



Asamblea General

Distr. general
1 de julio de 2024
Español
Original: inglés

Consejo de Derechos Humanos

55º período de sesiones

26 de febrero a 5 de abril de 2024

Tema 7 de la agenda

Situación de los derechos humanos en Palestina y otros territorios árabes ocupados

Anatomía de un genocidio

Informe de la Relatora Especial sobre la situación de los derechos humanos en los territorios palestinos ocupados desde 1967, Francesca Albanese*

Resumen

Tras cinco meses de operaciones militares, Israel ha destruido Gaza. Más de 30.000 palestinos han resultado muertos, entre ellos más de 13.000 niños. Más de 12.000 se dan por muertos y 71.000 han sido heridos, muchos de ellos con mutilaciones que han dado un vuelco a sus vidas. El 70 % de las zonas de viviendas han quedado destruidas. El 80 % de la población se ha visto forzada a desplazarse. Miles de familias han perdido a sus seres queridos o han sido aniquiladas. Muchas no han podido enterrar y llorar a sus parientes, y se han visto obligadas a dejar sus cuerpos descomponiéndose en las casas, en la calle o bajo los escombros. Miles de personas han sido detenidas y sometidas sistemáticamente a graves malos tratos. El trauma colectivo, de incalculables dimensiones, se revivirá durante las generaciones venideras.

Al analizar las pautas de la violencia y las políticas de Israel en su asalto a Gaza, el presente informe concluye que hay motivos razonables para creer que el umbral a partir del cual puede decirse que Israel ha cometido genocidio ya se ha alcanzado. Una de las principales conclusiones del informe es que los dirigentes ejecutivos y militares de Israel y los soldados israelíes han distorsionado intencionadamente los principios del *jus in bello*, subvirtiendo sus funciones de protección en un intento de legitimar la violencia genocida contra el pueblo palestino.

* Este informe se presentó a los servicios de conferencias para su tramitación fuera del plazo establecido a fin de incluir en él la información más reciente.



I. Introducción

1. En el presente informe, la Relatora Especial sobre la situación de los derechos humanos en los territorios palestinos ocupados desde 1967, Francesca Albanese, aborda el crimen de genocidio perpetrado por el Estado de Israel en el Territorio Palestino Ocupado, concretamente en la Franja de Gaza, desde el 7 de octubre de 2023. Dado que Israel prohíbe a la Relatora Especial visitar Gaza, el informe se basa en datos y análisis de organizaciones sobre el terreno, jurisprudencia internacional, informes de investigación y consultas con personas afectadas, autoridades, sociedad civil y expertos.
2. La Relatora Especial condena firmemente los crímenes cometidos por Hamás y otros grupos armados palestinos en Israel el 7 de octubre e insta a que se depuren responsabilidades y se libere a los rehenes¹. La Relatora Especial no examina esos acontecimientos en el presente informe, ya que quedan fuera del ámbito geográfico de su mandato². Tampoco examina la situación en la Ribera Occidental, incluido Jerusalén Este.
3. Desde que impuso el asedio a Gaza en 2007, que endureció el cierre del territorio impuesto desde 1993, Israel, la Potencia ocupante, ha llevado a cabo cinco grandes ataques antes del actual.
4. Al noveno día del ataque, Israel ya había causado más muertes (2.670)³ que en su anterior guerra más mortífera contra Gaza, la de 2014 (2.251)⁴. Este informe solo puede reflejar una mínima parte de las matanzas masivas, los graves daños y las despiadadas y mortíferas condiciones que se han infligido a los palestinos durante los cinco meses posteriores que ya dura la ofensiva.
5. Expertos independientes de las Naciones Unidas⁵, académicos⁶ y Estados⁷, incluida Sudáfrica, en su caso ante la Corte Internacional de Justicia⁸, han advertido de que los actos cometidos en el último ataque pueden equivaler a genocidio. La Corte consideró que existía un riesgo plausible de “perjuicio irreparable” para los derechos de los palestinos de Gaza, un grupo protegido por la Convención para la Prevención y la Sanción del Delito de Genocidio⁹, y ordenó a Israel, entre otras cosas, que “adoptara todas las medidas a su alcance” para impedir actos genocidas, prevenir y castigar la incitación al genocidio y garantizar asistencia humanitaria urgente¹⁰.
6. En su defensa, Israel ha alegado que su conducta se ajusta al derecho internacional humanitario¹¹. Una conclusión clave del informe es que Israel ha invocado estratégicamente el marco del derecho internacional humanitario como “camuflaje humanitario” para legitimar su violencia genocida en Gaza.
7. El contexto, los hechos y el análisis aquí presentados llevan a la conclusión de que existen motivos razonables para creer que se ha alcanzado el umbral que indica la comisión de genocidio por parte de Israel. En términos más generales, también se indica que las

¹ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/10/israeloccupied-palestinian-territory-un-experts-deplore-attacks-civilians#:~:text=%E2%80%9CThis%20amounts%20to%20collective%20punishment,amounts%20to%20a%20war%20crime.%E2%80%9D>.

² A/77/356, párr. 4.

³ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-9>.

⁴ <https://www.ochaopt.org/data/casualties>.

⁵ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/11/gaza-un-experts-call-international-community-prevent-genocide-against>.

⁶ <https://contentingmoderities.nd.edu/global-currents/statement-of-scholars-7-october/>.

⁷ https://www.oic-oci.org/topic/?t_id=40224&t_ref=26858&lan=en; <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240208-pre-01-00-en.pdf>; y <https://www.youtube.com/watch?v=aoQeOsgs0Dc>; y <https://au.int/ar/node/43236>.

⁸ <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240111-ora-01-00-bi.pdf>.

⁹ <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240126-ord-01-00-en.pdf>, párr. 54.

¹⁰ *Ibid.*, párrs. 77 a 86.

¹¹ <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240112-ora-01-00-bi.pdf>, párrs. 6 y 37; y [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Some_Factual_and_Legal_Aspects_-_Israel_Ministry_of_Foreign_Affairs_\(2_NOV_2023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Some_Factual_and_Legal_Aspects_-_Israel_Ministry_of_Foreign_Affairs_(2_NOV_2023).pdf).

acciones israelíes han estado impulsadas por una lógica genocida que es parte intrínseca de su proyecto colonial de asentamiento en Palestina, lo que señala que lo sucedido era una tragedia anunciada.

II. Contextualización del genocidio

A. El genocidio, inherente al colonialismo de asentamiento

8. El genocidio, como negación del derecho de un pueblo a existir y el posterior intento, consumado o no, de aniquilarlo, conlleva diversos modos de eliminación¹². Raphael Lemkin, que acuñó el término “genocidio”, observó que el genocidio es “una amalgama de diferentes actos de persecución o destrucción”¹³, que van desde la eliminación física hasta la “desintegración” forzosa de las instituciones políticas y sociales, la cultura, la lengua, los sentimientos nacionales y la religión de un pueblo¹⁴. El genocidio es un proceso, no un acto¹⁵.

9. La intención y las prácticas genocidas son parte integrante de la ideología y los procesos del colonialismo de asentamiento¹⁶, como ilustra la experiencia de los nativos americanos en los Estados Unidos de América, las Primeras Naciones en Australia y los Herero en Namibia. Dado que el objetivo del colonialismo de asentamiento es hacerse con tierras y recursos indígenas, la mera existencia de Pueblos Indígenas supone una amenaza existencial para las sociedades colonialistas¹⁷. Por lo tanto, la destrucción y sustitución de los Pueblos Indígenas se hace “inevitable” y se lleva a cabo a través de diferentes métodos dependiendo de la amenaza percibida por el grupo de colonos. Dichos métodos incluyen la expulsión (traslado forzoso, limpieza étnica), la restricción de movimientos (segregación, carceralización a gran escala), las matanzas masivas (asesinatos, enfermedades, inanición), la asimilación (borrado cultural, retirada de niños a las familias) y la prevención de nacimientos¹⁸. El colonialismo de asentamiento supone un proceso dinámico y estructural y una convergencia de actos encaminados a desplazar y eliminar a los grupos indígenas; de esos actos, la aniquilación genocida constituye la cúspide¹⁹.

B. Palestina y el contexto del genocidio

10. Los patrones históricos de genocidio demuestran que la persecución, la discriminación y otras fases preliminares preparan el terreno para la fase de aniquilación del genocidio²⁰. En Palestina, desplazar y borrar la presencia árabe indígena ha sido una parte inevitable de la formación de Israel como “Estado judío”²¹. En 1940, Joseph Weitz, jefe del Departamento de Colonización Judía, declaró que no había espacio para que ambos pueblos pudieran vivir

¹² Mohamed Adhikari, ed., *Civilian-Driven Violence and the Genocide of Indigenous Peoples in Settler Societies* (2019), pág. 13.

¹³ Raphael Lemkin, *Axis Rule in Occupied Europe* (1944), pág. 92.

¹⁴ *Ibid.*, pág. 79.

¹⁵ Penny Green, Thomas MacManus y Alicia de la Cour Venning, *Countdown to Annihilation: Genocide in Myanmar* (2015).

¹⁶ Alexander Laban Hinton, “The dark side of modernity: toward an anthropology of genocide”, en *Annihilating Difference: The Anthropology of Genocide*, Alexander Laban Hinton, ed. (2002), págs. 1 a 40.

¹⁷ Lorenzo Veracini, “Settler collective, founding violence and disavowal: the settler colonial situation”, *Journal of Intercultural Studies*, vol. 29, núm. 4 (2008), págs. 368 y 369.

¹⁸ Patrick Wolfe, “Settler colonialism and the elimination of the native”, *Journal of Genocide Research*, vol. 8, núm. 4 (2006), pág. 402.

¹⁹ Lemkin, *Axis Rule*, pág. 92; y Pauline Wakeham, “The slow violence of settler colonialism”, *Journal of Genocide Research*, vol. 24, núm. 3 (2022), págs. 340 a 346.

²⁰ Gregory H. Stanton, “The ten stages of genocide”, Genocide Watch (1996).

²¹ Rashid Khalidi, *The Hundred Years' War on Palestine* (2020) [ed. española: *Palestina: Cien años de colonialismo y resistencia*].

juntos en el país; que la única solución era una Palestina sin árabes; y que no había otra vía que transferirlos a todos: no debía quedar ni una sola aldea, ni una sola tribu²².

11. Las prácticas que condujeron a la limpieza étnica masiva de la población no judía de Palestina tuvieron lugar entre 1947 y 1949, y de nuevo en 1967, cuando Israel ocupó la Ribera Occidental, Jerusalén Este y la Franja de Gaza, generando desplazamientos masivos de cientos de miles de personas, matanzas, destrucción de pueblos y ciudades, saqueos y denegación del derecho de retorno a los palestinos expulsados.

12. Desde 1967, Israel ha impulsado su proyecto colonial de asentamiento mediante la ocupación militar, despojando al pueblo palestino de su derecho a la autodeterminación²³. El resultado ha sido la segregación y el control de los palestinos, entre otras cosas mediante la confiscación de tierras, la demolición de casas, la revocación de residencias y la deportación²⁴. Castigando su condición autóctona y su rechazo a la colonización, Israel ha designado a los palestinos como “amenaza para la seguridad” para justificar su opresión y “descivilización”, es decir, la negación de su estatuto de civiles protegidos²⁵.

13. Israel ha convertido progresivamente Gaza en un enclave altamente controlado²⁶. Desde la evacuación de los colonos israelíes en 2005 (a la que se opuso firmemente el actual primer ministro de Israel, Benjamin Netanyahu)²⁷, el movimiento de colonos israelíes y sus dirigentes han caracterizado Gaza como un territorio que hay que “recolonizar” y a su población como invasores que hay que expulsar²⁸. Esas reivindicaciones ilícitas forman parte integrante del proyecto de consolidar el “derecho exclusivo e irrefutable” del pueblo judío sobre la tierra del “Gran Israel”, como reafirmó el primer ministro Netanyahu en diciembre de 2022²⁹.

14. Este es el trasfondo histórico en el que se están desarrollando las atrocidades en Gaza.

III. Marco jurídico

15. La Convención contra el Genocidio de 1948 codifica el genocidio como delito internacional, cuya prohibición es una norma imperativa inderogable (*jus cogens*). La obligación *erga omnes* de prevenir y castigar el genocidio compete a todos los Estados, tanto en virtud de la Convención como del derecho internacional consuetudinario, y exige que todos los Estados prevengan y persigan los actos genocidas³⁰. El genocidio no puede justificarse bajo ninguna circunstancia, incluida la pretendida defensa propia³¹. La complicidad en el genocidio está expresamente prohibida, suscitando obligaciones para terceros Estados³².

16. La Corte Internacional de Justicia y la Corte Penal Internacional tienen competencia sobre el delito de genocidio, al igual que los tribunales nacionales de los Estados³³. Antes de

²² Véase Uri Davis, “Palestine into Israel”, *Journal of Palestine Studies*, vol. 3, núm. 1 (otoño de 1973), pág. 89.

²³ A/77/35.

²⁴ <https://badil.org/phocadownloadpap/badil-new/publications/research/working-papers/FT-Coercive-Environments.pdf>.

²⁵ A/HRC/53/59, párrs. 80 y 95.

²⁶ *Ibid.*, párr. 82.

²⁷ <https://www.theguardian.com/world/2005/aug/08/israel>.

²⁸ Nicola Perugini, “Settler colonial inversions: Israel's 'disengagement' and the Gush Katif 'Museum of Expulsion' in Jerusalem”, *Settler-Colonial Studies*, vol. 9, núm. 1 (2019), págs. 44 y 45; véase <https://hashiloach.org.il/israels-decisive-plan/>; y <https://www.jpost.com/israel-news/otzma-candidate-ben-gvir-calls-to-return-to-gush-katif-584665>.

²⁹ <https://www.reuters.com/world/middle-east/netanyahu-set-retake-power-head-far-right-government-2022-12-29/>. Véase también: Basic-Law: The Nation State of the Jewish People (19 de julio de 2018).

³⁰ M. Cherif Bassiouni, “International crimes: *jus cogens* and *obligatio erga omnes*”, *Law and Contemporary Problems*, vol. 59, No. 4 (1996), pág. 68; y A/CN.4/L.960/Add.1, conclusiones 5 y 17.

³¹ William Schabas, *Genocide in International Law: The Crime of Crimes* (2009), pág. 395; y A/CN.4/L.960/Add.1, conclusiones 3 y 17.

³² Convención para la Prevención y la Sanción del Delito de Genocidio, art. III.

³³ *Ibid.*, arts. V y IX; y Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional, art. 6.

la creación de la Corte Penal Internacional, los tribunales penales internacionales *ad hoc* avanzaron su interpretación de lo que constituye genocidio³⁴, su intención y las evidencias probatorias requeridas³⁵.

A. Elementos constitutivos del genocidio

17. La Convención contra el Genocidio codifica el genocidio como “cualquiera de los actos mencionados, perpetrados con la intención de destruir, total o parcialmente, a un grupo nacional, étnico, racial o religioso, como tal”³⁶. En consecuencia, el delito de genocidio comprende dos elementos interconectados:

a) El *actus reus*: la comisión de uno o más actos específicos contra un grupo protegido, a saber:

- i) Matanza de miembros del grupo;
- ii) Lesión grave a la integridad física o mental de los miembros del grupo;
- iii) Sometimiento intencional del grupo a condiciones de existencia que hayan de acarrear su destrucción física, total o parcial;
- iv) Medidas destinadas a impedir nacimientos en el seno del grupo;
- v) Traslado por la fuerza de niños del grupo a otro grupo³⁷;

b) La *mens rea*: la intención que subyace a la comisión de uno o más de los actos mencionados anteriormente, que debe establecerse, y que incluye dos elementos entrelazados:

- i) Una intención general de llevar a cabo actos delictivos (*dolus generalis*);
- ii) Una intención específica de destruir al grupo objetivo como tal (*dolus specialis*)³⁸.

