



Совет по правам человека

Пятьдесят шестая сессия

18 июня — 12 июля 2024 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам человека

и доклады Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

**Доклад Независимой международной комиссии
по расследованию событий на оккупированной
палестинской территории, включая Восточный
Иерусалим, и в Израиле***

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции S-30/1 Совета по правам человека, Независимая международная комиссия по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле рассматривает нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права и возможные международные преступления, совершенные всеми сторонами в период с 7 октября по 31 декабря 2023 года.

* Настоящий доклад был представлен подразделениям конференционного обслуживания для обработки после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



I. Введение и методология

1. В настоящем докладе обобщены фактические и правовые выводы Комиссии о нападении, которое было совершено 7 октября 2023 года на гражданские объекты и военные аванпосты в Израиле, включая ракетно-минометные обстрелы. В докладе содержатся фактические и правовые выводы, касающиеся израильских военных операций и нападений, введения полной блокады, эвакуации и перемещения гражданского населения, а также нападений на жилые дома и лагеря беженцев на оккупированной палестинской территории, главным образом в секторе Газа, в период с 7 октября по 31 декабря 2023 года. Кроме того, в докладе содержится информация об инцидентах, произошедших после 31 декабря 2023 года, которые, как было сочтено, носят вопиющий характер и демонстрируют определенную тенденцию. Подробные выводы Комиссии по обеим ситуациям представлены в двух документах зала заседаний¹. Настоящий доклад следует рассматривать в совокупности с этими документами.
2. Комиссия направила шесть запросов о предоставлении информации и доступа в адрес правительства Израиля и один запрос о предоставлении информации в адрес правительства Государства Палестина. Правительство Государства Палестина представило обширные комментарии. От правительства Израиля ответа не поступило.
3. Комиссия приступила к сбору информации утром 7 октября по ходу развития событий на местах, применяя те же методологию и стандарты доказательств, которые она ранее использовала при проведении своих расследований². На сегодняшний день собраны тысячи материалов из открытых источников, а более 350 материалов поступило после открытых призывов к представлению информации, сделанных 20 октября и 1 декабря 2023 года³. Сбор материалов из открытых источников был проведен с помощью криминалистической экспертизы с соблюдением международных стандартов в области сохранения веб-контента и правил допустимости цифровых доказательств. При необходимости собираемые из открытых источников материалы перепроверялись, в первую очередь путем всестороннего сопоставления с использованием широкой и разнообразной подборки авторитетных источников, а также путем проведения расширенного криминалистического анализа, включая проверку подлинности визуальных носителей, анализ привязки к местности и времени, извлечение метаданных и распознавание лиц.
4. Комиссия провела онлайн-беседы с жертвами и свидетелями и ознакомилась с многочисленными источниками информации. В период с 28 февраля по 8 марта 2024 года она посетила Египет и Турцию, чтобы собрать из первых рук свидетельства жертв и очевидцев. Комиссия встретила с более чем 70 жертвами и свидетелями, из них свыше двух третей — женщины.
5. При проведении расследования Комиссия столкнулась с рядом проблем. Что касается сектора Газа, то возможности Комиссии по установлению контактов с жертвами и свидетелями были ограничены из-за продолжающихся боевых действий на местах и серьезного нарушения коммуникаций. Израильские должностные лица неоднократно заявляли об отказе правительства сотрудничать с Комиссией в рамках ее расследования⁴. После того как в декабре 2023 года Комиссия обратилась к трудящимся в Израиле медицинским работникам, израильские должностные лица, как

¹ Документы зала заседаний доступны на веб-странице Комиссии, URL: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-israel/index>.

² См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/TORs-UN-Independent_ICI_Occupied_Palestinian_Territories.pdf.

³ См. <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-israel/call-submissions-international-crimes-7-october-2023>; и <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-israel/call-submissions-gender-based-crimes-7-October-2023>.

⁴ См. <https://x.com/giladerdan1/status/1730284375105819003?s=46&t=c1Omps22oOQ4HkH3ayKDg>.

сообщается, запретили медицинским работникам и другим лицам вступать в контакт с Комиссией⁵.

6. И нападение 7 октября в Израиле, и последующую военную операцию Израиля в секторе Газа необходимо рассматривать в контексте. Этим событиям предшествовали десятилетия насилия, незаконной оккупации и отрицания Израилем права палестинцев на самоопределение, что выражалось в непрекращающейся практике их принудительного перемещения и лишения их собственности, эксплуатации их природных ресурсов, введении в 2007 году блокады сектора Газа, продолжении строительства и расширения поселений на Западном берегу и систематической дискриминации и угнетения палестинского народа.

II. Правовые рамки

7. Комиссия определила международно-правовые рамки, применимые на оккупированной палестинской территории и в Израиле, в четырех своих предыдущих докладах Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека⁶, а также в своем круге ведения⁷. Комиссия отмечает, что на оккупированную палестинскую территорию, включая Восточный Иерусалим и сектор Газа, и оккупированные сирийские Голаны, которые в настоящее время находятся под оккупацией Израиля, распространяется действие как международного гуманитарного права, так и международного права прав человека.

III. Фактические выводы: акты, совершенные «Бригадами Изз ад-Дина аль-Кассама» и другими палестинскими вооруженными группировками 7 октября 2023 года в Израиле

A. Введение

8. 7 октября более 1000⁸ членов военного крыла ХАМАС⁹ и других палестинских вооруженных группировок вместе с палестинскими гражданскими лицами¹⁰ совершили скоординированное нападение на израильские гражданские цели и военные базы на юге Израиля, вблизи границы с сектором Газа. Нападавшие проникли на территорию Израиля по суше, морю и воздуху под прикрытием беспрецедентного ракетно-минометного обстрела южных и центральных районов Израиля.

9. По данным израильских источников, было убито более 1200 человек как непосредственно членами различных палестинских вооруженных группировок и другими лицами, так и в результате ракетных и минометных обстрелов из сектора Газа. Среди погибших не менее 809 гражданских лиц, в том числе не менее 280 женщин и

⁵ См. <https://www.timesofisrael.com/government-forbids-doctors-from-speaking-to-un-group-investigating-oct-7-atrocities/?s=08>.

⁶ A/77/328, A/78/198, A/HRC/50/21 и A/HRC/53/22.

⁷ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/TORs-UN-Independent_ICI_Occupied_Palestinian_Territories.pdf.

⁸ См. https://www.gov.il/BlobFolder/news/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023/en/English_Swords_of_Iron_Hamas%20Invasion%20-%20Full%20Map%20-%20v5.pdf.

⁹ Официальное название — «Бригады Изз ад-Дина аль-Кассама», Комиссия использует термины «военное крыло ХАМАС» или «боевики ХАМАС».

¹⁰ Комиссия использует термин «палестинские гражданские лица» для обозначения жителей сектора Газа, одетых в гражданскую одежду, которые, как было установлено, принимали участие в нападении. В некоторых случаях Комиссия не смогла определить, являются ли они членами военного крыла ХАМАС или другой палестинской негосударственной вооруженной группировки или участвовали в боевых действиях непосредственно как гражданские лица.

68 иностранных граждан, и 314 израильских военнослужащих¹¹. Погибли 40 детей, включая по меньшей мере 23 мальчиков и 15 девочек, и 25 человек в возрасте старше 80 лет. Кроме того, в больницы для лечения были доставлены 14 970 раненых. Были похищены и вывезены в сектор Газа в качестве заложников не менее 252 человек, в том числе 90 женщин, 36 детей и несколько пожилых людей, а также около 20 сотрудников израильских сил безопасности; многие сотрудники израильских сил безопасности впоследствии были убиты в плену. По состоянию на 26 мая 2024 года были освобождены или спасены 128 заложников. В это число входят найденные тела убитых заложников. По состоянию на 26 мая 2024 года в плену, живыми или мертвыми, оставались 128 заложников¹².

10. Нападение началось в 6 ч 30 мин с массированного ракетно-минометного обстрела деревень и городов на юге Израиля. Хотя многие ракеты были перехвачены с помощью израильской системы «Железный купол», по меньшей мере 18 мирных жителей погибли от прямых попаданий снарядов во время этого нападения и в последующие недели¹³. Вооруженное крыло ХАМАС и «Палестинский исламский джихад» публично взяли на себя ответственность за это нападение и сделали несколько заявлений о намерении наносить удары по гражданским объектам.

11. 7 октября и в последующие дни из своих домов на юге Израиля были эвакуированы около 150 000 человек. По состоянию на апрель 2024 года большинство из них все еще оставались перемещенными лицами, проживающими в гостиницах и временном жилье¹⁴.

В. Убийства, жестокое обращение и похищения в местах проживания гражданского населения

12. 7 октября военное крыло ХАМАС, другие палестинские вооруженные группировки и гражданские лица совершили нападения на различные гражданские объекты по меньшей мере в 24 населенных пунктах, а также на общественные места и места проведения уличных фестивалей: боевики методично обходили дом за домом, поджигали дома, обстреливали частные и общественные укрытия, выгоняли людей оттуда, где они прятались, убивали, калечили и похищали гражданских лиц. Комиссия расследовала шесть отдельных случаев нападения в Беэри и восемь — в Нир-Озе, в каждом из которых пострадало множество людей, как правило, из одних и тех же семей.

13. В Беэри члены военного крыла ХАМАС и «Палестинского исламского джихада», а также гражданские лица из сектора Газа убили 105 мирных жителей (63 мужчины и 42 женщины). Нападавшие ворвались в кибуц и открыли огонь по жителям, машинам, домашним животным и домам, в результате чего были убиты и ранены жители, подожжены дома, похищены и увезены в сектор Газа 31 гражданское лицо (13 мужчин и 18 женщин). В одном случае была застрелена девятимесячная девочка, которая вместе с матерью находилась в безопасной комнате. В другом случае не менее четырех человек были увезены из своих домов и убиты на окраине Беэри, вероятно, когда их перевозили в сектор Газа.

