

**Совет по правам человека****Пятьдесят шестая сессия**

18 июня — 12 июля 2024 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара****Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

**Трансграничные и транснациональные калечащие  
операции на женских половых органах****Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 50/16 Совета по правам человека. В нем представлен обзор положения женщин и девочек, подвергающихся трансграничным и транснациональным калечащим операциям на женских половых органах, а также усилий государств и других заинтересованных сторон, направленных на борьбу с этой практикой. Система прав человека предоставляет государствам «дорожную карту» для разработки эффективных законов, политики, программ и других инициатив, в том числе в рамках международного и регионального сотрудничества, для предотвращения и решения проблемы трансграничных и транснациональных калечащих операций на женских половых органах.

В докладе вновь подтверждается, что калечащие операции на женских половых органах представляют собой нарушение прав человека и одну из форм гендерного насилия в отношении женщин и девочек, которая по своей сути связана с глубоко укоренившимися гендерным неравенством и стереотипами. В докладе подчеркивается необходимость усиления сбора данных, гармонизации правовых и политических рамок, укрепления регионального и международного сотрудничества и систематической координации между государствами и другими ключевыми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, для решения проблемы трансграничных и транснациональных калечащих операций на женских половых органах.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Определения .....	3
A. Калечащие операции на женских половых органах .....	3
B. Трансграничные калечащие операции на женских половых органах .....	5
C. Транснациональные калечащие операции на женских половых органах .....	6
III. Факторы, способствующие трансграничным и транснациональным калечащим операциям на женских половых органах .....	7
IV. Международная и региональная система защиты прав человека .....	9
A. Равенство и недискриминация .....	10
B. Право на здоровье .....	11
C. Право на физическую неприкосновенность, право на свободу от пыток и право на жизнь .....	12
V. Меры и стратегии по предотвращению трансграничных и транснациональных калечащих операций на женских половых органах .....	13
A. Региональное сотрудничество и координация .....	13
B. Совместные трансграничные инициативы .....	14
C. Транснациональные меры защиты .....	14
VI. Проблемы и недостатки в реализации .....	16
Экстерриториальность .....	16
VII. Выводы и рекомендации .....	17

## I. Введение

1. Подтверждая настоятельную необходимость борьбы с калечащими операциями на женских половых органах и серьезность этой проблемы, а также признавая, что это явление сохраняется во всех частях глобализированного и взаимосвязанного мира, Совет по правам человека в своей резолюции 50/16 об искоренении практики калечащих операций на женских половых органах просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад о проблемах в области прав человека и передовой практике в связи с международными и региональными усилиями по сотрудничеству и координации и осуществлением национальных и субнациональных законов, политики, программ и других инициатив по решению проблемы трансграничных и транснациональных калечащих операций на женских половых органах. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.
2. Для подготовки доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) провело углубленное кабинетное исследование и объявило официальный запрос на предоставление материалов. Полученные материалы размещены на сайте УВКПЧ<sup>1</sup>.
3. Из-за тайного характера трансграничных и транснациональных калечащих операций на женских половых органах точное число людей, пересекающих границы, чтобы сделать калечащие операции на женских половых органах или подвергнуть себя таким операциям, остается неизвестным. Как трансграничные, так и транснациональные калечащие операции на женских половых органах по-прежнему плохо документированы, и их трудно выявить. Отсутствие всеобъемлющих и надежных данных о масштабах и характере этой проблемы объясняется, в частности, недостаточным вниманием и финансированием, уделяемым этому вопросу государствами и другими заинтересованными сторонами.
4. Как представляется, это особенно касается трансграничных и транснациональных калечащих операций на женских половых органах на Ближнем Востоке и в Азии, где данные и исследования о масштабах и распространенности этой практики по-прежнему отсутствуют, что препятствует разработке целенаправленной политики и научно обоснованных мер по защите девочек и женщин, подвергающихся риску.

## II. Определения

### A. Калечащие операции на женских половых органах

5. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) определяет калечащие операции на женских половых органах как «все процедуры, связанные с частичным или полным удалением наружных женских половых органов или нанесением других повреждений женским половым органам по немедицинским причинам»<sup>2</sup>. Чаще всего ему подвергаются девочки в возрасте от младенчества до 15 лет, хотя такие операции проводятся и со взрослыми женщинами.
6. Эту практику можно встретить во многих странах мира. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в 31 стране, по которой имеются национальные репрезентативные данные<sup>3</sup>, более 200 млн девочек и женщин,

<sup>1</sup> Представленные материалы см. URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/call-input-high-commissioners-report-best-practices-challenges-and-lessons>.

<sup>2</sup> World Health Organization (WHO), «Female genital mutilation», fact sheet, 5 February 2024, URL: <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/female-genital-mutilation>.

<sup>3</sup> Национальные репрезентативные данные о калечащих операциях на женских половых органах можно получить в основном из двух источников: демографических и медицинских обследований, а также кластерных обследований по многим показателям.

живущих сегодня, подвергались этой практике<sup>4</sup>. Однако появляется все больше доказательств того, что калечащие операции на женских половых органах проводятся в еще по меньшей мере 60 странах, где эта практика зафиксирована либо по косвенным оценкам, либо по результатам небольших исследований, либо по личным свидетельствам и сообщениям СМИ<sup>5</sup>.

7. В 2023 году, по оценкам, 4,3 млн девочек рисковали подвергнуться калечащим операциям на женских половых органах<sup>6</sup>. Если эта практика будет продолжаться нынешними темпами, то, согласно оценкам, в период с 2015 по 2030 год калечащим операциям на женских половых органах подвергнутся 68 млн девочек<sup>7</sup>. Более того, по оценкам специалистов, связанные с COVID-19 нарушения профилактических программ, таких как расширение прав и возможностей общин и провозглашение отказа от калечащих операций, могут привести к увеличению числа случаев калечащих операций на женских половых органах на 2 млн в течение следующего десятилетия, если не будут приняты согласованные и ускоренные меры<sup>8</sup>.

8. ВОЗ<sup>9</sup> классифицирует калечащие операции на женских половых органах по четырем основным типам<sup>10</sup>. Хотя все виды калечащих операций на женских половых органах связаны с повышенным риском осложнений для здоровья, риск выше при некоторых видах, например, при третьем типе<sup>11</sup>. Непосредственные осложнения после калечащих операций на женских половых органах могут включать сильную боль, обильное кровотечение, отек тканей половых органов, инфекции, проблемы с мочеиспусканием, геморрагический шок и даже смерть<sup>12</sup>. Долгосрочные последствия могут включать инфекции мочевыводящих путей, бактериальный вагиноз, болезненные менструации, появление рубцовой ткани и келоидов, болезненные ощущения при половых контактах, повышенный риск осложнений при родах и смерти новорожденных, а также психологические расстройства<sup>13</sup>.

9. Еще одним долгосрочным осложнением после калечащих операций на женских половых органах является необходимость в последующих операциях<sup>14</sup>. Например, девочки и женщины, подвергшиеся калечащим операциям на женских половых органах третьего типа — инфибуляции, — могут быть вынуждены в более позднем

<sup>4</sup> См. URL: <https://data.unicef.org/topic/child-protection/female-genital-mutilation/>.

