

**Совет по правам человека****Пятьдесят шестая сессия**

18 июня — 14 июля 2024 года

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости:****последующие меры и осуществление****Дурбанской декларации и Программы действий****Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими
видами практики, которые способствуют эскалации
современных форм расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости****Доклад Специального докладчика по вопросу о современных
формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной
с ними нетерпимости Ашвини К. П.****Резюме*

Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Ашвини К. П. представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 78/190 Генеральной Ассамблеи. В настоящем докладе Специальный докладчик обобщает представленные государствами материалы о мерах, принимаемых ими для борьбы с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также излагает соответствующую информацию, предоставленную другими заинтересованными сторонами. Специальный докладчик приводит также информацию о наличии соответствующей международно-правовой базы и дает рекомендации государствам — членам Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам.

* В силу обстоятельств, не зависящих от представившей документ стороны, было принято решение издать настоящий документ после стандартной даты его опубликования.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Совету по правам человека во исполнение резолюции 78/190 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представить доклад об осуществлении этой резолюции Совету по правам человека.
2. В настоящем докладе Специальный докладчик обобщает информацию о выполнении вышеупомянутой резолюции, полученную от государств — членов Организации Объединенных Наций. Она благодарит государства-члены за предоставленные ими материалы. Она также выражает благодарность за материалы, предоставленные другими заинтересованными сторонами.
3. Специальный докладчик описывает соответствующие закрепленные в международном праве прав человека принципы и обязательства, касающиеся расового равенства и недискриминации, и уделяет особое внимание их применению в деле борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Как и в предыдущих докладах мандатария, Специальный докладчик призывает государства-члены продемонстрировать твердую приверженность, необходимую для решения проблемы роста преступности на почве ненависти и подстрекательства к насилию в отношении этнических, расовых и религиозных меньшинств и групп по всему миру. Она также напоминает государствам-членам, что Организация Объединенных Наций была создана тогда, когда в памяти были свежи воспоминания об ужасах Второй мировой войны, и что ее целью и призванием является предотвращение будущих войн и избавление будущих поколений от бедствий войны¹. Специальный докладчик призывает государства удвоить усилия по противодействию всем формам этнической, расовой и межрелигиозной ненависти и содействовать терпимости и взаимопониманию внутри стран и между ними.

II. Материалы, представленные государствами-членами

4. В этом разделе Специальный докладчик обобщает предоставленную государствами-членами информацию об их законах и политике, нацеленных на противодействие нацизму и неонацизму, а также другим видам практики, которые ведут к эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Однако она не анализирует и не оценивает эти законы и политику. Она подчеркивает, что представление резюме тех или иных материалов не означает одобрения их содержания. Упомянутые правовые и политические рамки могли быть оценены правозащитной системой Организации Объединенных Наций как несовместимые с международным правом прав человека.

A. Албания

5. Информация была предоставлена Управлением уполномоченного по защите от дискриминации. Управление сообщило о наличии в Албании правовой базы, обеспечивающей защиту от дискриминации. Например, в 2010 году Ассамблея Албании приняла Закон № 10.221 о защите от дискриминации, в который в 2020 году были внесены поправки. Этим законом учреждается должность Комиссара по защите от дискриминации в качестве органа, ответственного за обеспечение эффективной защиты от дискриминации и любых форм поведения, являющихся подстрекательством к дискриминации. Согласно предоставленной информации, данный закон с внесенными в него поправками устанавливает несколько защищаемых оснований, а также определяет понятие языка ненависти и обеспечивает защиту от него.
6. Управление уполномоченного по защите от дискриминации рассказало о проведенной в Албании работе по борьбе с языком ненависти. Например, Комиссар

¹ Резолюция 78/190 Генеральной Ассамблеи.

совместно с Народным защитником, Управлением аудиовизуальных средств массовой информации и Албанским советом по средствам массовой информации сформировал в 2019 году Альянс против языка ненависти — структуру, чьей задачей является борьба с феноменом языка ненависти. Альянс разработал Кодекс поведения албанских политических партий во время избирательных кампаний, в котором определены правила поведения политических партий, конкурирующих организаций и их сторонников. Управление разработало также концепцию информационно-просветительных мероприятий по борьбе с языком ненависти, в том числе предназначенных для проведения в школах.

7. Управление Уполномоченного по защите от дискриминации подробно описало рекомендации, касающиеся включения компонента защиты от расовой дискриминации в различные национальные планы действий. Управление предоставило информацию о своем участии в четырех судебных процессах, связанных с дискриминацией по признаку расы и этнической принадлежности, а также о судебной практике Европейского суда по правам человека в отношении расовой дискриминации. Кроме того, Управление предоставило информацию о полученных им жалобах на дискриминацию.

В. Австралия

8. Австралия предоставила информацию о своей законодательной базе, обеспечивающей защиту от дискриминации. Согласно полученной информации, Закон о расовой дискриминации 1975 года закрепляет право на свободу от дискриминации по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения. Данный закон, как сообщается, запрещает незаконную дискриминацию или очернение по этим признакам, что соответствует обязательствам Австралии по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Австралия также предоставила информацию о Законе 2023 года о внесении поправок в законодательство о борьбе с терроризмом (запрещенная ненавистническая символика и другие меры). Как сообщается, этот закон предусматривает новые составы уголовных преступлений в форме публичной демонстрации символики запрещенных нацистских или террористических организаций или торговли предметами с такой символикой. Он также вводит уголовную ответственность за публичное исполнение нацистского приветствия. Австралия предоставила информацию о законах о борьбе с терроризмом и соответствующих положениях Уголовного кодекса.

9. Австралия сообщила, что в рамках федерального бюджета на 2022/23 год Австралийской комиссии по правам человека было выделено 7,5 млн австралийских долларов на четырехлетний период для разработки национальной стратегии борьбы с расизмом и поощрения расового равенства. Указанная стратегия включает два основных направления деятельности. Первое направление включает в себя разработку национальной рамочной программы по борьбе с расизмом, которая будет поддерживать реализацию обязательств правительства, гражданского общества, бизнеса и населения в сфере борьбы с расизмом и продвижения расового равенства в Австралии. Второе направление посвящено реализации нового витка кампании под лозунгом «Расизм. Он заканчивается на мне», направленной, согласно полученной информации, на повышение осведомленности общественности, просвещение населения и создание на уровне общин потенциала в области борьбы с расизмом и дискриминационным отношением.

10. Австралия рассказала о том, что вооруженный конфликт между ХАМАС и Израилем продолжает служить катализатором ненавистнических высказываний и подстрекательства к насилию, в частности в отношении австралийских еврейских, мусульманских и арабских сообществ. В ответ на это правительство, а именно Министерство внутренних дел, предприняло ряд шагов. Например, оно обязалось выделить в общей сложности 87,8 млн австралийских долларов на реализацию пакета мер по поощрению социальной сплоченности в целях поддержки общин, пострадавших от продолжающегося конфликта. Одной из таких мер стало

обязательство потратить 25 млн австралийских долларов на помощь общинам, затронутым конфликтом между ХАМАС и Израилем, направив часть этих средств непосредственно на борьбу с расизмом. Кроме того, сообщается, что были предприняты шаги по обеспечению предоставления населению фактологически проверенных, сбалансированных и беспристрастных сведений, касающихся конфликта между ХАМАС и Израилем, в целях борьбы с дезинформацией и ложной информацией.

