



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
12 September 2023  
Russian  
Original: English and French

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Сорок четвертая сессия  
6–17 ноября 2023 года

## **Национальный доклад, представленный во исполнение резолюций 5/1 и 16/21 Совета по правам человека\***

**Канада**

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## I. Введение

1. Права человека являются основополагающей частью канадской идентичности, и обеспечение их соблюдения требует комплексного внутрифедеративного подхода. Федеральные, провинциальные и территориальные (ФПТ) органы власти Канады сохраняют приверженность укреплению мер, направленных на поощрение и защиту прав человека внутри страны и за рубежом. Именно обеспечивая прочный фундамент прав человека, наша страна способна лучше реагировать на такие серьезные кризисы, как глобальная пандемия COVID-19, и решать текущие проблемы.

## II. Методология и процесс взаимодействия

2. Настоящий доклад содержит примеры мер, принятых ФПТ органами власти для решения некоторых вопросов, поднятых в ходе третьего универсального периодического обзора (УПО) по Канаде. В приложении 1 изложены рекомендации, полученные в 2018 году, и его следует читать вместе с настоящим докладом, так же как и базовый документ Канады.

3. Канада направила проект настоящего доклада организациям гражданского общества (ОГО), партнерам из числа коренных народов и комиссиям по правам человека. Резюме их откликов содержится в приложении 2. В июне 2023 года федеральные, провинциальные и территориальные министры, ответственные за права человека, также встретились с заинтересованными сторонами и партнерами для обсуждения приоритетов и проблем в области прав человека. После завершения обзора по Канаде и получения рекомендаций планируется дальнейшее взаимодействие.

## III. Реализация: изменения, достижения и проблемы после третьего УПО Канады

### A. Международные договоры по правам человека

#### **Механизмы реализации и последующие действия по выполнению рекомендаций ООН**

4. В 2020 году ФПТ органы власти одобрили протокол о последующих действиях по выполнению рекомендаций международных правозащитных органов и стратегии улучшения взаимодействия с ключевыми заинтересованными сторонами. Они также договорились об официальном оформлении нового форума для диалога по правам человека на уровне министров. Новый Форум министров по правам человека впервые собрался в июне 2023 года. Он дополняет существующие механизмы координации действий ФПТ органов власти, о которых идет речь далее в Общем базовом документе Канады.

#### **Взаимодействие с международными правозащитными механизмами и органами**

5. В 2022 году Канада приняла участие в заседании Комитета ООН по правам человека для рассмотрения ее пятого и шестого объединенных периодических докладов. Для оказания помощи в анализе и рассмотрении полученных заключительных замечаний были организованы встречи старших должностных лиц ФПТ органов власти с детьми и молодежью, защитниками по делам детей и молодежи, представителями гражданского общества, комиссий по правам человека и партнерами из числа коренных народов. Заключительные замечания обсуждались также на Форуме ФПТ министров по правам человека в июне 2023 года.

6. Канада продолжает занимать лидирующие позиции в Постоянном форуме ООН по вопросам коренных народов, и официальная делегация участвует в каждой ежегодной сессии. Канада вносит активный вклад в работу Экспертного механизма по правам коренных народов, предоставляя материалы для его докладов и исследований,

выполняя соответствующие рекомендации, участвуя в ежегодных сессиях и приветствуя взаимодействие со странами.

7. В ходе последних сессий Третьего комитета Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ООН) и Совета по правам человека (СПЧ ООН) Канада тесно сотрудничала с партнерами из числа коренных народов с целью обеспечить учет их мнений и приоритетов при обсуждении резолюций.

8. Канада направила постоянное приглашение о посещении страны мандатариям специальных процедур ООН. Со времени своего последнего УПО Канада приняла несколько официальных визитов, в частности, Специального докладчика по вопросу о праве на физическое и психическое здоровье (2018 год); Специального докладчика по вопросу о правах людей с инвалидностью (2019 год); Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов (2019 год) и Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов (2023 год).

9. Канада играет ведущую роль в ежегодном принятии резолюции по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек (НЖД) в СПЧ ООН, демонстрируя свою приверженность обеспечению гендерного равенства и прав женщин. В 2022 году Канада возглавила работу по продлению и расширению мандата Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек и сыграла ведущую роль в продлении мандата Независимого эксперта ООН по вопросу о сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

#### **Присоединение к международным договорам по правам человека и их ратификация**

10. В 2018 году Канада ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов.

11. В 2019 году Канада ратифицировала Протокол Международной организации труда (МОТ) к Конвенции о принудительном труде и Конвенцию об инспекции труда.

12. В 2023 году Канада ратифицировала Конвенцию МОТ о насилии и домогательствах.

13. ФПТ органы власти продолжают обсуждение вопроса о возможном присоединении Канады к *Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него* (известную как Конвенция Белем-ду-Пара). Должно продолжиться обсуждение вопроса о возможном присоединении Канады к *Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* и к *Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений*.

14. В 2019 году Канада стала государством-участником *Договора о торговле оружием* после принятия законодательных и нормативных мер, необходимых для его реализации на национальном уровне.

## **В. Права коренных народов**

### **Инициативы по примирению**

15. Правительство Канады приняло основанный на различиях общегосударственный подход к реализации призывов к действию (ПД) Комиссии по установлению истины и примирению. Из 94 призывов к действиям 76 находятся в ведении федерального правительства или относятся к сфере совместной ответственности многочисленных провинциальных и территориальных органов власти и других партнеров. Более 85 % из них уже реализованы или работа по ним идет полным ходом.

16. Заключительный доклад Национального расследования пропавших без вести и убитых женщин и девочек из числа коренных народов (ПУЖДКН), опубликованный в 2019 году, содержит 231 призыв к справедливости, адресованный ФПТ, муниципальным органам власти и структурам управления коренных народов, поставщикам социальных услуг, отраслям промышленности и всем канадцам. С учетом итогов Национального расследования партнеры из числа коренных народов и ФПТ одновременно приступили к реализации до 2021 года *Национального плана действий в интересах ПУЖДКН и лиц из числа 2SLGBTQQIA+ и Федерального пути правительства Канады по решению проблемы пропавших без вести и убитых женщин и девочек из числа коренных народов и лиц из числа 2SLGBTQQIA+*. Итогом их постоянного сотрудничества в 2022 году стала публикация первого доклада о ходе выполнения Национального плана действий. Доклады о ходе выполнения федеральных обязательств публикуются ежегодно. В 2023 году специальный представитель правительства предоставлял консультации и рекомендации, взаимодействуя с пострадавшими, семьями, партнерами и организациями. В 2023 году состоялся также первый Национальный круглый стол лидеров и представителей коренных народов и ФПТ органов власти по проблемам ПУЖДКН и лиц из числа 2SLGBTQQIA+. Участники обменялись накопленным опытом, обновленной информацией о ходе работы, направлениях совершенствования работы, а также подчеркнули важность вовлечения населения во все усилия по реагированию.

17. Общая цель *Закона о языках коренных народов 2019 года* — поддержка усилий коренных народов по восстановлению, возрождению, поддержанию и укреплению языков коренных народов. Закон содержит механизмы, предусматривающие содействие сотрудничеству с органами управления коренных народов, организациями коренных народов, а также провинциальными и территориальными органами власти; разработку мер, способствующих обеспечению адекватного, устойчивого и долгосрочного финансирования; предоставление федеральным учреждениям возможности обеспечить доступ к услугам на языках коренных народов при наличии потенциала и спроса; и создание Управления Комиссара по языкам коренных народов для представления интересов «первых наций», инуитов и метисов. В задачи управления входят поддержка усилий коренных народов по укреплению своих языков, содействие повышению осведомленности общественности о языках коренных народов и представление ежегодного доклада об использовании языков коренных народов и прогрессе, достигнутом коренными народами в возрождении своих языков.

