

**Совет по правам человека****Пятьдесят седьмая сессия**

9 сентября — 9 октября 2024 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Оказание технической помощи Национальной комиссии по расследованию для расследования утверждений о нарушениях и ущемлениях, совершенных всеми сторонами конфликта в Йемене****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека****Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 54/29 Совета по правам человека. Он содержит обзор технической помощи и помощи в наращивании потенциала, оказанной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Национальной комиссии по расследованию для расследования утверждений о нарушениях и ущемлениях, совершенных всеми сторонами конфликта в Йемене. Он охватывает период с октября 2023 года по август 2024 года.

В докладе Верховный комиссар представляет обновленную информацию о мандате, составе, секретариате и ресурсах Национальной комиссии по расследованию, о достигнутом ею прогрессе и о трудностях, с которыми она продолжает сталкиваться при выполнении своего мандата. В заключение он выносит рекомендации всем соответствующим заинтересованным сторонам.

* Настоящий доклад был представлен конференционным службам после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 54/29 Совета по правам человека, принятой 12 октября 2023 года, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать оказывать существенную помощь в наращивании потенциала и техническую помощь правительству Йемена, а также всю необходимую техническую и логистическую поддержку Национальной комиссии по расследованию, с тем чтобы она могла продолжать расследовать в соответствии с международными стандартами утверждения о нарушениях и ущемлениях, совершенных всеми сторонами конфликта в Йемене. В той же резолюции Совет просил также Верховного комиссара представить Совету на его пятьдесят седьмой сессии доклад об оказании такой технической помощи.
2. В настоящем докладе Верховный комиссар представляет обновленную информацию о мандате и составе Национальной комиссии по расследованию, которая начала свою работу в октябре 2015 года, а также обзор технической помощи и помощи в наращивании потенциала, которую Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оказало Национальной комиссии в период с октября 2023 года по август 2024 года.
3. Настоящий доклад следует рассматривать в совокупности с предыдущими докладами Верховного комиссара Совету по правам человека о положении в области прав человека в Йемене и о технической помощи, оказанной Национальной комиссией по расследованию для расследования утверждений о нарушениях и ущемлениях, совершенных всеми сторонами конфликта в Йемене¹.
4. Настоящий доклад был подготовлен в сотрудничестве с секретариатом Национальной комиссии по расследованию.

II. Национальная комиссия по расследованию

A. Мандат

5. Национальная комиссия по расследованию была создана в соответствии с указом президента № 140 2012 года², согласно которому она уполномочена расследовать нарушения международного права, предположительно имевшие место в 2011 году.
6. Мандат Национальной комиссии по расследованию был пересмотрен в соответствии с указами президента № 13 2015 года, № 66 и № 97 2016 года, № 50 2017 года и № 30 2019 года и в настоящее время включает расследование всех нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права, предположительно имевших место с 2011 года, расследование полученных индивидуальных и коллективных жалоб и выявление лиц, совершивших нарушения. Национальная комиссия уполномочена вызывать любое лицо и заслушивать его показания, а также получать соответствующие документы и другие доказательства. За рассматриваемый период никакие изменения в мандат внесены не были³.
7. Национальная комиссия по расследованию представляет периодический доклад председателю Президентского руководящего совета, который передает его в другие государственные структуры, включая Высший судебный совет.

¹ A/HRC/33/38, A/HRC/36/33, A/HRC/39/43, A/HRC/42/33, A/HRC/45/57, A/HRC/48/48, A/HRC/51/62 и A/HRC/54/74.

² См. www.nciye.org/reports/SecondReport/SecondReport-en.pdf.

³ A/HRC/48/48, п. 4.

В. Состав

8. В состав Национальной комиссии по расследованию входят генеральный секретарь⁴ и девять членов: в настоящее время это пятеро мужчин и четыре женщины⁵. Генеральный секретарь является юристом. Четверо членов совета — судьи, трое — юристы, а двое — преподаватели университетов. Двухлетний срок полномочий действующих членов комиссии был продлен на два года без каких-либо изменений в соответствии с указом президента № 16 от 23 августа 2023 года.

