



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
1 March 2024
Russian
Original: English
English, French, Russian and
Spanish only

Комитет по правам ребенка

Перечень вопросов в связи с объединенными пятым и шестым периодическими докладами Туркменистана*

1. Государству-участнику предлагается представить к 15 июня 2024 года в письменном виде дополнительную обновленную информацию в объеме не более 10 700 слов. В ходе диалога с государством-участником Комитет может затронуть все аспекты закрепленных в Конвенции прав детей.

Часть I

2. Просьба объяснить принятые или планируемые меры, направленные на:
- a) пересмотр национального законодательства и практики, в частности постановления, касающегося Положения о комиссии по делам несовершеннолетних 1967 года и Положения об органах опеки и попечительства Туркменской Советской Социалистической Республики 1972 года, и их приведение в полное соответствие с Конвенцией и факультативными протоколами к ней;
 - b) оценку реализации Национального плана действий по правам детей на период 2018–2022 годов, в частности основных из достигнутых при его осуществлении результатов, и обеспечение информации об уровне вовлеченности организаций гражданского общества и детей в разработку национального плана действий в отношении этих прав на период 2023–2028 годов;
 - c) определение доли бюджета, выделяемой на нужды детей, и увеличение бюджетных ассигнований, в частности ассигнований на здравоохранение, образование, социальный сектор и уязвимых детей, в том числе на детей с инвалидностью, этнические меньшинства и детей, живущих в отдаленных районах страны;
 - d) улучшение систематического сбора дезагрегированных данных о детях и публичного распространения официальных данных и статистики, в том числе результатов проведенной в 2022 году национальной переписи населения;
 - e) укрепление потенциала аппарата Омбудсмана, в частности путем увеличения его финансовых и людских ресурсов, и обеспечение проведения этим аппаратом всеобъемлющего и систематического мониторинга прав детей, в том числе за счет урегулирования жалоб детей с учетом их интересов, а также детской специфики;
 - f) повышение осведомленности о Конвенции и факультативных протоколах к ней, в том числе путем распространения заключительных замечаний по объединенным второму-четвертому периодическим докладам государства-участника¹

* Принято предсессионной рабочей группой 8 февраля 2024 года.

¹ CRC/C/TKM/CO/2-4, п. 60.



на туркменском и других местных языках среди детей и широкой общественности, а также организацию обучения должностных лиц, ответственных за выполнение заключительных замечаний.

3. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых для выполнения предыдущих рекомендаций Комитета² по активизации усилий Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права, предусматривающих координацию всей деятельности по осуществлению Конвенции на межсекторальном, национальном, региональном и местном уровнях.

4. Просьба указать:

a) были ли приняты конкретные меры по искоренению практики заключения неофициальных (нерегистрируемых) детских браков и нерегистрации рождений, в том числе среди этнических меньшинств белуджей и нохуров;

b) были ли приняты меры для искоренения случаев снижения брачного возраста;

c) были ли в отчетный период начаты с ориентацией на детей, родителей и учителей информационно-просветительские кампании по вопросу о крайне пагубных последствиях детских браков.

5. Просьба предоставить обновленную информацию по следующим вопросам:

a) меры, принятые для внесения изменений в национальное законодательство, включая Конституцию, с целью обеспечения прямого запрета всех форм дискриминации по признаку инвалидности в соответствии с международными стандартами;

b) правоприменение в государстве-участнике антидискриминационного законодательства для предотвращения дискриминации в отношении детей, находящихся в маргинализованном и неблагоприятном положении, в том числе детей с инвалидностью, детей из числа беженцев, просителей убежища и апатридов, а также детей, относящихся к различным этническим группам, включая белуджей и нохуров;

c) применение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в процессе принятия решений, в частности путем утверждения соответствующих подзаконных актов, а также в ходе административных, законодательных и судебных процедур;

d) ставшие известными случаи смерти или пыток детей во время содержания под стражей в полиции и в пенитенциарной системе и число детей, покончивших жизнь самоубийством в период 2017–2023 годов;

e) подходы правительства и парламента (меджлиса) к изучению мнений детей и подростков и их учету в проводимой государством политике в отношении детей;

f) организация информационно-просветительских кампаний с ориентацией на должностных лиц, родителей, детей и широкую общественность в интересах поощрения равенства, уважения к разнообразию и защиты всех детей от дискриминации.

6. Просьба предоставить Комитету обновленную информацию о мерах, принимаемых в целях:

a) осуществления контроля и оценки выполнения Национального плана действий по искоренению безгражданства в Туркменистане на период 2019–2024 годов;

² Там же, п. 9.

b) содействия процессу натурализации детей без гражданства и членов их семей, имеющих право на получение гражданства в соответствии с Законом о гражданстве;

c) обеспечения реализации на практике свободы выражения мнений, гарантированной Законом о гарантиях прав ребенка;

d) защиты детей от цензуры и цифрового наблюдения при одновременном обеспечении их неограниченной свободы искать, получать и распространять информацию и идеи с помощью различных платформ.

