sup>23</sup> [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), para. 44. See also United Nations country team submission, para. 20.
- <sup>24</sup> [A/HRC/52/36/Add.1](#), paras. 42–48.
- <sup>25</sup> *Ibid.*, para. 87.
- <sup>26</sup> See communication MDG 1/2020, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25105>, pp. 1–3 (in French).
- <sup>27</sup> United Nations country team submission, para. 29.
- <sup>28</sup> See communication MDG 4/2022, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27744>, pp. 1 and 2 (in French).
- <sup>29</sup> See communication MDG 1/2024, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28779>, pp. 1–3 (in French).
- <sup>30</sup> United Nations country team submission, para. 28.
- <sup>31</sup> See <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/06/madagascar-call-respect-independence-judiciary-and-freedom>; and <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/10/comment-un-human-rights-office-spokesperson-seif-magango-ahead>.
- <sup>32</sup> United Nations country team submission, para. 27.
- <sup>33</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of Madagascar, paras. 27 and 28.
- <sup>34</sup> United Nations country team submission, paras. 41 and 42.
- <sup>35</sup> [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), para. 26.
- <sup>36</sup> United Nations country team submission, para. 21.
- <sup>37</sup> [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), para. 43 (b)–(e).
- <sup>38</sup> [A/HRC/52/36/Add.1](#), paras. 63–65 and 85.
- <sup>39</sup> [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), para. 3 (f).
- <sup>40</sup> [A/HRC/52/36/Add.1](#), para. 62.
- <sup>41</sup> United Nations country team submission, para. 24.
- <sup>42</sup> *Ibid.*, para. 24.
- <sup>43</sup> *Ibid.*, para. 34.
- <sup>44</sup> [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), para. 35.
- <sup>45</sup> United Nations country team submission, para. 13.
- <sup>46</sup> [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), para. 36.
- <sup>47</sup> See communication MDG 1/2022, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27000>, pp. 1–3 (in French).
- <sup>48</sup> United Nations country team submission, paras. 25 and 26.
- <sup>49</sup> *Ibid.*, paras. 30–33.
- <sup>50</sup> [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), para. 18.
- <sup>51</sup> *Ibid.*, paras. 31 and 32.
- <sup>52</sup> *Ibid.*, para. 33.
- <sup>53</sup> *Ibid.*, para. 34.
- <sup>54</sup> [A/HRC/52/36/Add.1](#), paras. 58–61 and 84.
- <sup>55</sup> [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), para. 38.
- <sup>56</sup> United Nations country team submission, paras. 37–39.
- <sup>57</sup> [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), para. 39.
- <sup>58</sup> UNESCO submission, paras. 20–23.

- <sup>59</sup> See [https://normlex.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID,P11110\\_COUNTRY\\_ID,P11110\\_COUNTRY\\_NAME,P11110\\_COMMENT\\_YEAR:4290595,102955, Madagascar,2022](https://normlex.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:4290595,102955, Madagascar,2022).
- <sup>60</sup> [A/HRC/52/36/Add.1](#), paras. 53–55 and 83.
- <sup>61</sup> [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), para. 15.
- <sup>62</sup> United Nations country team submission, para. 12.
- <sup>63</sup> [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), para. 37.
- <sup>64</sup> See communication MDG 3/2022, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27491>, pp. 1 and 2 (in French).
- <sup>65</sup> United Nations country team submission, paras. 41 and 42.
- <sup>66</sup> See [https://normlex.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID,P11110\\_COUNTRY\\_ID,P11110\\_COUNTRY\\_NAME,P11110\\_COMMENT\\_YEAR:4368581,102955, Madagascar,2023](https://normlex.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:4368581,102955, Madagascar,2023).
- <sup>67</sup> United Nations country team submission, paras. 44 and 45.
- <sup>68</sup> [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), para. 23.
- <sup>69</sup> *Ibid.*, paras. 24 and 25.
- <sup>70</sup> See [https://normlex.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID,P11110\\_COUNTRY\\_ID,P11110\\_COUNTRY\\_NAME,P11110\\_COMMENT\\_YEAR:4295412,102955, Madagascar,2022](https://normlex.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:4295412,102955, Madagascar,2022).
- <sup>71</sup> [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), para. 45.
- <sup>72</sup> *Ibid.*, para. 40. See also United Nations country team submission, para. 40.
- <sup>73</sup> *Ibid.*, para. 41.
- <sup>74</sup> See [https://normlex.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID,P11110\\_COUNTRY\\_ID,P11110\\_COUNTRY\\_NAME,P11110\\_COMMENT\\_YEAR:4290595,102955, Madagascar,2022](https://normlex.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P11110_COUNTRY_ID,P11110_COUNTRY_NAME,P11110_COMMENT_YEAR:4290595,102955, Madagascar,2022).
- <sup>75</sup> [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), para. 29.
- <sup>76</sup> *Ibid.*, para. 28.
- <sup>77</sup> United Nations country team submission, para. 46.
- <sup>78</sup> [CRC/C/MDG/CO/5-6](#), para. 30.
- <sup>79</sup> United Nations country team submission, para. 47.
- <sup>80</sup> [A/HRC/52/36/Add.1](#), para. 79 (c)–(d).
- <sup>81</sup> *Ibid.*, para. 80.
- <sup>82</sup> *Ibid.*, paras. 30, 31 and 86.
- <sup>83</sup> *Ibid.*, paras. 81 and 82.
- <sup>84</sup> *Ibid.*, para. 88 (a).
- <sup>85</sup> United Nations country team submission, para. 48.
- <sup>86</sup> UNHCR submission, p. 3.
- <sup>87</sup> *Ibid.*, p. 4.
- <sup>88</sup> *Ibid.*, p. 5.
- <sup>89</sup> United Nations country team submission, para. 22.
- <sup>90</sup> UNHCR submission, pp. 1 and 2.
- <sup>91</sup> *Ibid.*, p. 3.
-