

**Совет по правам человека****Пятьдесят седьмая сессия**

9 сентября — 9 октября 2024 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие****Мониторинг и оценка воздействия односторонних
санкций и их чрезмерного соблюдения на права человека****Доклад Специального докладчика по вопросу о негативном
воздействии односторонних принудительных мер
на осуществление прав человека Елены Ф. Довгань****Резюме*

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека Елена Ф. Довгань представляет обзор возможностей и механизмов мониторинга и оценки воздействия односторонних санкций, способов обеспечения их применения и практики их чрезмерного соблюдения на права человека. Доклад посвящен разработке методологии мониторинга и оценки воздействия односторонних санкций и практики их чрезмерного соблюдения на права человека на основе нескольких показателей в области прав человека, причинно-следственных связей с гуманитарным воздействием, мер, принимаемых государствами для смягчения последствий применения односторонних санкций, и других факторов, которые следует принимать во внимание. В нем представлены предварительные результаты мониторинга и оценки, проведенных с использованием разработанного инструмента, и содержится информация об усилиях, уже предпринятых подразделениями и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, международными неправительственными организациями и государствами для оценки воздействия односторонних санкций и практики их чрезмерного соблюдения на права человека.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюциями 27/21 и 54/15 Совета по правам человека, в которых Специальному докладчику по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека было предложено, в частности, собрать всю соответствующую информацию, касающуюся негативного воздействия односторонних принудительных мер на осуществление прав человека; изучать соответствующие тенденции, изменения и трудности; разработать руководящие принципы и рекомендации относительно путей и средств предотвращения, минимизации и устранения негативного воздействия односторонних принудительных мер на права человека; а также привлекать внимание Совета по правам человека к соответствующим ситуациям и случаям.

2. Совет по правам человека отметил инициативу Специального докладчика по разработке методологии оценки воздействия, призвал ее изучить возможность создания эффективного, беспристрастного и оперативного механизма для оценки, документирования, представления докладов и принятия последующих мер в связи с негативным воздействием односторонних принудительных мер на осуществление прав человека и содействия привлечению к ответственности¹ и приветствовал ее инициативу по разработке и введению в действие единого и универсального инструмента для мониторинга и оценки воздействия односторонних принудительных мер и практики их чрезмерного соблюдения на права человека².

3. В своей работе по этой теме Специальный докладчик неоднократно подчеркивала важность систематического мониторинга и оценки воздействия односторонних санкций на гуманитарную ситуацию и практики их чрезмерного соблюдения³. Из-за отсутствия инструментов мониторинга и оценки она предприняла несколько шагов для разработки универсальной системы показателей⁴, составления плана и основных положений проекта инструмента мониторинга и оценки воздействия⁵, выявления существующих проблем и проведения первичного мониторинга⁶. Призывы о содействии осуществлению этой деятельности были направлены государствам, подразделениям Организации Объединенных Наций, всем страновым группам Организации Объединенных Наций, региональным и международным организациям, национальным правозащитным учреждениям, гражданскому обществу, академическим кругам и исследовательским институтам. С начала 2022 года она проводит экспертные консультации с представителями академических кругов и гуманитарных организаций по вопросам разработки упрощенной и единой методологии мониторинга и оценки воздействия односторонних санкций на гуманитарную ситуацию⁷.

4. Ответы были получены от правительств Беларуси, Боснии и Герцеговины, Гайаны, Кубы, Мьянмы, Российской Федерации, Сирийской Арабской Республики и Эквадора. Ответы были также получены от некоторых подразделений Организации Объединенных Наций, организаций и ассоциаций гражданского общества, юристов и представителей академических кругов. Специальный докладчик выражает признательность всем респондентам.

¹ Резолюция 55/7 Совета по правам человека, п. 26.

² Резолюция 54/15 Совета по правам человека, п. 5.

³ A/78/196, п. 83; A/HRC/48/59, п. 110; и A/HRC/54/23, пп. 99 и 101.

⁴ См. <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/call-contributions-toward-universal-system-monitoring-assess-human-rights>.

⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/call-input-draft-monitoring-impact-assessment-tool>.

⁶ См. <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-input-2024-thematic-report-57th-session-un-human-rights-council>.

⁷ См. <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-unilateral-coercive-measures/activities>.

II. Деятельность Специального докладчика

5. В целях повышения осведомленности о мандате, негативном воздействии односторонних санкций на права человека, положении в странах, находящихся под санкциями, результатах посещений стран и проблемах, связанных с применением исключений по гуманитарным соображениям, Специальный докладчик часто давала интервью новостным и другим средствам массовой информации со всего мира.

6. Она участвовала в тематических конференциях, вебинарах и онлайн-встречах, встречалась с представителями постоянных представительств в Женеве и Нью-Йорке, представителями Движения неприсоединившихся стран, Группы государств-единомышленников в поддержку стран со средним уровнем дохода и Группы друзей в защиту Устава Организации Объединенных Наций, а также должностными лицами Европейского союза для повышения уровня осведомленности о проблемах, связанных с практикой чрезмерного соблюдения санкций, экстерриториальностью и доступом к гуманитарной помощи. Она также провела встречи с представителями различных подразделений Организации Объединенных Наций как в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, так и на местах.

7. Кроме того, она провела в Женеве консультативные совещания экспертов с представителями академических кругов, неправительственных организаций (НПО) и юристами по вопросам разработки руководящих принципов, касающихся санкций, предпринимательской деятельности, практики чрезмерного соблюдения санкций и прав человека, а также односторонних санкций и доступа к правосудию. Специальный докладчик организовала параллельные мероприятия, посвященные воздействию односторонних санкций на достижение целей в области устойчивого развития, касающихся здравоохранения⁸, и воздействию односторонних принудительных мер на оказание гуманитарной помощи и работу гуманитарных организаций⁹, в рамках пятьдесят четвертой и пятьдесят пятой сессий Совета по правам человека.

8. В мае 2024 года она совершила официальный страновой визит в Китай для оценки влияния односторонних санкций, вторичных санкций и практики чрезмерного соблюдения санкций на различные сектора и на права человека китайского народа. В ходе визита она встречалась с государственными должностными лицами, представителями законодательной и судебной власти, международных организаций, дипломатического корпуса, НПО, ассоциаций и деловых кругов, а также с представителями академических кругов и другими заинтересованными неправительственными сторонами.

9. 1 августа 2023 года она объявила о возможности использования Платформы по изучению санкций — онлайн-архива, в котором собраны результаты исследований, касающихся санкций и связанных с ними вопросов, включая их воздействие на гуманитарные аспекты и права человека. Эта платформа доступна для всех заинтересованных сторон, и на этот веб-сайт можно направлять информацию, касающуюся вопросов санкций, на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций¹⁰.

10. За прошедший год она направила государствам, международным организациям и представителям деловых кругов многочисленные сообщения, в которых выражала обеспокоенность по поводу экстерриториального применения односторонних санкций, совокупных последствий их практики чрезмерного соблюдения, криминализации обхода или нарушения односторонних санкций и проблем с доставкой гуманитарной помощи и товаров первой необходимости, включая продовольствие и медикаменты, а также комментировала неэффективность

⁸ См. <https://www.ohchr.org/en/events/events/2023/impact-unilateral-sanctions-health-related-sdgs>.

⁹ См. <https://www.ohchr.org/en/events/events/2024/impact-ucms-delivery-humanitarian-assistance-and-work-humanitarian-actors>.

¹⁰ См. <https://sanctionsplatform.ohchr.org/>.

исключений по гуманитарным соображениям и специальных гуманитарных лицензий¹¹.

11. С полным перечнем видов деятельности Специального докладчика можно ознакомиться на веб-сайте мандатария.

III. Существующая практика мониторинга односторонних санкций

12. Специальный докладчик отмечает, что предпринимаемые усилия по оценке воздействия принудительных мер на гуманитарную ситуацию носят фрагментарный характер и являются практически неощутимыми. Даже мониторинг и отчетность о воздействии санкций Совета Безопасности на права человека не носят систематического характера¹²; попытки оценить воздействие таких санкций касаются только воздействия на гуманитарную деятельность и предпринимаются с целью принятия решений об условиях применения режимов санкций¹³.

13. Оценка негативного воздействия односторонних санкций в отношении конкретных государств проводится Генеральной Ассамблеей на регулярной основе только в отношении Кубы. В рамках этой оценки рассматриваются в основном экономические последствия, но также учитывается воздействие односторонних принудительных мер на критические области, включая доступ к лекарствам, медицинскому оборудованию, продовольствию и сельскохозяйственной технике, негативные последствия для образования, спорта и культуры¹⁴, равно как и совокупные гуманитарные последствия блокады¹⁵. Этот вопрос был включен в повестку дня Генеральной Ассамблеи в 1991 году по просьбе Кубы¹⁶. В соответствии с ежегодными резолюциями о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки против Кубы, Генеральный секретарь в консультации с соответствующими органами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций готовит доклад о выполнении этих резолюций.

14. Структуры Организации Объединенных Наций, специальные процедуры Совета по правам человека и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций могут также рассматривать воздействие односторонних принудительных мер на гуманитарную ситуацию в рамках своих соответствующих мандатов. В настоящее время односторонние санкции так или иначе напрямую рассматриваются Генеральной Ассамблеей, Генеральным секретарем, Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Межучрежденческим постоянным комитетом, Советом по правам человека, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Международной организацией труда (МОТ), Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). В настоящем докладе содержится информация об осуществляемой ими в этой связи деятельности.

15. Соответствующие инициативы, предпринятые неправительственными организациями, включают в себя практические действия Норвежского совета по делам беженцев в связи с гуманитарной деятельностью, осуществляемой в соответствии с

¹¹ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TmSearch/Mandates?m=263>.

¹² См. https://www.ipinst.org/wp-content/uploads/2019/06/1906_Sanctions-and-Humanitarian-Action.pdf.

¹³ См. https://rohingyaresponse.org/wp-content/uploads/2024/02/OCHA_Access_Monitoring_and_Reporting_Framework_OCHA_revised_May2012.pdf.

¹⁴ См. резолюцию 75/289 Генеральной Ассамблеи; и <https://cubaminrex.cu/es/node/3587>.

¹⁵ См. <https://misiones.cubaminrex.cu/es/articulo/informe-de-cuba-en-virtud-de-la-resolucion-777-de-la-asamblea-general-de-las-naciones-2>.

¹⁶ См. A/46/193.

установленными принципами¹⁷, которые включают оценку гуманитарных последствий односторонних санкций и других принудительных мер в контексте борьбы с терроризмом.

