

**Совет по правам человека****Пятьдесят шестая сессия**

18 июня — 12 июля 2024 года

Пункт 4 повестки дня

**Ситуации в области прав человека, требующие  
внимания со стороны Совета****Положение в области права человека в Беларуси****Доклад Специального докладчика по вопросу о положении  
в области прав человека в Беларуси Анаис Марэн***Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией [53/19](#) Совета по правам человека, Специальный докладчик Анаис Марэн представляет обзор основных проблем, вызывающих у нее озабоченность в связи с правами человека в Беларуси, за период с 1 апреля 2023 года по 31 марта 2024 года. Доклад свидетельствует о продолжающемся ухудшении ситуации со вступлением страны в новый избирательный цикл. В нем описываются предпринимаемые репрессивные меры против белорусских граждан внутри страны и за ее пределами, затрагивающие широкий спектр прав человека. Особое внимание в докладе уделяется праву на свободу ассоциации, и он свидетельствует о целенаправленном уничтожении всех независимых объединений в Беларуси с 2021 года, которое затрагивает организации и инициативы гражданского общества, политические партии, профсоюзы, коллегии адвокатов и религиозные организации.



## I. Введение

### A. Резюме

1. Мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси был учрежден в 2012 году Советом по правам человека в его резолюции 20/13. Он продлевался на ежегодной основе и в 2023 году был продлен в одиннадцатый раз.
2. Настоящий доклад, представленный Совету по правам человека в соответствии с его резолюцией 53/19, охватывает период с 1 апреля 2023 года по 31 марта 2024 года.
3. Специальный докладчик приходит к выводу, что ситуация с правами человека в Беларуси продолжает ухудшаться из-за целенаправленной политики противодействия инакомыслию, начатой после вызвавших споры президентских выборов в августе 2020 года. Она включает в себя репрессивные меры против реальных и предполагаемых оппонентов, вынесение произвольных приговоров, связанных с лишением свободы, преследование белорусов, находящихся в изгнании за границей, и ликвидацию гражданского пространства. Тревожной тенденцией является преследование и коллективное наказание родственников людей, которые пострадали или страдают от нарушений прав человека, в отместку за отстаивание прав человека после кризиса в области прав человека в 2020 году.
4. В докладе отмечаются и другие тревожные тенденции, включая жестокое обращение и случаи смерти в заключении, возможные насильственные исчезновения, ослабление правовой базы, регулирующей применение силы представителями государства, широко распространенное произвольное содержание под стражей, политически мотивированные приговоры судов, продолжающееся подавление свободы выражения мнений и растущее вмешательство в право на неприкосновенность частной жизни.
5. Во второй части доклада рассматривается последний по времени этап целенаправленного уничтожения независимых объединений начиная с 2020 года, и рассказывается о том, как репрессивные законы и политика зачищают гражданское пространство, избирательно ликвидируя низовые организации гражданского общества, оппозиционные политические партии, независимые профсоюзы, религиозные организации меньшинств, коллегии адвокатов, культурные ассоциации и интернет-сообщества.
6. Специальный докладчик приходит к выводу, что ситуация с правами человека в Беларуси остается крайне тревожной и требует постоянного внимания со стороны Совета.

### B. Методология

7. Доклад основан на утверждениях о нарушениях прав человека, полученных Специальным докладчиком за последний год, выводах правозащитных органов и мандатариев Организации Объединенных Наций, личных опросах представителей организаций гражданского общества, адвокатов, жертв нарушений прав человека и их родственников, а также на общедоступных источниках. В основу доклада легли более 20 материалов, полученных в ответ на публичный призыв Специального докладчика представить материалы в декабре 2023 года, а также результаты ее консультаций с различными заинтересованными сторонами в Литве, Польше, Швейцарии и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии.
8. Специальный докладчик выражает признательность всем тем, кто внес свой вклад в подготовку настоящего доклада. Она восхищается мужеством жертв нарушений прав человека, благодарит их родственников за стойкость и достойное поведение, а также высоко оценивает изобретательность и осторожность всех тех, кто продолжает продвигать и защищать права человека в Беларуси в таких неблагоприятных условиях.

9. Существенный риск репрессий, с которым сталкиваются жертвы нарушений прав человека, их родственники и те, кто работает над их защитой, в том числе путем взаимодействия с международными правозащитными механизмами, остается злободневной проблемой. Таким образом, когда не удавалось получить информированное согласие жертв или их родственников с гарантией, что это не причинит им вреда, имена жертв и источники, включая правозащитные организации, представившие материалы для настоящего доклада, оставались анонимными в качестве меры защиты от репрессий.

## **II. Взаимодействие с международной правозащитной системой**

10. В своей резолюции 53/19<sup>1</sup> Совет по правам человека настоятельно призвал правительство Беларуси в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком, в связи с чем мандатарий сожалеет, что власти не ответили на ее просьбы о доступе в страну и предложения встретиться. Белорусские власти не присутствовали на интерактивных диалогах Специального докладчика с Советом по правам человека и Генеральной Ассамблеей, которые состоялись 4 и 5 июля и 25 октября 2023 года соответственно.

11. За отчетный период Специальный докладчик совместно с другими мандатариями специальных процедур Совета по правам человека направила 13 сообщений белорусским властям. К 1 апреля 2024 года было получено только два ответа.

## **III. Нормативно-правовая база и связанные с ней изменения**

12. В рассматриваемый период Беларусь вступила в новый электоральный цикл. На фоне растущей международной изоляции усилилась взаимозависимость с Российской Федерацией. Внутренняя правовая база была скорректирована, чтобы оправдать *post hoc* постоянные репрессии и преследования инакомыслящих внутри страны и за рубежом, в то время как были приняты меры по укреплению контроля властей над обществом и их безнаказанности.

### **A. События общего характера**

13. В феврале 2024 года в Беларуси прошли парламентские и местные выборы. Наблюдатели Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) не были приглашены для мониторинга процесса. Политическая оппозиция не была представлена ни в избирательных комиссиях, ни среди 110 депутатов, избранных в Палату представителей (нижняя палата парламента). В конце отчетного периода парламентарии должны были быть назначены в Совет Республики (верхнюю палату парламента) в апреле 2024 года. Затем выдвигаются делегаты в состав Всебелорусского народного собрания — органа, получившего конституционный статус в 2022 году<sup>2</sup>. Президентские выборы должны состояться самое позднее в середине 2025 года. Александр Лукашенко, находящийся у власти уже 30 лет, объявил о своем намерении баллотироваться.

14. Правительство Беларуси продолжает активно поддерживать военную агрессию Российской Федерации против Украины и в результате подвергается санкциям. Международная изоляция ограничивает возможности дипломатического маневра властей, побуждая их стремиться к более глубокой экономической, политической и военной интеграции с Российской Федерацией. Население Беларуси не имеет никакого влияния на эти события. Тех, кто выражает несогласие с внутренней и внешней политикой правительства, причисляют к «экстремистам» и преследуют в судебном порядке. Законодательство по противодействию терроризму и экстремизму

<sup>1</sup> См. п. 22.

<sup>2</sup> A/HRC/50/58, пп. 61 и 62.

продолжает использоваться для наказания и запугивания политической оппозиции<sup>3</sup>. По имеющимся данным, идет милитаризация общества, в том числе молодежи и детей.

15. Несмотря на продолжающиеся репрессии, в результате которых политическая оппозиция была принуждена к самоцензуре и оказалась в тюрьме или изгнании<sup>4</sup>, и продолжающуюся зачистку гражданского пространства, правительство, как представляется, стремится защитить себя от любых будущих вызовов своему правлению. Таким образом, в рассматриваемый период правительство предпринимало неустанные усилия по принятию законов, направленных на еще большее ограничение прав человека.

## **В. Изменения в законодательстве**

16. Закон № 337-3 от 3 января 2024 года отменил запрет на неизбирательное применение оружия органами государственной безопасности при скоплении людей и расширил перечень обстоятельств, при которых оружие может быть использовано против женщин, несовершеннолетних и лиц с инвалидностью. Указом Президента № 37 от 1 февраля 2024 года были внесены изменения в Устав внутренней службы Вооруженных Сил, согласно которым «военнослужащий не несет ответственности за вред, причиненный» гражданскому лицу «в результате применения физической силы, специальных средств, боевой или специальной техники, применения или использования оружия», если вред был нанесен «в соответствии с требованиями общевоинских уставов».

17. Напоминая о том, что во время протестов 2020 года<sup>5</sup> военнослужащим было поручено разгонять демонстрантов, и принимая во внимание выводы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по этим событиям<sup>6</sup>, Специальный докладчик считает, что эти изменения, позволяющие военным оставаться безнаказанными, вызывают особую тревогу. Она напоминает, что иммунитет, предоставляемый виновным в преднамеренных убийствах и их начальникам, несовместим со статьей 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, ратифицированного Беларусью 12 ноября 1973 года<sup>7</sup>. Согласно Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка<sup>8</sup>, преднамеренное применение огнестрельного оружия со смертельным исходом возможно только в тех случаях, когда это строго необходимо для защиты жизни<sup>9</sup>.

18. Ряд принятых или предлагаемых мер направлены на усиление слежки за населением (Указы Президента № 269 от 29 августа 2023 года и № 927 от 25 сентября 2023 года; и Закон № 363-3 от 3 апреля 2024 года).

19. Указ Президента № 927 от 25 сентября 2023 года «О государственном учете и эксплуатации гражданских беспилотных летательных аппаратов» запрещает физическим лицам ввоз, хранение, продажу, эксплуатацию и изготовление гражданских беспилотных летательных аппаратов.

20. В законодательство о СМИ были внесены изменения, позволяющие запретить деятельность иностранных СМИ на территории Беларуси (Закон № 274-3 от 30 июня 2023 года).

<sup>3</sup> См. Тематический доклад Специального докладчика Генеральной Ассамблеи за 2023 год (A/78/327).

<sup>4</sup> См. Тематический доклад Специального докладчика Генеральной Ассамблеи за 2022 год (A/77/195).

<sup>5</sup> A/HRC/49/71, п. 34.

<sup>6</sup> A/HRC/55/61, п. 17.

<sup>7</sup> Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 36 (2018), пп. 27 и 64.

<sup>8</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/basic-principles-use-force-and-firearms-law-enforcement>.

<sup>9</sup> См. п. 9.