18. Deben darse ambos componentes para que una conducta constituya jurídicamente genocidio³⁹. La intención de quien lo comete de destruir total o parcialmente al grupo es lo que distingue los actos genocidas de otros crímenes internacionales⁴⁰. La intención específica puede establecerse mediante pruebas directas, es decir, declaraciones de altos mandos o documentos oficiales, o inferirse de pautas de conducta⁴¹. En este último caso, las pautas de conducta o la forma en que se perpetran los actos deben ser tales que “solo apunten a la

³⁴ Véase <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/statute-international-tribunal-prosecution-persons-responsible> (1993); resolución 955 (1994) del Consejo de Seguridad; Tribunal Internacional para la ex Yugoslavia, *Prosecutor v. Blagojević y Jokić*, causa núm. IT-02-60-T TPIY, sentencia de 17 de enero de 2005; *Prosecutor v. Brđjanin*, causa núm. IT-99-36-T TPIY, sentencia de 1 de septiembre de 2004; *Prosecutor v. Krstić*, causa núm. IT-98-33-T TPIY, sentencia de 2 de agosto de 2001; y *Prosecutor v. Jelisić*, causa núm. IT-95-10-T TPIY, sentencia de 14 de diciembre de 1999.

³⁵ Tribunal Internacional para la ex Yugoslavia, *Prosecutor v. Popović y otros*, causa núm. IT-05-88-A TPIY, sentencia en apelación de 30 de enero de 2015; *Prosecutor v. Karadžić*, causa núm. IT-95-5/18-T TPIY, sentencia de 24 de marzo de 2016; *Prosecutor v. Mladić*, causa núm. IT-09-92-T TPIY, sentencia de 22 de noviembre de 2017; y *Prosecutor v. Tolimir*, causa núm. IT-05-88/2-A TPIY, sentencia en apelación de 8 de abril de 2015.

³⁶ Convención contra el Genocidio, art. II.

³⁷ *Ibid.*; y Estatuto de Roma, art. 6.

³⁸ Kai Ambos, “¿Qué significa la ‘intención de destruir’ en un genocidio?”, *Revista Internacional de la Cruz Roja*, vol. 91, núm. 876 (2009), pág. 834.

³⁹ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, sentencia, *I.C.J. Reports 2007*, párrs. 187 y 188.

⁴⁰ *Prosecutor v. Kupreškić et al.*, caso núm. IT-95-16-T TPIY, sentencia de 14 de enero de 2000, párr. 636.

⁴¹ Véase [https://ccrjustice.org/sites/default/files/attach/2023/11/Declaration Expert William Schabas_w.pdf](https://ccrjustice.org/sites/default/files/attach/2023/11/Declaration%20Expert%20William%20Schabas_w.pdf), párr. 16.

existencia de tal intención [genocida]⁴² y la existencia de intención resulte ser “la única inferencia que podría extraerse razonablemente”⁴³.

19. La prueba del resultado es necesaria para determinar que se han cometido tres de los actos subyacentes (matar, infligir daños y transferir a niños)⁴⁴. Para los dos actos restantes (infligir condiciones calculadas para destruir al grupo e impedir los nacimientos), el umbral probatorio requiere probar la intención de lograr un resultado determinado, más que su consecución⁴⁵. En consecuencia, si el desplazamiento, la limpieza étnica o la deportación masiva se perpetran con la intención exigida de destruir al grupo protegido como tal, ello puede equivaler a genocidio⁴⁶. De modo similar, estos actos de desplazamiento también pueden constituir una prueba de intención genocida específica⁴⁷.

B. Responsabilidad del Estado y responsabilidad penal individual

20. El delito de genocidio genera responsabilidad tanto individual como estatal. La Convención contra el Genocidio subraya la necesidad de que los individuos respondan ante los tribunales nacionales o internacionales⁴⁸, independientemente de cualquier función oficial que desempeñe el autor⁴⁹. La responsabilidad penal individual dimana de la participación directa en la comisión, la tentativa, la conspiración, la instigación directa y pública, la planificación, la incitación, la orden de cometer y la ayuda e instigación (complicidad) a la comisión de actos genocidas, lo que requiere una intención específica de contribuir a la destrucción del grupo objetivo⁵⁰. Ello implica tener conocimiento de la posibilidad de que un acto provoque la destrucción total o parcial del grupo⁵¹. El genocidio da lugar a la responsabilidad del Estado cuando un individuo ha cometido genocidio mientras ejercía la autoridad del Estado; en este caso, la conducta del individuo es atribuible al Estado⁵².

IV. Actos genocidas en Gaza

21. Los actos genocidas pueden incluir acciones u omisiones deliberadas, incluida la omisión de proteger al grupo de cualquier daño⁵³. Las pruebas presentadas en las secciones

⁴² *Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro*, párr. 373.

⁴³ *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia)*, sentencia, *I.C.J Reports 2015*, párr. 148.

⁴⁴ Schabas, *Genocide in International Law*, pág. 177.

⁴⁵ *Ibid.*, págs. 177, 192 y 195 a 197; y Tribunal de Distrito de Jerusalén, *Attorney-General v. Eichmann*, caso núm. 40/61, sentencia de 11 de diciembre de 1961, párr. 196.

⁴⁶ Declaración conjunta de intervención de Alemania, el Canadá, Dinamarca, Francia, los Países Bajos (Reino de) y el Reino Unido (2023) (relativa a la Corte Internacional de Justicia, *Gambia v. Myanmar*), párrs. 44 a 47 (<https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/178/178-20231115-wri-01-00-en.pdf>); opinión del juez Lauterpacht (en relación con la Corte Internacional de Justicia, *Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro*, Sentencia sobre medidas provisionales, 1993), párr. 123 (<https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/91/091-19930913-ORD-01-05-EN.pdf>); *Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro*, sentencia de 27 de febrero de 2007, párr. 190. Véase también Tribunal Internacional para la ex Yugoslavia, *Prosecutor v. Karadžić and Mladić*, causas núm. IT-95-5-R61 TPIY e IT-95-18-R61 TPIY, Revisión de los autos de acusación, 11 de julio de 1996, párr. 94; y *Prosecutor v. Krstić*, causa núm. IT-98-33-A TPIY, sentencia de apelación de 19 de abril de 2004, párrs. 31 a 33.

⁴⁷ <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/178/178-20231115-wri-01-00-en.pdf>, párrs. 72 a 74; y *Prosecutor v. Krstić*, causa núm. IT-98-33-A TPIY, párrs. 31 a 33.

⁴⁸ Estatuto de Roma, art. 6.

⁴⁹ Convención contra el Genocidio, art. IV.

⁵⁰ *Ibid.*, art. III; y Estatuto de Roma, art. 25.

⁵¹ *Prosecutor v. Popović et al*, causa núm. IT-05-88-T TPIY, sentencia de 10 de junio de 2010, párr. 1178; *Prosecutor v. Krstić*, causa núm. IT-98-33-T, párr. 595; y Ambos, “¿Qué significa ‘intención de destruir’ en un genocidio?”, pág. 841.

⁵² Resolución 56/83 de la Asamblea General, anexo, art. 4; y *Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro*, párrs. 384, 385, 386 y 396 a 400.

⁵³ *Prosecutor v. Kambanda*, causa núm. ICTR-97-23-S, sentencia de 4 de septiembre de 1998, párr. 39 (ix); y Schabas, *Genocide in International Law*, págs. 177 y 178.

siguientes sugieren que Israel ha cometido al menos tres de los actos proscritos en la Convención contra el Genocidio.

A. “Matanza de miembros del grupo”

22. Este acto abarca las muertes resultantes de acciones directas o derivadas de negligencia, incluidas las muertes causadas por inanición deliberada, enfermedad u otras condiciones que pongan en peligro la supervivencia y que sean impuestas al grupo⁵⁴.

23. Desde el 7 de octubre, Israel ha dado muerte a más de 30.000 palestinos en Gaza, lo que equivale aproximadamente al 1,4 % de su población, mediante armas letales y la imposición deliberada de condiciones que atentan contra la vida. A finales de febrero, se daba por desaparecidos a otros 12.000 palestinos, presuntamente muertos bajo los escombros⁵⁵.

24. Durante los primeros meses de la campaña, el ejército israelí empleó más de 25.000 toneladas de explosivos (equivalentes a dos bombas nucleares)⁵⁶ contra innumerables edificios, muchos de los cuales fueron identificados como objetivos mediante inteligencia artificial⁵⁷. Israel también utilizó munición no guiada (“dumb-bombs”)⁵⁸ y bombas “revienta-búnkeres” de 2.000 libras sobre zonas densamente pobladas y “zonas seguras”⁵⁹. En las primeras semanas, las fuerzas israelíes mataron diariamente a unas 250 personas, entre ellas 100 niños⁶⁰, en ataques que arrasaron barrios enteros e infraestructuras esenciales⁶¹. Miles murieron por bombardeos, disparos de francotiradores o en ejecuciones sumarias⁶²; otros miles murieron mientras huían utilizando rutas y zonas declaradas “seguras” por Israel⁶³. Entre las víctimas había 125 periodistas y 340 médicos, enfermeras y otros trabajadores sanitarios (el 4 % del personal sanitario de Gaza), estudiantes, académicos, científicos y sus familiares⁶⁴.

25. Como se ha informado, el 70 % de las víctimas mortales registradas han sido sistemáticamente mujeres y niños. Israel no pudo demostrar que el 30 % restante, compuesto por varones adultos, fueran combatientes activos de Hamás, condición necesaria para que puedan ser atacados legalmente. A principios de diciembre, los asesores de seguridad israelíes afirmaron haber matado a “7.000 terroristas” en una fase de la campaña en la que se había identificado a menos de 5.000 hombres adultos en total entre las víctimas, dando a

⁵⁴ Corte Penal Internacional, *Elements of Crimes* (2013), pág. 13; *Prosecutor v. Krnojelac*, causa núm. IT-97-25-T TPIY, sentencia de 15 de marzo de 2002, párr. 326; y Schabas, *Genocide in International Law*, pág. 180.

⁵⁵ <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-86-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem>.

⁵⁶ <https://www.washingtonpost.com/world/2023/11/13/palestine-gaza-west-bank-nakba-displacement-israel-catastrophe/>; <https://www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza/>; y <https://www.theguardian.com/world/2023/dec/01/the-gospel-how-israel-uses-ai-to-select-bombing-targets>.

⁵⁷ <https://www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza/>; y Omar Yousef Shehabi y Asaf Lubin, “Algorithms of war: military AI and the war in Gaza”, *Articles of War*, Lieber Institute, 24 de enero de 2024.

⁵⁸ <https://www.washingtonpost.com/national-security/2023/12/14/israel-unguided-dumb-bombs-gaza/>.

⁵⁹ <https://edition.cnn.com/gaza-israel-big-bombs/index.html>; y

<https://www.nytimes.com/2023/12/21/world/middleeast/israel-gaza-bomb-investigation.html>.

⁶⁰ <https://www.savethechildren.org.au/media/media-releases/gaza-10000-children-killed-in-nearly-100-days-of>.

⁶¹ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-72>; y

<https://www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza/>.

⁶² <https://www.un.org/unispal/document/unlawful-killings-in-gaza-city-ohchr-press-release/>; y

<https://www.pbs.org/newshour/world/israeli-strikes-kill-civilians-sheltering-in-northern-gaza-as-assault-on-hamas-intensifies>.

⁶³ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-22>;

<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-45>; y

<https://www.theguardian.com/world/2023/oct/14/gaza-civilians-afraid-to-leave-home-after-bombing-of-safe-routes>.

⁶⁴ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-145>.

entender así que todos los hombres adultos muertos eran “terroristas”⁶⁵. Esto indica la intención de atacar indiscriminadamente a los miembros del grupo.

26. Además, el recrudecimiento del bloqueo israelí de Gaza ha causado muertes por inanición, especialmente entre los niños, al impedir el acceso a suministros vitales⁶⁶. La falta de higiene y el hacinamiento en los refugios podrían causar más muertes que los bombardeos⁶⁷, ya que ha creado “la tormenta perfecta para las enfermedades”⁶⁸. Una cuarta parte de la población de Gaza podría morir en el plazo de un año por enfermedades prevenibles⁶⁹.

B. “Lesión grave a la integridad física o mental de los miembros del grupo”

27. Este acto debe suponer “una desventaja grave y duradera para la capacidad de una persona de llevar una vida normal y constructiva”⁷⁰. El daño causado no tiene por qué ser permanente o irremediable⁷¹, y puede producirse por diversas causas, como tortura, trato inhumano o degradante⁷², violencia sexual⁷³, persecución⁷⁴, deportación⁷⁵ u otras condiciones “destinadas a causar su degradación, la privación de sus derechos como ser humano, y a suprimirlos y causarles sufrimientos inhumanos y tortura”⁷⁶.

28. Desde el 7 de octubre, los palestinos han sufrido incesantes daños físicos y psicológicos. Muchos han soportado violencia y privaciones, incluida una hambruna severa⁷⁷.

29. Las fuerzas israelíes han detenido a miles de palestinos, en su mayoría hombres y niños, negándose a menudo a revelar su paradero⁷⁸. Muchos de ellos han sido gravemente maltratados, incluso torturados, lo que, en ocasiones, ha causado su muerte⁷⁹.

30. Las armas y métodos letales israelíes han herido a 70.000 palestinos, muchos de ellos con atroces lesiones, que en algunos casos les han provocado discapacidad a largo plazo⁸⁰.

⁶⁵ https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/israel-has-killed-over-7000-terrorists-no-deadline-for-gaza-war-national-security-adviser/ (9 de diciembre de 2023); y

<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-63>.

⁶⁶ <https://www.wfp.org/news/preventing-famine-and-deadly-disease-outbreaks-gaza-requires-faster-safer-aid-access-and-more>.

⁶⁷ <https://gaza-projections.org/>.

⁶⁸ https://www.youtube.com/watch?v=2MJFBaUXvYU&ab_channel=MiddleEastEye (6 de diciembre de 2023); <https://www.bostonreview.net/articles/the-war-on-hospitals/> (20 de diciembre de 2023);

https://www.emro.who.int/images/stories/Sitrep_-_issue_22.pdf?ua=1 (30 de enero de 2024).

⁶⁹ <https://gaza-projections.org/>.

⁷⁰ *Prosecutor v. Krstić*, causa núm. IT-98-33-T, párr. 513; y *Prosecutor v. Krajišnik*, causa núm. IT-00-39-T TPIY, sentencia de 27 de septiembre de 2006, párr. 862.

⁷¹ Schabas, *Genocide in International Law*, págs. 182 y 184.

⁷² Tribunal Penal Internacional para Rwanda, *Prosecutor v. Akayesu*, causa núm. ICTR-96-4-T, sentencia, 2 de septiembre de 1998, párr. 503.

⁷³ *Ibid.*, párr. 731; *Prosecutor v. Stakić*, causa núm. IT-97-24-T TPIY, sentencia, 31 de julio de 2003, párr. 516; y *Prosecutor v. Karadžić y Mladić*, párr. 93.

⁷⁴ *Prosecutor v. Akayesu*, párr. 503; y *Attorney-General, Israel v. Eichmann*, párr. 199.

