Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 November 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Пятьдесят четвертая сессия
11 сентября — 6 октября 2023 года
Пункт 2 повестки дня
Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Положение в области права человека в Афганистане

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 51/20 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету на его пятьдесят четвертой сессии всеобъемлющий доклад об общем положении в области прав человека в Афганистане, включающий в себя анализ вопроса институциональной защиты прав человека и соответствующие рекомендации.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение и методология

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 51/20 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету на его пятьдесят четвертой сессии всеобъемлющий доклад об общем положении в области прав человека в Афганистане, включающий в себя анализ вопроса институциональной защиты прав человека и соответствующие рекомендации.

2. Этот доклад был подготовлен в сотрудничестве со Службой по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). 16 марта 2023 года своей резолюцией 2678 (2023) Совет Безопасности продлил мандат МООНСА до 17 марта 2024 года.

3. С января 2022 года в соответствии со своим мандатом[1] МООНСА взаимодействует с властями де-факто в Кабуле, а также на уровне провинций и районов в связи с отдельными случаями нарушений прав человека и международными обязательствам Афганистана в области прав человека. Кроме того, МООНСА на постоянной основе сотрудничает с де-факто Управлением по правам человека и международным вопросам женщин де-факто Министерства иностранных дел и опубликовала четыре доклада, основанных на результатах мониторинга соблюдения прав человека, который проводился ею со времени выхода последнего доклада Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека[2]. В середине 2022 года де-факто Министерство иностранных дел учредило межведомственный комитет, которому было поручено реагировать на доклады, в том числе подготовленные МООНСА, о нарушениях прав человека в Афганистане. Что касается доступа к местам заключения, то на сегодняшний день только де-факто Управление тюремной администрации официально предоставило МООНСА доступ к тюрьмам в целом ряде провинций.

4. В настоящем докладе УВКПЧ рассматривает период с марта 2022 года по август 2023 года. УВКПЧ представляет анализ вопроса институциональной защиты прав человека в Афганистане и соответствующие рекомендации, рассмотренные через призму основных направлений работы МООНСА в области прав человека, определенных в резолюции 2626 (2022) Совета Безопасности. К ним относятся: положение женщин и девочек, включая сексуальное и гендерное насилие; защита гражданского населения; нарушения права на жизнь, свободу и физическую неприкосновенность; предотвращение пыток и поощрение соблюдения процессуальных гарантий, гражданского пространства и основных свобод.

II. Правозащитные обязательства государства

5. Афганистан как государство по-прежнему связан международными обязательствами в области прав человека, вытекающими из договоров, участником которых он является[3]. Власти де-факто несут ответственность за выполнение этих обязательств путем соблюдения, защиты и осуществления прав человека в Афганистане[4]. Это включает в себя не только соблюдение прав человека и реагирование на нарушения, но и защиту от нарушений третьими сторонами, а также создание условий, обеспечивающих уважение прав человека. На фундаментальном уровне это обязательство требует наличия институтов, защищающих права человека и верховенство закона; законов и политики, которые способствуют осуществлению прав

[1] Резолюция 2626 (2022) Совета Безопасности, п. 5 e).

[2] Четыре тематических доклада размещены на сайте https://unama.unmissions.org/human-rights-monitoring-and-reporting-0.

[3] Положение с ратификацией Афганистаном отдельных договоров по правам человека см. на https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?Lang=en.

[4] Резолюция 2626 (2022) Совета Безопасности, п. 5 e).

человека, а не ограничивают их; а также позитивных мер по предотвращению нарушений прав человека и привлечению виновных к ответственности.

6. До захвата власти движением «Талибан» 15 августа 2021 года в Афганистане наблюдались серьезные проблемы в области прав человека, включая: значительные препятствия в доступе к правосудию, с которыми сталкивались женщины и девочки, ставшие жертвами насилия[5]; утверждения о пытках и жестоком обращении и нарушениях процессуальных прав в местах содержания под стражей[6]; вред, причиненный гражданским лицам в результате десятилетий вооруженного конфликта, наряду с ограниченными усилиями по обеспечению ответственности нарушителей и возмещению ущерба[7]; насилие в отношении правозащитников и работников СМИ[8]. Однако бывшее правительство Афганистана предприняло значительные шаги по защите и поощрению прав человека. Среди них — принятая в 2004 году Конституция, в которой закреплен билль о правах, обязательство соблюдать международные договоры и конвенции по правам человека, участником которых является Афганистан, а также создание Независимой афганской комиссии по правам человека[9]. Среди других мер: создание Министерства по делам женщин, введение в действие Закона об искоренении насилия в отношении женщин, принятого в 2009 году, принятие и осуществление национальной политики по предотвращению и снижению числа жертв среди гражданского населения, а также создание в феврале 2018 года Управления по борьбе с международными преступлениями в составе Генеральной прокуратуры.

7. В течение всего периода, охватываемого настоящим докладом, действия властей де-факто подрывали защиту прав человека на всех уровнях. Внешние консультации по разработке законодательства и парламентский надзор были фактически исключены из процесса законотворчества, а отправление правосудия претерпело ряд изменений. Ключевые институты, такие как Независимая афганская комиссия по правам человека, Независимая афганская коллегия адвокатов, специализированные суды и прокуратуры, занимающиеся вопросами искоренения насилия в отношении женщин, а также бывшая Генеральная прокуратура, были один за другим упразднены. Власти де-факто ввели в действие указы и другие постановления, которые активно дискриминируют женщин и девочек и ограничивают основные свободы всего населения. Широко распространены нарушения прав человека, а виновные в них не несут ответственности. Сложившаяся в Афганистане тяжелая экономическая и гуманитарная ситуация серьезно подорвала экономические, социальные и культурные права.

8. В настоящем докладе УВКПЧ представляет анализ положения дел с правами человека в Афганистане с марта 2022 года[10]. УВКПЧ также дает рекомендации относительно немедленных шагов, которые необходимо предпринять властям де-факто для соблюдения международных обязательств в области прав человека, которыми по-прежнему связан Афганистан как государство. Чрезвычайно важно предпринять оперативные меры для того, чтобы изменить траекторию развития прав человека в Афганистане и заложить основы мирного, процветающего и инклюзивного будущего для всех, кто живет в этой стране.

III. Гуманитарная и экономическая ситуация

9. Государства — участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах обязаны соблюдать то, что Комитет по экономическим, социальным и культурным правам определяет, как минимальное

[5] См. https://unama.unmissions.org/women%27s-rights-reports.
[6] См. https://unama.unmissions.org/treatment-conflict-related-detainees-afghan-custody.
[7] См. https://unama.unmissions.org/protection-of-civilians-reports.
[8] См. https://unama.unmissions.org/people%27s-dialogue-on-peace.
[9] Конституция Афганистана, гл. 2 (основные права и обязанности граждан). См. также ст. 6, 7 и 58.
[10] A/HRC/49/24, который следует читать вместе с A/HRC/49/90, охватывает период до февраля 2022 года.