<sup>5</sup> Equality Now, «Female genital mutilation/cutting: a call for a global response» (2020), URL: <https://www.equalitynow.org/resource/female-genital-mutilation-cutting-a-call-for-a-global-response/>.

<sup>6</sup> См. URL: <https://www.unfpa.org/unfpa-unicef-joint-programme-female-genital-mutilation>.

<sup>7</sup> UNFPA, «Bending the curve: FGM trends we aim to change», February 2018.

<sup>8</sup> UNFPA, «Impact of the COVID-19 pandemic on family planning and ending gender-based violence, female genital mutilation and child marriage», 27 April 2020, URL: <https://www.unfpa.org/resources/impact-covid-19-pandemic-family-planning-and-ending-gender-based-violence-female-genital>.

<sup>9</sup> WHO, «Female genital mutilation» fact sheet.

<sup>10</sup> Тип 1. Это частичное или полное удаление клиторальной головки (внешней и видимой части клитора, которая является чувствительной частью женских гениталий) и/или препуция/клиторального капюшона (складки кожи, окружающей клиторальную головку).

Тип 2. Это частичное или полное удаление клиторальных желез и малых половых губ (внутренних складок вульвы), с удалением или без удаления больших половых губ (внешних складок кожи вульвы).

Тип 3. Также известен как инфибуляция — это сужение вагинального отверстия за счет создания закрывающего его уплотнения. Уплотнение формируется путем рассечения и перемещения малых или больших половых губ, иногда с помощью швов, с удалением или без удаления клиторального препуция/клиторального капюшона и желез.

Тип 4. Сюда входят все другие вредные процедуры на женских гениталиях в немедицинских целях, например, укалывание, прокалывание, надрезы, выскабливание и прижигание области гениталий.

<sup>11</sup> WHO, «Female genital mutilation» fact sheet.

<sup>12</sup> WHO, *Care of Girls and Women Living with Female Genital Mutilation: A Clinical Handbook* (Geneva, 2018), pp. 83–150.

<sup>13</sup> Ibid.

<sup>14</sup> WHO, «Female genital mutilation» fact sheet.

возрасте подвергнуться дефибуляции. Дефибуляция — это операция раскрытия входа во влагалище, например, для того, чтобы можно было совершать половые акты и рожать детей<sup>15</sup>. Кроме того, когда девочки или женщины подвергаются одному виду калечащих операций на женских половых органах, у них повышается риск подвергнуться другим видам калечащих операций на женских половых органах в своей жизни<sup>16</sup>. Например, реинфибуляция — это процедура повторного сужения влагалищного отверстия, обычно после родов. Это операция также известна как повторное зашивание<sup>17</sup>. Это означает, что в таких случаях ткани разрезаются или сшиваются несколько раз, что еще больше увеличивает как непосредственные, так и долгосрочные риски. Поэтому крайне важно, чтобы профилактические меры были направлены и на тех, кто уже подвергся калечащим операциям на женских половых органах.

10. Калечащие операции на женских половых органах — это вредная практика, которая передается из поколения в поколение. Считается, что калечащие операции на женских половых органах уменьшают сексуальное желание женщины и обеспечивают ее верность будущему мужу. Эта идея глубоко укоренена в патриархальных нормах и основывается на убеждении, что женская сексуальность должна быть под контролем<sup>18</sup>. Калечащие операции на женских половых органах связаны с другими нарушениями, такими как детские и принудительные браки, изнасилование в браке и насилие со стороны интимного партнера, и являются частью целого комплекса насилия, которому девочки и женщины могут подвергаться на протяжении всей своей жизни<sup>19</sup>.

## **В. Трансграничные калечащие операции на женских половых органах**

11. Согласно резолюции 50/16 Совета по правам человека, трансграничные калечащие операции на женских половых органах происходит, когда девочек или женщин из страны, в которой запрещены калечащие операции на женских половых органах, вывозятся через национальные границы в соседние страны, которые не объявили эту вредную практику вне закона или не обеспечивают соблюдение существующих уголовных законов<sup>20</sup>.

12. Несколько исследований<sup>21</sup> показывают, что девочки и молодые женщины в Африке пересекают границы, чтобы подвергнуться калечащим операциям на женских половых органах: в том числе из Кении в Эфиопию<sup>22</sup>, Сомали<sup>23</sup>, Объединенную Республику Танзания<sup>24</sup> и Уганду<sup>25</sup>; из Уганды в Кению<sup>26</sup>; из Буркина-Фасо<sup>27</sup>,

<sup>15</sup> Ibid.

<sup>16</sup> United Nations High Commissioner for Refugees, Guidance note on refugee claims relating to female genital mutilation», May 2009, p. 5.

<sup>17</sup> WHO, *Care of Girls and Women Living with Female Genital Mutilation*, p. 219.

<sup>18</sup> E/CN.4/2002/83, п. 14.

<sup>19</sup> A/77/312, п. 6.

<sup>20</sup> Резолюция 50/16 Совета по правам человека, преамбула.

<sup>21</sup> UNFPA, «Beyond the crossing: female genital mutilation across borders – Ethiopia, Kenya, Somalia, Tanzania and Uganda» (New York, 2019).

<sup>22</sup> UNFPA-UNICEF Joint Programme, *FGM Elimination and COVID-19: Sustaining the Momentum – Country Case Studies – Annual Report 2020*,

URL: <https://www.unicef.org/media/107636/file/FGM%20case%20studies%202020.pdf>.

<sup>23</sup> Ibid.

<sup>24</sup> Samuel Kimani and Caroline W. Karibu, «Shifts in female genital mutilation/cutting in Kenya: perspectives of families and health care providers» (New York, Population Council, 2018), p. ix.

<sup>25</sup> UNFPA-UNICEF Joint Programme, *How to Transform a Social Norm: Reflections on Phase II of the UNFPA-UNICEF Joint Programme on Female Genital Mutilation* (2018), p. 25.

<sup>26</sup> UNICEF, «Case study on ending cross-border female genital mutilation in the Republic of Uganda» (2021), p. 6.

<sup>27</sup> Josephine Wouango, Susan L. Ostermann and Daniel Mwangi, «When and how the law is effective in reducing the practice of FGM/C: a cross-border study in Burkina Faso and Mali», Policy Brief (Nairobi, Population Council, 2020).

Кот-д'Ивуара, Мавритании и Сенегала в Мали<sup>28</sup>; из Гамбии в Сенегал<sup>29</sup>; и из Ганы в Того и Буркина-Фасо<sup>30</sup>.

13. Девочки и молодые женщины в приграничных районах особенно уязвимы для такой практики, поскольку в приграничных районах часто проживают общины, имеющие культурные и этнические связи, выходящие за рамки государственных границ. Семьи и общины, проживающие по обе стороны границы, могут иметь общие обычаи, включая калечащие операции на женских половых органах. В частности, девочки и женщины, живущие рядом со странами, в которых законодательство против этой практики применяется плохо или является менее строгим, чем в их собственных странах, подвергаются повышенному риску трансграничных калечащих операций на женских половых органах<sup>31</sup>.

