Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 November 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок восьмая сессия
Женева, 20–31 января 2025 года

Босния и Герцеговина

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом результатов предыдущего обзора[1]. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения рекомендовал Боснии и Герцеговине инкорпорировать в национальное законодательство все ратифицированные международно-правовые документы и гармонизировать свое законодательство, с тем чтобы обеспечить возможность рассмотрения и защиты в судебном порядке закрепленных в этих документах прав[2].

3. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Боснии и Герцеговине в оперативном порядке направить официальные ответы на сообщения Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и правозащитных механизмов и обнародовать эти ответы. Она рекомендовала также обеспечить систематический перевод и широкое распространение докладов, заключительных замечаний, решений и сообщений правозащитных механизмов[3].

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Боснии и Герцеговине признать оставшиеся процедуры подачи индивидуальных жалоб[4].

Просьба отправить на вторичную переработку

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

5. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения рекомендовал Боснии и Герцеговине привести законодательство и судебную практику по международным преступлениям на всей территории страны в соответствие с международными стандартами. Он рекомендовал также Боснии и Герцеговине отменить законодательные положения, позволяющие объявлять амнистию за международные преступления, и не допускать правовых реформ, которые сделали бы возможным помилование за эти преступления[5].

6. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность тем, что дискриминационные положения Конституции и законов о выборах на государственном уровне по-прежнему не позволяют лицам, не принадлежащим к одному из «государствообразующих народов» или не идентифицирующим себя с ним, выдвигать свои кандидатуры на выборах президента и в законодательные органы[6].

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Боснии и Герцеговине внести, на основе всесторонних консультаций, необходимые изменения в Конституцию и Закон о выборах Боснии и Герцеговины в целях выполнения решений Европейского суда по правам человека и обеспечения равенства всех граждан в осуществлении ими своих активных и пассивных избирательных прав[7].

2. Институциональная инфраструктура и политические меры

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала Боснию и Герцеговину рассмотреть возможность создания национального механизма представления докладов и последующей деятельности, а также всеобъемлющей базы данных по правам человека. Она призвала также Боснию и Герцеговину в консультации с гражданским обществом разработать план действий по комплексному и скоординированному выполнению рекомендаций и решений правозащитных механизмов[8].

9. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что, несмотря на принятые в 2023 году поправки к Закону об Уполномоченном по правам человека, предусматривающие создание национального превентивного механизма в рамках мандата этого учреждения, этот механизм еще не был введен в действие. Страновая группа рекомендовала Боснии и Герцеговине повысить беспристрастность процесса отбора и назначения Уполномоченного по правам человека и финансовую автономию этого учреждения, а также обеспечить систематическое и своевременное выполнение его рекомендаций[9].

10. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения рекомендовал государству обеспечить подготовку государственных служащих, включая учителей, работников судебной системы и служб безопасности, по правам человека. Это должно включать в себя изучение всеобъемлющих и точных данных о совершенных нарушениях и ответственности государственных учреждений и учреждений на уровне территориальных образований или районов, согласно решениям национальных и международных судов. Он подчеркнул, что жертвы и гражданское общество должны активно участвовать в разработке и реализации всех аспектов процессов правосудия переходного периода: установления истины, правосудия, возмещения ущерба, увековечения памяти и гарантий неповторения[10].

11. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) настоятельно призвала Боснию и Герцеговину рассмотреть возможность расширения сферы применения свободы выражения мнений, включив в нее ученых и научных исследователей, и освещать соответствующие аспекты права на научную деятельность в своих докладах о последствиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и оценке мер реагирования на нее[11].

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

12. В 2022 году Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразил обеспокоенность по поводу сохраняющейся дискриминации по различным признакам, в первую очередь по этнической и гендерной принадлежности и сексуальной ориентации. Это сказывается на гражданских и политических правах, включая избирательные права, а также на экономических, социальных и культурных правах. В качестве примеров можно привести разделенную, сегрегированную систему образования, доступ к занятости, который зависит от политической принадлежности, покровительства или лояльности, неравную социальную защиту, зависящую от места проживания, а также маргинализацию, с которой до сих пор сталкиваются многие люди, вернувшиеся в родные места после конфликта, общины рома и люди с инвалидностью. В Боснии и Герцеговине действует законодательство, запрещающее дискриминацию. Важно обеспечить его применение по всей стране и всеми учреждениями для эффективного искоренения всех форм дискриминации. Активное участие политических лидеров в построении инклюзивного общества имеет важнейшее значение для будущего Боснии и Герцеговины[12].

13. В 2024 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Боснии и Герцеговине активизировать усилия по гармонизации своей законодательной базы в области запрещения расовой дискриминации и обеспечить каждому человеку доступ к одинаковому уровню защиты и пользования правами, независимо от этнической принадлежности и места проживания. Комитет рекомендовал также Боснии и Герцеговине обеспечить, чтобы положения о запрете расовой дискриминации на уровне государства и на уровне территориальных образований охватывали все запрещенные основания для дискриминации[13].

14. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что повсеместная безнаказанность за дискриминацию, преступления на почве ненависти и разжигание ненависти привела к укоренению практики дискриминации, сформировав атмосферу отсутствия безопасности, особенно среди репатриантов и меньшинств, что дополнительно усугубляет недоверие к властям и среди общин. Данные показывают, что в последние десять лет наблюдалось постоянное ослабление социальных связей между этническими группами. Сегрегация и разделение в системе образования упрочили этот раскол[14].

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что в стране процветает гендерная дискриминация. Исследование, проведенное в 2020 году Программой развития Организации Объединенных Наций, показало, что 6,2 процента женщин ощутили усиление дискриминации после пандемии COVID-19. Этот показатель был более чем в два раза выше среди матерей-одиночек, женщин с инвалидностью или хроническими заболеваниями и тех, кто живет в относительной бедности. Антигендерные нарративы и инициативы по ликвидации понятия «гендер» получили широкое распространение в Республике Сербской[15].

16. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала обеспечить, чтобы судебные и правоохранительные органы систематически, оперативно и адекватно реагировали на случаи дискриминации, преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний в соответствии с международными стандартами в области прав человека. Она призвала также Боснию и Герцеговину обеспечить системный подход к предотвращению и пресечению дискриминации и ненавистнических высказываний на любой почве, на всех уровнях управления и во всем государственном секторе[16].

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

17. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения рекомендовал Боснии и Герцеговине: a) ускорить поиск и идентификацию лиц, по-прежнему числящихся пропавшими без вести, на основе объективных и прозрачных критериев и независимо от обстоятельств, при которых жертвы пропали без вести; b) на постоянной основе предоставлять финансовые, технические и квалифицированные людские ресурсы Институту по делам пропавших без вести лиц и связанным с ним организациям; и c) обеспечить полный доступ к соответствующей информации для семей пропавших без вести лиц и в полной мере сотрудничать со странами региона, затронутыми конфликтом[17].

3. Международное гуманитарное право

18. Тот же Специальный докладчик рекомендовал Боснии и Герцеговине обеспечить предоставление судебным органам на постоянной основе финансовых, материальных и людских ресурсов для эффективного, оперативного и надлежащего проведения уголовных расследований и преследования в судебном порядке лиц, виновных в военных преступлениях. Он рекомендовал также ускорить процесс рассмотрения дел, решения по которым еще не вынесены, и обеспечить привлечение виновных во всех таких преступлениях к ответственности без какой-либо дискриминации, независимо от этнической принадлежности жертвы и преступника, обстоятельств, при которых были совершены преступления, или юрисдикции, в которой проходит судебное разбирательство[18].

19. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что не было ни политического признания гражданских жертв войны, ни извинений в их адрес. Большинство этих жертв либо не пытались добиться правосудия или возмещения ущерба в какой-либо форме или не добились их, либо продолжают сталкиваться с трудностями в ходе этих процессов. Не было предпринято никаких усилий по созданию всеобъемлющей системы возмещения ущерба для всех жертв, включая лиц, переживших сексуальное насилие в военное время, и бывших заключенных лагерей[19].

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что возмещение ущерба по-прежнему остается фрагментарным, неравномерным и неадекватным. Сроки, установленные для получения статуса жертвы, истекли в Республике Сербской в 2023 году. Кроме того, находящимся на ее территории пострадавшим пришлось все равно оплатить судебные издержки ввиду истечения срока давности. Информационно-пропагандистская деятельность ассоциаций пострадавших способствовала принятию законов о защите гражданских жертв войны в округе Брчко (2022 год) и Федерации Боснии и Герцеговины (2023 год), которые предусматривают признание жертвами детей, родившихся в результате изнасилований, совершенных в условиях конфликта. Эти законы, однако, устанавливали сроки для подачи жалоб[20].

21. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Боснии и Герцеговине в консультации с гражданским обществом, включая ассоциации жертв, принять всеобъемлющий подход, ориентированный на права человека и интересы жертв, для достижения истины, справедливости, возмещения ущерба и гарантий неповторения. Она призвала государство принести коллективные публичные извинения всем гражданским жертвам войны на самом высоком правительственном уровне[21].

22. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала также Боснии и Герцеговине ускорить рассмотрение в судах дел о военных преступлениях, соблюдая при этом надлежащие процессуальные нормы, и обеспечить надлежащее наказание за зверские преступления. Кроме того, она рекомендовала создать комплексную государственную систему возмещения ущерба, к которой могли бы легко получить доступ все жертвы войны, без какой-либо дискриминации и без каких-либо сроков. Помимо этого, она рекомендовала государству немедленно прекратить

практику взимания судебных сборов с потерпевших. Кроме того, она рекомендовала Республике Сербской обеспечить признание в своем законодательстве детей, рожденных в результате изнасилований, совершенных в условиях конфликта[22].