16. Говоря о попытках создания механизмов мониторинга на национальном уровне, следует упомянуть о венесуэльском центре по оценке мер по противодействию блокаде¹⁸, представляющем информацию о негативных последствиях односторонних санкций для Боливарианской Республики Венесуэла и осуществляющем общий обзор односторонних санкций, введенных против других государств. Значительное число компаний (например, «Сиско»¹⁹, «Эдоуб»²⁰ и «Майкрософт»)²¹ ведут санкционные списки или списки стран, которые подвергаются изоляции, находятся под санкциями или подвержены высокому риску применения санкций²².

IV. Методология мониторинга и оценки воздействия

17. Специальный докладчик подчеркивает важность оценки воздействия односторонних санкций на права человека для смягчения негативных последствий, касающихся гуманитарной ситуации, для всех затронутых лиц. Она обращает особое внимание на то, что в настоящее время государства, применяющие санкции, используют различные средства обеспечения соблюдения односторонних санкций, включая применение вторичных санкций и гражданских, уголовных и административных наказаний за обход режимов санкций. Наличие большого числа режимов санкций и их неопределенный характер, высокий риск подвергнуться наказаниям за их обход, репутационные риски и наличие неопределенности и противоречивости в их толковании приводят к тому, что государства, предприятия, частные лица и даже подразделения Организации Объединенных Наций все чаще проводят политику, направленную на отказ от рисков и обеспечение чрезмерного соблюдения санкций²³. Специальный докладчик отмечает невозможность отдельной оценки воздействия различных видов односторонних санкций, санкций, введенных в отношении конкретной страны, и только односторонних санкций. Можно только осуществлять мониторинг и оценивать комплексное воздействие всех видов односторонних санкций, средств обеспечения их соблюдения и практики чрезмерного соблюдения.

18. Специальный докладчик признает, что наряду с односторонними санкциями часто существуют другие причины проблем в области прав человека, такие как хроническая бедность, военные конфликты, пандемии, стихийные бедствия и внутренняя политика. Кроме того, государства часто принимают меры для смягчения негативных последствий односторонних санкций. Поэтому любая оценка воздействия односторонних санкций на гуманитарную ситуацию имеет определенную степень приблизительности, в связи с чем необходимо принимать во внимание и другие факторы.

19. Для обеспечения последовательности и прозрачности оценка проводилась на основе методологии, разработанной Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата в сотрудничестве с учреждениями, являющимися членами Межучрежденческого постоянного комитета, и описанной в *Руководстве по оценке гуманитарных последствий санкций 2004 года*. В этом руководстве рассматриваются две основные проблемы, связанные с проведением оценок гуманитарных последствий применения санкций: а) точная оценка существующего положения дел в гуманитарной

¹⁷ См. <https://www.nrc.no/toolkit/principled-humanitarian-action-managing-counterterrorism-risks/>.

¹⁸ См. <https://observatorio.gob.ve/> (на испанском языке).

¹⁹ См. <https://www.cisco.com/c/en/us/about/legal/global-trade-legal-compliance/general-export-compliance.html>.

²⁰ См. <https://www.adobe.com/content/dam/cc/en/corporate-responsibility/pdfs/code-of-conduct-ext.pdf>.

²¹ См. <https://www.microsoft.com/en-us/microsoft-365/business/microsoft-office-license-restrictions>.

²² См. <https://www.mandg.com/dam/pru/shared/documents/en/invs11280.pdf>.

²³ См. A/78/196.

сфере; и b) отделение последствий санкций для здоровья и благополучия людей от последствий, вызванных другими причинами. Методология оценки основана на концепции обеспечения безопасности человека и предусматривает использование модели причинно-следственных связей в сочетании с показателями процесса и результата, касающимися гуманитарных вопросов²⁴.

20. Методология Управления по координации гуманитарных вопросов, изложенная в указанном выше руководстве, включает пять шагов: a) четкое определение соответствующих санкционных мер (типов предложенных или действующих санкций) и результатов (положения дел в гуманитарной сфере); b) проведение оценки условий, существовавших до введения санкций; c) определение моделей учета причинно-следственных связей для каждого аспекта темы, касающейся обеспечения безопасности человека по формуле «4 + 4», для выявления возможных связей между санкциями и положением дел в гуманитарной сфере; d) определение потенциальных источников информации по всем показателям процесса и результата, определенным в моделях учета причинно-следственных связей, и сбор необходимой информации для завершения процесса разработки моделей; и e) определение степени влияния санкций на наблюдаемые последствия, отдельно от последствий, вызванных другими причинами, применительно ко всем аспектам темы, касающейся обеспечения безопасности человека.

21. Специальный докладчик считает, что второй, четвертый и пятый шаги могут быть частично применимы к оценке гуманитарных последствий односторонних принудительных мер. Однако первый и третий шаги не могут быть использованы для разработки методологии оценки негативного воздействия односторонних принудительных мер на осуществление прав человека в силу наличия определенных объективных критериев. В частности, первый шаг требует определения интересующих нас санкционных мер и результатов. Виды односторонних принудительных мер, которые в настоящее время вводятся государствами и некоторыми международными межправительственными организациями, выходят далеко за рамки эмбарго на поставки оружия, финансовых санкций, санкций, связанных с поездками, и целевых торговых санкций и включают экономические, торговые, финансовые и секторальные санкции, запреты на поездки, киберсанкции и целевые санкции²⁵. Большинство из этих мер имеют экстерриториальный характер, что расширяет масштаб и последствия возможного негативного воздействия на осуществление прав человека и усложняет его оценку²⁶. Односторонние санкции часто вводятся одновременно несколькими государствами, что приводит к кумулятивному эффекту и более широким последствиям для стран, против которых введены санкции, и их граждан. Такие сложные и неочевидные негативные последствия односторонних принудительных мер делают необходимым не только определение их результатов, но и указание их экстерриториального воздействия, негативных последствий для самого государства, применяющего санкции, и результатов кумулятивного воздействия односторонних принудительных мер для государств, против которых введены санкции, затронутых третьих стран и государств, применяющих санкции.

22. Оценка должна начинаться с определения ряда базовых условий или исходных положений, существовавших до введения односторонних принудительных мер, с целью выявления изменений, произошедших после этого²⁷. Поскольку негативные последствия односторонних принудительных мер могут возрастать после усиления санкционных режимов или введения односторонних санкций другими субъектами или ослабевать в случае частичной или временной отмены односторонних санкций, Специальный докладчик подчеркивает необходимость определения нескольких дополнительных исходных показателей для оценки гуманитарных последствий. Такими исходными показателями могут быть условия, существовавшие до введения

²⁴ См. <https://interagencystandingcommittee.org/sites/default/files/migrated/2021-03/Field%20Guidelines%20for%20Assessing%20the%20Humanitarian%20Implications%20of%20Sanctions.pdf>.

²⁵ См. A/HRC/48/59.

²⁶ Там же; и материал, представленный Российской Федерацией.

²⁷ Материал, представленный Сирийской Арабской Республикой.

односторонних принудительных мер, до усиления, частичной или временной отмены санкций, а также нынешняя гуманитарная ситуация в стране.

23. Специальный докладчик подчеркивает важность структурных показателей и показателей процесса и результатов²⁸. Таким образом, оценка должна основываться на сравнительном анализе как на методологии, будь то при сравнении ситуации до и после принятия односторонних принудительных мер или при проведении постоянного мониторинга и базовой оценки положения дел до и после расширения односторонних принудительных мер или принятия дополнительных мер²⁹. Мониторинг должен быть систематическим, поскольку негативные последствия односторонних принудительных мер могут проявляться не сразу и со временем усугубляться³⁰. Рекомендуется проводить такую оценку ежегодно³¹.

24. Специальный докладчик признает, что на точное определение исходных показателей влияет число государств, применяющих санкции. Односторонние санкции и их практика чрезмерного соблюдения затрагивают частных лиц и компании не только государств, против которых введены санкции, но и других государств, включая государства, применяющие санкции³², поскольку они оказывают побочное воздействие на соседние государства, соответствующий регион³³ и другие части земного шара. Сообщается, что односторонние санкции, введенные Соединенными Штатами против Российской Федерации, оказали очень сильное экстерриториальное воздействие на развивающиеся страны, в частности на страны глобального Юга³⁴. В 2014 году односторонние принудительные меры, введенные против Исламской Республики Иран, как сообщается, затронули Пакистан, поскольку они заблокировали осуществление проекта строительства газопровода, крайне необходимого Пакистану для преодоления серьезного энергетического кризиса³⁵. Односторонние принудительные меры имеют негативные последствия для самих государств, применяющих санкции. На острый энергетический кризис в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, возможно, повлияли односторонние принудительные меры, введенные в отношении Российской Федерации, и ответные меры России на эти экономические ограничения, которые привели к ограничению поставок нефти и газа и росту оптовых цен на природный газ³⁶, в результате чего, по сообщениям, в январе 2024 года 6,5 млн домохозяйств в Соединенном Королевстве столкнулись с ситуацией «топливной бедности»³⁷.

25. Кроме того, односторонние принудительные меры затрагивают различные гуманитарные области и права человека, что необходимо должным образом учитывать при оценке гуманитарных последствий таких мер. Поэтому второй шаг методологии Управления по координации гуманитарных вопросов не в полной мере применим в отношении оценки воздействия односторонних принудительных мер на права человека. Необходимо определять исходные показатели для каждой группы стран (стран, против которых направлены санкции, стран, затронутых побочными последствиями и вторичными санкциями, и стран, применяющих санкции) отдельно.

²⁸ Материалы, представленные Сирийской Арабской Республикой, Эквадором и Ассоциацией реинтеграции Крыма.

²⁹ Материал, представленный Сирийской Арабской Республикой.

³⁰ Материал, представленный Гайаной.

³¹ Материал, представленный Эквадором.

³² См. <https://www.piie.com/commentary/testimonies/evidence-costs-and-benefits-economic-sanctions>; <https://valdaicclub.com/a/highlights/losses-due-to-sanctions-grow-in-the-west/>; и <https://www.politico.eu/sponsored-content/rethinking-eu-restrictive-measures/>.

³³ См. <https://www.avekon.org/papers/2047.pdf>; и <https://www.cries.org/wp-content/uploads/2018/09/010-Andrei.pdf>.

³⁴ См.

https://scholarlycommons.law.case.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=3189&context=faculty_publications.

³⁵ A/HRC/28/74, п. 40.

