



人权理事会

第五十六届会议

2024年6月18日至7月12日

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立 国际调查委员会的报告*

概要

本报告根据人权理事会 S-30/1 号决议提交，包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会在报告中审查了 2023 年 10 月 7 日至 12 月 31 日所有各方违反国际人权法和国际人道法的行为以及可能犯下的国际罪行。

* 本报告逾期提交会议服务部门处理，以纳入最新信息。



一. 导言和方法

1. 本报告概述了委员会关于 2023 年 10 月 7 日以色列境内平民目标和军事前哨遇袭，包括火箭和迫击炮袭击事件的事实调查结果和法律结论。报告载有以下方面的事实调查结果和法律结论：2023 年 10 月 7 日至 12 月 31 日以色列在巴勒斯坦被占领土，主要是加沙地区，开展军事行动和袭击、实施全面围困、疏散和强行迁离平民，以及袭击住宅楼和难民营的事件。此外，报告还载有信息，说明了 2023 年 12 月 31 日之后发生的、被认为性质恶劣并代表一种趋势的一些事件。两份会议室文件详细介绍了委员会对这两种情况的调查结果。¹ 本报告应结合这两份文件一并阅读。
2. 委员会向以色列政府发出六份索取资料和要求准入的请求，向巴勒斯坦国政府发出一份索取资料的请求。巴勒斯坦国政府提供了广泛的评论意见。委员会没有收到以色列政府的答复。
3. 10 月 7 日上午，随着实地事件的发生，委员会开始收集信息，并采用了与以往调查相同的方法和证据标准。² 迄今为止已收集数千份开源材料，2023 年 10 月 20 日和 12 月 1 日两次公开征集材料之后，又收到 350 多份。³ 开源材料的取证收集依据了保存网络内容的国际标准和数字证据的采纳规则。必要时对收集的开源材料进行了核实，主要是通过全面交叉引用，利用广泛多样的可靠来源，辅之以先进的法证检查手段，包括视觉媒体验证、地理位置和时间定位分析、元数据提取和人脸识别。
4. 委员会与受害者和证人进行了在线访谈，并参考了多种信息来源。2024 年 2 月 28 日至 3 月 8 日，委员会访问了埃及和土耳其，收集幸存者和证人的第一手资料。委员会会见了 70 多名受害者和证人，其中三分之二以上为女性。
5. 委员会在开展调查时面临一些挑战。在加沙，由于当地战事不断，通信严重中断，委员会接触受害者和证人的能力受到限制。以色列官员一再宣布政府拒绝配合委员会的调查。⁴ 据报告，委员会 2023 年 12 月与在以色列工作的医疗专业人员接触后，以色列官员禁止医疗专业人员和其他人与委员会接触。⁵
6. 对于 10 月 7 日在以色列发生的袭击和以色列随后在加沙的军事行动，都必须结合背景来看。在这些事件发生之前，已经存在数十年的暴力和非法占领，以色列剥夺了巴勒斯坦人的自决权，具体表现在巴勒斯坦人一直被迫流离失所，财产被剥夺，自然资源被掠夺，以色列自 2007 年以来一直对加沙实行封锁、持续在西岸建造和扩大定居点并系统性地歧视和压迫巴勒斯坦人民。

¹ 会议室文件可登陆委员会网页查阅：<https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-israel/index>。

² 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/TORs-UN-Independent_ICI_Occupied_Palestinian_Territories.pdf。

³ 见 <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-israel/call-submissions-international-crimes-7-october-2023>; <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-israel/call-submissions-gender-based-crimes-7-October-2023>。

⁴ 见 <https://x.com/giladerdan1/status/1730284375105819003?s=46&t=-c1Omps22oOQ4HkH3ayKDg>。

⁵ 见 <https://www.timesofisrael.com/government-forbids-doctors-from-speaking-to-un-group-investigating-oct-7-atrocities/?s=08>。

二. 法律框架

7. 委员会在提交大会和人权理事会的前四份报告⁶ 及其职权范围⁷ 中阐述了适用于巴勒斯坦被占领土和以色列的国际法律框架。委员会指出，国际人道法和国际人权法的适用范围均涵盖包括东耶路撒冷和加沙在内的巴勒斯坦被占领土，以及目前被以色列占领的叙利亚戈兰。

三. 事实调查结果：伊兹丁·卡萨姆旅和其他巴勒斯坦武装团体 2023 年 10 月 7 日在以色列境内实施的行为

A. 引言

8. 10 月 7 日，1,000 多名⁸ 哈马斯军事武装⁹ 和其他巴勒斯坦武装团体的成员在巴勒斯坦平民的配合下，¹⁰ 对以色列南部靠近加沙边界的以色列平民目标和军事基地发动了联合袭击。袭击者在规模空前的火箭弹和迫击炮火掩护下，从陆海空三路进入以色列，目标直指以色列南部和中部。

9. 据以色列方面称，1,200 余人直接被巴勒斯坦各武装团体成员和其他人员所杀，或死于从加沙发射的火箭弹和迫击炮火。死者中至少有 809 名平民，包括至少 280 名妇女和 68 名外国公民，还有 314 名以色列军事人员。¹¹ 死者包括 40 名儿童，其中至少有 23 名男童和 15 名女童，还有 25 名 80 岁及以上的老人。此外，14,970 名伤员被转送到医院接受治疗。至少有 252 人被劫持到加沙作为人质，其中包括 90 名妇女、36 名儿童和一些老年人，还有约 20 名以色列安全部队成员；此后，多名以色列安全部队成员在被劫持期间遇害。截至 2024 年 5 月 26 日，已有 128 名人质获释或获救。这一数字包括找回的被杀害人质的尸体。截至 2024 年 5 月 26 日，仍有 128 名人质被关押，生死不明。¹²

10. 袭击于上午 6 时 30 分开始，袭击者向以色列南部村镇发射了大量火箭弹和迫击炮弹。虽然许多火箭弹被以色列的铁穹系统拦截，但至少 18 名平民在袭

⁶ A/77/328、A/78/198、A/HRC/50/21 和 A/HRC/53/22。

⁷ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/TORs-UN-Independent_ICI_Occupied_Palestinian_Territories.pdf。

⁸ 见 https://www.gov.il/BlobFolder/news/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023/en/English_Swords_of_Iron_Hamas%20Invasion%20-%20Full%20Map%20-%20v5.pdf。

⁹ 正式名称为“伊兹丁·卡萨姆旅”，委员会使用“哈马斯军事武装”或“哈马斯武装分子”的称谓。

¹⁰ 委员会使用“巴勒斯坦平民”一词指代经确认参与袭击的来自加沙身着平民服装的人员。某些情况下，委员会无法确定他们是哈马斯武装分子或其他巴勒斯坦非国家武装团体的成员，还是直接参与敌对行动的平民。

¹¹ 以色列政府的数据未提供分类的平民死亡人数。委员会对以色列国家保险局网站的信息进行人工计数，得出上述数字。(见 <https://laad.btl.gov.il/Web/He/TerrorVictims/Default.aspx?lastName=&firstName=&fatherName=&motherName=&place=&year=&month=&day=&yearHeb=&monthHeb=&dayHeb=®ion=&period=32%22>(希伯来文))。

¹² 以色列政府外交部(<https://www.gov.il/en/pages/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023>)(上次访问日期为 2024 年 6 月 11 日)。这一数字包括自 2014 年起被哈马斯扣押的 4 名以色列人质。

击期间及随后数周内直接被射弹击中身亡。¹³ 哈马斯武装力量和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织公开声称对此次袭击负责，并在多份声明中宣布打算将平民地点作为袭击目标。

11. 10月7日当天和随后数日，约有15万人从以色列南部的家中撤离。截至2024年4月，大多数人仍然流离失所，居住在旅馆和临时住房中。¹⁴

B. 发生在平民地点的杀戮、虐待和绑架

12. 10月7日，哈马斯军事武装、其他巴勒斯坦武装团体和平民袭击了至少24处明显属于平民的目标以及公共场所和户外节日场所：武装分子有计划地挨家挨户进行袭击，放火焚烧房屋，向私人 and 公共避难所开枪，将人们从藏身处带走，并杀死、伤害和绑架平民。委员会调查了在贝埃里发生的六起不同的袭击事件和在尼尔奥兹发生的八起袭击事件，每起事件都涉及多名受害者，通常来自同一家庭。