⁷⁵ *Prosecutor v. Krstić*, causa núm. IT-98-33-T, párr. 513.

⁷⁶ Schabas, *Genocide in International Law*, pág. 182.

⁷⁷ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/03/un-experts-condemn-flour-massacre-urge-israel-end-campaign-starvation-gaza>.

⁷⁸ https://www.adalah.org/uploads/uploads/Submission_SR_Torture_final-15.2.24.pdf.

⁷⁹ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/israelopt-un-experts-appalled-reported-human-rights-violations-against>; <https://www.nytimes.com/2024/01/23/world/middleeast/israel-gaza-palestinian-detainees.html>; <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2023/12/urgently-investigate-inhumane-treatment-and-enforced-disappearance-of-palestinians-detainees-from-gaza>; véase también *Prosecutor v. Mladić*, vol. I, párrs. 634 a 691 y 835 a 838 y vol. III, párr. 3451; y *Prosecutor v. Popović y otros*, párrs. 1.097, 1120, 1122 y 1177.

⁸⁰ <https://www.msf.org/no-safe-place-gaza-people-are-crushed-continuous-bombing>; <https://amnesty.ca/human-rights-news/israel-opt-identifying-the-israeli-armys-use-of-white-phosphorus-in-gaza/>; y <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/white-phosphorus>.

31. Al provocar una escasez aguda de suministros médicos, incluidos antibióticos y desinfectantes, las acciones israelíes han dado lugar a intervenciones médicas peligrosas, como amputaciones sin anestesia, incluso en niños⁸¹. Esto también ha impedido la administración de tratamientos vitales a personas con afecciones médicas, incluidas enfermedades crónicas⁸².

32. Los supervivientes arrastrarán un trauma imborrable, por haber sido testigos de tanta muerte y haber sufrido en carne propia destrucción, sinhogarismo, pérdidas emocionales y materiales, humillaciones sin fin y miedo⁸³. Tales experiencias han consistido en huir en medio del caos de la guerra sin telecomunicaciones ni electricidad; presenciar la destrucción sistemática de barrios enteros, hogares, universidades y lugares de interés religioso y cultural⁸⁴; excavar entre los escombros, a menudo con las manos desnudas, en busca de sus seres queridos⁸⁵; ver cadáveres profanados⁸⁶; ser objeto de redadas, o ser desnudados, con los ojos vendados y sometidos a tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes⁸⁷; y, en última instancia, morir de hambre, tanto adultos como niños⁸⁸.

33. Nada ilustra mejor la barbarie del último ataque israelí que el tormento infligido a niños de todas las edades⁸⁹, que han sido asesinados o rescatados de debajo de los escombros, mutilados o huérfanos⁹⁰, y muchos que se han quedado sin familia que los sobreviva⁹¹. Teniendo en cuenta la importancia de los niños para el futuro desarrollo de una sociedad, infligirles graves daños corporales o mentales puede interpretarse razonablemente como un medio para destruir al grupo en su totalidad o en parte⁹².

C. “Sometimiento intencional del grupo a condiciones de existencia que hayan de acarrear su destrucción física, total o parcial”

34. Este acto implica una conducta que no mata directamente a los miembros del grupo, pero que puede conducir, por diversos medios, a su destrucción física⁹³. Puede consistir en matar de hambre, deshidratar, desplazar por la fuerza al grupo protegido, destruir artículos indispensables para su supervivencia, reducir los servicios médicos esenciales por debajo de lo mínimo requerido⁹⁴ o privarles de vivienda, ropa, educación, empleo y acceso a la higiene⁹⁵.

⁸¹ <https://news.un.org/en/story/2024/01/1145332>; <https://www.emro.who.int/media/news/risk-of-disease-spread-soars-in-gaza-as-health-facilities-water-and-sanitation-systems-disrupted.html>; y <https://www.savethechildren.net/news/gaza-more-10-children-day-lose-limb-three-months-brutal-conflict>.

⁸² <https://news.un.org/en/story/2023/12/1145017>.

⁸³ *Prosecutor v. Krstić*, causa núm. IT-98-33-T, párr. 596.

⁸⁴ <https://press.un.org/en/2024/sc15564.doc.htm>.

⁸⁵ <https://www.aljazeera.com/gallery/2023/11/10/this-israel-war-has-no-mercy-gaza-civil-rescuers-say>.

⁸⁶ <https://edition.cnn.com/2023/12/23/middleeast/kamal-adwan-hospital-gaza-israel-abuse-allegations-intl-cmd/index.html>.

⁸⁷ <https://www.alhaq.org/advocacy/22337.html>; <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-disturbing-reports-north-gaza-mass-detentions-ill-treatment-and-enforced-disappearances-possibly-thousands-palestinians>;

<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-73>;

<https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2024/01/gaza-report-ground>.

⁸⁸ <https://edition.cnn.com/2024/01/30/middleeast/famine-looms-in-gaza-israel-war-intl/index.html>.

⁸⁹ <https://www.savethechildren.net/news/children-s-mental-health-gaza-pushed-beyond-breaking-point-after-nearly-month-siege-and>.

⁹⁰ En enero había 17.000 niños no acompañados, véase <https://www.unicef.org/sop/reports/unicef-state-palestine-escalation-humanitarian-situation-report-no17>.

⁹¹ <https://www.washingtonpost.com/world/2024/02/29/gaza-children-wcnf-orphans/>.

⁹² Véase <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/178/178-20231115-wri-01-00-en.pdf>, párr. 39.

⁹³ Convención contra el Genocidio, art. II (c); Estatuto de Roma, art. 6; y *Prosecutor v. Akayesu*, párrs. 505 y 506.

⁹⁴ *Prosecutor v. Akayesu*, párrs. 505 y 506; *Prosecutor v. Rutaganda*, ICTR-96-3-T, Sentencia (6 de diciembre de 1999), párr. 52.

⁹⁵ *Prosecutor v. Stakić*, párr. 517.

35. A mediados de diciembre, las bombas y proyectiles israelíes habían destruido o dañado gravemente la mayor parte de las infraestructuras vitales, incluido el 77 % de las instalaciones sanitarias, el 68 % de la infraestructura de telecomunicaciones, un gran número de servicios municipales (72), emplazamientos comerciales e industriales (76), casi la mitad de todas las carreteras⁹⁶, más del 60 % de las 439.000 viviendas de Gaza⁹⁷, el 68 % de los edificios residenciales⁹⁸, todas las universidades y el 60 % de otras instalaciones educativas, incluidas 13 bibliotecas⁹⁹. Israel también ha destruido al menos 195 lugares patrimoniales, 208 mezquitas, 3 iglesias y los Archivos Centrales de Gaza, que albergan 150 años de historia¹⁰⁰. A finales de enero, más de 1 millón de civiles habían sido desplazados a la fuerza hacia el sur, una vez sus ciudades devastadas¹⁰¹.

36. Dieciséis años de bloqueo ya habían transformado Gaza en un enclave aislado, densamente poblado, agotado y casi “inhabitable”, cuando, el 9 de octubre de 2023, el ministro de Defensa israelí, Yoav Gallant, anunció un “asedio total (...) sin electricidad, sin alimentos, sin agua, sin combustible”¹⁰². El Ministro israelí de Relaciones Exteriores, Israel Katz, entonces Ministro de Energía, fue más allá al afirmar que “no se encenderá ningún interruptor eléctrico, no se abrirá ninguna boca de riego ni entrará ningún camión de combustible”¹⁰³. Negar deliberadamente suministros esenciales a una población ya asediada no podía sino causar muertes “más silenciosas que las causadas por las bombas”¹⁰⁴.

37. El asedio total y los casi constantes bombardeos de saturación, junto con las draconianas órdenes de evacuación y las siempre cambiantes “zonas seguras”, han creado una catástrofe humanitaria sin precedentes. Más de 1,7 millones de palestinos se han visto desplazados y obligados a alojarse en refugios atestados del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA) y barrios hacinados en el sur de Gaza¹⁰⁵, objetivo sistemático del ejército israelí, y posteriormente en refugios improvisados¹⁰⁶.

38. El asalto israelí ha diezclado el ya frágil sistema sanitario de Gaza¹⁰⁷. Los hospitales, que también albergan a palestinos desplazados, se han visto desbordados¹⁰⁸. Al apuntar deliberadamente a los hospitales¹⁰⁹, los ataques aéreos y terrestres los han convertido

⁹⁶ <https://www.wsj.com/world/middle-east/gaza-destruction-bombing-israel-aa528542>.

⁹⁷ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-70>.

⁹⁸ <https://www.conflict-damage.org/>; <https://unosat.org/products/3793>.

⁹⁹ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-145>; y <https://librarianswithpalestine.org/wp-content/uploads/2024/02/LAP-Gaza-Report-2024.pdf>.

¹⁰⁰ <https://www.ica.org/statement-of-the-international-council-on-archives-on-the-destruction-of-the-central-archives-of-the-municipality-of-gaza/>; <https://www.aljazeera.com/news/2024/1/14/a-cultural-genocide-which-of-gazas-heritage-sites-have-been-destroyed>.

¹⁰¹ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-107>.

¹⁰² <https://www.youtube.com/watch?v=ZbPdR3E4hCk> (9 de octubre de 2023).

¹⁰³ <https://www.theguardian.com/world/2023/oct/12/no-power-water-or-fuel-to-gaza-until-hostages-freed-says-israeli-minister> (12 de octubre de 2023).

¹⁰⁴ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/11/israel-must-stop-using-water-weapon-war-un-expert>.

¹⁰⁵ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-108>.

¹⁰⁶ <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-108>.

¹⁰⁷ <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/12/gaza-un-expert-condemns-unrelenting-war-health-system-amid-airstrikes>; <https://edition.cnn.com/interactive/2024/01/middleeast/gaza-hospitals-destruction-investigation-intl-cmd>.

¹⁰⁸ <https://forensic-architecture.org/investigation/destruction-of-medical-infrastructure-in-gaza>;

<https://x.com/UNOCHA/status/1719305737782878629?s=20>;

<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-17>; y

<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-24>.

¹⁰⁹ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-28>;

<https://www.hrw.org/news/2023/11/07/gaza-israeli-ambulance-strike-apparently-unlawful>;

<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-35>;

<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-45>; y

<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-119>.

gradualmente en zonas de muerte¹¹⁰. Los soldados israelíes han ocupado los hospitales¹¹¹, rodeándolos con tanques y francotiradores (humanos o drones)¹¹². El 12 de febrero, solo 11 de los 36 hospitales y el 17 % de los centros de atención primaria funcionaban, y ello solo parcialmente¹¹³. Los soldados israelíes han detenido, maltratado y torturado a personal médico, pacientes y desplazados¹¹⁴ y los han obligado a abandonar los hospitales, incluso con bebés prematuros, provocando en algunos casos la muerte de los bebés¹¹⁵. Los médicos que se han quedado han trabajado día y noche, tomando “decisiones imposibles” sobre qué pacientes tratar en función de sus posibilidades de sobrevivir¹¹⁶.

39. La invasión terrestre y los bombardeos aéreos han destruido tierras agrícolas¹¹⁷, granjas, cultivos, animales e insumos pesqueros¹¹⁸, socavando gravemente los medios de subsistencia de la población, el medio ambiente y la agricultura.

40. Del 8 al 21 de octubre, Israel impidió la entrada de toda la ayuda en Gaza, permitiendo posteriormente el acceso de cantidades escandalosamente insuficientes¹¹⁹, restringidas en gran medida al sur de la Franja¹²⁰. No se suministró combustible hasta el 18 de noviembre¹²¹. En enero, los ataques liderados por Israel contra la UNRWA, la principal agencia que proporciona un flujo vital de ayuda en Gaza, provocaron que varios Estados suspendieran los pagos a la UNRWA, agravando aún más la situación humanitaria¹²².

41. Al 7 de diciembre, más del 90 % de los residentes de Gaza sufrían una grave inseguridad alimentaria¹²³. En febrero de 2024, los palestinos atrapados en el norte de Gaza recurrieron a ingerir comida para animales y hierba para su sustento¹²⁴, registrándose un

¹¹⁰ <https://www.who.int/news/item/18-11-2023-who-leads-very-high-risk-joint-humanitarian-mission-to-al-shifa-hospital-in-gaza>.

¹¹¹ <https://forensic-architecture.org/investigation/destruction-of-medical-infrastructure-in-gaza>; <https://www.nytimes.com/2023/11/14/us/politics/gaza-hospitals-cancer-israel.html>; <https://shifa.forensic-architecture.org/>; <https://indonesian.alhaq.org/>; y <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-121>.

¹¹² <https://www.hrw.org/news/2023/11/14/gaza-unlawful-israeli-hospital-strikes-worsen-health-crisis>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-36>; https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_Sitrep_13.pdf?ua=1; <https://indonesian.alhaq.org/>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-115>; y <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-87>.

¹¹³ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-128>.

¹¹⁴ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-73>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-121>; <https://x.com/HCWWatch/status/1750365056728965214?s=20>; <https://www.reuters.com/world/middle-east/gaza-doctor-describes-ordeal-detention-2024-02-04/>; y <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-68513408>.

¹¹⁵ <https://news.un.org/en/story/2023/11/1143497>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-34>; y <https://www.washingtonpost.com/world/2023/12/03/gaza-premature-babies-dead-nasr/>.

¹¹⁶ Mohammed Qandil, “Gaza: providing emergency care under fire”, *Emergency Medicine Journal* (9 de febrero de 2024).

¹¹⁷ <https://unosat.org/products/3792>; <https://www.hrw.org/news/2023/12/18/israel-starvation-used-weapon-war-gaza>.

¹¹⁸ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-115>; y <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-125>.

¹¹⁹ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-15>.

¹²⁰ <https://news.un.org/en/story/2024/01/1145557>; <https://www.newyorker.com/news/q-and-a/how-israels-inspection-process-is-obstructing-aid-delivery>; y <https://edition.cnn.com/2024/03/01/middleeast/gaza-aid-israel-restrictions-investigation-intl-cmd/index.html>.

¹²¹ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-43>.

¹²² <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/states-must-reinstate-and-strengthen-support-unrwa-amid-unfolding-genocide>.

¹²³ https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Acute_Food_Insecurity_Nov2023_Feb2024.pdf.

¹²⁴ <https://edition.cnn.com/2024/01/30/middleeast/famine-looms-in-gaza-israel-war-intl/index.html>.

aumento de las muertes por inanición¹²⁵. Entre mediados de enero y finales de febrero, las Naciones Unidas registraron numerosos ataques contra palestinos que procuraban obtener ayuda¹²⁶.

42. El suministro de agua también se vio gravemente afectado¹²⁷. La escasez de combustible dificultó la depuración del agua, empujando a la población a utilizar agua contaminada por aguas servidas, residuos sólidos y agua de mar¹²⁸.

43. El impacto de estas condiciones en los niños es bien conocido¹²⁹: en Gaza el riesgo de inanición¹³⁰, con miles de personas sufriendo emaciación¹³¹, es ya una palpable y dantesca realidad.

44. Estas condiciones creadas por el hombre han puesto en riesgo a unas 50.000 mujeres palestinas embarazadas y a 20.000 recién nacidos¹³²; los abortos espontáneos han aumentado hasta un 300 %¹³³.

45. El implacable ataque israelí contra todos los medios de supervivencia básica ha puesto en peligro la capacidad de los palestinos de Gaza para vivir en esa tierra¹³⁴. Este colapso provocado de la infraestructura vital esencial se compadece con las intenciones declaradas de hacer de Gaza un lugar “en el que la vida sea imposible de forma permanente”, y donde “no pueda existir ningún ser humano”¹³⁵.