21. Закон № 335-3 от 3 января 2024 года предоставил президентам Беларуси и членам их семей пожизненный иммунитет от уголовного преследования и проведения расследований. Закон № 286-3 от 17 июля 2023 года разрешил проводить судебные разбирательства в отношении умерших лиц по причинам, не связанным с реабилитацией.

22. Национальные и языковые меньшинства были лишены права на получение образования на родном языке (Закон № 300-3 от 17 июля 2023 года).

23. Были введены дополнительные ограничения на свободу ассоциации, направленные против религиозных организаций (Закон № 334-3 от 30 декабря 2023 года). Вместе с соответствующими мандатариями специальных процедур Специальный докладчик выразил обеспокоенность по поводу такого развития событий<sup>10</sup>.

### **С. Меры, направленные против граждан, переезжающих за границу, и членов их семей**

24. Закон № 268-3 от 11 мая 2023 года позволил Комитету государственной безопасности (КГБ) запрещать выезд из страны на срок до шести месяцев лицам, чей отъезд «противоречит интересам национальной безопасности», что открывает возможности для произвольного ограничения права покинуть свою страну (пункт 2 статьи 12) Международного пакта о гражданских и политических правах).

25. Постановлением Совета Министров № 798 от 20 ноября 2023 года введена обязанность для граждан Республики Беларусь, выезжающих за границу для постоянного проживания, информировать государство о стране назначения, а также о фамилиях, датах рождения, местах работы и адресах родителей, детей и бывших супругов. Такой сбор данных вызывает озабоченность с учетом сообщений о преследовании членов семей экспатриантов и находящихся в изгнании лиц. Ранее Законом № 242-3 от 5 января 2023 года была введена обязанность для всех белорусов за рубежом информировать дипломатические службы о наличии у них иного гражданства, иностранного вида на жительство или «иных документов иностранного государства, предоставляющих право на льготы и иные преимущества». Эти меры могут привести к необоснованному вмешательству в личную и семейную жизнь согласно статье 17 Международного пакта о гражданских и политических правах и повлечь за собой дополнительные нарушения прав человека.

26. Указом Президента № 278 от 4 сентября 2023 года была прекращена выдача паспортов и доверенностей консульствами Республики Беларусь и запрещены сделки с недвижимостью на территории Республики Беларусь по доверенностям, выданным за рубежом. Особую озабоченность вызывает ситуация с детьми, родившимися за границей от родителей, которые не могут приехать в Беларусь для получения документов, подтверждающих гражданство их детей. В долгосрочной перспективе это может привести к потере доказательств гражданства и, возможно, к безгражданству.

27. Указ Президента № 278 трактуется белорусскими учебными заведениями как препятствующий выдаче дубликатов документов, подтверждающих обучение по доверенностям, оформленным за рубежом<sup>11</sup>, что влияет на возможность белорусов, проживающих за рубежом, учиться и работать, ущемляя их права, предусмотренные статьями 6 и 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

<sup>10</sup> См. сообщение BLR 7/2023. Со всеми упомянутыми в настоящем докладе сообщениями и ответами на них можно ознакомиться  
URL: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>. См. также <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/belarus-un-experts-concerned-about-new-law-freedom-conscience-and-religious>.

<sup>11</sup> См. <https://news.zerkalo.io/life/50132.html> (на русском языке).

28. Запрет операций с недвижимостью по доверенностям, выданным за рубежом, негативно влияет на осуществление права на владение имуществом, предусмотренное статьей 17 Всеобщей декларации прав человека, и создает риск финансовых трудностей. Более того, власти начали экспроприировать имущество граждан, которых судили заочно<sup>12</sup>. Тем временем с введением штрафных санкций, напоминающих печально известные «противотунейские» законы, была повышена плата за жилье и коммунальные услуги для трудоспособных граждан, выехавших из Беларуси на срок более 30 дней подряд, за исключением выезда в страны Евразийского экономического союза (постановления Совета министров № 166 от 25 марта 2022 года и № 756 от 1 ноября 2023 года).

## IV. Проблемы в области прав человека

### A. Право на жизнь и физическую неприкосновенность

#### 1. Смертная казнь

29. Новый смертный приговор был вынесен Минским областным судом 19 октября 2023 года и оставлен в силе Верховным судом 9 января 2024 года<sup>13</sup>.

30. 12 октября 2023 года Комитет по правам человека вновь констатировал нарушение права на жизнь и права на справедливое судебное разбирательство (статьи 6 и 14 Международного пакта о гражданских и политических правах) в деле о вынесении смертного приговора в Беларуси, которая привела приговор в исполнение, несмотря на временные меры, утвержденные Комитетом, в нарушение статьи 1 Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах<sup>14</sup>.

#### 2. Случаи смерти в местах лишения свободы

31. В ноябре 2023 года белорусские неправительственные организации (НПО) сообщили о том, что им известно о 13 случаях смерти людей в местах лишения свободы, причиной которых, скорее всего, стала неадекватная или несвоевременная медицинская помощь, а также о 3 случаях смерти после освобождения из мест лишения свободы в результате заражения коронавирусной инфекцией (COVID-19) в местах лишения свободы начиная с 2020 года<sup>15</sup>. С тех пор появились сообщения еще о двух случаях смерти в заключении. Из этих 18 человек пять были осуждены по политически мотивированным обвинениям<sup>16</sup>, а по меньшей мере двое, вероятно, умерли по причине медицинской халатности<sup>17</sup>. Ни один из умерших не был подвергнут аутопсии.

32. Специальный докладчик напоминает, что смерть людей в заключении при неестественных обстоятельствах создает презумпцию произвольного лишения жизни государственными властями в нарушение статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах. Такая презумпция может быть опровергнута только на основании надлежащего расследования<sup>18</sup>.

<sup>12</sup> A/HRC/53/53, п. 39.

<sup>13</sup> См. <https://www.belta.by/society/view/vs-ostavil-bez-izmenenija-prigovor-roditeljam-trehletnego-semena-taratuty-smertnaja-kazn-i-25-let-609057-2024/> (на русском языке).

<sup>14</sup> *Хмельевский против Беларуси* (CCPR/C/139/D/2792/2016), пп. 6.1–6.5.

<sup>15</sup> См.

<https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/upr/midtermreports/ngosmidtermreports/UPR-Belarus-mid2023.pdf>.

<sup>16</sup> См. BLR 4/2023 и BLR 6/2023.

<sup>17</sup> A/HRC/55/61, п. 36.

<sup>18</sup> Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 36 (2018), п. 29.

## **В. Пытки и жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания в местах содержания под стражей**

33. За отчетный период Специальный докладчик вместе с другими мандатариями специальных процедур направил белорусским властям несколько сообщений в связи с предполагаемым жестоким обращением во время «административных арестов»<sup>19</sup>, в тюрьмах и исправительных колониях<sup>20</sup>. Ответы были получены только на два сообщения<sup>21</sup>. Однако даже в этих случаях не было приведено никаких данных относительно начала расследования предполагаемого жестокого обращения.

34. Появились многочисленные утверждения об особо жестоком обращении с заключенными, лишенными свободы по политическим мотивам. Специальный докладчик обеспокоена тем, что содержание под стражей наносит значительный вред здоровью большинства этих людей, в крайних случаях приводя к госпитализации<sup>22</sup> и даже смерти<sup>23</sup>. Она получила подтверждающие показания бывших заключенных о серьезном, возможно, необратимом ухудшении здоровья многих политических заключенных, таких как потеря зрения и зубов, предположительно в результате намеренно навязанного недоедания и жестокого обращения, а также ненадлежащего или несвоевременного медицинского обслуживания.

35. В тюрьмах и исправительных колониях заключенные, осужденные по политически мотивированным обвинениям, носят специальный желтый знак, им произвольно ограничивают свидания с семьями и адвокатами, часто переводят в «штрафные изоляторы» (ШИЗО) и «помещения камерного типа» (ПКТ), печально известные бесчеловечными условиями содержания, где они оказываются в одиночной камере и без связи с внешним миром и им запрещено получать корреспонденцию и посылки и даже лекарства<sup>24</sup>. Такие переводы являются дисциплинарными санкциями за мелкие и надуманные нарушения правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, такие как небритость, незастегнутая пуговица или ошибки, допущенные при представлении себя сотрудникам исправительных учреждений в длинном устном докладе, который заключенные обязаны делать несколько раз в день.

36. Согласно части 1 статьи 114 Уголовно-исполнительного кодекса, осужденным к лишению свободы, водворенным в штрафной изолятор, запрещаются свидания и телефонные переговоры, покупки в тюремном магазине, отправление и получение писем, пользование настольными играми и курение. Им не предоставляется постельное белье, и они не могут выходить за пределы камеры. Сообщается, что камеры ШИЗО крошечные (4 м<sup>2</sup>) и холодные. Заключенные страдают от недостатка сна из-за круглосуточно включенного света, им запрещено отстегивать откидную кровать с 5 утра до 9 вечера или сидеть на полу. По сообщениям, заключенные в ШИЗО страдают от голода из-за недостаточного тюремного рациона<sup>25</sup>. Несмотря на то, что, согласно части 9 статьи 113 Уголовно-исполнительного кодекса, помещение в ПКТ должно быть санкционировано медицинским работником, а содержащиеся в нем заключенные должны ежедневно навещаться им, на практике эти положения, как сообщается, не всегда соблюдаются<sup>26</sup>.

37. Статья 112 Уголовно-исполнительного кодекса позволяет помещать осужденных в ШИЗО на срок до 10 суток и в ПКТ на срок до 6 месяцев. Однако в законодательстве нет никаких гарантий против повторного последовательного наложения дисциплинарных взысканий за различные проступки. Несмотря на то, что такие дисциплинарные меры можно оспорить в суде, эти средства защиты, как

<sup>19</sup> См. BLR 3/2023 и 10/2023.

<sup>20</sup> См. BLR 3/3023, BLR 4/2023, BLR 6/2023, BLR 9/2023, BLR 11/2023, BLR 12/2023, BLR 13/2023, BLR 1/2024 и BLR 2/2024.

<sup>21</sup> См. ответы на BLR 9/2023 и BLR 1/2024.

<sup>22</sup> См. BLR 3/2023, BLR 4/2023, BLR 6/2023, BLR 13/2023, BLR 1/2024 и 2/2024.

<sup>23</sup> См. BLR 6/2023 и BLR 13/2023.

<sup>24</sup> См. BLR 4/2023, BLR 9/2023 и BLR 10/2023.