14. Некоторые страны имеют очень проницаемые границы, что позволяет людям ежедневно перемещаться между странами практически без ограничений<sup>32</sup>. Это позволяет людям легко перемещаться из одной страны в другую, часто без использования официальных пограничных переходов, в том числе для проведения калечащих операций на женских половых органах.

15. Существуют также документы, свидетельствующие о том, что традиционные практики или так называемые «резальщики» пересекают границы, чтобы сделать калечащие операции на женских половых органах. Например, исследование Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), проведенное в 2019 году, показало, что в Уганду привозят традиционных практиков из Кении<sup>33</sup>.

### **С. Транснациональные калечащие операции на женских половых органах**

16. Транснациональные калечащие операции на женских половых органах которое имеет место в ситуациях, когда женщины и девочки из трансграничных и других затронутых общин, проживающих в странах, объявивших калечащие операции на женских половых органах вне закона, доставляются в страны и общины их происхождения, где эта вредная практика все еще принята в обществе или не запрещена, для проведения таких операций<sup>34</sup>.

17. Например, в Европейском союзе, по оценкам, более 600 000 женщин испытывают последствия калечащих операций на женских половых органах, проведенных в стране или за рубежом, и еще 190 000 девочек и женщин в 17 европейских странах рискуют подвергнуться этой практике<sup>35</sup>. В Соединенных Штатах Америки, по оценкам, полмиллиона девочек и женщин подверглись калечащим операциям на женских половых органах в прошлом или могут подвергнуться риску калечащих операций на женских половых органах в будущем<sup>36</sup>. В Австралии, по данным правительственного исследования, 53 000 девочек и женщин, проживавших в стране в 2017 году, подверглись калечащим операциям на женских половых органах, в то время как представители гражданского общества считают,

<sup>28</sup> UNFPA-UNICEF Joint Programme, *How to Transform a Social Norm*, p. 24.

<sup>29</sup> UNFPA-UNICEF Joint Programme, *FGM Elimination and COVID-19: Sustaining the Momentum*.

<sup>30</sup> Evelyn Sakeah and others, «Persistent female genital mutilation despite its illegality: narratives from women and men in northern Ghana», *PLoS ONE*, vol. 14 (2019).

<sup>31</sup> A/HRC/29/20 и A/HRC/29/20/Corr.1, п. 60.

<sup>32</sup> UNFPA-UNICEF Joint Programme, «Cross-border female genital mutilation in East Africa», Policy Brief (UNFPA East and Southern Africa Regional Office, 2022), p. 6.

<sup>33</sup> UNFPA, «Beyond the crossing», p. 25.

<sup>34</sup> Резолюция 50/16 Совета по правам человека, преамбула.

<sup>35</sup> End FGM European Network, «FGM in Europe», URL: <https://www.endfgm.eu/female-genital-mutilation/fgm-in-europe/>.

<sup>36</sup> Howard Goldberg and others, «Female genital mutilation/cutting in the United States: updated estimates of women and girls at risk, 2012», *Public Health Reports*, vol. 131, No. 2 (2016), pp. 340–347.

что эта цифра может достигать 200 000<sup>37</sup>; по оценкам организаций гражданского общества, в Австралии 11 девочек в день подвергаются калечащим операциям на женских половых органах<sup>38</sup>. В Канаде, по оценкам, от 95 000 до 161 000 женщин и девочек, проживавших в стране в 2016 году, подвергались риску калечащих операций на женских половых органах<sup>39</sup>.

18. Так называемое «каникулярное обрезание» — это когда семьи едут со своими дочерьми в родные страны и общины, чтобы пройти эту практику<sup>40</sup>. Летние школьные каникулы — обычное время для проведения калечащих операций на женских половых органах, чтобы заживление произошло до возвращения девочки в школу. Также есть сообщения о том, что девочек подвергают калечащим операциям на женских половых органах в Австралии<sup>41</sup>, Канаде<sup>42</sup>, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии<sup>43</sup> и Соединенных Штатах<sup>44</sup>. Во время пандемии COVID-19 появились сообщения о росте числа случаев калечащих операций на женских половых органах, связанных с закрытием школ в Европе<sup>45</sup>.

19. УВКПЧ получило от организаций гражданского общества информацию о том, что в некоторых случаях девочек, как сообщается, доставляют не в страны их происхождения, а в другие страны для проведения процедуры — так называемые транснациональные «центры калечащих операций на женских половых органах».

### **III. Факторы, способствующие трансграничным и транснациональным калечащим операциям на женских половых органах**

20. Распространенность калечащих операций на женских половых органах и места проживания общин и этнических групп тесно взаимосвязаны и определяют их распространенность в конкретных регионах<sup>46</sup>. Например, в Восточной Африке районы с высоким уровнем распространенности калечащих операций на женских половых органах часто сконцентрированы в приграничных районах, охватывающих несколько стран, таких как пограничные районы между Эфиопией, Кенией и Сомали, между Кенией и Объединенной Республикой Танзания, между Эфиопией и Суданом, а также между Джибути, Эритреей и Эфиопией<sup>47</sup>.

21. Исследование, проведенное Советом по борьбе с КОЖПО Кении и ЮНИСЕФ, предоставляет дополнительные доказательства того, что трансграничные калечащие операции на женских половых органах часто основаны на существующих отношениях и поддерживаются семейными и культурными связями между общинами по обе

<sup>37</sup> Australian Institute of Health and Welfare, «Towards estimating the prevalence of female genital mutilation/cutting in Australia», February 2019.

<sup>38</sup> Kit Catterson, «Female genital mutilation is still a risk – especially in a pandemic», *The Interpreter*, 25 March 2021.

<sup>39</sup> Leanne Findlay and others, «An exploration of methods to estimate the number of immigrant girls and women at risk of female genital mutilation or cutting in Canada» (Statistics Canada, 2023).

<sup>40</sup> См., например, Milena Mikael-Debass, «Female genital mutilation is happening in the U.S. These survivors are fighting to stop it», *VICE News*, 4 June 2019; and Halima Salat Barre and Manja Ressler, «'Vakantie' in Kenia», *De Groene Amsterdammer*, 6 November 2019, URL: <https://www.groene.nl/artikel/vakantie-in-kenia>.

<sup>41</sup> Bridie Jabour, «Australia's first female genital mutilation trial: how a bright young girl convinced a jury», *The Guardian*, 13 November 2015.

<sup>42</sup> Stewart Bell, «Female genital mutilation practitioners are travelling to Canada, border officers warned», *Global News Canada*, 17 July 2017.

<sup>43</sup> Lizzie Dearden, «FGM cutters "being flown into UK to mutilate girls to order", survivor warns», *The Independent*, 1 October 2018.

<sup>44</sup> De Elizabeth, «Don't think for a second that FGM doesn't happen in America», *Bustle*, 21 May 2018.

<sup>45</sup> Alice Tidey, «Female genital mutilation: COVID-19 school closures have led to a rise in FGM cases, say experts», *Euronews*, 6 February 2021.

<sup>46</sup> UNFPA, «Beyond the crossing», p. 18.

<sup>47</sup> *Ibid.*, pp. 7 and 8.

