



## 人权理事会

### 第五十六届会议

2024年6月18日至7月12日

议程项目4

需要理事会注意的人权状况

## 白俄罗斯的人权状况

### 白俄罗斯人权状况特别报告员阿娜伊斯·马兰的报告

#### 概要

本报告是根据人权理事会第 53/19 号决议提交的，特别报告员阿娜伊斯·马兰在报告中概述了她对 2023 年 4 月 1 日至 2024 年 3 月 31 日期间白俄罗斯人权状况感到关切的主要事项。报告显示，随着该国进入新的选举周期，局势持续恶化。报告概述了白俄罗斯如何对其国内外的公民采取压制措施，影响到许多方面的人权。报告重点关注结社自由权，阐述了自 2021 年以来白俄罗斯有针对性地消除所有独立社团的情况，这影响到民间社会组织和举措、政党、工会、律师协会和宗教组织。



## 一. 导言

### A. 概要

1. 白俄罗斯人权状况特别报告员任务系于 2012 年由人权理事会第 20/13 号决议确立。任务每年续期，2023 年第十一次续期。
2. 本报告根据人权理事会第 53/19 号决议提交，报告涵盖期间为 2023 年 4 月 1 日至 2024 年 3 月 31 日。
3. 特别报告员认为，由于 2020 年 8 月有争议的总统选举后启动的蓄意遏制持不同政见者的政策，白俄罗斯的人权状况继续恶化。这包括对实际的和想象中的反对者采取报复措施，任意判处监禁，骚扰流亡国外的白俄罗斯人，并消除公民空间。一个令人担忧的趋势是，在 2020 年人权危机之后，曾经遭受或正在遭受侵犯人权行为的人士的亲属受到骚扰，受到集体惩罚，作为对维护人权行动的报复。
4. 报告重点指出其他令人担忧的趋势，包括虐待行为、有人在受拘留期间死亡、有人可能被迫失踪、关于国家工作人员使用武力的法律框架放松、普遍存在任意拘留、法院出于政治动机作出定罪判决、对表达自由实行持续压制、对隐私权的干涉日益严重。
5. 报告第二部分审视了自 2020 年以来蓄意清除独立社团最新阶段的情况，概述了压制性法律和政策如何通过有选择地针对基层民间社会组织、反对派政党、独立工会、少数宗教组织、律师协会、文化协会和在线社区来打压公民空间。
6. 特别报告员认为，白俄罗斯的人权状况仍然极为令人关切，需要理事会持续关注。

### B. 方法

7. 本报告依据的是特别报告员在过去一年中收到的侵犯人权指控、联合国人权机构和任务的结论意见、与民间社会组织、律师、侵犯人权行为受害者及其亲属互动的第一手材料以及公开来源的材料。本报告也依据特别报告员 2023 年 12 月发出公开征求意见呼吁后所收到的 20 多份呈件，以及她与立陶宛、波兰、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国各利益攸关方的磋商。
8. 特别报告员感谢为本报告提供材料的各方。她对侵犯人权行为受害者表现出的勇气表示钦佩，对他们的亲属表现出的坚韧和尊严表示赞赏，并赞扬所有在如此不利的条件下继续在白俄罗斯促进和保护人权的人的创造性和谨慎态度。
9. 侵犯人权行为的受害者、其亲属以及努力保护他们的人，包括与国际人权机制接触的人，面临着遭到报复的巨大风险，这仍然是一个重要主题。在无法获得受害者或其亲属的知情同意并保证不会造成伤害的情况下，受害者的姓名和信息来源，包括为本报告提供资料的人权维护组织的名称和信息来源，均不公开，作为防止报复的一项保护措施。

## 二. 与国际人权系统接触

10. 人权理事会在第 53/19 号决议<sup>1</sup> 中敦促白俄罗斯政府与特别报告员充分合作，任务负责人感到遗憾的是，当局没有回应她提出的访问该国的请求，也没有表示愿意会见她。白俄罗斯当局没有出席特别报告员分别于 2023 年 7 月 4 日和 5 日以及 10 月 25 日与人权理事会和大会举行的互动对话。

11. 在本报告所述期间，特别报告员与人权理事会其他特别程序一道，向白俄罗斯当局转交了 13 份函件。截至 2024 年 4 月 1 日，仅收到两份回复。

## 三. 法律框架和相关发展

12. 在本报告所述期间，白俄罗斯进入了新的选举周期。在国际上日益孤立的背景下，与俄罗斯联邦的相互依存关系得以增强。国内法律框架有了调整，以便事后为在国内外持续压制和骚扰持不同政见者提供理由，同时采取措施，巩固当局对社会的控制，使当局可以肆无忌惮地行事。

### A. 一般发展

13. 白俄罗斯于 2024 年 2 月举行议会和地方选举。欧洲安全与合作组织(欧安组织)观察员没有应邀监测这一进程。政治反对派没有代表参加选举委员会，众议院(议会下院)的 110 名议员中也没有政治反对派成员。在本报告所述期间结束时，入职共和国院(议会上院)的议员将于 2024 年 4 月任命。随后，派代表组成全白俄罗斯人民议会，该机构于 2022 年获得宪法地位。<sup>2</sup> 总统选举最迟将于 2025 年中期举行。已经执政 30 年的亚历山大·卢卡申科宣布他打算参加竞选。

14. 白俄罗斯政府继续积极支持俄罗斯联邦对乌克兰的军事侵略，因此一直面临制裁。在国际上的孤立限制了当局的外交回旋余地，同时促使当局寻求在更深层次与俄罗斯联邦实现经济、政治和军事一体化。白俄罗斯人民对这些事态发展没有发言权。表示不赞成政府的国内政策和外交政策的人被贴上“极端分子”的标签并受到起诉。反恐和反极端主义法律继续被用来惩罚政治反对派，并对其起威慑作用。<sup>3</sup> 据报告，社会正在军事化，少年儿童也不例外。

15. 政府持续不断地采取压制措施，迫使政治反对派人士不发表对政府不利的言论，否则将其投入监狱或迫使其流亡，<sup>4</sup> 而且持续不断地打压公民空间，与此同时，政府似乎热衷于使自己在未来也免受对其统治的任何挑战。因此，在本报告所述期间，政府不断通过立法进一步限制人权。

<sup>1</sup> 见第 22 段。

<sup>2</sup> [A/HRC/50/58](#)，第 61 和 62 段。

<sup>3</sup> 见特别报告员提交大会的 2023 年专题报告([A/78/327](#))。

<sup>4</sup> 见特别报告员提交大会的 2022 年专题报告([A/77/195](#))。

## B. 立法发展

16. 2024 年 1 月 3 日第 337-Z 号法律废除了禁止安全部队对人群不加区别地使用武器的规定，并扩展了可对妇女、未成年人和残疾人使用武器的情况清单。2024 年 2 月 1 日第 37 号总统令修订了《武装部队内部服役条例》，规定“军人不对”根据一般军事条例的要求“使用武力、特殊手段或军事装备，或利用或使用武器”对平民“造成的伤害”负责。

17. 特别报告员回顾说，在 2020 年抗议活动<sup>5</sup> 期间，军事人员被派去镇压抗议者；同时考虑到联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)关于这些事件的结论意见，<sup>6</sup> 特别报告员认为修订法律允许军队有罪不罚的动向尤其令人担忧。她回顾说，让蓄意杀人的肇事者及其上司享有豁免的做法不符合白俄罗斯 1973 年 11 月 12 日批准的《公民及政治权利国际公约》第六条。<sup>7</sup> 根据《执法人员使用武力和火器的基本原则》，<sup>8</sup> 只有在为保护生命而绝对不可避免的情况下，才可有意使用致命火器。<sup>9</sup>

18. 已采取或拟议采取的若干措施旨在加强对民众的监督(2023 年 8 月 29 日第 269 号总统令和 2023 年 9 月 25 日第 927 号总统令；2024 年 4 月 3 日第 363-Z 号法律)。

19. 2023 年 9 月 25 日关于民用无人驾驶航空器国家登记和操作的第 927 号总统令禁止自然人进口、储存、销售、操作和制造民用无人驾驶飞行器。

20. 对大众媒体法进行了修订，允许禁止外国媒体在白俄罗斯运作(2023 年 6 月 30 日第 274-Z 号法律)。

21. 2024 年 1 月 3 日第 335-Z 号法律赋予白俄罗斯总统及其家庭成员终身免于起诉和调查的豁免权。2023 年 7 月 17 日的第 286-Z 号法律允许以平反以外的原因对死者进行审判。

22. 民族和语言少数群体被剥夺了以母语接受教育的权利(2023 年 7 月 17 日第 300-Z 号法律)。

23. 宗教组织的结社自由受到进一步限制(2023 年 12 月 30 日第 334-Z 号法律)。特别报告员与相关的特别程序任务负责人一起对这一事态发展表示关切。<sup>10</sup>