¹¹ Данные израильского правительства не содержат дезаггированных показателей числа убитых гражданских лиц. Приведенная выше цифра была получена Комиссией на основе ручного подсчета, произведенного с помощью веб-сайта Института национального страхования Израиля (см. [%22](https://laad.btl.gov.il/Web/He/TerrorVictims/Default.aspx?lastName=&firstName=&fatherName=&motherName=&place=&year=&month=&day=&yearHeb=&monthHeb=&dayHeb=®ion=&period=32) (на иврите)).

¹² Правительство Израиля, Министерство иностранных дел (<https://www.gov.il/en/pages/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023>) (дата последнего обращения: 11 июня 2024 года). В это число входят четыре израильских заложника, которых ХАМАС держит в плену с 2014 года.

¹³ См. <https://www.gov.il/en/Departments/news/swords-of-iron-civilian-casualties#Civilian%20casualties>.

¹⁴ См. https://www.gov.il/BlobFolder/news/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023/en/English_Swords_of_Iron_Israel-Hamas%20Conflict%202023.pdf.

14. В Нир-Озе 46 гражданских лиц (33 мужчины и 13 женщин) были убиты членами военного крыла ХАМАС и «Палестинского исламского джихада», группировки «Батальоны мучеников Аль-Аксы», вооруженного крыла Палестинского движения моджахедов и вооруженного крыла Комитета народного сопротивления. В убийствах участвовали и палестинские гражданские лица. Были похищены и вывезены в сектор Газа 72 жителя кибуца (37 мужчин и 35 женщин). В Нир-Озе, недалеко от заграждения по периметру сектора Газа, были убиты 79-летняя женщина и ее 12-летняя внучка, девочка с аутизмом, предположительно потому, что они замедляли отступление своих похитителей. В другом случае было совершено нападение на 70-летнюю женщину и ее 73-летнего мужа во время их прогулки. Женщину убили, а ее муж был похищен и умер в плену.

15. Многие израильские семьи лишились представителей нескольких поколений, причем были убиты или похищены несколько членов семьи. В одном случае, в Беэри, были убиты 48-летняя женщина и две ее дочери-подростка, а их отец был похищен. В Нир-Озе семья из пяти человек пряталась в своем убежище, когда туда ворвались боевики, которые застрелили обоих родителей и подожгли их дом; все трое детей погибли от удушья. Бабушка этих детей была застрелена в убежище в другом месте кибуца. В другом случае из Нир-Оза была похищена целая семья, включая обоих родителей, 4-летнего мальчика и 9-месячного младенца. Во время нападения у этих детей были также убиты бабушка и дедушка, чьи тела были обнаружены около границы.

16. Из примерно 3000 молодых людей, приехавших на музыкальный фестиваль «Нова» в Реиме¹⁵, 364 человека, в том числе 215 мужчин и 136 женщин, были убиты членами военного крыла ХАМАС и других палестинских вооруженных группировок, а еще около 40 человек были похищены и увезены в сектор Газа. Жертвы были убиты на территории основной фестивальной площадки при попытке спрятаться под сценой фестиваля, в передвижных общественных туалетах, внутри припаркованных автомобилей и в мусорных контейнерах. В одном случае боевики ХАМАС застрелили мужчину, который прятался за припаркованным автомобилем. Многие жертвы были застрелены, когда, пытаясь спастись, побежали через поле, расположенное к востоку от места проведения фестиваля. Другие были убиты, когда прятались в припаркованных машинах, а также пытались укрыться в общественных убежищах вдоль трассы 232. По словам выживших в общественных убежищах, они лежали под грудями тел на протяжении нескольких часов, дожидаясь прибытия персонала оперативного реагирования.

17. Комиссия расследовала убийство гражданских лиц в четырех общественных убежищах (вблизи Алумима, Беэри и Реима). Во всех четырех местах при нападении на убежища боевики бросали гранаты и стреляли из пулеметов по всем, кто пытался бежать. Как установила Комиссия, в одном из убежищ под Реимом боевики также использовали гранатомет. Из убежища в Реиме боевики похитили и увезли в сектор Газа гражданских лиц, все они находились в тяжелом состоянии. Схожий характер нападений на эти четыре места и на другие общественные убежища позволяет предположить, что нападавшие спланировали способы нападения заранее.

18. На пляже Зиким боевики ХАМАС убили по меньшей мере 18 гражданских лиц, в том числе пятерых подростков (четырех мальчиков и одну девочку), в общественном убежище, общественных туалетах и других местах на пляже. В 6 ч 45 мин на пляж прибыли две лодки с примерно 10 боевиками ХАМАС. Боевики ХАМАС забросали гранатами убежище, а затем открыли беспорядочную стрельбу. Комиссия изучила и перепроверила цифровые доказательства, на которых зафиксировано нападение в блоке туалетов и видно пятерых пригнувшихся подростков, а на заднем плане слышна стрельба. На видео также присутствует сотрудник израильских сил безопасности, который вступил в бой с боевиками и открыл ответный огонь. На другом, опубликованном ХАМАС, видео в помещении туалета видно шесть мертвых тел,

¹⁵ См. <https://www.gov.il/en/departments/news/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023>.

включая тела вышеупомянутых пятерых подростков, и все они, как представляется, были застрелены.

19. В нескольких местах Комиссия обнаружила свидетельства жестокого обращения с гражданскими лицами и сотрудниками израильских сил безопасности, а также многочисленные свидетельства осквернения трупов, включая сексуальное надругательство, обезглавливание, рваные раны, сожжение, расчленение и разделение трупов.

20. По оценкам Комиссии, в результате нападения погибло около 130¹⁶ пожилых людей¹⁷. В одном из инцидентов на автобусной остановке в Сдероте боевики застрелили 13 гражданских лиц, 8 из которых были старше 65 лет¹⁸.

21. 7 октября были убиты по меньшей мере 68 иностранных граждан¹⁹. Комиссия задокументировала пытки, покушение на обезглавливание и убийство тайских рабочих в Нир-Озе, а также убийство 19 непальских и приехавших по обмену тайских студентов в Алумиме.

С. Убийство военнослужащих, считавшихся вышедшими из строя комбатантами, и акты сексуального и гендерного насилия на военном аванпосту Нахаль-Оз

22. Комиссия расследовала нападение на военный аванпост Нахаль-Оз, в ходе которого члены военного крыла ХАМАС и других вооруженных группировок убили 66 сотрудников израильских сил безопасности, включая одного мужчину-военнослужащего, которого обезглавили после смерти, и молодых, невооруженных и не прошедших боевую подготовку женщин-военнослужащих наблюдательного пункта разведки (tazritaniyot). Комиссия установила, что боевики убили по меньшей мере 20 женщин-военнослужащих и похитили еще семь. Комиссия отмечает, что в ряде случаев в момент похищения или убийства было очевидно, что военнослужащие не вооружены, ранены, прячутся, захвачены в плен и/или демонстрируют признаки сдачи в плен, включая случай, когда были застрелены три женщины-военнослужащие, прятавшиеся под столом. Комиссия имеет достаточные основания полагать, что некоторые военнослужащие являлись вышедшими из строя комбатантами и не должны были подвергнуться нападению.

23. Комиссия установила, что семь женщин-военнослужащих были вывезены в сектор Газа в качестве заложниц, и ознакомилась с видеоматериалами, свидетельствующими о том, что они подверглись физическому насилию и словесным оскорблениям. Тела четырех женщин, найденные на аванпосту Нахаль-Оз, были частично или полностью раздеты; на телах двух из них, находившихся в отдельных комнатах, были обнаружены следы физического и сексуального насилия.

Д. Сексуальное и гендерное насилие

24. Комиссия обнаружила признаки того, что 7 октября члены военного крыла ХАМАС и других палестинских вооруженных группировок совершили акты гендерного насилия в нескольких местах на юге Израиля. Эти акты не были изолированными инцидентами, а были совершены схожим образом в нескольких местах многочисленными палестинскими исполнителями. Акты, задокументированные Комиссией, свидетельствуют о явном злоупотреблении властью со стороны мужчин-исполнителей и пренебрежении особыми соображениями

¹⁶ См. <https://www.gov.il/en/pages/swords-of-iron-civilian-casualties#>. Число всех лиц старше 65 лет Комиссия подсчитала вручную.

¹⁷ Комиссия определяет пожилых людей как лиц в возрасте старше 65 лет.

См. <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/ie-older-persons/about-human-rights-older-persons>.

¹⁸ См. <https://www.gov.il/en/pages/swords-of-iron-civilian-casualties#>.

¹⁹ См. <https://www.gov.il/en/departments/news/swords-of-iron-civilian-casualties>.

и защитой неприкосновенности и автономии женщин, предусмотренными международным правом.

25. Военное крыло ХАМАС отвергло все обвинения в совершении его силами актов сексуального насилия в отношении женщин в Израиле²⁰. Тем не менее Комиссия задокументировала случаи, свидетельствующие о сексуальном насилии, совершенном в отношении женщин и мужчин в месте проведения фестиваля «Нова» и его окрестностях, на военном аванпосту Нахаль-Оз и в нескольких кибуцах, включая Кфар-Аззу, Нир-Оз и Реим. Она собрала и сохранила цифровые доказательства, включая фотографии тел жертв с признаками сексуального насилия, систематический характер которого подтверждается независимыми свидетельствами очевидцев. Согласно заслуживающим доверия показаниям свидетелей, тела были раздеты, при этом в некоторых случаях были обнажены гениталии. Комиссия получила сообщения и перепроверила цифровые доказательства, свидетельствующие о том, что перед похищением или убийством женщины были в обездвиженном состоянии, в том числе со связанными, часто за спиной, руками, а иногда и ногами. Кроме того, Комиссия сделала выводы на основании положения тел, в частности по фотографиям с раздвинутыми или согнутыми ногами, и наличия признаков борьбы или насилия, включая ножевые ранения, ожоги, рваные раны и ссадины.