основное обязательство обеспечить осуществление каждого из прав, хотя бы на минимальном уровне[11]. Комитет также подчеркнул жизненно важную роль международного сотрудничества и помощи в осуществлении прав, предусмотренных Пактом[12]. В течение всего отчетного периода гуманитарный и экономический кризис, с которым столкнулся Афганистан, продолжал серьезно влиять на осуществление экономических, социальных и культурных прав.

10. После захвата власти движением «Талибан» экономика страны пришла в состояние свободного падения из-за нарушения работы рынков, финансовых и торговых механизмов, замораживания резервов и кредитов центрального банка на сумму 9,5 млрд долл. США и резкой приостановки прямой помощи Афганистану в целях развития[13]. В 2023 году 28,3 млн человек — две трети населения страны — нуждаются в срочной гуманитарной помощи, и, несмотря на эту тяжелую ситуацию, по состоянию на 2 июня 2023 года План гуманитарного реагирования на 2023 год получил лишь 9 процентов от общего объема необходимого финансирования[14].

11. Ограничения, наложенные де-факто властями на права женщин и девочек на работу, образование и свободу передвижения, усугубили существующие проблемы и создали новые. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) подсчитала, что в результате решений властей де-факто ограничить доступ женщин к работе валовой внутренний продукт Афганистана сократился на 1 млрд долл. США, и отметила, что это может оказать более широкое воздействие на бедность и гуманитарные потребности по всей стране[15]. Запреты на работу женщин в международных и национальных неправительственных организациях и Организации Объединенных Наций негативно сказались на способности афганских женщин участвовать в гуманитарном реагировании, что поставило под угрозу возможность эффективного охвата женщин и девочек гуманитарной помощью[16]. Несмотря на то, что субъекты, оказывающие гуманитарную помощь, стараются продолжать свою работу и ведут переговоры об исключениях и местных разрешениях[17], общая обстановка остается крайне сложной.

IV. Отправление правосудия

12. Для защиты прав человека основополагающее значение имеют надежные механизмы верховенства права и отправления правосудия. Верховенство права требует наличия системы определенного и предсказуемого права, позволяющей людям регулировать свое поведение в соответствии с законодательством, которое сформулировано достаточно точно и ясно, соответствует международным нормам и стандартам в области прав человека и в котором законы обнародованы, одинаково соблюдаются и независимо применяются.

13. За отчетный период власти де-факто внесли ряд изменений, затрагивающих отправление правосудия и верховенство права. Эти изменения породили неопределенность в отношении внутренней правовой базы, а также непоследовательную практику в системе правосудия и ограничили роль адвокатов и участие женщин-адвокатов и женщин-судей в правовой системе.

---

[11] Замечание общего порядка № 3 (1990) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, п. 10.

[12] Там же, п. 13.

[13] Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Needs Overview: Afghanistan* (2023), p. 6.

[14] A/77/914-S/2023/453, п. 57.

[15] UNDP, “One year in review: Afghanistan since August 2021: a socio-economic snapshot” (2022), p. 27.

[16] Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Revised Humanitarian Response Plan (Jun–Dec 2023): Afghanistan* (2023).

[17] Ibid.

A. Внутренняя правовая база

14. После захвата Афганистана власти де-факто приостановили действие Конституции[18] и в ноябре 2021 года начали проверку законов, принятых правительством Афганистана, на предмет их соответствия законам шариата и афганским традициям[19]. В октябре 2022 года и в апреле 2023 года представитель де-факто властей заявил, что была назначена комиссия, которой поручено разработать новую Конституцию[20]. По состоянию на август 2023 года никакой информации о работе комиссии или результатах пересмотра законов, принятых правительством Афганистана, предоставлено не было. В то же время власти де-факто неоднократно заявляли, что правовой основой, действующей в Афганистане, являются законы шариата[21].

15. Внутренняя правовая база еще более усложняется тем, что лидер движения «Талибан» издает указы и эдикты, регулирующие целый ряд административных, правовых и судебных вопросов. Многие правовые документы, будь то новые законы, процедуры или инструкции, анонсируются на официальных веб-страницах или в официальных аккаунтах в социальных сетях различных де-факто министерств. Несмотря на разовый характер таких объявлений, публикация де-факто Министерством юстиции трех официальных вестников способствовала некоторому повышению ясности в вопросах законодательства и управления. В официальном вестнике от 22 мая 2023 года был опубликован сборник из 65 указов, 20 из которых были изданы движением «Талибан» до захвата ими власти в Афганистане.

B. Судебная система и роль де-факто прокуроров

16. В течение отчетного периода официальная судебная система продолжала функционировать по всей стране, пополняясь новыми сотрудниками (только мужчинами), в том числе муфтиями и теологами, которые консультируют де-факто судей. Ни один судья, назначенный правительством Афганистана, не был оставлен в должности. Власти де-факто сохранили существовавшие ранее три уровня судов, а также право обжаловать решения первичных де-факто судов в де-факто апелляционных судах и впоследствии в де-факто Верховном суде.

17. С февраля 2022 года де-факто Верховный суд разрешил де-факто полиции передавать уголовные дела для расследования непосредственно в де-факто суды, минуя де-факто прокуроров. После этого в августе 2022 года бывший де-факто генеральный прокурор объявил о приостановке деятельности де-факто прокуроров и передаче текущих расследований де-факто судьям. В марте 2023 года был издан указ о создании де-факто Высшего управления по надзору и выполнению декретов и указов, который официально прекратил функции де-факто Генеральной прокуратуры.

18. Многочисленные жалобы, представленные после передачи следственных функций де-факто судьям, свидетельствуют о том, что в многие вновь назначенные судьи не имеют юридического образования, опыта отправления правосудия и руководства расследованиями. Это привело к росту числа сообщений о несправедливости, злоупотреблениях и коррупции, а также о нарушениях прав на надлежащую процедуру и справедливое судебное разбирательство, включая презумпцию невиновности, право на юридическое представительство, право на молчание и право не быть принужденным к даче показаний против себя или к

[18] Hadia Ziaei, “Officials: Afghanistan does not need a constitution”, TOLO News, 4 September 2022.

[19] De facto Ministry of Justice, “Minister of Justice accentuated upon the expedition of law revision process”, 10 April 2022.

[20] Mohammad Farshad Daryosh, “Efforts underway to form new constitution: Mujahid”, TOLO News, 22 October 2022; Fatema Adeeb, “Mujahid: writing of constitution ongoing”, TOLO News, 26 April 2023.

[21] Reuters, “Exclusive: Council may rule Afghanistan, Taliban to reach out to soldiers, pilots”, 18 August 2021; and Kathy Gannon, “Taliban official: strict punishment, executions will return”, Associated Press, 23 September 2021.

признанию вины. При этом, по мере того как де-факто судьи возобновляли расследование нерассмотренных дел, переданных из офисов де-факто прокуроров, судебная система столкнулась с отставанием в рассмотрении дел, что привело к длительному предварительному заключению нескольких тысяч заключенных в тюрьмах по всему Афганистану.