<sup>5</sup> [A/HRC/49/71](#)，第 34 段。

<sup>6</sup> [A/HRC/55/61](#)，第 17 段。

<sup>7</sup> 人权事务委员会，第 36 号一般性意见(2018 年)，第 27 和 64 段。

<sup>8</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/basic-principles-use-force-and-firearms-law-enforcement>。

<sup>9</sup> 见第 9 段。

<sup>10</sup> 见 BLR 7/2023 号函件。本报告中提到的所有函件及相关答复均可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>。另见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/belarus-un-experts-concerned-about-new-law-freedom-conscience-and-religious>。

## C. 针对移居国外的公民及其家庭成员的措施

24. 2023 年 5 月 11 日第 268-Z 号法律允许国家安全委员会禁止“违反国家安全利益”的个人离境，最长六个月，为任意限制个人离开本国的权利(《公民及政治权利国际公约》第十二条第二款)打开了大门。

25. 根据白俄罗斯共和国部长会议 2023 年 11 月 20 日第 798 号决议，白俄罗斯共和国公民有义务向白俄罗斯共和国通报其目的地国、父母、子女和前配偶的姓名、出生日期、工作地点和住址。有报告称生活在海外的人士和流亡者的家庭成员受到骚扰，收集到的相关数据令人关切。此前，2023 年 1 月 5 日第 242-Z 号法律规定，所有在国外的白俄罗斯人如果拥有其他国籍、持有外国居留证或“外国的其他证件，有权享受福利和其他好处”，都有义务告知外交部门。根据《公民及政治权利国际公约》第十七条，这些措施可能导致对隐私和家庭的不合理干涉，并导致更多的侵犯人权行为。

26. 2023 年 9 月 4 日第 278 号总统令停止白俄罗斯领事馆签发护照和授权书的业务，并禁止根据在国外办理的授权书在白俄罗斯进行房地产交易。特别令人关切的是某些在国外出生的儿童的状况，其父母无法前往白俄罗斯获得确认其子女公民身份的文件。从长远来看，这可能导致丧失公民身份证明，并可能导致无国籍状态。

27. 白俄罗斯教育机构对第 278 号总统令的解释是，该法令禁止教育机构依据在国外开具的授权书提供学业证明，这不利于白俄罗斯人在国外学习和工作，影响了他们根据《经济社会文化权利国际公约》第六条和第十三条享有的权利。<sup>11</sup>

28. 禁止凭借在国外开具的委托书进行财产交易，这影响了《世界人权宣言》第十七条规定的财产所有权的享有，并造成财务不稳定的风险。此外，当局开始没收被缺席审判的公民的财产。<sup>12</sup> 与此同时，除了前往欧亚经济联盟国家外，离开白俄罗斯的时间超过 30 天的身体健康公民的住房费和水电费被提高，这种惩罚令人想起臭名昭著的“反寄生虫”法(部长会议 2022 年 3 月 25 日第 166 号决议和 2023 年 11 月 1 日第 756 号决议)。

## 四. 人权关切

### A. 生命权和人身完整权

#### 1. 死刑

29. 明斯克地区法院 2023 年 10 月 19 日作出新的死刑判决，2024 年 1 月 9 日最高法院宣判维持原判。<sup>13</sup>

30. 2023 年 10 月 12 日，人权事务委员会再次认定，在被告被判处死刑的案件中，生命权和公正审判权(《公民及政治权利国际公约》第六条和第十四条)受到

<sup>11</sup> 见 <https://news.zerkalo.io/life/50132.html> (俄文)。

<sup>12</sup> A/HRC/53/53，第 39 段。

<sup>13</sup> 见 <https://www.belta.by/society/view/vs-ostavil-bez-izmenenija-prigovor-roditeljam-trehletnego-semena-taratuty-smertnaja-kazn-i-25-let-609057-2024/> (俄文)。

侵犯，尽管委员会要求采取临时措施，白俄罗斯仍继续执行死刑，违反了《公民及政治权利国际公约任择议定书》第一条。<sup>14</sup>

## 2. 羁押期间死亡

31. 2023年11月，白俄罗斯非政府组织报告称，自2020年以来，有13人在拘留场所死亡，很可能是由于医疗护理不足或不及时造成的，还有3人因在拘留期间感染新型冠状病毒(COVID-19)而在释放时死亡。<sup>15</sup> 此后，据报又有两人在拘留中死亡。在这18人中，据报有5人是因政治动机的指控而被定罪的，<sup>16</sup> 至少有2人可能因医疗疏忽而死亡。<sup>17</sup> 死者均未予以尸检。

32. 特别报告员回顾说，在羁押中，在非自然情况下发生的生命损失，可推定为国家当局任意剥夺生命，这违反《公民及政治权利国际公约》第六条。只有经过适当调查才能推翻这种推定。<sup>18</sup>

## B. 拘留场所的酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚

33. 在本报告所述期间，特别报告员与其他特别程序负责人一道，向白俄罗斯当局发出了几封信函，涉及“行政逮捕”<sup>19</sup> 期间以及在监狱和教养所<sup>20</sup> 中据称发生的虐待行为。仅收到对两份信函的答复。<sup>21</sup> 然而，即使在这些案件中，也没有任何迹象表明会对所指控的虐待行为展开调查。

34. 有多项指控称，因政治原因被剥夺自由的被拘留者受到特别严厉的待遇。特别报告员感到关切的是，受拘留的大多数人的健康受到严重损害，在极端情况下导致住院<sup>22</sup> 甚至死亡。<sup>23</sup> 她从前囚犯那里得到了一致的证词，称许多政治犯的健康状况严重恶化，可能是不可逆转的，例如失去视力，失去牙齿，据称这是故意强加的营养不良和虐待以及不适当或不及时的保健造成的。

35. 在监狱和教养所，据报告，因政治动机指控而被定罪的囚犯被戴上一个特别的黄色标记，在与家人和律师的联系方面受到任意限制，经常被转到“惩罚性隔离牢房”和“禁闭室”，这些地方以不人道的拘留条件而臭名昭著，他们在那里

<sup>14</sup> Khmelevsky 诉白俄罗斯 (CCPR/C/139/D/2792/2016)，第 6.1-6.5 段。

<sup>15</sup> 见

<https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/upr/midtermreports/ngosmidtermreports/UPR-Belarus-mid2023.pdf>。

<sup>16</sup> 见 BLR 4/2023 和 BLR 6/2023。

<sup>17</sup> A/HRC/55/61，第 36 段。

<sup>18</sup> 人权事务委员会，第 36 号一般性意见(2018 年)，第 29 段。

<sup>19</sup> 见 BLR 4/2023 和 BLR 6/2023。

<sup>20</sup> 见 BLR 3/3023、BLR 4/2023、BLR 6/2023、BLR 9/2023、BLR 11/2023、BLR 12/2023、BLR 13/2023、BLR 1/2024 和 BLR 2/2024。

<sup>21</sup> 见对 BLR 9/2023 和 BLR 1/2024 的答复。

<sup>22</sup> 见 BLR 3/2023、BLR 4/2023、BLR 6/2023、BLR 13/2023、BLR 1/2024 和 2/2024。

<sup>23</sup> 见 BLR 6/2023 和 BLR 13/2023。



被单独监禁，不得与外界联系，并且被禁止接收信件和包裹，甚至药品。<sup>24</sup> 这种转到特别牢房的做法是对轻微违反监狱规则行为或牵强附会的此类行为的纪律处罚，例如不刮胡子，不系扣子，或在向监狱工作人员作冗长的口头报告时说错话，囚犯必须每天做几次口头报告。

36. 根据《刑事执行法》第 114(1)条，被关在惩罚性隔离牢房的囚犯不得接受探访或打电话，不得在监狱商店购物，不得收发邮件，不得玩棋盘游戏或吸烟。他们没有床铺，也不能走出牢房。据报告，惩罚性隔离牢房很小(4 平方米)，而且很冷。囚犯因昼夜开灯而睡眠不足，在早上 5 点至晚上 9 点之间不得解开双层床或坐在地板上。据报告，由于监狱口粮不足，惩罚性隔离牢房的囚犯忍饥挨饿。<sup>25</sup> 尽管根据《刑事执行法》第 113 条第(9)款，安置在禁闭室须得到医务专业人员的批准，而且必须每天对囚犯进行检查，但据报告，实际上这些规定并不总是得到遵守。<sup>26</sup>

37. 《刑事执行法》第 112 条允许将囚犯安置在惩罚性隔离牢房最多 10 天，禁闭室最多 6 个月。然而，没有任何法律保障可以防止对不同的违规行为反复实施纪律处罚。尽管可以在法庭上对这种纪律措施提出质疑，但据报告，这些补救办法无效，甚至无法利用，因为囚犯在与律师沟通方面受到限制，或者其律师被取消了律师资格。