V. Intención genocida

46. La definición de genocidio en la Convención contra el Genocidio requiere la comisión de cualquiera de los actos enumerados con una intención específica. Debe establecerse que el autor, al cometer uno o más de los actos prohibidos, busca lograr la destrucción total o parcial de un grupo nacional, étnico, racial o religioso, como tal¹³⁶. Esta intención debe establecerse mediante pruebas directas o indirectas¹³⁷.

47. Como el genocidio es un crimen organizado, cuya comisión implica invariablemente una dimensión colectiva¹³⁸, las evidencias de la existencia de un plan estatal, en particular a

¹²⁵ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-129>; y <https://mondoweiss.net/2024/03/un-expert-israel-is-engineering-famine-in-gaza/>.

¹²⁶ <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-un-human-rights-office-strongly-deplores-killing-least-112-palestinians-during-food-aid-distribution-gaza-city-enar>.

¹²⁷ [https://reliefweb.int/attachments/a4b1eefa-3717-4407-8101-bba6df81f488/Health WASH - Advocacy note on public health catastrophe - Final.pdf](https://reliefweb.int/attachments/a4b1eefa-3717-4407-8101-bba6df81f488/Health%20WASH%20-%20Advocacy%20note%20on%20public%20health%20catastrophe%20-%20Final.pdf).

¹²⁸ *Ibid.*

¹²⁹ <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/178/178-20231115-wri-01-00-en.pdf>, párrs. 40 y 42.

¹³⁰ <https://www.unicef.org/mena/press-releases/intensifying-conflict-malnutrition-and-disease-gaza-strip-creates-deadly-cycle>; <https://www.savethechildren.net/news/gaza-time-running-out-reports-emerging-children-dying-due-lack-food-save-children>; y <https://twitter.com/AJEnglish/status/1761601918344790340>.

¹³¹ <https://www.wfp.org/news/preventing-famine-and-deadly-disease-outbreaks-gaza-requires-faster-safer-aid-access-and-more>.

¹³² <https://www.who.int/news/item/03-11-2023-women-and-newborns-bearing-the-brunt-of-the-conflict-in-gaza-un-agencies-warn>; <https://www.hrw.org/news/2023/12/01/birth-and-death-intertwined-gaza-strip>; <https://news.un.org/en/story/2024/01/1145677>.

¹³³ <https://twitter.com/CARE/status/1748007265754312767>.

¹³⁴ Véase, en términos más generales, *The Prosecutor v. Jean-Paul Akayesu*, párrs. 505 y 506.

¹³⁵ <https://www.ynet.co.il/yedioth/article/yokra13625377>, 10 de octubre de 2023 (en hebreo); y <https://balfourproject.org/the-amas-attack-and-israels-war-on-gaza-a-place-where-no-human-being-can-exist/>, 24 de noviembre de 2023.

¹³⁶ *Prosecutor v. Jelisić*, causa núm. IT-95-10-A TPIY, sentencia en apelación, 5 de julio de 2001, párr. 46.

¹³⁷ *Prosecutor v. Krstić*, causa núm. IT-98-33-A, párr. 34; *Prosecutor v. Bríanin*, causa núm. IT-99-36-T, sentencia de 1 de septiembre de 2004, párrs. 704 a 706.

¹³⁸ *Prosecutor v. Krstić*, causa núm. IT-98-33-T, párr. 549; Schabas, *Genocide in International Law*, págs. 242 a 243 y 250 a 255.

partir de declaraciones de responsables del Estado, suelen ser decisivas para establecer la intención directa¹³⁹.

48. La prueba de la intención indirecta puede inferirse de hechos o circunstancias, como el contexto general de los actos u omisiones, la escala de las atrocidades, la selección sistemática de las víctimas en función de su pertenencia a un grupo determinado, la comisión de otros “actos culpables” dirigidos contra el grupo o la repetición de actos destructivos y discriminatorios¹⁴⁰. La Corte Penal Internacional exige que tales hechos o circunstancias se produzcan “en el contexto de un cuadro manifiesto de conductas similares dirigidas contra el grupo o... de conductas que puedan por sí mismas producir tal destrucción”¹⁴¹. Los tribunales internacionales también han establecido que la intención indirecta puede consistir en un patrón manifiesto de conducta similar a lo largo del tiempo¹⁴². La sistematicidad con la que se cometen los actos genocidas implica cierto grado de “plan o política preconcebidos”¹⁴³.

49. La naturaleza y la escala de las atrocidades, si se puede demostrar que son capaces de lograr el resultado genocida, son pruebas sólidas de intencionalidad¹⁴⁴. Se considera que las declaraciones de las autoridades del Estado, en particular el lenguaje deshumanizante, combinadas con los actos, constituyen una base circunstancial de la que puede inferirse la intención¹⁴⁵. La deshumanización puede entenderse como fundacional del proceso genocida¹⁴⁶. Las pruebas del contexto pueden ayudar a determinar la intencionalidad, y deben considerarse junto con la conducta real: la intencionalidad debe ser evidente sobre todo a partir de “palabras y actos” y “pautas de acción intencionada”¹⁴⁷ de tal manera que no pueda extraerse razonablemente ninguna otra inferencia¹⁴⁸.

50. En el último ataque a Gaza, las pruebas directas de la intención genocida están presentes como en ningún otro caso. La vitriólica retórica genocida ha caracterizado a toda la población como un enemigo que debe ser eliminado y desplazado por la fuerza¹⁴⁹. Funcionarios israelíes de alto rango con autoridad de mando han emitido declaraciones públicas horripilantes que ponen de manifiesto la existencia de intención genocida; he aquí algunas:

a) El presidente Isaac Herzog declaró que “toda una nación ahí fuera... es responsable” del atentado del 7 de octubre y que Israel les “iba a romper el espinazo”¹⁵⁰;

¹³⁹ *Prosecutor v. Jelisić*, párr. 48; *Prosecutor v. Kayishema and Ruzindana*, ICTR-95-1-T, sentencia, 21 de mayo de 1999, párrs. 94 y 276; Schabas, *Genocide in International Law*, págs. 245 a 250 y 265.

¹⁴⁰ *Prosecutor v. Jelisić*, párr. 47; *Prosecutor v. Krstić*, causa núm. IT-98-33-A, párrs. 27, 34 y 35; *Prosecutor v. Popović y otros*, párr. 1178; y <https://ccrjustice.org/israel-s-unfolding-crime-genocide-palestinian-people-us-failure-prevent-and-complicity-genocide>.

¹⁴¹ Corte Penal Internacional, *Elements of Crimes* (2013), págs. 6 a 8.

¹⁴² *Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro*, párr. 373; *Prosecutor v. Kayishema and Ruzindana*, párr. 93.

¹⁴³ *Prosecutor v. Akayesu*, párrs. 118, 478, 579 y 580; Schabas, *Genocide in International Law*, pág. 248.

¹⁴⁴ *Prosecutor v. Muhimana*, ICTR-95-1B-T, sentencia, 28 de abril de 2005, para. 498; *Prosecutor v. Gacumbitsi*, ICTR-2001-64-T, sentencia, 17 de junio de 2004, párr. 253; *Prosecutor v. Kayishema and Ruzindana*, párr. 93; *Prosecutor v. Seromba*, ICTR-01-66-A, sentencia de apelación, 12 de marzo de 2008, párr. 176.

¹⁴⁵ A/HRC/39/64, párr. 85, se refiere al “contexto opresivo más amplio y la retórica del odio; las declaraciones específicas de los comandantes y los autores directos; las políticas de exclusión, incluso para alterar la composición demográfica ... y la escala extrema y la brutalidad de la violencia cometida”; véase también *Prosecutor v. Muhimana*, párr. 496.

¹⁴⁶ Penny Green y Tony Ward, *State Crime: Governments, Violence and Corruption* (Londres: Pluto Press, 2004); Raz Segal, “A Textbook Case of Genocide”, *Jewish Currents* (13 de octubre de 2023).

¹⁴⁷ *Prosecutor v. Kayishema and Ruzindana*, párr. 93; y *Prosecutor v. Bagilishima*, ICTR-95-1A-T, Sentencia en primera instancia, 7 de junio de 2001, párr. 63.

¹⁴⁸ *Croatia v. Serbia*, párr. 148; *Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro*, párr. 373.

¹⁴⁹ <https://law4palestine.org/law-for-palestine-releases-database-with-500-instances-of-israeli-incident-to-genocide-continuously-updated/>.

¹⁵⁰ <https://www.itv.com/news/2023-10-13/israeli-president-says-gazans-could-have-risen-up-to-fight-amas> (13 de octubre de 2023).

b) El Primer Ministro Benjamin Netanyahu se refirió a los palestinos como “Amalec”¹⁵¹ y “monstruos”¹⁵². La referencia a Amalec procede de un pasaje bíblico en el que Dios ordena a Saúl: “Ve, pues, y hiere a Amalec, y destruye todo lo que tiene, y no te apiades de él; mata a hombres, mujeres, niños, y aun los de pecho, vacas, ovejas, camellos y asnos”¹⁵³;

c) El Ministro de Defensa, Yoav Gallant, se refirió a los palestinos como “animales humanos”¹⁵⁴, y anunció una “ofensiva total” sobre Gaza, una vez “canceladas todas las restricciones”, y declaró que “Gaza nunca volverá a ser lo que era”¹⁵⁵;

d) El portavoz de las Fuerzas de Israel, Daniel Hagari, declaró que había que centrarse en “maximizar los daños”, lo que demuestra una estrategia de violencia desproporcionada e indiscriminada¹⁵⁶;

e) El Ministro de Agricultura, Avi Dichter, se refirió a la acción israelí como “la Nakba de Gaza”¹⁵⁷;

f) El Ministro de Patrimonio, Amihai Eliyahu, pidió atacar Gaza con “bombas nucleares”¹⁵⁸;

g) La diputada de la Knesset por el partido Likud, Revital Gottlieb, escribió en su publicación en las redes sociales: “¡Derribad los edificios! ¡Bombardead sin hacer distinciones! ¡Aplastad Gaza! ¡Sin piedad! Esta vez, ¡no hay lugar para la piedad!”¹⁵⁹.

51. Tales llamamientos a la violencia aniquiladora, dirigidos a las tropas israelíes en servicio¹⁶⁰, constituyen una prueba contundente de incitación directa y pública a cometer genocidio¹⁶¹. Décadas de discurso que deshumaniza a los palestinos han preparado el terreno para tales incitaciones¹⁶².

52. Desde el 7 de octubre, en la proliferación de declaraciones que incitan al genocidio han participado también varios sectores de la sociedad israelí, líderes religiosos¹⁶³,

¹⁵¹ <https://www.youtube.com/watch?v=IIPkoDk6isc> (28 de octubre de 2023).

¹⁵² <https://www.gov.il/en/departments/news/christmas-message-from-pm-netanyahu-24-dec-2023> (24 de diciembre de 2023).

¹⁵³ Santa Biblia (Samuel 15:3) [ed. Reina & Valera].

¹⁵⁴ <https://www.youtube.com/watch?v=ZbPdR3E4hCk> (9 de octubre de 2023).

¹⁵⁵ https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/gallant-israel-moving-to-full-offense-gaza-will-never-return-to-what-it-was/ (10 de octubre de 2023).

¹⁵⁶ <https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-israel-war-24/briefings-by-idf-spokesperson-rear-admiral-daniel-hagari/october-press-briefings/press-briefing-by-idf-spokesperson-rear-admiral-daniel-hagari-october-10th-morning/> (10 de octubre de 2023).

¹⁵⁷ <https://twitter.com/hahauenstein/status/1723441134221869453> (11 de noviembre de 2023).

¹⁵⁸ https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/far-right-minister-nuking-gaza-is-an-option-population-should-go-to-ireland-or-deserts/ (5 de noviembre de 2023).

¹⁵⁹ <https://twitter.com/YehudaShaul/status/1714301964886917631> (17 de octubre de 2023).

¹⁶⁰ <https://law4palestine.org/law-for-palestine-releases-database-with-500-instances-of-israeli-incitement-to-genocide-continuously-updated/>.

¹⁶¹ *Prosecutor v. Muvunyi*, ICTR-2000-55A-T, sentencia, 12 de septiembre de 2006, párrs. 502 a 505; *Prosecutor v. Kajelijeli*, ICTR-98-44A-T, sentencia, 1 de diciembre de 2003, párrs. 851 y 852; y <https://www.hrw.org/reports/ict0110webwcover.pdf> 2010, págs. 64 a 66 y 69 y 70.

¹⁶² <https://ccrjustice.org/genocide-palestinian-people-international-law-and-human-rights-perspective>; Nurit Peled-Elhanan, *Palestine in Israeli School Books: Ideology and Propaganda in Education* (2012), pág. 162; véase también <http://www.theguardian.com/commentisfree/2023/oct/16/the-language-being-used-to-describe-palestinians-is-genocidal>.

¹⁶³ <https://www.middleeasteye.net/news/israel-palestine-war-dozens-israeli-rabbis-endorse-bombing-hospitals-enemies> (1 de noviembre de 2023); y <https://twitter.com/RavOuryCherki/status/1719713406050066491> (en hebreo e inglés) (1 de noviembre de 2023).

periodistas¹⁶⁴ artistas¹⁶⁵ y diversos profesionales, entre ellos médicos¹⁶⁶ y comentaristas políticos¹⁶⁷.

53. Hay pruebas contundentes de que las tropas sobre el terreno han interiorizado estas declaraciones y han actuado en consecuencia¹⁶⁸. Soldados israelíes, en particular en canales de medios sociales gestionados por el ejército israelí¹⁶⁹, se han referido a los palestinos como “terroristas”, “cucarachas” y “ratas”¹⁷⁰, y han repetido términos acuñados por dirigentes políticos, coreando que “no hay ‘civiles no implicados’”¹⁷¹, al tiempo que pedían la construcción de asentamientos en Gaza¹⁷², “ocup[ando] Gaza... borra[ndo] la semilla de Amalec”¹⁷³, jactándose de matar “familias, madres y niños”¹⁷⁴, humillando a palestinos detenidos¹⁷⁵, volando docenas de casas¹⁷⁶, destruyendo barrios residenciales enteros¹⁷⁷ y profanando cementerios y lugares de culto¹⁷⁸.

