



人权理事会

第五十四届会议

2023年9月11日至10月13日

议程项目9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为：

《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

人权理事会 2023 年 10 月 12 日通过的决议

54/27. 从空谈走向现实：关于采取具体行动消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球呼吁

人权理事会，

重申《联合国宪章》的宗旨和原则，包括促进和鼓励尊重所有人的人权和基本自由的宗旨和原则，又重申《世界人权宣言》，

回顾《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》，

又回顾以往关于种族主义、种族歧视、仇外心理和其他相关形式不容忍行为的决议，包括人权理事会 2021 年 7 月 13 日第 47/21 号决议；敦促联合国人权事务高级专员、人权理事会相关特别程序和国际机制提升并扩大执行《德班宣言和行动纲领》的努力，并请相关联合国机构也这样做，

强调《消除一切形式种族歧视国际公约》的相关性，它是打击种族主义祸害的重要国际文书；在这方面关切地注意到，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议做出的到 2005 年实现普遍批准这项首要文书的承诺没有实现，令人遗憾；回顾《德班宣言和行动纲领》所载建议，即制订补充性国际标准，以全方面加强和更新关于反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的国际文书¹，

承认《德班宣言和行动纲领》的重要性，它是共同打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面的一个里程碑，因为它指向当代种族主义的深刻历史根源，承认奴役和贩卖奴隶是(而且本应该一直是)危害人类罪，考虑到人类历史上一些最骇人听闻的篇章遗留下来的问题，而且是一项完整的行动呼

¹ A/CONF.189/12, 第 71 页, 第 199 段。



吁，其中包含向种族主义受害者—幸存者提供补救，加强教育和提高认识，消除贫困和边缘化，以及确保包容性可持续发展等措施，

关切地注意到公众对《德班宣言和行动纲领》的内容缺乏了解，这严重阻碍了催生全面和有效落实该文件的政治意愿，

认识到种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为对享有人权造成深刻的负面影响，因此需要各国采取统一和全面的对策，

回顾种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以种族、肤色、血统或民族或族裔出身等原因表现出来，受害者—幸存者可能因其他相关原因，如性别、语言、宗教、残疾、政治或其他见解、社会出身、财产、出生或其他身份等而遭受多重或加重形式的歧视，并在这方面又回顾必须采取综合、交叉和整体的办法，以确保反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的政策和其他措施的效力，

认识到全面执行《德班宣言和行动纲领》的重要性，强调需要精简现有后续机制并加强其效力，并提高公众对这些后续机制的认识和支持，

注意到国际、区域和国家各级作出的努力；欢迎《德班宣言和行动纲领》通过以来在执行其规定方面取得的进展；又欢迎各国为有效和充分执行《德班宣言和行动纲领》采取的一切积极步骤和成功举措，包括宪法和立法改革、通过国家行动计划及其他国家政策和措施、参与和支持其后续机制、将种族平等纳入国际论坛的主流，以及在与《德班宣言和行动纲领》有关的事项上促进区域、国际和多利益攸关方倡议，

回顾人权理事会以往关于全面跟进反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议和有效执行《德班宣言和行动纲领》及“非洲人后裔国际十年”的所有决议，

深为关切地承认，尽管多年前通过了《德班宣言和行动纲领》，国际社会也作出了一致努力，但这么多年过去了，世界各地仍有很多人，包括非洲人和非洲人后裔、亚洲人和亚洲人后裔、移民、难民以及属于其他种族、族裔、语言或宗教少数群体的人，还在继续面临种族主义、种族歧视、仇恨言论、有针对性的暴力、仇外心理和其他相关不容忍行为，而且这种情况因冠状病毒病(COVID-19)疫情而加剧，

认识到新兴数字技术的设计和使用虽然为全球打击一切形式的种族主义和种族歧视带来了新机遇，但可能会加剧和恶化现有的不平等，其中许多不平等基于种族、族裔和民族出身等原因，并认识到新兴数字技术无处不在，决定着就业、教育、医疗和刑事司法领域的日常结果，带来了前所未有的系统性歧视的风险，这是一项主要关切，