18. Правительство Канады взаимодействует с провинциальными и территориальными органами власти и коренными народами в качестве партнеров в реализации Рамочной политики в отношении Арктики и Севера, которая начала осуществляться в 2019 году. Правительство Канады ежегодно проводит встречи с партнерами по Рамочной политике под эгидой заседаний Комитета по лидерству для обсуждения вопросов управления и приоритетов партнеров.

19. В ноябре 2019 года Британская Колумбия стала первой юрисдикцией в Канаде, принявшей законодательство по реализации Декларации ООН. Это законодательство требует, чтобы в консультации и сотрудничестве с коренными народами все новые и действующие законы были приведены в соответствие с Декларацией ООН. Необходимо ежегодно представлять доклад о ходе выполнения законов и Плана действий Британской Колумбии. Законодательство также позволяет заключать соглашения, в которых полномочия по принятию решений будут разделены между правительством Британской Колумбии и органами управления коренных народов. В июне 2021 года *Закон о Декларации ООН* получил королевскую санкцию и вступил в силу. Закон требует, чтобы правительство Канады в консультации и сотрудничестве с коренными народами приняло все необходимые меры для обеспечения соответствия федеральных законов Декларации ООН; подготовило и осуществило План действий по достижению целей Декларации ООН; и ежегодно представляло доклад о ходе работы.

20. В июне 2023 года правительство Канады обнародовало разработанный в партнерстве с коренными народами *План действий по поддержке реализации Декларации ООН о правах коренных народов* (Декларация ООН). Консультации и

сотрудничество в рамках Плана действий были широкими и инклюзивными и охватывали национальные и региональные организации коренных народов, правообладателей из числа коренных народов, современные договорные и самоуправляющиеся нации и женские и молодежные организации, представителей коренных народов из числа 2SLGBTQIA+ и представителей коренных народов из числа городского населения. План действий предусматривает 181 конкретную меру по поддержке и продвижению прав человека коренных народов, устранению несправедливости, предрассудков, насилия, системного расизма и дискриминации, а также контролю за выполнением Плана действий.

21. В 2022 году правительство Канады назначило Независимого специального представителя по делам пропавших детей и безымянных могил и мест захоронения, связанных с индейскими школами-интернатами, для совместной работы с представителями «первых наций», инуитов и метисов с целью установления диалога под руководством представителей коренных народов, ориентированного на пострадавших. В том же году был создан Национальный консультативный комитет по вопросам пропавших без вести детей и безымянных захоронений в школах-интернатах в качестве независимого и надежного источника технических консультаций для общин в их усилиях по поиску, идентификации и увековечению памяти детей, погибших в школах-интернатах.

#### **Устранение неравенства в Законе об индейцах**

22. В 2019 году после широкого общенационального диалога с «первыми нациями» вступило в силу положение об отмене исключения, предусмотренного *Законом об индейцах* 1951 года, которое устранило все известные формы неравенства по признаку пола в положении о регистрации, предусмотренном Законом.

#### **Социальные инициативы и инициативы в области здравоохранения**

23. Пособие на продовольственную поддержку земледельцев из северных районов Канады и Фонд продовольственных программ для населения (2022 год) помогают партнерам из числа коренного и северного населения в разработке мероприятий, учитывающих местные потребности изолированных общин, и уделяют приоритетное внимание инициативам по поддержке наиболее уязвимых слоев населения, таким как чартерная доставка продовольствия, программы питания, клубы покупателей и укрепление сетей социального вспомоществования social safety networks.

24. В память о Джордане Ривере Андерсоне действует «принцип Джордана» — юридическое обязательство, обеспечивающее всем детям «первых наций» доступ к необходимым им медицинским, образовательным и социальным услугам и поддержке без неоправданных задержек и сбоев. С мая 2018 года по февраль 2023 года на основе этого принципа было одобрено более 2,47 млн видов товаров и услуг для детей «первых наций». Инициатива «Ребенок-инуит — прежде всего» (CFI) обеспечивает доступ детей-инуитов к основным финансируемым государством медицинским, социальным и образовательным продуктам, услугам и поддержке, в которых они нуждаются и когда они в них нуждаются. В бюджете на 2019 год объявлено о выделении 220 млн долл. США в течение пяти лет на разработку подхода, ориентированного на уделение приоритетного внимания детям-инуитам. С апреля 2019 года по февраль 2023 года правительство Канады в рамках этой инициативы утвердило 149 855 видов продуктов и услуг. В память о Джойсе Экачуане действует «принцип Джойса», призванный гарантировать всем коренным народам право на равноправный доступ к социальным и медицинским услугам. В 2023 году был опубликован заключительный доклад под названием «What We Heard: Visions for Distinctions-Based Indigenous Health Legislation» («Что мы услышали: концепции законодательства о здравоохранении коренных народов на основе различий»), в котором обобщены полученные от коренных народов материалы о том, как улучшить доступ к высококачественным, культурно значимым и безопасным медицинским услугам.

25. Совместно с коренными народами правительство Канады разработало *Закон об уважении детей, молодежи и семей «первых наций», инуитов и метисов*. Закон, вступающий в силу в 2020 году, подтверждает неотъемлемое право коренных народов

на осуществление юрисдикции в отношении служб по делам детей и семьи. В рамках этого закона правительство Канады оказывает поддержку коренным народам в деле разработки и реализации моделей оказания услуг детям и семьям, которые наилучшим образом отвечают их потребностям. Кроме того, этот закон служит инструментом, направленным на сокращение числа детей и молодежи из числа коренных народов, находящихся под опекой.

26. С 2022 года правительство Канады предоставило финансирование на поддержку проектов по водоснабжению и водоотведению в 589 общинах «первых наций», обслуживающих около 470 000 человек. «Первые нации» приступили к реализации 1058 проектов по водоснабжению и водоочистке, предусматривающих сооружение новых станций водоснабжения и водоочистки и отстойников, проектов по реконструкции или модернизации существующей инфраструктуры, технико-экономическому обоснованию и проектным разработкам, а также вспомогательных проектов и инициатив. Эта работа позволила заменить или отремонтировать инфраструктуру водоснабжения и водоочистки, создать потенциал путем обучения операторов и отозвать долгосрочные рекомендации, связанные с качеством питьевой воды. Было также подписано соглашение с «первыми нациями» о передаче услуг, предусматривающее создание Атлантической водной администрации «первых наций» и передающее контроль над управлением водными ресурсами и сточными водами в руки «первых наций».

27. Правительство Канады совместно с национальными организациями «первых наций», инуитов и метисов разработало три основанные на различиях жилищные стратегии, которые обеспечивают финансирование в целях улучшения и расширения жилищного строительства для коренного населения Канады. Эти стратегии направлены на строительство и ремонт жилья в общинах коренных народов, поддержку их видения самоопределения и достижения лучших социальных и экономических результатов для общин коренных народов.

#### **Программа помощи в управлении чрезвычайными ситуациями**

28. Программа помощи в управлении чрезвычайными ситуациями правительства Канады обеспечивает финансирование услуг, предоставляемых по четырем основным направлениям управления чрезвычайными ситуациями — смягчение последствий, обеспечение готовности, реагирование и восстановление — в общинах «первых наций», живущих в резервациях.

29. В 2019 году в рамках программы была создана противопожарная служба, призванная развивать в общинах «первых наций» навыки предотвращения лесных пожаров и обеспечения готовности к ним, а также использовать знания коренных народов о местной окружающей среде и рельефе местности для улучшения планирования, обеспечения готовности и реагирования на лесные пожары. В 2022 году чрезвычайные ситуации в области здравоохранения также получили право на финансирование для предоставления населению жизненно важных услуг и оказания необходимой медицинской помощи.

#### **Инициативы в области образования и культуры**

30. Начиная с 2019 года правительство Канады установило новый подход к финансированию и политике в области образования, разработанный совместно с партнерами из числа «первых наций» в целях более полного удовлетворения потребностей учащихся из числа представителей «первых наций», живущих в резервациях. Этот подход обеспечивает предсказуемую финансовую поддержку через базирующуюся на формуле модель финансирования, основанную на сопоставимых инвестициях провинций в образование, и предусматривает дополнительные инвестиции в языковые и культурные программы, полный день пребывания в детском саду для детей в возрасте четырех–пяти лет, а также поддержку программ для детей до и после школы.

