



## Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Distr.: General  
2 October 2023  
Russian  
Original: English

### Комитет по ликвидации расовой дискриминации

#### Заключительные замечания по объединенным девятому– четырнадцатому периодическим докладам Хорватии\*

1. Комитет рассмотрел объединенные девятый–четырнадцатый периодические доклады Хорватии<sup>1</sup>, представленные в одном документе, на своих 2987-м и 2988-м заседаниях<sup>2</sup>, состоявшихся 9 и 10 августа 2023 года. На своем 3006-м заседании, состоявшемся 23 августа 2023 года, он принял настоящие заключительные замечания.

#### A. Введение

2. Комитет приветствует представление объединенных девятого–четырнадцатого периодических докладов государства-участника. Он также приветствует конструктивный диалог с делегацией государства-участника и благодарит делегацию за информацию, представленную в ходе диалога, и за дополнительные ответы, представленные после его завершения.

#### B. Положительные аспекты

3. Комитет приветствует состоявшуюся 31 января 2022 года ратификацию государством-участником Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

4. Комитет также приветствует следующие законодательные, институциональные и политические меры, принятые государством-участником:

а) принятый в октябре 2011 года новый Уголовный кодекс с внесенными в него изменениями (Официальные ведомости № 125/11, № 144/12, № 56/15, № 61/15, № 101/17, № 118/18 и № 126/2019), статьей 125 которого установлен запрет на нарушение равноправия, а статьей 325 — уголовная ответственность за публичное подстрекательство к насилию и ненависти;

б) принятый в ноябре 2013 года Закон о бесплатной правовой помощи с внесенными в него изменениями (Официальные ведомости № 143/13 и № 98/19), упрощающий процедуру предоставления первичной правовой помощи и вводящий особый вид вторичной правовой помощи, освобождающий от судебных издержек;

в) принятый в июне 2015 года Закон о международной и временной защите с внесенными в него изменениями (Официальные ведомости № 70/15, № 127/17 и № 33/23), гарантирующий право получателей международной защиты на

\* Приняты Комитетом на его сто десятой сессии (7–31 августа 2023 года).

<sup>1</sup> CERD/C/HRV/9-14.

<sup>2</sup> См. CERD/C/SR.2987 и CERD/C/SR.2988.



проживание в стране, жилье, воссоединение семей, трудоустройство, медицинское обслуживание и образование;

d) принятый в ноябре 2018 года Закон о помощи в обеспечении жильем на территориях, охваченных такой помощью, с внесенными в него изменениями (Официальные ведомости № 106/18 и № 98/19), расширяющий географический охват мер по стимулированию жилищного строительства, особенно в интересах членов сербского меньшинства;

e) внесенные в октябре 2019 года изменения в Закон о гражданстве Хорватии (Официальные ведомости № 53/91, № 70/91, № 28/92, № 113/93, № 4/94, № 130/11, № 110/15 и № 102/19), отражающие принцип сокращения безгражданства и предусматривающие упрощенную процедуру получения хорватского гражданства;

f) принятый в 2021 году пересмотренный протокол, устанавливающий процедуры в отношении преступлений на почве ненависти, которым предусмотрены мониторинг преступлений на почве ненависти и применимые правовые процедуры, уточняются полномочия каждого соответствующего компетентного органа и установлена обязанность по сбору данных о преступлениях на почве ненависти, а также учреждается рабочая группа по мониторингу преступлений на почве ненависти;

g) принятый в июне 2021 года Национальный план по интеграции рома (на 2021–2027 годы);

h) принятый в июле 2021 года Закон о гражданских жертвах отечественной войны (Официальные ведомости № 84/21), облегчающий процесс определения статуса всех гражданских жертв войны и способствующий осуществлению ими своих прав;

i) принятый в марте 2023 года Национальный план по защите и поощрению прав человека и борьбе с дискриминацией (на 2023–2027 годы), а также два плана действий по его осуществлению.