13. 在贝埃里，哈马斯武装分子和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织成员以及加沙平民杀害了105名平民(63名男子和42名妇女)。袭击者进入这个基布兹，向居民、汽车、宠物和房屋开枪，打死打伤居民，放火焚烧房屋，绑架了31名平民(13名男子和18名妇女)并将他们带到加沙。一起事件中，一名九个月大的女婴和母亲在安全屋中躲避时被枪杀。另一起事件中，至少有四人被带出家门，在贝埃里外围被杀害，当时很可能正被转移至加沙。

14. 在尼尔奥兹，哈马斯军事武装和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织、阿克萨烈士旅、巴勒斯坦圣战运动武装部队和人民抵抗委员会武装部队的成员杀害了46名平民(33名男子和13名妇女)。巴勒斯坦平民也参与了屠杀。该基布兹的72名居民(37名男子和35名妇女)被绑架到加沙。尼尔奥兹一名79岁的妇女和她患有自闭症的12岁孙女在加沙周边围栏附近被杀害，据称是因为她们影响了绑架者的撤退速度。在另一起事件中，一名70岁的妇女和她73岁的丈夫在外出散步时遭到袭击。这名妇女被杀害，而她的丈夫则被绑架并在囚禁期间死亡。

15. 许多以色列家庭有几代人同时遭遇袭击，一家数口被杀害或绑架。发生在贝埃里的一起事件中，一名48岁的妇女和两个十几岁的女儿被杀害，女孩儿们的父亲被绑架。尼尔奥兹的一个五口之家躲在安全屋内，武装分子闯入射杀了父母二人，并放火烧屋，三个孩子因吸入浓烟而死亡。孩子们的祖母在该基布兹的另一间安全屋中被枪杀。在尼尔奥兹发生的另一起事件中，有一家人全部被绑架，包括父母、一名4岁男孩和一名9个月大的婴儿。孩子们的祖父母中有两人也在袭击中丧生，尸体在边境附近被发现。

16. 参加雷姆新星音乐节的约3,000名年轻人¹⁵中，有364人，包括215名男子和136名妇女，被哈马斯军事武装和其他巴勒斯坦武装团体的成员杀害，另有大约40人被绑架并带往加沙。受害者在音乐节的主会场被杀害，遇害时试图躲在

¹³ 见 <https://www.gov.il/en/Departments/news/swords-of-iron-civilian-casualties#Civilian%20casualties>。

¹⁴ 见 https://www.gov.il/BlobFolder/news/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023/en/English_Swords_of_Iron_Israel-Hamas%20Conflict%202023.pdf。

¹⁵ 见 <https://www.gov.il/en/departments/news/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023>。

舞台下方、移动公厕内、停放的汽车内和垃圾箱中。一名躲在停放的汽车旁的男子被哈马斯武装分子开枪打死。许多受害者是在音乐节现场东面的田野上逃跑时被枪杀。还有一些人遇害时正躲在停放的汽车内和 232 号公路沿线的公共避难所里。据公共避难所中的幸存者报告，他们在尸体堆下躺了几个小时，等待急救人员的到来。

17. 委员会调查了平民在四个公共避难所(位于阿卢米姆、贝埃里和雷姆附近)被杀的事件。武装分子在所有四个地点使用手榴弹和机枪袭击避难所，并向试图逃跑的人开枪。委员会发现，在雷姆附近的一个避难所，武装分子还使用了火箭榴弹。武装分子将雷姆避难所的平民绑架到加沙，这些平民全部身受重伤。在这四个地点和其他公共避难所使用的类似袭击模式表明，袭击者事先计划好了袭击方式。

18. 在齐基姆海滩，哈马斯武装分子在一个公共避难所、公共厕所和海滩上的其他地点杀害了至少 18 名平民，包括 5 名青少年(4 名男孩和 1 名女孩)。上午 6 时 45 分左右，两艘载有约 10 名哈马斯武装分子的船只抵达海滩。哈马斯武装分子向避难所投掷手榴弹，然后随意扫射。委员会审查并核对了厕所袭击事件的视频证据，视频中显示五名少年蹲伏在地上，背景中可以听到枪声。以色列安全部队的一名成员也在场，与武装分子交火还击。在另一段由哈马斯公布的视频中，可以看到厕所区域有六具尸体，其中包括五名少年，似乎均被枪杀。

19. 委员会发现了平民和以色列安全部队成员在几个地点受到虐待的证据，还有褻渎尸体的重要证据，包括性褻渎、斩首、切割、焚烧、断肢和剥光衣物。

20. 委员会估计，约有 130 名¹⁶ 老年人¹⁷ 在袭击中丧生。在斯代罗特的一个公共汽车站，武装分子开枪打死 13 名平民，其中 8 人超过 65 岁。¹⁸

21. 至少有 68 名外国公民在 10 月 7 日被杀害。¹⁹ 委员会记录了在尼尔奥兹对泰国工人实施酷刑、企图斩首和杀害的事件，以及在阿卢米姆杀害 19 名尼泊尔和泰国交换生的事件。

C. 在纳哈尔奥兹军事哨所杀害被视为失去战斗力的士兵以及实施性暴力和性别暴力的事件

22. 委员会调查了对纳哈尔奥兹军事哨所的袭击事件，期间哈马斯军事武装和其他武装团体的成员杀害了 66 名以色列安全部队成员，包括一名死后被斩首的男兵，以及手无寸铁、未受过战斗训练的年轻女观察哨兵(tazpitaniyot)。委员会查明，武装分子至少杀害了 20 名女兵并绑架了 7 名女兵。委员会注意到，在几起事件中，士兵被绑架或杀害时明显手无寸铁、已经负伤、正在躲藏、已经被俘和/

¹⁶ 见 <https://www.gov.il/en/pages/swords-of-iron-civilian-casualties#>。委员会人工计数了所有年龄超过 65 岁者。

¹⁷ 委员会将老年人界定为年龄超过 65 岁者。见 <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/ie-older-persons/about-human-rights-older-persons>。

¹⁸ 见 <https://www.gov.il/en/pages/swords-of-iron-civilian-casualties#>。

¹⁹ 见 <https://www.gov.il/en/departments/news/swords-of-iron-civilian-casualties>。

或有投降迹象，其中一起事件中，三名躲在桌下的女兵被枪杀。委员会有合理理由认为，一些士兵已经失去战斗力，不应该受到攻击。

23. 委员会查明有 7 名女兵被劫持到加沙作为人质，并看到了这些女兵遭受身体虐待和言语侮辱的视频。在纳哈尔奥兹前哨发现的四具女尸呈半裸或全裸状态；其中被单独隔离在不同房间的两具女尸有遭受身体虐待和性暴力的痕迹。

D. 性暴力和性别暴力

24. 委员会发现有迹象表明，哈马斯军事武装和其他巴勒斯坦武装团体的成员于 10 月 7 日在以色列南部几个地点实施了性别暴力。这些行为并非孤立事件，而是由多名巴勒斯坦施暴者在多个地点以类似方式实施的。委员会记录的这些行为表明，男性施暴者明显滥用权力，无视国际法对妇女人身完整和自主权的特殊考虑和保护。

25. 哈马斯军事部门否认其部队对以色列妇女实施性暴力的所有指控。²⁰ 然而，委员会记录了一些事件，表明在新星音乐节场地、纳哈尔奥兹军事哨所和卡法阿扎、尼尔奥兹和雷姆等几个基布兹及周边地区，存在对妇女和男子实施性暴力的情况。委员会收集并保存了数字证据，包括显示性暴力迹象的受害者尸体的影像，目击者的独立证词也证实了这一现象。可靠的证人证词描述，尸体被剥掉衣物，有时生殖器裸露在外。委员会收到的报告和经核实的数字证据显示，妇女在被绑架或杀害前受到捆绑，包括双手或双脚被捆绑，往往是被绑在身后。此外，委员会还根据尸体的姿势进行了评估，例如影像显示双腿分开或弯曲，还有挣扎或暴力的痕迹，包括刀伤、烧伤、撕裂伤和擦伤。