19. Учитывая растущее число лиц, подвергающихся длительному содержанию под стражей до суда, и ограниченные возможности де-факто Управления тюрем по содержанию заключенных в течение длительного времени, в сентябре 2022 года лидер движения «Талибан» поручил де-факто Верховному суду назначить дополнительные коллегии де-факто судей для ускорения рассмотрения дел. Кроме того, де-факто Верховный суд по рекомендации комитетов, состоящих из смешанных де-факто структур, помиловал и освободил тысячи заключенных во время Рамадана, Ид аль-Фитра и Ид аль-Адха. Делегации де-факто Верховного суда в Кабуле также периодически посещают де-факто суды по всей стране, инструктируя их о необходимости оперативно расследовать споры и выносить решения, чтобы свести к минимуму длительное содержание под стражей до суда. Несмотря на эти усилия, большинство задержанных лиц подвергаются произвольному и длительному содержанию под стражей до суда. Судебная система постоянно сталкивается с проблемами, связанными с ее пропускной способностью, поскольку количество рассматриваемых дел продолжает расти, а арестованные на время судебного расследования помещаются в пенитенциарные учреждения.

20. Согласно сообщениям, 30 марта 2023 года власти де-факто издали указ, разрешающий сторонам требовать пересмотра дел, в том числе уголовных и бракоразводных, вынесенных при прежнем правительстве Афганистана, утверждая, что эти решения были запятнаны коррупцией и противоречат законам шариата. Это вызывает серьезные опасения в связи с нарушением принципов законности, ретроактивным применением новых «законов», двукратным привлечением к ответственности и нарушением принципов окончательности судебного разбирательства.

C. Роль адвокатов

21. Роль адвокатов в процессе уголовного правосудия по-прежнему вызывает споры. После того как в ноябре 2021 года де-факто Министерство юстиции отобрало у Независимой афганской коллегии адвокатов полномочия по выдаче лицензий адвокатам, оно начало процесс, который на сегодняшний момент разрешает повторное лицензирование только адвокатов-мужчин. По состоянию на 4 июля 2023 года повторную лицензию получили 1479 адвокатов-мужчин. Адвокатам почти повсеместно отказывают в доступе к задержанным, содержащимся под стражей де-факто полицией или де-факто Главным разведывательным управлением, а де-факто судьи, по сообщениям, упорно отвергают наличие у адвокатов роли в судебных разбирательствах, часто угрожая им, оскорбляя и отодвигая их на второй план.

22. Де-факто Министерство юстиции сообщает, что неимущие подозреваемые и обвиняемые или их родственники, а также неимущие женщины и дети-сироты, являющиеся субъектами семейных дел, имеют право обратиться за юридической помощью в де-факто Департамент юридической помощи для защиты своих прав, в том числе в судебных органах. Несмотря на это, де-факто департаменты юстиции в провинциях не располагают достаточным штатом сотрудников, чтобы удовлетворить потребности всех задержанных.

23. Женщины-адвокаты и судьи по решению властей де-факто полностью лишены возможности работать или заниматься практикой, что негативно сказывается на возможности женщин и девочек получить юридическое представительство, их равенстве перед законом и доступе к правосудию. Многие неправительственные организации, которые ранее занимались оказанием юридической помощи, также прекратили свою деятельность.

V. Учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека

24. Национальные правозащитные учреждения играют важнейшую роль в продвижении и мониторинге эффективного осуществления международных норм и стандартов в области прав человека на национальном уровне. Вскоре после захвата страны власти де-факто взяли по свой контроль помещения Независимой афганской комиссии по правам человека, которую они упразднили своим указом в мае 2022 года. Другие учреждения, такие как специализированные суды и прокуратуры, занимающиеся вопросами искоренения насилия в отношении женщин, Министерство по делам женщин и его департаменты в провинциях, также были ликвидированы. Хотя аналогичных учреждений, которые бы взяли на себя или выполняли схожие функции по поддержке привлечения к ответственности за нарушения прав человека или доступа женщин к правосудию, создано не было, власти де-факто предприняли некоторые шаги по созданию учреждений с мандатами, призванными решить некоторые из этих вопросов.

25. Де-факто Министерство распространения добродетели и предотвращения порока, новое министерство, созданное де-факто властями после 15 августа 2021 года, определяет сферу своей деятельности как выполнение приказов лидера движения «Талибан», которые предусматривают элементы законов шариата[22]. По сообщениям, оно также принимает все жалобы от населения на сотрудников де-факто органов власти или министерств. Де-факто Министерство распространения добродетели и предотвращения порока состоит из трех управлений, которые, соответственно, занимаются приемом дел и посредничеством между сторонами, проводят дальнейшие расследования по жалобам сторон и, в случае невозможности урегулирования, передают дела в де-факто военные суды. В некоторых провинциях департаменты де-факто Министерства распространения добродетели и предотвращения порока, как сообщается, также посещают места заключения, в отношении которых поступили жалобы от частных лиц, например членов семьи, на обращение с заключенными или условия их содержания.

26. Бывшая де-факто Генеральная прокуратура была упразднена в марте 2023 года, а ее полномочия были переданы де-факто Высшему управлению по надзору и выполнению декретов и указов, в результате чего был создан орган, уполномоченный осуществлять надзор за некоторыми функциями в системе уголовного правосудия. Помимо контроля за местами содержания под стражей и обращением с заключенными де-факто Высшее управление уполномочено осуществлять надзор за законностью деятельности «органов выявления», что включает в себя контроль за законностью арестов и задержаний и осуществление квазисудебных полномочий в этой области. Оно также уполномочено предотвращать пытки и жестокое обращение, а в случае их применения расследовать жалобы, представлять решения «авторитетному источнику» и перераспределять материалы дела между другими следователями. На сегодняшний день неясно, приступил ли де-факто Высший директорат к такой деятельности.

27. Что касается сексуального и гендерного насилия, то в соответствии со специальным указом о правах женщин, изданным 3 декабря 2021 года[23], де-факто Верховный суд поручил рассматривать дела, связанные с нарушением прав женщин, де-факто судам. За отчетный период МООНСА зафиксировала по меньшей мере 324 случая насилия в отношении женщин и девочек, включая убийства, так называемые убийства в защиту чести, принудительные и детские браки, избиения и насилие в семье, приводящее к самосожжению или самоубийству. Несмотря на указ, случаи гендерного насилия рассматриваются де-факто властями непоследовательно и во многих случаях решаются неформальными методами, такими как посредничество.

[22] См. mopvpe.gov.af (на языке пушту).

[23] См. www.moic.gov.af/en/special-decree-issued-amir-al-momenin-womens-rights.

28. Парламенты играют ключевую роль в защите и реализации прав человека на национальном уровне, поскольку они вносят важный вклад во включение обязательств в области прав человека в национальное законодательство и политику и в обеспечение их выполнения. После того как в октябре 2022 года парламентский законодательный процесс был фактически упразднен, новый процесс законотворчества фактически возложен на улемов — экспертов де-факто Министерства юстиции, которые представляют свои рекомендации независимой комиссии, обращающейся за окончательным одобрением к лидеру движения «Талибан». Четкого процесса консультаций или участия внешних организаций, включая гражданское общество, в разработке законодательства не существует.