## C. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

### Статистические данные

5. Комитет принимает к сведению представленные делегацией государства-участника в ходе диалога статистические данные о демографическом составе населения страны, включающие итоговые данные проведенной в 2021 году переписи населения, домохозяйств и жилищ. Отмечая, что перепись 2021 года позволила собрать информацию об этническом составе общества Хорватии, Комитет обеспокоен отсутствием подробной и всеобъемлющей информации о социально-экономическом положении групп этнических и национальных меньшинств, включая членов меньшинств рома и сербов, а также таких категорий неграждан, как мигранты, беженцы, просители убежища и лица без гражданства. Этот недостаток ограничивает возможности Комитета в проведении правильной оценки положения таких групп, в том числе их социально-экономического положения и любого прогресса, достигнутого в результате реализации целевых мер политики и программ. Комитет также отмечает, что в ходе переписи 2021 года респонденты не могли указать более одной этнической принадлежности (ст. 1, 2 и 5).

6. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 8 (1990) относительно толкования и применения пунктов 1 и 4 статьи 1 Конвенции, и свои руководящие принципы представления докладов в соответствии с Конвенцией<sup>3</sup>, Комитет рекомендует государству-участнику подготовить дезагрегированные статистические данные о социально-экономическом положении групп меньшинств, включая членов меньшинств рома и сербов, а также таких категорий неграждан, как беженцы, просители убежища, мигранты и лица без гражданства, и их доступе к образованию, занятости, медицинскому обслуживанию и жилью с целью создания эмпирической базы данных для оценки

<sup>3</sup> CERD/C/2007/1.

равного осуществления прав, закрепленных в Конвенции. Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность предоставления респондентам возможности в ходе следующей переписи населения указывать множественную этническую принадлежность при полном соблюдении принципа самоидентификации.

**Выполнение Закона о борьбе с дискриминацией и других положений, направленных против расовой дискриминации, и оценка мер политики**

7. Комитет принимает к сведению представленную информацию о выполнении Закона о борьбе с дискриминацией, Национального плана по защите и поощрению прав человека и борьбе с дискриминацией (на 2023–2027 годы), а также двух планов действий по его осуществлению, Национального плана по интеграции рома (на 2021–2027 годы) и программ работы в интересах национальных меньшинств (на 2021–2024 годы). Вместе с тем Комитет обеспокоен:

а) сообщениями о расовой дискриминации представителей меньшинств рома и сербов, особенно в сфере занятости и образования;

б) несоответствием между количеством случаев расовой дискриминации, официально зарегистрированных в соответствии с Законом о борьбе с дискриминацией, и гораздо большим количеством случаев расовой дискриминации, выявленных в ходе опросов представителей этнических или национальных меньшинств и неграждан;

с) недостаточным объемом выделяемых бюджетных средств на реализацию стратегий и мер политики в области борьбы с расовой дискриминацией и нежеланием некоторых местных органов осуществлять основы законодательства и политики в области борьбы с расовой дискриминацией (ст. 1, 2 и 5).

8. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по борьбе со всеми формами расовой дискриминации, включая все ее перекрещивающиеся формы, и решению проблемы структурной дискриминации путем:

а) обеспечения полного соблюдения Закона о борьбе с дискриминацией, особенно в сферах занятости и образования, организации кампаний по повышению осведомленности отдельных лиц и групп, наиболее уязвимых к расовой дискриминации, о правовых основах защиты от расовой дискриминации, а также содействия доступу жертв такой дискриминации к средствам правовой защиты;

б) обеспечения эффективного осуществления своей политики в области борьбы с расовой дискриминацией посредством выделения достаточных ресурсов и обеспечения полного осуществления основ политики и законодательной базы по борьбе с дискриминацией на местном и региональном уровнях.

**Особые меры**

9. Комитет принимает к сведению представленную информацию о выполнении статьи 22 Конституционного закона о правах национальных меньшинств, касающуюся льготного трудоустройства членов национальных и этнических меньшинств в государственном секторе. Тем не менее Комитет обеспокоен:

а) сообщениями о том, что члены меньшинств рома и сербов по-прежнему недостаточно представлены в правоохранительных органах, органах государственного управления и судебной системе;

б) отсутствием информации о других особых мерах, принятых для борьбы со структурной дискриминацией в отношении членов меньшинств рома и сербов, которая в несоразмерно большой степени препятствует осуществлению ими прав, защищаемых Конвенцией (ст. 1 и 2).

10. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания<sup>4</sup> и свою общую рекомендацию № 32 (2009) о значении и сфере применения особых мер в Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) проводить регулярную оценку особых мер, принятых для устранения неравенства, с целью их усиления, особенно тех мер, которые касаются недостаточной представленности членов меньшинств рома и сербов в государственном секторе, в том числе в правоохранительных органах, органах государственного управления и судебной системе, особенно на старших и директивных должностях;

б) принять особые меры, необходимые для ликвидации существующей структурной дискриминации, затрагивающей членов меньшинств рома и сербов, и устранить все препятствия, мешающие им пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами.

#### **Национальное правозащитное учреждение**

11. Комитет приветствует тот факт, что Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений в марте 2019 года повторно аккредитовал управление омбудсмена со статусом «А». Вместе с тем Комитет сожалеет об отсутствии информации о мерах, принятых по осуществлению и выполнению рекомендаций Подкомитета по аккредитации Глобального альянса, в частности об обеспечении проведения более широких консультаций и более широкого участия организаций гражданского общества в процессе отбора омбудсмена, выделении достаточных ресурсов для того, чтобы управление омбудсмена могло эффективно выполнять свой мандат в полном объеме, и ограничении срока полномочий омбудсмена одним повторным назначением (ст. 2).

12. Комитет рекомендует государству-участнику и впредь укреплять независимость управления омбудсмена в эффективном и независимом выполнении его/ее мандата в полном объеме в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), в том числе посредством принятия эффективных мер, особенно правовых мер, по выполнению рекомендаций Подкомитета по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений.

#### **Ненавиственные высказывания расистского толка и преступления на почве ненависти**

13. Комитет отмечает принятие в октябре 2011 года нового Уголовного кодекса и последующих изменений к нему, в соответствии с которым расовая дискриминация запрещена статьей 125, публичное подстрекательство к насилию и ненависти криминализировано статьей 325, а мотивы расизма, ксенофобии и ненависти в соответствии со статьями 56 и 87 рассматриваются в качестве отягчающих обстоятельств. Комитет также отмечает принятие в 2021 году пересмотренного протокола, устанавливающего процедуры в отношении преступлений на почве ненависти, и создание рабочей группы по мониторингу преступлений на почве ненависти. Он также принимает к сведению принятие Кодекса поведения членов правительства и некоторых высокопоставленных должностных лиц, а также Кодекса этических норм для членов парламента Хорватии. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

а) сообщениями о распространенности преступлений на почве ненависти и расистских высказываний, распространении негативных стереотипов в отношении членов групп меньшинств рома и сербов, а также неграждан, в том числе в средствах массовой информации, Интернете и социальных сетях;

б) использованием ненавиственных высказываний расистского толка политическими деятелями, особенно на региональном и местном уровнях, а также

<sup>4</sup> CERD/C/HRV/CO/8.

влиятельными общественными деятелями, отсутствием информации о расследовании, судебном преследовании и осуждении политических и общественных деятелей за ненавистнические высказывания;

с) сообщениями о том, что нередко преступления на почве ненависти не квалифицируются, не оформляются и не преследуются должным образом и зачастую преследуются не как уголовные преступления, а как проступки, а также сообщениями о низком показателе применения судами положений о расистской мотивации как отягчающем обстоятельстве;

d) сообщениями о низком количестве жалоб на инциденты, связанные с расистскими высказываниями и преступлениями на почве ненависти, со стороны представителей групп, уязвимых к расовой дискриминации, по причине их недоверия к имеющимся механизмам подачи жалоб и средствам правовой защиты;

e) отсутствием подробной и дезагрегированной информации о жалобах или делах, связанных с расовой дискриминацией, преступлениями на почве ненависти и разжиганием ненависти в государстве-участнике, судебном преследовании и вынесенных приговорах, а также о санкциях, примененных к виновным (ст. 4 и 6).