- ¹⁶⁴ <https://x.com/MiddleEastEye/status/1732639958664356223?s=20> (7 de diciembre de 2023); <https://x.com/jeremyscahill/status/1737489631199850519?s=20> (20 de diciembre de 2023); <https://x.com/YehudaShaul/status/1714301988358283769?s=20> (17 de octubre de 2023); y <https://twitter.com/dverthaim/status/1710684531114602891> (7 de octubre de 2023).
- ¹⁶⁵ <https://www.youtube.com/watch?v=2bnhWYJh8-I> (20 de noviembre de 2023); https://twitter.com/gilmishali/status/1710653974397780392?s=46&t=JaT3Sau_ (7 de octubre de 2023); y <https://twitter.com/YehudaShaul/status/1739641280462815611> (26 de diciembre de 2023).
- ¹⁶⁶ <https://www.phr.org.il/en/physicians-call-eng/> (6 de noviembre de 2023).
- ¹⁶⁷ <https://www.instagram.com/middleeasteye/reel/C1elfQ7Nqeh/> (30 de diciembre de 2023); y <https://x.com/PalestineChron/status/1737491845679128918?s=20> (20 de diciembre de 2023).
- ¹⁶⁸ *Prosecutor v. Mladić*, vol. III, párr. 3435; Corte Internacional de Justicia, *South Africa v. Israel*, párrs. 20 a 29.
- ¹⁶⁹ <https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-channel/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000> (4 de febrero de 2024).
- ¹⁷⁰ *Ibid.*; https://www.nytimes.com/2024/02/06/world/middleeast/israel-idf-soldiers-war-social-media-video.html?smid=nytcore-ios-share&referringSource=articleShare&fbclid=IwAR1KvmIOixGQNbtAkJRPgU2Y7XyctR5IMWjOxQc6T6la5ODfYWyUT7lBFsA_aem_Aa7puefGHHUwoZuhoXZnJDZJzbGn8LuFsBZh4hLnUDtJN0cdK2sacwGZKrJ7dGj0HI;%20y%20; <https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-channel/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000> (6 de noviembre de 2023).
- ¹⁷¹ https://www.youtube.com/watch?v=qb_oBSAZjDs (8 de diciembre de 2023).
- ¹⁷² https://www.nytimes.com/2024/02/06/world/middleeast/israel-idf-soldiers-war-social-media-video.html?smid=nytcore-ios-share&referringSource=articleShare&fbclid=IwAR1KvmIO%20%20ixGQNbtAkJRPgU2Y7XyctR5IMWjOxQc6T6la5ODfYWyUT7lBFsA_aem_Aa7puefGHHUwoZuhoXZnJDZJzbGn8LuFsBZh4hLnUDtJN0cdK2sacwGZKrJ7dGj0HI;%20y%20; <https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-channel/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000>.
- ¹⁷³ https://www.youtube.com/watch?v=qb_oBSAZjDs (8 de diciembre de 2023).
- ¹⁷⁴ <https://twitter.com/1717Bazz/status/1712176168823107986> (11 de octubre de 2023); <https://twitter.com/MiddleEastEye/status/1712918166437806294> (13 de octubre de 2023); <https://www.middleeastmonitor.com/20231228-israeli-soldier-says-he-possibly-killed-a-12-year-old-girl/> (28 de diciembre de 2023).
- ¹⁷⁵ <https://www.haaretz.com/israel-news/2023-11-09/ty-article-magazine/.premium/growing-number-of-idf-soldiers-are-documenting-and-posting-their-own-abuse-of-palestinians/0000018b-ae60-dea2-a9bf-fefe96070000> (9 de noviembre de 2023).
- ¹⁷⁶ <https://twitter.com/QudsNen/status/1737593767752860117> (20 de diciembre de 2023).
- ¹⁷⁷ https://www.nytimes.com/2024/02/06/world/middleeast/israel-idf-soldiers-war-social-media-video.html?smid=nytcore-ios-share&referringSource=articleShare&fbclid=IwAR1KvmIO%20%20ixGQNbtAkJRPgU2Y7XyctR5IMWjOxQc6T6la5ODfYWyUT7lBFsA_aem_Aa7puefGHHUwoZuhoXZnJDZJzbGn8LuFsBZh4hLnUDtJN0cdK2sacwGZKrJ7dGj0HI;%20y%20; <https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-channel/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000> (6 de febrero de 2024).
- ¹⁷⁸ *Ibid.*

54. El Primer Ministro y el Presidente de Israel han declarado que Israel combatía, en nombre de “todos los Estados y pueblos... civilizados”¹⁷⁹, “una barbarie que no tiene cabida en el mundo moderno”¹⁸⁰, y que ellos “extirparían el mal de raíz y sería bueno para toda la región y el mundo”¹⁸¹. Esta retórica racista se hace eco de la de otras potencias coloniales e intenta hacer pasar la violencia genocida israelí por legítima, habida cuenta del supuesto carácter “bárbaro” y “premoderno” de los palestinos¹⁸².

VI. Camuflaje humanitario: distorsión de las leyes de la guerra con ánimo de ocultar la intención genocida

55. Una característica fundamental de la conducta israelí desde el 7 de octubre ha sido la intensificación de su “descivilización” de los palestinos, un grupo protegido en virtud de la Convención contra el Genocidio. Israel ha utilizado la terminología del derecho internacional humanitario para justificar su uso sistemático de la violencia letal contra los civiles palestinos como grupo y la destrucción generalizada de las infraestructuras vitales básicas. Israel lo ha hecho desplegando conceptos del derecho internacional humanitario, como escudos humanos, daños colaterales, zonas seguras, evacuaciones y protección médica, de una manera tan laxa que ha vaciado esos conceptos de su contenido normativo, subvirtiendo su finalidad protectora y, en última instancia, erosionando la distinción entre civiles y combatientes en las acciones israelíes en Gaza¹⁸³.

56. Las declaraciones oficiales¹⁸⁴ se han traducido en una conducta militar que repudia la noción misma de protección civil. De este modo, Israel ha alterado radicalmente el equilibrio establecido en el derecho internacional humanitario entre la protección de los civiles y la necesidad militar, así como las normas consuetudinarias de distinción, proporcionalidad y precaución. Esto ha oscurecido un principio cardinal del derecho internacional humanitario: los ataques indiscriminados, que no distinguen entre objetivos militares y personas y objetos protegidos, no pueden ser proporcionados y son siempre ilegales¹⁸⁵.

57. Sobre el terreno, la distorsión del derecho internacional humanitario, enunciada por Israel como política de Estado en sus documentos oficiales, ha transformado a todo un grupo nacional y su espacio vital en un objetivo susceptible de destrucción, poniendo de manifiesto una conducción de las hostilidades de carácter eliminacionista. Esto ha tenido efectos devastadores, costando la vida a decenas de miles de civiles palestinos, destruyendo el entramado que estructura la vida en Gaza y causando daño irreparable. Ello ilustra una clara pauta de conducta, de la que la intención genocida es la única inferencia que razonablemente puede extraerse¹⁸⁶.

¹⁷⁹ <https://www.gov.il/en/departments/news/pm-netanyahu-meets-with-romanian-pm-marcel-ciolacu-17-oct-2023> (17 de octubre de 2023).

¹⁸⁰ <https://www.nytimes.com/2023/11/03/opinion/isaac-herzog-israel-hamas-gaza.html?partner=slack&smid=sl-share> (3 de noviembre de 2023).

¹⁸¹ https://twitter.com/Isaac_Herzog/status/1713661051986678189?s=20 (15 de octubre de 2023).

¹⁸² Antony Anghie, *Imperialism, Sovereignty and the Making of International Law* (2004), págs. 55 a 57 y 75.

¹⁸³ Protocolo I Adicional a los Convenios de Ginebra de 1949, arts. 48, 51, 52 y 57; Customary International Humanitarian Law Database, reglas 1, 7, 14 a 15.

¹⁸⁴ <https://law4palestine.org/law-for-palestine-releases-database-with-500-instances-of-israeli-incident-to-genocide-continuously-updated/>.

¹⁸⁵ Customary International Humanitarian Law Database, regla 12; Luigi Daniele, “A lethal misconception, in Gaza and beyond: disguising indiscriminate attacks as potentially proportionate in discourses on the laws of war”, EJIL: Talk!, blog del *European Journal of International Law*, 7 de noviembre de 2023.

¹⁸⁶ *Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro*, párr. 373; *Croatia v. Serbia*, párr. 148; *Prosecutor v. Akayesu*, párrs. 579 a 581; *Prosecutor v. Kayishema y Ruzindana*, párrs. 93 y 94; y Schabas, *Genocide in International Law*, pág. 248.

A. Los escudos humanos y la lógica del genocidio

58. El derecho internacional humanitario prohíbe estrictamente el uso de escudos humanos¹⁸⁷. Su uso constituye un crimen de guerra¹⁸⁸, ya que viola el deber de proteger a la población civil de los peligros derivados de las operaciones militares¹⁸⁹. Cuando se utilizan escudos humanos, la parte atacante debe tener en cuenta el riesgo que corren los civiles¹⁹⁰. El daño indiscriminado o desproporcionado a la población civil sigue siendo ilícito; la población civil nunca puede ser atacada.

59. Israel, en anteriores agresiones a Gaza (entre otras, las de 2008-2009¹⁹¹, 2012¹⁹², 2014¹⁹³, 2021¹⁹⁴ y 2022¹⁹⁵) ha acusado a grupos armados palestinos de utilizar deliberadamente a civiles como escudos humanos. También utilizó esta acusación para justificar el elevado número de víctimas civiles y los ataques contra paramédicos, periodistas y otras personas durante la “Gran Marcha del Retorno” de 2018-2019¹⁹⁶. Las misiones de investigación independientes de las Naciones Unidas¹⁹⁷ y las organizaciones de derechos humanos de renombre¹⁹⁸ han cuestionado sistemáticamente estas acusaciones, llegando a veces a la conclusión de que las pruebas de la existencia de escudos humanos habían sido amañadas¹⁹⁹. Sin embargo, Israel ha utilizado estas acusaciones —de las que a veces se ha retractado posteriormente²⁰⁰— para justificar la matanza generalizada y sistemática de civiles palestinos en su ataque en curso²⁰¹.

60. Después del 7 de octubre, la caracterización generalizada de los civiles de Gaza como población de escudos humanos ha alcanzado niveles sin precedentes, con altos mandos políticos y militares israelíes calificando sistemáticamente a los civiles como operativos de Hamás, “cómplices” o escudos humanos entre los que Hamás está “incrustada”²⁰². En

¹⁸⁷ Customary International Humanitarian Law Database, regla 97; Tercer Convenio de Ginebra, art. 23, párr. 1; Cuarto Convenio de Ginebra, art. 28; Protocolo I adicional a los Convenios de Ginebra de 1949, arts. 12 y 51, párr. 7.

¹⁸⁸ Estatuto de Roma, art. 2) b) xxiii).

¹⁸⁹ Protocolo I Adicional a los Convenios de Ginebra de 1949, art. 51.

¹⁹⁰ *Ibid.*, art. 51, párr. 8.

¹⁹¹ <https://www.amnesty.org/en/documents/mde15/015/2009/en/>.

¹⁹² <https://twitter.com/IDF/status/269218659472400384?s=20>; y

<https://www.theguardian.com/world/2012/dec/11/gaza-child-killed-nothing-changed>.

¹⁹³ <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2014/07/israelgaza-conflict-questions-and-answers/>.

¹⁹⁴ <https://www.hrw.org/news/2021/08/23/gaza-israels-may-airstrikes-high-rises>.

¹⁹⁵ [https://www.amnesty.org.uk/files/2022-](https://www.amnesty.org.uk/files/2022-10/Gaza%20Offensive.pdf?VersionId=f4O59c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR%20-%20~:text=On%205%20August%202022%2C%20Israel,five%20children%20at%20a%20cemetery.)

[10/Gaza%20Offensive.pdf?VersionId=f4O59c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR%20-%20~:text=On%205%20August%202022%2C%20Israel,five%20children%20at%20a%20cemetery.](https://www.amnesty.org.uk/files/2022-10/Gaza%20Offensive.pdf?VersionId=f4O59c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR%20-%20~:text=On%205%20August%202022%2C%20Israel,five%20children%20at%20a%20cemetery.)

¹⁹⁶ Neve Gordon y Nicola Perugini, *Escudos humanos: A History of People in the Line of Fire* (2020), págs. 214 a 216.

¹⁹⁷ A/HRC/12/48, párrs. 449 a 452.

¹⁹⁸ [https://www.amnesty.org.uk/files/2022-](https://www.amnesty.org.uk/files/2022-10/Gaza%20Offensive.pdf?VersionId=f4O59c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR%20-%20~:text=On%205%20August%202022%2C%20Israel,five%20children%20at%20a%20cemetery;)

[10/Gaza%20Offensive.pdf?VersionId=f4O59c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR%20-%20~:text=On%205%20August%202022%2C%20Israel,five%20children%20at%20a%20cemetery;](https://www.amnesty.org.uk/files/2022-10/Gaza%20Offensive.pdf?VersionId=f4O59c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR%20-%20~:text=On%205%20August%202022%2C%20Israel,five%20children%20at%20a%20cemetery;) <https://www.hrw.org/report/2009/08/13/white-flag-deaths/killings-palestinian-civilians-during-operation-cast-lead>.

¹⁹⁹ Law for Palestine, Joint Communication to the Office of the Prosecutor of the International Criminal Court Regarding the Perpetration of the Crime of Genocide by Members of the Israeli War Cabinet (20 de marzo de 2024).

²⁰⁰ A/HRC/12/48, párrs. 449 a 452; y [https://www.amnesty.org.uk/files/2022-](https://www.amnesty.org.uk/files/2022-10/Gaza%20Offensive.pdf?VersionId=f4O59c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR%20-%20~:text=On%205%20August%202022%2C%20Israel,five%20children%20at%20a%20cemetery.)

[10/Gaza%20Offensive.pdf?VersionId=f4O59c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR%20-%20~:text=On%205%20August%202022%2C%20Israel,five%20children%20at%20a%20cemetery.](https://www.amnesty.org.uk/files/2022-10/Gaza%20Offensive.pdf?VersionId=f4O59c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR%20-%20~:text=On%205%20August%202022%2C%20Israel,five%20children%20at%20a%20cemetery.)

²⁰¹ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas%20Conflict%202023%20-%20FAQs%20\(Israel%20MFA,%206.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas%20Conflict%202023%20-%20FAQs%20(Israel%20MFA,%206.12.23).pdf); FAQs, págs. 2 y 3.

²⁰² <https://www.gov.il/en/departments/news/president-herzog-reveals-hamas-captive-taking-handbook-15-oct-2023>; <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/10/18/remarks-by-president-biden-and-prime-minister-benjamin-netanyahu-of-israel-before-expanded-bilateral-meeting-tel-aviv-israel/>; <https://www.gov.il/en/departments/news/1swordsOfIron151023>; <https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-israel-war-24/briefings-by-idf-spokesperson-rear-admiral->

noviembre, el Ministerio de Relaciones Exteriores israelí definió a “los residentes de la Franja de Gaza como escudos humanos” y acusó a Hamás de utilizar a “la población civil como escudos humanos”²⁰³. El Ministerio define a los grupos armados que combaten desde zonas urbanas como deliberadamente “incrustados” en la población hasta tal punto que “del mero hecho de que aparentes civiles u objetos civiles hayan sido atacados no puede concluirse que un ataque haya sido ilegal”²⁰⁴. Dos elementos retóricos de este documento clave de política jurídica indican la intención de transformar a toda la población de Gaza y sus infraestructuras vitales en un escudo “legítimamente” atacable: a) el uso del todo que engloba el artículo “los”; b) combinado con las comillas empleadas para referirse a “civiles” y “bienes de carácter civil”. Israel ha tratado así de camuflar la intención genocida recurriendo a la terminología propia del derecho humanitario.

61. El derecho internacional no permite la afirmación generalizada de que una fuerza contraria está utilizando en bloque a toda la población como escudos humanos. Cualquier uso de este tipo debe evaluarse y establecerse caso por caso antes de cada ataque individual²⁰⁵. El delito de utilización de escudos humanos se produce cuando el uso de civiles u objetos de carácter civil para impedir ataques contra objetivos legítimos es el resultado de una elección táctica deliberada, y no simplemente derivada de la naturaleza del campo de batalla, como en el caso de las hostilidades en terreno urbano densamente poblado²⁰⁶.