<sup>25</sup> См. BLR 10/2023.

<sup>26</sup> См. BLR 9/2023.

сообщается, неэффективны и даже недоступны, поскольку заключенные сталкиваются с ограничениями на свидания со своими адвокатами или вследствие того, что их адвокаты лишены лицензии.

38. После нескольких дисциплинарных взысканий заключенные попадают в категорию «злостных нарушителей» и теряют шанс на амнистию или условно-досрочное освобождение. Заключенные, включенные Комитетом государственной безопасности в список лиц, причастных к террористической деятельности, такие как правозащитница Анастасия Лойко, не могут получать денежные переводы и, соответственно, покупать что-либо в тюрьме<sup>27</sup>.

39. Специальный докладчик получила многочисленные сообщения об отказе в предоставлении адекватной медицинской помощи и ухода в тюрьмах и исправительных колониях, в том числе в случаях опасных для жизни<sup>28</sup> и неизлечимых<sup>29</sup> заболеваний, а также о недостаточном учете личной уязвимости заключенных, например преклонного возраста<sup>30</sup>.

40. Специальный докладчик принимает к сведению заявление Министерства иностранных дел Беларуси, которое опровергает утверждения об ужесточении условий содержания некоторых заключенных и подтверждает, что все заключенные получают необходимую медицинскую помощь<sup>31</sup>. В отсутствие сотрудничества со стороны белорусских властей и без проведения каких-либо расследований Специальный докладчик не может игнорировать полученные утверждения как необоснованные.

41. С 2020 года по меньшей мере 27 человек, отбывающих наказание по политическим мотивам, как утверждается, были приговорены к дополнительным срокам лишения свободы по статье 411 Уголовного кодекса<sup>32</sup>, которая предусматривает наказание в виде дополнительного лишения свободы сроком до двух лет за «злостное неповиновение законным требованиям» администрации исправительного учреждения. Такая практика несовместима со статьей 9 (запрет на произвольное содержание под стражей) и статьей 14 (право на справедливое судебное разбирательство) Международного пакта о гражданских и политических правах.

42. Специальный докладчик получила утверждения о принудительном труде в исправительных колониях и в «лечебно-трудовых профилакториях» (т. е. реабилитационных центрах для лиц, страдающих алкоголизмом или наркоманией). Заключенных в исправительных колониях, как утверждается, заставляют заниматься тяжелым физическим трудом за мизерную плату и иногда проводить долгие часы на работе при экстремально низких температурах (до  $-30^{\circ}\text{C}$ ) или в жару без надлежащего соблюдения санитарно-гигиенических норм. Состояние их здоровья и возраст, как утверждается, принимаются во внимание — единственным основанием для освобождения от работы является подтвержденная инвалидность. Как сообщается, в исправительной колонии № 3 заключенных заставляют плавить металлическую проволоку, в результате чего в воздух выбрасываются вредные отходы. Несмотря на штраф, наложенный на колонию природоохранными органами в 2023 году, эта вредная практика, как утверждается, продолжилась, а труба была заблокирована, чтобы скрыть дым.

43. Предполагаемые случаи жестокого обращения с заключенными, включая отказ в надлежащей медицинской помощи, помещение в нездоровые условия и принудительный каторжный труд в тяжелых условиях, противоречат обязательствам Беларуси по статьям 7 и 10 Международного пакта о гражданских и политических правах, статьям 1, 2, 3 и 16 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания,

<sup>27</sup> См. BLR 11/2023 и BLR 12/2023.

<sup>28</sup> См. BLR 3/2023, BLR 6/2023 и BLR 9/2023.

<sup>29</sup> См. BLR 1/2024 и BLR 2/2024.

<sup>30</sup> См. BLR 12/2023 и BLR 1/2024.

<sup>31</sup> См. [https://mfa.gov.by/en/press/news\\_mfa/e87836d61ac07460.html](https://mfa.gov.by/en/press/news_mfa/e87836d61ac07460.html).

<sup>32</sup> См. BLR 8/2023.



ратифицированной Беларусью 13 марта 1987 года, а также статьям 12 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

### **С. Насильственные исчезновения**

44. Специальный докладчик крайне обеспокоена длительным содержанием нескольких заключенных под стражей без связи с внешним миром, что является нарушением статьи 7 (запрет пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания), статьи 9 (свобода и личная неприкосновенность) и статьи 16 (право на признание правосубъектности личности) Международного пакта о гражданских и политических правах и может быть равносильно насильственному исчезновению по смыслу Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений<sup>33</sup>.

45. В совместном сообщении, направленном Беларуси 22 декабря 2023 года<sup>34</sup>, Специальный докладчик и другие мандатарии специальных процедур упомянули о двух находящихся в заключении членах политической оппозиции, Николае Статкевиче и Марии Калесниковой, которые содержатся под стражей без связи с внешним миром с февраля 2023 года. Ранее уже появлялись сообщения о жестоком обращении с ними и их госпитализации. Специальному докладчику известно еще о нескольких случаях длительного содержания под стражей без связи с внешним миром, в том числе политиков Сергея Тихановского с марта 2023 года и Виктора Бабарико с апреля 2023 года<sup>35</sup>, а также адвоката Максима Знака с февраля 2023 года. Другие подвергались последовательным краткосрочным периодам содержания без связи с внешним миром, как, например, активистка Полина Шаренда-Панасюк, связь с которой терялась несколько раз с момента ее задержания в 2021 году, последний раз — в декабре 2023 года.

### **Д. Произвольное содержание под стражей**

46. Согласно данным УВКПЧ с 2020 года десятки тысяч белорусов были произвольно задержаны и содержались под стражей по политическим мотивам<sup>36</sup>. По оценкам «Вясны», по состоянию на 27 марта 2024 года в Беларуси насчитывалось 1400 «политических заключенных», а также 3092 «бывших политических заключенных», содержащихся и содержавшихся под стражей с февраля 2009 года<sup>37</sup>. Число лиц, приговоренных к лишению свободы по политическим мотивам, может быть выше, поскольку некоторые заключенные предпочитают не заявлять о себе, опасаясь репрессий.

47. Растет число утверждений о преследовании, включая произвольное содержание под стражей, членов семей заключенных и лиц, находящихся в изгнании. Появились сообщения о том, что силы безопасности проводят «рейды» по квартирам и на государственных предприятиях, просматривают и изымают цифровые устройства и прибегают к произвольному содержанию под стражей. В период с апреля по декабрь 2023 года правозащитники зафиксировали 66 таких рейдов, в ходе которых были задержаны несколько сотен человек. Сообщается также о произвольных задержаниях в учебных заведениях, как, например, 30 ноября 2023 года 15 студентов Брестского государственного университета, обвиненных в распространении «экстремистской» и «нацистской» символики в Интернете<sup>38</sup>.

<sup>33</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/declaration-protection-all-persons-enforced-disappearance>.

<sup>34</sup> См. BLR 13/2023.

<sup>35</sup> См. <https://www.currenttime.tv/a/v-kakih-usloviyah-otbyvaet-srok-viktor-babariko/32799298.html> (на русском языке).

<sup>36</sup> A/HRC/55/61, п. 15.

<sup>37</sup> См. <https://prisoners.spring96.org/en/table>.

<sup>38</sup> См. <https://belsat.eu/ru/news/01-12-2023-v-brestskom-universitete-imeni-pushkina-proshli-massovye-zaderzhaniya> (на русском языке).

48. В 2023 году в ходе проверок при пересечении границы было задержано не менее 207 человек, включая иностранных граждан. Почти все они были приговорены к административным арестам и штрафам за репосты новостей независимых СМИ или за «пикетирование» с национальной символикой. Восемнадцать из них были осуждены в уголовном порядке<sup>39</sup>.

## **Е. Политически мотивированное преследование и гарантии справедливого судебного разбирательства**

49. По состоянию на 8 ноября 2023 года правоохранительные органы зарегистрировали более 16 000 преступлений экстремистской направленности за период с 2020 года<sup>40</sup>, почти половина из них — в Минске<sup>41</sup>.

50. По состоянию на 1 января 2024 года в «Перечне организаций и лиц, причастных к террористической деятельности» Комитета государственной безопасности числилось 1156 человек, в том числе 397 граждан Беларуси. С апреля 2023 года по январь 2024 года в этот список было добавлено 120 человек. По состоянию на 10 февраля 2024 года в списке лиц, причастных к экстремистской деятельности, составленном Министерством внутренних дел, числилось 3765 человек. В период с апреля 2023 года по февраль 2024 года в него было добавлено 1127 имен, в том числе журналистов и блогеров, адвокатов, правозащитников, профсоюзных и оппозиционных активистов.

51. Многих лиц, которым предъявлены обвинения в терроризме и экстремизме, судят заочно, без гарантий справедливого судебного разбирательства, поскольку обвиняемым, как сообщается, не разрешается участвовать в процессе в удаленном режиме или через адвоката по их выбору.

52. В июле 2023 года Эдуард Бабарико, сын находящегося в заключении соперника г-на Лукашенко на президентских выборах 2020 года, был приговорен к восьми годам лишения свободы по обвинению в уклонении от уплаты налогов, отмывании денег, организации массовых беспорядков и разжигании ненависти. Правозащитный центр «Вясна» признал его политическим заключенным<sup>42</sup>.

53. 28 ноября 2023 года Следственный комитет возбудил уголовное дело в отношении более чем 100 членов «Координационного совета оппозиции». В ноябре и декабре 2023 года власти провели 130 обысков в домах членов Совета, в том числе пресс-секретаря Светланы Тихановской Анны Красулиной, члена Совета Юрия Губаревича, адвоката по правам человека Романа Кисляка, главы Национального антикризисного управления Павла Латушки и аналитика Сергея Чалого, и 145 наложений ареста на имущество<sup>43</sup>. 23 января 2024 года Следственный комитет объявил о начале заочного уголовного производства по делу исполнительного секретаря Совета Ивана Кравцова<sup>44</sup>.

54. 25 января 2024 года Следственный комитет возбудил спецпроизводство по делу 20 экспертов-политологов, именуемых «аналитиками Тихановской», по обвинению в «заговоре с целью захвата власти», «деструктивной деятельности, направленной на причинение вреда национальной безопасности» и «содействии возбуждению вражды» (статьи 357, 361 и 130 Уголовного кодекса). Среди них числятся и иностранные ученые.

<sup>39</sup> См. <https://spring96.org/ru/news/113903> (на русском языке).