**14. Ссылаясь на свои общие рекомендации № 15 (1993) по статье 4 Конвенции и 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) активизировать свои усилия по борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка и преступлениями на почве ненависти, направленными против общин рома, членов группы сербского меньшинства и неграждан, путем эффективного применения антидискриминационной законодательной базы, в первую очередь соответствующих положений Уголовного кодекса и протокола, устанавливающего процедуры в отношении преступлений на почве ненависти;

b) принять меры по мониторингу и пресечению распространения ненавистнических высказываний расистского толка в средствах массовой информации, Интернете и социальных сетях в тесном сотрудничестве с органами СМИ, поставщиками Интернет-услуг и платформами социальных сетей, а также с членами групп населения, наиболее уязвимых к ненавистническим высказываниям расистского толка;

c) решительно осудить любую форму ненавистнических высказываний и дистанцироваться от ненавистнических высказываний расистского толка политических и общественных деятелей, а также обеспечить проведение расследования и вынесение соответствующего наказания за ненавистнические высказывания;

d) в координации с рабочей группой по мониторингу преступлений на почве ненависти обеспечить сбор детальных данных о количестве и видах жалоб на расовую дискриминацию, ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве ненависти, количестве расследований, случаев судебного преследования и вынесенных приговоров, а также о предоставленной жертвам компенсации в разбивке по их возрасту, полу, этническому и национальному происхождению и включить эти данные в свой следующий периодический доклад;

e) осуществлять программы подготовки сотрудников полиции, прокуратуры и других правоохранительных органов по вопросам выявления и регистрации случаев расовой дискриминации, ненавистнических высказываний расистского толка и преступлений на почве ненависти;

f) провести оценку системы отчетности и каналов подачи жалоб на расовую дискриминацию, ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве ненависти с целью изучения и обеспечения их наличия и доступности для лиц, уязвимых к расовой дискриминации, особенности для членов меньшинств рома и сербов и неграждан, а также провести кампании по

просвещению населения о правах, закрепленных в Конвенции, и о способах подачи жалоб на расовую дискриминацию, ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве ненависти.

#### **Расизм в спорте**

15. Комитет принимает к сведению представленную делегацией государства-участника информацию о внутренней нормативной базе спортивных ассоциаций по борьбе с расизмом в спорте. Однако Комитет обеспокоен сообщениями о случаях расистских оскорблений и ненавистнических высказываний со стороны футбольных болельщиков и отсутствием подробной информации о расследованиях, судебных преследованиях и применяемых в таких случаях санкциях (ст. 4).

16. Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры по борьбе с расовой дискриминацией и ненавистническими высказываниями в спорте, особенно в футболе, а также проводить расследования, привлекать к судебной ответственности и наказывать виновных в соответствии с положениями Закона о борьбе с дискриминацией и Уголовным кодексом.

#### **Расовое профилирование и расово мотивированное насилие со стороны полиции**

17. Комитет принимает к сведению информацию делегации государства-участника о Кодексе этических норм сотрудников полиции, в соответствии с которым расовая дискриминация запрещена, а также о подготовке сотрудников правоохранительных органов по вопросам, касающимся принципов прав человека. Однако Комитет обеспокоен отсутствием однозначного запрета на расовое профилирование в законодательной базе, относящейся к деятельности правоохранительных органов. Он также обеспокоен отсутствием подробной информации о мерах, принятых для борьбы с расовым профилированием и расово мотивированным насилием со стороны сотрудников полиции, в свете сообщений о расовом профилировании и расово мотивированном применении чрезмерной силы сотрудниками полиции, особенно в отношении рома и неграждан (ст. 4).

18. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 36 (2020) о предупреждении расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов и борьбе с ним, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать и принять законодательные и иные нормативные акты, прямо запрещающие расовое профилирование со стороны сотрудников правоохранительных органов при проведении задержания, проверки документов и других полицейских операций, а также насилия и применения чрезмерной силы по расовым мотивам, при эффективном и значимом участии представителей групп, подверженных расовой дискриминации, в частности меньшинств рома и сербов и неграждан;

б) учредить независимый контрольный орган, уполномоченный принимать жалобы на расовое профилирование и расово мотивированное насилие со стороны сотрудников полиции, предусмотреть безопасные и доступные каналы подачи и рассмотрения жалоб для жертв, проводить тщательные и беспристрастные расследования по всем заявлениям о расовом профилировании и насилии на расовой почве со стороны сотрудников полиции;

в) собирать данные о жалобах на расовое профилирование и расово мотивированное насилие со стороны сотрудников полиции, о расследованиях, судебном преследовании, вынесении обвинительных приговоров и назначенных наказаниях, о возмещении ущерба жертвам и включить их в свой следующий периодический доклад.

#### **Правовая помощь**

19. Комитет отмечает принятый в ноябре 2013 года Закон о бесплатной правовой помощи и изменения к нему, который направлен на упрощение процедуры

предоставления первичной правовой помощи и введение вторичной правовой помощи, предполагающей освобождение от судебных издержек. Вместе с тем Комитет обеспокоен сообщениями о недостатках в предоставлении правовой помощи на региональном и местном уровнях, длительном времени ожидания получения правовой помощи и недостаточности имеющихся ресурсов, что препятствует полному доступу жертв расовой дискриминации к правосудию (ст. 5 и 6).

20. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по расширению предоставления правовой помощи лицам, уязвимым к расовой дискриминации, включая членов этнических меньшинств рома и сербов, мигрантов, беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства, в том числе путем выделения достаточных финансовых ресурсов и обеспечения доступности правовой помощи на региональном и местном уровнях. Он также рекомендует государству-участнику повысить осведомленность общественности о доступности услуг правовой помощи в случаях расовой дискриминации.**

#### **Положение рома**

21. Комитет принимает к сведению представленную делегацией государства-участника информацию об осуществлении Национального плана по интеграции рома (на 2021–2027 годы). Тем не менее Комитет обеспокоен:

- a) крайней нищетой и неудовлетворительными условиями жизни рома в сегрегированных кварталах и неформальных поселениях без надлежащей инфраструктуры и базовых услуг;
- b) высоким уровнем безработицы среди рома;
- c) низкими показателями посещаемости средних школ и высокими показателями отсева на начальном и среднем уровнях школьного обучения среди детей рома;
- d) сохранением сегрегированного характера образования детей рома, особенно в Меджимурской жупании;
- e) практикой сноса домов и принудительного выселения без предоставления надлежащего альтернативного жилья или компенсации пострадавшим лицам и семьям из числа рома;
- f) более низкой процентной долей рома, охваченных программой обязательного медицинского страхования, по сравнению с другими группами населения, и ограниченностью доступа рома к медицинским услугам (ст. 2 и 5).

22. **Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 27 (2000) о дискриминации в отношении рома, Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **активизировать усилия по искоренению крайней нищеты среди рома, найти действенные решения их жилищных проблем, в том числе путем улучшения инфраструктуры и базовых услуг в поселениях рома, с привлечением к этим процессам их общин;**
- b) **принять меры по повышению уровня занятости среди рома, в том числе направленные на повышение профессиональной квалификации членов общины рома и борьбу с дискриминацией в сфере занятости;**
- c) **покончить с фактической сегрегацией в школах на региональном и местном уровнях и активизировать усилия по обеспечению доступа детей рома к качественному и инклюзивному образованию с целью повышения уровня их охвата школьным образованием и снижения уровня их отсева из школ, в том числе путем проведения кампаний по повышению осведомленности среди детей и молодежи рома и их семей о важности образования, а также путем привлечения преподавателей из общин рома;**
- d) **покончить с принудительным выселением рома и сносом их домов, в том числе путем предоставления общинам рома гарантий владения жильем и легализации неформальных поселений, а в тех случаях, когда сноса домов или**

принудительного выселения избежать невозможно, обеспечить предоставление затрагиваемым семьям и отдельным лицам альтернативного надлежащего жилья и компенсации;

е) активизировать усилия по обеспечению доступа рома, особенно женщин из числа рома, к надлежащему медицинскому обслуживанию, в частности в области сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе путем проведения целевых кампаний по повышению осведомленности с предоставлением информации об имеющихся медицинских услугах и требованиях к обязательному медицинскому страхованию.