4. Права человека и борьба с терроризмом

23. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом рекомендовала органам власти на уровне государства и на уровне территориальных образований обеспечить приведение национального контртеррористического законодательства, в особенности пересмотренные определения терроризма, которые не соответствуют международному праву, в соответствие с международным правом прав человека[23].

24. Тот же Специальный докладчик рекомендовала также органам власти на уровне государства и на уровне территориальных образований в срочном порядке репатриировать всех боснийских граждан и членов их семей, которые все еще содержатся под стражей в третьей стране, уделяя особое внимание несовершеннолетним и их матерям, несопровождаемым детям, а также мальчикам и мужчинам, находящимся в тюрьмах[24].

25. Тот же Специальный докладчик рекомендовала далее органам власти на уровне государства и на уровне территориальных образований взаимодействовать со всеми соответствующими сторонами в этой третьей стране для выяснения текущего состояния здоровья и условий жизни боснийских граждан и их родственников и сотрудничать со всеми сторонами, готовыми содействовать репатриации[25].

5. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что политические события повлияли на функционирование институтов и верховенство права, вызвав постоянные остановки и задержки в принятии ключевых законов, решений и бюджетов. С 2021 года руководство Республики Сербской усилило свою сепаратистскую риторику, что привело к формированию атмосферы неуверенности и страха. Ее законодательные органы приняли ряд законов, противоречащих принципу верховенства права, в том числе о неисполнении решений Конституционного суда Боснии и Герцеговины. В 2023 году они оказали давление на оставшегося в составе вышеупомянутого суда судью, назначенного Республикой Сербской, вынудив его уйти в отставку, и отказались заполнять две вакантные должности. Ключевые решения Конституционного суда Боснии и Герцеговины и Европейского суда по правам человека остаются невыполненными[26].

27. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила сохраняющуюся обеспокоенность по поводу общей независимости и беспристрастности судебных органов, в частности при рассмотрении дел о коррупции, военных преступлениях, ненавистнических высказываниях, представляющих собой подстрекательство, экологических проблемах и нападениях на представителей гражданского общества. Кроме того, бесплатная юридическая помощь доступна не на всей территории страны[27].

28. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом заявила, что бывшие заключенные лагеря Гуантанамо, проживающие в Боснии и Герцеговине, должны получать услуги по реабилитации в связи с перенесенными ими пытками и в соответствии с их потребностями. Кроме того, до сих пор не принесены извинения и не предоставлены средства правовой защиты в связи с участием Боснии и Герцеговины в их выдаче и пытках[28].

6. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

29. Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации отметил, что во время своего визита в Боснию и Герцеговину в апреле 2024 года он наблюдал напряженную политическую обстановку и слышал крайне

разобщающие заявления, включая ненавистнические высказывания и ревизионизм, от некоторых политических лидеров. Такая риторика приводит к формированию враждебной атмосферы, не допускающей конструктивной критики и инакомыслия, и представляет собой угрозу демократии, а также лицам и общинам, становящимся объектами нападения по причине их этнического происхождения, религии, гендерной принадлежности, сексуальной ориентации, а также принадлежности или непринадлежности к политическим партиям. Снижение уровня гражданского участия, в том числе отсутствие возможности позитивно влиять на будущее своей страны, вынуждает значительное число людей, особенно молодежь, покидать Боснию и Герцеговину[29].

30. Комитет по ликвидации расовой дискриминации настоятельно призвал государство обеспечить, чтобы в отношении всех преступлений по этническим мотивам, включая словесные оскорбления и физическое насилие, проводились расследования, чтобы виновные лица привлекались к ответственности и несли наказание и чтобы при назначении наказания наличие мотивов, продиктованных расой, цветом кожи, родовым, национальным или этническим происхождением, рассматривалось в качестве отягчающего обстоятельства. Он призвал Боснию и Герцеговину продолжать свои усилия по созданию эффективного механизма для регулярного сбора и мониторинга дезагрегированных данных о жалобах, связанных с ненавистническими высказываниями и расовой дискриминацией, а также о случаях насилия на почве расизма и преступлений на почве ненависти. Он настоятельно призвал также Боснию и Герцеговину обеспечить дистанцирование органов государственной власти, в том числе высокопоставленных государственных должностных лиц, от ненавистнических высказываний и обеспечить официальное и публичное неприятие и осуждение ими таких высказываний и распространения расистских идей[30].

31. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом рекомендовала органам власти на уровне государства и на уровне территориальных образований более активно содействовать, в том числе за счет предоставления финансирования, предоставлению помощи широкому кругу субъектов гражданского общества и защите гражданского пространства. В этой связи она заявила, что необходимо уделять особое внимание предотвращению преследования представителей гражданского общества и нападений на них[31].

32. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека заявил, что многие представители гражданского общества, с которыми он взаимодействовал, рассказали о сокращении гражданского пространства в последние годы. Особую обеспокоенность эта проблема вызывает в Республике Сербской. Журналисты и правозащитники, особенно женщины, сталкиваются с растущим давлением, запугиванием и угрозами. Одной из главных проблем является стигматизация со стороны политических лидеров, что приводит к социальной изоляции. Была отмечена важность создания механизмов для усиления защиты журналистов и правозащитников и поощрения инициатив, предпринимаемых в этой связи[32].

33. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом официально обсудила с правительством разработанный Республикой Сербской законопроект о специальном реестре некоммерческих организаций и освещении их деятельности. Она пришла к выводу о том, что законопроект повлечет за собой неоправданные ограничения, не соответствующие международным стандартам в области прав человека, особенно в отношении прав на свободу ассоциации, свободу участвовать в ведении государственных дел и свободу выражения мнений и полноценного доступа к экономическим и социальным правам для лиц, работающих в секторе некоммерческих организаций[33].

34. Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации выразил обеспокоенность по поводу законодательства Республики Сербской о повторном введении уголовной ответственности за диффамацию и

законопроекта о специальном реестре некоммерческих организаций и освещении их деятельности («закон об иностранных агентах»). Они представляют серьезную угрозу для гражданского пространства и должны быть отозваны[34].

35. Специальный докладчик призвал власти Боснии и Герцеговины преодолеть разногласия, чтобы обеспечить защиту прав каждого человека в стране, и работать вместе, чтобы обратить вспять опасную тенденцию к принятию ограничительных законов и практики. Такие законы и практика подрывают права на свободу ассоциации и мирных собраний, а также основополагающее право на участие[35].

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что с 2019 года судебные органы отслеживают случаи нападений и угроз в отношении журналистов. Эту практику следует распространить на правозащитников и защитников окружающей среды, поскольку о связанных с ними случаях недостаточно сообщается, а расследования и наказания в таких ситуациях являются редкостью. В качестве показательного примера можно привести отсутствие прогресса в расследовании нападения на правозащитников и активистов ЛГБТИ-сообщества, которое произошло 18 марта 2023 года в Баня-Луке[36].

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что Закон о свободе доступа к информации Боснии и Герцеговины от 2023 года содержит многочисленные исключения и предусматривает создание механизма обжалования при Совете Министров, что вызывает обеспокоенность по поводу независимости этого механизма. Хотя законодательство и практика регулирования общественных собраний по-прежнему носят неравномерный характер, новые законы, соответствующие международным стандартам, были приняты в округе Брчко (2021 год), Зеницко-Добойском (2023 год) и Унско-Санском (2024 год) кантонах. В Республике Сербской и Сараевском кантоне ограничения права на мирные собрания по-прежнему применяются избирательно по соображениям безопасности, в зависимости от того, какой теме посвящено то или иное собрание[37].

7. Право на неприкосновенность частной жизни

38. Учитывая растущую угрозу кибератак во всем регионе, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом рекомендовала Боснии и Герцеговине разработать комплексную, всеобъемлющую и отвечающую правозащитным требованиям стратегию и законодательство по борьбе с киберпреступлениями. Вместе с тем она предупредила о риске того, что регулирование киберпреступности может необоснованно ограничить некоторые права человека, обратив внимание на те из них, которые связаны с интернет-контентом. Она, в частности, упомянула право на неприкосновенность частной жизни[38].

8. Запрет всех форм рабства, включая торговлю людьми

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Боснии и Герцеговине принять меры для укрепления потенциала по выявлению и расследованию случаев незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми, используя при этом правозащитный, ориентированный на жертв и учитывающий гендерные аспекты подходы[39].

9. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

40. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2023 году 41,5 процента населения трудоспособного возраста были трудоустроены, а уровень безработицы составлял 13,2 процента, сократившись на 4,2 процента за предыдущие два года. Отсутствие доступа рома и людей с инвалидностью к устойчивой занятости в формальном секторе по-прежнему объясняется наличием взаимосвязанных препятствий, включая дискриминацию[40].

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что гендерный разрыв увеличивается из-за сохраняющихся гендерных стереотипов, недостаточного количества учреждений по уходу за детьми, различий в схемах декретного отпуска и

тяжелого бремени по уходу, возлагаемого на женщин. В 2020 году 58 процентов женщин, имеющих детей в возрасте до 6 лет, были безработными. Согласно последним данным, женщины занимают 24,1 процента должностей руководителей высшего и среднего звена и 8,2 процента руководящих должностей в частном секторе[41].

42. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Боснии и Герцеговине повысить возможности трудоустройства женщин посредством адекватной политики на рынке труда, подготовки и развития доступных и качественных социальных и медицинских услуг. Она рекомендовала также устранить гендерный разрыв в оплате труда[42].

