



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок седьмая сессия
Женева, 4–15 ноября 2024 года

Эфиопия

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. В 2023 году Комитет против пыток заявил, что Эфиопии следует рассмотреть вопрос о присоединении к Римскому статуту Международного уголовного суда².

3. В 2022 году Комитет по правам человека заявил, что Эфиопии следует рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений³, Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах⁴ и Второго факультативного протокола к нему, направленного на отмену смертной казни⁵, а также Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁶.

4. В 2019 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Эфиопии ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁷.

III. Национальная правозащитная основа

1. Конституционная и законодательная база

5. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность сообщениями о том, что, несмотря на то, что Конституция Федеративной Демократической Республики Эфиопия гарантирует равенство для всех этнических групп, конституции многих региональных штатов наделяют правами только доминирующие этнические группы,



что лишает членов недоминирующих групп меньшинств возможности участвовать в ведении политических и государственных дел и способствует этнической напряженности⁸.

6. В 2020 году Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение настоятельно призвал Эфиопию завершить работу над новым законом о СМИ в рамках инклюзивного процесса с участием всех заинтересованных сторон⁹.

7. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу отсутствия специального законодательства, признающего права коренных народов. Он заявил, что Эфиопия должна принять правовую основу, признающую права коренных народов¹⁰.

8. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) заявила, что проект постановления о доступе к информации и компьютерных преступлениях/киберпреступности еще не принят¹¹.

2. Институциональная инфраструктура и политические меры

9. Комитет по правам человека заявил, что Эфиопии следует официально оформить создание национального механизма представления докладов и последующей деятельности и обеспечить выполнение им своего мандата¹².

10. Тот же Комитет заявил, что Эфиопия должна продолжать оказывать поддержку Комиссии по правам человека Эфиопии, в частности путем обеспечения ее достаточного финансирования с тем, чтобы она могла выполнять свои функции¹³.

11. Комитет против пыток и Комитет по правам человека выразили обеспокоенность тем, что в Постановлении № 05/2021, в соответствии с которым было введено чрезвычайное положение на период со 2 ноября 2021 года по 15 февраля 2022 года, содержатся слишком общие положения, позволяющие производить массовые аресты и задержание лиц, якобы поддерживающих группы мятежников, и выносить несопоставимые приговоры за мелкие правонарушения, например за «передвижение без удостоверения личности». Они заявили, что Эфиопии следует четко и ясно сформулировать ограничения, запрещенные действия и санкции, относящиеся к режиму чрезвычайного положения, и обеспечивать должное соблюдение принципов законности, необходимости и соразмерности, а также уважение прав, не допускающих отступлений; и воздерживаться от полного приостановления процедур судебного пересмотра, в частности пересмотра законности арестов и содержания под стражей, с тем чтобы выполнить обязательство по защите не допускающих отступлений прав во время чрезвычайного положения¹⁴.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

12. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с отсутствием всеобъемлющего антидискриминационного закона, обеспечивающего эффективную защиту от прямых, косвенных и множественных форм дискриминации¹⁵.

13. В 2019 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность тем, что министерство, отвечающее за обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, столкнулось с проблемами, касающимися его ресурсов и потенциала, и рекомендовал Эфиопии укрепить существующий механизм, предоставив ему достаточные ресурсы для повышения его эффективности. Он рекомендовал Эфиопии активизировать усилия по

эффективному осуществлению Постановления № 970/2016, чтобы ускорить достижение фактического равенства между женщинами и мужчинами, и принять нормативную базу для обеспечения реализации временных специальных мер по достижению такого равенства¹⁶.

14. Выражая обеспокоенность тем, что ненавистнические высказывания могут подстрекать к насилию, дискриминации или враждебности по отношению к группам общества, Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение заявил, что правительство, политики, общественные лидеры и другие руководящие деятели общества должны воздерживаться от заявлений, поощряющих или пропагандирующих нетерпимость по отношению к людям на основе защищаемых признаков, таких как этническая принадлежность¹⁷.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

15. Комитет по правам человека заявил, что, несмотря на его предыдущие рекомендации, смертные приговоры по-прежнему применяются и регулярно выносятся судами. Он также заявил, что Эфиопии следует объявить юридически обязательный мораторий на смертную казнь с целью ее отмены, а также предпринять шаги по замене смертных приговоров, вынесенных лицам, ожидающим смертной казни, пожизненным заключением¹⁸.

16. Тот же Комитет выразил обеспокоенность тем, что чрезмерное применение силы, в том числе смертоносной, полицией и силами безопасности по-прежнему широко распространено, особенно в контексте протестов, и что существующая правовая основа, регулирующая применение силы и огнестрельного оружия представителями государства, является неадекватной. Он заявил, что Эфиопия должна ускорить принятие законопроекта о применении силы представителями государства, обеспечить полную независимость всех государственных органов, уполномоченных получать жалобы на чрезмерное применение силы представителями государства, и обеспечить оперативное, беспристрастное и эффективное расследование всех случаев чрезмерного применения силы, привлечение виновных к ответственности и возмещение ущерба жертвам¹⁹.

17. Тот же Комитет подтвердил свою прежнюю обеспокоенность сообщениями о продолжающемся распространении пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и выразил сожаление по поводу отсутствия законодательства о пытках и жестоком обращении, которое полностью соответствовало бы международным стандартам²⁰.

18. Комитет против пыток выразил обеспокоенность тем, что а) пытки не были включены в национальное законодательство в качестве отдельного преступления и что акты пыток подпадают под статью 424 Уголовного кодекса и наказываются только по статье «использование ненадлежащих методов»; б) в законодательстве нет четкого положения, обеспечивающего абсолютный и не допускающий отступлений характер запрета на применение пыток; и с) лицо, осужденное за акты пыток как за «использование ненадлежащих методов», может быть подвергнуто только штрафу, т. е. наказанию, не соответствующему тяжести преступления²¹.

