



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок восьмая сессия
Женева, 20–31 января 2025 года

Италия

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Ряд договорных органов и механизмов по правам человека предложили Италии присоединиться к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей².

3. В 2022 году Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях приветствовала ратификацию Конвенции Международной организации труда об искоренении насилия и домогательств в сфере труда 2019 года (№ 190)³.

4. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Италию ратифицировать Глобальную конвенцию о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию⁴.

5. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) приветствовала ратификацию Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды⁵.

6. В 2021 году Италия представила свой среднесрочный доклад об осуществлении рекомендаций, вынесенных в ходе третьего цикла универсального периодического обзора в 2019 году⁶.



7. В течение отчетного периода (2020–2024 годы) Италия вносила ежегодные финансовые взносы на деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в том числе в Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток⁷.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

8. В 2024 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Италии ускорить инкорпорацию Римского статута Международного уголовного суда в свое национальное законодательство⁸.

2. Институциональная инфраструктура и политические меры

9. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил обеспокоенность длительной задержкой в принятии законопроекта о создании национального правозащитного учреждения. Он рекомендовал Италии ускорить создание независимого национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)⁹.

10. В 2023 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Италии активизировать свои усилия по разработке и принятию, в консультации с группами, наиболее подверженными расовой дискриминации, нового национального плана по борьбе с расизмом, ксенофобией и нетерпимостью, обеспечить выделение достаточных ресурсов для реализации этого плана и создать механизм для оценки и мониторинга его осуществления¹⁰.

11. Этот же Комитет отметил принятые меры по усилению бюджетной автономии Национального управления по борьбе с расовой дискриминацией и совершенствованию процедуры выбора его руководителя. Однако Комитет вновь выразил обеспокоенность в связи с отсутствием независимости Управления и настоятельно призвал Италию принять необходимые меры для обеспечения его независимости в законодательстве и на практике, с тем чтобы оно могло эффективно выполнять свой мандат в качестве национального органа по вопросам равенства, в частности свой мандат по борьбе с расовой дискриминацией¹¹.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

12. В 2022 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность случаями ненавистнических высказываний, разжигающих вражду по признаку сексуальной ориентации и в отношении общин мигрантов, религиозных и расовых общин¹². Комитет по ликвидации расовой дискриминации с обеспокоенностью отметил, что все более активное использование высказываний расистского толка привело к росту числа происшествий на почве расовой ненависти и увеличению числа сообщений о преступлениях на почве расовой ненависти, включая словесные оскорбления и физическое насилие в отношении этнических меньшинств, иногда приводящее к смерти, в частности в отношении лиц, принадлежащих к общинам рома, синти и камминанти, лиц африканского происхождения и неграждан¹³.

13. Этот же Комитет рекомендовал Италии разработать и проводить просветительские кампании и кампании в СМИ в целях информирования общественности о лицах африканского происхождения, их истории и культуре, а также

о важности создания открытого общества при уважении прав человека и самобытности всех лиц африканского происхождения¹⁴.

14. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) рекомендовало Италии обеспечить всем беженцам доступ к эффективным мерам и гарантиям по защите от дискриминации, в частности в сфере трудоустройства и жилья¹⁵.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

15. Комитет по ликвидации расовой дискриминации с обеспокоенностью отметил широкое применение практики расового профилирования и систем распознавания лиц сотрудниками правоохранительных органов, а также большое число случаев злоупотреблений на почве расизма и жестокого обращения. Комитет рекомендовал Италии включить в свое законодательство запрет на применение практики расового профилирования и обеспечить предоставление сотрудникам полиции и других правоохранительных органов четких руководящих указаний, направленных на недопущение применения практики расового профилирования при проведении полицейских проверок, установлении личности и в ходе других осуществляемых полицией мероприятий¹⁶.

16. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу ненадлежащих условий, включая переполненность, в местах лишения свободы для женщин и отсутствия информации об их доступе к правосудию¹⁷.

17. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Италии принять эффективные меры по предотвращению чрезмерного применения силы, жестокого обращения и злоупотребления полномочиями со стороны сотрудников полиции в отношении представителей групп меньшинств, в том числе путем обеспечения для сотрудников правоохранительных органов надлежащей подготовки по вопросам прав человека¹⁸.

18. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу недостаточной оценки воздействия на права человека механизмов контроля за экспортом оружия и отсутствия прозрачности в процессе выдачи лицензий на экспорт оружия¹⁹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Италии принять все возможные меры для предотвращения негативного воздействия неправомерного использования экспортируемого оружия и легких вооружений на женщин, в том числе в зонах конфликтов²⁰. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Италии обеспечить, чтобы все поставки и экспорт оружия соответствовали обязательствам государства-участника по Договору о торговле оружием²¹.

3. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

19. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Италии обеспечить женщинам, содержащимся под стражей до суда, возможность получать надлежащую юридическую помощь и обеспечить, чтобы условия содержания женщин под стражей, в том числе в центрах временного содержания мигрантов, соответствовали Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделлы)²².

20. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил укрепление антикоррупционной правовой базы в результате принятия Закона № 3 от 2019 года, но вновь выразил обеспокоенность по поводу того, что коррупция все еще широко распространена в Италии, в том числе в судебной системе, а также по поводу

неадекватности и необеспеченности ресурсами учреждений, уполномоченных бороться с ней. Он вновь рекомендовал Италии расследовать все утверждения о коррупции, обеспечить эффективное применение антикоррупционного законодательства, выделить достаточные ресурсы антикоррупционным учреждениям, проводить политику абсолютной нетерпимости по отношению к коррупции и обеспечить эффективную защиту жертв коррупции, лиц, сообщающих о нарушениях, и их адвокатов²³.

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

21. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с неоднократными утверждениями о преследовании, физических угрозах и словесных оскорблениях со стороны государственных и негосударственных субъектов в отношении правозащитников и журналистов, отстаивающих экономические, социальные и культурные права. Комитет рекомендовал Италии гарантировать эффективную защиту независимых журналистов, правозащитников и других активистов, в том числе путем расширения программ индивидуальной защиты²⁴.

22. Комитет по ликвидации расовой дискриминации заявил, что члены общественных организаций, занимающихся вопросами защиты мигрантов, все чаще подвергаются запугиванию и преследованиям, в некоторых случаях вплоть до возбуждения против них уголовных дел за предоставление помощи оказавшимся в бедственном положении мигрантам. Он настоятельно призвал Италию отменить положения, ограничивающие работу организаций и отдельных лиц, осуществляющих гуманитарную деятельность в интересах мигрантов и операции по их спасению, и обеспечить правозащитникам и гуманитарным работникам возможность свободно выполнять свои функции²⁵.

5. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

23. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал принятие Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми и серьезной эксплуатацией человека (2022–2025 годы), но вновь выразил обеспокоенность в связи с распространенностью ввоза женщин и девочек в Италию с целью торговли ими и низкими показателями судебного преследования и осуждения по делам о торговле людьми. Он рекомендовал принять всеобъемлющее законодательство по борьбе с торговлей людьми, а также преследовать в судебном порядке и должным образом наказывать торговцев людьми и их пособников, в том числе если они являются государственными должностными лицами²⁶.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

24. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал меры, принятые Италией для содействия представленности женщин на рынке труда и совмещению работы и семейной жизни. Вместе с тем он с обеспокоенностью отметил сохраняющийся гендерный разрыв в оплате труда и его негативное влияние на пенсионные выплаты женщинам. Комитет рекомендовал Италии обеспечить соблюдение принципа равной оплаты за труд равной ценности, регулярно пересматривать заработную плату и пособия в секторах, в которых женщины чрезмерно представлены, и продолжать усиление мер по устранению гендерного разрыва в оплате труда²⁷.

25. В 2020 году Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рекомендовала Италии принять учитывающие гендерные аспекты правовые и бюджетные меры, необходимые для обеспечения того, чтобы женщины в сельскохозяйственном секторе, включая трудящихся-мигрантов, в полной мере пользовались своими правами человека и имели доступ к стандартам достойного труда²⁸.

26. Этот же Специальный докладчик отметила, что на юге Италии фермеры по-прежнему нанимают сезонных рабочих из Восточной Европы и Африки, а также проживающих на территории Италии работников, которые в отдельных случаях не имеют документов²⁹. Комитет по ликвидации расовой дискриминации отметил принятые меры для борьбы с трудовой эксплуатацией, в том числе принятие национального плана действий Италии по борьбе с трудовой эксплуатацией, незаконным наймом и принудительным трудом в сельском хозяйстве (2020–2022 годы). Он выразил обеспокоенность в связи с тем, что значительное число мигрантов, в частности с неурегулированным статусом, занятых в сельскохозяйственном секторе, продолжают подвергаться жестокому обращению и эксплуатации на рабочем месте³⁰.

27. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях выразила обеспокоенность системой «капоралато» — незаконной формой аутсорсинга найма и эксплуатации работников через посредников, — а также тем, что многие работники, нанятые и контролируемые в рамках этой системы, получают намного меньше минимальной установленной законом заработной платы и вынуждены нести значительные расходы³¹. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Италии обеспечить эффективное применение своего законодательства по борьбе с незаконной трудовой деятельностью и трудовой эксплуатацией в сельском хозяйстве (известного как «закон о капоралато»), укрепить потенциал Инспекции труда и обеспечить тщательное расследование всех случаев трудовой эксплуатации мигрантов и наказание виновных³².

28. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях сообщила, что некоторые трудящиеся-мигранты не обеспечиваются надлежащими средствами защиты при использовании пестицидов и химикатов, что подвергает их вредному воздействию³³.

7. Право на достаточный жизненный уровень

29. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с удовлетворением отметил принятие национального плана по борьбе с нищетой (2021–2023 годы) и реализацию политики базового дохода³⁴. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу сохраняющихся высоких показателей нищеты, особенно в свете пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), а также по поводу высокого уровня детской нищеты, непропорционально высокого уровня абсолютной нищеты среди неграждан и региональных различий в распространенности нищеты³⁵.

30. Этот же Комитет настоятельно призвал Италию незамедлительно принять меры по решению проблемы роста цен на продовольствие и ввести или увеличить субсидии продовольственным банкам и другим благотворительным организациям, оказывающим продовольственную помощь. Он выразил обеспокоенность тем, что повышение цен ставит под угрозу способность находящихся в наиболее неблагоприятном положении и маргинализированных групп населения позволить себе достаточное жилище. Он рекомендовал Италии увеличить жилищные субсидии для тех, кто не может получить приемлемое по цене жилье, и обеспечить постоянную доступность основных удобств, необходимых для обеспечения достаточного жилища³⁶.

31. Комитет по ликвидации расовой дискриминации с обеспокоенностью отметил, что общины рома, синти и камминанти продолжают жить в неблагоприятных условиях в изолированных поселениях, не имея доступа к основным социальным услугам, и что принудительные выселения представителей этих общин по-прежнему являются распространенной практикой. Он рекомендовал Италии принять надлежащие и эффективные меры для искоренения сегрегации в жилищной сфере и обеспечения доступа к достаточному жилищу³⁷.

8. Право на здоровье

32. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил сохраняющиеся региональные различия и неравенство в доступе к основным услугам в области здравоохранения, обусловленные социально-экономическим статусом, гендерной принадлежностью и географическим положением³⁸. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам вновь выразил обеспокоенность в связи с отсутствием доступа к основным медицинским услугам, что негативно сказывается на населении, проживающем в южных регионах³⁹.

33. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил весьма ограниченное число медицинских центров, предоставляющих услуги по прерыванию беременности, высокий уровень отказов от проведения аборт по соображениям совести со стороны медицинских работников, требование о длительном обязательном периоде ожидания, который на практике может достигать четырех недель, и непринятие мер по предотвращению и решению проблемы диффамации, виктимизации и преследования женщин, решивших сделать аборт⁴⁰.

34. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Италии продолжать усилия по обеспечению надлежащего доступа представителей этнических меньшинств и мигрантов к медицинскому обслуживанию и принять необходимые меры для обеспечения доступа женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, к услугам и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья⁴¹.

35. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание указала на наличие значительного социально-экономического неравенства в том, что касается проблемы ожирения⁴². Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность сохраняющимися высокими показателями ожирения среди детей, в особенности в южных регионах. Он вновь повторил свою предыдущую рекомендацию Италии ввести более высокие налоги на нездоровую пищу и сладкие напитки, а также рекомендовал снизить налоги на здоровые продукты питания, обеспечить обязательные занятия физкультурой в системе начального школьного образования и увеличить целевое финансирование программ по борьбе с ожирением для детей в южных регионах⁴³.

9. Право на образование

36. ЮНЕСКО отметила, что Конституция Италии не обеспечивает в полной мере право на образование, поскольку ее положения распространяются только на способных и достойных учеников и не гарантируют право на образование для всех. Она призвала Италию рассмотреть возможность полноценного закрепления в Конституции права на образование⁴⁴.

37. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Италии активизировать свои усилия по обеспечению доступа к образованию для всех детей без какой-либо дискриминации, в частности детей, принадлежащих к этническим меньшинствам, таким как общины рома, синти и камминанти, а также детей африканского происхождения и детей мигрантов⁴⁵.

38. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу уровня отсева из школ, который остается одним из самых высоких в Европейском союзе, особенно в южных регионах и среди родившихся за границей детей⁴⁶. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Италии принять надлежащие меры для решения проблемы отсева из школ, уровень которого непропорционально высок среди детей-мигрантов⁴⁷.

39. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рекомендовала Италии принять национальный рамочный закон о программах школьного питания, предусматривающий выделение финансирования для устранения неравенства между муниципалитетами и обеспечения доступа всех учащихся к школьным столовым⁴⁸.

40. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Италии дополнительно усилить целенаправленные меры по обеспечению женщинам и девочкам с инвалидностью доступа к инклюзивному образованию⁴⁹.