26. 委员会审查了记者和以色列警方获得的关于强奸的证词，但由于无法接触受害者、证人和犯罪现场，还由于以色列当局阻挠调查，委员会无法独立核实这些指控。委员会无法审查未经编辑的此类证词。出于同样的原因，委员会也无法核实关于性酷刑和切割生殖器的报告。此外，委员会发现一些具体指控虚假、不准确，或与其他证据或陈述相矛盾，因此在评估中不予考虑。

27. 平民妇女在被绑架期间或试图逃跑时被武装分子蓄意杀害，地点包括贝埃里、梅法西姆和尼尔奥兹以及新星音乐节附近。委员会记录了三起此类事件，经过核实的数字视频显示妇女在逃跑时被近距离射杀。

28. 10 月 7 日，90 名妇女和女童被绑架到加沙。委员会记录了绑架过程中的几起身心暴力事件。许多绑架过程都被拍了下来，妇女们被放在包括摩托车在内的车辆后座上，被带到加沙，遭到暴力、武力威胁或恐吓。绑架过程中，被绑架者被迫坐在离绑架者很近的地方并被拍摄。几起事件中，妇女被放在骑着小型摩托车的两名男子中间，被迫与绑架者近距离接触。被绑架的女性描述了她们在绑架过程中如何遭受身心暴力，如何被当作“战利品”或“物品”，包括受到侮辱，如被辱骂为犹太母狗。委员会发现妇女尤为严重地受到此类性别犯罪的影响，并记录了在各个基布兹和新星音乐节发生的许多形式相同的事件。

²⁰ 委员会认为，“性暴力”一词涵盖一系列以武力、武力威胁或胁迫手段对他人实施或致使他人从事的具有性性质的身体和非身体行为。

29. 男性施暴者将女性和她们的尸体作为战利品。他们在加沙街头公开展示绑架、暴力侵害和侮辱妇女的证据，和/或公开使用妇女尸体或暴力侵害妇女行为的影像记录，包括在网上发布用于宣传。委员会在许多地方都查证了这种性别犯罪，妇女虽然不是唯一目标，却是主要受害者。

30. 委员会记录了亵渎男性和女性身体的行为，包括性行为，如当众脱光全部和/或部分衣物。在一些事件中，受害者被剥光衣服，以示羞辱和不尊重。此外，这些行为还被拍摄和传播。武装分子在加沙街头与尸体合影，录制视频并拍摄照片，侵犯了死者的个人尊严。

E. 对儿童的影响

31. 10月7日，40名以色列儿童(至少23名男孩和15名女孩)被打死，其中1人不满2岁，10人不满10岁，更有数百名儿童受伤。²¹ 20名儿童失去双亲，96名儿童失去单亲。²² 在委员会调查的所有事件中，武装分子发动袭击时都明知有儿童在场。在一起事件中，来自卡法阿扎的三兄妹亲眼目睹父母被杀害。其中3岁的女孩被绑架到加沙，她的哥哥和姐姐在衣柜里躲了14个小时等待救援。

32. 委员会查明，哈马斯武装分子和其他武装团体成员利用儿童，意图达到特定的政治或战略目的。在一起事件中，武装分子让纳哈尔奥兹基布兹的一名17岁男孩说服邻居们打开家门，然后拍摄并现场直播了男孩的遭遇。男孩后来被杀害，8岁和15岁的继妹则被绑架到加沙。在霍利特，4岁和4个月大的两个兄弟姐妹目睹母亲被杀。他们随后被一名哈马斯武装分子带走并扣留，武装分子对他们说，“看看我们心怀仁慈。这是儿童，我们没有杀害儿童”，并把这个场景拍摄下来。这段视频由哈马斯官方军事部门传到网上，用于宣传目的。²³ 两名儿童被绑架到邻居家，但在前往加沙的途中被释放。在上述和其他事件中，儿童从父母的保护和照料下被带走，被置于极其脆弱的境地，几乎没有能力了解所处环境，也无力表示反对。

33. 儿童也是蓄意绑架的目标。36名儿童被绑架到加沙，其中10人是孤儿，没有父母或其他家庭成员陪伴；34名儿童于2023年11月获释。

F. 以色列的反应

34. 委员会发现，以色列安全部队对袭击的反应严重滞后，在许多地方完全不足。虽然以色列安全部队的地面小分队在上午出现在几个地点，但抵达速度很慢，人数不足，而且缺乏统一指挥，相互之间也缺乏协调。²⁴ 当天，以色列安全部队的几辆坦克在边界和平民村庄活动，其中一辆坦克为躲藏的平民提供保护。以色列安全部队的几名成员保卫了新星音乐节现场的一个阵地。许多基布兹

²¹ 见 <https://www.gov.il/en/departments/news/swords-of-iron-war-in-the-south-7-oct-2023>。

²² 见 <https://www.children.org.il/wp-content/uploads/2024/03/2023-יְלִדִים-בְּיִשְׂרָאֵל-פְּרָק-מֵתוֹךְ-יְלִדִים-בְּיִשְׂרָאֵל.pdf> (希伯来文)。

²³ 见 <https://t.me/qassambrigades/28517>。

²⁴ 贝埃里便是这种情况，在尼尔奥兹，外部增援部队直到武装分子于午后离开之后方始抵达。

的地方快速部署安全小组与袭击者展开战斗时没有得到多少外部增援，甚至完全孤立无援。

35. 委员会了解到有指控称，以色列安全部队使用“汉尼拔指令”²⁵防止以色列平民被俘并被转移到加沙，甚至不惜将他们杀死。这些指控涉及以色列安全部队在新星音乐节现场的行动，有报告称以色列安全部队的攻击直升机向以色列民用汽车射击，造成以色列人死亡。委员会证实，10月7日至少有八架攻击直升机出现在不同地点，但无法证实它们向平民或民用汽车射击，包括在音乐节现场。委员会记录了以色列安全部队一名坦克手的证词，证实该部队执行了“汉尼拔指令”，向一辆被怀疑运送被绑架的以色列安全部队成员的车辆开火。

36. 委员会还核实了有关信息，这些信息表明，在至少另外两起事件中，以色列安全部队很可能执行了汉尼拔指令，导致多达14名以色列平民丧生。一名妇女在被武装分子从尼尔奥兹绑架到加沙时被以色列安全部队的直升机击中身亡。在另一起事件中，委员会认定，被扣押在贝埃里一所房屋中的13名平民人质，部分或全部被以色列坦克的炮火炸死。

37. 委员会发现，由于事件发生后重点考虑确认受害者身份、通知家属和埋葬，而不是进行法医调查，犯罪证据，特别是性犯罪证据，没有得到收集和保存。委员会注意到，应急响应人员培训不足，导致潜在证据丢失。

四. 事实调查结果：以色列在巴勒斯坦被占领土实施的行为

A. 导言

38. 为了回应哈马斯领导的对以色列的袭击，以色列安全部队于10月7日上午开始对加沙进行空袭。10月8日，以色列正式宣布发起“铁剑”这一重大军事行动。以色列安全部队首先发动了为期六周的密集空袭，随后在重炮掩护下展开地面行动。以色列公开宣称进攻的主要军事目标是彻底摧毁哈马斯，包括其政府职能，并确保以色列人质获释。²⁶

39. 截至2024年5月，加沙的死亡人数估计已超过34,800人。截至4月30日，已确认24,682人死亡，包括7,356名儿童和5,419名妇女。²⁷受伤人数估计为77,908人。只获得了53,019人(包括12,332名儿童和13,996名妇女)的分类数据。²⁸伤亡数字很可能更高，还有数千人仍然失踪，许多人已死在废墟中。²⁹自10月7日以来，大多数伤亡由空袭和炮击造成。

