



## 人权理事会

## 第五十六届会议

2024年6月18日至7月12日

议程项目3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、  
经济、社会及文化权利，包括发展权

## 人权理事会 2024年7月11日通过的决议草案

## 56/9. 人权与民间获取、拥有和使用枪支

人权理事会，

遵循《联合国宪章》，

回顾《世界人权宣言》、《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、其他国际人权法文书以及《维也纳宣言和行动纲领》，

又回顾人权理事会 2014年6月26日第26/16号决议、2015年7月2日第29/10号决议、2018年7月5日第38/10号决议、2020年10月6日第45/13号决议和2022年7月7日第50/12号决议，

铭记大会通过了《2030年可持续发展议程》<sup>1</sup>，尤其是可持续发展目标16“创建和平、包容的社会”；承认促进和保护人权与执行《2030年议程》相互关联且相辅相成，

回顾各国根据国际法负有尊重、保护和实现所有人权和基本自由的主要责任，上述责任视情况可能包含颁布和执行相关国内法律以及实行相关政策和做法，

又回顾《工商企业与人权指导原则》；强调指出尊重人权的责任是对无论在何处营运的所有工商企业的全球性预期行为标准，消除不利人权影响要求采取妥善措施，以实施预防、缓解和在适当时的补救；鼓励各国和工商企业(包括参与枪支弹药的制造、营销、销售和转让的企业)实施上述《指导原则》，

感到震惊的是，全世界数十万各年龄段的人继续因平民有意或无意的枪支滥用而在享有人权方面受到负面影响，这种滥用与暴力行为直接相关，包括与暴力侵害妇女和儿童行为、性暴力和性别暴力、杀害女性、家庭暴力以及帮派和有组

<sup>1</sup> 大会第70/1号决议。



织犯罪暴力直接相关；感到关切的是，这种暴力行为可能损害人们享有参与文化生活的权利和参与公共事务的权利，

**认识到**民间涉枪暴力所产生的费用可能会削弱各国利用本国资源进一步加强促进和保护所有人权和基本自由的能力，

**深感关切的是**，民间涉枪暴力案件造成死亡、非致命身体伤害和心理创伤，包括焦虑症、创伤后应激障碍和滥用药物风险，并可能导致严重的终身残疾和公共安全感的整体下降，上述影响及其他长期影响可能使个人更加处于弱势，在充分享有所有人权方面面临更多的人权问题，

**关切地注意到**民间获取枪支的渠道增多，拥有和使用枪支现象增加，对妇女、儿童、青年以及不同族裔、信奉不同宗教或使用不同语言的民众、少数群体和处于脆弱或被边缘化境地者的人权产生了令人震惊的影响；认识到各国因而应按照本国的宪法框架采取适当措施，对民间持有枪支进行规管，必要时加强管制，

**感到关切的是**，民间获取枪支包括合法获取武器的渠道越来越多，可能导致暴力和不安全加剧，害怕受害是平民获取枪支的一个重要动机，在个人安全实际或感觉受到威胁的情况下更为明显，

**深感关切的是**，有平民使用枪支实施暴力犯罪，包括犯罪牟利(如实施抢劫)，而且儿童和青年有可能通过其亲属、社交网络、犯罪团伙或非法市场非法获取或拥有枪支，

**关切地注意到**儿童和青年暴露在民间涉枪暴力之下，这对其享有一系列广泛的权利(包括公民权利和政治权利、享有适当生活水准权、享有能达到的最高标准身心健康权、受教育权和工作权)可造成严重的终身影响，从而可能导致各种不同的侵犯和践踏人权现象，

**严重关切地注意到**在校园、礼拜场所和其他公共场所发生枪击事件，

**承认**拥有和使用枪支与控制、权力以及支配和实力的具体动态密切相关，这会助长长期延续的性别暴力，而消除暴力的性别根源至关重要，

**认识到**国家对民间获取、拥有和使用枪支进行规管的手段应包括适当和有效的措施，例如加强管制机制，避免非法行径，包括避免枪支流入他人之手，这是减轻民间能够获得枪支对享有人权造成影响的关键一步，

**又认识到**务必对民间涉枪暴力及其对享有人权的影响进行系统性衡量、监测和报告，尤其是借助收集相关分类数据来进行衡量、监测和报告，各国必须酌情在提交人权条约机构的报告中以及在普遍定期审议中提供此类信息，

**肯定**各国对民间获取、拥有和使用枪支弹药进行有效规管以及酌情进行有效管制，有助于减少民间涉枪暴力的受害者人数，且可能增进享有人权；又肯定不同国家在各级，包括在区域和次区域两级为此作出的努力，

**重点指出**务必减少和防止武装暴力，为此应量身定制全面、包容、循证的公共政策，解决驱动涉枪暴力的根本原因和风险因素，包括植根于负面成见的各种不同形式的不平等和歧视，这些往往会根据各社区的社会经济地位而造成不同影响，对少数种族和族裔的影响往往异乎寻常，