38. 经过几次纪律处罚后，囚犯被贴上“惯犯”的标签，失去了赦免或假释的机会。被列入国家安全委员会恐怖活动参与人员名单的囚犯，如人权维护者 Nasta Loika，不能接收汇款，因此不能在监狱内购买任何东西。<sup>27</sup>

39. 特别报告员收到了许多指控，称监狱和教养所拒绝提供适当的医疗协助和照顾，在患有危及生命<sup>28</sup> 和绝症<sup>29</sup> 的情况下也是如此，也不考虑囚犯个人脆弱性，如高龄等等。<sup>30</sup>

40. 特别报告员注意到白俄罗斯外交部的声明，该声明否认关于某些囚犯拘留条件更加恶劣的指控，并声称所有囚犯都得到了必要的医疗服务。<sup>31</sup> 由于白俄罗斯当局不合作，也不进行任何调查，特别报告员不能认为所收到的指控毫无根据而不予理会。

41. 2020 年以来，据称至少有 27 名因政治原因在监狱服刑的人员被依据《刑法》第 411 条追加刑期，该条规定，对“恶意不服从”监狱管理部门“合法要

<sup>24</sup> 见 BLR 4/2023、BLR 9/2023 和 BLR 10/2023。

<sup>25</sup> 见 BLR 10/2023。

<sup>26</sup> 见 BLR 9/2023。

<sup>27</sup> 见 BLR 11/2023 和 BLR 12/2023。

<sup>28</sup> 见 BLR 3/2023、BLR 6/2023 和 BLR 9/2023。

<sup>29</sup> 见 BLR 1/2024 和 BLR 2/2024。

<sup>30</sup> 见 BLR 12/2023 和 BLR 1/2024。

<sup>31</sup> 见 [https://mfa.gov.by/en/press/news\\_mfa/e87836d61ac07460.html](https://mfa.gov.by/en/press/news_mfa/e87836d61ac07460.html)。

求”的行为，可处以最高两年的追加刑期。<sup>32</sup> 这种做法不符合《公民及政治权利国际公约》第九条(禁止任意拘留)和第十四条(公正审判权)。

42. 特别报告员收到了关于在教养所和“治疗性劳动预防中心”(即酗酒或吸毒者康复中心)强迫劳动的指控。据称，教养所的囚犯被迫从事艰苦的体力劳动，工资少得可怜，有时在极冷的温度(低至零下 30 摄氏度)或没有适当卫生条件的高温下长时间工作。他们的健康状况和年龄据称没有得到考虑——被免除工作的唯一理由是有残疾证明。据报告，第三教养所强迫囚犯熔化金属线，这一过程将有害废物释放到空气中。尽管环境当局于 2023 年对该教养所处以罚款，但据称这种有害做法仍在继续，烟囱被堵塞以掩盖烟雾。

43. 据称被拘留者受到虐待，包括拒绝给予适当的医疗、将囚犯安置在不卫生的环境中以及强迫其在恶劣条件下从事艰苦劳动等等，这些做法违反了白俄罗斯根据《公民及政治权利国际公约》第七条和第十条、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(白俄罗斯于 1987 年 3 月 13 日批准)第一条、第二条、第三条和第十六条以及《经济社会文化权利国际公约》第十二和第十七条所承担的义务。

### C. 强迫失踪

44. 特别报告员极为关切的是，若干囚犯被长期单独监禁，这样做违反了《公民及政治权利国际公约》第七条(禁止酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚)、第九条(人身自由和安全)和第十六条(被承认为法律人格之权利)，而且可能构成《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》所指的强迫失踪。<sup>33</sup>

45. 在 2023 年 12 月 22 日发送给白俄罗斯的一份联合函件中，特别报告员和其他特别程序提到两名被监禁的政治反对派成员 Mikalai Statkevich 和 Maria Kalesnikava 自 2023 年 2 月以来一直被单独监禁。<sup>34</sup> 以前曾有报告说他们受到虐待，还住了院。特别报告员还了解到其他几起长期单独监禁的案件，其中包括政治活动家 Siarhei Tsikhanouski 自 2023 年 3 月以来被单独监禁、政治活动家 Viktor Babaryka 自 2023 年 4 月以来被单独监禁、律师 Maksim Znak 自 2023 年 2 月以来被单独监禁。<sup>35</sup> 其他人则被连续短期单独监禁，例如活动家 Palina Sharenda—Panasiuk，自 2021 年被捕以来，她多次失去联系，最后一次是在 2023 年 12 月。

### D. 任意拘留

46. 据人权高专办称，自 2020 年以来，已有数万名白俄罗斯人因政治原因被任意逮捕和拘留。<sup>36</sup> 维阿斯纳人权中心估计，截至 2024 年 3 月 27 日，白俄罗斯有

<sup>32</sup> 见 BLR 8/2023。

<sup>33</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/declaration-protection-all-persons-enforced-disappearance>。

<sup>34</sup> 见 BLR 13/2023。

<sup>35</sup> 见 <https://www.currenttime.tv/a/v-kakih-usloviyah-otbyvaet-srok-viktor-babariko/32799298.html> (俄文)。

<sup>36</sup> A/HRC/55/61，第 15 段。



1,400 名“政治犯”，此外还有 3,092 名自 2009 年 2 月以来被拘留的“前政治犯”。<sup>37</sup> 因政治原因被刑事处罚剥夺自由的人数可能更多，因为有些囚犯因害怕报复而不愿公开。

47. 关于囚犯和流亡者家属受骚扰(包括被任意拘留)的指控越来越多。有报告称，安全部队对住家和国有企业进行“查抄”，检查并没收数字设备，任意拘留人员。在 2023 年 4 月至 12 月期间，根据人权活动人士的记录，此类查抄进行了 66 次，期间有数百人被拘留。据报告，在教育机构里也发生任意拘留的情况，2023 年 11 月 30 日，布列斯特国立大学的 15 名学生因被控在互联网上散布“极端主义”和“纳粹”符号而被任意拘留。<sup>38</sup>

48. 在 2023 年，至少有 207 人，包括外国人，在过境检查中逮捕。几乎所有人都因转发独立媒体的新闻或以国家标志“抗议”而被判处行政拘留和罚款。其中 18 人被刑事定罪。<sup>39</sup>

## E. 出于政治动机的起诉与公正审判保障

49. 截至 2023 年 11 月 8 日，自 2020 年以来，执法机关登记的极端主义性质犯罪事件超过 16,000 起，<sup>40</sup> 其中近一半发生在明斯克。<sup>41</sup>

50. 截至 2024 年 1 月 1 日，国家安全委员会“参与恐怖活动的组织和个人名单”上有 1,156 人，其中包括 397 名白俄罗斯公民。在 2023 年 4 月至 2024 年 1 月期间，该名单上增加了 120 人。截至 2024 年 2 月 10 日，内政部编制的极端主义活动人员名单列有 3,765 人。在 2023 年 4 月至 2024 年 2 月期间，名单上增加了 1,127 个名字，包括记者和博客、律师、人权活动家、工会活动家或反对派活动家。

51. 许多面临恐怖主义和极端主义指控的人在公正审判保障的情况下受到缺席审判，据报告，被告不得远程或通过自己选择的律师参与诉讼。

52. 2023 年 7 月，在 2020 年总统选举中卢卡申科的挑战者被监禁，其儿子 Eduard Babaryka 被判处 8 年监禁，罪名是逃税、洗钱、组织大规模骚乱和仇恨言论。维阿斯纳人权中心承认他是政治犯。<sup>42</sup>

53. 2023 年 11 月 28 日，调查委员会宣布对 100 多名“反对派协调委员会”成员提起刑事诉讼。2023 年 11 月和 12 月，当局对该委员会成员的住所进行了 130 次搜查，被搜查的包括 Sviatlana Tsikhanouskaya 的新闻秘书 Anna Krasulina、委员会代表 Yury Hubarevich、人权律师 Roman Kislyak、全国反危机管理主任 Pavel

<sup>37</sup> 见 <https://prisoners.spring96.org/en/table>。

<sup>38</sup> 见 <https://belsat.eu/ru/news/01-12-2023-v-brestskom-universitete-imeni-pushkina-proshli-massovye-zaderzhaniya> (俄文)。

<sup>39</sup> 见 <https://spring96.org/ru/news/113903> (俄文)。

<sup>40</sup> 见 <https://sputnik.by/20231108/shved-zapad-prodolzhaet-popytki-destabilizirovat-obstanovku-v-belarusi--1080985825.html> (俄文)。

<sup>41</sup> 见 <https://minsknews.by/sledstvennyj-komitet-za-poluchenie-vzyatki-bylo-vozbuzhdeno-74-ugolovnyh-dela-v-stolicze-v-2023-godu/> (俄文)。

<sup>42</sup> 见 <https://prisoners.spring96.org/ru/person/eduard-babaryka> (俄文)。

Latushka 和分析师 Siargey Chaly, 当局还发出了 145 份财产扣押令。<sup>43</sup> 2024 年 1 月 23 日, 调查委员会宣布开始对反对派协调委员会执行秘书 Ivan Kravtsov<sup>44</sup> 进行缺席刑事诉讼。

