



人权理事会

第五十五届会议

2024年2月26日至4月5日

议程项目4

需要理事会注意的人权状况

人权理事会 2024年4月4日通过的决议

55/23. 俄罗斯侵略引起的乌克兰人权状况

人权理事会，

遵循《联合国宪章》的原则和宗旨，

回顾根据《宪章》第二条，各国在国际关系中不以武力相威胁或使用武力，侵害任何国家的领土完整或政治独立，而应以和平方法解决其国际争端，

重申需要尽最大努力，完全通过和平手段解决国家之间的任何冲突和争端，并避免任何军事行动和敌对状态，因为这只会为冲突和争端的解决增加困难，

回顾《世界人权宣言》、相关国际人权条约以及与国际人道法有关的条约，并回顾区域安排特别是《保护人权与基本自由公约》（《欧洲人权公约》）的作用，

又回顾大会1974年12月14日题为“侵略定义”的第3314(XXIX)号决议，

还回顾大会2022年3月2日关于对乌克兰的侵略的ES-11/1号决议，以及大会通过的所有相关决议，包括第十一届紧急特别会议通过的决议，

回顾人权理事会关于俄罗斯侵略引起的乌克兰人权状况的2022年3月4日第49/1号、2022年5月12日S-34/1号和2023年4月4日第52/32号决议，

重申对乌克兰在其国际公认边界并延伸至其领水内的主权、政治独立、领土完整和统一的坚定承诺，又重申根据国际法，所有人民都有权在不受外来干涉的情况下自由决定自身的政治地位，谋求自身的经济、社会和文化发展，

又重申国家对尊重、保护和实现人权负有主要责任，

承认国际人权法和国际人道法互为补充，相辅相成，

强烈谴责俄罗斯联邦侵略乌克兰，违反《宪章》第二条第四款，



表示严重关切乌克兰当前的人权和人道危机，特别是有关俄罗斯联邦侵犯和践踏人权及违反国际人道法，包括严重和系统地侵犯和践踏人权的报告；回顾秘书长、联合国人权事务高级专员、乌克兰问题独立国际调查委员会、人权理事会特别程序以及条约机构表达的强烈关切，

重申《防止及惩治灭绝种族罪公约》的重大意义，并指出大规模、严重和系统地侵犯人权和违反国际人道法的行为可能导致灭绝种族，

回顾秘书长和联合国人权事务高级专员办事处在 2014 年设立的乌克兰人权监测团的工作基础上提出的报告以及欧洲安全与合作组织莫斯科机制专家特派团的相关报告，

表示严重关切的是，正如调查委员会在第二个任务期间的结论指出，有进一步证据表明，俄罗斯当局在全面入侵乌克兰期间犯下了各种违反国际人权法和国际人道法的行为，并犯下了相关的战争罪，

关切地注意到，调查委员会此前认定，俄罗斯武装部队对乌克兰能源基础设施发动的一波又一波袭击以及俄罗斯当局使用酷刑的做法可能构成危害人类罪，

严重关切调查委员会在两次任务期间得出的结论，即俄罗斯当局对平民和战俘广泛和系统性地使用酷刑，构成战争罪，

表示严重关切的是，俄罗斯对乌克兰的侵略造成越来越多的平民伤亡，乌克兰境内平民大规模被迫流离失所，迄今已造成 360 多万境内流离失所者以及约 650 万难民，其中大多数是妇女和儿童，他们是遭受性暴力和性别暴力、贩运人口、剥削和虐待的高风险群体，

强烈谴责继续袭击包括儿童在内的平民、在人口稠密地区滥用爆炸性武器(这是造成平民伤亡的主要原因之一)、故意杀人、非法囚禁、实施酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇、任意处决和法外处决、强迫失踪、强奸及其他形式的性暴力和性别暴力等行为，

注意到国际人道法禁止任意杀害受日内瓦四公约保护的人员，如平民或失去战斗力的战斗人员，这种杀害构成战争罪，

表示严重关切调查委员会的结论，即俄罗斯武装部队在马里乌波尔的战斗和围困中犯下了造成过分附带伤亡或破坏的战争罪，并痛惜平民和民用物体受到的严重影响，

严重关切调查委员会的调查结果，即在俄罗斯武装部队控制的地区普遍存在非法监禁平民的现象，对受保护人员而言，这种做法可能构成战争罪，

表示严重关切调查委员会的结论，即俄罗斯当局应为将平民和其他受保护人员尤其是儿童在乌克兰境内非法转移或驱逐至俄罗斯联邦的行为负责，这种行为构成战争罪；强烈谴责拆散家庭行为以及使儿童与法定监护人分离、对儿童个人身份作出后续变更、安排收养儿童或将其安置在寄养家庭以及努力向其灌输思想的行为，

