

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国第五次审议会议

9 September 2024
Chinese
Original: Spanish

2024年11月25至29日，暹粒
临时议程项目7和11
介绍根据第5条提出的请求及对这些请求的分析
审议缔约国根据第5条提出的请求

根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

内容提要

秘鲁提交*

1. 秘鲁境内存在杀伤人员地雷有两个原因：一是为了保护高压塔架上的电力传输系统，二是因为1995年与厄瓜多尔发生冲突后布设了地雷。
2. 秘鲁于1997年12月3日签署《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》，即《渥太华公约》。《公约》于1999年3月1日对秘鲁生效。
3. 自《公约》生效之日起，应在十年内完成人道主义排雷进程。秘鲁完成排雷的截止日期是2009年3月1日。在第一个排雷期(1999-2009年)，取得了以下成果：
 - 销毁库存杀伤人员地雷321,368枚；
 - 国家警察反地雷行动部门(DIVCOMIN-PNP)对高压塔架系统开展人道主义排雷行动(杀伤人员地雷82,135枚)；
 - 在与厄瓜多尔接壤的边境地区开展人道主义排雷行动(杀伤人员地雷201枚)；
 - 第一期共销毁杀伤人员地雷403,704枚。
4. 2008年4月，秘鲁首次提出申请，请求将上述期限延长8年，至2017年3月1日。2009年至2016年12月，秘鲁在孔多尔山脉开展了人道主义排雷行动，销毁杀伤人员地雷11,682枚，还销毁了三座监狱中的8,911枚地雷。

* 本文件印发前未经正式编辑。



5. 在智利圣地亚哥举行的《渥太华公约》缔约国第十五次会议(2016年11月28日至12月1日)上,《公约》批准秘鲁第二次延长完成销毁雷区杀伤人员地雷的期限,新的最后期限设在2024年12月31日。
6. 要在2024年12月前完成秘鲁和厄瓜多尔边境地区(孔多尔山脉)已确认危险区域的清理工作,面临的挑战是需要清理137个确认危险区域,销毁11,610枚杀伤人员地雷,清理面积达518,476平方米的区域。
7. 2017至2023年,共清理77个确认危险区域,清理面积达216,463平方米,销毁杀伤人员地雷6,867枚。此外,2024年将清理14个确认危险区域,销毁746枚杀伤人员地雷,并释放总面积为22,625平方米的区域。
8. 导致秘鲁未能在上述期限履行《渥太华公约》义务的重要因素包括:
 - (a) 气候变化:2017年发生厄尔尼诺现象;
 - (b) 2019冠状病毒病(COVID-19)大流行对人道主义排雷行动造成影响;
 - (c) 第二次延期请求中未考虑到“PV Gutierrez”邻近区域;
 - (d) 秘鲁的人道主义排雷预算被重新分配。
9. 计划于2020年至2021年清理的34个确认危险区域,仅清理了4个。
10. 本年度计划清理14个确认危险区域,总面积22,625平方米,销毁杀伤人员地雷746枚。“2025-2029年延期请求”计划清理46个确认危险区域,总面积279,388平方米,销毁杀伤人员地雷3,997枚。
11. 孔多尔山脉的地形和海拔高度受安第斯山脉和亚马逊河的影响,拥有从潮湿到多雨的多种亚热带气候区。如果工作日开始时天降大雨,导致无法进行航空医疗后送,负责天气预警的工作人员便不会亮出“绿灯”,也就是说,无法开始作业。某些情况下,排雷作业会因降雨而推迟一周之久。
12. 2025-2029年延长期计划清理的46个确认危险区域位于Santiago、Achuime和Cenepa地区,这些地区的自然条件如前一段所述。这种情况对人道主义排雷行动构成障碍。
13. 在与厄瓜多尔交界地带的雷区,Santiago河和Achuime河流域的河道运输非常普遍而且实用,但只有在水位较高时才能通航。水位较低时无法通航。由于没有陆路交通,直升机尽管运营和维护成本很高,却是秘鲁可以使用的唯一运输工具。秘鲁地理环境多样,丛林地区植被茂密,分为高丛林和低丛林,有悬崖峭壁、难以进入的沟壑、湍急的河流和密集的降水。
14. 除了在排雷程序中要做到小心谨慎之外,还须考虑到自然界本身的危险,例如动物咬伤和热带疾病。
15. 利用秘鲁政府划拨的预算,可以在五年内(2025-2029)完成人道主义排雷行动(见表1)。

表 1: 国家预算表

年份	项目	区域	清理面积 (平方米)	地雷 数量	雷区 数量	总计 (新索尔)	汇率	总计 (美元)
2025	行动	Achuime	180,965	392	18	2,893,348	3.80	761,407
2026	行动	Cenepa I	1,331	203	8	2,893,348	3.80	761,407
2027	行动	Cenepa II	15,630	743	11	2,893,348	3.80	761,407
2028	行动	Cenepa III	71,280	659	8	2,893,348	3.80	761,407
2029	行动	Santiago	10,182	2,000	1	2,893,348	3.80	761,407
合计			279,388	3,997	46	14,466,740	3.80	3,807,035

16. 该预算不包括购买排雷物资和个人防护设备的费用(见表 2)¹。

表 2: 人道主义排雷行动所需物资和个人防护设备

表 2:	活动	费用(新索尔)	费用(美元)
	<u>采购防护设备:</u> 为参加孔多尔山脉人道主义排雷行动的排雷人员购买 90 套防护服和头盔以及水袋背包。	1,148,850	302,329
	<u>采购物资:</u> 购买住宿帐篷、床、床垫、迷彩衣柜、卫星设备、发电机、半工业厨房、冰柜、DVD 电视和电锯。	1,648,040	433,695
采购	<u>采购探测器:</u> 共计 90 套(一次性购买)。	2,435,175	640,835
	<u>通信设备:</u> 为孔多尔山脉人道主义排雷行动采购 8 套卫星通信设备(一次性购买)。	69,200	18,210
	<u>计算机设备:</u> 为 IMSMA(地雷行动管理信息系统)采购 8 台计算机、2 台激光打印机、1 台多功能打印机和 2 台笔记本电脑。	58,510	15,397
合计		5,359,775	1,410,466 ¹

17. 然而，如果除秘鲁政府预算拨款外还有国际合作的支持，可以在三年内(2025-2027 年)完成人道主义排雷行动(见表 3)。

表 3: 国际社会支持下的国家预算表

年份	清理面积 (平方米)	地雷 数量	雷区 数量	国家预算 (美元)	国际合作 (美元)	总计 (美元)
2025	180,965	392	18	761,407	761,407	1,522,814
2026	18,741	962	19	761,407	761,407	1,522,814
2027	79,682	2,643	9	761,407	761,407	1,522,814
合计	279,388	3,997	46	2,284,221	2,284,221	4,568,442

¹ 预估成本，可能随市场变化而调整。

18. 确定每个地区的年度人道主义排雷优先事项时，考虑了以下因素：
- (a) 从位于 Urakuza 的补给点到危险区域所在地区(Achuime、Cenepa 和 Santiago)的距离；
 - (b) 每个确认危险区域之间的距离，有助于确定每年计划完成的数量；
 - (c) 根据预算分配情况确定每年计划完成的数量；
 - (d) 实地确认危险区域的集中程度以及各区域之间的距离。
-