31. Правительство Канады реализовало три основанные на различиях стратегии поддержки послесреднего образования для представителей «первых наций», инуитов

и метисов. Эти стратегии предоставляют получателям гибкость в финансировании студентов, учебных заведений, а также программ и услуг, которые могут включать разработку образовательных программ, а также другие приоритетные инициативы, направленные на удовлетворение их уникальных потребностей (например, увеличение числа выпускников в определенных областях для восполнения нехватки на местном рынке труда).

32. В 2022 году правительство Канады реализовало программу «Образование для взрослых представителей «первых наций», которая оказывает поддержку учащимся, живущим в резервации, желающим завершить среднее образование или повысить его уровень, а также способствует реализации концепции обучения представителей «первых наций» на протяжении всей жизни.

33. В провинции Остров Принца Эдуарда (ОПЭ) признается и почитается история микмаков с помощью программы установки указателей, которая стартовала в 2020 году во время Недели просвещения коренных народов. В провинции было установлено 29 названий/знаков племени микмак.

34. В 2021 году в Альберте на неопределенный срок были отменены сборы для коренных народов, желающих вернуть себе свои традиционные коренные имена. Коренные народы могут использовать свидетельства о законной смене имени для обновления других документов, включая свидетельства о рождении, водительские права и провинциальные удостоверения личности.

35. В 2022 году в Новой Шотландии (НШ) был обнародован *Закон о языке микмау*, признающий микмау ее первым языком. Закон обеспечивает государственную поддержку сохранению, возрождению, продвижению и защите языка микмау для будущих поколений и обязывает Новую Шотландию тесно сотрудничать с общинами микмау в целях разработки многолетней стратегии возрождения языка.

36. *План действий Квебека по обеспечению социального и культурного благополучия «первых наций» и инуитов* на 2022–2027 годы предусматривает ряд мер, направленных на удержание учащихся и успешное обучение учащихся из числа коренных народов, включая развитие самостоятельного обучения для передачи языков коренных народов. Такое обучение поможет подготовить больше специалистов, способных преподавать языки коренных народов, а также носителей этих языков.

37. Рамочная программа образовательной политики Саскачевана «Вдохновляющий успех: «первые нации» и метисы от дошкольных учреждений до 12-го класса» определяет стратегические направления всех действий, связанных с образованием представителей «первых наций» и метисов. «Вдохновляющий успех» поддерживает включение содержания, перспектив и способов познания коренных народов в обновленные учебные программы в интересах всех учащихся; преподавание культур, языков и истории коренных народов на школьных занятиях; выстраивание позитивных взаимоотношений; примирение и обязательное обучение по договорам.

### **Инициативы в области трудоустройства и экономического развития**

38. Запущенная в 2019 году правительством Канады программа обучения навыкам и трудоустройству коренного населения призвана помочь представителям «первых наций», инуитам, метисам и городским/неаффилированным коренным жителям повысить свою квалификацию и достичь долгосрочных карьерных целей. Она направлена на сокращение разрыва в занятости на 25 % и в квалификации — на 50 % между коренным и некоренным населением в течение десяти лет. В 2020–2021 годах программой было охвачено 31 743 клиента, из которых 51 % составляли женщины: трудоустроены были 11 313 клиентов (47 % женщин) и в школу вернулись 2212 клиентов (60 % женщин).

39. В 2020 году Манитоба заключила партнерство с организацией «Futurpreneur Canada», чтобы помочь молодым предпринимателям в возрасте 18–39 лет создать, запустить и развить здесь новый бизнес. Эта программа восполняет пробел в услугах для молодых предпринимателей, включая предоставление специализированных услуг,

направленных на устранение барьеров на пути к успеху, с которыми сталкиваются многие начинающие чернокожие и представители коренного населения.

40. Фонд инициатив в интересах аборигенов IV, созданный в 2022 году, представляет собой пятилетнюю программу финансовой помощи общинам коренного населения Квебека. Он оказывает поддержку предпринимательству среди женщин и молодежи из числа коренных народов, предоставляя финансирование на стартап-проекты или развитие бизнеса, переобучение и цифровой переход для реализации предпринимательского проекта.

## **С. Образование и трудоустройство**

### **Образование**

41. В Альберте и Британской Колумбии действует политика, направленная на обеспечение доступности менструальных средств в школах и предусматривающая обязательное включение в учебные программы всестороннего и современного образования в области сексуального здоровья и репродукции. Альберта финансирует инициативу «Period Promise», направленную на бесплатную раздачу менструальных средств в школах в уязвимых районах. В Британской Колумбии разработаны руководства для учителей начальной и средней школы по темам сексуального и психического здоровья, включая согласие, гендерное насилие, безопасный секс и здоровые отношения.

42. С 2018 года в Квебеке для всех учащихся начальной и средней школы в обязательном порядке вводится дисциплина сексуального образования. Эта дисциплина позволяет учащимся приобрести знания, установки и модели поведения, способствующие развитию равноправных отношений, благополучию и сексуальному и репродуктивному здоровью.

43. В Онтарио в 2019 году стартовала программа карьерных консультантов для чернокожих учащихся. Эта программа, разработанная в сотрудничестве с партнерами из чернокожего сообщества и сферы образования, создает инклюзивные пространства, которые помогут устранить системные барьеры, ликвидировать неравенство и сократить разрыв в успеваемости чернокожих учащихся. Карьерные консультанты предоставляют поддержку и наставничество чернокожим учащимся и консультируют руководителей школ с целью проведения системных изменений на уровне школы и совета директоров, чтобы чернокожие учащиеся чувствовали себя комфортно, обладали чувством принадлежности и лучше учились в школе.

### **Инициативы в области занятости и труда**

44. В 2021 году правительство Канады создало целевую группу, которая должна провести комплексный анализ *Закона о равенстве в сфере занятости*, действующего на рабочих местах, регулируемых федеральным законодательством, и представить конкретные, независимые и основанные на фактах рекомендации по модернизации и укреплению федеральной системы обеспечения равенства в сфере занятости. В апреле 2023 года целевая группа представила свой конфиденциальный доклад министру труда.

45. *Федеральный закон о равной оплате труда* (2021 год) установил проактивный режим оплаты труда для примерно 1,32 млн работников на регулируемых федеральным законодательством рабочих местах с численностью персонала десять и более человек. *Положение о равной оплате труда* обеспечивает реализацию законодательства, гарантируя работникам на рабочих местах, регулируемых федеральным законодательством, равную оплату за труд равной ценности. Уполномоченный по вопросам равенства в оплате труда отвечает за применение и обеспечение исполнения Закона и его нормативных актов, а также принимает меры по поддержке и руководству при внедрении этого проактивного режима равенства в оплате труда.



## D. Бедность, жилище и продовольственная безопасность

46. Закон о *Национальной жилищной стратегии* (2019 год) признает, что право на достаточное жилище является одним из основных прав человека, закрепленных в международном праве. Он обязывает правительство Канады содействовать постепенной реализации этого права и требует от него разработки и реализации национальной жилищной стратегии, учитывающей ключевые принципы правозащитного подхода к жилищному вопросу. Он также устанавливает механизмы подотчетности, участия, недискриминации и инклюзивности путем создания должности Федерального адвоката по жилищным вопросам, полномочия которого включают мониторинг реализации жилищной политики и оценку ее влияния на лиц, относящихся к уязвимым группам, а также Национального совета по жилищным вопросам, который консультирует соответствующего министра по вопросам эффективности реализации Национальной жилищной стратегии.

47. Правительство Канады и представитель инуитов Тапириит Канатами являются сопредседателями Рабочей группы по продовольственной безопасности в составе представителей государства и инуитов, созданной в 2019 году инуитами и федеральными лидерами для обеспечения общегосударственного подхода к решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Этот комитет использует вклад правительства Канады и инуитских организаций в дело продвижения общих целей и действий, предусмотренных совместным планом работы, включая поддержку стратегии продовольственной безопасности инуитского Нунагата и разработки программы школьного питания в масштабах всего Нунагата.