54. 2024 年 1 月 25 日, 调查委员会宣布对约 20 名被称为“Tsikhanouskaya 分析师”的政策专家进行缺席诉讼, 罪名是“阴谋夺权”、“破坏国家安全的活动”和“助长煽动敌意”(《刑法》第 357、361 和 130 条)。诉讼对象中有外国学者。

55. 2023 年 5 月 3 日, 反对派频道 Nexta 的创始人 Stsiapan Putsila 被缺席判处 20 年监禁, 罪名是组织大规模骚乱、公开呼吁夺取政权、恐怖活动、诽谤和侮辱总统。<sup>45</sup> 2024 年 3 月 18 日, 政治活动家 Aliaksander Dabravolski、“新白俄罗斯”应用程序的创建者 Pavel Lieber、“诚实的人”倡议负责人 Elena Zhilochkina 和“Malanka Media”负责人 Pavel Marinich, 被缺席判处四年监禁, 依据的是《刑法》第 191 (2) 条, 罪名是制定破坏 2022 年宪法公投的计划。<sup>46</sup>

56. 2024 年 2 月, 检方要求对 BYPOL 负责人 Aliaksandr Azarau 判处 25 年监禁, BYPOL 是由 2020 年抗议活动后叛逃的前执法人员组成的协会。Azarau 先生和 BYPOL 协会其他成员被指控犯有 13 项刑事罪, 包括恐怖罪。<sup>47</sup> 2023 年 7 月, 与 BYPOL 合作的打击有组织犯罪和腐败总局前中校 Stanislau Lupanosau 被缺席判处 18 年监禁, 依据的是《刑法》第 356 条(叛国罪)、第 352 条(盗用计算机信息)和第 426 条(滥用权力)。

## 1. 表达自由

### 大众媒体自由

57. 截至 2024 年 3 月 25 日, 白俄罗斯有 38 名记者和 3 名媒体工作者被监禁。<sup>48</sup> 这占全世界被监禁记者总数的 4% 以上。

58. 2023 年 6 月 30 日第 274-Z 号法律修订了关于大众媒体的法律, 允许取消创始人或编辑部被列入恐怖分子或极端分子正式名单的媒体机构的登记, 并允许禁止外国媒体, 作为对外国禁止白俄罗斯大众媒体在其境内运作的报复。

59. 根据收到的报告, 在 2023 年 4 月 1 日至 2024 年 1 月 1 日期间, 至少有 28 人因与独立媒体分享信息而被拘留。2023 年, 对前政治犯 Leanid Sudalenka 和 Vital Zhuk 提起刑事诉讼, 因为此前他们接受了关于拘留条件的采访。

<sup>43</sup> 见 <https://www.belta.by/society/view/kazakevich-prokommentiroval-obyski-u-chlenov-koordinatsionnogo-soveta-603197-2023/> (俄文)。

<sup>44</sup> 见 <https://t.me/specprosk/47> (俄文)。

<sup>45</sup> 见 <https://www.belta.by/society/view/putilo-prigovoren-k-20-rudik-19-godam-kolonii-564580-2023/> (俄文)。

<sup>46</sup> 见 <https://belsat.eu/ru/news/18-03-2024-ozvuchen-zaochnyj-priговор-za-popytku-sryva-referenduma-v-2022-godu> (俄文)。

<sup>47</sup> 见 <https://www.bbc.com/russian/articles/c2emr250dvqo> (俄文)。

<sup>48</sup> 见 <https://rsf.org/en/country/belarus>。

### 以侮辱当局罪名提起起诉

60. 据维阿斯纳人权中心称，2023年，根据《刑法》第369、368和130条，<sup>49</sup>至少有187人以“侮辱当局代表”的罪名被定罪，324人以“侮辱总统”的罪名被定罪，162人以“煽动其他社会仇恨”的罪名被定罪，这些罪行可分别处以罚款或剥夺自由长达3年、5年和12年监禁。

## 2. 以传播“极端主义”信息的罪名提起起诉

61. 截至2024年2月10日，新闻部的“共和国极端主义材料清单”列有4,733份材料。<sup>50</sup>大多数材料(1,581份)是反对派Telegram频道和聊天记录。在本报告所述期间，有1,542件信息产品被确认为“极端主义材料”。

62. 2023年10月17日部长会议第688号决议决定设立明斯克市委员会，负责评估存在极端主义迹象的符号、属性和信息产品，现有的类似机构有“共和国”(全国)委员会和地区委员会。共和国委员会的任务范围已经扩大，涵盖核查印刷出版物是否含有“能够损害白俄罗斯共和国国家利益”的信息。

63. Human Constanta的记录显示，2023年4月1日至2024年2月10日期间，根据《行政犯罪法》第19.11条的迫害案件有2,580起，罪名是分享或喜欢“极端主义”出版物，或在私人信息或群聊中发送这些出版物。最常见的处罚是15天的行政拘留。每次转发有时都被登记为一项单独的罪行，导致连续几次行政拘留。

64. 2023年10月13日，人权事务委员会认定，因分享被司法当局视为“极端主义”的社交网络文章而被定罪，这样做违反了白俄罗斯根据《公民及政治权利国际公约》第十九条第二款承担的义务。<sup>51</sup>

## 3. 以宣传“非传统价值观”的罪名提起起诉

65. 2024年2月，总检察长提交了一份法律草案，规定了针对女性和LGBTQ+人群的“宣传非传统家庭关系”的行政责任，“宣传非传统家庭关系”包括“宣传不正常关系、恋童癖和自愿拒绝生育”。<sup>52</sup>总检察长办公室宣布，总统已表示支持总检察长办公室对宣传非传统性关系、变性、恋童癖和无子女意识形态的行为追究行政责任。<sup>53</sup>特别报告员谴责这一举措，认为这样做侵犯了表达自由权(《公民及政治权利国际公约》第十九条)和隐私权(《公约》第十七条)，并遗憾地指出，这可能导致违反《公约》第二十六条的歧视。

<sup>49</sup> 见 <https://spring96.org/en/news/113991>。

<sup>50</sup> 见 <http://mininform.gov.by/documents/respublikanskiy-spisok-ekstremistskikh-materialov/> (俄文)。

<sup>51</sup> Katorzhevsky 诉白俄罗斯(CCPR/C/139/D/3095/2018)。

<sup>52</sup> 见 <https://www.belta.by/society/view/shved-podgotovlen-zakonoproekt-ob-otvetstvennosti-za-propagandu-netraditsionnyh-semejnyh-otnoshenij-616267-2024/> (俄文)。

<sup>53</sup> 见 <https://t.me/prokuraturabelarus/4397> (俄文)。

## F. 隐私权

66. 2023 年 10 月 20 日，人权事务委员会认定，白俄罗斯将人权维护者 Leonid Sudalenka 被置于非法监视之下，侵犯了《公民及政治权利国际公约》第十七条规定的隐私权。<sup>54</sup>

67. 2023 年 8 月 29 日关于打击未经授权的支付交易措施的第 269 号总统令命令白俄罗斯国家银行安排由执法机关和支付服务提供商之间关于未经授权的支付交易及企图这样做的信息共享。2024 年 1 月 25 日关于道路客运的第 32 号总统令规定，所有“进行不定期客运的道路承运人”，如出租车和小巴，有义务向运输检查局提供有关其车辆、司机和调度员的详尽信息，记录所有执行和未执行的运输订单，在车内安装摄像头，与当局分享信息。

68. 2024 年 4 月 3 日签署的第 363-Z 号法律修订了有关确保国家安全问题的法律，规定移动运营商必须与征兵办公室和国家安全委员会共享应服兵役人员的电话号码，并使通过短信发送服役通知的做法合法化。众议院于 2023 年 11 月 22 日一读通过的另一项法律草案将规定未向当局通报向外国人出租住宿的情况的行政责任。<sup>55</sup>

69. 特别报告员收到了关于警察骚扰因政治动机指控而服过刑的人的报告。有人每天要查看他们的私人住宅，他们每周都被传唤到警察局参加“预防性”活动，如“预防性谈话”、观看关于政治激进主义“邪恶”的纪录片。这是在 2014 年 1 月 4 日第 122-Z 号法律第 28 条的幌子下进行的，该条允许在罪犯获释后在其犯罪记录被删除之前，予以“预防性监督”。特别报告员认为，这种措施相当于任意干涉隐私和家庭，违反了《公民及政治权利国际公约》第十七条，并可能构成违反《公约》第七条的心理虐待。

## G. 民族和语言少数群体

70. 2023 年 7 月 17 日第 300-Z 号法律修订了白俄罗斯语言法，废除了语言少数群体以母语接受教育的权利。

71. 2023 年 11 月，司法部着手取缔位于赫罗德纳州 Astravets 区的有 30 年历史的立陶宛少数民族协会 Club Gervechiai，该地区居住着约 750 名立陶宛族人。2022 年，那里的一所立陶宛学校被迫改为俄语教育，<sup>56</sup> 对一些波兰少数民族学校也提出了类似的要求。<sup>57</sup>

