

**Совет по правам человека****Пятьдесят пятая сессия**

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Актуальные вопросы и передовой опыт в области  
управления тюрьмами****Доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других  
жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах  
обращения и наказания Элис Джилл Эдвардс\****Резюме*

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания Элис Джилл Эдвардс представляет анализ некоторых наиболее значимых вопросов, связанных с управлением тюрьмами во всем мире, включая основные формирующиеся глобальные тенденции, и приводит несколько примеров передовой практики, применяемой на национальном уровне для содействия решению этих проблем. Она считает, что, несмотря на существование согласованных на международном уровне стандартов защиты всех лиц, лишенных свободы, в этих стандартах, а также в их применении на практике, сохраняются серьезные пробелы. В докладе содержится ряд конкретных рекомендаций по содействию развитию справедливых и гуманных методов работы в тюрьмах и систем управления тюрьмами.

\* Настоящий доклад был представлен конференционным службам после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



## I. Деятельность мандатария

1. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания Элис Джилл Эдвардс совершила два официальных страновых визита: на Украину с 4 по 10 сентября 2023 года<sup>1</sup> и в Чили с 16 по 27 октября 2023 года<sup>2</sup>. В общей сложности она направила 52 сообщения государственным и негосударственным субъектам и выпустила 42 заявления для прессы, как самостоятельно, так и совместно с другими мандатариями<sup>3</sup>.
2. За рассматриваемый период Специальный докладчик представила Совету по правам человека доклад о передовой национальной практике в области криминализации, расследования, уголовного преследования и вынесения приговоров за преступления в форме применения пыток<sup>4</sup> и доклад Генеральной Ассамблеи, содержащий ежегодный обзор ситуации с пытками в мире, а также тематическое исследование мировой торговли оружием, оборудованием и устройствами, используемыми правоохранительными и другими государственными органами, которые могут применяться для пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания<sup>5</sup>.
3. В течение этого года Специальный докладчик провела 15 публичных мероприятий в различных юрисдикциях с целью повышения осведомленности и предоставления технических консультаций по вопросам запрета пыток, а также встречи с различными правительственными делегациями и другими заинтересованными сторонами. За рассматриваемый период работа Специального докладчика упоминалась в более чем 250 публикациях примерно в 60 странах.
4. С 1 по 3 ноября 2023 года Специальный докладчик имела честь услышать на «слушаниях для исцеления», организованных в Боготе Колумбийским центром корпорации психологической помощи, Международным реабилитационным советом для жертв пыток и Всемирной организацией против пыток, свидетельства 15 жертв пыток из разных стран Латинской Америки. Это было первое мероприятие в серии региональных слушаний, которые Специальный докладчик намерена провести в течение своего мандата, чтобы обеспечить учет в своей работе опыта людей, переживших пытки.
5. Специальный докладчик выражает признательность правительствам Австралии и Швейцарии за финансовую поддержку ее мандата, а также Женевской академии международного гуманитарного права и прав человека за предоставление базы для ее исследовательской работы.
6. С полным описанием деятельности мандатария можно ознакомиться на веб-странице Специального докладчика<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> A/HRC/55/52/Add.1.

<sup>2</sup> С предварительными наблюдениями по итогам визита в Чили можно ознакомиться на сайте <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/10/un-expert-praises-chiles-human-rights-architecture-warns-shadow-torture>.

<sup>3</sup> См. URL: <https://spcommreports.ohchr.org/>.

<sup>4</sup> A/HRC/52/30.

<sup>5</sup> A/78/324.

<sup>6</sup> Информация о деятельности Специального докладчика будет размещена на сайте <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/srtorture/annex-sr-torture-march-2024.pdf>.

## II. Актуальные вопросы и передовая практика в области управления тюрьмами

### A. Введение

7. В местах лишения свободы находится слишком много людей, которые проводят там слишком много времени (особенно в предварительном заключении) и содержатся в условиях, которые не соответствуют минимальным международным стандартам. Крайне неблагоприятное стечение обстоятельств, состоящее из переполненности тюрем, хронически запущенной инфраструктуры и большой численности заключенных, создает условия для жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в том числе в самой тяжелой форме, такой как пытки.

8. Во многих странах пенитенциарные учреждения находятся под давлением из-за слишком большого количества требований и недостатка ресурсов, и поэтому администрации сложно обеспечить безопасное, гуманное и уважительное управление. Специальный докладчик напоминает Совету по правам человека о повышенной обязанности государств проявлять должную заботу по отношению к лицам, лишенным свободы.

9. Тюремный контингент по-прежнему состоит в основном из представителей экономически неблагополучных и других маргинализированных сообществ, включая большое количество лиц, совершивших мелкие преступления, связанные с наркотиками. Связь между бедностью и местами лишения свободы следует рассматривать как четкий сигнал государствам о необходимости всестороннего пересмотра их уголовно-правовых систем в рамках планов по достижению Целей в области устойчивого развития.

10. Тюремное заключение в качестве наказания за совершение преступления неизбежно причиняет страдания. Степень суровости лишения свободы, одной из основ человеческой жизни, недооценивается. Обращение с заключенными и условия содержания в тюрьме не должны становиться дополнительными тяготами или дополнительным наказанием<sup>7</sup> и никогда не должны быть унижительными, бесчеловечными или жестокими.

11. Пенитенциарные учреждения слишком часто становятся местом, где людей оставляют томиться годами. Тюремная система должна иметь необходимое ресурсное обеспечение и функционировать как неотъемлемая часть системы уголовного правосудия. Для большинства заключенных реабилитация возможна.

12. Предупреждение преступности, выведение нарушителей из системы уголовного правосудия и использование альтернатив тюремному заключению, в том числе в досудебном порядке, должны оставаться приоритетными направлениями в деле предупреждения пыток и других видов жестокого обращения.

13. Регулярный и прозрачный мониторинг со стороны независимых и беспристрастных организаций также является одним из основных способов предотвращения пыток и других видов жестокого обращения в пенитенциарных учреждениях, а также закрепления положительной практики и определения необходимых изменений. Такой мониторинг может осуществляться силами национальных превентивных механизмов, созданных в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также национальных правозащитных учреждений, международных или региональных органов, парламентариев и организаций гражданского общества.

<sup>7</sup> Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделлы), приложение, правило 3.

14. Несмотря на множество согласованных на международном уровне стандартов, включая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), сохранились серьезные пробелы в самих стандартах и множество пробелов в их реализации. Специальный докладчик выбрала несколько вопросов для рассмотрения в настоящем докладе. Некоторые из них представляют собой новые вызовы, другие отражают застарелые проблемы, требующие повышенного внимания. Специальный докладчик констатирует, что для проведения более полных консультаций по ряду других важных вопросов, не отраженных в настоящем докладе, нужно время.

15. При подготовке доклада использовалось в общей сложности 110 материалов, полученных в том числе от 13 стран<sup>8</sup>, большого количества национальных превентивных механизмов и правозащитных учреждений, а также других заинтересованных сторон<sup>9</sup>.

## **В. Управление с соблюдением прав человека**

16. Условия в пенитенциарных учреждениях зачастую являются жесткими и сложными для управления, особенно когда эти учреждения функционируют без необходимых человеческих, физических и финансовых ресурсов. Хотя инвестиции в тюрьмы редко занимают видное место в политической повестке, особенно в сложное для экономики время или в условиях нехватки ресурсов, эта ситуация должна измениться, чтобы места лишения свободы не стали инкубаторами преступности и коррупции, не вели к высокому уровню рецидивизма и не превратились в места, где людей «складируют», оставляя угасать без надежды когда-либо реализовать свой потенциал. Игнорирование пенитенциарных учреждений и обращение с заключенными так, как будто они не люди, имеет серьезные последствия для общества и не способствует обеспечению его безопасности.

17. Эффективное управление пенитенциарными учреждениями должно регулироваться прозрачными и всеобъемлющими правилами, регулярно обновляемыми с учетом изменения конъюнктуры и передовой практики. Такие правила должны во всех случаях соответствовать применимым нормам национального и международного законодательства. Для надлежащего функционирования пенитенциарных учреждений их правила должны быть актуальными и осуществимыми, кроме того, должно обеспечиваться их соблюдение<sup>10</sup>.

18. Информация о спецконтингенте, а также тенденции и статистика в области преступности являются ключом к принятию правильных решений, и для их получения необходимо поддержание актуальности и доступности реестров и записей пенитенциарных учреждений и обеспечение возможности поиска по ним. Поскольку пенитенциарная система является лишь одной из составляющих системы уголовного правосудия, необходимо наладить эффективное взаимодействие между профильными министерствами, ведомствами и специалистами. Ответственность за предупреждение пыток и других видов жестокого обращения лежит на различных субъектах (таких, как прокуроры, судьи, полиция и исправительные учреждения), и все они должны привносить в этот процесс актуальные знания. В Ирландии, например, действует политика «никаких сюрпризов», в рамках которой пенитенциарная служба сообщает Министерству юстиции о существенных проблемах, связанных с управлением<sup>11</sup>.

<sup>8</sup> Ангола, Дания, Ирак, Ирландия, Катар, Португалия, Сальвадор, Северная Македония, Суринам, Черногория, Швейцария, Эквадор и Южный Судан.

<sup>9</sup> Представленные материалы будут доступны на сайте <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/current-issues-and-good-practices-prison-management-thematic-report-special>.

<sup>10</sup> United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Handbook for Prison Leaders: A Basic Training Tool and Curriculum for Prison Managers Based on International Standards and Norms* (United Nations publication, 2010), p. 4.

<sup>11</sup> Материал, представленный Ирландией.

19. Персонал — самый ценный ресурс, находящийся в распоряжении тюремной администрации. Работа в местах лишения свободы приводит к физическому и психологическому истощению и может быть опасной. Для ее выполнения требуются люди с разными способностями. Однако зачастую сотрудники не получают обучения<sup>12</sup>, признания и вознаграждения, которых они заслуживают, включая достойную оплату и достойные условия труда. Специальный докладчик рекомендует обеспечивать персоналу пенитенциарных учреждений вознаграждение за работу по шкале окладов и в соответствии с условиями, эквивалентными окладам и условиям в вооруженных силах или службах социального обеспечения, в качестве признания ценного вклада, который этот персонал вносит в жизнь общества. Заработная плата и условия труда медицинского персонала, работающего в местах лишения свободы, должны быть приведены в соответствие с заработной платой и условиями труда медицинского персонала в системе общественного здравоохранения. В стратегиях управления человеческими ресурсами должны быть предусмотрены меры по удержанию персонала и возможности для продвижения по службе и получения дополнительной квалификации. Для того чтобы смягчить выгорание сотрудников мест лишения свободы рекомендуется побуждать их брать длительные оплачиваемые отпуска или чередовать службу в пенитенциарных учреждениях с другими видами занятости<sup>13</sup>.