10. Культурные права

41. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с тем, что социокультурное разнообразие Италии не находит надлежащего отражения в основных средствах массовой информации, включая контролируемые государством СМИ, в условиях усиления внимания к укреплению традиционных культурных ценностей в рамках внутренней политики в ущерб разнообразию и культуре меньшинств. Он рекомендовал Италии увеличить финансовую и административную поддержку программ, направленных на сохранение, поощрение и развитие культуры, языка, религии и традиций меньшинств, в том числе через основные и государственные средства массовой информации⁵⁰.

11. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

42. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях выразила обеспокоенность в связи с отсутствием надежных судебных и внесудебных механизмов для получения эффективных средств правовой защиты в случаях нарушения прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, в результате чего предприятия часто действуют безнаказанно. Она отметила, что, хотя некоторые дела были успешно разрешены, многие другие остаются на рассмотрении судов и решения по ним в некоторых случаях не выносятся годами⁵¹.

43. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность сохраняющимся региональным неравенством в плане доступа к службам социального обеспечения. Он рекомендовал Италии укреплять финансовый и административный потенциал местных органов власти с целью обеспечения того, чтобы люди в Италии пользовались своими правами на равной основе независимо от региона проживания, увеличить перераспределение государственных средств из более богатых северных регионов в более бедные южные регионы и активнее использовать возможности получения финансирования из Европейского фонда регионального развития⁵².

44. Этот же Комитет рекомендовал Италии незамедлительно увеличить объем официальной помощи в целях развития до целевого показателя Организации Объединенных Наций, составляющего 0,7 процента от валового национального дохода⁵³.

45. Этот же Комитет приветствовал законодательные, институциональные и политические меры, принятые в целях укрепления защиты экономических, социальных и культурных прав в Италии, включая второй Национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека (2021–2026 годы)⁵⁴.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин высоко оценил усилия Италии по укреплению законодательной и институциональной базы в области гендерного равенства и ликвидации дискриминации в отношении женщин, гендерного насилия в отношении женщин и домашнего насилия⁵⁵. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отметил широкую распространенность гендерного насилия в отношении женщин, отсутствие национального оперативного плана, основанного на региональном сотрудничестве, и занижение данных о случаях гендерного насилия в отношении женщин и девочек из-за страха жертв подвергнуться стигматизации или

мести, их экономической зависимости от партнеров, подвергающих их насилию, правовой неграмотности, языковых барьеров и недоверия к правоохранительным органам⁵⁶.

47. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях сообщила, что женщины из числа трудящихся-мигрантов подвергаются повышенному риску сексуальных домогательств и гендерного насилия и что зачастую страх высказаться против злоупотреблений и потерять средства к существованию не позволяет многим жертвам обращаться за помощью⁵⁷.

48. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Италии повысить эффективность осуществления нормативно-правовой базы, направленной на предотвращение всех форм насилия в отношении женщин, борьбу с ними и наказание за них, а также нового Национального стратегического плана по борьбе с мужским насилием в отношении женщин на всей территории и обеспечить выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов на цели их реализации, мониторинга и оценки⁵⁸.

49. Этот же Комитет рекомендовал внести в Уголовный кодекс поправки, вводящие уголовную ответственность непосредственно за преступление фемцида, и включить в него определение изнасилования, основанное на отсутствии свободно выраженного и добровольного согласия⁵⁹.

50. Этот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что находящиеся в неблагоприятном положении группы женщин, включая женщин, проживающих в сельских районах, женщин с инвалидностью, женщин из числа мигрантов, просителей убежища и беженцев, женщин рома, синти и камминанти, а также лесбиянок, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-женщин, не знают о своих правах по Конвенции и об имеющихся средствах правовой защиты для их отстаивания. Он призвал Италию укреплять взаимодействие и сотрудничество с гражданским обществом в целях повышения осведомленности женщин об их правах, предусмотренных Конвенцией, и средствах правовой защиты, имеющихся в их распоряжении в случае нарушения этих прав⁶⁰.

51. Этот же Комитет рекомендовал Италии расширить использование временных специальных мер, включая введение квот и внедрение систем обеспечения гендерного паритета, для достижения фактического равноправия женщин и мужчин во всех охватываемых Конвенцией областях, в которых женщины недостаточно представлены или находятся в неблагоприятном положении, в частности в парламенте, региональных и муниципальных советах, в сферах образования и занятости, в том числе на руководящих должностях⁶¹.