40. 以色列安全部队在袭击中使用了各种爆炸性武器，通过空袭、坦克和大炮的轰击以及海军的炮击，造成了大面积影响。10月27日开始的地面行动从北向南

²⁵ 据报告，“汉尼拔指令”是一项防止以色列安全部队成员被敌军俘虏的程序，据称10月7日被用于针对以色列平民。例如见 <https://www.haaretz.com/israel-news/2016-06-28/ty-article/premium/idf-chief-orders-to-revoke-controversial-hannibal-directive/0000017f-e15f-d804-ad7f-f1ff16e00000>。

²⁶ 见 https://x.com/kann_news/status/1717231828384305632(希伯来文)。

²⁷ 见 <https://t.me/MOHMediaGaza/5405>。

²⁸ 见 <https://t.me/MOHMediaGaza/5401>。

²⁹ 见 <https://news.un.org/en/story/2024/05/1149256>。

展开，从战略上分割加沙，将加沙的北半部分，包括主要人口中心加沙市与南部切断，并在中间修建一条公路。³⁰ 向南撤离的大部分人口一直未获准返回。

41. 2023 年 12 月 12 日，大会通过 ES-10/22 号决议，要求立即实行“人道主义停火”，并呼吁冲突各方遵守国际人道法规定的义务。2024 年 1 月 26 日、3 月 28 日和 5 月 24 日，国际法院根据《防止及惩治灭绝种族罪公约》就南非诉以色列案发布了临时措施令。³¹ 2024 年 3 月 25 日，安全理事会通过第 2728(2024)号决议，要求在斋月立即停火、无条件释放人质并提供有效的人道主义准入。

B. 对平民和民用物体的袭击

42. 在军事行动的头几个星期，以色列安全部队主要实施空袭，目标是里马尔—沙马里居民区、加沙市、汗尤尼斯、贾巴利亚和沙提难民营以及其他地点的高层建筑和其他民用物体，造成数千人伤亡，在近乎持续的猛烈轰炸中造成破坏，将整片住宅和居民区夷为废墟。³²

43. 应当指出，此次行动与以往的敌对行动存在重大区别，至少 170 万巴勒斯坦人被迫流离失所，死亡人数众多，破坏程度巨大。2005 年至 2023 年所有敌对行动造成的死亡人数不到 10 月 7 日以来死亡人数的十分之一。委员会还注意到，与以往的敌对行动相比，妇女和儿童的死亡人数有所增加，委员会估计，这与以色列安全部队正在开展空中轰炸行动以及在人口密集地区频繁使用影响范围大的爆炸性武器有关。³³ 人权理事会 S-21/1 号决议设立的独立调查委员会曾在 2014 年的报告中指出这种不成比例的影响，这种影响在预料之中，却未能避免。³⁴

44. 委员会记录了以色列安全部队的声明，相关声明显示其打击目标的方法发生了变化。例如，10 月 10 日，以色列安全部队发言人说：“目前的情况就是这样。需要采用不同的说法和术语。袭击加沙的方式与以往不同——不再是一轮一轮的攻击和锁定目标的数量。现在的逻辑已经不同。要攻击每一处，哪怕有一丁点儿可疑之处，都要攻击”。³⁵ 另一个例子是，以色列国防部长约阿夫·加兰特说，“加沙永远无法恢复原状”，“我已经解除所有限制，我们动用一切手段”。³⁶ 有资料表明哈马斯武装分子的人数与广大平民人口相比相对较少，³⁷

³⁰ 见 <https://www.idf.il/-/ההשגדה-היתקלויות-על-מחבלים-התקלות-והשמדה> (希伯来文)。

³¹ 见 <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240126-ord-01-00-en.pdf>; <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240328-ord-01-00-en.pdf>; <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240524-ord-01-00-en.pdf>。

³² 见 <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-4>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-20>。

³³ 见 https://www.icrc.org/en/download/file/229018/ewipa_explosive_weapons_with_wide_area_effect_final.pdf。

³⁴ A/HRC/29/52，第 40 段。

³⁵ 见 <https://www.youtube.com/watch?v=lk1tLVR1wPo> (希伯来文)。

³⁶ 见 <https://www.youtube.com/watch?v=h9pekNeOYII> (希伯来文)。

³⁷ 据中央情报局估计，2023 年哈马斯作战人员的人数约为 2 万至 4 万。(见 <https://www.cia.gov/the-world-factbook/references/terrorist-organizations/>)。

而且以色列一再声称武装分子已经“嵌入”平民人口，³⁸ 委员会因此认为，上述言论表明，以色列政府已全面授权以色列安全部队广泛和无差别地袭击加沙的平民地点。

45. 以色列的轰炸战略似乎也符合在加沙适用的“达希亚主义”³⁹。委员会调查了几起大规模袭击平民目标的事件，这些事件表明以色列奉行这一学说，委员会还记录了另外几十起袭击事件，包括对援助组织、车队和难民点的袭击。许多记录在案的事件中，委员会无法确定袭击的重点是军事目标。即使在据称存在军事目标的情况下，袭击也没有考虑到有区别、相称和预防的原则，导致数千人死伤，整个居民区遭到广泛破坏，在耶尔穆克、贾巴利亚、马加齐和里马尔-沙马里均是如此。

46. 委员会还调查了以色列安全部队地面部队杀害不构成威胁的平民，包括手持白旗的平民的事件。在一起事件中，两名平民妇女在教堂避难时被枪杀，教堂随后遭到炮击。在 2023 年 11 月发生的另一起事件中，以色列安全部队士兵拍摄一名男子在沙提营地被杀后的情景，他们承认这名男子当时手无寸铁。⁴⁰ 11 月 12 日，在里马尔-沙马里居民区，一名巴勒斯坦妇女在从家中撤离时被一名狙击手射杀，当时她正牵着挥舞白旗的孙子的手。11 月 15 日，以色列安全部队开枪打死三名以色列人质，其中一人举着白旗。在对这一事件的调查中，安全部队成员承认，这一行动是由于没有遵守交战规则造成的。委员会认为，此类事件清楚表明，安全部队纵容在没有先确定目标的身份以及目标是否构成威胁的情况下就开枪杀人的做法。

47. 委员会了解以色列安全部队的报告和指控，即哈马斯军事武装和加沙其他非国家武装团体在平民区内活动。委员会将继续调查这一问题。

C. 全面围困

48. 以色列对加沙的袭击和军事行动使本已严峻的人道局势更加恶化。以色列自 2007 年以来对加沙实施的长期封锁已经破坏了经济，侵犯了民众的基本人权。10 月 9 日，以色列宣布对加沙实行全面围困，切断基本资源和货物流动，严重限制民众获得食物和水、燃料和电力的机会。以色列和加沙之间的所有过境点都被封锁，阻断了正常的人道主义援助的运送。10 月 7 日至 20 日期间，没有一辆援助卡车进入加沙，⁴¹ 对已经严重依赖人道主义援助的三分之二人口造成重大影响。

³⁸ 见 <https://twitter.com/IDF/status/1718426727288803524>。

³⁹ 以色列在 2006 年第二次黎巴嫩战争期间使用的战略，包括对平民区和基础设施使用压倒性和不成比例的武力，作为限制和威慑真主党的手段。见 <https://apps.dtic.mil/sti/pdfs/ADA601846.pdf>。

⁴⁰ 见 <https://www.youtube.com/watch?v=3Dp95bN81Ww>。

⁴¹ 见 <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/aid-trucks-crossing-egypt-gaza-15-november-2023>。

49. 以色列国防部长约阿夫·加兰特将围困说成是一种报复措施，宣布“全面围困……断电、停水、没有食物、没有燃料。我们正在与人形动物作战，所以要采取相应的行动”。⁴²

50. 委员会记录了以色列官员若干明确的公开言论，这些言论除了表达报复动机之外，还显示出以色列意欲将提供必需品作为工具和武器，用以要挟加沙居民，从而实现自己的政治和军事目标，包括强迫加沙北部平民流离失所和要求释放以色列人质。委员会指出，这些措施等同于因少数人的行动而对全体民众进行集体惩罚，明显违反国际人道法。