стороны границы<sup>48</sup>. Аналогичным образом исследование, проведенное в Гане, показало, что калечащие операции на женских половых органах сохраняются в приграничных общинах, поскольку женщины<sup>49</sup> могут легко ездить в соседние страны (например, в Буркина-Фасо и Того), чтобы сделать калечащие операции своим дочерям, и предположило, что «государственные границы менее важны для определения зон для этой практики, чем традиционные племенные границы»<sup>50</sup>.

22. Хотя трансграничные калечащие операции на женских половых органах существовали всегда, одним из факторов, способствующих их распространению в Африке, являются различия в наличии и/или соблюдении законов, направленных против калечащих операций на женских половых органах<sup>51</sup>. В большинстве африканских государств калечащие операции на женских половых органах конкретно криминализованы, а другие страны становятся странами назначения для трансграничных и транснациональных калечащих операций на женских половых органах<sup>52</sup>. В странах Африки, где действуют законы против калечащих операций на женских половых органах, не существует сдерживающих факторов, если эти законы не применяются и не соблюдаются. Девушки и молодые женщины обычно пересекают границы, чтобы избежать преследования по национальным законам<sup>53</sup>.

23. Например, в докладе одной организации гражданского общества<sup>54</sup> говорится о том, что девочки пересекают границу из Кении в Объединенную Республику Танзания в ответ на ужесточение законов о калечащих операциях на женских половых органах в Кении<sup>55</sup>. Хотя калечащие операции на женских половых органах также криминализованы в Объединенной Республике Танзания с 1998 года в соответствии с Законом о специальных положениях, касающихся сексуальных преступлений, применение этого закона ограничено, и дела редко доходят до суда<sup>56</sup>.

24. Аналогичным образом отсутствие согласованных положений о наказаниях служит стимулом для членов общин прибегать к трансграничным калечащим операциям на женских половых органах. Тюремные сроки для родителей/опекунов, соучастников и практикующих врачей (включая медицинских работников) варьируются от нескольких месяцев до нескольких лет<sup>57</sup>, а штрафы составляют от 10 долл. (в Эфиопии)<sup>58</sup> до почти 2000 дол. (в Кении)<sup>59</sup>.

25. Помимо ограниченного трансграничного сотрудничества, другими факторами, способствующими трансграничному проведению калечащих операций на женских половых органах, являются отсутствие близости к местам проведения калечащих операций в родных странах, качество и доступность услуг по проведению калечащих операций на женских половых органах в соседней стране, а также источники дохода

<sup>48</sup> Ibid., p. 25.

<sup>49</sup> В данном случае пересекали границу со своими дочерьми женщины, но иногда в соседние страны едут отцы или другие члены семьи.

<sup>50</sup> Sakeah and others, «Persistent female genital mutilation despite its illegality».

<sup>51</sup> UNFPA, «Beyond the crossing», p. 25.

<sup>52</sup> Liberia, Mali, Sierra Leone, Somalia and «Somaliland»: 28 Too Many, *The Law and FGM: An Overview of 28 African Countries* (Thomson Reuters Foundation, 2018), p. 29. Чад и Судан признали калечащие операции на женских половых органах уголовным преступлением в 2020 году.

<sup>53</sup> UNFPA, «Beyond the crossing», p. 25.

<sup>54</sup> Совет по народонаселению — это международная неправительственная организация, проводящая исследования в области биомедицины, социальных наук и общественного здравоохранения. Более подробную информацию можно найти на сайте [popcouncil.org](http://popcouncil.org).

<sup>55</sup> Kimani and Karibu, «Shifts in female genital mutilation/cutting in Kenya».

<sup>56</sup> 28 Too Many, «Tanzania: the law and FGM» (Thomson Reuters Foundation, 2018), p. 5.

<sup>57</sup> UNFPA Regional Office for West and Central Africa, *Analysis of Legal Frameworks on Female Genital Mutilation in Selected Countries in West Africa* (2018), p. 65.

<sup>58</sup> 500 быров: ст. 565 Уголовного кодекса Эфиопии (2004).

<sup>59</sup> 200 000 шиллингов: ст. 29 Закона о запрете калечащих операций на женских половых органах (№ 32 от 2011 года).



для лиц, проводящих калечащие операции, что побуждает их продолжать эту практику и пересекать границы<sup>60</sup>.

26. Что касается транснациональных калечащих операций на женских половых органах, то ключевым фактором является социальное и семейное давление со стороны общин (в странах или общинах происхождения) с целью заставить их придерживаться этой практики и ее значения, передаваемого из поколения в поколение<sup>61</sup>. В другом докладе<sup>62</sup> объясняется, что решение о проведении операции часто не является индивидуальным выбором девочки. Семьи и общины, как в стране происхождения, так и в странах проживания, оказывают значительное влияние на это решение. Согласно этому докладу, родители часто ограничены в праве решать, делать или не делать калечащие операции на женских половых органах своим дочерям<sup>63</sup>.

#### IV. Международная и региональная система защиты прав человека

27. Региональная система защиты прав человека включает конкретные положения о калечащих операциях на женских половых органах. Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке (Протокол Мапуту), ратифицированный 54 государствами, требует от государств-участников запретить и осудить различные виды вредной практики, включая калечащие операции на женских половых органах<sup>64</sup>. Кроме того, он требует запрета, посредством законодательных мер, подкрепленных санкциями, всех форм калечащих операций на женских половых органах и их искоренения.

28. Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (Стамбульская конвенция), ратифицированная 45 странами и Европейским союзом, признает калечащие операции на женских половых органах одной из форм гендерного насилия. Статья 38 требует от государств-участников принять необходимые законодательные и иные меры для обеспечения уголовной ответственности за калечащие операции на женских половых органах, если они совершаются на их территории, на борту судна под их флагом, одним из их граждан или лицом, постоянно проживающим на их территории. Стамбульская конвенция также требует от государств-участников обеспечить, чтобы их юрисдикция не была подчинена условию, что деяния являются уголовно наказуемыми на территории, где они совершены<sup>65</sup>. Аналогичным образом, государства должны принимать необходимые меры для установления юрисдикции в отношении преступления, связанного с калечащими операциями на женских половых органах, когда предполагаемый преступник находится на их территории и они не выдают ее или его другой стороне только на основании ее или его гражданства<sup>66</sup>.

29. В дополнение к своим юридическим обязательствам государства выразили на глобальном уровне единое мнение относительно необходимости искоренения калечащих операций на женских половых органах в качестве условия для продвижения гендерного равенства. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года содержится настоятельный призыв к правительствам «запретить калечащие операции на женских половых

<sup>60</sup> UNFPA Regional Office for West and Central Africa, *Analysis of Legal Frameworks on Female Genital Mutilation in Selected Countries in West Africa*, p. 25.

<sup>61</sup> Tesfaye Setegn, Yihunie Lakew and Kebede Deribe, «Geographic variation and factors associated with female genital mutilation among reproductive age women in Ethiopia: a national population based survey», *PLoS ONE*, vol. 11 (2016).

<sup>62</sup> End FGM European Network, «A building bridges approach: the key to ending female genital mutilation», position paper (2018).

<sup>63</sup> Ibid.

<sup>64</sup> Ст. 5

<sup>65</sup> Ст. 44, пп. 1–3.

<sup>66</sup> Ст. 44, п. 5.

