

**Совет по правам человека****Пятьдесят пятая сессия**

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Предпринимательская деятельность, предельные
возможности планеты и право на чистую, здоровую
и устойчивую окружающую среду****Доклад Специального докладчика по вопросу о правозащитных
обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой,
здоровой и устойчивой окружающей средой, Дэвида Р. Бойда***Резюме*

Научные данные, свидетельствующие о том, что человечество превысило пределы возможностей нашей планеты, диктуют необходимость срочного переосмысления тех парадигм ведения предпринимательской и экономической деятельности, которые поставили цивилизацию на грань катастрофы. Специальный докладчик оценивает неадекватность добровольных нормативных рамок как средства обеспечения соблюдения предприятиями прав человека и разъясняет обязательства государств по защите права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду от вреда, наносимого предпринимательской деятельностью. Для построения справедливого и устойчивого будущего необходимы системные и коренные преобразования, в частности новые бизнес-модели, климатические и экологические законы, разработанные с учетом предельных возможностей планеты, налоговая политика, учитывающая внешние факторы и способствующая уменьшению неравенства, а также холистические социальные задачи, которые заменят валовой внутренний продукт (ВВП) и цель безграничного роста. Государствам даются подробные рекомендации в этой связи.



I. Планета и общество в опасности

1. Планета Земля — кормилица 8 млрд человек и миллионов других биологических видов, но сегодня ее биосфера находится под угрозой. Крупные предприятия несут основную ответственность за войну, ведущуюся против природы, загрязняя воздух, воду и почву, провоцируя и усугубляя климатический кризис, разрушая биоразнообразие и экосистемы, производя и продавая нездоровую и неэкологичную пищу, а также выбрасывая в окружающую среду токсичные вещества, отравляющие людей, диких животных и экосистемы. Переосмысление роли, которую играют эти предприятия, — одна из важнейших задач на пути к построению справедливого и устойчивого будущего.

2. Современные парадигмы ведения экономической и предпринимательской деятельности основаны на эксплуатации людей и природы. Среди фундаментальных недостатков таких подходов — вера в необходимость безграничного роста, недальновидное мышление, направленность на максимизацию прибыли для акционеров, а также перекалывание социальных, медицинских и экологических издержек предпринимательской деятельности на общество. Например, в 2022 году компании, занимающиеся добычей ископаемых видов топлива, получили сотни миллиардов долларов прибыли, в то время как их продукция стала причиной гибели миллионов людей и усугубила и без того чрезвычайную климатическую ситуацию. В том же 2022 году транснациональные компании — производители продуктов питания получили рекордные прибыли, в то время как цены на продовольствие и масштабы голода и недоедания росли стремительными темпами. Совершенно очевидно, что «бизнес как обычно» — это рецепт климатического хаоса, миллионов преждевременных смертей, вынужденной миграции, разрушения экосистем и нарушения прав человека в беспрецедентных масштабах.

3. Человечество, возглавляемое сверхбогатыми людьми с их частными самолетами, яхтами, огромными особняками, космическими путешествиями и сверхпотребительским образом жизни, превысило емкость экологической системы Земли¹. На сегодняшний день колоссальное воздействие деятельности человека привело к превышению по меньшей мере шести пределов возможностей нашей планеты (отсюда изменение климата, утрата биоразнообразия, истощение запасов пресной воды, обезлесение, чрезмерное использование удобрений, загрязнение синтетическими химикатами), и человечество стоит на пороге превышения седьмого (закисление Мирового океана)². Ученые предупреждают, что научные данные свидетельствуют о «красном уровне опасности для человечества» и что все происходящее посылает людям «тревожный сигнал о том, что Земля в опасности»³. В настоящее время ни одна страна не удовлетворяет основные потребности своих жителей и не обеспечивает осуществление их прав человека таким образом, чтобы эксплуатация ею ресурсов не нарушала глобальную устойчивость⁴. Экологический след жителей богатых государств во много раз больше, чем может выдержать Земля⁵. Если бы все люди потребляли так, как средний американец, нам понадобилось бы еще четыре Земли, чтобы поставлять ресурсы и поглощать отходы⁶.

4. Разворачивающийся на наших глазах планетарный кризис тесно связан с чудовищным и увеличивающимся неравенством, которое стимулируется частным сектором. Один процент самых богатых людей производит такой же суммарный объем выбросов парниковых газов, разрушающих климат, как 66 процентов беднейшего

¹ Johan Rockström and others, “Safe and just Earth system boundaries”, *Nature*, vol. 619, No. 7968 (6 July 2023), pp. 102–111.

² Katherine Richardson and others, “Earth beyond six of nine planetary boundaries”, *Science Advances*, vol. 9, No. 37 (15 September 2023).

³ *Ibid.*, p. 11.

⁴ Daniel W. O’Neill and others, “A good life for all within planetary boundaries”, *Nature Sustainability*, vol. 1, No. 2 (February 2018), pp. 88–95.

⁵ См. URL: <https://data.footprintnetwork.org>.

⁶ Там же. По оценкам, экологический след Соединенных Штатов в 2022 году составит 7,5 гектара на душу населения по сравнению с глобальной биоемкостью в 1,5 гектара.

населения планеты⁷. Один процент самых богатых людей владеет почти половиной мирового богатства и завладел двумя третями всех богатств, созданных с 2020 года, в то время как на долю беднейшей половины человечества приходится менее одного процента мирового богатства⁸. С 1978 по 2021 год вознаграждение сотрудников, занимающих руководящие должности, выросло на 1460 процентов, в то время как зарплата рабочих увеличилась всего на 18 процентов⁹.

5. Планетарный кризис — это самая большая угроза правам человека, с которой нам когда-либо приходилось сталкиваться, поскольку он угрожает не только правам каждого ныне живущего, но и правам будущих поколений. Среди нарушаемых прав — право на жизнь, здоровье, пищу, воду, достаточный уровень жизни и развитие, права ребенка, культурные права и право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Деграция окружающей среды создает порочный круг, усугубляя недостаток воды, отсутствие продовольственной безопасности, нехватку ресурсов, перемещение населения, миграцию и вооруженные конфликты, которые, в свою очередь, приводят к еще большему ухудшению состояния окружающей среды. Наиболее тяжелые последствия планетарного кризиса непропорционально сильно сказываются на бедных и уязвимых людях, сообществах и странах, преимущественно на глобальном Юге, притом что именно эти люди, страны и сообщества в наименьшей степени способствовали возникновению этого кризиса. Примечательно, что одними из самых отважных защитников окружающей среды, борющихся с безответственной предпринимательской деятельностью, являются те, кто находится в уязвимом положении, например женщины и девочки из числа коренных народов.

6. Внушает оптимизм тот факт, что взаимосвязь между правами человека и окружающей средой стала широко известной, что вылилось в исторические резолюции Организации Объединенных Наций, признающие право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду¹⁰. За пять десятилетий существования экологического права и концепций экологического регулирования предпринимательской деятельности было сделано несколько важных достижений в сфере защиты озонового слоя стратосферы и прекращения кислотных дождей, а использование возобновляемых источников энергии выросло в геометрической прогрессии. Если бы не действующие сегодня правила, мы бы находились в еще худшем положении с точки зрения климатического хаоса, загрязнения токсичными веществами, потери биоразнообразия, нехватки воды и обезлесения.

7. Тем не менее планетарный кризис продолжает усугубляться. Экологический прогресс подрывается неумолимым увеличением масштабов производства и потребления и ростом численности населения. Эпоха голоцена, обеспечившая стабильные условия для возникновения и развития цивилизации, закончилась. Человечество создало новую эпоху, получившую название антропоцена, в которой системы жизнеобеспечения Земли пришли в глубокий упадок под воздействием деятельности человека. Десятилетия безудержной гонки за прибылью и экономическим ростом усугубили неравенство, оставили миллиарды людей за бортом и подтолкнули цивилизацию к катастрофе.

8. Годовой доход на душу населения в 2022 году составлял 76 000 долл. США в Соединенных Штатах Америки, 88 000 долл. США в Катаре и 106 000 долл. США в Норвегии¹¹. Ресурсозатраты на душу населения в государствах с высоким уровнем дохода в десять раз выше, чем в государствах с низким уровнем дохода¹². К сожалению, отвязать рост экономики от увеличения потребления энергии и

⁷ Oxfam International, *Survival of the Richest: How We Must Tax the Super-Rich to Fight Inequality* (2023).

⁸ Ibid.

⁹ Josh Bivens and Jori Kandra, “CEO pay has skyrocketed 1,460 per cent since 1978”, Economic Policy Institute, 4 October 2022.

¹⁰ Резолюция 76/300 Генеральной Ассамблеи и резолюция 48/13 Совета по правам человека.

¹¹ См. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD>.

¹² См. URL: <https://sdgs.un.org/goals/goal12>.

материалов оказалось невозможным¹³. При этом даже самые богатые государства продолжают наращивать добычу ископаемых видов топлива и неустанно стремятся к экономическому росту, не обращая внимания на физические ограничения возможностей нашей планеты.

9. В то же самое время миллиарды людей живут в бедности, отчаянно нуждаясь в дополнительных ресурсах, чтобы поднять свой уровень жизни хотя бы до той отметки, где они смогут удовлетворять свои материальные потребности (например, в пище, воде, санитарно-гигиенических услугах, электричестве и жилье) и реализовать свои права человека. Экономический рост крайне важен для стран, где годовой доход на душу населения все еще крайне низок, включая Бурунди (238 долл. США), Афганистан (364 долл. США), Пакистан (1597 долл. США) и Кыргызстан (1607 долл. США). Однако для того, чтобы каждый человек мог получать доход, равный сегодняшнему подушному доходу американцев, катарцев или норвежцев, потребуется глобальная экономика, в шесть-восемь превышающая размером сегодняшнюю, а ведь экономическая деятельность уже сейчас подвергает перенапряжению возможности нашей планеты. Экологические последствия такого масштабного экономического роста будут катастрофическими и подтолкнут глобальные системы к точкам бифуркации, с которых могут начаться самоподдерживающиеся и необратимые изменения в экосистемах и сформироваться условия, гораздо менее благоприятные для человеческой цивилизации¹⁴.

10. Экономические издержки планетарного кризиса просто ошеломляют, а предприятия, наносящие огромный ущерб климату и окружающей среде, перекладывают эти издержки на плечи общества. Ущерб здоровью людей и окружающей среде, обусловленный загрязнением воздуха, ежегодно обходится миру в 8,1 трлн долл. США¹⁵. Годовые затраты на промышленное производство продуктов питания составляют не менее 10 трлн долл. США¹⁶. К 2030 году ежегодные экономические потери и ущерб, связанные с климатом, составят от 290 до 580 млрд долл. США в развивающихся странах¹⁷. К концу века климатический кризис может нанести более 2 квадранта долл. США накопленного ущерба¹⁸.