С. Азербайджан

11. Азербайджан сообщил о своей законодательной базе, обеспечивающей защиту от дискриминации. Согласно предоставленной информации, равные права каждого человека, независимо от расы, этнической принадлежности, религии, языка, пола, происхождения, имущественного положения, рода занятий, убеждений или принадлежности к политическим партиям, профсоюзным организациям или другим общественным объединениям, гарантируются статьей 25 Конституции. Азербайджан сообщил, что статья 154 (1) Уголовного кодекса устанавливает уголовную ответственность за нарушение равноправия граждан, причинившее вред их правам и законным интересам, а статья 10 Закона о средствах массовой информации запрещает пропаганду насилия и жестокости, разжигание национальной, расовой, социальной нетерпимости, опубликование под прикрытием названия авторитетного источника слухов, лжи и предвзятых публикаций, унижающих честь и достоинство граждан, клевету и/или использование средств массовой информации для совершения других противозаконных действий.

12. Азербайджан сообщил, что, несмотря на продолжающиеся на международном уровне усилия, во всем мире сохраняются огромные проблемы в области защиты прав человека и человеческого достоинства. Согласно предоставленной информации, попрание норм и принципов международного права в виде массовых нарушений прав человека и человеческих жертв продолжает препятствовать установлению мира и обеспечению безопасности и стабильности в разных частях света. Как сообщается, продолжали иметь место сопровождаемые насилием проявления расизма, нетерпимости и дискриминации, включая жестокие и бессмысленные нападения на отдельных лиц и группы лиц по причине их самобытности.

13. Правительство предоставило также информацию о предполагаемых случаях применения насилия и проявления расизма, нетерпимости и дискриминации Арменией и армянами.

Д. Бразилия

14. Согласно информации, предоставленной Национальным советом по правам человека Бразилии, в последние годы в Бразилии наблюдается тревожный рост числа ненавистнических высказываний и неонацистских демонстраций, о чем свидетельствуют сообщения, передаваемые средствами массовой информации. Национальный совет по правам человека был создан на основании Закона № 12.986/2014 и наделен мандатом на поощрение и защиту прав человека в Бразилии. В ответ на участвовавшие случаи использования языка ненависти и неонацистские демонстрации Совет учредил должность Специального докладчика по борьбе с ростом числа неонацистских ячеек в Бразилии.

15. Согласно предоставленной информации, один из компонентов мандата Специального докладчика заключается в сборе данных об активизации неонацистских движений в Бразилии. В 2021 году Бразильский национальный центр по борьбе с киберпреступностью получил и обработал 14 476 анонимных жалоб, связанных с неонацизмом, что говорит не только о серьезности ситуации, но и о срочной необходимости ее урегулирования. Кроме того, Бразилия сообщила, что, согласно обзору, опубликованному на веб-сайте организации «Фикем Сабенду», в период с января 2019 года по ноябрь 2020 года Федеральная полиция инициировала

159 расследований, связанных с предполагаемыми случаями неонацизма. Для сравнения, в период с 2003 по 2018 год было инициировано 143 таких расследования.

16. Национальный совет по правам человека предоставил также информацию о возбужденных в Бразилии уголовных делах, которые еще раз продемонстрировали рост уровня неонацизма. Среди таких дел — случай насилия в школе, где нарушитель был одет в военную форму и имел на одежде знак свастики, нацистские граффити и угрозы нацистского содержания в учебных заведениях, расследование деятельности фабрики по производству товаров, прославляющих нацизм, а также связь лиц, замешанных в насильственных преступлениях, с неонацизмом и схожими с ним идеологиями.

Е. Чили

17. Чили сообщило о последних тенденциях в области дискриминации и насилия по расовому и/или этническому признаку, затрагивающих коренные народы и мигрантов. Согласно предоставленной информации, эти тенденции прослеживаются в жалобах, полученных государством. В ответ государство приняло целый ряд правовых и политических мер.

18. Чили предоставило информацию о различных законодательных положениях, направленных на борьбу с дискриминацией. Например, Закон № 21.151, принятый в 2019 году, обеспечил юридическое признание ведущих племенной образ жизни афрочилийцев, в частности их культурной идентичности, языка, исторических традиций, самобытности и институтов. Согласно предоставленной информации, Закон № 20.609 определяет меры по борьбе с дискриминацией, в частности предусматривает организацию соответствующей подготовки гражданских служащих государственной администрации.

19. Чили рассказало также о мерах, принимаемых в области политики. Например, был разработан и реализован второй национальный план по правам человека (2022–2025 годы). Цель этого плана — гарантировать людям доступ к гражданским, политическим, экономическим, социальным и культурным правам и содействовать равенству и недискриминации. В 2018 году были созданы подразделение по вопросам участия граждан и наблюдательный орган в сфере недискриминации, призванные обеспечить координацию подготовки гражданских служащих по вопросам недискриминации и участия граждан. Наблюдательный орган провел ряд мероприятий по укреплению сотрудничества с гражданским обществом, в частности акцию «Пространство правосудия и прав человека», приуроченную к Международному дню прав человека в 2022 году.

Ф. Куба

20. Согласно информации, предоставленной Кубой, в мире наблюдается тревожный рост расизма, расовой дискриминации и ксенофобии. Глобальные тенденции и события, такие как рост неравенства, использование социальных сетей, большие разрывы в социальном и экономическом положении и пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), предположительно, еще больше обостряют расовую дискриминацию. Куба сообщила также о тенденции к использованию политическими деятелями языка ненависти. Куба заявила, что, по ее мнению, оказываемая ею поддержка в осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий является ключевым шагом в борьбе с расовой дискриминацией во всем мире.

21. Куба сообщила, что под ее юрисдикцией не существует ни неонацистских организаций, ни других экстремистских групп. На ее территории действуют законодательные положения, обеспечивающие защиту от расовой дискриминации. Например, в Конституции сказано, что все люди равны перед законом, имеют право на равную защиту и обращение со стороны властей и имеют одинаковые права, свободы и возможности без дискриминации по признакам пола, гендера, сексуальной

ориентации, гендерной идентичности, возраста, этнического происхождения, цвета кожи, религиозных убеждений, инвалидности, национального или территориального происхождения или любого другого личного положения или обстоятельств, которые подразумевают различие, ущемляющее человеческое достоинство. Все люди имеют право пользоваться одними и теми же общественными пространствами и объектами обслуживания и получать равную оплату за равный труд без дискриминации. Нарушение принципа равенства запрещено и карается по закону.