48. В 2022 году в Манитобе был запущен механизм «Семейная доступность», призванный помочь семьям в удовлетворении своих основных потребностей. Он взаимодействует с Фондом продовольственной безопасности, который оказывает поддержку продовольственным банкам, испытывающим трудности в связи с увеличением расходов на оказание услуг по обеспечению населения продовольствием в чрезвычайных ситуациях. Отдельная субсидия была предоставлена компании «Харвест Манитоба» на поддержку ее сети общественных продовольственных банков и партнерских агентств.

## E. Женщины и девочки

### Женщины, мир и безопасность

49. Второй Национальный план действий правительства Канады по вопросам женщин, мира и безопасности (ЖМБ) (2017–2022 годы) стал его основным механизмом продвижения повестки дня по ЖМБ. План действий представляет собой комплексный общегосударственный подход к деятельности Канады в условиях нестабильности и конфликтов, а также в пределах собственных границ, в том числе в отношении женщин, девочек и людей «с двумя душами».

### Инициативы в области занятости и труда

50. С 2019 года дополнительные недели родительских пособий по страхованию занятости предоставляются при совместном использовании родителями своих пособий и отпусков. Цель — способствовать достижению большего равенства между родителями в семье и на рабочем месте, поощряя их к более равному распределению обязанностей по воспитанию детей.

51. В 2020 году Квебек внес поправки в *Закон о трудовых стандартах* с целью повышения гибкости и включения более разнообразных вариантов отпуска по материнству и отцовству, включая новые меры, ориентированные на приемных родителей, многодетных родителей и одиноких родителей.

52. В 2022 году в провинции Остров Принца Эдуарда в *Закон о стандартах занятости* были внесены положения о прозрачности оплаты труда, призванные защитить права работников и обеспечить включение работодателями, публикующими

публичные объявления о вакансиях, помимо прочего, информации об ожидаемой оплате труда на данной должности.

### **Общественная безопасность и правоохранительная деятельность**

53. В соответствии со Стратегией охраны правопорядка и общественной безопасности, стартовавшей в 2019 году, в Манитобе начали осуществляться инициативы, направленные на расширение доступа к правосудию путем решения проблем общин с высоким уровнем насилия и смягчения требований к полиции. В частности, была создана программа «Сотрудник по вопросам безопасности», призванная повысить уровень общественной безопасности в населенных пунктах и специальных учреждениях, дав возможность населению взять на себя ответственность и сосредоточиться на решении своих конкретных задач по обеспечению безопасности, а полиции — сконцентрироваться на серьезных преступлениях против собственности, а также преступлениях, связанных с наркотиками и насилием.

54. В 2020 году в провинции Остров Принца Эдуарда началось финансирование программы повышения юридической информированности населения, которая обеспечивает юридические консультации, ориентирование и поддержку людям, подвергшимся сексуальному насилию, а недавно эта программа была расширена путем включения в нее проблемы насилия со стороны сексуального партнера. *Закон о детском праве* (2021 год) закрепил принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка в семейном законодательстве провинции.

55. С 2020 года в Юконе предоставляется доступ к бесплатным независимым юридическим консультациям для жертв сексуального насилия и насилия со стороны интимного партнера в рамках Программы Юкона по независимому юридическому консультированию, а также доступ к независимому бесплатному юридическому представительству жертв сексуального насилия на слушаниях, связанных с ходатайством обвиняемого о представлении доказательств, касающихся записей третьих лиц или предыдущей сексуальной истории.

### **Государственная политика**

56. Опираясь на Программу в интересах женщин, в 2021 году правительство Канады инвестировало в проекты, касающиеся системных изменений в рамках Фонда феминистского реагирования и восстановления, а также выделило целевые инвестиции на проекты по укреплению лидерства и демократического участия женщин из числа коренных народов в своих общинах.

57. Закон Альберты *О защите выбора женщин в вопросах доступа к медицинскому обслуживанию* (2018 год) устанавливает 50-метровые зоны доступа вокруг абортариев для защиты лиц, обращающихся за услугами по проведению аборта и вопросам репродуктивного здоровья, а также врачей и других медицинских работников от вмешательства, преследований и угроз.

## **Г. Насилие в отношении женщин и детей**

### **Данные о гендерном насилии**

58. В 2018 году правительство Канады оказало содействие в разработке трех обследований населения: «Обследование, посвященное безопасности в местах общественного и частного пользования» (ОБМОЧ), «Обследование, посвященное личной безопасности среди студентов высших учебных заведений» и «Обследование, посвященное противоправному сексуальному поведению на рабочем месте». Эти обследования стали первыми общенациональными обследованиями, посвященными опыту гендерного насилия в Канаде, и отразили различный жизненный опыт гендерного насилия среди различных групп населения, включая женщин из числа коренного населения.

59. В Юконе проводится сбор и публикация данных о гендерном насилии в рамках ОБМОЧ, и с 2018 года провинция участвует в исследовании Всемирной организации здравоохранения «Поведение детей школьного возраста в отношении здоровья».

60. Осуществляемая в Квебеке *Stratégie gouvernementale intégrée pour contrer la violence sexuelle, la violence conjugale et Rebâtir la confiance 2022–2027* («Комплексная правительственная стратегия по борьбе с сексуальным насилием и насилием в браке и восстановлению доверия на 2022–2027 годы») предусматривает реализацию пилотных проектов создания специализированных судов по делам о сексуальном и бытовом насилии, в том числе с учетом реалий коренных народов, а также постепенное внедрение браслетов против приближения в контексте супружеского насилия.

#### **Национальный план действий по искоренению гендерного насилия**

61. В 2022 году ФПТ министры, ответственные за вопросы положения женщин, приступили к реализации первого Национального плана действий по искоренению гендерного насилия. Этот десятилетний план устанавливает всеобъемлющую основу для действий в рамках юрисдикций и между ними с целью оказания поддержки жертвам, пострадавшим и их семьям независимо от места их проживания в Канаде. В плане излагаются возможности действий по предотвращению и устранению всех форм гендерного насилия, включая физическое, сексуальное, психологическое, эмоциональное и финансовое насилие, а также насилие с использованием технологий.

62. В 2023 году провинция Остров Принца Эдуарда приступила к реализации своей первой стратегии по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него, в частности на сексуальное насилие со стороны взрослых, под названием «Создавая культуру заботы». Она включает три приоритетных направления: предотвращение сексуального насилия; реагирование на сексуальное насилие и координация ответных действий.

#### **Реформирование системы уголовного правосудия**

63. Правительство Канады внесло изменения в свое уголовное законодательство в целях усиления положений о сексуальных посягательствах, касающихся согласия, допустимости доказательств и юридического представителя истцов, а также некоторых положений об освобождении под залог и вынесения приговора в контексте насилия со стороны интимного партнера. Было также принято новое законодательство, обеспечивающее участие всех вновь назначенных судей высших судов провинций в непрерывном обучении по вопросам законодательства о сексуальном насилии.

64. Центр криминальной разведки Манитобы, созданный в 2020 году, предоставляет централизованные услуги и продукты стратегической, оперативной и тактической разведки правоохранительным органам и правительству провинции через центр передового опыта для удовлетворения потребностей в данных разведки, обеспечивая юрисдикционную координацию криминальной разведки и аналитики.

#### **Временное жилье**

65. Национальный фонд совместного инвестирования в жилищное строительство правительства Канады ставит перед собой задачу создать и отремонтировать за 10 лет не менее 4000 приютов для проживания людей, переживших гендерное насилие. В рамках Инициативы по предоставлению убежища женщинам и детям из числа коренного населения, спасающимся от насилия в семье, объявленной в 2020 году, на пять с лишним лет выделено финансирование 12 приютов для оказания экстренной помощи в общинах коренных народов и на северных территориях.