11. Как это ни парадоксально, но именно предприятиям предстоит сыграть важнейшую роль в поддержке стремления общества к справедливому и устойчивому будущему. Некоторые прогрессивные крупные компании и многие малые и средние предприятия производят или используют энергию исключительно из возобновляемых источников; разрабатывают инновационные решения в области хранения энергии; изменяют дизайн продукции, создавая долговечные, многоцветные, перерабатываемые или компостируемые продукты; делают возможным и доступным ремонт производимых изделий; и применяют регенеративные подходы к земледелию, лесному хозяйству и рыболовству. Перейдя на устойчивые экономические модели, предприятия создадут десятки миллионов «зеленых» рабочих мест. Один только переход на экологически чистую энергию может создать 18 млн новых рабочих мест к 2030 году и при этом повысить уровень гендерного равенства¹⁹. Развитие экономики замкнутого цикла может создать 6 миллионов «зеленых» рабочих мест к 2030 году²⁰. Дополнительные инвестиции в общественный транспорт и электромобили могут

¹³ См. URL: <https://eeb.org/library/decoupling-debunked/>.

¹⁴ William J. Ripple and others, "Many risky feedback loops amplify the need for climate action," *One Earth*, vol. 6, No. 2 (17 February 2023), pp. 86–91.

¹⁵ World Bank Group, *The Global Health Cost of PM2.5 Air Pollution: A Case for Action Beyond 2021* (Washington, D.C., 2022).

¹⁶ Food and Agriculture Organization of the United Nations, *The State of Food and Agriculture 2023: Revealing the True Cost of Food to Transform Agrifood Systems* (Rome, 2023).

¹⁷ David R. Boyd and Stephanie Keene, "Mobilizing trillions for the global South: the imperative of human rights-based climate finance", Policy Brief No. 5 (OHCHR, 2023).

¹⁸ См. URL: <https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2023-11-13/climate-change-266-trillion-to-fight-global-warming-is-a-no-brainer?embedded-checkout=true>.

¹⁹ International Labour Organization (ILO), *World Employment and Social Outlook 2018: Greening with Jobs* (Geneva, 2018), p. 43.

²⁰ *Ibid.*, p. 52.

создать 15 млн рабочих мест²¹. Модернизация зданий с целью повышения их энергоэффективности также может создать миллионы «зеленых» рабочих мест.

12. Чтобы уменьшить коллективное воздействие человечества на природу, необходимо срочно изменить парадигмы ведения экономической и предпринимательской деятельности, однако то, что необходимо с научной и моральной точек зрения, не обязательно совпадает с тем, что выгодно с точки зрения финансовой или политической. Об этом свидетельствует прискорбная неспособность государств адекватно предотвращать, регулировать, облагать налогом или наказывать колоссальное воздействие предприятий на климат, окружающую среду и права человека. В настоящем докладе предпринята попытка наметить путь к справедливому будущему для всех в пределах возможностей нашей планеты.

13. В сентябре 2023 года заинтересованным сторонам была направлена просьба представить материалы для данного доклада. Материалы были получены от Гватемалы, Италии, Колумбии, Маврикия, Мексики, Сальвадора, Сербии, Черногории, Чили, Швейцарии, Эквадора и Экваториальной Гвинеи, а также от представителей молодежи, организаций гражданского общества и академических кругов. В ноябре 2023 года Специальный докладчик провел семинар экспертов и принял участие в Форуме по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Поскольку настоящий доклад является заключительным докладом нынешнего Специального докладчика, в приложении 1 приводится полный перечень тематических докладов, страновых докладов, концептуальных записок, консультативных заключений и других документов, опубликованных в период с 2018 по 2024 год²².

II. Обязанность предприятий соблюдать право на здоровую окружающую среду

14. Для решения проблемы существенного воздействия предпринимательской деятельности на права человека был разработан ряд нормативных документов, включая Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека²³, Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий по ответственному ведению бизнеса, Принципы ответственного инвестирования, Трехстороннюю декларацию принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, Международной организации труда (МОТ), а также документ «Права ребенка и принципы предпринимательской деятельности». Несмотря на наличие всех этих руководств, лишь немногие компании осуществляют шаги, необходимые для обеспечения соблюдения прав человека, особенно права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, в основном потому, что ни один из этих документов не имеет обязательной силы.

15. Хотя в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека нет конкретных ссылок на климат или окружающую среду, в рамочных принципах в области прав человека и окружающей среды разъясняется, что ответственность предприятий за соблюдение прав человека включает в себя обязанность избегать оказания или содействия оказанию неблагоприятного воздействия на права человека в результате нанесения вреда окружающей среде, устранять такое воздействие в случае его возникновения и стремиться предотвращать или смягчать неблагоприятное воздействие на права человека, которое непосредственно связано с их деятельностью, продукцией или услугами вследствие их деловых отношений. Предприятия должны соблюдать все применимые законы об охране окружающей среды, принимать четкие, закреплённые в стратегических

²¹ United Nations Economic Commission for Europe and ILO, *Jobs in Green and Healthy Transport: Making the Green Shift* (Geneva, 2020).

²² См. URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-environment/annual-thematic-reports>.

²³ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты».

документах обязательства, связанные с выполнением лежащей на них обязанности соблюдать права человека посредством защиты окружающей среды от последствий своей деятельности, внедрять процедуры должной осмотрительности в вопросах прав человека (в частности, оценки воздействия своей деятельности на права человека) для прояснения, предотвращения, смягчения и учета воздействия, которое экологические последствия их деятельности оказывают на права человека, а также исправлять любое неблагоприятное воздействие на окружающую среду, подрывающее права человека, которое они оказывают или которому способствуют²⁴.

16. Все предприятия, независимо от размера или сектора, обязаны соблюдать все международно признанные права человека, включая право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, в рамках всей производственно-сбытовой цепочки. Эта обязанность существует помимо обязанности соблюдать национальные законы и подзаконные акты, защищающие права человека и окружающую среду, и стоит выше нее. Ответственность за соблюдение прав человека распространяется не только на компании, деятельность которых может нанести прямой ущерб климату и окружающей среде, но и на весь спектр предприятий, поддерживающих эти компании, включая финансовые учреждения, юридические фирмы, фирмы, оказывающие услуги в области связей с общественностью, бухгалтерские фирмы и консультационные компании²⁵. Малые и средние предприятия не освобождаются от ответственности за соблюдение прав человека, хотя их размер влияет на объем этой ответственности. Даже крупные некоммерческие организации, в частности занимающиеся охраной биоразнообразия, могут иметь связанные с предпринимательской деятельностью обязательства в области прав человека, если они выступают в коммерческом качестве²⁶.

17. Один из наиболее важных шагов, который предприятия, особенно крупные транснациональные компании, могут сделать для содействия устойчивому развитию, — это внедрение принципа уважения к правам человека по всей цепочке создания стоимости, в том числе путем использования различных рычагов воздействия для реагирования на фактические и потенциальные риски. Тем не менее лишь немногие компании используют доступные им рычаги влияния для уменьшения климатического и экологического следа своих производственно-сбытовых цепочек²⁷. Исследование, проведенное Европейским союзом, показало, что только 16 процентов компаний отслеживают воздействие на права человека и окружающую среду по всей своей цепочке создания стоимости²⁸. Систематическая неспособность подавляющего большинства компаний соблюдать добровольные руководящие принципы в области прав человека подчеркивает настоятельную необходимость принятия имеющего обязательную силу законодательства, регулирующего вопросы должной осмотрительности в вопросах прав человека и окружающей среды во всех юрисдикциях.

18. Прозрачность и раскрытие информации о воздействии предпринимательской деятельности на права человека, климат и окружающую среду должны стать нормой, а не исключением, учитывая их важность в контексте права на доступ к информации и участие общественности²⁹. Например, информация о здоровье и безопасности, касающаяся токсичных веществ, ни в каких случаях не должна считаться конфиденциальной или составляющей коммерческую тайну³⁰. Недавнее исследование, проведенное на основе предоставленной более чем 18 500 компаниями информации о воздействии их деятельности на окружающую среду, показало, что большинство

²⁴ A/HRC/37/59, п. 35.

²⁵ A/77/201, п. 63; и A/HRC/29/28, п. 11.

²⁶ David R. Boyd and Stephanie Keene, “Essential elements of effective and equitable human rights and environmental due diligence legislation”, Policy Brief No. 3 (OHCHR, 2022).

²⁷ OHCHR, “The business and human rights dimension of sustainable development: embedding ‘Protect, Respect and Remedy’ in SDGs implementation”, 30 June 2017.

²⁸ Lise Smit and others, *Study on Due Diligence Requirements Through the Supply Chain: Final Report* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2020).

²⁹ A/71/291, пп. 64 и 65.

³⁰ A/HRC/39/48 и A/HRC/39/48/Corr.1, п. 28.

предприятий не готовы адекватно оценивать и раскрывать информацию об экологических показателях своей деятельности³¹. Большинство компаний, включая некоторые крупные предприятия-загрязнители, до сих пор не отражают в своей финансовой отчетности климатические риски³². Это указывает на необходимость законодательного регулирования посредством таких инструментов, как Европейские стандарты отчетности по вопросам устойчивости Европейского союза и предлагаемые Комиссией по ценным бумагам и биржам Соединенных Штатов правила раскрытия информации о воздействии на климат³³.

19. Предприятия обязаны проводить консультации и взаимодействовать с носителями прав и другими заинтересованными сторонами, особенно с носителями прав, находящимися в уязвимом положении, которые зачастую несут непропорционально тяжелое бремя негативных последствий деградации окружающей среды. К таким носителям прав относятся: коренные народы, лица африканского происхождения, крестьяне, женщины, дети, молодежь, инвалиды, расовые и этнические меньшинства, пожилые люди, беженцы, мигранты, перемещенные лица, ЛГБТК+, люди, живущие в бедности, и лица, живущие в условиях вооруженного конфликта. Праву детей на здоровую окружающую среду должно отводиться приоритетное место в процессах обеспечения должной осмотрительности, поскольку дети особенно уязвимы перед лицом климатических и экологических проблем³⁴. Кроме того, предприятия должны принимать гендерно-преобразовательные меры³⁵, чтобы обеспечить соблюдение права на здоровую окружающую среду³⁶.

20. Предприятия должны уважать права коренных народов, лиц африканского происхождения и местных общин, живущих за счет природы, на консультации и на свободное, предварительное и осознанное согласие³⁷. Многие защитники окружающей среды из числа коренных народов подвергаются притеснениям, нападениям и уголовному преследованию, когда защищают свои территории от хозяйственной деятельности. Даже там, где право на свободное, предварительное и осознанное согласие не закреплено юридически, оно представляет собой передовую практику, используемую все большим числом компаний³⁸. Учитывая тревожный уровень насилия, с которым сталкиваются правозащитники, работающие в сфере охраны окружающей среды, предприятия должны обеспечить, чтобы в рамках их деятельности и цепочек создания стоимости не допускались запугивание, насилие, юридические преследования или любые другие попытки стигматизировать, криминализировать или заставить замолчать правозащитников³⁹.

21. Поскольку компании все чаще вынуждены уходить из отраслей, вносящих значительный вклад в планетарный кризис (включая угольную, нефтяную, газовую и горнодобывающую промышленность), им следует ответственно подходить к вопросу выхода, чтобы избежать негативных последствий для прав человека и окружающей среды и устранять такие последствия в случае их возникновения. Например, безответственно оставлять без внимания загрязненные участки, угрожающие здоровью людей и экосистем, или проводить декарбонизацию или детоксикацию своей цепочки создания стоимости, продавая заводы и активы по производству ископаемых

³¹ CDP, “Scoping out: tracking nature across the supply chain – global supply chain report 2022” (2023).

³² Mark Wielga and James Harrison, “Assessing the effectiveness of non-State-based grievance mechanisms in providing access to remedy for rights holders: a case study of the Roundtable on Sustainable Palm Oil”, *Business and Human Rights Journal*, vol. 6, No. 1 (February 2021).