³⁶ См. https://www.nea.org.uk/wp-content/uploads/2023/01/3830_NEA_Fuel-Poverty-Monitor-Report-2022_V2-1.pdf.

³⁷ См. <https://www.nea.org.uk/wp-content/uploads/2024/01/NEA-Fuel-Poverty-Monitor-FULL-REPORT-FINAL.pdf>.

26. Специальный докладчик считает, что этот инструмент должен измерять как непосредственное воздействие санкций, так и их долгосрочные последствия³⁸, в целом и для конкретных уязвимых групп³⁹, на основе как качественного, так и количественного анализа⁴⁰. Он должен также оценивать эффективность исключений по гуманитарным соображениям, последствия применения санкций и практики их чрезмерного соблюдения отдельными лицами, организациями или государствами⁴¹, а также меры, принимаемые государствами для смягчения негативного воздействия односторонних санкций.

27. Специальный докладчик отмечает, что для проведения оценки важно учитывать причинно-следственную связь между односторонними принудительными мерами и негативными последствиями для гуманитарной ситуации. Некоторые государства отметили в представленных ими материалах тот факт, что наличие прямой и очевидной причинно-следственной связи свидетельствует о намерении некоторых государств, применяющих санкции, вызвать страдания людей; так, например, рост уровня детской смертности напрямую обусловлен отсутствием базовых вакцин⁴². Специальный докладчик считает, что для построения цепочки причин и следствий при изучении негативного воздействия односторонних принудительных мер на осуществление прав человека следует учитывать все виды причин (ближайшие и более отдаленные, прямые и косвенные, непосредственные, лежащие в основе и исходные), а также необходимые и достаточные условия.

28. Специальный докладчик поддерживает четвертый шаг, предусмотренный методологией Управления по координации гуманитарных вопросов, который касается необходимости выявления надежных источников информации. Ввиду крайне политизированного характера односторонних санкций, средств обеспечения их применения и высокого риска их чрезмерного соблюдения, инструмент мониторинга должен основываться на принципах УВКПЧ и специальных процедур, касающихся всесторонности, беспристрастности, проверки и сбора информации из различных источников. Измерения должны проводиться учреждениями Организации Объединенных Наций или с их помощью, для того чтобы свести к минимуму риск применения необъективного подхода⁴³.

29. Поэтому призывы Специального докладчика в отношении содействия разработке инструмента мониторинга были адресованы всем заинтересованным сторонам как в государствах, против которых применяются санкции, так и в государствах, которые применяют санкции, включая правительства, учреждения Организации Объединенных Наций и страновые группы Организации Объединенных Наций, региональные и международные организации, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество, представителей академических кругов, исследовательские институты и коммерческие предприятия. Однако ответы были получены только от государств, в отношении которых действуют односторонние санкции (Беларусь, Босния и Герцеговина, Гайана, Мьянма, Российская Федерация, Сирийская Арабская Республика и Эквадор). Ни одно из государств, применяющих санкции, не предоставило никаких данных о воздействии их санкций; не было представлено никакой информации о том, что кто-либо из них проводил какую-либо оценку.

30. Специальный докладчик обеспокоен тем, что от учреждений, органов и страновых групп Организации Объединенных Наций было получено лишь несколько ответов. Это свидетельствует об отсутствии систематической соответствующей работы, даже в рамках их соответствующих мандатов, несмотря на то, что односторонние принудительные меры упоминаются среди причин, которые

³⁸ Материал, представленный Сирийской Арабской Республикой.

³⁹ Материал, представленный ассоциацией «Маат за мир, развитие и права человека».

⁴⁰ Материалы, представленные Сирийской Арабской Республикой, Эквадором, ассоциацией «Маат за мир, развитие и права человека» и Российским советом по международным делам.

⁴¹ Материал, представленный Эквадором.

⁴² Материал, представленный Сирийской Арабской Республикой.

⁴³ Материал, представленный Эквадором.

оказывают неблагоприятное воздействие на социально-экономическую и гуманитарную ситуацию⁴⁴.

31. Ответы различались по степени своей полноты. Некоторые из них охватывали лишь некоторые аспекты рассматриваемых вопросов и были недостаточными для всестороннего рассмотрения воздействия односторонних принудительных мер на гуманитарную ситуацию в конкретной стране (с точки зрения затронутых районов и групп населения, соответствующих показателей, а также ввиду отсутствия конкретных статистических данных, подтверждающих указанное воздействие). Это может объясняться: а) отсутствием национального мониторинга негативного влияния односторонних принудительных мер на гуманитарную ситуацию или наличием лишь фрагментарных данных; б) нежеланием отвечать с учетом возможных репутационных рисков или даже риска подвергнуться наказанию со стороны государств, применяющих санкции, или международных организаций в случае раскрытия личности респондента; или с) непониманием необходимости, целей, принципов, структуры и результатов мониторинга и оценки негативного воздействия односторонних принудительных мер на осуществление прав человека.

32. Стоит отметить, что ни одна крупная международная НПО не представила ответа для содействия разработке методологии, показателей и системы мониторинга и оценки негативного воздействия односторонних принудительных мер на осуществление прав человека. Несмотря на то, что в ряде открытых докладов международных НПО⁴⁵ отмечается пагубное влияние односторонних принудительных мер на гуманитарную ситуацию в государствах, против которых применяются санкции, в большинстве из этих докладов⁴⁶ содержится информация о нарушениях прав человека в странах, находящихся под санкциями, но при этом игнорируется воздействие односторонних принудительных мер. Более того, в некоторых публичных заявлениях, сделанных от имени ряда НПО, даже приветствуется введение односторонних санкций⁴⁷. Это может восприниматься как нарушение стандартов беспристрастности и объективности важными субъектами, занимающимися поощрением и защитой прав человека, поскольку может складываться впечатление о том, что они освещают только определенные нарушения прав человека. Доклады, представленные национальными НПО в странах, находящихся под санкциями, иногда игнорируются; как сообщается, им не предлагают представить подтверждающую информацию, и они сталкиваются с трудностями в доступе и участии в обсуждениях, касающихся ситуаций в их странах⁴⁸, что сокращает их возможности по сбору и проверке информации.

33. Несмотря на то, что политика снижения рисков и практика чрезмерного соблюдения санкций представляют собой серьезные препятствия для осуществления основных прав человека и в основном связаны со страхом подвергнуться наказаниям за обход санкций⁴⁹, ответов от коммерческих предприятий получено не было, хотя некоторые предприятия поделились информацией в индивидуальном и конфиденциальном порядке.

⁴⁴ Конфиденциальный материал.

⁴⁵ См. <https://www.hrw.org/news/2023/06/22/questions-and-answers-how-sanctions-affect-humanitarian-response-syria>; <https://www.hrw.org/news/2019/10/29/iran-sanctions-threatening-health>; <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2024/04/POL1072002024ENGLISH.pdf>; и <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2021/08/amr250072009en.pdf>.

⁴⁶ См. <https://www.amnesty.org/en/location/americas/central-america-and-the-caribbean/cuba/report-cuba/>; <https://www.amnesty.org/en/location/europe-and-central-asia/eastern-europe-and-central-asia/belarus/report-belarus/>; <https://www.amnesty.org/en/location/middle-east-and-north-africa/middle-east/syria/report-syria/>; <https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/north-korea>; <https://www.hrw.org/world-report/2021/country-chapters/china>; и https://resourcecentre.savethechildren.net/pdf/education_recovery_syria_2022.pdf.

⁴⁷ См. <https://www.savethechildren.org.uk/news/media-centre/press-releases/new-sanctions-declaration-support-human-rights>.

⁴⁸ См. A/HRC/54/23/Add.1.

⁴⁹ См. A/HRC/54/23.

34. Специальный докладчик отмечает, что данные для оценки можно найти в первичных и вторичных источниках информации. Первичные источники информации включают материалы, полученные от всех соответствующих заинтересованных сторон (государств, учреждений Организации Объединенных Наций и страновых групп Организации Объединенных Наций, региональных и международных организаций, национальных правозащитных учреждений, гражданского общества, представителей академических кругов и исследовательских институтов), в том числе с помощью проекта инструмента мониторинга и оценки воздействия односторонних санкций и практики чрезмерного соблюдения на права человека⁵⁰. Вторичные источники информации могут быть официальными (доклады и документы международных организаций, соответствующих национальных институтов и правозащитных организаций) и неофициальными (академические публикации).

35. Специальный докладчик согласен с позицией, отраженной в руководящих принципах Управления по координации гуманитарных вопросов, согласно которой показатели по нескольким секторам могут быть представлены в виде системы показателей, касающихся общих страновых оценок, или в подборках показателей отдельных учреждений Организации Объединенных Наций и международных организаций⁵¹ и в ежегодных докладах пяти региональных групп Экономического и Социального Совета. Организации системы Организации Объединенных Наций и международные финансовые учреждения проводят масштабные обследования социально-экономических условий во многих странах, предоставляя статистические данные по основным гуманитарным показателям, используемым рассматриваемым инструментом (включая уровень смертности, уровень детской смертности, распространенность недоедания, процент населения, пользующегося хотя бы базовыми услугами, касающимися доступа к питьевой воде и санитарии, процент детей, не посещающих школу, и доступ к электричеству), в своих страновых докладах, ежегодных докладах и открытых веб-базах данных в контексте оценки прогресса в достижении целей в области устойчивого развития⁵². К таким организациям и учреждениям относятся Всемирный банк, ЮНИСЕФ, ВОЗ, Панамериканская организация здравоохранения, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, УВКБ ООН, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), ВПП, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ФАО.

36. Базы данных и инструменты, связанные с санкциями, были разработаны многими субъектами. Они существенно отличаются друг от друга по типу, доступности, объему данных и цели, для которой они были разработаны. Платформа по изучению санкций является всеобъемлющим онлайн-справочным инструментом, разработанным в рамках мандата Специального докладчика и предназначенным для сбора статей, докладов, видеоматериалов и других исследовательских материалов о санкциях и воздействии на права человека. Другие базы данных в основном ведутся субъектами, применяющими санкции, для целей обеспечения соблюдения принятых односторонних принудительных мер⁵³, в том числе путем анонимного информирования о несоблюдении⁵⁴, и не предназначены для демонстрации негативных последствий односторонних санкций для прав человека.

37. Негосударственные субъекты разрабатывают базы данных и информационные документы с целью избежать вторичных санкций, других наказаний и репутационных

⁵⁰ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/english/issues/ucm/monitoring-tool-CFI-UCM-HRC57-report-07122023.pdf>.

⁵¹ См., например, <https://hdr.undp.org>.