20. В администрациях некоторых тюрем с персоналом заключаются временные и краткосрочные контракты, что может способствовать повышению риска жестокого обращения с заключенными и пренебрежительного отношения к ним из-за недостатка подготовки или готовности такого персонала к различным сценариям. От нехватки квалифицированного персонала страдают заключенные. Она приводит к тому, что из-за отсутствия сопровождающих заключенные проводят больше времени в камерах, сокращается длительность свиданий, уменьшается количество мероприятий и возможностей для реабилитации, отменяются судебные слушания и обращения за медико-санитарной помощью<sup>14</sup>.

21. Для эффективного управления пенитенциарным учреждением важную роль играет соотношение между численностью заключенных и численностью сотрудников. Страны сильно отличаются друг от друга по этому показателю, который составляет от 1:1 до 28:1<sup>15</sup>. Международного стандарта, определяющего надлежащее соотношение численности заключенных и численности сотрудников, не существует<sup>16</sup>. Практика показывает, что в местах, где это соотношение ниже, меньше насилия и лучше условия содержания, отношение и самочувствие как заключенных, так и тюремного персонала<sup>17</sup>. Гуманности управления пенитенциарными учреждениями также способствует подбор персонала таким образом, чтобы в нем были представители разных социальных и этнических групп, в том числе коренных народов, и публикация данных о составе персонала<sup>18</sup>.

22. Многие пенитенциарные учреждения отличаются высоким уровнем насилия и нестабильности. Специальный докладчик особенно обеспокоена растущим числом учреждений, над которыми администрация потеряла контроль частично или полностью, где вместо нее заправляют банды, а заключенные берут обеспечение дисциплины и безопасности в свои руки. Банды — одна из самых серьезных угроз для

<sup>12</sup> Материалы, представленные Венгерским Хельсинкским комитетом и Национальным превентивным механизмом Румынии.

<sup>13</sup> Convention Against Torture Initiative and Wilton Park, “Report of the regional event on ‘Sharing experiences and building capacity in the Caribbean: the fair administration of justice and the UN Convention against Torture’”, Saint Lucia, 4–6 June 2018”, para. 16.

<sup>14</sup> Penal Reform International and Thailand Institute of Justice, *Global Prison Trends 2023* (2023), p. 31.

<sup>15</sup> Penal Reform International and Thailand Institute of Justice, *Global Prison Trends 2021* (2021), p. 36.

<sup>16</sup> Международный комитет Красного Креста (МККК), «Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах: дополнительное руководство» (Женева, 2012 год), с. 39.

<sup>17</sup> United Nations, “United Nations system common position on incarceration”, April 2021, p. 6.

<sup>18</sup> Комитет против пыток, замечание общего порядка № 2 (2007), п. 24.

управления пенитенциарными учреждениями во всем мире. Для решения этой проблемы необходимо глубокое понимание того, почему банды получили бразды правления. Одна из причин возникновения такой ситуации — активное использование администрацией криминальных субкультур для поддержания порядка через непосредственное присоединение к ним, соучастие и инерцию.

23. Что касается отношений между заключенными и сотрудниками и настроем персонала, то поощряются «динамические подходы к обеспечению безопасности»<sup>19</sup>, при которых прошедший профессиональную подготовку персонал взаимодействует с заключенными таким образом, чтобы выявлять и предвидеть проблемы до их обострения, выстраивая тем самым взаимное доверие. Такие подходы применяются в дополнение к физическим и процедурным мерам безопасности. Они позволяют снижать стресс от пребывания в заключении и предотвращать насилие. Иногда это просто вопрос внедрения в систему или конкретном пенитенциарном учреждении этических норм заботы и гордости. В других случаях потребуются институциональные изменения. В Новой Зеландии в целях улучшения распорядка дня заключенных, включая время приема пищи, для сотрудников, обеспечивающих безопасность учреждения, введен посменный график работы<sup>20</sup>.

24. Многие страны поручают проектирование и строительство пенитенциарных учреждений и управление ими или выполнение в них определенных функций частным компаниям. За действия и бездействие частных подрядчиков несет ответственность государство. Комитет против пыток считает, что персонал мест лишения свободы, находящихся в частной собственности или под управлением частных компаний, действует в официальном качестве, поскольку он выполняет функции государства, в том числе в отношении обязанности по мониторингу и принятию всех эффективных мер для предотвращения пыток и жестокого обращения<sup>21</sup>. Специальный докладчик посещала и такие частные пенитенциарные учреждения, инфраструктура которых была лучше, чем в государственных учреждениях, и такие, в которых стремление к получению прибыли и поощрительных выплат по контрактам привело к нарушению минимальных стандартов. Она предостерегает от предвзятости в отношении частных учреждений, поскольку выполнение некоторых функций может возлагаться на специалистов или даже негосударственных субъектов.

25. Частным учреждениям следует соблюдать те же правила, которые устанавливаются для государственных учреждений, а заключенные в частных пенитенциарных учреждениях должны пользоваться теми же правами, что и в государственных учреждениях, иначе может возникнуть двухуровневая система, в которой условия содержания отдельно взятого осужденного будут определяться случайным образом, как в лотерее.

26. **Специальный докладчик рекомендует:**

**а) правительствам — проводить тюремные реформы наряду с более общими реформами системы уголовного правосудия. Следует обеспечить охват такими реформами всех государственных субъектов, имеющих отношение к системе уголовного правосудия, включая судей и прокуроров, с учетом их ответственности за предотвращение пыток и бесчеловечных условий содержания заключенных и недопущение возможного соучастия в них. В ходе таких реформ также необходимо решить вопросы, связанные с финансовыми, кадровыми и техническими ресурсами. Следует проводить консультации с национальными правозащитными организациями, национальными превентивными механизмами, гражданским обществом и представителями различных групп заключенных;**

**б) рассматривать пенитенциарные учреждения в первую очередь как места для коррекции преступного поведения в позитивном ключе и**

<sup>19</sup> См. Working Group of the Directorate for Execution of Sanctions, *Trainers' Manual on Dynamic Security* (Council of Europe, Skopje, 2018).

<sup>20</sup> Материал, представленный главным омбудсменом Новой Зеландии.

<sup>21</sup> Комитет против пыток, замечание общего порядка № 2 (2007), пп. 15 и 17.

предоставления заключенным возможности разорвать порочный круг участия в преступной деятельности и reintegrироваться в общество;

c) странам — проанализировать национальную нормативно-правовую базу на предмет соответствия международным стандартам и передовой практике, а также обеспечить доступ общественности к этой базе;

d) тюремной администрации — проводить активную политику найма персонала, направленную на формирование кадрового состава, отражающего состав местной общины. Залогом успеха в найме и удержании подходящих сотрудников являются хорошие условия, включая уверенность в сохранении рабочего места. Сотрудникам пенитенциарных учреждений следует предоставлять вознаграждение и компенсацию за их услуги по шкале окладов и на условиях, эквивалентных условиям в вооруженных силах и в службах социального обеспечения. Заработная плата и условия труда медицинского персонала, работающего в местах лишения свободы, должны быть приведены в соответствие с заработной платой и условиями труда медицинского персонала в системе общественного здравоохранения;

e) странам — обеспечивать во всех пенитенциарных учреждениях соотношение численности заключенных и численности сотрудников, достаточное для выстраивания хороших отношений между заключенными и сотрудниками, регулярного индивидуального взаимодействия и создания безопасной обстановки для всех. Тюремной администрации в своей отчетности следует отдельно указывать численность всего персонала, занятого в местах лишения свободы, в расчете на одного заключенного, и численность сотрудников, обеспечивающих безопасность учреждения, в расчете на одного заключенного;

f) странам — следить за тем, чтобы при передаче управления пенитенциарными учреждениями частным компаниям заключаемые с ними контракты обеспечивали соблюдение прав человека, проведение проверок для устранения стимулов к нарушению правил обращения с заключенными и соответствие требованиям к информированию общественности и предусматривали проведение внеплановых проверок внешними и независимыми контрольными органами.

## **C. Проектирование пенитенциарных учреждений и управление ими для решения глобальных проблем**

### **Подготовка к будущим глобальным чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения**

27. Пенитенциарные учреждения являются очагами заражения инфекционными заболеваниями, поэтому они обязательно должны учитываться при планировании национальных мер по обеспечению готовности к пандемиям. По прогнозам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в будущем пандемии будут возникать быстрее и приводить к росту заболеваемости и смертности в мире<sup>22</sup>.

28. 194 государства — члена ВОЗ приняли решение о разработке проекта конвенции, нового соглашения или иного международного инструмента по предотвращении пандемий, обеспечению готовности и принятию мер реагирования<sup>23</sup>. В основе предлагаемого документа лежит необходимость обеспечения равного доступа к инструментам и услугам здравоохранения для всех людей. В последнем проекте документа говорится, что для обеспечения справедливости необходимо

<sup>22</sup> WHO, *Imagining the Future of Pandemics and Epidemics: A 2022 Perspective* (Geneva, 2022), p. 25.

<sup>23</sup> ВОЗ, Договор по предотвращению пандемий, обеспечению готовности и принятию мер реагирования, 28 июня 2023 года См. также резолюцию SSA2(5) Всемирной ассамблеи здравоохранения.

принятие конкретных мер по защите лиц, находящихся в уязвимом положении<sup>24</sup>. Специальный докладчик отмечает, что в нем не перечислены типы уязвимых групп, но обращает внимание его разработчиков на то, что лица, лишённые свободы, являются уязвимой группой, требующей особого внимания при обеспечении готовности к пандемии, ее предупреждении и реагировании на нее.

29. Следует использовать уроки, извлеченные из пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), для обеспечения готовности и принятия мер реагирования в будущем с учетом норм в области прав человека. Например, согласно сообщению Португалии, в ее тюрьмах не было ни одного случая смерти от COVID-19. Такой результат был достигнут благодаря сочетанию профилактических гигиенических мер, профилактической изоляции и вакцинации<sup>25</sup>.

30. В период пандемии COVID-19 органы по предотвращению пыток и защите прав человека давали тюрьмам рекомендации, нацеленные на обеспечение гуманности применяемых профилактических мер и мер реагирования<sup>26</sup>. Их рекомендации будут применимы и к будущим пандемиям. Подход к этому вопросу в местах лишения свободы должен соответствовать принципам «не навреди» и «эквивалентность помощи», т. е. заключенным должны быть обеспечены те же стандарты медико-санитарного обслуживания, которые существуют в обществе<sup>27</sup>.