³³ См. URL: <https://www.sec.gov/securities-topics/climate-esg>.

³⁴ Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 26 (2023).

³⁵ Гендерно-преобразовательные меры определяются как шаги, направленные на преобразование норм и систем, увековечивающих гендерное неравенство, и устранение коренных причин дискриминации по признаку пола.

³⁶ См. A/HRC/52/33.

³⁷ Inter-American Court of Human Rights, *Case of the Kaliña and Lokono Peoples v. Suriname*, Judgment, 25 November 2015.

³⁸ A/71/291, пп. 71 и 74.

³⁹ См. URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/Formatted-version-of-the-guidance-EN_0.pdf.

видов топлива или химических веществ новым владельцам, вместо того чтобы закрыть эти заводы и вывести активы из эксплуатации в рамках справедливого процесса перехода.

22. Доступ к правосудию имеет решающее значение для того, чтобы носители прав могли привлечь предприятия к ответственности за нарушения прав человека, обусловленные воздействием на климат и окружающую среду. Предприятия должны внедрить — индивидуально или совместно — механизмы рассмотрения жалоб операционного уровня, способные предоставить эффективные средства правовой защиты носителям прав, чье право на здоровую окружающую среду пострадало в результате деятельности этих предприятий⁴⁰. Эффективные средства правовой защиты могут включать компенсацию, реституцию, восстановление, реабилитацию и гарантии неповторения⁴¹. Многие компании не создали механизмов рассмотрения жалоб, а там, где такие механизмы все же существуют, привлечение к ответственности зачастую остается иллюзией, потому что носители прав не занимают в соответствующих процедурах подходящего им центрального места⁴².

23. Носители прав сталкиваются с серьезными препятствиями на пути к получению эффективных средств правовой защиты, в частности с: асимметрией властных отношений; непрозрачностью процессов; языковыми барьерами и барьерами грамотности; высокой стоимостью; слабостью правового государства, включая коррупцию, отсутствие независимости судебных органов и недостаточный потенциал национальных правовых систем; географической удаленностью; а также рисками репрессий в отношении жертв и их представителей⁴³. Эти проблемы усугубляются, когда носители прав пытаются привлечь предприятия к ответственности не в том государстве, где произошло предполагаемое нарушение, а, например, в государстве происхождения предприятия⁴⁴. Многочисленные документальные свидетельства показывают, что маргинализированные или уязвимые группы населения, страдающие от наиболее серьезных нарушений прав человека, сталкиваются с проблемами при попытках получить доступ к судебным и внесудебным механизмам восстановления своих нарушенных прав⁴⁵. Защитники экологических прав, особенно женщины, часто сталкиваются с угрозами и репрессиями, когда пытаются добиться справедливости. У каждого государства есть к чему стремиться в плане совершенствования внутренних правовых систем⁴⁶.

III. Воздействие предпринимательской деятельности на право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду

24. Право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду включает в себя право на чистый воздух, безопасный климат, безопасную воду в достаточном количестве, адекватные санитарно-гигиенические условия, здоровые и производимые экологичным образом продукты питания, нетоксичную среду, здоровое биоразнообразие и экосистемы. Оно также включает в себя доступ к информации, участие общественности и доступ к правосудию. Спустя более десяти лет после принятия Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека экологически безответственные деловые практики, продукция и услуги продолжают оказывать сильнейшее негативное воздействие на все эти материальные и процедурные элементы, красноречиво свидетельствуя о том, что многие

⁴⁰ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принципы 29–31 и комментарий.

⁴¹ [A/72/162](#).

⁴² [A/78/160](#), п. 56.

⁴³ [A/HRC/32/19](#) и [A/HRC/32/19/Corr.1](#).

⁴⁴ [A/HRC/32/19](#), пп. 5 и 24.

⁴⁵ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 33 (2015), пп. 3, 8–10 и 13.

⁴⁶ [A/HRC/32/19](#), п. 30.

предприятия по большей части игнорируют добровольные нормативные рамки или лишь делают вид, что соблюдают их⁴⁷. Рабочая группа по вопросам предпринимательства и прав человека признала, что Руководящие принципы «не реализуются в достаточных масштабах и на достаточно глубоком уровне» для эффективного пресечения нарушений прав человека⁴⁸.

25. Многие крупные предприятия являются преступниками от экологии, рецидивистами с длинным списком судимостей, наказания за которые носят символический характер и не приводят к значительным изменениям в поведении. Даже самые крупные в истории экологические штрафы — 35 млрд долл. США в отношении «Фольксваген» за скандал с грязным дизельным топливом⁴⁹ и 65 млрд долл. США в отношении «Би-Пи» за смертоносную катастрофу с платформой «Дипуотер хорайзн»⁵⁰ — в долгосрочной перспективе не оказали существенного воздействия на стоимость акций нарушителей⁵¹. При этом не стоит забывать, что сама по себе реализация корпорациями различных проектов, от строительства шахт и плотин до проектов по компенсации выбросов углерода, нередко приводит к насильственным выселениям и перемещению уязвимых и маргинализированных групп населения. Перевод производственных активов в страны с более слабыми экологическими стандартами может позволить многонациональным компаниям уйти от ответственности за ущерб, нанесенный ими климату, окружающей среде и правам человека⁵². Кроме того, с помощью непрерывающегося шквала рекламы предприятия пропагандируют консьюмеризм, способствующий росту потребления энергии и материалов.

26. Дополнительная информация о разрушительном воздействии предпринимательской деятельности на право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду содержится в отдельной концептуальной записке⁵³. Ниже приведены наиболее вопиющие примеры такого воздействия:

а) приводящее к летальным исходам загрязнение воздуха в десятках «принесенных в жертву районов» (территории, где прибыль и частные интересы компаний ставятся выше здоровья людей, прав человека и природы), таких как Химическая долина (Канада), Аллея рака (Соединенные Штаты), Ла-Оройя (Перу), Баоту (Китай), Кабве (Замбия), Бор (Сербия) и Таранто (Италия)⁵⁴;

б) тот факт, что двадцать пять компаний, занимающихся добычей и переработкой ископаемых видов топлива, ответственны более чем за половину глобальных промышленных выбросов в период с 1988 по 2015 год⁵⁵;

в) многолетнее загрязнение грунтовых вод в Гваделупе и на Мартинике пестицидом хлордекон, что привело к самому высокому в мире уровню заболеваемости раком простаты⁵⁶;

г) резкий рост производства пластмасс, большая часть которых в конце концов попадает в окружающую среду, нанося вред дикой природе и загрязняя воздух, воду и продукты питания;

⁴⁷ A/73/163, п. 25.

⁴⁸ A/HRC/50/40/Add.3, п. 7.

⁴⁹ См. URL: <https://www.reuters.com/sustainability/state-legal-cases-vws-diesel-scandal-2023-06-27>.

⁵⁰ См. URL: <https://www.theguardian.com/business/2018/jan/16/bps-deepwater-horizon-bill-tops-65bn>.

⁵¹ William McGuire, Ellen Alexandra Holtmaat and Aseem Prakash, “Penalties for industrial accidents: the impact of the Deepwater Horizon accident on BP’s reputation and stock market returns”, *PLoS One*, vol. 17, No. 6 (June 2022).

⁵² A/HRC/46/28, п. 81.

⁵³ David R. Boyd and Stephanie Keene, “Profits over people and planet”, Policy Brief No. 6 (OHCHR).

⁵⁴ A/HRC/49/53.

⁵⁵ См. URL: <https://www.cdp.net/en/articles/media/new-report-shows-just-100-companies-are-source-of-over-70-of-emissions>.

⁵⁶ См. сообщение FRA 7/2021, URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26511>; и Dabor Resiere and others, “Chlordecone (Kepone) poisoning in the French territories in the Americas”, *The Lancet*, vol. 401, No. 10380 (18 March 2023).

е) жестокий удар (потеря биоразнообразия, загрязнение воды, ухудшение качества воздуха, потеря источников пищи и лекарств) по общинам в Африке, Азии и Латинской Америке, нанесенный плантациями масличных пальм;

ф) недавняя продажа Анголой, Замбией, Зимбабве, Кенией, Либерией, Объединенной Республикой Танзания и Угандой прав на углерод в десятках миллионов гектаров лесов иностранной компании, собирающейся торговать углеродными квотами, что создало серьезную угрозу правам коренных народов, местных общин, скотоводов и фермеров, которые живут на этих землях и используют их для получения средств к существованию, но с которыми не проводились консультации и которые вряд ли получают справедливую долю финансовых выгод⁵⁷.

27. На протяжении десятилетий крупные предприятия подрывали процедурные элементы права на здоровую окружающую среду с помощью ложных заявлений о своей якобы экологичности (так называемого гринвошинга), обмана, отрицания, мошенничества, саботажа науки, агрессивного лоббирования, огромных пожертвований политическим игрокам, коррупции, манипулирования общественным мнением, практики найма сотрудников из числа бывших работников государственного и муниципального сектора, захвата контроля над регуляторными органами и других стратегий, опирающихся на использование их огромного экономического, общественного и политического влияния⁵⁸. Табачная промышленность, автор целой библии отрицания и лжи, продолжает оказывать разрушительное воздействие на здоровье людей и окружающую среду. Сигаретные окурки вносят большой вклад в загрязнение окружающей среды пластмассами, выращивание и обработка табака способствуют обезлесению, а сама табачная промышленность выбрасывает в атмосферу огромное количество парниковых газов⁵⁹. Автомобильная промышленность много лет подряд отрицала, что ее продукция загрязняет воздух, лгала о наличии и о стоимости технологических решений и использовала свою политическую власть для саботажа систем общественного транспорта и инфраструктуры для пеших и велосипедных прогулок⁶⁰. Сегодня предприятия этого сектора лгут о топливной эффективности газовых и дизельных автомобилей и о загрязнении окружающей среды, вызванном этими автомобилями, а также пытаются заблокировать развитие индустрии электромобилей⁶¹. Эксперты отмечают, что «мир утопает в корпоративном мошенничестве... развращающем политические системы и рынки», при этом ответственность повсеместно практически отсутствует, а безнаказанность остается широко распространенной⁶².

28. Химическая промышленность отрицала, что ее продукция вредит человеку, хотя свинец, добавленный в бензин, отравил уже несколько поколений детей. Пестициды и другие токсичные химикаты губительны для здоровья людей, диких животных и экосистем. Предприятия, занимающиеся добычей ископаемых видов топлива, отрицали изменение климата, сознательно вводили общественность в заблуждение относительно климатологии и даже сейчас продолжают распространять ложную информацию о проблемах энергоснабжения мира за счет возобновляемых источников энергии⁶³. Индустрия производства продуктов питания и напитков издавна лоббирует против принятия рекомендаций по здоровому питанию, точной маркировки

⁵⁷ См. URL: <https://news.mongabay.com/2023/11/control-of-africas-forests-must-not-be-sold-to-carbon-offset-companies-commentary/>.

⁵⁸ A/77/201; Gerald Markowitz and David Rosner, *Deceit and Denial: The Deadly Politics of Industrial Pollution* (Berkeley, California, University of California Press, 2003); и David Michaels, *Doubt is Their Product: How Industry's Assault on Science Threatens Your Health* (New York, Oxford University Press, 2008).

