



人权理事会

第五十五届会议

2024年2月26日至4月5日

议程项目4

需要理事会注意的人权状况

缅甸人权状况

缅甸人权状况特别报告员托马斯·安德鲁斯的报告*

摘要

在缅甸，2021年军事政变引发的人权危机和人道主义危机继续恶化。军政府对兵员损失和领土损失的回应是，对村庄的空袭升级，阻止人道主义援助，并宣布计划招募数千名年轻人入伍。许多人躲藏起来，逃离该国或加入抵抗部队。

面对政府的行为，缅甸人民表现出勇气、决心和反抗精神。武装抵抗力量正在稳步壮大，守住领土，重创军政府部队。加入公民抗命运动的卫生保健工作者在不懈努力，为需要帮助的人服务，即使诊所和医院受到攻击。“公民制裁”行动在继续，人们拒绝购买与军政府有关的商品或服务。无声的罢工和“突然出现”的抗议表明了反抗精神，鼓舞了厌倦的民众。

许多缅甸人对国际社会对危机的反应深表失望。他们对安全理事会未能采取行动感到沮丧，并注意到一个明确的信号是，在联合国和世界各国领导人看来，缅甸不重要，尽管领导人也发表了言论。

特别报告员在本报告中，指出国际社会支持缅甸人民的机会。虽然军政府已被削弱，各国应加强协调行动，堵塞军政府的武器和金钱来源，使其不具有合法性，采取步骤追究暴行罪实施者的责任，并支持领导人努力为建立一个公正、和平、民主的缅甸制定一个政治框架。捐助者和人道主义组织必须确保急需的人道主义援助物品能送达最需要的人，包括冲突地区的流离失所者。

特别报告员敦促国际社会抓住这些机会。

* 本报告逾期提交会议服务部门处理，以纳入最新信息。



一. 导言

1. 在缅甸发生军事政变三年后，军政府(即国家管理委员会)正面临生存危机。在过去五个月里，反对派组织在缅甸许多地区发动协调攻势，取得了惊人的进展，重创了国家管理委员会的部队。有证据表明，国家管理委员会的政治支持基础也在削弱，民族主义僧侣和军事宣传人员也公开呼吁敏昂莱大将辞职。国家管理委员会控制的领土、基地和人员迅速丧失，缅甸的权力平衡正在改变，凸显了国家管理委员会的脆弱性。
2. 缅甸人民虽然大胆地希望这些事态发展是结束国家管理委员会暴力、腐败和非法恐怖统治的开始，但他们继续面临严重危险。国家管理委员会在继续失去领土和部队，但利用其大量先进战争武器供应，变本加厉地对平民进行袭击。
3. 国家管理委员会继续从国外获得武器和装备，得以进行这些袭击。好消息是，在减少这种致命武器的贸易方面取得了一些显著进展。去年，特别报告员发表了一份会议室文件，¹ 其中详述了向军政府军事部门转让 10 亿多美元的武器和有关装备的情况。新加坡政府随后对设在新加坡的实体的武器转让展开了调查，2023 年此类转让减少了 80%。
4. 军队兵员损失日益严重，招募日益困难，一些估计显示，国家管理委员会部队人数自政变以来减少了多达 60,000 人，于是，国家管理委员会宣布将于 4 月开始征兵，年轻人纷纷设法逃避，不愿被迫充当军政府恐怖统治的工具。
5. 2024 年 1 月 31 日，国家管理委员会将 2021 年 2 月政变时宣布的全国“紧急状态”延长六个月。敏昂莱大将表示，延长紧急状态是必要的，以确保“和平、稳定、法治，成功举行多党民主大选”，并提高“人民的社会经济地位”。²
6. 称国家管理委员会致力于(或有能力实现)和平、稳定、繁荣或法治的说法是极其荒谬的。事实上，国家管理政委员会是缅甸暴力、不稳定、经济衰退、无法无天现象的主要根源。自政变以来，武装冲突已使 240 多万人流离失所，国家管理委员会部队的袭击已造成 4,600 多名平民死亡。一半人口陷入贫困；医疗保健系统一片混乱；数以千计的儿童重度急性营养不良；无数人无法接受教育；缅甸有 1,860 万人需要人道主义援助。
7. 国家管理委员会不仅对缅甸人民构成威胁，而且对该区域和全世界构成威胁。该委员会部队的战斗机侵犯了邻国的领空，炸弹投到了边界以外，其士兵在抵抗部队的攻击下逃到邻国。难民为了逃离武装冲突，为了逃离国家管理委员会部队对平民的袭击，为了逃避征兵，涌入了邻国。
8. 国际犯罪网络在缅甸找到了避风港。来自 40 多个国家的数万名人口贩运受害者被关押在缅甸境内类似监狱的条件下，他们被迫从生活在世界各地的毫无戒心的骗局受害者那里窃取数百万美元。2023 年，缅甸成为世界上最大的鸦片生产国。

¹ 见缅甸人权状况特别报告员的会议室文件，“价值数十亿美元的武器贸易：助长缅甸侵犯人权的国际武器网络”，可查阅联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)网站：www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/myanmar/crp-sr-myanmar-2023-05-17.pdf。

² “缅甸联邦共和国国防和安全委员会举行第1/2024次会议”，《缅甸全球新光》，2024年2月1日，可查阅 <http://www.gnlm.com.mm/meeting-1-2024-of-national-defence-and-security-council-of-the-republic-of-the-union-of-myanmar-held>。

9. 鉴于缅甸境内状况不断恶化，各国需要采取新的协调行动。不采取果断行动将使数百万人处于危险之中。越来越多的人成为缅甸危机的受害者，需要更有力的人道主义支持。联合国各机构和捐助者必须确保援助物品送达最需要的人，包括反对派团体控制地区的境内流离失所者。

10. 各国政府、联合国机构和捐助者还必须支持正在为一个民主、尊重权利的国家奠定基础的机构和行为者，包括民族团结政府、民族团结协商委员会、民族抵抗组织和民间社会团体。

11. 鉴于缅甸境内的情况以及缅甸境外的人所面临的危险，国际社会必须采取行动。缅甸人民的顽强和勇敢抵抗使各国有机会为落实人权采取决定性行动。抓住这一机会刻不容缓。

二. 背景：1027 行动和国家管理委员会的损失

12. 2023 年 10 月 27 日，由若开民族军、塔昂民族解放军和缅甸民族民主同盟军组成的三兄弟联盟发起了 1027 行动，目标是国家管理委员会在该地区的基地。该联盟在宣布发动攻势时指出，面对国家管理委员会的袭击，需要保护平民的生命，同时致力于“根除压迫性的军事独裁”，“打击中缅边境地区广泛存在的在线赌博欺诈”。³

13. 自进攻开始以来，三兄弟联盟已经占领了掸邦北部的数百个军事据点和十几个城镇。该联盟已经控制了与中国交界的主要过境点以及对与中国贸易至关重要的高速公路。2024 年 1 月初，国家管理委员会部队包括 6 名准将在内的约 2,400 名官兵在位于劳康的国家管理委员会区域行动指挥部向缅甸民族民主同盟军投降，缅甸民族民主同盟军控制了果敢自治区。德昂民族解放军也声称控制了巴朗自治区。