VI. Меры политики, влияющие на осуществление прав человека

29. Государства обязаны создавать благоприятные условия для осуществления прав человека, что может включать в себя принятие законов и политики, направленных на поощрение и защиту прав человека. Они также должны избегать ущемления прав человека.

30. С момента захвата власти в Афганистане и на протяжении всего отчетного периода власти де-факто приняли ряд указов и постановлений, напрямую ущемляющих права человека и основные свободы. Особенно тяжелым стало воздействие на женщин и девочек во всех сферах их жизни: был объявлен и осуществлен целый ряд дискриминационных мер, которые лишают их права на участие в общественной жизни, свободу передвижения, здоровье, работу, образование и на достижение достаточного жизненного уровня, фактически запирая их в своих домах.

A. Дискриминация в отношении женщин и девочек

31. Декреты и указы, объявленные за отчетный период, усугубили ранее введенные ограничения прав человека и основных свобод афганских женщин и девочек во всех сферах жизни, в частности:

a) 23 марта 2022 года, несмотря на публичные заявления об обратном, де-факто Министерство образования объявило, что средние школы для девочек, которые были закрыты после прихода к власти движения «Талибан», останутся закрытыми до разработки плана возобновления их работы в соответствии с законами шариата и афганскими традициями и культурой[24];

b) 7 мая 2022 года де-факто Министерство распространения добродетели и предотвращения порока ввело постановление, согласно которому ношение хиджаба в общественных местах стало для женщин обязательным[25]. Постановление устанавливает ряд дисциплинарных мер, применяемых к родственникам мужского пола женщин, которые, как считается, не выполняют требования, включая предупреждение в случае первого нарушения, а затем тюремное заключение родственника мужского пола и возможное судебное преследование в случае дальнейших нарушений. Кроме того, согласно этому постановлению, для наилучшего соблюдения его требований женщине следует не выходить из дома без крайней необходимости;

c) 10 ноября 2022 года де-факто Министерство распространения добродетели и предотвращения порока объявило, что женщинам запрещено посещать парки, спортивные залы и общественные бани[26], а представитель де-факто

[24] См. https://twitter.com/bnapashto/status/1506480143275069440?s=20 (на языке пушту).
[25] См. https://twitter.com/MOPVPE1/status/1522882293718818816?s=20&t=sshqCD9cwGCRkJbt8HL3LQ (на языке пушту).
[26] См. https://twitter.com/MOPVPE1/status/1590768823971368960 (на языке пушту).

Министерства заявил, что запрет был необходим из-за «нарушения правил», касающихся сегрегации мужчин и женщин и ношения хиджаба;

d) 20 декабря 2022 года де-факто Министерство высшего образования приостановило высшее образование для девушек до дальнейшего уведомления[27];

e) 24 декабря 2022 года де-факто Министерство экономики издало приказ, запрещающий афганским женщинам работать в национальных и международных неправительственных организациях[28]. 4 апреля 2023 года этот запрет был распространен на афганских женщин, работающих в Организации Объединенных Наций, о чем было устно сообщено Организации Объединенных Наций де-факто Министерством иностранных дел[29];

f) 26 июня 2023 года де-факто Министерство по распространению добродетели и предотвращению порока выпустило письмо, предписывающее к 25 июля 2023 года закрыть все женские салоны красоты. Пресс-секретарь де-факто Министерства заявил, что запрет был необходим, поскольку салоны красоты предлагали услуги, запрещенные исламом, и создавали экономические трудности для семей женихов во время свадебных торжеств[30].

32. Помимо ограничений, налагаемых самими этими мерами политики, их реализация сопровождалась дальнейшими нарушениями прав человека. Нередки случаи, когда женщин преследовали или избивали на контрольно-пропускных пунктах за несоблюдение правил ношения хиджаба в том виде, как их трактуют власти де-факто, или приказывали им вернуться домой с рынка, потому что они совершали покупки без *махрама* (сопровождающего мужчины — члена семьи).

B. Нарушение права на свободу мнений и их выражения

33. Государства обязаны создавать благоприятные условия для свободного осуществления права на свободу мнений и их выражения. После прихода к власти движения «Талибан» это право в Афганистане было серьезно ограничено, а в течение отчетного периода вводились все новые ограничения. Для сектора СМИ основные проблемы включают отсутствие доступа к информации, правовую неопределенность, вызванную приостановлением действия принятого правительством Афганистана закона о СМИ до его пересмотра, а также введение политики, напрямую ограничивающей свободу выражения мнений и независимость СМИ. СМИ также столкнулись с финансовыми трудностями из-за прекращения после захвата власти движением «Талибан» значительного объема донорского финансирования, и некоторые из них были вынуждены закрыться.

34. Руководящие принципы, выпущенные в период с августа 2021 года по март 2022 года для СМИ де-факто Правительственным центром СМИ и информации и де-факто Министерством по распространению добродетели и предотвращению порока, остались в силе. Руководящие принципы включают требования воздерживаться от публикации материалов, противоречащих исламу и законам шариата; демонстрации в репортажах неуважительного отношения к национальным и влиятельным фигурам; показа фильмов или сериалов с участием женщин-актрис, а также иностранных фильмов, противоречащих афганским или исламским ценностям; выпуска в эфир музыки. Кроме того, женщинам и мужчинам запрещено появляться в

[27] См. https://twitter.com/HafizZeiya/status/1605227230648483842 (на языке пушту).

[28] Содержание письма, размещенного в социальных сетях, было подтверждено представителем де-факто Министерства экономики. См. www.reuters.com/world/asia-pacific/taliban-orders-ngos-ban-female-employees-coming-work-2022-12-24.

[29] UNAMA, “UN protests order from Taliban de facto authorities prohibiting Afghan women from working with the United Nations in Afghanistan”, 5 April 2023.

[30] См. https://twitter.com/MOPVPE1/status/1676588150682992641?s=20 (на языке пушту).

программах вместе, а женщины-журналисты во время эфира обязаны закрывать лицо[31].

35. Власти де-факто предприняли шаги по прекращению деятельности многочисленных СМИ, в том числе заблокировали или приостановили доступ к веб-сайтам некоторых изданий, включая портал «Завия Ньюз», газету «Хашт-э субх дейли», «Голос Америки» и «Радио Озоди». 30 ноября 2022 года де-факто Министерство информации и культуры приказало «Голосу Америки» и «Радио Озоди» прекратить вещание в FM-диапазоне в связи с предполагаемыми нарушениями инструкций, выданных журналистам.