22. Сообщается, что Куба не только установила вышеуказанные стандарты в правовой плоскости, но и проводит соответствующую политику. В ноябре 2019 года правительство ввело в действие Национальную программу по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, ставшую выражением политической воли страны к полному искоренению остатков расовой дискриминации. Кроме того, правительство учредило Национальную комиссию по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, мандат которой предусматривает искоренение всех форм расовой дискриминации. В 2023 году оно создало социальную обсерваторию для проведения исследований и сбора данных о расовой дискриминации.

Г. Доминиканская Республика

23. Согласно предоставленной информации, Доминиканская Республика с момента своего возникновения характеризовалась как страна «метисов», что объясняется ее этническим и культурным многообразием, нашедшим выражение в ее культуре и обществе. Соответственно, дискриминация, нетерпимость и расистское насилие, как сообщается, не являются характерными для страны. Однако, согласно полученной информации, здесь, как и во всех других странах, существуют люди или группы, придерживающиеся дискриминационных или расистских взглядов.

24. Доминиканская Республика сообщила о своей правовой базе, обеспечивающей защиту от дискриминации. Например, Конституция 2015 года, как сообщается, обеспечивает защиту от дискриминации по множеству признаков, в частности по признаку расы, гендера, цвета кожи, возраста, инвалидности, национальности, семейных связей, языка, религии, политических или философских убеждений, социального или личного положения. Помимо запрета дискриминации, Конституция, как сообщается, устанавливает равенство как право и как одну из высших ценностей и основополагающих принципов страны. Доминиканская Республика сообщила, что в стране существует законодательная база, защищающая право на равенство и в соответствующих случаях наказывающая за дискриминацию, в частности положения Уголовного кодекса, определяющие составы преступлений, связанных с дискриминацией, и соответствующие санкции. По имеющимся данным, Национальный конгресс работает над проектом закона о борьбе с дискриминацией.

25. Доминиканская Республика предоставила информацию о мероприятиях по повышению осведомленности населения о равенстве и дискриминации и по привлечению внимания общественности к этим вопросам. Как сообщается, она принимала меры просветительского и профилактического характера и организовывала специальную подготовку государственных служащих и работников системы уголовного правосудия по вопросам обязанностей и гарантий, касающихся соблюдения прав человека и применения силы. В стране также имеется национальный план в области прав человека на период с 2018 по 2024 год, который, как сообщается, отражает стремление правительства добиться существенных улучшений в области соблюдения прав человека. В качестве института, играющего важную роль в обеспечении соблюдения прав человека, в том числе права на равенство и недискриминацию, упоминался также Омбудсмен, должность которого была учреждена в соответствии с Конституцией.

Н. Ливан

26. Информация, предоставленная Ливаном, касалась общей законодательной базы страны, направленной на борьбу со всеми формами экстремизма, насилия и дискриминации в отношении любых групп населения. Согласно предоставленной информации, Ливан предпринимает конкретные шаги для реализации своей приверженности делу борьбы с террористическими преступлениями, экстремистской идеологией и всеми формами насилия в соответствии с Пактом Лиги арабских государств, Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права. Было также отмечено, что Ливан является участником Конвенции Организации Исламская конференция о борьбе с международным терроризмом и Арабской конвенции о борьбе с терроризмом.

27. Ливан сообщил, что его Конституция предусматривает равное уважение к людям и гарантию их прав без дискриминации в какой-либо форме, в том числе по признаку расы, этнической принадлежности, религии и/или национального происхождения, в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека и Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Сообщается, что Уголовный кодекс устанавливает наказания за преступления, связанные с подстрекательством к межрелигиозным или межрасовым конфликтам. Законом № 62 от 2016 года была учреждена Национальная комиссия по правам человека, целью которой является защита и поощрение прав человека в соответствии с Конституцией, Всеобщей декларацией прав человека и международными договорами по правам человека. Ливан сообщил о принятии, в дополнение к вышеуказанным правовым мерам, национальной стратегии предотвращения насильственного экстремизма, в которой излагается долгосрочный концептуальный план предотвращения и пресечения насильственного экстремизма в Ливане и прилагаются усилия по координации действий правительства в этой области.

И. Литва

28. Литва сообщила о нескольких действующих на ее территории правовых положениях, обеспечивающих защиту от дискриминации. Например, в статье 29 Конституции Литвы, согласно предоставленной информации, говорится о том, что все люди равны перед законом, судами и другими государственными учреждениями. Согласно соответствующим положениям Конституции, человек не может быть каким-либо образом ограничен в своих правах или получить какие-либо привилегии в силу пола, расы, национальности, языка, происхождения, социального положения, религии, убеждений или взглядов. Статья 170 Уголовного кодекса, как сообщается, обеспечивает защиту от подстрекательства, направленного против любой национальной, расовой, этнической, религиозной или иной группы лиц. В Уголовном кодексе также имеются положения, предусматривающие уголовную ответственность за создание и деятельность групп и организаций, чьей целью является дискриминация или разжигание ненависти в отношении групп, защищаемых в соответствии с антидискриминационными положениями. Кроме того, Уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за оправдание международных преступлений, имевших место во время Второй мировой войны.

29. Литва сообщила также о тенденции к увеличению числа ненавистнических высказываний в публичном онлайн-дискурсе. Согласно предоставленной информации, большинство преступлений, зарегистрированных в соответствии со статьей 170 Уголовного кодекса, происходят в Интернете. По имеющимся данным, наиболее распространены вербальные атаки на лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, а также ненавистнические высказывания расистского толка. Особое внимание было уделено укреплению потенциала правоохранительных органов в области распознавания и эффективного расследования преступлений на почве ненависти и языка ненависти, а также судебного преследования и вынесения надлежащих приговоров за такие преступления. Например, в 2020 году министр внутренних дел, как сообщается, создал рабочую группу по содействию эффективному

реагированию на преступления на почве ненависти и ненавистнические высказывания в Литве. В 2021 году в Полиции Литвы было создано подразделение виртуального патруля, занимающееся предотвращением преступлений в Интернете. Кроме того, в 2021 году Управление омбудсмана по вопросам равных возможностей открыло веб-сайт peruka.lt, на котором, согласно предоставленной информации, жертвы преступлений на почве ненависти могут получить информацию о доступных мерах поддержки и узнать о правах, которые предоставляет им система уголовного правосудия. На этом веб-сайте, как сообщается, были размещены ссылки, перейдя по которым можно было сообщить о преступлениях на почве ненависти и ненавистнических высказываниях в полицию или неправительственные организации, занимающиеся мониторингом подобных явлений. Сообщается также, что правительство завершает работу над межведомственным меморандумом об усилении мер по борьбе с языком ненависти и преступлениями на почве ненависти.

Ж. Мальдивские Острова

30. В информации, предоставленной Мальдивскими Островами, говорится об увеличении числа поступающих властям сообщений о случаях проявления нетерпимости между людьми. Согласно полученной информации, точную причину этого явления было трудно определить.