2. Дети

52. УВКБ ООН отметило, что Закон № 176 от 2023 года предусматривает размещение несопровождаемых детей в возрасте 16 лет и старше в отдельном крыле государственных и временных пунктов приема для взрослых в случае отсутствия мест в пунктах временного размещения для детей на срок до 150 дней. УВКБ ООН выразило обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на прямую ссылку на «отдельное крыло», опыт показывает, что эффективного и полноценного разделения взрослых и детей, размещенных в одном центре, добиться трудно, что может привести к ситуациям, в которых дети подвергаются риску эксплуатации, насилия и злоупотреблений⁶².

53. УВКБ ООН выразило обеспокоенность в связи с неизбежным риском переполненности временных учреждений для детей, снижением уровня предоставляемых услуг и условий приема, а также ухудшением качества ухода, что может сказаться на безопасности, развитии, здоровье и психосоциальном благополучии детей. УВКБ ООН рекомендовало Италии обеспечить надлежащую оценку наилучших интересов ребенка при принятии любых решений, в том числе касающихся определения наиболее подходящей формы приема, и отделять детей от взрослых, если только их наилучшие интересы, по результатам надлежащей оценки,

не требуют иного, а также обеспечить достаточное количество мест для приема детей из числа просителей убежища⁶³.

54. Несмотря на решение Кассационного суда, запрещающее применение телесных наказаний в школьной системе, ЮНЕСКО отметила, что оно еще не нашло отражения в законодательстве. Она призвала Италию запретить телесные наказания в любых образовательных учреждениях на законодательном уровне⁶⁴.

3. Пожилые люди

55. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с тем, что увеличение числа и тяжести случаев аномальной жары непропорционально негативно сказывается на здоровье пожилых людей. Он рекомендовал Италии принять меры в форме конкретного, детального и ориентированного на местные условия планирования действий в чрезвычайных ситуациях на случай возникновения аномальной жары, включая планы действий для учреждений для пожилых людей, нормирование воды, расширение методов капельного орошения, строительство дамб и защиту общественных зданий и частных домов от штормов⁶⁵.

4. Люди с инвалидностью

56. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с тем, что программы социальной защиты не отвечают потребностям людей с инвалидностью. Он рекомендовал Италии обеспечить, чтобы такие программы удовлетворяли потребности людей с различными формами инвалидности наравне с другими, как того требует Комитет по правам инвалидов⁶⁶.

57. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Италии признать правоспособность женщин и девочек с психосоциальной инвалидностью и устранить препятствия, с которыми они сталкиваются при получении доступа к правосудию, такие как отсутствие информации в доступных форматах об их правах человека и имеющихся средствах правовой защиты для их отстаивания⁶⁷.

5. Коренные народы и меньшинства

58. Комитет по ликвидации расовой дискриминации вновь выразил обеспокоенность по поводу сохраняющейся и широко распространенной структурной дискриминации в отношении общин рома, синти и камминанти, которые по-прежнему сталкиваются с социальной изоляцией и маргинализацией. Комитет был особенно обеспокоен ограниченными возможностями этих общин по участию в разработке, осуществлении и оценке мер, принимаемых для улучшения их положения, включая Национальную стратегию по обеспечению равенства, интеграции и участия рома и синти (2021–2030 годы). Комитет рекомендовал Италии обеспечить эффективное осуществление этой стратегии, в том числе путем выделения надлежащих людских, технических и финансовых ресурсов, при участии затрагиваемых общин⁶⁸.

6. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

59. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил широкое распространение ненавистнических высказываний в отношении женщин и девочек из числа лесбиянок, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, а также женщин и девочек с инвалидностью, в том числе в цифровом пространстве. Он рекомендовал Италии принять решительные меры по борьбе с такими высказываниями и поощрять использование учитывающих гендерные аспекты формулировок в средствах массовой информации, в том числе путем привлечения платформ социальных сетей к ответственности за размещаемый пользователями контент⁶⁹.

60. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях высоко оценила работу Национального управления по борьбе с расовой дискриминацией, направленную на борьбу с

дискриминацией и содействие вовлечению ЛГБТИ+ людей в трудовую деятельность. Однако во время своего посещения страны Рабочая группа получила информацию о том, что женщины и ЛГБТИ+ люди в Италии по-прежнему подвергаются дискриминации и гендерному насилию на рабочем месте⁷⁰.

7. Мигранты, беженцы и просители убежища

61. УВКБ ООН отметило, что в 2023 году 157 651 беженец и мигрант прибыл в Италию по морю, что на 50 процентов больше, чем в 2022 году (105 131 человек), что подтверждает тенденцию к увеличению в последние годы числа людей, прибывающих по морю. По состоянию на 31 мая 2024 года около 21 400 беженцев и мигрантов прибыли в Италию по морю. В результате увеличения числа новых ходатайств о предоставлении убежища национальная система предоставления убежища испытывает значительное давление: в 2023 году было подано 136 000 ходатайств, что стало самым большим числом ходатайств о предоставлении убежища, когда-либо поданных в Италии. В конце года на рассмотрении находилось около 147 000 ходатайств⁷¹.