62. No obstante, las autoridades israelíes han vinculado arbitrariamente iglesias²⁰⁷, mezquitas²⁰⁸, escuelas²⁰⁹, instalaciones de las Naciones Unidas²¹⁰, universidades²¹¹, hospitales y ambulancias²¹² con Hamás para reforzar la percepción de una población caracterizada en términos generales como “cómplice” y, por tanto, eliminable. Un número considerable de civiles palestinos son definidos como escudos humanos por el mero hecho de encontrarse en “las proximidades” de posibles objetivos israelíes²¹³. De este modo, Israel ha transformado Gaza en un “mundo sin civiles” en el que “todo, desde refugiarse en hospitales hasta huir para ponerse a salvo, se declara que es una variante de escudo humano”²¹⁴. La acusación de utilizar escudos humanos se ha convertido así en un pretexto utilizado para justificar la matanza de civiles bajo un manto de supuesta legalidad, cuya omnipresencia solo explica una intención genocida.

[daniel-hagari/october-press-briefings/press-briefing-by-idf-spokesperson-rear-admiral-daniel-hagari-october-10th-evening/](https://www.gov.il/BlobFolder/news/hamas-israel-conflict2023-key-legal-aspects/en/English_Documents_Hamas-Israel%20Conflict%202023%20-%20Some%20Factual%20and%20Legal%20Aspects%20-%20Israel%20Ministry%20of%20Foreign%20Affairs%20(2%20NOV%202023).pdf).

²⁰³ [https://www.gov.il/BlobFolder/news/hamas-israel-conflict2023-key-legal-aspects/en/English_Documents_Hamas-Israel%20Conflict%202023%20-%20Some%20Factual%20and%20Legal%20Aspects%20-%20Israel%20Ministry%20of%20Foreign%20Affairs%20\(2%20NOV%202023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/news/hamas-israel-conflict2023-key-legal-aspects/en/English_Documents_Hamas-Israel%20Conflict%202023%20-%20Some%20Factual%20and%20Legal%20Aspects%20-%20Israel%20Ministry%20of%20Foreign%20Affairs%20(2%20NOV%202023).pdf) (2 de noviembre de 2023), págs. 7 y 9; y <https://www.gov.il/en/departments/general/swords-of-iron-faq-6-dec-2023>.

²⁰⁴ [https://www.gov.il/BlobFolder/news/hamas-israel-conflict2023-key-legal-aspects/en/English_Documents_Hamas-Israel%20Conflict%202023%20-%20Some%20Factual%20and%20Legal%20Aspects%20-%20Israel%20Ministry%20of%20Foreign%20Affairs%20\(2%20NOV%202023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/news/hamas-israel-conflict2023-key-legal-aspects/en/English_Documents_Hamas-Israel%20Conflict%202023%20-%20Some%20Factual%20and%20Legal%20Aspects%20-%20Israel%20Ministry%20of%20Foreign%20Affairs%20(2%20NOV%202023).pdf) (2 de noviembre de 2023), pág. 2.

²⁰⁵ Stéphanie Bouchié de Belle, “Encadenados a los cañones o con un blanco en la camiseta: los escudos humanos en el derecho internacional humanitario”, Comité Internacional de la Cruz Roja, vol. 90, núm. 872 (2008).

²⁰⁶ *Ibid.*, págs. 890 a 898.

²⁰⁷ <https://www.aljazeera.com/news/2023/10/20/war-crime-israel-bombs-gaza-church-sheltering-displaced-people#:~:text=War%20on%20Gaza-.Israel%20bombs%20Greek%20Orthodox%20Gaza%20church%20sheltering%20displaced%20people,%27large%20number%27%20of%20people>.

²⁰⁸ <https://twitter.com/IDF/status/1727059761466650632?s=20>.

²⁰⁹ <https://twitter.com/IDF/status/1725683576522334603?s=20>.

²¹⁰ <https://www.cbsnews.com/news/israel-photos-hamas-gaza-weapons-un-facilities-including-schools/>, (8 de noviembre de 2023); <https://twitter.com/IDF/status/1724002788810600946?s=20>.

²¹¹ <https://www.timeshighereducation.com/news/academia-gaza-has-been-destroyed-israeli-educide>.

²¹² <https://twitter.com/IDF/status/1725455901824323697?s=20>.

²¹³ Gordon y Perugini, págs. 159-169; <https://blogs.icrc.org/law-and-policy/2021/11/18/proximate-human-shields/>.

²¹⁴ Elyse Semerdjian, “A world without civilians”, *Journal of Genocide Research*, 24 de enero de 2024.

B. Convertir todo Gaza en un “objetivo militar”

63. El derecho internacional dispone que los ataques deben estar “estrictamente limitados” a aquellos objetos que “por su naturaleza, ubicación, finalidad o utilización contribuyan eficazmente a la acción militar”, cuya “destrucción total o parcial, captura o neutralización”, en las circunstancias del caso, “ofrezca una ventaja militar definida”²¹⁵.

64. Israel ha hecho un uso indebido de esta norma para “militarizar” objetos civiles y lo que los rodea, justificando así su destrucción indiscriminada. Según el Ministerio de Relaciones Exteriores, “muchos objetos ostensiblemente civiles pueden convertirse en objetivos legítimos”²¹⁶, perdiendo su protección en virtud del derecho internacional humanitario o pueden convertirse en daños “colaterales” como resultado de una elección de Hamás. La población civil y las infraestructuras de Gaza se presentan como obstrucciones situadas entre, frente y por encima de los objetivos²¹⁷. En lugar de atenerse a determinaciones circunstanciales del estatus en consonancia con el derecho internacional humanitario para cada ataque emprendido, como es preceptivo, Israel ha caracterizado todo el territorio como objetivo militar.

65. Los bienes de carácter civil protegidos pueden perder su inmunidad frente a los ataques si son utilizados por combatientes en las hostilidades, y mientras lo sean. Sin embargo, Israel considera objetivo legítimo cualquier objeto que supuestamente haya sido o pueda ser utilizado militarmente, de modo que barrios enteros pueden ser arrasados o demolidos bajo ficciones de legalidad²¹⁸. En la lógica utilizada por Israel, los objetos civiles, como casas y apartamentos, se convierten en objetivos militares por proximidad, como si la condición de objetivo “legítimo” se extendiera por una vecindad mediante “contagio vírico”. Por ejemplo, los bloques de torres residenciales, cada uno de los cuales comprende docenas de plantas y cientos de pisos (funcionalmente separados y utilizables de forma autónoma), se convierten supuestamente en objetivos militares en su totalidad si un solo piso o habitación ha sido supuestamente utilizado por un grupo armado²¹⁹.

66. Ejemplos paradigmáticos son los denominados “objetivos potentes” (power targets²²⁰), que engloban todos los objetos civiles, incluidos los edificios residenciales, con el pretexto de que “Hamás está en todas partes en Gaza”²²¹. Edificios enteros de varias plantas han sido arrasados estando habitados por civiles, matándose a sabiendas a cientos de personas en un solo ataque²²². En el ataque contra la torre Al-Tay de la ciudad de Gaza, bombardeada el 25 de octubre, murieron 101 personas, entre ellas 44 niños y 37 mujeres, y cientos resultaron heridas²²³.

67. De este modo, Israel ha abolido *de facto* la distinción entre objetivos civiles y militares. En las tres primeras semanas de la ofensiva, se borraron zonas residenciales enteras del norte de Gaza²²⁴. Mientras tanto, los barrios de las “zonas seguras” del sur ya estaban

²¹⁵ Protocolo I Adicional a los Convenios de Ginebra de 12 de agosto de 1949, art. 52 (2); y Customary International Humanitarian Law Database, regla 8.

²¹⁶ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_\(Israel_MFA,_6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_(Israel_MFA,_6.12.23).pdf): FAQs, págs. 2 y 9.

²¹⁷ *Ibid.*, pág. 9.

²¹⁸ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_\(Israel_MFA,_6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_(Israel_MFA,_6.12.23).pdf): FAQs pág.14; <https://www.maariv.co.il/breaking-news/Article-1044157> admitió barrios atacados “a gran escala y no de forma quirúrgica” (en hebreo); y <https://www.youtube.com/watch?v=3-APXZY9UI>.

²¹⁹ Declarado anteriormente, por ejemplo, en:

<https://twitter.com/IDF/status/139355334218604552?s=20>; y

<https://www.justsecurity.org/76657/the-idfs-unlawful-attack-on-al-jalaa-tower/>.

²²⁰ <https://www.israeldefense.co.il/node/37949>.

²²¹ <https://www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza/>.

²²² *Ibid.*

²²³ <https://airwars.org/civilian-casualties/ispt0587-october-25-2023/>.

²²⁴ <https://www.theguardian.com/world/2023/oct/27/gaza-before-and-after-satellite-images-show-destruction-after-israeli-airstrikes>.

siendo bombardeados²²⁵. En noviembre, la devastación de las ciudades del norte de Gaza superaba con creces la ocasionada en Dresde en 1945²²⁶.

68. Justificar racionalmente las pautas de los ataques contra objetivos civiles, matando a sabiendas a civiles *en masse*, se ha convertido en una estrategia militar, basada en lo que constituyen probables crímenes de guerra, presentándolos como conformes al derecho internacional humanitario. De esta estrategia se infiere, razonable y únicamente, la existencia de una política genocida.

C. Matanzas indiscriminadas como “daño colateral”

69. Israel también ha tratado de dar cobertura legal a los ataques indiscriminados utilizando indebidamente la noción de “daños colaterales”²²⁷, ampliando, sin límites, lo que puede considerarse “daños incidentales a civiles”. Entre los ejemplos de ataques indiscriminados se incluyen los ataques que, por cualquier método o medio, atacan múltiples objetivos lícitos a la vez en zonas con altas concentraciones de civiles u objetos civiles. Para justificar el asesinato de miembros del grupo protegido, Israel ha defendido que tales acciones solo causan daños incidentales a civiles, proporcionales a las ventajas militares concretas y directas previstas²²⁸.

70. Al invocar el concepto de “daños colaterales proporcionados” para bombardear a sabiendas a un gran número de miembros del grupo protegido, Israel afirma que cuando los ataques provocan más daños colaterales de los esperados, ello no indica necesariamente una violación, ya que “el desempeño está orientado a la conducta, no a los resultados”²²⁹.

71. Sin embargo, en todos los ataques lanzados contra torres residenciales²³⁰ sin previo aviso, estaba previsto que el principal resultado serían cuantiosos daños a civiles. El edificio Al-Tay estaba lleno de familias en el momento del ataque del 25 de octubre, y se debió prever que con toda seguridad mataría o heriría a todos los civiles que vivían allí²³¹. El hecho de que murieran tantas personas era totalmente previsible —y, por tanto, al menos indirectamente intencionado—, como se desprende de las imágenes publicadas por el propio ejército israelí²³². El ataque contra el campo de refugiados de Al-Yabalia el 31 de octubre causó la muerte de al menos 126 civiles, entre ellos 69 niños, y heridas a otros 280²³³. Militares israelíes afirmaron que el objetivo era un comandante de Hamás en una base subterránea²³⁴.

72. Para que una evaluación de la proporcionalidad sea lícita, primero debe respetarse el principio de distinción; de lo contrario, el daño a civiles previsto en un ataque deja de ser una consecuencia incidental y no intencionada del propio ataque²³⁵. Aunque tanto los ataques indiscriminados como los desproporcionados parecen haberse cometido de forma sistemática y repetida a lo largo de la última campaña israelí²³⁶, el hecho de que Israel haya considerado

²²⁵ <https://www.nytimes.com/2023/12/21/world/middleeast/israel-gaza-bomb-investigation.html>.

²²⁶ <https://www.ft.com/content/7b407c2e-8149-4d83-be01-72dcae8ae7b>.

²²⁷ Véase Daniele, “A lethal misconception”.

²²⁸ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_\(Israel_MFA,_6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_(Israel_MFA,_6.12.23).pdf): FAQs, págs. 4 y 11 a 13.

²²⁹ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Some_Factual_and_Legal_Aspects_-_Israel_Ministry_of_Foreign_Affairs_\(2_NOV_2023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Some_Factual_and_Legal_Aspects_-_Israel_Ministry_of_Foreign_Affairs_(2_NOV_2023).pdf): Key Legal Aspects, (2 de noviembre de 2023), pág. 10.

²³⁰ <https://ig.ft.com/gaza-damage/>.

²³¹ <https://airwars.org/civilian-casualties/ispt0587-october-25-2023/>.

²³² <https://twitter.com/IDF/status/1717840051491541077>.

²³³ <https://airwars.org/civilian-casualties/ispt0783-october-31-2023/>.

²³⁴ <https://edition.cnn.com/videos/world/2023/10/31/wolf-idf-spokesperson-gaza-refugee-camp-airstrike-reaction-vpx.cnn>.

²³⁵ Daniele, “A lethal misconception”.

²³⁶ <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2023/10/damning-evidence-of-war-crimes-as-israeli-attacks-wipe-out-entire-families-in-gaza/>.

sistemáticamente lícitos ambos tipos de ataques ilegales parece indicar que opera con arreglo a una política que condona las matanzas en masa.

73. Según el derecho internacional humanitario, la ventaja militar concreta y directa que se espera de un único ataque debe sopesarse contra los daños incidentales previsibles a civiles y bienes de carácter civil. Sin embargo, en sus forzadas evaluaciones de proporcionalidad, el Ministerio de Relaciones Exteriores israelí afirma que “la ventaja militar [...] puede referirse a la ventaja militar prevista” no de una acción militar concreta sino “de una operación en su conjunto”²³⁷, aludiendo al propósito general de la guerra²³⁸.

74. Las evaluaciones israelíes de proporcionalidad han hecho caso omiso de los requisitos legales al definir la ventaja militar, en cada ataque, en relación con la destrucción de toda la organización Hamás tanto política como militarmente²³⁹. Es manifiestamente ilegal declarar objetivo de guerra la destrucción de la capacidad política de la otra parte (especialmente en el contexto de una ocupación militar que dura 56 años y que priva a la población ocupada de su derecho a la libre determinación). Pero cuando ese objetivo “político” general de la guerra se toma como el valor con respecto al cual debe medirse la proporcionalidad en relación con el daño previsto a los civiles, no existe prácticamente ninguna magnitud de daño civil previsto que pueda considerarse “excesiva” mientras no se cumpla el objetivo político ilícito, tal como lo define el atacante. En este contexto, la muerte indiscriminada de personas protegidas y la destrucción de objetos protegidos siempre serán representados, por el atacante, como daños incidentales “proporcionados”²⁴⁰, a pesar de su ilegalidad manifiesta.

75. Presentar la violencia letal indiscriminada contra el grupo protegido como un “medio proporcionado” para perseguir los objetivos de guerra apunta a la existencia de una intención de atacar a la población palestina en su conjunto, en consonancia con las declaraciones genocidas anunciando la campaña. En otras palabras, Israel parece representarse a sí mismo como que lleva a cabo un “genocidio proporcionado”.

D. Evacuaciones y zonas seguras

76. Según el derecho internacional humanitario, las partes en conflicto deben evacuar a la población civil y retirar los bienes de carácter civil de las proximidades de los objetivos militares²⁴¹. Las evacuaciones son admisibles, siempre que no desplacen a las personas protegidas fuera del territorio ocupado; las personas evacuadas deben ser trasladadas de nuevo a sus hogares tan pronto como hayan cesado las hostilidades en la zona en cuestión²⁴². Los desplazados, heridos y enfermos deben ser protegidos mediante la creación de “zonas hospitalarias y de seguridad” —también llamadas “áreas seguras” o “zonas de seguridad”— que deberán “estar alejadas de las operaciones militares” y establecerse mediante acuerdo entre las partes²⁴³.