着重指出，必须消除妨碍个人，包括非洲人和非洲人后裔，充分参与他们所在国的公共和政治生活的法律障碍和歧视性做法，包括使他们无法充分行使公民权利的法律障碍和歧视性做法，

注意到有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组所作的努力，以及其他德班后续机制所作的努力，即拟订补充标准特设委员会十三届会议的报告²，执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组第十八和第十九届会议，非洲人后裔问题专家工作组第三十九届会议，

强调指出执法人员在履行职责时应尊重和保护人的尊严，维护和捍卫所有人的的人权，并特别指出司法机关的独立和公正、司法系统的廉正以及独立的法律职业，是保护人权、法治、善政和民主的根本性先决条件，

承认多重和加重形式的种族歧视，因警察暴力和脆弱性加重而使个人的经历更加糟糕，

注意到高级专员关于通过争取实现种族正义和平等的变革，促进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由，使其免受执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为侵害的报告³，请高级专员在今后的报告中进一步关注这一问题，处理世界各地执法人员对非洲人和非洲人后裔继续过度使用武力和其他侵犯人权的行为，

回顾人权理事会第 47/21 号决议请高级专员加强和扩大联合国人权事务高级专员办事处的监测，以便继续报告执法机构针对非洲人和非洲人后裔的系统性种族主义和违反国际人权法的行为，促进问责和纠正，并在全球范围内为争取实现种族正义和平等的变革采取进一步行动，包括向各国和其他利益攸关方，特别是非洲人后裔及其组织提供支持和加强对他们的援助，并进一步提高这项工作的可见度，

又回顾大会第 76/226 号决议，大会在决议中请人权理事会审议制订多年活动方案的问题，从而更新和强化所需外联活动，以便为全球公众提供信息，动员他们支持《德班宣言和行动纲领》，并提高对他们在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的斗争中所作贡献的认识，

感到关切的是，高级专员办事处的资金和人力资源减少，而此时这些资源对于全面履行任务和宣传反对种族主义是不可或缺的，

赞赏地注意到每年在日内瓦举行的奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者国际纪念日活动，并回顾各方在 2017 年纪念活动中表示支持在联合国日内瓦办事处竖立一座奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者纪念碑，

1. 特别指出，必须有消除一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的政治愿意和承诺；

2. 着重指出，务必全面有效地落实《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》，该行动纲领是反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议的指导性成果文件，用于促进打击包括各种新旧形式的种族主义祸害，其中有一些令人遗憾地表现为暴力形式，并务必全面有效地落实非洲人后裔国际十年活动方案；

² A/HRC/54/65。

³ A/HRC/51/53 和 A/HRC/54/66。

3. 继续感到震惊的是，科学上虚假、道德上应谴责、对社会不公且危险的意识形态(如白人至上)，以及极端民族主义和民粹主义意识形态等，致使种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的暴力表现死灰复燃，并在这方面着重指出，人人生而自由，在尊严和权利上一律平等，人人享有生命权、人身自由和安全权；

4. 在这方面强调指出，还需要处理基于种族的成见、污名化和身份指定等问题，这对于打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为至关重要；

5. 鼓励各国依照《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条作出必要的声明，承认消除种族歧视委员会的职权，即按其申诉程序接收和审议各国管辖下的个人或团体提交的来文；

6. 又鼓励各国继续与在执法工作中推进种族正义和平等的国际独立专家机制充分合作，并继续执行联合国人权事务高级专员的“争取实现种族正义和平等的变革议程”所载的一整套措施，以终止系统性种族主义并处理种族歧视和侵犯人权行为，特别是执法人员的种族歧视和侵权行为；

7. 请专家机制向大会提交年度报告，并在这方面请专家机制主席在题为“消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为”的议程项目下与大会进行互动对话；

8. 强调指出专家机制的实况调查国别访问及由此产生的建议的重要性，并在这方面请专家机制将所有国别访问报告作为提交人权理事会年度报告的增编提交；

9. 吁请各国履行国际法下的义务，保护站出来反对种族主义的人，包括人权维护者，使他们在集会中和集会外都不会遭到诋毁、骚扰、恐吓或更严重的监视；

10. 注意到拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会提出的结论和建议，特设委员会第十三届会议继续就拟订《公约》附加议定书草案的问题进行了讨论；⁴