72. 根据收到的报告，白俄罗斯语日益被视为政治不忠的标志，在公共行政、教育、文化和大众媒体中，根据统治阶层的命令或出于对歧视的恐惧，白俄罗斯语正在被放弃，改用俄语。据报告，白俄罗斯语的文学作品已从监狱中移除，讲白

<sup>54</sup> Sudalenko 诉白俄罗斯(CCPR/C/139/D/2929/2017)。

<sup>55</sup> 见 <https://www.belta.by/society/view/zakonoproekt-po-voprosam-prebyvanija-inostrantsev-na-territorii-belarusi-prinjat-v-pervom-chtenii-601156-2023/> (俄文)。

<sup>56</sup> 见 <https://www.svaboda.org/a/32693285.html> (白俄罗斯文)。

<sup>57</sup> 见 <https://news.zerkalo.io/life/21893.html> (俄文)。

俄罗斯语的囚犯受到更严厉的待遇。在所有剩余的公共艺术表达空间中也是如此。

73. 特别报告员回顾说，根据《公民及政治权利国际公约》第二十七条、白俄罗斯 1990 年 10 月 1 日批准的《儿童权利公约》第三十条和 1992 年《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》，语言少数群体有权使用自己的语言。

## 五. 结社自由权利

### A. 概述

#### 1. 国际人权法标准

74. 结社自由权涉及个人相互交流和组织起来集体表达、促进、追求和维护共同利益的权利。<sup>58</sup> 虽然社团获得法律行为能力可能需要登记或通知，但国家选择通知程序或默示批准登记是一种良好做法。法律人格的获得一般应被视为一项权利，而不是一项义务。<sup>59</sup> 如果拒绝予以登记不是出于合法的或必要的目的，或者不是为了国家安全或公共安全、公共秩序、保护公共卫生或道德或保护他人的权利和自由的利益，那么这种做法就侵犯了《公民及政治权利国际公约》第二十二条所载的结社自由权。<sup>60</sup> 与这一权利相关的是不加入社团的权利。

75. 结社自由与表达自由及和平集会自由不可分割，后者为有效行使其他公民权利和政治权利(特别是参与公共事务的权利、选举权和被选举权、享有良心自由和宗教或信仰自由的权利)以及经济社会文化权利提供了条件。结社自由权利延伸到网上、私人网络社区和社交网络。

76. 国家负有消极义务，不应不适当地阻碍社团成立或阻碍其活动，<sup>61</sup> 并负有积极义务，为社团的任务提供便利，包括提供公共资金，允许对来自国外的资金<sup>62</sup>或慈善筹款免税。

#### 2. 白俄罗斯的结社自由：一般背景

77. 根据《公民及政治权利国际公约》第二条第一款和第二十二条，白俄罗斯有义务尊重和确保结社自由的权利，这一权利也载于其《宪法》第 36 条。在 2020 年普遍定期审议期间，政府接受了与结社自由有关的若干建议，称这些建议已经

<sup>58</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/topic/freedom-assembly-and-association#:~:text=The%20right%20to%20freedom%20of,pursue%20and%20defend%20common%20interests>。

<sup>59</sup> 通过法律实现民主欧洲委员会(威尼斯委员会)和欧安组织民主制度和人权办公室，关于结社自由的联合准则(2014 年)，第 151-154 段。

<sup>60</sup> 人权事务委员会，Belyatsky 诉白俄罗斯(CCPR/C/112/D/2165/2012)，第 8.5 段。

<sup>61</sup> A/HRC/20/27，第 64 段。

<sup>62</sup> A/HRC/WGAD/2012/39，第 48 段。

落实或正在落实。<sup>63</sup> 然而，在过去的三十年里，这种自由一再被压制，在有争议的 2020 年总统大选之后特别如此，当局系统性地取缔所有“不受欢迎”的协会，通常以打击所谓的大规模骚乱、极端主义或恐怖主义为借口。当局不断开展清洗活动，2021 年针对人权维护组织，2022 年针对独立工会，2023 年针对政党，2024 年继续针对宗教组织。

78. 前任特别报告员米克洛什·哈拉斯蒂在 2014 年提交大会的报告中强调，白俄罗斯的结社自由受到“三重压制性框架的限制，即过度限制性的登记制度、有选择地不予登记以及将未经登记运作的组织定为犯罪”。<sup>64</sup> 最近，这三个压制因素又得到第四个压制因素的补充：关于国家安全的法律，自 2021 年以来，当局利用该法律解散了被认为“不忠于”政府或批评政府政策的社团。

79. 当局有系统地不让一些组织登记，例如倡导男女同性恋、双性恋和变性者权利的团体以及基督教民主党。立法的不可预测性严重阻碍了已登记的协会的运作。1994 年通过的《公共社团法》以及随后的修正案规定了重新登记的要求。在先前的 787 个协会中，约有 300 个协会没有进行重新登记。<sup>65</sup> 因此，1999 年公共协会的数目从 2,500 个减少到 1,300 个。<sup>66</sup> 2003 年至 2005 年，当局发动了一场取缔运动，导致 347 个非政府组织失去登记地位。人权事务委员会确认，2003 年取缔维斯纳人权中心并拒绝允许其重新登记的做法违反了《公民及和政治权利国际公约》第二十二條。<sup>67</sup>

80. 由于这些清洗行动，2006 年白俄罗斯有一半的非政府组织未经登记，其创始人和成员受到税务当局的骚扰，并根据《刑法》第 193-1 条受到起诉，该条规定，组织和参与未经登记、被取缔或被勒令停运的社会团体、宗教组织或基金会为犯罪行为。<sup>68</sup> 白俄罗斯部分遵从了人权事务委员会的建议，在 2019 年废除了第 193-1 条，但在 2022 年又重新列入该条(2022 年 1 月 4 日第 144-Z 号法律)。<sup>69</sup> 2019 年之前，根据第 193-1 条，已有 18 人被追究责任。到 2023 年 11 月，又有两起刑事案件是根据该条款提起诉讼的。<sup>70</sup>

81. 除了以长期监禁威胁创始人之外，限制“不受欢迎的”社团在公共空间开展活动的另一种方式是将其为“参与极端主义活动的组织”，自 2021 年以来，内政部订有载列这类组织的名单。截至 2023 年 2 月 10 日，名单上有 176 个未经司法程序认定为“极端主义团体”的组织和两个被法院认定为“极端主义组织”

<sup>63</sup> A/HRC/46/5/Add.1; A/HRC/46/5, 第 138.141 段(阿尔巴尼亚)、第 138.142 段(阿根廷)、第 138.145 段(印度)、第 138.146 段(意大利)、第 138.162 段(芬兰)、第 138.181 段(大韩民国)、第 138.183 段(丹麦)、第 138.184 段(秘鲁)和第 138.193 段(捷克)。

<sup>64</sup> A/69/307, 第 50 段, 提及 A/68/276、A/HRC/26/44、A/HRC/23/52 和 A/HRC/20/8。

<sup>65</sup> 见 <https://ngo.by/monitoring/pereregistracii-obshchestvennyh-obedineniy> (俄文)。

<sup>66</sup> Andrew Wilson, *Belarus: The Last European Dictatorship* (New Haven, Yale University Press, 2011), p. 178。

<sup>67</sup> Belyatsky 等人诉白俄罗斯, 第 1296/2004 号来文; Belyatsky 诉白俄罗斯 (CCPR/C/112/D/2165/2012)。

<sup>68</sup> Wilson, *Belarus: The Last European Dictatorship*, pp. 202–217。

<sup>69</sup> CCPR/C/BLR/CO/5, 第 54-55 段。

<sup>70</sup> 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/upr/midtermreports/ngosmidtermreports/UPR-Belarus-mid2023.pdf>。



的组织。2023 年，名单上增加了不少于 62 个“极端主义团体”，<sup>71</sup> 包括白俄罗斯记者协会和维阿斯纳人权中心。<sup>72</sup> 截至 2023 年 1 月 10 日，自 2021 年以来，至少有 130 人因成立或参与极端组织而被定罪，依据的是《刑法》第 361-1 条。<sup>73</sup>

82. 截至 2023 年 7 月 1 日，白俄罗斯共有 2,408 个经过登记的社会团体，<sup>74</sup> 六个月内减少了 136 个，<sup>75</sup> 自 2021 年 1 月 1 日以来减少了 613 个。减少幅度甚至可能更大，因为官方统计数据不包括正在被取缔的协会和尚未从国家法人和个体企业家统一登记册中删除的协会。截至 2024 年 3 月 13 日，自 2021 年以来，993 个非政府非营利组织(机构、基金会、工会和政党)已被取缔。此外，自 2020 年 9 月以来，已有 598 个组织决定自行解散。<sup>76</sup> 据报，2023 年期间，有 167 个公共协会处于强制清理解散过程中，另有 98 个决定自行解散。