С. Секретариат

9. Секретариат Национальной комиссии по расследованию находится в Адене, и его возглавляет генеральный секретарь. У него есть два отделения — в Таизе и Марибе. Численность сотрудников секретариата — 30 человек, в том числе 10 женщин. Административно-технический персонал выполняет различные функции, включая ведение базы данных, коммуникацию, ИТ-поддержку и административные функции.

10. Следственная группа состоит из девяти младших следователей, все они мужчины. В настоящее время ведется работа по привлечению женщин в состав следственной группы. Младшим следователям помогает группа в составе 37 полевых наблюдателей и 10 добровольцев (15 из 47 членов команды — женщины). Они распределены по провинциям страны, причем приоритет при отборе на службу в конкретную провинцию отдается выходцам из этой провинции. Добровольцы не заключают трудовой договор, но им возмещают расходы.

11. Младшие следователи контролируют работу наблюдателей на местах и добровольцев и отчитываются перед членами комиссии, которые подписывают каждое дело. Затем председатель Национальной комиссии по расследованию дает окончательное согласие на передачу материалов дела в Генеральную прокуратуру. Наблюдатели на местах работают во всех провинциях, за исключением провинций Райма, Эль-Махра и Сокотра, которые контролируются из соседних провинций, пока не будут набраны и размещены на местах новые сотрудники.

Д. Ресурсы

12. В соответствии с международными стандартами комиссиям по расследованию следует предоставлять транспарентное и устойчивое финансирование для обеспечения их независимости. В статье 6 указа президента № 140 от 2012 года о порядке финансирования Национальной комиссии по расследованию предусмотрено, что финансирование деятельности Национальной комиссии предоставляется правительством Йемена, другими правительствами и международными органами по правам человека, а также иностранными организациями (в виде субсидий). Как и в предыдущие годы² в течение данного рассматриваемого периода Национальная комиссия информацию о своем финансировании не публиковала.

13. При задействовании внебюджетных ресурсов УВКПЧ оснащает Национальную комиссию по расследованию информационно-техническим оборудованием, необходимым для проведения ее работы. Кроме того, Международный комитет Красного Креста организовал техническую подготовку для 25 технических сотрудников Национальной комиссии в Адене.

14. К сожалению, ситуация с ликвидностью в отношении регулярного бюджета Организации Объединенных Наций препятствовала осуществлению предусмотренных мандатом мероприятий, которые финансируются из этого бюджета. Это включало в

⁴ Машдаль Мухаммед Омар.

⁵ Ахмед Саид аль-Мафлехи, Хусейн Омер аль-Машдали, Гехад Абдулрасул аль-Денги, Насер Касем аль-Авдхали, Хезам Мухаммед Али, Сабах Ахмед аль-Вани, Эшрак Фадль Табит, Дхейя Халед Омар Мухирез и Мухаммед Хусейн Толян.

себя сокращение деятельности, предусмотренной резолюцией 54/29 Совета по правам человека для оказания технической поддержки Национальной комиссии по расследованию.

Е. Условия работы, достигнутый прогресс и трудности, с которыми сталкивается Национальная комиссия по расследованию

15. В течение рассматриваемого периода экономические условия в Йемене продолжали ухудшаться. Йеменский риал продолжал терять в стоимости по отношению к твердым валютам. Одновременно с этим резко вырос уровень безработицы, при этом серьезной проблемой оставалось отсутствие продовольственной безопасности. Продолжительные перебои с электричеством во многих районах, контролируемых правительством Йемена, привели к социальным волнениям и протестам.

16. Экономическая ситуация оказывает серьезное давление и на без того слабый банковский и финансовый сектор. 3 апреля 2024 года центральный банк Адена издал распоряжение для всех банков, работающих в Йемене, перенести свои штаб-квартиры из Саны в Аден в течение 60 дней под угрозой судебного преследования. Филиал центрального банка в Санае выпустил монету номиналом 100 риалов в мае 2024 года без каких-либо консультаций или координации с центральным банком в Адене. В июле 2024 года центральный банк Адена отозвал лицензии у шести банков, которые не перевели свои штаб-квартиры в Аден, и пригрозил приостановить их доступ к системе Общества по международным межбанковским электронным переводам финансовых средств (СВИФТ). Однако Специальный посланник Генерального секретаря по Йемену продолжал вести переговоры о мерах по деэскалации, в результате чего было отменено решение об отзыве лицензий, что потенциально могло привести к возобновлению вооруженного конфликта. Ожидается, что банковский и финансовый кризис будет иметь многочисленные негативные последствия для мирного процесса, экономики, занятости, доходов населения, роста и развития. Международный валютный фонд прогнозирует отрицательный рост экономики Йемена в 2024 году.