62. УВКБ ООН отметило, что Закон № 50 от 2023 года изменил систему приема, вновь введя четкое различие между приемом просителей убежища в государственных и временных учреждениях и приемом лиц, пользующихся международной защитой, и несопровождаемых детей в рамках системы приема и интеграции. Оно заметило, однако, что в рамках этой системы предоставляется ограниченное число мест и что те, кто нуждается в более специализированном уходе, часто остаются без надлежащих условий размещения⁷².

63. Комитет по ликвидации расовой дискриминации с обеспокоенностью отметил плачевные условия жизни в центрах приема мигрантов, дальнейшее снижение уровня доступности психологических, юридических и консультационных услуг, а также широко распространенную практику длительного содержания мигрантов и просителей убежища в центрах временного содержания и существующую в «горячих точках» практику, не позволяющую мигрантам покидать эти учреждения и не имеющую под собой четких правовых оснований, что может быть приравнено к фактическому содержанию под стражей и несоизмеренному ограничению права на личную свободу⁷³.

64. Этот же Комитет и УВКБ ООН рекомендовали Италии обеспечить, чтобы содержание иммигрантов под стражей применялось только в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени после оценки в каждом конкретном случае его законности, необходимости и соразмерности⁷⁴. УВКБ ООН рекомендовало Италии принять национальный план приема для удовлетворения потребностей просителей убежища, включая детей и людей с особыми потребностями⁷⁵.

65. УВКБ ООН отметило, что в Италии по-прежнему существуют серьезные недостатки в том, что касается перспектив интеграции для беженцев, из-за административных препятствий и задержек, в частности при получении документов, удостоверяющих личность, вида на жительство и доступа к программам социальной помощи. Оно рекомендовало облегчить и обеспечить выдачу и продление вида на жительство для лиц, пользующихся международной защитой, в разумные и определенные сроки и гарантировать доступ к регистрации по месту жительства для всех просителей убежища и получателей международной защиты⁷⁶.

66. Признав проблемы, с которыми Италия сталкивается в обеспечении надлежащей защиты мигрантов, просителей убежища и беженцев, Комитет по ликвидации расовой дискриминации с обеспокоенностью отметил трудности, которые испытывают мигранты и просители убежища при получении доступа к процедурам определения статуса беженца и оценки необходимости международной защиты и которые усугубляются злоупотреблениями со стороны полиции и сотрудников служб пограничного контроля, а также отсутствие надлежащих механизмов для выявления лиц с особыми потребностями. Он рекомендовал Италии обеспечить на практике, чтобы мигрантам и просителям убежища предоставлялась реальная возможность обращаться за международной защитой, и обеспечить их направление в органы по

предоставлению убежища и к процедурам определения статуса беженца⁷⁷. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Италии строго соблюдать принцип невысылки всех женщин и девочек, нуждающихся в международной защите, и обеспечить, чтобы ни один человек не был выслан без проведения индивидуальной оценки риска⁷⁸.

67. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях отметила, что помимо того, что трудящиеся-мигранты вынуждены жить в нечеловеческих условиях, они нанимаются по краткосрочным контрактам, их рабочие дни чрезмерно продолжительны, они не имеют еженедельных выходных, сталкиваются с дискриминацией и лишены перспектив интеграции в итальянское общество. Во время своего визита в Агро-Понтино в провинции Латина представители Рабочей группы встретились с рабочими-мигрантами, в основном из стран Африки к югу от Сахары и Индии, которые стали жертвами серьезных нарушений прав человека⁷⁹.

68. Комитет по ликвидации расовой дискриминации отметил меры, принятые Италией для борьбы с трудовой эксплуатацией. В то же время он выразил обеспокоенность в связи с тем, что значительное число мигрантов, в частности с неурегулированным статусом, занятых в сельскохозяйственном секторе, продолжают подвергаться злоупотреблениям и эксплуатации на рабочем месте⁸⁰. Комитет рекомендовал Италии обеспечить, чтобы все мигранты имели доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты в случаях трудовой эксплуатации, не опасаясь ареста, помещения под стражу или депортации, и чтобы мигранты с неурегулированным статусом могли заниматься приносящей доход деятельностью, обеспечивающей им и их семьям достойную жизнь⁸¹.

69. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с тем, что отсутствие четкой информации о различных кампаниях по урегулированию статуса препятствует подаче ходатайств о его урегулировании. Он рекомендовал обеспечить определенность и ясность в юридическом и коммуникационном плане в том, что касается инструментов и кампаний по урегулированию статуса⁸².

