

**Совет по правам человека****Пятьдесят четвертая сессия**

11 сентября — 6 октября 2023 года

Пункт 9 повестки дня

Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия**и связанные с ними формы нетерпимости:****последующие меры и осуществление****Дурбанской декларации и Программы действий****Облегчение перехода от слов к делу****Доклад Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения* *****Резюме*

В настоящем документе содержится доклад Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения, подготовленный в соответствии с резолюцией 51/32 Совета по правам человека.

В этом докладе Рабочая группа подводит итоги своей 20-летней работы с момента ее создания в 2002 году, представляет обзор этой работы и включает выводы и рекомендации в отношении того, как более эффективно решать проблемы в области прав человека лиц африканского происхождения. Рабочая группа освещает инициативы, предпринятые ею в соответствии со своим мандатом, в частности тематические анализы и целевые поездки в страны, и подчеркивает необходимость обязательств и ресурсов со стороны государств-членов, с тем чтобы Рабочая группа могла продолжать свою важнейшую работу.

* В силу обстоятельств, не зависящих от представившей документ стороны, было принято решение издать настоящий документ после стандартной даты его опубликования.

** Приложения к настоящему докладу распространяются в том виде, в котором они были получены, и только на том языке, на котором они были представлены.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 13 резолюции 51/32 Совета по правам человека, в котором Совет просил Рабочую группу экспертов по лицам африканского происхождения представить Совету на его пятьдесят четвертой сессии доклад с обзором работы, проделанной ею за 20 лет с момента ее создания, включая выводы и рекомендации в отношении того, как более эффективно решать проблемы в области прав человека лиц африканского происхождения.

2. При подготовке доклада заинтересованным сторонам было предложено поделиться соответствующей обновленной информацией, включая конкретные примеры, прямо или косвенно вытекающие из работы Рабочей группы, включая выполнение тематических рекомендаций или рекомендаций по конкретным странам¹. Кроме того, Рабочая группа провела онлайн-консультации с организациями гражданского общества, национальными правозащитными учреждениями и бывшими членами Рабочей группы.

3. Рабочая группа хотела бы поблагодарить Австралию, Бразилию, Гайану, Испанию, Италию, Катар, Люксембург, Мексику, Нидерланды (Королевство), Норвегию, Португалию, Тринидад и Тобаго, Чили, Швейцарию, Швецию и Эквадор за их вклад. Она благодарит также Европейскую сеть по борьбе с бедностью, Ассамблею Международного десятилетия лиц африканского происхождения — Гайана, организацию «Илекс аксьон хуридика», Центр расовой справедливости и права Фонда Жетулиу Варгаса Юридического института в Сан-Паулу, Международную ассоциацию против пыток, Викторианскую комиссию по равным возможностям и правам человека совместно с Университетом Виктории и группу «Искусственный интеллект для людей и города Кельн, Германия». В приложении I к настоящему докладу содержится резюме всех представленных материалов.

II. Нацеленность Дурбанской декларации и Программы действий: установление и эволюция мандата

4. В Дурбанской декларации и Программе действий, принятых в 2001 году на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, международное сообщество признало трансатлантическую работорговлю и торговлю порабощенными африканцами трагедией и преступлением против человечности. В них подчеркивалось, каким образом варварство, масштабы и организованный характер трехсторонней торговли также требовали систематического отрицания самой человеческой сущности африканцев и лиц африканского происхождения². Несмотря на их значительный вклад даже в условиях нахождения в рабстве, африканцы и лица африканского происхождения страдают от долгосрочного, сохраняющегося расового неравенства из-за политики выкачивания ресурсов, барьеров на пути миграции и нормализации жестокости. Во многих странах политика выкачивания ресурсов сохраняется, даже несмотря на то, что богатство стран можно проследить по эксплуатации рабочей силы, ресурсов и инноваций африканцев и лиц африканского происхождения.

5. Сегодня, в условиях сохраняющегося социального и экономического неравенства между регионами и государствами, африканцы и лица африканского происхождения продолжают испытывать на себе системное воздействие колониализма и его последствий. В Дурбанской декларации и Программе действий признаются социальные предрассудки и дискриминация, преобладающие в государственных и частных учреждениях в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, и предпринимается попытка подтвердить обещание

¹ См. <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/report-un-working-group-experts-people-african-descent-reviewing-20-years-work>.

² Дурбанская декларация, п. 13.

признать их права на культуру, самобытность, участие в гражданской, экономической и культурной жизни, самоопределение, развитие и использование, применение и сохранение природных ресурсов³. Программа действий включала просьбу к Комиссии по правам человека рассмотреть вопрос о создании механизма для изучения проблем расовой дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения⁴.

6. Рабочая группа была учреждена Комиссией по правам человека 25 апреля 2002 года в соответствии с ее резолюцией 2002/68 о расизме, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Ее учреждение было частью стратегии всеобъемлющего осуществления Дурбанской декларации и Программы действий и последующих мер в связи с ними. В течение следующих 20 лет мандат Рабочей группы возобновлялся и расширялся Комиссией⁵ и Советом по правам человека⁶.

III. Членский состав

7. Рабочая группа состоит из пяти независимых экспертов, назначаемых на основе справедливого географического представительства⁷. С момента ее создания членами были выходцы из Алжира, Бангладеш, Бразилии, Венгрии, Гайаны, Греции, Замбии, Индии, Польши, Румынии, Северной Македонии, Сирийской Арабской Республики, Соединенных Штатов Америки, Уганды, Филиппин, Франции, Швеции, Южной Африки и Ямайки⁸. С 2002 года в состав Рабочей группы были назначены 12 женщин и 11 мужчин.

8. В настоящее время членами являются Доминик Дэй (Соединенные Штаты), Бина Д'Коста (Бангладеш), Мириам Экиудоко (Венгрия), Барбара Дж. Рейнольдз (Гайана) и Кэтрин С. Намакула (Уганда).

IV. Миссия, воздействие и достижения

9. Рабочей группе поручено предложить меры по обеспечению полного и эффективного доступа к системе правосудия лицам африканского происхождения; представить рекомендации о разработке, осуществлении и обеспечении выполнения эффективных мер по ликвидации расового подхода к лицам африканского происхождения; и разработать краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные предложения по ликвидации расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения, включая предложения о механизме контроля и поощрения их прав человека. В этом отношении Рабочая группа старается поддерживать тесное сотрудничество с международными учреждениями и организациями, занимающимися вопросами развития, и со специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Рабочей группе также поручено поддерживать соответствующие инициативы на общинном уровне — как в местном, так и в транснациональном контекстах; содействовать обмену информацией и техническими знаниями; поощрять инвестиции на системы здравоохранения, образование, жилье, электроснабжение, снабжение питьевой водой и меры по контролю за состоянием окружающей среды; и содействовать обеспечению равных возможностей в области

³ Там же, пп. 34 и 35.

⁴ Программа действий, п. 7.

⁵ См. резолюцию 2003/30 Комиссии по правам человека.

⁶ См. резолюции 9/14, 18/28, 27/25, 36/23 и 45/24 Совета по правам человека.

⁷ Резолюция 2002/68 Комиссии по правам человека, п. 8.

⁸ Мари-Эвелин Петрюс-Барри (Франция); Мирей Фанон-Мендес Франс (Франция); Линос-Александрос Сисилианос (Греция); Джо Франс (Швеция); Сабело Гумедзе (Южная Африка); Майя Сахли (Алжир); Питер Леса Касанда (Замбия); Михаил Бальцержак (Польша); Мирьяна Найчевска (Северная Македония); Ирина Морояну-Златеску (Румыния); Сушил Радж (Индия); Рикардо А. Сунга III (Филиппины); Монорама Бисвас (Бангладеш); Джордж Николас Джаббур (Сирийская Арабская Республика); Ахмед Рид (Ямайка); Верин Шепард (Ямайка); Ралстон Милтон Неттлфорд (Ямайка); и Роберту Борхес Мартинс (Бразилия).