83. 一些组织的关闭对社会产生了明显的影响，例如，独立的妇女组织关闭使白俄罗斯所有地区的家庭暴力受害妇女和儿童失去了专门的庇护所，也失去了随后的心理支持——据报告，公共服务没有填补这一空白。

84. 很难评估白俄罗斯剩余的独立非营利组织的数目，因为有些组织不得不暂停活动或迁往国外，而另一些组织则转而在商业组织的旗下运作，或秘密运作。

85. 白俄罗斯没有真正的民间社会，白俄罗斯当局一直在扶植自己的“傀儡”民间社会组织和协会。一些新成立的忠于政府的实体采用了类似于被取缔的独立组织的名称，这是一种模仿策略，会迷惑不知情的公众。提供信息的许多人表示，只有亲政府的社团，如白俄罗斯共和国青年联盟或由“Belaya Rus”（“白俄罗斯”）运动转变的政党，才得到当局的承认、支持和资助。在民众心目中，这些社团起到了诋毁竞争协会的作用。

86. 2023 年 2 月，对公共社团、民间社会组织和政党的法律进行了修订，允许当局根据组织的政治忠诚度在组织之间建立等级制度，同时歧视其他组织。

## B. 民间社会组织和倡议

### 1. 打压公共社团

87. 2023 年 2 月 14 日第 251-Z 号法律对公共社团法进行了修订，有一些积极变化，例如取消了对地方公共社团运作的地域限制，取消了至少有来自两个行政区的创始成员的要求。允许在线登记，而与国际公共社团和“共和国”公共社团登记遭拒、被勒令中止运营、被取缔等有关的诉讼则从最高法院的管辖权移交给地区法院和明斯克市法院，与最高法院的判决不同，对这些法院的判决可以上诉。

88. 然而，这些修正案并没有改变复杂、冗长、昂贵的公共社团登记程序，人权事务委员会谴责了这一程序，认为此程序不符合《公民及政治权利国际公约》第

<sup>71</sup> 见 <https://spring96.org/ru/news/113890> (俄文)。

<sup>72</sup> 见 BLR 10/2023。

<sup>73</sup> 见 <https://spring96.org/ru/news/113890> (俄文)。

<sup>74</sup> 见 <https://president.gov.by/ru/belarus/society/obedinenija> (俄文)。

<sup>75</sup> CEDAW/C/BLR/9，第 110 段。

<sup>76</sup> 见 <https://www.lawtrend.org/liquidation-nko> (俄文)。

二十二条。<sup>77</sup> 此外，修订后增加了一项新的要求，即所有协会的法律实体必须使用非住宅地址，这在实践中几乎是不可能满足的，因为业主担心报复，拒绝将商业场所出租给被认为“不受欢迎”的协会。再者，如果公共协会和工会的活动不符合主要的内外政策方向和国家安全概念，或者如果它们从事“恐怖主义和其他极端主义活动”，就可以将其取缔。

89. 当局似乎急于进一步减少“共和国”公共协会的数目。与地方社团不同的是，全国性的公共社团可转变为政党(《社会团体法》第 19 条)，如果其成员达到 10 万公民，则可以与公共当局进行“特殊形式的互动”(《民间社会基础法》第 7 条)。与其他公共社团不同的是，“共和国”团体可以在其名称中使用“全国”和“白俄罗斯”字样(2005 年 5 月 31 日第 247 号总统令)。据报告，当局一直在向一些“共和国”公共协会施加压力，要求它们将地位改为地方社团，从而削弱它们的外联能力和特权。<sup>78</sup>

90. 第 251-Z 号法律规定，2024 年 3 月 4 日为所有公共社团使其章程符合新要求的最后期限。可以预见的是，截至 2024 年 2 月底，据报告，已登记修改后的组织文件的协会为数很少。<sup>79</sup>

## 2. 民间社会的从属地位

91. 2022 年，“民间社会”一词被列入《宪法》(第 89.2 条)。2023 年 2 月 14 日关于民间社会基础的第 250-Z 号法律规定国家支持“民间社会”，但其定义将大多数独立的民间社会组织排除在外，同时给予符合定义的从属组织特殊地位。

92. 根据该法律第 1 条，民间社会组织由在白俄罗斯长期居住的人组成，这将许多组织排除在外，包括目前在流亡中运作的著名人权维护组织。第 4 条列出了民间社会组织可以追求的目标。该清单上没有保护人权一项，所列目标试图将民间社会组织的活动与国家的政治利益结合起来。因此，民间社会与国家机构之间的互动的目的可包括确保国家统一和国家主权，执行公共政策，加强对公共机构的信任，对公民进行爱国主义教育等等。第 4 条还规定，民间社会组织不得参与“极端主义活动”，这一术语在白俄罗斯经常被滥用于迫害人权维护者。因此，该法不利于根据 1998 年 12 月 9 日《个人、群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和义务宣言》(《人权维护者宣言》)第 1 条和第 5 条规定为促进和保护人权和基本自由而落实结社自由。

93. 尽管法律对民间社会组织的规模和地域位置有灵活性，但这些组织并不都具有相同的法律地位。第 7 条规定了与公共机构的“特殊形式的互动”，如有权提名全白俄罗斯人民议会的代表，为向公共机构提出建议举行公共协商，并参与执行其决定。只有拥有至少 100,000 名公民的“共和国”民间社会组织才有资格。实际上，只有五个民间社会组织与当局享有这种“特殊形式的互动”：“Belaya

<sup>77</sup> CCPR/C/BLR/CO/5，第 54 和 55 段。

<sup>78</sup> 见 <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/situatsiya-so-svobodoj-assotsiatsij-i-organizatsiyami-grazhdanskogo-obshhestva-respubliki-belarus-obzor-za-maj2023-g> (俄文)。

<sup>79</sup> 见 <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/monitoring-situatsii-so-svobodoj-assotsiatsij-i-polozheniem-organizatsij-grazhdanskogo-obshhestva-v-respublike-belarus-fevral-2024> (俄文)。

Rus”、白俄罗斯退伍军人公共协会、白俄罗斯共和国青年联盟、白俄罗斯妇女联盟和白俄罗斯工会联合会。

94. 白俄罗斯政府正在培育自己的“民间社会”，资助忠诚于政府的民间社会组织，在国家控制的大众媒体上宣传这些组织的形象，并增加其成员。与此相反，独立的民间社会组织在公共领域中是不可见的，其成员受到各种形式的骚扰，包括被搜查、受盘问以及受行政和刑事起诉。

### 3. 限制资金获取渠道，对捐款事宜提起起诉

95. 国家对社会团体的支持由白俄罗斯总统分配，只有忠于他的组织才有机会受益。<sup>80</sup> 2023年7月12日第281-Z号法律修订了关于地方政府和自治政府的法律，在地方层面有了一些改进，允许“公民倡议”，包括未登记的倡议，可在招标的基础上从地方预算中获得资金。然而，建立和参加未登记组织得承担刑事责任，这一点仍然阻碍民众组织寻求公共资金。

96. 2005年7月1日关于提供和使用无偿(赞助)援助的第300号总统令和2020年5月25日关于外国无偿援助的第3号总统令限制非政府组织筹集私人资金，总统令列出了组织为哪些目的可以接受捐款。维护人权的活动没有列在其中。所有外国捐款都必须在总统办公厅人道主义事务司登记。根据收到的报告，登记程序复杂，登记可能被任意拒绝。

97. 对违反外国无偿援助法律的处罚包括取缔组织、对其领导人提起刑事诉讼等。《刑法》第369-2条(“违反法律使用外国无偿援助”)规定，对利用外国援助从事非法活动和各种“在民众中进行政治和群众鼓动工作”的行为，处以剥夺自由两年或限制自由三年以下的惩罚。组织和平集会、罢工和研讨会，以及制作或分发竞选材料，都属于这一类。根据《刑法》有关极端主义活动和税务条例的规定，利用外国援助也可受到处罚。维阿斯纳人权中心主席和包括 Valiantsin Stefanovic 在内的两名成员之所以受到起诉，原因之一就是接受外国捐赠，他们于2023年3月1日被定罪，依据的是《刑法》第228(4)条，捏造的罪名是走私罪。<sup>81</sup>

98. 非政府组织接受私人资金的另一个障碍是，向被贴上“极端主义”标签的组织捐款的任何人都可能受到起诉，在被贴上“极端主义”标签之前捐款的情况也不例外。这种做法让人想起苏联时期“帮助人民的敌人”是如何受到惩罚的。据报告，捐助者被传唤接受盘问，并被迫向社会基础设施或国家控制的民间社会组织支付高达原捐款额10倍的赔偿。拒绝支付者将根据《刑法》第361-2条(“资助极端主义活动”)和第361-4条(“为极端主义活动提供便利”)受到起诉，这两条规定分别处以最高8年和7年的监禁。这些判决是基于通过白俄罗斯银行进行交易的证据，或自2020年下半年以来通过 Facebook、众筹或慈善平台向被压制的个人或组织捐款的记录。