31. Хотя в рамках реагирования на пандемию могут приниматься отдельные меры по временной изоляции, администрации необходимо прикладывать усилия для смягчения последствий изоляции. Государства выступали с различными инициативами, в том числе предлагались программы психологической поддержки, помогающие заключенным справляться с тревогой<sup>28</sup>, заочные курсы для продолжения обучения и реабилитации<sup>29</sup>, а также значимая и актуальная информация о COVID-19<sup>30</sup>. Технологии могут играть важную роль, при условии наличия гарантий их использования на недискриминационной, эффективной, добровольной, безопасной и ответственной основе<sup>31</sup>.

32. Во многих странах для измерения температуры тела заключенных, сотрудников и посетителей мест лишения свободы использовались инфракрасные сканеры. Кроме того, расширилось применение альтернативных способов связи с родственниками и адвокатами, в том числе по видеосвязи<sup>32</sup>. Было разрешено использование мобильных телефонов, были предоставлены компьютеры и планшеты, увеличен баланс на

<sup>24</sup> ВОЗ, «Подготовленный Президиумом текст конвенции, соглашения или иного международного инструмента ВОЗ по предотвращению пандемий, обеспечению готовности и принятию мер реагирования (К/С+ ВОЗ)», документ A/INB/5/6, ст. 3.

<sup>25</sup> Материал, представленный Португалией.

<sup>26</sup> Например, временное методическое руководство Европейского регионального бюро ВОЗ «COVID-19: готовность, профилактика и контроль инфекции в тюрьмах и других местах лишения свободы» от 8 февраля 2021 года (Копенгаген, 2021 год); Европейское региональное бюро ВОЗ, «Протокол ВОЗ ведения санитарно-эпидемиологического надзора за COVID-19 в местах лишения свободы: мониторинг и составление отчетности по случаям COVID-19 в тюрьмах и других местах содержания под стражей» (Копенгаген, 2021 год).

<sup>27</sup> Правила Нельсона Манделы, правило 24; CAT/OP/10, п. 4; и Международная тюремная реформа, «Коронавирус: охрана здоровья и соблюдение прав человека лиц, находящихся в тюрьмах» (2020), сс. 4 и 5.

<sup>28</sup> УНП ООН, «Директивная записка в отношении пандемии COVID-19: смягчение негативного воздействия мер по профилактики инфекций и контроля в местах лишения свободы — основные принципы и рекомендации» (2021), с. 8.

<sup>29</sup> Penal Reform International, Sharon Critoph and Vicki Prais, *The COVID-19 Pandemic in Prisons and Its Impact on Prison Reform Priorities: Study for the Council of Europe* (Council of Europe, 2023), p. 37.

<sup>30</sup> Материал, представленный главным омбудсменом Новой Зеландии.

<sup>31</sup> Benny Goedbloed, «Robots, scanners and thermal cameras: technologies in prisons and the coronavirus pandemic», Penal Reform International, 17 July 2020.

<sup>32</sup> Материалы, представленные Национальным медицинским альянсом Уганды по поддержке заключенных, платформой Prison Insider и Таиландским институтом юстиции.



абонентских счетах<sup>33</sup>, облегчен онлайн-доступ к адвокатам, для проведения судебных слушаний в тюремных учреждениях в онлайн-режиме были закуплены компьютеры и системы видеоконференцсвязи<sup>34</sup>. Хотя Специальный докладчик признает преимущества дистанционного участия в судебных слушаниях, должна постоянно проводиться оценка таких слушаний на предмет соблюдения прав на справедливое судебное разбирательство. Лица, подвергающиеся пыткам или другому бесчеловечному обращению, вряд ли сообщат о жестоком обращении во время судебных слушаний в режиме онлайн. Еще одна проблема, связанная с виртуальными судебными заседаниями, заключается в том, что заключенные могут подвергаться запугиванию или угрозам со стороны лиц, находящихся «за кадром».

33. Эквивалентность медицинских услуг для заключенных и для населения в целом может быть достигнута за счет повышения согласованности между национальной и тюремной системами здравоохранения. В самом начале пандемии Департамент управления пенитенциарными учреждениями в Италии выпустил инструкции по скринингу и тестированию заключенных<sup>35</sup>. В Индонезии руководства и постоянно действующие инструкции для тюремных учреждений были приведены в соответствие с национальными стандартами здравоохранения, выпущенными Министерством здравоохранения, и оперативно предоставлены пенитенциарным учреждениям<sup>36</sup>. Лица, лишённые свободы, должны быть включены в национальные программы вакцинации<sup>37</sup>.

34. Специальный докладчик подчеркивает, что будущие планы должны и впредь предусматривать доступ контрольных органов к заключенным и возможность мониторинга объектов во время пандемий в соответствии с протоколами действий в условиях пандемии. Следует продолжать проводить посещения объектов, и можно открыть «горячие линии», по которым заключенные могли бы сообщать о нарушениях прав человека<sup>38</sup>. Лицам, осуществляющим мониторинг, должен быть предоставлен доступ к системе видеонаблюдения и видеозаписям<sup>39</sup>. Вопрос об использовании роботов с камерами и беспилотных летательных аппаратов требует дальнейшего рассмотрения.

35. Планирование мер реагирования в случае будущих пандемий предполагает устранение существующих недостатков, таких как переполненность<sup>40</sup>. Во время пандемии COVID-19 за период с марта по август 2020 года Кения сократила количество заключенных на 25 процентов. Полиции было поручено временно приостановить помещение в тюрьмы новых заключенных, за исключением осужденных, совершивших серьезные преступления<sup>41</sup>.

36. Кроме того, в планировании должна учитываться пригодность существующей инфраструктуры. Во всех проектах строительства и реконструкции зданий следует предусмотреть возможность модификации конструкции, например установки

<sup>33</sup> Материалы, представленные платформой Prison Insider и Центром социально-правовых исследований Аргентины.

<sup>34</sup> УНП ООН, «Директивная записка в отношении пандемии COVID-19: смягчение негативного воздействия мер по профилактике инфекций и контроля в местах лишения свободы», сс. 6 и 8.

<sup>35</sup> Amnesty International, *Forgotten Behind Bars: COVID-19 and Prisons* (2021), p. 26.

<sup>36</sup> UNODC, “COVID-19 guidance note: mitigating the disruptive impact of infection prevention and control measures in prisons”, p. 4.

<sup>37</sup> CAT/OP/12, п. 15 a).

<sup>38</sup> Convention Against Torture Initiative, “COVID-19 and the UN Convention against Torture” (December 2020), p. 4.

<sup>39</sup> Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Бюро по демократическим институтам и правам человека и Ассоциация за предотвращение пыток, «Руководство: мониторинг мест лишения свободы в период пандемии COVID-19» (2020 год), с. 18.

<sup>40</sup> Резолюция 76/184 Генеральной Ассамблеи. См. также Therese Maria Rytter and Kalliopi Kambanella, “Dignity guidance document: reducing overcrowding in pre-trial detention and prison in the context of COVID-19: increasing the use of non-custodial measures” (Dignity – Danish Institute against Torture, 2020).

<sup>41</sup> UNODC, “COVID-19 guidance note: emergency release mechanisms for detainees and prisoners during COVID-19 – findings and recommendations” (Vienna, 2021), p. 3.

открывающихся внешних окон и систем очистки воздуха для улучшения вентиляции и снижения риска передачи инфекции<sup>42</sup>.

37. **Специальный докладчик рекомендует:**

**а) странам и ВОЗ — рассмотреть возможность учета особого положения лиц, лишенных свободы, в том числе находящихся в тюрьмах, на этапах разработки и обсуждения предлагаемой конвенции, соглашения или другого международного документа по предотвращению пандемий, обеспечению готовности и принятию мер реагирования;**

**б) странам — проанализировать и обновить свои национальные планы по обеспечению готовности к пандемии, чтобы учесть в них места лишения свободы, в том числе тюрьмы;**

**в) странам — проанализировать политику, проводившуюся в период пандемии COVID-19, например политику снижения численности заключенных и использования новых технологий для связи, и рассмотреть вопрос о том, следует ли сохранять такую политику после пандемии;**

**г) странам — разработать протоколы обеспечения безопасности и другие протоколы, гарантирующие продолжение мониторинга и возможность посещения мест лишения свободы и заключенных для представителей контрольных органов и организаций гражданского общества, членов семей и адвокатов.**

#### **Защита тюрем и заключенных от изменения климата и стихийных бедствий**

38. В своем первом промежуточном докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик призвала страны внимательно отслеживать последствия изменения климата, чтобы обеспечить гуманное и достойное обращение со всеми людьми, на которых оно повлияет<sup>43</sup>. В случае наступления климатических или других стихийных бедствий заключенные полностью зависят от властей в вопросах эвакуации и снабжения. Когда принимаемых мер по предотвращению изменения климата и адаптации к нему недостаточно или уровень подготовленности низкий, возникают ситуации, когда заключенные оказываются без еды и воды или полностью предоставлены сами себе во время ураганов или циклонов. Более того, заключенные погибают при обрушении зданий в результате землетрясений<sup>44</sup>.

39. Тюрьмы должны быть включены в национальные планы по снижению риска бедствий и реагированию на них. Почти 30 процентов всех заключенных мира проживают в 12 странах, наиболее подверженных опасным природным явлениям. Специальный докладчик призывает правительства составить реестр мест лишения свободы, расположенных в зонах повышенной опасности, для содействия подготовке к кризисным ситуациям и реагированию на них, а также для принятия обоснованных решений о размещении и строительстве новых объектов. Проект Международного комитета Красного Креста (МККК) на Филиппинах показал, что около четверти из 130 000 заключенных находятся в районах с высоким риском наводнений, засухи, тайфунов, оползней, тепловых волн, землетрясений и извержений вулканов<sup>45</sup>.

40. Планирование мер реагирования на чрезвычайные ситуации должно включать процедуры для отдельных групп населения, находящихся в уязвимом положении, включая людей с инвалидностью, пожилых заключенных и людей, имеющих проблемы со здоровьем.

<sup>42</sup> Mass Design Group, “The role of architecture in fighting COVID-19: carceral environments and COVID-19”, 15 May 2020.

<sup>43</sup> A/77/502, п. 11.

<sup>44</sup> Penal Reform International, “Natural hazards and prisons: protecting human rights of people in prison in disaster prevention, response and recovery” (2021), pp. 5–7.