занятости, а также других антидискриминационных или позитивных практических инициатив в рамках прав человека⁹.

10. Возобновления мандата были следствием признания потенциала Рабочей группы и расширили рамки ее работы, обеспечив, чтобы сфера охвата и методы ее работы распространялись на поощрение, защиту и полную реализацию прав человека лиц африканского происхождения. Рабочая группа выполняет свой мандат посредством посещений стран, составления годовых докладов, проведения ежегодных сессий (в закрытом и открытом режиме), процедуры обмена сообщениями (письма с утверждениями, призывы к незамедлительным действиям, комментарии к законодательству), записок *amicus curiae*, технических визитов, пресс-релизов, консультаций с заинтересованными сторонами и разработки рекомендаций для государств-членов и других ключевых заинтересованных сторон.

11. С момента своего создания Рабочая группа обеспечивала важное руководство и анализ на глобальном уровне в борьбе с расизмом. Среди прочего она возглавила проведение Международного года лиц африканского происхождения (2011 год), который был сфокусирован на повышении осведомленности о проблемах, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения во всем мире. Она также сыграла ключевую роль в разработке программы мероприятий для проведения Международного десятилетия лиц африканского происхождения. В дополнение к тематической направленности своих ежегодных открытых сессий Рабочая группа публиковала ключевые тематические доклады, в том числе о роли негативных расовых стереотипов и формирования стереотипных представлений о лицах африканского происхождения в сохранении влияния расовых предрассудков на процессы принятия решений и увековечении расового неравенства и расовой несправедливости¹⁰ в 2019 году, а также о пандемии коронавируса (COVID-19), системном расизме и глобальных протестах¹¹ в 2020 году. В декабре 2020 года, реагируя на очевидную и вызывающую тревогу невидимость лиц африканского происхождения в инициативах, связанных с Целями в области устойчивого развития, Рабочая группа приняла Оперативные руководящие принципы по включению лиц африканского происхождения в Повестку дня на период до 2030 года¹². Рабочая группа также активно помогала Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в подготовке доклада о системном расизме, безнаказанности полиции и нарушениях прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения правоохранительными органами в соответствии с резолюцией 43/1 Совета по правам человека. Анализ Рабочей группы послужил вкладом в заключительный доклад¹³ и документ зала заседаний, которые также основывались на предыдущей работе Рабочей группы. Рабочая группа стала также первым органом в рамках Организации Объединенных Наций, который выступил поборником и пропагандистом призыва о возмещении ущерба лицам африканского происхождения.

12. Рабочая группа активно занималась информационно-пропагандистской деятельностью на двустороннем и многостороннем уровне. Она последовательно выступала за более широкое осуществление Дурбанской декларации и Программы действий и участвовала в мероприятиях, посвященных ее 20-й годовщине. Она также участвовала в среднесрочном обзоре Международного десятилетия лиц африканского происхождения и последовательно выступала за осуществление соответствующей программы мероприятий. Рабочая группа активно выступала за создание Постоянного форума лиц африканского происхождения, в том числе посредством двусторонней информационно-пропагандистской деятельности и участия в консультациях с

⁹ Резолюция 2002/68 Комиссии по правам человека, пп. 8–10.

¹⁰ A/74/274.

¹¹ A/HRC/45/44.

¹² См.

https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/WGEAPD/Guidelines_inclusion_2030_Agenda.pdf.

¹³ A/HRC/47/53.

заинтересованными сторонами, приветствовала его создание в 2022 году и участвовала в его сессиях.

A. Процедура представления сообщений, пресс-релизы и заключения *amicus curiae*

13. С 1 января 2013 года по 30 июня 2023 года Рабочая группа направила более 100 сообщений, часто совместно с другими специальными процедурами Совета по правам человека. Из этих сообщений 50,72 процента были направлены государствам Группы Латинской Америки и Карибского бассейна, 31,88 процента — Группе западноевропейских и других государств, 6,52 процента — Группе африканских государств и 3,2 процента — группе государств Азиатско-Тихоокеанского региона. Оставшиеся 7,25 процента были направлены другим заинтересованным сторонам, в том числе частным предприятиям. Сообщения, касающиеся приблизительно 901 206 предполагаемых жертв, являются общедоступными в онлайн-режиме¹⁴. Правительства ответили на 63 процента сообщений Рабочей группы. Ответы также доступны в онлайн-режиме.

14. В рамках процедуры представления сообщений Рабочая группа рассматривала индивидуальные заявления о нарушениях прав человека вне контекста своих поездок в страны и сессий. В сообщениях обращается внимание на нарушения прав лиц африканского происхождения и содержатся просьбы к соответствующим властям принять меры для предотвращения, расследования или пресечения таких нарушений, поощрять привлечение к ответственности и обеспечивать доступность средств правовой защиты для жертв или их семей. Сообщения позволяли Рабочей группе выявлять новые тенденции и практику даже в отсутствие количественных данных. Рабочая группа также выпустила множество пресс-релизов, в которых предпринимались попытки добиться лучшего понимания серьезных проблем среди широкой общественности или приветствовались позитивные изменения.

15. Во многих сообщениях содержатся утверждения о незаконном, чрезмерном или смертоносном применении силы сотрудниками правоохранительных органов и дискриминационной политике и практике в отношении мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища. Рабочая группа занималась делами, связанными с отсутствием доступа к правосудию, принудительным изъятием детей, системным расизмом и структурной расовой дискриминацией, препятствиями на пути осуществления права на здоровье и надлежащее судебное разбирательство, а также с насильственными исчезновениями, пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения и наказания. Она также привлекала внимание к проблемам порабощения и продажи с аукциона порабощенных африканских мигрантов, принудительного изъятия детей у их родителей, внесудебных казней детей во время операций по борьбе с наркотиками, экологического расизма, репрессий против правозащитников, нападений на лидеров и общины лиц африканского происхождения, расовой дискриминации, ксенофобии, принудительного выселения и чрезмерного преследования африканцев и лиц африканского происхождения государственными и частными субъектами во время пандемии COVID-19 и многому другому.

16. Рабочая группа рассмотрела несколько символических дел, имеющих отношение к ее мандату, и представила или ходатайствовала о представлении заключений *amicus curiae* или экспертных заключений для рассмотрения судами¹⁵. Например, 19 ноября 2019 года Рабочая группа подала в суд по семейным делам Королевства Нидерландов заключение *amicus curiae* по делу в отношении Джуда Касангаки, Аниты Мавиты и их детей, в котором обсуждались нарушения Конвенции о правах ребенка и, в силу расовой дискриминации, права беженцев. 15 февраля 2022 года Рабочая группа представила в Межамериканскую комиссию по правам человека заключение *amicus curiae* по делу *Международная клиника по правам человека Юридической школы*

¹⁴ См. <https://spcommreports.ohchr.org>.

¹⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-african-descent/activities>.

Ратгерса против Соединенных Штатов об избирательных правах лиц, находящихся в заключении. 27 мая 2022 года Рабочая группа опубликовала экспертный отчет для подачи в уголовные суды Швейцарии по делу *Брайан К. против Швейцарии*, в котором обсуждается сохраняющаяся роль системного расизма в принятии решений в системе правосудия, в результате чего были нарушены права ребенка африканского происхождения. 6 декабря 2022 года Рабочая группа представила заключение *amicus curiae* по делу *Содружество Пенсильвании против Мумии Абу-Джамаль* с целью внести вклад в анализ системного расизма в системе уголовного правосудия в отношении достоверности и актуальности долго скрываемых доказательств¹⁶. Рабочая группа также ходатайствовала о разрешении представить заключение *amicus curiae* по делу *Б.Х.К. против Швейцарии*, которое в настоящее время ожидает рассмотрения в Европейском суде по правам человека.