31. Мальдивские Острова предоставили информацию о своей правовой базе, обеспечивающей защиту от дискриминации и соответствие национального законодательства международным обязательствам в области прав человека, в частности статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Статья 17 Конституции гласит, что каждый человек имеет право пользоваться правами и свободами, предусмотренными Конституцией, без какой бы то ни было дискриминации, включая дискриминацию по признаку расы, национального происхождения, цвета кожи, пола, возраста, интеллектуальной или физической инвалидности, политических или иных убеждений, имущественного, сословного или иного статуса или родного острова. Сообщается также, что существуют специальные законодательные положения, запрещающие конкретные проявления дискриминации. Например, дискриминация в сфере занятости запрещена Законом о занятости 2008 года. Сообщается, что Уголовный кодекс также предусматривает наказания за действия, которые причиняют вред или подстрекают к нанесению вреда другому человеку по признаку расы, страны происхождения, цвета кожи или политических взглядов.

32. В дополнение к этим законодательным положениям Комиссия по правам человека Мальдивских Островов проводит мероприятия по повышению осведомленности и обмену информацией с участием молодежи и государственных служащих. На этих мероприятиях обсуждаются вопросы, связанные с правами человека, миром и толерантностью. Комиссия также проводила кампании на эти темы в средствах массовой информации. Полиция Мальдивских Островов борется с преступлениями на почве ненависти и языком ненависти. Сотрудники полиции проходят подготовку по принципам прав человека.

К. Черногория

33. Черногория сообщила о своей правовой базе, обеспечивающей защиту от дискриминации. В статью 42 а) Уголовного кодекса, как сообщается, были внесены поправки, согласно которым ненависть по признаку расы, религии, национальной или этнической принадлежности, гендера, сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности является отягчающим обстоятельством при совершении всех преступных деяний. Сообщается, что тем самым положения Уголовного кодекса были приведены в соответствие с рекомендацией Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью. В статью 370 Уголовного кодекса, предусматривающую уголовную ответственность за подстрекательство к насилию, ненависти и дискриминации, также были внесены изменения на основе рекомендаций Комиссии.

В соответствии с внесенными поправками в качестве запрещенного основания для дискриминации был добавлен язык.

34. Черногория также предоставила информацию о поправках к статье 443 Уголовного кодекса, которыми вводится уголовная ответственность за публичные высказывания, имеющие расистскую направленность или прославляющие идеологию, утверждающую превосходство какой-либо группы. Поправки предусматривали добавление языка и национальности в список защищаемых признаков и, как сообщается, были внесены по рекомендации Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью. Сообщается также, что Черногория выполнила рекомендации Комиссии в отношении исправления Уголовного кодекса, включив в него положения, запрещающие публичное распространение, распределение, производство и хранение расистских материалов.

L. Российская Федерация

35. Российская Федерация предоставила информацию, согласно которой в 2023 году правоохранными органами было зарегистрировано 101 преступление по статье 282.4 Уголовного кодекса, предусматривающей уголовную ответственность за неоднократную пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами. Сообщается о 38 преступлениях, связанных с реабилитацией нацизма, уголовная ответственность за которую предусмотрена статьей 354.1 Уголовного кодекса. По статье 20.3 Кодекса об административных правонарушениях, предусматривающей ответственность за пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики других экстремистских организаций, было зарегистрировано 4378 административных правонарушений. Российская Федерация также поделилась информацией о судебных решениях, которыми была запрещена деятельность 107 экстремистских организаций.

36. Российская Федерация поделилась информацией о том, как Интернет используется для распространения идей правого национализма. Согласно предоставленной информации, в социальных сетях существовали группы, на страницах которых размещались фотографии и видео- и аудиоматериалы в духе агрессивной субкультуры неонацистов и подобных движений. Некоторые материалы содержали прямые призывы к насилию и/или распространяли националистические взгляды. В ответ на эти тенденции прокуроры начали проводить целенаправленную работу по выявлению и предотвращению распространения подобного контента.

37. Российская Федерация подчеркнула, что деятельность по сохранению исторической памяти и противодействию фальсификации истории играет важную роль в предотвращении распространения современных проявлений нацистской идеологии. Так, Генеральная прокуратура совместно со Следственным комитетом, Федеральной службой безопасности, Министерством внутренних дел, Министерством иностранных дел и Министерством юстиции реализовала проект «Без срока давности», нацеленный на сохранение исторической памяти о жертвах военных преступлений, совершенных нацистами и их пособниками в период с 1941 по 1945 год. В рамках этого проекта Генеральная прокуратура совместно с другими органами России по охране правопорядка проводит мероприятия по установлению обстоятельств недавно выявленных преступлений нацистов против мирного населения и лиц, причастных к их совершению. На основании этой работы Генеральная прокуратура инициировала масштабные гражданские процессы, решения по которым были приняты судами 17 регионов в период с 2020 по 2023 год.

М. Саудовская Аравия

38. Саудовская Аравия сообщила, что исламофобия является тенденцией, нередко приводящей к ненавистническим высказываниям и преступлениям на почве ненависти, нацеленным против Корана, мусульман, исламских деятелей и мечетей. Саудовская Аравия предоставила также информацию о своей правовой базе, обеспечивающей защиту от дискриминации, которая включает положения Основного закона о государственном управлении, запрещающие любую дискриминацию, эксклюзив, ограничение или предпочтение по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения. Согласно предоставленной информации, положения, касающиеся борьбы с дискриминацией, были включены также в ряд других законов, в том числе в Закон о гражданской службе, Закон о труде и Закон о здравоохранении. Также, как сообщается, существуют положения, защищающие от подстрекательства к дискриминации в средствах массовой информации.

39. Саудовская Аравия предоставила информацию о государственных учреждениях, занимающихся вопросами борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Комиссия по правам человека осуществляла контроль за соблюдением государственными учреждениями обязательств по международным договорам в области прав человека, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Кроме того, Комиссия рассматривала жалобы, в том числе связанные с дискриминацией, и осуществляла мониторинг и информационно-просветительную деятельность, в частности организовывала обучение и семинары, ориентированные на судей и прокуроров. Саудовская Аравия предоставила также информацию о Центре интеллектуальной войны, который был создан в 2017 году для борьбы с коренными причинами экстремизма и терроризма, и Центре национального диалога имени короля Абдулазиза, учрежденном для продвижения ценностей социальной гармонии и мирного сосуществования. Саудовская Аравия рассказала также о Национальном обществе по правам человека, которое координирует взаимодействие с региональными и международными правозащитными органами.