⁵² См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session57/A-HRC-57-55-AnnexII.pdf>.

⁵³ См. <https://www.sanctionsmap.eu/#/main>; <https://sanctions-tool.ec.europa.eu>; <https://ofac.treasury.gov/sanctions-list-search-tool>; <https://sanctionssearch.ofac.treas.gov>; и <https://sanctionssearchapp.ofsi.hmtreasury.gov.uk>.

⁵⁴ См. <https://eusanctions.integrityline.com/frontpage>.

рисков в контексте обеспечения применения односторонних принудительных мер и предоставляют их на бесплатной⁵⁵, платной⁵⁶ или частично платной основе⁵⁷. Другие предоставляют информацию для обеспечения соблюдения односторонних санкций Соединенных Штатов⁵⁸ или направлены на оказание дополнительного давления для обеспечения соблюдения санкционных режимов⁵⁹. Онлайн-инициативы, разработанные частными компаниями, включают такие решения, как бесплатный поиск, для проверки наличия лиц, находящихся под санкциями, в основных санкционных списках⁶⁰. В них не содержится никаких оценок негативного воздействия односторонних принудительных мер на гуманитарные ситуации или права человека. Напротив, они могут способствовать сохранению практики обеспечения применения односторонних принудительных мер.

38. Было разработано несколько академических проектов, в основном для научных целей. Одним из примеров является Глобальная база данных по санкциям, цель которой состоит в классификации экономических санкций, принятых с 1950 по 2022 год, по типу, политической цели и степени успешности. Содержащаяся в ней информация предоставляется по запросу и может касаться как конкретных случаев, так и соответствующей пары стран, одна из которых применяла санкции, а другая являлась объектом их применения⁶¹.

39. Пятый шаг механизма Управления по координации гуманитарных вопросов применим для оценки лишь частично, поскольку сложность режимов санкций, их множественное воздействие на различные субъекты и экстерриториальные последствия, а также разрушительные последствия практики чрезмерного соблюдения санкций и политики снижения рисков не позволяют провести четкое различие между воздействием односторонних санкций и воздействием чрезмерного соблюдения санкций или политики снижения рисков, а также между последствиями, вызываемыми определенными видами санкций. Поэтому можно оценить только комплексное воздействие односторонних принудительных мер, средств обеспечения их применения и чрезмерного соблюдения.

V. Триггерные параметры

40. Мониторинг и оценка воздействия негативных последствий односторонних принудительных мер для осуществления прав человека основываются на триггерных параметрах, которые приводят к изменению показателей таких мер, касающихся гуманитарной ситуации. Такие изменения могут включать появление, усиление или ослабление неблагоприятных последствий.

41. Подход, разработанный Управлением по координации гуманитарных вопросов, который применяется в рамках третьего шага его методологии, предусматривает обеспечение безопасности человека путем определения двух кластеров гуманитарных и социально-экономических условий, каждый из которых включает четыре предметные области. Эти области, имеющие отношение к обеспечению безопасности человека, обозначают как «4 + 4». В то же время, в связи с расширением односторонних принудительных мер и практики чрезмерного соблюдения необходимо учитывать более широкий спектр показателей⁶². На основе данных, полученных в ходе

⁵⁵ См. <https://www.swift.com/our-solutions/compliance-and-shared-services/financial-crime-compliance/sanctions-list-monitor/sanctions-list-monitor>; и <https://globalsanctions.co.uk/about/>.

⁵⁶ См. <https://authbridge.com/checks/global-sanctions-database/>; <https://complyadvantage.com/sanctions-watchlists-screening/>; и <https://aws.amazon.com/marketplace/pp/prodview-3nb46stn6taok#offers>.

⁵⁷ См. <https://globalsanctions.co.uk>.

⁵⁸ См. <https://research.uga.edu/docs/units/export-control/Sanctions-and-Online-Courses.pdf>.

⁵⁹ См. <https://som.yale.edu/story/2022/over-1000-companies-have-curtailed-operations-russia-some-remain>.

⁶⁰ См. <https://www.opensanctions.org> и <https://namescan.io/freesanctionscheck>.

⁶¹ См. <https://globalsanctionsdatabase.com>.

⁶² A/78/196, п. 80 e); A/HRC/54/23, п. 93; и A/HRC/54/23/Add.1, пп. 79, 86 и 88 b).

консультаций с экспертами и из предварительных материалов, Специальный докладчик представила проект инструмента для мониторинга и оценки воздействия односторонних санкций на гуманитарную ситуацию⁶³, который включает ряд показателей по следующим аспектам: а) право на здоровье; б) право на питание, воду и санитарную; в) образование; г) культурные права; д) занятость и социальная защита; е) услуги и инфраструктура; и г) гуманитарная помощь.

42. В дополнение к информации по этим гуманитарным областям в материалах, полученных Специальным докладчиком, отмечалась необходимость оценки трудовых и экономических прав, социальных гарантий, развития⁶⁴, свободы передвижения, права на пользование результатами научного прогресса, уровня жизни⁶⁵, защиты и безопасности, окружающей среды, функционирования гуманитарных организаций и доставки гуманитарной помощи, защиты уязвимых групп, культурных прав, международной торговли, производства и производительности, а также предпринимательства и конкурентоспособности⁶⁶.

43. НПО отмечали негативное воздействие введенной Соединенными Штатами блокады на экономические и социальные права кубинского населения, в частности на наиболее уязвимые слои общества⁶⁷, негативные последствия односторонних санкций для доставки гуманитарной помощи в Сирийскую Арабскую Республику⁶⁸ и негативное воздействие таких санкций на конкретные группы населения и на достижение целей в области устойчивого развития⁶⁹. Учреждения Организации Объединенных Наций сообщали о нехватке электроэнергии, препятствиях для импорта товаров первой необходимости, росте уровня крайней бедности, проблемах с устойчивостью к изменению климата⁷⁰ и негативном влиянии на уровень жизни, водоснабжение, санитарную и гигиену⁷¹, доставку гуманитарной помощи, предоставление основных услуг, включая поставки бытового газа, топлива и электроэнергии⁷², а также инвестиции в основные услуги и социальные программы⁷³.

44. В некоторых материалах предлагалось включить показатели воздействия на справедливый переход от неустойчивой или загрязняющей окружающей среду экономики к более устойчивой, инклюзивной и экологичной, а также на права уязвимых и маргинализированных групп⁷⁴, меньшинств и коренных народов, право на жизнь и свободу от пыток и дискриминации⁷⁵, психическое здоровье⁷⁶, сексуальное и репродуктивное здоровье и права⁷⁷, поддержание и развитие важнейшей инфраструктуры⁷⁸. В других предлагалось отслеживать негативное влияние односторонних принудительных мер на все права человека и основные свободы,

⁶³ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/ucm/cfis/assessment-tool/SR-Draft-assessment-tool.pdf>.

⁶⁴ Материал, представленный Сирийской Арабской Республикой.

⁶⁵ Материал, представленный Гайаной.

⁶⁶ Материал, представленный Эквадором.

⁶⁷ См. <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2021/08/amr250072009en.pdf>.

⁶⁸ См. <https://www.hrw.org/news/2023/06/22/questions-and-answers-how-sanctions-affect-humanitarian-response-syria>.

⁶⁹ Материал, представленный ассоциацией «Маат за мир, развитие и права человека».

⁷⁰ См. <https://reliefweb.int/attachments/fef26439-d206-4aa9-86c4-6d0e0ec1315d/BURKINA%20FASO%202023%20%E2%80%93%20ECONOMIC%20UPDATE.pdf>.

⁷¹ См. <https://www.unicef.org/innocenti/media/866/file/%20UNICEF-Global-Insight-Sanctions-and-Children-2022.pdf>.

⁷² См. https://reliefweb.int/attachments/acf154bc-cdf1-37f6-85b0-58f339b228e9/GHO-2020_v9.1.pdf; и <https://reliefweb.int/attachments/ce99f198-b768-38b5-9669-8a7eb3ec5fbc/Global%20Humanitarian%20Overview%202022.pdf>.

⁷³ See https://www.unocha.org/attachments/54c06781-48bb-4132-9d42-fc098192378c/GHO-2024-EN_full_contribute.pdf.

⁷⁴ Материал, представленный Институтом по изучению фактов и норм.

⁷⁵ Материалы, представленные Ассоциацией реинтеграции Крыма.

⁷⁶ Материалы, представленные Организацией по защите жертв насилия и Институтом по изучению фактов и норм.

⁷⁷ Материал, представленный федерацией «Фос феминиста».

⁷⁸ Материал, представленный Элси Росалес и Йосмером Арелланом.

закрепленные в Международном билле о правах человека⁷⁹, права общин⁸⁰ и макроэкономические показатели⁸¹. Специальный докладчик отмечает, что в настоящем докладе макроэкономические показатели не являются предметом оценки в контексте определения разрушительного воздействия односторонних принудительных мер на гуманитарную ситуацию. Вместе с тем она признает, что они могут играть важную роль в ухудшении социально-экономических условий и косвенном воздействии на права человека в государствах, против которых были введены санкции, и других государствах, если будет установлена соответствующая цепочка причин и их последствий.

45. Специальный докладчик признает необходимость тщательной оценки триггерных параметров, поскольку воздействие односторонних санкций может различаться в зависимости от, в частности, базовых экономических и гуманитарных условий в конкретном государстве, находящемся под санкциями, самодостаточности в различных областях, стабильности схем сотрудничества, сложности и продолжительности односторонних принудительных мер и мер по смягчению последствий, принятых государством, находящимся под санкциями. Кроме того, она отмечает, что достижение триггерных параметров может также приводить к косвенным и даже непредсказуемым последствиям, включая, например, негативное воздействие на окружающую среду⁸².

46. Специальный докладчик считает, что параметр намерения не должен учитываться в процессе мониторинга. Она неоднократно подчеркивала, что заявления применяющих санкции государств о непреднамеренном характере гуманитарного ущерба⁸³ не освобождают их от ответственности, подотчетности и возмещения ущерба, причиненного их односторонними санкциями: согласно принципу обеспечения должной осмотрительности все государства несут ответственность за то, чтобы их деятельность и деятельность, осуществляемая под их юрисдикцией или контролем, не затрагивала права человека⁸⁴.