<sup>40</sup> См. <https://sputnik.by/20231108/shved-zapad-prodolzhaet-popytki-destabilizirovat-obstanovku-v-belarusi--1080985825.html> (на русском языке).

<sup>41</sup> См. <https://minsknews.by/sledstvennyj-komitet-za-poluchenie-vzyatki-bylo-vozbuzhdeno-74-ugolovnyh-dela-v-stolicze-v-2023-godu/> (на русском языке).

<sup>42</sup> См. <https://prisoners.spring96.org/ru/person/eduard-babaryka> (на русском языке).

<sup>43</sup> См. <https://www.belta.by/society/view/kazakevich-prokomentiroval-obyski-u-chlenov-koordinatsionnogo-soveta-603197-2023/> (на русском языке).

<sup>44</sup> См. <https://t.me/specprosk/47> (на русском языке).

55. 3 мая 2023 года основатель оппозиционного канала Nexta Степан Путила был заочно приговорен к 20 годам лишения свободы за организацию массовых беспорядков, публичные призывы к захвату власти и терроризм, а также клевету и оскорбление президента<sup>45</sup>. 18 марта 2024 года политик Александр Добровольский, создатель платформы «Новая Беларусь» Павел Либер, руководитель инициативы «Честные люди» Елена Жилочкина и глава «Маланка Медиа» Павел Маринич были заочно приговорены к четырем годам лишения свободы по части 2 статьи 191 Уголовного кодекса за «разработку плана по срыву» конституционного референдума 2022 года<sup>46</sup>.

56. В феврале 2024 года обвинение запросило 25 лет лишения свободы для Александра Азарова, главы ВУПОЛ, ассоциации бывших сотрудников правоохранительных органов, ушедших в оппозицию после протестов 2020 года. Г-н Азаров и другие члены ВУПОЛ обвиняются в 13 уголовных преступлениях, включая терроризм<sup>47</sup>. В июле 2023 года Станислав Лупонос, бывший подполковник Главного управления по борьбе с организованной преступностью и коррупцией, сотрудничавший с ВУПОЛ, был заочно приговорен к 18 годам лишения свободы по статье 356 («Измена государству»), статье 352 («Несанкционированное копирование информации») и статье 426 («Превышение служебных полномочий») Уголовного кодекса.

## 1. Свобода выражения мнений

### *Свобода СМИ*

57. По состоянию на 25 марта 2024 года в Беларуси за решеткой находились 38 журналистов и 3 работника СМИ<sup>48</sup>. Это более 4 процентов от общего числа содержащихся в тюрьмах журналистов в мире.

58. Законом № 274-3 от 30 июня 2023 года внесены изменения в закон о СМИ, предусматривающие отмену регистрации СМИ, учредитель или редакторы которого включены в официальный перечень лиц, причастных к террористической или к экстремистской деятельности, а также запрет деятельности иностранных СМИ в отместку за то, что иностранные государства запрещают деятельность белорусских СМИ на своей территории.

59. Согласно полученным сообщениям, в период с 1 апреля 2023 года по 1 января 2024 года по меньшей мере 28 человек были задержаны за передачу информации независимым СМИ. В 2023 году было возбуждено уголовное дело против бывших политзаключенных Леонида Судоленко и Виталия Жука, которые дали интервью об условиях своего содержания.

### *Привлечение к уголовной ответственности за оскорбление представителей власти*

60. По данным «Вясны», в 2023 году не менее 187 человек были осуждены за «оскорбление представителя власти», 324 — за «оскорбление президента» и 162 — за «возбуждение иной социальной ненависти» по статьям 369, 368 и 130 Уголовного кодекса<sup>49</sup>, которые наказываются штрафом или лишением свободы до 3, 5 и 12 лет соответственно.

## 2. Преследование за распространение «экстремистской» информации

61. По состоянию на 10 февраля 2024 года «Республиканский список экстремистских материалов», который ведет Министерство информации, содержал

<sup>45</sup> См. <https://www.belta.by/society/view/putilo-prigovoren-k-20-rudik-19-godam-kolonii-564580-2023/> (на русском языке).

<sup>46</sup> См. <https://belsat.eu/ru/news/18-03-2024-ozvuchen-zaochnyj-prigovor-za-popytku-sryva-referenduma-v-2022-godu> (на русском языке).

<sup>47</sup> См. <https://www.bbc.com/russian/articles/c2emr250dvqo> (на русском языке).

<sup>48</sup> См. <https://rsf.org/en/country/belarus>.

<sup>49</sup> См. <https://spring96.org/en/news/113991>.

4733 материала<sup>50</sup>. Большинство материалов (1581) — это оппозиционные Telegram-каналы и чаты. За отчетный период 1542 информационных продукта были признаны «экстремистскими материалами».

62. Постановлением Совета Министров № 688 от 17 октября 2023 года в дополнение к существующим «республиканской» (общенациональной) и областным комиссиям создана Минская городская комиссия по оценке символики, атрибутики, информационной продукции на предмет наличия в них признаков проявления экстремизма. Полномочия Республиканской комиссии были расширены на проверку наличия в печатных изданиях информации, «способной нанести вред национальным интересам Республики Беларусь».

63. Организация «Хьюман константа» задокументировала 2580 случаев преследования по статье 19.11 Кодекса об административных правонарушениях в период с 1 апреля 2023 года по 10 февраля 2024 года за распространение или лайки «экстремистских» публикаций, репосты их в личных сообщениях или групповых чатах. Самое распространенное наказание — административный арест на 15 суток. Каждый репост иногда регистрируется как отдельное правонарушение, что приводит к нескольким последовательным административным арестам.

64. 13 октября 2023 года Комитет по правам человека признал осуждение за распространение статьи из социальной сети, признанной судебными органами «экстремистской», противоречащим обязательствам Беларуси по пункту 2 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах<sup>51</sup>.

### 3. Преследование за пропаганду «нетрадиционных ценностей»

65. В феврале 2024 года Генеральный прокурор представил законопроект, предусматривающий административную ответственность за «пропаганду нетрадиционных семейных отношений», включая «пропаганду ненормальных отношений, педофилии и добровольного отказа от деторождения»<sup>52</sup>, направленную против женщин и ЛГБТК+ людей. Генеральный прокурор заявил, что он заручился поддержкой президента в вопросе введения административной ответственности за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений, смены пола, педофилии и идеологии бездетности<sup>53</sup>. Специальный докладчик осуждает эту инициативу как противоречащую праву на свободу выражения мнений (статья 19 Международного пакта о гражданских и политических правах) и праву на неприкосновенность частной жизни (статья 17 Пакта) и выражает сожаление по поводу того, что она может привести к дискриминации в нарушение статьи 26 Пакта.

## Г. Право на неприкосновенность частной жизни

66. 20 октября 2023 года Комитет по правам человека постановил, что Беларусь нарушила право на частную жизнь в соответствии со статьей 17 Международного пакта о гражданских и политических правах, подвергнув незаконной слежке правозащитника Леонида Судоленко<sup>54</sup>.

67. Указом Президента от 29 августа 2023 года № 269 «О мерах по противодействию несанкционированным платежным операциям» Национальному банку Республики Беларусь поручено организовать информационное взаимодействие между правоохранительными органами и поставщиками платежных услуг по обмену информацией о несанкционированных платежных операциях и попытках их совершения. Указ Президента № 32 от 25 января 2024 года «об автомобильных

<sup>50</sup> См. <http://mininform.gov.by/documents/respublikanskiy-spisok-ekstremistskikh-materialov/> (на русском языке).

<sup>51</sup> *Каторжевский против Беларуси* (CCPR/C/139/D/3095/2018).

<sup>52</sup> См. <https://www.belta.by/society/view/shved-podgotovlen-zakonoproekt-ob-otvetstvennosti-za-propagandu-netraditsionnyh-semejnyh-otnoshenij-616267-2024/> (на русском языке).

<sup>53</sup> См. <https://t.me/prokuraturabelarus/4397> (на русском языке).

<sup>54</sup> *Судоленко против Беларуси* (CCPR/C/139/D/2929/2017).

перевозках пассажиров» ввел обязанность для всех «автоперевозчиков, осуществляющих перевозки пассажиров в нерегулярном сообщении», таких как такси и микроавтобусы, предоставлять транспортной инспекции исчерпывающую информацию о своих транспортных средствах, водителях и диспетчерах, регистрировать все выполненные и невыполненные заказы на перевозки, устанавливать видеокамеры в своих транспортных средствах и обмениваться информацией с властями.

68. Подписанный 3 апреля 2024 года Закон № 363-З «Об изменении законов по вопросам обеспечения национальной безопасности» обязывает операторов электросвязи и сообщать военкоматам и Комитету государственной безопасности представлять сведения об абонентских номерах военнообязанных, а также легализует рассылку военных повесток посредством СМС-сообщений. Другой законопроект, принятый Палатой представителей в первом чтении 22 ноября 2023 года, предусматривает введение административной ответственности за неуведомление властей о сдаче жилья в аренду иностранцам<sup>55</sup>.

69. Специальный докладчик получила сообщения о преследовании милицией лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы по политически мотивированным обвинениям. Милиция ежедневно посещает их частные места проживания и еженедельно вызывает в отделения милиции для проведения «профилактических» мероприятий, таких как «профилактические беседы» и просмотр документальных фильмов о «вреде» политического активизма. Это делается под прикрытием статьи 28 Закона № 122-З от 4 января 2014 года, которая позволяет осуществлять «превентивный надзор» после освобождения осужденных до погашения их судимостей. Специальный докладчик считает, что такие меры равносильны произвольному вмешательству в частную жизнь и жилище в нарушение статьи 17 Международного пакта о гражданских и политических правах и могут представлять собой психологическое жестокое обращение в нарушение статьи 7 Пакта.

## **Г. Национальные и языковые меньшинства**

70. Закон № 300-З от 17 июля 2023 года внес изменения в закон о языках Беларуси, отменив право на образование на родном языке для языковых меньшинств.

71. В ноябре 2023 года Министерство юстиции инициировало ликвидацию «Клуба Гервечай», 30-летнего объединения литовского меньшинства в Островецком районе Гродненской области, где проживает около 750 этнических литовцев. В 2022 году расположенная там литовская школа была вынуждена перейти на обучение на русском языке<sup>56</sup>, причем это требование было предъявлено и некоторым школам польского меньшинства<sup>57</sup>.