36. 23 августа 2022 года де-факто Министерство информации и культуры учредило Комиссию по нарушениям в СМИ. Хотя точный мандат комиссии официально не объявлен, прежнее правительство Афганистана учредило аналогичную комиссию в соответствии с Законом о средствах массовой информации 2009 года[32]. Если в первый год работы Комиссии в ее состав входили преимущественно представители властей де-факто и некоторые представители организаций, поддерживающих журналистов, включая Комитет по безопасности афганских журналистов, то по состоянию на 12 августа 2023 года в ее состав вошло все больше представителей СМИ, научных кругов, профсоюзов СМИ и организаций, поддерживающих журналистов. Однако среди членов Комиссии нет ни одной женщины.

C. Регулирование повседневной и культурной жизни

37. Власти де-факто ввели ряд мер, которые регулируют частную жизнь людей, живущих в Афганистане, ограничивая осуществление ими различных прав человека и основных свобод, включая право на частную жизнь и участие в культурной жизни. Большинство этих мер были приняты и введены в действие де-факто Министерством по распространению добродетели и предотвращению порока и его соответствующими департаментами на уровне провинций.

38. В дополнение к ограничительным поправкам и инструкциям, определяющим образ жизни женщин и девушек, де-факто Министерство по распространению добродетели и предотвращению порока выпустило руководство, в котором парикмахерам рекомендуется не подстригать мужчинам бороды и не делать стрижки «в западном стиле». Хотя, как сообщается, эти указания носят лишь рекомендательный характер[33], со времени прихода к власти движения «Талибан» постоянно поступают сообщения о случаях жестокого обращения с мужчинами и парикмахерами и их произвольного временного задержания за якобы нарушение этих указаний. На районном и провинциальном уровнях сотрудники департаментов де-факто Министерства приказывают мужчинам посещать коллективные молитвы в мечетях, а в некоторых случаях невыполнение этого требования приводит к штрафам и жестокому обращению.

39. Де-факто Министерство по распространению добродетели и предотвращению порока выпустило различные инструкции, касающиеся музыки. 28 ноября 2022 года в Кабуле у входов в свадебные залы и гостиницы были вывешены таблички с призывом воздержаться от прослушивания музыки. В видеоролике, распространенном в социальных сетях, де-факто Министерство объяснило, что музыка запрещена, поскольку она распространяет пороки в обществе и разрушает основы ислама[34]. В январе 2023 года пресс-секретарь де-факто Министерства подтвердил

[31] UNAMA Human Rights Service, *Human Rights in Afghanistan: 15 August 2021–15 June 2022* (Kabul, 2022).

[32] Ст. 42

[33] В интервью, опубликованном в социальных сетях пресс-секретарем де-факто Министерства по распространению добродетели и предотвращению порока, он заявил, что политика, запрещающая парикмахерам брить бороды и подстригать волосы клиентов, носит рекомендательный характер. См. https://twitter.com/MOPVPE1/status/1590768823971368960 (на языке пушту).

[34] См. https://twitter.com/MOPVPE1/status/1597470802139807745 (на языке пушту).

распространенный в СМИ приказ, запрещающий стихи с музыкальным ритмом. Зафиксированы случаи обыска частных автомобилей, телефонов, участников свадеб на предмет наличия музыки, а также произвольные аресты, задержания и жестокое обращение с людьми, у которых музыка была обнаружена.

40. Также были изданы распоряжения об ограничении празднования религиозных и культурных событий и других праздников. 21 марта 2023 года де-факто Министерство по распространению добродетели и предотвращению порока объявило о запрете на празднование Навруза[35]. Для проведения обысков с целью обнаружения предметов, используемых при праздновании Навруза, были организованы контрольно-пропускные пункты. 17 июля 2023 года представитель властей де-факто Забихулла Муджахид объявил, что большие собрания и передвижение группами во время празднования Ашуры, священного дня для мусульман-шиитов, запрещены в целях обеспечения безопасности скорбящих[36].

VII. Нарушения прав на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

41. Государства — участники Международного пакта о гражданских и политических правах обязаны уважать права человека, защищать их от нарушений и обеспечивать привлечение к ответственности за такие нарушения. На протяжении всего отчетного периода МООНСА документировала случаи причинения вреда гражданскому населению, связанные с конфликтом, случаи внесудебных убийств, произвольных арестов и задержаний, а также пыток и жестокого обращения.

A. Причинение вреда гражданскому населению, связанное с конфликтом

42. После захвата Афганистана движением «Талибан» 15 августа 2021 года и окончательного вывода международных вооруженных сил 31 августа 2021 года масштабы боевых действий в Афганистане значительно сократились. Соответственно сократились масштабы причинения вреда гражданскому населению в результате конфликта, и эта тенденция наблюдалась на протяжении всего отчетного периода. Несмотря на это, жертвы среди гражданского населения продолжали регистрироваться.

43. За отчетный период МООНСА зарегистрировала по меньшей мере 2618 жертв среди гражданского населения (719 убитых и 1899 раненых), среди которых 196 женщин (76 убитых и 120 раненых) и 701 ребенок (183 мальчика и 53 девочки убиты, 391 мальчик, 70 девочек и 4 ребенка неизвестного пола ранены). Основными причинами ущерба гражданскому населению стали самодельные взрывные устройства и взрывоопасные пережитки войны.

1. Самодельные взрывные устройства

44. Как отмечается в докладе Службы по правам человека МООНСА[37] , несмотря на заметное снижение общего числа жертв среди гражданского населения после прихода к власти талибов, самодельные взрывные устройства продолжают наносить ему значительный ущерб. Большинство нападений с использованием самодельных взрывных устройств, в результате которых пострадали мирные жители, было совершено организацией «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан»

[35] См. два сообщения в социальных сетях (с видеоклипами) де-факто Министерства по распространению добродетели и предотвращению порока, доступные на сайтах https://twitter.com/MOPVPE1/status/1638052712079040519 (на языке пушту) и https://twitter.com/MOPVPE1/status/1638052716525105152 (на языке пушту).

[36] См. https://twitter.com/Zabehulah_M33/status/1680919805451288576?s=20 (на языке пушту).

[37] UNAMA Human Rights Service, “Impact of improvised explosive devices on civilians in Afghanistan: 15 August 2021–30 May 2023” (Kabul, 2023).

(ИГИЛ-Х), хотя значительное число нападений осталось нераскрытым, а их исполнители — неизвестными.

45. Документация МООНСА свидетельствует об увеличении числа жертв среди гражданского населения в результате нападений на места отправления культа с использованием самодельных взрывных устройств по сравнению с периодом до прихода к движения «Талибан»: в период с 15 августа 2021 года по 15 февраля 2023 года жертвами нападений на места отправления культа стали 1218 гражданских лиц (368 убитых и 850 раненых). Наибольшему риску нападений на места отправления культа подвергаются шиитские общины.