47. На гуманитарную ситуацию в странах, находящихся под санкциями, могут влиять и другие факторы, включая стихийные бедствия (землетрясения, наводнения)⁸⁵, другие форс-мажорные события, военные конфликты, террористические атаки, эпидемии и пандемии⁸⁶. Например, до 2011 года средний расход питьевой воды на душу населения в Сирийской Арабской Республике составлял около 106 литров на человека в день. В годы войны этот показатель значительно снизился и составил 70 литров на человека в день⁸⁷. Из-за ограничений, введенных вследствие применения односторонних принудительных мер в отношении восстановления инфраструктуры в стране, система водоснабжения в настоящее время функционирует на 50 процентов от своей мощности⁸⁸, в том числе в результате чрезмерного соблюдения санкций иностранными предприятиями и финансовыми учреждениями, о котором поступают сообщения⁸⁹. Исключения по гуманитарным соображениям и исключения, предусмотренные большинством режимов санкций, как сообщается, являются неэффективными⁹⁰.

48. Специальный докладчик отмечает необходимость должного учета первоначальных условий и эффективности мер, принимаемых государствами для смягчения негативного воздействия односторонних принудительных мер. Некоторые

⁷⁹ Материал, представленный ассоциацией «Маат за мир, развитие и права человека».

⁸⁰ Материал, представленный Эквадором.

⁸¹ Материалы, представленные Организацией по защите жертв насилия.

⁸² См. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2590051X23000813>.

⁸³ A/HRC/54/23, п. 19.

⁸⁴ A/76/174/Rev.1, п. 90; A/78/196, пп. 51 и 78; и A/HRC/54/23, пп. 84 и 89.

⁸⁵ См. https://www.sipri.org/sites/default/files/2021-09/2109_iran_sanctions.pdf.

⁸⁶ См. A/HRC/54/23.

⁸⁷ Материал, представленный Сирийской Арабской Республикой.

⁸⁸ A/HRC/54/23/Add.1, п. 31.

⁸⁹ Там же, п. 27.

⁹⁰ См. сообщения USA 21/2022 и ОН 108/2023, размещенные на веб-сайте <https://spcommreports.ohchr.org>.

страны могут существенно смягчить негативное воздействие на гуманитарную ситуацию благодаря своим размерам, экономической мощи и сетям сотрудничества⁹¹. Во многих других случаях, несмотря на принятие смягчающих мер, последствия для гуманитарной ситуации оказываются значительными. В частности, уровень инфляции в Исламской Республике Иран достиг 44,6 процента в 2023 году, в Зимбабве — 104,7 процента в 2022 году⁹²; в Сирийской Арабской Республике он достиг 122 процентов в 2024 году⁹³. В Мьянме цены на рис выросли примерно на 100–120 процентов, бобовые — на 30–80 процентов, масличные культуры — на 50–120 процентов, растительное масло — на 30–50 процентов, лук — на 35–45 процентов, чеснок — на 100 процентов, чили — на 70–80 процентов, помидоры — на 40–50 процентов, картофель — примерно на 10 процентов⁹⁴.

VI. Инструмент мониторинга и оценки воздействия

49. Правовая основа для мониторинга и оценки негативного воздействия односторонних принудительных мер на осуществление прав человека включает резолюции 27/21 и 54/15 Совета по правам человека и резолюцию 78/202 Генеральной Ассамблеи. Другие подразделения и учреждения Организации Объединенных Наций отслеживают негативное воздействие односторонних принудительных мер на гуманитарную ситуацию либо после получения специального разрешения⁹⁵, либо в контексте своей основной компетенции⁹⁶.

50. Инструмент мониторинга и оценки воздействия должен представлять собой универсальный, всеохватывающий, комплексный, систематический и основанный на фактах механизм, направленный на мониторинг и оценку негативного воздействия односторонних санкций на гуманитарную ситуацию путем сбора, систематизации и классификации информации от государств, международных организаций, НПО, национальных правозащитных учреждений, организаций и отдельных лиц, а также информации, полученной из общедоступных докладов, и основанный на принципах всеохватности, комплексности, анализа на основе фактов, конфиденциальности и проверки. Результаты оценки будут представлены в визуализированном виде в режиме онлайн.

51. Ввиду сложности рассматриваемой проблемы мониторинг должен основываться на различных видах фактической информации от различных заинтересованных сторон (описательной, количественной и качественной информации, а также на кратких фактических описаниях, объясняющих корреляцию или причинно-следственные связи). Основанные на конкретных примерах наблюдения и свидетельства и даже частичные наблюдения могут считаться ценными для обеспечения более полного понимания механизмов и явлений, появившихся вследствие введения ограничений, вызванных санкциями. Таким образом, рассматриваемый инструмент призван предоставить возможность любой заинтересованной стороне свободно участвовать в работе по мониторингу и представлению информации о наблюдаемых негативных последствиях односторонних санкций и делиться конкретными сведениями, либо однократно, либо на регулярной

⁹¹ Материал, представленный Беларусью.

⁹² См.

<https://data.worldbank.org/indicator/FP.CPI.TOTL.ZG?end=2023&skipRedirection=true&start=2023&view=bar>.

⁹³ См. <https://syrianobserver.com/society/central-bank-of-syria-annual-inflation-reached-122-in-april.html>.

⁹⁴ Материал, представленный Мьянмой.

⁹⁵ Резолюции Генеральной Ассамблеи 77/7, п. 4, и 78/135, п. 7.

⁹⁶ Резолюция 2000/10 Комиссии по правам человека. См. также <https://www.unicef.org/media/85596/file/UN-resolutions-UNICEF-1940s.pdf>; <https://apps.who.int/gb/bd/PDF/bd47/EN/constitution-en.pdf?ua=1>; и https://www.fao.org/fileadmin/templates/righttofood/documents/project_m/grtfn/GRTFNNetwork-Charter.pdf.

основе, путем заполнения соответствующей онлайн-формы на конфиденциальной основе.

52. Инструмент мониторинга и оценки воздействия будет иметь несколько уникальных особенностей: а) сбор и обработка данных для эффективной, полной и систематической своевременной оценки негативного воздействия односторонних санкций на осуществление прав человека; б) предоставление таких данных международному сообществу с помощью веб-интерфейса; в) возможность загрузки отчетов и наблюдения за основными тенденциями негативного воздействия односторонних санкций на осуществление прав человека в текстовом и графическом форматах (в том числе с помощью интерактивной карты, графиков и диаграмм); и д) обеспечение надлежащего уровня безопасности и конфиденциальности данных и информации, полученных от государств, НПО и других соответствующих заинтересованных сторон. Структура предлагаемого приложения будет гарантировать, что никакие конфиденциальные данные не появятся в открытом доступе в Интернете. Инструмент позволит собирать, хранить и обрабатывать конфиденциальную информацию через базу данных без внешнего доступа в режиме онлайн.

53. Основными результатами инструмента мониторинга и оценки воздействия являются: а) сбор информации и повышение осведомленности об односторонних санкциях, их воздействии на осуществление прав человека и других вопросах, связанных с санкциями; б) обеспечение систематического мониторинга нарушений прав человека, связанных с односторонними санкциями; в) оценка негативного воздействия односторонних санкций и практики их чрезмерного соблюдения на конкретные права человека как в отдельных государствах, так и во всем мире; д) оценка долгосрочных последствий односторонних санкций для осуществления прав человека в конкретных странах; е) увеличение объема знаний и наращивание потенциала всех соответствующих заинтересованных сторон по вопросам, касающимся односторонних санкций и их негативного воздействия на осуществление прав человека; ф) содействие проведению исследований и сбору информации с помощью комплексной системы, созданной для этой темы; и г) информирование о любых усилиях, направленных на минимизацию воздействия односторонних санкций и практики их чрезмерного соблюдения на гуманитарную ситуацию, и предоставление всем соответствующим заинтересованным сторонам справочного инструмента для обмена информацией и сбора данных.

54. Инструмент мониторинга и оценки воздействия будет состоять из двух независимых частей. Первая часть представляет собой веб-приложение, включающее базу данных, позволяющую персоналу с определенными полномочиями вводить, хранить и обобщать данные, а также загружать отчеты. Это приложение будет собирать информацию из документов и отчетов, полученных от: а) подразделений и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций; б) международных правозащитных механизмов; в) других международных организаций и учреждений; д) неправительственных организаций; е) правительства; ф) национальных правозащитных учреждений; г) Специального докладчика; и г) материалов, полученных с помощью вопросника, предусмотренного инструментом мониторинга. Вторая часть представляет собой независимый веб-интерфейс, позволяющий любой заинтересованной стороне получить доступ к статистическим данным по конкретным странам о негативном воздействии односторонних санкций и практики их чрезмерного соблюдения на осуществление прав человека и загрузить соответствующие отчеты в форматах XML, XLSX, XLS, CSV и PDF.

55. Оба приложения будут постоянно поддерживаться и регулярно обновляться. Управление этим инструментом будет осуществляться в рамках мандата Специального докладчика. Это ни в коем случае не следует рассматривать как признание законности односторонних принудительных мер, а скорее как средство снижения степени политизации этого вопроса, поощрения работы по оценке воздействия всех соответствующих сторон, определения фактического воздействия на гуманитарную ситуацию для всех возможных целей, включая периодический и

систематический мониторинг, работу по содействию отмены односторонних принудительных мер, облегчение доставки гуманитарной помощи и обеспечение подотчетности, ответственности и возмещения ущерба пострадавшим сторонам.

VII. Предварительный мониторинг и оценка с помощью проекта инструмента

56. Предварительные результаты мониторинга и оценки основаны на материалах, полученных от государств, учреждений Организации Объединенных Наций, НПО, академических учреждений и частных лиц, а также на докладах, публикациях и сообщениях подразделений и учреждений Организации Объединенных Наций, специальных процедур, международных неправительственных организаций и академических кругов.

57. Материалы, полученные от всех заинтересованных сторон, были направлены в ответ на призыв Специального докладчика о содействии и содержали вопросник с основными предлагаемыми рубриками и показателями рассматриваемого инструмента. Некоторые респонденты представили статистические данные с общим описанием односторонних принудительных мер, которые привели к негативному воздействию на гуманитарную ситуацию. Например, сокращение строительства социального жилья, вызванное односторонними принудительными мерами в Боливарианской Республике Венесуэла в период 2018–2020 годов, достигло 172 961 единицы, затронув 652 637 человек⁹⁷. Отсутствие возможности обеспечить вакцинами детей в возрасте до 5 лет в Сирийской Арабской Республике из-за односторонних принудительных мер и практики их чрезмерного соблюдения в банковском секторе привело к эпидемиям полиомиелита (с 2013 по 2017 год) и кори (с 2017 по 2022 год) с тяжелыми последствиями для здоровья, включая постоянную инвалидность в некоторых случаях⁹⁸. В некоторых материалах содержалась статистика по конкретным параметрам, указанным в вопроснике. Большинство респондентов использовали дополнительные темы (неколичественные), с тем чтобы представить сведения по другим областям, правам человека или уязвимым группам, затронутым принятием односторонних принудительных мер.