77. La orden de evacuación masiva del 13 de octubre —en la que se ordenó a 1,1 millones de palestinos que evacuaran el norte de Gaza en un plazo de 24 horas hacia las “zonas

²³⁷ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Some_Factual_and_Legal_Aspects_-_Israel_Ministry_of_Foreign_Affairs_\(2_NOV_2023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Some_Factual_and_Legal_Aspects_-_Israel_Ministry_of_Foreign_Affairs_(2_NOV_2023).pdf): Principales aspectos jurídicos (2 de noviembre de 2023), pág. 10.

²³⁸ <https://www.justsecurity.org/90789/israels-rewriting-of-the-law-of-war/3>.

²³⁹ <https://www.youtube.com/watch?v=Jb1krYLPLZI> (en hebreo); <https://www.youtube.com/watch?v=2yRI-cc-D3w> (en hebreo); y <https://twitter.com/QudsNen/status/1723784790682358189>. Aunque estos argumentos se han atenuado con el tiempo (véase [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_\(Israel_MFA,_6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_(Israel_MFA,_6.12.23).pdf): FAQs, pág. 11 y 12), la acción sobre el terreno ha seguido siendo implacable; véanse, entre otros, los ataques contra la policía de Gaza mientras ayudaba a repartir alimentos en el norte de Gaza, y <https://www.washingtonpost.com/world/2024/02/22/gaza-aid-deliveries-looting-police-hamas/>.

²⁴⁰ <https://academic.oup.com/jcsl/article/29/1/21/7644943>.

²⁴¹ Protocolo I Adicional a los Convenios de Ginebra de 1949, art. 58 a).

²⁴² Cuarto Convenio de Ginebra, art. 49.

²⁴³ Proyecto de acuerdo relativo a las zonas y localidades hospitalarias, art. 4 c), citado en el Cuarto Convenio de Ginebra, art. 14.

seguras” designadas por Israel en el sur²⁴⁴— se comunicó mediante al menos 23 panfletos diferentes lanzados desde el aire, publicaciones en redes sociales²⁴⁵, mensajes de texto²⁴⁶ y mensajes telefónicos grabados²⁴⁷. En lugar de aumentar la seguridad de la población civil, la enorme escala de las evacuaciones, en medio de una intensa campaña de bombardeos, y el sistema de zonas seguras comunicado de forma desorganizada, junto con los prolongados cortes en las comunicaciones²⁴⁸, incrementaron los niveles de pánico, los desplazamientos forzosos y las matanzas masivas²⁴⁹.

78. Inmediatamente después de las órdenes de evacuación del 13 de octubre y de la transformación del sur de Gaza en una ostensible “zona segura”, Israel categorizó ilegalmente a los habitantes del norte de Gaza que se habían quedado (incluidos los enfermos y heridos) como “escudos humanos”²⁵⁰ y “cómplices” del terrorismo²⁵¹. Esta política apunta a la intención de Israel de “transformar” a cientos de miles de civiles en objetivos militares “legítimos” o víctimas colaterales mediante órdenes de evacuación imposibles de seguir²⁵². La orden de evacuación masiva incluyó la asombrosa cifra de 22 hospitales de la zona²⁵³, poniendo en peligro a más de 2.000 pacientes y desplazados refugiados en los hospitales, y privó a los que quedaban de sus servicios vitales esenciales²⁵⁴.

79. La supresión de las protecciones civiles en la zona evacuada se combinó con ataques indiscriminados contra los evacuados y los habitantes de las zonas designadas como seguras. Desde el comienzo de su ataque, Israel ha bombardeado pérfidamente las zonas designadas como “seguras” causando un gran número de víctimas²⁵⁵. De las aproximadamente 500 bombas de 2.000 libras lanzadas por Israel en las primeras seis semanas de hostilidades, el 42 % se lanzaron sobre las zonas designadas como seguras en el sur²⁵⁶. Israel también atacó el sur de Gaza con otras municiones desde tierra, mar y aire, causando la destrucción a gran escala de áreas civiles en las “zonas seguras”²⁵⁷.

80. Al 28 de octubre, dos semanas después de la orden israelí de evacuación masiva, alrededor del 37 % de las muertes se ocasionaron en las zonas declaradas seguras al sur de Wadi Gaza²⁵⁸. Al 20 de noviembre, el 34 % de todos los palestinos muertos en Gaza se encontraban en esa zona²⁵⁹, y a fecha 22 de enero, el 42 % se localizaba en esa zona, que,

²⁴⁴ <https://mezan.org/en/post/46293>; y <https://mezan.org/en/post/46287>.

²⁴⁵ <https://x.com/AvichayAdraee/status/1712846493747495223?s=20> (en árabe); y https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/idf-urges-palestinians-to-leave-northern-gaza-strip-by-8-p-m/.

²⁴⁶ <https://www.nytimes.com/2023/10/15/world/middleeast/israel-gaza.html>.

²⁴⁷ <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-67327079>.

²⁴⁸ https://content.forensic-architecture.org/wp-content/uploads/2024/03/Humanitarian-Violence_Report_FA.pdf (7 de marzo de 2024), seccs. 6.1.2 y 6.1.3.

²⁴⁹ <https://www.aljazeera.com/opinions/2024/1/6/safe-zones-israels-technologies-of-genocide>.

²⁵⁰ <https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-israel-war-24/war-on-hamas-2023-resources/the-idf-continues-the-effort-to-move-the-residents-of-the-gaza/>; y https://www.mezan.org/uploads/files/2024/1/17096645765_november.jpeg (en árabe).

²⁵¹ https://www.theguardian.com/world/2024/feb/08/israeli-soldiers-idf-gaza-fighting-disaster-area?CMP=share_btn_tw; y https://www.mezan.org/uploads/files/2024/1/17096645765signal-2023-10-22-030620_002.jpeg (en árabe).

²⁵² Reglamento relativo a las Leyes y Costumbres de la Guerra Terrestre (Reglamento de La Haya) (1907), art. 26; Protocolo I Adicional a los Convenios de Ginebra de 1949, art. 57 2 c). 26; Protocolo I Adicional a los Convenios de Ginebra de 1949, artículo 57, párr. 2 c). El término utilizado en estas disposiciones es “aviso con la debida antelación”; véase también *Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro*, párr. 373.

²⁵³ https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_oPt_Sitrep_6s.pdf.

²⁵⁴ <https://www.who.int/news/item/14-10-2023-evacuation-orders-by-israel-to-hospitals-in-northern-gaza-are-a-death-sentence-for-the-sick-and-injured>.

²⁵⁵ <https://edition.cnn.com/gaza-israel-big-bombs/index.html>.

²⁵⁶ *Ibid.*; <https://www.nytimes.com/2023/12/21/world/middleeast/israel-gaza-bomb-investigation.html>.

²⁵⁷ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-34>; https://sheltercluster.s3.eu-central-1.amazonaws.com/public/docs/gsc_opt_gaza_strip_damage_affected_areas_27october2023_a1.pdf?VersionId=bTM7V0miJzKDudKwJL8DvY1Kdt2uy4kZ; <https://www.alhaq.org/advocacy/22044.html>.

²⁵⁸ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-22>.

²⁵⁹ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-45>.

para entonces, albergaba a la mayoría de la población²⁶⁰. En pocas palabras, las “zonas seguras” se convirtieron deliberadamente en zonas de matanzas masivas.

81. Patrones similares surgen de la militarización israelí de los “corredores humanitarios”, respecto de los cuales Israel cursó instrucciones a la población para su uso con fines de evacuación. En contraste con la retórica humanitaria con la que se anunciaron estas “rutas seguras”²⁶¹, los corredores fueron sistemática y maliciosamente blanco de bombardeos, proyectiles y disparos de francotiradores²⁶², convirtiéndose en “corredores de la muerte”. Israel estableció puestos de control para realizar escáneres faciales y controles de identidad, en los que los palestinos que huían eran a menudo detenidos y posteriormente maltratados y torturados²⁶³.

82. A finales de noviembre, el número de víctimas mortales palestinas ascendía a 15.000²⁶⁴. En respuesta a las crecientes críticas internacionales, el ejército israelí reconfiguró sus mecanismos de evacuación, introduciendo una nueva herramienta “humanitaria”: la “cuadrícula de evacuación”²⁶⁵. El ejército publicó en las redes sociales un mapa cuadrículado que mostraba una división de Gaza en 600 bloques e indicaba las zonas que debían ser “evacuadas” y las zonas “seguras”²⁶⁶. El sistema —introducido cuando el ejército había aislado Gaza de cualquier forma de comunicación²⁶⁷— sembró el pánico entre los residentes, aumentando el nivel de caos y, posteriormente, el número de muertes²⁶⁸. Desde principios de diciembre, Israel ordenó sistemáticamente a los civiles palestinos de las zonas situadas al sur de Wadi Gaza que se trasladaran a las nuevas zonas designadas como seguras según la cuadrícula. Inmediatamente después, el ejército atacó esas “zonas seguras”²⁶⁹.

83. Desde finales de diciembre hasta febrero, Israel intensificó su ofensiva en las “zonas seguras” de Al-Mawasi y Rafah, que acogían a la mayoría de la población desplazada²⁷⁰. Estos asaltos continuaron incluso después de que la Corte Internacional de Justicia ordenara a Israel “tomar todas las medidas a su alcance” para impedir el genocidio²⁷¹. En vez de

²⁶⁰ <https://english.elpais.com/international/2024-01-22/25000-deaths-in-gaza-why-the-destruction-of-this-war-exceeds-that-of-other-major-conflicts.html?outputType=amp>.

²⁶¹ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-8>; <https://www.theguardian.com/world/2023/oct/14/gaza-civilians-afraid-to-leave-home-after-bombing-of-safe-routes>; y <https://www.nbcnews.com/news/world/live-blog/israel-amas-war-live-updates-rcna120252>.

²⁶² <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/pauses-corridors-and-safe-zones-gaza-rhetoric-vs-reality>; y <https://www.ft.com/content/95c5fcf1-c756-415f-85b8-1e4bbff24736>.

²⁶³ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-35>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-46>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-50>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-105>; y <https://www.alhaq.org/advocacy/22452.html>.

²⁶⁴ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-53>.

²⁶⁵ <https://www.theguardian.com/world/2023/dec/02/israeli-grid-system-makes-life-in-gaza-macabre-game-of-battleships-say-aid-workers>.

²⁶⁶ <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-67630489>.

²⁶⁷ <https://www.savethechildren.net/news/complete-communication-blackout-four-days-and-counting-makes-aid-distribution-gaza-near>; y <https://edition.cnn.com/2024/01/18/middleeast/gaza-communications-blackout-one-week-israel-amas-intl/index.html>.

²⁶⁸ <https://www.reuters.com/world/middle-east/israel-says-ground-forces-operating-across-gaza-strip-offensive-builds-2023-12-04/>.

²⁶⁹ *Ibid*; véase también <https://www.youtube.com/watch?v=JIGmwCMETMs>.

²⁷⁰ https://apnews.com/article/israel-amas-war-news-12-26-2023-698c895797ccb057d13fe4f68690c98b?taid=658b24eaca93ff0001d4103d&utm_campaign=TrueAnthem&utm_medium=AP&utm_source=Twitter; [https://www.savethechildren.org/us/about-us/media-and-news/2024-press-releases/gaza-mostly-children-killed-by-israeli-airstrikes-near-al-mawasi-~:text=4%2C%202024\)%E2%80%94Fourteen%20people,aid%20agency%20Save%20the%20Children](https://www.savethechildren.org/us/about-us/media-and-news/2024-press-releases/gaza-mostly-children-killed-by-israeli-airstrikes-near-al-mawasi-~:text=4%2C%202024)%E2%80%94Fourteen%20people,aid%20agency%20Save%20the%20Children); <https://www.amnesty.org.uk/press-releases/israelopt-fresh-evidence-probable-war-crimes-israeli-attacks-rafah>; y <https://edition.cnn.com/2024/02/06/middleeast/palestinians-trapped-rafah-israeli-offensive-intl/index.html>; <https://www.reuters.com/world/middle-east/israel-strikes-rafah-refugee-camp-22-killed-local-health-officials-say-2024-02-12/>.

²⁷¹ Corte Internacional de Justicia, *South Africa v. Israel*, párr. 86.

hacerlo, en febrero Israel había matado a otros 3.135 palestinos, muchos de los cuales perdieron la vida mientras buscaban refugio²⁷².

84. A principios de febrero, 1,4 millones de palestinos se habían desplazado a Rafah, convirtiendo esa provincia en la zona más superpoblada de Gaza, con “una densidad media de más de 22.200 personas por km², cinco veces superior a los niveles anteriores al conflicto”²⁷³. Los continuos bombardeos de las “zonas seguras” tuvieron como objetivo los locales que albergaban a desplazados²⁷⁴ y las instalaciones médicas²⁷⁵.

85. Mientras se llevaban a cabo las evacuaciones y creaban las zonas seguras, altos responsables israelíes abogaban por el reemplazo colonial de la población por colonos. El Primer Ministro abogó por la transferencia étnica²⁷⁶; el Ministro de Finanzas expresó su apoyo a la expulsión de 2 millones de palestinos de Gaza²⁷⁷; el Ministro de Seguridad Nacional declaró que la guerra era una oportunidad para “concentrarse en fomentar la migración de los residentes de Gaza”; mientras que otros ministros del Consejo abogaron por que los palestinos fueran reasentados²⁷⁸ en el Sinaí²⁷⁹, en países occidentales²⁸⁰ y en otros lugares²⁸¹. El Ministro de Comunicaciones reveló que la expulsión de los palestinos evacuados fuera de Gaza se debatió “en reuniones gubernamentales”²⁸². El 12 de enero, los ministros del gabinete israelí asistieron a una conferencia para la recolonización de Gaza y la expulsión de los palestinos²⁸³.

86. La pauta de matanzas de civiles que evacuaron la zona dirigiéndose hacia el sur, en combinación con las declaraciones de algunos altos cargos israelíes en las que manifestaban su intención de desplazar por la fuerza a los palestinos fuera de Gaza y sustituirlos por colonos israelíes, llevan, razonablemente, a la conclusión de que las órdenes de evacuación y las zonas seguras se han utilizado como herramientas genocidas para cometer una limpieza étnica.

E. Uso de dependencias médicas como escudos

87. Una última capa del “camuflaje humanitario” la constituyen los esfuerzos por proporcionar cobertura legal a los ataques sistemáticos contra las instalaciones y el personal

²⁷² <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-129>.

²⁷³ <https://www.nrc.no/news/2024/february/gaza-israels-military-operation-in-rafah-would-be-fatal-for-displaced-civilians-and-humanitarian-aid/>.

²⁷⁴ https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-101?_gl=1*110043s*_ga*MTEExMzc0OTEwNC4xNzA3ODMyMTQ0*_ga_E60ZNX2F68*MTcwOTQwMDA0OC42LjEuMTcwOTQwMTEyNi42MC4wLjA.

²⁷⁵ <https://forensic-architecture.org/investigation/assessment-israeli-material-icj-jan-2024>.

²⁷⁶ <https://www.israelhayom.co.il/news/geopolitics/article/15002089>; <https://www.trtworld.com/middle-east/live-blog-netanyahu-reportedly-pushes-for-voluntary-migration-from-gaza-16382395> (en hebreo).

²⁷⁷ <https://www.reuters.com/world/middle-east/israeli-minister-calls-voluntary-emigration-gazans-2023-11-14/>; y <https://www.timesofisrael.com/smotrich-doubles-down-on-resettlement-of-gazans-rejecting-us-criticism/>.

²⁷⁸ <https://www.timesofisrael.com/ministers-call-for-resettling-gazans-palestinians-building-settlements-in-strip/> (1 de enero de 2024).

²⁷⁹ <https://www.timesofisrael.com/intelligence-ministry-concept-paper-proposes-transferring-gazans-to-egypt-sinai/>.