46. Кроме того, в течение отчетного периода имели место нападения с использованием самодельных взрывных устройств на представителей общины хазарейцев — преимущественно мусульман-шиитов — в школах и других учебных заведениях, на людных улицах и в общественном транспорте. В результате нападения 30 сентября 2022 года террориста-смертника с самодельным взрывным устройством на образовательный центр «Каадж» в районе Дашт-е-Барчи в Кабуле погибли 54 человека и 114 получили ранения, большинство из них — молодые женщины и девочки (погибли 48 женщин и девочек, в том числе 3 ребенка; 67 женщин и девочек получили ранения, в том числе 9 детей). Ответственность за это нападение взяла на себя ИГИЛ-Х. В течение всего отчетного периода нанесению ущерба гражданскому населению также способствовали нападения с использованием самодельных взрывных устройств на де-факто силы безопасности и де-факто гражданские структуры, причем ответственность за большинство инцидентов взяла на себя ИГИЛ-Х. Однако за первые шесть месяцев 2023 года по сравнению с тем же периодом 2022 года число жертв среди гражданского населения сократилось на 53 процента в основном из-за сокращения числа нападений с использованием самодельных взрывных устройств.

2. Взрывоопасные пережитки войны

47. За отчетный период МООНСА зафиксировала 512 жертв действия взрывоопасных пережитков войны среди гражданского населения (169 убитых и 343 раненых). Это представляет небольшой рост по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Большинство жертв — дети (115 мальчиков и 28 девочек убиты, 233 мальчика и 43 девочки ранены), которые подобрали неразорвавшиеся боеприпасы во время сбора металлолома или игры. В некоторых случаях погибли или были тяжело ранены несколько членов одной семьи. Например, 19 марта 2023 года в Горе пять детей и одна женщина погибли, когда в их доме взорвалась ручная граната.

B. Внесудебные казни

48. За отчетный период МООНСА зафиксировала внесудебные казни, совершенные де-факто силами безопасности в отношении бывших чиновников и бывших сотрудников сил безопасности, а также лиц, предположительно связанных с самопровозглашенным Национальным фронтом сопротивления и ИГИЛ-Х.

49. 15 августа 2021 года власти де-факто объявили о так называемой «всеобщей амнистии» для бывших должностных лиц правительства Афганистана и бывших военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности. В августе 2023 года МООНСА опубликовала подробную информацию[38] о нарушениях прав человека в отношении бывших чиновников и бывших военнослужащих, которые имели место несмотря на то, что высокопоставленные де-факто чиновники неоднократно заявляли о своей приверженности защите таких людей в рамках общей амнистии. В период с 15 августа 2021 года по 30 июня 2023 года МООНСА зафиксировала по меньшей мере 218 внесудебных убийств бывших чиновников и сотрудников Афганских национальных сил обороны и безопасности. Наиболее уязвимыми группами были бывшие служащие Афганской национальной армии и

[38] UNAMA, “A barrier to securing peace: human rights violations against former government officials and former armed force members in Afghanistan: 15 August 2021–30 June 2023” (Kabul, 2023).

Афганской национальной полиции, сотрудники Национального директората безопасности и офицеры Афганской местной полиции. В большинстве случаев людей задерживали де-факто силы безопасности, часто на короткий период, а затем убивали. Некоторых доставляли в места заключения и убивали во время содержания под стражей, других увозили в неизвестные места и убивали, а их тела либо выбрасывали, либо передавали членам семьи.

50. За отчетный период МООНСА также зафиксировала 61 случай внесудебных казней лиц, связанных с Национальным фронтом сопротивления. В период с 12 по 14 сентября 2022 года в районах Дара и Хиндж провинции Панджшер было зафиксировано не менее 48 казней без надлежащего судебного разбирательства лиц, связанных с Национальным фронтом сопротивления.

51. За отчетный период МООНСА зафиксировала 48 случаев внесудебных казней лиц, предположительно связанных с ИГИЛ-Х, преимущественно в провинциях Нангархар и Кунар, где эта группировка, как известно, наиболее активна. Все инциденты происходили по одной и той же схеме: тела находили выброшенными, иногда повешенными на деревьях, а нередко расчлененными или обезглавленными. В некоторых случаях к телам прилагались записки, в которых утверждалось, что люди были убиты из-за их связи с ИГИЛ-Х. Такие убийства достигли пика вскоре после прихода к власти движения «Талибан» и продолжались на протяжении всего отчетного периода.

C. Неоправданное и несоразмерное применение силы

52. Также были зафиксированы внесудебные казни и ранения в результате неоправданного или непропорционального применения силы властями де-факто. Большинство случаев касалось расстрелов на контрольно-пропускных пунктах, предположительно из-за того, что люди не останавливались по сигналу сотрудников де-факто сил безопасности, или из-за незаконного применения силы при разгоне скоплений людей и протестов.

53. Например, 28 июля 2023 года во время празднования Ашуры в городе Газни сотрудники де-факто службы безопасности открыли огонь, чтобы разогнать толпу скорбящих. Четыре человека погибли, в том числе один ребенок и одна женщина, застреленная через окно своего дома, и шесть получили ранения. В ответ на этот инцидент де-факто канцелярия Губернатора провинции прокомментировала в социальных сетях, что среди группы скорбящих в Ашуру некоторые бросали камни и открыли огонь по де-факто силам безопасности, что привело к жертвам. По данным МООНСА, скорбящие были безоружны. В своем заявлении де-факто офис Губернатора провинции выразил соболезнования жертвам и заявил, что для расследования инцидента будет создана комиссия, в которую войдут представители шиитской общины.

D. Произвольные задержания и содержание под стражей

54. Многие аресты и задержания, проводимые властями де-факто, скорее всего, являются произвольными из-за отсутствия ясности в отношении применимой правовой базы и отказа в информировании людей о причинах их ареста и предъявляемых им обвинениях, длительности сроков предварительного заключения, отсутствия доступа к адвокату и собственным семьям, а также отказа в других процессуальных правах, на которые имеют право задержанные. За отчетный период МООНСА зарегистрировала более 2400 произвольных арестов и задержаний.

55. Власти де-факто используют аресты и содержание под стражей для подавления инакомыслия. Многие женщины, участвовавшие в мирных протестах или выступавшие против дискриминационной политики властей де-факто в отношении женщин и девочек, были произвольно задержаны, иногда на длительный срок. В течение отчетного периода МООНСА зафиксировала произвольные аресты и задержания по меньшей мере 78 женщин-активистов гражданского общества.

56. Например, 3 ноября 2022 года в Кабуле во время пресс-конференции были арестованы активистка движения за права женщин Зарифа Якоби и четверо ее коллег-мужчин. Более месяца они по неизвестным обвинениям содержались под стражей де-факто Главным разведывательным управлением. Матиулла Веса, открыто выступающий за образование девочек, был арестован 27 марта 2023 года в Кабуле и до сих пор находится в заключении у властей де-факто.

57. Журналисты и представители СМИ продолжали в связи со своей деятельностью подвергаться угрозам, жестокому обращению, произвольным арестам и задержаниям, часто связанным с обвинениями в критике ими властей де-факто в своих репортажах. В течение отчетного периода МООНСА зафиксировала произвольные аресты и задержания по меньшей мере 115 работников СМИ. В период с 6 по 13 августа 2023 года девять журналистов из шести провинций были задержаны де-факто Главным разведывательным управлением. Мортаза Бехбуди, франко-афганский журналист, арестованный сотрудниками де-факто Главного разведывательного управления 7 января 2023 года, по-прежнему находится под стражей по неизвестным обвинениям.