17. За рассматриваемый период произошли позитивные события, связанные с возобновлением движения по некоторым дорогам в провинциях Таиз и Мариб, что способствовало большей свободе передвижения йеменцев. В июле 2024 года в Маскате под эгидой Специального посланника по Йемену и Международного комитета Красного Креста состоялись переговоры между правительством Йемена и властями де-факто об обмене заключенными.

18. Национальная комиссия по расследованию пыталась связаться с властями де-факто и направила им просьбу назначить сотрудника по связи, однако они никак на это не отреагировали. Комиссия регулярно взаимодействует с правительством Йемена и его различными министерствами и ведомствами.

19. Национальная комиссия по расследованию продолжала проводить открытые и закрытые встречи с правозащитниками, жертвами и свидетелями в Адене и во время своих многочисленных поездок на места. УВКПЧ продолжало повышать осведомленность гражданского общества о мандате и работе Национальной комиссии, чтобы способствовать общему пониманию и более активному взаимодействию.

20. В начале 2024 года Национальная комиссия по расследованию предприняла ряд шагов для расширения доступа жертв и их семей к разработанному и запущенному ею мобильному приложению под названием «NCIVHR», что расшифровывается как «Национальная комиссия по расследованию предполагаемых нарушений прав человека». Также была запущена горячая линия WhatsApp.

III. Техническая помощь, оказываемая Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

21. В соответствии с резолюциями 36/31, 39/16, 39/21, 42/21, 42/31, 45/15, 45/26, 48/21, 51/39 и 54/29 Совета по правам человека УВКПЧ продолжало оказывать Национальной комиссии по расследованию техническую помощь и помощь в наращивании потенциала. Эта помощь УВКПЧ была основана на постоянном диалоге, с тем чтобы обеспечить соответствие предлагаемых мероприятий потребностям, о которых сообщили члены Комиссии, младшие следователи, наблюдатели на местах и административно-технический персонал.

22. Выполняя мандат, возложенный на него Советом по правам человека, УВКПЧ руководствуется принципами независимости, беспристрастности, объективности, надежности и профессионализма.

23. В феврале 2024 года в Адене была проведена консультативная встреча для 39 наблюдателей на местах (31 мужчина и 8 женщин) с целью расширения их знаний о международном гуманитарном праве и мониторинге и об их применении в условиях Йемена.

24. Благодаря финансированию, предоставленному УВКПЧ в рассматриваемый период, члены комиссии примут участие в пятьдесят седьмой сессии Совета по правам человека, которая состоится в Женеве в сентябре 2024 года, чтобы ознакомиться с различными элементами правозащитной системы Организации Объединенных Наций и вступить с ними во взаимодействие.

25. Благодаря внебюджетным ресурсам, выделенным на программу в Йемене, УВКПЧ смогло провести ряд других мероприятий в поддержку Национальной комиссии по расследованию. Они включали в себя обучение по вопросам влияния мониторинга и документирования нарушений прав человека, установления ответственности, правосудия для жертв и возмещения ущерба, проведения интервью с жертвами и свидетелями, применения основанного на установлении фактов подхода к составлению описаний случаев, подготовке тематических докладов и докладов об обстановке, а также по вопросам функционирования Международного уголовного суда, включая обработку доказательств и рассмотрение судебных постановлений.

26. Кроме того, УВКПЧ содействовало проведению обсуждений между Национальной комиссией по расследованию и соответствующими министерствами и представителями гражданского общества по вопросам произвольных арестов и задержаний и насильственных исчезновений с целью укрепления сотрудничества для сокращения числа случаев и усиления превентивной и контролирующей роли органов прокуратуры.