10. Право на социальное обеспечение

43. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил сложную систему управления в государстве-участнике и децентрализацию полномочий и ответственности в областях, касающихся экономических, социальных и культурных прав, включая социальную защиту, здравоохранение и образование. Вместе с тем Комитет выразил обеспокоенность значительными расхождениями в законодательных и политических мерах, принимаемых на разных уровнях власти в этих сферах, и, как следствие, значительным региональным неравенством в уровне осуществления экономических, социальных и культурных прав. Он также выразил обеспокоенность по поводу отсутствия на государственном уровне мониторинга и координации мер и мероприятий, принимаемых и осуществляемых территориальными образованиями, округом Брчко и кантонами Федерации Боснии и Герцеговины, что приводит к укоренению различий и неравенства[43].

44. Этот же Комитет напомнил Боснии и Герцеговине о том, что она несет ответственность за осуществление Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на всех уровнях государственного управления, включая кантоны и муниципалитеты. Он рекомендовал государству принять все необходимые меры для обеспечения осуществления прав, гарантированных Пактом, независимо от места проживания людей в стране[44].

11. Право на достаточный жизненный уровень

45. Этот же Комитет рекомендовал государству активизировать свои усилия по обеспечению доступного и достаточного жилья, особенно для находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп, и принять рамочное законодательство и политику в области жилья в соответствии со своими обязательствами по Пакту. Комитет рекомендовал также Боснии и Герцеговине ускорить закрытие оставшихся коллективных центров и предоставление надлежащего жилья репатриантам и внутренне перемещенным лицам, предоставить гарантии против незаконного выселения семьям рома, проживающим в неформальных поселениях, а также улучшить условия жизни и доступ к водоснабжению и санитарии, здравоохранению, образованию, общественному транспорту, электроэнергии и другим услугам[45].

12. Право на здоровье

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что для достижения всеобщего охвата медицинским обслуживанием, несмотря на предпринятые позитивные шаги, включая принятие законов о здравоохранении и обязательном медицинском страховании в Республике Сербской и принятие Стратегии развития Федерации Боснии и Герцеговины на 2021–2027 годы, многое еще предстоит делать. Уровень доступа к медицинскому обслуживанию, включая иммунизацию, остается низким для общин рома из-за их ограниченного доступа к учреждениям, дискриминации и культурных факторов. Доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья является неравномерным. Психическому здоровью не уделяется должного внимания, несмотря на серьезную связанную с конфликтом межпоколенческую травму. Босния и Герцеговина занимает одно из первых мест в мире по уровню загрязнения воздуха и пятое место по уровню смертности, вызванной загрязнением воздуха. Готовность системы здравоохранения к

различным чрезвычайным и опасным ситуациям, как природным, так и антропогенным, которые происходят все чаще и имеют все бóльшие масштабы, носит ограниченный характер[46].

47. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Боснии и Герцеговине обеспечить доступ к качественному всеобщему здравоохранению, включая иммунизацию, услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, охране материнства и психического здоровья, уделяя особое внимание людям с инвалидностью, рома и людям, находящимся в процессе перемещения. Она рекомендовала также обеспечить доступ к чистой воде для всех и усовершенствовать системы утилизации отходов. Кроме того, она рекомендовала государству активизировать меры по снижению уровня загрязнения воздуха и выделить надлежащие бюджетные средства на обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, в том числе на защиту уязвимых слоев населения[47].

13. Право на образование

48. Комитет по ликвидации расовой дискриминации настоятельно призвал Боснию и Герцеговину положить конец всем формам дискриминации и сегрегации в образовании, в том числе путем полной ликвидации остающихся учебных заведений, работающих по принципу «две школы под одной крышей», и моноэтнических школ[48].

49. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения рекомендовал Боснии и Герцеговине провести реформу системы образования, с тем чтобы: a) положить конец любым проявлениям сегрегации, в том числе по признаку национальной или этнической принадлежности учащихся; b) обеспечить учащимся из числа меньшинств доступ к обучению на их родном языке и к изучению их культурного наследия; и c) не допускать практики, приводящей к изоляции, дискриминации или стигматизации учащихся из числа меньшинств и их общин[49].

50. ЮНЕСКО сообщила, что в 2020 году Совет Министров Боснии и Герцеговины принял дорожную карту по совершенствованию системы инклюзивного образования, в которой отражены соответствующие рекомендации, вынесенные в ходе третьего цикла универсального периодического обзора. Поправки к закону о среднем образовании и воспитании в Республике Сербской способствовали включению вопросов инклюзивности в программы обязательной профессиональной подготовки учителей и преподавательского состава[50].

51. Страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала приверженность правительства обеспечению качественного образования на всех уровнях. Тем не менее система образования не является инклюзивной, а уровень охвата образованием детей с инвалидностью и детей из общин рома чрезвычайно низок. Система образования по-прежнему сегрегирована. Большинство школ являются полностью или в значительной степени моноэтническими, а в некоторых кантонах по-прежнему действуют более 50 учебных заведений, работающих по принципу «две школы под одной крышей»[51].

52. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Боснии и Герцеговине расширить доступ к качественному образованию на всех уровнях, в том числе для детей с инвалидностью, рома, беженцев, просителей убежища и мигрантов, а также принять меры для предотвращения отсева из школ[52].

14. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что коррупция по-прежнему широко распространена и затрагивает все сферы жизни. Было принято государственное законодательство, направленное на укрепление верховенства права, включая Верховный судебный и прокурорский совет, и на противодействие коррупции, а некоторые высокопоставленные чиновники были признаны виновными в правонарушениях. Тем не менее существующие учреждения не способны

эффективно бороться с коррупцией, а лица, сообщающие о нарушениях, не защищены ни законом, ни на практике[53].

54. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Боснии и Герцеговине: a) активизировать на всех уровнях государственного управления усилия по борьбе с коррупцией как в государственном, так и в частном секторах; b) ускорить принятие новой антикоррупционной стратегии, уделяя особое внимание негативному воздействию коррупции на осуществление экономических, социальных и культурных прав находящимися в неблагоприятном положении и маргинализированными группами населения; c) принять для всех уровней государственного управления всеобъемлющие антикоррупционные законодательные рамки, включающие положения о предотвращении конфликта интересов; и d) повысить эффективность применения антикоррупционных положений, в том числе путем проведения оперативных и тщательных расследований и судебного преследования виновных, а также назначения им соответствующих наказаний[54].

B. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

55. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Боснии и Герцеговине: a) обеспечить приведение уголовного законодательства в соответствие с Конвенцией Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия (Стамбульская конвенция) на всей территории страны; b) определить минимальные гендерно-чувствительные стандарты качества для борьбы с различными формами насилия в отношении женщин, в том числе в Интернете; c) обеспечить адекватное финансирование служб поддержки и комплексную обязательную подготовку всех соответствующих специалистов, занимающихся вопросами насилия в отношении женщин; и d) создать доступные кризисные и консультативные центры для лиц, переживших сексуальное насилие[55].

2. Дети

56. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула необходимость принятия нового плана действий по защите детей, включая меры в отношении детей, оставшихся без попечения родителей, и детей с инвалидностью, а также по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних. Она настоятельно призвала Боснию и Герцеговину запретить все формы насилия в отношении детей, включая сексуальные надругательства, детские браки и телесные наказания, создать единый общенациональный номер телефона доверия и расширить доступ к службам охраны психического здоровья и психологической поддержки для несовершеннолетних, сталкивающихся с насилием, отсутствием заботы и жестоким обращением[56].

3. Люди с инвалидностью

57. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила отсутствие единого определения инвалидности, централизованной базы данных о числе людей с инвалидностью, а также комплексных и согласованных стратегий и бюджетов, направленных на улучшение реализации их прав. Физическая доступность остается основным препятствием для их индивидуальной мобильности, образования, здоровья и участия в политической, экономической и культурной жизни[57].

58. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила также, что в стране отсутствует стратегия инклюзивного образования, а уровень доступа к образованию для людей с инвалидностью остается низким из-за физических барьеров, недостаточного количества подготовленного персонала и дискриминации. До сих пор не принято ни законодательства, ни бюджета для обеспечения деинституционализации. Несмотря на соответствующее решение Европейского суда по правам человека, практика помещения лиц с психическими расстройствами в специализированные учреждения сохраняется, а лишение их дееспособности является

частым явлением. Люди с инвалидностью недостаточно вовлечены в процессы принятия решений, а доступность информации остается ограниченной для лиц с нарушениями слуха, зрения или психики. Два кантона Федерации Боснии и Герцеговины приступили к проведению периодического переосвидетельствования инвалидности детей и расширили доступ к базовым социальным услугам[58].

59. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Боснии и Герцеговине: a) создать независимый механизм мониторинга в рамках Конвенции о правах инвалидов; b) принять конкретные меры для обеспечения доступа к информации и значимого инклюзивного участия инвалидов в политической, экономической и культурной жизни; c) инвестировать в деинституционализацию; d) рассматривать помещение в специализированные учреждения и лишение дееспособности только в качестве крайних мер и обеспечить их регулярный пересмотр; и e) распространить реформу системы оценки инвалидности детей на всю страну[59].

4. Меньшинства

60. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения отметил крайне небезопасную обстановку и неуважительное отношение к жертвам, принадлежащим к группам меньшинств, которые тем не менее ведут свою правозащитную работу с поразительным мужеством и настойчивостью. Официальное внимание, которое уделяется этим проблемам на национальном и международном уровнях, является недостаточным, хотя на международном уровне оно возросло в течение нескольких месяцев после его визита в страну. Он выразил тревогу по поводу стремительного ухудшения социально-политической и межэтнической обстановки, наблюдаемого в стране в результате этих тенденций, и предупредил, что это представляет собой непосредственную угрозу для устойчивости мира[60].

61. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила об отсутствии актуальных данных о меньшинствах, которые, согласно переписи 2013 года, составляли около 3 процентов населения. Их представленность на выборных и других государственных должностях является низкой и продолжает сокращаться. Общины рома представляют собой наиболее маргинализированное меньшинство, несмотря на План действий по интеграции рома в Боснии и Герцеговине на 2021–2025 годы. В связи с этим государству следует поддерживать расширение участия и представленности национальных меньшинств, включая рома, и особенно женщин, в процессах принятия решений, экономической и культурной жизни[61].

62. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность в связи с отсутствием обновленных и всеобъемлющих статистических данных о демографическом составе населения в разбивке по этническому или национальному происхождению, а также отсутствием информации о социально-экономическом положении групп этнических меньшинств, в особенности рома, и неграждан[62].

63. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию и свою общую рекомендацию № 8 (1990), касающуюся толкования и применения пунктов 1 и 4 статьи 1 Конвенции, этот же Комитет рекомендовал государству активизировать свои усилия по разработке, при участии организаций гражданского общества и представителей всех этнических групп, комплексной методологии и эффективных инструментов для сбора данных и информации о демографическом составе населения и его социально-экономическом положении в разбивке по этническим группам, гендерной принадлежности, возрасту и регионам, на основе принципов самоидентификации и анонимности. Комитет рекомендовал также государству создать надлежащий механизм координации между статистическими агентствами и соответствующими учреждениями для сбора и анализа данных и использовать эти данные для оценки и разработки своей политики по борьбе с расовой дискриминацией[63].

5. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

64. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила в качестве положительного момента принятие плана действий по поощрению прав человека и основных свобод лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей в Боснии и Герцеговине (2022 год). Тем не менее дискриминация в отношении таких людей сохраняется во всех сферах, а некоторые политики часто делают гомофобные комментарии. С 2019 года в Сараево регулярно проводятся прайд-парады, хотя кантональная полиция продолжает предъявлять к организаторам требования, не предусмотренные для других собраний[64].

65. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Боснии и Герцеговине осуществить план действий по поощрению и защите прав человека и основных свобод лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей и принять законодательство о юридическом признании таких людей, а также однополых партнерств[65].

6. Мигранты, беженцы и просители убежища

66. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в период с 2019 по 2023 год власти зарегистрировали 122 924 нелегальных прибытия в страну. После принятия новой Стратегии и Плана действий в области миграции и предоставления убежища на 2021–2025 годы правительство все больше берет на себя ответственность за управление процессами миграции и предоставления убежища, хотя этот процесс и идет медленно. Вместе с тем основную помощь уязвимым лицам оказывают неправительственные и международные организации. Кроме того, несмотря на улучшение условий приема детей, в применении процедур определения наилучших интересов по-прежнему имеются недостатки[66].

67. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Боснии и Герцеговине: a) гарантировать соблюдение принципа невысылки и обеспечить в законодательстве и на практике, чтобы мигранты и просители убежища имели реальную возможность обращаться за международной защитой и направлялись в органы по предоставлению убежища и в службы по определению статуса беженца; b) обеспечить, чтобы помещение в центры временного содержания иммигрантов применялось только в качестве крайней меры на кратчайший период времени после оценки в каждом конкретном случае его законности, необходимости и пропорциональности, и положить конец практике помещения в такие центры детей-мигрантов; и c) принять протоколы для обеспечения надлежащей и эффективной защиты несопровождаемых детей и ухода за ними, принимая во внимание принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка и гарантируя им своевременный доступ к законным опекунам[67].

68. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала укрепить механизмы выявления лиц, нуждающихся в международной защите, на границах, в том числе в аэропортах, и обеспечить им оперативный доступ к процедурам предоставления убежища, бесплатной юридической помощи и надлежащей поддержке в случае наличия у них особых потребностей[68].

69. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала также Боснии и Герцеговине обеспечить, чтобы просители убежища могли регистрировать ходатайства по собственной инициативе и чтобы тем из них, кто соответствует требованиям, предоставлялись статус беженца или доступ к проездным документам, возможности по воссоединению семьи и механизмы для местной интеграции, включая натурализацию. В этой связи государству следует: a) предоставлять устойчивые и направленные на защиту варианты размещения уязвимым категориям просителей убежища и мигрантов; b) внедрить оперативные процедуры определения наилучших интересов, назначения законных опекунов и предоставления доступа к образованию для всех перемещающихся детей; и c) запретить административное содержание под стражей несовершеннолетних в законодательстве и на практике[69].