58. За отчетный период МООНСА зафиксировала произвольные аресты и задержания по меньшей мере 356 бывших правительственных чиновников и членов Афганских национальных сил обороны и безопасности, 408 человек, обвиненных в связях с Национальным фронтом сопротивления, и 39 человек, обвиненных в связях с ИГИЛ-Х.

E. Пытки и жестокое обращение

59. Де-факто полиция и де-факто Главное разведывательное управление регулярно незаконно применяют силу, завязывают глаза, избивают и подвергают жестокому обращению во время арестов. Кроме того, находясь под стражей в обоих де-факто учреждениях, задержанные регулярно подвергаются пыткам и жестокому обращению, особенно во время расследований и допросов, что часто приводит к подписанию принудительных признаний. К этому добавляется почти систематический отказ в соблюдении их основных прав на надлежащую правовую процедуру во время содержания под стражей.

F. Телесные наказания и смертная казнь

60. С момента захвата Афганистана власти де-факто ввели телесные наказания и смертную казнь. В докладе, опубликованном в мае 2023 года[39], Служба по правам человека МООНСА указала, что масштаб применения телесных наказаний в судебном порядке значительно возрос после того, как 13 ноября 2022 года представитель властей де-факто Забихулла Муджахид опубликовал в социальных сетях сообщение о том, что лидер движения «Талибан» встретился с де-факто судьями и подчеркнул их обязанность применять к правонарушениям худуд и кисас наказания, предусмотренные законами шариата[40]. Например, 23 ноября 2022 года 14 человек (11 мужчин и 3 женщины) были подвергнуты публичной порке на футбольном стадионе в провинции Логар.

61. За этим постом в социальных сетях 7 декабря 2022 года последовала первая казнь, санкционированная де-факто судебными властями с момента захвата власти в провинции Фарах. Вторая такая казнь состоялась провинции Лагман в июне 2023 года. Обе казни были приведены в исполнение публично[41] в отношении лиц, осужденных за умышленное убийство.

[39] UNAMA Human Rights Service, “Corporal punishment and the death penalty in Afghanistan” (Kabul, 2023).

[40] Ibid., p. 5.

[41] В пункте 40 своего замечания общего порядка № 36 (2018) Комитет по правам человека заявил, что публичные казни противоречат статье 7 Международного пакта о гражданских и

VIII. Подотчетность

62. Проведение оперативных, эффективных, тщательных, независимых, беспристрастных и прозрачных расследований нарушений прав человека и привлечение виновных к ответственности является одним из ключевых обязательств государств в соответствии с международным правом прав человека. Подотчетность также крайне важна для предотвращения повторения нарушений. Информация о мерах, принимаемых властями де-факто для расследования сообщений о нарушениях прав человека и привлечения виновных к ответственности, ограничена, тогда как в стране царит общая атмосфера безнаказанности.

63. В отдельных случаях власти де-факто публично объявляли о начале расследований конкретных инцидентов. До сих пор за такими заявлениями не последовало обнародования информации о ходе или результатах подобных расследований. Например, 17 сентября 2022 года де-факто Министерство обороны объявило, что будет проведено «серьезное расследование» в связи с обвинениями в убийствах в Панджшере. 16 октября 2022 года стало известно, что комиссия под руководством бывшего де-факто Губернатора провинции Кабул Мавлави Неда Мохаммада Надима (впоследствии назначенного да-факто Министром высшего образования) изучит дела лиц, задержанных в ходе военных операций в Панджшере. Результаты этого расследования не были обнародованы.

64. Что касается пыток и жестокого обращения, то в своем ответе на доклад МООНСА о телесных наказаниях и смертной казни де-факто Министерство иностранных дел заявило, что было зарегистрировано и расследовано 93 случая пыток или жестокого обращения с лицами, находящимися под стражей де-факто сил безопасности, при этом некоторые виновные были уволены со своих должностей и понесли наказание в соответствии с совершенными ими преступлениями. Разбивка по ответственным организациям указана или предоставлена не была[42].

65. Хотя после захвата Афганистана движением «Талибан» и завершения боевых действий между движением «Талибан» и бывшими силами правительства Афганистана масштаб ущерба, причиненного гражданскому населению, значительно снизился, усилия по привлечению к ответственности за ущерб, причиненный гражданскому населению за десятилетия конфликта, которые сталкивались со значительными трудностями и до захвата власти властями де-факто, в значительной степени застопорились. Приостановка выполнения прокурорами своих обязанностей и передача функций бывшей Генеральной прокуратуры также фактически положили конец работе ее Управления по международным преступлениям, которое было создано в 2018 году для расследования обвинений в нарушениях международного права прав человека и международного гуманитарного права, совершенных во время конфликта. 31 октября 2022 года Палата предварительного производства II Международного уголовного суда уполномочила Канцелярию Прокурора возобновить расследование положения в Афганистане[43]. 4 апреля 2023 года Апелляционная палата уточнила сферу охвата расследования Прокурора как проводимого «в отношении предполагаемых преступлений, совершенных на территории Афганистана в период с 1 мая 2003 года, а также других предполагаемых преступлений, которые имеют отношение к

политических правах. Что касается публичных казней, то в пункте 7 i) своей резолюции 2005/59 Комиссия по правам человека настоятельно призвала все государства, в которых все еще сохраняется смертная казнь, обеспечить, чтобы в тех случаях, когда смертная казнь применяется, она приводилась в исполнение таким образом, чтобы причинить минимально возможные страдания, а также не осуществлялась публично или каким-либо другим унижающим достоинство образом. Этот запрет был подтвержден Генеральным секретарем (A/HRC/39/19, п. 38).

[42] UNAMA Human Rights Service, “Corporal punishment and the death penalty in Afghanistan: annex – response from the *de facto* Ministry of Foreign Affairs of the Islamic Emirate of Afghanistan” (Kabul, 2023).

[43] International Criminal Court, Pre-Trial Chamber II, *Situation in the Islamic Republic of Afghanistan*, No. ICC-02/17-196, Decision pursuant to article 18 (2) of the Statute authorising the Prosecution to resume investigation, 31 October 2022.

вооруженному конфликту в Афганистане, в достаточной степени связаны с ситуацией и были совершены на территории других государств-участников в период с 1 июля 2002 года»[44].

IX. Выводы

66. Международное право прав человека требует от государств уважать права человека, защищать лиц, находящихся под их юрисдикцией, от ущемления прав человека и принимать позитивные меры на всех уровнях для содействия осуществлению прав человека. За последние два года власти де-факто осуществляли последовательную ликвидацию институциональной защиты прав человека и подорвали верховенство закона, несмотря на международные обязательства в области прав человека, которые по-прежнему связывают Афганистан как государство. Кроме того, гуманитарный и экономический кризис, с которым столкнулся Афганистан, продолжает серьезно влиять на осуществление всего спектра прав человека.