#### **Преследование лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права**

23. Комитет отмечает принятие в 2011 году Министерством юстиции и государственного управления Стратегии расследования военных преступлений, совершенных в период 1991–1995 годов, и преследования за их совершение, а также создание при жупанийских (окружных) судах и прокуратурах в Осиеке, Риеке, Сплите и Загребе специализированных отделов по преследованию за совершение военных преступлений. Комитет также принимает к сведению представленную делегацией государства-участника информацию о принятии в июле 2021 года Закона о гражданских жертвах отечественной войны, призванного облегчить процесс определения статуса всех гражданских жертв войны и дать им возможность реализовать свои права; и, кроме того, статистические данные о делах, находящихся на рассмотрении, и вынесенных судебных решениях. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что преследование национальными судами лиц, виновных в серьезных нарушениях международного гуманитарного права, до сих пор не завершено. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

а) снижения, начиная с 2013 года, общего количества расследований и судебных преследований, задержки с допросом свидетелей и большого количества заочных разбирательств;

б) предполагаемых различий в подходе к вынесению приговоров лицам, принадлежащим к сербской и хорватской этническим группам, осужденным за серьезные нарушения международного гуманитарного права, которые вызывают опасения относительно потенциального неравенства в системе правосудия;

с) случаев толкования и применения положений Закона о гражданских жертвах отечественной войны дискриминационным образом в отношении представителей сербского этнического меньшинства, что приводит к лишению их возможности реализовать свои права как жертв войны;

д) случаев прославления осужденных военных преступников и отрицания их преступлений, в том числе со стороны высокопоставленных должностных лиц, создание мемориалов в память о военных преступниках, расширения использования фашистских лозунгов и знаков отличия, например усташского режима, отсутствие подробной информации о связанных с такими действиями расследованиях, судебных преследованиях, обвинительных приговорах и санкциях (ст. 2, 6 и 7).

24. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания<sup>5</sup>, а также на рекомендации Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям неповторения из его доклада по итогам посещения государства-участника в 2021 году<sup>6</sup>, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить судебное преследование лиц, избежавших правосудия, которые ответственны за совершение серьезных нарушений международного гуманитарного права, и обеспечить эффективное расследование и судебное

<sup>5</sup> CERD/C/HRV/CO/8, п. 15.

<sup>6</sup> A/HRC/51/34/Add.1, п. 91.



преследование по всем соответствующим делам, независимо от этнической принадлежности жертв и виновных лиц;

**b) принять меры по мониторингу ненавистнических высказываний, случаев разжигания и поощрения расовой ненависти и дискриминации против членов сербского меньшинства и борьбе с ними, в том числе в Интернете и социальных сетях, а также со стороны его должностных лиц и государственных учреждений, и обеспечить эффективное, тщательное и беспристрастное расследование таких инцидентов и, при необходимости, судебное преследование виновных и назначение им мер наказания, соразмерных совершенным ими правонарушений;**

**c) не допускать случаев прославления военных преступников и отрицания совершения зверских преступлений, установленных международными и национальными судами в полном соответствии с международными стандартами.**

#### **Мигранты, беженцы и просители убежища**

25. Комитет принимает к сведению информацию о принятом в 2011 году Законе об иностранцах и изменениях к нему и принятом в 2015 году Законе о международной и временной защите и изменениях к нему. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

a) сообщениями о том, что беженцы и просители убежища подвергаются расовой дискриминации, в частности при получении доступа к занятости;

b) сообщениями о случаях высылки и отказе мигрантам в допуске в страну на границах, а также о применении чрезмерной силы сотрудниками правоохранительных органов, влекущем за собой ранения и телесные повреждения;

c) прекращением в 2022 году программ обучения хорватскому языку, предусмотренных Планом действий по интеграции лиц, которым была предоставлена международная защита (на 2017–2019 годы), которые были ориентированы на беженцев и лиц, исключенных из режима международной защиты, но получивших временную защиту (ст. 2 и 5).

26. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять меры, включая разработку и осуществление основ политики, для расширения полноценного участия и интеграции мигрантов, просителей убежища, и беженцев в общество, в том числе путем предоставления языковой подготовки, профессионального обучения и возможностей трудоустройства;

b) воздержаться от проведения коллективных высылки и отказа мигрантам в допуске в страну на границах, обеспечить доступ на свою территорию для лиц, нуждающихся в международной защите, соблюдать принцип недопустимости неправомерной высылки и проводить расследования случаев коллективных высылки, отказа в допуске в страну на границах и применения чрезмерной силы и насилия со стороны сотрудников правоохранительных органов в отношении мигрантов, беженцев и просителей убежища.

#### **Лица без гражданства**

27. Комитет принимает к сведению присоединение государства-участника к Конвенции о сокращении безгражданства. Однако Комитет обеспокоен отсутствием специальной процедуры определения безгражданства и сообщениями о том, что лица без гражданства сталкиваются с препятствиями в получении доступа к образованию и медицинским услугам, особенно дети без документов, которые зачисляются в школы в качестве приглашенных учеников, поскольку не имеют личного идентификационного номера (ст. 2 и 5).

28. Комитет рекомендует государству-участнику создать особую эффективную процедуру определения безгражданства и принять меры для обеспечения того,

чтобы лица без гражданства, особенно дети, не имеющие документов, могли пользоваться своими экономическими и социальными правами без дискриминации, в частности в отношении доступа к медицинским услугам и образованию, в том числе путем предоставления им персонального идентификационного номера.

#### **Трудящиеся-мигранты**

29. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что трудящиеся-мигранты сталкиваются с тяжелыми условиями труда, злоупотреблениями и эксплуатацией, подвергаются дискриминации, в том числе в части найма и вознаграждения за труд. Комитет также обеспокоен препятствиями, мешающими трудящимся-мигрантам — особенно мигрантам без документов — получить доступ к правосудию и средствам правовой защиты (ст. 5).

30. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по борьбе со злоупотреблениями и эксплуатацией трудящихся-мигрантов, в том числе путем оценки и пересмотра системы трудоустройства трудящихся-мигрантов с целью снижения их уязвимости к злоупотреблениям и эксплуатации, особенно со стороны их работодателей. Он также рекомендует государству-участнику усилить контроль за работодателями, расследовать случаи злоупотреблений и эксплуатации мигрантов и привлекать виновных к ответственности. Он также рекомендует государству-участнику проводить среди трудящихся-мигрантов кампании по повышению осведомленности с целью разъяснения их прав и существующих средств правовой защиты.

#### **Просвещение в области прав человека в целях борьбы с предрассудками и нетерпимостью**

31. Комитет принимает к сведению представленную информацию о программе по воспитанию гражданской сознательности, которой на определенных образовательных уровнях охвачены темы прав человека и расовой дискриминации. Однако Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о мерах, принятых для оценки и совершенствования этой программы, а также для поощрения образования в области прав человека, в том числе по вопросам расовой дискриминации в рамках программ обучения в университетах и педагогических учреждениях. Он обеспокоен отсутствием информации о кампаниях по повышению осведомленности о важности культурного разнообразия, толерантности и межэтнического взаимопонимания, ориентированных на широкую общественность, сотрудников правоохранительных и судебных органов (ст. 7).

32. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть программу по воспитанию гражданской сознательности и обеспечить, чтобы она осуществлялась на всех уровнях образования и охватывала вопросы укрепления взаимопонимания и толерантности между нациями и этническими группами. Он также рекомендует государству-участнику проводить кампании по повышению осведомленности о важности этнического и культурного многообразия, толерантности и межэтнического взаимопонимания с измеримыми результатами, ориентированные на широкую общественность, государственных служащих, сотрудников правоохранительных и судебных органов.

### **D. Другие рекомендации**

#### **Ратификация других договоров**

33. С учетом неделимости всех прав человека Комитет призывает государство-участник рассмотреть возможность ратификации еще нератифицированных им международных договоров по правам человека, в частности договоров, содержащих положения, имеющих непосредственное отношение к общинам, которые могут подвергаться расовой дискриминации, в том числе

Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенции о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189) Международной организации труда.

