

**Совет по правам человека****Пятьдесят пятая сессия**

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие****Семинар экспертов по вопросу об ответственности
коммерческих предприятий за соблюдение права
человека на чистую, здоровую и устойчивую
окружающую среду****Доклад Специального докладчика по вопросу о правозащитных
обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой,
здоровой и устойчивой окружающей средой, Дэвида Р. Бойда***Резюме*

Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, Дэвид Р. Бойд представляет настоящий доклад в соответствии с резолюцией [52/23](#) Совета по правам человека. На основе результатов семинара экспертов, созванного 24 ноября 2023 года, Специальный докладчик обобщает ключевые моменты, касающиеся системных проблем, стоящих перед глобальной экономикой, перспективной практики в отношении ответственности предприятий за соблюдение права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, пробелов в существующей нормативной базе и необходимых последующих шагов.



I. Введение

1. Нынешняя глобальная экономическая система, ориентированная на бесконечный рост и получение корпоративных прибылей, эксплуатирует людей и планету, приводя к вопиющему многомерному неравенству, превосходящему планетарные границы и препятствующему полному осуществлению прав человека для миллиардов людей.

2. Планетарный климатический и экологический кризис ежегодно приводит к смерти около 9 млн человек из-за загрязнения окружающей среды; способствует резкому увеличению количества тепловых волн, засух, лесных пожаров, наводнений и других метеорологических явлений; и наносит ущерб экосистемам и биоразнообразию, которые питают системы жизнеобеспечения Земли. В *Докладе о разрыве в уровнях выбросов 2022 года* Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) установила, что во избежание глобальной катастрофы к 2030 году мировые выбросы должны быть сокращены не менее чем на 45 процентов¹. Масштабы текущей предпринимательской деятельности и ее роль в усугублении планетарного кризиса вызывают серьезные опасения по поводу адекватности нормативных стандартов. Представляется, что для изменения глобальной экономической системы, использования позитивной силы бизнеса и обеспечения справедливого перехода к полному осуществлению права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду для всех необходимы преобразования.

3. В резолюции [52/23](#) Совет по правам человека просил Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, Дэвида Р. Бойда организовать однодневный семинар экспертов по вопросу об ответственности коммерческих предприятий за соблюдение права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и представить Совету на его пятьдесят пятой сессии краткий доклад об этом семинаре. Чтобы выполнить эту просьбу, Специальный докладчик организовал 24 ноября 2023 года смешанный семинар экспертов при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и поддержке ЮНЕП. В семинаре приняли участие представители государств, групп предпринимателей и инвесторов, международных организаций, включая такие учреждения, как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ЮНЕП, а также эксперты договорных органов и механизмов специальных процедур, организаций гражданского общества и научных кругов.

4. С учетом предыдущих докладов Специального докладчика «Право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду: катализатор ускорения действий по достижению Целей в области устойчивого развития»² и «Платят загрязнителям: катастрофические последствия урегулирования споров между инвесторами и государствами для действий по борьбе с изменением климата и прав человека»³, аналитической записки «Основные элементы эффективного и справедливого законодательства о должной осмотрительности в вопросах прав человека и защиты окружающей среды»⁴ и обширной работы Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, семинар был направлен на выявление проблем, препятствий, передовой практики и рекомендаций в связи с задачей обеспечения соблюдения всеми предприятиями права на чистую, безопасную и устойчивую окружающую среду.

5. Семинар состоял из четырех сегментов, посвященных следующим вопросам: а) определение контекста: перебор, нарушение планетарных границ, климатический и экологический кризис, неравенство, растущее признание права на здоровую

¹ United Nations Environment Programme (UNEP), *Emissions Gap Report 2022: The Closing Window – Climate Crisis Calls for Rapid Transformation of Societies* (Nairobi, 2022).

² [A/77/284](#).

³ [A/78/168](#).

⁴ David R. Boyd and Stephanie Keene, Policy Brief No. 3 (Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), 2022).

окружающую среду и вклад бизнеса в возникновение проблем и поиск путей их решения; b) оценка эффективности существующих нормативных рамок, включая Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека⁵, Руководящие принципы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) для многонациональных предприятий по ответственному ведению бизнеса, Принципы ответственного инвестирования, принятую Международной организацией труда (МОТ) Трехстороннюю декларацию принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, и документ «Права ребенка и принципы предпринимательской деятельности»; c) обсуждение потенциала для поэтапных улучшений, например, должной осмотрительности в вопросах прав человека и окружающей среды, проекта юридически обязывающего документа, регулирующего в рамках международного права права человека деятельность транснациональных корпораций и других предприятий, который готовится межправительственной рабочей группой, и более полного раскрытия информации и отчетности в области устойчивого развития; и d) изучение необходимости и возможностей системных и трансформационных изменений для того, чтобы привести экономику человечества в соответствие с планетарными границами и при этом обеспечить соблюдение прав человека для всех.

II. Общий контекст

6. В своем вступительном слове Специальный докладчик обратил внимание на резолюцию 52/23 Совета по правам человека, в которой государствам было предложено создать, поддерживать и укреплять эффективные правовые и институциональные рамки для регулирования деятельности государственных и частных субъектов в целях предотвращения, сокращения и устранения ущерба биоразнообразию и экосистемам с учетом правозащитных обязательств и обязанностей, касающихся осуществления права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, а также было рекомендовано принять комплексные, взаимосвязанные и целостные национальные и местные стратегии и эффективную правовую базу для осуществления права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, содействовать формированию ответственного частного предпринимательского сектора и поощрять корпоративную отчетность об устойчивости при соблюдении Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и экологических стандартов, согласно соответствующим международным соглашениям.

7. Специальный докладчик подчеркнул своевременность проведения семинара, который состоялся в разгар планетарного экологического кризиса, включающего в себя чрезвычайную климатическую ситуацию, сокращение биоразнообразия, повсеместное токсическое загрязнение, нехватку воды, опустынивание, деградацию земель и резкое увеличение числа зоонозных болезней. Планетарный экологический кризис является также кризисом в области прав человека, нанося непропорционально большой ущерб людям и сообществам, живущим в условиях уязвимости и маргинализации, включая людей, живущих в бедности, людей с инвалидностью, детей, пожилых людей, женщин, ЛГБТК+ людей, мигрантов, беженцев, представителей коренных народов, лиц африканского происхождения и людей, испытывающих на себе пересекающуюся маргинализацию и неравенство. Для целей семинара предприятия определялись в широком смысле и включали в себя государственные и частные корпорации (помимо юридических фирм, бухгалтерских компаний, фирм по связям с общественностью, консультантов и других преследующих цель получения прибыли субъектов в экосистеме бизнеса), государственные предприятия, международные финансовые учреждения, банки развития и другие организации, осуществляющие коммерческую деятельность. Эти предприятия несут ответственность за разрушительные нарушения прав человека. В предыдущем докладе Совету по правам человека⁶ Специальный докладчик описал «районы, которыми было

⁵ A/HRC/17/31, приложение.

⁶ A/HRC/49/53.

решено пожертвовать», в качестве чрезвычайно загрязненных районов, встречающихся во всех регионах мира, в которых уязвимые и маргинализированные группы несут непропорционально большое бремя последствий для здоровья, прав человека и окружающей среды в результате воздействия загрязнения и опасных веществ, вызванного деятельностью предприятий.

III. Возможности, барьеры и риски

8. Участники пролили свет на влияние горнодобывающей промышленности, ископаемого топлива, сельского хозяйства, химической промышленности и финансового сектора, определив, что именно они находятся в центре дебатов, связанных с неспособностью миллиардов людей в полной мере реализовать свое право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Ископаемые виды топлива остаются доминирующим источником энергии, причем уровень потребления угля, нефти и природного газа в настоящее время намного выше, чем в 1992 году, несмотря на Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, Киотский протокол и Парижское соглашение. Последние прогнозы показывают, что правительства и промышленные круги планируют более высокие уровни производства и потребления ископаемого топлива в 2030 году, чем это соответствует глобальному обязательству ограничить глобальное потепление до 1,5 °C по сравнению с доиндустриальными уровнями⁷.

9. Одна из проблем, связанных с существующими нормативно-правовыми рамками, такими как экологическое законодательство и Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, заключается в том, подходят ли они для неформальной экономики, на которую приходится до 70 процентов предприятий и рабочих мест в странах глобального Юга. Большая часть дискуссий по-прежнему сосредоточена на транснациональных компаниях и их цепочках поставок. Кроме того, некоторые бизнес-модели по своей сути являются проблематичными и потенциально несовместимыми с обязанностью соблюдать права человека, включая право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

10. Кроме того, некоторые отрасли промышленности по своей сути являются проблемными с точки зрения прав человека, включая производство ископаемого топлива, табака, автотранспорта, горнодобывающую промышленность, производство особо опасных пестицидов, химических веществ и оружия. Эти отрасли постоянно лгут, манипулируют научными данными и вводят в заблуждение общественность и политиков относительно негативных последствий своей продукции для здоровья и окружающей среды⁸. Такая системная схема обмана стала причиной миллионов преждевременных смертей, миллиардов болезней и масштабных нарушений прав человека, связанных с бизнесом, включая нарушения права на здоровую окружающую среду.