²⁸⁰ <https://www.wsj.com/articles/the-west-should-welcome-gaza-refugees-asylum-seekers-hamas-terrorism-displacement-5d2b5890>.

²⁸¹ https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=pfbid036UqRhGJTnem4PTjwWbfn66cwCGAP4zDQsMhcwuWE7PQ5fMJAeEwpaSYyhnR95Cbl&id=100050298347371&paipv=0&eav=AffaYuQI6JO9t5f79-OwyTkI4XyPbjoOR76oXREbhs_jTghukglHjy9kKH7cIrHWO&_rdr (en hebreo); <https://www.timesofisrael.com/israel-in-talks-with-congo-and-other-countries-on-gaza-voluntary-migration-plan/>; y <https://twitter.com/israeltrnsLtd/status/1741891754196901934>.

²⁸² https://www.huffingtonpost.co.uk/entry/israeli-cabinet-minister-says-war-will-lead-to-emigration-from-gaza_uk_659fa54de4b0fd2bc05cc78 (11 de enero de 2024).

²⁸³ Véase <https://www.haaretz.com/israel-news/2024-01-28/ty-article/ministers-from-netanyahus-party-join-thousands-of-israelis-at-resettle-gaza-conference/0000018d-512f-dfdc-a5ad-db7f35e10000>.

médicos, provocando el colapso progresivo del sector sanitario en Gaza²⁸⁴. Acusar al enemigo de utilizar las instalaciones médicas como escudo, contra las que luego ataca Israel, ya se había empleado en guerras anteriores como estrategia de “tergiversación legal en el ámbito sanitario”²⁸⁵. En la ofensiva actual, Israel ha invocado esta estrategia jurídica para justificar el genocidio mediante la destrucción total de las infraestructuras vitales esenciales de Gaza²⁸⁶.

88. La atención de la salud de carácter civil goza de una protección especial en virtud del derecho internacional, y para que las unidades médicas civiles pierdan su estatuto de protección se requieren baremos muy exigentes²⁸⁷. El derecho internacional protege los hospitales al tiempo que prohíbe su uso con fines militares o como escudos para actividades militares, como el posicionamiento de objetivos militares en sus proximidades²⁸⁸. Desde el comienzo de las hostilidades, Israel ha caracterizado los hospitales de Gaza como “cuarteles generales” de Hamás²⁸⁹ y espacios utilizados para blindar actividades militares²⁹⁰, con el objetivo de difuminar la distinción entre bienes civiles y militares, transformando los hospitales en “escudos hospitalarios”²⁹¹ y legitimando la destrucción de la totalidad del sector sanitario²⁹².

89. En noviembre de 2023, el Hospital Al-Shifa, en el norte de Gaza, acogía a decenas de miles de desplazados cuando fue asediado e invadido²⁹³. El 27 de octubre, el ejército israelí publicó un vídeo en 3D en el que se representaba el subsuelo del hospital como una compleja red de túneles que funcionaba como “centro de mando de Hamás”²⁹⁴. El 2 de noviembre, el Ministerio de Relaciones Exteriores publicó un documento legal en el que se designaba al hospital como centro militar que ocultaba activos militares²⁹⁵. Posteriormente, el hospital fue sitiado e invadido a mediados de noviembre, e Israel acusó a Hamás de utilizar al personal médico como “escudos humanos”²⁹⁶. Tras varios días de ataques, el hospital se convirtió en una “zona de muerte”²⁹⁷: 5 recién nacidos y 14 pacientes resultaron heridos²⁹⁸; al menos 31 personas murieron²⁹⁹; y partes del hospital se convirtieron en fosas comunes³⁰⁰.

90. Informes de los medios de comunicación cuestionaron las acusaciones israelíes de que Hamás estaba utilizando los hospitales como escudos, afirmando que no había pruebas que

²⁸⁴ <https://www.youtube.com/watch?v=e8nyroIIXIM>.

²⁸⁵ <https://www.pure.ed.ac.uk/ws/portalfiles/portal/433934921/PeruginiGordonJPS2024MedicalLawfare.pdf>.

²⁸⁶ *Ibid.*; véase también <https://forensic-architecture.org/investigation/destruction-of-medical-infrastructure-in-gaza-20/12/2023>; [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_\(Israel_MFA,_6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_(Israel_MFA,_6.12.23).pdf): FAQs, (6 de diciembre de 2023) págs. 2, 9, 13 y 14.

²⁸⁷ Protocolo I Adicional a los Convenios de Ginebra de 1949, arts. 13, párr. 1 y 52, párr. 3; Primer Convenio de Ginebra, art. 21; Cuarto Convenio de Ginebra, arts. 18 y 19; y Protocolo II a los Convenios de Ginebra de 1949, art. 11, párr. 2.

²⁸⁸ Cuarto Convenio de Ginebra, arts. 18 y 19; Protocolo I Adicional a los Convenios de Ginebra de 1949, art. 12, párr. 4.

²⁸⁹ <https://www.youtube.com/watch?v=-ggBF9rnBe0>.

²⁹⁰ <https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-operations-in-hospitals/>.

²⁹¹ Neve Gordon y Nicola Perugini, “Hospital shields’ and the limits of international law”, *European Journal of International Law*, vol. 30, núm. 2 (mayo de 2019).

²⁹² <https://www.reuters.com/world/middle-east/israeli-military-says-hamas-hiding-tunnels-operations-centres-gaza-hospital-2023-10-27/>.

²⁹³ <https://shifa.forensic-architecture.org/>; y <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-16>.

²⁹⁴ <https://twitter.com/IDF/status/1718010359397634252?s=20>.

²⁹⁵ [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Some_Factual_and_Legal_Aspects_-_Israel_Ministry_of_Foreign_Affairs_\(2_NOV_2023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Some_Factual_and_Legal_Aspects_-_Israel_Ministry_of_Foreign_Affairs_(2_NOV_2023).pdf): Key Legal Aspects, pág. 9.

²⁹⁶ <https://www.theguardian.com/world/2023/nov/12/control-of-al-shifa-hospital-in-gaza-is-a-key-israeli-military-and-political-aim>.

²⁹⁷ <https://www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-67462615>.

²⁹⁸ <https://www.reuters.com/world/middle-east/too-close-too-cold-premature-babies-grave-peril-gazas-al-shifa-hospital-2023-11-13/>.

²⁹⁹ Cifras facilitadas por la oficina de la OMS para la Región del Mediterráneo Oriental, 24 de febrero de 2024.

³⁰⁰ https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_Sitrep_13.pdf?ua=1.

hicieran pensar que las salas conectadas al hospital hubieran sido utilizadas por Hamás; se descubrió que los edificios del hospital (en contra de las imágenes militares israelíes en 3D) no estaban conectados a la red de túneles; y no había pruebas de que se pudiera acceder a los túneles desde las unidades del hospital³⁰¹. Además, se informó de que el ejército israelí había vuelto a ubicar armamento por el Hospital Al-Shifa antes de las visitas de los equipos de noticias³⁰², levantando nuevas sospechas de manipulación de pruebas después de que una “lista de terroristas”, que el ejército israelí afirmaba que había encontrado en otro hospital de Gaza, el hospital infantil Al-Rantisi, resultara ser un calendario de los días de la semana en árabe³⁰³. Independientemente de que las acusaciones israelíes sobre utilización de los hospitales en Al-Shifa como escudos fueran ciertas —lo que aún está por demostrar—, los civiles de los hospitales deberían haber estado protegidos y no sometidos a asedio y ataques militares.

91. Que la intención que subyace al “camuflaje humanitario” desplegado por Israel en este caso solo puede calificarse de genocida está clara por dos razones. En primer lugar, Israel era consciente de la destrucción a gran escala del sistema sanitario, ya que la Organización Mundial de la Salud había informado a mediados de noviembre de que se estaba produciendo una “catástrofe de salud pública” en Gaza, en donde 26 de los 35 hospitales ya no estaban operativos debido a los bombardeos y el asedio infligidos por Israel³⁰⁴. En segundo lugar, Israel sabía que su operación militar había provocado un número considerable de heridos³⁰⁵. Los traumatismos físicos constituyen la causa predominante del exceso de mortalidad en Gaza³⁰⁶. Era previsible que suspender por la fuerza los servicios del mayor hospital de Gaza perjudicaría gravemente las perspectivas de supervivencia de los heridos, los enfermos crónicos y los recién nacidos en incubadoras. Por tanto, al atacar el Hospital Al-Shifa, Israel condenó a sabiendas a miles de enfermos y desplazados a un sufrimiento y una muerte evitables³⁰⁷.

92. Al apoyarse en la estrategia de tratar a los hospitales como escudos médicos, menospreciando su función como centros indispensables de supervivencia social para los miles de heridos y los muchos más que buscaban refugio en ellos, expone otro aspecto más de la lógica genocida que apuntala la estrategia militar asumida por Israel.

VII. Conclusiones

93. **La naturaleza y escala abrumadoras del asalto israelí a Gaza y las destructivas condiciones de vida que ha infligido ponen al descubierto la intención de eliminar físicamente a los palestinos como grupo. El presente informe considera que hay motivos razonables para creer que se ha alcanzado el umbral que señala la comisión de los siguientes actos de genocidio contra palestinos en Gaza: matanza de miembros del grupo; causar lesión grave a la integridad física o mental de los miembros del grupo; y someter intencionalmente al grupo a condiciones de existencia que hayan de acarrear su destrucción física, total o parcial. Los actos genocidas se aprobaron y se hicieron efectivos tras las declaraciones de intención genocida formuladas por altos mandos militares y responsables gubernamentales.**

94. **Israel ha tratado de ocultar su conducción eliminacionista de las hostilidades defendiendo la comisión de crímenes internacionales como si fuera acorde con el**

³⁰¹ <https://www.washingtonpost.com/world/2023/12/21/al-shifa-hospital-gaza-hamas-israel/>; <https://www.youtube.com/watch?v=NIBtJh1fIw>; <https://forensic-architecture.org/investigation/assessment-israeli-material-icj-jan-2024>.

³⁰² https://edition.cnn.com/middleeast/live-news/israel-hamas-war-gaza-news-11-18-23/h_1d70c190adde686e6a2b59e963499e82.

³⁰³ <https://www.france24.com/en/tv-shows/truth-or-fake/20231116-idf-claims-to-find-list-of-hamas-names-but-it-s-the-days-of-the-week-in-arabic>.

³⁰⁴ https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_Sitrep_13.pdf?ua=1.

³⁰⁵ <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-40>.

³⁰⁶ <https://gaza-projections.org/>, pág. 10.

³⁰⁷ <https://www.pure.ed.ac.uk/ws/portalfiles/portal/433934921/PeruginiGordonJPS2024MedicalLawfare.pdf>.

derecho internacional humanitario. Al distorsionar las normas consuetudinarias del derecho internacional humanitario, incluidos los principios de distinción, proporcionalidad y precaución, Israel ha tratado *de facto* a todo un grupo protegido y a su infraestructura vital como “terrorista” o “de apoyo al terrorismo”, transformando así todo y a todos en un objetivo o en un daño colateral, por lo tanto susceptible de eliminación o destrucción. De este modo, ningún palestino en Gaza está a salvo por definición. Esto ha tenido efectos devastadores e intencionados, costando la vida a decenas de miles de palestinos, destruyendo el tejido vital en Gaza y causando daños irreparables a toda su población. Constituye un patrón de conducta del que solo cabe inferir razonablemente la existencia de una política estatal de violencia genocida contra el pueblo palestino de Gaza.

95. El genocidio israelí contra los palestinos de Gaza es una fase agravada de un largo proceso colonial de asentamiento tendente al borrado existencial. Durante más de siete décadas, este proceso ha asfixiado al pueblo palestino como grupo —demográfica, cultural, económica y políticamente— buscando desplazarlo y expropiar y controlar sus tierras y recursos. La Nakba en curso debe detenerse y remediarse de una vez por todas. Es un imperativo categórico que debemos a las víctimas de esta tragedia, que se debía y debe evitar por todos los medios, y a las futuras generaciones que habitarán esa tierra.

VIII. Recomendaciones

96. La Relatora Especial insta a los Estados miembros a que hagan cumplir la prohibición del genocidio de conformidad con sus obligaciones irrevocables³⁰⁸. Israel y los Estados que han sido cómplices de lo que razonablemente puede concluirse que constituye genocidio deben rendir cuentas y ofrecer reparaciones proporcionales a la destrucción, la muerte y el daño infligidos al pueblo palestino.

97. La Relatora Especial recomienda a los Estados Miembros que:

a) Apliquen inmediatamente un embargo de armas a Israel, ya que parece haber incumplido las medidas de obligatorio cumplimiento ordenadas por la Corte Internacional de Justicia el 26 de enero de 2024, así como otras medidas económicas y políticas necesarias para garantizar un alto el fuego inmediato y duradero y restablecer el respeto del derecho internacional, incluidas sanciones;

b) Apoyen la acción de Sudáfrica de recurrir al Consejo de Seguridad en virtud del artículo 94, párrafo 2, de la Carta de las Naciones Unidas tras el incumplimiento por parte de Israel de las citadas medidas de la Corte Internacional de Justicia;

c) Actúen para garantizar una investigación exhaustiva, independiente y transparente de todas las violaciones del derecho internacional cometidas por todos los actores, incluidas las que constituyan crímenes de guerra, crímenes contra la humanidad y crimen de genocidio, entre otras:

i) Cooperando con los mecanismos internacionales independientes de investigación y rendición de cuentas;

ii) Remitiendo inmediatamente la situación en Palestina a la Corte Penal Internacional, en apoyo de su investigación en curso;

iii) Cumpliendo sus obligaciones en virtud de los principios de jurisdicción universal, garantizando investigaciones y enjuiciamientos genuinos de las personas sospechosas de haber cometido crímenes internacionales, incluido el genocidio, o de haber colaborado en su comisión, empezando por sus propios nacionales;

d) Garanticen que Israel, así como los Estados que han sido cómplices en el genocidio de Gaza, reconozcan el colosal daño causado, se comprometan a no repetirlo, con medidas de prevención y reparaciones completas, incluido haciendo frente al coste

³⁰⁸ Resolución 56/83 de la Asamblea General, anexo, art. 31.

total de la reconstrucción de Gaza, para lo cual se recomienda el establecimiento de un registro de daños con un proceso de verificación y reclamaciones multitudinarias que lo acompañe;

e) Elaboren, en el seno de la Asamblea General, un plan para poner fin al *statu quo* ilegal e insostenible que constituye la causa fundamental de la última escalada, que en última instancia culminó en el genocidio de Gaza, incluso mediante la reconstitución del Comité Especial contra el *Apartheid*, para abordar de forma exhaustiva la situación en Palestina, y estar dispuestos a aplicar las medidas diplomáticas, económicas y políticas previstas en la Carta en caso de incumplimiento por parte de Israel;

f) Desplieguen, a corto plazo y como medida temporal, en consultas con el Estado de Palestina, una presencia internacional de protección para poner coto a la violencia utilizada habitualmente contra los palestinos en el Territorio Palestino Ocupado;

g) Se aseguren de que la UNRWA reciba la financiación adecuada para poder satisfacer las crecientes necesidades de los palestinos de Gaza.

98. La Relatora Especial pide a la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos que redoble sus esfuerzos para poner fin a las atrocidades que se cometen actualmente en Gaza, entre otras cosas promoviendo y aplicando debidamente el derecho internacional, en particular la Convención contra el Genocidio, en el contexto del Territorio Palestino Ocupado en su conjunto.