органах, где бы они ни проводились»<sup>67</sup>. В Пекинской декларации и Платформе действий, принятых в 1995 году, прекращение калечащих операций на женских половых органах было названо важнейшим условием реализации основных прав человека девочек. Цели в области устойчивого развития подтвердили это обязательство, включив задачу 5.3, призывающую к искоренению калечащих операций на женских половых органах и вредной практики, в рамки цели 5 по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек.

30. Континентальная инициатива Африканского союза по искоренению калечащих операций на женских половых органах («Инициатива Салима») направлена на активизацию политических действий, чтобы положить конец калечащим операциям на женских половых органах и спасти 50 млн девочек, находящихся в опасности<sup>68</sup>. Африканский союз признал необходимость борьбы с трансграничными калечащими операциями на женских половых органах, чтобы к 2030 году добиться цели полного отказа от таких операций<sup>69</sup>. Африканский союз также представил свою «Повестку дня на 2063 год: Африка, которую мы хотим»<sup>70</sup>, в которой содержится призыв покончить со всеми формами гендерного насилия и дискриминации, включая калечащие операции на женских половых органах<sup>71</sup>. В недавнем совместном замечании общего порядка по калечащим операциям на женских половых органах, выпущенном Африканским комитетом экспертов по правам и благополучию ребенка и Африканской комиссией по правам человека и народов в ноябре 2023 года, сформулированы меры по предотвращению трансграничной практики калечащих операций на женских половых органах и обеспечению ответственности за нее, такие как подписание государствами соглашений о сотрудничестве в судебной сфере и необходимость включения в законодательство полномочий по преследованию трансграничных преступлений<sup>72</sup>.

## A. Равенство и недискриминация

31. Калечащие операции на женских половых органах любого типа признаны вредной практикой и нарушением прав человека девочек и женщин<sup>73</sup>. Эта практика нарушает право на недискриминацию, закрепленное в статьях 1 и 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Статья 5 Конвенции требует от государств-участников принять все необходимые меры для «искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин». Право на недискриминацию является одним из основополагающих принципов права прав человека и гарантируется различными международными и региональными документами по правам человека<sup>74</sup>.

32. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по правам человека, Комитет по правам ребенка и Комитет по экономическим,

<sup>67</sup> A/CONF.171/13/Rev.1, п. 4.22.

<sup>68</sup> African Union, «The African Union launches a continental initiative to end female genital mutilation and save 50 million girls at risk», press release, 11 February 2019.

<sup>69</sup> African Union, Saleema Initiative on Eliminating Female Genital Mutilation, Programme and Plan of Action 2019–2023, URL: [https://au.int/sites/default/files/newsevents/workingdocuments/41106-wd-Saleema\\_Initiative\\_Programme\\_and\\_Plan\\_of\\_Action-ENGLISH.pdf](https://au.int/sites/default/files/newsevents/workingdocuments/41106-wd-Saleema_Initiative_Programme_and_Plan_of_Action-ENGLISH.pdf).

<sup>70</sup> См. URL: <https://au.int/en/agenda2063/overview>.

<sup>71</sup> Направление 6, приоритет 51.

<sup>72</sup> Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребенка и Африканская комиссия по правам человека, совместное замечание общего порядка о калечащих операциях на женских половых органах (2023 год).

<sup>73</sup> OHCHR, Joint United Nations Programme on HIV/AIDS, United Nations Development Programme, Economic Commission for Africa, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, UNFPA, UNHCR, UNICEF, United Nations Development Fund for Women and WHO, «Eliminating female genital mutilation: an interagency statement» (WHO, 2008), pp. 8 and 9.

<sup>74</sup> В том числе ст. 2 и 3 Конвенции о правах ребенка, ст. 18 и 28 Африканской хартии прав человека и народов и ст. 2 Протокола Мапуту.

социальным и культурным правам определили калечащие операции на женских половых органах как практику, которая непосредственно влияет на способность женщин и девочек пользоваться своими правами человека наравне с мужчинами и мальчиками и которая, таким образом, нарушает их права на недискриминацию и равенство<sup>75</sup>. В совместной общей рекомендации № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечании общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2019) отмечается, что вред, который такая практика причиняет девочкам и женщинам, часто имеет целью или следствием препятствование признанию, осуществлению и реализации их прав человека и основных свобод<sup>76</sup>. В совместной общей рекомендации/замечании общего порядка также отмечается, что государства обязаны проявлять должную заботу в отношении предотвращения, расследования и наказания в связи с актами насилия в отношении женщин, независимо от того, совершаются ли эти акты государством или частными лицами.

33. И Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, и Комитет по правам ребенка подчеркнули, что калечащие операции на женских половых органах глубоко укоренены в общественном мнении, которое считает женщин и девочек более низкими, чем мужчины и мальчики, и выразили обеспокоенность по поводу использования этой практики для оправдания гендерного насилия в качестве формы защиты или контроля над женщинами и девочками<sup>77</sup>. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях также назвала калечащие операции на женских половых органах результатом патриархальных структур власти, которые узаконивают необходимость контролировать жизнь женщин, что вытекает из стереотипного восприятия женщин как главных хранительниц сексуальной морали<sup>78</sup>.

## **В. Право на здоровье**

34. Калечащие операции на женских половых органах представляют собой нарушение права на пользование наивысшим достижимым уровнем физического и психического здоровья. Право на здоровье защищено в статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и других международных и региональных документах по правам человека<sup>79</sup>. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил, что обязательства государств в соответствии со статьей 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах требуют от них принятия эффективных мер по предотвращению вредной практики третьих сторон, такой как калечащие операции на женских половых органах, путем ее запрещения и предотвращения<sup>80</sup>.

35. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья заявила в своем докладе о насилии и его воздействии на право на здоровье, что практика калечащих операций на женских половых органах «подорывает осуществление женщинами и девочками права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и должна быть искоренена»<sup>81</sup>. Государства обязаны защищать девочек и женщин от всех форм насилия, включая калечащие операции на женских половых органах. Непринятие

<sup>75</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье, п. 29; совместная общая рекомендация № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/общее замечание № 18 Комитета по правам ребенка (2019), п. 11; и [CCPR/C/EGY/CO/5](#), п. 18.

<sup>76</sup> См. п. 11.

<sup>77</sup> Там же, п. 6; и [A/HRC/29/20](#) и [A/HRC/29/20/Corr.1](#), п. 8.

<sup>78</sup> [E/CN.4/2002/83](#), п. 14.

<sup>79</sup> В том числе Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 12; Конвенция о правах ребенка, ст. 24; Африканская хартия прав человека и народов, ст. 16; Протокол Мапуту, ст. 14; и Хартия африканской молодежи, ст. 16.

<sup>80</sup> См. Замечание общего порядка № 22 Комитета (2016), п. 59.

<sup>81</sup> [A/HRC/50/28](#), п. 60.

государством всех необходимых мер для защиты женщин и девочек от калечащих операций на женских половых органах является нарушением обязательства по защите права на здоровье<sup>82</sup>.