⁵⁹ World Health Organization, *Tobacco and Its Environmental Impact: An Overview* (Geneva, 2017).

⁶⁰ Jack Doyle, *Taken for a Ride: Detroit's Big Three and the Politics of Pollution* (New York, Four Walls Eight Windows, 2000).

⁶¹ См. URL: <https://www.bbc.com/news/business-34324772>.

⁶² См. URL: <https://www.project-syndicate.org/commentary/the-global-economy-s-corporate-crime-wave-2011-04>.

⁶³ Naomi Oreskes and Erik M. Conway, *Merchants of Doubt: How a Handful of Scientists Obscured the Truth on Issues from Tobacco Smoke to Global Warming* (New York, Bloomsbury Publishing, 2011).

продуктов и эффективных программ рециклизации. Асбест, винил, пластмассы, оружие... Список отраслей, которые систематически обманывают общественность и лиц, принимающих решения, можно продолжать до бесконечности. Такие безответственные действия мешают носителям прав добиваться признания вреда, наносимого предпринимательской деятельностью климату, окружающей среде и правам человека, а также причиняемой предприятиями несправедливости; вносить вклад в разработку справедливой и эффективной государственной политики, участвовать в ее осуществлении и оказывать соответствующую поддержку; а также делать «зеленый» выбор в пользу экологичной продукции.

29. Предприятия препятствуют принятию и реализации законов, нормативных актов и стандартов, необходимых для защиты и реализации права на здоровую окружающую среду⁶⁴. Нефтегазовая промышленность США, включая Американский институт нефти, потратила 2,5 млрд долл. США на лоббирование в период с 2008 по 2022 год, успешно блокировав принятие федерального климатического законодательства⁶⁵. Предприятия Европейского союза активно выступают за ослабление законов о защите прав человека и охране окружающей среды⁶⁶. В оказании такого тлетворного влияния бизнесу помогают юридические фирмы, бухгалтерские компании, фирмы по связям с общественностью, консультанты, банки и другие финансовые учреждения, роль которых часто игнорируется, в то время как на нее необходимо обращать внимание и устранять посредством регулирования. Например, юридические фирмы помогают нефтегазовым и горнодобывающим компаниям создавать корпоративные структуры, которые одновременно защищают их активы и избавляют их от ответственности за загрязненные ими участки, возлагая огромное финансовое бремя на правительства соответствующих юрисдикций (и, соответственно, на налогоплательщиков). Принадлежащие корпорациям и послушные их воле средства массовой информации преуменьшают масштабы планетарного кризиса и роль предприятий в его возникновении, увековечивании и усугублении.

30. Предприятия используют судебные иски, чтобы заставить замолчать дискуссии, запугать критиков и отвлечь их внимание, а также истощить ограниченные ресурсы организаций гражданского общества, сообществ и экологических правозащитников. Стратегические иски против участия общественности — это необоснованные или неправомерные иски, замаскированные под иски за клевету или диффамацию или жалобы на нарушение конституционных и/или гражданских прав, которые возбуждаются против правозащитников, экологических активистов или журналистов за критику деятельности предприятий. Согласно докладу за 2023 год, в период с 2010 по 2023 год в 30 европейских юрисдикциях было зарегистрировано 820 стратегических исков против участия общественности⁶⁷. Исследование также выявило 152 случая в США в период с 2012 по 2022 год, когда отрасль ископаемого топлива использовала стратегические иски против участия общественности и другие тактики судебного преследования, пытаясь подавить критику в свой адрес⁶⁸. Еще одна предвзятая тактика ведения предпринимательской деятельности — использование частных сил безопасности для запугивания людей, захвата земель, отказа коренному населению в

⁶⁴ A/77/201.

⁶⁵ Kyle C. Meng and Ashwin Rode, “The social cost of lobbying over climate policy”, *Nature Climate Change*, vol. 9, No. 6 (June 2019), pp. 472–476; см. также URL: <https://www.opensecrets.org/news/2023/02/oil-and-gas-industry-spent-124-4-million-on-federal-lobbying-amid-record-profits-in-2022/>.

⁶⁶ Boyd and Keene, “Essential elements of effective and equitable human rights and environmental due diligence legislation”, Policy Brief No. 3, p. 20; и Beate Sjøfjell, Sarah Cornell and Tiina Häyhä, “Business, sustainability and Agenda 2030”, University of Oslo Faculty of Law Research Paper No. 2023-05, Nordic and European Company Law Working Paper No. 23-08 (2023).

⁶⁷ Coalition against SLAPPs in Europe, “SLAPPs: a threat to democracy continues to grow” (2023).

⁶⁸ EarthRights International, *The Fossil Fuel Industry’s Use of SLAPPs and Judicial Harassment in the United States* (2022).

праве на его территории и подавления оппозиции⁶⁹. Предприятия причастны к бесчеловечному насилию в отношении защитников экологических прав, жертвами которого ежегодно становятся сотни человек, и это лишь вершина айсберга насилия, преследований и криминализации⁷⁰.

IV. Обязательства государства по защите права на здоровую окружающую среду от ущерба, наносимого предприятиями

31. Государства обязаны защищать права человека от фактического и потенциального ущерба, который может быть нанесен любыми предприятиями, находящимися на их территории, под их юрисдикцией или под их контролем⁷¹. Это требует от государств действовать с должной осмотрительностью, то есть принимать все разумные и надлежащие меры для защиты, сохранения и реализации прав человека, включая право на здоровую окружающую среду⁷². По мере усугубления планетарного кризиса становится ясно, что мечта о добровольной социальной и экологической ответственности корпораций умерла. К сожалению, государства являются соучастниками планетарного кризиса, поскольку они поощряют, поддерживают и субсидируют деструктивную предпринимательскую деятельность. Государства должны освободиться от влияния корпораций и обязать компании соблюдать свои экологические, климатические и правозащитные обязательства. Однако национальные законы в области климата, окружающей среды и прав человека зачастую слабы, изобилуют пробелами и лазейками и не применяются или не обеспечиваются должным образом. Ни в одном государстве нет климатических и экологических законов или политики, которые учитывали бы научные данные о предельных возможностях планеты. Лишь немногие государства имеют адекватную нормативно-правовую базу для контроля за чрезмерным влиянием корпораций на государственную политику⁷³.

32. Государства должны четко сформулировать ожидания от бизнеса, и первый шаг на этом пути — принять жесткие законы, нормы, стандарты и политику в области климата, охраны окружающей среды и прав человека⁷⁴. На следующем этапе они должны осуществлять надзор за предприятиями, которые могут нанести существенный вред окружающей среде, и контролировать их деятельность⁷⁵. Большое значение имеет эффективное правоприменение, требующее наличия адекватных институтов, обладающих потенциалом, ресурсами и процессами, позволяющими предотвращать и расследовать нарушения права человека, обусловленные воздействием на климат и окружающую среду, наказывать виновных и исправлять нанесенный ущерб⁷⁶.

33. Вместо того чтобы выполнять эти обязательства, большинство государств пособничают безответственной и экологически разрушительной предпринимательской деятельности, что приводит к широкомасштабным нарушениям прав человека. Корпоративный диктат является скорее правилом, чем исключением, о чем свидетельствует фиаско двадцать восьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, где мощное

⁶⁹ Nigel D. White and others, “Blurring public and private security in Indonesia: corporate interests and human rights in a fragile environment”, *Netherlands International Law Review*, vol. 65, No. 2 (July 2018), pp. 217–252.

⁷⁰ Global Witness, *Standing Firm: The Land and Environmental Defenders on the Frontlines of the Climate Crisis* (2023).

⁷¹ [A/74/198](#), п. 1.

⁷² Inter-American Court of Human Rights, Advisory Opinion OC-23/17, 15 November 2017, paras. 123 and 124.

⁷³ [A/77/201](#).

⁷⁴ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принципы 1–10.

⁷⁵ Inter-American Court of Human Rights, Advisory Opinion OC-23/17, para. 119.

⁷⁶ Рамочные принципы в области прав человека и окружающей среды, рамочный принцип № 12.

лобби и нефтедобывающие компании сговорились с целью заблокировать постепенный отказ от использования ископаемых видов топлива, необходимый для выполнения закрепленных в Парижском соглашении обязательств по удержанию глобального повышения температуры в пределах 1,5°C. Лишь немногие правительства придали обязательствам, изложенным в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, обязательную силу через принятие соответствующих законов. Вместо того чтобы разрешать и поощрять экологически разрушительную деятельность, государства должны запрещать и пенализировать действия, ведущие к загрязнению и деградации окружающей среды, и наказывать за них с помощью гораздо более жестких законов, всестороннего мониторинга и строгого правоприменения.

34. Государства переворачивают принцип «загрязнитель платит» с ног на голову, выплачивая загрязнителям огромные субсидии и при этом не требуя от них возмещения ущерба, наносимого климату и окружающей среде. Ежегодно государства тратят ошеломляющие 1,8 трлн долл. США на субсидирование добычи ископаемых видов топлива, промышленного сельского хозяйства, горнодобывающей промышленности, вырубки лесов, интенсивного вылова рыбы и других видов деятельности, которые усугубляют климатический кризис, вызывают загрязнение или наносят ущерб природе⁷⁷. Такие субсидии противоречат обязательству государств направлять максимум имеющихся ресурсов на осуществление прав человека, и их следует перенаправить на финансирование основанных на правах человека действий в области климата и окружающей среды.

35. Опираясь на широкую поддержку нормативных стандартов, закрепленных в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, и на убедительные свидетельства неадекватности добровольных мер, несколько юрисдикций недавно приняли обязательные законы о необходимости проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека и защиты окружающей среды, включая Закон об обязанности проявлять бдительность во Франции, Закон об обязательствах корпораций по обеспечению должной осмотрительности в цепочках поставок в Германии и Закон о прозрачности в Норвегии. В разработке находятся и другие законы, в том числе законопроект об ответственном и устойчивом ведении международной предпринимательской деятельности в Королевстве Нидерландов, законопроект о правах человека и охране окружающей среды для устойчивого ведения предпринимательской деятельности в Республике Корея и директива о должной осмотрительности корпораций в вопросах окружающей среды в Европейском союзе. Эти законы устанавливают имеющие юридическую силу правила, закрепляющие обязательства компаний проявлять бдительность в отношении фактического и потенциального воздействия на права человека их деятельности, деятельности их дочерних компаний и их цепочек создания стоимости. В этих законах сформулированы правила, регулирующие ответственность в случае невыполнения обязательств и нарушения прав человека. Однако эффективность механизмов доступа к правосудию, с помощью которых можно было бы обеспечить выполнение этих законов о должной осмотрительности, неочевидна, поскольку во Франции, например, первые иски такого рода натолкнулись на ряд препятствий⁷⁸.

36. Принятие и обеспечение соблюдения всеобъемлющего законодательства в области прав человека и должной осмотрительности в вопросах экологии, которое эффективно предотвращает, смягчает, прекращает и устраняет негативное воздействие на права человека и окружающую среду, — это обязанность государства, необходимая для соблюдения, защиты и реализации права на здоровую окружающую среду⁷⁹. Законы, закрепляющие обязанность проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека и охраны окружающей среды, должны касаться всех участников предпринимательской деятельности; устанавливать всеобъемлющие обязательства

⁷⁷ A/77/284, п. 59.

⁷⁸ Boyd and Keene, “Essential elements of effective and equitable human rights and environmental due diligence legislation”, Policy Brief No. 3, p. 25.