72. Согласно полученным сообщениям, белорусский язык все чаще воспринимается как признак политической нелояльности, и по приказу руководства или из страха дискриминации от него отказываются в пользу русского в сфере государственного управления, образования, культуры и средств массовой информации. По сообщениям, в пенитенциарных учреждениях была изъята литература на белорусском языке, а заключенные, говорящие на белорусском языке, подвергаются более суровому обращению. То же самое касается и всех остальных мест для публичного художественного самовыражения.

73. Специальный докладчик напоминает, что языковые меньшинства имеют право использовать свой собственный язык в соответствии со статьей 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, статьей 30 Конвенции о правах ребенка, ратифицированной Беларусью 1 октября 1990 года, и Декларацией о правах лиц,

<sup>55</sup> См. <https://www.belta.by/society/view/zakonoproekt-po-voprosam-prebyvanija-inostrantsev-na-territorii-belarusi-prinjat-v-pervom-chtenii-601156-2023/> (на русском языке).

<sup>56</sup> См. <https://www.svaboda.org/a/32693285.html> (на белорусском языке).

<sup>57</sup> См. <https://news.zerkalo.io/life/21893.html> (на русском языке).

принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, 1992 года.

## V. Право на свободу ассоциации

### A. Общий обзор

#### 1. Международные стандарты права прав человека

74. Право на свободу ассоциации подразумевает право людей взаимодействовать и организовываться для коллективного выражения, продвижения, преследования и защиты общих интересов<sup>58</sup>. Хотя получение правоспособности для ассоциации может быть обусловлено регистрацией или уведомлением, передовая практика заключается в том, что государства выбирают процедуру уведомления или неявного одобрения регистрации. Приобретение правосубъектности, как правило, следует рассматривать как право, а не как обязанность<sup>59</sup>. Отказ в регистрации нарушает право на свободу ассоциации, закрепленное в статье 22 Международного пакта о гражданских и политических правах, если он не является либо законным, либо необходимым в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья или нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц<sup>60</sup>. Из этого права также вытекает право не вступать в ассоциацию.

75. Свобода ассоциации неотделима от свободы выражения мнений и свободы мирных собраний, которые обеспечивают условия для эффективного осуществления других гражданских и политических прав — в частности, права участвовать в государственных делах, голосовать и быть избранным, пользоваться свободой совести, религии или убеждений, — а также экономических, социальных и культурных прав. Право на свободу ассоциации распространяется и на интернет, на частные веб-сообщества и социальные сети.

76. Государства несут негативное обязательство не чинить необоснованных препятствий созданию ассоциаций или их деятельности<sup>61</sup>, а также позитивное обязательство содействовать выполнению задач ассоциаций, в том числе путем государственного финансирования, освобождения от уплаты налогов с доходов, полученных из иностранных источников<sup>62</sup> и путем благотворительного сбора средств.

#### 2. Свобода ассоциации в Беларуси: общая история вопроса

77. Согласно пункту 1 статьи 2 и статье 22 Международного пакта о гражданских и политических правах, Беларусь обязана уважать и обеспечивать право на свободу ассоциации, которое также закреплено в статье 36 ее Конституции. В ходе универсального периодического обзора в 2020 году правительство признало выполненными или находящимися в процессе выполнения несколько рекомендаций, касающихся свободы ассоциации<sup>63</sup>. Однако за последние три десятилетия эта свобода неоднократно подавлялась, в частности после оспариваемых президентских выборов 2020 года, что выражалось в методичной зачистке всех «нежелательных» объединений, часто под предлогом борьбы с предполагаемыми массовыми

<sup>58</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/topic/freedom-assembly-and-association#:~:text=The%20right%20to%20freedom%20of,pursue%20and%20defend%20common%20interests>.

<sup>59</sup> European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) and OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights, Joint guidelines on freedom of association (2014), paras. 151–154.

<sup>60</sup> Комитет по правам человека, *Беляцкий против Беларуси* (CCPR/C/112/D/2165/2012), п. 8.5.

<sup>61</sup> A/HRC/20/27, п. 64.

<sup>62</sup> A/HRC/WGAD/2012/39, п. 48.

<sup>63</sup> A/HRC/46/5/Add.1; и A/HRC/46/5, пп. 138.141 (Албания), 138.142 (Аргентина), 138.145 (Индия), 138.146 (Италия), 138.162 (Финляндия), 138.181 (Республика Корея), 138.183 (Дания), 138.184 (Перу) и 138.193 (Чехия).

беспорядками, экстремизмом или терроризмом. В 2021 году целью зачистки стали правозащитные организации, в 2022 году — независимые профсоюзы, в 2023 году — политические партии, а в 2024 году она продолжилась в отношении религиозных организаций.

78. В своем докладе Генеральной Ассамблее в 2014 году предыдущий Специальный докладчик Миклош Харасти подчеркнул, что свобода ассоциации в Беларуси ограничивалась «тройкой системой подавления гражданского общества, включающая открыто ограничительные процедуры регистрации, возможность избирательного отказа в регистрации и уголовную ответственность для организаций, действующих без регистрации»<sup>64</sup>. В последнее время к этим трем сдерживающим факторам добавился четвертый элемент подавления: законодательство о государственной безопасности, которое с 2021 года используется для роспуска объединений, воспринимаемых как «неблагоприятные» по отношению к правительству или критикующие его политику.

79. Власти систематически отказывали в регистрации некоторым организациям, например группам, выступающим за права лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, а также Христианско-демократической партии. Непредсказуемость законодательства серьезно затрудняет работу зарегистрированных объединений. После принятия закона об общественных объединениях в 1994 году и внесения последующих поправок к нему были введены требования о перерегистрации. Около 300 объединений из подлежавших перерегистрации 787 не прошли ее<sup>65</sup>. Таким образом, в 1999 году число общественных объединений сократилось с 2500 до 1300<sup>66</sup>. В 2003–2005 годах кампания по ликвидации привела к тому, что еще 347 НПО потеряли регистрацию. Комитет по правам человека признал, что ликвидация в 2003 году правозащитного центра «Вясна» и отказ в его перерегистрации нарушили статью 22 Международного пакта о гражданских и политических правах<sup>67</sup>.

80. В результате этих чисток в 2006 году половина белорусских НПО работала без регистрации, что подвергало их учредителей и членов преследованиям со стороны налоговых органов, а также преследованию по статье 193-1 Уголовного кодекса, предусматривающей уголовную ответственность за деятельности либо участие в деятельности незарегистрированных, ликвидированных или прекративших свою деятельность общественных объединений, религиозных организаций и фондов<sup>68</sup>. Частично следуя рекомендациям Комитета по правам человека<sup>69</sup>, в 2019 году Беларусь отменила статью 193-1, чтобы вновь ввести ее в действие в 2022 году (Закон № 144-З от 4 января 2022 года). До 2019 года к ответственности по статье 193-1 были привлечены 18 человек. К ноябрю 2023 года на основании этого положения было возбуждено еще два уголовных дела<sup>70</sup>.

81. Дополнительным способом ограничения деятельности нежелательных объединений в публичном пространстве, помимо угрозы длительного лишения свободы их основателям, является внесение их в перечень «формирований, причастных к экстремистской деятельности», который с 2021 года ведет Министерство внутренних дел. По состоянию на 10 февраля 2023 года он содержал 176 «экстремистских формирований», признанных таковыми во внесудебном порядке, и 2 «экстремистские организации», признанные таковыми судами. В 2023 году в перечень было добавлено не менее 62 «экстремистских формирований»<sup>71</sup>, в том числе

<sup>64</sup> A/69/307, п. 50, со ссылкой на A/68/276, A/HRC/26/44, A/HRC/23/52 и A/HRC/20/8.

<sup>65</sup> См. <https://ngo.by/monitoring/pereregistracii-obshchestvennyh-obedineniy> (на русском языке).

<sup>66</sup> Andrew Wilson, *Belarus: The Last European Dictatorship* (New Haven, Yale University Press, 2011), p. 178.

<sup>67</sup> *Беляцкий и др. против Беларуси*, сообщение № 1296/2004; и *Беляцкий против Беларуси* (CCPR/C/112/D/2165/2012).

<sup>68</sup> Wilson, *Belarus: The Last European Dictatorship*, pp. 202–217.

<sup>69</sup> CCPR/C/BLR/CO/5, пп. 54–55.

<sup>70</sup> См.

<https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/upr/midtermreports/ngosmidtermreports/UPR-Belarus-mid2023.pdf>.

<sup>71</sup> См. <https://spring96.org/ru/news/113890> (на русском языке).

Белорусская ассоциация журналистов и «Вясна»<sup>72</sup>. По состоянию на 10 января 2023 года с 2021 года за создание экстремистского формирования или участие в его деятельности по статье 361-1 Уголовного кодекса осуждено не менее 130 человек<sup>73</sup>.

82. По состоянию на 1 июля 2023 года в Беларуси было зарегистрировано 2408 общественных объединений<sup>74</sup>, что на 136 меньше, чем полгода назад<sup>75</sup>, и на 613 меньше, чем по состоянию на 1 января 2021 года. Сокращение их числа может быть даже большим, поскольку официальная статистика не учитывает объединения в процессе ликвидации и объединения, не исключенные из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 13 марта 2024 года, с 2021 года было ликвидировано 993 неправительственные некоммерческие организации — учреждения, фонды, профсоюзы и политические партии. Кроме того, с сентября 2020 года 598 организаций приняли решение о самороспуске<sup>76</sup>. По имеющимся данным, в течение 2023 года 167 общественных объединений находились в процессе принудительной ликвидации, а еще 98 приняли решение о самороспуске.

83. Закрытие некоторых организаций оказывает ощутимое влияние на общество, например ликвидация независимых женских организаций лишила женщин и детей, пострадавших от домашнего насилия, специализированных приютов и последующей психологической поддержки во всех регионах Беларуси — пробел, который, как сообщается, не был восполнен государственными службами.

84. Оценить количество остающихся независимых некоммерческих организаций в Беларуси сложно, поскольку некоторые из них были вынуждены приостановить свою деятельность или переехать за границу, а другие перешли под зонтик коммерческих организаций или действуют подпольно.

85. Вместо подлинного гражданского общества белорусские власти возвращают собственные «марионеточные» общественные организации и объединения. Некоторые вновь созданные лояльные правительству организации берут себе названия, похожие на названия ликвидированных независимых организаций, что является тактикой мимикрии, которая сбивает с толку неосведомленную общественность. Многочисленные источники указывали на то, что признанием, поддержкой и финансированием со стороны властей пользуются только провластные объединения, такие как Белорусский республиканский союз молодежи или превратившееся в партию движение «Белая Русь». Они играют важную роль в дискредитации конкурирующих объединений в глазах населения.