11. 请高级专员在拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会进一步履行任务的过程中，继续与人权理事会 2022 年 10 月 7 日第 51/32 号决议所述代表不同区域和法律制度的法律专家组合作，并责成专家组继续向主席兼报告员提供准确的指导和意见，以便根据委员会的任务编写主席的文件；

12. 又请高级专员为这些法律专家参加特设委员会第十四届会议提供便利，责成专家提供咨询意见，以期为讨论拟订一项将种族主义和仇外性质的行为刑罪化的附加议定书草案作出贡献，从而履行委员会的任务；

13. 请特设委员会主席兼报告员亲自向大会第七十九届会议提交一份进度报告，并参加互动对话，与驻纽约的各代表团和利益攸关方进行协商，以便在拟订《公约》补充标准方面继续取得进展，作为紧急、必要和优先事项填补程序性和实质性空白；

⁴ 见 A/HRC/54/65。

14. 注意到有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组第二十届会议提出的联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言草案的要点；⁵

15. 请政府间工作组主席兼报告员继续开展研究，并向工作组下届会议提交一份文件，汇编与促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言草案有关的问题的现有措辞；

16. 请政府间工作组邀请非洲人后裔常设论坛主席和非洲人后裔问题专家工作组主席参加其专门讨论联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言草案的所有会议；

17. 注意到非洲人后裔问题专家工作组的报告及其成立 20 年来开展的重要工作，包括其关于如何更有效地处理非洲人后裔人权问题的结论和建议；⁶

18. 强调普遍加入和全面有效执行《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》对于在全世界促进平等和不歧视至关重要；

19. 决定独立知名专家组每年在日内瓦举行为期四天的会议，在适当时机举行，以确保专家组的作用和工作的能见度，并确保所有利益攸关方，包括联合国会员国和观察员国及民间社会代表的积极参与；

20. 又决定年度会议将继续进行网播，今后将以混合方式举行，以便远程参与和提高有关社区的认识；

21. 请独立知名专家组在适当的时刻对适当地点，每年进行两次为期两天的宣传访问，以提高对加强打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的必要性的认识，并增加对执行《德班宣言和行动纲领》的政治支持；

22. 决定独立知名专家组每年向人权理事会报告其届会和活动，其报告也将转交和提交大会，并在这方面请专家组主席在题为“消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为”的议程项目下与大会进行互动对话；

23. 回顾请五个区域组及时提名一名候选人，以任命为独立知名专家组成员，从而确保专家组能够完成其任务；

24. 请联合国系统加强提高认识运动，以提高《德班宣言和行动纲领》所载信息、其后续机制和联合国在打击种族主义方面所做工作的能见度；

25. 请秘书长和联合国人权事务高级专员为独立知名专家组有效履行任务提供必要的资金和人力资源；

26. 提议所有相关行为体特别注意加强负责监测核心人权公约执行情况的条约机构对打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的贡献，包括采取系统性办法，促使它们之间开展更紧密的合作；

27. 请联合国人权事务高级专员办事处编写一份专家研究报告，盘点各条约机构的工作对执行《德班宣言和行动纲领》作出的贡献，就如何应对所查明的挑战提出建议，并将研究报告提交人权理事会第五十七届会议；

⁵ 见 A/HRC/52/78。

⁶ A/HRC/54/67 和 A/HRC/54/67/Corr.1，以及 A/HRC/54/71。

28. 痛惜社交媒体平台被持续用来煽动对移民、难民和寻求庇护者等群体的仇恨和暴力，同时重申表达自由权、结社自由权及和平集会自由权；吁请各国酌情在法律上禁止任何构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨的行为，包括通过信息和通信技术的宣传鼓吹；