27. Несмотря на ситуацию с ликвидностью, УВКПЧ по-прежнему готово продолжать оказывать Национальной комиссии по расследованию существенные техническую помощь и консультативные услуги, в том числе с целью наращивания ее потенциала по расследованию утверждений о нарушениях и ущемлениях прав человека, совершаемых всеми сторонами конфликта в Йемене, и сообщению о них в соответствии с международными стандартами, а также формирования базы для перехода к миру и примирению на основе правозащитного подхода.

IV. Выводы и рекомендации

28. Ухудшение экономических условий и ответные ограничительные меры и меры наказания, принятые центральным банком в Адене и отделением центрального банка в Сане, плохо сочетаются с мирным процессом и эффективным и инклюзивным решением в области политики. Такая ситуация может еще больше обостриться, и конфликт между сторонами разгорится с новой силой.

29. Несмотря на структурные и внешние проблемы, Национальная комиссия по расследованию является одним из немногих механизмов, работающих над решением проблемы безнаказанности в Йемене, в частности, благодаря своей работе по установлению фактов. Хотя в гражданском обществе Йемена существует четкое понимание позитивной взаимосвязи между правосудием переходного периода и мирным процессом, огромную важность имеют также эффективность расследований Национальной комиссии, при наличии заметных результатов, и построение ее выводов на основе всестороннего правового анализа в соответствии с положениями международного права.

30. УВКПЧ готово продолжать предоставлять Национальной комиссии по расследованию техническую помощь и консультативные услуги. УВКПЧ приветствует прогресс, достигнутый Национальной комиссией, в частности регулярные поездки на места по всему Йемену, проведенные консультации с группами гражданского общества и улучшение сообщаемости о различных видах нарушения и ущемления прав человека и о нарушениях норм международного гуманитарного права, совершаемых всеми сторонами конфликта.

31. В целях повышения эффективности и результативности деятельности Национальной комиссии по расследованию Верховный комиссар выносит нижеследующие рекомендации.

32. Всем сторонам конфликта следует:

а) в полной мере сотрудничать с Национальной комиссией по расследованию, с тем чтобы она могла безопасно, независимо и эффективно выполнять свой мандат, в частности путем обеспечения ей доступа во все районы Йемена, включая все места лишения свободы, и предоставления всей запрашиваемой ею соответствующей информации, в том числе о личности предполагаемых правонарушителей;

б) выполнить все рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах Верховного комиссара, докладах Группы видных международных и региональных экспертов Совету по правам человека и докладах Группы экспертов по Йемену Совету Безопасности, чтобы на практике обеспечить привлечение к ответственности за акты ущемления и нарушения прав человека, а также за нарушения норм международного гуманитарного права, совершаемые всеми сторонами конфликта.

33. Правительству Йемена следует:

а) изучить возможность укрепления мандата Национальной комиссии по расследованию для того, чтобы она могла эффективно выполнять свою роль независимого и транспарентного механизма и предлагать меры по полному обеспечению прав жертв, в том числе на установление истины, справедливость и возмещение ущерба, а также по содействию недопущению дальнейших нарушений и ущемлений;

б) предоставлять Национальной комиссии по расследованию достаточные финансовые ресурсы, с тем чтобы она принимала всех своих сотрудников на работу на основании надлежащих договоров, расширила свою информационно-пропагандистскую деятельность и возможности доступа к ее услугам, в том числе путем открытия отделений на всей территории Йемена;

в) рассмотреть возможность публикации бюджета Национальной комиссии по расследованию;

г) принять надлежащие и эффективные меры для защиты жертв и свидетелей, сотрудничающих с Национальной комиссией по расследованию, от любых форм запугивания и репрессий, в том числе за счет создания механизма защиты свидетелей и организации безопасных мест, где они могут конфиденциально беседовать с членами и следователями Национальной комиссии;

e) предоставить Генеральной прокуратуре достаточные финансовые ресурсы для проведения расследований и судебного преследования по делам, переданным ей Национальной комиссией по расследованию, а также обеспечить необходимую для ее работы информационно-технологическую инфраструктуру для обработки и сохранения конфиденциальности полученных дел;

f) обеспечить реализацию прав жертв на установление истины, справедливость и возмещение ущерба, в том числе путем проведения общественных дебатов по разработке более широкого механизма правосудия переходного периода, определяющего порядок передачи задокументированных Национальной комиссией по расследованию дел в суды, и содействовать предотвращению повторения серьезных нарушений прав человека на основе результатов работы Конференции по национальному диалогу и конференции в Адене в декабре 2022 года;

g) ратифицировать международные договоры по правам человека и факультативные протоколы к ним.