86. В феврале 2023 года в законодательство, регулирующее деятельность общественных объединений, организаций гражданского общества и политических партий, были внесены изменения, позволяющие властям устанавливать иерархию между организациями в зависимости от их политической лояльности, дискриминируя при этом другие.

## **В. Организации и инициативы гражданского общества**

### **1. Наступление на общественные объединения**

87. Закон «Об общественных объединениях» был изменен Законом № 251-З от 14 февраля 2023 года, который внес ряд положительных изменений, в частности снял территориальные ограничения на деятельность местных общественных объединений, а также требование о том, чтобы их учредителями были представители не менее двух административных территорий. Была разрешена онлайн-регистрация, а рассмотрение исков против отказа в регистрации, приостановления деятельности и ликвидации международных и «республиканских» общественных объединений были переданы из

<sup>72</sup> См. BLR 10/2023.

<sup>73</sup> См. <https://spring96.org/ru/news/113890> (на русском языке).

<sup>74</sup> See <https://president.gov.by/ru/belarus/society/obedinenija> (на русском языке).

<sup>75</sup> CEDAW/C/BLR/9, п. 110.

<sup>76</sup> См. <https://www.lawtrend.org/liquidation-nko> (на русском языке).



компетенции Верховного суда в областные суды и Минский городской суд, решения которых, в отличие от Верховного суда, подлежат обжалованию.

88. Тем не менее эти поправки не изменили сложную, длительную и дорогостоящую процедуру регистрации общественных объединений, которую Комитет по правам человека осудил как несовместимую со статьей 22 Международного пакта о гражданских и политических правах<sup>77</sup>. Более того, они добавили новое требование, согласно которому все юридические лица объединений не должны использовать адреса жилых помещений, что на практике практически невозможно выполнить, поскольку собственники, опасаясь мести, отказываются сдавать коммерческие помещения объединениям, считающимся «нежелательными». Кроме того, общественные объединения и союзы теперь могут быть ликвидированы, если их деятельность несовместима с основными направлениями внутренней и внешней политики, Концепцией национальной безопасности или если они занимаются «террористической и иной экстремистской деятельностью».

89. Власти, как представляется, стремятся еще больше сократить число «республиканских» общественных объединений. Национальные общественные объединения, в отличие от местных, могут преобразовываться в политические партии (ст. 19 Закона об общественных объединениях) и, если их численность достигает 100 000 граждан, могут присоединяться к «особым формам взаимодействия» с органами государственной власти (ст. 7 Закона об основах гражданского общества). В отличие от других общественных объединений, «республиканские» могут использовать в своих названиях слова «национальный» и «белорусский» (Указ Президента № 247 от 31 мая 2005 года). По имеющимся данным, власти оказывают давление на некоторые «республиканские» общественные объединения, чтобы те изменили свой статус на местный, тем самым принижая их влияние и прерогативы<sup>78</sup>.

90. Закон № 251-3 установил 4 марта 2024 года крайним сроком для всех общественных объединений, чтобы привести свои уставы в соответствие с новыми требованиями. Вполне предсказуемо, что по состоянию на конец февраля 2024 года количество объединений, зарегистрировавших измененные учредительные документы, было незначительным<sup>79</sup>.

## 2. Подчиненный статус гражданского общества

91. В 2022 году в Конституцию был включен термин «гражданское общество» (ст. 89.2). Закон № 250-3 от 14 февраля 2023 года «Об основах гражданского общества» предусматривает государственную поддержку «гражданского общества», но определяет ее таким образом, что исключает большинство независимых организаций гражданского общества, предоставляя особое положение подчиненным организациям, отвечающим этому определению.

92. Согласно статье 1 Закона, гражданское общество — это лица, постоянно проживающие в Республике Беларусь, что исключает из него многочисленные организации, в том числе известные правозащитные организации, которые в настоящее время работают в изгнании. В статье 4 перечислены цели, которые могут преследовать организации гражданского общества. Этот перечень не включает защиту прав человека и направлен на то, чтобы срастить деятельность организаций гражданского общества с политическими интересами государства. Таким образом, взаимодействие гражданского общества и государственных органов может быть направлено, в том числе, на обеспечение национального единства и государственного суверенитета, реализацию государственной политики, укрепление доверия к государственным органам и патриотическое воспитание граждан. Статья 4 также

<sup>77</sup> CCPR/C/BLR/CO/5, пп. 54–55.

<sup>78</sup> См. <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/situatsiya-so-svobodj-assotsiatsij-i-organizatsiyami-grazhdanskogo-obshhestva-respubliki-belarus-obzor-za-maj2023-g> (на русском языке).

<sup>79</sup> См. <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/monitoring-situatsii-so-svobodj-assotsiatsij-i-polozheniem-organizatsij-grazhdanskogo-obshhestva-v-respublike-belarus-fevral-2024> (на русском языке).

гласит, что организации гражданского общества не могут заниматься «экстремистской деятельностью» — термин, который регулярно используется для преследования правозащитников в Беларуси. Таким образом, закон не способствует реализации права на свободу ассоциации в целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод в соответствии со статьями 1 и 5 Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (Декларация о правозащитниках) от 9 декабря 1998 года.

93. Несмотря на то, что закон содержит гибкие требования в отношении размера и территориального расположения организаций гражданского общества, не все они имеют одинаковый правовой статус. Статья 7 устанавливает «особые формы взаимодействия» с государственными органами, такие как право выдвигать делегатов в состав Всебелорусского народного собрания, проводить публичные консультации для внесения предложений в этот орган и участвовать в реализации его решений. Право на участие в конкурсе имеют только «республиканские» организации гражданского общества, насчитывающие в своем составе не менее 100 000 граждан. На практике только пять организаций гражданского общества пользуются такими «особыми формами взаимодействия» с властями: «Белая Русь», Белорусское общественное объединение ветеранов, Белорусский республиканский союз молодежи, Белорусский союз женщин и Федерация профсоюзов Беларуси.

94. Правительство Беларуси взращивает собственное «гражданское общество», финансируя лояльные организации гражданского общества, продвигая их образ в контролируемых государством СМИ и увеличивая число их членов. Независимые организации гражданского общества, напротив, становятся невидимыми в публичной сфере, а их члены подвергаются различным формам преследования, включая обыски, допросы, административные и уголовные преследования.

### 3. Ограничение доступа к финансированию и преследования за пожертвования

95. Государственная поддержка общественных объединений распределяется Президентом Беларуси, и только лояльные ему организации имеют шанс ею воспользоваться<sup>80</sup>. Закон № 281-3 от 12 июля 2023 года «Об изменении законов по вопросам местного управления и самоуправления» внес некоторые усовершенствования на местном уровне, разрешив «гражданским инициативам», в том числе незарегистрированным, получать финансирование из местных бюджетов на основе конкурсного отбора. Однако уголовная ответственность за создание незарегистрированных организаций и участие в их деятельности по-прежнему сдерживает народные инициативы от поиска государственных средств.

96. Частное финансирование НПО ограничено Указом Президента № 300 от 1 июля 2005 года «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи» и Указом Президента № 3 от 25 мая 2020 года «О безвозмездной иностранной помощи», в которых перечислены цели, на которые организации могут получать пожертвования. В эти списки не входит правозащитная деятельность. Все иностранные пожертвования должны регистрироваться в Департаменте по гуманитарной деятельности Управления делами президента. Согласно полученным сообщениям, эта процедура является сложной, и в регистрации может быть произвольно отказано.

97. Санкции за нарушение законодательства об иностранной безвозмездной помощи включают ликвидацию организации и уголовное преследование ее руководителей. Статья 369-2 Уголовного кодекса («Использование иностранной безвозмездной помощи в нарушение законодательства») предусматривает наказание до двух лет лишения свободы или до трех лет ограничения свободы за использование иностранной помощи для незаконной деятельности и за различные «формы политической и агитационно-массовой работы среди населения». Организация мирных собраний, забастовок и семинаров, а также изготовление или распространение агитационных материалов относятся к этой категории. Использование иностранной

<sup>80</sup> A/69/307, п. 32.

помощи также может быть наказуемо в соответствии с положениями Уголовного кодекса, касающимися экстремистской деятельности и налогового законодательства. Получение пожертвований от иностранного государства стало одним из мотивов для преследования председателя центра «Вясна» и двух его членов, включая Валентина Стефановича, осужденных 1 марта 2023 года по статье 228 (4) Уголовного кодекса по сфабрикованному обвинению в контрабанде<sup>81</sup>.

98. Еще одним препятствием для доступа НПО к частному финансированию является то, что любой, кто делает пожертвования организациям, причисленным к «экстремистским», может быть привлечен к ответственности, в том числе и в случае пожертвований, сделанных до того, как они были причислены у таковым. Эта практика напоминает то, как в советские времена наказывали за «помощь врагу народа». Сообщается, что жертвователей вызывают на допросы и заставляют выплатить компенсацию, до 10 раз превышающую размер пожертвования, на социальную инфраструктуру или подконтрольным государству общественным организациям. Те, кто отказывается платить, преследуются по статьям 361-2 («Финансирование экстремистской деятельности») и 361-4 («Содействие экстремистской деятельности») Уголовного кодекса, которые предусматривают наказание в виде лишения свободы на срок до восьми и семи лет соответственно. Приговоры основаны либо на доказательствах проведения операций через белорусские банки, либо на данных о пожертвованиях, сделанных в пользу лиц или организаций, подвергшихся репрессиям, через Facebook, краудфандинговые или благотворительные платформы со второй половины 2020 года.

99. С апреля по декабрь 2023 года организация «Хьюман константа» задокументировала 20 обвинительных приговоров и 19 задержаний за пожертвования в фонды солидарности, сделанные в 2020 году. В январе 2023 года<sup>82</sup> службы безопасности провели идентификацию лиц, которые в 2020 и 2021 годах делали пожертвования в фонды солидарности BY SOL и BY\_help, и предъявили им обвинение в «финансировании экстремистской деятельности» (ст. 361-2 Уголовного кодекса).