<sup>45</sup> Материал, представленный организацией «Международная тюремная реформа».

41. Государство обязано защищать заключенных, в том числе помогать им избегать недомоганий, связанных с температурой, во время аномальной жары<sup>46</sup> или резкого похолодания. Кондиционирование воздуха и надлежащий доступ к вентиляции, душевым<sup>47</sup> и питьевой воде помогут противостоять экстремальным условиям. Комитет против пыток настоятельно призвал принять меры в связи с сообщениями о смертях заключенных из-за аномально высоких температур в невыносимо жарких и плохо проветриваемых тюрьмах<sup>48</sup>. Европейский суд по правам человека постановил, что высокая температура в камерах представляет собой бесчеловечное и унижающее достоинство обращение<sup>49</sup>. Высокая температура коррелирует с повышенным уровнем насилия, смертности и самоубийств, а также усиливает распространение инфекционных заболеваний<sup>50</sup>.

42. Необходимо внедрить системы раннего оповещения. Пенитенциарные учреждения Индонезии и Соединенных Штатов Америки имеют доступ к сервисам, предоставляющим информацию о рисках стихийных бедствий или экстремальных погодных условий, позволяющим эвакуировать заключенных до наступления стихийного бедствия. При разработке планов эвакуации и планов действий в чрезвычайных ситуациях в отношении продовольствия, воды и убежища должны учитываться специфика места лишения свободы и тип стихийного бедствия. В оперативных планах и руководствах в Индонезии и на Филиппинах предусмотрены меры реагирования на различные виды бедствий и определяется перечень необходимого в каждой ситуации. В Перу в учениях по эвакуации при землетрясении принимали участие тюрьмы и другие службы<sup>51</sup>.

43. На двадцать восьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата было подтверждено, что на государства следует возложить обязанность по предотвращению изменения климата и адаптации к нему<sup>52</sup>. При строительстве и реконструкции тюрем следует обеспечивать способность объектов выдерживать климатические катастрофы. В числе возможных физических мер могут использоваться противопаводковые дамбы, волнорезы, сейсмостойкие конструкции и материалы, ударопрочные и огнестойкие окна и двери, каркасы с раскосами, а также системы водоотведения с крыш и поверхности земли. Кроме того, для обеспечения устойчивости к опасностям и потрясениям могут использоваться инженерные решения и технологии. Не следует возводить тюрьмы в местах, характеризующихся высоким риском стихийных бедствий<sup>53</sup>.

44. Специальный докладчик призывает органы власти и представителей промышленности обмениваться информацией при проектировании тюрем. Правильная архитектура позволит улучшить самочувствие заключенных, и при строительстве тюремных зданий следует учитывать специфику климата и экологии<sup>54</sup>. МККК предоставляет соответствующие указания по этому вопросу<sup>55</sup>.

<sup>46</sup> Материал, представленный Австралийским Национальным превентивным механизмом.

<sup>47</sup> Материал, представленный Венгерским Хельсинкским комитетом.

<sup>48</sup> CAT/C/USA/CO/3-5, п. 22.

<sup>49</sup> European Court of Human Rights, *Štrulc and Others v. Slovenia*, Applications No. 5903/10, No. 6003/10 and No. 6544/10, Judgment, 20 October 2011, paras. 81–89.

<sup>50</sup> David Cloud and others, *The Safe Alternatives to Segregation Initiative: Findings and Recommendations for the Louisiana Department of Public Safety and Corrections, and Progress Toward Implementation* (Vera Institute of Justice, May 2019), p. 40; and Julianne Skarha and others, “Heat-related mortality in U.S. state and private prisons: a case-crossover analysis”, PLoS ONE, 1 March 2023.

<sup>51</sup> Penal Reform International, “Natural hazards and prisons” (2021), pp. 15 and 20.

<sup>52</sup> Cristina Rumbaitis del Rio and Evelin Toth, “Getting climate-ready: COP 28 and the global goal on adaptation”, United Nations Foundation, 2 November 2023.

<sup>53</sup> Penal Reform International, “Natural hazards and prisons” (2021), pp. 12 and 13.

<sup>54</sup> Материалы, представленные Данией и Ирландией.

<sup>55</sup> ICRC, *Towards Humane Prisons: A Principled and Participatory Approach to Prison Planning and Design* (2018).

45. **Специальный докладчик рекомендует:**

а) странам — пересмотреть и актуализировать национальные планы по снижению риска бедствий и реагированию на них, обеспечивая учет в планах мест лишения свободы, а также включить все тюрьмы в стратегии и планы по предотвращению изменения климата и адаптации к нему;

б) странам — составить реестр мест лишения свободы, расположенных в зонах повышенной опасности, для содействия подготовке к кризисным ситуациям и реагированию на них, а также для принятия обоснованных решений о размещении и строительстве новых объектов;

в) странам — создать системы раннего оповещения и разработать оперативные процедуры, проводить учения по выполнению планов эвакуации;

г) странам — использовать инновационные архитектурные решения при реконструкции старых или строительстве новых тюрем в целях обеспечения адаптации к изменению климата.

## D. Гуманное и достойное обращение

### Возможности для реабилитации

46. Отсутствие инвестиций в организацию полезной деятельности и реабилитации может препятствовать разрыву порочного круга рецидивизма и противоречит международным стандартам. У некоторых заключенных практически нет возможности заниматься такой деятельностью, поскольку они почти весь день находятся в камерах<sup>56</sup>. У других нет стимулов вставать с постели<sup>57</sup>. Программы трудоустройства и образования зачастую позволяют получить только базовые навыки, а не квалификацию, которая будет востребована на рынке после выхода заключенного на свободу<sup>58</sup>. Специальный докладчик встречалась со многими заключенными, в том числе несовершеннолетними, которые просили предоставить им возможности для работы или обучения, позволяющие подготовиться к труду за пределами тюрьмы и отказаться от совершения преступлений. Она подчеркивает, что для осуществления реабилитации на основе уважения к человеческому достоинству не требуется больших ресурсов.

47. Для успешной реабилитации следует вести работу с местным населением по вопросам важности принятия правонарушителей при их возвращении в общество<sup>59</sup>.

48. Хотя следует оценивать потребности и риски для каждого правонарушителя индивидуально<sup>60</sup>, существует множество мер, которые могут приниматься на групповой основе. Лица, пережившие жестокое обращение, торговлю людьми и пытки, могут нуждаться в специальных программах или лечении. В планах, учитывающих гендерные и возрастные особенности, следует принимать во внимание физическое здоровье, умственные способности и нейроразнообразие. Кроме того, такой подход позволит устранить дискриминацию при оказании услуг по реабилитации. Например, пожилые люди, особенно те, кто находится в системе давно, сталкиваются с предубеждениями в том, что их невозможно реабилитировать или реинтегрировать, или что они не заслуживают затраты ресурсов на эти цели<sup>61</sup>.

49. В Норвегии большинство заключенных ежедневно участвуют в программах профессиональной подготовки, работы или обучения, проводя большую часть дня вне камер<sup>62</sup>. На Маврикии сотрудники системы социального обеспечения играют важную

<sup>56</sup> Материалы, представленные главным омбудсменом Новой Зеландии и Центром по реабилитации жертв пыток Косово.

<sup>57</sup> Материал, представленный Австралийской комиссией по правам человека.

<sup>58</sup> Материал, представленный Домом юстиции Египта.

<sup>59</sup> Резолюция 76/181 Генеральной Ассамблеи, п. 40.

<sup>60</sup> Там же, п. 37.

<sup>61</sup> Материал, представленный Канадской комиссией по правам человека.

<sup>62</sup> Материал, представленный Датским институтом против пыток «Достоинство».

роль в содействии реабилитации женщин, включая психологическую помощь людей, имеющих аналогичный опыт<sup>63</sup>. В одной из тюрем Португалии заключенные прошли техническое обучение с последующей аттестацией по монтажу сельскохозяйственных гидропонных башен и уходу за выращиваемыми овощами<sup>64</sup>. В Тонга заключенные могут получить навыки садоводства и выращивания овощей и корнеплодов, что также идет на пользу всем заключенным, так как тюрьма приобретает облик ботанического сада<sup>65</sup>.

50. В Австрии была внедрена платформа дистанционного обучения в целях предоставления заключенным перед освобождением дополнительного образования и информации о процессах трудоустройства<sup>66</sup>. В Ирландии психологическая служба, оказывающая поддержку заключенным в начале отбывания наказания, нацелена на разработку индивидуальных планов отбывания наказания, ориентированных на конкретные области риска и потребности. Одну из таких программ ведут совместно психолог и бывший заключенный<sup>67</sup>.

51. Профессиональное обучение и труд<sup>68</sup> позволяют заключенным получить ценные навыки и уверенность в себе и повысить самооценку, что снижает риск рецидивизма. В Норвегии варианты труда включают в себя традиционные услуги обслуживающего персонала (например, уборка, работа в прачечной и на кухне), занятость в мастерских по обработке древесины (например, изготовление мебели) и работу механиков<sup>69</sup>. В Швеции для получения представления об общем «уровне занятости» в отдельно взятом учреждении власти рассчитывают соотношение времени, потраченного на работу, к общему количеству времени в тюрьме, не занятого другими делами, что помогает выявлять различия между тюрьмами<sup>70</sup>. В Таиланде существуют кулинарные проекты, в том числе один, в рамках которого бывшие заключенные готовят и подают еду в здании Таиландского института юстиции<sup>71</sup>.

52. **Специальный докладчик рекомендует:**

**а) странам — выделять необходимые ресурсы, чтобы все заключенные проводили разумную часть своего дня вне камер, занимаясь полезной деятельностью;**

**б) странам — обеспечивать включение требования о реабилитации в тюремную политику, законы о пенитенциарных учреждениях и планирование и выделять необходимые ресурсы.**

#### **Сокращение численности заключенных**

53. Некоторые тюрьмы настолько переполнены, что заключенным приходится спать по очереди на голом полу<sup>72</sup> или бок о бок на земле. Некоторые из них вынуждены спать стоя, на коленях<sup>73</sup>, на полу под кроватями<sup>74</sup> или в туалете<sup>75</sup>. Переполненность жилых блоков приводит к возникновению опасных тюремных субкультур<sup>76</sup> и банд.

<sup>63</sup> Материал, представленный Национальным превентивным механизмом Маврикия.

<sup>64</sup> Материал, представленный португальским омбудсменом.