В. Посещения стран

17. С 2002 года Рабочая группа совершила 23 посещения стран, включая 5 последующих посещений, по приглашению правительств и в соответствии с кругом ведения специальных процедур. Рабочая группа посетила Аргентину¹⁷, Австралию¹⁸, Бельгию¹⁹, Бразилию²⁰, Канаду²¹, Эквадор²², Германию²³, Гайану²⁴, Италию²⁵, Нидерланды (Королевство)²⁶, Панаму²⁷, Перу²⁸, Португалию²⁹, Испанию³⁰, Швецию³¹, Швейцарию³², Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии³³ и Соединенные Штаты³⁴.

18. В ходе своих посещений стран Рабочая группа оценивала положение в области прав человека лиц африканского происхождения и собирала информацию о формах современного расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, афрофобии и связанной с ними нетерпимости, с которыми они сталкиваются. Она изучала принимаемые официальные меры и механизмы, предназначенные для предотвращения структурной расовой дискриминации и защиты жертв расизма, а также меры реагирования на множественные формы дискриминации в соответствии с концепцией интерсекциональности.

19. С этой целью Рабочая группа рассматривала исторический и нынешний контексты и внимательно изучала правовые основы и шаги, предпринимаемые для защиты прав человека лиц африканского происхождения, в том числе институциональные и политические меры. Для рассмотрения проявлений расовой дискриминации Рабочая группа изучала системы уголовного правосудия,

¹⁶ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/wgeapd/amicus-curiae/20221206-WGEPAD-Amicus-Mumia-Abu-Jamal.pdf>.

¹⁷ См. A/HRC/42/59/Add.2.

¹⁸ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/wgeapd/2022-12-20/2022-12-20-EOM-WGEPAD-Australia.pdf>.

¹⁹ См. E/CN.4/2006/19/Add.1, A/HRC/42/59/Add.1 и A/HRC/42/59/Add.3.

²⁰ См. A/HRC/27/68/Add.1.

²¹ См. A/HRC/36/60/Add.1.

²² См. A/HRC/13/59 и A/HRC/45/44/Add.1.

²³ См. A/HRC/36/60/Add.2 и A/HRC/36/60/Add.4.

²⁴ См. A/HRC/39/69/Add.1.

²⁵ См. A/HRC/33/61/Add.1.

²⁶ См. A/HRC/30/56/Add.1 и A/HRC/30/56/Add.3.

²⁷ См. A/HRC/24/52/Add.2 и A/HRC/24/52/Add.4.

²⁸ См. A/HRC/45/44/Add.2 и A/HRC/45/44/Add.3.

²⁹ См. A/HRC/21/60/Add.1 и A/HRC/51/54/Add.2.

³⁰ См. A/HRC/39/69/Add.2 и A/HRC/39/69/Add.4.

³¹ См. A/HRC/30/56/Add.2.

³² См. A/HRC/51/54/Add.1.

³³ См. A/HRC/24/52/Add.1 и A/HRC/24/52/Add.3. См. также <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/wgeapd/statements/2023-01-27/eom-statement-UK-WGEPAD-2023-01-27.pdf>.

³⁴ См. A/HRC/15/18 и A/HRC/33/61/Add.2.

представительство, негативные расовые стереотипы и то, каким образом средства массовой информации публикуют информацию о лицах африканского происхождения.

20. Рабочая группа также исследовала различия в доступе к образованию, здравоохранению, жилью и занятости, а также множественные формы дискриминации.

21. Помимо возможностей для проведения расследований и анализа со стороны Рабочей группы, посещения стран давали соответствующим правительствам возможность продемонстрировать уже существующую позитивную политику и практику, а в некоторых случаях — продвинуть политику или законодательство после посещения, которые во время посещения находились на ранней стадии. Посещения стран и соответствующие отчеты также позволяли Рабочей группе поделиться передовым опытом. Краткий обзор позитивной политики и практики, продемонстрированных странами в ходе посещений, содержится в приложении II.

22. При подготовке настоящего доклада Рабочая группа запросила у стран обновленную информацию о выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам ее посещений. Рабочая группа приветствует сотрудничество и ответы Австралии, Бразилии, Гайаны, Италии, Нидерландов (Королевства), Португалии, Швейцарии, Швеции и Эквадора.

С. Технические поездки

23. С момента своего создания Рабочая группа тесно взаимодействовала с международными организациями, в том числе с теми, которые занимаются вопросами развития, и со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций. Технические поездки позволяют Рабочей группе предлагать заинтересованным сторонам техническую помощь в стремлении добиться того, чтобы их заявленные обязательства по обеспечению расовой справедливости оказывали реальное воздействие. Рабочая группа совершила три технические поездки. Кроме того, она взаимодействовала со Всемирным банком, Статистическим отделом и другими специализированными учреждениями в целях поощрения более пристального внимания к защите прав человека лиц африканского происхождения при разработке программ в области развития.

24. С 13 по 16 декабря 2021 года Рабочая группа совершила техническую поездку в Париж, организованную Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, культуры и науки в рамках ее проекта под названием «Пути поработенных народов: сопротивление, свобода и наследие». Поездка была сфокусирована на культуре и выработке знаний как движущих силах экономического развития в соответствии с Целями в области устойчивого развития. Рабочая группа подчеркнула, что для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государствам нужно учитывать расовый опыт лиц африканского происхождения.

25. Рабочая группа также совершила две технические поездки: в Монтевидео с 21 по 24 марта 2023 года, организованную страновой группой Организации Объединенных Наций и офисом координатора-резидента в Уругвае, и в Мехико, а также в Герреро и Акапулько, Мексика, с 27 по 30 марта 2023 года, организованную страновым отделением Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения в Мексике. В ходе поездок Рабочая группа выступала за уделение большего внимания лицам африканского происхождения при разработке программ развития и оказывала техническую помощь в применении правозащитного подхода к реализации Целей в области устойчивого развития, которые касаются африканцев и лиц африканского происхождения. Она также оказывала поддержку в рамках системы Организации Объединенных Наций и партнерам по развитию в разработке стратегий проведения Международного десятилетия лиц африканского происхождения и его программы мероприятий на национальном и местном уровнях.

D. Тематическая работа

26. С момента своего создания Рабочая группа проводила анализ и координировала использование экспертного потенциала для изучения ключевых проблем во всем мире, которые продолжают оказывать значительное воздействие на жизнь и возможности лиц африканского происхождения. На эти проблемы, часто коренящиеся в исторической и системной дискриминации, сильно влияют местные условия и исторические предпосылки, однако Рабочая группа также отметила удивительные сходные черты между регионами и государствами, учитывая транснациональный характер торговли поработенными африканцами, колониализма и социальной структуры расы. К числу преобладающих тем, выделенных Рабочей группой, относятся:

a) расовая дискриминация, включая институциональный расизм, расовое профилирование и предвзятость в системах образования, занятости, жилищного строительства и уголовного правосудия;

b) бедность и социально-экономическое неравенство, включая дискриминацию в сфере занятости и понижение в должности, неадекватную институциональную поддержку гражданского общества и социальных инициатив и барьеры на пути доступа к общественным товарам, услугам и жилью;

c) диспропорции в системе образования, включая неравный доступ к качественному образованию, институциональное препятствование поступлению в высшие учебные заведения, сохраняющееся неблагоприятное положение, более высокие показатели отсева и недопредставленность в высших учебных заведениях;