66. Инвестиции правительства Канады в строительство приютов и временного жилья в рамках Инициативы по строительству приютов и временного жилья для коренного населения позволили построить как минимум 38 приютов и 50 новых домов временного проживания для женщин и детей из числа коренного населения и лиц из числа 2SLGBTQIA+, спасающихся от гендерного насилия.

## Г. Дети и молодежь

67. Канадское пособие на ребенка помогает канадским семьям справиться с высокими расходами на воспитание детей. За последние пять лет благодаря этому пособию почти 3,5 млн семей смогли получить ежемесячную выплату, не облагаемую налогом. В июле 2022 года пособие было проиндексировано с учетом инфляции, чтобы идти в ногу с ростом стоимости жизни, что дало возможность родителям ежемесячно получать еще больше денег. Идет ли речь о родителях-одиночках, заботящихся о своих детях, или семьях со средним уровнем дохода, испытывающих трудности с оплатой услуг по уходу за ребенком, пособие доказало свою эффективность, предоставив больше денег девяти из десяти канадских семей. Это пособие помогло вырваться из бедности более чем полумиллиону человек, в том числе 435 000 детей.

### Права детей и молодежи

68. Инструмент и электронный учебный курс «Оценка воздействия на права ребенка», к реализации которого правительство Канады приступило в 2023 году, опирающийся на Конвенцию о правах ребенка, помогает государственным служащим при рассмотрении воздействия на детей нового закона, политики, программы или другой инициативы.

69. В 2022 году Квебек внес в Гражданский кодекс изменения, согласно которым родители должны осуществлять свою власть без насилия.

70. В 2022 году в Британской Колумбии были внесены изменения в *Закон о детях, семье и общественных работах* и в *Закон об усыновлении*, включив в него принципы, касающиеся неотъемлемого права на самоуправление, которые применяются при толковании и применении этих законов. Благодаря этому дети и молодежь из числа коренных народов остаются в безопасности и связаны со своей культурой и общинами.

### Инициативы по уходу за детьми и их обучению

71. Начиная с 2021 года, правительство Канады вкладывает значительные инвестиции в создание общеканадской системы раннего обучения и ухода за детьми (РОУД) совместно с партнерами из провинций, территорий и коренных народов, обеспечивая всем семьям Канады доступ к высококачественной, недорогостоящей, гибкой и инклюзивной системе РОУД. Эти инвестиции позволят к 2026 году создать около 250 000 новых регулируемых мест в детских учреждениях.

72. Опубликованный в 2018 документ «Indigenous ELCC Framework» («Рамочная программа раннего обучения и ухода за детьми из числа коренных народов») служит руководством для приобретения опыта высококачественного культурно приемлемого и гибкого раннего обучения и ухода за детьми.

### Защита детей и молодежи в Интернете

73. В 2018 году в Новой Шотландии был принят *Закон об интимных изображениях и киберзащите*. По итогам проведенного в 2022 году рассмотрения его действия был сделан вывод о том, что он достигает своих целей по защите граждан от кибербуллинга и несанкционированного обмена интимными изображениями, обеспечивая при этом надлежащий баланс со свободой выражения мнений.

74. В Юконе в 2021 году были внесены изменения в *Закон о безопасных сообществах и соседях*, в соответствии с которыми сексуальное надругательство над ребенком или его сексуальная эксплуатация были включены в число предусмотренных этим законом преступлений.

75. В 2021 году в провинции Остров Принца Эдуарда началась реализация программы «Cybersafe Care» — общественной просветительской платформы для родителей, воспитателей и педагогов, позволяющей узнать, как обеспечить безопасность детей в Интернете и научить их безопасному использованию технологий и социальных сетей. В 2021 году был также принят *Закон о защите интимных*

*изображений.* Для повышения осведомленности населения были разработаны меры информационно-правовой поддержки, а также механизмы реализации законодательных инструментов, направленных на устранение несанкционированного обмена изображениями.

#### **Молодежная политика и доклад о положении молодежи**

76. Молодежная политика правительства Канады, реализация которой началась в 2019 году после общенационального обсуждения с участием более 5000 молодых людей и заинтересованных сторон, призвана поддерживать различные мнения молодых людей в процессе принятия решений и определять приоритеты правительства Канады в отношении молодежи. В 2021 году в Канаде был опубликован первый доклад «Положение молодежи».

#### **Стратегия трудоустройства и развития навыков молодежи**

77. Стратегия трудоустройства и развития навыков молодежи правительства Канады, которая предоставляет молодым людям в возрасте от 15 до 30 лет поддержку и возможности, необходимые для развития навыков, требуемых для поиска и сохранения работы, в 2019 году претерпела изменения с учетом целого ряда барьеров на рынке труда, которые влияют на группы, нуждающиеся в справедливости, для обеспечения всем молодым канадцам равных шансов на успех.

## **Н. Люди с инвалидностью**

#### **Права людей с инвалидностью**

78. План действий по интеграции людей с инвалидностью (ПДИЛИ) правительства Канады, стартовавший в 2022 году, предусматривает разработку нового канадского пособия по инвалидности, стратегии трудоустройства людей с инвалидностью и современного подхода к проблеме инвалидности в рамках всего правительства. К разработке этих инициатив были привлечены представители гражданского общества, независимые эксперты, расово ориентированные люди с инвалидностью, национальные организации людей с инвалидностью и поставщики услуг.

79. План действий Нью-Брансуика по проблемам инвалидности на 2020–2025 годы состоит из 43 рекомендаций относительно действий заинтересованных сторон для правительства провинции в восьми различных областях: бедность, жилье, поддержка людей с инвалидностью, универсальный дизайн, передвижение, полноправное гражданство, образование, а также отдых и лечебно-оздоровительные меры. План опирается на широкие консультации с заинтересованными сторонами, проведенные Советом премьер-министра по правам людей с инвалидностью, который является консультативным органом, ответственным за надзор и отчетность по реализации плана.

#### **Доступность**

80. В 2019 году правительство Канады приняло *Закон о доступной Канаде* (ЗДК), целью которого является создание к 2040 году безбарьерной Канады. ЗДК призывает к заблаговременному выявлению, устранению и недопущению барьеров в доступности по семи различным приоритетным областям: передвижение, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), занятость, коммуникации помимо ИКТ, закупки, разработка и предоставление программ и услуг, а также антропогенная среда. Действие ЗДК распространяется на самые различные регулируемые федеральным законодательством структуры, включая федеральные правительственные ведомства и учреждения, Королевскую канадскую конную полицию (КККП) и Канадские вооруженные силы, государственные корпорации, парламент, советы «первых наций» и такие секторы экономики, как банковский, транспортный и телекоммуникации.

81. В 2019 году правительство Канады учредило структуру «Стандарты доступности Канады» (СДК) в целях разработки национальных стандартов доступности и проведения исследований для обоснования разработки стандартов. В 2023 году эта структура опубликовала проект стандартов «Доступный дизайн для антропогенной среды», в котором изложены рекомендуемые требования к обеспечению доступности зданий и других объектов при проектировании физического пространства.

82. В мае 2022 года правительством Канады были назначены первый главный сотрудник по вопросам доступности и уполномоченный по вопросам доступности.

83. В 2018 году в Новой Шотландии была выпущена программа «Доступ посредством дизайна, 2030 год» в качестве стратегии достижения к 2030 году цели создания доступной Новой Шотландии. Стратегия закладывает основу для устранения барьеров в нескольких приоритетных областях, включая антропогенную среду, образование, трудоустройство, товары и услуги, коммуникации и общественный транспорт.

#### **Конвенция о правах инвалидов (КПИ)**

84. В 2019 году Канадская комиссия по правам человека была назначена контрольным органом по выполнению Канадой КПИ. Правительство Канады также финансировало проекты, связанные с расширением знаний и возможностей по использованию Факультативного протокола к КПИ, и содействовала международному участию сообщества людей с инвалидностью в мониторинге и реализации КПИ в Канаде. В 2020 году правительство Канады предоставило финансирование трем национальным организациям коренных народов (НОКО) на разработку параллельных докладов, отражающих позиции людей с инвалидностью из числа коренных народов. В 2022 году правительство Канады представило Комитету по правам инвалидов объединенные второй и третий доклады.