26. Комиссия изучила свидетельские показания об изнасилованиях, полученные журналистами и израильской полицией, но не смогла провести независимую проверку таких утверждений из-за отсутствия доступа к жертвам, свидетелям и местам преступлений и препятствования проведению ее расследований со стороны израильских властей. Комиссия не имела возможности ознакомиться с неотредактированными версиями таких показаний. По тем же причинам Комиссия также не смогла проверить сообщения о пытках сексуального характера и увечьях половых органов. Кроме того, Комиссия пришла к выводу, что некоторые конкретные утверждения являются ложными, неточными или противоречат другим доказательствам или заявлениям, и исключила их из своей оценки.

27. Боевики намеренно убивали женщин из числа гражданского населения во время похищения или когда те пытались убежать, в том числе в Беэри, Мефальсима и Нир-Озе, а также недалеко от места проведения фестиваля «Нова». Комиссия задокументировала три таких случая, подтвержденных цифровыми видеоматериалами, на которых видно, что женщины были застрелены с близкого расстояния в тот момент, когда они пытались убежать.

28. 7 октября были похищены и вывезены в сектор Газа 90 женщин и девочек. Комиссия задокументировала факты физического и психологического насилия в ходе нескольких похищений. Многие похищения снимались на видео, на них зафиксировано, как женщин перевозили в кузове автомобилей, а также на мотоциклах в сектор Газа, где над ними совершались акты насилия с применением силы, угрозы силой или под страхом расправы. Во время похищения жертв заставляли сидеть вплотную к похитителям и снимали их на видео. В нескольких случаях женщин сажали на небольшие мотоциклы между двумя мужчинами, вынуждая их к близкому физическому контакту со своими похитителями. Заложницы рассказывали, что в ходе похищения они подвергались физическому и психологическому насилию, что с ними обращались как с «трофеями» или «вещами», в том числе оскорбляли, называя, например, еврейской сукой. Комиссия установила, что женщины подверглись этому виду преступлений на гендерной почве в непропорционально большой степени, и задокументировала множество случаев подобного поведения как в кибуцах, так и на фестивале «Нова».

29. Женщины и женские тела использовались нападавшими мужчинами в качестве добытых трофеев. Свидетельства фактов похищения, насилия и унижения, которым подверглись женщины, публично демонстрировались на улицах в секторе Газа и/или

²⁰ Комиссия считает, что термин «сексуальное насилие» распространяется на ряд физических и нефизических действий сексуального характера в отношении человека или на вовлечение человека в совершение такого акта путем применения силы или угрозы силой, либо путем принуждения.

с помощью видеозаписей тел женщин или актов насилия над ними, в том числе путем публикации фотографий онлайн в пропагандистских целях. Комиссия установила, что этот вид преступлений на гендерной почве совершался во многих местах, причем женщины были основными, но не единственными жертвами.

30. Комиссия задокументировала факты осквернения как мужских, так и женских тел, включая такие действия сексуального характера, как оголение тел и/или их публичная демонстрация в частично обнаженном виде. В некоторых случаях демонстрация обнаженных тел жертв была средством унижения и проявления неуважения. Кроме того, эти акты снимали на видео, а записи распространяли. Боевики выставляли тела напоказ на улицах Газы и позировали с ними для фото- и видеосъемки, тем самым оскорбляя личное достоинство умерших.

Е. Воздействие на детей

31. 7 октября были убиты 40 израильских детей (по меньшей мере 23 мальчика и 15 девочек), в том числе один ребенок в возрасте до 2 лет и 10 детей в возрасте до 10 лет, и сотни других были ранены²¹. Двадцать детей потеряли обоих родителей, а 96 детей — одного родителя²². Во всех расследованных Комиссией случаях при совершении нападений боевики прекрасно знали о присутствии детей. В одном случае три ребенка из Кфар-Аззы стали свидетелями убийства своих родителей. Одна из них, трехлетняя девочка, была вывезена в сектор Газы, а ее брат и сестра провели 14 часов, прячась в шкафу в ожидании спасения.

32. Комиссия установила, что дети использовались членами военного крыла ХАМАС и других вооруженных группировок с целью достижения конкретных политических или стратегических целей. В одном случае боевики использовали 17-летнего подростка в кибуце Нахаль-Оз, чтобы убедить соседей открыть свои дома, а затем сняли на видео и показали в прямом эфире его мучения. Позже он был убит, а его сводные сестры, 8 и 15 лет, были увезены в сектор Газы. В Холите двое детей, один в возрасте 4 лет, другой — 4 месяцев, присутствовали при убийстве их матери. После этого их схватил один из боевиков ХАМАС и стал снимать на видео, при этом он говорил им: «Видите, в наших сердцах есть милосердие. Вот дети, мы их не убили». Это видео было выложено в сеть официальным военным крылом ХАМАС в пропагандистских целях²³. Обоих детей отвели в соседский дом, чтобы увезти в качестве заложников, но отпустили по дороге в сектор Газы. В этих и других случаях дети были лишены защиты и попечения родителей и находились в крайне уязвимом положении, не имея возможности ни понять, что происходит, ни возразить.

33. Кроме того, детей целенаправленно похищали. В сектор Газы были вывезены 36 детей, причем 10 из них — в одиночку, без родителей или других членов семьи; в ноябре 2023 года 34 ребенка были освобождены.

Г. Реакция Израиля

34. Комиссия установила, что израильские силы безопасности отреагировали на нападение со значительной задержкой и во многих местах совершенно неадекватно. Хотя небольшие отряды сухопутных войск израильских сил безопасности появились в нескольких местах в первой половине дня, они прибывали медленно, были малочисленны и не могли координировать свои действия ни с централизованным командованием, ни друг с другом²⁴. В тот день на приграничных объектах и в мирных деревнях были задействованы несколько танков израильских сил безопасности, один

²¹ См. <https://www.gov.il/en/departments/news/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023>.

²² See <https://www.children.org.il/wp-content/uploads/2024/03/2023-בני-ישראל-ילדים-בתוך-המלחמה.pdf> (на иврите).

²³ См. <https://t.me/qassambrigades/28517>.

²⁴ Например, так было в Беэри, а в Нир-Оз внешнее подкрепление прибыло только во второй половине дня, когда боевики ушли.

из которых обеспечивал защиту находившихся в укрытии гражданских лиц. Несколько сотрудников израильских сил безопасности обороняли позицию на месте проведения фестиваля «Нова». Во многих кибуцах местные группы быстрого развертывания сил безопасности сражались с нападавшими при минимальном внешнем подкреплении или вообще без него.

35. Комиссии известно о предполагаемых случаях применения израильскими силами безопасности директивы «Ганнибал»²⁵ в целях предотвращения захвата и перемещения в сектор Газа израильских гражданских лиц, в том числе ценой их убийства. Соответствующие заявления были сделаны в связи с действиями израильских сил безопасности на месте проведения фестиваля «Нова», включая сообщения о том, что вертолеты огневой поддержки израильских сил безопасности стреляли по израильским гражданским автомобилям, в результате чего погибли израильтяне. Комиссия подтвердила, что 7 октября в разных районах находилось не менее восьми вертолетов огневой поддержки, но не смогла подтвердить, что они вели огонь по гражданским лицам или гражданским автомобилям, в том числе в районе проведения фестиваля. Комиссия задокументировала одно заявление члена танкового экипажа израильских сил безопасности, подтвердившего, что экипаж применил директиву «Ганнибал», открыв огонь по автомобилю, в котором предположительно перевозили похищенных сотрудников израильских сил безопасности.

36. Комиссия также проверила информацию, указывающую на то, что по крайней мере еще в двух случаях израильские силы безопасности, вероятно, применили директиву «Ганнибал», в результате чего погибло как минимум 14 израильских гражданских лиц. Одна женщина была убита в результате обстрела вертолетом израильских сил безопасности в тот момент, когда боевики пытались похитить ее и вывезти из Нир-Оза в сектор Газа. В другом случае Комиссия установила, что из 13 удерживавшихся в доме в Беэри гражданских заложников несколько, а возможно и все, погибли в результате произведенного израильтянами танкового обстрела.

37. Комиссия констатировала, что вследствие того, что приоритет отдавался идентификации жертв и уведомлению семей, а вместо проведения судебных экспертиз давалось разрешение на погребение, доказательства совершения преступлений, включая половые преступления, не собирались и не сохранялись. Комиссия отмечает, что из-за недостаточной подготовки персонала оперативного реагирования не были собраны потенциальные доказательства.

IV. Фактические выводы: акты, совершенные Израилем на оккупированной палестинской территории

A. Введение

38. В ответ на нападение ХАМАС на Израиль израильские силы безопасности начали наносить авиационные удары по сектору Газа утром 7 октября. 8 октября Израиль официально объявил о начале крупной военной операции «Железные мечи». Сначала израильские силы безопасности развернули интенсивную шестинедельную воздушную кампанию, за которой последовали наземные операции под прикрытием тяжелой артиллерии. Главные военные цели наступления, согласно публичным заявлениям, состояли в полной ликвидации ХАМАС, включая его правительственные функции, и освобождении израильских заложников²⁶.

²⁵ По имеющимся данным, директива «Ганнибал» — это процедура, направленная на предотвращение захвата членов израильских сил безопасности вражескими силами, которая, как утверждается, была применена против израильских гражданских лиц 7 октября. См., например, <https://www.haaretz.com/israel-news/2016-06-28/ty-article/.premium/idf-chief-orders-to-revoke-controversial-hannibal-directive/0000017f-e15f-d804-ad7f-f1ff16e00000>.