### **С. Право на физическую неприкосновенность, право на свободу от пыток и право на жизнь**

36. Калечащие операции на женских половых органах нарушают множество других прав человека, связанных с физической неприкосновенностью, включая достоинство, присущее человеку, и право на свободу и личную неприкосновенность. Право на физическую неприкосновенность защищено статьей 9 Международного пакта о гражданских и политических правах, а в статье 19 Конвенции о правах ребенка указано, что государства-участники должны принимать все соответствующие законодательные, административные, социальные и образовательные меры для защиты детей от всех форм физического или психического насилия.

37. Комитет по правам человека заявил, что подвергание женщины или девочки калечащим операциям на половых органах равносильно обращению, запрещенному статьей 7 Международного пакта о гражданских и политических правах<sup>83</sup>. Комитет против пыток также установил, что практика подвергать женщину калечащим операциям на половых органах противоречит обязательствам, закрепленным в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания<sup>84</sup>.

38. Право на свободу от пыток и других форм жестокого обращения также защищено в других международных и региональных документах по правам человека<sup>85</sup>.

39. При определенных обстоятельствах практика калечащих операций на женских половых органах может представлять собой нарушение права на жизнь<sup>86</sup>. Калечащие операции на половых органах противоречат праву женщин на жизнь, свободную от гендерного насилия<sup>87</sup>.

40. В своей резолюции 44/16 Совет по правам человека выразил глубокую обеспокоенность тем, что калечащие операции на женских половых органах сохраняются во всех частях мира, что оно усугубляется в гуманитарных ситуациях, вооруженных конфликтах, пандемиях и других кризисах и что появляются новые формы, такие как трансграничная практика. Кроме того, в своей резолюции 50/16 Совет по правам человека признал, что предотвращение и искоренение калечащих операций на женских половых органах должно быть не только приоритетом национального развития, прав человека и общественного здравоохранения, но и все более глобальным приоритетом, требующим международных и региональных всеобъемлющих и многосекторальных мер в соответствии с обязательствами государств по международному праву прав человека.

<sup>82</sup> Там же, п. 20.

<sup>83</sup> *Забайо и Э. против Нидерландов* (CCPR/C/133/D/2796/2016), п. 9.3; *Каба и Каба против Канады* (CCPR/C/98/D/1465/2006), п. 10.1; и замечание общего порядка № 28 (2000) Комитета о равенстве прав мужчин и женщин, п. 11. См. также A/HRC/7/3, п. 54.

<sup>84</sup> *Д. Б. против Нидерландов* (CAT/C/72/D/824/2017), п. 8.9.

<sup>85</sup> Конвенция о правах ребенка, ст. 37; и Африканская хартия прав человека и народов, ст. 5.

<sup>86</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 6; Конвенция о правах ребенка, ст. 6; Африканская хартия прав человека и народов, ст. 4; Протокол Мапуту, ст. 4; и Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018), п. 7.

<sup>87</sup> Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 35 (2017), п. 15.

## V. Меры и стратегии по предотвращению трансграничных и транснациональных калечащих операций на женских половых органах

### A. Региональное сотрудничество и координация

41. В условиях, когда для проведения калечащих операций на женских половых органах пересекаются границы, решающее значение для искоренения этой практики по-прежнему имеют региональные инициативы и координация действий. Одной из попыток регионального сотрудничества стал законопроект Восточноафриканского сообщества о запрете калечащих операций на женских половых органах 2016 года. Цели законопроекта Восточноафриканского сообщества заключались в том, чтобы запретить в регионе калечащие операции на женских половых органах, предусмотреть минимальное наказание в виде трех лет тюремного заключения, создать учреждения, способствующие сотрудничеству в преследовании преступников, предотвратить калечащие операции на женских половых органах и предоставить услуги жертвам и девочкам, подвергающимся риску калечащих операций на половых органах, а также разработать и согласовать политику, законы, стратегии и программы по предотвращению калечащих операций на женских половых органах<sup>88</sup>. Кроме того, планируется создать региональную базу данных по трансграничным калечащим операциям на женских половых органах, которая будет поддерживаться обменом оперативной информацией, подготовкой ключевого персонала и укреплением трансграничной безопасности. Хотя законопроект о Восточноафриканском сообществе прошел через Законодательную ассамблею Восточной Африки, он до сих пор не подписан, поскольку не получил одобрения глав государств в установленные сроки<sup>89</sup>.

42. В апреле 2019 года в Момбасе (Кения) состоялось первое региональное межведомственное совещание по прекращению трансграничных калечащих операций на женских половых органах, в котором приняли участие представители Кении, Сомали, Объединенной Республики Танзания, Уганды и Эфиопии. Цель встречи — укрепить сотрудничество в области борьбы с калечащими операциями на женских половых органах в приграничных районах, обменяться передовым опытом и наметить дальнейшие действия<sup>90</sup>. Государства приняли Региональную межведомственную декларацию по борьбе с трансграничными калечащими операциями на женских половых органах в Восточной Африке — Момбасскую декларацию<sup>91</sup>. Декларация призывает к укреплению региональной координации в области политики и законодательства, учету трансграничных аспектов при разработке и реализации многосекторальных планов действий на национальном уровне, осуществлению программ по пропаганде и коммуникации, сбору и использованию фактических данных, а также выделению достаточных людских и финансовых ресурсов для реализации планов действий<sup>92</sup>.

43. В августе 2022 года правительства Кении, Сомали, Объединенной Республики Танзания, Уганды и Эфиопии в партнерстве с Объединенной программой ЮНФПА-ЮНИСЕФ по искоренению калечащих операций на женских половых органах приступили к реализации Регионального плана действий по искоренению трансграничных калечащих операций на женских половых органах, рассчитанного по

<sup>88</sup> East African Community, East African Community Prohibition of Female Genital Mutilation Bill, 2016, art. 3.

<sup>89</sup> См. URL:

<https://faithtoactionnetwork.org/2019/01/08/eac-heads-of-state-yet-to-assent-to-fgm-bill-2016/>.

<sup>90</sup> UNFPA-UNICEF Joint Programme, «Cross-border female genital mutilation in East Africa», p. 7.

<sup>91</sup> UNFPA, «Ending cross-border FGM: 1st regional interministerial meeting to #EndCrossBorderFGM», 2019.

<sup>92</sup> Ibid.

стоимости<sup>93</sup>. Региональный план действий устанавливает региональные рамки для государственных и негосударственных организаций по укреплению инициатив в области профилактики, защиты и судебного преследования, направленных на прекращение трансграничных калечащих операций на женских половых органах в этих странах.

## **В. Совместные трансграничные инициативы**

44. В приграничных районах между Кенией и Угандой в период с 2014 по 2017 год ЮНФПА и ЮНИСЕФ организовали несколько совещаний для обсуждения трансграничных калечащих операций на женских половых органах, в которых приняли участие около 1200 человек<sup>94</sup>. Среди участников были религиозные лидеры, традиционные руководители и политики с обеих сторон границы. В результате между сторонами приграничных округов Накапирипирит (Уганда) и Западный Покот (Кения) были подписаны меморандумы о взаимопонимании, предусматривающие совместное преследование виновных и повышение осведомленности о вреде калечащих операций на женских половых органах<sup>95</sup>.