d) диспропорции в сфере здравоохранения, включая недостаточный доступ к медицинскому обслуживанию, дискриминацию в медицинских учреждениях и негативные социально-экономические факторы, в том числе значительно более высокие показатели смертности, физических заболеваний и психических расстройств, непосредственно связанных с хроническим расовым стрессом и травмами после рабства и колониализма;

e) диспропорции в жилищном обеспечении, включая жилищную дискриминацию, сегрегацию и ограничительную политику и практику, которые могут вести к неравным условиям жизни и ограниченному доступу к недорогому и безопасному жилью и условиям проживания для лиц африканского происхождения;

f) диспропорции в работе системы уголовного правосудия, включая расовое профилирование, усиленное полицейское патрулирование, постоянное наблюдение и контроль, более суровые приговоры, более высокие показатели тюремного заключения, особенно для мальчиков-подростков и молодых мужчин африканского происхождения, а также воздействие карательной политики в отношении наркотиков и расовые стереотипы;

g) насилие и преступления на почве ненависти, включая ненавистнические высказывания и преступления на расовой почве, с их серьезными физическими и психологическими последствиями для отдельных лиц и сообществ;

h) негативное отношение и практика в отношении мигрантов и беженцев, включая ксенофобию и дискриминацию, ограниченный доступ к социальным услугам и двойные стандарты при определении статуса, переселении и принятии других юридических решений;

i) интерсекционная дискриминация, включая то, каким образом лица африканского происхождения с интерсекциональной идентичностью, включая женщин, представителей ЛГБТК+ и мигрантов, подвергаются крайним проявлениям насилия и уязвимости, поскольку расовые предрассудки и дискриминация сохраняются даже среди уязвимых групп населения;

ж) призывы к признанию и возмещению ущерба, включая признание и компенсацию за историческую несправедливость, в том числе рабство и колониализм, и за сохраняющийся системный расизм, включая призывы к признанию и правосудию с целью возмещения ущерба.

27. Кроме того, существование сохраняющихся расовых предрассудков и расовых стереотипов отражается во всем обществе, в том числе в рекламе, социальных сетях, политической риторике и процессах принятия решений в области здравоохранения, образования и занятости, что часто увековечивает расовую дискриминацию и способствует социальной маргинализации лиц африканского происхождения³⁵.

28. Рабочая группа организовывала открытые заседания³⁶ для изучения различных тем и опубликовала более 20 тематических докладов³⁷, посвященных вопросам, препятствующим полной реализации прав человека лиц африканского происхождения. Тематические заседания и доклады³⁸ касались, в частности, доступа к занятости, образованию, здравоохранению и жилью; отправления правосудия; доступа к информационным технологиям; структурной дискриминации; положения детей африканского происхождения; признания посредством образования, культурных прав и сбора данных; доступа к правосудию, развитию и экономической эмансипации; системного расизма, расовых диспропорций и расовой несправедливости; негативных расовых стереотипов в отношении лиц африканского происхождения и увековечения расово предвзятого процесса принятия решений; того, как климатический кризис влияет на лиц африканского происхождения; важности учета положения лиц африканского происхождения в планах реализации Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; возмещения ущерба; расширения прав и возможностей женщин африканского происхождения; и роли политических партий в интеграции лиц африканского происхождения в политическую жизнь и процессы принятия решений.

29. Рабочая группа была первым органом, который выступил в поддержку призыва к возмещению ущерба лицам африканского происхождения в Организации Объединенных Наций и придал ему наглядный характер. С 2003 года она распространила соответствующие аналитические материалы и данные, посвящала по крайней мере один сегмент всех своих ежегодных открытых заседаний возмещению ущерба и выносила рекомендации о восстановительном правосудии в ходе своих посещений стран и других мероприятий. Рабочая группа также рассматривала различные предложения о возмещении ущерба на местном, региональном и национальном уровнях и официально одобрила план Карибского сообщества из 10 пунктов. 16 февраля 2021 года Рабочая группа направила открытое письмо в Конгресс Соединенных Штатов в отношении H.R. 40, давнего законопроекта о возмещении ущерба, подчеркнув важную роль этого законопроекта в понимании, признании, устранении и, в конечном счете, ликвидации системного расизма и продвижении расового равенства. Рабочая группа настоятельно призвала государства активно добиваться восстановления справедливости в отношении лиц африканского происхождения и поощряла инициативы, направленные на обеспечение признания, справедливости и развития лиц африканского происхождения³⁹.

30. Рабочая группа играла ключевую роль в инициативах Организации Объединенных Наций по тематике лиц африканского происхождения и права человека. К их числу относится Международный год лиц африканского происхождения, провозглашенный Генеральной Ассамблеей на 2011 год в ее

³⁵ См. A/76/302.

³⁶ См. <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-african-descent/sessions>.

³⁷ A/69/318, A/70/309, A/71/297, A/72/319, A/73/228, A/74/274, A/75/275, A/76/302, A/77/232, A/HRC/4/39, A/HRC/7/36, A/HRC/10/66, A/HRC/14/18, A/HRC/18/45, A/HRC/21/60, A/HRC/24/52, A/HRC/27/68, A/HRC/30/56, A/HRC/33/61, A/HRC/36/60, A/HRC/39/69, A/HRC/42/59, A/HRC/45/44, A/HRC/48/78, A/HRC/51/54, E/CN.4/2003/21, E/CN.4/2004/21, E/CN.4/2005/21 и E/CN.4/2006/19.

³⁸ См. <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-african-descent/annual-reports>.

³⁹ A/HRC/33/61, пп. 50–72.

резолюции 64/169 в знак признания необходимости укрепления национальных действий и регионального и международного сотрудничества для обеспечения того, чтобы лица африканского происхождения в полной мере пользовались экономическими, культурными, социальными, гражданскими и политическими правами. Рабочая группа активно поддержала эту инициативу исследованиями, анализами и консультациями. Эти мероприятия непосредственно способствовали планированию и подготовке Международного десятилетия лиц африканского происхождения.

31. В этой связи и во исполнение резолюции 66/144 Генеральной Ассамблеи Рабочая группа представила проект программы действий в поддержку Международного десятилетия лиц африканского происхождения, предложив тему «Признание, справедливость, развитие»⁴⁰. Этот документ стал основой для обсуждений на межправительственном уровне, увенчавшихся принятием резолюции 68/237 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея провозгласила Международное десятилетие лиц африканского происхождения, охватывающее период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2024 года, с темой, предложенной Рабочей группой. С тех пор Рабочая группа пропагандирует проведение Десятилетия среди государственных и частных структур.

32. В октябре 2020 года в своей резолюции 45/24 Совет по правам человека просил Рабочую группу внести вклад в подготовку доклада, который он просил подготовить Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в своей резолюции 43/1 по вопросу о системном расизме и нарушениях международного права в области прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения со стороны правоохранительных органов. Рабочая группа активно сотрудничала с УВКПЧ в подготовке доклада, и ее анализ внес вклад в окончательный доклад⁴¹ и в документ зала заседаний Верховного комиссара по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов. Оба документа содержали ссылки на предыдущую работу Рабочей группы. По общему мнению, существенное сотрудничество Рабочей группы сыграло ключевую роль в подготовке доклада Верховного комиссара.

Признание через образование

33. Признание лиц африканского происхождения в качестве отдельной группы имеет существенно важное значение для повышения их заметности и, следовательно, для полной реализации их прав человека и основных свобод. Лица африканского происхождения должны быть признаны таковыми в национальных конституциях и законодательстве, а также посредством образования, повышения осведомленности и уважения их культурных прав. Самопризнание также имеет важнейшее значение для людей африканского происхождения. Сбор данных как средство подтверждения присутствия, деятельности и общего положения лиц африканского происхождения имеет кардинальное значение для достижения полного признания⁴².