²⁶ См. https://x.com/kann_news/status/1717231828384305632 (на иврите).

резолюцией S-21/1 Совета по правам человека, в ее докладе за 2014 год, были предсказуемы, но не были предотвращены³⁴.

44. Комиссия задокументировала заявления израильских сил безопасности, свидетельствующие об изменении их подхода к выбору целей. В одном из случаев 10 октября представитель израильских сил безопасности заявил: «Вот как ситуация обстоит сейчас. Нам необходимо использовать другой язык и другую терминологию. Удары, которые мы наносим по сектору Газа, — это не “серии ударов” и “ряд целей”, как в прошлом. Логика другая. Мы наносим удар по каждой точке, по каждому объекту, о которых есть хоть какая-то оперативная информация»³⁵. В другом случае министр обороны Израиля Йоав Галант заявил: «Сектор Газа никогда не будет прежним» и «Я снял все ограничения, мы применяем все средства»³⁶. Учитывая информацию, свидетельствующую об относительно низкой численности боевиков ХАМАС по отношению к гражданскому населению в целом³⁷, и неоднократные утверждения Израиля о том, что боевики «внедрены» в ряды гражданского населения³⁸, Комиссия считает, что вышеприведенные заявления указывают на то, что правительство Израиля дало израильским силам безопасности полное разрешение наносить массированные и неизбирательные удары по гражданским объектам в секторе Газа.

45. Кроме того, стратегия Израиля по нанесению ударов, как представляется, согласуется с доктриной Дахий³⁹ применительно к сектору Газа. Комиссия расследовала несколько массированных ударов по гражданским объектам, которые указывают на применение этой доктрины, и задокументировала десятки других ударов, в том числе по гуманитарным организациям, автоколоннам и местам проживания беженцев. Во многих задокументированных случаях Комиссия не смогла определить военные цели, на которые были направлены удары. Даже в тех случаях, когда предположительно имелись военные цели, при нанесении ударов не соблюдались принципы избирательности, соразмерности и предосторожности, что привело к тысячам убитых и раненых и масштабному разрушению целых кварталов, в том числе в Аль-Ярмуке, Джабалии, Магази и Рималь аш-Шамали.

46. Комиссия также расследовала случаи, в которых сухопутные войска израильских сил безопасности уничтожали гражданских лиц, не представлявших угрозы, в том числе гражданских лиц, державших белые флаги. В одном из случаев две женщины из числа гражданского населения были застрелены, когда пытались укрыться в церкви; после этого помещение было обстреляно. В другом случае, произошедшем в ноябре 2023 года, военнослужащие израильских сил безопасности сняли на видео то, что происходило после убийства одного мужчины в лагере Аш-Шати, который, по их признанию, в момент убийства был безоружен⁴⁰. 12 ноября в районе Рималь аш-Шамали снайпер застрелил палестинскую женщину в тот момент, когда она эвакуировалась из своего дома, держа за руку внука, который махал белым флагом. 15 ноября израильские силы безопасности застрелили трех израильских заложников, у одного из которых в руках был белый флаг. В ходе расследования этого инцидента военнослужащие признали, что это произошло из-за несоблюдения правил применения вооруженной силы. Комиссия считает, что подобные инциденты явно свидетельствуют о попустительском отношении к стрельбе на поражение без предварительного разбора целей и выяснения того, представляют ли они угрозу.

³⁴ A/HRC/29/52, п. 40.

³⁵ См. <https://www.youtube.com/watch?v=lk1tLVR1wPo> (на иврите).

³⁶ См. <https://www.youtube.com/watch?v=h9pekNeOYII> (на иврите).

³⁷ По оценкам Центрального разведывательного управления, в 2023 году численность боевиков ХАМАС составляла около 20 000–40 000 человек (см. <https://www.cia.gov/the-world-factbook/references/terrorist-organizations/>).

³⁸ См. <https://twitter.com/IDF/status/1718426727288803524>.

³⁹ Стратегия Израиля во время Второй ливанской войны в 2006 году, предусматривавшая применение подавляющей и несоразмерной силы против гражданских районов и инфраструктуры в качестве средства сдерживания и устрашения «Хизбаллы». См. <https://apps.dtic.mil/sti/pdfs/ADA601846.pdf>.

⁴⁰ См. <https://www.youtube.com/watch?v=3Dp95bN81Ww>.

47. Комиссии известно о сообщениях и утверждениях израильских сил безопасности о том, что военное крыло ХАМАС и другие негосударственные вооруженные группы в секторе Газа осуществляют свою деятельность с территории гражданских районов. Она продолжает расследовать этот вопрос.

С. Полная блокада

48. Нападения и военные операции Израиля в секторе Газа усугубили и без того тяжелую гуманитарную ситуацию. Продолжительная блокада Газы, введенная Израилем в 2007 году, уже нанесла ущерб ее экономике и привела к нарушению основных прав человека в отношении ее населения. 9 октября Израиль объявил о введении полной блокады сектора Газы, прекратив поставки основных ресурсов и перемещение товаров, а также существенно ограничив доступ населения сектора к продовольствию и воде, топливу и электричеству. Все контрольно-пропускные пункты между Израилем и Газой были заблокированы, что привело к прекращению регулярных поставок гуманитарной помощи. В период с 7 по 20 октября ни один грузовой автомобиль с гуманитарной помощью не въехал в сектор Газа⁴¹, что существенно повлияло на положение двух третей населения, которое и без того в значительной степени зависит от гуманитарной помощи.

49. Министр обороны Израиля Йоав Галлант назвал блокаду мерой возмездия, объявив о введении «полной блокады... ни электричества, ни воды, ни еды, ни топлива. Мы сражаемся с животными в человеческом облики и действуем соответственно»⁴².

50. Комиссия задокументировала несколько недвусмысленных публичных заявлений израильских должностных лиц, из которых следовало, что, помимо мотивов возмездия, у них есть намерение использовать предоставление предметов первой необходимости в своих целях и в качестве средства для удержания населения сектора Газа в заложниках ради достижения политических и военных целей, включая принудительное перемещение гражданских лиц из северной части сектора и освобождение израильских заложников. Комиссия отмечает, что эти меры равносильны коллективному наказанию всего населения за действия меньшинства, что является явным нарушением международного гуманитарного права.

51. Еще 7 октября министр энергетики и инфраструктуры Израиля Исраэль Кац подписал приказ о полном прекращении подачи электроэнергии в сектор Газа. 8 октября израильские власти полностью перекрыли подачу воды из Мекорота в сектор Газа по трем водопроводам. В период с 8 октября по 14 ноября 2023 года Израиль прекратил все поставки топлива в сектор Газа, сославшись на опасения, что оно может быть использовано ХАМАС⁴³. Эти меры сразу же сказались на обеспечении электричеством и водой. К 14 октября из-за отсутствия электричества и топлива прекратили работу три водоопреснительные установки, которые ранее производили 21 млн литров питьевой воды в день⁴⁴. Отключение водоснабжения затронуло более 650 000 человек⁴⁵. 11 октября прекратила работу электростанция Газы после того, как была остановлена транспортировка топлива через контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом⁴⁶.

⁴¹ См. <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/aid-trucks-crossing-egypt-gaza-15-november-2023>.

⁴² См. <https://www.youtube.com/watch?v=ZbPdR3E4hCk>.

⁴³ См. <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/gaza-strip-unrwa-finally-receives-fuel-much-more-needed-humanitarian>; и <https://gisha.org/en/graph/1-timeline-of-restrictions-on-entry-of-fuel-into-gaza/>.

⁴⁴ См. <https://reliefweb.int/map/occupied-palestinian-territory/gaza-strip-critical-water-and-wastewater-infrastructure-17-october-2023>; и <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/matter-life-and-death-water-runs-out-2-million-people-gaza>.

⁴⁵ См. <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-8>.

⁴⁶ См. <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-5>; и <https://gisha.org/en/fourth-turbine-temporarily-activated/>.

52. Несмотря на беспрецедентные и растущие потребности населения, Израиль полностью прекратил работу Керем-Шалом, главного пункта пропуска товаров из Израиля в сектор Газа, на период с 7 октября по 16 декабря. Под сильным давлением со стороны международного сообщества 17 декабря Израиль вновь открыл этот контрольно-пропускной пункт для проезда грузовых автомобилей с гуманитарной помощью. Хотя 21 октября Израиль разрешил возобновить работу контрольно-пропускного пункта Рафах, количество товаров и гуманитарной помощи, поступавших в сектор Газа, было все еще значительно ниже минимума, необходимого для обеспечения жизнедеятельности населения⁴⁷. На контрольно-пропускном пункте Ницана на границе между Египтом и Израилем были введены дополнительные меры по досмотру грузовых автомобилей с гуманитарной помощью, что серьезно затруднило их въезд и ограничило или блокировало доставку жизненно важных гуманитарных грузов⁴⁸.

53. Заявления израильских должностных лиц свидетельствуют о намерении использовать предоставление предметов первой необходимости для удержания населения сектора Газа в заложниках ради достижения политических и военных целей⁴⁹. С декабря 2023 года более 90 процентов населения сектора Газа испытывает острую нехватку продовольствия, причем наиболее тяжелая ситуация отмечается на севере сектора. Это обусловлено одновременно уничтожением местного производства продовольствия, включая сельское хозяйство, рыболовство и хлебопечение, и препятствованием его развитию, введением блокады, исключающей возможность ввоза достаточного количества продовольствия, и тем, что гуманитарные работники, распределяющие имеющиеся ограниченные запасы продовольствия, подвергаются опасности. По состоянию на март 2024 года ситуация продолжала ухудшаться: 1,1 млн человек столкнулись с катастрофическим уровнем нехватки продовольствия⁵⁰.