14. 其他反对派团体看到国家管理委员会的脆弱性，在其他地方发动了攻势。克耶族抵抗力量已经从克耶邦的许多地方清除了国家管理委员会的部队，现在控制了该邦首府 Loikaw 的大部分地点。据报道，若开民族军占领了若开邦的 100 多个军事据点，并控制了若开邦的大片地区和钦邦南部的 Paletwa 镇。抵抗力量也在钦邦、克钦邦和克伦邦以及勃固、马圭和实皆地区取得进展。

15. 在 2024 年 1 月中旬经中国调解达成停火协议，掸邦北部的战斗趋于平息，但三兄弟联盟指责国家管理委员会一再违反协议条款。停火对若开邦的若开民族军以及在掸邦或其他地方活动的其他抵抗团体没有约束力。

16. 抵抗力量最近的攻势标志着缅甸军方面临前所未有的挑战。国家管理委员会越来越处于被动地位，试图保护自己的阵地，防止其有限的领土控制能力进一步萎缩。国家管理委员会部队人员伤亡、投降、叛逃的不断增加，招募又遇到困难，部队人数不断减少，这对国家管理委员会的生存构成威胁。国家管理委员会陷于绝望，宣布征兵计划，关于强迫征兵的指控很多，据报警察、公务员、士兵家属和被监禁的逃兵也被迫服役。

17. 过去五个月的事件确凿地表明，国家管理委员会在推翻民主授权的政府之后，无法以武力统一缅甸。随着控制权的丧失，军政府的残暴行动升级，使得缅甸人民更加坚定了彻底结束军事独裁的决心。

³ 若开民族军，2023 年 10 月 27 日声明，可查阅 www.arakanarmy.net/post/statement-3。

三. 袭击平民和其他与冲突有关的侵犯人权行为

18. 国家管理委员会自政变以来的行动可能构成危害人类罪和战争罪。自政变以来，已有 4,600 多名平民被军方及其盟友杀害，其中包括自 1027 行动开始以来被杀害的 700 多人。区域人权组织的报告表明，平民死亡总数可能要高得多。

19. 反对派攻势的成功改变了缅甸武装冲突的性质。在该国许多地区，战斗已进入城市和城镇，增加了平民伤亡和对平民财产的破坏。国家管理委员会的部队处于防守状态，战线拉得过长，似乎正在减少在某些地区的地面行动，转而依赖空袭和重炮炮击。

A. 空袭和炮击

20. 国家管理委员会部队对村庄和城镇的袭击升级，用空袭和重炮轰击教堂、寺庙、修道院、学校和诊所。这些袭击阻碍了反对派团体建立管理机构和向居民提供服务的能力。根据武装冲突地点和事件数据项目的统计，在 1027 行动发起后的四个月内，对平民目标平均进行了 50 次军事空袭，而 2023 年前 10 个月平均为 10 次。

21. 一名医生告诉特别报告员说，国家管理委员会部队在马圭地区采用“歼灭法”，既针对平民，也针对医疗设施。马圭地区的另一名医生说：“他们的目标不仅是抵抗力量。除了他们自己外，他们针对任何人。他们攻击所有挡道的人。我们有很多平民死于空袭。他们的目的不是攻击抵抗力量。……他们没有攻击那些可以攻击他们的人。他们攻击婴儿、幼儿和智障者。”

22. 实皆地区的一名人道主义工作者告诉特别报告员说，国家管理委员会部队被赶出一个城镇后，用榴弹炮反复炮击该镇：“他们想表明，即使[反对派]占领了城镇，他们也不会放弃任何东西。……尽管[国家管理委员会]不控制该地区，那里的社区也无法和平生活”。

23. 据报，2024 年 1 月 7 日，国家管理委员会的飞机轰炸了实皆省的 Kanan 村，击中了一座教堂和一所学校，造成 17 人死亡，其中包括至少 8 名儿童。国家管理委员会否认对这次袭击负责，但开源研究人员发现证据表明，这次袭击是由中国制造的 Q-5 地面攻击机进行的，这是一种已知由缅甸军方使用的飞机。

24. 国家管理委员会经常将境内流离失所者的营地作为目标。当地人道主义工作者和社区领袖告诉特别报告员说，许多社群因空袭和炮击而一再迁移，平民被迫多次迁移，以躲避国家管理委员会部队的袭击。2023 年 10 月 9 日，国家管理委员会部队袭击了克钦邦 Munglai Hkhyet 的流离失所者营地，据报造成至少 29 人死亡，其中包括 12 名儿童。武器专家表示，大部分破坏可能是由已知缅甸军方使用的大型无制导航空炸弹造成的。爆炸摧毁了数十座建筑物，包括一座教堂和一所幼儿园。据报，国家管理委员会部队也用迫击炮轰击该地区。

B. 杀戮

25. 国家管理委员会部队士兵继续在全国各地的地面行动中杀害平民。特别报告员审查了关于数十起大规模杀害平民和非战斗人员事件的可靠报告。

26. 2023 年 11 月，若开民族军一度攻占了若开邦港口城镇 Pauptaw。国家管理委员会很快开始从船只和直升机上炮击 Pauptaw，然后派遣地面部队攻打。大多数平民在国家管理委员会士兵到来之前逃离。然而，一些无法逃离的人，包括老年人和残疾人，仍留在当地。据报告，国家管理委员会在攻打该镇时杀死了 10 多人。死者中有一名孕妇、女教师和一名老和尚。

27. 国家管理委员会的士兵继续砍头、亵渎他们杀死的人的尸体。军方臭名昭著的“食人魔纵队”与实皆省发生的多起可怕杀戮事件有关，受害者被斩首或开膛破肚，尸体被肢解。缅甸见证组织对缅甸的暴行进行开源调查，收集了 146 起涉及焚烧尸体的案件的证据。研究人员确认了 444 名在这些事件中丧生的受害者，并指出其中一些受害者似乎被活活烧死。⁴

C. 与冲突有关的性暴力

28. 特别报告员继续收到关于国家管理委员会部队犯下与冲突有关的性暴力的可靠报告，并严重关切地指出，这些报告可能只是冰山一角。流离失所、安全风险、互联网关闭、社会耻辱、警察漠不关心以及缺乏有效的司法机构，都阻碍了强奸和性暴力行为的举报。研究性别暴力问题的妇女权利组织往往资源稀缺，进入冲突地区的机会有限。

29. 1027 行动严重限制了掸邦北部性暴力情况的记录工作。妇女人权维护者自己也常常流离失所，反对派团体命令平民不要前往受冲突影响的地区。一些妇女团体已决定停止记录性暴力行为的工作，将重点放在紧急人道主义援助上。

30. 残忍和非人化是缅甸军方实施的性暴力案件的特点。关于轮奸的报道很常见。特别报告员收到了关于士兵强奸孕妇和儿童的可靠报告。据报告，受害者在被强奸后被杀害。特别报告员收到多起强奸受害者被活活烧死的报告。

D. 地雷和集束弹药

31. 地雷造成的死伤人数急剧增加。在 2023 年头 9 个月，根据联合国儿童基金会的记录，有 858 人因地雷和未爆弹药爆炸而死亡和受伤，是 2022 年全年死亡和受伤人数的两倍多。