11. Невероятно, но государства продолжают субсидировать самые разрушительные отрасли бизнеса. В 2022 году субсидии на ископаемое топливо составили 7 трлн долл., или 7,1 процента мирового валового внутреннего продукта (ВВП) (из них 1,3 трлн долл. — прямые субсидии и 5,7 трлн долл. — косвенные субсидии)⁹. Эти масштабные субсидии, разрушающие окружающую среду, трудно совместить с обязательством государств направлять максимум имеющихся у них ресурсов на осуществление прав человека. Несколько участников предложили стимулировать предприятия к соблюдению права человека на здоровую окружающую среду. По мнению других участников, стимулы недостаточны и необходимы обязательные нормативные акты.

⁷ Stockholm Environment Institute, Climate Analytics, E3G, International Institute for Sustainable Development and UNEP, *The Production Gap: Phasing Down or Phasing Up? Top Fossil Fuel Producers Plan Even More Extraction despite Climate Promises* (2023).

⁸ David Michaels, *Doubt is Their Product: How Industry's Assault on Science Threatens Your Health* (New York, Oxford University Press, 2008).

⁹ Simon Black and others, "IMF fossil fuel subsidies data: 2023 update", Working Paper No. 23/169 (Washington, D.C., International Monetary Fund (IMF), 2023).

Была высказана обеспокоенность тем, что, если законодательство о должной осмотрительности в вопросах прав человека и защиты окружающей среды, которое недавно было принято в нескольких государствах и находится на рассмотрении в других юрисдикциях, не будет надлежащим образом разработано, реализовано и соблюдено, оно может быть сведено к простой «галочке».

12. Хотя некоторые предприятия используют Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в качестве руководства, право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду прямо не упоминается в Принципах, которые содержат ссылку на «международно признанные права человека», под которыми понимаются как минимум права, закрепленные в Международном билле о правах человека, и принципы, касающиеся основных прав, изложенные в Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Было рекомендовано добавить приложение к Руководящим принципам и конкретно включить в него право на здоровую окружающую среду. Было отмечено, что многие предприятия, в частности малые и средние, не знают о существовании Руководящих принципов или о своих обязанностях, связанных с соблюдением права на здоровую окружающую среду.

13. Некоторые государства и предприятия рассматривают быстро развивающуюся, но глубоко проблемную отрасль компенсации выбросов углерода как ключевой фактор в ожидаемом переходе к экономике с нулевым уровнем выбросов. Ожидается, что рынок добровольной компенсации выбросов углерода вырастет с 2 млрд долл. в 2020 году до 250 млрд долл. к 2050 году¹⁰. Однако, как отметил один из участников, многие такие проекты оказались весьма проблематичными, поскольку они являются мошенническими, постоянно завышают оценку воздействия или способствуют нарушению прав человека. Под предлогом получения углеродных кредитов коренные народы и другие общины, зависящие от лесов, подвергаются насильственному перемещению и выселению¹¹. В одном из исследований, в котором рассматривались 50 крупных проектов по компенсации выбросов углекислого газа, 39 из них были признаны бесполезными из-за их неспособности сократить выбросы¹². Проект в Зимбабве, возглавляемый швейцарской компанией, позволил получить 20 млн углеродных кредитов на сотни миллионов долларов, однако в настоящее время ведется расследование в связи с обвинениями в мошенничестве. Компания из Объединенных Арабских Эмиратов приобрела права на получение углеродных кредитов на более чем 80 млн га в Африке, включая 20 процентов территории Зимбабве, 10 процентов территории Либерии и земли в Анголе, Кении, Объединенной Республике Танзания и Замбии¹³. Выражается обеспокоенность по поводу одновременного выселения коренного народа огиек из леса Мау в Кении, несмотря на решение Африканского суда по правам человека и народов, разъясняющее, что они имеют право там жить¹⁴.

14. Необходимо проводить различие между глобальным и локальным вредом. В ходе обсуждения возникли ключевые вопросы о пределах юрисдикции государства и уровне ответственности, который может быть возложен на материнскую компанию с обширной цепочкой поставок, состоящей из малых и средних предприятий. Вопрос об экстерриториальной ответственности государств, в которых базируются крупные

¹⁰ Morgan Stanley, “Where the carbon offset market is poised to surge”, 11 April 2023.

¹¹ См. Rights and Resources Initiative and McGill University, “Status of legal recognition of Indigenous Peoples’, local communities’ and Afro-descendant peoples’ rights to carbon stored in tropical lands and forests”, Rights and Resources Initiative, 23 July 2021. См. также <https://rightsandresources.org/blog/carbon-markets-could-protect-nature-and-the-planet-but-only-if-the-rights-of-those-who-live-there-are-recognized-too>.

¹² Nina Lakhani, “Revealed: top carbon offset projects may not cut planet-heating emissions”, *The Guardian*, 19 September 2023.

¹³ Patrick Greenfield, “The new ‘scramble for Africa’: how a UAE sheikh quietly made carbon deals for forests bigger than UK”, *The Guardian*, 30 November 2023. См. также Alexandra Benjamin, “Control of Africa’s forests must not be sold to carbon offset companies”, *Mongabay*, 17 November 2023.

¹⁴ Claire Marshall, “Kenya’s Ogiek people being evicted for carbon credits – lawyers”, *BBC News*, 9 November 2023.

транснациональные компании, был затронут как требующий дополнительных разъяснений. Участники отметили трудности, связанные с доступом к правосудию в случаях, когда крупные транснациональные корпорации причастны к нарушениям прав человека, из-за асимметрии власти, боязни репрессий, а также юридических и финансовых препятствий¹⁵.

15. Несколько участников упомянули о сокращении гражданского пространства как о серьезной проблеме. Другие участники отметили тенденции к ослаблению экологического регулирования, часто в ответ на непропорциональное влияние бизнеса, что позволяет предприятиям уклоняться от выполнения своих экологических и правозащитных обязанностей. Предприятия должны выходить за рамки простого соблюдения национального законодательства, если это необходимо, для выполнения своих обязанностей в области прав человека. Защитники экологических прав человека особенно подвержены риску в странах с авторитарными или полуавторитарными режимами. В этих сложных национальных условиях Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека недостаточны для того, чтобы повлиять на поведение бизнеса.

16. Несколько участников отметили, что правообладатели и местные общины должны занимать центральное место в процессах государственного и предпринимательского планирования и лицензирования. В качестве примера был приведен Таиланд: золотой рудник «Чатри», принадлежащий австралийской компании «Кингсгейт консолидейтед», вызвал обширное загрязнение окружающей среды, что привело к отравлению местных жителей тяжелыми металлами, в разрез с их правом на здоровую окружающую среду. Правительство Таиланда приняло меры по выполнению своих обязательств в области прав человека, закрыв рудник. Это понудило «Кингсгейт консолидейтед» выступить с угрозой подать иск в арбитраж по урегулированию споров между инвесторами и государством¹⁶. Опасаясь, что ему придется выплатить иностранному инвестору огромную сумму в качестве компенсации, правительство изменило курс и одобрило возобновление работы рудника.

17. Последствия признания права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду будут в определенной степени зависеть от условий конкретной страны, в том числе от того, как конкретное государство устанавливает экологические стандарты. Например, согласно глобальным рекомендациям Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по качеству воздуха¹⁷, уровень содержания тонкодисперсных веществ не должен превышать 5 микрограммов на кубический метр (мкг/м³). Однако для некоторых государств с высоким уровнем загрязнения эта цель в краткосрочной перспективе недостижима, что побудило ВОЗ установить промежуточные цели. В некоторых государствах до сих пор отсутствуют стандарты качества воздуха, а в других, таких как Индия, стандарты для тонкодисперсных веществ очень слабые (60 мкг/м³). Такие слабые стандарты могут не соответствовать обязательствам государств, связанным с правом на здоровую окружающую среду¹⁸.

18. Участники отметили важность уточнения объема и характера экстерриториальных обязательств в контексте права на здоровую окружающую среду. Основная ответственность за разработку рамок для функционирования предприятий и контроля за предпринимательской деятельностью лежит как на принимающих государствах, так и на государствах базирования (соответственно, там, где предприятие имеет юридический адрес, и там, где оно осуществляет свою деятельность). Один из приведенных примеров сложной задачи касался Коста-Рики и Западной Африки, где огромные траулеры из Азии занимаются переловом рыбы в

¹⁵ Ebony Birchall, Surya Deva and Justine Nolan, *The Impact of Strategic Human Rights Litigation on Corporate Behaviour* (The Freedom Fund, 2023).

¹⁶ См. <https://investmentpolicy.unctad.org/investment-dispute-settlement/cases/825/kingsgate-v-thailand>.

¹⁷ См. World Health Organization (WHO), “New WHO Global Air Quality Guidelines aim to save millions of lives from air pollution”, 22 September 2021.

¹⁸ См. A/HRC/40/55.

исключительной экономической зоне прибрежных государств, что оказывает разрушительное воздействие на морские экосистемы и права человека прибрежных общин, включая их права на питание и средства к существованию, культурные права и право на здоровую окружающую среду.