54. 26 января Международный Суд постановил в деле «Южная Африка против Израиля», что Израиль должен «создать условия для предоставления крайне необходимых основных услуг и гуманитарной помощи» сектору Газа. После вынесения постановления нападения на автоколонны с грузом гуманитарной помощи продолжились. 28 марта 2024 года Международный Суд вынес второе постановление о том, что Израиль должен «безотлагательно обеспечить... беспрепятственное предоставление в требуемом объеме... крайне необходимых основных услуг и гуманитарной помощи»⁵¹.

55. Блокада, боевые действия и перемещение населения оказали несоразмерно сильное воздействие на группы населения, находящиеся в уязвимом положении, включая детей и новорожденных, пожилых людей, людей с инвалидностью, возглавляемые женщинами домашние хозяйства и вдов, матерей малолетних детей, беременных и кормящих женщин, и на равное осуществление ими основных прав. В результате конфликта дети пострадали во многих отношениях, при этом по меньшей мере 28 детей погибли из-за острого недоедания и обезвоживания. Кроме того, дети особенно уязвимы перед распространяющимися инфекционными заболеваниями⁵². Женщины и девочки столкнулись с негативными гендерными последствиями, связанными с сексуальным и репродуктивным здоровьем, в том числе с отсутствием доступа к дородовому и послеродовому уходу, а также с невозможностью достойно поддерживать гигиену менструального цикла. Кроме того, уже существовавшая структурная дискриминация усугубила доминирующие виды поведения

⁴⁷ См. <https://www.who.int/news/item/21-10-2023-joint-statement-by-undp--unfpa--unicef--wfp-and-who-on-humanitarian-supplies-crossing-into-gaza>.

⁴⁸ См. <https://x.com/MfaEgypt/status/1718282096202895585> (на арабском языке).

⁴⁹ См. https://twitter.com/IsraeliPM/status/1714723922837410273?t=fE_VrUU_cUyO6YchkpavGA&s=19.

⁵⁰ См. https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf.

⁵¹ См. <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240126-ord-01-00-en.pdf>; и <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240328-ord-01-00-en.pdf>.

⁵² См. <https://www.unicef.org/press-releases/intensifying-conflict-malnutrition-and-disease-gaza-strip-creates-deadly-cycle>.

родственников-мужчин, негативно отразившись на самостоятельности женщин и девочек.

D. Эвакуация и перемещение гражданского населения

56. Комиссия задокументировала и проанализировала более 80 распоряжений об эвакуации, изданных израильскими силами безопасности в период с 7 октября по 30 декабря 2023 года. Хотя израильские силы безопасности прямо не использовали термин «безопасные зоны» применительно к районам эвакуации, используя вместо него термин «зоны гуманитарной помощи», они рекомендовали гражданским лицам переехать туда «для обеспечения их безопасности»⁵³, тем самым фактически заявляя, что эти районы представляют собой безопасные зоны с соответствующей правовой защитой.

57. Комиссия проанализировала процесс распространения информации об эвакуации, возможности для безопасной эвакуации, степень добровольности эвакуации, проблемы безопасности и перспективы возвращения с учетом значительного ущерба, нанесенного объектам в секторе Газа, и трудностей, связанных с продолжающимся конфликтом. Комиссия также задокументировала и проанализировала заявления израильских должностных лиц и общественных деятелей, свидетельствующие о намерении принудительно переселить палестинцев.

58. Комиссия считает, что распоряжения об эвакуации порой были неясными и непонятными, а сроки, отведенные гражданскому населению для безопасной эвакуации, не были объявлены или были ограниченными, особенно в случае проведения массовой эвакуации.

59. Комиссия также констатирует, что на маршрутах эвакуации царил хаос, в частности, было множество контрольно-пропускных пунктов израильских сил безопасности, существовала опасность гибели или ранения людей, отсутствовал транспорт и не уделялось должного внимания лицам, находящимся в уязвимом положении. Комиссия задокументировала случаи преследования и конкретные нападения на эвакуируемых лиц, в частности случаи, когда в ходе эвакуации палестинцев любого возраста и пола заставляли, угрожая им оружием, раздеться и в течение длительного времени идти без одежды. Такая практика свидетельствует о намеренном создании израильскими силами безопасности тяжелых условий эвакуации для гражданского населения. В некоторых случаях процесс эвакуации также был затруднен из-за того, что люди, желавшие уехать, подвергались угрозам и нападениям со стороны ХАМАС⁵⁴.

60. Во время проведения эвакуации израильские силы безопасности продолжали наносить удары по обозначенным безопасным зонам, включая Хан-Юнус и Рафах. Это привело к жертвам, в том числе к гибели гражданских лиц, которые не принимали непосредственного участия в боевых действиях. В то же время в результате действий израильских сил безопасности, повлекших за собой массовые жертвы и разрушения в эвакуированных районах, сложилась ситуация, в которой перестали существовать целые жилые кварталы, и теперь семьям некуда возвращаться.

61. Комиссия задокументировала заявления израильских должностных лиц, в которых они дегуманизировали палестинцев в секторе Газа, описывали всех палестинцев в секторе Газа как боевиков или сторонников ХАМАС, говорили о второй Накбе, предлагали переселить гражданское население за пределы сектора Газа и восстановить еврейские поселения⁵⁵. Комиссия отмечает, что, хотя 14 ноября 2023 года⁵⁶ юридический советник правительства Израиля, как сообщается, вынес

⁵³ См. <https://x.com/AvichayAdraee/status/1712846493747495223?s=20> (на арабском языке).

⁵⁴ См. <https://twitter.com/AvichayAdraee/status/1713478861827026955?s=20> (на арабском языке); и <https://www.youtube.com/watch?v=HaTmx9LPBJE> (на арабском языке).

⁵⁵ См. <https://twitter.com/ArielKallner/status/1710769363119141268> (на иврите);

и https://www.instagram.com/reel/CzhsEN7o-b4/?utm_source=ig_web_button_share_sheet.

⁵⁶ См. https://www.mako.co.il/news-politics/2023_q4/Article-438a607a63acb81026.htm (на иврите).

предупреждение израильским министрам, никаких действий со стороны властей не последовало. Комиссия понимает, что заявления не всегда отражают политику, но считает, что между заявлениями, в которых содержится подстрекательство к насилию, дискриминации и ненависти, и совершением нарушений международного права, включая военные преступления, может существовать причинно-следственная связь.

Е. Оккупированный Западный берег, включая Восточный Иерусалим

62. В период с 7 октября по 31 декабря 2023 года на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, были убиты 308 палестинцев, в том числе 80 мальчиков: 300 из них — израильскими войсками и 8 — поселенцами. Число погибших на Западном берегу за этот период времени превысило все зарегистрированные ежегодные показатели смертности с 2005 года, когда Управление по координации гуманитарных вопросов начало собирать данные о жертвах. В период с 7 октября 2023 года по 30 апреля 2024 года на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, израильские войска убили 457 палестинцев, в том числе 112 мальчиков, а поселенцы — 10 человек, в том числе 2 мальчиков⁵⁷. Комиссия отметила увеличение числа крупномасштабных милитаризованных операций по обыску и аресту в расположенных на Западном берегу Дженине, Наблусе и Тулькарме.

63. Комиссия установила, что сразу после 7 октября произошел всплеск нападений поселенцев на палестинские общины. Этому могли способствовать несколько событий, в том числе зачисление тысяч поселенцев в резерв израильских сил безопасности, вооружение и мобилизация поселенцев для прохождения регулярной военной службы в специализированных батальонах, базирующихся на Западном берегу, создание и вооружение дополнительных военизированных формирований в поселениях и смягчение министром национальной безопасности Итамаром Бен Гвиrom правил регистрации лицензий на оружие. В своей резолюции 55/32 Совет по правам человека поручил Комиссии расследовать случаи насилия со стороны поселенцев на оккупированной палестинской территории и представить ему доклад по этому вопросу в июне 2025 года.

64. Комиссия установила, что 24 ноября 2023 года члены палестинской вооруженной группировки убили и осквернили тела двух человек, которых они подозревали в сотрудничестве с израильскими силами безопасности в Тулькарме на Западном берегу. Тела обеих жертв были преданы казни через повешение под одобрительные возгласы толпы, снимавшей этот процесс на видео. Вероятно, после публичного повешения одну из жертв раздели и выбросили в мусорный контейнер.

Е. Сексуальное и гендерное насилие

65. Комиссия задокументировала многочисленные инциденты, имевшие место после 7 октября, в ходе которых израильские силы безопасности систематически преследовали палестинцев и подвергали их сексуальному и гендерному насилию онлайн и при личном контакте, в том числе посредством принудительного публичного обнажения, насильственного публичного раздевания, пыток и надругательств сексуального характера, сексуального унижения и домогательства. Эти инциденты имели место во время наземных операций, а также в ходе эвакуации и арестов. Комиссия установила на основании свидетельских показаний, проверенных видеоматериалов и фотографий, что акты сексуального насилия совершались на всей оккупированной палестинской территории в ходе эвакуации, до или во время ареста, в домах гражданских лиц и в приюте для женщин и девочек. Действия сексуального характера совершались с применением силы, в том числе угроз, запугивания и других форм давления, в обстоятельствах, которые были принудительными по определению

⁵⁷ См. <https://www.ochaopt.org/data/casualties>.

и возникли в результате вооруженного конфликта и присутствия вооруженных израильских военнослужащих.