7. Просьба предоставить информацию по следующим вопросам:

a) действия, предпринятые для выполнения предыдущих рекомендаций Комитета³ по расследованию предполагаемых неправомерных действий сотрудников правоохранительных органов во всех местах содержания детей под стражей;

b) меры, осуществленные для расширения имеющихся у аппарата Омбудсмана возможностей по организации посещений мест содержания детей под стражей, прежде всего путем предоставления сотрудникам этого аппарата доступа в такие места и обеспечения им возможности сопровождать Омбудсмана во время таких посещений;

c) механизмы и процедуры, созданные для обеспечения внедрения ориентированных на интересы ребенка методов выявления случаев сексуальных злоупотреблений и домашнего насилия по отношению к детям, их отражения в отчетности, расследования и уголовного преследования по ним;

d) полномочия выездных комиссий по делам несовершеннолетних, введенные Министерством внутренних дел;

e) наличие, доступность и эффективность телефонной линии доверия при оказании помощи детям, подвергшимся насилию;

f) планирование и проведение образовательных и информационно-просветительских кампаний, направленных прежде всего на обучение правам ребенка, с акцентом на незаконности телесных наказаний, информировании детей о механизмах подачи жалоб и пропаганде позитивных, ненасильственных форм поддержания дисциплины.

8. Просьба охарактеризовать меры, направленные на:

a) решение проблемы увеличения числа детей в специализированных учреждениях, например, путем принятия стратегии деинституционализации;

b) поддержку и облегчение семейного ухода за детьми при наличии таких возможностей и развитие системы патронажного воспитания для детей, которые не могут оставаться в своих семьях;

c) прекращение практики временного помещения детей в детские учреждения;

d) ратификацию Конвенции о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления.

9. Просьба предоставить информацию по следующим вопросам:

a) разработка программ по реабилитации и уходу на дому с опорой на местные сообщества в целях сужения практики помещения детей-инвалидов в специальные учреждения;

b) доступность специализированной поддержки для детей с инвалидностью в системе общего образования и ее предоставление;

³ Там же, п. 31.

с) результаты, достигнутые в ходе реализации Совместной программы по совершенствованию системы социальной защиты путем внедрения инклюзивных качественных социальных услуг с опорой на местные сообщества;

д) принятые меры по увеличению числа психологов и социальных работников для поддержки потребностей детей с инвалидностью.

10. Просьба охарактеризовать принятые или планируемые меры, направленные на:

а) снижение уровня неонатальной и младенческой смертности;

б) увеличение количества семейных врачей, медсестер и акушерок и повышение степени доступности лекарственных препаратов, особенно в сельских районах;

с) улучшение доступа подростков к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, в частности к безопасному прерыванию беременности, и включение всеобъемлющей, соответствующей возрасту информации о сексуальном и репродуктивном здоровье в обязательный школьный план на всех уровнях образования;

д) адаптацию концепции адресной социальной поддержки и обеспечение наличия социальных работников во всех административных районах.

11. Просьба предоставить информацию по следующим вопросам:

а) обеспечение активного участия детей в принятии решений по вопросам окружающей среды, в том числе путем распространения замечания общего порядка № 26 (2023) о правах детей и окружающей среде с особым акцентом на изменении климата;

б) защита прав детей в рамках Национальной стратегии по изменению климата 2019 года;

с) принятие стратегии снижения риска бедствий, ориентированной на детей;

д) обеспечение доступа к питьевой воде для населения, проживающего в регионе Аральского моря, особенно в Дашогузском велаяте.

12. Просьба предоставить информацию по следующим вопросам:

а) развитие дошкольного образования, особенно в отдаленных и сельских районах;

б) любые принятые меры и выделенные дополнительные ресурсы, призванные обеспечить возможности получения образования на родном языке для детей, принадлежащих к этническим меньшинствам, в частности из числа казахов и узбеков.

13. Просьба предоставить информацию о мерах, направленных на:

а) обеспечение беспрепятственного доступа на территорию страны и к процедурам предоставления убежища для детей и членов их семей, нуждающихся в международной защите, в частности из Афганистана;

б) создание системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и содействие переходу от формального правосудия к восстановительному правосудию с целью содействия реабилитации и реинтеграции детей, которым предъявляются уголовные обвинения в судебных, административных или других государственных органах;

с) обеспечение благополучия детей, находящихся под стражей, и надлежащего обращения с ними, в частности путем гарантирования того, чтобы условия их содержания соответствовали возрасту и чтобы дети не содержались вместе со взрослыми, а также предоставление информации о количестве содержащихся под стражей детей и условиях их содержания в местах лишения свободы;

d) обеспечение предоставления государственной правовой помощи всем детям, которым предъявляются уголовные обвинения в судебных, административных или других государственных органах;

e) обеспечение соблюдения запрета на детский труд, а также предоставление информации о случаях правонарушений в сфере детского труда, количестве проведенных расследований, выявленных нарушениях и назначенных наказаниях или санкциях.