19. Было отмечено, что даже на предприятиях группы, занимающиеся вопросами прав человека и охраны окружающей среды, разрознены. Следовательно, признание права на здоровую окружающую среду в качестве одного из прав человека имеет решающее значение для практиков. Право на здоровую окружающую среду должно быть прямо включено в законодательство о должной осмотрительности в вопросах прав человека и защиты окружающей среды, а также в другие законы об устойчивом развитии бизнеса, чтобы подтвердить и уточнить ответственность бизнеса в этом отношении. Финансовые учреждения оказывают широкую поддержку предприятиям, которые наносят ущерб климату, окружающей среде и правам человека, но при этом их исключают или предлагается исключать из некоторых законодательных актов, касающихся прав человека и охраны окружающей среды.

20. Право на здоровую окружающую среду появилось сравнительно недавно, в 1970-х годах, но оно сочетает в себе признаки как гражданских и политических, так и экономических, социальных и культурных прав. Правительствам было рекомендовано вкладывать средства в просвещение и информирование общественности о праве на здоровую окружающую среду и взаимозависимости всех прав человека при разработке политики и на практике. Концепция «экономики прав человека»¹⁹ была упомянута в качестве инновационного подхода, который потенциально может способствовать улучшению соблюдения бизнесом обязательств государств в области прав человека.

IV. Оценка существующих рамок для предпринимательской деятельности и прав человека

21. Второй сегмент семинара был направлен на оценку адекватности существующих нормативных рамок, прописывающих ответственность предприятий в той мере, в какой она связана с правами человека, включая право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. В число этих рамок входят Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принятая МОТ Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий по ответственному ведению бизнеса и документ «Права ребенка и принципы предпринимательской деятельности».

22. В Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека содержится ссылка на «международно признанные права человека». Поскольку право на здоровую окружающую среду в настоящее время является международно признанным правом человека в соответствии с резолюцией 48/13 Совета по правам человека и резолюцией 76/300 Генеральной Ассамблеи, оно должно быть включено в сферу прав, охватываемых Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. На практике это плохо понимают, и необходимо провести больше работы по просвещению всего спектра государственных ведомств и учреждений, а также предприятий. Одной осведомленности недостаточно, поскольку предприятия должны понимать характер своих обязанностей в области прав человека и то, как лучше всего их выполнять. И государствам, и предприятиям необходимо будет наращивать внутренний потенциал в разрезе связи между климатом, окружающей средой и правами человека. Концепция «не навреди» как руководящий принцип для предприятий может оказаться непригодной для использования в XXI веке, когда для достижения Целей в области устойчивого развития необходимы усилия всего общества. Кроме того, малые и средние предприятия часто не знают о требованиях, касающихся должной осмотрительности в вопросах прав человека и защиты окружающей среды, и

¹⁹ OHCHR, “Building economies that place peoples’ human rights at the center”, 6 April 2023.

нуждаются в ресурсах и поддержке со стороны более крупных компаний и правительств.

23. В некоторых случаях Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, Руководящие принципы ОЭСР и другие нормативные документы сводятся к проектам по наращиванию потенциала, которые содержат серьезные пробелы с точки зрения того, что происходит на местах, где продолжается экологически разрушительная деятельность и нарушаются права человека. Юридически обязывающий документ о бизнесе и правах человека на глобальном уровне, если он будет всеобъемлющим и хорошо проработанным, может улучшить законодательство и его реализацию на национальном уровне. Все участники поддержали прямое включение права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в проект юридически обязывающего документа. Оно было включено в раннюю версию проекта, но исчезло из последней версии, что вызвало недоумение многих экспертов и государств.

24. Состоялась продолжительная дискуссия о том, достаточно ли нынешнего акцента на необязательных руководящих принципах, направленных на оказание влияния на поведение бизнеса в области прав человека. Участники сошлись во мнении, что необходимы более жесткие подходы, в том числе законодательство, предусматривающее обязательную должную осмотрительность в вопросах прав человека и защиты окружающей среды. Несколько участников подчеркнули, что такое законодательство должно применяться ко всему кругу предприятий, будь то крупные, средние или малые, хотя и с различными и соразмерными требованиями.

25. Еще один вопрос, который был затронут, касался неспособности «свободного рынка» интернализировать затраты на ущерб климату, окружающей среде, здоровью людей и правам человека, наносимый продуктами, услугами и деятельностью бизнеса. Участники назвали налоги на загрязнение окружающей среды одним из механизмов, который можно использовать для решения проблемы внешних эффектов, отметив при этом, что политика должна быть тщательно продумана, чтобы избежать регрессивного воздействия на домохозяйства с низкими доходами. Возможны беспроигрышные ситуации, когда политика «загрязнитель платит» одновременно снижает негативное воздействие на климат и окружающую среду и уменьшает неравенство. Учитывая, что 1 процент самых богатых производит общий объем выбросов парниковых газов, равный 66 процентам самых бедных²⁰, всеобъемлющие налоги на загрязнение климата с прогрессивными скидками для домохозяйств с низким и средним уровнями дохода могут оказать положительное воздействие на право на здоровую окружающую среду и право на достаточный жизненный уровень.

26. Государства обязаны регулировать, отслеживать и контролировать поведение промышленных кругов, которое включает не только негативное воздействие на климат, окружающую среду и права человека, но и ложную экологичность, ненадлежащее влияние на политические, нормативные и политические процессы, злоупотребление механизмами урегулирования споров между инвесторами и государством, стратегические иски против участия общественности и другие формы поведения, направленные на максимизацию прибыли акционеров при экстернализации затрат на общество. В докладе за 2023 год, посвященном стратегическим искам против участия общественности, отмечается, что в период с 2010 года по 2023 год было выявлено 820 соответствующих случаев в 30 европейских юрисдикциях; мишенями были журналисты, правозащитники, активисты, редакторы СМИ и организации гражданского общества²¹. Было выдвинуто предложение о разработке новой директивы Европейского союза для рассмотрения стратегических исков против участия общественности с трансграничными последствиями²². Защита

²⁰ Oxfam International, *Climate Equality: A Planet for the 99%* (Oxford, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, 2023).

²¹ Coalition against SLAPPs in Europe, “How SLAPPs increasingly threaten democracy in Europe – new CASE report”, 23 August 2023.

²² European Parliament, “Strategic lawsuits against public participation (SLAPPs)”, briefing note, July 2023.

процессуальных прав — доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию с эффективными средствами правовой защиты — крайне важна, поскольку эти права играют жизненно важную роль в содействии полному осуществлению права на здоровую окружающую среду.

27. Один из участников обратил внимание на сохраняющееся влияние индустрии ископаемого топлива на таких известных форумах, как двадцать восьмая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции об изменении климата, на которой присутствовали тысячи представителей угольной, нефтяной и газовой промышленности. Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака была упомянута в качестве передового опыта в предотвращении корпоративного захвата, однако этот прецедент еще предстоит повторить на международных переговорах, связанных с изменением климата, биоразнообразием, химическими веществами, продовольствием или опустыниванием и деградацией земель.

28. Эффективность законов, подзаконных актов и политики зависит от институтов и процессов, включающих принципы прав человека. Например, механизмы рассмотрения жалоб в некоторых случаях приводят к повторной виктимизации пострадавших лиц или сообществ. В своем замечании общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным Комитет по правам ребенка, руководствуясь пунктом 3 статьи 12 Конвенции о правах ребенка, признает, что государства должны регулярно заслушивать детей при разработке законов и политики, связанных с предпринимательской деятельностью, на национальном и местном уровнях²³. Что касается средств правовой защиты, возмещения ущерба и других мер, принимаемых для поощрения восстановления после причинения вреда или содействия причинению вреда, то в замечании общего порядка № 16 (2013) Комитета об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, говорится, что государства обязаны обеспечивать внедрение — в сфере уголовного, гражданского или административного производства — механизмов, учитывающих интересы ребенка, которые должны быть «известны детям и их представителям» и должны быть «оперативными, реально доступными и достигаемыми»²⁴.

29. Один из участников высказал мнение, что оценка воздействия на окружающую среду может помочь преодолеть разрыв между правами человека и окружающей средой, способствуя защите права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Было рекомендовано, чтобы правоприменительные органы и агентства, проводящие экологические оценки, работали в разных секторах и министерствах. Положительным примером в этом отношении является Кения, где национальное правозащитное учреждение имеет право участвовать в проведении экологических оценок. Была высказана обеспокоенность по поводу конфликта интересов при проведении оценок воздействия на окружающую среду. Во многих государствах, когда государственные ведомства анализируют и утверждают проект, они делают это на основе информации, предоставленной компанией, предложившей его (или консультантами, нанятыми этой компанией). Это создает конфликт интересов, повышая опасность того, что негативное воздействие предлагаемого проекта на климат, окружающую среду и права человека может остаться скрытым от общественности и политиков или быть недооцененным. Вторая проблема некоторых законов об экологических оценках заключается в том, что государство может отнести определенные проекты к сфере «национальных интересов», тем самым ускоряя процесс, сводя к минимуму доступность информации и участие общественности, обеспечивая быстрое утверждение и лишая перспектив успешного применения судебных средств защиты.

30. В контексте внутренней правовой системы Индии суды обычно трактуют руководящие принципы как консультативные по своему характеру и не подлежащие принудительному исполнению. Было рекомендовано заменить руководящие

²³ Замечание общего порядка № 12 (2009), п. 21.