<sup>80</sup> A/69/307, 第32段。

<sup>81</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/03/belarus-year-after-conviction-viasna-chair-and-members-concerns-about>。

99. 2023 年 4 月至 12 月，根据 Human Constanta 的记录，有 20 人因 2020 年向团结基金捐款而被定罪，19 人因此被拘留。2023 年 1 月，<sup>82</sup> 安全部队完成了对 2020 年和 2021 年曾向“BYSOL”和“BY\_help”团结基金捐款的人员的身份认定，指控他们犯有“资助极端主义活动”罪(根据《刑法》第 361-2 条)。

100. 2023 年 8 月 29 日，明斯克一家法院认定，2023 年 7 月 29 日在线“团结马拉松”的 YouTube 视频为极端主义材料，<sup>83</sup> 该视频汇集了 22,429 人为政治犯捐款。2023 年 10 月 3 日，内务部宣布对约 60 名马拉松赛组织者及其“同谋”提起刑事诉讼，罪名是“资助极端主义活动”。<sup>84</sup>

101. 2024 年 1 月 16 日，国家安全委员会认定 INeedHelpBY 倡议组织为极端组织，该倡议为遭受政治迫害的家庭购买食品杂货。2024 年 1 月 23 日，国家安全委员会对至少 287 名使用 INeedHelpBY 的人进行了搜查、盘问、拘留，其中大部分是女性。据报告，至少有 127 人根据《刑法》第 361-1 条(“参与极端主义活动”)和第 361-4 条(“为极端主义活动提供便利”)受到起诉，其中包括一名前政治犯的母亲 Iryna Takarchuk。<sup>85</sup>

102. 在本报告所述期间，有两起案件提请特别报告员注意，在这两起案件中，被告因向被确认为“恐怖主义”的组织捐款而分别被判处 8 年半和 9 年半监禁。

### C. 工会和学生会

103. 根据《经济社会文化权利国际公约》第八条和《公民及政治权利国际公约》第二十二條，白俄罗斯必须确保人人有权组织和参加自己选择的工会，并确保所有工会有权自由运作。白俄罗斯长期以来一直因无视这些权利而受到批评。

104. 根据各种来源的信息，加入由国家控制的多数派(也称为“黄色”)工会往往是工人、学生和退休人员享受各种福利的必要条件。在国有企业中，只有“黄色”工会成员才能享有全额社会福利，如第十三个月的工资、带薪育儿假和年假，或银行优惠贷款。在签订合同时也必须加入国家控制的工会，只有在整个职业生涯中向工会缴费的会员才能在退休时享受全额养老金福利。

105. 在大学校园里，只有加入白俄罗斯共和国青年联盟的学生才能享受手机合同折扣或体育活动折扣，其他学生联盟一律不得享受这种折扣。

106. “黄色”工会是国家控制链中的重要环节。据报告，这些工会拥有大量的财政资源和房地产。根据与白俄罗斯工人的磋商，特别报告员认为，国家支持的工会作为监督、意识形态教育和纪律控制的工具为国家服务，为公司领导人的利益服务，往往与国家本身没有区别。据称，这些工会掩盖了工作场所的非法活动，例如学生的非法劳动、无报酬的额外工作或为了达到不切实际的产出目标而强加给工人的更快的工作速度。据报告，工会向工人施加压力，要求他们对由此造成的工伤事故承担责任。

<sup>82</sup> 见 <https://nashaniva.com/307207> (白俄罗斯文)。

<sup>83</sup> 见 <http://mininform.gov.by/documents/respublikanskiy-spisok-ekstremistskikh-materialov/> (俄文)。

<sup>84</sup> 见 <https://t.me/pressmvd/9749> (俄文)。

<sup>85</sup> 见 <https://spring96.org/ru/news/114113> (俄文)。



107. 国家支持的白俄罗斯工会联合会是该国驻国际劳工组织(劳工组织)三方代表团的一部分, 尽管其成员工会并非独立于国家的真正代表工人利益的组织。自2020年初以来, 没有工会的中型和私营企业主受到当局的压力, 要求他们从头开始建立工会并加入白俄罗斯工会联合会。这是以自上而下的方式进行的, 以满足当局的要求, 而不是根据工人的倡议或满足工人的需要。白俄罗斯工会联合会主席 Mikhail Orda 曾领导白俄罗斯共和国青年联盟, 他领导了总统卢卡申科先生的2020年竞选活动。他在2024年2月当选为众议院议员, 在许多人看来, 这是对他的忠诚的奖励。

108. 2020年的人权危机促使许多员工离开“黄色”工会, 加入或成立独立工会。然而, 他们这样做, 并呼吁罢工、协调行动维护因参加选举后抗议而被拘留或解雇的同事的权利, 结果遭受雇主和当局的打压。

109. 2022年春, 在白俄罗斯民主工会大会(由四个最大的独立工会组成的联合会)公开谴责俄罗斯联邦对乌克兰的侵略后不久, 几乎所有独立工会领导人都被拘留。2022年7月, 这些独立工会经法院裁决解散。<sup>86</sup> 被解散的工会成员不得加入(或重新加入)“黄色”工会——这一禁令导致数万人失业, 并迫使其中大多数人离开白俄罗斯到国外寻找工作。

110. 截至2024年1月1日, 只有国家支持的、支持政府政策的工会仍留在该国, 所有独立工会均已解散, 其领导人和成员被监禁或被迫流亡。

#### D. 政党

111. 2023年2月14日, 第251-Z号法律修订了政党法, 宣布目标是在2024年议会选举前限制注册政党的数目。修正案将政党创始成员的最低人数从1,000人增加到5,000人, 并规定政党必须在明斯克和白俄罗斯所有地区设有分支机构, 每个地区至少有100名创始成员。除了在白俄罗斯长期居住的18岁以上公民外, 任何其他人士不得加入政党。在该法生效之前登记的所有政党都必须在三个月内提交重新登记申请。不重新登记或自行解散的政党将被取缔。

112. 在此之前登记的16个政党中, 大多数无法达到新的要求。法律要求重新登记的申请中列出所有党员的个人资料。这引起了反对党对安全问题的合理关切。有些政党决定不申请重新登记, 或提交了不完整的申请, 不提供成员名单。<sup>87</sup> 结果, 10个政党在一年内解散; 一个选择了自我取缔; 只有四个政党(据报都忠于政府)进行了登记, 并可以提名候选人参加2024年地方和议会选举: 共产党、自由民主党、劳动和正义共和党以及于2023年5月2日登记的 Belaya Rus。总统卢卡申科先生说, 重新登记程序“清除了装饰性社团”和“旨在破坏宪法制度基础”的政党, 声称其余政党将协助政府向人民解释其决定。<sup>88</sup>

113. 第251-Z号法律还提出了解散政党的新理由, 例如政党的活动不符合内外政策方针和国家安全概念。该法禁止政党接受居住在外国的人(包括白俄罗斯公民)的资金, 或接受他们为成员。

<sup>86</sup> A/HRC/53/53, 第78-85段。

<sup>87</sup> 见 <https://nashaniva.com/ru/318375> (俄文)。

<sup>88</sup> 见 <https://president.gov.by/ru/events/vstrecha-s-rukovoditelyami-politicheskikh-partiy> (俄文)。

## E. 律师协会

114. 2021 年，白俄罗斯修订了关于律师和律师执业的法律(2021 年 5 月 27 日第 113-Z 号法律)，禁止律师在没有参加“地区”(地方)律师协会的情况下执业，并将律师协会执行机构主席和成员的任命置于司法部的控制之下。从事法律职业工作需要实习，这要求候选人得到司法部的批准，然后由“地区”(地方)律师协会理事会安排工作。

115. 2020 年至 2023 年 11 月，经司法部启动程序，47 名律师被律师协会开除，作为纪律处分。<sup>89</sup> 根据所收到的指控，对律师的拘留和行政起诉，无论理由如何，都足以使律师协会认为所涉律师犯有违纪行为，而对某些行政罪行(如“小捣蛋行为”、“不服从官员的合法命令或要求”或“散发极端主义材料”)的定罪则导致取消律师资格。据报告，自 2021 年以来，有证的法律专业人员人数至少减少了 431 人。截至 2023 年 1 月，白俄罗斯每 5,693 名居民只有一名律师。<sup>90</sup>

116. 特别报告员收到的报告说，律师协会公开支持政府的说法，模糊律师职业与政府官员职业之间的区别，或公然为行政部门的政策辩护而不是为其客户辩护。

## F. 宗教组织

117. 2023 年 12 月 30 日第 334-Z 号法律修订了关于良心自由和宗教组织的法律，要求所有宗教组织在 2024 年 7 月 5 日该法生效后一年内重新登记。这是 20 年来首次强制宗教组织重新登记。