51. 10月7日，以色列能源和基础设施部长伊斯拉埃尔·卡茨签署了一项命令，切断加沙的所有电力供应。10月8日，以色列当局切断了 Mekorot 公司通过三条连接管道向加沙的所有供水。2023年10月8日至11月14日，以色列停止向加沙的一切燃料供应，理由是担心哈马斯可能使用这些燃料。⁴³ 这些措施对水电供应的影响立竿见影。据报告，10月14日，日产量为 2,100 万公升饮用水的三家海水淡化厂因缺乏电力和燃料而停止运营。⁴⁴ 供水中断影响到逾 65 万人。⁴⁵ 10月11日，经由凯里姆沙洛姆过境点的燃料运输停止后，加沙发电厂也停止了运转。⁴⁶

52. 尽管民众的需求空前高涨，但是从10月7日到12月16日，以色列完全封锁了凯里姆沙洛姆这个从以色列到加沙的主要货物入境点。在强大的国际压力下，以色列于12月17日重新开放这一过境点，允许援助卡车通行。10月21日，以色列允许重新开放拉法过境点，但运抵加沙的货物和人道主义援助的数量仍然大大低于维持居民生活所需的最低水平。⁴⁷ 在埃及和以色列边界的尼扎纳过境点对援助卡车实施额外的检查措施，严重阻碍卡车的进入，限制或封锁了拯救生命的人道物资。⁴⁸

53. 以色列官员的言论表明，他们意图利用提供基本必需品来挟持加沙居民，以达到政治和军事目的。⁴⁹ 自2023年12月以来，加沙90%以上的人口面临严重的粮食不安全，据报加沙北部的情况最为严重。这是由于当地粮食生产(包括农业、渔业和烘焙业)受到破坏和阻碍，围困之下难以进口足够的粮食，分发有限

⁴² 见 <https://www.youtube.com/watch?v=ZbPdR3E4hCk>。

⁴³ 见 <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/gaza-strip-unrwa-finally-receives-fuel-much-more-needed-humanitarian>; <https://gisha.org/en/graph/1-timeline-of-restrictions-on-entry-of-fuel-into-gaza/>。

⁴⁴ 见 <https://reliefweb.int/map/occupied-palestinian-territory/gaza-strip-critical-water-and-wastewater-in-frastructure-17-october-2023>; <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/matter-life-and-death-water-runs-out-2-million-people-gaza>。

⁴⁵ 见 <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-8>。

⁴⁶ 见 <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-5>; <https://gisha.org/en/fourth-turbine-temporarily-activated/>。

⁴⁷ 见 <https://www.who.int/news/item/21-10-2023-joint-statement-by-undp--unfpa--unicef--wfp-and-who-on-humanitarian-supplies-crossing-into-gaza>。

⁴⁸ 见 <https://x.com/MfaEgypt/status/1718282096202895585>(阿拉伯文)。

⁴⁹ 见 https://twitter.com/IsraeliPM/status/1714723922837410273?t=fE_VrUU_cUyO6YchkpavGA&s=19。

粮食的人道主义工作者也面临危险。截至 2024 年 3 月，局势仍在继续恶化，110 万人面临灾难性的粮食不安全。⁵⁰

54. 1 月 26 日，国际法院在南非诉以色列案中命令以色列必须“确保能够向加沙提供急需的基本服务和人道主义援助”。命令下达后，对人道主义车队的袭击仍在继续。2024 年 3 月 28 日，国际法院发布了第二项命令，指出以色列必须“毫不拖延地确保……不受阻碍地大量提供……急需的基本服务和人道主义援助”。⁵¹

55. 围困、敌对行动和流离失所对弱势群体，包括儿童和新生儿、老年人、残疾人、女户主家庭和丧偶妇女、幼儿母亲、孕妇和哺乳期妇女，产生了极大影响，妨碍他们平等享有基本权利。冲突给儿童造成了多方面的伤害，至少有 28 名儿童死于严重营养不良和脱水。儿童还特别容易受到传染病传播的影响。⁵² 妇女和女童在性健康和生殖健康方面受到与性别有关的伤害，包括无法获得产前和产后护理，以及无法卫生和有尊严地管理月经。早已存在的结构性歧视也加剧了男性家庭成员的控制行为，影响妇女和女童的自主性。

D. 疏散和转移平民

56. 委员会记录并分析了以色列安全部队在 2023 年 10 月 7 日至 12 月 30 日期间发布的 80 多项撤离命令。虽然以色列安全部队没有明确将疏散区称为“安全区”，而是称为“人道主义援助区”，但以色列建议平民“为安全起见”搬到那里，⁵³ 从而实际上表明这些地区相当于安全区，受到相应的法律保护。

57. 委员会分析了有关疏散的信息传播、安全疏散的可行性、疏散的自愿性、安全问题以及返回的可能性，考虑到加沙内部结构遭到广泛破坏以及持续冲突带来的挑战。委员会还记录并分析了以色列官员和公众人物的言论，这些言论表明了强行迁移巴勒斯坦人的意图。

58. 委员会发现，疏散命令有时不明确，令人困惑，没有说明平民安全疏散的时限或规定的时间不足，大规模疏散中这种情况尤为严重。

59. 委员会还发现，疏散路线沿途一片混乱，途中有以色列安全部队的多个检查站、存在死伤的危险、缺乏交通工具，对弱势人群关注不够。委员会记录了对撤离者的骚扰和袭击，包括在疏散过程中持枪逼迫所有年龄和性别的巴勒斯坦人除去衣物，以及长时间裸身行走。这些做法表明，以色列安全部队在疏散过程中故意给平民制造困难。哈马斯对想要撤离的人进行威胁和袭击，也阻碍了一些疏散进程。⁵⁴

⁵⁰ 见 https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf。

⁵¹ 见 <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240126-ord-01-00-en.pdf>; <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240328-ord-01-00-en.pdf>。

⁵² 见 <https://www.unicef.org/press-releases/intensifying-conflict-malnutrition-and-disease-gaza-strip-creates-deadly-cycle>。

⁵³ 见 <https://x.com/AvichayAdraee/status/1712846493747495223?s=20>(阿拉伯文)。

⁵⁴ 见 <https://twitter.com/AvichayAdraee/status/1713478861827026955?s=20>(阿拉伯文); <https://www.youtube.com/watch?v=HaTmx9LPBJE>(阿拉伯文)。

60. 在疏散过程中，以色列安全部队继续袭击指定的安全区，包括汗尤尼斯和拉法。这些袭击造成人员伤亡，包括造成没有直接参与敌对行动的平民死亡。与此同时，以色列安全部队在疏散地区造成大量人员伤亡和破坏，使整个居民区被夷为平地，当地家庭无家可归。

61. 委员会记录了以色列官员针对加沙巴勒斯坦人的非人化言论，将加沙的所有巴勒斯坦人都说成是 Hamas 好战分子或 Hamas 支持者，讨论第二次大灾难 (Nakbah)，提议将平民转移到加沙以外并重建以色列定居点。⁵⁵ 委员会注意到，尽管据报告以色列政府的法律顾问于 2023 年 11 月 14 日向以色列各部长发出了警告，⁵⁶ 但当局没有采取任何行动。委员会知道言论不一定表明政策，但是认为，包含煽动暴力、歧视和仇恨内容的言论与实施违反国际法的行为，包括犯下战争罪之间可能存在因果关系。

E. 被占领的西岸，包括东耶路撒冷

62. 2023 年 10 月 7 日至 12 月 31 日期间，包括东耶路撒冷在内的西岸有 308 名巴勒斯坦人被杀，包括 80 名男孩。其中 300 人死于以色列部队之手，8 人被以色列定居者打死。这一时期西岸的死亡人数超过了自人道主义事务协调厅 2005 年开始收集伤亡数据以来所有有记录年份的死亡人数。2023 年 10 月 7 日至 2024 年 4 月 30 日，在包括东耶路撒冷在内的整个西岸，包括 112 名男孩在内，共有 457 名巴勒斯坦人被以色列军队杀死，10 人(包括两名男孩)被定居者杀死。⁵⁷ 委员会注意到，在西岸的贾宁、纳布卢斯和图勒凯尔姆，大规模军事化搜查和逮捕行动越来越多。