70. 4 ноября 2020 года Комитет по правам человека установил, что Италия несет ответственность за гибель 200 мигрантов в Средиземном море в 2013 году, и призвал к проведению независимого и эффективного расследования⁸³.

8. Лица без гражданства

71. УВКБ ООН сообщило, что, согласно официальной статистике, в настоящее время в Италии насчитывается 675 признанных лиц без гражданства, а предполагаемое число лиц без гражданства (или лиц, которым грозит безгражданство) в стране составляет около 3000 человек, большинство из которых принадлежат к общинам рома. УВКБ ООН отметило, что, несмотря на имеющиеся процедуры определения статуса лица без гражданства, сохраняются проблемы с идентификацией таких лиц и что лишь немногие из апатридов, проживающих в Италии, были признаны таковыми, в результате чего значительное число непризнанных лиц без гражданства имеют ограниченный доступ к основным правам⁸⁴.

72. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Италии укрепить процедуры определения статуса лица без гражданства и облегчить получение итальянского гражданства для таких лиц и детей лиц, не имеющих официально признанного статуса апатридов⁸⁵. УВКБ ООН рекомендовало обеспечить оперативное и эффективное применение гарантий защиты от безгражданства при рождении, гарантируя, чтобы каждый родившийся в Италии ребенок, который в противном случае был бы апатридом, приобретал итальянское гражданство при рождении⁸⁶.

Примечания

¹ [A/HRC/43/4](#), [A/HRC/43/4/Add.1](#) and [A/HRC/43/2](#).

- ² CEDAW/C/ITA/CO/8, para. 40; CERD/C/ITA/CO/21, para. 38; E/C.12/ITA/CO/6, para. 69; and A/HRC/43/44/Add.5, para. 6.
- ³ A/HRC/50/40/Add.2, para. 69.
- ⁴ UNESCO submission for the universal periodic review of Italy, para. 20.
- ⁵ See <https://unece.org/circular-economy/press/unece-welcomes-ratification-protocol-pollutant-release-and-transfer>. See also ECE submission for the universal periodic review of Italy.
- ⁶ See www.ohchr.org/sites/default/files/2021-11/ItalyMidTermReview3.pdf.
- ⁷ OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2020*, pp. 108, 120 and 141; *United Nations Human Rights Report 2021*, pp. 114, 130, 136, 522 and 532; *United Nations Human Rights Report 2022*, pp. 98, 115, 120, 468 and 479; and *United Nations Human Rights Report 2023*, pp. 78, 81, 82, 92, 97, 102, 348 and 400.
- ⁸ CEDAW/C/ITA/CO/8, para. 18.
- ⁹ *Ibid.*, paras. 21 and 22. See also CERD/C/ITA/CO/21, paras. 8 and 9; E/C.12/ITA/CO/6, paras. 7 and 8; and A/HRC/50/40/Add.2, para. 74.
- ¹⁰ CERD/C/ITA/CO/21, para. 11.
- ¹¹ *Ibid.*, paras. 10 and 11.
- ¹² E/C.12/ITA/CO/6, para. 27. See also CEDAW/C/ITA/CO/8, para. 25 (b).
- ¹³ CERD/C/ITA/CO/21, para. 12.
- ¹⁴ *Ibid.*, para. 31.
- ¹⁵ UNHCR submission for the universal periodic review of Italy, p. 2.
- ¹⁶ CERD/C/ITA/CO/21, paras. 34 and 35 (a).
- ¹⁷ CEDAW/C/ITA/CO/8, para. 51.
- ¹⁸ CERD/C/ITA/CO/21, para. 35 (g).
- ¹⁹ E/C.12/ITA/CO/6, para. 15. See also A/HRC/56/42, para. 16.
- ²⁰ CEDAW/C/ITA/CO/8, para. 18.
- ²¹ E/C.12/ITA/CO/6, para. 16.
- ²² CEDAW/C/ITA/CO/8, para. 52.
- ²³ E/C.12/ITA/CO/6, paras. 23 and 24.
- ²⁴ *Ibid.*, paras. 9 and 10.
- ²⁵ CERD/C/ITA/CO/21, paras. 18 and 19.
- ²⁶ CEDAW/C/ITA/CO/8, paras. 29 (a) and 30 (a).
- ²⁷ *Ibid.*, paras. 37 (b) and 38 (b). See also A/HRC/50/40/Add.2, para. 68; and E/C.12/ITA/CO/6, para. 34.
- ²⁸ A/HRC/43/44/Add.5, para. 115 (d).
- ²⁹ *Ibid.*, para. 43.
- ³⁰ CERD/C/ITA/CO/21, para. 20. See also CEDAW/C/ITA/CO/8, para. 39; E/C.12/ITA/CO/6, para. 39; and A/HRC/43/44/Add.5, para. 45.
- ³¹ A/HRC/50/40/Add.2, paras. 19 and 21.
- ³² CERD/C/ITA/CO/21, para. 21 (a) and (b).
- ³³ A/HRC/50/40/Add.2, para. 25.
- ³⁴ CEDAW/C/ITA/CO/8, para. 43.
- ³⁵ E/C.12/ITA/CO/6, para. 43.
- ³⁶ *Ibid.*, paras. 45, 46 and 48.
- ³⁷ CERD/C/ITA/CO/21, paras. 14 (b) and (c) and 15 (b). See also E/C.12/ITA/CO/6, para. 46.
- ³⁸ CEDAW/C/ITA/CO/8, para. 41.
- ³⁹ E/C.12/ITA/CO/6, para. 53.
- ⁴⁰ CEDAW/C/ITA/CO/8, para. 41 (c). See also E/C.12/ITA/CO/6, para. 57.
- ⁴¹ CERD/C/ITA/CO/21, para. 27.
- ⁴² A/HRC/43/44/Add.5, para. 91.
- ⁴³ E/C.12/ITA/CO/6, paras. 55 and 56.
- ⁴⁴ UNESCO submission, pp. 2 and 6.
- ⁴⁵ CERD/C/ITA/CO/21, para. 25. See also CEDAW/C/ITA/CO/8, para. 35.
- ⁴⁶ E/C.12/ITA/CO/6, para. 61.
- ⁴⁷ CERD/C/ITA/CO/21, para. 25.
- ⁴⁸ A/HRC/43/44/Add.5, para. 115 (c).
- ⁴⁹ CEDAW/C/ITA/CO/8, para. 48.
- ⁵⁰ E/C.12/ITA/CO/6, paras. 63 and 64.
- ⁵¹ A/HRC/50/40/Add.2, para. 72.
- ⁵² E/C.12/ITA/CO/6, paras. 11 and 12.
- ⁵³ *Ibid.*, para. 22.
- ⁵⁴ *Ibid.*, para. 4.
- ⁵⁵ CEDAW/C/ITA/CO/8, paras. 4 (a), 5 and 13. See also UNHCR submission, p. 4.
- ⁵⁶ CEDAW/C/ITA/CO/8, para. 27 (a) and (b).
- ⁵⁷ A/HRC/50/40/Add.2, para. 21.