40. Саудовская Аравия рассказала об инициативах, которые были реализованы для поддержания равенства и недискриминации. Например, проект «Салам» в области культурной коммуникации включает в себя различные мероприятия, направленные на поощрение взаимного уважения, терпимости и сосуществования. Деятельность в рамках этого проекта включала в себя проведение мероприятий, производство фильмов и других медиаматериалов на нескольких языках, а также создание электронной платформы для обмена опытом и размещения публикаций. Саудовская Аравия упомянула также об инициативах по обеспечению соответствия школьных программ цели ликвидации расовой дискриминации и положениям международных договоров по правам человека, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Н. Украина

41. Украина предоставила информацию о своей правовой базе, обеспечивающей защиту от дискриминации и доступ к правосудию для жертв дискриминации. Украина сообщила, что статья 24 Конституции страны предусматривает, что граждане имеют равные конституционные права и свободы и равны перед законом и что не может быть привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и иных убеждений, пола, этнического происхождения, имущественного положения, места жительства, по языковым или иным признакам. Закон «О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине» был упомянут в качестве меры, обеспечивающей дополнительную защиту от дискриминации. Кроме того, согласно предоставленной информации, существует специальное законодательство по предотвращению антисемитизма и борьбе с ним. Украина также предоставила информацию о прилагаемых в законодательной плоскости усилиях по

приведению законодательства, в том числе антидискриминационного, в соответствие со стандартами Европейского союза. Были описаны также правовые положения, обеспечивающие равенство и недискриминацию в системе правосудия, включая Закон «О судостроительстве и статусе судей» и Закон «О бесплатной правовой помощи».

42. Что касается тенденций в области дискриминации, то Украина сообщила, что полномасштабное вторжение Российской Федерации бросило вызов ценностям, на которых зиждется украинская идентичность, а именно уважению разнообразия, свободе совести и этнической толерантности. В ответ на эти вызовы, как сообщается, особое внимание уделялось предотвращению ненависти или подстрекательства к насилию в отношении лиц, принадлежащих к национальным, этническим, религиозным или языковым меньшинствам, в том числе в политическом и общественном дискурсе. Согласно предоставленной информации, все слои населения, независимо от этнической и религиозной ориентации, слаженно взаимодействуют в деле защиты своей страны.

43. Украина сообщила об инициативах, реализованных в целях обеспечения равенства и недискриминации, включая взаимодействие с Европейской комиссией за демократию через право в вопросах защиты прав лиц, принадлежащих к группам национальных меньшинств, участие в ряде региональных и национальных форумов по правам меньшинств и дискриминации, национальную культурную программу «Единство в разнообразии», общенациональные информационные кампании по предотвращению ненавистнических высказываний, встречи, «круглые столы» и конференции с представителями различных этнических групп и религиозных конфессий, направленные на развитие диалога, а также меры по обеспечению свободы совести.

О. Боливарианская Республика Венесуэла

44. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила о проявлениях расовой дискриминации, с которыми сталкиваются уязвимые группы населения, включая лиц африканского происхождения, коренные народы, ЛГБТИК+ и инвалидов. Эти проявления были особенно распространены в социальных сетях и на других онлайн-платформах. По имеющимся данным, в Боливарианской Республике Венесуэла нет известных неонацистских групп, но есть частные и политические организации, имеющие связи с такими структурами.

45. На территории страны действует несколько законов, обеспечивающих защиту от расовой дискриминации. Например, Органический закон о борьбе с расовой дискриминацией предусматривает ряд мер, направленных на борьбу со всеми проявлениями этнической и межрасовой вражды, ксенофобии и других связанных с ними форм нетерпимости. В 2017 году был предложен конституционный закон о борьбе с ненавистью, мирном сосуществовании и толерантности, призванный поощрять и гарантировать признание разнообразия, терпимость и взаимное уважение.

46. Боливарианская Республика Венесуэла не только принимает меры по борьбе с расовой дискриминацией в правовой плоскости, но и реализует ряд соответствующих стратегий и программ. Программная повестка дня для лиц африканского происхождения на 2019–2025 годы, основанная на принципах, лежащих в основе Международного десятилетия лиц африканского происхождения, включает в себя более 300 стратегий, направленных на предотвращение всех форм расовой дискриминации и борьбу с ними. Кроме того, Боливарианская Республика Венесуэла, как сообщается, уделяет первостепенное внимание сбору дезагрегированных данных и недавно вновь созвала Подкомитет по статистике населения африканского происхождения.

Р. Замбия

47. Замбия сообщила о своей правовой базе, обеспечивающей защиту от дискриминации. Например, статья 23 Конституции предусматривает защиту от

дискриминации по признакам расы, племенного и географического происхождения, пола, семейного положения, политических взглядов, цвета кожи и вероисповедания. Согласно полученной информации, Конституция защищает также право искать средства правовой защиты от дискриминации. Кроме того, в трудовом законодательстве, как сообщается, имеются положения, обеспечивающие защиту от дискриминации на рабочем месте. Закон об иммиграции и депортации 2010 года предусматривает защиту от проявлений ксенофобии со стороны сотрудников иммиграционных служб.

48. Замбия сообщила, что распространение языка ненависти и ложной информации может быть связано с ростом использования социальных сетей. Как сообщается, Закон о кибербезопасности и киберпреступлениях от 2021 года включает определение языка ненависти и криминализует его использование. В законодательстве прописаны уголовные и административные наказания за ненавистнические высказывания. Согласно предоставленной информации, глава 87 Закона об Уголовном кодексе предусматривает уголовную ответственность за выражение или проявление в устной или письменной форме ненависти, насмешек или презрения по отношению к людям по причине их расы или места происхождения. При Полицейской службе Замбии был создан Отдел по борьбе с киберпреступностью, наделенный специальными полномочиями по борьбе с киберпреступлениями, в том числе с использованием языка ненависти. Как сообщается, на основании Закона о кибербезопасности и киберпреступлениях, служащего сдерживающим фактором против использования языка ненависти, были осуждены несколько физических лиц.

III. Материалы, представленные другими заинтересованными сторонами

49. В настоящем разделе Специальный докладчик кратко излагает содержание материалов, полученных от других заинтересованных сторон. Она подчеркивает, что тот факт, что она приводит резюме этих материалов, не означает одобрения ею какой-либо полученной информации или поддержку или подтверждение ею каких-либо обвинений, выдвинутых против конкретных субъектов.

A. Ассоциация реинтеграции Крыма

50. Ассоциация реинтеграции Крыма сообщила, что с момента вторжения на Украину 24 февраля 2022 года Российская Федерация совершает широкомасштабные нападения на гражданское население и инфраструктуру. Ассоциация сообщила, что такая агрессия по-прежнему связана с дискриминационными настроениями, в том числе в отношении украинцев и крымских татар, языковых и этнических групп, представителей религиозных меньшинств, а также лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов. Ассоциация сообщила о ненавистнических высказываниях в адрес таких групп, в том числе в Интернете.

51. Ассоциация реинтеграции Крыма сослалась на выводы региональных и международных органов относительно вторжения Российской Федерации, включая резолюции Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи, выводы механизмов специальных процедур Совета и заявления Организации экономического сотрудничества и развития. Ассоциация сообщила, что 31 января 2024 года Международный Суд постановил, что управление Российской Федерацией системой образования в Крыму с 2014 года нарушает Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Ассоциация сообщила также, что 17 марта 2023 года Международный уголовный суд выдал ордер на арест президента Российской Федерации за военное преступление — незаконную депортацию детей и незаконное перемещение детей из оккупированных районов Украины в Российскую Федерацию.