34. На своей двенадцатой сессии, темой которой было «Признание через систему образования, культурных прав и сбора данных»⁴³, Рабочая группа подчеркнула важность инклюзивного и равноправного образования для лиц африканского происхождения. Это включает устранение исторических упущений и искажений истории и вклада Африки; поощрение культурного разнообразия и инклюзивности в учебных программах; и обеспечение доступа к качественному образованию для всех лиц африканского происхождения. Рабочая группа подчеркнула важность сохранения и популяризации культурного наследия лиц африканского происхождения. Она

⁴⁰ A/HRC/21/60/Add.2.

⁴¹ A/HRC/47/53.

⁴² A/HRC/24/52, п. 49.

⁴³ См. A/HRC/24/52.

призвала признавать и защищать культурные права, включая язык, искусство, музыку и традиционную практику.

35. Рабочая группа также выступала за более широкое признание достижений, вклада и разнообразия лиц африканского происхождения в различных сферах жизни общества. Это включает в себя их представительство на руководящих постах, в средствах массовой информации, искусстве и других областях, где их голоса исторически были недостаточно представлены. На своей двенадцатой сессии она настоятельно призвала государства пересмотреть нынешние учебные программы и учебные материалы и разработать такие, в которых уважалась бы и признавалась история лиц африканского происхождения, включая материалы о порабощении африканцев и незаконной трансатлантической работорговле. В ходе посещения стран Рабочая группа последовательно рекомендовала правительствам включать элемент признания в системы образования. Государства должны обеспечить, чтобы лица африканского происхождения имели доступ к качественному образованию, которое позволяло бы им на равных конкурировать с другими на рынке труда.

36. Право на образование имеет важнейшее значение для лиц африканского происхождения не только как средство избавления от исторической изоляции и дискриминации, но и для пользования, уважения и признания их культур, традиций и знаний. Женщины и девочки африканского происхождения, которые сталкиваются с множественной и интерсекционной дискриминацией, чрезмерно страдают от отсутствия доступа к образованию и высокого уровня неграмотности, что создает значительные препятствия на пути их общего прогресса и расширения прав и возможностей.

Данные для обеспечения интерсекционной расовой справедливости

37. Отсутствие статистических данных, дезагрегированных по расовому признаку, становится причиной как незаметности, так и чрезмерной заметности лиц африканского происхождения, включая негативные расовые стереотипы, оторванные от истины, и отрицание истории и вклада лиц африканского происхождения в развитие своих стран. Рабочая группа подчеркнула необходимость всеобъемлющего сбора данных, которые конкретно включали бы информацию о лицах африканского происхождения. Сбор дезагрегированных данных позволил бы лучше понять масштабы и природу расовых различий, затрагивающих общины, и способствовал бы разработке целенаправленной политики и мероприятий по устранению различий. Отсутствие сбора таких данных составляет фундаментальное препятствие для признания и устранения продолжающейся и серьезной расовой дискриминации и несправедливости в области образования, здравоохранения, занятости, жилья, содержания под стражей, отправления правосудия и других областях.

38. В 2018 году Рабочая группа приступила к составлению общей картины положения в области прав человека лиц африканского происхождения, с тем чтобы установить исходные параметры для оценки прогресса. Такие данные могут помочь в выявлении форм дискриминации и послужить подспорьем в разработке стратегий, основанных на фактических данных и нацеленных на достижение расовой справедливости и равенства⁴⁴.

39. Рабочая группа отметила, что государства могут не достичь своих целей в области прав человека в отсутствие данных, дезагрегированных по расовому признаку, которые иллюстрировали бы области, вызывающие неизменную озабоченность, показывали бы траектории улучшения с течением времени и позволяли бы расовым диспропорциям стимулировать усилия по исправлению положения и возмещению ущерба. Данные могут помочь в выявлении форм дискриминации, послужить подспорьем в разработке стратегий, основанных на фактических данных, и позволить оценить прогресс в достижении расовой справедливости и равенства⁴⁵. Рабочая группа настоятельно призвала государства собирать, компилировать, анализировать,

⁴⁴ См. <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-african-descent/24th-session-working-group>.

⁴⁵ См. A/HRC/42/59.

распространять и публиковать, с явно выраженного согласия, надежные и дезагрегированные статистические данные на национальном и местном уровнях на основе самоидентификации и в соответствии с положениями о правах человека и основных свободах, такими как положения о защите данных и гарантии неприкосновенности частной жизни.

40. Рабочая группа призвала добиваться прозрачности данных, с предоставлением открытого доступа к информации, для обеспечения отчетности и укрепления доверия между сообществами и учреждениями. Она признает интерсекциональность идентичностей и поощряет сбор данных, отражающих уникальный опыт людей, принадлежащих к многочисленным маргинализированным группам, включая лиц африканского происхождения.

41. Рабочая группа обсудила этические аспекты и вопросы управления искусственным интеллектом, а также предвзятость в технологических достижениях, таких как распознавание лиц, и программном обеспечении, используемом в секторе уголовного правосудия в некоторых странах⁴⁶. Она выразила обеспокоенность в связи с тем, что было предпринято мало усилий для обеспечения того, чтобы расовые предрассудки, существующие во всем обществе, не были включены в алгоритмы, программы и основанные на данных коммерческие и военные продукты, такие как программы распознавания лиц, автономные системы вооружений и программы, используемые при нанесении ударов с дронов на основе данных о подозрительном поведении. Укоренившиеся установки по-прежнему влияют на процесс принятия решений, часто из-за неспособности лиц, принимающих решения, противостоять своим собственным предрассудкам. Обнародование этих взглядов могло бы смягчить их воздействие, особенно предрассудки, отраженные в алгоритмах, которым не хватает аналитической способности и эффективного независимого надзора.

42. Расовые предрассудки и стереотипы находят отражение во всем обществе, в том числе в рекламе, социальных сетях, политической риторике и процессе принятия решений в области здравоохранения, образования и занятости. Сохранение и повсеместное распространение таких предрассудков и стереотипов увековечивают расовую дискриминацию во многих областях, включая искусственный интеллект, и способствуют социальной маргинализации лиц африканского происхождения⁴⁷.

43. Рабочая группа настоятельно призвала государства и заинтересованные стороны признать важность качественных данных. Эмпирические, нарративные и индивидуальные данные, дополняющие сообщения очевидцев, имеют существенно важное значение для точной интерпретации существующих количественных данных, с тем чтобы системный расизм и индивидуальные предубеждения не приводили к неправильному толкованию или неправильной характеристике тенденций в данных и их значимости.

Система уголовного правосудия и доступ к правосудию

44. Двумя основными проблемами, касающимися расизма в контексте отправления правосудия и функционирования системы уголовного правосудия, являются соблюдение принципа равенства перед законом и криминализация расизма⁴⁸. Дети и молодежь африканского происхождения составляют одну из групп, находящихся в уязвимом положении, у которых отмечаются чрезмерно низкие показатели доступа к высококачественному образованию и вызывающие тревогу высокие показатели насилия, в том числе со стороны сотрудников правоохранительных органов. Дети и молодые люди африканского происхождения часто воспринимаются как взрослые и слишком часто подвергаются расовому профилированию и становятся мишенью полиции для задержания и досмотра, что вызывает гнев, разочарование и недоверие к правоохранительным органам, а в крайних случаях приводит к самоубийству.

⁴⁶ Там же.

⁴⁷ См. A/76/302 и A/HRC/42/59.

⁴⁸ A/HRC/27/68, п. 19.