19. Тот же Комитет заявил, что Эфиопии следует а) внести поправки в статью 424 Уголовного кодекса для обеспечения того, чтобы определение пытки полностью соответствовало статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и чтобы наказания за акты пыток отражали тяжкий характер таких преступлений в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Конвенции; б) обеспечить включение в законодательство принципа абсолютного запрета пыток и его строгое применение; и с) обеспечить, чтобы на преступление пытки не распространялись какие-либо сроки давности или амнистии, даже в тех случаях, когда оно не квалифицируется как преступление против человечности²².

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в контексте инициативы «Права человека 75» Эфиопия обязалась принять всеобъемлющее

законодательство о преступлении, состоящем в применении пыток, в соответствии с Конвенцией против пыток²³.

21. Комитет против пыток сослался на полученную информацию о незаконном содержании под стражей без связи с внешним миром в неизвестных местах и заявил, что Эфиопия должна обеспечить немедленное закрытие любых неофициальных мест содержания под стражей²⁴.

22. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность сообщениями о широкомасштабных произвольных задержаниях и заявил, что Эфиопии следует расследовать все утверждения о произвольных арестах и задержаниях и обеспечить, чтобы предполагаемые виновные были привлечены к ответственности и, в случае осуждения, понесли соответствующее наказание, а также обеспечить, чтобы все, кто был произвольно задержан, были освобождены без каких-либо условий и получили надлежащую компенсацию²⁵.

23. Тот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с продолжающимися поступать сообщениями о переполненности тюрем, отсутствии надлежащего доступа к пище, воде и медицинскому обслуживанию и о плохих санитарных условиях. Он также выразил обеспокоенность отсутствием возможности психиатрического лечения лиц с психосоциальной инвалидностью и содержанием детей под стражей вместе со взрослыми. Он заявил, что Эфиопии следует обеспечить, чтобы условия содержания под стражей соответствовали применимым международным правозащитным нормам, таким как Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)²⁶.

24. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу большого количества случаев смерти в местах лишения свободы и заявил, что Эфиопии следует обеспечить оперативное и беспристрастное расследование всех случаев смерти в местах лишения свободы независимым органом, а также пересмотреть эффективность программ профилактики, выявления и лечения заболеваний в тюрьмах²⁷.

3. Международное гуманитарное право

25. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу серьезных и широко распространенных нарушений прав человека в отношении гражданского населения, совершенных всеми сторонами конфликта в районе Тыграй и различных частях Афара и Амхары, на которые распространился конфликт²⁸; а также по поводу использования сексуального и гендерного насилия в качестве метода ведения войны всеми сторонами конфликта, включая национальные силы обороны Эфиопии²⁹.

26. В 2023 году Международная комиссия экспертов по правам человека по Эфиопии нашла разумные основания полагать, что в Тыграе и против тыграйцев в других регионах были совершены нарушения международного гуманитарного права и военные преступления. Комиссия заявила, что Эфиопия должна а) немедленно прекратить все нарушения международного права прав человека и гуманитарного права и обеспечить, чтобы все региональные правительства и ополченческие формирования прекратили подобные нарушения; б) выполнить свои обязательства по Соглашению о прекращении боевых действий; в) принять все меры в целях обеспечения того, чтобы Эритрейские силы обороны на территории Эфиопии прекратили все нарушения; г) прекратить и предотвратить перенаправление и нецелевое использование гуманитарной помощи бенефициарам повсюду в стране; д) обеспечить своевременное предоставление медицинских услуг, включая психосоциальную поддержку, пострадавшим лицам, уделяя особое внимание жертвам сексуального и гендерного насилия; е) принять меры в соответствии с международным правом в области прав человека для предотвращения распространения ненавистнических высказываний правительственными и неправительственными субъектами; и г) проводить расследования и привлекать к судебной ответственности лиц из состава своих сил, предположительно виновных в совершении нарушений международного права в области прав человека и международного гуманитарного права³⁰.

27. В 2024 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) сообщило, что подписание Соглашения о прекращении боевых действий и его текущая реализация оказали положительное влияние на регион Тыграй. Однако в целом в 2023 году в Эфиопии сохранялась сложная ситуация с правами человека, а Амхара и Оромия больше всего пострадали от ожесточенных столкновений и конфликтов. Были зафиксированы случаи произвольного лишения права на жизнь и физическую неприкосновенность, произвольные аресты и задержания, акты сексуального насилия, нарушения свободы ассоциации, выражения мнений и передвижения, а также похищения и насильственные исчезновения. УВКПЧ заявило, что Эфиопии следует а) принять конкретные меры для прекращения боевых действий и уменьшения их последствий для гражданского населения, а также конструктивно участвовать в мирном процессе; б) обеспечить привлечение к ответственности за все нарушения прав человека и международного гуманитарного права; в) обеспечить судебный надзор за всеми задержаниями; г) выполнять обязательства и обязанности по реализации Соглашения о прекращении боевых действий; д) предпринять конкретные шаги по расширению, поощрению и защите гражданского пространства; и е) гарантировать полное осуществление экономических, социальных и культурных прав для всех слоев населения³¹.

28. Комитет против пыток заявил, что Эфиопия должна выявлять и искоренять практику вербовки детей и их использования в качестве солдат, обеспечивать их скорейшее разоружение, демобилизацию, реабилитацию и реинтеграцию, а также их воссоединение со своими семьями³².

29. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах заявила, что Эфиопия должна укреплять сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в области защиты детей, затронутых конфликтом, оказывать немедленную помощь детям и облегчить доступ к лагерям, чтобы обеспечить идентификацию, передачу и реинтеграцию детей³³.

4. Права человека и борьба с терроризмом

30. Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение напомнил, что, согласно международному праву прав человека, бремя доказывания того, что применение мер по борьбе с терроризмом и обеспечению национальной безопасности является необходимым, уместным и соразмерным в каждом конкретном случае, лежит на государствах. Специальный докладчик призвал власти обеспечить, чтобы соответствующее законодательство не препятствовало работе и безопасности журналистов и лиц, занимающихся поощрением и защитой прав человека³⁴.

5. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

31. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу сообщений об отсутствии независимости судебной системы и ее подверженности политическому давлению, что может способствовать безнаказанности. Эта обеспокоенность усугубляется недостатками судебной системы, такими как нехватка ресурсов, включая нехватку судей и адвокатов, и отсутствие базовой профессиональной подготовки для них, задержки в рассмотрении дел и неисполнение некоторых судебных решений. Он заявил, что Эфиопии следует а) обеспечить полную независимость, беспристрастность и эффективность судебных органов и органов прокуратуры на практике и гарантировать их свободу действий без необоснованного давления и вмешательства, в частности посредством обеспечения выполнения и приведения в исполнение судебных постановлений и решений; б) наказывать лиц, виновных в коррупции или злоупотреблении властью; и в) укрепить кадровый потенциал системы правосудия и обеспечить более качественную подготовку судей и адвокатов³⁵.

32. Тот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с постоянными сообщениями о том, что лицам, содержащимся под стражей, не всегда предоставляются все основные правовые гарантии с момента лишения их свободы. Он заявил, что Эфиопия должна обеспечить предоставление всех основных правовых гарантий, как на

законодательном уровне, так и на практике, всем задержанным лицам с самого начала лишения их свободы, в том числе: а) право быть незамедлительно информированными на понятном им языке о причинах ареста, о характере любых обвинений против них и о своих правах; б) право на помощь выбранного ими самими независимого адвоката, в том числе на стадии следствия, и, при необходимости, право на доступ к квалифицированной, независимой и бесплатной юридической помощи; в) право требовать проведения медицинского освидетельствования и быть освидетельствованными независимым врачом на безвозмездной основе или выбранным ими самими врачом, в дополнение к любому медицинскому освидетельствованию, которое может быть проведено по требованию властей; г) право на извещение родственника или другого выбранного ими самими лица о своем задержании; д) право быть зарегистрированным по месту содержания под стражей; и е) право оспаривать законность своего содержания под стражей на любой стадии уголовного дела³⁶.

33. Тот же Комитет по-прежнему обеспокоен большим числом задержанных, ожидающих суда, и тем, что они часто содержатся под стражей в течение длительных периодов времени. Он заявил, что Эфиопии следует а) пересмотреть национальное законодательство в целях четкого установления надлежащих максимальных сроков содержания под стражей до суда; б) обеспечить неукоснительное соблюдение норм, регулирующих содержание под стражей до суда, и прибегать к нему только в исключительных случаях, на ограниченный срок и в соответствии с законом, с учетом принципов необходимости и соразмерности; и в) обеспечить систематический надзор органов прокуратуры за законностью содержания под стражей до суда³⁷.

34. Комитет по правам человека выразил сожаление по поводу того, что в настоящее время бесплатная юридическая помощь является обязательной только для лиц, обвиняемых в совершении тяжких преступлений, и заявил, что Эфиопия должна обеспечить в законодательстве и на практике, чтобы все лица без средств, которые предстают перед судом, имели доступ к бесплатной юридической помощи и чтобы представители общественности были осведомлены о существовании таких юридических услуг³⁸.

35. Тот же Комитет выразил сожаление в связи с тем, что Эфиопия сохраняет минимальный возраст уголовной ответственности на уровне 9 лет и продолжает привлекать к уголовной ответственности детей в возрасте от 15 до 18 лет как взрослых. Он заявил, что Эфиопия должна обеспечить соответствие ее системы правосудия по делам несовершеннолетних международным стандартам и соразмерность обращения с детьми, находящимися в конфликте с законом, их возрасту — в частности, например, за счет повышения минимального возраста уголовной ответственности и путем создания специализированных судов с подготовленными специальными судьями для всех детей, включая детей в возрасте от 15 до 18 лет³⁹.

36. Комитет против пыток выразил обеспокоенность сообщениями о том, что пытки регулярно используются для получения признаний и что признания, полученные с помощью пыток, принимаются в качестве доказательства вины при рассмотрении уголовных дел⁴⁰. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность сообщениями о том, что возражения против приемлемости признаний под принуждением в качестве доказательств часто отклоняются в ходе судебных процессов, особенно процессов по делам о терроризме⁴¹. Комитет против пыток заявил, что Эфиопии следует а) принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы признательные показания и заявления, полученные в результате пыток или жестокого обращения, на практике не принимались в качестве доказательств; б) обеспечить, чтобы в случае получения заявления о том, что показания были даны под пытками, немедленно проводилось расследование; и в) расширить программы специализированной подготовки как судей, так и сотрудников органов прокуратуры, с тем чтобы обеспечить их способность эффективно выявлять случаи применения пыток и жестокого обращения и расследовать все заявления о подобных деяниях⁴².

37. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу безнаказанности, которой пользуются лица, виновные в пытках и жестоком

обращении, в том числе высокопоставленные сотрудники, и медленного прогресса в предоставлении эффективных средств правовой защиты и реабилитации жертвам⁴³.