45. Для решения проблемы трансграничных калечащих операций на женских половых органах между Кенией и Угандой были использованы инновационные стратегии. Лидеры общин по обе стороны границы создали в 2020 году группу в социальных сетях под названием «Форум Кении и Уганды против КОЖПО». Эта социальная медиаплатформа используется для обмена информацией о потенциальных случаях трансграничных калечащих операций на женских половых органах, для лучшей координации работы на уровне районов и для оказания поддержки жертвам и девочкам, подвергающимся риску калечащих операций на половых органах. Благодаря этой инициативе в период с апреля по октябрь 2020 года 37 девочек были спасены в Кении от калечащих операций на женских половых органах и возвращены кенийскими властями в Уганду<sup>96</sup>. Платформа продолжает выполнять функцию наблюдения, причем не только в отношении трансграничных калечащих операций на женских половых органах, но и в отношении детских браков и других вопросов защиты детей<sup>97</sup>.

## **С. Транснациональные меры защиты**

46. Правительства также принимают конкретные меры по защите девочек и женщин, подвергающихся риску транснациональных калечащих операций на женских половых органах. Например, в Соединенном Королевстве в 2015 году были введены охранные ордера в отношении калечащих операций на женских половых органах, которые представляют собой гражданско-правовую меру, направленную на защиту и обеспечение безопасности жертв калечащих операций на женских половых органах или тех, кому они угрожают<sup>98</sup>. Ходатайство о выдаче охранных ордеров в отношении калечащих операций на женских половых органах может быть подано в суд жертвой или лицом, подлежащим защите, а также «соответствующим третьим лицом» с разрешения суда, либо может быть инициировано судом в ходе других семейных слушаний или в ходе уголовного разбирательства по факту трансграничных

<sup>93</sup> UNFPA-UNICEF Joint Programme, *Costed Regional Action Plan to End Cross-Border Female Genital Mutilation* (2022).

<sup>94</sup> UNFPA-UNICEF Joint Programme, *How to Transform a Social Norm*, p. 25.

<sup>95</sup> Ibid.

<sup>96</sup> UNFPA-UNICEF Joint Programme, *FGM Elimination and COVID-19: Sustaining the Momentum*.

<sup>97</sup> UNICEF, «Case study on ending cross-border female genital mutilation in the Republic of Uganda», p. 8.

<sup>98</sup> См. URL:

[https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/573786/FGMPO\\_-\\_Fact\\_Sheet\\_-\\_1-12-2016\\_FINAL.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/573786/FGMPO_-_Fact_Sheet_-_1-12-2016_FINAL.pdf).

калечащих операций на женских половых органах<sup>99</sup>. Принимая решение о вынесении охранного ордера, суд учитывает все обстоятельства дела, в том числе необходимость обеспечить здоровье, безопасность и благополучие девушки или женщины, которую необходимо защитить<sup>100</sup>. Тип требуемого охранного ордера в отношении калечащих операций на женских половых органах будет зависеть от того, какое лицо подлежит защите, подает ли оно или кто-то другой от его имени, не достигло ли оно 18 лет, и от того, что суд решит, что необходимо для обеспечения его защиты и/или благополучия.

47. В Королевстве Нидерландов Министерство здравоохранения, социального обеспечения и спорта и Министерство юстиции разработали инструмент под названием «Декларация против обрезания девочек» (*Verklaring Tegen Meisjesbesnijdenis*)<sup>101</sup>. В Декларации поясняется, что калечащие операции на женских половых органах являются незаконной практикой и в Королевстве Нидерландов признаны уголовным преступлением и подлежат наказанию. Когда семьи планируют отправиться в страны и общины своего происхождения с высоким уровнем калечащих операций на женских половых органах, специалисты по охране здоровья молодежи объясняют, почему калечащие операции на женских половых органах являются уголовно наказуемыми, и передают Декларацию родителям, которые должны ее подписать. Цель Декларации — дать родителям инструмент, позволяющий противостоять социальному и семейному давлению, заставляющему их придерживаться местных традиций, и защитить своих дочерей от калечащих операций на половых органах.

48. Аналогичным образом в Бельгии был введен «паспорт “Покончим с КЖО”», который также направлен на повышение осведомленности родителей о потенциальной опасности калечащих операций на женских половых органах во время посещения родственников за границей<sup>102</sup>. Он выдается семьям перед отъездом и напоминает им о законодательном запрете на калечащие операции на женских половых органах в Бельгии и о пагубных последствиях калечащих операций на половых органах для здоровья девочек.

49. В Германии в 2021 году федеральное правительство выпустило «Федеральное защитное письмо против калечащих операций на женских половых органах» (*Schutzbrief gegen weibliche Genitalverstümmelung*), подписанное федеральным министром по делам семьи, министром внутренних дел, министром иностранных дел, министром юстиции и министром здравоохранения. В нем содержится информация об уголовной ответственности за калечащие операции на женских половых органах, в том числе совершенные за рубежом, и о возможной потере вида на жительство<sup>103</sup>.

50. В ряде стран, включая Ирландию<sup>104</sup>, Нидерланды (Королевство)<sup>105</sup>, Португалию<sup>106</sup> и Соединенное Королевство<sup>107</sup>, в аэропортах в период школьных

<sup>99</sup> Дополнительную информацию о подаче заявления на выдачу охранных ордеров в отношении калечащих операций на женских половых органах можно найти на сайте <https://www.gov.uk/female-genital-mutilation-protection-order>.

<sup>100</sup> Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, *Multi-Agency Statutory Guidance on Female Genital Mutilation* (2020), p. 21.

<sup>101</sup> См. URL: <https://www.pharos.nl/kennisbank/engels-verklaring-tegen-meisjesbesnijdenis/> (на голландском языке).

<sup>102</sup> См. URL: <https://www.strategiesconcertees-mgf.be/en/tool/stop-fgm-passport/>.

<sup>103</sup> См. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/service/publikationen/schutzbrief-gegen-weibliche-genitalverstuemmelung-sprache-englisch-1934450#%3A~%3Atext%3DThe%20letter%20of%20protection%20again%20loss%20of%20the%20residence%20permit>.

<sup>104</sup> Government of Ireland, «Two day awareness-raising initiative on law against female genital mutilation to take place in Dublin airport this weekend», 27 October 2023.

<sup>105</sup> См. URL: <https://www.huiselijkgeweld.nl/publicaties/publicaties/2020/02/18/actieagenda-schadelijke-praktijken> (на голландском языке).

<sup>106</sup> European Commission, «Portugal: anti-FGM campaign returns to national airports», 17 July 2020.

<sup>107</sup> Sandra Laville, «Anti-FGM campaign at UK airports seeks to stop mutilation of girls», *The Guardian*, 9 May 2014.

каникул проводятся информационно-просветительские кампании по проблеме калечащих операций на женских половых органах, которые включают информацию о службах поддержки.

51. В ходе неофициальных консультаций Европейская сеть «Покончим с КЖО» подчеркнула, что систематизированный механизм профилактики перед поездкой в страну, где практикуются калечащие операции на женских половых органах, обеспечивающий девочкам и родителям знание законов и доступ к службам поддержки, является одной из наиболее эффективных мер по предотвращению транснациональных калечащих операций на женских половых органах.