32. 缅甸军方和反对派武装团体都在缅甸广泛使用地雷。然而，军方故意使用地雷伤害平民或使平民迁徙。社区成员告诉特别报告员说，国家管理委员会部队在住宅、民用地块、稻田、种植园、教堂和学校周围以及平民使用的道路上埋设了地雷。在克耶邦工作的一名当地人道主义工作者告诉特别报告员，士兵在村民们用来躲避国家管理委员会部队空袭的战壕里埋下了地雷。

33. 据报告，至少有一次，军方试图在地雷下面放置弹药，以增加地雷的爆炸力。士兵有时把村民当作人肉扫雷员，强迫他们在怀疑有地雷的地区走在部队前面。据报告，如果村民的牲畜引爆了地雷，国家管理委员会部队士兵便要求村民赔偿地雷费用。

⁴ 缅甸见证组织，“灰烬中留下的故事：对 2022 年 3 月至 2023 年 9 月缅甸冲突中受害者烧焦遗骸事件的分析”，2023 年 12 月 24 日，可查阅 <https://myanmarwitness.org/reports/stories-left-behind-in-the-ashes>。

34. 地雷不仅造成平民伤亡，而且造成粮食短缺，减少谋生机会，从而造成长期痛苦。克耶邦的一名当地人道主义工作者告诉特别报告员：

没有足够的食物，因为自从行动开始以来，平民无法耕种。即使有些人已经[种植作物]，他们也不能收获[因为]到处都是地雷。村民或平民不能回到自己的房子或农场照看他们的稻田。……人们不能从一个地方前往另一个地方。由于地雷到处都是，平民很难走动。

35. 地雷导致残疾人人数增加。缺乏适当的康复服务和社会耻辱感造成的歧视加剧了残疾人面临的困难。

36. 照片和视频证据表明，缅甸军方继续使用集束弹药，在 1027 行动期间也是如此。集束弹药本质上是滥杀滥伤武器，军方在平民居住区使用集束弹药可能构成战争罪。

E. 征兵和强迫招募

37. 2024 年 2 月 10 日，军政府发布命令，使 2010 年《人民兵役法》生效。根据该法，18 至 35 岁的男子和 18 至 27 岁的女性符合征兵条件，但“专业”男子和女性的应征年龄分别可达 45 岁和 35 岁。逃避兵役或帮助他人逃避兵役者将被处以最长 5 年的监禁。

38. 国家管理委员会宣布计划从 2024 年 4 月开始每月招募 5,000 人。国家管理委员会发言人表示，妇女、学生、公务员、年迈父母的照顾者和其他人将免于服兵役。

39. 毫不奇怪，在宣布征兵之后，缅甸国民申请签证的人数急剧增加，向泰国大使馆提出申请的人数尤其大增。特别报告员获悉，年轻人也在寻求非正常途径离开该国，在缅甸境内“消失”或加入抵抗部队。

40. 在征兵法问世之际，有广泛报道称，国家管理委员会在非法强迫征兵。据报，地方官员和军事指挥官的任务是达到征兵配额。有时，这些要求被转达给村民或家庭，要求他们提供新兵。暴力威胁，包括摧毁整个村庄的威胁，被用来强制执行这些要求。官员利用虚假招聘广告诱惑年轻人，并发出威胁，如果不同意参军就被监禁。为军事目的绑架青年男子的现象似乎越来越普遍。国家管理委员会的地方官员还强迫社区成员加入亲军政府的民兵。

41. 特别报告员收到令人不安的报告称，若开邦有数百名罗辛亚男子被迫接受军事训练，为军事部队提供劳动力，并充当人盾。据报，国家管理委员会官员以暴力和削减口粮的手段威胁罗兴亚人，并利用罗兴亚人的无国籍状态和脆弱性，向他们提供公民身份审查卡以换取军事服务。特别报告员感到关切的是，尽管罗辛亚人在国家管理委员会部队服役是非自愿的，但若开民族军可能会对罗辛亚人进行报复。

42. 包括秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告在内的近期报告表明，儿童也是最近强迫征兵的对象。

F. 抵抗力量的暴行

43. 与缅甸其他武装行为体不同，国家管理委员会部队有系统地以平民为目标，大规模残暴地侵犯人权。然而，特别报告员也收到了关于抵抗部队严重侵犯人权的可靠报告。民族团结政府和其他武装行为体虽然已采取步骤处理不当行为，但还必须做更多的工作，以确保问责，保护人民，以防民众遭受反对派团体的虐待。

44. 总的来说，抵抗部队的侵权行为没有得到充分报告，因此很难确定不当行为的规模。一名当地分析人士告诉特别报告员：“每个人都在收集军方侵犯人权的资料。……但如果是我们这边，那就完全不同了。基本上，没有人真的想谈论这件事。人权维护者知道这也是错误的，但我们如何处理这一问题，因为……我们必须依靠同样的团体来保障我们的安全。”

45. 特别报告员收到了几份关于民族抵抗组织和民防部队杀害村民的可靠报告。受害者包括被指控为国家管理委员会告密者和被怀疑与国家管理委员会或亲军方部队合作的村民。特别报告员还收到了关于法外处决被控行为不端的抵抗战士的可靠报告。反对派部队也被指控犯有强奸罪，包括轮奸被其拘留的妇女。

46. 特别报告员与几名在民防部队接受军事训练的年轻妇女进行了交谈。根据她们的描述，那是一个持续发生性骚扰的环境，指挥官也有性骚扰行为。一些抵抗力量正在接受关于其人权义务的培训，但需要加大教育力度。“[民族团结政府]的政策和《行为守则》并没有得到实际实施。……我们有很多不同背景的年轻人。有时会有违规行为，因为他们没有这方面的意识，有时不知道规范和标准，”其中一名妇女说。

47. 特别报告员还收到了关于民防部队和民族抵抗组织强迫征兵的报告。去年，秘书长报告说，民防军和七个民族抵抗组织招募和使用儿童。特别报告员收到了关于抵抗团体招募儿童的更多的报告。这些做法是不可接受的，应立即停止。

48. 特别报告员与一名在政变后在民防部队接受训练的年轻妇女交谈，她描述了抵抗部队的虐待行为，包括杀害国家管理委员会士兵和抵抗战士的行为以及持续的性骚扰。她说：

我们的革命从 2021 年开始，到现在已经快三年了。许多年轻人仍然在前线和丛林中。随着这场旷日持久的抵抗运动，我们面临着许多侵犯人权的行为，甚至在我们自己的一方也是如此。……所以这对革命有很大的影响。……许多年轻人参加了革命，反对[国家管理委员会]，争取恢复民主。但他们每天都面临着这样的问题。如果他们花精力去对付这个问题，这将影响参加革命的年轻人的斗志，革命将需要更长的时间。

四. 人道主义危机

A. 流离失所

49. 据估计，自 2023 年 10 月下旬以来，随着军事抵抗协调行动的发起，战斗升级，近 80 万人流离失所，使缅甸流离失所者总数达到 270 万人。联合国预计，2024 年流离失所人数将增加到 360 万。当地团体向特别报告员提供的流离失所估计数要高得多。