严重关切的是，俄罗斯联邦的暂时控制或占领继续对当地居民，包括对儿童、妇女、老年人、残疾人以及处于弱势和边缘化状态的其他人享受社会、文化和经济权利造成影响，

强烈谴责俄罗斯联邦对人口稠密地区狂轰滥炸和无差别炮击，继续破坏和摧毁住宅区和关键的民用基础设施，包括港口和农业基础设施、教育机构、医疗设施、供水和环卫及燃料供应，以及攻击乌克兰能源基础设施，包括核设施及其周边地区，特别是扎波罗热核电站；并注意到，如调查委员会报告所言，这些袭击使大量平民人口无法获得电力、水和环卫设施、供暖(包括在寒冬腊月期间)和电信，并继续阻碍他们获得医疗和教育，

又强烈谴责俄罗斯武装部队袭击乌克兰各地的学校和其他教育设施，对儿童的受教育权造成破坏性影响，对儿童、家长和教师造成深刻的心理影响；并回顾国际人道法规定的在武装冲突局势中保护包括学校和教育设施在内的民用物体的义务，

还强烈谴责俄罗斯联邦对乌克兰的侵略造成的一切环境破坏和负面外溢效应，尤其痛惜卡霍夫卡水电站被毁，给该地区造成人道主义、健康、经济、农业和环境等方面的长期灾难性后果；强烈谴责其拒绝联合国关于让人道主义援助越过第聂伯河送达俄罗斯联邦暂时控制地区内受影响居民的要求；并注意到联合国环境规划署对卡霍夫卡溃坝事件所作的环境评估¹，

谴责俄罗斯联邦通过军事攻击，摧毁、破坏和袭击乌克兰境内文化遗产，如具有文化、历史和宗教意义的场所、机构和物品等一切非法行为；又谴责据报俄罗斯当局非法掠夺文化财产的行为，

又谴责包括在暂时被控制或占领的乌克兰领土上实施和追溯适用俄罗斯联邦法律制度及其对当地人权状况的负面影响，谴责俄罗斯联邦对受保护者自动强加俄罗斯公民身份，这违背了包括日内瓦四公约和习惯国际法在内的国际人道法，谴责对拒绝接受俄罗斯公民身份者进行驱逐，使他们人权的享有出现倒退，以及对其土地所有权实行实际限制，

表示深为关切残疾人和老年人的处境，承认亟需衡量冲突对这些人的处境的影响，并采取强化措施，确保他们在冲突期间得到保护；指出必须确保残疾人和老年人及其代表组织充分、平等、切实地参与和平进程的所有阶段，

强调迫切需要俄罗斯联邦立即停止对乌克兰的侵略，从乌克兰撤军，停止对乌克兰的军事敌对行动，迫切需要白俄罗斯立即停止对这些敌对行动的支持，

又强调迫切需要优先保护平民，包括流离失所者和民用物体，立即提供充分、及时、不受阻碍和安全的人道主义准入，并要求各方尊重人权，充分遵守国际法规定的适用义务，包括国际人权法、国际人道法和国际难民法下的适用义务，

回顾人权理事会成员国须在促进和保护人权方面秉持最高标准，

痛惜乌克兰人民遭受苦难，重申对他们的深切声援，同时强调必须向所有受害者提供适当支持、援助以及有效救济和补偿，

表示关切所有逃离军事敌对行动或因军事敌对行动而流离失所者的人道需求，

¹ 联合国环境规划署，Rapid Environmental Assessment of Kakhovka Dam Breach, Ukraine, 2023 (2023年，内罗毕)。

重申必须让妇女，包括残疾妇女，充分、平等和切实参与关于调解、建立信任、预防和解决冲突及重建的规划和决策工作并从中发挥领导作用，让她们参与维护和促进和平与安全的一切努力，并需要防止侵犯和践踏人权的行為，如一切形式的性暴力和性别暴力，包括与冲突有关的性暴力，并提供补救，

又重申线上和线下的意见和表达自由权是人人受保障享有的一项人权，在这方面重申自由和独立的媒体和非政府组织可发挥重要作用，谴责一切攻击记者、媒体、媒体工作者和人权维护者的行为，

强调由国家和国家支持的行为体散布的虚假信息可能伴随严重违反国际法的行为，还会对享有人权产生深远的负面影响，尤其是在紧急状态、危机和武装冲突时期，

特别指出 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约和《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第一议定书)的所有缔约国均有义务调查并起诉或引渡被指控实施或下令实施严重违反日内瓦四公约或其第一附加议定书行为的人，