²⁴ Замечание общего порядка № 16 (2013), п. 30.

принципы мерами, имеющими юридическую силу, такими как нормативные акты, стандарты или исполнительные решения.

31. По мере продвижения обсуждения к решениям был приведен пример из контекста Колумбии. В 2018 году 25 истцов в возрасте от 7 до 25 лет, в том числе молодые представители коренных народов, подали иск на основании правового механизма — *acción de tutela*, закрепленного в статье 86 Конституции Колумбии 1991 года, — для немедленной судебной защиты своих прав человека²⁵. В иске они оспаривают увеличение объемов вырубки тропических лесов Амазонки. Вынося решение в пользу истцов, Верховный суд Колумбии постановил, что увеличение вырубки лесов в Амазонии нарушает фундаментальные права человека нынешнего и будущих поколений на здоровую окружающую среду, жизнь, пищу и воду. В своем историческом решении Суд применил принцип справедливости для разных поколений и подчеркнул, что право на здоровую окружающую среду нынешнего и будущих поколений нуждается в защите. Суд признал саму колумбийскую Амазонку объектом прав, имеющим право на защиту, сохранение, поддержание и восстановление со стороны государства и местных органов²⁶. В своем решении Суд обязал государство сформировать руководящий орган, состоящий из ученых, молодежи и представителей правительства, для контроля за действиями, направленными на ликвидацию обезлесения.

32. Тогда как участники призвали к принятию эффективного законодательства о доступе к информации, предусматривающего проактивное и обязательное раскрытие информации, касающейся общественных интересов, было рекомендовано перенести бремя доказывания в случаях, когда сообщества или затронутые лица не получают соответствующей информации от предприятий и других сторон, причастных к нанесению потенциального ущерба климату, окружающей среде и правам человека. В Коста-Рике в Законе о биоразнообразии есть положение, которое переносит бремя доказывания с затрагиваемых лиц и общин на тех, кто владеет соответствующей информацией. Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (Соглашение Эскасу) содержит положение о переносе бремени доказывания в определенных контекстах. Было рекомендовано регулярно включать такое положение в законодательство в области охраны окружающей среды и прав человека.

33. Участники подчеркнули, что принципы предотвращения и предосторожности, которые широко признаны в международном праве, должны также стать частью национального экологического законодательства. Во многих случаях ущерб климату и окружающей среде легко предсказуем и может быть непоправим. Это относится к хорошо известным последствиям загрязнения воздуха, воды и почвы, вызванного различными видами промышленной деятельности. В таких случаях приоритет должен отдаваться предотвращению. В других случаях существует неопределенность в отношении сроков, масштабов и характера неблагоприятных климатических и экологических воздействий. Однако там, где потенциальные риски значительны, вполне оправданы меры предосторожности. В качестве примера можно привести неизвестные переломные моменты в климатической системе, связанные с таянием ледникового покрова в Гренландии и Антарктиде, таянием вечной мерзлоты в северных торфяниках, что может привести к выбросу огромного количества мощного парникового газа метана, а также замедление конвейерной ленты Атлантического океана, отвечающей за сдерживание холодных температур в Европе.

34. В качестве одной из областей, которые необходимо укрепить, были названы государственные закупки. Предприятия должны быть обязаны соблюдать международные стандарты в области прав человека, чтобы иметь право участвовать в тендерах в рамках процессов государственных закупок. Кроме того, компаниям можно предложить приводить примеры передовой практики в отношении реализации

²⁵ См. <https://leap.unep.org/sites/default/files/court-case/Colombia%2520-%2520Futur.pdf> (на испанском языке).

²⁶ Ibid.

Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и Руководящих принципов ОЭСР для определения их приемлемости или предпочтительного статуса при заключении государственных контрактов.

35. В своих заключительных замечаниях Специальный докладчик подтвердил обеспокоенность участников по поводу исключения прямой ссылки на право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду из последней версии проекта юридически обязывающего документа о предпринимательстве и правах человека. Он отметил учет права на здоровую окружающую среду по линии других международных форумов, включая Куньмин-Монреальскую глобальную рамочную программу в области биоразнообразия, замечание общего порядка № 26 (2023) Комитета по правам ребенка о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменение климата, замечание общего порядка № 26 (2022) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о земле и экономических, социальных и культурных правах, итоговые документы двадцать седьмой и двадцать восьмой сессий Конференции Сторон и Боннскую декларацию о планете, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов. Специальный докладчик указал на роль юридических, бухгалтерских фирм, фирм, занимающихся связями с общественностью и управленческим консалтингом, которые помогают предприятиям уклоняться от экологической ответственности, «отбелить» свою репутацию с помощью ложных заявлений об экологичности и иным образом благоприятствовать и поспособствовать нанесению ущерба климату, окружающей среде и правам человека. Например, юридические фирмы в Канаде помогают нефтегазовым компаниям создавать новые корпоративные структуры, которые берут на себя обязательства по очистке и восстановлению окружающей среды в связи с эксплуатацией нефтегазовых объектов, но не имеют активов (или их обязательства значительно превышают активы). Когда новые предприятия разоряются, обязательства переходят не к материнской корпорации, а к обществу, т. е. оплачивать расходы на очистку и восстановление приходится налогоплательщикам, а не предприятию.

V. Области потенциального постепенного улучшения

36. Третий сегмент был посвящен краткосрочным мерам, которые государства могут принять для предотвращения злоупотребления предприятиями правом на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, и включал широкое обсуждение потенциальной эффективности проекта юридически обязывающего документа о бизнесе и правах человека и недавних примеров законодательства о должной осмотрительности на региональном и национальном уровнях. Сегмент пролил свет на конкретные действия, необходимые для защиты права на здоровую окружающую среду потенциально уязвимых групп населения (например, женщин и девочек, детей, представителей коренных народов, лиц африканского происхождения, крестьян и других членов местных общин, людей с инвалидностью, мигрантов, лиц, живущих в бедности, и защитников экологических прав человека). Ранее в 2023 году УВКПЧ, ЮНЕП и ПРООН опубликовали совместную информационную записку под названием «Что такое право на здоровую окружающую среду?», в которой излагается, как различные заинтересованные стороны могут сыграть активную роль в том, чтобы это право стало реальностью для всех²⁷.

37. ПРООН, в консультации с Рабочей группой по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, приступила к разработке руководства для предприятий по проявлению должной осмотрительности в вопросах прав человека и защиты окружающей среды с целью выявления, предотвращения, смягчения и учета (потенциального) неблагоприятного воздействия на право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека²⁸. Участники

²⁷ См. <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2023-01/UNDP-UNEP-UNHCHR-What-is-the-Right-to-a-Healthy-Environment.pdf>.

²⁸ См. <https://www.undp.org/rolhr/consultation-hrddpluse>.

отметили, что некоторые компании рассматривают обсуждение вопросов прав человека как препятствие для максимизации краткосрочной прибыли своих акционеров, а другие — как отвлечение от действий, необходимых для достижения нулевого уровня выбросов парниковых газов к 2050 году.

38. Согласно *Докладу о судебных процессах в мире по делам, относящихся к климату*, за 2023 год, общее количество исков, связанных с изменением климата, увеличилось более чем в два раза — с 884 в 2017 году до 2180 по состоянию на 31 декабря 2022 года. Эти иски были поданы в 65 юрисдикциях, в том числе в международные и региональные суды или трибуналы, квазисудебные органы и другие судебные инстанции, включая арбитражные суды²⁹. Лишь небольшое количество исков связано с аргументами в пользу прав человека, хотя все большее число дел посвящено нарушениям корпоративными субъектами и государствами обязательств в области прав человека и/или обязательств по сокращению выбросов парниковых газов³⁰.

39. На практическом уровне, даже при наличии прогрессивного законодательства, такого как предлагаемая Европейским союзом директива о должной осмотрительности в вопросах корпоративной устойчивости, остаются огромные пробелы. Например, предлагаемая директива не полностью соответствует Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и не содержит ссылки на право на здоровую окружающую среду. В тексте слабо прописаны обязанности бизнеса, связанные с изменением климата, и в нынешнем виде он не распространяется на финансовые учреждения, что создает огромную лазейку. В октябре 2023 года УВКПЧ выступило с призывом привести директиву в соответствие со всеми основными элементами Руководящих принципов³¹.

40. Несколько участников предложили всем юрисдикциям включить право на здоровую окружающую среду в свои конституционные и законодательные рамки. Особо была отмечена необходимость принятия дополнительного протокола к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейской конвенции по правам человека), признающего право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, поскольку Европа — единственный регион в мире, чей режим прав человека не включает право на здоровую окружающую среду. Государствам следует повышать эффективность национальных правозащитных учреждений путем укрепления законодательства, увеличения финансовой поддержки и расширения возможностей для эффективного мониторинга и оценки предпринимательской деятельности. Кроме того, было рекомендовано перевести проект юридически обязывающего документа о бизнесе и правах человека на другие языки. Его наличие на других языках будет полезно для сообществ, которые пострадали от деятельности предприятий.