#### **Дополнительные меры поддержки людей с инвалидностью**

85. Программа «Сопровождаемое проживание» оказывает поддержку малообеспеченным людям с хроническими заболеваниями или людям с инвалидностью, живущим в резервациях «первых наций», помогая им получать услуги в своих общинах. В 2022 году правительство Канады объявило о трехлетнем дополнительном финансировании с целью обеспечить клиентам сохранение доступа к местным и культурно безопасным услугам.

86. В 2023 году в Манитобе стартовала программа поддержки людей с инвалидностью — Программа поддержки доходов лиц с тяжелыми и длительными формами инвалидности, которая предлагает расширенные льготы, гибкую модель предоставления услуг и сокращение бюрократических процедур и требований к отчетности.

### **I. Мигранты и беженцы**

87. В 2019 году правительство Канады начало выдавать уязвимым работникам открытые разрешения на работу. Это помогает работникам, имеющим разрешение на работу у конкретного работодателя, подать заявку на получение открытого разрешения на работу, если они сталкиваются со злоупотреблениями на своем рабочем месте, без ущерба для их разрешения на поиск работы в Канаде. В 2022 году вступили в силу поправки к Положению об иммиграции и защите беженцев, направленные на дальнейшее предотвращение жестокого обращения и злоупотреблений путем наложения ряда условий на работодателей.

88. В 2019 году правительство Канады представило две пилотные программы по устранению уязвимостей и барьеров, с которыми сталкиваются мигранты, осуществляющие уход на дому. Эти программы предоставляют лицам, осуществляющим уход, возможность получить постоянный вид на жительство после

предварительной проверки на соответствие квалификационным требованиям для начала работы в Канаде. Кроме того, лица, осуществляющие уход, могут привозить в Канаду свои семьи и менять работодателей. Пилотные проекты продолжаются до 2024 года.

89. В 2020 году правительство Канады создало Целевую группу по гендерным вопросам, призванную повысить качество принятия решений Отделом защиты беженцев по их заявлениям, связанным с гендерными вопросами, и тем самым улучшить доступ к правосудию для истцов, подвергающихся риску причинения вреда на гендерной почве.

90. В 2022 году была введена временная государственная политика, направленная на ускорение выдачи открытых разрешений на работу для просителей убежища. Это позволяет заявителям финансово обеспечить себя и свою семью в ожидании решения по своему заявлению.

91. В период 2019–2022 годов Канада занимала первое место в мире по числу переселенцев, приняв только в 2022 году более 47 500 беженцев из более чем 80 стран. В ответ на кризис в Афганистане правительство Канады обязалось переселить не менее 40 000 уязвимых афганцев и к июлю 2023 года приняло около 35 000 человек. В их число вошли приоритетные группы населения, подвергающиеся маргинализации и дискриминации, такие как женщины, люди из числа 2SLGBTQIA+, правозащитники, журналисты, представители религиозных и этнических меньшинств, а также члены расширенных семей ранее переселенных переводчиков.

92. С марта 2022 года правительство Канады взяло на себя обязательство по поддержке лиц, пострадавших от российского вторжения на Украину, путем введения иммиграционных мер, позволяющих им оставаться, работать и учиться в Канаде на срок до трех лет. По состоянию на июль 2023 года более одного миллиона украинцев подали заявки и более 800 000 получили одобрение. Правительство Канады также предлагает украинцам услуги по расселению, включая обучение языку, ориентацию, услуги по трудоустройству и другую поддержку.

93. В 2018 году Квебеком были приняты поправки к *Закону о соблюдении трудовых стандартов*, добавляющие требование о наличии действующего разрешения у агентств по трудоустройству персонала и агентств по найму временных иностранных работников (ВИР). Это новое положение снижает риск эксплуатации и возникновения уязвимых ситуаций, в которых могут оказаться ВИР, в частности, гарантируя стабильность трудовых отношений, а также полную и непрерывную занятость.

94. В 2019 году в Британской Колумбии был принят *Закон о защите временных иностранных работников*, согласно которому вербовщики иностранных работников должны иметь лицензию, а работодатели этих работников — регистрацию в отделе по стандартам в области занятости Британской Колумбии.

95. В 2022 году *Закон* провинции Остров Принца Эдуарда *о защите временных иностранных работников* получил королевскую санкцию. Он устраняет пробелы в правилах федеральных программ, касающимся ВИР, и правилах провинциальных стандартов занятости, обеспечивая дополнительный уровень защиты от злоупотреблений.

## **Ж. Многообразие, равенство и инклюзивность**

### **Свобода вероисповедания и убеждений**

96. В 2021 году правительство Канады учредило должность специального посланника по сохранению памяти о Холокосте и борьбе с антисемитизмом, а в 2022 году — специального представителя по борьбе с исламофобией для решения проблем, связанных с уникальным ущербом, наносимым еврейским и мусульманским общинам.

97. В 2019 году в рамках программы «Инфраструктура безопасности» правительством Канады были введены меры дополнительного финансирования,

направленные на более полное удовлетворение потребностей общин, подверженных риску стать жертвами преступлений на почве ненависти. Программа помогает получателям оплачивать расходы на модернизацию инфраструктуры безопасности, например установку освещения, ограждений, камер и сигнализации, а также другие приемлемые расходы.

98. В Альберте начиная с 2021 года грант Программы Альберты по инфраструктуре безопасности предоставляет финансирование на цели оценки защищенности, соответствующего обучения, закупки оборудования, немедленного реагирования и улучшения инфраструктуры безопасности объектов, обслуживающих общины или идентифицируемые группы, подверженные риску преступлений или инцидентов на почве ненависти или предубеждений.

99. Правительство Канады, Альберта, Манитоба, Онтарио, Квебек, Нью-Брансуик, Саскачеван, Ньюфаундленд, Лабрадор и Юкон приняли определение антисемитизма Международного союза памяти жертв Холокоста.

### **Борьба с расизмом и интерсекциональность**

100. В 2018 году правительство Канады признало Международное десятилетие лиц африканского происхождения ООН и с тех пор реализовало ряд инициатив и программ (например, инициатива по поддержке чернокожих канадцев, программа «Черное предпринимательство», Благотворительный фонд под руководством чернокожих, Канадская стратегия борьбы с расизмом и первый этап разработки стратегии Канады «Черное правосудие»), направленных на улучшение социальных и экономических показателей чернокожих сообществ в Канаде. Правительство Канады участвовало также в обеих сессиях Постоянного форума ООН для лиц африканского происхождения (Женева, 2022 год и Нью-Йорк, 2023 год).

101. Правительство Канады взяло на себя обязательство искоренить системный расизм как в сфере услуг, предоставляемых населению, так и в рамках государственной службы. В частности, в Канаде принята Стратегия по борьбе с расизмом на 2019–2022 годы, направленная на расширение равного доступа к экономической, культурной, социальной и политической сферам и участия в них; а также Призыв секретаря Тайного совета к действиям по борьбе с расизмом, равноправию и инклюзивности на федеральной государственной службе, стартовавший в 2021 году в целях борьбы с расизмом и создания разнообразной, равноправной и инклюзивной государственной службы.

102. В 2018 году в Онтарио были приняты Стандарты данных для выявления и мониторинга системного расизма и документ O. Reg 267/18, который уполномочивает и требует от органов правосудия, социального обеспечения детей и образования придерживаться этих стандартов при сборе, защите, анализе и публичном представлении данных/информации по расовому признаку.

103. В 2021 году в провинции Остров Принца Эдуарда был создан новый отдел по борьбе с расизмом и нанят консультант по вопросам политики борьбы с расизмом, разработавший различные ресурсы, такие как Инструмент оценки действий по борьбе с расизмом, который применяет антирасистский подход к законодательству и программам, чтобы выявить и устранить последствия для расовых общин и общин коренных народов. В 2021 году в Квебеке был назначен министр, ответственный за борьбу с расизмом, в целях создания Управления по координации борьбы с расизмом.