45. Трудности, с которыми сталкиваются женщины при получении доступа к правосудию, усугубляются рядом факторов, включая дискриминацию в обществе, недостаток образования и осведомленности о своих правах и отсутствие легкодоступной юридической помощи. Женщины африканского происхождения находятся в еще более тревожном положении, несмотря на существование соответствующих международных норм, в том числе отраженных в общих рекомендациях № 31 (2005) и № 32 (2009) Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

46. Рабочая группа выразила обеспокоенность по поводу расового профилирования и дискриминации, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в системе уголовного правосудия. Она призвала к принятию мер по борьбе с расовым профилированием и его предотвращению правоохранительными органами и обеспечению равенства перед законом. Она последовательно, в том числе в отчетах о посещениях стран, повышала осведомленность о чрезмерной представленности лиц африканского происхождения в системе уголовного правосудия и настоятельно призвала правительства устранить основные факторы, способствующие такой чрезмерной представленности, такие как социально-экономическое неравенство и предвзятость в работе полиции и при вынесении приговоров.

47. Рабочая группа отметила, что расовое и сексуальное насилие и домогательства лишают женщин африканского происхождения доступа к правосудию. Проблема еще более усугубляется для женщин африканского происхождения, находящихся в заключении в зарубежных странах, где юридические и консульские услуги недоступны. Она рекомендовала уделять первоочередное внимание юридической помощи для женщин африканского происхождения посредством повышения осведомленности, включая разработку удобных в использовании информационных руководств по отправлению правосудия, учитывающих гендерные аспекты.

48. Рабочая группа подчеркнула важность анализа самой концепции правосудия во всех областях и необходимость расширения определения правосудия, включив в него социальную справедливость, доступ к правосудию и применение правовой системы для устранения исторической несправедливости.

49. Рабочая группа подчеркнула важность обеспечения того, чтобы лица африканского происхождения имели равный доступ к юридическому представительству и помощи. Она призвала к принятию мер по устранению препятствий для юридического представительства, таких как доступность по стоимости и географическая доступность.

50. Рабочая группа осудила чрезмерное применение силы правоохранительными органами в отношении лиц африканского происхождения и выступила за привлечение к ответственности и суду в случаях смерти в местах содержания под стражей в государственных учреждениях. Она также выступала за повышение осведомленности сотрудников правоохранительных органов, судей и юристов-профессионалов в целях устранения расовых предрассудков и стереотипов и содействия правосудию. Она подчеркивала важность сбора и анализа дезагрегированных данных для лучшего понимания опыта лиц африканского происхождения в системе уголовного правосудия. Такие данные имеют крайне важное значение для разработки стратегий, основанных на фактических данных, и для мониторинга прогресса в устранении неравенств.

Развитие

51. Наследие колониализма и многовекового порабощения, проявляющееся в современном неравенстве, структурной дискриминации и расизме в отношении лиц африканского происхождения, препятствует полной реализации их права на развитие. Рабочая группа признает, что исторические несправедливости, бесспорно, способствовали бедности, недостаточному развитию, маргинализации, социальному отчуждению, экономическому неравенству, нестабильности и отсутствию безопасности, которые затрагивают многих людей в различных частях мира, особенно в развивающихся странах, а также признает необходимость разработки программ социально-экономического развития этих обществ и общин африканской диаспоры в

рамках новых партнерских отношений, основанных на духе солидарности и взаимного уважения, в таких областях, как облегчение бремени задолженности, искоренение нищеты, доступ к рынкам и поощрение прямых иностранных инвестиций⁴⁹.

52. Рабочая группа пришла к выводу, что неравенства глубоко укоренились в структурных барьерах, которые пересекаются и усиливают друг друга. Учитывая их сквозной характер, Цели в области устойчивого развития и связанные с ними задачи не будут достигнуты, если не будут признаны эти сохраняющиеся структурные барьеры. Цели в области устойчивого развития и Международное десятилетие лиц африканского происхождения открывают возможности для продвижения прав человека лиц африканского происхождения. Структурный расизм, расовая дискриминация, афрофобия, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость являются коренными причинами такого неравенства, и их необходимо устранять⁵⁰.

53. В этой связи оперативные руководящие положения по включению лиц африканского происхождения в Повестку дня на период до 2030 года содержат ссылки на доклады Рабочей группы и нормы международного права в области прав человека, касающиеся важности уделения особого внимания лицам африканского происхождения в Повестке дня на период до 2030 года, с тем чтобы никого не забыть и охватить в первую очередь самых отстающих. Руководящие положения были опробованы на местах во время поездок Рабочей группы в Эквадор и Перу в 2019 и 2020 годах и были утверждены 20 ноября 2020 года на совещании экспертов, в котором приняли участие представители Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна. Руководящие положения направлены на обеспечение признания и вовлечения лиц африканского происхождения в качестве заинтересованных сторон в рамках правозащитного подхода к достижению Целей в области устойчивого развития.

Взаимосвязи между признанием, справедливостью и развитием

54. Взаимосвязи, взаимообусловленность и взаимозависимость между тремя основными направлениями Международного десятилетия лиц африканского происхождения — признанием, справедливостью и развитием — неразрывны. Системная дискриминация и структурная и институциональная незаметность, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, проистекают из непризнания, а именно из стирания их истории и вклада посредством процесса переосмысления, переписывания, фальсификации или отрицания. В этой связи отправление правосудия является важным средством установления истины. Правосудие включает возмещение ущерба, включающее элементы прекращения, заверения и гарантии неповторения, а также реституцию, компенсацию и сатисфакцию, однако, сталкиваясь со структурной дискриминацией и незаметностью, люди африканского происхождения оказываются в условиях тяжелой борьбы за отстаивание своих прав.

Проект декларации Организации Объединенных Наций о поощрении, защите и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения

55. Совсем недавно, в 2021 году, Генеральная Ассамблея в пункте 11 своей резолюции 76/226 предложила Постоянному форуму лиц африканского происхождения и Рабочей группе содействовать подготовке проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении, защите и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения. Что касается Рабочей группы, то она подчеркивала необходимость принятия такой декларации и разработки дополнительных стандартов по крайней мере с 2012 года⁵¹.

⁴⁹ Дурбанская программа действий, п. 158; и A/HRC/30/56, п. 43.

⁵⁰ A/HRC/36/60, пп. 51–88.

⁵¹ A/HRC/21/60, п. 59.

56. Рабочая группа посвятила свою двадцать вторую сессию теме «Основа для разработки декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения»⁵². Она отметила, что такая декларация обеспечивает возможность учесть и исправить последствия исторической несправедливости и структурного расизма для лиц африканского происхождения. Она также обеспечит осуществление прав, которые не закреплены в международных правовых актах и касаются непосредственно опыта лиц африканского происхождения.

57. Рабочая группа призвала к тому, чтобы в проекте декларации были установлены или подтверждены стандарты, касающиеся индивидуальных и коллективных прав лиц африканского происхождения, включая право на возмещение; признание их в качестве этнических общин и групп; право общинной собственности на земли своих предков; сохранение традиционных знаний; и право на справедливую долю ресурсов. Рабочая группа рекомендовала, чтобы проект декларации:

a) содержал призыв к государствам признать факт существования среди их населения лиц африканского происхождения и культурный, экономический, политический и научный вклад, вносимый ими в жизнь общества, особо выделяя взаимосвязь между наследием трансатлантической работорговли и колониализма с сохранением расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении лиц африканского происхождения в настоящее время;

b) затрагивал вопросы маргинализации, нищеты и отчуждения, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, а также их уязвимое положение в связи с множественными и пересекающимися формами дискриминации, подчеркивал важность искоренения всех форм дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения, в том числе в рамках Повестки дня на период до 2030 года;

c) подчеркивал, что лица африканского происхождения, коллективно и индивидуально, имеют право на полное осуществление всех прав человека и основных свобод, признанных в международных актах о правах человека, и обязывал все государства ратифицировать соответствующие договоры и привести национальное законодательство в соответствие с международными нормами в области прав человека;

d) включал гарантии гражданских и политических, экономических, социальных и культурных прав и предусматривал возмещение, защиту земельных прав, защиту от насилия со стороны государства, включая расовое профилирование, защиту от преступлений на почве ненависти, защиту борцов за права человека и защиту мигрантов, беженцев и просителей убежища африканского происхождения. Государства также должны быть призваны установить позитивные меры для обеспечения участия лиц африканского происхождения на всех уровнях общества и во всех областях занятости, включая обеспечение высокого уровня участия в политической жизни⁵³.