41. Некоторые участники утверждали, что Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека следует рассматривать в качестве исходного, а не предельного уровня в контексте обсуждения законодательства о должной осмотрительности в вопросах прав человека и окружающей среды. Отсутствие права на здоровую окружающую среду в некоторых национальных правовых системах и в последней версии проекта юридически обязывающего документа о бизнесе и правах человека может поставить под угрозу справедливый переход. Участники предложили, чтобы тексты таких законов выходили за рамки нанесения экологического вреда и включали ответственность и возмещение ущерба.

42. Некоторые участники отметили, что не следует забывать об уголовном законодательстве как части средств правовой защиты и обеспечения ответственности, поскольку некоторые виды воздействия бизнеса на климат, окружающую среду и

²⁹ UNEP, *Global Climate Litigation Report: 2023 Status Review* (Nairobi, 2023).

³⁰ См. <https://www.lse.ac.uk/granthaminstitute/news/a-first-global-mapping-of-rights-based-climate-litigation-reveals-a-need-to-explore-just-transition-cases-in-more-depth/>.

³¹ OHCHR, “Final call for alignment of the EU Corporate Sustainability Due Diligence Directive with the UN Guiding Principles on Business and Human Rights”, October 2023.

права человека просто слишком серьезны. Одним из примеров является обрушение вспомогательной плотины гидроэнергетического проекта Се-Пиан Се-Намной в Лаосской Народно-Демократической Республике в 2018 году, в результате которого погиб 71 человек и тысячи людей были вынуждены покинуть свои дома из-за разрушительного наводнения³². В ходе обсуждения было отмечено, что никто из пострадавших не получил никакой компенсации, и виновные не были привлечены к ответственности. Другой пример связан с разрушением двух хвостохранилищ в Бразилии на принадлежащих компании «Вале» шахтах в Мариане и Брумадиньо. Третий пример — Бхопальская трагедия в Индии³³, где утечка смертоносного пестицида привела к тысячам смертей и многим другим заболеваниям. Директива Европейского союза 2008 года о защите окружающей среды с помощью уголовного права будет заменена после проведения оценки в 2019 и 2020 годах. Европейская комиссия предложила ввести более строгие правила в отношении экологических преступлений³⁴.

43. Необходимо признать, что индивидуальные и коллективные правообладатели, включая сообщества, могут столкнуться с угрозами, запугиванием, преследованием, насилием, уголовным преследованием и даже убийством за попытки защитить свои земли, воды и права человека, включая право на здоровую окружающую среду. В Индии систематически пресекаются действия гражданского общества и независимых организаций, когда речь заходит о пагубной практике транснациональных корпораций. Должен существовать эффективный механизм рассмотрения жалоб, обеспечивающий доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты. Во многих государствах существует необходимость в принятии законодательства, защищающего защитников экологических прав человека от запугивания, насилия и репрессий. Во многих странах Африки и Азии коренные народы не признаны, что приводит к систематическим нарушениям их прав, включая право на свободное, предварительное и осознанное согласие. Необходимо признать коренные народы, другие природозависимые общины и общины африканского происхождения (например, киломбола) в качестве жизненно важных хранителей окружающей среды, включая океаны, леса и другие важнейшие экосистемы.

44. Государства обязаны уважать, защищать и осуществлять права человека, в том числе обязаны регулировать, отслеживать и контролировать деятельность предприятий. Однако когда государства принимают законодательство и подзаконные акты и контролируют деятельность и проекты, их действия по защите климата, окружающей среды и прав человека могут спровоцировать иностранных инвесторов на неправомерное использование международных механизмов, таких как процесс разрешения споров между инвесторами и государствами. В частности, в горнодобывающей и нефтегазовой отраслях наблюдается экспоненциальный рост числа поданных исков, размера взыскиваемых убытков и сумм, присуждаемых арбитражными судами иностранным инвесторам³⁵. Этот процесс имеет глубокие и необратимые недостатки и игнорирует или сводит к минимуму важность прав человека. Принимая решительные климатические или экологические меры, необходимые для реализации права на здоровую окружающую среду, государства вынуждены платить сотни миллионов или миллиарды долларов. Размышляя о преимуществах и недостатках принятия решительных климатических или экологических мер, необходимых для реализации права на здоровую окружающую среду, государства оценивают риски, связанные с рассмотрением споров между инвесторами и государством, и иногда отступают. Это явление известно как ограничение регулирования. Дания, Франция и Новая Зеландия признались, что

³² OHCHR, “Lao dam disaster: UN rights experts call for justice two years on”, press release, 29 April 2020, и “Lao dam disaster: UN experts decry lack of progress for survivors four years on”, press release, 22 July 2022.

³³ Judah Passow and Tim Edwards, “The long, dark shadow of Bhopal: still waiting for justice, four decades on”, *The Guardian*, 14 June 2023.

³⁴ Council of the European Union, “Environmental crime: Council and European Parliament reach provisional agreement on new EU law”, press release, 16 November 2023.

³⁵ См. A/78/168.

отказываются от жесткой климатической политики, опасаясь судебных исков со стороны иностранных инвесторов. Поэтому крайне важно, чтобы государства приняли меры по освобождению себя от потенциальной ответственности, создаваемой положениями об урегулировании споров между инвесторами и государством в двусторонних и многосторонних торговых и инвестиционных соглашениях.

45. Участники отметили, что экологическую справедливость нельзя отделить от расовой, экономической и гендерной справедливости. Существующее неравенство может помешать людям с множественными, пересекающимися уязвимыми идентичностями получить доступ к любой форме помощи или возмещения ущерба. В то время как в Юго-Восточной Азии национальные планы действий в области бизнеса и прав человека не выполняются, а добровольные меры принимаются слабо, в региональном масштабе произошли некоторые позитивные изменения, включая, например, Соглашение Эскасу в Латинской Америке. Соглашение устанавливает право на доступ к информации и право на участие и принятие решений по вопросам, касающимся окружающей среды. Оно требует от государств уважать и защищать защитников экологических прав человека. Аналогичные соглашения рассматриваются в Африке и Юго-Восточной Азии, и они станут позитивным событием для экологической демократии и прав человека в этих регионах.

46. Для обеспечения согласованности между регионами важно, чтобы обязательные процедуры должной осмотрительности в вопросах прав человека и охраны окружающей среды и оценки воздействия на окружающую среду соответствовали Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и Руководству ОЭСР для многонациональных предприятий по ответственному ведению бизнеса. Эти оценки должны быть межсекторальными и феминистскими, и центральное место в них должно отводиться коренным народам и другим правообладателям. Экологическое законодательство должно основываться на наилучших имеющихся научных данных и опираться на традиционные знания коренных народов и других природозависимых общин. Была вынесена рекомендация создать независимый орган, возможно национальное правозащитное учреждение, для комплексного надзора за проявлением должной осмотрительности в вопросах прав человека и охраны окружающей среды.

47. Большинство субъектов, занимающихся вопросами прав ребенка, используют документ «Права ребенка и принципы предпринимательской деятельности», разработанный совместно Детским фондом Организации Объединенных Наций, «Глобальным договором» Организации Объединенных Наций и организацией «Спасти детей». Около 1 млрд детей подвергаются чрезвычайно высокому риску пострадать от климатического кризиса³⁶. В Бангладеш одним из основных источников нехватки воды и ее загрязнения, особенно в городских районах, является швейный сектор. Недостаточно очищенные промышленные стоки загрязняют поверхностные воды, что негативно сказывается на детях и населении. По данным МОТ, «в столице страны Дакке правительство Бангладеш объявило три реки биологически «мертвыми» из-за попадания в них неочищенных сточных вод»³⁷. Один из выводов, сделанных в ходе обзора, посвященного десятилетней годовщине принятия документа «Права ребенка и принципы предпринимательской деятельности», заключается в том, что предприятия часто фокусируются на детском труде, упуская из виду другие важные вопросы. Компании склонны фокусироваться на проблемах, которые более заметны для общественности. Это не обязательно основывается на фактах или всесторонней проверке соблюдения прав детей. Второй вывод заключается в том, что государствам необходимо предпринять шаги по усилению подотчетности бизнеса с помощью законодательства, поскольку сами по себе Руководящие принципы

³⁶ United Nations Children's Fund (UNICEF), *The Climate Crisis is a Child Rights Crisis: Introducing the Children's Climate Risk Index* (New York, 2021).

³⁷ Samantha Sharpe, Monique Retamal and María Cristina Martínez-Fernández, "Assessing the impact: environmental impact assessment in the textile and garment sector in Bangladesh, Cambodia, Indonesia and Viet Nam", Working Paper No. 51 (International Labour Organization (ILO), 2022), p. 13.

предпринимательской деятельности в аспекте прав человека не обеспечивают достаточных механизмов или гарантий подотчетности.

48. Для повышения уровня продовольственной безопасности в школах Бразилии Закон № 11 947 от 2009 года требует, чтобы минимум 30 процентов средств, выделяемых на Национальную программу школьного питания, направлялись на закупку продуктов питания у семейных фермерских хозяйств³⁸. В качестве передовой практики было рекомендовано, чтобы контракты на государственные закупки для целей школьного питания и больниц заключались с производителями, практикующими агроэкологию, и с коренными народами. Это позволит снизить негативное воздействие на здоровье и окружающую среду сверхпереработанных продуктов питания, производимых и реализуемых крупными агропредприятиями.