<sup>65</sup> Gary Hill, "Prisons in paradise: the correctional service of Tonga", *Corrections Compendium*, vol. 31, No. 4 (July/August 2006), pp. 18–20.

<sup>66</sup> Материал, представленный Советом омбудсменов Австрии.

<sup>67</sup> Материал, представленный Ирландией.

<sup>68</sup> Правила Нельсона Манделы, правила 96–99 и 103.

<sup>69</sup> Материал, представленный Датским институтом против пыток «Достоинство».

<sup>70</sup> Penal Reform International and Council of Europe, *Guidance Document on the European Prison Rules* (2023), p. 87.

<sup>71</sup> Материал, представленный Таиландским институтом юстиции.

<sup>72</sup> Материал, представленный организацией «Защитники прав человека» и другими.

<sup>73</sup> Материал, представленный ирландской организацией «Верховенство права» и другими.

<sup>74</sup> Материал, представленный аппаратом народного защитника штата Эспириту-Санту (Бразилия).

<sup>75</sup> Сообщение, представленное Амбикой Саткунанатан.

<sup>76</sup> Материал, представленный Датским институтом против пыток «Достоинство».

Борьба за пространство и ресурсы в тюрьмах создает условия, в которых процветают пытки, насилие и коррупция.

54. Международные и региональные органы установили, что определенная степень перенаселенности приравнивается к жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению или даже к форме пытки<sup>77</sup>. В Колумбии трибунал постановил выплатить женщинам, содержащимся в переполненной тюрьме, компенсацию, рассчитанную на основе времени, проведенного в тюрьме, и степени переполненности<sup>78</sup>.

55. Специальный докладчик наблюдала случаи вопиющей переполненности мест лишения свободы, которые официально не считаются переполненными ввиду методики определения и расчета личного пространства. Как правило, для оценки заполненности тюрьмы используется соотношение количества коек к количеству заключенных, но, как правило, этот показатель рассчитывался на момент строительства тюрьмы, и если реконструкции не было, то перерасчет на основе современных норм жилой площади на человека не производится. Поэтому, по ее оценкам, в действительности количество переполненных тюрем гораздо больше, чем сообщается в докладах.

56. Даже если вместимость тюрем не превышена на национальном уровне, переполненность может наблюдаться в определенных регионах, на отдельно взятых объектах или в частях объектов. Специальный докладчик наблюдала значительную переполненность общих камер даже в тех случаях, когда в других частях тюрьмы имелись подходящие свободные помещения; порой такая переполненность является прямым следствием нехватки персонала, поскольку заключенных размещают в меньшем количестве камер, чтобы повысить эффективность контроля.

57. Специальный докладчик одобряет установленную МККК минимальную норму жилой площади на человека<sup>79</sup>. Она отмечает, что значение, применяемое Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, немного превышает эту норму<sup>80</sup>. Она рекомендует странам стремиться к тому, чтобы соответствовать более высокому из этих двух значений. Специальный докладчик также рекомендует применять более щедрые нормы во всех новых зданиях.

58. Ответственность за переполненность мест лишения свободы лежит на целом ряде субъектов системы уголовного правосудия. Предварительное заключение является одной из основных причин их переполненности. В некоторых странах число людей, содержащихся под стражей в ожидании суда, превышает число осужденных, отбывающих тюремный срок<sup>81</sup>.

59. Специальный докладчик напоминает, что роль государства как гаранта прав лиц, лишенных свободы, распространяется на все уполномоченные государственные органы в пределах их сферы компетенции, включая прокуроров, которые ходатайствуют о вынесении решения о заключении под стражу, и судебный надзор за вынесением приговора о лишении свободы<sup>82</sup>. Ответственность возлагается на

<sup>77</sup> См. Inter-American Court of Human Rights, *Montero-Aranguren et al. v. Venezuela*, Judgment, 5 July 2006, paras. 89–94; и European Court of Human Rights, *Sukachov v. Ukraine*, Application No. 14057/17, Judgment, 30 January 2020, paras. 84–97.

<sup>78</sup> Материалы, представленные исследовательским проектом, посвященным оценке воздействия экстренных мер на защиту заключенных, находящихся в группе риска, в Латинской Америке («Импактум») и программой Гентского университета по изучению прав человека в контексте (Бельгия).

<sup>79</sup> МККК, *Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах, Дополнительное руководство* (2015 год), с. 33.

<sup>80</sup> Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, «Размер личного пространства на одного заключенного в пенитенциарных учреждениях: стандарты ЕКПП», 15 декабря 2015 года.

<sup>81</sup> Penal Reform International and Thailand Institute of Justice, *Global Prison Trends 2023*, p. 8.

<sup>82</sup> Inter-American Court of Human Rights, *Differentiated Approaches With Respect to Certain Groups of Persons Deprived of Liberty*, Advisory Opinion OC-29/22, 30 May 2022, para. 54.

должностных лиц, когда они сознательно или предвидя результат переводят заключенного в учреждение, условия содержания в котором являются жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство. Специальный докладчик рекомендует странам включать информацию о степени переполненности в доклады, представляемые суду до вынесения приговора, и внедрять системы оповещения. Кроме того, мировым судьям и судьям рекомендуется регулярно посещать тюрьмы для оценки степени переполненности и условий содержания. Такие инициативы могут решить проблему переполненности с очень низкими затратами или вообще без затрат.

60. В Бразилии в рамках экспериментального проекта мировые судьи получают информацию о заполненности пенитенциарных учреждений в режиме реального времени, чтобы иметь возможность принимать наиболее обоснованное решение по вопросу о содержании под стражей<sup>83</sup>. В 2018 году Межамериканский суд по правам человека обязал Бразилию сократить численность заключенных, засчитывая каждый день, проведенный заключенным в тюрьме в унижающих достоинство условиях, за два дня, тем самым сокращая общую продолжительность отбываемого срока<sup>84</sup>. В 2023 году апелляционный суд Англии постановил, что высокая численность заключенных в мужских тюрьмах является исключительным обстоятельством, которое может приниматься во внимание при определении наказания как аргумент в пользу условного приговора<sup>85</sup>. Выявление людей, соответствующих критериям для досрочного освобождения, и перевод заключенных в исправительные учреждения менее строгого режима также могут способствовать сокращению тюремного населения.

61. В странах Карибского бассейна власти нашли и начали реализовывать ряд решений проблемы переполненности тюрем, в том числе за счет расширения перечня категорий правонарушителей, имеющих право на освобождение под залог; использование всего спектра доступных мер, не связанных с лишением свободы; изменение категории и перевод заключенных из переполненных исправительных учреждений в учреждения общего и менее строгого режима; обращение в ночные суды и в суды, допускающие дистанционное участие в слушаниях, а также проведение судебных слушаний в тюрьме, чтобы сократить число ожидающих рассмотрения дел<sup>86</sup>.

62. Еще один способ сократить количество заключенных — это проверки тюрем на основе данных. Проект, который планируется осуществить в 10 странах Африки, где проблема переполненности мест лишения свободы стоит наиболее остро, был опробован в Малави в 2023 году. Такие проверки предполагается проводить для анализа состава спецконтингента и выявления тех, кто может быть освобожден, с целью сокращения числа подсудимых и осужденных заключенных. Проверка, проведенная в Малави, показала возможность освободить 66 процентов подсудимых<sup>87</sup>.

63. **Специальный докладчик рекомендует:**

**а) тюремным администрациям — публиковать свою методiku расчета вместимости, а также регулярно предоставлять нормотворческим органам, лицам, принимающим решения, и контрольным органам достоверные сведения об условиях содержания и степени переполненности тюрем;**

**б) странам — устанавливать правовую процедуру, в рамках которой прокуроры, ходатайствующие о заключении под стражу, и судьи, выносящие соответствующие решения, получают актуальную информацию о вместимости различных учреждений, а также о спектре и количестве имеющихся альтернатив содержанию под стражей и помещению в исправительные учреждения;**

<sup>83</sup> Материал, представленный платформой Prison Insider.

<sup>84</sup> Материал, представленный организацией United Against Torture.

<sup>85</sup> Court of Appeal (Criminal Division), *R. v. Arie Ali*, No. 202300447 A2, Judgment, 3 March 2023.

<sup>86</sup> Convention Against Torture Initiative and Wilton Park, “Sharing experiences and building capacity in the Caribbean”, para. 14.

<sup>87</sup> Eric Cadora, Clifford Msiska and Adam Stapleton, “Findings from auditing prisons in Malawi (part 1): a data-driven approach to SDG16.3.2”, Medium, 26 October 2023.

с) судьям, прокурорам и другим лицам, принимающим решения, — регулярно посещать тюрьмы, чтобы лично видеть условия содержания заключенных, в том числе на предмет переполненности;

д) странам — внедрять систему раннего оповещения, с помощью которой тюремная служба может сообщать всем уполномоченным сторонам, включая судей и прокуроров, о том, что вместимость тюрьмы практически исчерпана или уже превышена, чтобы инициировать протокол реагирования;

е) странам — обеспечивать, чтобы в частных пенитенциарных учреждениях контракты не служили стимулом для переполненности тюрем, например из-за использования схемы оплаты, сумма которой зависит от количества заключенных в конкретном учреждении;

ф) странам — открывать каналы связи между различными структурами, сохраняя при этом разграничение полномочий.

## Е. Удовлетворение потребностей отдельных групп населения

### Женщины и девочки

64. Несмотря на то, что женщины и девочки составляют всего 6,9 процентов от общей численности спецконтингента в мире, количество заключенных этой категории растет быстрее, чем количество заключенных-мужчин<sup>88</sup>, а из-за относительно небольшого числа женщин и девочек в местах лишения свободы условия их содержания могут быть хуже, а возможностей для реабилитации может быть меньше. Большинство женщин и девочек попадают в тюрьму за нетяжкие ненасильственные преступления<sup>89</sup>, такие как преступления против собственности и преступления, связанные с наркотиками. Во многих юрисдикциях за «моральные преступления», такие как прелюбодеяние и внебрачные связи, колдовство и чародейство, а также в результате криминализации аборт, в тюрьму всегда или почти всегда попадают женщины и девочки<sup>90</sup>. Кроме того, за одинаковые преступления женщинам и девочкам может быть назначено более суровое наказание, чем мужчинам и мальчикам<sup>91</sup>.

65. В Правилах Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), признаются особые потребности женщин-правонарушителей и содержится призыв к более широкому применению мер наказания, не связанных с лишением свободы, в отношении женщин и девочек.