-
- 58 [CEDAW/C/ITA/CO/8](#), para. 28 (a). See also UNHCR submission, pp. 4 and 5.
- 59 [CEDAW/C/ITA/CO/8](#), para. 28 (c) and (d).
- 60 *Ibid.*, paras. 11 and 12.
- 61 *Ibid.*, para. 24.
- 62 UNHCR submission, p. 3.
- 63 *Ibid.*, pp. 3 and 4.
- 64 UNESCO submission, pp. 2, 3 and 6.
- 65 [E/C.12/ITA/CO/6](#), paras. 51 and 52.
- 66 *Ibid.*, paras. 29 and 30.
- 67 [CEDAW/C/ITA/CO/8](#), para. 48.
- 68 [CERD/C/ITA/CO/21](#), paras. 14 (a) and 15 (a).
- 69 [CEDAW/C/ITA/CO/8](#), paras. 25 (b) and 26 (b).
- 70 [A/HRC/50/40/Add.2](#), paras. 66 and 70.
- 71 UNHCR submission, p. 1.
- 72 *Ibid.*
- 73 [CERD/C/ITA/CO/21](#), para. 16 (c) and (e).
- 74 *Ibid.*, para. 17 (e); and UNHCR submission, p. 2.
- 75 UNHCR submission, p. 2.
- 76 *Ibid.*, p. 2.
- 77 [CERD/C/ITA/CO/21](#), paras. 16 (a) and 17 (b).
- 78 [CEDAW/C/ITA/CO/8](#), para. 50 (b). See also [CERD/C/ITA/CO/21](#), para. 17 (h).
- 79 [A/HRC/50/40/Add.2](#), paras. 24 and 25.
- 80 [CERD/C/ITA/CO/21](#), para. 20. See also [CEDAW/C/ITA/CO/8](#), para. 39.
- 81 [CERD/C/ITA/CO/21](#), para. 21 (c) and (d).
- 82 [E/C.12/ITA/CO/6](#), paras. 31 and 32.
- 83 See [CCPR/C/130/D/3042/2017](#).
- 84 UNHCR submission, pp. 1 and 5.
- 85 [CEDAW/C/ITA/CO/8](#), para. 34. See also [CERD/C/ITA/CO/21](#), paras. 22 and 23.
- 86 UNHCR submission, p. 5.
-