100. 29 августа 2023 года один минский суд Минска экстремистскими материалами видеоролики с YouTube «Онлайн-марафона солидарности» от 29 июля 2023 года<sup>83</sup>, в котором приняли участие 22 429 человек, пожертвовавшие средства для политзаключенных. 3 октября 2023 года Министерство внутренних дел объявило о возбуждении уголовного дела в отношении около 60 организаторов марафона и их «пособников» по обвинению в «финансировании экстремистской деятельности»<sup>84</sup>.

101. 16 января 2024 года Комитет государственной безопасности признал экстремистским формированием инициативу INeedHelpBY, в рамках которой закупались продукты для семей, страдающих от политических преследований. 23 января 2024 года Комитет государственной безопасности провел обыски, допросы и задержания, в ходе которых было задержано не менее 287 человек, в основном женщин, за использование INeedHelpBY. По сообщениям, не менее 127 человек подверглись преследованию по статьям 361-1 («Участие в экстремистской деятельности») и 361-4 Уголовного кодекса («Содействие экстремистской деятельности»), включая Ирину Токарчук, мать бывшего политзаключенного<sup>85</sup>.

102. За отчетный период до сведения Специального докладчика были доведены два дела, касающиеся приговоров к восьми с половиной и девяти с половиной годам лишения свободы за пожертвования в пользу организаций, признанных «террористическими».

<sup>81</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/03/belarus-year-after-conviction-viasna-chair-and-members-concerns-about>.

<sup>82</sup> См. <https://nashaniva.com/307207> (на белорусском языке).

<sup>83</sup> См. <http://mininform.gov.by/documents/respublikanskiy-spisok-ekstremistskikh-materialov/> (на русском языке).

<sup>84</sup> См. <https://t.me/pressmvd/9749> (на русском языке).

<sup>85</sup> См. <https://spring96.org/ru/news/114113> (на русском языке).

### С. Профсоюзы и студенческие союзы

103. Согласно статье 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и статье 22 Международного пакта о гражданских и политических правах, Беларусь должна обеспечить право каждого человека создавать профсоюзы и вступать в таковые по своему выбору, а также право всех профсоюзов беспрепятственно функционировать. Беларусь уже давно критикуют за пренебрежение этими правами.

104. Согласно различным источникам, членство в мажоритарном, контролируемом государством (также известном как «желтый») профсоюзе часто является обязательным условием для работников, студентов и пенсионеров, чтобы пользоваться различными льготами. На государственных предприятиях только члены «желтого» профсоюза могут претендовать на полные социальные льготы, такие как тринадцатая зарплата, оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком и ежегодный отпуск, а также льготные банковские кредиты. Вступление в контролируемые государством профсоюзы является обязательным при заключении трудового договора, и только те члены профсоюза, которые платят взносы в профсоюз на протяжении всей своей карьеры, получают полную пенсию по старости после выхода на пенсию.

105. В университетских кампусах скидки на мобильную связь или на билеты на спортивные мероприятия предоставляются только тем студентам, которые являются членами Белорусского республиканского союза молодежи, за исключением любых других студенческих союзов.

106. «Желтые» профсоюзы — важнейшие винтики в цепи государственного контроля. Как сообщается, они располагают значительными финансовыми ресурсами и владеют недвижимостью. Основываясь на консультациях с белорусскими рабочими, Специальный докладчик считает, что профсоюзы, поддерживаемые государством, функционируют в интересах государства как инструменты слежки, идеологического воспитания и дисциплинарного контроля, а также служат интересам руководства предприятий, зачастую неотделимого от самого государства. Они, как утверждается, прикрывают незаконную деятельность на рабочих местах, например нелегальный труд студентов, неоплачиваемую дополнительную работу или ускоренный темп работы, навязываемый работникам для достижения нереальных производственных целей. Сообщается, что профсоюзы заставляют работников брать на себя ответственность за несчастные случаи на производстве.

107. Поддерживаемая государством Федерация профсоюзов Беларуси входит в состав трехсторонней делегации страны в Международной организации труда (МОТ), несмотря на то, что входящие в нее профсоюзы не являются подлинными представителями интересов трудящихся, независимыми от государства. С начала 2020 года владельцы средних и частных предприятий, не имеющих собственных профсоюзов, под давлением властей вынуждены создавать профсоюзы с нуля и вступать в Федерацию профсоюзов Беларуси. Это делается сверху вниз, для удовлетворения требований властей, а не по инициативе работников или для удовлетворения их потребностей. Председатель Федерации профсоюзов Беларуси Михаил Орда, ранее возглавлявший Белорусский республиканский союз молодежи, возглавлял инициативную группу президента Лукашенко на выборах в 2020 году. Его избрание в Палату представителей в феврале 2024 года многим показалось наградой за верность.

108. Кризис в области прав человека в 2020 году заставил многих работников выйти из «желтых» профсоюзов, чтобы вступить в независимые профсоюзы или создать их. Однако делая это, призывая к забастовкам и координируя свои действия по защите прав своих коллег, задержанных или уволенных за участие в протестах после выборов, они подвергались репрессиям со стороны своих работодателей и властей.

109. Весной 2022 года, вскоре после того как Белорусский конгресс демократических профсоюзов, объединявший четыре крупнейших независимых профсоюзов, публично осудил агрессию Российской Федерации против Украины, почти все лидеры независимых профсоюзов были задержаны. В июле 2022 года их

профсоюзы были распущены по решению суда<sup>86</sup>. Членам распущенных профсоюзов было запрещено вступать (или снова вступать) в «желтые» профсоюзы — запрет, который привел к потере работы десятками тысяч людей и вынудил большинство из них покинуть Беларусь в поисках работы за рубежом.

110. По состоянию на 1 января 2024 года в стране остались только поддерживаемые государством профсоюзы, которые поддерживают политику правительства; все независимые профсоюзы ликвидированы, а их лидеры и члены заключены в тюрьму или вынуждены отправиться в изгнание.

## D. Политические партии

111. 14 февраля 2023 года Закон № 251-3 внес изменения в закон «О политических партиях» с заявленной целью ограничить число зарегистрированных политических партий в преддверии парламентских выборов 2024 года. Поправки увеличили минимальное обязательное количество членов-учредителей политических партий с 1000 до 5000, а также ввели требование о наличии у партий отделений в Минске и во всех областях Беларуси, в каждом из которых должно быть не менее 100 членов-учредителей. Членство в политических партиях было разрешено только гражданам, достигшим 18-летнего возраста, постоянно проживающим в Беларуси. Все политические партии, зарегистрированные до вступления закона в силу, обязаны были подать заявления на перерегистрацию в течение трех месяцев. Те из них, которые не перерегистрировались или прекратили свою деятельность, должны были быть ликвидированы.

112. Большинство из 16 политических партий, зарегистрированных до этого, не смогли соответствовать новым требованиям. Закон требует, чтобы в заявлениях на перерегистрацию указывались личные данные всех членов партии. Это вызвало обоснованную обеспокоенность оппозиционных партий по поводу безопасности. Некоторые решили не подавать заявление на перерегистрацию или подали неполные заявления без списка членов<sup>87</sup>. В результате 10 партий были распущены в течение года; 1 выбрала самоликвидацию; и только 4, все, как сообщается, лояльные правительству, были зарегистрированы и могли выдвигать кандидатов на местных и парламентских выборах 2024 года: Коммунистическая партия, Либерально-демократическая партия, Республиканская партия труда и справедливости и «Белая Русь», которая была зарегистрирована 2 мая 2023 года. Президент Лукашенко заявил, что процедура перерегистрации «очистила партийное поле от декоративных объединений» и политических партий, «чья деятельность направлена на подрыв основ конституционного строя нашей страны», утверждая, что оставшиеся партии будут помогать правительству разъяснять населению свои решения<sup>88</sup>.

113. Закон № 251-3 также ввел новые основания для роспуска политических партий, такие как несоответствие их деятельности основным направлениям внутренней и внешней политики и Концепции национальной безопасности. Он запретил партиям получать средства от лиц, проживающих за рубежом, в том числе от граждан Беларуси, и принимать их в члены.

## E. Коллегии адвокатов

114. В 2021 году в стране были внесены изменения в законодательство об адвокатуре и адвокатской деятельности в Беларуси (Закон № 113-3 от 27 мая 2021 года), которые запретили адвокатам заниматься адвокатской деятельностью без членства в «территориальных» (местных) коллегиях адвокатов, а также поставили под контроль Министерства юстиции назначение председателей и членов исполнительных органов

<sup>86</sup> A/HRC/53/53, пп. 78–85.

<sup>87</sup> См. <https://nashaniva.com/ru/318375> (на русском языке).

<sup>88</sup> См. <https://president.gov.by/ru/events/vstrecha-s-rukovoditelyami-politicheskikh-partiy> (на русском языке).

коллегий адвокатов. Доступ к адвокатской деятельности стал зависеть от прохождения стажировки, которая требует одобрения кандидата Министерством юстиции, и последующего распределения советом «территориальной» (местной) коллегии адвокатов.

115. В период с 2020 года по ноябрь 2023 года 47 адвокатов были исключены из коллегий адвокатов в качестве дисциплинарного взыскания в соответствии с процедурой, инициированной Министерством юстиции<sup>89</sup>. Согласно полученным сообщениям, задержание и привлечение к административной ответственности адвоката, независимо от причины, являются достаточными основаниями для того, чтобы коллегия адвокатов пришла к выводу о совершении им дисциплинарного проступка, в то время как осуждение за некоторые административные правонарушения (такие, как «мелкое хулиганство», «неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица» или «распространение экстремистских материалов») влечет за собой лишение лицензии. По имеющимся данным, с 2021 года число имеющих лицензию адвокатов сократилось по меньшей мере на 431 человека. По состоянию на январь 2023 года в Беларуси на 5693 жителя приходился всего один адвокат<sup>90</sup>.

116. Специальный докладчик получила сообщения о том, что коллегии адвокатов открыто поддерживают нарратив правительства, стирают различия между профессией адвоката и профессией государственного чиновника или открыто защищают политику исполнительной власти, а не своих клиентов.

## **Г. Религиозные организации**

117. Закон № 334-3 от 30 декабря 2023 год «Об изменении законов по вопросам деятельности религиозных организаций» обязывает все религиозные организации пройти перерегистрацию в течение года после его вступления в силу 5 июля 2024 года. Это первая обязательная перерегистрация религиозных организаций за последние 20 лет.