34. Генеральному прокурору Йемена следует:

a) систематически, оперативно и эффективно принимать меры по сообщениям и делам, получаемым от Национальной комиссии по расследованию, независимо от того, кто предположительно совершил нарушение;

b) обеспечить оперативное, беспристрастное и эффективное расследование всех актов нарушения и ущемления прав человека, равно как нарушений норм международного гуманитарного права и судебное преследование совершивших их лиц в соответствии с международными стандартами, а также установить четкие, объективные и транспарентные критерии для определения приоритетности дел в условиях продолжающегося вооруженного конфликта;

c) обеспечить соответствие всех судебных разбирательств как в гражданских, так и в военных судах международным нормам и стандартам справедливого судебного разбирательства, а также сотрудничать с такими органами, как Высший судебный совет и Судебная инспекция, для поддержания наивысших стандартов;

d) предоставить сотрудникам Национальной комиссии по расследованию беспрепятственный доступ во все места лишения свободы с возможностью конфиденциальных свиданий со всеми задержанными, а также учитывать содержащиеся в докладах Национальной комиссии по расследованию рекомендации в отношении задержанных и условий содержания под стражей.

35. Высшему судебному совету следует:

a) уделить должное внимание представленному в 2017 году Национальной комиссией по расследованию предложению о создании специального суда с общенациональной юрисдикцией в отношении связанных с конфликтом грубых нарушений прав человека и серьезных нарушений норм международного гуманитарного права и внести вклад в анализ способов, которыми такой суд может наилучшим образом содействовать реализации прав жертв на установление истины, справедливость и возмещение ущерба, а также в общий процесс отправления правосудия в переходный период, способствующий предупреждению будущих нарушений и примирению внутри общин;

b) обеспечить рассмотрение всех дел, представленных Национальной комиссией по расследованию и переданных в суд, и привлечение к ответственности соответствующих лиц в тех случаях, когда позволяют обстоятельства, а также гарантировать безопасность жертв и свидетелей и соблюдение наивысших стандартов добросовестности и независимости, тем самым обеспечив, чтобы судебные процессы служили эффективным сдерживающим средством и действенным механизмом отправления правосудия для жертв.

36. Международному сообществу следует:

а) укрепить потенциал и повысить эффективность Национальной комиссии по расследованию путем организации мероприятий по наращиванию потенциала для ее сотрудников и развитию их технических знаний;

б) повышать значение установления ответственности и правосудия переходного периода в мирном процессе в Йемене и поддерживать роль гражданского общества, в частности представителей уязвимых групп, в пропаганде установления ответственности и правосудия.

37. Национальной комиссии по расследованию следует:

а) продолжать наращивать свой потенциал для тщательного расследования всех утверждений о нарушениях и ущемлениях прав человека и нарушениях международного гуманитарного права, совершаемых всеми сторонами конфликта, в соответствии с международными нормами и стандартами и принципами объективности, транспарентности и беспристрастности;

б) принимать все возможные меры для защиты жертв и свидетелей, обращающихся к членам комиссии и другим ее сотрудниками, уделяя особое внимание женщинам, детям, людям с инвалидностью и представителям других уязвимых групп, включая нейеменцев, что может включать в себя содействие в разработке временных мер до принятия закона о защите свидетелей после возобновления работы парламента;

с) продолжать укреплять свое взаимодействие с гражданским обществом, в том числе по вопросам правосудия переходного периода и установления ответственности, и создать постоянный механизм для взаимодействия с правозащитниками;

д) разработать и применять более эффективную коммуникационную стратегию для привлечения большего внимания к ее деятельности на всей территории Йемена и распространения информации об ее мандате и роли;

е) сохранять профессиональную добросовестность и независимость путем строгого соблюдения норм и стандартов международного права, в том числе обеспечивая, чтобы ее сотрудники не имели нескольких мест работы;

ф) открыть дополнительные отделения на всей территории Йемена для упрощения процессов обращения и сообщения о нарушениях.