⁷⁹ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 26 (2022), п. 30.

проявлять должную заботу в целях выявления, оценки, предотвращения, прекращения, смягчения и эффективного устранения потенциального и фактического неблагоприятного воздействия на все международно признанные права человека, включая право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду; обеспечивать благое управление; уделять должное внимание правам ребенка; быть ориентированными на носителей прав; предоставлять носителям прав эффективные средства правовой защиты; защищать носителей прав от угроз, запугивания и репрессий; обязывать государство осуществлять контроль и обеспечивать соблюдение; содействовать сотрудничеству внутри и между юрисдикциями; а также предписывать внедрение динамичной, оперативной и постоянно совершенствующейся практики в области должной осмотрительности⁸⁰.

37. Принятие законов, касающихся должной осмотрительности в вопросах прав человека и охраны окружающей среды, является необходимым, но не достаточным условием выполнения государствами своей обязанности по защите права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду от злоупотреблений со стороны предприятий, так же как законы, предписывающие проводить оценку воздействия на окружающую среду, являются лишь одним из элементов пакета законодательных мер, необходимого для защиты окружающей среды. Планетарный кризис требует глубокого пересмотра общественных целей, экономических систем, корпоративного права, налогового, торгового и инвестиционного законодательства и климатического и экологического права, с тем чтобы обязать бизнес уважать предельные возможности планеты и соблюдать права человека, включая право на здоровую окружающую среду. Например, «зеленый курс» Европейского союза включает в себя многочисленные инициативы, дополняющие директиву о должной осмотрительности корпораций в вопросах окружающей среды, в том числе положение о цепочках поставок и обезлесении, правила, касающиеся аккумуляторов, инициативу по созданию устойчивых продуктов, план действий по предотвращению загрязнения окружающей среды, требования к раскрытию нефинансовой информации и новый закон, предусматривающий штрафы для компаний, делающих необоснованные заявления об экологичности⁸¹.

38. Специальный докладчик опубликовал всеобъемлющее руководство с описанием мер, которые должны принять государства для соблюдения, защиты и реализации основных элементов права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду⁸², таких как:

- a) чистый воздух⁸³;
- b) обеспечение безопасной водой в достаточном объеме⁸⁴;
- c) нетоксичная среда⁸⁵;
- d) безопасный климат⁸⁶;
- e) здоровые экосистемы и биоразнообразие⁸⁷;
- f) здоровые продукты питания, производимые без нанесения ущерба окружающей среде⁸⁸.

⁸⁰ Boyd and Keene, “Essential elements of effective and equitable human rights and environmental due diligence legislation”, Policy Brief No. 3.

⁸¹ См. URL: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en.

⁸² См. URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-environment/annual-thematic-reports>.

⁸³ A/HRC/40/55.

⁸⁴ A/HRC/46/28.

⁸⁵ A/HRC/52/33.

⁸⁶ A/74/161.

⁸⁷ A/75/161.

⁸⁸ A/76/179.

39. Эти руководства опираются на рамочные принципы в области прав человека и окружающей среды⁸⁹. При разработке климатических и экологических законов, норм, стандартов и политики государства должны руководствоваться наилучшими имеющимися научными данными, в том числе принимать во внимание предельные возможности планеты⁹⁰.

40. Что касается экстерриториальных обязательств, то государства должны использовать все имеющиеся средства для предотвращения того, чтобы загрязняющая, экологически разрушительная и неустойчивая деятельность под их юрисдикцией или контролем наносила значительный вред климату, окружающей среде и людям в других государствах или на территориях за пределами национальной юрисдикции⁹¹. Примечательно, что при определенных условиях государства могут нести прямую ответственность за ущерб, причиненный прямо или косвенно связанными с ним предприятиями, в том числе: предприятиями государственного сектора; предприятиями, работающими по государственным контрактам и действующими по поручению государства; и предприятиями, наделенными законодательными полномочиями осуществлять определенные функции государственной власти.

41. Государства не смогли должным образом просветить бизнес, государственные агентства, департаменты и другие учреждения относительно их обязательств в области прав человека. Учреждения, отвечающие за климат и окружающую среду, экономику, торговлю и инвестиции, экспортное кредитование, управление природными и земельными ресурсами и другие сферы, зачастую «недостаточно осведомлены или не имеют достаточных ресурсов для того, чтобы действовать в соответствии с международными обязательствами государства в области прав человека»⁹². Государства должны предоставлять всем государственным служащим информацию о правах человека, проводить их обучение и оказывать им поддержку в этой связи, а также снабжать предприятия эффективными рекомендациями по соблюдению прав человека, включая право на здоровую окружающую среду. Полезными ресурсами в этом деле могут выступить документ «Права ребенка и принципы предпринимательской деятельности» (Children's Rights and Business Principles) и брошюра «Гендерные аспекты Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека» (Gender Dimensions of the Guiding Principles on Business and Human Rights). Национальные планы действий в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека могут играть вспомогательную роль, но их необходимо значительно укрепить, усилив акцент на обязательные меры и выделив достаточно ресурсов для наращивания потенциала.

А. Доступ к информации, участие общественности и доступ к правосудию

42. Для реализации права на информацию законодательство должно предусматривать обязательное раскрытие информации о климатических и экологических показателях деятельности компаний, а также о политической деятельности, такой как пожертвования и лоббирование. В Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и Региональном соглашении о доступе к информации, участии общественности и правосудию по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу) установлены основанные на правах человека стандарты доступа к экологической информации, включая доступность, приемлемость по цене и своевременность. Исключения из разглашения коммерческой информации должны быть четко ограничены, отражая тот факт, что право на здоровую окружающую среду важнее коммерческой тайны. Обязанность доказать наличие уважительных причин

⁸⁹ A/HRC/37/59.

⁹⁰ A/HRC/48/61.

⁹¹ Inter-American Court of Human Rights, Advisory Opinion OC-23/17, para. 142.

⁹² A/74/198, п. 6.

для отказа в доступе к информации должна лежать на организации, у которой была запрошена информация.

43. Государства должны обеспечить возможность широкого, справедливого и эффективного участия общественности во всех процессах принятия решений по вопросам климата и окружающей среды, а также информировать общественность, особенно группы населения, находящиеся в уязвимом положении, о возможностях такого участия. Важнейшее значение имеет защита прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний от вмешательства предприятий. Для защиты прав человека от злоупотреблений со стороны корпораций необходимо законодательство, ограничивающее возможность подачи стратегических исков против участия общественности. Государства должны также обеспечить, чтобы лица, осуществляющие свое право на участие, не подвергались преследованиям в какой бы то ни было форме⁹³. Национальные планы действий в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, оценки экологического и социального воздействия, а также принятие решений о концессиях на ведение предпринимательской деятельности и землеустройство должны осуществляться при информированном участии всех соответствующих носителей прав. Государства должны обеспечить учет наилучших интересов ребенка при разработке, внедрении и обеспечении соблюдения законов и политики, связанных с климатом, окружающей средой и предпринимательской деятельностью⁹⁴. Все такие меры должны носить гендерно-преобразовательный характер⁹⁵.

44. Фактические и потенциальные жертвы нарушений прав человека, являющихся следствием предпринимательской деятельности, имеют право на доступ к правосудию и эффективные средства правовой защиты, однако препятствия, с которыми они сталкиваются, нередко оказываются непреодолимыми (например, высокие издержки, ограничительные правила *locus standi*, сроки исковой давности, непомерное бремя доказывания, отсутствие юридической помощи и доступных процедур подачи групповых исков). Государства и предприятия должны ставить носителей прав в центр судебных и внесудебных процессов, чтобы обеспечить учет их разнообразного опыта и ожиданий, а также доступность, приемлемость по цене, адекватность и своевременность средств правовой защиты. Государства должны:

a) информировать людей об их правах и о процедурах отстаивания этих прав, а также о полном спектре доступных средств правовой защиты (например, через предоставление извинений, реституцию, реабилитацию, компенсацию, карательные санкции и предотвращение дальнейшего ущерба с помощью судебных запретов или гарантий неповторения);

b) применять законодательные и иные меры (например, наращивание потенциала) для устранения многочисленных материальных, процедурных и практических барьеров, с которыми сталкиваются жертвы обусловленных предпринимательской деятельностью нарушений права на здоровую окружающую среду;

c) защищать право на здоровую окружающую среду, проводя расследования совершенных предприятиями нарушений, наказывая виновных и эффективно устраняя последствия;

d) уполномочить национальные правозащитные учреждения контролировать выполнение государственными структурами и предприятиями их обязательств, а также наделить эти учреждения правом принимать жалобы от жертв нарушений, совершенных предприятиями;

⁹³ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 26 (2022), п. 21.

⁹⁴ Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 26 (2023).

⁹⁵ [A/HRC/52/33](#).

е) обеспечить, чтобы политическая деятельность корпоративных структур не оказывала чрезмерного влияния на судебные и внесудебные процессы и не приводила к снижению их эффективности.

45. Обязанность по защите от экстерриториальных нарушений прав предприятиями особенно важна в тех случаях, когда средства правовой защиты, доступные пострадавшим в судах государства, где был нанесен ущерб, отсутствуют или неэффективны⁹⁶. Обязанность осуществлять международное сотрудничество распространяется на ситуации, когда деятельность предприятия, находящегося под юрисдикцией или контролем государства, приводит к или способствует нарушению права на здоровую окружающую среду, затрагивающему людей в другом государстве. Во многих случаях пострадавшим требуется доступ к судебным органам государств с высоким уровнем дохода, где предполагаемый ущерб не был нанесен, но где находится штаб-квартира компании, в адрес которой подается иск.

46. Государства обязаны обеспечить безопасное и благоприятное пространство для защитников экологических прав, чтобы они могли выполнять свою жизненно важную работу. Регулируя деятельность предприятий и осуществляя надзор за ней, государства должны защищать правозащитников от угроз, запугивания, репрессий и незаконных нарушений неприкосновенности частной жизни; оперативно и тщательно расследовать любые угрозы или случаи насилия; установить суровые наказания за непринятие достаточных мер для предотвращения угроз, запугивания и репрессий с учетом существующих и разумно доступных рычагов; а также укреплять институты, отвечающие за реализацию этих мер⁹⁷. Государствам следует публично признать важность работы, выполняемой защитниками экологических прав, проводить политику абсолютной нетерпимости к угрозам, запугиванию и репрессиям, а также просвещать бизнес относительно важности уважения правозащитников.

47. Содействие реализации прав коренных народов включает в себя предотвращение насильственных выселений и защиту их земель, территорий и ресурсов от незаконной или несправедливой эксплуатации предприятиями. Межамериканский суд по правам человека постановил, что коренные народы, утратившие владение своими землями без свободного, предварительного и осознанного согласия посредством законной передачи этих земель третьим лицам, «имеют право на их реституцию или получение других земель равной площади и качества»⁹⁸. Реституция земель часто является наиболее важным средством правовой защиты для коренных народов⁹⁹. Государства должны принимать законы, защищающие права коренных народов, включая права на землю и ресурсы, от посягательств предприятий, и обеспечивать их выполнение.