38. Комитет против пыток заявил, что Эфиопии следует а) обеспечить, чтобы все жалобы на пытки и жестокое обращение расследовались независимым органом и чтобы между следователями этого органа и подозреваемыми не существовало институциональных или иерархических отношений; б) обеспечить отстранение подозреваемых от работы на время расследования; и с) обеспечить проведение властями расследований по своей собственной инициативе при наличии достаточных оснований полагать, что был совершен акт пыток или жестокого обращения⁴⁴.

39. Отмечая свою признательность за меры, принятые с целью заложить основу для правосудия переходного периода, тот же Комитет заявил, что Эфиопии следует обеспечить, чтобы процесс правосудия переходного периода был разработан и осуществлялся при конструктивном участии затронутого конфликтом населения. Он подчеркнул, что механизмы правосудия переходного периода не отменяют требований о проведении расследований и уголовном преследовании лиц, виновных в применении пыток или совершении других международных преступлений, и что механизмы, которые в конечном счете будут приняты Эфиопией, должны предусматривать положения, обеспечивающие соблюдение таких требований⁴⁵. Комитет по правам человека заявил, что Эфиопия должна обеспечить запрет на амнистию за грубые нарушения международных норм в области прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права⁴⁶.

40. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с широким распространением сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек, в том числе в местах содержания под стражей, и заявил, что Эфиопии следует обеспечить сотрудникам судебных органов, прокуратуры и правоохранительных органов эффективную подготовку по правам женщин и по гендерно чувствительным процедурам расследования и проведения допросов в случаях сексуального и гендерного насилия⁴⁷.

6. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

41. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о домогательствах по отношению к журналистам, правозащитникам, критикам правительства и активистам и нападениях на них, а также об их произвольных арестах и задержаниях. Он заявил, что Эфиопия должна защищать журналистов, правозащитников, критиков правительства и активистов от домогательств, нападений или неоправданного вмешательства в осуществление их профессиональной деятельности или права на свободу мнений и их выражения, а также прекратить применять практику арестов, задержаний и уголовного преследования в отношении них⁴⁸.

42. Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение рекомендовал Эфиопии обеспечить оперативное, тщательное и независимое судебное обеспечение защиты свободы выражения мнений. Он заявил, что Эфиопия должна обеспечить, чтобы любое ограничение свободы выражения мнений соответствовало международному праву прав человека и чтобы такие ограничения подлежали независимому судебному надзору⁴⁹.

43. Комитет против пыток заявил, что Эфиопии следует пересмотреть Постановление № 1176/2020 о предупреждении и пресечении преступлений террористического характера и Постановление № 1185/2020 о предупреждении и пресечении ненавистнических высказываний и дезинформации, с тем чтобы они не позволяли привлекать правозащитников и журналистов к уголовной ответственности за их деятельность⁵⁰.

44. Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение рекомендовал властям повышать уровень грамотности и профессионализма в сфере СМИ, обеспечить наличие ресурсов у государственных СМИ, содействовать саморегулированию СМИ, проводить целевые образовательные

мероприятия для укрепления потенциала сектора и гарантировать независимость органа, отвечающего за телерадиовещание⁵¹.

45. Тот же Специальный докладчик заявил, что Эфиопия отключила Интернет без видимых правовых оснований, что серьезно подорвало возможность населения получать доступ к информации⁵². Комитет по правам человека заявил, что Эфиопия должна обеспечить строгое соответствие любых ограничений доступа к Интернету и услугам телефонной связи принципам законности, пропорциональности и необходимости и их подчинение требованиям независимого общего контроля за ними⁵³.

46. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность сообщениями о произвольных арестах и длительных задержаниях лидеров, членов и сторонников оппозиционных партий, особенно имевших место в преддверии национальных выборов в 2021 году, и об отказе освободить их, несмотря на снятие обвинений, из-за которого более 330 человек были лишены возможности участвовать во всеобщих выборах. Он выразил сожаление в связи с сообщениями о запугивании членов и сторонников оппозиции и сотрудников избирательных комиссий, домогательствах и насилии по отношению к ним, а также об ограничении им доступа к СМИ, залам заседаний и местам собраний. Кроме того, он выразил обеспокоенность сообщениями о том, что 20 процентов избирательных участков и центров регистрации избирателей были недоступны для лиц с инвалидностью, беременных женщин и пожилых лиц⁵⁴.

7. Право на неприкосновенность частной жизни

47. Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение настоятельно призвал Эфиопию разработать инструменты цифровой грамотности для решения проблемы, связанной с обеспечением неприкосновенности частной жизни, и снижения обеспокоенности по этому поводу⁵⁵.

8. Право на брак и семейную жизнь

48. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность тем, что правовые положения о двоеженстве и полигамных браках не были согласованы на федеральном уровне и что регионы Афар и Сомали еще не приняли семейного законодательства в соответствии с пересмотренным Семейным кодексом⁵⁶.

49. Страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала Директиву об альтернативном уходе за детьми (Директива № 976/2023), но отметила, что дети, помещенные в учреждения альтернативного ухода, сталкиваются с многочисленными проблемами. Необходима комплексная реформа системы ухода, включая внедрение семейных и общинных программ под руководством правительства⁵⁷.

9. Запрет всех форм рабства, включая торговлю людьми

50. Комитет по правам человека по-прежнему обеспокоен сохраняющейся распространенностью торговли людьми, в частности мигрантами и внутренне перемещенными лицами. Кроме того, его тревожат сообщения о систематической практике торговли детьми в таких затронутых конфликтом регионах, как Тыграй, Амхара, Афар и Оромия, особенно ведущейся в целях сексуальной эксплуатации и рабства, а также экономической эксплуатации. Комитет заявил, что Эфиопия должна активизировать свои усилия по борьбе с торговлей людьми, ее предупреждению и наказанию за нее и обеспечить надлежащую подготовку всех соответствующих государственных должностных лиц, включая судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов и сил безопасности⁵⁸.

10. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

51. Отметив различные инициативы по улучшению условий труда, включая политику борьбы с притеснениями на рабочем месте, страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что минимальная заработная плата еще не установлена⁵⁹.

11. Право на социальное обеспечение

52. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что Эфиопия предприняла достойные похвалы усилия по обеспечению быстрого экономического развития благодаря расширению государственного финансирования социальных инвестиций и мер реагирования на чрезвычайные ситуации, в основном за счет внутренних ресурсов. Бюджетные механизмы для десятилетнего плана развития были приведены в соответствие с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Однако вооруженный конфликт в сочетании с инфляцией подверг общины экономическим потрясениям⁶⁰.

12. Право на достаточный жизненный уровень

53. В своем сообщении Эфиопии от 19 апреля 2022 года Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги заявил, что право человека на воду и право человека на санитарные услуги, являющиеся компонентами права на достаточный жизненный уровень, имеют первостепенное значение для полного осуществления права на жизнь и всех прав человека. Он выразил обеспокоенность тем, что права человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги не получили четкого признания в законодательной базе, что является серьезным препятствием для их осуществления и ставит под угрозу возможность их защиты в судебном порядке⁶¹.

13. Право на здоровье

54. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Эфиопии а) расширить охват медицинскими услугами по более низкой цене на всей территории страны и доступ к ним путем выделения достаточных бюджетных ресурсов на создание больниц, в частности в сельских и отдаленных районах, которые должны быть укомплектованы врачами и иметь надлежащие условия для обеспечения доступа женщин к высококачественному и доступному медицинскому обслуживанию; б) выделять больше ресурсов для обеспечения того, чтобы женщины, страдающие от акушерских свищей, пользовались соответствующими программами и медико-санитарным обслуживанием; в) улучшить предоставление женщинам и девочкам информации и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья; и д) обеспечить, чтобы все женщины и девочки с ограниченными возможностями здоровья имели доступ к медико-санитарному обслуживанию⁶².

55. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что люди, живущие с ВИЧ, по-прежнему сталкиваются со стигмой и дискриминацией при получении медицинских услуг. Были предприняты усилия по созданию механизма рассмотрения жалоб для всех лечебных учреждений, однако он остается недостаточно функционален и доступен во всех регионах⁶³.

14. Право на образование

56. ЮНЕСКО отметила, что право на образование не закреплено в Конституции Федеративной Демократической Республики Эфиопия и не гарантировано национальным законодательством⁶⁴.

57. ЮНЕСКО также отметила, что новая политика в области образования и профессиональной подготовки (2023 год) предусматривает бесплатное дошкольное, начальное и среднее образование. В случае высшего образования студенты несут расходы совместно⁶⁵.

58. Отметив наличие благоприятной политики и условий для улучшения справедливого и инклюзивного доступа к качественному образованию, страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что сектор образования столкнулся с рядом проблем, включая недостаточное финансирование, плохие результаты обучения и низкие показатели завершения образования⁶⁶.

59. ЮНЕСКО сослалась на соответствующие поддержанные рекомендации предыдущего обзора, касающиеся доступа к образованию, в том числе для детей в сельских районах, и заявила, что правительственные образовательные телевизионные программы, предназначенные для сельских районов, получили неоднозначные отзывы в отношении их эффективности из-за проблемы отсутствия технической поддержки для учителей, над решением которой работает Министерство образования⁶⁷.

60. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что праву на образование угрожают гуманитарная ситуация, засуха и наводнения, а также отсутствие безопасности и конфликты по всей стране, что приводит к массовому перемещению населения, разрушению учебных заведений и вовлечению детей в вооруженные конфликты⁶⁸.

15. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

61. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу коррупции и заявил, что Эфиопии следует активнее осуществлять законодательство и профилактические меры для борьбы с коррупцией и содействия надлежащей практике руководства, транспарентности и подотчетности⁶⁹.

62. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу сообщений о токсичном загрязнении воды и почвы и его воздействии на общины коренных народов и заявил, что Эфиопии следует ввести в действие механизм нормативного надзора для осуществления эффективного мониторинга добывающей и любой другой деятельности, в ходе которой осуществляется сброс токсичных отходов и хвостов на земли коренных народов, как, например, на золотом руднике «Лега Демби»⁷⁰.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

63. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что в законодательной базе существуют серьезные пробелы, когда речь идет о защите женщин и девочек от насилия, тогда как в 2019 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность отсутствием всеобъемлющего и инклюзивного закона о гендерном насилии и рекомендовал принять такой закон⁷¹.

64. Комитет по правам человека выразил глубокую обеспокоенность тем, что изнасилование в браке по-прежнему законно в силу «обязательства супругов по первому осуществлению супружеских отношений в браке», и заявил, что Эфиопии следует ввести уголовную ответственность за изнасилование в браке⁷².

65. Тот же Комитет выразил обеспокоенность тем, что по-прежнему широко распространены калечащие операции на женских половых органах, полигамия и ранние браки, особенно в сельских районах, и что во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) количество случаев калечащих операций на женских половых органах возросло⁷³.