## VI. Проблемы и недостатки в реализации

### Экстерриториальность

52. Препятствием для эффективного применения закона является отсутствие юрисдикции, позволяющей сотрудникам правоохранительных органов преследовать преступников в другой стране. Из 28 африканских стран<sup>108</sup>, в которых есть законы против калечащих операций на женских половых органах, только три (Гвинея-Бисау, Кения и Уганда)<sup>109</sup> конкретно распространяют действие закона на лиц, которые сделали или подверглись калечащим операциям на женских половых органах за пределами их территории или юрисдикции, в случаях, когда предполагаемый преступник находится на их территории или под их юрисдикцией, и не выдают его или ее. Например, статья 9 Закона № 14/2011 прямо распространяет действие закона на граждан и иностранцев, проживающих в Гвинее-Бисау, которые сделали калечащие операции на женских половых органах или подверглись им в другой стране<sup>110</sup>. Статьи 21 и 28 кенийского Закона о запрете калечащих операций на женских половых органах 2011 года квалифицируют как преступление то, что любой гражданин или постоянный житель Кении «вывозит другое лицо из Кении в другую страну или организует ввоз другого лица в Кению из другой страны» с целью проведения калечащих операций на женских половых органах. В других африканских странах не существует конкретных законодательных положений, предусматривающих уголовную ответственность и наказание за трансграничные калечащие операции на женских половых органах.

53. В большинстве государств калечащие операции на женских половых органах признаются уголовно наказуемыми только в тех случаях, когда они проводятся на их территории или когда женщина или девочка вывозится за границу для проведения калечащих операций на половых органах, если она является гражданкой или постоянным жителем данного государства<sup>111</sup>. При этом не признается обязательство государств защищать всех женщин и девочек, находящихся под их юрисдикцией, и не учитывается мобильный и транснациональный характер соответствующих общин<sup>112</sup>.

54. На Ближнем Востоке только в Ираке и Омане существуют конкретные законы или правовые положения, запрещающие калечащие операции на женских половых органах, но они не включают трансграничные калечащие операции на женских половых органах. В Азии, Центральной и Южной Америке ни одна страна не ввела конкретный законодательный запрет на калечащие операции на женских половых органах<sup>113</sup>.

55. Применение уголовного законодательства в отношении транснациональных калечащих операций на женских половых органах весьма ограничено. В 2023 году

<sup>108</sup> Equality Now, «Female genital mutilation/cutting: a call for a global response».

<sup>109</sup> UNFPA, «Beyond the crossing».

<sup>110</sup> UNFPA Regional Office for West and Central Africa, *Analysis of Legal Frameworks on Female Genital Mutilation in Selected Countries in West Africa*, p. 45.

<sup>111</sup> A/HRC/29/20 и A/HRC/29/20/Corr.1, п. 60.

<sup>112</sup> Там же.

<sup>113</sup> Equality Now, «FGM: a global picture», URL: <https://www.equalitynow.org/fgm-a-global-picture/>.



женщина из Великобритании была осуждена за пособничество калечащим операциям на женских половых органах в Кении<sup>114</sup>. Это дело — первый случай, когда человек был осужден в Великобритании за совершение преступления за границей в соответствии с Законом о калечащих операциях на женских половых органах 2003 года.

## VII. Выводы и рекомендации

56. Калечащие операции на женских половых органах являются нарушением прав человека и одной из форм гендерного насилия в отношении женщин и девочек. Они отражают глубоко укоренившееся неравенство между мужчинами и женщинами и представляют собой одну из форм гендерной дискриминации в отношении женщин и девочек. Эта практика ставит под угрозу признание и осуществление прав человека и основных свобод девочек и женщин, создавая серьезную угрозу их достоинству, здоровью и благополучию.

57. Договорные органы по правам человека назвали калечащие операции на женских половых органах вредной практикой, которую государства должны предотвращать и устранять<sup>115</sup>. Несмотря на активизацию национальных, региональных и международных усилий, совместные пограничные инициативы и транснациональные охранные ордера, остаются значительные пробелы в реализации.

58. В соответствии со своими юридическими обязательствами, подтвержденными политической приверженностью, государства должны искоренить калечащие операции на женских половых органах, и, опираясь на рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря от 2022 года об искоренении калечащих операций на женских половых органах, государства-члены в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами должны активизировать свои усилия<sup>116</sup>, в том числе:

а) улучшить сбор данных и исследования для выяснения масштабов и распространенности калечащих операций на женских половых органах, включая трансграничные и транснациональные калечащие операции на женских половых органах;

б) ввести уголовную ответственность за калечащие операции на женских половых органах, включая трансграничные и транснациональные калечащие операции на женских половых органах, и гарантировать согласованность соответствующего законодательства с нормами международного права, включая международные стандарты в области прав человека, а также обеспечить их строгое соблюдение;

в) обеспечить, чтобы их законодательство предусматривало, в соответствии с международным правом, применимость их законов к лицам, совершившим или подвергшимся калечащим операциям на женских половых органах за пределами их территории или юрисдикции, в случаях, когда предполагаемый преступник находится на их территории и под их юрисдикцией, и они не выдают его или ее;

<sup>114</sup> Central Criminal Court, *R v. Amina Noor*, sentencing remarks of Mr. Justice Bryan, 16 February 2024, URL: <https://www.judiciary.uk/wp-content/uploads/2024/02/R-v-Amina-Noor-Approved-Sentencing-Remarks.pdf>.

<sup>115</sup> Совместная общая рекомендация № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/общее замечание № 18 Комитета по правам ребенка (2019), п. 11; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье, п. 29; Комитет по правам человека, *Забайо и Е. против Нидерландов*, п. 9.3; *Каба и Каба против Канады*, п. 10.1; и замечание общего порядка № 28 (2000), п. 11. См. также *A/HRC/7/3*, п. 54; и *Д.Б. против Нидерландов*, п. 8.9.

<sup>116</sup> *A/77/312*.

d) разработать и реализовать: i) эффективные меры профилактики и ii) меры реагирования для устранения долгосрочных последствий калечащих операций на женских половых органах, в том числе в странах, принимающих общины из стран с высоким уровнем распространенности калечащих операций на женских половых органах, в консультации с пострадавшими и соответствующими организациями гражданского общества;

e) принять скоординированные региональные меры, такие как осуществление программ повышения осведомленности, образования и пропаганды, в консультации с женщинами, девочками, мальчиками и мужчинами в трансграничных и мигрантских сообществах, включая традиционных и религиозных лидеров, и адресованные им, о вреде и коренных причинах калечащих операций на женских половых органах;

f) принять комплексные, многосекторальные меры и обеспечить международное и региональное сотрудничество в партнерстве с трансграничными и другими затронутыми сообществами в целях предотвращения и искоренения трансграничных и транснациональных калечащих операций на женских половых органах;

g) выделять достаточные ресурсы на создание и реализацию региональных политических рамок и соглашений о сотрудничестве для предотвращения и решения проблемы трансграничных и транснациональных калечащих операций на женских половых органах, а также для поддержки жертв;

h) создать механизмы мониторинга и оценки для отслеживания эффективности региональных и национальных мероприятий, а также для разработки целевых программ и составления бюджета, направленных на искоренение трансграничных и транснациональных калечащих операций на женских половых органах.

---