58. На своих недавних сессиях Рабочая группа и Постоянный форум также подчеркнули важность выявления конкретных путей укоренения системного расизма в системах и практике, например, принудительное изъятие детей в ходе разбирательств по делам о жестоком обращении или безнадзорности, а также влияние экологической и климатической политики на лиц африканского происхождения.

COVID-19, системный расизм и глобальные протесты

59. Пандемия COVID-19 вскрыла наличие расовой дискриминации в учреждениях, призванных обеспечивать правосудие, равенство и возмещение ущерба, а также выносить рекомендации. Например, хотя люди африканского происхождения чрезмерно часто заражались COVID-19, в том числе с большей тяжестью и более высокой смертностью, чем другие группы населения, правоохранные органы не

⁵² См. A/HRC/39/69.

⁵³ A/HRC/39/69, пп. 65 и 80–82.

смогли обеспечить защиту. Вместо этого во многих государствах сотрудники правоохранительных органов жестоко и безнаказанно преследовали лиц африканского происхождения, даже вводя ограничения в связи с пандемией без учета социальной защиты или прав человека целых общин. Во время пандемии Рабочая группа выразила обеспокоенность по поводу чрезмерного воздействия таких ограничений на лиц африканского происхождения, в частности в отношении их доступа к медицинскому обслуживанию, экономического неравенства и повышенной уязвимости общин африканского происхождения к последствиям пандемии в сфере здравоохранения и социально-экономической сфере⁵⁴.

60. Рабочая группа также рассмотрела взаимосвязь пандемии и прав человека, уделив особое внимание тому, каким образом пандемия усугубляет существующие неравенства и проблемы в области прав человека, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения. Она настоятельно призвала правительства и международные организации обеспечить, чтобы их меры реагирования на пандемию и социальные волнения носили инклюзивный и справедливый характер и учитывали особые потребности и уязвимость лиц африканского происхождения. Рабочая группа заявила, что жизненно важно, чтобы государства признали, что лица африканского происхождения относятся к числу лиц, наиболее подверженных риску и нуждающихся в защите, и чтобы они учитывали социальные детерминанты здоровья. Отсутствие учета рисков, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, способствовало расовому неравенству во время пандемии в дополнение к насилию и пренебрежению их правами человека.

61. Различия, которые во время пандемии нашли отражение во многих аспектах повседневной жизни, например в плане карантина, социального дистанцирования и обязанностей ношения масок, чрезмерно сильно затронули лиц африканского происхождения, включая риск заражения, которому они подвергались, из-за высокого уровня их представленности среди сотрудников служб экстренного реагирования, основного персонала и незарегистрированных работников основных систем. Никаких специальных мер в отношении групп риска, состоящих из лиц африканского происхождения, принято не было. Отказ от приоритизации и игнорирование при разработке политики на протяжении всей пандемии усугубили вред, наносимый лицам африканского происхождения. Одним из наглядных примеров был доступ к финансовой помощи в некоторых странах, где из круга лиц, имеющих право на получение стимулирующих выплат и пособий по безработице, были исключены лица, не имеющие документов, среди которых чрезмерно представлены лица африканского происхождения.

62. Во время пандемии лица африканского происхождения по всему миру сообщали о росте уровня насилия со стороны полиции, часто под предлогом соблюдения требований социального дистанцирования. Злоупотребления властью, наблюдавшиеся во время пандемии, также подготовили почву для глобальных протестов против системного расизма в правоохранительных органах и смежных структурах, которые были вызваны убийством нескольких лиц африканского происхождения⁵⁵.

63. В ответ на глобальные протесты, вспыхнувшие в связи с убийством Джорджа Флойда в мае 2020 года⁵⁶, и более широкое движение против расовой несправедливости и жестокости со стороны полиции Рабочая группа выразила солидарность с протестующими и подчеркнула необходимость борьбы с системным расизмом и дискриминацией, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения во всем мире. Она призвала привлекать к ответственности за нарушения прав человека, провести реформу полиции и принять меры по борьбе с расовым профилированием и дискриминацией.

⁵⁴ См. A/HRC/45/44.

⁵⁵ A/HRC/45/44, пп. 41–44.

⁵⁶ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2020/06/un-experts-condemn-modern-day-racial-terror-lynchings-us-and-call-systemic>.

64. Учитывая значимость как пандемии, так и протестов по поводу прав человека, Рабочая группа повторила свой призыв к совершенствованию процедур сбора и мониторинга данных, с тем чтобы лучше уяснить воздействие этих событий на лиц африканского происхождения и обеспечить принятие политических мер, основанных на фактических данных. Она отметила принятое в некоторых юрисдикциях решение воздерживаться от дальнейшего сбора данных с разбивкой по расовому признаку или от их публикации, особенно после того, как стали очевидными расовые диспропорции, характеризующие пандемию⁵⁷. Такое позитивное препятствие непосредственно ограничивает накопление знаний и их понимание.

Дети африканского происхождения

65. В своем докладе о детях африканского происхождения за 2022 год⁵⁸ Рабочая группа сфокусировала внимание на проблемах прав человека, связанных с расовой дискриминацией и неравенством, с которыми сталкиваются такие дети, в том числе в области отправления правосудия, правоприменительной деятельности, образования, здравоохранения, в системах регулирования семейных отношений и в области развития, а также рассмотрела вопрос о возмещении ущерба в связи с наследием порабощения, колониализма и расовой сегрегации. Доклад был опубликован в контексте тематической дискуссии, проведенной Рабочей группой в 2009 году, которая была сосредоточена на проблемах детей африканского происхождения, включая насилие, совершаемое в отношении них, и их доступ к образованию и здравоохранению. По итогам дискуссии с участием заинтересованных сторон и ведущих участников был сделан ряд ключевых выводов, включая важность усилий по предотвращению чрезмерной представленности детей африканского происхождения в системе отправления правосудия по делам несовершеннолетних⁵⁹.

66. На открытом заседании Рабочей группы в 2022 году было подчеркнуто, что дети африканского происхождения сталкиваются с расовыми барьерами на пути оптимального удовлетворения своих интересов, что мешает им полностью реализовать свой потенциал. Такие барьеры привели, в частности, к передаче бедности и травматического стресса на расовой почве из поколения в поколение, отсутствию доступа к наивысшему достижимому уровню физического и психического здоровья и криминализации идентичности. Для детей африканского происхождения негативные расовые стереотипы часто преобладают над возрастным фактором, лишая их системной защиты, обычно предоставляемой детям.

67. В докладе за 2022 год показано, каким образом сохраняющиеся негативные расовые стереотипы, касающиеся предполагаемой преступности, виновности и опасности, влияют на принятие решений, в том числе со стороны сотрудников полиции, прокуроров, адвокатов и судей по всему миру. Лица африканского происхождения лишаются детства из-за сохраняющихся расовых предрассудков в работе полиции и вмешательства в семейную жизнь, включая изъятие детей и лишение родительских прав, а также расистские решения и результаты.