50. 城市和城镇中的战斗升级，导致人们流离失所。以前人们往往逃离农村地区到城镇寻求安全，而现在许多地方的情况正好相反。城镇里人们出逃，也切断了向附近居民(包括境内流离失所者)提供基本必需品的市场。国家管理委员会和抵抗力量摧毁了该国若干地区的桥梁，影响到商品的价格和供应。

B. 人道主义需求

51. 缅甸的人道主义需求巨大且不断增长。联合国估计，2024年，包括600万儿童在内的1,860万人需要人道主义援助。⁵ 相比之下，2020年需要人道主义援助的为100万人。

52. 缅甸正面临日益严重的粮食危机，未来几个月肯定会变得更加严重。经济崩溃和长期流离失所使1,290万人需要粮食援助。人们被赶出农场和种植园，打乱了种植和收获周期。在克耶邦或实皆省等地区，激烈的冲突已持续数月或数年，粮食储存和社区资源已经耗尽。在冲突升级的其他地区，如掸邦北部，粮食储备和社区资源正在迅速枯竭。2023年5月在若开邦登陆的莫查飓风严重破坏了受影响地区的农业。仰光、曼德勒和其他城市地区的许多家庭正在努力应对收入损失和通货膨胀，设法养家糊口。

53. 人道主义援助，包括来自联合国的援助，只能满足一小部分需求，原因如下。2024年，联合国的目标是为230万人提供援助，但需要粮食援助的有1,290万人。虽然自政变以来没有开展过全国性营养不良调查，但具体实例显示，营养不良现象正在迅速增加。联合国警告说，由于日益严重的保护问题，女户主家庭特别脆弱。

54. 一位当地民间社会领导人告诉特别报告员，克耶邦的平民没有得到联合国方案的帮助，他们依靠当地组织的援助，但预算严重拮据：“他们完全依赖人道主义援助。……我们面临的最大危机是粮食。是的，他们需要一切，但食物是第一位的。我们唯一能帮助他们的就是米、盐和一些豆子。……孩子们面临着营养不良问题。儿童和老年人需要营养，但我们不能为每个人提供营养。”

55. 流离失所者在住房和卫生方面面临更多的严重挑战。有些人流离失所到森林中的藏身之处，暴露在恶劣的环境中，很少或根本得不到援助。其他人则住在过度拥挤的营地，面临着不卫生的条件，缺乏清洁饮用水，保护风险上升。

C. 获得卫生保健服务

56. 在缅甸，获得保健服务的机会仍然极为有限。国家管理委员会继续有系统地攻击保健工作者和保健设施。自政变以来，发生了1,100多起袭击医疗机构的事件，包括轰炸医疗设施以及杀害和逮捕医疗工作者。特别报告员与许多保健工作者交谈，他们描述了国家管理委员会部队针对诊所多次袭击的情况，扰乱了保健工作，并导致人们反复迁徙。在实皆地区为流离失所者提供治疗的一名医生告诉特别报告员：“由于[国家管理委员会]的空袭，医疗队不得不一直迁移，同时努力

⁵ 人道主义事务协调厅，《缅甸人道主义需求和应对计划(2023年)》，可查阅 www.unocha.org/publications/report/myanmar/myanmar-humanitarian-needs-and-response-plan-2024-december-2023。

挽救人民的生命。不仅仅是孩子们害怕。农村的人都睡不好觉。他们不能平静地睡觉。他们一直都很害怕。……不仅医疗工作者被视为敌人，平民也被视为敌人。如果军队靠近了，我们必须转移。”

57. 许多参加公民不服从运动的医生和护士已转为私人执业或加入人道主义团体，为流离失所者和弱势群体提供医疗服务。然而，私人保健的价格对缅甸的大多数人来说是无法承受的，人道主义保健方案受到资金限制，获得药品和设备又很困难，因此难以扩大范围。为缅甸中部流离失所者提供治疗服务的医生告诉特别报告员，由于药品和其他用品的价格很高，而且还在上涨，他们很难买到所需的物品。保健提供者正在通过人道主义网络从邻国运来药品和用品。

58. 自政变以来，许多妇女，特别是流离失所的妇女，没有得到适当的产前和产后护理，对她们自己及其子女造成严重影响。在抵抗团体控制地区工作的护士报告说，大多数妇女现在在非诊所环境下分娩，经常是在境内流离失所者营地。有些妇女在分娩时不去医院或诊所，因为她们害怕在军事检查站被拦住，或者因为她们担心这些设施会受到国家管理委员会部队的袭击。护士们注意到流产和母婴死亡率明显增加。一些妊娠并发症与营养不良和创伤后应激障碍有关。人们通常无法获得避孕用具，通常也没有常规检查，如乙型肝炎和丙型肝炎检查。

59. 特别报告员在与保健工作者和社区领袖交谈时，经常听到对儿童获得免疫接种的关切。联合国警告说，常规免疫接种率低得危险，可能会产生区域性影响。民族团结政府妇女、儿童和青年部部长告诉特别报告员，“当我访问[国内流离失所者营地]时，家长们首先询问的是免疫接种。自从政变以来，他们无法为子女接种任何疫苗。这已经三年了。这对他们来说非常重要”。艾滋病毒和结核病患者的治疗也受到严重干扰。

D. 人道主义援助

60. 越来越多的需要援助的人，特别是生活在冲突地区的人，越来越难以获得人道主义援助。残疾人在获得人道主义援助方面面临特别的困难。安全风险、通信限制和行动障碍往往意味着残疾人经常无法获得援助。

61. 冲突不断升级，导致对人道主义援助的需求迅速增长。生活在冲突地区的人最难获得人道主义援助，这使得数百万人的情况更加糟糕。

62. 联合国依靠国家管理委员会接触接受其大部分人道主义援助的人。国家管理委员会失去越来越多的领土后，拒绝允许向反对派团体控制的地区运送援助，这意味着越来越少的人能够获得联合国的援助。2023 年联合国报告了 1,300 起“与获取援助有关的事件”，影响到除内比都以外的每个邦和地区。

63. 即使在国家管理委员会管理的地区内，联合国机构在提供援助方面也面临许多障碍，包括检查站以及不必要、故意设置的繁琐官僚障碍，如登记、协议书和旅行授权方面的要求。国家管理委员会利用联合国提供援助问题作为一种手段，迫使联合国机构公开与军政府官员接触，并作为宣传的道具，旨在为自己塑造一种合法的形象。

64. 虽然人道主义援助需求激增，但联合国资金供应却远远不足，2023 年资金缺口将达到 68%。鉴于人道主义援助供资水平几乎肯定无法跟上不断增加的需求，人道主义资金必须用于对最需要的人，并以最高效率提供。这意味着应该向在冲突地区开展活动的当地民间社会组织提供更多援助。

65. 据向受冲突影响地区提供跨界援助的人士说，从国家管理委员会管理的地区难以进入的村庄往往更容易从边境和通过族裔管理的地区进入。

66. 当地民间社会组织在向流离失所者和弱势群体提供救生援助方面发挥着越来越大的作用。然而，这些团体往往缺乏体制性的财政支持，必须依靠当地社区和缅甸境外散居者资助的微薄预算运行。