#### Поправки к статье 8 Конвенции

34. Комитет рекомендует государству-участнику присоединиться к поправке к пункту 6 статьи 8 Конвенции, принятую 15 января 1992 года на четырнадцатом совещании государств — участников Конвенции и одобренную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 47/111.

#### Заявление в соответствии со статьей 14 Конвенции

35. Комитет призывает государство-участник рассмотреть возможность сделать факультативное заявление о признании компетенции Комитета принимать и рассматривать индивидуальные сообщения.

#### Последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

36. В свете своей общей рекомендации № 33 (2009) о последующих мерах в связи с Конференцией по обзору Дурбанского процесса Комитет рекомендует государству-участнику при осуществлении Конвенции в рамках своего национального правового режима предпринять шаги по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, принятых в сентябре 2001 года на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с учетом итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в апреле 2009 года в Женеве. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад конкретную информацию о планах действий и других мерах, осуществляемых во исполнение Дурбанской декларации и Программы действий на национальном уровне.

#### Международное десятилетие лиц африканского происхождения

37. В свете резолюции 68/237 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея провозгласила 2015–2024 годы Международным десятилетием лиц африканского происхождения, и резолюции 69/16 Ассамблеи о программе мероприятий по проведению Десятилетия Комитет рекомендует государству-участнику подготовить и реализовать программу соответствующих мер и стратегий. Комитет просит государство-участник включить в его следующий доклад точные сведения о принятых им в связи с этим конкретных мерах с учетом общей рекомендации № 34 (2011) Комитета о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.

#### Консультации с гражданским обществом

38. Комитет рекомендует государству-участнику и впредь проводить консультации и расширять диалог с организациями гражданского общества, занимающимися защитой прав человека, в частности ведущими борьбу против расовой дискриминации, в рамках подготовки следующего периодического доклада и принятия последующих мер по настоящим заключительным замечаниям.

#### Распространение информации

39. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить наличие и доступность своих докладов для общественности на момент их представления и препровождение заключительных замечаний Комитета всем государственным органам, занимающимся осуществлением Конвенции, в том числе муниципалитетам, на официальных языках, а при необходимости — и на других широко используемых языках.

**Общий базовый документ**

40. Комитет рекомендует государству-участнику обновить свой общий базовый документ, представленный в 2011 году, опираясь на согласованные руководящие принципы представления докладов согласно международным договорам о правах человека, в частности на руководящие принципы подготовки общего базового документа, принятые на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года<sup>7</sup>. В свете резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать установленное для объема этого документа ограничение в 42 400 слов.

**Последующие меры по выполнению настоящих заключительных замечаний**

41. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции и правилом 65 своих правил процедуры Комитет просит государство-участник представить в течение одного года с момента принятия настоящих заключительных замечаний информацию об осуществлении им рекомендаций, содержащихся в пунктах 16 (расизм в спорте), 22 с) и d) (положение рома) и 28 (лица без гражданства) выше.

**Пункты, имеющие особое значение**

42. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на особое значение рекомендаций, содержащихся в пунктах 8 (осуществление Закона о борьбе с дискриминацией и других положений, направленных против расовой дискриминации, и оценка мер политики), 24 (преследование лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права) и 26 (мигранты, беженцы и просители убежища) выше, и просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о конкретных мерах, принятых для выполнения этих рекомендаций.

**Подготовка следующего периодического доклада**

43. Комитет рекомендует государству-участнику представить свои объединенные пятнадцатый–восемнадцатый периодические доклады в едином документе к 12 октября 2027 года, приняв во внимание руководящие принципы подготовки докладов об осуществлении Конвенции, принятые Комитетом в ходе его семьдесят первой сессии<sup>8</sup>, и отразив в нем все вопросы, поднятые в настоящих заключительных замечаниях. В свете резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать установленное для объема периодических докладов ограничение в 21 200 слов.

---

<sup>7</sup> HRI/GEN/2/Rev.6, гл. I.

<sup>8</sup> CERD/C/2007/1.