1. **表示关切**全球枪支数量在增加，全世界范围内，平民拥有的枪支数量远超军队和执法部门枪支数量总和，而上述枪支大多未得到登记；

2. **又表示关切**与民间拥有枪支有关的暴力行为可能导致公共安全感的整体下降，并且害怕受害是平民获取枪支的一个重要动机；

3. **重申深为关切的是**，大多数涉枪杀人案是在非冲突情境中实施的；全世界每年都有数十万各年龄段的人因民间涉枪暴力而丧生或受伤、遭受终身残疾和心理伤害，其人权的享有因而受到负面影响；上述深远的长期影响使个人(特别是处于脆弱或被边缘化境地者)更加处于弱势，在享有人权方面面临更多的人权问题；

4. **确认**民间涉枪暴力和不安全现象直接威胁到生命权和人身安全权的享有，而且也影响其他公民权利和政治权利，包括参与公共事务的权利，还影响到经济、社会及文化权利的享有；

5. **吁请**各国尽最大努力，按照国际法尤其是人权法及本国宪法框架，采取适当的立法、行政和其他措施，包括实行量身定制的全面、包容、循证的公共政策，解决驱动涉枪暴力的根本原因和风险因素，包括植根于负面成见的各种不同形式不平等和歧视，以尽可能减轻民间获取、拥有和使用枪支对人权造成的影响，从而加强对人权的保护，实现人人享有人权；

6. **又吁请**各国考虑以《工商企业与人权指导原则》为基础，针对枪支弹药的制造商和经销商通过相关规定，上述《指导原则》包含避免造成或促成不利人权影响的责任，防止、酌情补救或缓解与其经营活动直接相关的不利人权影响的责任，以及人权尽职方面的责任；

7. **再次吁请**各国确保在关于民间和公司获取、拥有和使用枪支弹药的法規内规定适当措施，以避免非法行径，包括避免枪支弹药流入他人之手；

8. **吁请**各国就儿童获取、拥有和使用枪支弹药问题通过有效的法規并在必要时加强管制，并加强和支持社区干预措施，以防止暴力并帮助陷入暴力环境的儿童和青年改过自新，包括帮助主要因有组织犯罪集团的非法活动和街头帮派而陷入暴力环境的儿童和青年改过自新；

9. **鼓励**各国在可行且符合本国宪法和法律框架的情况下，就获取、拥有和使用枪支弹药的情况，收集和公布分类数据，并分析影响享有人权的枪支使用背后的驱动因素；

10. **吁请**所有国家采取有效措施实施《2030年可持续发展议程》，尤其是可持续发展目标16“创建和平、包容的社会”；

11. **赞赏地注意到**联合国人权事务高级专员关于民间获取、拥有和使用枪支的影响的报告<sup>2</sup>，高级专员在报告中审视了涉枪死伤及其人权后果、驱动枪支供应的因素，以及工商企业特别是枪支行业推动枪支供应的方式以及执行《工商企业与人权指导原则》的承诺；

12. **请**高级专员与会员国协商，编写一份报告，说明民间获取、拥有和使用枪支以及驱动涉枪暴力的根本原因和风险因素对参与文化生活的权利和参与公

<sup>2</sup> A/HRC/53/49.

共事务的权利的影响，特别是对处于脆弱或被边缘化境地者的影响，并将该报告提交人权理事会第五十九届会议；

13. **请**所有相关特别程序、调查委员会及其他问责机制、人权条约机构以及联合国人权事务高级专员办事处继续在各自职能框架内铭记本决议；

14. **请**所有工商企业(包括参与枪支弹药的制造和销售的企业)在按照《工商企业与人权指导原则》处理其经营活动的不利人权影响时，虑及高级专员关于人权与民间获取、拥有和使用枪支问题的报告；

15. **决定**继续处理这一议题。

2024年7月11日

第35次会议

[未经表决通过]

---