14. Просьба предоставить информацию о мерах, принятых для выполнения предыдущих рекомендаций Комитета в отношении Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии⁴, и Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, в частности о мерах, направленных на то, чтобы⁵:

a) запретить вербовку и использование детей в возрасте до 18 лет в военных действиях вооруженных сил государства и негосударственных вооруженных группировок и ввести уголовную ответственность за них;

b) создать независимый механизм приема жалоб и проведения расследований в военных школах и военных училищах;

c) определить все преступления, предусмотренные Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и установить уголовную ответственность за них в соответствии со статьями 2 и 3 Факультативного протокола;

d) расширить универсальную юрисдикцию государства с ее распространением на все преступления, охватываемые Факультативным протоколом, и отменить требование двойной наказуемости.

Часть II

15. Комитет предлагает государству-участнику представить в дополнение к излагаемым в его докладе сведениям краткую обновленную информацию в объеме не более трех страниц по следующим аспектам:

a) новые законопроекты или законы и соответствующие нормативные акты к ним;

b) новые учреждения и их полномочия или институциональные реформы;

c) недавно принятые политика, программы и планы действий и их сфера охвата и финансирование;

d) ратифицированные в последнее время договоры по правам человека.

Часть III

Данные, статистика и другая информация

16. Просьба предоставить сводную информацию за последние три года относительно статей бюджета, касающихся детей и секторов социальной сферы, указав процентную долю каждой такой статьи в общенациональном бюджете и валовом национальном продукте. Просьба также предоставить информацию о географическом распределении этих ресурсов.

17. Просьба предоставить в разбивке по возрасту, полу, этническому и национальному происхождению, местонахождению и социально-экономическому

⁴ CRC/C/OPSC/TKM/CO/1.

⁵ CRC/C/OPAC/TKM/CO/1.

положению обновленные статистические данные за последние три года по следующим вопросам:

- a) жалобы, полученные органами власти от детей, в том числе аппаратом Омбудсмана;
- b) организации гражданского общества по защите прав детей и их географическое распределение;
- c) случаи, когда власти снижали брачный возраст в соответствии со статьей 15 Семейного кодекса;
- d) дети, совершившие или пытавшиеся совершить самоубийство;
- e) уровень неонатальной и младенческой смертности;
- f) случаи насилия в отношении детей, в том числе случаи злоупотреблений, отсутствия заботы и сексуальной эксплуатации и надругательств, о которых было сообщено властям и по которым было проведено расследование и возбуждено уголовное дело, - с информацией о назначенных виновным наказаниях;
- g) лица, живущие в условиях нищеты;
- h) несопровождаемые дети;
- i) дети, которые были идентифицированы как лица без гражданства;
- j) дети из числа просителей убежища, беженцев и мигрантов;
- k) дети в военных школах и военных училищах.

18. Просьба предоставить в разбивке по возрасту, полу, этническому происхождению, местонахождению и социально-экономическому положению обновленные статистические данные за последние три года о положении детей, лишенных семейного окружения, в том числе следующие:

- a) количество детей, разлученных со своими семьями, и продолжительность разлуки;
- b) число детей, помещенных в детские учреждения, количество учреждений и данные о детях, находящихся в каждом учреждении;
- c) число детей, ожидающих усыновления.

19. Просьба предоставить в разбивке по возрасту, полу, виду инвалидности, этническому происхождению и местонахождению данные за последние три года о количестве детей с инвалидностью, которые:

- a) проживают со своими семьями;
- b) помещены в детские учреждения;
- c) посещают обычные начальные школы;
- d) посещают обычные средние школы;
- e) посещают специальные школы;
- f) не посещают школу;
- g) брошены своими семьями.

20. Просьба предоставить в разбивке по возрасту, полу, типу правонарушения, этническому и национальному происхождению, местонахождению и социально-экономическому положению обновленные статистические данные за последние три года о находящихся в конфликте с законом детях, которые были:

- a) подвергнуты аресту;
- b) охвачены программами по замене уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия;
- c) содержатся под стражей до суда;

d) отбывают наказание в местах лишения свободы — с указанием срока наказания;

e) получают государственную правовую помощь.

21. Просьба предоставить информацию о том, каким образом подход, обеспечивающий учет прав детей, интегрирован в процесс планирования, осуществления и мониторинга мер, направленных на достижение Целей в области устойчивого развития, в частности в том, что касается участия детей и сбора данных, и каким образом эти меры способствуют реализации прав детей, закрепленных в Конвенции и факультативных протоколах к ней.

22. Просьба предоставить Комитету обновленную информацию в дополнение к любым содержащимся в докладах данным, которые могли устареть в связи со сбором более свежих данных или другими изменениями.

23. Помимо этого, государство-участник может перечислить затрагивающие интересы детей сферы, которые оно считает приоритетными в связи с осуществлением Конвенции.