67. 特别报告员认为，由于这些情况，需要重新评估和调整人道主义援助及其提供方式。必须更加优先重视向不受国家管理委员会控制的冲突地区的人提供人道主义援助。为此，捐助者和人道主义机构应与民族革命组织协调援助，同时为那些能够通过当地民间社会组织通过网络输送边境援助的组织增拨资金。

五. 政治犯以及打击政治反对派的情况

68. 缅甸的政治犯人数仍然高得惊人，并继续增加。许多被军政府部队拘留的人遭到酷刑或在拘留期间死亡。国家管理委员会现在正试图通过搜寻和惩罚被认为是政治反对派的人，将其镇压扩大到邻国。

A. 政治犯

69. 根据政治犯援助协会的数据，截至 2024 年 3 月 6 日，国家管理委员会拘留了 20,124 名政治犯。根据保护记者委员会的数据，2023 年，缅甸关押记者人数为世界第二。研究卫星图像的开源研究人员发现，自政变以来，缅甸有 27 所监狱被扩建，这几乎肯定反映了监狱人口的增加以及国家管理委员会继续拘留政治犯的意图。

70. 许多政治犯在监狱内设立的军事法庭或法院受审。所作的判决极为严厉。在政治犯援助协会有判刑数据的已定罪囚犯中，40% 以上被判处 10 年以上监禁。约有 369 人被判处无期徒刑，166 人被判处死刑。许多政治犯被判服苦役，有证据表明，囚犯被送到采石场和农业营地劳动。

71. 2024 年 1 月 4 日，即该国独立日，作为大赦的一部分，9,652 名囚犯被释放。然而，获释者中只有大约 100 人是政治犯，其中大多数人的刑期即将结束。尽管国家管理委员会将定期大赦宣传为旨在促进公共和平的人道主义和同情措施，但迄今为止，国家管理委员会没有真诚地作出任何重大努力来释放政治犯。

B. 拘留期间的暴力和死亡

72. 特别报告员继续收到关于以特别报告员前几份报告中所述的手段对政治犯实施酷刑和虐待的报告。⁶ 特别报告员掌握的证据表明，国家管理委员会的酷刑和虐待行为是广泛的、系统性的，可能构成危害人类罪。

⁶ 例如，见 [A/78/527](#)。

73. 除了遭受其他政治犯所经历的殴打和其他形式的酷刑外，妇女和具有不同性别认同的人在被国家管理委员会羁押期间经常遭受与其性别和性取向有关的各种形式的虐待和剥夺行为。在审讯期间，妇女往往受到露骨的性骚扰、盘问和威胁。女政治犯遭受了性暴力、摸身，面临性行为要求，被脱衣搜查和侵入性搜身。女子监狱设施中缺乏隐私的情况极其严重，前政治犯建议国家管理委员会的官员对监狱设施作出安排，使妇女感觉得到她们更容易受到伤害。妇女希望获得基本卫生用品的要求往往被拒。

74. LGBTQ+政治犯不成比例地成为虐待的目标，并且经常被挑选出来遭受与他们的性行为有关的虐待。例如，官员们对男同性恋者进行肛门强奸，并对变性妇女的乳房使用各种形式的酷刑。男同性恋者和变性妇女在男子设施中容易受到监狱官员和其他被拘留者的虐待。

75. 据政治犯援助协会称，自政变以来，至少有 78 名政治犯在监狱中死亡。一些政治犯似乎被即决处决或死于国家管理委员会官员的虐待。许多人在得不到必要的医疗照顾后死亡。

C. 跨国镇压

76. 国家管理委员会在国际上日益孤立，但这并没有阻止它试图将压迫扩大到逃往其他国家的缅甸国民。

77. 特别报告员收到的报告称，国家管理委员会吊销了居住在国外的被认为是政治反对派的人的护照，使他们无法旅行，并引起了人们对他们在其他国家的法律地位的关注。许多在国外的缅甸国民害怕与国家管理委员会控制的大使馆官员接触，因此无法延长护照。国家管理委员会还利用拒绝延长护照的能力作为强制执行机制，迫使流亡者缴纳国家管理委员会对侨民收入征收的新税。

78. 知名活动人士和反对派人士即使在缅甸境外也面临严重的安全风险。2021 年，美国当局在纽约逮捕了两名参与暗杀缅甸驻联合国大使 Kyaw Moe Tun 阴谋的缅甸国民。Kyaw Moe Tun 由缅甸前文职政府任命，站在反对派民族团结政府一边。2023 年 7 月，据报道，与民族团结政府有联系的活动家 Thuzar Maung 在吉隆坡的家中被绑架，她的丈夫和三个孩子也被绑架。目前他们下落不明。虽然这些案件的许多细节仍然不为人知，但这些案件引起了人们对如何保护那些在国外继续在缅甸开展活动和支持民主的人的问题的严重关切。特别报告员经常听到人们对在其他国家活动的国家管理委员会情报人员的行动表示关注。

79. 国家管理委员会直接针对国外政治反对派的选择有限，有时逮捕或骚扰留在缅甸的家人。逃离缅甸的活动人士和人权维护者经常向特别报告员提及他们对国内家人的关切。特别报告员以前曾报告过国家管理委员会逮捕包括儿童在内的家庭成员作为“人质”向反对派人士施压的做法。⁷ 国家管理委员会还没收了逃往国外者的住房和资产，并冻结了他们的银行账户。

⁷ 见缅甸人权状况特别报告员的会议室文件，“失去一代人：军政府如何攻击缅甸儿童并窃取他们的未来”，可查阅人权高专办网站 www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc50crp1-conference-room-paper-special-rapporteur-losing-generation。

六. 罗兴亚

80. 罗兴亚人面临的压迫、困难和危险似乎没有尽头，无论他们在哪里。在若开邦，重新爆发的武装冲突带来了一系列新的风险。在孟加拉国，罗兴亚人面临着持续的贫困、不断升级的暴力和剥削。成千上万冒着生命危险到其他地方寻求安全和庇护的人中有许多人已经死亡或遭受无法形容的恐怖。

A. 若开邦的压迫和暴力

81. 特别报告员在以前的报告中，描述了国家管理委员会如何继续镇压若开邦的罗兴亚人的情况，包括将大约 140,000 名罗兴亚人关进事实上的拘留营。⁸ 罗兴亚人仍然处于国家管理委员会实施的种族隔离制度之下，突出表现为系统性地剥夺公民身份，严格限制行动，剥夺获得生计、教育和医疗保健的机会。罗兴亚妇女和女童尤其孤立，既受到官方的压制，又受到罗兴亚社区内的歧视性做法。民族团结政府在人权理事会第五十四届会议期间发言，承诺废除 1982 年《公民身份法》，废除国家核查卡程序，这是解决罗兴亚人无国籍问题的重要步骤。

82. 若开邦重新爆发武装冲突，使可怕的局势更加恶化。罗兴亚人多次陷入若开民族军和国家管理委员会部队之间的交火之中，遭受双方的侵犯人权行为。特别报告员收到了关于罗兴亚人在缅甸军方炮击中丧生或受伤的报告。罗兴亚领导人报告说，若开民族军经常在罗兴亚村庄内或附近设立营地，导致军方炮击，危及罗兴亚人的生命，国家管理委员会部队没有努力区分平民和军事目标。