66. Комитет против пыток заявил, что Эфиопии следует обеспечить а) эффективную реализацию Национальной стратегии и Плана действий по борьбе с вредной традиционной практикой в отношении женщин и детей и национальной программы действий с указанием расходов, направленной на искоренение к 2025 году практики детских браков и калечащих операций на женских половых органах/обрезания; б) надлежащее исполнение наказаний, предусмотренных в

Уголовном кодексе за калечащие операции на женских половых органах; и с) осуществление мер по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах⁷⁴.

67. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Эфиопии расширить доступ женщин к кредитам и содействовать их доступу к приносящей доход деятельности, расширить доступ сельских женщин к микрофинансированию и микрокредитам по низким процентным ставкам и активизировать усилия по обеспечению доступа сельских женщин к здравоохранению, образованию, занятости, жилью, безопасной воде, надлежащим санитарным условиям и службам планирования семьи⁷⁵.

2. Дети

68. Комитет против пыток заявил, что Эфиопии следует внести поправки в Уголовный и Семейный кодексы в целях запрета применения телесных наказаний в любых условиях, в том числе в семье и учреждениях альтернативного ухода, а также продолжить работу по повышению осведомленности населения о позитивных, партисипативных и ненасильственных формах дисциплинарного воздействия⁷⁶.

3. Лица с инвалидностью

69. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что отсутствие всеобъемлющей правовой основы для защиты прав инвалидов ставит их в крайне уязвимое положение, способствует их маргинализации, ограничивает их доступ к услугам и лишает их возможности получить достойную работу и средства к существованию. Проект постановления об инвалидах, направленный на укрепление и актуализацию правовой защиты инвалидов, еще не принят⁷⁷.

70. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Эфиопии включить права женщин и девочек с ограниченными возможностями здоровья в законодательство о гендерном равенстве⁷⁸.

4. Коренные народы и меньшинства

71. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность сообщениями о неполном соблюдении принципа проведения свободных, предварительных и информационно обеспеченных консультаций по проектам развития, могущим затронуть права коренных народов, в частности в период, предшествовавший строительству плотины гидроэлектростанции «Гилгел Гибе III». Комитет заявил, что Эфиопия должна обеспечить проведение всесторонних и значимых консультаций с коренными народами для получения их свободного, предварительного и осознанного согласия до принятия или применения любых мер, которые могут затронуть их права, в том числе при выдаче разрешений на реализацию проектов развития⁷⁹.

72. Тот же Комитет заявил, что Эфиопии следует удвоить свои усилия по устранению напряженности в отношениях между этническими группами и прекращению дискриминации в отношении групп этнических меньшинств, в частности за счет создания возможностей для открытого диалога между различными этническими группами, разрешения публичных дискуссий на тему этнической напряженности и конфликтов, поощрения межэтнической гармонии и терпимости и преодоления предрассудков и негативных стереотипов, в том числе в школах и университетах и через средства массовой информации⁸⁰.

5. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

73. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди сталкиваются с проблемами из-за криминализации того, что Эфиопия считает «гомосексуальными или любыми другими непристойными действиями» с лицами того же пола⁸¹.

74. Комитет по правам человека напомнил о своей предыдущей рекомендации и выразил обеспокоенность по поводу введения уголовной ответственности за

однополое отношения или любые «другие непристойные акты» между взрослыми, совершаемые по обоюдному согласию, а также в связи с актами дискриминации и насилия и ненавистническими высказываниями в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей в обществе. Он заявил, что Эфиопии следует провести информационные кампании для решения проблем социальной стигматизации, ненавистнического дискурса, домогательств, насилия и дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей, декриминализировать сексуальные отношения по обоюдному согласию между взрослыми лицами одного пола и обеспечить лесбиянкам, геям, бисексуальным и трансгендерным людям реальный доступ к правосудию⁸².

6. Мигранты, беженцы и просители убежища

75. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу серьезного воздействия вооруженного конфликта на беженцев и просителей убежища, особенно тех, кто был перемещен из лагерей беженцев в регионе Тыграй без надлежащей поддержки или мер защиты. Он также выразил обеспокоенность сообщениями о целенаправленном применении сторонами вооруженного конфликта насилия по отношению к эритрейским беженцам. Он заявил, что Эфиопия должна принять необходимые меры для обеспечения безопасности и защиты беженцев и просителей убежища, затронутых конфликтом⁸³.

76. 7 июля 2023 года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее, Рабочая группа по произвольным задержаниям, Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям и Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов довели до сведения Эфиопии полученную ими информацию о предполагаемом произвольном задержании и коллективной высылке сотен эритрейцев, включая зарегистрированных и незарегистрированных просителей убежища, в нарушение принципа невыдворения, что подвергает их риску стать жертвами серьезных нарушений прав человека, включая пытки, насильственные исчезновения и произвольное задержание. Они заявили, что согласно международному праву все лица, которым грозит депортация или репатриация, должны иметь доступ к справедливому, индивидуальному рассмотрению их обстоятельств, а также доступ к юридическому представительству и к независимому механизму рассмотрения с полномочиями обжаловать отрицательные решения⁸⁴.

77. Комитет против пыток заявил, что Эфиопии следует а) проводить эффективные расследования случаев насилия, включая сексуальное и гендерное насилие в отношении женщин и девочек из числа беженцев, а также случаев торговли людьми, исчезновения и выдворения, и привлекать виновных к ответственности; б) обеспечить недопущение случаев высылки, возвращения или выдачи лиц другому государству при наличии серьезных оснований полагать, что этим лицам может угрожать там применение пыток; в) гарантировать всем лицам, ищущим убежища, доступ к процедурам определения статуса беженца, а также быстрое и справедливое определение такого статуса; г) обеспечить наличие процессуальных гарантий против принудительного возвращения и наличие эффективных средств правовой защиты в отношении заявлений о принудительном возвращении в рамках процедуры выдворения; и е) обеспечить создание эффективных механизмов для оперативного выявления жертв пыток, торговли людьми, сексуального и гендерного насилия среди лиц, ищущих убежища⁸⁵.