118. Поправки сохраняют жесткие условия для регистрации «религиозных общин»: не менее 20 граждан, достигших возраста, проживающих в одном или в соседних населенных пунктах. Религиозным общинам разрешено действовать только в пределах этих населенных пунктов. Закон усложнил регистрацию «религиозных объединений», которые имеют право создавать монастыри, монашеские общины, братства и сестричества, религиозные миссии и духовные учебные заведения. Количество общин одной конфессии, необходимое для создания «республиканского религиозного объединения», было увеличено с 10 до 15. В «республиканское» объединение теперь должны войти общины, действующие во всех областях страны и в Минске. Для регистрации «местного» религиозного объединения по-прежнему требуется наличие 10 религиозных общин, действующих во всех или нескольких областях. Для обоих типов объединений было введено новое условие — хотя бы одна из входящих в них общин должна работать в Беларуси не менее 30 лет с момента регистрации. Ранее этот срок составлял 20 лет.

119. Согласно поправкам, религиозные организации могут возглавлять только граждане Беларуси, постоянно проживающие на ее территории. Закон расширяет правовые основания для приостановления деятельности и ликвидации религиозных организаций, включая такие расплывчатые мотивы, как «осуществление деятельности, направленной против основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь, дискредитация Республики Беларусь, унижение национальной чести», или «иной экстремистской деятельности». Закон устанавливает полный запрет на «участие религиозных организаций в политической деятельности». Он также предусматривает, что религиозное просвещение, религиозная литература и любые другие материалы религиозного назначения не должны противоречить «идеологии

<sup>89</sup> См. [https://defendersbelarus.org/persecution\\_lawyers\\_belarus](https://defendersbelarus.org/persecution_lawyers_belarus).

<sup>90</sup> См. <https://defendersbelarus.org/schrodinger-advice-bureau>.

общепризнанных традиционных ценностей белорусского народа и идеологии белорусского государства».

120. Вместе с двумя мандатариями тематических процедур 20 февраля 2024 года Специальный докладчик осудила «атмосферу запугивания религиозных лидеров, общин или деятельности, считающихся нежелательными для государства», созданную Законом № 334-З<sup>91</sup>. В августе 2023 года те же эксперты направили властям Беларуси письмо по поводу этого законопроекта, указав на его противоречие обязательствам Беларуси по статье 18 Международного пакта о гражданских и политических правах<sup>92</sup>.

121. Ограничение законодательной базы сопровождается репрессиями против священнослужителей, высказывающихся по политическим вопросам. По данным Christian Vision (организация «Христианская помощь»)<sup>93</sup>, по состоянию на 26 марта 2024 года 75 священнослужителей, принадлежащих к православной, римско-католической, греко-католической и евангелической церквям, подверглись репрессиям с 2020 года, включая административное и уголовное преследование и принудительное снятие с должностей. Несколько религиозных организаций и интернет-ресурсов, священнослужителей и верующих были включены в официальные перечни экстремистских организаций, лиц и материалов<sup>94</sup>. По данным Baznica.info, в 2023 году репрессиям подверглись не менее 24 священников из разных конфессий, чаще всего за выражение солидарности с Украиной<sup>95</sup>. По данным Польского радио, в 2023 году в Беларуси было задержано 10 католических священников, что делает ее страной, занимающей второе место в мире по количеству случаев преследования католических священников и монахов<sup>96</sup>. В октябре 2023 года «Вясна» сообщила, что по меньшей мере четыре человека, в настоящее время или ранее относившихся или относившихся к духовенству разных конфессий, отбывают тюремное заключение по политически мотивированным обвинениям<sup>97</sup>.

122. 12 декабря 2023 года Верховный суд оставил в силе решение о ликвидации церкви полного Евангелия «Новая Жизнь», чьи публикации, направленные против политических репрессий, были признаны «экстремистскими».

## G. Организации культуры

123. Согласно полученной информации, в период с 2020 по конец 2023 года было ликвидировано не менее 228 организаций культуры и не менее 52 работников культуры были приговорены к лишению свободы на срок от одного до трех лет. В 2023 году уголовные дела были возбуждены в отношении не менее 79 деятелей культуры, проживающих в Беларуси и за ее пределами.

124. Специальный докладчик получила утверждения о давлении, оказываемом на творческие союзы Министерством культуры, в результате которого из Союза художников были исключены по меньшей мере 20 членов, считавшихся выразителями инакомыслия. В декабре 2023 года было ликвидировано творческое объединение «Пагоня», которое существовало более 30 лет<sup>98</sup>.

<sup>91</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/belarus-un-experts-concerned-about-new-law-freedom-conscience-and-religious>.

<sup>92</sup> См. BLR 7/2023.

<sup>93</sup> См. <https://belarus2020.churchby.info/persecuted-priests-belarus-ru/>.

<sup>94</sup> См. <https://belarus2020.churchby.info/persecution-of-the-religious-communities/> (на русском языке).

<sup>95</sup> См. <https://baznica.info/2023/01/v-belarusi-prodolzhayutsya-presledovaniya-svyashhennikov/> (на русском языке).

<sup>96</sup> См. <https://www.polskieradio.pl/396/7819/Artykul/3315645> (на белорусском языке).

<sup>97</sup> См. <https://spring96.org/ru/news/113092> (на русском языке).

<sup>98</sup> См. <https://euroradio.fm/ru/v-belarusi-likvidirovali-tvorcheskoe-obedinenie-pogonya> (на русском языке).

## VI. Выводы и рекомендации

125. Специальный докладчик выражает сожаление по поводу продолжающегося ухудшения положения в области прав человека в Беларуси и особенно обеспокоена репрессивными мерами, направленными против людей внутри страны и за ее пределами. Беспрецедентное подавление свободы ассоциации с 2020 года привело к уничтожению независимых объединений, защищая гражданское пространство от «нежелательных» за их предполагаемую нелояльность к властям.

126. Специальный докладчик принимает к сведению результаты изучения УВКПЧ положения в области прав человека в Беларуси, отраженные в докладе, представленном 20 марта 2024 года Совету по правам человека, и выражает согласие с его рекомендациями<sup>99</sup>.

127. Специальный докладчик готова сотрудничать с группой экспертов, назначенных в соответствии с резолюцией 55/27 Совета по правам человека от 4 апреля 2024 года.

128. Специальный докладчик призывает международное сообщество поддерживать правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций и белорусское гражданское общество, включая организации, лишенные юридического признания в Беларуси. Она настоятельно призывает государства — члены Организации Объединенных Наций продолжать вести информационно-пропагандистскую работу с властями Беларуси в целях содействия поиску основанных на правах человека решений насущных проблем, указанных в настоящем докладе.

129. Специальный докладчик повторяет рекомендации, изложенные в ее предыдущих докладах. Кроме того, она рекомендует правительству Беларуси:

a) начать оперативные, эффективные, беспристрастные и прозрачные расследования всех случаев смерти в местах лишения свободы;

b) пересмотреть правовую базу, касающуюся применения силы представителями государства, с тем чтобы запретить неизбирательные нападения, обеспечить применение физической силы и оружия в качестве крайней меры и гарантировать, что лица, совершающие преднамеренные убийства, и их начальники не будут пользоваться иммунитетом;

c) немедленно положить конец жестокому обращению в местах лишения свободы и оперативно и эффективно расследовать все предполагаемые случаи жестокого обращения в местах лишения свободы с целью привлечения к ответственности и наказания виновных и предоставления возмещения жертвам;

d) обеспечить всем заключенным справедливые и благоприятные условия труда;

e) рассмотреть возможность помилования или смягчения наказания заключенным, страдающим тяжелыми или неизлечимыми заболеваниями, или замены тюремного заключения альтернативной формой лишения свободы в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила);

f) обеспечить надлежащие правовые гарантии и эффективные средства правовой защиты от произвольного содержания под стражей, в том числе от произвольного водворения заключенных в ПКТ и ШИЗО;

g) отменить статью 411 Уголовного кодекса, предусматривающую уголовную ответственность за злостное неповиновение требованиям администрации исправительного учреждения;

<sup>99</sup> A/HRC/55/61.



- h) положить конец практике вмешательства в личную жизнь бывших заключенных под видом «профилактических» мероприятий;
- i) отменить статьи 368 и 369 Уголовного кодекса, предусматривающие уголовную ответственность за оскорбление президента и представителей власти;
- j) отменить Закон № 286-З от 17 июля 2023 года, позволяющий проводить судебные разбирательства в отношении умерших лиц по причинам, не связанным с их реабилитацией;
- к) отменить Указ Президента № 278 от 4 сентября 2023 года, касающийся консульских услуг;
- л) привести внутреннюю правовую базу и правоприменительную практику в соответствие со статьей 17 Международного пакта о гражданских и политических правах во избежание чрезмерной слежки за населением;
- м) отозвать законопроект об административной ответственности за пропаганду нетрадиционных ценностей;
- н) положить конец предполагаемой широко распространенной практике возбуждения уголовных и административных дел по политически мотивированным обвинениям и преследования населения со стороны сотрудников правоохранительных органов и служб безопасности и расследовать такие случаи;
- о) обеспечить свободу ассоциации путем декриминализации создания незарегистрированных организаций и участия в них, упрощения процедуры регистрации новых организаций и облегчения им доступа к частному и/или иностранному финансированию, прекращения уголовных преследований за пожертвования в пользу неправительственных организаций и инициатив, а также отказа от практики произвольного признания объединений «экстремистскими».

130. Специальный докладчик повторяет рекомендации, сделанные государствам — членам Организации Объединенных Наций и другим членам международного сообщества в ее докладе 2022 года Генеральной Ассамблее<sup>100</sup>, и далее рекомендует им:

- а) принять меры в соответствии с внутренним законодательством государств — членов Организации Объединенных Наций для устранения риска массовой утраты белорусскими гражданами за рубежом удостоверений личности и проездных документов;
- б) более широко использовать универсальную юрисдикцию для возбуждения уголовных дел и выдачи международных ордеров на арест в отношении предполагаемых виновных в серьезных нарушениях прав человека, совершенных в Беларуси;
- в) поощрять девять мандатариев специальных процедур, получивших постоянное приглашение от правительства Беларуси<sup>101</sup>, посетить Беларусь, включая места содержания под стражей.

131. Признавая недостаточную независимость Федерации профсоюзов Беларуси, Специальный докладчик рекомендует приостановить ее участие в Международной конференции труда.

<sup>100</sup> A/77/195.

<sup>101</sup> A/HRC/WG.6/36/BLR/1, п. 22.