49. Государства должны инвестировать в программы повышения осведомленности бизнеса о правах человека. Что касается образования, то правительства могли бы ввести тему прав человека и роли предприятий в школах и университетах (например, в рамках программ бакалавриата по бизнесу и магистратуры по деловому администрированию), чтобы развивать чувство осознания прав человека у будущих работников и основателей предприятий.

50. В качестве стратегии усиления подотчетности следует включить в конституции и законодательство каждой юрисдикции обязательство предприятий соблюдать право человека на здоровую окружающую среду и весь спектр экономических, социальных и культурных прав. Государственное финансирование, включая субсидии и другие формы стимулирования предприятий, должно быть согласовано с правом на здоровую окружающую среду, чтобы препятствовать экологически вредной практике. Поэтапная отмена субсидий на ископаемое топливо может предоставить государствам больше финансовых возможностей для принятия мер, необходимых для справедливого перехода от угля, нефти и газа к возобновляемым источникам энергии. Несколько исследований показали негативное воздействие финансирования со стороны многосторонних банков и учреждений развития, включая Международный валютный фонд и Всемирный банк, на климат, окружающую среду и права человека³⁹. Все финансовые потоки, будь то государственные или частные, внутренние или трансграничные, должны соответствовать обязательствам и обязанностям в области прав человека, в частности праву на здоровую окружающую среду, как указано в статье 2 (1) с) Парижского соглашения.

51. В министерствах, отвечающих за охрану окружающей среды, изменение климата, экономику, природные ресурсы, здравоохранение и другие сферы, должны быть созданы координационные центры по правам человека. Переговоры по климатическому финансированию в рамках Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата выявили постоянное отсутствие понимания влияния на права человека финансовых потоков, проектного финансирования, долгового бремени и разницы между займами и грантами⁴⁰.

52. Было рекомендовано установить связь между правами будущих поколений и правом на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте Саммита будущего. Призыв к «солидарности между людьми, странами и поколениями»⁴¹ должен выходить за рамки просто риторики и включать в себя реальные действия государств и бизнеса по обеспечению прав будущих поколений. В качестве примера

³⁸ Pedro Martinez, Maria de Lourdes Saturnino Gomes and Fillipe Silveira Marini, “Public policies strengthen the relationship between family farming and food security in Brazilian schools – a case study of Paraíba state”, *Heliyon*, vol. 9, No. 10 (October 2023).

³⁹ Isabel Ortiz and Matthew Cummins, *Austerity: The New Normal – A Renewed Washington Consensus 2010–24* (Initiative for Policy Dialogue, International Confederation of Trade Unions, Public Services International, European Network on Debt and Development and Bretton Woods Project, 2019).

⁴⁰ David R. Boyd and Stephanie Keene, “Mobilizing trillions for the Global South: the imperative of human rights-based climate finance”, Policy Brief No. 5 (OHCHR, 2023).

⁴¹ См. <https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/our-common-agenda-summit-of-the-future-what-would-it-deliver.pdf>.

можно привести пересмотр климатического и экологического законодательства и политики на глобальном Севере с целью сокращения потребления энергии и материалов, чтобы человечество могло работать в пределах планетарных границ.

53. Был достигнут консенсус, что необходимо признать взаимосвязь между ростом неравенства и бизнесом. Например, с 1978 года средняя зарплата главного административного сотрудника выросла на 1460 процентов, в то время как средний рост зарплаты рабочих составил всего 18 процентов.

54. Участники выразили обеспокоенность по поводу безнаказанности корпораций за экологические правонарушения. Есть свидетельства того, что предприятия оценивают вероятность быть пойманными и подвергнутыми санкциям в сравнении с затратами на принятие превентивных мер по снижению загрязнения или других негативных воздействий на окружающую среду. Поскольку вероятность судебного преследования и размер экологических штрафов в большинстве государств невелики, у бизнеса нет мотивации снижать свое воздействие на климат, окружающую среду и права человека. В деле, касающемся сброса чрезвычайно токсичного вещества с принадлежащего компании «ДюПон» химического предприятия в Соединенных Штатах Америки, анализ внутренних документов компании показал, что «вредное загрязнение было рациональным решением: при разумной вероятности обнаружения загрязнение было заранее оптимальным с точки зрения компании, хотя и очень вредным с точки зрения общества»⁴². В 2015 году компания «Фольксваген» признала свою вину в фальсификации характеристик дизельных автомобилей с помощью программного обеспечения, запрограммированного на обман государственных тестов на выбросы вредных веществ. Однако штрафы, наложенные на компанию и руководителей, обвиненных в преступлениях «белых воротничков», оказались недостаточно высокими, чтобы изменить поведение бизнеса⁴³. Такая безнаказанность корпораций указывает на опасные пробелы в соблюдении и обеспечении выполнения положений о правах человека и защите окружающей среды.

VI. Системные и трансформационные изменения: следующие шаги

55. Последний сегмент семинара был посвящен реформам, которые необходимо провести в нынешних глобальных экономических и деловых системах, чтобы сместить акцент с бесконечного экономического роста и максимизации прибыли акционеров при экстернализации затрат на экологию, социальную сферу и здравоохранение, исчисляемых триллионами долларов. Участники обсудили вопросы, касающиеся системных проблем и того, достаточно ли постепенных улучшений для того, чтобы каждый человек мог в полной мере реализовать свое право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

56. Климатический кризис все чаще признается как кризис прав человека. Согласно *Докладу о разнице мер адаптации за 2023 год*, ежегодный дефицит финансирования адаптационных потребностей составляет от 194 до 366 млрд долларов⁴⁴. Ожидается, что к 2030 году ежегодные потери и ущерб, связанные с климатическим кризисом, составят от 290 до 580 млрд долл. в развивающихся странах. Очевидно, что существует настоятельная, значительная и растущая потребность в удовлетворении финансовых потребностей стран глобального Юга, а финансирование должно поступать с глобального Севера, поскольку богатые государства с высоким уровнем выбросов стали причиной климатического кризиса и обладают финансовым и технологическим потенциалом для его преодоления.

⁴² См. https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3042636.

⁴³ United States of America, Department of Justice, “Former CEO of Volkswagen AG charged with conspiracy and wire fraud in diesel emissions scandal”, press release, 3 May 2018.

⁴⁴ UNEP, *Adaptation Gap Report 2023: Underfinanced. Underprepared. Inadequate Investment and Planning on Climate Adaptation Leaves World Exposed* (Nairobi, 2023).

57. В своей последней аналитической записке Специальный докладчик выразил обеспокоенность тем, что 59 из 63 стран, наиболее уязвимых к климатическому кризису, уже находятся в состоянии долгового кризиса или рискуют оказаться в состоянии значительного долгового кризиса⁴⁵. Что касается роли частного сектора, то Специальный докладчик пояснил, что в 2021 году доля внешнего государственного долга стран с низким и средним уровнями дохода перед частными кредиторами составляла 62 процента⁴⁶. По меньшей мере 14 африканских стран тратят на обслуживание долга на душу населения больше, чем на образование, здравоохранение и социальную защиту вместе взятые⁴⁷. После почти трех лет переговоров по соглашению о реструктуризации долга усилия Замбии зашли в тупик, поскольку официальные кредиторы, включая Китай, отклонили предложенную реструктуризацию в размере 4 млрд долл. с держателями облигаций частного сектора из-за несоответствия принципу «сопоставимости режима»⁴⁸. Этот пример подчеркивает проблематичную роль частного сектора в усилиях по облегчению долгового бремени и слабость разработанного Г-20 общего механизма урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга. Государства вынуждены делать невыносимо трудный выбор между своими обязательствами в области прав человека и обязательствами по обслуживанию долга.

58. Участники сослались на проект резолюции «Содействие инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в области налогообложения в Организации Объединенных Наций»⁴⁹, представленный Нигерией от имени Группы африканских государств, который был недавно принят Вторым комитетом на семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, хотя и при существенном несогласии государств — членов ОЭСР. В проекте резолюции подчеркивается необходимость разработки рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в области налогообложения. Участники назвали это положительным моментом в деле пресечения незаконных финансовых потоков, ограничения избежания налогов и искоренения уклонения от уплаты налогов с целью мобилизации финансовых ресурсов для принятия срочных мер по борьбе с изменением климата и реализации права на здоровую окружающую среду. В проекте резолюции также признается необходимость создания надежных процессов для предотвращения и эффективного разрешения налоговых споров с учетом того, что развивающиеся страны имеют ограниченные ресурсы для проведения дорогостоящих международных процессов урегулирования споров.

59. Международные механизмы урегулирования споров между инвесторами и государствами все чаще используются для того, чтобы угрожать государствам и наказывать их за принятие решительных мер по защите климата и окружающей среды⁵⁰. Например, арбитражная комиссия, созданная в соответствии с двусторонним международным инвестиционным соглашением между Австралией и Пакистаном, вынесла решение в пользу «Тетиан коппер», иностранного инвестора, в его деле против Пакистана за отказ предоставить лицензию на разработку медно-золотого рудника в провинции Белуджистан⁵¹. Пакистану было предписано выплатить компании «Тетиан коппер» 5,8 млрд долл. в качестве компенсации ущерба — сумму, практически равную всей иностранной помощи в виде кредитов, которую Пакистан получил после разрушительных климатических наводнений в 2022 году. Еще один

⁴⁵ Boyd and Keene, “Mobilizing trillions for the Global South”.