66. Многие женщины-заключенные являются жертвами ужасающего домашнего и сексуального насилия. Насилие, нанесение травм и жестокое обращение могут продолжаться и в местах содержания под стражей. Для удовлетворения особых потребностей женщин и обеспечения их защиты требуются другие стратегии лишения свободы, другое обращение, другие услуги и даже другая инфраструктура<sup>92</sup>.

67. Был достигнут значительный прогресс в применении мер, не связанных с лишением свободы, в отношении женщин-правонарушителей. В Бразилии постановлением Верховного суда от 2018 года была предоставлена возможность заменять предварительное заключение домашним арестом для всех беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 12 лет, при условии, что эти женщины не совершали насильственных преступлений. В Колумбии в 2023 году был принят новый закон, который предусматривает альтернативы содержанию под стражей для женщин, имеющих обязанности по уходу, приговоренных к тюремному заключению сроком до восьми лет, и замену тюремного заключения неоплачиваемыми

<sup>88</sup> Penal Reform International and Thailand Institute of Justice, *Global Prison Trends 2023*.

<sup>89</sup> UNODC, *Handbook on Women and Imprisonment*, 2nd ed. (United Nations publication, 2014), p. 4.

<sup>90</sup> A/HRC/31/57, п. 14.

<sup>91</sup> Резолюция 53/27 Совета по правам человека.

<sup>92</sup> A/HRC/31/57, пп. 16, 17 и 19.



общественными работами. На Гавайях (Соединенные Штаты Америки) благодаря развитию альтернатив и реабилитации на базе общин в тюрьмах нет девочек и женщин в возрасте от 15 до 24 лет<sup>93</sup>.

68. Из-за меньшего числа женщин и девочек в тюрьмах возможности для их участия в реабилитационных мероприятиях зачастую отличаются меньшим разнообразием и более низким качеством по сравнению с возможностями, предоставляемыми мужчинам и мальчикам<sup>94</sup>. Женщинам могут предлагаться только курсы, основанные на гендерных стереотипах, такие как шитье и рукоделие, потенциал которых для заработка средств, обеспечивающих прожиточный минимум, может быть ограничен<sup>95</sup>. Для борьбы с такими стереотипами необходимо давать женщинам возможность получать более востребованные профессии. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии компания розничной торговли открыла учебный центр для женщин-заключенных, желающих получить профессию веломеханика, в которой традиционно преобладают мужчины<sup>96</sup>. В Италии заключенные крупнейшей женской тюрьмы заняты на социальном предприятии, где работают только женщины, и производят кофе ручной обжарки на фабрике, расположенной на территории этого исправительного учреждения<sup>97</sup>.

69. Многие женщины, находящиеся в заключении, являются основными лицами, осуществляющими уход за детьми. Как пребывание детей в местах лишения свободы, так и разлучение детей с матерями, находящимися в заключении, имеют негативные последствия<sup>98</sup>. Во всех случаях, где это возможно и целесообразно, предпочтительны приговоры, не предусматривающие лишения свободы, а решение о том, чтобы разрешить детям оставаться с матерями в местах лишения свободы, должно приниматься исходя из наилучших интересов ребенка, а также с учетом предпочтения ребенка в соответствии с его возрастом и уровнем развития<sup>99</sup>.

70. В Глобальном исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей, лишенных свободы, говорится, что к таким детям следует относиться как к обладателям прав, а не просто как к случайным жертвам столкновения лиц, обеспечивающих уход за ними, с системой уголовного правосудия<sup>100</sup>. Такой подход был применен конституционным судом Южной Африки в 2007 году в деле *M. v. The State*, где назначенное матери малолетних детей наказание в виде лишения свободы было заменено на наказание, не связанное с лишением свободы, поскольку ранее мировой судья не уделил достаточного внимания последствиям тюремного заключения матери для детей<sup>101</sup>.

71. В тех случаях, когда лишение свободы неизбежно, следует ограничить время пребывания ребенка с матерью в заключении. Большинство стран устанавливают для помещения ребенка в место лишения свободы конкретные ограничения по возрасту, как правило от 2 до 6 лет, период становления личности, когда связь с одним из родителей важна для здорового развития, а также устанавливают ограничения на

<sup>93</sup> Материал, представленный организацией United Against Torture.

<sup>94</sup> Penal Reform International and Thailand Institute of Justice, *Guide: Rehabilitation and Social Reintegration of Women Prisoners – Implementation of the Bangkok Rules* (2019), p. 14.

<sup>95</sup> Сообщение, представленное Амбикой Саткунанатан.

<sup>96</sup> Penal Reform International and Thailand Institute of Justice, *Guide: Rehabilitation and Social Reintegration of Women Prisoners*, p. 34.

<sup>97</sup> Penal Reform International and Council of Europe, *Guidance Document on the European Prison Rules*, p. 88.

<sup>98</sup> [A/74/136](#), п. 50.

<sup>99</sup> См. Бангкокские правила, правила 49 и 64; резолюцию [64/142](#) Генеральной Ассамблеи; Африканскую хартию прав и благополучия ребенка, ст. 30; Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 14 (2013), п. 69; Inter-American Court of Human Rights, *Advisory Opinion OC-29/22*, para. 195.

<sup>100</sup> [A/74/136](#), п. 51.

<sup>101</sup> Constitutional Court of South Africa, *M. v. The State*, Case No. CCT 53/06 [2007] ZACC 18, Judgment, 26 September 2007.

продолжительность допустимого пребывания в таких местах<sup>102</sup>. При решении вопроса о том, следует ли помещать ребенка в места лишения свободы вместе с матерью, могут приниматься во внимание такие факторы, как потребность в грудном вскармливании, отсутствие альтернативных вариантов ухода за ребенком, пригодность тюремного помещения для развития ребенка, состояние здоровья ребенка, обеспечение безопасности ребенка, полнота родительской ответственности и способность осуществлять родительские обязанности, продолжительность срока заключения и отношения между лицом, обеспечивающим уход, и ребенком до попадания в пенитенциарное учреждение<sup>103</sup>.

72. В местах лишения свободы должны быть обеспечены защита человеческого достоинства и безопасность матерей, беременных женщин и девочек. Европейский суд по правам человека постановил, что применение к женщинам в родильных домах физических средств ограничения движения, не соответствующие требованиям условия содержания и отсутствие надлежащего медицинского ухода за ребенком равносильны бесчеловечному и унижающему достоинство обращению<sup>104</sup>. Напротив, в Таиланде женщин доставляют для родов в медицинские учреждения за пределами тюрьмы, при этом во время транспортировки, медицинского осмотра и родов к ним не применяются физические средства ограничения движения<sup>105</sup>. Женщины-заключенные должны получать гинекологическую помощь во время беременности и родов, а также после родов<sup>106</sup>. В одном из исправительных учреждений в Сербии дети могут посещать местное дошкольное учреждение, что позволяет их матерям участвовать в трудовой и других видах деятельности<sup>107</sup>.

73. В Испании в одной из тюрем был принят протокол медицинского обследования, согласно которому при оценке психического здоровья женщин учитываются такие факторы, как наличие или отсутствие у них детей, социальное происхождение и история жестокого обращения<sup>108</sup>. В Сьерра-Леоне некоторые тюрьмы проводят мероприятия, на которых влиятельным женщинам предлагается выступить в роли посредников между женщинами-заключенными и тюремным персоналом. Такие мероприятия включают в себя элементы отдыха и укрепления доверия<sup>109</sup>.

74. Объем здравоохранения с учетом гендерных особенностей выходит за рамки беременности и родов. В Бангкокских правилах говорится, что в местах размещения женщин-заключенных должны иметься средства и принадлежности, необходимые для удовлетворения специфических гигиенических потребностей женщин<sup>110</sup>. В некоторых тюрьмах до сих пор не обеспечен нормальный доступ к средствам гигиены при менструации<sup>111</sup>.

75. Службы здравоохранения в местах лишения свободы также должны уделять должное внимание женскому здоровью и учитывать изменения в состоянии здоровья женщин старшего возраста<sup>112</sup>. В частности, стресс и пребывание в замкнутых помещениях во время заключения могут усугубить симптомы перименопаузы и менопаузы. В большинстве тюрем нет свободного доступа к обычным мерам по

<sup>102</sup> Penal Reform International and the Thailand Institute of Justice, *Guidance Document on the Bangkok Rules: Implementing the United Nations Rules on the Treatment of Women Prisoners and Non-custodial Measures for Women Offenders*, December 2021, p. 116.

<sup>103</sup> A/74/136, п. 52.

<sup>104</sup> European Court of Human Rights, *Korneykova and Korneykov v. Ukraine*, Application No. 56660/12, Judgment, 24 March 2016.

<sup>105</sup> Материал, представленный Таиландским институтом юстиции.

<sup>106</sup> Бангкокские правила, правило 5.

<sup>107</sup> Материал, представленный Белградским центром по правам человека.

<sup>108</sup> Материал, представленный омбудсменом Испании.

<sup>109</sup> Материал, представленный Датским институтом против пыток «Достоинство».

<sup>110</sup> Бангкокские правила, правило 5.

<sup>111</sup> Материалы, представленные парламентским омбудсменом Исландии, организацией «Защитники прав человека» и другими.

<sup>112</sup> Inter-American Court of Human Rights, Advisory Opinion OC-29/22, para. 372; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, рекомендация общего характера № 27 (2010), п. 21.

облегчению симптомов менопаузы, таким как многослойная одежда, прохладные напитки и частый прием душа. Женщины могут подвергаться наказаниям из-за эмоциональных или психологических симптомов, связанных с менопаузой, а также из-за своих попыток справиться с приливами жара<sup>113</sup>. Скученность в камерах может сделать жару невыносимой для женщин, испытывающих симптомы менопаузы, и им может быть отказано в доступе к средствам, позволяющим облегчить их симптомы<sup>114</sup>.

76. Хотя доступ к воде для купания нужен всем, женщинам в период менструации, менопаузы или беременности или с детьми, находящимися с ними в заключении<sup>115</sup>, может потребоваться дополнительный доступ. При рассмотрении вопроса о целесообразности тюремного заключения для женщин судьям следует принимать во внимание такие факторы, как беременность, воздействие на детей, последствия менопаузы и прочие вопросы, связанные с возрастом или состоянием здоровья<sup>116</sup>.