63. 委员会查明，定居者对巴勒斯坦社区的袭击在 10 月 7 日后立刻激增。可能有若干事态发展导致袭击增多，包括以色列安全部队征募数千名定居者作为预备役，武装和动员定居者在西岸特种营中服役，在定居点组建和武装更多的准军事民兵，以及国家安全部长伊塔马·本-格维尔放宽枪支执照登记条例。人权理事会第 55/32 号决议授权委员会调查巴勒斯坦被占领土定居者的暴力行为，并在 2025 年 6 月就此向理事会提出报告。

64. 委员会查明，2023 年 11 月 24 日，巴勒斯坦一个武装团体的成员在西岸图勒凯尔姆杀死他们怀疑与以色列安全部队合作的两人并亵渎尸体。两名受害者在欢呼的人群面前被绞死，围观者拍摄了处死的过程。一名受害者被剥光衣服扔进垃圾箱，很可能是在被公开绞死之后。

F. 性暴力和性别暴力

65. 委员会记录了许多事件，以色列安全部队自 10 月 7 日起有系统地在网上和当面对巴勒斯坦人实施性暴力和性别暴力，包括强迫公开裸体、强迫公开脱衣、性折磨和性虐待以及性侮辱和性骚扰。这些事件发生在地面行动期间，与疏散和

⁵⁵ 见 <https://twitter.com/ArielKallner/status/1710769363119141268>(希伯来文); https://www.instagram.com/reel/CzhsEN7o-b4/?utm_source=ig_web_button_share_sheet。

⁵⁶ 见 https://www.mako.co.il/news-politics/2023_q4/Article-438a607a63acb81026.htm(希伯来文)。

⁵⁷ 见 <https://www.ochaopt.org/data/casualties>。

逮捕行动同时进行。委员会依据证词、经核实的录像和照片做出认定，在整个巴勒斯坦被占领土，在疏散过程中、逮捕之前或逮捕过程中，在平民家中和妇女和女童庇护所，都发生了性暴力。在因武装冲突和以色列武装士兵的出现所造成的本身具有胁迫性的环境中，通过武力，包括威胁、恐吓和其他形式的胁迫，实施了性行为。

66. 以色列安全部队在许多地方强迫受害者脱掉衣服，赤身裸体，受害者的处境有辱人格，包括被蒙住眼睛、身着内衣跪在地上和/或双手反绑在背后；全裸或半裸接受审问或遭受辱骂或身体虐待；被胁迫裸体做肢体动作；在遭受羞辱的情况下被以色列安全部队摄像或拍照，照片被传播。巴勒斯坦人还被迫观看家人和社区成员在公共场合脱光衣服，全裸或半裸行走，同时受到性骚扰。

67. 虽然女性和男性受害者都遭受了各种形式的性暴力，但男子和男孩受到特殊针对。只有男性在被迫当众脱衣和裸体、遭受性酷刑和不人道或残忍的待遇时被士兵反复录像和拍照。巴勒斯坦妇女也成为目标，在网上遭受心理暴力和性骚扰，被拘留的妇女受到羞辱，个人信息被泄露，还遭受与性和性别相关的涂鸦，加沙的一个妇女庇护所就成为直接的涂鸦对象。以色列士兵还拍摄在屋内乱翻，包括翻弄装有内衣的抽屉的视频，以嘲弄和羞辱巴勒斯坦妇女，称阿拉伯妇女为“荡妇”。委员会根据这些行为的情况和背景得出结论认为，针对巴勒斯坦妇女的性别暴力旨在羞辱和贬低全体巴勒斯坦人。

68. 委员会注意到，此类性别罪行存在加重情节。首先，在发生这些行为的具体社会环境和规范背景中，隐私、裸体和面纱的意义在文化和宗教上具有强烈的敏感性，耻辱和社会排斥可能对个人和社区产生深刻影响，对妇女和女孩的影响尤为严重。其次，网上传播的侮辱性数字内容传播到全球，很难从互联网上删除。

69. 根据此类行为的实施方式，包括摄像、拍照和在网上传布内容的情况，又因为发现在多个地点发生了使用类似方法的事件，委员会得出结论，以色列军事人员强迫受害者当众脱衣和裸体及实施其他类型的虐待，或为奉命行事，或是得到纵容。这些行为的目的是羞辱和贬低受害者和全体巴勒斯坦人，固化性别成见，制造羞耻、顺从、屈辱和自卑感。显然，这种暴力行为既属于更广泛地针对和虐待巴勒斯坦人的行为，也是这种行为的促成因素。

G. 对儿童的影响

70. 截至4月30日，加沙卫生部证实，共有7,300多名加沙儿童丧生，数千名儿童身份不明，另有12,332名儿童受伤。⁵⁸ 此外，还有数千名儿童失踪，许多儿童可能被埋在被毁建筑物的瓦砾之下。空袭和地面入侵、救援设备短缺、车辆和设备缺乏燃料以及通信能力受限或缺失，都阻碍了救援工作。⁵⁹

71. 袭击住宅楼对受影响儿童的身体、情感和认知造成改变人生的巨大挑战，许多儿童从废墟中被救出时身受重伤。委员会记录了几名儿童在空袭或炮击中受伤的事件，包括2023年11月联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程

⁵⁸ 见 <https://t.me/MOHMediaGaza/5405>, <https://t.me/MOHMediaGaza/5401>。

⁵⁹ 见 <https://www.unicef.org/sop/media/3461/file/UNICEF%20in%20the%20State%20of%20Palestine%20Escalation%20Humanitarian%20Situation%20Report%20No.15.pdf>。另见 <https://news.un.org/en/story/2024/05/1149256>。

处)一所学校遭袭,导致一名3岁男童失去双腿。他的父母和弟弟已于2023年10月被杀害。截至2023年11月底,约有1,000名儿童被截去单肢或双肢,⁶⁰一些手术是在没有麻醉的情况下进行的。袭击还严重影响了对儿童福祉至关重要的基础设施,包括医院、学校和基本服务,导致死亡人数增加,伤员得不到适当治疗。对儿童的健康、教育和社会影响将持续终生,并将影响子孙后代。委员会对儿童受到的长期心理影响表示关切,越来越多的儿童出现创伤后应激反应症状。

72. 以色列安全部队袭击人口稠密的居民区和难民营,导致数千名儿童失去父母一方或双方,并在敌对行动造成的混乱中与家人失散。截至2024年2月,至少有17,000名儿童无人陪伴或与父母离散。⁶¹据加沙卫生部称,自10月7日以来,加沙至少有15,173名儿童失去了父母一方或双方。⁶²

五. 法律分析

73. 关于对10月7日袭击事件的调查,委员会认定 Hamas 军事武装和其他巴勒斯坦武装团体的作战人员以及巴勒斯坦平民犯下了战争罪,并违反和践踏了国际人道法和国际人权法。

74. 委员会认定,在以色列发生了蓄意对平民发起攻击及谋杀或故意杀人的战争罪,表现为射杀基布兹和其他平民地点的居民,包括妇女、儿童和老人,以及无差别地向居民区发射射弹。委员会还认定,发生了酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇以及毁坏和掠夺敌方财产的战争罪。

75. 委员会认为,以焚烧、肢解和斩首等方式亵渎尸体,构成侮辱个人尊严的战争罪。委员会还查明了对女性和男性尸体的性亵渎,包括将尸首裸体示众。

76. 委员会认定,大多数情况下,发生劫持人质的战争罪的同时,还发生了侮辱个人尊严和不人道待遇的行为,包括性暴力和性别暴力,如攻击、骚扰和恐吓在以色列被绑架并带到加沙的妇女。

77. 委员会认定,10月7日在以色列发生了性暴力,包括在新星音乐节、232号公路、纳哈尔奥兹军事基地以及卡法阿扎、尼尔奥兹和雷姆这几个基布兹。

78. 委员会认定,Hamas和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织军事武装的成员袭击、杀害和伤害平民,并蓄意从加沙向以色列发射火箭弹和迫击炮弹,违反了区分原则。