7. Внутренне перемещенные лица

78. УВКПЧ заявило, что внутренне перемещенные лица на севере Эфиопии сталкиваются с серьезными проблемами в области защиты, включая произвольные аресты и задержания, отсутствие возможности получить или предоставить документы, удостоверяющие личность, а также отсутствие доступа к продовольствию, медицинскому обслуживанию, воде и жилью⁸⁶.

79. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу значительного числа внутренне перемещенных лиц и их тяжелых гуманитарных

условий, а также по поводу принудительного возвращения перемещенных лиц в места их происхождения без принятия адекватных мер защиты или устойчивых решений, что ведет к их дальнейшему перемещению по второму и третьему кругу. Он заявил, что Эфиопия должна активизировать усилия по поиску и предоставлению долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц согласно соответствующим международным стандартам⁸⁷. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что проект постановления о предотвращении внутреннего перемещения и предоставлении защиты и помощи внутренне перемещенным лицам еще не принят⁸⁸.

8. Лица без гражданства

80. Комитет по правам человека заявил, что Эфиопия должна предпринять конкретные шаги по установлению масштабов проблемы безгражданства с целью ее сокращения и предотвращения, особенно в случае детей⁸⁹.

Примечания

- 1 [A/HRC/42/14](#), [A/HRC/42/14/Add.1](#) and [A/HRC/42/2](#).
- 2 [CAT/C/ETH/CO/2](#), para. 15 (e).
- 3 [CCPR/C/ETH/CO/2](#), para. 24 (d). See also United Nations country team submission for the universal periodic review of Ethiopia, p. 1; and [CEDAW/C/ETH/CO/8](#), para. 63.
- 4 [CCPR/C/ETH/CO/2](#), para. 6 (e).
- 5 *Ibid.*, para. 16 (b). See also [CAT/C/ETH/CO/2](#), para. 49 (d).
- 6 [CCPR/C/ETH/CO/2](#), para. 24 (d). See also [CAT/C/ETH/CO/2](#), para. 39 (c).
- 7 [CEDAW/C/ETH/CO/8](#), para. 54.
- 8 [CCPR/C/ETH/CO/2](#), para. 45.
- 9 [A/HRC/44/49/Add.1](#), para. 60.
- 10 [CCPR/C/ETH/CO/2](#), paras. 47 and 48 (a).
- 11 UNESCO submission for the universal periodic review of Ethiopia, para. 25.
- 12 [CCPR/C/ETH/CO/2](#), para. 6 (a). See also United Nations country team submission, p. 3.
- 13 [CCPR/C/ETH/CO/2](#), para. 6 (b). See also [CAT/C/ETH/CO/2](#), paras. 22 and 23; and United Nations country team submission, p. 2.
- 14 [CAT/C/ETH/CO/2](#), paras. 20 and 21; and [CCPR/C/ETH/CO/2](#), paras. 7 and 8 (a) and (b).
- 15 [CCPR/C/ETH/CO/2](#), para. 11. See also [CEDAW/C/ETH/CO/8](#), paras. 9 and 10.
- 16 [CEDAW/C/ETH/CO/8](#), paras. 13, 14 (a), 16 and 20 (a).
- 17 [A/HRC/44/49/Add.1](#), paras. 76 and 77.
- 18 [CCPR/C/ETH/CO/2](#), paras. 15 and 16 (a) and (c). See also [CAT/C/ETH/CO/2](#), paras. 48 and 49.
- 19 [CCPR/C/ETH/CO/2](#), paras. 21 and 22 (a)–(c). See also [CAT/C/ETH/CO/2](#), paras. 44 and 45.
- 20 [CCPR/C/ETH/CO/2](#), para. 23.
- 21 [CAT/C/ETH/CO/2](#), para. 8.
- 22 *Ibid.*, paras. 9 and 11. See also [CCPR/C/ETH/CO/2](#), para. 24 (a).
- 23 United Nations country team submission, p. 2.
- 24 [CAT/C/ETH/CO/2](#), paras. 30 and 31.
- 25 [CCPR/C/ETH/CO/2](#), paras. 25 and 26 (a) and (b).
- 26 *Ibid.*, paras. 27 and 28 (a). See also [CAT/C/ETH/CO/2](#), paras. 34 and 35; and United Nations country team submission, p. 5.
- 27 [CAT/C/ETH/CO/2](#), paras. 36 and 37 (a) and (b).
- 28 [CCPR/C/ETH/CO/2](#), para. 19. See also [CAT/C/ETH/CO/2](#), para. 14; and communications ETH 1/2023 and ETH 1/2024. All communications mentioned in the present document are available from <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.
- 29 [CCPR/C/ETH/CO/2](#), para. 13. See also [CAT/C/ETH/CO/2](#), paras. 16 and 17; and United Nations country team submission, p. 4.
- 30 [A/HRC/54/55](#), paras. 67, 70 and 100 (a)–(g).
- 31 OHCHR, “Update on the human rights situation in Ethiopia” (June 2024), paras. 2 and 12 and p. 22.
- 32 [CAT/C/ETH/CO/2](#), para. 53 (d). See also [CCPR/C/ETH/CO/2](#), paras. 31 and 32 (d) and (e); and Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission for the universal periodic review of Ethiopia, p. 2.
- 33 Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 2.
- 34 [A/HRC/44/49/Add.1](#), para. 61.
- 35 [CAT/C/ETH/CO/2](#), paras. 42 and 43. See also [CCPR/C/ETH/CO/2](#), paras. 37 and 38; [A/HRC/44/49/Add.1](#), para. 62; and United Nations country team submission, p. 5.
- 36 [CAT/C/ETH/CO/2](#), paras. 12 and 13 (a).