83. 罗兴亚人指责国家管理委员会部队和若开民族军拘留罗兴亚平民，他们涉嫌与对方合作。国家管理委员会官员继续逮捕数百名未经授权在缅甸境内旅行的罗兴亚人。

84. 国家管理委员会和若开民族军之间的激烈冲突严重阻碍了向若开邦弱势群体(包括罗兴亚人和若开邦人社区)提供人道主义援助。一些人道主义组织报告说，国家管理委员会自 2023 年底起停止批准他们在若开邦的出入授权。一位研究境内流离失所者营地情况的罗兴亚活动人士告诉特别报告员，“(罗兴亚人)很难定期获得食物。许多人实际上正在挨饿或吃得更少。以前是一天吃两顿，现在只吃一顿。有些人根本不吃东西。”

B. 孟加拉国缅甸罗兴亚人的贫困和危险

85. 孟加拉国向逃离缅甸暴力和压迫的人开放边境，挽救了无数罗兴亚人的生命，最近一次暴力事件是在 2017 年的种族灭绝袭击。孟加拉国现在收容了大约 100 万罗兴亚难民。然而，孟加拉国罗兴亚难民的处境仍然严峻。孟加拉国当局继续严格限制难民的谋生机会和接受教育的机会，使罗兴亚人完全依赖国际援助。一个罕见的好消息是，世界粮食计划署能够从 2024 年 1 月开始将口粮补助从每月 8 美元提高到 10 美元。然而，这一增加只抵消了去年资金严重短缺导致口粮削减额的一半，通货膨胀进一步降低了口粮补贴的实际价值。由于口粮补贴削减，2023 年急性营养不良率和采用有害应对办法的比率急剧上升，如果不全面恢复口粮补贴并采取额外补救行动，就不太可能恢复到以前的水平。

⁸ 例如，见 A/77/494。

86. 由于罗兴亚人陷入了若开罗兴亚救世军和罗兴亚团结组织这两个罗兴亚激进组织之间的冲突之中，难民营中的暴力事件正在失控。武装团体伤害平民，包括折磨和杀害罗兴亚宗教和社区领袖。2023 年，数十名罗兴亚人在难民营中被谋杀。

87. 国家管理委员会官员和孟加拉国当局继续表示，他们打算启动一个遣返“试点项目”，将罗兴亚难民送回 Maungdaw 镇新建的“村庄”，而不是他们原来的村庄。若开民族军与国家管理委员会部队最近重新爆发冲突，似乎使国家管理委员会和孟加拉国放弃了任何难民返回的时间表。然而，即使若开邦的武装冲突停止，也不会为罗兴亚难民安全、有尊严、自愿回返创造必要条件。

C. 致命的海上旅行

88. 许多罗兴亚人陷入困境，决定冒着生命危险踏上海上危险的旅程，希望在其他地方找到安全和机会。罗兴亚男子、妇女和儿童向承诺为他们的旅程提供便利的走私者支付了大量金钱。据联合国统计，2023 年，近 4,500 名罗兴亚人(其中 66% 是妇女和儿童)试图穿越孟加拉湾和安达曼海，这是自 2014 年以来人数最多的一次。大多数人在印度尼西亚上岸，但据信有 569 人溺水死亡或因在海上饿死。

89. 特别报告员访问了印度尼西亚的班达亚齐，在那里他会见了一些幸存者，他们描述了悲惨的旅程：被走私者虐待，在一艘勉强适航的船上与多人分着吃一个洋葱，把在旅途中丧生的人扔到海里，妇女和女孩在船上遭到强奸和性攻击。

90. 印度尼西亚政府批准载有罗兴亚难民的船只靠岸，拯救了生命。印度尼西亚当局还与联合国各机构合作，建立收容所，满足新抵达者的迫切需要。地方当局和社区有时采取行动阻止船只靠岸。2023 年 12 月，一群暴徒闯入班达亚齐市一个收容 100 多名罗兴亚难民的地点，强迫他们转到另一个地点。联合国官员表示担心，一场协调一致的网上运动，传播针对罗兴亚难民的仇恨言论，可能助长针对新抵达者的行动。

91. 特别报告员一再警告说，罗兴亚人可能在海上丧生，并再次呼吁该区域各国政府进行协调，以便利海上搜救行动，便利难民安全上岸。近几个月来，数百人在海上丧生，这是一场可以预见、可以预防的悲剧。

七. 国家管理委员会的混乱影响到国界以外

92. 自政变以来，成千上万的难民进入泰国和印度，寻求躲避国家管理委员会部队的袭击。近几个月来，数千人越境进入中国，逃离掸邦北部的冲突和袭击。孟加拉国关闭了逃离若开邦冲突的罗兴亚人的边界，并将人们推回缅甸。

93. 据报，自 2023 年 11 月以来，炸弹多次落在中国，造成至少一名中国公民死亡，另有多人受伤。2024 年 2 月，据报有两人在迫击炮落在孟加拉国时丧生。据报道，炸弹也落在印度，国家管理委员会的飞机侵犯了泰国领空，轰炸了边境沿线的村庄。据报，国家管理委员会士兵和边防人员也逃往孟加拉国、中国、印度和泰国。2024 年 1 月 23 日，国家管理委员会部队一架飞机在印度米佐拉姆邦降落时坠毁，当时该飞机正在执行一项任务，以带回逃入印度的士兵。

94. 自政变以来，缅甸的犯罪企业如雨后春笋般出现。联合国估计，来自数十个国家的 12 万人被贩运到“诈骗场所”，这些场所充当监狱，受害者在被迫实施网络诈骗计划的同时面临性侵犯和酷刑。⁹ 这些场所为与国家管理委员会有密切联系的武装团体和公司带来了数十亿美元的收入。被关押在诈骗中心的人以及网上诈骗的受害者主要是外国人，其中许多人来自邻国。据中国官方媒体报道，2023 年有 4 万多名参与诈骗活动的人员被移交给中国。

95. 自政变以来，麻醉品生产和贩运也急剧增加。2023 年，联合国毒品和犯罪问题办公室报告说，鸦片产量达到 2001 年以来的最高水平，产量比前一年增加了 36%。缅甸现在是世界上最大的鸦片产地。

八. 国际反应

96. 在缅甸人民继续抵抗相当于对其国家的军事占领时，他们期待联合国、东南亚国家联盟(东盟)和国际社会给予支持。许多人向特别报告员表示，他们感到极度失望。

97. 联合国各机构，包括安全理事会、人权理事会和大会，通过了决议并发表了声明，使缅甸国内人民有所期待，给予他们希望，但这些希望因没有行动而破灭。在 2021 年的一项决议中，联合国大会谴责政变，并呼吁联合国会员国防止武器流入缅甸。一些国家听从了这一呼吁，而另一些国家则向军政府送去了强大的战争武器，这些武器被用来犯下可能的战争罪和危害人类罪。

98. 2021 年 4 月，东盟在雅加达推广其所青睐的接触和共识方式，就解决缅甸危机达成了五点共识。参加东盟国家会议的有军政府领导人敏昂莱和东盟国家元首。敏昂莱回到缅甸后，立即违反五点中的第一点，即结束暴力，并重新对和平抗议者大开杀戒，称五点共识仅仅是“建议”。使用战争武器攻击平民和系统侵犯人权的行为至今仍在继续。