66. Израильские силы безопасности ввели во многих местах в практику принудительное публичное раздевание и обнажение при унижительных обстоятельствах, например жертвам завязывали глаза, ставили их на колени и/или связывали им руки за спиной, и при этом они были раздеты до нижнего белья; допросы или словесные или физические оскорбления людей, полностью или частично раздетых; принуждение к физическим движениям в обнаженном виде; фотографирование или видеосъемку израильскими силами безопасности жертв в унижительных обстоятельствах и распространение этих изображений. Палестинцев также заставляли наблюдать за тем, как члены их семей и общин публично раздеваются и идут полностью или частично раздетыми, подвергаясь при этом сексуальным домогательствам.

67. Хотя сексуальному насилию в различных формах подвергались как женщины, так и мужчины, мужчины и мальчики были объектами особого внимания. Военнослужащие неоднократно снимали на видео и фотографировали исключительно мужчин, принуждая их к публичному раздеванию и обнажению, подвергая их пыткам сексуального характера и бесчеловечному или жестокому обращению. Палестинские женщины тоже подвергались целенаправленному психологическому насилию и сексуальным домогательствам онлайн, а также актам публичного осуждения и раскрытия и распространения личной информации, как это было в случае с женщинами-заключенными, и становились объектами граффити на гендерную и сексуальную тематику, как, например, в одном из женских приютов в секторе Газа, который был выбран в качестве непосредственной мишени. Израильские военнослужащие также снимали на видео, как они обыскивают дома, в том числе ящики с нижним бельем, для того чтобы унижить и оскорбить палестинских женщин, при этом они называли арабских женщин «шлюхами». Комиссия пришла к выводу, что, учитывая обстоятельства и контекст подобных действий, гендерное насилие в отношении палестинских женщин имело целью унижить и оскорбить палестинское население в целом.

68. Комиссия отмечает наличие отягчающих факторов при совершении таких преступлений на гендерной почве. Во-первых, эти деяния были совершены в контексте конкретных общественных и правовых норм, для которого характерно особо чувствительное восприятие вопросов культуры и религии, связанных с частной жизнью, обнажением и значением хиджаба, и в котором стигматизация и социальная изоляция могут иметь серьезные последствия на индивидуальном и общественном уровне, в особенности для женщин и девочек. Во-вторых, унижающий достоинство цифровой контент, распространенный онлайн и доступный мировой аудитории, крайне сложно удалить из Интернета.

69. С учетом способов совершения таких действий, включая съемку на видео, фотографирование и размещение материалов онлайн, а также того факта, что многочисленные случаи использования аналогичных методов наблюдались в разных местах, Комиссия пришла к выводу, что принуждение к публичному раздеванию и обнажению и другие виды надругательств со стороны израильских военнослужащих совершались либо по приказу, либо с попустительства. Эти действия были направлены на унижение и оскорбление как самих жертв, так и палестинской общины в целом путем закрепления гендерных стереотипов, порождающих чувство стыда, покорность, бессилие и ощущение неполноценности. Очевидно, что такое насилие является как частью, так и следствием более широкой практики преследования палестинцев и жестокого обращения с ними.

Г. Воздействие на детей

70. Министерство здравоохранения сектора Газа подтвердило, что по состоянию на 30 апреля в секторе Газа были убиты более 7300 детей, тысячи детей по-прежнему не опознаны, а 12 332 ребенка получили ранения⁵⁸. Кроме того, тысячи детей числятся пропавшими без вести, многие из них, вероятно, погребены под обломками разрушенных зданий. Спасательные работы затруднены из-за авиационных ударов и наземных вторжений, нехватки спасательного оборудования, дефицита топлива для транспортных средств и оборудования и ограниченности или отсутствия коммуникационных возможностей⁵⁹.

71. Удары по жилым зданиям оказали необратимое воздействие на физическое, эмоциональное и когнитивное состояние затронутых детей, многие из которых были извлечены из-под завалов с серьезными травмами. Комиссия задокументировала несколько случаев ранения детей в результате авиаударов или обстрелов, включая случай трехлетнего мальчика, который потерял обе ноги после того, как в ноябре 2023 года был нанесен удар по школе Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Его родители и младший брат погибли в октябре 2023 года. К концу ноября 2023 года около 1000 детей перенесли ампутацию одной или нескольких конечностей⁶⁰, причем некоторые операции проводились без анестезии. Кроме того, в результате ударов серьезно пострадала необходимая для обеспечения благополучия детей инфраструктура, включая больницы, школы и предоставление основных услуг, что привело к увеличению числа погибших и невозможности обеспечить надлежащее лечение раненых. Последствия такого воздействия для здоровья, образования и социального положения детей будут иметь долговременный характер и отразятся на будущих поколениях. Комиссия выражает обеспокоенность по поводу долгосрочного психологического воздействия на детей, все большее число которых страдает от симптомов посттравматического стресса.

72. В результате ударов израильских сил безопасности по густонаселенным жилым районам и лагерям беженцев тысячи детей потеряли одного или обоих родителей и были разлучены со своими семьями в условиях хаоса боевых действий. По состоянию на февраль 2024 года по меньшей мере 17 000 детей остались без сопровождения или были разлучены со своими родителями⁶¹. По данным Министерства здравоохранения сектора Газа, после 7 октября по меньшей мере 15 173 ребенка в секторе Газа потеряли одного или обоих родителей⁶².

В. Правовой анализ

73. Что касается проведенного Комиссией расследования нападения 7 октября, то Комиссия установила, что члены военного крыла ХАМАС и военных крыльев других палестинских вооруженных группировок и палестинские гражданские лица совершили военные преступления, а также нарушения и ущемления международного гуманитарного права и международного права прав человека.

74. Комиссия констатировала совершение военных преступлений в виде умышленного нападения на гражданское население, убийства или умышленного убийства путем обстрела и уничтожения жителей кибуцев и других гражданских объектов, включая женщин, детей и пожилых людей, а также путем неизбирательного

⁵⁸ См. <https://t.me/MOHMediaGaza/5405>, <https://t.me/MOHMediaGaza/5401>.

⁵⁹ См. <https://www.unicef.org/sop/media/3461/file/UNICEF%20in%20the%20State%20of%20Palestine%20Escalation%20Humanitarian%20Situation%20Report%20No.15.pdf>. См. также <https://news.un.org/en/story/2024/05/1149256>.

⁶⁰ См. <https://www.ungeneva.org/en/news-media/bi-weekly-briefing/2023/12/press-briefing-ungeneva-information-service>.

⁶¹ См. <https://www.unicef.ch/en/current/statements/2024-02-02/gaza-17-000-children-separated-their-parents>.

⁶² См. <https://t.me/MOHMediaGaza/5413>.

обстрела населенных пунктов в Израиле. Кроме того, Комиссия установила, что были совершены такие военные преступления, как пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, а также уничтожение или захват имущества неприятеля.

75. Комиссия пришла к выводу, что осквернение тел умерших путем сожжения, глумления и обезглавливания представляет собой военное преступление в виде надругательства над человеческим достоинством. Комиссия также выявила случаи надругательства сексуального характера над телами погибших женщин и мужчин, включая демонстрацию раздетых тел.

76. Комиссия установила, что военное преступление в виде взятия заложников в большинстве случаев совершалось вместе с актами посягательства на человеческое достоинство и бесчеловечного обращения, в частности сексуального и гендерного насилия, включавшими случаи нападения, домогательства и запугивания в отношении женщин, похищенных в Израиле и увезенных в сектор Газа.

77. Комиссия установила, что 7 октября в Израиле были совершены акты сексуального насилия, в том числе на месте проведения фестиваля «Нова», на трассе 232, на военной базе Нахаль-Оз и в кибуцах Кфар-Азза, Нир-Оз и Реим.

78. Комиссия пришла к выводу, что члены военных крыльев ХАМАС и «Палестинского исламского джихада» нарушили принцип избирательности, когда совершали нападения, убивали и калечили гражданское население и намеренно наносили ракетно-минометные удары из сектора Газа по территории Израйля.

79. Комиссия также установила, что израильские силы безопасности нарушили принципы избирательности, соразмерности и предосторожности, когда подвергли обстрелу дом в Беэри, где удерживались израильские гражданские заложники, и открыли огонь с вертолета по гражданскому заложнику из Нир-Оза.

80. Что касается проведенного Комиссией расследования израильских ударов и операций в секторе Газа и на оккупированной палестинской территории, Комиссия установила, что израильские власти и сотрудники израильских сил безопасности совершили военные преступления, преступления против человечности и нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека.

81. Комиссия установила, что были совершены военные преступления в виде использования голода в качестве способа ведения войны; убийства или умышленного убийства; умышленного нападения на гражданское население и гражданские объекты; насильственного перемещения; сексуального насилия; посягательства на человеческое достоинство; и сексуального и гендерного насилия, которое может быть приравнено к пыткам или бесчеловечному и жестокому обращению.

82. Комиссия установила, что посредством ряда действий, включая блокаду, Израиль подверг палестинское население сектора Газа коллективному наказанию, что является прямым нарушением международного гуманитарного права.

83. Комиссия сочла, что присутствие гражданских лиц в районах, по которым израильские силы безопасности наносили удары, можно было предвидеть; тем не менее израильские силы безопасности стали намеренно и с пониманием происходящего наносить удары по гражданскому населению и гражданским объектам, включая места отправления культа, что является прямым нарушением принципов избирательности, соразмерности и предосторожности и особых мер защиты женщин и детей в соответствии с международным гуманитарным правом.

84. Комиссия установила, что были совершены основные элементы преступлений против человечности, а именно широкомасштабные или систематические нападения на гражданское население сектора Газа. Комиссия пришла к выводу, что были совершены преступления против человечности в виде истребления; убийства; преследования по гендерному признаку в отношении палестинских мужчин и мальчиков; насильственного перемещения; пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения.