⁴⁶ Ibid.

⁴⁷ См. Bob Libert Muchabaiwa, “The looming debt crisis in Eastern and Southern Africa: what it means for social sector investments and children”, UNICEF Eastern and Southern Africa Regional Office, 2021. См. также United Nations, Inter-Agency Task Force on Financing for Development, *Financing for Sustainable Development Report 2022* (United Nations publication, 2022), p. 16.

⁴⁸ Rachel Savage and Karin Strohecker (Reuters), “Zambia dealt major setback as official creditors object to bond deal”, 20 November 2023.

⁴⁹ Впоследствии эта резолюция была принята в качестве резолюции 78/230 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2023 года.

⁵⁰ A/78/168.

⁵¹ См. <https://investmentpolicy.unctad.org/investment-dispute-settlement/cases/825/kingsgate-v-thailand>.

пример: три австралийские компании требуют от Республики Конго возмещения ущерба в размере 37 млрд долл. в связи с отклоненными по экологическим причинам проектами по добыче полезных ископаемых. Растущее число дел, в которых оспариваются действия государств в области климата и окружающей среды, и размеры убытков, которые странам приходится выплачивать иностранным инвесторам через механизмы международного арбитража, вызывают огромную тревогу. К счастью, все больше государств, в частности в Европе и Северной Америке, выходят из инвестиционных договоров и перезаключают их без механизмов урегулирования споров между инвесторами и государством. Государства могут в одностороннем порядке отозвать согласие на арбитраж⁵².

60. По мнению бывшего Главного административного сотрудника компании «Юнилевер», для того чтобы бизнес был «чистым позитивом», он должен нести ответственность за все воздействия на климат, окружающую среду и права человека⁵³. Более того, предприятия должны работать на долгосрочное благо общества. И наконец, они должны приносить положительные результаты не только акционерам, но и всем правообладателям и гораздо большему числу заинтересованных сторон. Эти три элемента могут быть достигнуты путем внесения изменений в законодательство о компаниях. В некоторых юрисдикциях приняты законы, позволяющие выделять компании в качестве благотворительных корпораций, которые должны преследовать позитивные общественные цели и стремиться к получению значительных выгод для широкого круга лиц, помимо акционеров. В число других перспективных бизнес-моделей входят кооперативы, общественные корпорации и социальные предприятия.

61. Социальная защита должна быть доступна всем людям и сообществам, включая работников неформального сектора, чтобы оградить их от усугубляющегося кризиса стоимости жизни и потери средств к существованию в результате воздействия изменения климата⁵⁴. При реализации стратегий справедливого перехода государствам следует обеспечить, чтобы реформа экологически вредных субсидий включала программы защиты для домохозяйств с низким уровнем дохода во избежание регрессивного воздействия⁵⁵. Необходима радикальная трансформация международных финансовых учреждений, таких как Международный валютный фонд и Всемирный банк, которые продолжают предписывать пагубные меры жесткой экономии в качестве условия получения кредитов. Такая политика, как сокращение государственных программ, приватизация основных услуг (например, водоснабжения и санитарии) и благоприятные для инвесторов правила добычи полезных ископаемых, навязанные международными финансовыми учреждениями в качестве условий получения кредитов, пагубно сказались на населении глобального Юга.

62. Доступность льготных ставок для финансирования развития и климата обычно основывается на показателе ВВП на душу населения, что оказалось губительным для некоторых малых островных развивающихся государств, в которых небольшое число богатых людей привело к тому, что ВВП на душу населения превысил пороговое значение для получения льгот. Организация Объединенных Наций разработала многомерный индекс уязвимости⁵⁶, который является превосходным инструментом для определения того, следует ли предоставлять льготное финансирование тому или иному государству.

63. Участники отметили, что, поскольку шесть планетарных границ уже нарушены, необходимо сместить акцент с поощрения бесконечного экономического роста для всех, который не должен был быть включен в качестве задачи Цели 8 в области устойчивого развития. Экономические модели больше не могут оперировать ложным предположением, что Земля может продолжать предоставлять неограниченные

⁵² A/78/168, п. 66.

⁵³ Paul Polman and Andrew Winston, *Net Positive: How Courageous Companies Thrive by Giving More Than They Take* (Boston, Massachusetts, Harvard Business Review Press, 2021).

⁵⁴ См. A/HRC/47/36.

⁵⁵ См. <https://www.social-protection.org/gimi/ShowProject.action?id=3046>.

⁵⁶ См. <https://www.un.org/ohrlls/mvi>.

природные ресурсы и ассимилировать безграничные объемы загрязнений и отходов. Необходимо пересмотреть сложившуюся экономическую парадигму, к чему призывают Генеральный секретарь и многие эксперты. Право на развитие должно быть согласовано с целью достижения справедливого перехода внутри стран и между ними. ВВП не может быть единственным показателем, используемым для измерения прогресса и развития, а должен дополняться более целостными показателями, ориентированными на благосостояние человека.

64. Участники активно обсуждали вопрос о том, нужно ли государствам переосмыслить экономический рост, чтобы уменьшить размер глобальной экономики и уложиться в планетарные экологические рамки. Специальный докладчик указал на ошеломляющий разрыв в уровне благосостояния между такими государствами, как Норвегия, где годовой доход на душу населения составляет 106 000 долл., и такими государствами, как Бурунди, где годовой доход на душу населения составляет 234 долл., и спросил, как дальнейший экономический рост в Норвегии и других богатых государствах может быть согласован с экологическими ограничениями. Он напомнил о дискуссиях 1990-х годов в контексте изменения климата о «сокращении и конвергенции». Это означает сокращение потребления энергии и материалов в богатых государствах и увеличение потребления энергии и материалов в государствах с низким уровнем дохода. У участников были противоположные взгляды на вопросы деградации, пост-роста и стабильной экономики.

65. Один из участников отметил, что продолжающиеся дискуссии о финансировании потерь и ущерба, вызванных изменением климата, имеют критически важное значение, и поразмышлял о том, следует ли заставлять предприятия, вызвавшие большие объемы выбросов парниковых газов, делать взносы в недавно созданный фонд для покрытия потерь и ущерба, в который на двадцать восьмой сессии Конференции Сторон государства обязались внести сотни миллионов долларов. Предложения пятого заседания переходного комитета Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата по введению в действие новых механизмов финансирования мер реагирования на потери и ущерб не предусматривали никакой роли для предприятий.

66. Глубокие связи между климатическим кризисом, деградацией окружающей среды и правами человека требуют от государств и бизнеса переосмысления корпоративного управления. Хотя предпринимательская деятельность может оказывать прямое воздействие на окружающую среду на местном уровне, затрагивая права человека отдельных людей и сообществ, проживающих в том или ином районе, она также может способствовать кумулятивному воздействию на глобальном уровне. Например, в контексте изменения климата и выбросов парниковых газов предприятие, расположенное в Европе, может способствовать засухе, отсутствию продовольственной безопасности и нехватке воды, с которыми сталкиваются домохозяйства, расположенные в другом регионе. Государствам и предприятиям необходимо руководство по предотвращению и устранению не только видимых местных последствий экологического вреда для прав человека, но и транснациональных последствий. Будущие изменения в климатическом и экологическом законодательстве должны установить как коллективную, так и индивидуальную ответственность за причинение вреда окружающей среде. Два подхода к ответственности, которые позволяют разделить ответственность, — это «вклад в риск (когда несколько ответчиков вносят свой вклад в риск причинения вреда, но необходимая причинная связь не может быть возложена на одного единственного ответчика)» и «ответственность по доле рынка (когда ответственность распределяется в соответствии с долей ответчика в глобальных выбросах)»⁵⁷.

67. Был задан вопрос о том, как компании могут выявлять правообладателей и конструктивно взаимодействовать с ними в рамках процессов проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека и защиты окружающей среды. Важно отметить, что временной горизонт воздействия на окружающую среду, как правило,

⁵⁷ Meinhard Doelle and Sara Seck, “Loss and damage from climate change: from concept to remedy?“, *Climate Policy*, vol. 20, No. 6 (2020), p. 676

такой же или больше в сравнении с воздействием на права человека, и поэтому может поставить под угрозу права будущих поколений. Деградация почвы, например, может быть невозможной в течение всей жизни человека. Плохое обращение бизнеса с почвой ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои самые основные потребности, включая право на питание.

68. Участники согласились с тем, что корпоративная подотчетность не может ограничиваться должной осмотрительностью. Некоторые участники отметили, что должная осмотрительность — это лишь один из инструментов, позволяющих заставить бизнес предотвращать нанесение вреда климату, окружающей среде и правам человека. Например, последствия корпоративного захвата и нынешней системы международного арбитража не могут быть устранены с помощью требований должной осмотрительности, а диктуют необходимость системных и кардинальных изменений в законодательстве и международных инвестиционных договорах. В качестве решений на семинаре были рассмотрены и другие широкомасштабные предложения по налогообложению загрязнителей окружающей среды и списанию непосильных долгов.