7. Внутренне перемещенные лица

70. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2024 году в стране все еще было зарегистрировано 91 223 внутренне перемещенных лица, треть из которых нуждалась в помощи для поиска долгосрочных решений. Фрагментарные административные процедуры и непоследовательное применение законодательства по-прежнему препятствуют доступу внутренне перемещенных лиц к здравоохранению, социальной защите, достаточному жилищу, занятости и образованию. Жилищные проблемы стали решаться более эффективно благодаря принятию законов о социальном жилье в некоторых частях страны и реализации жилищных проектов, таких как Региональная жилищная программа, которая была завершена в 2023 году. Боснии и Герцеговине следует гармонизировать свое законодательство о социальной защите, чтобы облегчить доступ внутренне перемещенных лиц и репатриантов к социальной помощи, и выделять достаточное финансирование для обеспечения их доступа к достаточному жилищу и программам местной интеграции[70].

8. Лица без гражданства

71. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что правительство взяло на себя обязательство урегулировать все случаи безгражданства и сообщило о 20 лицах, которым грозит безгражданство, в начале 2024 года. В Федерации Боснии и Герцеговины улучшилась регистрация рождения детей, родившихся за границей, благодаря поправкам к Закону о внесудебной процедуре. Страновая группа настоятельно призвала Боснию и Герцеговину обеспечить систематическую регистрацию всех детей при рождении, независимо от миграционного статуса их родителей. Она настоятельно призвала также Боснию и Герцеговину обеспечить лицам без гражданства и лицам, которым грозит безгражданство, доступ к бесплатной юридической помощи, чтобы облегчить регистрацию рождений и оформление гражданства в рамках административных и судебных процедур[71].

72. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Боснии и Герцеговине законодательно и на практике упростить процедуры поздней регистрации рождений в случае отсутствия необходимых документов[72].

Примечания

[1] A/HRC/43/17, A/HRC/43/17/Add.1 and A/HRC/43/2.
[2] A/HRC/51/34/Add.2, para. 99.
[3] United Nations country team submission for the universal periodic review of Bosnia and Herzegovina, p. 3.
[4] Ibid., p. 4.
[5] A/HRC/51/34/Add.2, paras. 104 and 105.
[6] CERD/C/BIH/CO/14-15, para. 9.
[7] United Nations country team submission, p. 8.
[8] Ibid., pp. 3 and 4.
[9] Ibid., p. 4.
[10] A/HRC/51/34/Add.2, paras. 120 and 121.
[11] UNESCO submission for the universal periodic review of Bosnia and Herzegovina, para. 45.
[12] See https://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/un-high-commissioner-human-rights-michelle-bachelet-concludes-her-official-visit.
[13] CERD/C/BIH/CO/14-15, para. 8.
[14] United Nations country team submission, p. 5.
[15] Ibid.
[16] Ibid.
[17] A/HRC/51/34/Add.2, paras. 100 and 101.
[18] Ibid., para. 103.
[19] United Nations country team submission, p. 7.
[20] Ibid.
[21] Ibid.
[22] Ibid.

[23] A/HRC/55/48/Add.1, para. 57.
[24] Ibid.
[25] Ibid.
[26] United Nations country team submission, pp. 5 and 6.
[27] Ibid.
[28] A/HRC/55/48/Add.1, para. 57.
[29] See https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/04/bosnia-herzegovina-act-urgently-reverse-deterioration-civic-space-and.
[30] CERD/C/BIH/CO/14-15, para. 16.
[31] A/HRC/55/48/Add.1, para. 57.
[32] See https://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/un-high-commissioner-human-rights-michelle-bachelet-concludes-her-official-visit.
[33] A/HRC/55/48/Add.1, para. 27.
[34] See https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/04/bosnia-herzegovina-act-urgently-reverse-deterioration-civic-space-and.
[35] Ibid.
[36] United Nations country team submission, p. 9.
[37] Ibid.
[38] A/HRC/55/48/Add.1, para. 22.
[39] United Nations country team submission, p. 14.
[40] Ibid., p. 10.
[41] Ibid.
[42] Ibid.
[43] E/C.12/BIH/CO/3, para. 6.
[44] Ibid., para. 7.
[45] Ibid., para. 41.
[46] United Nations country team submission, p. 11.
[47] Ibid.
[48] CERD/C/BIH/CO/14-15, para. 22.
[49] A/HRC/51/34/Add.2, para. 115.
[50] UNESCO submission, paras. 12–15.
[51] United Nations country team submission, p. 11.
[52] Ibid.
[53] Ibid., p. 6.
[54] E/C.12/BIH/CO/3, para. 15.
[55] Ibid., p. 10.
[56] Ibid., p. 15.
[57] Ibid., p. 12.
[58] Ibid.
[59] Ibid.
[60] A/HRC/51/34/Add.2, paras. 95 and 96.
[61] United Nations country team submission, p. 12.
[62] CERD/C/BIH/CO/14-15, paras. 5 and 6.
[63] Ibid.
[64] United Nations country team submission, p. 14.
[65] Ibid.
[66] Ibid, p. 13.
[67] CERD/C/BIH/CO/14-15, para. 32.
[68] United Nations country team submission, p. 14.
[69] Ibid.
[70] Ibid., p. 13.
[71] Ibid.
[72] Ibid.