118. 修正案保持了“宗教团体”登记的严格条件：至少有 20 名 18 岁以上的公民居住在同一或邻近地点。宗教团体只允许在这些地点活动。该法使得登记“宗教团体”变得更加困难，宗教团体有权建立寺院、僧侣团体、兄弟姐妹会、宗教使团和教育机构。建立“共和国宗教团体”所需的同一教派的社群数目从 10 个增加到 15 个。“共和国”团体现在必须涵盖在全国所有地区和明斯克活动的社群。“地方”宗教团体的登记条件仍然是需要有 10 个宗教社群在所有或几个地区开展活动。对这两类团体都提出了一个新条件——其中至少必须有一个成员社群自登记以来在白俄罗斯运作至少 30 年。此前，这一要求是 20 年。

119. 修正后，宗教组织只能由永久居住在白俄罗斯的白俄罗斯公民领导。该法律增加了暂停和解散宗教组织的法律依据，包括“从事反对白俄罗斯共和国主要内外政策方向的活动、诋毁白俄罗斯共和国、侮辱国家荣誉”或“其他极端主义活动”等模糊的理由。法律规定全面禁止宗教组织“从事政治活动”。该法还规定，宗教教育、宗教文献或任何其他具有宗教内容的材料不得违背“白俄罗斯人民公认的传统价值观和白俄罗斯国家的意识形态”。

120. 2024 年 2 月 20 日，特别报告员与两名专题任务负责人一道谴责第 334-Z 号法律所造成的“对宗教领袖、社区或被认为不受国家欢迎的活动进行恐吓的气

<sup>89</sup> 见 [https://defendersbelarus.org/persecution\\_lawyers\\_belarus](https://defendersbelarus.org/persecution_lawyers_belarus)。

<sup>90</sup> 见 <https://defendersbelarus.org/schrodinger-advice-bureaus>。



氛”。<sup>91</sup> 2023 年 8 月，同一批专家就该法律草案致函白俄罗斯当局，指出该草案与白俄罗斯根据《公民及政治权利国际公约》第十八条承担的义务相矛盾。<sup>92</sup>

121. 在利用立法框架实行限制的同时，还压制就政治问题发表意见的神职人员。根据基督教宣明会的资料，<sup>93</sup> 截至 2024 年 3 月 26 日，自 2020 年以来，共有 75 名东正教、罗马天主教、希腊天主教和福音派教会的神职人员遭受打压，包括受到行政和刑事起诉，被强制撤职。一些宗教组织和网络资源、神职人员和信徒已被列入极端主义组织、个人和材料的官方名单。<sup>94</sup> 根据 [Baznica.info](https://baznica.info) 的数据，2023 年，至少有 24 名不同教派的神父遭到打压，大多数情况下是因为表达对乌克兰的声援。<sup>95</sup> 据 [Polskie](https://polskie.pl) 电台报道，2023 年，白俄罗斯有 10 名天主教神父被捕，成为世界上起诉天主教神父和神职人员案件数第二多的国家。<sup>96</sup> 2023 年 10 月，维阿斯纳人权中心报告说，目前或以前担任不同教派神职人员的至少四名男子因政治原因的指控而服刑。<sup>97</sup>

122. 2023 年 12 月 12 日，最高法院维持取缔新生活全福音教会的决定，该教会反对政治镇压的出版物被认定为“极端主义”出版物。

## G. 文化组织

123. 根据收到的信息，2020 年至 2023 年底，至少有 228 个文化组织被取缔，至少有 52 名文化工作者被判处 1 至 3 年监禁。2023 年，至少有 79 名居住在白俄罗斯境内外的文化工作者受到刑事诉讼。

124. 特别报告员收到的指控称，文化部对艺术家团体施加压力，导致至少 20 名被认为表示异议的成员被排除在艺术家联盟之外。2023 年 12 月，成立 30 多年的“Pahonia”艺术联盟被取缔。<sup>98</sup>

## 六. 结论和建议

125. 特别报告员对白俄罗斯境内人权情况的持续恶化表示遗憾，并对针对国内外人员的压制措施特别表示关切。自 2020 年以来，对结社自由的前所未有的打击导致独立协会消失，清除了公民空间中被认为对当局不忠的“不受欢迎”的协会。

<sup>91</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/belarus-un-experts-concerned-about-new-law-freedom-conscience-and-religious>。

<sup>92</sup> 见 BLR 7/2023。

<sup>93</sup> 参见 <https://belarus2020.churchby.info/persecuted-priests-belarus-ru/>。

<sup>94</sup> 见 <https://belarus2020.churchby.info/persecution-of-the-religious-communities/> (俄文)。

<sup>95</sup> 见 <https://baznica.info/2023/01/v-belarusi-prodolzhayutsya-presledovaniya-svyashhennikov/> (俄文)。

<sup>96</sup> 见 <https://www.polskieradio.pl/396/7819/Artykul/3315645> (白俄罗斯文)。

<sup>97</sup> 见 <https://spring96.org/ru/news/113092> (俄文)。

<sup>98</sup> 见 <https://euroradio.fm/ru/v-belarusi-likvidirovali-tvorcheskoe-obedinenie-pogonya> (俄文)。

126. 特别报告员注意到人权高专办在 2024 年 3 月 20 日向人权理事会提交的报告中审视白俄罗斯人权状况的结论，<sup>99</sup> 并同意其建议。

127. 特别报告员随时准备与人权理事会 2024 年 4 月 4 日第 55/27 号决议任命的专家组合作。

128. 特别报告员鼓励国际社会支持联合国人权机制和白俄罗斯民间社会，包括在白俄罗斯被剥夺法律承认地位的组织。她敦促联合国会员国继续对白俄罗斯当局开展宣传，促进以基于人权的办法处理本报告所确定的紧迫问题。

129. 特别报告员重申其在上次报告中提出的意见。此外，她建议白俄罗斯政府：

- (a) 对所有羁押期间死亡事件展开迅速、有效、公正、透明的调查；
- (b) 审查与国家工作人员使用武力有关的法律框架，以禁止不分青红皂白的攻击行为，确保武力和武器仅作为最后手段使用，并确保故意杀人的肇事者及其上级不享有豁免权；
- (c) 立即停止并迅速有效地调查所有关于拘留期间虐待的指控案件，以便起诉和惩罚肇事者，并为受害者提供补救；
- (d) 确保所有被拘留者享有公平良好的工作条件；
- (e) 根据《联合国非拘禁措施最低限度标准规则》（《东京规则》），考虑对患有严重疾病或绝症的囚犯给予赦免或减刑，或以剥夺自由的替代形式取代监禁；
- (f) 确保适当的法律保障和有效的补救措施，防止任意拘留，包括防止任意将已定罪的囚犯转到禁闭室和惩罚性隔离牢房；
- (g) 废除《刑法》第 411 条，该条将恶意不服从监狱当局的要求定为犯罪；
- (h) 制止以“预防”活动为幌子干涉前囚犯私人生活的做法；
- (i) 废除《刑法》第 368 条和第 369 条，这两条将侮辱总统和当局代表的行为定为犯罪；
- (j) 废除 2023 年 7 月 17 日第 286-Z 号法律，该法律允许以平反以外的原因对死者进行审判；
- (k) 废除 2023 年 9 月 4 日关于领事服务的第 278 号总统令；
- (l) 使国内法律框架和执法做法符合《公民及政治权利国际公约》第十七条，以避免对民众的过度监视；
- (m) 放弃关于宣传非传统价值观的行政责任的法律草案；
- (n) 制止并调查据称普遍存在的以政治动机的指控提起刑事和行政诉讼以及执法和安全官员骚扰民众的做法；

<sup>99</sup> A/HRC/55/61。

(o) 确保结社自由，不再把建立和参加未登记的组织视为犯罪行为，简化新组织的登记程序，使其更容易获得私人和/或外国资金，停止起诉向非政府组织和倡议捐款的行为，并放弃任意将社团定为“极端主义”的做法。

130. 特别报告员重申在其提交大会的 2022 年报告中向联合国会员国和国际社会其他成员提出的建议，并进一步建议它们：<sup>100</sup>

(a) 根据联合国会员国的国内立法采取措施，应对在国外的大批白俄罗斯公民失去身份证件和旅行证件的风险；

(b) 更广泛地利用普遍管辖权，对被指控在白俄罗斯犯下严重侵犯人权行为的肇事者提起刑事诉讼并发出国际逮捕令；

(c) 鼓励收到白俄罗斯政府长期邀请的九个特别程序负责人访问白俄罗斯，包括访问拘留场所。<sup>101</sup>

131. 特别报告员确认白俄罗斯工会联合会缺乏独立性，建议暂停其参加国际劳工大会的资格。

---

<sup>100</sup> [A/77/195](#)。

<sup>101</sup> [A/HRC/WG.6/36/BLR/1](#)，第 22 段。