69. Дисбаланс сил регулярно проявляется в международном публичном праве. Некоторые государства, несмотря на голосование в поддержку недавних резолюций Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи, продолжают отрицать, что право на здоровую окружающую среду является одним из международно признанных прав человека. Например, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты заявили, что резолюции Организации Объединенных Наций не меняют статус международного публичного права. Всегда ведутся споры о том, как определяется и признается существование обычной нормы международного права. Реальность такова, что право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду не только было признано в недавней резолюции Совета и недавней резолюции Генеральной Ассамблеи, причем никто не голосовал против, но и 161 государство также признало это право в законе через конституции, законодательство или региональные договоры по правам человека⁵⁸. Еще 15 малых островных развивающихся государств поддерживают это право, в результате чего их общее число достигло 91 процента государств — членов Организации Объединенных Наций (176 из 193).

70. Невозможно не заметить разницу во власти, связанную с тем, как формируется международное публичное право: инвестиционное право государств-инвесторов развивается по одному пути, а право прав человека движется по другой траектории. Один из участников отметил, что доступ к правосудию и механизмы принудительного исполнения в международном праве прав человека, учитывая, что внутренние средства правовой защиты должны быть исчерпаны, гораздо слабее, чем механизмы, доступные иностранным инвесторам, которые могут обращаться непосредственно в международные арбитражные суды, где средства правовой защиты представляются гораздо более мощными, чем в судебных процессах по правам человека, принимая во внимание возможность их принудительного исполнения в большинстве государств. Еще одним огромным структурным пробелом в международном арбитраже является отсутствие учета прав человека, в том числе прав, касающихся участия общественности, доступа к правосудию, а также прав коренных народов.

71. Некоторые участники отметили, что даже встречи с задействованием представителей бизнеса и гражданского общества, созываемые учреждениями Организации Объединенных Наций, отражают асимметрию власти. Кроме того, некоторые учреждения Организации Объединенных Наций, участвующие в различных проектах и планах, таких как национальные планы действий в области бизнеса и прав человека, в которых говорится только о добровольных мерах, должны

⁵⁸ См. документ [A/HRC/43/53](#), согласно которому 156 государств признают это право на законодательном уровне. Кроме того, недавно оно было признано в законодательстве Антигуа и Барбуды, Белиза, Канады, Гренады и Сент-Люсии.

проявлять осторожность, чтобы не подорвать юридически императивный характер обязательств и ответственности в области прав человека.

72. Участники выразили солидарность с коренными народами, лицами африканского происхождения, в том числе киломбола, крестьянами и другими зависящими от природы местными общинами и защитниками экологических прав человека, которые сталкиваются с угрозами, преследованиями и насилием, несправедливо подвергаются уголовной ответственности и попадают в тюрьмы за сопротивление захвату земель, воды и другим несправедливым и неустойчивым видам предпринимательской деятельности.

73. В своем заключительном слове Специальный докладчик призвал богатые государства начать серьезный разговор об экономике пост-роста. Хотя экономический рост должен быть выгоден людям, нуждающимся в повышении материального уровня жизни на глобальном Юге, планета не может позволить себе дальнейший рост в таких странах, как Норвегия, Катар и Швейцария, где доходы на душу населения очень высоки, а экологический след превышает несущую способность Земли. Теоретическая концепция «развязки», в которой основное внимание уделяется экономическому росту без увеличения материального следа, за 50 с лишним лет, прошедших с момента публикации оригинального исследования, оказалась иллюзией⁵⁹. Хотя есть примеры относительного снижения темпов роста, когда рост потребления энергии и материалов на единицу экономической продукции ниже, чем в прошлом, нет примеров абсолютного снижения темпов роста, когда экономический рост сопровождается сокращением общего потребления энергии и материалов⁶⁰.

74. Что касается парадигм развития, то Специальный докладчик привел пример Норвегии в качестве передовой практики, основанной на трех ключевых приоритетах, установленных в начале добычи нефти несколько десятилетий назад. Норвегия установила самые высокие экологические стандарты для нефтегазовой отрасли, ввела самые высокие в мире комбинированные ставки роялти и подоходного налога на добычу природных ресурсов и приняла меры к тому, чтобы в случае воздействия на окружающую среду местные сообщества получали существенные выгоды от разработки месторождений нефти и газа. Такой подход позволил добиться того, чтобы большинство выгод от разработки нефти получали жители Норвегии, а не иностранные инвесторы. Во многих государствах дело обстоит иначе: крупные добывающие проекты наносят разрушительный экологический ущерб близлежащим общинам, которые получают незначительные выгоды, если вообще их получают. Накопив огромные богатства за счет нефти и газа, Норвегия теперь должна возглавить справедливый переход от ископаемого топлива, а не продолжать поиск новых месторождений нефти и газа для экспорта в современном мире с ограниченным содержанием углерода⁶¹.

VII. Выводы и рекомендации

75. Специальный докладчик выражает глубокую признательность всем, кто внес свой вклад в проведение семинара и подготовку настоящего доклада. Ниже приводятся конкретные рекомендации, выработанные на семинаре. Государствам следует:

- а) признать и защитить право нынешнего и будущих поколений на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в конституционном и экологическом праве и праве прав человека;
- б) заменить не имеющие обязательной силы нормативные рамки по вопросам бизнеса и прав человека подкрепленным правовой санкцией

⁵⁹ Donella H. Meadows and others, *The Limits to Growth: A Report for the Club of Rome's Project on the Predicament of Mankind* (New York, Universe Books, 1972).

⁶⁰ Tim Parrique and others, *Decoupling Debunked: Evidence and Arguments against Green Growth as a Sole Strategy for Sustainability* (European Environmental Bureau, 2019).

⁶¹ [A/HRC/43/53/Add.2](#).

законодательством о должной осмотрительности в вопросах прав человека и защиты окружающей среды для предприятий, включая обязательные климатические и экологические оценки по всей цепочке поставок в соответствии с правом на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, с различными и соразмерными требованиями в зависимости от размера компании;

c) четко включить право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в проект юридически обязывающего документа о бизнесе и правах человека;

d) увеличить объем ресурсов, выделяемых на выполнение своих обязательств по регулированию, мониторингу и контролю поведения промышленных кругов с целью защиты прав человека, включая права на доступ к информации и доступ к правосудию, а также права на участие, свободу выражения мнений, ассоциации и собраний и на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду;

e) усилить законодательство о доступе к информации, предусматривающее активное и обязательное раскрытие информации о климате, окружающей среде, правах человека и другой информации, представляющей общественный интерес;

f) принять законодательство о стратегических исках против участия общественности, чтобы предотвратить судебное преследование правозащитников, журналистов и других лиц со стороны коммерческих предприятий;

g) обеспечить, чтобы все механизмы рассмотрения жалоб, как судебные, так и внесудебные, включали в себя принципы прав человека. Государства обязаны создавать учитывающие интересы детей уголовные, гражданские и административные механизмы, которые должны быть доступны и известны детям и их представителям, учитывая влияние предпринимательской деятельности и операций на права ребенка;

h) укреплять региональные и национальные правовые механизмы защиты коренных народов (в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов), природозависимых сообществ и защитников экологических прав человека;

i) повысить эффективность национальных правозащитных учреждений путем укрепления законодательства, увеличения финансовой поддержки и расширения возможностей для эффективного мониторинга и оценки климатического и экологического воздействия предпринимательской деятельности на права своего населения;

j) прекратить экологически порочные субсидии бизнесу, в частности субсидии на ископаемое топливо, и перенаправить эти средства, наряду с налогами, взимаемыми за загрязнение, на борьбу с изменением климата и окружающей среды, принимая при этом меры по предотвращению регрессивного воздействия на домохозяйства с низким уровнем дохода и защите их права на достаточный жизненный уровень;

k) включить принципы предотвращения и предосторожности в национальное экологическое законодательство;

l) требовать от предприятий соблюдения международно признанных стандартов в области прав человека, чтобы иметь право участвовать в тендерах в рамках процессов государственных закупок;

m) принять законодательные меры, чтобы запретить юридическим, бухгалтерским компаниям, компаниям, занимающимся связями с общественностью и управленческим консалтингом, помогать другим компаниям уклоняться от экологической ответственности, «отбелить» свою репутацию с помощью ложных заявлений об экологичности и иным образом

благоприятствовать нанесению ущерба климату, окружающей среде и правам человека;

п) использовать Саммит будущего для обсуждения трансформационных изменений, необходимых для исправления системных проблем современной экономической системы и бизнес-парадигмы;

о) признать, что мир является основополагающей предпосылкой для всеобщего осуществления прав человека и достижения устойчивого развития.

76. Для выполнения своих обязательств в области прав человека государства и предприятия должны наращивать внутренний потенциал, связанный с должной осмотрительностью в вопросах климата, окружающей среды и прав человека.

77. Обеспечение соблюдения предприятиями права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду является одной из важнейших задач, стоящих перед государствами в XXI веке. Государства должны применять правозащитный подход ко всем действиям в области климата и окружающей среды, признавая, что нет другого пути к достижению справедливого и устойчивого будущего для всех.