77. **Специальный докладчик рекомендует:**

**а) странам — поощрять альтернативные меры наказания с учетом гендерных аспектов на досудебном этапе и на этапе вынесения приговора в рамках правовых систем;**

**б) тюремным администрациям — предоставлять женщинам больше медико-санитарных услуг и программ реабилитации с учетом гендерной специфики и с учетом пережитых травм;**

**в) странам — принимать активные и позитивные меры по участию в процессе разработки глобальной стратегии выполнения Бангкокских правил.**

#### **Дети и несовершеннолетние**

78. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишённых свободы (Гаванские правила), устанавливают стандарты в области ухода в местах лишения свободы именно в отношении детей и подростков. Принципы, касающиеся содержания детей под стражей, изложены в статье 37 Конвенции о правах ребенка и в замечании общего порядка № 24 (2019) Комитета по правам ребенка о правах ребенка в системе правосудия в отношении детей.

79. Главной целью всегда должно быть предотвращение попадания детей в пенитенциарную систему. Она может быть достигнута с помощью образовательных, экономических, семейных, социальных, психологических и других мер, включая меры юридического характера. Специальный докладчик призывает страны, в которых минимальный возраст уголовной ответственности ниже 14 лет, повысить его хотя бы до 14 лет<sup>117</sup>. Лишение свободы должно применяться лишь в качестве крайней меры, а в тех случаях, когда оно признается необходимым, оно должно быть соразмерным и неизбежным. Детей следует размещать в помещениях не тюремного, а жилого образца, подходящих для детей и соответствующих их возрасту и стадии развития. Подростки, находящиеся в местах лишения свободы, как правило, отличаются плохим здоровьем по целому ряду показателей физического и психического здоровья, и, согласно

<sup>113</sup> Elana F. Jaffe, Aunchalee E.L. Palmquist and Andrea K. Knittel, “Experiences of menopause during incarceration”, *Menopause*, vol. 28, No. 7 (July 2021), pp. 829–832.

<sup>114</sup> Материал, представленный ирландской организацией «Верховенство права» и другими.

<sup>115</sup> Международная тюремная реформа и Ассоциация за предотвращение пыток, «Женщины-заключенные: руководство по мониторингу с учетом гендерных факторов», 2-е изд. (2015), с. 15.

<sup>116</sup> Sentencing Council for England and Wales, “The imposition of community and custodial sentences guideline: consultation”, 29 November 2023.

<sup>117</sup> Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 24 (2019), п. 22.

сравнительным исследованиям, их состояние здоровья неизменно хуже, чем у подростков, не находящихся в заключении<sup>118</sup>.

80. Детей следует помещать в учреждения, расположенные как можно ближе к месту жительства их семьи, чтобы они могли поддерживать контакт с семьей (за исключением случаев, когда это не соответствует наилучшим интересам ребенка) и часто контактировать с широким кругом людей. Дети имеют право на образование и в соответствующих случаях должны получать профессиональную подготовку<sup>119</sup>. Число девочек в тюрьмах по-прежнему невелико, и, как следствие, тюрьмы особенно плохо приспособлены для удовлетворения их потребностей, из-за чего девочки зачастую содержатся в учреждениях для взрослых, что является нарушением правила 11 d) Правил Нельсона Манделы.

81. Следует строго запретить дисциплинарные меры, такие как телесные наказания, помещение в карцер, одиночное заключение и любое другое наказание, которое может нанести ущерб физическому или психическому здоровью ребенка. Средства сдерживания допускается использовать лишь в тех случаях, когда ребенок создает непосредственную угрозу причинения ущерба самому себе или другим лицам и только после исчерпания всех других мер контроля<sup>120</sup>. Специальный докладчик включила использование «капюшонов» для защиты от плевков и других средств сдерживания в список жестоких по своей сути инструментов<sup>121</sup>.

82. Особое внимание необходимо уделять детям, у которых заканчивается период детства. Приближение совершеннолетия особенно травматично для детей, если они не знают, могут ли они быть переведены в тюрьму для взрослых и когда это произойдет. Не менее чем за шесть месяцев до достижения совершеннолетия и в тесной консультации с ребенком и его семьей, опекуном или другим представителем соответствующим органам следует провести оценку потребностей и рисков с учетом всех значимых факторов, включая права и потребности других детей в учреждении для несовершеннолетних, пригодность тюрьмы с учетом всех исходных условий, а также недопущение нарушения непрерывности образования или профессиональной подготовки. В зависимости от характеристик детей, лишенных свободы, в некоторых странах они остаются в учреждениях для несовершеннолетних и после достижения совершеннолетия. При этом учитывается, что потребности и уязвимость детей не меняются по достижении ими совершеннолетия. Это также помогает минимизировать разрушение отношений поддержки, сложившихся у несовершеннолетних со службами ювенальной юстиции<sup>122</sup>.

83. Важно отметить, что места лишения свободы для несовершеннолетних могут быть для детей такими же ужасными и пагубными, как и обычные тюрьмы. Исправительные учреждения для несовершеннолетних сообщают о чрезмерно распространенном использовании режима изоляции, что приводит к случаям самоповреждения<sup>123</sup> и самоубийства. Хотя учреждения жилого типа предпочтительнее, они должны отличаться от тюрьмы не только названием. Также необходимо сопутствующее изменение менталитета и подготовки персонала, ориентированное на реабилитацию и выход молодежи на свободу<sup>124</sup>.

84. В Лаосской Народно-Демократической Республике Министерство юстиции придало официальный статус традиционным мерам общественного вмешательства и создало деревенские посреднические группы, получившие инструкции по взаимодействию с детьми, что позволило закрыть 90 процентов дел в провинциях, где

<sup>118</sup> См. Rohan Borschmann and others, “The health of adolescents in detention: a global scoping review”, *The Lancet Public Health*, vol. 5, No. 2 (February 2020), pp. e114–e126.

<sup>119</sup> Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 24 (2019), пп. 94, 95 c) и 95 e).

<sup>120</sup> Там же, п. 95 f) и g).

<sup>121</sup> A/78/324, п. 49.

<sup>122</sup> His Majesty’s Inspectorate of Probation, “Youth to adult transitions”, 27 October 2023.

<sup>123</sup> Материал, представленный Австралийской комиссией по правам человека.

<sup>124</sup> Материал, представленный коалицией «Одхикар» из Бангладеш.

был реализован проект, в досудебном порядке<sup>125</sup>. В Ираке предпринимаются усилия по включению в процесс поддержки реинтеграции детей психотерапии, арт-терапии и воспитания в духе мира<sup>126</sup>.

85. Законодательные и совместные изменения в системах ювенальной юстиции имеют огромное значение для защиты детей, лишенных свободы. Например, Антигуа и Барбуда, Гренада и Сент-Китс и Невис приняли Типовой законопроект о правосудии в отношении детей Организации восточнокарибских государств. В Тринидаде и Тобаго принят межведомственный протокол, который предусматривает сотрудничество между учреждениями, играющими различные роли в системе ювенальной юстиции<sup>127</sup>.

86. **Специальный докладчик рекомендует:**

**а) странам — разработать национальные планы действий по обращению с детьми в системах уголовного правосудия, в том числе в местах лишения свободы, и установить в них четкие контрольные показатели устойчивого сокращения численности детей-заключенных;**

**б) странам — обновить национальное законодательство и национальные стратегии в соответствии с международными стандартами, касающимися детей, находящихся в конфликте с законом, с учетом замечания общего порядка № 24 (2019) Комитета по правам ребенка.**

**Кроме того, Специальный докладчик призывает международное сообщество рассмотреть возможность обновления Гаванских и Пекинских правил.**

### **Коренные народы**

87. Уголовно-правовые системы, включая пенитенциарные учреждения, регулярно воспроизводят и усиливают дискриминацию и маргинализацию, с которыми коренные народы могут сталкиваться в обществе. Без принятия специальных мер возможно повышение риска жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с представителями коренных народов в тюрьмах, где усиливается дисбаланс сил между заключенными из числа коренных народов и властями.

88. Серьезную озабоченность вызывает тот факт, что для заключенных из числа коренных народов выше риск подвергнуться одиночному заключению, более строгим режимам безопасности и более суровым дисциплинарным мерам, чем для остальных заключенных<sup>128</sup>. В некоторых странах среди заключенных из числа коренных народов зафиксировано большее количество смертей во время нахождения под стражей и самоубийств<sup>129</sup>.

89. Обязательство о недискриминации включает в себя позитивное обязательство государств учитывать особые потребности и уязвимость заключенных из числа коренных народов и принимать меры для поощрения их прав<sup>130</sup>. Дискриминация в отношении заключенных из числа коренных народов может иметь место, когда с ними обращаются точно так же, как и с заключенными не из числа коренных народов, вследствие чего не учитываются их особые культурные, религиозные и языковые потребности. Специальный докладчик обеспокоен тем, что, согласно полученным

<sup>125</sup> World Organisation against Torture, *Best Practices to Protect Children against Torture in Detention* (2021), p. 24.

<sup>126</sup> Terre des hommes, *Making a Positive Impact for Children: Annual Report 2022* (2023), p. 25.

<sup>127</sup> Convention Against Torture Initiative and Wilton Park, "Sharing experiences and building capacity in the Caribbean", paras. 18 and 19.

<sup>128</sup> A/HRC/24/50, п. 44.

<sup>129</sup> Материалы, представленные Австралийской комиссией по правам человека, Юридической службой для аборигенов штата Виктория, Советом по вопросам правосудия первых наций Британской Колумбии и другими организациями.

<sup>130</sup> Правила Нельсона Манделлы, правило 2.

данным, численность находящихся в местах лишения свободы представителей коренных народов остается высокой и в некоторых странах даже растет<sup>131</sup>.

90. Хотя общины коренных народов отличаются друг от друга, общей особенностью систем правосудия коренных народов является использование в качестве наказания не лишения свободы, а восстановительного правосудия, основанного на консенсусе, посредничестве и поддержании связей с общиной<sup>132</sup>. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания отметил, что в обычных местах лишения свободы представители коренных народов могут подвергаться двойному наказанию, а именно лишению свободы и лишению культурной самобытности и образа жизни, что может привести к жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению<sup>133</sup>. При назначении наказаний представителям коренных народов следует руководствоваться принципом применения наказаний, не связанных с лишением свободы, в соответствии с их обычаями или обычным правом, если они совместимы с действующей правовой системой<sup>134</sup>.

91. Специальный докладчик приветствует дифференцированный подход к представителям коренных народов, лишенным свободы, использованный Межамериканским судом по правам человека в его консультативном заключении от 2022 года<sup>135</sup>. Суд подчеркнул, что наказание в виде лишения свободы следует применять в исключительных случаях и, когда оно необходимо, следует сохранять культурную самобытность представителей коренных народов, помещая их в пенитенциарные учреждения, расположенные ближе всего к их общинам; защищая их право на осуществление традиционной, религиозной или духовной деятельности; обеспечивая доступ к культурно приемлемым продуктам питания и к медико-санитарной помощи, включающей использование традиционной медицины<sup>136</sup>.