79. 委员会还认定,以色列安全部队向贝埃里一座关押以色列平民人质的房屋发射炮弹,并用直升机向一名尼尔奥兹的平民人质开火,违反了区分、相称和预防的原则。

80. 关于对以色列在加沙和巴勒斯坦被占领土的袭击和行动的调查,委员会认定,以色列当局和以色列安全部队成员犯下了战争罪、危害人类罪并实施了违反国际人道法和国际人权法的行为。

⁶⁰ 见 <https://www.ungeneva.org/en/news-media/bi-weekly-briefing/2023/12/press-briefing-united-nations-information-service>。

⁶¹ 见 <https://www.unicef.ch/en/current/statements/2024-02-02/gaza-17-000-children-separated-their-parents>。

⁶² 见 <https://t.me/MOHMediaGaza/5413>。

81. 委员会认定，以色列当局和以色列安全部队成员犯下了战争罪：以断绝粮食作为战争手段；谋杀或故意杀人；故意针对平民和民用物体发起攻击；强行迁移；性暴力；侮辱个人尊严；构成酷刑或不人道和残忍待遇的性暴力和性别暴力。

82. 委员会认定，以色列通过围困等若干行动，对加沙的巴勒斯坦居民实施了集体惩罚，这直接违反了国际人道法。

83. 委员会认定，在以色列安全部队的目标地区，可以预见存在平民；然而，以色列安全部队在知情情况下仍然蓄意对平民和包括礼拜场所在内的民用目标发动攻击，直接违反国际人道法规定的区分、相称和预防原则以及对妇女和儿童的特别保护措施。

84. 委员会认定，危害人类罪的首要要件已得到满足，即广泛或有系统地攻击加沙平民。委员会认定发生了灭绝、谋杀、针对巴勒斯坦男子和男孩的性别迫害、强行迁移、酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇等危害人类罪。

85. 委员会认定，围困和强行迁移人口，再加上袭击和军事行动造成的大面积破坏，导致了违反国际人权法的行为，包括侵犯家庭生活权、适足食物权、住房权、受教育权、健康权、社会保障权以及用水和卫生设施权，尤其影响到儿童和弱势群体。与年龄和性别有关的伤害违反了《儿童权利公约》，而且侵犯了《消除对妇女一切形式歧视公约》规定的不受歧视权。

六. 结论

86. 2023 年 10 月 7 日的袭击对以色列人和巴勒斯坦人都标志着明显的转折，是有可能改变冲突方向的分水岭，有进一步巩固和扩大占领的真实风险。经历了长达数月的损失和绝望、报复和暴行，唯一的实际结果是以色列人和巴勒斯坦人遭受了更为巨大的痛苦，平民再次首当其冲，成为当权者所作决定的受害者。儿童和妇女占平民人口的很大一部分，而平民在决策中受到边缘化。

87. 对以色列而言，10 月 7 日袭击的规模史无前例：一天之内有成百上千人被杀害和绑架，不仅唤起以色列犹太人，而且唤起全球犹太人过去遭受迫害的伤痛记忆。拥有以色列公民身份的巴勒斯坦人也深受 10 月 7 日袭击事件的影响。

88. 对巴勒斯坦人来说，以色列在加沙的军事行动和袭击是 1948 年以来时间最长、规模最大、程度最血腥的冲突。此次事件造成巨大的破坏和生命损失，唤起了对大灾难和以色列其他入侵行为的伤痛记忆。

89. 委员会申明，对于 10 月 7 日的袭击事件和以色列随后在加沙采取的军事行动，都不应孤立看待。停止暴力循环(包括双方的相互侵略和报复)的唯一途径是确保严格遵守国际法，包括：结束以色列对巴勒斯坦领土的非法占领；结束对巴勒斯坦人民的歧视、压迫和自决权的剥夺；保障以色列人和巴勒斯坦人双方的和平与安全。

90. 关于 10 月 7 日的袭击事件，委员会有合理理由认为， Hamas 军事武装和其他巴勒斯坦武装团体成员以及直接参与敌对行动的巴勒斯坦平民在以色列南部许多地点蓄意杀害、伤害、虐待、劫持包括以色列公民和外国国民在内的平民，以

及以色列安全部队成员，包括被视为失去战斗力的士兵，并对其实施性暴力和性别暴力。这些行为构成战争罪以及违反和践踏国际人道法和国际人权法的行为。

91. 委员会得出结论，平民受到蓄意袭击，袭击是有预谋的，经过长期策划，反映了高度的组织性和协调性，在若干地点几乎同时发生。袭击由哈马斯领导和协调，由哈马斯和巴勒斯坦其他六个派别的武装人员实施，一些巴勒斯坦平民也参与其中。

92. 哈马斯军事武装和其他巴勒斯坦武装团体的成员无视年龄和性别，绑架人员（主要是以色列人）到加沙作为人质，以便利用他们与以色列当局谈判。一些被绑架者遭到枪击，有时被杀害。绑架多伴随严重的身心暴力和性暴力，以及有辱人格和侮辱性的待遇，被绑架者有时遭到游街示众。

93. 10月7日的袭击事件中，以色列儿童遭受了身体和精神虐待。除死伤者外，许多儿童失去了父母一方或双方。许多儿童目睹父母和兄弟姐妹被杀，还被巴勒斯坦武装团体拍摄下来用于宣传，这些团体随后公布了关于以色列处境脆弱的幼童的视频。委员会认为，将儿童作为绑架目标，一些儿童还是独自被绑架，这一点尤其令人发指。

94. 委员会得出结论，哈马斯军事武装和巴勒斯坦武装团体成员以妇女为目标，故意杀害、实施绑架、身心虐待和性虐待。这些罪行是蓄意的，在一些情况下通过暴力手段实施，故意给受害者造成巨大痛苦和严重伤害。委员会注意到，在处决或绑架过程中，妇女尤其受到性别暴力侵害。男性施暴者将女性和她们的尸体作为战利品，在加沙街头或网上公开展示绑架、暴力侵害和侮辱妇女的情景。

95. 委员会查明了若干地点的性暴力模式，认为以色列妇女尤为严重地遭受了此类罪行。10月7日的袭击使肇事者得以实施性暴力和性别暴力，这些暴力行为并非孤立事件，而是在若干地点由多名肇事者以类似方式实施。然而，委员会没有找到可信证据表明武装分子接到了实施性暴力的命令，因此无法就此问题得出结论。然而，双方围绕性暴力使用的煽动性语言和不信任感，可能使幸存者保持沉默或不受信任，进一步加剧创伤和污名化。

96. 委员会注意到，以色列当局10月7日几乎在每个方面都未能保护以色列南部的平民，包括未能迅速部署足够的安全部队来保护平民，也未能将他们撤离平民聚集地。以色列安全部队在几个地点实施了“汉尼拔指令”，杀死至少14名以色列平民。以色列当局也未能确保有关部门和应急响应人员系统地收集法医证据，特别是与性暴力指控有关的证据，从而削弱了今后开展司法诉讼、问责和伸张正义的可能。

97. 关于以色列自10月7日以来在加沙的军事行动，委员会的结论是，以色列犯下了战争罪、危害人类罪，违反了国际人道法和国际人权法。

98. 委员会得出结论，大量平民伤亡以及民用物体和重要民用基础设施遭到广泛破坏，是以色列在敌对行动期间使用武力战略的必然结果，实施这一战略的目的是无视区分、相称和预防原则，造成最大程度的破坏，因而违反了国际人道法和国际人权法。以色列安全部队在人口稠密地区蓄意使用破坏力巨大的重型武器，构成了对平民的蓄意和直接攻击，对妇女和儿童造成尤为严重的影响。近几个月伤亡人数不断增加，但以色列的政策或军事战略没有任何改变，这证实了上述结论。

99. 以色列安全部队致数万名儿童死伤，对数千名儿童的身体造成永久伤害，并给所有儿童造成长期精神创伤。根据国际法，以色列有义务确保优先满足和解决所有儿童的需求，特别是大量孤儿和与家人失散儿童的需求。以色列有责任避免家庭离散，并为家庭团聚提供便利，同时注意到家庭离散对母亲和儿童的具体影响。