104. В 2022 году в Новой Шотландии был принят *Закон о борьбе с расизмом и ненавистью*. Закон определяет подход провинции к решению проблемы системного расизма, ненависти и неравенства, а также формулирует ее приверженность разработке стратегии провинции и рамочной программы по обеспечению равенства в сфере здравоохранения. Это предусматривает работу с недопредставленными и малообеспеченными сообществами по созданию сети сообществ и разработки стандартов данных для мониторинга и решения проблем системной ненависти, неравенства и расизма.



### Противодействие расизму в отношении коренных народов

105. Для дальнейшей поддержки взаимодействия и разработки мер по искоренению расизма в отношении коренных народов было проведено четыре национальных диалога, включая последний Национальный диалог по данным в 2023 году. В этом диалоге приняли участие национальные организации коренных народов, профессиональные медицинские организации коренных народов, партнеры системы здравоохранения, представители провинциальных и территориальных органов власти и эксперты для обсуждения того, как данные могут способствовать искоренению расизма в отношении коренных народов в системах здравоохранения.

106. В 2021 году Комиссия по правам человека Альберты приступила к реализации Стратегии в области прав человека коренных народов, в рамках которой был создан Консультативный круг коренных народов.

### К. Пожилые люди

107. В выпущенном в 2018 году документе «Укрепление здоровья, сохранение здоровья: провинциальный план действий в интересах проживающих в провинции Остров Принца Эдуарда пожилых людей, близких к ним по возрасту людей и лиц, осуществляющих уход» сформулировано приоритетное направление, касающееся борьбы с эйджизмом и поддержки активного старения.

108. В 2019 году в Британской Колумбии были приняты поправки к *Закону об общественном уходе и сопровождаемом проживании* и Положению о сопровождаемом проживании, позволяющие предоставлять дополнительные услуги в домах сопровождаемого проживания и повышающие обязательные для исполнения стандарты здоровья и безопасности для таких домов.

109. В 2021 году в Онтарио было введено новое законодательство в отношении домов длительного ухода. Оно предусматривает усиление Билля о правах обитателей домов длительного ухода путем приведения его формулировок в большее соответствие с основаниями для дискриминации, изложенными в *Кодексе прав человека провинции*.

110. В 2022 году в Альберте была обнародована Стратегия борьбы с жестоким обращением с пожилыми людьми. В этой стратегии изложен новый пятилетний план действий, определяющий, как жители Альберты, некоммерческие организации, сотрудники передовой линии, коммерческие предприятия и органы власти могут совместно работать над предотвращением и решением проблемы жестокого обращения с пожилыми людьми.

### Л. 2SLGBTQIA+

111. В 2022 году правительство Канады приступило к реализации своего первого Федерального плана действий для 2SLGBTQIA+, направленного на продвижение прав и равенства для этой категории людей. Он предусматривает устранение и предотвращение дискриминации и стигматизации по признакам сексуальных характеристик, гендерной идентичности и выражения.

112. В 2022 году вступил в силу *Закон о внесении изменений в Уголовный кодекс (конверсионная терапия)*, который ввел новые составы преступлений, запрещающие: принуждение другого лица к прохождению конверсионной терапии независимо от его возраста или согласия; вывоз ребенка из Канады для прохождения им конверсионной терапии за рубежом; пропаганда или реклама конверсионной терапии; и получение финансовой или иной материальной выгоды от проведения конверсионной терапии.

113. Правительство Канады внесло изменения в свои внутренние процессы, включая введение третьего гендерного варианта при сборе данных, и продолжает работу по обновлению своих Руководств по клиентской практике в сфере здравоохранения с целью конструктивного учета соображений, связанных с различными сексуальными

особенностями, трансгендерными и гендерно вариативными клиентами в общинах коренных народов.

114. С 2023 года обвинительные приговоры, вынесенные в соответствии с *Уголовным кодексом* и связанные с абортами, публичными домами и развратными действиями, подлежат отмене в рамках расширения *Закона об отмене исторически несправедливых приговоров*.

115. В 2018 году в Британской Колумбии в документах, удостоверяющих личность, добавлен знак «X» для обозначения третьего пола. В 2022 году было отменено требование медицинского подтверждения от врача или психолога при подаче запроса на изменение гендерного обозначения для заявителей в возрасте 12 лет и старше. Законодательство, введенное в 2023 году, позволяет по запросу выдавать свидетельства о рождении без указания пола.

## **М. Общественная безопасность и правоприменение**

### **Национальная безопасность**

116. *Закон о национальной безопасности*, принятый в 2019 году, учредил новую структуру и роль — Управление Комиссара по разведке и надзорный орган — Агентство по контролю за органами национальной безопасности и разведки. Это агентство правомочно проводить проверку деятельности в области национальной безопасности на предмет законности, обоснованности и необходимости, а также расследовать жалобы на действия КККП, Канадской службы безопасности и разведки и Службы безопасности коммуникаций.

### **Преступления на почве ненависти и ненавистнические высказывания**

117. В июне 2022 года вступила в силу статья 319 (2.1) *Уголовного кодекса*, предусматривающая уголовную ответственность за умышленную пропаганду ненависти путем отрицания, попустительства или преуменьшения значения Холокоста.

118. Для предотвращения насильственного экстремизма и насилия, мотивированных ненавистью, в Британской Колумбии создана программа Shift BC («Изменение курса Британской Колумбии»). Провинция поддерживает деятельность организации «Resilience BC» («Устойчивость Британской Колумбии») и парламентского секретаря по инициативам, касающимся борьбы с расизмом в Британской Колумбии, направленных на решение проблем системного расизма и насилия на почве ненависти.

### **Борьба с торговлей людьми**

119. В 2019 году правительство Канады приступило к реализации *Национальной стратегии борьбы с торговлей людьми на 2019–2024 годы*, которая направляет федеральные усилия в контексте единых стратегических рамок на борьбу с торговлей людьми. Целевая группа Канады по борьбе с торговлей людьми контролирует реализацию Национальной стратегии на рабочем уровне и координирует федеральные усилия по борьбе с торговлей людьми.

120. Правительство Канады оказывает поддержку Канадской линии прямой связи по борьбе с торговлей людьми, которая была создана в 2019 году. Эта общенациональная конфиденциальная служба, работающая в режиме 24/7/365 и предлагающая жертвам и пострадавшим услуги на нескольких языках, в том числе на более чем 20 языках коренных народов.

121. В 2020 году в Онтарио стартовала пятилетняя Стратегия борьбы с торговлей людьми. Она предусматривает новое финансирование для расширения доступа и оказания поддержки жертвам торговли людьми в секторе правосудия путем расширения различных программ, направленных на оказание поддержки жертвам торговли людьми на базе общин и судов, услуг свидетелям, в том числе с учетом культурных особенностей, для более эффективной поддержки жертв торговли людьми

из числа коренного населения, а также расширение программы бесплатной юридической помощи лицам, обращающимся за специальными запретительными постановлениями в связи с торговлей людьми. Кроме того, была создана новая провинциальная совместная следственная группа по делам о торговле людьми, первая в своем роде в Канаде.

122. В развитие Стратегии борьбы с торговлей людьми в Онтарио в 2021 году был принят *Закон о стратегии борьбы с торговлей людьми*, первый в своем роде в Канаде, который обязывает провинцию поддерживать Стратегию борьбы с торговлей людьми, которая пересматривается и обновляется каждые пять лет. Дополнительные изменения, внесенные в Закон Онтарио о службе по делам детей, молодежи и семьи 2017 года, усилили полномочия обществ оказания помощи детям на предмет вмешательства в дела о торговле детьми в целях сексуальной эксплуатации, уточнили роль общества в делах о торговле детьми в целях сексуальной эксплуатации, способствовали принятию последовательных ответных мер по всей провинции и отбили у торговцев людьми желание вмешаться или укрывать ребенка, находящегося под опекой или надзором общества. В том же году в Онтарио были обнародованы основы политики по защите учащихся от торговли в целях сексуальной эксплуатации и предоставлению школьным сообществам возможности играть ключевую роль в борьбе с такой торговлей и обеспечении безопасности детей и молодежи от сексуальной эксплуатации.