85. Комиссия установила, что блокада и насильственное перемещение населения, усугубляемые широкомасштабными разрушениями в результате ударов и военных операций, привели к нарушениям международного права прав человека, в частности прав на семейную жизнь, достаточное питание, жилище, образование, здоровье, социальное обеспечение, воду и санитарную, что особенно негативно сказалось на детях и лицах, находящихся в уязвимом положении. В результате причинения вреда, связанного с возрастной и гендерной спецификой, были нарушены Конвенция о правах ребенка и права на недискриминацию, закрепленные в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

VI. Выводы

86. Нападение 7 октября 2023 года очевидно стало поворотной точкой как для израильтян, так и для палестинцев, представляя собой событие, способное изменить ход данного конфликта, с реальной перспективой дальнейшего упрочения и расширения оккупации. После продолжающихся несколько месяцев потерь и отчаяния, возмездия и зверств единственным ощутимым итогом стало усугубление огромных страданий как израильтян, так и палестинцев, причем гражданское население вновь испытывает на себе всю тяжесть последствий от решений, принимаемых властью имущими. Значительную часть гражданского населения составляют дети и женщины, причем женщины лишены возможности участвовать в принятии решений.

87. Для Израиля нападение 7 октября стало беспрецедентным по масштабам событием в истории страны: за один день были убиты и похищены сотни людей, что вызвало болезненные воспоминания о прошлых преследованиях не только у израильских евреев, но и у евреев во всем мире. Палестинцы — граждане Израиля также серьезно пострадали от нападения 7 октября.

88. Для палестинцев военная операция и нападения Израиля в секторе Газа стали самым продолжительным, крупным и кровопролитным конфликтом с 1948 года. Он причинил огромный ущерб, привел к гибели людей и вызвал травмирующие воспоминания о Накбе и других израильских вторжениях.

89. Комиссия считает, что ни нападение 7 октября, ни последующая военная операция Израиля в секторе Газа не должны рассматриваться как изолированные события. Единственный способ остановить повторяющиеся циклы насилия, включая агрессию и возмездие с обеих сторон, заключается в том, чтобы обеспечить строгое соблюдение международного права, а именно: прекратить незаконную израильскую оккупацию палестинской территории; положить конец дискриминации, угнетению и отрицанию права палестинского народа на самоопределение; и гарантировать мир и безопасность как для израильтян, так и для палестинцев.

90. В связи с нападением 7 октября Комиссия имеет разумные основания полагать, что члены военных крыльев ХАМАС и других палестинских вооруженных группировок, а также палестинские гражданские лица, принимавшие непосредственное участие в боевых действиях, преднамеренно убивали, калечили, допускали жестокое обращение, брали заложников и совершали сексуальное и гендерное насилие в отношении гражданских лиц, включая граждан Израиля и иностранных граждан, а также в отношении сотрудников израильских сил безопасности, включая военнослужащих, считавшихся вышедшими из строя комбатантами, во многих местах на юге Израиля. Эти действия представляют собой военные преступления, нарушения и ущемления международного гуманитарного права и международного права прав человека.

91. Комиссия пришла к выводу, что гражданские лица были выбраны в качестве цели преднамеренно, что нападение было предумышленным и планировалось в течение значительного периода времени, отличалось высокой степенью организации и координации и было осуществлено в нескольких местах

в одно и то же время или примерно в одно и то же время. Нападение возглавлялось и координировалось ХАМАС и было осуществлено военными крыльями ХАМАС и шести других палестинских группировок при участии некоторых палестинских гражданских лиц.

92. Члены военного крыла ХАМАС и других палестинских вооруженных группировок взяли в заложники людей, без учета возраста и пола, преимущественно израильтян, и увезли их в сектор Газа, чтобы использовать в переговорах с израильскими властями. В некоторых заложников стреляли, и некоторых из них убили. Многие похищения осуществлялись с применением грубого физического, психологического и сексуального насилия, а также унижающего достоинство и оскорбительного обращения, включая в некоторых случаях выставление заложников напоказ.

93. Израильские дети подверглись жестокому физическому и эмоциональному обращению во время нападения 7 октября. Кроме убитых и раненых детей, есть много детей, которые потеряли одного или обоих родителей. Многие дети стали свидетелями убийства своих родителей, братьев и сестер, их также снимали на видео в пропагандистских целях члены палестинских вооруженных группировок, которые впоследствии опубликовали видеозаписи с изображением маленьких израильских детей в уязвимом положении. Комиссия считает особенно вопиющим тот факт, что детей похищали целенаправленно, а некоторых — в одиночку.

94. Комиссия пришла к выводу, что члены военного крыла ХАМАС и палестинских вооруженных группировок целенаправленно преследовали женщин, в том числе совершая в их отношении умышленные убийства, похищая их и подвергая их физическому и психологическому насилию, а также сексуальному надругательству. Эти преступления носили преднамеренный характер и в ряде случаев совершались с применением насилия и с умыслом причинить жертвам огромные страдания и серьезные увечья. Комиссия отмечает, что женщины особенно часто подвергались гендерному насилию во время казни или похищения. Женщины и женские тела использовались нападавшими мужчинами в качестве победных трофеев, при этом акты похищения, насилия и унижения, которым подвергались женщины, становились объектом публичной демонстрации либо на улицах в секторе Газа, либо в онлайн.

95. Комиссия выявила характерные признаки сексуального насилия в нескольких местах и пришла к выводу, что израильские женщины несоразмерно часто становились жертвами таких преступлений. В результате нападения 7 октября были созданы условия для совершения исполнителями актов сексуального и гендерного насилия, и эти акты были не единичными инцидентами, а совершались схожим образом в нескольких местах и многочисленными исполнителями. Однако Комиссия не нашла убедительных доказательств того, что боевики получали приказы совершать сексуальное насилие, и поэтому не смогла прийти к какому-либо заключению по этому вопросу. Вместе с тем провокационные высказывания по поводу сексуального насилия и отрицание его фактов с обеих сторон могут заставить замолчать и дискредитировать жертв, тем самым дополнительно усугубляя травму и стигматизацию.

96. Комиссия отмечает, что израильские власти не обеспечили гражданскому населению на юге Израиля практически никакой защиты, в частности, 7 октября они не смогли ни оперативно развернуть достаточные силы безопасности для защиты гражданских лиц, ни эвакуировать их из гражданских населенных пунктов. В нескольких местах израильские силы безопасности применили директиву «Ганнибал», в результате чего погибли по меньшей мере 14 израильских гражданских лиц. Израильские власти также не обеспечили систематического сбора судебно-медицинских доказательств сотрудниками соответствующих органов и персоналом оперативного реагирования, в частности, в связи с утверждениями о сексуальном насилии, что сводит на нет

возможность проведения в будущем судебных разбирательств, привлечения к ответственности и отправления правосудия.

97. В отношении военных операций, проводимых Израилем в секторе Газа с 7 октября, Комиссия пришла к выводу, что Израиль совершил военные преступления, преступления против человечности и нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека.

98. Комиссия констатирует, что массовые жертвы среди гражданского населения и широкомасштабное разрушение гражданских объектов и важнейшей гражданской инфраструктуры являются неизбежным результатом израильской стратегии применения силы в ходе боевых действий, осуществляемой с намерением нанести максимальный ущерб и с пренебрежением принципами избирательности, соразмерности и предосторожности, а следовательно в нарушение международного гуманитарного права и международного права прав человека. Умышленное использование израильскими силами безопасности тяжелого вооружения большой поражающей способности в густонаселенных районах представляет собой умышленное и прямое нападение на гражданское население, в результате которого особенно сильно пострадали женщины и дети. Этот вывод подтверждается значительным числом жертв, которое продолжает увеличиваться на протяжении последних месяцев, при этом ни политика, ни военная стратегия Израиля не претерпели никаких изменений.

99. Израильские силы безопасности убили и покалечили десятки тысяч детей, что привело к необратимым нарушениям физического развития у тысяч детей и долгосрочной эмоциональной травме у всех детей. Израиль обязан в соответствии с международным правом обеспечить, чтобы потребностям всех детей, включая большое число сирот и детей, разлученных со своими семьями, уделялось первоочередное внимание и чтобы эти потребности удовлетворялись. Он обязан не допускать разлучения семей и способствовать их воссоединению, принимая во внимание особые последствия разлучения семей для матерей и детей.

100. Комиссия пришла к выводу, что распоряжения об эвакуации, изданные израильскими силами безопасности, порой были неадекватными, неясными и противоречивыми и не предусматривали достаточного времени или поддержки для обеспечения безопасной эвакуации. Кроме того, районы, из которых проводилась эвакуация, подвергались ударам вне зависимости от присутствия в них тех, кто не мог или не хотел эвакуироваться, а эвакуированные лица подвергались нападением на маршрутах эвакуации и в обозначенных безопасных зонах. При этом гражданские лица, решившие не эвакуироваться, не теряют своего статуса лиц, пользующихся защитой по международному праву. Помимо этого, заявления израильских должностных лиц свидетельствовали о наличии намерения насильственно переселить население.

101. Израильские власти последовательно заявляют о том, что их военными целями являются полное уничтожение ХАМАС, освобождение израильских заложников и предотвращение возникновения в будущем угроз Государству Израиль со стороны сектора Газа, однако действия израильских властей и их последствия указывают на другие мотивы, включая месть и коллективное наказание. Заявления израильских должностных лиц свидетельствуют о политике и практике, нацеленных на широкомасштабное разрушение, включая убийство большого числа гражданских лиц и насильственное перемещение. Комиссия установила, что заявления израильских должностных лиц, в частности заявления, направленные на систематическую дегуманизацию палестинцев, особенно палестинских мужчин и мальчиков, и призывы к коллективному наказанию, равносильны подстрекательству и могут представлять собой и другие серьезные международные преступления.