67. Афганские женщины и девочки лишены возможности участвовать в большинстве сфер общественной и повседневной жизни в результате принятия все более жестких и дискриминационных указов, политики и других постановлений. Эти меры лишают женщин и девочек права на доступ к образованию, работе и свободе передвижения и влияют на доступ к здравоохранению и другим основным услугам.

68. Неоднозначность внутренней правовой базы и непоследовательная практика в системе правосудия отразились на всем судебном процессе. Широко распространены утверждения о пытках и жестоком обращении во время арестов и в местах содержания под стражей, особенно это касается де-факто Главного разведывательного управления и де-факто полиции. Такое обращение наблюдается в условиях почти повсеместного отказа в процедурных гарантиях и соблюдении права на надлежащую правовую процедуру. Нарушения прав, которыми обладают все обвиняемые, способствуют увеличению риска произвольного задержания и нарушений прав человека в местах содержания под стражей, а также злоупотреблений в отношении надлежащей правовой процедуры и права на справедливое судебное разбирательство в де-факто судах.

69. Исключение женщин-адвокатов и судей из правовой системы, а также упразднение специализированных судов и прокуратур, занимающихся вопросами искоренения насилия в отношении женщин, негативно сказывается на правах женщин и девочек на получение юридического представительства, равенство перед законом и доступ к правосудию.

70. Некоторые указы и меры политики, как представляется, призваны обеспечить определенную защиту, например указ о правах женщин от декабря 2021 года и кодекс поведения по реформированию пенитенциарной системы от января 2022 года, который регулирует обращение с лицами, лишенными свободы[45]. Однако защита, которую они обеспечивают, ограничена и отодвигается на второй план изданием других указов и декретов, ущемляющих права человека, особенно женщин и девочек, а также продолжающимися нарушениями прав человека.

71. Фактическое отсутствие национального правозащитного учреждения оставило значительный пробел в области защиты и поощрения прав человека на национальном уровне. Хотя другие институты, как утверждается, имеют мандаты, которые могут охватывать некоторые из этих функций и, по-видимому, предназначены для

[44] International Criminal Court, Appeals Chamber, *Situation in the Islamic Republic of Afghanistan*, No. ICC-02-17 OA5, Judgment on the Prosecutor's appeal against the decision of Pre-Trial Chamber II entitled "Decision pursuant to article 18 (2) of the Statute authorising the Prosecution to resume investigation", 4 April 2023, para. 58.

[45] Кодекс поведения регулирует обращение с лицами, лишенными свободы, и содержит многочисленные положения, запрещающие пытки и жестокое обращение.

обеспечения подотчетности, эффективных действий в этом отношении пока не наблюдается.

72. В настоящее время де-факто процесс законотворчества страдает от отсутствия консультаций и вклада внешних органов, включая гражданское общество, что еще больше снижает возможности для укрепления защиты прав человека.

73. При общей атмосфере подавления прав человека и основных свобод, нарушения прав на жизнь, свободу и личную неприкосновенность продолжают совершаться представителями властей де-факто с очевидной безнаказанностью. Информация о шагах, предпринятых властями де-факто для привлечения виновных к ответственности, практически отсутствует.

74. Спустя более чем два года после захвата страны движением «Талибан» в Афганистане наблюдается систематический регресс в области верховенства закона и прав человека, особенно в том, что касается прав женщин и девочек. У властей де-факто еще есть возможность изменить траекторию развития прав человека и привести ситуацию в Афганистане в соответствие с его международными обязательствами. Это потребует согласованных действий на всех уровнях, направленных на устранение существующего вакуума в институциональной защите прав человека и создание более инклюзивной и отзывчивой системы управления, которая защищает, поощряет и реализует права человека.

X. Рекомендации

75. УВКПЧ призывает власти де-факто коренным образом изменить свой подход к правам человека и повторяет предыдущие призывы к полному соблюдению обязательств Афганистана по международному праву прав человека[46].

76. УВКПЧ рекомендует властям де-факто:

a) незамедлительно отменить дискриминационные указы и декреты, ущемляющие права человека и основные свободы женщин и девочек, обеспечить им доступ к среднему и высшему образованию и работе, уважать их свободу передвижения и прекратить вмешательство в другие аспекты их повседневной жизни;

b) обеспечить, с учетом проводимого обзора действующего законодательства, чтобы все законы, применяемые в Афганистане, соответствовали международному праву в области прав человека;

c) создать систему правовой помощи, обеспечивающую эффективное предоставление юридических услуг лицам, подозреваемым или обвиняемым в совершении уголовных преступлений;

d) немедленно прекратить произвольные аресты и задержания и обеспечить, чтобы задержанные лица имели быстрый доступ к независимому, беспристрастному и компетентному суду и чтобы законность их задержания подлежала оперативному и эффективному судебному контролю;

e) издать соответствующие международным нормам и стандартам в области прав человека четкие инструкции для де-факто судов и де-факто судей, посвященные профессиональным стандартам для работников судебной системы, запрещающим жестокое обращение с адвокатами и обвиняемыми или их преследование;

f) разрешить возобновление работы авторитетного и независимого национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), с широким мандатом по поощрению и защите прав человека на национальном уровне;

[46] См. рекомендации в документе A/HRC/51/6.

g) обеспечить доступ к правосудию и право на средство правовой защиты для жертв гендерного насилия через официальную систему правосудия;

h) поощрять и защищать основные свободы путем замены ограничительной политики на политику, соответствующую правам человека;

i) принять незамедлительные правовые, политические и практические меры для предотвращения нарушений прав человека, в частности внесудебных убийств, произвольных арестов и задержаний, пыток и жестокого обращения, и обеспечить привлечение к ответственности в случае нарушений;

j) ввести полный мораторий на исполнение смертных приговоров в целях отмены смертной казни;

k) обеспечить повышение профессионализма сотрудников де-факто служб безопасности при выполнении ими своих обязанностей в соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека, особенно теми, которые касаются применения силы в правоприменительной деятельности, и обеспечить, чтобы уголовные расследования проводились без применения пыток или жестокого обращения;

l) проводить оперативные, эффективные, тщательные, независимые, беспристрастные и прозрачные расследования предполагаемых нарушений прав человека и привлекать виновных к ответственности, в частности это касается утверждений о внесудебных казнях, пытках и жестоком обращении.

77. УВКПЧ рекомендует международному сообществу:

a) поддерживать согласованный диалог с властями де-факто в отношении обязательств Афганистана в области прав человека, в частности в отношении положения женщин и девочек, и проводить с ними соответствующую правозащитную работу;

b) продолжить содействовать финансовым мерам и помощи в целях поддержки удовлетворения неотложных гуманитарных потребностей и оказания основных услуг;

c) поддержать продление правозащитного мандата МООНСА и обеспечить выделение надлежащих ресурсов на ведение текущего правозащитного мониторинга, отчетности, документирования и деятельности в защиту прав человека.