52. Ассоциация реинтеграции Крыма сообщила, что в последнее время в Российской Федерации участились случаи использования языка ненависти, а также

случаи проявления ксенофобии и дискриминационные высказывания расистского толка. Ассоциация сообщила, что террористический акт в «Крокус сити холле», совершенный в марте 2024 года, стал катализатором дискриминационных настроений, в том числе среди государственных служащих.

В. Бразильская кампания за право на образование

53. Бразильская кампания за право на образование сообщила о росте уровня ультраконсерватизма в системе образования Бразилии. Она сообщила о недавних нападениях с применением насилия в школах, которые были описаны как проявления социальных тенденций, сопряженных с нетерпимостью и прославлением нацизма. Кампания сообщила, что с 2017 года в Бразилии участились случаи нападений в школах, в том числе с применением огнестрельного, холодного и другого оружия, что привело к гибели 49 и ранению 115 человек. Как сообщается, лица, совершившие эти нападения, исповедуют взгляды и ценности, в основе которых лежат идеология угнетения и такие установки, как расизм и женоненавистничество, а также авторитарные взгляды, часто ассоциируемые с фашизмом и нацизмом. Кроме того, согласно предоставленной информации, многие эти лица были завербованы и прошли идеологическую обработку в Интернете, и многие были активными потребителями и распространителями неонацистского контента и символики.

54. Бразильская кампания за право на образование назвала коренными причинами насилия и экстремизма в школах Бразилии распространение языка ненависти, в том числе в Интернете, рост экстремизма в обществе, культуру огнестрельного оружия и прославления насилия, кибербуллинг в результате злоупотребления новыми информационно-коммуникационными технологиями, социальное неравенство и неадекватную образовательную политику, а также другие факторы, в том числе предрассудки и дискриминацию в отдельных учебных заведениях и недостаточно развитые навыки критического мышления и низкую гражданскую грамотность учащихся.

55. Бразильская кампания за право на образование отметила необходимость многогранного подхода к этим явлениям и принятия мер по предотвращению и пресечению насилия в школах, в частности инвестирования в исследования и мониторинг, предоставления защиты, помощи и психосоциальной поддержки, укрепления демократического управления системой образования и поощрения образования в области прав человека.

С. Ассоциация «Маат за мир, развитие и права человека»

56. Ассоциация «Маат за мир, развитие и права человека» сообщила, что этнические националистические и расистские движения активизировались во всем мире, особенно в европейских странах, и что эти движения включают в себя крайне правые политические партии и неонацистские группы. Согласно предоставленной информации, некоторые группы открыто исповедуют зиждущийся на насилии принцип превосходства белой расы, другие распространяют свои крайние идеологии под знаменем популизма. По имеющимся данным, в Европе выросло число ультраправых политических партий, в программах которых прослеживается антимигрантская, антимусульманская и ксенофобская направленность. Сообщается также о росте исламофобии и о ненавистнических высказываниях как распространенном проявлении расизма, религиозной нетерпимости и ксенофобии.

57. Ассоциация «Маат за мир, развитие и права человека» предоставила информацию о действиях и инициативах, осуществленных на национальном, региональном и международном уровнях, включая резолюцию Генеральной Ассамблеи о мерах по борьбе с исламофобией от 15 марта 2024 года, Стратегию и План действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти, заявление Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью от декабря 2023 года о

росте числа антисемитских инцидентов и план действий Европейского союза по борьбе с расизмом, включая антимусульманскую ненависть, на 2020–2025 годы.

58. Ассоциация «Маат за мир, развитие и права человека» сообщила, что, несмотря на подобные инициативы, политические дискурсы, пропагандирующие нетерпимость, продолжают иметь место, в том числе и в средствах массовой информации. Ассоциация представила рекомендации по борьбе с расизмом, религиозной нетерпимостью и ксенофобией, включая рекомендацию проводить кампании в СМИ и образовательную политику, привлекающие внимание к вреду, наносимому ненавистническими высказываниями расистского толка, рекомендации по обучению сотрудников полиции и судебных органов международным стандартам, защищающим свободу мнений и их выражения, и стандартам, защищающим от ненавистнических высказываний расистского толка, и рекомендацию принять меры по борьбе с насильственными преступлениями и угрозами насилия на почве религиозной ненависти и ненависти к мусульманам, а также разработать планы действий по борьбе с зарождающимися формами дискриминации и ксенофобии.

D. Организация «Монитор НПО»

59. По данным организации «Монитор НПО», несмотря на важную роль, которую гражданское общество должно играть в борьбе с нацизмом, неонацизмом и антисемитизмом, в некоторых правозащитных организациях гражданского общества были замечены проявления антисемитизма. Сообщается, что число таких инцидентов возросло после нападения ХАМАС 7 октября, и, как утверждается, они имели место в организациях, получающих финансирование от региональных и международных учреждений.

60. Организация «Монитор НПО» сообщила об одном из важнейших способов предотвращения нацизма и неонацизма, имеющемся в распоряжении организаций, а именно об использовании надлежащих инструментов, позволяющих выявлять проявления таких воззрений. Она сослалась на рабочее определение антисемитизма, принятое под эгидой Международного альянса памяти жертв Холокоста, отметив изложенные в этом определении примеры антисемитизма «нового типа», которые, по ее словам, представляют собой особое выделение и порицание еврейского государства, отрицание наличия у евреев национального государства, делегитимизацию существования Израиля как еврейского государства и маскировку антисемитизма под борьбу против государства Израиль. Организация «Монитор НПО» отметила, что рабочее определение, сформулированное Альянсом, было принято рядом правительств, а также межправительственными и местными организациями. Она рассказала также об усилиях, направленных на обеспечение принятия определения, используемого Альянсом, Организацией Объединенных Наций и на введение этого определения в употребление в органах и механизмах Организации Объединенных Наций.

61. Организация «Монитор НПО» сообщила о практике правительств в сфере борьбы с антисемитизмом, которую она считает заслуживающей подражания, в том числе о соответствующей практике Германии, Дании, Нидерландов и Швейцарии. Она сформулировала ряд рекомендаций, в том числе о том, чтобы все государства и Организация Объединенных Наций приняли и применяли рабочие определения Международного альянса памяти жертв Холокоста, касающиеся антисемитизма и отрицания и искажения Холокоста, о назначении координатора по вопросам антисемитизма в Организации Объединенных Наций, о налаживании взаимодействия между правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и официальными лицами и организациями ведущих еврейских общин, о прекращении финансирования организаций гражданского общества, разжигающих антисемитизм, и о создании в Организации Объединенных Наций механизма подачи жалоб, при помощи которого жертвы антисемитизма могли бы сообщать о произошедших с ними инцидентах и получать доступ к средствам правовой защиты.