92. Государствам следует обеспечить для представителей коренных народов возможность общаться, получать и понимать информацию на своем родном языке и соответствие тюремных программ их культурным потребностям<sup>137</sup>. Заключенных из числа коренных народов следует размещать в условиях, наилучшим образом отражающих их общинный уклад, например в «модулях» или общих комнатах, и, по возможности, так, чтобы они могли сами готовить себе пищу и чтить свои обычаи<sup>138</sup>. Важную роль играют регулярные консультации с руководителями и общинами коренных народов<sup>139</sup>, в том числе с членами этих общин, находящимися в заключении.

93. При выработке политики, а также индивидуальных мер реагирования, направленных на сохранение человеческого достоинства во время пребывания в местах лишения свободы и предотвращения пыток и жестокого обращения, следует учитывать возраст, пол, гендерные и другие особенности заключенных из числа коренных народов. Например, численность женщин из числа коренных народов в пенитенциарных учреждениях выше численности женщин-заключенных, не относящихся к коренным народам<sup>140</sup>, а в некоторых юрисдикциях и выше численности

<sup>131</sup> Материалы, представленные Австралийской комиссией по правам человека, Австралийским национальным превентивным механизмом, Канадской комиссией по правам человека и главным омбудсменом Новой Зеландии.

<sup>132</sup> CAT/C/50/2, п. 92, и CAT/OP/BOL/3, п. 108.

<sup>133</sup> CAT/OP/MEX/1, п. 255.

<sup>134</sup> Конвенция 1989 года Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), ст. 10.2; и Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, ст. 2, 5 и 8.

<sup>135</sup> Inter-American Court of Human Rights, Advisory Opinion OC-29/22, paras. 277–336.

<sup>136</sup> Ibid, paras. 295–322.

<sup>137</sup> Ibid, paras. 323–330.

<sup>138</sup> Предварительные замечания по итогам поездки Специального докладчика в Чили. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/torture/sr/preliminary-observations-srt-mission-chile-25102023.pdf>.

<sup>139</sup> Inter-American Court of Human Rights, Advisory Opinion OC-29/22, para. 298.

<sup>140</sup> Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, рекомендация общего характера № 39 (2022), п. 32.

мужчин-заключенных из числа коренных народов<sup>141</sup>, и они, как правило, сталкиваются с большими препятствиями в получении медико-санитарной помощи. В некоторых странах женщины из числа коренных народов подвергаются обыску с раздеванием чаще, чем женщины, не принадлежащие к коренным народам<sup>142</sup>. По полученным данным, они также чаще сталкиваются с насилием, в том числе сексуальным<sup>143</sup>.

94. В некоторых юрисдикциях также наблюдается непропорционально большая численность молодых заключенных из числа коренных народов<sup>144</sup>, и поступают вызывающие сильную тревогу сообщения о наблюдающихся в некоторых странах издевательствах, притеснениях, физическом и сексуальном насилии со стороны персонала и других заключенных<sup>145</sup>. В других докладах сообщается, что молодежь из числа коренных народов чаще подвергается самым жестким карательным мерам и наиболее жестокому обращению, например одиночному заключению, чем молодежь, не принадлежащая к коренным народам<sup>146</sup>.

95. Удовлетворение особых культурных, религиозных и языковых потребностей заключенных из числа коренных народов может свести к минимуму дискриминацию и обвинения в жестоком обращении. Специальный докладчик считает, что для учета таких вопросов не требуются значительные затраты, что при наличии политической воли он возможен и приносит значительные выгоды. В Бразилии существуют процедуры самоидентификации людей как представителей коренных народов, которые налагают на государство обязательство по сбору такой информации и предоставлению услуг устного переводчика<sup>147</sup>. В Канаде стратегии правосудия позволяют отправлять представителей коренных народов вместо тюрем в хижины, чтобы сохранить связь с их землей и народом<sup>148</sup>. Кроме того, Канада требует от своих судей при вынесении приговоров принимать во внимание уникальные обстоятельства и социальную историю человека с целью сокращения непропорционально высокой численности этой категории заключенных и обеспечения справедливости судебных процессов<sup>149</sup>. В Чили работают межкультурные координаторы, помогающие представителям коренных народов ориентироваться в судебной системе, а в Мексике — специалисты по культуре, которые проводят время с заключенными из числа коренных народов и поддерживают их постоянные связи с общиной посредством общения на одном языке, совместного принятия пищи и исполнения ритуалов в местах лишения свободы<sup>150</sup>.

96. **Специальный докладчик рекомендует:**

**а) странам — рассмотреть возможность использования комплексного подхода, применяемого Межамериканским судом по правам человека, в качестве передовой практики для подходов к заключенным из числа коренных народов;**

**б) тюремным администрациям — улучшать показатели занятости и численности сотрудников из числа коренных народов и экспертов, обладающих специальными знаниями по вопросам коренных народов<sup>151</sup>;**

**в) тюремным администрациям — обеспечивать обучение, оценку рисков и потребностей, медико-санитарные услуги, программы реабилитации и реинтеграции для заключенных из числа коренных народов с учетом их**

<sup>141</sup> Office of the Correctional Investigator of Canada, *Annual Report 2022–2023* (2023), pp. 52 and 55.

<sup>142</sup> Материал, представленный Австралийской комиссией по правам человека.

<sup>143</sup> A/HRC/24/50, п. 63.

<sup>144</sup> Материал, представленный Комиссией по делам семьи и детей штата Квинсленд; Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 11 (2009), п. 74.

<sup>145</sup> E/C.19/2022/4, пп. 28–32.

<sup>146</sup> A/HRC/24/50, п. 67.

<sup>147</sup> Материал, представленный Управлением федерального государственного защитника Бразилии.

<sup>148</sup> Материал, представленный Советом по вопросам правосудия первых наций Британской Колумбии и другими организациями.

<sup>149</sup> Office of the Correctional Investigator of Canada, *Annual Report 2022–2023*, p. 52.

<sup>150</sup> Inter-American Court of Human Rights, Advisory Opinion OC-29/22, para. 299.

<sup>151</sup> CAT/OP/MEX/1, п. 30.

**культурных особенностей и соблюдение права представителей коренных народов на соблюдение своих обычаев и традиций.**

**Нейроотличные заключенные**

97. Тюремная обстановка непривычна и может быть пугающей: звон ключей, стук металлических дверей и ворот, странные или громкие звуки, запахи и неестественное освещение. Поведенческая реакция нейроотличных заключенных на такую обстановку может быть неверно истолкована персоналом как агрессия, безразличие или опьянение, что приведет к несправедливому обращению с ними или наказанию таких заключенных<sup>152</sup>. Специальный докладчик отмечает, что порог жестокого обращения для нейроотличных заключенных может быть ниже обычного.

98. Среди нейроотличных заключенных есть люди с синдромом дефицита внимания, аутизмом, речевыми и языковыми трудностями, тиками и черепно-мозговыми травмами. Хотя такие состояния могут сопутствовать психическим заболеваниям, следует понимать, что они отличаются от нарушений психического здоровья и, следовательно, могут приводить к возникновению других потребностей и необходимых условий.

99. Хотя требуется проведение дополнительных исследований в этой области, среди заключенных обнаружено большое количество нейроотличных людей. Например, в Англии и Уэльсе, по оценкам экспертов, половина контингента, попадающего в пенитенциарные учреждения, имеет неврологические отличия<sup>153</sup>. Распространенность черепно-мозговых травм среди женщин-заключенных может быть повышенной из-за предшествующих актов насилия в семье<sup>154</sup>.

100. Можно было бы предпринять такие инициативы, как повышение осведомленности персонала о нейроотличности, в том числе о том, как выявлять возможные неврологические отличия, использовать индивидуальные планы ухода и оказывать индивидуальную поддержку заключенным с потребностями в обучении<sup>155</sup>. Наличие специализированного персонала было бы передовой практикой. Растет число программ и ресурсов по аккредитации тюремных учреждений как пригодных для содержания аутистов, в которых содержатся предложения по разумной адаптации тюремной среды и мероприятий для аутистов, например посещение спортзала в более спокойное время, разрешение заключенным-аутистам иметь защитные приспособления для ушей, чтобы заглушать шум, и заблаговременная доставка заключенных в места, где будут проводиться занятия или семинары, чтобы дать им возможность ознакомиться с обстановкой<sup>156</sup>. Если тюрьма уже управляется надлежащим образом, разумным приспособлениям для нейроотличных заключенных не обязательно быть финансово обременительными.

101. Возможны и другие меры для корректировки сенсорных стимулов и уменьшения перегрузки для нейроотличных людей. В их числе может быть использование лампочек с регулируемой яркостью, выдача берушей и использование других способов снижения уровня шума, выдача разрешения на пользование предметами с приятными сенсорными свойствами или игрушками-фиджетами, а также применение методов взаимодействия с учетом нейроразнообразия<sup>157</sup>.

<sup>152</sup> Revolving Doors, “Exploring the links between neurodiversity and the revolving door of crisis and crime” (September 2022), p. 5.

<sup>153</sup> Her Majesty’s Inspectorate of Prisons and Her Majesty’s Inspectorate of Probation, *Neurodiversity in the Criminal Justice System: A Review of Evidence* (2021), p. 8.

<sup>154</sup> Материал, представленный Хуаной Инес Акоста-Лопес и другими.

<sup>155</sup> Материал, представленный Национальным превентивным механизмом Соединенного Королевства.

<sup>156</sup> Clare Hughes, “Supporting autistic people in prison and probation services”, National Autistic Society, 2 September 2019.

<sup>157</sup> Her Majesty’s Inspectorate of Prisons and Her Majesty’s Inspectorate of Probation, *Neurodiversity in the Criminal Justice System*.



102. **Специальный докладчик рекомендует:**

а) **странам — провести исследования в области нейроразнообразия применительно к местам лишения свободы и подготовить рекомендации и руководства в этой области;**

б) **тюремным администрациям — включить скрининг на предмет нейроразнообразия в индивидуальные обследования, планирование отбывания наказания и составление реабилитационных программ.**

### **III. Заключение**

103. **Специальный докладчик подчеркивает неотложную необходимость проведения тюремной реформы во всем мире. Она настоятельно призывает государства проводить такие реформы не изолированно, а с полным вовлечением всей системы уголовного правосудия. Она готова помочь государствам вступить в новую современную эру справедливых и гуманных методов работы в местах лишения свободы и систем управления ими.**

---