回顾国际刑事法院检察官办公室对乌克兰局势进行的调查，注意到该法院第二预审分庭 2023 年 3 月 17 日以“非法遣送人口(儿童)”和“从乌克兰被占领区向俄罗斯联邦非法驱逐人口(儿童)”的战争罪指控对两名个人发布逮捕令；于 2024 年 3 月 5 日以“直接攻击平民物体”和“对平民造成过分附带伤害或破坏平民物体”的战争罪指控以及“故意造成重大痛苦，或对人体或身心健康造成严重伤害的其他……不人道行为”的危害人类罪指控，对另外两名个人发布逮捕令，

注意到国际法院在依照国际法解决各国向其提交的法律争端方面的作用，回顾该法院于 2022 年 3 月 16 日命令俄罗斯联邦立即中止其自 2022 年 2 月 24 日起在乌克兰领土上开始的军事行动；又回顾，该法院 2024 年 1 月 31 日的判决指出，俄罗斯联邦违反了《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》的条款，

强调指出，必须收集、保存和分析证据以推动问责；又强调指出，将责任者绳之以法对于防止进一步侵犯和践踏人权以及违反国际人道法至关重要；强调局势十分严峻，因此需要作出迅速全面的反应；并注意到《俄罗斯联邦侵略乌克兰造成的损失登记册》的建立，

肯定调查委员会所开展调查的重要性，强调高级专员办事处及其乌克兰监测团在推动客观评估乌克兰人权状况方面发挥的作用，

1. **最强烈地谴责**俄罗斯联邦对乌克兰的侵略造成的侵犯和践踏人权及违反国际人道法的行为；

2. **重申**对乌克兰在其国际公认边界并延伸至其领水内的主权、政治独立、统一和领土完整的坚定承诺；

3. **吁请**俄罗斯联邦立即结束在乌克兰，包括在其暂时控制或占领的乌克兰领土内侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的行为，呼吁在乌克兰境内严格遵守所有人权和基本自由，保护平民和关键民用基础设施；

4. **呼吁**俄罗斯联邦部队和俄罗斯支持的武装团体迅速和可核查地从乌克兰国际公认边界及其领水内的全境撤出，以防止在该国进一步发生侵犯和践踏人

权以及违反国际人道法的行为，并强调当务之急是立即停止针对乌克兰的军事敌对行动；

5. **谴责**俄罗斯联邦在乌克兰国际公认边界内的地区组织非法的所谓选举，并宣布俄罗斯联邦的这些非法行动构成对乌克兰主权和领土完整的进一步侵犯，根据国际法没有效力，也不构成改变乌克兰这些地区地位的依据；

6. **敦促**俄罗斯联邦停止非法征召和动员暂时被控制或占领的乌克兰领土内居民加入俄罗斯联邦武装部队；

7. **要求**武装冲突各方按照 1949 年 8 月 12 日《关于战俘待遇之日内瓦公约》和《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第一议定书)的规定对待所有战俘；呼吁全面交换战俘，包括立即和无条件送回受重伤和重病的战俘，释放违反国际人道法拘留的所有平民；

8. **又要求**俄罗斯联邦立即停止对平民和战俘使用酷刑和其他形式的虐待，包括涉及性暴力和性别暴力的虐待，并采取一切可能的措施防止这类行为；

9. **敦促**立即提供充分、及时、不受阻碍和安全的人道准入，包括跨越冲突线的人道准入，确保人道行为体和人道救援送达所有需要援助的人，特别是弱勢人员，确保人道组织的独立性、中立性和公正性得到尊重，并确保人道主义工作者和单纯履行医疗职责的医疗工作者得到保护；

10. **敦促**俄罗斯联邦停止在乌克兰境内或向俄罗斯联邦非法强行转移和驱逐平民和其他受保护人员，特别是儿童，包括来自看护机构的儿童、孤身儿童和与法定监护人分开的儿童；要求俄罗斯联邦允许既有国际人权和人道机制的代表和工作人员立即不受阻碍、持续和安全地接触上述人群，提供关于这些平民的人数、身份和下落的可靠全面的信息，并确保他们得到有尊严的待遇，能够安全返回，不设置先决条件；

11. **注意到**武装冲突双方最近交换战俘的情况，敦促俄罗斯联邦允许既有国际人权和人道机制的代表和工作人员立即不受阻碍、持续地接触所有战俘、被非法拘留者以及被强行转移和遣送出国的平民，并根据国际人道法确保他们得到人道和有尊严的待遇；

12. **欢迎**乌克兰问题独立国际调查委员会依照人权理事会第 52/32 号决议提出的报告²；

13. **强烈谴责**一切针对平民本身及其他受保护人员和民用物体的袭击，包括对平民撤离车队的袭击，以及各种狂轰滥炸，包括无差别炮击和无差别使用爆炸性武器，并对民用基础设施受损以及未爆弹药对平民人口构成的长期风险表示关切；

14. **强调**所有逃离战争的人都应当不受歧视地得到保护，包括不因种族、民族或族裔身份而受到歧视；

² A/HRC/55/66.