Е. Всемирный еврейский конгресс

62. Всемирный еврейский конгресс предоставил информацию о последних тенденциях в области экстремизма, неонацизма и антисемитизма. Он сослался на данные, свидетельствующие о нарастании антисемитских настроений во всем мире и в ряде стран. Он рассказал о том, что в последнее время прослеживается тенденция к налаживанию регионального и транснационального сотрудничества между экстремистскими группами и что это явление создает новые проблемы в сфере борьбы с расизмом, ксенофобией и антисемитизмом. Конгресс сообщил, что такие транснациональные сети служат инструментом коллаборации и объединения ультраправых экстремистских нарративов и деятельности. В качестве примера было приведено формирование Альянса «Крепость Европа» в 2020 году в качестве ответа на социальные потрясения, вызванные пандемией COVID-19. Как отметил Конгресс, роль этих сетей была многогранной и включала в себя координацию крупных акций, организацию совместных демонстраций, обмен пропагандистскими материалами и системами финансовой поддержки, а также взаимное обучение тактическим приемам продвижения единого расистского, ксенофобского и антисемитского манифеста.

63. Всемирный еврейский конгресс сообщил о том, как атаки ХАМАС 7 октября и последующий вооруженный конфликт между ХАМАС и Израилем способствовали нарастанию антисемитских настроений, в частности возникновению «акселерационистского» неонацистского движения, которое рассматривает вооруженный конфликт между Израилем и ХАМАС как хорошую возможность для распространения радикальных идей, вербовки сторонников и подстрекательства к насилию против еврейского сообщества. Конгресс отметил также распространение дезинформации и ненавистнических высказываний в Интернете и возродившийся интерес к использованию нацистской символики, в частности в ходе протестов и митингов, посвященных ситуации на Ближнем Востоке.

64. Всемирный еврейский конгресс предоставил информацию о мерах, принимаемых государствами, а также региональными организациями для борьбы с расизмом, ксенофобией и антисемитизмом. Он сослался на рабочее определение антисемитизма, принятое Международным альянсом памяти жертв Холокоста, как на полезный инструмент, демонстрирующий, через содержащийся в нем список, включающий 11 примеров проявления антисемитизма, различные формы, в которых продолжает проявляться антисемитизм, и различные виды вреда, который он продолжает наносить евреям и еврейским общинам. Конгресс отметил, что с 2017 года определение, предложенное Альянсом, было принято 43 государствами и что на национальном уровне были приняты различные меры, такие как разработка стратегий борьбы с антисемитизмом Австрией, Румынией, Соединенными Штатами Америки и Европейским союзом, создание общенациональной сети уполномоченных по борьбе с антисемитизмом в прокуратурах Германии и шаги по запрету использования нацистского приветствия и символики, предпринятые различными странами, включая Австралию и Швейцарию.

IV. Применимая международно-правовая основа

65. Специальный докладчик напоминает, что запрещение расовой дискриминации является императивной нормой международного публичного права. Запрещение расовой дискриминации в наиболее полном виде предусмотрено в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В других международных договорах по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о правах инвалидов, также закрепляется общий принцип, согласно которому все люди в силу их человеческой природы должны пользоваться всеми правами человека без дискриминации по любому признаку. Ратифицируя международные договоры по

правам человека, государства обязуются уважать, защищать и осуществлять предусмотренные в них права.

66. Обязательство уважать требует от государств воздерживаться от дискриминации в законодательстве, в политике и на практике. Согласно пункту 1 статьи 2 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, государства-участники обязуются не совершать в отношении лиц, групп или учреждений каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминацией, и гарантировать, что все государственные органы и государственные учреждения, как национальные, так и местные, будут действовать в соответствии с этим обязательством. Эта статья предусматривает также, что государства-участники обязуются не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами или организациями, в том числе теми, которые пропагандируют расовое превосходство и нетерпимость.

67. Обязательство государств защищать лиц, находящихся под их юрисдикцией, от дискриминации со стороны всех других субъектов обуславливает необходимость принятия всеобъемлющего законодательства, запрещающего любую дискриминацию и гарантирующего всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации, или реализации других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, установленных международными правозащитными механизмами. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовило руководство для государств по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства. Руководство содержит рекомендацию, согласно которой антидискриминационное законодательство, чтобы быть всеобъемлющим, должно определять и запрещать все формы дискриминации, возникающие по всем признакам, признанным международным правом, и во всех сферах жизни, регулируемых законом. Кроме того, согласно еще одной рекомендации, содержащейся в руководстве, антидискриминационное законодательство должно запрещать дискриминацию на основании обширного и неисчерпывающего перечня характеристик. Согласно руководству, законодательство должно запрещать как прямую, так и косвенную дискриминацию, сегрегацию, виктимизацию и месть.

68. В Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Международном пакте о гражданских и политических правах установлен запрет на распространение расистских и ксенофобских идей и объявлена вне закона пропаганда национальных, расовых или религиозных предрассудков, равносильная подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию. Статья 4 Конвенции требует от государств-участников принятия немедленных и позитивных мер, направленных на искоренение всякого подстрекательства к такой дискриминации или актов дискриминации, и объявления караемым по закону преступлением всякого распространения идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякого подстрекательства к расовой дискриминации, а также всех актов насилия или подстрекательства к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения. Комитет по ликвидации расовой дискриминации дал государствам-участникам конкретные рекомендации по принятию законодательства о борьбе с расистскими высказываниями. Комитет подчеркивает, что для определения того, какие расистские высказывания должны быть караемы по закону, большое значение имеет контекст, который включает в себя: а) содержание и форму высказывания; б) экономический, социальный и политический климат; в) должность и положение выступающего; г) масштабы распространения высказывания; и е) цели высказывания². В соответствии с подходом Комитета по ликвидации расовой дискриминации обязательства государств по пункту 1 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах были сформулированы в Рабатском плане действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации,

² Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, п. 15.

вражде или насилию³, в виде негативного обязательства воздерживаться от дискриминации и позитивного обязательства принимать меры по защите. В своем замечании общего порядка № 18 (1989) о недискриминации Комитет по правам человека четко указал, что реализация прав на равенство и недискриминацию требует позитивных действий⁴.

69. Провокации, нацеленные на разжигание расистских настроений, могут выражаться не только явно, но и скрытно, с использованием завуалированных формулировок для маскировки их мишеней и направленности и закодированной символической коммуникации для того, чтобы обеспечить достижение поставленных целей. В своей общей рекомендации № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал оставить уголовную ответственность для серьезных случаев, доказанных вне разумных сомнений, при применении уголовного наказания руководствоваться принципами законности, соразмерности и необходимости, а менее серьезные ситуации рассматривать без применения уголовного законодательства⁵.