29. 强烈谴责关于非洲移民和非洲裔移民，包括难民和寻求庇护者，在不同国家的移民和边境管理执法官员手中遭受歧视性待遇、非法驱逐、过度使用武力和死亡的指控；

30. 吁请各国确保对边境侵犯人权行为采取适当的问责措施并给予赔偿，并采取种族公正方针，包括采取政策解决国际移民流动管理中的结构性种族主义问题；

31. 吁请所有尚未撤销对《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条以及《公民及政治权利国际公约》第十八条、第十九条和第二十条的保留的国家，根据《德班宣言和行动纲领》第 75 段，考虑撤销保留；

32. 欢迎高级专员办事处组织召开区域会议，以有效落实非洲人后裔国际十年活动方案，鼓励会员国和其他利益攸关方在这些会议上通过以行动为导向的建议，吁请各国、区域组织和其他利益攸关方为本国和本区域的民间社会参加这些会议提供便利，同时承认国家人权机构和民间社会组织可在支持各国防止和消除一切形式种族歧视的措施方面发挥促进作用；

33. 回顾根据落实非洲人后裔国际十年活动方案并与现有机制密切协调，设立了非洲人后裔问题常设论坛，论坛是非洲人后裔和其他相关利益攸关方的协商机制，是改善非洲人后裔安全、生活质量和生计的平台，也是人权理事会的咨询机构；

34. 又回顾人权理事会第 51/32 号决议请秘书长和高级专员提供必要的人力和财政资源，支持非洲人后裔常设论坛履行任务；

35. 欢迎非洲人后裔问题常设论坛头两届会议的召开以及世界各地民间社会和非洲人后裔的广泛参与；

36. 决定非洲人后裔问题常设论坛年会将以混合形式举行，并将进行网播，以便远程参与；

37. 请高级专员办事处将人权理事会 2021 年 10 月 11 日第 48/18 号决议第 17 段要求的两年期综合传播战略延长至 2025 年底，以继续提高对种族正义和平等以及打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的认识，并动员全球公众支持这一工作；该战略应包括有效宣传《德班宣言和行动纲领》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、非洲人后裔国际十年和其他相关文书，并宣传联合国不同反种族主义机制的工作和活动，包括以无障碍格式向所有成员和公众传播非洲人后裔问题专家工作组的年度专题报告及其 20 年期审查报告；该战略还应包括在不同级别与联合国新闻中心和高级专员办事处的外地机构、民间社会组织、大学、学校和其他教育实体、媒体机构和专业人员，以及广大公众，特别是年轻人进行接触；该战略应部署在各种平台上，包括社交媒体和网络平台，并涵盖多种形式，如数字和印刷产品，包括以联合国所有正式语文提供的易于获取且适合青年的材料；并请秘书长为传播战略提供必要的资源；

38. 鼓励人权理事会的所有特别程序和条约机构在其报告中考虑系统性、结构性和体制性种族主义、种族歧视、仇外心理和其他相关不容忍行为对其任务的影响；

39. 请高级专员办事处、会员国和其他利益攸关方在向有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组提交的年度更新资料中列入信息，说明《德班宣言和行动纲领》的执行情况，包括在外联方案范围内开展的活动，又请高级专员办事处在秘书长提交大会的关于打击种族主义的全球努力的年度报告中列入资料，说明传播战略的执行情况；

40. 承认高级专员办事处所做的工作，请高级专员继续为德班后续机制的有效运作提供必要的资源，将这些任务和机制从目前的旧任务转变为新任务，以确保资源平等，并在办事处的工作中高度优先重视防止和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的问题；

41. 决定继续处理这一重要问题。

2023 年 10 月 12 日

第 48 次会议

[经记录表决，以 33 票赞成、7 票反对、7 票弃权获得通过。表决结果如下：

赞成：

阿尔及利亚、阿根廷、孟加拉国、贝宁、多民族玻利维亚国、喀麦隆、智利、中国、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、厄立特里亚、加蓬、冈比亚、洪都拉斯、印度、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、马拉维、马来西亚、马尔代夫、墨西哥、摩洛哥、巴基斯坦、巴拉圭、卡塔尔、塞内加尔、索马里、南非、苏丹、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦、越南

反对：

捷克、法国、德国、黑山、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

弃权：

比利时、芬兰、格鲁吉亚、立陶宛、卢森堡、尼泊尔、罗马尼亚]