15. **表示关切**俄罗斯联邦对乌克兰的侵略战争对全球粮食不安全的加剧产生的影响，特别是对最不发达国家的影响，因为乌克兰及其所在地区是世界上最重要的谷物和农业出口区之一，而在世界一些地区千百万民众正面临饥荒或即将遭受饥荒风险，或正经历严重的粮食不安全问题；还表示关切这一战争对能源安全的影响；着重指出人道主义粮食方案和其他相关倡议的重要性；

16. **敦促**俄罗斯联邦确保在保护乌克兰文化遗产方面遵守国际法，包括国际人道法，特别是《关于发生武装冲突时保护文化财产的公约》规定的义务，包括在暂时控制和占领的乌克兰领土内遵守这些义务；

17. **强调**必须保持自由、开放、可互操作、可靠和安全的互联网接入，明确谴责一切阻止或破坏个人在线上或线下接收或传递信息能力的措施，包括部分或完全切断互联网；

18. **鼓励**相关专题特别程序任务负责人在各自任务范围内特别关注乌克兰的人权状况；

19. **重申**必须确保对侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的行为追究责任，特别指出迫切需要继续对所有践踏和违反行为的指控进行迅速、独立和公正调查，以便制止有罪不罚现象，通过适当的司法机制确保对责任人追究责任，包括对国际法规定的最严重罪行追究责任；还特别指出必须确保问责制的其他方面，如真相、赔偿和保证不再发生，并强调受害者的权利和需求应是这些进程的核心；

20. **强调**必须确保为所有侵犯和践踏人权以及违反国际人道法行为的受害者伸张正义，并强调将责任人绳之以法对于防止进一步侵犯和践踏人权以及违反国际人道法行为至关重要；

21. **强调**必须尊重、保护和实现儿童的人权，保护儿童免遭一切形式的暴力，包括性暴力和性别暴力；重点指出调查委员会等有关机制必须调查和记录侵犯和践踏儿童权利以及违反国际人道法的行为，包括强行转移和驱逐儿童的行为；

22. **决定**将人权理事会第 49/1 号决议确立的乌克兰问题独立国际调查委员会的任务再延长一年，以补充、巩固和加强乌克兰人权监测团的工作，并与乌克兰人权监测团和联合国人权事务高级专员办事处密切协调；

23. **请**调查委员会向人权理事会第五十七届会议口头介绍最新情况，随后举行互动对话；向理事会第五十八届会议提交一份全面报告，随后举行互动对话；向大会第七十九届会议提交一份报告，随后也举行互动对话；

24. **请**秘书长确保提供一切必要资源，包括法律、调查和性别问题专门知识，使调查委员会能够履行任务，并提供必要的资源和专门知识，使高级专员办事处能够提供执行本决议各项规定所必须的行政、技术和后勤支持，特别是在实况调查、法律分析和证据收集领域提供支持；

25. **吁请**所有相关各方和各国，并鼓励民间社会、媒体和其他相关利益攸关方，与调查委员会充分合作，使委员会能够切实履行任务，并酌情向委员会提供它们可能掌握或即将掌握的相关资料或文件；

26. **吁请**联合国系统相关机关、机构和部门与调查委员会充分合作，迅速回应调查委员会提出的任何请求，包括查阅相关资料和文件的请求；

27. **决定**继续积极处理此事。

2024 年 4 月 4 日

第 55 次会议

[经记录表决，以 27 票赞成、3 票反对、17 票弃权获得通过。表决结果如下：

赞成：

阿尔巴尼亚、阿根廷、比利时、贝宁、保加利亚、智利、哥斯达黎加、科特迪瓦、多米尼加共和国、芬兰、法国、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、印度尼西亚、日本、立陶宛、卢森堡、马拉维、马来西亚、黑山、荷兰王国、巴拉圭、罗马尼亚、阿拉伯联合酋长国、美利坚合众国

反对：

布隆迪、中国、厄立特里亚

弃权：

阿尔及利亚、孟加拉国、巴西、喀麦隆、古巴、洪都拉斯、印度、哈萨克斯坦、科威特、吉尔吉斯斯坦、马尔代夫、摩洛哥、卡塔尔、索马里、南非、苏丹、越南]