#### **Административная сегрегация**

123. В 2019 году правительство Канады отменило административную и дисциплинарную сегрегацию и внедрило в федеральных пенитенциарных учреждениях блоки структурированного вмешательства (БСВ) для временного размещения заключенных, представляющих опасность для окружающих или самих находящихся в группе риска. Новая модель БСВ устанавливает минимальные требования с точки зрения времени пребывания вне камер и возможностей общения с другими людьми. Дополнительный внешний надзор за работой БСВ был также дополнен назначением независимых лиц со стороны, принимающих решения, которые осуществляют надзор за условиями содержания заключенных и целесообразностью их дальнейшего пребывания в БСВ.

124. В 2021 году Альберта реформировала систему административной сегрегации в своих исправительных учреждениях. В соответствии с правилами 44/45 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными ООН реформа была направлена на сокращение общего времени пребывания заключенных в условиях административной сегрегации и частоты ее применения.

#### **Чрезмерная представленность коренных народов и групп меньшинств в системе уголовного правосудия**

125. В 2023 году правительство Канады учредило в Исправительной службе Канады должность заместителя Комиссара по вопросам исправительных учреждений для коренного населения, который будет обеспечивать уделение должного внимания и подотчетности по вопросам коренного населения для решения проблемы чрезмерной представленности осужденных из числа коренного населения на федеральном уровне, а также помогать федеральному правительству в выполнении рекомендаций КИП СТА, относящихся к его компетенции.

126. В Онтарио созданы центры правосудия, которые занимаются проблемой чрезмерной представленности коренных народов и групп меньшинств в системе уголовного правосудия. Центр правосудия в Кеноре, открытый в 2023 году, призван решить проблему чрезмерной представленности коренного населения путем увеличения числа обращений к программам восстановительного правосудия в отношении коренных народов и облегчения доступа к многопрофильным, безопасным в культурном плане и учитывающим полученные травмы услугам, а также путем предоставления поддержки со стороны поставщиков услуг, при лидирующей роли представителей коренных народов, для устранения глубинных причин преступности и продвижения методов лечения, используемых общинами и частными лицами. Северо-

западный центр правосудия Торонто представляет собой новый подход к решению проблемы чрезмерной представленности чернокожей и расово ориентированной молодежи (в возрасте 12–17 лет) и к борьбе с преступностью с применением огнестрельного оружия и насилием в обществе, предлагая целевые, многоотраслевые и культурно ориентированные программы поддержки, призванные охватить молодежь и направленные на удовлетворение ее базовых потребностей с целью разорвать порочный круг правонарушений.

127. В 2022 году в Манитобе были подписаны соглашения о предоставлении услуг, предусматривающие передачу Программы судебной работы с коренным населением органам коренных народов в провинции. Программа помогает коренным народам осознать свои права и обязанности и понять, как функционирует система уголовного правосудия, предоставляя информацию об альтернативных методах правосудия, ресурсах и программах.

128. В 2020 году Британская Колумбия и провинциальный Совет по вопросам правосудия «первых наций» подписали первую Стратегию правосудия «первых наций» в провинции. Она предусматривает проведение 25 мероприятий, объединенных по двум направлениям изменений: реформа существующей системы правосудия и создание систем и институтов правосудия «первых наций».

#### **Поддержание правопорядка**

129. В 2020 году в Британской Колумбии были установлены стандарты поддержания правопорядка в провинции, регулирующие порядок остановки людей полицейскими. Они требуют, чтобы политика и процедуры всех полицейских ведомств содержали указания для сотрудников полиции, направленные на защиту прав, включая, в частности, следующее: i) решение об остановке человека не должно основываться на факторах идентичности и ii) человека нельзя останавливать только на основании того, что он имеет общие факторы идентичности, такие как раса, с человеком, которого разыскивает полиция.

130. В 2021 году в Манитобе были внесены поправки в *Закон о полицейских службах*, призванные обеспечить создание наиболее эффективного независимого органа надзора за действиями полиции. Поправки расширяют сферу полномочий этого органа, повышают подотчетность полиции и вводят новую должность директора по связям с коренным населением и общинами, чтобы обеспечить прямую связь между расследованиями, советом и семьями и общинами, которых это касается.

131. В 2021 году Новая Шотландия усилила существующий запрет на уличные проверки с целью дать полиции более четкие указания в отношении того, что ни один житель Новой Шотландии не должен подвергаться такой практике. Обновленная директива была принята после консультации с Коалицией «Десятилетие лиц африканского происхождения в Новой Шотландии» и полицией.

### **N. Предпринимательская деятельность и права человека**

132. В 2018 году правительство Канады приступило к реализации Политики этичных закупок одежды, в соответствии с которой поставщики должны подтвердить, что они и их прямые канадские и зарубежные поставщики соблюдают ряд основных прав человека и трудовых прав.

133. Обновление правительством Канады *Кодекса поведения при закупках* в 2021 году позволило включить в него ожидания поставщиков в отношении прав человека и трудовых стандартов. В основу нового содержания легли международные договоры по правам человека, в том числе Руководящие принципы ООН в области предпринимательской деятельности и прав человека. Кодекс включается в качестве ссылки во все закупки правительства Канады. Кроме того, оно внедрило новые положения о борьбе с принудительным трудом, обеспечивающие возможность расторжения контрактов при наличии достоверной информации о том, что товары

были полностью или частично произведены с использованием принудительного труда или торговли людьми.

134. Правительство Канады работает над приведением своего ответственного ведения бизнеса в соответствие с Декларацией ООН, в частности, путем включения положений об ответственном ведении бизнеса в Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве с коренными народами, одобренное в 2021 году. В 2022 году началась реализация пятилетней стратегии, в которой определены приоритеты того, как Канада через Службу торговых уполномоченных и партнеров может поддерживать канадские компании за рубежом, включая содействие в обеспечении того, чтобы канадские компании, работающие за рубежом, соблюдали все соответствующие законы, уважали права человека в своей деятельности, в том числе в своих цепочках поставок, и применяли передовой опыт и международно признанные рекомендации.

## **О. Другие рекомендации**

### **Изменение климата**

135. В рамках инициативы «Лидерство коренных народов в области климата» было предоставлено финансирование партнерам из числа коренных народов, правительствам и другим организациям на поддержку совместной разработки основанной на различиях программы «Лидерство коренных народов в области климата» с целью возобновления отношений Канады с «первыми нациями», инуитами и метисами по вопросам изменения климата и поддержки самостоятельных действий народов в области климата.

136. В рамках дополнительных программ по адаптации к изменению климата, предназначенных для общин коренных народов Северной Канады, финансировались проекты по адаптации к изменению климата, включая реализацию неструктурных и структурных мер адаптации, снижения риска бедствий и обеспечения продовольственной безопасности. Эти программы обеспечивают приоритет мнений коренных народов при обсуждении вопросов адаптации к изменению климата и оказывают поддержку общинам коренных народов в мониторинге и оценке последствий изменения климата, компенсируя использование дизельного топлива возобновляемыми альтернативами. К настоящему времени финансирование получили более 704 проектов в северных общинах и общинах коренных народов.

137. В 2021 году правительство Канады объявило об удвоении объема своего международного финансирования мер по борьбе с изменением климата — с 2,65 млрд канадских долларов (2015–2021 годы) до 5,3 млрд канадских долларов (2021–2026 годы). Через ряд двусторонних и многосторонних партнеров правительство Канады поддерживает развивающиеся страны, особенно самые бедные и наиболее уязвимые, в их усилиях по созданию низко углеродной и устойчивой к изменению климата экономики.