99. 缅甸人民对国际社会对这场危机的反应深感失望，这一点不应令人感到惊讶，这场危机在很大程度上被遗忘，其他危机占据了中心舞台。缅甸人民应该得到国际社会更多的帮助。

100. 鉴于安全理事会和东盟未能采取行动，各国不得不协调努力，以解决危机，保护缅甸人民。好消息是，一些国家已采取步骤，不让军政府获得武器和金钱，不给予其合法地位，并推动追究缅甸境内犯罪行为的责任。坏消息是，其他国家继续使国家管理委员会享有合法地位，并怂恿它攻击缅甸人民。

A. 武器

101. 2023 年 5 月，特别报告员发表了一份会议室文件，其中详述了 2021 年 2 月至 2022 年 12 月期间向军方提供超过 10 亿美元武器和相关装备的情况。特别报告员还查明了为这些贸易提供便利的军火商和网络及其开展业务的管辖区。

⁹ 人权高专办东南亚区域办事处，“东南亚的在线诈骗活动和被贩运者被迫犯罪：人权对策建议”（曼谷，2023 年）。

102. 自报告发表以来，武器和相关装备继续流入缅甸军方手中，在有些情况下，相关国家政府是知情的，经其批准的。然而，新的制裁、制裁的执行和一些国家的外交努力使得向缅甸军方提供一些物品的行为得以中断。

103. 特别报告员在报告中透露，2021年至2022年，138家设在新加坡的公司参与了向缅甸军方提供价值2.54亿美元的武器装备的活动。他指出，没有证据表明新加坡政府了解运送的情况。报告发表后不久，经过外交努力，新加坡政府对这些结论进行了调查，并欢迎特别报告员访问新加坡，他在新加坡提供了进一步的资料，以协助调查。根据特别报告员收到的可信报告，2023年，在新加坡注册的实体向缅甸军政府提供武器和装备的数量比2022年减少了80%以上。大部分贸易发生在上半年。

104. 据报，在多层国际制裁和压力下，2023年，航空燃料进口两度被停止了数月。¹⁰ 然而，军政府能改变进口战略，以部分逃避这些制裁，航空燃料的购买现在被通过不同司法管辖区的多次销售所掩盖。这些事态发展表明，制裁可以多么有效，同时也表明需要积极监测和更新制度，以跟上供应链的不断变化。

B. 资金

105. 国家管理委员会即使能够找到购买武器的渠道，也需要资金。因此，必须切断国家管理委员会的主要收入来源，并使其更难以进入国际金融体系。去年在这方面采取了重要步骤。对缅甸外贸银行和缅甸投资和商业银行这两个由国家管理委员会控制的国有银行的制裁，削弱了国家管理委员会收取外国收入和支付款项(包括购买武器)的能力。对国家管理委员会控制的国有企业的制裁以及对缅甸石油和天然气企业有利的金融交易的禁令也切断了收入来源，并冻结了海外银行账户中的资金。

106. 总体而言，2023年，在通过各国协调制裁和监管压力切断军政府获得武器和资金的努力方面向前迈出了重要一步。然而，仍然存在不足，协调仍不完善。需要作出更多努力，更好地分享信息，以确保一致性，并最大限度地发挥制裁制度的影响。

C. 合法性

107. 正如特别报告员起草的一份会议室文件¹¹所述，国家管理委员会没有合法权利声称自己是缅甸政府，国际社会基本上拒绝接受国家管理委员会的声称。许多国家的政府断绝了外交关系或降低了外交关系的级别，使国家管理委员会在世界舞台上处于孤立状态。

¹⁰ 大赦国际，“缅甸：新数据显示，尽管受到制裁，军方仍在为致命的空袭进口燃料”，2024年1月31日。

¹¹ 见缅甸人权状况特别报告员的会议室文件，“非法：审查缅甸军方作为缅甸政府的主张以及国际反应”，可查阅人权高专办网站：www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/mm/2023-01-27/crp-sr-myanmar-2023-01-31.pdf。

108. 然而，一些国家政府和机构继续与国家管理委员会接触，将其视为缅甸的合法政府。在上述会议室文件发表后的一年中，国家管理委员会控制的媒体报道了国家管理委员会与外国官员举行的数百次会议以及国家管理委员会官员参加区域和国际论坛的情况。

109. 东盟继续禁止军政府高级官员参加东盟首脑会议和外交部长会议，东盟领导人已商定不让缅甸担任 2026 年东盟主席国。2023 年 12 月在印度尼西亚举行东盟国防部长会议时，没有让缅甸参加。然而，军政府官员继续参加东盟的其他几十次会议。新的东盟特使 1 月访问缅甸，这是由国家管理委员会精心安排的，为军政府提供了充分的宣传机会。

D. 问责

110. 缅甸人民对国际社会的最大不满是未能寻求追究国家管理委员会和军方责任的途径。这一失败不仅事关过去的暴行，而且事关未来的暴行，因为犯罪者确信暴行罪可以继续不受惩罚。

111. 各国有机会应对这一问题，伸张正义，追究责任。

112. 《国际刑事法院罗马规约》第十四条指明了一条可能的途径，可在该法院追究国家管理委员会和军方领导人在政变前后在缅甸境内所犯罪行的责任。2021 年，民族团结政府根据《罗马规约》第十二条第(三)款向国际刑事法院提交声明，接受其对 2002 年 7 月以来在缅甸犯下的罪行的管辖权。检察官确认收到了这份声明，但既没有对其有效性发表评论，也没有对在缅甸境内犯下的所称罪行展开调查。除第十四条外，《罗马规约》的一个或多个缔约国可将缅甸状况提交检察官，请他调查缅甸境内可能发生的罪行。

113. 各国和人权维护者正在寻求其他途径，确保追究严重侵犯人权行为的责任。2023 年 11 月，加拿大、丹麦、法国、德国、马尔代夫、荷兰王国和大不列颠及北爱尔兰联合王国介入冈比亚向国际法院提起的针对缅甸的种族灭绝案。最后，活动人士和律师继续在具有普遍管辖权法律的国家对缅甸军官提起刑事诉讼。

九. 特别报告员的部分活动

114. 特别报告员对日本和印度尼西亚政府表示深切感谢，两国政府分别于 2023 年 4 月和 6 月欢迎他进行正式访问。¹²

115. 特别报告员非常感谢澳大利亚政府邀请他在 2024 年进行访问，他对此非常期待。他还与泰国、印度和中国政府进行了接触，并期待着与它们商讨可能的访问事宜。

¹² 缅甸人权状况特别报告员托马斯·安德鲁斯，“任务结束说明”，东京，2023 年 4 月 28 日，可查阅

www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/srmyanmar/statements/20230427-eom-japan-sr-myanmar-en.pdf；“任务结束说明”，雅加达，2023 年 6 月 21 日，可查阅 <https://bangkok.ohchr.org/wp-content/uploads/2023/06/ENG-21.06.2023-UNSR-Myanmar-EoM-Statement-FINAL.pdf>。