В. Связь государства и корпоративного сектора

48. Государствам следует принять дополнительные меры для защиты от нарушений прав человека со стороны предприятий, которые находятся в государственной собственности или под государственным контролем или получают существенную поддержку от государственных учреждений. Находящиеся в собственности или под контролем государства предприятия являются одними из худших загрязнителей окружающей среды в мире и часто совершают нарушения прав человека, связанные с нанесением ущерба окружающей среде, принудительными выселениями, ущемлением земельных прав и запугиванием правозащитников¹⁰⁰. Кроме того, государственные

⁹⁶ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 24 (2017), п. 30.

⁹⁷ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 26 (2022), п. 55.

⁹⁸ *Sawhoyamata Indigenous Community v. Paraguay*, Judgment, 29 March 2006, para. 128.

⁹⁹ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 26 (2022), п. 60.

¹⁰⁰ См. URL: <https://blogs.lse.ac.uk/businessreview/2023/05/23/state-owned-firms-must-address-their-co2-problem-here-is-how/>.

предприятия отстают в принятии и внедрении принципа должной осмотрительности в вопросах прав человека¹⁰¹. Этот ужасающий «послужной список» не имеет оправдания. Для того чтобы выполнить свои обязательства в области прав человека, государства должны усилить надзор за такими предприятиями. Они не должны требовать от компаний, тесно связанных с ними, меньше, чем от частных предприятий, и не должны предоставлять им иммунитет в случаях, когда их деятельность ведет к нарушению прав человека или ухудшению состояния окружающей среды. Напротив, государства должны устанавливать для таких предприятий более высокие стандарты, учитывая близость к ним и более высокий уровень контроля¹⁰².

49. Государственная экономическая политика не должна идти вразрез с обязательствами государства в области прав человека. Итогом коммерческих мегапроектов, осуществляемых при поддержке экспортно-кредитных агентств и агентств по развитию, стало насильственное перемещение многих людей, нанесение значительного ущерба окружающей среде, подавление прав на свободу выражения мнений и ассоциации, а также разрушение культурных объектов. Яркими примерами являются крупные плотины, трубопроводы, угольные и атомные электростанции, химические предприятия, горнодобывающие проекты, а также проекты в области лесного хозяйства и плантации. Когда государства оказывают предприятиям поддержку в области экспорта, торговли и инвестиций, они обязаны проводить собственную проверку соблюдения этими предприятиями прав человека и требований к охране окружающей среды, чтобы убедиться, что получающие государственную поддержку компании не участвуют в фактических или потенциальных нарушениях права на здоровую окружающую среду¹⁰³. Государства могут способствовать развитию ответственной торговли, ограничивая перемещение товаров по цепочкам поставок, которые могут быть сопряжены с серьезными нарушениями прав человека. В частности, государствам следует обязать производителей смартфонов и электромобилей не допускать, например, чудовищных нарушений прав человека, имеющих место в отрасли добычи кобальта в Демократической Республике Конго¹⁰⁴. Ежегодно в мировых масштабах на государственные закупки тратится более 1 трлн долл. США¹⁰⁵. Государства обычно заключают контракты с теми, кто просит наименьшую цену, не требуя от победителей тендеров проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека и охраны окружающей среды и создания операционных механизмов рассмотрения жалоб для устранения негативных последствий их деятельности. В особых экономических зонах часто действуют пониженные экологические стандарты и не соблюдаются права человека, что приводит к нарушению обязательств государства; такие зоны могут превратиться в районы-жертвы, где прибыль и частные интересы ставятся выше прав человека, здоровья людей и природы, как в случае с зоной Проспера в Гондурасе¹⁰⁶.

50. Государства должны сохранять достаточное пространство для маневра во внутренней политике, чтобы выполнять свои обязательства в области прав человека в процессе достижения политических целей, связанных с предпринимательской деятельностью, например через инвестиционные договоры или контракты. К сожалению, механизмы урегулирования споров между инвесторами и государством, обычно предусматриваемые в торговых и инвестиционных договорах, подрывают государственный суверенитет, затрудняют выработку политики и препятствуют выполнению государствами их обязательств в области климата, окружающей среды и прав человека¹⁰⁷. Механизмы урегулирования споров между инвесторами и государствами ставят интересы иностранных инвесторов выше прав человека,

¹⁰¹ A/74/198, п. 27.

¹⁰² Там же, п. 26.

¹⁰³ Там же, п. 29.

¹⁰⁴ Siddharth Kara, *Cobalt Red: How the Blood of the Congo Powers Our Lives* (New York, St. Martin's Press, 2023).

¹⁰⁵ A/74/198, п. 23.

¹⁰⁶ См. URL: <https://www.brettonwoodsproject.org/2023/07/honduras-threatens-icsid-withdrawal-over-11-billion-neo-colonial-special-economic-zone-claim/>.

¹⁰⁷ A/78/168.

здоровья людей, окружающей среды и благого управления. Иностранные инвесторы подали более 150 исков, оспаривающих действия государств по преодолению климатического и экологического кризиса, требуя компенсации на суммы в сотни миллиардов долларов. Аналогичные проблемы возникают при заключении государственных инвестиционных контрактов, сторонами которых обычно выступают иностранные инвесторы, национальные партнеры и государство и которые могут предусматривать сделки, оказывающие воздействие на окружающую среду. Например, британская компания подала в суд на Нигерию за невыполнение контрактных обязательств, связанных с газоперерабатывающим заводом, и ей была присуждена компенсация в размере 6,6 млрд долл. США¹⁰⁸. Аналогичным образом, вступая в государственно-частные партнерства с предприятиями, государства должны уделять первоочередное внимание правам человека, а не прибыли.

V. Системные и коренные преобразования

51. Многочисленные нарушения границ возможностей планеты и кризис в области климата, окружающей среды и прав человека ясно показывают, что человечеству необходимо уменьшить свой коллективный экологический след, в то время как миллиарды людей на глобальном Юге должны увеличить объем используемых ими ресурсов, чтобы достичь комфортного уровня жизни и в полной мере реализовать свои права человека. Общество больше не может зарывать голову в песок, избегая решения этого парадокса. Богатые государства должны взять на себя лидирующую роль в уменьшении собственного экологического следа и финансировании «зеленого» роста на глобальном Юге, чтобы удовлетворить потребности каждого в пределах возможностей нашей планеты. Это потребует глубокого пересмотра общественных задач, бизнес-моделей, энергетических, экономических и правовых систем, а также парадигм развития.

52. Обязательства государств и предприятий в области прав человека также должны быть пересмотрены в контексте планетарного кризиса, особенно с учетом научных данных, свидетельствующих о нарушении многочисленных границ возможностей планеты. Несмотря на десятилетия обещаний, громких слов и пиар-риторики, лишь немногие компании в реальности внесли изменения, необходимые для того, чтобы сделать их деятельность и цепочки поставок экологически устойчивыми и дружественными по отношению к правам человека. У нас нет больше времени ждать постепенных изменений или надеяться на добровольные преобразования. Системные проблемы требуют системных решений.

53. Недавнее признание права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, включающего в себя компонент права прав человека и компонент экологического права, может открыть миру новые возможности, если государства и предприятия будут соблюдать свои обязательства. Коренные преобразования, необходимые для реализации права на здоровую окружающую среду, включают: замену наращивания ВВП в качестве конечной цели социальными задачами, выходящими за рамки экономического роста; пересмотр климатического и экологического законодательства и политики с учетом предельных возможностей планеты; проведение бюджетной политики, абсорбирующей внешние факторы и сокращающей неравенство; а также проведение законодательных реформ с целью вынудить предприятия ставить перед собой новые цели, внедрять новые правовые формы и переходить на новые виды общественного и политического участия.

A. Поиск замены ВВП и стремление к бесконечному росту

54. Традиционная цель неограниченного экономического роста, мерилom которого является ВВП, должна быть заменена холистическими целями, диктуемыми

¹⁰⁸ Компенсация была отменена из-за выявленных проблем взяточничества. См. URL: <https://www.reuters.com/business/energy/nigeria-wins-bid-overturn-11-billion-bill-collapsed-gas-deal-2023-10-23/>.

соображениями достаточности, устойчивости и прав человека. Уже сегодня существует множество альтернативных показателей, включая индекс подлинного прогресса, индекс устойчивого экономического благосостояния, международный индекс счастья, индекс человеческого развития и индекс лучшей жизни ОЭСР. Бутан первым предложил концепцию валового национального счастья. Боливия (Многонациональное Государство) и Эквадор поставили цель добиться полноценной жизни в гармонии с природой. Государствам следует сообща рассмотреть вопрос о том, что представляет собой надлежащий уровень достаточности для каждого из них. По мнению Межправительственной группы экспертов по изменению климата, достаточность — это основополагающий элемент подхода, который способствует ограничению (а в некоторых случаях и сокращению) спроса на энергию, материалы, землю и воду, обеспечивая при этом благополучие всех людей в пределах возможностей планеты¹⁰⁹. Ориентация на достаточность подразумевает признание того, что избыточное потребление приводит к большим социальным, экономическим и экологическим проблемам¹¹⁰.

55. В следующей повестке дня в области устойчивого развития необходимо сместить акценты с роста для всех на «зеленый» рост для менее богатых государств и построение экономики пост-роста в богатых государствах. Концепция «сокращения и конвергенции» подразумевает уменьшение потребления материалов и энергии в богатых странах и богатыми людьми и одновременное увеличение потребления в бедных странах. Сокращение может быть запланированным или навязанным природой. Симуляции показывают, что плановое постепенное сокращение физической экономики в странах с высоким уровнем дохода вполне возможно и может улучшить не только качество окружающей среды, но и социальные условия — укрепить общество, повысить безопасность и расширить возможности ведения полноценной жизни¹¹¹. Как отметил Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека, «в тех регионах, где экономический рост по-прежнему необходим (т. е. в таких, где для сокращения масштабов нищеты требуется прирост национального богатства), необходимо с одной стороны обеспечивать, чтобы рост приводил к максимальному сокращению масштабов нищеты, а с другой — сводить к минимуму его экологические последствия»¹¹².

56. Другими перспективными концепциями являются экономика, основанная на правах человека, пончиковая модель экономики и экономика благополучия. Экономика, основанная на правах человека, гарантирует материальные, социальные и экологические условия, необходимые всем людям для достойной жизни на процветающей планете. Она направлена на устранение коренных причин неравенства и структурных барьеров на пути к равенству, справедливости и устойчивости путем инвестирования в первую очередь в экономические, социальные, культурные и экологические права и их соблюдение. Пончиковая модель экономики определяет для человечества безопасное и справедливое операционное пространство, которое позволяет удовлетворять потребности всех людей при одновременном соблюдении прав человека в пределах возможностей планеты¹¹³. Что касается экономики благополучия, то ее основополагающие принципы включают в себя достоинство, справедливость, природу, участие, смысл и стратегическое мышление¹¹⁴.

¹⁰⁹ Intergovernmental Panel on Climate Change, “Climate change 2022: mitigation of climate change – summary for policymakers”, para. C.7.3.

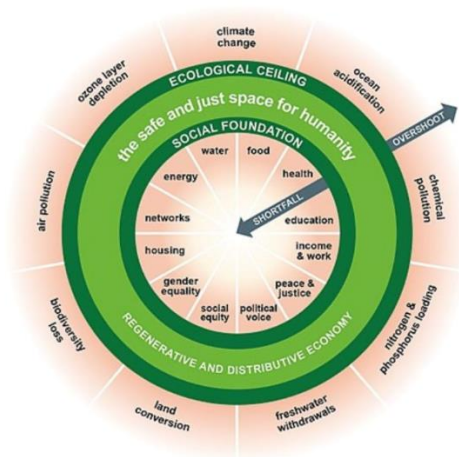
¹¹⁰ Thomas Princen, *The Logic of Sufficiency* (Massachusetts Institute of Technology Press, 2005).