58. Большинство респондентов представили информацию о воздействии ограничений в отношении банков и других проблем на закупки важнейших товаров⁹⁹, уровень безработицы, охват населения социальной защитой, уровень бедности¹⁰⁰, а также на предпринимательскую деятельность и иностранные инвестиции¹⁰¹. Другие отмечали катастрофические последствия односторонних принудительных мер для обеспечения доступа к правосудию, осуществления культурных прав, предоставления гуманитарной помощи, достижения целей в области устойчивого развития¹⁰², предоставления услуг и функционирования инфраструктуры¹⁰³, включая водоснабжение и санитарную¹⁰⁴, предоставления банковских и финансовых услуг, обеспечения доступа к информации и технологиям¹⁰⁵, образования¹⁰⁶, здравоохранения, обеспечения продовольствием¹⁰⁷ и осуществления имущественных

⁹⁷ Материал, представленный Венесуэльским фондом «Право на жилье» (Fundavivienda).

⁹⁸ Материал, представленный Сирийской Арабской Республикой.

⁹⁹ Конфиденциальный материал.

¹⁰⁰ Материал, представленный Боснией и Герцеговиной.

¹⁰¹ Материал, представленный Мьянмой.

¹⁰² Материалы, представленные Беларусью, Российской Федерацией и Сирийской Арабской Республикой.

¹⁰³ Материалы, представленные Мьянмой и Сирийской Арабской Республикой.

¹⁰⁴ Материалы, представленные Мьянмой, Сирийской Арабской Республикой и ассоциацией «Маат за мир, развитие и права человека».

¹⁰⁵ Материал, представленный Сирийской Арабской Республикой.

¹⁰⁶ Материалы, представленные Беларусью и ассоциацией «Маат за мир, развитие и права человека».

¹⁰⁷ Там же.

прав¹⁰⁸. Некоторые материалы были посвящены одной области, например воздействию на уязвимые группы (дети и молодежь, женщины, люди с инвалидностью, мигранты, просители убежища, внутренне перемещенные лица, лица, живущие в условиях крайней бедности)¹⁰⁹.

59. Ответы на вопросник различались по своей структуре. Некоторые из них были приведены в полях формы, предусмотренной инструментом мониторинга и оценки, тогда как другие в основном касались предложенных тем и показателей или представляли собой отдельное сообщение. Ответы по темам, представленные государствами и НПО, сильно различались. В целом, по всем темам и на все вопросы опроса были представлены ответы, даже если по некоторым из них они были представлены только какой-то одной заинтересованной стороной. Однако отсутствие полей, которые можно было бы заполнить цифровыми данными, могло привести к некоторому замешательству среди отправителей в отношении формата данных, которые необходимо было предоставить. Лишь в нескольких материалах содержались данные по основным статистическим показателям; скорее, они давали общее описание гуманитарной ситуации. В то же время тот факт, что опрос включал открытые вопросы, положительно сказался на предварительных результатах мониторинга. В частности, государства и другие заинтересованные стороны стремились: а) объяснить причинно-следственную связь между изменением основных гуманитарных показателей и введенными односторонними принудительными мерами; б) указать косвенные последствия односторонних санкций; в) представить информацию о мерах, принятых на национальном уровне для смягчения последствий односторонних принудительных мер, и их роль в стабилизации социально-экономической ситуации; д) ввести дополнительные критерии и показатели, касающиеся в том числе уязвимых групп, пострадавших от односторонних принудительных мер; и е) объяснить отсутствие статистических данных.

60. Результаты, полученные из официальных докладов и других документов подразделений, учреждений и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, которые были собраны Специальным докладчиком, отражают реальные факты и представляют собой ценную основу для оценки негативного воздействия односторонних принудительных мер на осуществление прав человека. Некоторые из них содержат общий обзор и оценку воздействия режимов санкций на гуманитарную ситуацию. Специальный докладчик уделил особое внимание материалам ФАО, ВПП, МОТ, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЭСКЗА, УВКБ, Международного фонда сельскохозяйственного развития, МОМ, ЮНЕСКО, ЮНФПА, Управления регионального координатора на Кубе, Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Специального докладчика по вопросу о праве на питание. Однако статистические данные, полученные из сообщений и баз данных подразделений системы Организации Объединенных Наций, не всегда были актуальными: некоторые из них ограничивались информацией, собранной в 2019 или даже 2011 году.

61. Что касается материалов, подготовленных международными неправительственными организациями, то Специальный докладчик отметила материалы, в которых описываются серьезные негативные последствия односторонних принудительных мер для гуманитарной ситуации на Кубе¹¹⁰ и в Иране (Исламская Республика)¹¹¹, а также материалы, содержащие информацию о воздействии односторонних принудительных мер на гуманитарную деятельность¹¹².

62. Специальный докладчик отмечает, что международные организации готовят материалы о гуманитарных ситуациях в конкретных странах, регионах или применительно к конкретным уязвимым группам, в основном в рамках общих

¹⁰⁸ Материал, представленный Российской Федерацией.

¹⁰⁹ Материал, представленный Беларусью.

¹¹⁰ См. <https://www.hrw.org/world-report/2023/country-chapters/cuba>.

¹¹¹ См. <https://www.hrw.org/world-report/2022/country-chapters/iran>.

¹¹² https://un.worldidea.org/wp-content/uploads/2023/03/Final_Report_ARP_Sanctions_GL_WCC_CI_WEA_2022-12.pdf.

докладов, подготавливаемых в соответствии с их мандатами. Например, в одном из своих докладов ВПП отметила серьезное воздействие односторонних принудительных мер и закрытия границ на гуманитарную ситуацию в Нигере в части повышения цен на продовольствие, роста инфляции, отрицательного роста ВВП на душу населения и увеличения уровня крайней бедности до 44,1 процента, что означает, что в 2023 году более 700 000 человек оказались в условиях крайней бедности. В нем отмечалась возможность некоторого роста в 2024 году при допущении гипотетического возвращения к «нормальной жизни», когда будут сняты санкции, возобновится финансирование развития и увеличатся добыча и экспорт нефти; однако это вряд ли возможно в отсутствие решения политических проблем и с учетом связанных с климатом потрясений в сельскохозяйственном секторе¹¹³.

63. В других докладах содержатся сведения о последствиях конкретных режимов санкций. Например, ЮНИСЕФ в одном из своих докладов описал текущий контекст санкций (с точки зрения их типов, сферы применения, масштабов и последствий, а также других критериев) и представил информацию о негативном воздействии санкций на основные права человека детей в нескольких странах. Он также упомянул о негативных усиливающих последствиях целенаправленных мер в отношении некоторых важных учреждений и секторов, таких как центральные банки, и о глобальном воздействии односторонних принудительных мер и политики их чрезмерного соблюдения и снижения рисков. В докладе также содержится подробная статистика о доступе детей к продовольствию: около 90 процентов детей в Сирийской Арабской Республике нуждаются в гуманитарной помощи для выживания, а более полумиллиона детей отстают в росте из-за недоедания; по сообщениям, в 2022 году в Боливарианской Республике Венесуэла 117 000 детей подвергались риску острого недоедания; в Корейской Народно-Демократической Республике более 10 млн человек считаются не обеспеченными продовольствием, а 140 000 детей в возрасте до 5 лет страдают от острого недоедания¹¹⁴. Вся эта информация представляет собой всеобъемлющую основу для мониторинга и оценки негативного воздействия односторонних принудительных мер на детей в разных частях мира.

64. Некоторые учреждения Организации Объединенных Наций отметили в своих докладах негативное влияние односторонних принудительных мер на гуманитарную ситуацию и права человека; другие собирают данные, необходимые для мониторинга и оценки воздействия односторонних санкций и практики их чрезмерного соблюдения, для других целей в рамках своего мандата¹¹⁵. В частности, ежегодная оценка проводится Генеральным секретарем только в отношении Кубы. Другие подразделения Организации Объединенных Наций, такие как Управление по координации гуманитарных вопросов, Комитет по политике в области развития и Всемирная продовольственная программа, отмечают воздействие односторонних принудительных мер в своих регулярных или страновых докладах или исследованиях по конкретным ситуациям. Доклады, непосредственно касающиеся негативного влияния односторонних принудительных мер на страны, против которых введены санкции, периодически готовятся подразделениями Организации Объединенных Наций¹¹⁶.

65. Специальный докладчик отмечает, что некоторые учреждения Организации Объединенных Наций (например, Международный союз электросвязи и ПРООН) не предоставляют никаких данных о негативных последствиях односторонних принудительных мер для гуманитарной ситуации в рамках своих мандатов. Кроме того, предварительный мониторинг наиболее распространенных показателей, касающихся гуманитарной ситуации, которые учитывают учреждения Организации

¹¹³ См. <https://www.wfp.org/publications/socio-economic-impacts-political-crisis-ecowas-and-waemu-sanctions-and-disruptions>.

¹¹⁴ См. <https://www.unicef.org/innocenti/media/866/file/%20UNICEF-Global-Insight-Sanctions-and-Children-2022.pdf>.

¹¹⁵ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session57/A-HRC-57-55-AnnexII.pdf>.

¹¹⁶ См., например, <https://www.unescwa.org/publications/dynamics-effects-measures-syrian-arab-republic>.

Объединенных Наций, свидетельствует о недостаточности данных по конкретным странам за определенный период времени. Поскольку негативные последствия односторонних принудительных мер можно оценить только после установления исходных условий, будь то до введения односторонних санкций или до их ужесточения или частичной отмены, отсутствие статистических данных не позволяет оценить возможное негативное воздействие односторонних принудительных мер на целый ряд параметров. Например, данные об общих расходах на душу населения на сохранение, защиту и сбережение культурного и природного наследия были доступны только в отношении Беларуси и Боснии и Герцеговины из списка целевых стран¹¹⁷. В странах, в отношении которых односторонние принудительные меры были введены относительно недавно (Гаити, Нигер), провести оценку не удалось из-за отсутствия актуальных данных по необходимым параметрам.