116. 2023 年 5 月，特别报告员发表了一份关于向军政府出售武器情况的会议室文件，他继续监测向缅甸军方出售武器和相关装备的情况。此外，他正在审查国家管理委员会利用国际金融系统采购武器和汇回海外收入的方式。特别报告员致函 100 多个国际金融机构及其所在国政府，询问它们与国家管理委员会控制的缅甸银行的关系。他继续对这些问题进行研究。

117. 特别报告员去年秋天向大会提交了一份报告，并于 2023 年 10 月向第三委员会提交了报告的结论。2023 年 11 月，他呼吁相关各方就缅甸政变和冲突在性别方面造成的影响提交材料。¹³ 他还就缅甸妇女、女童和 LGBTQ+ 群体的状况与人权和民间社会组织进行了磋商。初步结论严重关切地注意到，缅甸边境地区在线诈骗场所性暴力频发，家庭暴力急剧增加，流离失所妇女和女孩处于脆弱的状况，经济危机造成不成比例的影响，并注意到妇女和 LGBTQ+ 人士在革命机构中的作用。即将提交的会议室文件将强调指出这些问题和其他问题。

十. 建议

118. 特别报告员呼吁军政府立即停止对平民的袭击和其他侵犯人权行为，停止使用集束弹药，释放所有政治犯，解散国家管理委员会，让位于反映人民意愿的合法政府，并与国际问责机制合作。

119. 特别报告员呼吁缅甸武装冲突各方停止使用杀伤人员地雷。

120. 特别报告员呼吁安全理事会通过一项决议，(a) 对缅甸实施全面武器禁运，包括禁止向军方提供飞机燃料和两用技术；(b) 对国家管理委员会、其领导人及其收入来源实施有针对性的经济制裁；(c) 将缅甸状况提交国际刑事法院。

121. 为了促进缅甸未来的和平、稳定和对人权的尊重，特别报告员敦促各国、联合国机构、国际捐助者和国际人道主义组织：

(a) 承认民族团结政府为缅甸人民的合法代表；

(b) 与缅甸民族团结政府、民族团结协商委员会、民族抵抗组织和民间社会领导人进行正式公开接触；

(c) 向缅甸民族团结政府、民族团结协商委员会、民族抵抗组织和民间社会提供财政、技术和外交支持，包括支持它们加强彼此之间的对话，并推动为未来建设和平民主的缅甸制定一个政治框架。

122. 为了结束有罪不罚现象，确保追究在缅甸犯下的国际罪行的责任，特别报告员敦促各国：

(a) 根据《罗马规约》第十四条，将缅甸状况提交国际刑事法院检察官，要求调查据称对缅甸人民犯下的罪行；

(b) 支持在公正独立的法院(包括国际刑事法院、国际法院、具有普遍管辖权法律的国家的国内法院)对犯有暴行罪者追责。

¹³ 缅甸人权状况特别报告员，“呼吁提交材料：缅甸政变和冲突在性别方面造成的影响”，2023 年 12 月 22 日，可查阅 www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/call-submissions-gendered-impacts-coup-and-conflict-myanmar-also-available。

123. 为了孤立国家管理委员会并削弱其攻击缅甸人民的能力，特别报告员敦促各国：

(a) 建立各国联盟，确定最有效的制裁战略目标，使国家管理委员会得不到继续进行攻击所需的武器和资金，并协调这些制裁的落实；

(b) 对国家管理委员会用来汇回收入和购买武器的主要收入来源和金融机构，包括缅甸石油和天然气企业、缅甸外贸银行及缅甸投资和商业银行，实施定向制裁；

(c) 通过国家金融情报部门、执法机构、司法部和财政部的协调，严格执行制裁措施，查明、冻结、扣押属于缅甸的资产，并公布这类执法工作；

(d) 确保在各国管辖范围内的金融机构与缅甸石油和天然气企业、缅甸外贸银行、缅甸投资和商业银行以及为国家管理委员会提供资金或其他支持的其他企业断绝关系；

(e) 立即停止向缅甸出售或转让武器和两用技术，并全面制裁军火交易网络；

(f) 制裁向军政府出售航空燃料的公司，根据适用的当地法律将航空燃料列为两用物品，并防止将其转运给国家管理委员会部队；

(g) 投入必要的政府资源，监测并充分执行制裁；

(h) 向管辖范围内的银行提供明确指导，说明需要加强对涉及缅甸的所有交易的尽职调查，并说明与国家管理委员会或其代表进行金融交易的风险，以及在缅甸政府拥有但目前由国家管理委员会控制的银行账户存入或转出资金的风险；

(i) 不让国家管理委员会在包括联合国在内的国际机构中得到承认，不让军政府官员参加国际论坛和活动。

124. 为了增加对缅甸人民的人道主义支持，特别报告员呼吁各国、联合国机构、国际捐助者和国际人道主义组织：

(a) 立即提供必要资金，以全面恢复在孟加拉国的罗兴亚难民的口粮补助，并为罗兴亚人道主义危机联合应对计划提供充分资金；

(b) 确保对缅甸的人道主义需求作出适当反应，优先考虑向流离失所者和弱势群体提供援助，包括协同民族团结政府和民族抵抗组织开展这方面工作，并考虑到联合国和设在仰光的援助机构无法进入一些地区，而民间社会组织能够进入这些地区，应为这些组织提供充足的资金；

(c) 根据缅甸目前的情况调整援助机构的政策和程序，包括允许向未登记的组织提供支持，采用灵活的报告要求，允许在缅甸正规银行系统之外转移资金，允许向境内流离失所者提供跨境援助，同时尽可能避免使国家管理委员会合法化；

(d) 接受来自缅甸的难民，按照国际标准的要求向他们提供支持，扩大重新安置和采用其他持久解决办法的机会，并尊重不推回原则。

125. 特别报告员呼吁东盟及其成员国：

(a) 确认国家管理委员会公然违反五点共识，并将今后与军政府达成的任何协议与释放政治犯、停止暴力和恢复民主的有时限、可衡量的承诺挂钩；

(b) 如果不是以停止对平民的袭击和其他严重侵犯人权行为并将权力移交给具有民主合法性的文官政府为前提，则停止促进国家管理委员会与民主力量的“对话”；

(c) 禁止军政府官员或军政府控制机构的官员代表缅甸出席东盟任何首脑会议或活动；

(d) 与民族团结政府和民族团结协商委员会这两个代表缅甸人民意愿和利益的主要当事方进行接触；

(e) 便利向所有需要援助的民众提供人道主义援助，包括支持通过当地民间社会组织提供跨界人道主义援助。

126. 特别报告员呼吁私营和公共金融机构：

(a) 立即断绝与国家管理委员会控制的银行以及资助或以其他方式协助和教唆缅甸军政府暴行的其他机构的关系；

(b) 合作执行对与军政府有联系的个人和实体的制裁；

(c) 在合法政府能够使用国有企业的收入之前，将这些收入存入限制性代管账户；

(d) 不与国家管理委员会官员或代表进行银行业务往来，包括不通过目前由国家管理委员会控制的缅甸政府账户付款或收款。

127. 特别报告员呼吁民族团结政府：

(a) 采取一切必要、合理的措施，确保追究民防军、民族抵抗组织和其他反军政府团体侵犯人权行为的责任；

(b) 加强与民族抵抗组织、民间社会和其他利益攸关方的对话，推进为未来建设和平民主的缅甸，制定政治和宪法框架。