¹¹¹ Peter A. Victor, *Escape from Overshoot: Economics for a Planet in Peril* (Canada, New Society Publishers, 2023).

¹¹² A/75/181/Rev.1, п. 44.

¹¹³ Kate Raworth, *Doughnut Economics: Seven Ways to Think Like a 21st-Century Economist* (White River Junction, Vermont, United States, Chelsea Green Publishing, 2017).

¹¹⁴ См. URL: <https://weall.org/what-is-wellbeing-economy>.



Пончиковая модель экономики. (Из книги Кейт Роурт «Пончиковая экономика: семь способов мыслить, как экономист XXI века»).

В. Климатические и экологические законы, основанные на правах человека и уважающие ограничения, налагаемые возможностями планеты

57. Современные климатические и экологические законы не учитывают ограничения, налагаемые возможностями планеты. Для того чтобы договориться о справедливом поэтапном отказе от ископаемых видов топлива в рамках глобального углеродного бюджета и тем самым удержать глобальное повышение температуры в пределах 1,5°C, необходимо международное сотрудничество, при этом богатые государства, производящие большое количество выбросов, должны играть ведущую роль и компенсировать развивающимся государствам потери и ущерб, а также упущенную выгоду, связанную с отказом от эксплуатации месторождений угля, нефти и природного газа. Традиционный подход к проблеме загрязнения, опирающийся на ассимиляционный потенциал природы, натолкнулся на перегрузку токсичными веществами, выбрасываемыми в окружающую среду, и не работает в отношении вечных химикатов, поскольку экосистемы не могут ассимилировать эти вещества. Стандартный подход к управлению возобновляемыми ресурсами (например, лесами) заключался в том, чтобы не допустить превышения темпов регенерации темпами заготовки. Однако такой подход упускает из виду растущее воздействие пожаров, насекомых и вырубки лесов (для нужд сельского хозяйства и вследствие урбанизации), а также критические точки, при прохождении через которые леса могут превратиться в другие типы экосистем, например в луга.

58. Необходимо новое поколение климатических и экологических законов и мер политики, отражающих тот факт, что деятельность человека вышла за пределы, налагаемые возможностями планеты. Законы, регулирующие предпринимательскую деятельность, должны быть достаточно строгими — только тогда государства смогут выполнить свое обязательство уважать, защищать и реализовывать право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. При выполнении обязательств государствам необходимо руководствоваться принципами предотвращения, предосторожности, равенства и недискриминации, недопущения регрессии и «загрязнитель платит». Неукоснительное выполнение соответствующих мер должно обеспечиваться посредством надзора, мониторинга и правоприменения, что потребует укрепления государственных институтов и экологического правопорядка.

59. Необходимо безоговорочно избегать ложных решений. В ходе судебных процессов по климатическим искам несколько верховных судов постановили, что государства и предприятия не должны полагаться на «спекулятивные» и недоказанные технологии и программы компенсации выбросов углерода, поскольку это представляло бы собой «безответственное рискованное поведение», которое

«противоречило бы принципу предосторожности»¹¹⁵. Верховный суд Королевства Нидерландов пришел к выводу, что не существует практически применимой технологии, которая бы позволяла генерировать отрицательные выбросы в достаточно больших масштабах.

60. Не предотвратив прогнозируемый ущерб правам человека, обусловленный нарушением границ возможностей планеты, или не мобилизовав максимум имеющихся ресурсов в попытке сделать это, государства могут нарушить свои обязательства в области прав человека¹¹⁶. Уже сегодня государства сотрудничают друг с другом в рамках международных договоров, ища решение проблемы перенапряжения возможностей планеты вследствие изменения климата и утраты биоразнообразия. Однако международные соглашения, касающиеся токсичных химикатов, носят фрагментарный характер, и для решения проблемы перенапряжения возможностей планеты в области восполнения запасов пресной воды, регенерации лесов и очищения почв от неусвоенных удобрений не хватает согласованных международных усилий.

61. Выполняя свои обязательства в отношении права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, а также обязательство по предотвращению злоупотреблений со стороны предприятий, государства должны действовать в гендерно-преобразовательном духе. Поскольку меры, не учитывающие гендерные аспекты, увековечивают дискриминацию в отношении женщин, дискриминационные или не учитывающие гендерные факторы законы, меры политики, планы действий и меры на стыке экологии и предпринимательства должны быть заменены мерами гендерно-преобразовательного характера¹¹⁷.

62. Включение законов коренных народов в климатическое и экологическое законодательство и политику и отражение в своде законов о климате и охране окружающей среды их мировоззрения будет способствовать полному осуществлению права на здоровую окружающую среду для всех людей и внесет вклад в изменение поведения субъектов предпринимательской деятельности. Хотя законы коренных народов уникальны для каждой культуры, в целом правовые традиции коренных народов носят холистический характер, рассчитаны на долгосрочную перспективу и «подразумевают комплекс реципрокных отношений и гармоничное сосуществование с миром природы. Они нацелены на установление сбалансированных отношений между людьми и другими организмами в естественной природе (животными, растениями, птицами, лесами, водами и т. д.), а также с предками и будущими поколениями»¹¹⁸.

C. Реформы в налогово-бюджетной сфере

63. Невозможность четко определить объем финансовых последствий, к которым приводит воздействие предпринимательской деятельности на окружающую среду, — одно из наиболее существенных слабых мест свободного рынка: ежегодно это наносит ущерб в размере триллионов долларов США. Налог на экологически разрушительное поведение должен стать нормой, а не исключением, и должен касаться всех видов загрязнения воздуха, воды, почв и климата, а также влечь за собой всеобъемлющую ответственность за загрязненные участки. Военная деятельность не должна быть исключением. Необходимо обложить предлагаемыми сборами авиаперевозки, грузовые авиаперевозки, морские перевозки и круизные суда. Налог на ущерб Земле

¹¹⁵ Supreme Court of the Kingdom of the Netherlands, *State of the Netherlands v. Stichting Urgenda*, case No. 19/00135, Judgment, 20 December 2019, para. 7.2.5; и Supreme Court of Hawaii, *In re Hawaii Electric Light Company, Inc.*, case No. SCOT-22-0000418, 13 March 2023.

¹¹⁶ Committee on Economic, Social and Cultural Rights, “Climate change and the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights”, statement, 8 October 2018; и [E/C.12/2018/1](#).

¹¹⁷ [A/HRC/52/33](#), п. 76.

¹¹⁸ Deborah McGregor, “Indigenous environmental justice and sustainability”, in Sumudu A. Atapattu, Carmen G. Gonzalez and Sara L. Seck, eds., *The Cambridge Handbook of Environmental Justice and Sustainable Development* (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2021), p. 65.

должен распространяться на все предметы роскоши, что принесет тройную выгоду: будет способствовать сокращению их потребления, уменьшит неравенство и позволит собрать средства для борьбы с изменением климата и деградацией окружающей среды. Реализация принципа «загрязнитель платит» может обеспечить передачу финансовых средств от глобального Севера к глобальному Югу, необходимую для покрытия связанных с климатом потерь и ущерба, а также для адаптации к изменению климата и смягчения его последствий¹¹⁹. Таким образом, необходим комплекс сопутствующих налоговых реформ: борьба с уклонением от уплаты налогов и избежанием налогов; расширение налоговой базы; повышение корпоративного налога; равное отношение к приросту капитала и доходам; введение или увеличение налогов на богатство и собственность. Субсидии, способствующие разрушению окружающей среды, должны быть постепенно отменены, при этом необходимо избегать регрессивного воздействия.

D. Новые парадигмы предпринимательской деятельности

64. Рыночную систему, в которой приоритетом является максимизация немедленной прибыли акционеров, необходимо заменить. Первоочередными направлениями правовых реформ должны стать: переориентация предпринимательства на выполнение социально значимых задач; преобразование безответственных бизнес-моделей; и выход за рамки принципа «не навреди»¹²⁰. Государствам необходимы законы, обеспечивающие соблюдение предприятиями всех международно признанных прав человека, включая право на здоровую окружающую среду, выплату заработной платы, создание безопасных условий труда, внедрение циклического подхода и достижение гендерного равенства. Законы должны ограничивать политически мотивированные пожертвования от бизнеса и богатых людей, запрещать лоббирование со стороны отраслей, наносящих значительный ущерб климату, окружающей среде или правам человека, ограничивать практику найма коммерческими предприятиями сотрудников из числа бывших работников государственного и муниципального сектора и предотвращать захват корпорациями контроля над государственными органами. Необходимо также более строгое законодательное регулирование экологичности продукции, рекламы и маркетинга.

65. Предприятия и их цепочки создания стоимости должны уважать ограничения, налагаемые возможностями планеты, выполнять свои обязанности по защите прав человека и вносить вклад в достижение целей в области устойчивого развития, чтобы каждый человек на Земле мог удовлетворять свои потребности. Закон должен обязывать предприятия:

- a) нести ответственность за любое воздействие на климат, окружающую среду и права человека;
- b) работать на благо общества в долгосрочной перспективе;
- c) создавать добавленную стоимость для носителей прав, акционеров и других заинтересованных сторон.

66. Законодательство, регулирующее деятельность благотворительных корпораций, демонстрирует возможность использования принципиально иной корпоративной модели. Благотворительные корпорации и корпорации, служащие общественным интересам, по закону обязаны вносить вклад в производство общественных благ, обеспечивая устойчивое процветание и одновременно стремясь обеспечить хорошую прибыль для своих инвесторов. При этом тысячи благотворительных корпораций процветают. К другим альтернативным бизнес-моделям, которые могут принести пользу более широкому кругу носителей прав и

¹¹⁹ David R. Boyd and Stephanie Keene, “Mobilizing trillions for the global South: the imperative of human rights-based climate finance”, Policy Brief No. 5.

¹²⁰ A/78/160, п. 68.

заинтересованных сторон, относятся корпорации с гибкими задачами, предприятия, принадлежащие работникам, и кооперативы.

67. Первостепенное значение имеет замена системы, основанной на примате акционеров, на цель создания устойчивой ценности¹²¹. Концепция устойчивой ценности предусматривает решение экологических, социальных и экономических задач путем:

a) обеспечения долгосрочной стабильности и устойчивости экосистем, от которых зависит жизнь на Земле, посредством соблюдения ограничений, налагаемых возможностями планеты, или возвращения в границы этих возможностей;

b) содействия соблюдению и поощрению прав человека и благого управления;

c) генерирования богатства и создания рабочих мест таким образом, чтобы удовлетворять потребности людей и способствовать построению стабильных, справедливых и устойчивых обществ¹²².

VI. Передовая практика

68. В связи с ограничениями объема доклада примеры передовой практики, касающиеся деятельности государств и предприятий, предельных возможностей планеты и права на здоровую окружающую среду, приведены в приложении 2¹²³.