102. Комиссия пришла к выводу, что Израиль использовал голод в качестве способа ведения войны, что будет сказываться на состоянии здоровья всего населения сектора Газа в течение десятилетий и особенно негативно отразится на

детях. Это является военным преступлением. На момент подготовки настоящего доклада определенное число детей уже умерло от острого недоедания и обезвоживания. На протяжении всего периода блокады сектора Газа Израиль использовал в качестве инструмента борьбы отказ в удовлетворении жизненно важных потребностей, в частности путем прекращения поставок воды, продовольствия, электроэнергии, топлива и других предметов первой необходимости, включая гуманитарную помощь. Эти действия представляют собой коллективное наказание и акты возмездия в отношении гражданского населения, что в обоих случаях является явным нарушением международного гуманитарного права.

103. Частота, распространенность и тяжесть сексуальных и гендерных преступлений, совершенных против палестинцев после 7 октября на всей оккупированной палестинской территории, свидетельствуют о том, что конкретные формы сексуального и гендерного насилия являются элементом оперативных процедур израильских сил безопасности. Палестинские мужчины и мальчики подверглись конкретным актам преследования, имевшим целью наказать их в отместку за преступления, совершенные 7 октября. Способ совершения таких актов, а также их видео- и фотосъемка в сочетании с тем, что аналогичные случаи были зафиксированы в нескольких местах, дают Комиссии основания сделать вывод, что принудительное публичное раздевание и обнажение и другие виды связанных с ними злоупотреблений совершались либо по приказу израильских властей, либо с их попустительства.

104. Сексуальное и гендерное насилие является одним из основных элементов жестокого обращения с палестинцами и направлено на унижение общества в целом. Оно неразрывно связано с более широким контекстом неравенства и длительной оккупации, которые создают условия и обоснование для преступлений на гендерной почве, с тем чтобы еще больше подчеркнуть подчиненное положение народа, находящегося под оккупацией. Комиссия отмечает, что для борьбы с такими преступлениями необходимо устранить коренные причины, т. е. ликвидировать лежащие в основе оккупации традиционно репрессивные структуры и институализированную систему дискриминации в отношении палестинцев.

105. Обстановка на Западном берегу продолжает ухудшаться: число палестинцев, погибших после 7 октября, превысило аналогичный показатель за любой другой период с 2005 года. Увеличение числа погибших связано с проведением израильскими силами безопасности нескольких в высшей степени милитаризованных операций и резким ростом числа жестоких нападений на палестинские общины со стороны поселенцев, зачастую совершаемых при содействии или попустительстве израильских сил безопасности.

106. Комиссии известны сообщения и утверждения израильских сил безопасности о том, что военное крыло ХАМАС и другие негосударственные вооруженные группы в секторе Газа осуществляют свои действия с территории гражданских районов. Комиссия вновь заявляет, что все стороны конфликта, включая израильские силы безопасности и военные крылья ХАМАС и других негосударственных вооруженных групп, должны придерживаться норм международного гуманитарного права и не подвергать гражданское население еще большему риску, используя гражданские объекты в военных целях.

107. Комиссия пришла к выводу, что к числу лиц, несущих наибольшую ответственность за международные преступления, нарушения и злоупотребления, которые она расследовала, относятся высокопоставленные члены политического и военного руководства ХАМАС и других палестинских вооруженных группировок и палестинского объединенного оперативного штаба, а также высокопоставленные члены политического и военного руководства правительства Израиля, включая членов израильского военного кабинета и министерского комитета по национальной безопасности, других министров правительства и руководителей израильских сил безопасности. Комиссия

продолжит свои расследования, сосредоточив внимание на индивидуальной уголовной ответственности и ответственности командиров.

VII. Рекомендации

108. Комиссия рекомендует правительству Израиля:

a) немедленно прекратить нападения, в результате которых гибнут и получают увечья гражданские лица в секторе Газа, снять блокаду сектора Газа, установить прекращение огня, обеспечить выплату компенсаций лицам, чье имущество было незаконно уничтожено, и обеспечить незамедлительное предоставление нуждающимся предметов первой необходимости, жизненно важных для поддержания здоровья и благосостояния гражданского населения;

b) обеспечить, чтобы правила применения вооруженной силы военнослужащими и сотрудниками служб безопасности строго соответствовали международным стандартам; расследовать нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, привлечь виновных к ответственности и наказать их, а также опубликовать правила применения вооруженной силы и доклады о расследованиях нарушений;

c) обеспечить в ходе планирования и проведения военных операций оценку вреда, связанного с возрастной и гендерной спецификой, и применение мер по предотвращению причинения вреда гражданскому населению, основанных на оценке рисков с учетом гендерных факторов и интересов детей;

d) прекратить практику принудительного публичного раздевания и обнажения, интимного личного досмотра, снятия хиджаба с женщин, а также жестокого обращения и преследования в отношении палестинцев всех возрастных и гендерных категорий, как онлайн, так и при личном контакте, привлечь виновных в таких действиях к ответственности и бороться с дискриминационными структурами и убеждениями, которые способствуют совершению этих нарушений, с тем чтобы не допустить их повторения;

e) обеспечить, чтобы все перемещенные или эвакуированные палестинцы получили разрешение на безопасное возвращение в свои дома и помощь в этом, а также в соответствии со своими юридическими обязательствами обеспечить восстановление сектора Газа;

f) обеспечить гуманное обращение со всеми арестованными и/или задержанными палестинцами, сообщить о состоянии их здоровья и самочувствия; разрешить посещения представителей Международного комитета Красного Креста (МККК), контакты с семьями и медицинскую помощь, а также обеспечить обращение с ними в соответствии с международным гуманитарным правом и международным правом прав человека;

g) полностью и безотлагательно выполнить постановления Международного Суда от 26 января и 28 марта о временных мерах по обеспечению беспрепятственного предоставления всех основных услуг и гуманитарной помощи в секторе Газа и обеспечить, чтобы военные не совершали действий, нарушающих права палестинцев в секторе Газа, в соответствии со своими обязательствами по Конвенции о геноциде;

h) обеспечить в соответствии с принципами международного права прав человека проведение беспристрастных и справедливых расследований преступлений, совершенных 7 октября, и, где это применимо, привлечь к ответственности арестованных в Израиле лиц в рамках открытых судебных процессов;

i) предоставить Комиссии доступ на оккупированную палестинскую территорию, включая Восточный Иерусалим, и в особенности в сектор Газа, а также в Израиль для проведения полного, беспристрастного и независимого

расследования в соответствии с постановлением Международного Суда о временных мерах от 24 мая 2024 года;

j) обеспечить для жертв и членов общин, перемещенных на оккупированной палестинской территории и в Израиле после нападения 7 октября, удовлетворение потребностей в охране психического здоровья, уделяя особое внимание детям, женщинам, пожилым людям, иностранцам и освобожденным заложникам.

109. Комиссия рекомендует правительству Государства Палестина и де-факто властям в секторе Газа:

a) обеспечить немедленное и безоговорочное освобождение всех заложников, удерживаемых в секторе Газа, обеспечить их защиту, в том числе от сексуального и гендерного насилия; сообщить о состоянии их здоровья и самочувствия, разрешить посещения представителей МККК, контакты с семьями и медицинскую помощь, а также обеспечить обращение с ними в соответствии с международным гуманитарным правом и международным правом прав человека;

b) прекратить все неизбирательные ракетные, минометные и другие обстрелы гражданского населения;

c) провести тщательное и беспристрастное расследование и привлечь к ответственности виновных в нарушениях международного права, в том числе совершенных 7 октября и после этой даты, членами военного крыла ХАМАС и других палестинских негосударственных вооруженных групп на юге Израиля и на оккупированной палестинской территории, а также расследовать нарушения в отношении лиц, заподозренных в оказании помощи Израилю, и привлечь виновных к ответственности;

d) принять срочные меры для проведения расследования и преследования в уголовном порядке лиц, ответственных за все формы сексуального насилия, и воздерживаться от дискредитации жертв и свидетелей сексуального насилия;

e) не допускать использования гражданских объектов или имущества в военных целях в соответствии со всеми обязательствами по международному гуманитарному праву и ввести четкое разграничение мест проведения военных операций и жилых районов.

110. Комиссия рекомендует Совету Безопасности:

a) потребовать, ввиду сохраняющейся угрозы международному миру и безопасности, создаваемой конфликтом, и тяжести совершенных преступлений, чтобы правительство Израиля в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций немедленно установило прекращение огня, прекратило блокаду сектора Газа, обеспечило доставку гуманитарной помощи и положило конец целенаправленным ударам по гражданскому населению и гражданской инфраструктуре, а также потребовать безоговорочного освобождения заложников;

b) подтвердить право палестинского народа на самоопределение.

111. Комиссия рекомендует Генеральному секретарю включить Израиль в приложения к следующему ежегодному докладу о детях и вооруженных конфликтах в соответствии с резолюцией 1379 (2001) Совета Безопасности и последующими резолюциями, а также организационно оформить страновую целевую группу по наблюдению и отчетности на оккупированной палестинской территории⁶³.

112. Комиссия рекомендует всем государствам-членам:

⁶³ A/78/198, п. 83.

а) обеспечить соблюдение всеми государствами-участниками всех договорных обязательств, включая общую статью 1 четырех Женевских конвенций, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенцию о геноциде;

б) расследовать совершенные в ходе текущего вооруженного конфликта основные международные преступления, подпадающие под внутреннюю и универсальную юрисдикции.

113. Комиссия рекомендует всем государствам — участникам Римского статута Международного уголовного суда оказывать поддержку и в полной мере содействовать Канцелярии Прокурора Международного уголовного суда в ее расследовании ситуации в Государстве Палестина.