100. 委员会得出结论认为，以色列安全部队发布的疏散命令有时不充分、不明确、相互矛盾，没有为安全疏散提供足够的时间或支持。此外，疏散地区遭到袭击，无法或不愿疏散的人没有得到任何考虑，疏散人员在疏散路线沿线和指定安全区成为袭击的目标。根据国际法，选择不撤离的平民不会丧失受保护的地位。此外，以色列官员的言论表明了强行迁移居民的意图。

101. 以色列当局一贯声称其军事目标是彻底摧毁哈马斯、让以色列人质获释和防止以色列国今后受到来自加沙的威胁，但他们的行动及其后果却表明了其他动机，包括报复和集体惩罚。以色列官员的言论反映出他们的政策和做法是要造成广泛破坏，包括杀害大量平民和实施强行迁移。委员会认为，以色列官员的言论，特别是旨在系统性地将巴勒斯坦人非人化，尤其是将巴勒斯坦男子和男童非人化的言论，以及呼吁实施集体惩罚的言论，相当于煽动，可能构成其他严重的国际罪行。

102. 委员会认定，以色列将断绝粮食作为一种战争手段，这一措施将在未来几十年影响加沙全体居民的健康，对儿童的不利影响尤为严重。这是战争罪。本报告撰稿时，已有一些儿童因严重营养不良和脱水而死亡。在围困加沙的整个过程中，以色列将扣留维持生命的必需品作为武器，特别是切断水、食物、电力、燃料和其他基本用品的供应，包括人道主义援助。这些行动构成对平民的集体惩罚和报复，而集体惩罚和报复显然都违反国际人道法。

103. 10月7日以来在整个巴勒斯坦被占领土对巴勒斯坦人实施的性犯罪和性别犯罪之频率、普遍性和严重性表明，特定形式的性暴力和性别暴力是以色列安全部队行动程序的一部分。巴勒斯坦男子和男童遭受了特定迫害，目的是报复他们在10月7日犯下的罪行。这些行为的实施方式，包括录像和拍照的做法，以及在若干地点记录到的类似案件，使委员会得出结论，以色列当局下令实施或纵容了强迫公开剥去衣物和裸体以及其他相关类型的虐待行为。

104. 性暴力和性别暴力是巴勒斯坦人受到的主要虐待方式，施暴的目的在于羞辱整个社区。这与更广泛的不平等和长期占领有着内在联系，这种不平等和长期占领为性别犯罪提供了条件和理由，目的是进一步突出被占领人民的从属地位。委员会指出，要应对这些罪行必须解决根源问题，废除长期以来对巴勒斯坦人的压迫性结构和歧视性制度，这些结构和制度是占领的核心要素。

105. 西岸的局势一直在恶化，自10月7日以来记录的巴勒斯坦死亡人数超过了2005年以来的任何时期。死亡人数上升与以色列安全部队的几次高度军事化行动以及定居者对巴勒斯坦社区的暴力袭击激增有关，以色列安全部队往往对这些暴力袭击予以协助或纵容。

106. 委员会了解到，有报告表明，以色列安全部队也指称，哈马斯军事武装和加沙其他非国家武装团体在平民区开展行动。委员会重申，冲突各方，包括以色列安全部队和哈马斯及其他非国家武装团体的军事武装，必须遵守国际人道法，避免将民用物体用于军事目的，增加平民面临的风险。

107. 委员会得出结论，对委员会所调查的国际罪行、侵犯和践踏人权行为负有最大责任的个人包括哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体以及巴勒斯坦联合行动室的高级政治和军事领导人，以及以色列政府的高层政治和军事领导人，包括以色列战时内阁和国家安全部长级委员会成员、政府其他部长和以色列安全部队领导人。委员会将继续开展调查，重点调查个人的刑事责任和指挥责任。

七. 建议

108. 委员会建议以色列政府：

(a) 立即停止造成加沙平民死伤的袭击，结束对加沙的围困，实行停火，确保财产被非法毁坏的个人获得赔偿，并确保立即向需要者提供对平民的健康和福祉至关重要的必需品；

(b) 确保军事和安全人员的接战规则严格遵守国际标准，调查、起诉和惩处违反国际人道法和国际人权法的人，并公布接战规则和违法行为调查报告；

(c) 确保在规划和执行军事行动期间，评估与年龄和性别相关的伤害，并根据基于性别和面向儿童的风险评估，采取预防措施，防止对平民造成伤害；

(d) 停止强迫当众脱衣和裸体、贴身搜查、摘下妇女面纱，以及在网上和当面对所有年龄和性别的巴勒斯坦人实施虐待和骚扰的做法，将这些行为的责任人绳之以法，并解决助长这些侵权行为的歧视性结构和信仰，防止其再次发生；

(e) 按照法律义务，确保所有流离失所或被疏散的巴勒斯坦人获准安全返回家园并就此获得援助，确保重建加沙；

(f) 确保所有被逮捕和(或)拘留的巴勒斯坦人得到人道待遇，报告他们的健康和生活状况；允许红十字国际委员会(红十字委员会)前往探视、允许他们与家人联系和获得医疗，并确保他们的待遇符合国际人道法和国际人权法；

(g) 立即全面遵守国际法院 1 月 26 日和 3 月 28 日发布的关于确保所有基本服务和人道主义援助能够不受阻碍地抵达加沙的临时措施令，并确保军方遵守《灭绝种族罪公约》规定的义务，不实施侵犯加沙巴勒斯坦人权利的行为；

(h) 确保按照国际人权法原则，对 10 月 7 日所犯罪行开展公平公正的调查，并酌情在公开审判中起诉在以色列被捕的人；

(i) 遵照国际法院 2024 年 5 月 24 日发布的临时措施令，允许委员会进入包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土，特别是加沙，以及以色列，以便开展全面、公正和独立的调查；

(j) 满足 10 月 7 日袭击后在巴勒斯坦被占领土和以色列流离失所的幸存者和社区成员的心理需求，特别关注儿童、妇女、老年人、外国人和被释放的人质。

109. 委员会建议巴勒斯坦国政府和加沙事实上的管辖当局：

(a) 确保立即无条件释放被扣押在加沙的所有人质，确保他们得到保护，包括免遭性暴力和性别暴力；报告他们的健康和生活状况，允许红十字委员会前往探视，允许他们与家人联系和获得医疗，并确保他们的待遇符合国际人道法和国际人权法；

(b) 停止所有无差别地向平民发射火箭弹、迫击炮弹和其他弹药的行为；

(c) 彻底和公正地调查并起诉违反国际法的行为，包括 Hamas 军事武装和其他巴勒斯坦非国家武装团体成员 10 月 7 日当天和之后在以色列南部和巴勒斯坦被占领土实施的违法行为，调查和起诉针对被怀疑协助以色列的人所实施的违法行为；

(d) 采取紧急措施，调查和起诉对一切形式的性暴力负有责任的个人，避免诋毁性暴力幸存者和证人；

(e) 根据国际人道法规定的所有义务，避免将民用物体或财产用于军事目的，明确划分军事活动与平民区的界限。

110. 委员会建议安全理事会：

(a) 鉴于这一冲突对国际和平与安全构成的持续威胁和罪行的严重性，要求以色列政府依照《联合国宪章》第七章立即实行停火，结束对加沙的围困，确保人道主义援助的运送，停止以平民和民用基础设施为目标，并要求无条件释放人质；

(b) 重申巴勒斯坦人民的自决权。

111. 委员会建议秘书长依照安全理事会第 1379(2001)号决议及其后各项决议，将以色列列入下一份关于儿童与武装冲突问题的年度报告附件，并将巴勒斯坦被占领土监测和报告国别任务组制度化。⁶³

112. 委员会建议所有会员国：

(a) 确保所有缔约国遵守一切条约义务，包括日内瓦四公约共同第一条、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《灭绝种族罪公约》；

(b) 根据国内管辖权和普遍管辖权，对当前武装冲突期间犯下的核心国际罪行开展调查。

113. 委员会建议《国际刑事法院罗马规约》所有缔约国支持并充分配合国际刑事法院检察官办公室对巴勒斯坦国的局势进行调查。

⁶³ A/78/198，第 83 段。