66. Специальный докладчик собирала материалы о воздействии односторонних принудительных мер на гуманитарную ситуацию в ходе своей тематической работы и поездок по странам. Она рассказала о разрушительных последствиях односторонних санкций для осуществления права на здоровье, права на питание и предоставления основных услуг, включая водоснабжение и санитарию, в Иране (Исламской Республике)¹¹⁸, Сирийской Арабской Республике¹¹⁹, Венесуэле (Боливарианской Республике)¹²⁰ и Зимбабве¹²¹. Другие специальные докладчики обычно не рассматривают в своих докладах воздействие односторонних санкций, хотя в некоторых докладах о посещениях стран указываются их последствия для гуманитарной ситуации. В частности, Специальный докладчик по вопросу о праве на питание в своем заявлении по итогам визита в Боливарианскую Республику Венесуэла отметил, что односторонние принудительные меры ограничили финансовые возможности правительства по осуществлению программ социальной защиты и предоставлению основных государственных услуг, увеличили стоимость доставки гуманитарной помощи и не позволили международным финансовым учреждениям предоставить какое-либо финансирование, что несоразмерно сказалось на людях, живущих в условиях крайней бедности или находящихся в уязвимом положении¹²².

67. Специальный докладчик отмечает отсутствие какой-либо единой системы оценки негативных последствий односторонних принудительных мер на национальном уровне. Существующие модели дихотомизированы и фрагментарны. Венесуэла (Боливарианская Республика), Катар и Куба, в частности, последовательно принимают меры по оценке негативного воздействия односторонних принудительных мер, с тем чтобы создать фактическую основу для защиты своих прав и прав своих граждан, а также частных субъектов в контексте международного судебного разбирательства и в рамках международных организаций¹²³. Такие оценки проводятся соответствующими министерствами¹²⁴ или учреждениями, такими как Международный центр инвестиций в производственную деятельность, который отвечает за расследование, регистрацию и мониторинг экономических и социальных процессов, связанных с применением односторонних принудительных мер и других ограничительных и карательных мер, введенных в отношении Боливарианской Республики Венесуэла иностранными государствами, группами государств или международными организациями¹²⁵.

¹¹⁷ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session57/A-HRC-57-55-AnnexI.pdf>.

¹¹⁸ См. A/HRC/51/33/Add.1.

¹¹⁹ См. A/HRC/54/23/Add.1.

¹²⁰ См. A/HRC/48/59/Add.2; и материал, представленный Боливарианской Республикой Венесуэла.

¹²¹ См. A/HRC/51/33/Add.2.

¹²² См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/food/statements/20240214-eom-statement-venezuela-sr-food-en.pdf>.

¹²³ См. <https://www.icj-cij.org/case/164>; <https://www.icj-cij.org/case/172>; и <https://mofa.gov.qa/en/statements/qatar-prevails-over-the-uae-in-trade-dispute-at-the-wto>.

¹²⁴ Материал, представленный Сирийской Арабской Республикой.

¹²⁵ См. <https://observatorio.gob.ve/quienes-somos/> (на испанском языке).

68. Специальный докладчик обеспокоен тем, что сами односторонние санкции могут повлиять на получение и доступность соответствующих данных из-за их воздействия на возможности и эффективность работы национальных учреждений, которые должны осуществлять мониторинг, анализ, оценку, представление докладов и визуализацию¹²⁶. Даже в тех странах, которые систематически отслеживают негативное воздействие односторонних принудительных мер, результаты мониторинга, как правило, не являются легкодоступными для общественности, в том числе через онлайн-платформы. В этом контексте проект, осуществляемый Международным центром инвестиций в производственную деятельность, является исключением.

69. В свете вышесказанного точная оценка негативного воздействия односторонних санкций и практики их чрезмерного соблюдения является сложной задачей, требующей дальнейшего анализа и дополнительных усилий. В то же время предварительные результаты мониторинга свидетельствуют, в частности, о колебаниях роста потребительских цен на продукты питания в подавляющем большинстве стран, попавших под санкции¹²⁷. Другими показателями, касающимися гуманитарной ситуации, на которые повлияло принятие односторонних принудительных мер в отношении затронутых санкциями государств, являются аномально высокие цены на продовольствие (Афганистан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Зимбабве, Иран (Исламская Республика), Китай, Мали, Никарагуа, Черногория и Хорватия), уровень бедности среди работающих (Венесуэла (Боливарианская Республика), Зимбабве, Йемен, Ливия, Сирийская Арабская Республика и Судан) и степень распространенности недоедания (Афганистан, Венесуэла (Боливарианская Республика), Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Йемен, Ливия, Мали, Сирийская Арабская Республика и Украина). Принятие односторонних принудительных мер могло привести к сокращению охвата вакцинацией (Босния и Герцеговина, Венесуэла (Боливарианская Республика), Зимбабве, Корейская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Ливия, Никарагуа, Сирийская Арабская Республика, Судан, Центральноафриканская Республика и Черногория). Оно могло препятствовать развитию Центральноафриканской Республики (доля населения, пользующегося безопасной питьевой водой, в 2022 году составила всего 6 процентов¹²⁸; уровень бедности среди работающих в 2023 году составил 65,6 процента¹²⁹, а доля населения, имеющего доступ к электроэнергии, в 2022 году составила всего 15,7 процента)¹³⁰ и Демократической Республики Конго (в 2022 году доля населения, пользующегося безопасной питьевой водой, составила 12 процентов¹³¹, а доля населения, имеющего доступ к электроэнергии, достигла всего 21,5 процента)¹³².

VIII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

70. На сегодняшний день не существует эффективной методологии мониторинга и оценки негативного воздействия односторонних принудительных мер и практики их чрезмерного соблюдения на осуществление прав человека, несмотря на важность точных статистических данных для определения

¹²⁶ Материал, представленный Сирийской Арабской Республикой.

¹²⁷ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session57/A-HRC-57-55-AnnexI.pdf>.

¹²⁸ См. <https://data.worldbank.org/indicator/SH.H2O.SMDW.ZS>.

¹²⁹ См.

https://rplumber.ilo.org/data/indicator/?id=SDG_0111_SEX_AGE_RT_A&lang=en&type=label&format=.xlsx&channel=ilostat&title=sdg-indicator-111-working-poverty-rate-percentage-of-employed-living-below-us215-ppp-annual.

¹³⁰ См. <https://data.worldbank.org/indicator/EG.ELC.ACCS.ZS>.

¹³¹ См. <https://data.worldbank.org/indicator/SH.H2O.SMDW.ZS>.

¹³² См. <https://data.worldbank.org/indicator/EG.ELC.ACCS.ZS>.

конкретного воздействия, снижения степени политизации вопроса и решения проблемы нарушений прав человека, возникающих в результате односторонних санкций и практики их чрезмерного соблюдения, с помощью механизмов смягчения, подотчетности, привлечения к ответственности и возмещения ущерба.

71. Усилия по мониторингу негативного воздействия односторонних принудительных мер на осуществление прав человека не носят систематического характера. Хотя сбор информации, касающейся предлагаемых тем и областей в связи с применением односторонних принудительных мер, часто осуществляется страновыми группами Организации Объединенных Наций на местном и национальном уровнях, эта информация редко включается в более широкие оценки гуманитарной ситуации и положения дел в области прав человека в соответствующих странах и регионах, осуществляемые подразделениями Организации Объединенных Наций, и не учитывается в их более широких программах. Несмотря на то, что ряд подразделений Организации Объединенных Наций упоминают о негативных последствиях односторонних санкций и практики их чрезмерного соблюдения для осуществления прав человека, такие оговорки делаются от случая к случаю и зачастую касаются лишь некоторых областей воздействия. В то же время статистические данные, собираемые подразделениями Организации Объединенных Наций на регулярной основе, соответствуют большинству гуманитарных показателей, необходимых для эффективной оценки влияния односторонних принудительных мер на гуманитарную ситуацию и права человека. Большая часть данных используется для определения конкретных показателей достижения целей в области устойчивого развития и регулярно отслеживается.

72. Доклады, представляемые национальными НПО в странах, находящихся под санкциями, иногда не рассматриваются должным образом; по сообщениям, их не приглашают к участию в дискуссиях о ситуации с правами человека в их странах или в определении причин гуманитарных проблем, хотя они имеют возможности для сбора и проверки информации из первых рук на местах. Такие заинтересованные стороны могли бы использовать инструмент мониторинга для обмена своими наблюдениями и данными.

73. Несмотря на существование значительного числа баз данных, связанных с санкциями, такие базы данных в большинстве случаев содержат ограниченную информацию, разрабатываются при ограниченном участии заинтересованных сторон и преследуют цель обеспечения соблюдения односторонних санкций конкретной страной и оказания давления на конкретные компании, при этом доступ к таким базам предоставляется на платной основе.

74. Национальные усилия по мониторингу и оценке негативного воздействия односторонних санкций в основном ограничиваются сбором статистических данных соответствующими министерствами, в основном для проведения экономической, а не гуманитарной оценки. Помимо прямого воздействия, односторонние принудительные меры и практика их чрезмерного соблюдения влияют на способность государств собирать и систематизировать соответствующие данные, поскольку введение таких мер серьезно затрудняет функционирование самого государства.

75. Для обеспечения адекватного мониторинга и оценки воздействия односторонних санкций и их чрезмерного соблюдения они должны проводиться на уровне Организации Объединенных Наций путем создания универсального, всеохватного, всеобъемлющего, систематического, прозрачного и основанного на фактах инструмента мониторинга и оценки воздействия, преследующего цель обеспечения понимания негативных последствий путем сбора информации на основе конкретных критериев и показателей от всех соответствующих заинтересованных сторон и ее оценки, представления и визуализации.

76. Методология, разработанная Управлением по координации гуманитарных вопросов, представляет собой ценную отправную точку в этом контексте, однако

она не в полной мере применима для оценки негативного воздействия односторонних санкций из-за существования большого числа режимов санкций и их неопределенного характера, сферы действия, применения и толкования, а также все более широкого использования политики снижения рисков государствами, международными организациями, предприятиями, частными лицами и субъектами, занимающимися гуманитарной деятельностью. В результате невозможно определить воздействие конкретных видов односторонних санкций на ту или иную страну; можно только отслеживать и оценивать негативное воздействие на гуманитарную ситуацию всех видов односторонних санкций, вводимых всеми государствами, средства обеспечения их соблюдения и степень их чрезмерного соблюдения. Кроме того, учитывая экстерриториальные последствия односторонних санкций, необходимо оценивать такое воздействие не только на государства, против которых они непосредственно направлены, но и на государства, затронутые вторичными санкциями, а также учитывать побочные последствия для соседних стран, соответствующего региона и на глобальном уровне.