70. Борьба с расистскими или основанными на нетерпимости высказываниями не должна использоваться в качестве предлога для незаконного подавления права на свободу выражения мнений в ущерб группам, находящимся под защитой Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в частности для подавления протестов против несправедливости, проявлений социального недовольства или оппозиции. Точно так же риторика свободы выражения мнений или ассоциации не должна использоваться в качестве средства или прикрытия для нарушения права других лиц на равенство и недискриминацию. Комитет по ликвидации расовой дискриминации подчеркивает, что, хотя статья 4 является основным средством запрета расистских высказываний, в Конвенции содержатся и другие положения, необходимые для достижения целей, сформулированных в этой статье. Статья 4 прямо отсылает к статье 5, которая гарантирует право на равенство перед законом и на свободу от расовой дискриминации при осуществлении прав, в частности права на свободу выражения мнений.

71. Обязательство выполнить означает, что государства обязуются ликвидировать дискриминацию на практике и гарантировать эффективное осуществление права на равенство и недискриминацию. Государства должны принимать меры по борьбе с преднамеренной или целенаправленной расовой дискриминацией, а также с фактической или непреднамеренной расовой дискриминацией. В статье 6 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах четко указано, что эффективная защита от расовой дискриминации и средства правовой защиты от нее не менее важны, чем формальные положения. В публикации Protecting Minority Rights: A Practical Guide to Developing Comprehensive Anti-Discrimination Legislation («Защита прав меньшинств: практическое руководство по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства»)⁶ подтверждается, что государства не считаются выполняющими свои международно-правовые обязательства лишь на основании того, что они разработали определение дискриминации и запретили ее; они должны также принимать позитивные меры, направленные на ускорение прогресса в достижении равенства в интересах тех, кто находится в исторически неблагоприятном положении или иным образом не может обеспечивать свое участие на равной основе. Поощрение терпимости требует мер в области образования и повышения осведомленности. В пункте 2 статьи 26 Всеобщей декларации прав человека говорится, что образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами, расовыми и религиозными группами. Статья 7 Международной конвенции о ликвидации всех

³ Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию.

⁴ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 18 (1989) о недискриминации, п. 5.

⁵ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 35 (2013), п. 12.

⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, "Protecting Minority Rights: A Practical Guide to Developing Comprehensive Anti-Discrimination Legislation", 2022.

форм расовой дискриминации требует от государств-участников принимать немедленные и эффективные меры, в частности в областях преподавания, воспитания, культуры и информации, в целях борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, и поощрения взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями и расовыми или этническими группами.

72. В Дурбанской декларации и Программе действий обращается особое внимание на образование как на ключ к изменению взглядов и поведения, основанных на расизме, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также к поощрению терпимости и уважения многообразия в обществе и дружбы между всеми нациями и расовыми или религиозными группами. В пункте 97 Дурбанской декларации подчеркивается важность образования в области прав человека, особенно ориентированного на детей и молодежь, для предупреждения и искоренения всех форм нетерпимости и дискриминации.

V. Выводы и рекомендации

73. Специальный докладчик рекомендует государствам-членам:

a) принять комплексные меры по борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка и ксенофобскими политическими высказываниями, поддерживая при этом свободу выражения мнений, в соответствии с рекомендациями правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, в частности общей рекомендацией № 35 (2013) Комитета по ликвидации расовой дискриминации, соответствующими положениями Международного пакта о гражданских и политических правах, Рабатским планом действий и Стратегией и планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти;

b) включить в такие меры целенаправленные шаги по предотвращению и пресечению распространения языка ненависти в Интернете в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе Специального докладчика, представленном на семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи⁷;

c) обеспечить наличие всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, охватывающего все основания для дискриминации, в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и документом «Защита прав меньшинств: практическое руководство по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства», опубликованным Управлением Верховного комиссара по правам человека;

d) принять все необходимые меры для обеспечения эффективной реализации антидискриминационного законодательства и надлежащего контроля за его применением;

e) предпринимать шаги для обеспечения того, чтобы все соответствующие действия, сопряженные с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, а также все действия, связанные с героизацией нацизма, включая использование нацистского приветствия и символики, были запрещены и в соответствующих случаях криминализировались в соответствии с национальным законодательством, с наказаниями, пропорциональными тяжести правонарушений;

f) обеспечивать всем жертвам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости эффективный доступ к средствам правовой защиты, включая гарантии неповторения нарушений;

⁷ A/78/538.

g) увеличить объем ресурсов, выделяемых на подготовку и распространение информации об успешных позитивных мерах по предупреждению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и противодействию этим явлениям;

h) повысить осведомленность общественности о национальных, региональных и международных средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении тех, кто стал жертвой расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

i) принять национальные планы действий по борьбе с расизмом и возрождением неонацизма и предпринять все необходимые шаги для обеспечения их эффективного осуществления;

j) принять целенаправленные меры, основанные на исследованиях, передовом опыте и соответствующих рекомендациях правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, включая доклады Специального докладчика⁸, для решения проблемы вербовки и радикализации молодежи, в том числе через онлайн-каналы;

k) ратифицировать Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, если это еще не было сделано;

l) снять все применимые оговорки к статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

m) рассмотреть, если это еще не было сделано, возможность сделать заявление в соответствии со статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, тем самым признав компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации получать и рассматривать сообщения от отдельных находящихся под юрисдикцией государства-участника лиц или групп лиц, которые утверждают, что они стали жертвами нарушения государством-участником любого из прав, изложенных в Конвенции;

n) удвоить усилия по обеспечению эффективного выполнения всех положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

o) укреплять и расширять усилия по проведению образовательных и просветительных кампаний для борьбы с расистскими стереотипами и поощрения многообразия в целях предотвращения преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний, в том числе обеспечивая включение соответствующих тем в учебные программы на всех уровнях образования;

p) инвестировать в укрепление потенциала в области сбора и распространения дезагрегированных данных обо всех видах преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний, пропагандирующих расистскую и неонацистскую идеологию, для достижения полного понимания масштабов проблемы и создания условий для разработки и реализации эффективных законов и политики;

q) принять все необходимые и надлежащие меры для реализации Дурбанской декларации и Программы действий, а также итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса.

74. Специальный докладчик рекомендует другим заинтересованным сторонам, в частности организациям гражданского общества:

a) продолжать содействовать расширению сотрудничества между представителями различных расовых, этнических и религиозных общин в целях борьбы со всеми формами нетерпимости и дискриминации;

⁸ См. A/HRC/41/55.

b) способствовать сбору и распространению дезагрегированных данных о преступлениях на почве ненависти и ненавистнических высказываниях, пропагандирующих расистскую и неонацистскую идеологию, для достижения полного понимания масштабов проблемы и создания условий для разработки и осуществления соответствующих законов и политики;

c) продолжать и укреплять работу по оказанию помощи жертвам преступлений на почве ненависти и ксенофобских ненавистнических высказываний;

d) продолжать и активизировать работу по повышению осведомленности общественности о ценностях мультикультурализма, многообразия и терпимости.