- ³⁷ Ibid., paras. 32 and 33 (a), (b) and (d).
- ³⁸ [CCPR/C/ETH/CO/2](#), paras. 37 and 38 (b).
- ³⁹ Ibid., paras. 31 and 32 (a). See also [CAT/C/ETH/CO/2](#), paras. 52 and 53 (a); and United Nations country team submission, p. 6.
- ⁴⁰ [CAT/C/ETH/CO/2](#), para. 46.
- ⁴¹ [CCPR/C/ETH/CO/2](#), para. 23.
- ⁴² [CAT/C/ETH/CO/2](#), para. 47 (a)–(c).
- ⁴³ [CCPR/C/ETH/CO/2](#), para. 23. See also [CAT/C/ETH/CO/2](#), para. 40.
- ⁴⁴ [CAT/C/ETH/CO/2](#), para. 41 (a)–(c).
- ⁴⁵ Ibid., para. 19 (a).
- ⁴⁶ [CCPR/C/ETH/CO/2](#), para. 18 (c).
- ⁴⁷ Ibid., paras. 13 and 14 (e). See also [CAT/C/ETH/CO/2](#), para. 25 (c); and [CEDAW/C/ETH/CO/8](#), para. 24 (e).
- ⁴⁸ [CCPR/C/ETH/CO/2](#), paras. 39 and 40 (a) and (b). See also [CAT/C/ETH/CO/2](#), paras. 50 and 51; [A/HRC/44/49/Add.1](#), para. 67; United Nations country team submission, p. 7; and UNESCO submission, paras. 27 and 31–33.
- ⁴⁹ [A/HRC/44/49/Add.1](#), paras. 58 and 59.
- ⁵⁰ [CAT/C/ETH/CO/2](#), para. 51 (c).
- ⁵¹ [A/HRC/44/49/Add.1](#), para. 65.
- ⁵² Ibid., para. 52.
- ⁵³ [CCPR/C/ETH/CO/2](#), para. 40 (d).
- ⁵⁴ Ibid., para. 43.
- ⁵⁵ [A/HRC/44/49/Add.1](#), para. 68.
- ⁵⁶ [CEDAW/C/ETH/CO/8](#), para. 57.
- ⁵⁷ United Nations country team submission, p. 6.
- ⁵⁸ [CCPR/C/ETH/CO/2](#), paras. 29 and 30.
- ⁵⁹ United Nations country team submission, p. 8.
- ⁶⁰ Ibid., pp. 8 and 9.
- ⁶¹ See communication ETH 1/2022.
- ⁶² [CEDAW/C/ETH/CO/8](#), para. 38 (a)–(d).
- ⁶³ United Nations country team submission, p. 4.
- ⁶⁴ UNESCO submission, para. 2.
- ⁶⁵ Ibid., para. 5.
- ⁶⁶ United Nations country team submission, p. 10.
- ⁶⁷ UNESCO submission, paras. 11 and 12, referring to [A/HRC/42/14](#), paras. 163.266 (Holy See) and 163.278 (Mauritius).
- ⁶⁸ United Nations country team submission, p. 10.
- ⁶⁹ [CCPR/C/ETH/CO/2](#), paras. 9 and 10.
- ⁷⁰ Ibid., paras. 47 and 48 (c).
- ⁷¹ United Nations country team submission, p. 3; and [CEDAW/C/ETH/CO/8](#), paras. 23 (a) and 24 (a).
- ⁷² [CCPR/C/ETH/CO/2](#), paras. 13 and 14 (d). See also United Nations country team submission, p. 7; and [CEDAW/C/ETH/CO/8](#), paras. 23 (a) and 24 (a).
- ⁷³ [CCPR/C/ETH/CO/2](#), paras. 13 and 31. See also United Nations country team submission, p. 4.
- ⁷⁴ [CAT/C/ETH/CO/2](#), para. 27. See also [CEDAW/C/ETH/CO/8](#), paras. 21 and 22.
- ⁷⁵ [CEDAW/C/ETH/CO/8](#), paras. 42 and 44 (b) and (d).
- ⁷⁶ [CAT/C/ETH/CO/2](#), para. 53 (b).
- ⁷⁷ United Nations country team submission, p. 11.
- ⁷⁸ [CEDAW/C/ETH/CO/8](#), para. 50 (b).
- ⁷⁹ [CCPR/C/ETH/CO/2](#), paras. 47 and 48 (b).
- ⁸⁰ Ibid., para. 46 (d). See also [A/HRC/44/49/Add.1](#), paras. 54 and 55.
- ⁸¹ United Nations country team submission, p. 4.
- ⁸² [CCPR/C/ETH/CO/2](#), paras. 11 and 12 (c) and (d).
- ⁸³ Ibid., paras. 33 and 34 (a). See also [CAT/C/ETH/CO/2](#), paras. 28 and 29 (a).
- ⁸⁴ See communication ETH 3/2023.
- ⁸⁵ [CAT/C/ETH/CO/2](#), para. 29 (b)–(f).
- ⁸⁶ OHCHR, “Update on the human rights situation in Ethiopia”, para. 56.
- ⁸⁷ [CCPR/C/ETH/CO/2](#), paras. 35 and 36.
- ⁸⁸ United Nations country team submission, p. 11.
- ⁸⁹ [CCPR/C/ETH/CO/2](#), para. 34 (c).