77. Если второй, четвертый и пятый шаги методологии Управления по координации гуманитарных вопросов могут быть частично применимы, то первый и третий не подходят для разработки методологии оценки негативного воздействия односторонних принудительных мер на осуществление прав человека. Для обеспечения прозрачности и адекватности оценки необходимо собирать информацию из всех доступных источников, включая органы и учреждения Организации Объединенных Наций, другие международные и региональные организации, государства, национальные правозащитные учреждения, международные и национальные субъекты, занимающиеся гуманитарной деятельностью, исследовательские институты, представителей академических кругов и других участников, на основе используемых УВКПЧ и специальными процедурами принципов всесторонности, беспристрастности, независимости и проверки.

78. Большинство статистических показателей уже можно отслеживать в докладах или базах данных подразделений Организации Объединенных Наций¹³³, тогда как другие показатели, разработанные для оценки воздействия односторонних принудительных мер, должны представляться всеми соответствующими заинтересованными сторонами, упомянутыми выше.

79. Требуемые статистические показатели включают доступность лекарственных средств (в процентах от запланированного количества), обеспеченность медицинским оборудованием (в процентах от количества, необходимого для удовлетворения потребностей населения), доступность сырья для отечественного производства лекарственных средств (в процентах от количества, необходимого для удовлетворения потребностей населения), наличие запасных частей, программного обеспечения, высокотехнологичных и расходных материалов для медицинского оборудования или лечения (в процентах от количества, необходимого для удовлетворения потребностей населения), стоимость базовой продовольственной корзины в сравнении со среднемесячной заработной платой, объемы импорта основных продуктов питания (в процентах от общего годового потребления), объемы производства основных продуктов питания (в процентах от общего годового потребления), доступность сельскохозяйственных ресурсов (в процентах от необходимого объема), наличие запасных частей и материалов для инфраструктуры (в процентах от необходимого количества), наличие сельскохозяйственной техники (в процентах от необходимого количества), наличие воды для орошения (степень охвата), надлежащую очистку сточных вод (степень охвата), доступ к учебным материалам и оборудованию (степень охвата, процент), доступ к онлайн-образованию, материалам и тренингам (степень охвата, процент), число

¹³³ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session57/A-HRC-57-55-AnnexII.pdf>.

программ обмена, доступных для обеспечения мобильности в сфере образования, влияние на спорт и международное сотрудничество в этой области (число олимпиад, чемпионатов и других международных спортивных соревнований), влияние на международное академическое и научное сотрудничество (число осуществляемых международных академических проектов), влияние на искусство и международное сотрудничество в этой области, число международных художественных проектов, общее число заявок на получение лицензий на осуществление гуманитарной деятельности и число успешных заявок, число отказов банков осуществлять платежи за поставку гуманитарных товаров гуманитарными организациями, число отказов в передаче гуманитарной помощи государству, находящемуся под односторонними санкциями, и число наказаний, примененных в отношении гуманитарных организаций в связи с санкциями и их чрезмерным соблюдением.

80. Нехватка актуальной статистической информации в базах данных и докладах подразделений Организации Объединенных Наций¹³⁴, которая отмечалась в отношении конкретных государств или гуманитарных показателей, свидетельствует о необходимости активного участия государств в процессе оценки воздействия, например с помощью предлагаемого инструмента мониторинга и оценки воздействия. Некоторые предусмотренные этим инструментом темы или области, касающиеся гуманитарной ситуации, не измеряются статистически (в частности, гуманитарная помощь) или измеряются частично (осуществление культурных прав) подразделениями Организации Объединенных Наций, в связи с чем показатели для их оценки предлагаются Специальным докладчиком.

81. Несмотря на три призыва Специального докладчика об оказании содействия (разработке методологии, созданию инструмента мониторинга и сбору информации), не было получено никаких подтверждений в отношении инициатив со стороны применяющих санкции государств по мониторингу и оценке воздействия их односторонних мер на гуманитарную ситуацию, несмотря на их обязательство в соответствии с принципом обеспечения должной осмотрительности принимать все необходимые меры, включая меры предосторожности в гуманитарной сфере, для обеспечения того, чтобы их деятельность и деятельность, осуществляемая под их юрисдикцией или контролем, не затрагивала права человека.

82. Подразделения Организации Объединенных Наций и страновые группы Организации Объединенных Наций не очень активно откликаются на эти призывы о содействии, хотя они собирают и оценивают данные, относящиеся ко многим соответствующим показателям. Такая информация может быть чрезвычайно ценной для более полного понимания событий в гуманитарной сфере и в области прав человека, в частности в контексте санкций.

83. Предварительные результаты мониторинга свидетельствуют о колоссальном воздействии односторонних принудительных мер на все гуманитарные области (темы), указанные в вопроснике, и отражают их разрушительное воздействие на наиболее уязвимые группы населения (детей, женщин, людей с инвалидностью, мигрантов, беженцев, просителей убежища, внутренне перемещенных лиц и лиц, живущих в условиях крайней бедности)¹³⁵.

¹³⁴ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session57/A-HRC-57-55-AnnexI.pdf>.

¹³⁵ Там же.

В. Рекомендации

84. Ввиду незаконности односторонних принудительных мер и их пагубных гуманитарных последствий государствам, применяющим санкции, следует:

а) отменить, приостановить или свести к минимуму все односторонние меры, которые не соответствуют их международным обязательствам или незаконность которых не может быть исключена в рамках механизма контрмер в соответствии с правовыми нормами, касающимися международной ответственности;

б) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы любые субъекты, действующие под их юрисдикцией или контролем, не нарушали права человека экстерриториально;

в) обеспечить, чтобы доставка гуманитарной помощи гуманитарными организациями в страны, находящиеся под санкциями, не рассматривалась и не трактовалась как наказуемое действие в рамках их национальной юрисдикции;

г) осуществлять мониторинг и оценивать возможное воздействие любых односторонних мер на гуманитарную ситуацию до и в процессе применения таких мер в соответствии с обязательством проявлять гуманитарную предосторожность.

85. Государствам, затрагиваемым односторонними санкциями, следует:

а) принимать все необходимые меры для создания национальных механизмов всеобъемлющего и последовательного мониторинга и оценки негативного воздействия односторонних принудительных мер на гуманитарную ситуацию и осуществление прав человека под их юрисдикцией;

б) предоставлять информацию для инструмента мониторинга в соответствии с методологией, разработанной Специальным докладчиком, для обеспечения точности, надежности и достоверности результатов;

в) информировать неправительственные организации и исследовательские институты о возможности предоставления информации для инструмента мониторинга, с тем чтобы поощрять участие различных сторон и обеспечивать проверку такой информации.

86. Всем государствам предлагается использовать информацию, полученную в ходе ежегодного и долгосрочного мониторинга негативного воздействия санкций, а также информацию, полученную с помощью инструмента мониторинга и оценки, для участия в урегулировании споров международными судами и использования компетентных международных квазисудебных и правозащитных органов в качестве средства урегулирования споров, защиты прав человека, привлечения к ответственности и возмещения ущерба в случаях применения санкций.

87. Государствам следует включить вопрос о воздействии односторонних санкций на гуманитарную ситуацию, средств обеспечения их применения и практики их чрезмерного соблюдения в повестки дня соответствующих органов, учреждений и подразделений Организации Объединенных Наций.

88. Органам, учреждениям и организациям Организации Объединенных Наций следует:

а) осуществлять мониторинг воздействия односторонних санкций на гуманитарную ситуацию, способов обеспечения их применения и практики их чрезмерного соблюдения в рамках своих мандатов и включать эту информацию в свои доклады;

б) осуществлять мониторинг воздействия односторонних принудительных мер на способность государств, находящихся под санкциями, и затрагиваемых санкциями третьих государств выполнять свои международные

обязательства в соответствии с конвенциями, заключенными в рамках этих органов или учреждений, их соответствующими рекомендациями и другими соответствующими актами;

с) включить вопрос о негативных последствиях односторонних принудительных мер в свою регулярную процедуру оценки гуманитарной ситуации в конкретных странах или регионах или в глобальном масштабе в рамках своих мандатов;

d) ежегодно предоставлять свои ответы для инструмента мониторинга и оценки воздействия напрямую и через страновые команды;

e) принять эффективные меры для прекращения незаконных односторонних санкций, принятых государствами-членами, в рамках обязательств, вытекающих из их членства в соответствующих специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций;

f) должным образом учитывать воздействие односторонних санкций на гуманитарную ситуацию, способов обеспечения их применения и практики их чрезмерного соблюдения в рамках своих мандатов.

89. Становым группам Организации Объединенных Наций следует осуществлять мониторинг воздействия односторонних санкций на права человека в их соответствующих странах наряду с другими критериями и показателями в рамках их мандатов и предоставлять информацию для инструмента мониторинга на ежегодной основе.

90. Международным и национальным НПО, государствам, представителям академических кругов и исследовательским институтам предлагается ежегодно представлять информацию для инструмента мониторинга с целью обеспечения должного учета воздействия односторонних санкций на гуманитарную ситуацию.

91. Оценку воздействия следует включать во все доклады о гуманитарных ситуациях, доклады по конкретным странам, доклады о достижении целей в области устойчивого развития и представлять в рамках процесса универсального периодического обзора.

92. Международным НПО следует воздерживаться от практики поощрения введения односторонних принудительных мер, противоречащих международным обязательствам в области прав человека, в соответствии с принципами и нормами международного права и соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека и включать в свои повестки дня вопрос о воздействии односторонних принудительных мер на гуманитарную ситуацию.

93. Организациям гражданского общества, в том числе в странах, которые находятся под санкциями, следует оказывать поддержку, без дискриминации, в их работе по сбору информации и мониторингу вопросов, связанных с санкциями.

94. УВКПЧ предлагается продолжать оказывать содействие Специальному докладчику для:

a) завершения разработки методологии мониторинга и оценки воздействия односторонних санкций, средств обеспечения их применения и практики их чрезмерного соблюдения на гуманитарную ситуацию;

b) завершения разработки и дальнейшего совершенствования приложения для онлайн-мониторинга в целях обеспечения контроля, оценки, представления информации и визуализации;

c) налаживания стабильного сотрудничества с подразделениями и страновыми группами Организации Объединенных Наций для получения подробной информации в соответствии с предусмотренными инструментом мониторинга показателями на ежегодной основе;

d) разработки алгоритмов оценки воздействия макроэкономических показателей, на которые повлияли односторонние санкции, на поощрение и защиту прав человека;

e) осуществления мониторинга и оценки и обеспечения представления информации о воздействии односторонних принудительных мер в рамках разработанного инструмента мониторинга.