VII. Выводы и рекомендации

69. Человечество стоит на перекрестке трех дорог. Путь «бизнес как обычно» ведет к скорому наступлению экологической катастрофы, усугублению неравенства и чудовищным страданиям миллиардов людей. Путь постепенных преобразований чуть менее катастрофичен в плане экологических последствий и неравенства, но все равно сопряжен с мучениями многих людей. Третий путь, едва различимый сквозь туман дезинформации, распространяемой крупными корпорациями, — это коренные преобразования, которые позволяют каждому человеку жить полноценной жизнью в гармонии с природой при уважении предельных возможностей нашей планеты. Только третий путь ведет к справедливости, устойчивости и полному осуществлению прав человека для всех. Только третий путь отведет цивилизацию от края пропасти. Это будет нелегко, но это необходимо, и этого требуют обязательства государств в области прав человека. Общество имеет право настаивать на том, чтобы правительства ставили права человека выше прибыли акционеров, людей — выше компаний, а детей — выше генеральных директоров.

70. Вместо того чтобы способствовать системному уничтожению природы и эксплуатации людей, предприятия должны внести вклад в реализацию коренных преобразований, в том числе: перестроить свои цепочки поставок, снизив их воздействие на климат, окружающую среду и права человека; способствовать уменьшению общего экологического следа человечества за счет сокращения потребления материалов богатыми странами и людьми; быстро перейти на «чистую» энергию; расширить программы по сохранению и восстановлению экосистем; и внедрить замкнутые экономические процессы, основанные на правах человека и на принципах достаточности, равенства и регенерации. Целью предпринимательской деятельности должно быть прибыльное решение проблем людей и планеты, а не получение прибыли за счет создания проблем для людей и

¹²¹ Janina Grabs, “Business accountability in the Anthropocene”, *Environmental Policy and Governance*, vol. 33, No. 6 (December 2023), pp. 615–630.

¹²² Beate Sjøfjell and Mark B. Taylor, “Clash of norms: shareholder primacy vs. sustainable corporate purpose”, *International and Comparative Corporate Law Journal*, vol. 13, No. 3 (2019), pp. 40–66.

¹²³ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-environment/annual-thematic-reports>.

планеты. Государства обязаны преобразовать свои правовые режимы, регулирующие предпринимательскую деятельность — например, корпоративное, налоговое, имущественное право, торговые и инвестиционные соглашения, а также климатическое, экологическое и правозащитное законодательство, — чтобы обязать предприятия соблюдать права человека, приносить пользу обществу и вносить вклад в построение устойчивого будущего. Надежная нормативно-правовая база требует комплексного мониторинга и обеспечения строгого исполнения законов и правил, что должно осуществляться независимыми и уполномоченными агентствами под надзором национальных правозащитных учреждений и судебных органов.

71. Чтобы обеспечить соблюдение предприятиями права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, государствам следует:

a) укрепить юридическое признание этого права в конституциях, законодательстве и договорах;

b) принять законодательство, требующее проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека, и законодательство, требующее проявлять должную осмотрительность в вопросах экологии;

c) обеспечить, чтобы в предлагаемом юридически обязательном документе о предпринимательской деятельности в аспекте прав человека было прямо обозначено право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и чтобы такой документ предусматривал оценку последствий для окружающей среды и климата в качестве обязательной меры должной осмотрительности;

d) прекратить субсидирование предприятий, чья деятельность способствует изменению климата, и предприятий, загрязняющих окружающую среду и разрушающих ее;

e) оперативно, полностью и справедливым образом отказаться от ископаемых видов топлива;

f) ввести налоги на сверхприбыль предприятий сектора ископаемого топлива;

g) требовать аварийных или других финансовых гарантий, возлагающих риск, связанный с возможным ущербом окружающей среде, на предприятия;

h) предотвратить создание новых районов-жертв, очистить существующие районы-жертвы и выплатить их жителям компенсацию за ужасные последствия для их здоровья и окружающей среды;

i) установить уголовную ответственность за существенное загрязнение и деградацию окружающей среды и предусмотреть значительные штрафы и санкции, а также тюремные сроки для директоров и руководителей высшего звена;

j) пресекать деятельность сверхзагрязнителей (предприятий, загрязняющих окружающую среду в непропорционально больших объемах по сравнению с конкурентами в том же секторе);

k) усилить контроль за соблюдением законов о климате, окружающей среде и правах человека, укрепив потенциал, ресурсообеспеченность и независимость соответствующих государственных органов, а также уполномочив общественность добиваться соблюдения законов об охране окружающей среды в тех случаях, когда государственные органы не справляются с этой задачей;

l) добиваться нулевого уровня загрязнения и ликвидации токсичных веществ, попавших в окружающую среду, а не просто пытаться минимизировать эти опасности и уменьшить и смягчить их воздействие;

m) принять и обеспечить соблюдение законов, направленных на борьбу с обезлесением;

n) обложить высоким налогом или запретить частные самолеты, яхты и другие предметы роскоши, имеющие разрушительные последствия для окружающей среды;

o) ускорить процессы юридического признания прав коренных народов, общин африканского происхождения (в том числе киломболов) и других сообществ, чье выживание зависит от природы и которые уязвимы к захвату земель и ресурсов, на их территории и достояние, уделяя особое внимание правам женщин в этих сообществах;

p) предотвратить дальнейшую приватизацию, финансиализацию и коммерциализацию воды, биоразнообразия, углерода и других природных ресурсов и по возможности обратить эти процессы вспять;

q) заменить промышленное сельское хозяйство подходом, основанным на правах человека, ориентированным на агроэкологию и традиционные знания коренных народов, местных общин, общин африканского происхождения и крестьян (включая мелких фермеров);

r) пересмотреть свои международные соглашения (например, соглашения о торговле, инвестициях, финансах, сельском хозяйстве, сотрудничестве в целях развития и изменении климата) таким образом, чтобы они соответствовали их внутренним и экстерриториальным обязательствам в области прав человека.

72. Чтобы обеспечить соблюдение предприятиями процедурных элементов права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, государствам следует улучшить доступ общественности к информации, а также расширить возможности участия общественности и доступ к правосудию путем:

a) требования прозрачного и точного раскрытия информации о воздействии деятельности предприятий на климат, окружающую среду и права человека;

b) укрепления законов, регулирующих участие общественности в принятии решений, связанных с климатом и окружающей средой;

c) законодательного закрепления права коренных народов на свободное, предварительное и осознанное согласие;

d) сокращения препятствий для доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, таких как высокая стоимость, излишняя затянутасть процедур, языковые барьеры, гендерные предубеждения и отсутствие юридической помощи;

e) принятия законодательства, предусматривающего возможность быстрого отклонения стратегических исков против участия общественности, штрафы для компаний, подающих такие иски, и санкции для юристов, представляющих эти компании;

f) принять законодательство, предусматривающее значительное денежное вознаграждение за предоставление информации о серьезном ущербе для климата, окружающей среды и прав человека.

73. Чтобы защитить целостность демократических институтов и уменьшить чрезмерное и пагубное политическое влияние крупного бизнеса, государствам следует:

a) принять законы, ограничивающие или запрещающие лоббирование, пожертвования политическим партиям и практику найма предприятиями сотрудников из числа бывших работников государственного и муниципального сектора, и обеспечить соблюдение этих законов;

b) запретить лоббирование, направленное против законов, правил, стандартов, политики и других мер, чей целью является преодоление планетарного кризиса, как внутри страны, так и на международных форумах;

c) ограничить или запретить маркетинг или рекламу товаров и услуг, которые наносят вред климату, окружающей среде или праву на здоровую окружающую среду (например, ископаемых видов топлива, пестицидов);

d) ввести уголовную ответственность за гринвошинг и другие нечестные маркетинговые практики;

e) заставить предприятия платить налоги там, где они используют и добывают ресурсы;

f) использовать антимонопольное законодательство для предотвращения чрезмерной концентрации собственности в ключевых секторах, включая СМИ, энергетический и пищевой секторы, и требовать отчуждения активов в тех случаях, когда их чрезмерная концентрация уже наносит ущерб общественным интересам;

g) усилить меры по борьбе с коррупцией, в частности повысить независимость следователей, прокуроров и судей.

74. Чтобы стимулировать коренные преобразования, государствам следует:

a) заменить ВВП холистическими показателями развития;

b) перейти от линейной экономики к экономике замкнутого цикла посредством принятия строгого и хорошо проработанного законодательства о расширенной ответственности производителя, запрета планируемого устаревания, введения стандартов минимального содержания вторичного сырья и сокращения производства пластмасс, вечных химикатов и других продуктов, несовместимых с экономикой замкнутого цикла;

c) преобразовать управление природными ресурсами, обеспечив соблюдение высочайших экологических стандартов, максимально увеличив доходы государства от роялти и налогов (не менее 75 процентов в совокупности) и обеспечив справедливое распределение выгод среди местного населения;

d) пересмотреть корпоративное законодательство, расширив ответственность бизнеса не только перед акционерами, но и перед носителями прав, работниками, другими заинтересованными сторонами и природой;

e) создать суверенные фонды благосостояния, в которые будет поступать часть доходов от продажи невозобновляемых ресурсов для передачи будущим поколениям;

f) исключить положения об урегулировании споров между инвесторами и государством из международных торговых и инвестиционных договоров;

g) бороться с уклонением от уплаты налогов и избежанием налогов;

h) обеспечить, чтобы в следующих повестках дня в области устойчивого развития подчеркивалась необходимость сократить потребление энергии и материалов богатыми государствами.

75. Ввиду своего непропорционально большого вклада в планетарный кризис богатые государства должны принять меры к тому, чтобы:

a) запретить разведку и эксплуатацию новых месторождений ископаемых видов топлива и строительство новой соответствующей инфраструктуры, а также постепенно отказаться от использования угля, нефти и природного газа;

b) максимально повысить благополучие людей, одновременно сократив потребление энергии и материалов до глобально устойчивого уровня;

с) заменить культуру потребления культурой благополучия;

д) инициировать общественную дискуссию о преимуществах экономики, основанной на соблюдении прав человека, и экономики пост-роста.

76. Роль Организации Объединенных Наций:

а) при проведении Саммита будущего следует сосредоточиться на коренных преобразованиях, направленных на построение экономики, основанной на правах человека, внедрение принципа достаточности и обеспечения жизни в гармонии с природой;

б) Совету по правам человека и договорным органам следует рассматривать вопрос о предельных возможностях планеты в рамках универсального периодического обзора и отражать соответствующие соображения в страновых докладах, посвященных государствам глобального Севера;

с) Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программе развития Организации Объединенных Наций следует разработать директивные указания по учету предельных возможностей планеты при формировании климатического и экологического законодательства и политики;

д) Детскому фонду Организации Объединенных Наций следует привлекать детей и молодежь к обсуждению межпоколенных последствий выхода за рамки предельных возможностей планеты.

77. Межправительственная группа экспертов по изменению климата предупреждает: «Окно возможностей для построения пригодного для жизни всех людей и устойчивого будущего быстро уменьшается... Выбор, сделанный в этом десятилетии, и предпринятые в ближайшие годы шаги будут иметь последствия и в краткосрочной перспективе, и на протяжении следующих тысяч лет»¹²⁴. В темноте, окутавшей современный мир, право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду подобно звезде на ночном небосводе, освещающей путь к светлому будущему, в котором каждый человек, где бы он ни жил, будет вести полноценную жизнь в гармонии с природой, а человечество будет процветать, не выходя за пределы возможностей планеты.

¹²⁴ “Climate change 2023: synthesis report – summary for policymakers” (Geneva, Intergovernmental Panel on Climate Change, 2023), para. C.1.