68. Рабочая группа также отметила историческую основу для таких действий. На международном уровне семьи лиц африканского происхождения разлучались и были глубоко затронуты легализованными инициативами по разделению семей с момента начала торговли порабощенными африканцами и международного соглашения о том, что лица африканского происхождения и их дети являются собственностью, которая может быть предметом продажи и торговли. Для поддержания этой системы использовались «корабли работорговцев», аукционные дома, систематические изнасилования и принудительное спаривание, а также бесчеловечные условия труда во время и после беременности. С этим также были связаны криминализация бедности, употребление наркотических веществ и аборты, а также расовые нормы, которые гиперсексуально изображают женщин

⁵⁷ См. [A/76/302](#), пп. 54, 55, 81 и 92.

⁵⁸ [A/HRC/51/54](#).

⁵⁹ См. [A/HRC/10/66](#).

африканского происхождения, называют их аморальными личностями и делегитимизируют их авторитет и инвестиции в собственных детей и семьи.

Экологический расизм, климатический кризис и лица африканского происхождения

69. Лица африканского происхождения продолжают подвергаться экологическому расизму и чрезмерно страдают от климатического кризиса. Экологический расизм относится к проявляющейся на практике и в политике экологической несправедливости в расистских обществах. Экологический расизм представляет собой измеримое современное проявление расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, афрофобии и связанной с ними нетерпимости⁶⁰.

70. Экологический расизм осуществляется государствами, международными корпорациями и другими негосударственными субъектами, часто в нарушение международных обязательств в области прав человека и местного законодательства, а также с намеренным проявлением безразличия к воздействию на сообщества лиц африканского происхождения. Именно по этой причине в Дурбанской декларации и Программе действий к государствам обращена просьба, при необходимости в рамках международного сотрудничества, положительно рассмотреть вопрос о концентрации дополнительных капиталовложений в системах экологического контроля в общинах преимущественно лиц африканского происхождения. Экологическая справедливость и возмещение ущерба представляют собой права человека, на которые имеют право лица африканского происхождения.

71. Климатический кризис, который характеризуется глобальным потеплением и изменением климата в результате решений, принимаемых человеком, уже оказал чрезмерное воздействие на жизнь лиц африканского происхождения. Сообщалось также о чрезмерном воздействии на Африканский континент. Особому риску подвергаются сообщества и даже целые государства, основу которых составляют занимаемые ими низкорасположенные прибрежные земли, тундра и арктические льды, засушливые земли и другие хрупкие экосистемы. Формирование политики, включая и то, как государства реагируют на климатический кризис, может усилить воздействие климатического кризиса на сообщества лиц африканского происхождения, которые часто обладают меньшей политической властью и позиции которых не столь прочны на местном и глобальном уровнях. Для борьбы с климатическим кризисом требуется подход, основанный на правах человека, в рамках которого во главу угла ставится вовлечение лиц африканского происхождения в процесс принятия решений на всех уровнях, включая обеспечение готовности, смягчение последствий, реагирование и восстановление.

72. Рабочая группа отметила, что приоритет следует отдать расширению участия лиц африканского происхождения в разработке и реализации мер в области реагирования на чрезвычайные ситуации, адаптации и смягчения последствий изменения климата. Необходимо использовать возможности для одновременного решения проблем изменения климата и расовой дискриминации, а не решать их по отдельности⁶¹.

V. Сотрудничество с другими механизмами

73. Рабочая группа как специальная процедура Совета по правам человека сотрудничает и принимает совместные меры, в том числе в отношении сообщений, пресс-релизов и другой деятельности, с другими мандатариями, в частности со Специальным докладчиком по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

74. Как один из механизмов, созданных для обеспечения эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, итоговых документов

⁶⁰ См. A/HRC/48/78.

⁶¹ A/HRC/48/78, пп. 73–87.

Всемирной конференции 2001 года по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Рабочая группа функционально связана с другими механизмами последующей деятельности и сотрудничает с ними. Она регулярно участвует в работе Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий⁶², Группы независимых видных экспертов по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и Специального комитета Совета по правам человека по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и оказывает им экспертную поддержку.

75. Основным партнером Рабочей группы является Комитет по ликвидации расовой дискриминации. Эксперты Комитета активно участвуют в сессиях Рабочей группы, и оба механизма проводят регулярные консультации по тематическим вопросам и ситуациям в конкретных странах в рамках подготовки к предусмотренной их мандатом деятельности. Оба механизма занимаются координацией и поддержкой выполнения соответствующих рекомендаций, особенно тех, которые вытекают из посещений стран и обзоров. Рабочая группа также вносит свой вклад в общие прения и общие рекомендации Комитета⁶³.

76. За 20 лет своей работы Рабочая группа проводила тематические консультации и ежегодные сессии, совершила более 20 посещений стран и подготовила различные тематические доклады. При выполнении своего мандата Рабочая группа проводила инклюзивные и широкие консультации, привлекая международные организации, специализированные учреждения и другие подразделения Организации Объединенных Наций и национальные правозащитные учреждения, научные круги, низовые организации и специализированные органы в рамках правительств. Ее рекомендации были учтены в работе универсального периодического обзора⁶⁴ и договорных органов и механизмов Организации Объединенных Наций⁶⁵.

77. Рабочая группа провела большое число консультативных совещаний с представителями гражданского общества африканского происхождения, включая жертв и семьи. Поскольку в 2020 году из-за пандемии работа была переведена в онлайн-режим, она первой организовала региональные онлайн-консультации по сбору информации с лицами африканского происхождения.

⁶² A/HRC/46/66, п. 38; A/HRC/49/89, пп. 27 и 37; и A/HRC/52/78, пп. 23 и 56.

⁶³ См. <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cerd/general-recommendations>.

⁶⁴ Данные, полученные из базы данных Универсального индекса по правам человека, показывают, что в ходе завершающихся к настоящему времени циклов универсальных периодических обзоров 33 государствам, являвшимся объектом обзора, было адресовано в общей сложности 236 рекомендаций, имеющих отношение к работе Рабочей группы. Среди рекомендаций особое внимание уделялось общим темам расовой дискриминации (21,6 процента) и равенства и недискриминации (21,4 процента), со значительными увязками с правовой и институциональной реформой (10,3 процента) и отправлением правосудия и справедливыми судебными разбирательствами (8,2 процента), но с несколько меньшим вниманием к конституционной и законодательной основе (5,3 процента). Рекомендации, касающиеся права на образование, представлены в 3,7 процента рекомендаций, доступа к правосудию и средствам правовой защиты — также в 3,7 процента, а права на физическую и моральную неприкосновенность — в 3,2 процента рекомендаций. Большинство рекомендаций, касающихся лиц африканского происхождения, были связаны с Целью 10 в области устойчивого развития, касающейся сокращения неравенства внутри стран и между ними (44,2 процента), и с Целью 16, касающейся содействия построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях (39,3 процента), при большем количестве смежных целей с меньшей процентной долей, включая Цель 5, касающуюся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек (5,8 процента), что указывает на некоторое внимание к интерсекциональности.

⁶⁵ Все рекомендации имеются в базе данных Универсального индекса по правам человека, URL: <https://uhri.ohchr.org/en/search-human-rights-recommendations>.

78. Рабочая группа также укрепила свое сотрудничество с региональными правозащитными механизмами, в том числе с Докладчиком по вопросам прав лиц африканского происхождения и борьбы с расовой дискриминацией Межамериканской комиссии по правам человека⁶⁶, Карибским сообществом и Африканской комиссией по правам человека и народов. В ноябре 2022 года Рабочая группа приняла участие в семьдесят третьей очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов в Банжуле. Она выступила за повышение внимания к положению в области прав человека африканцев и лиц африканского происхождения в общинах диаспоры в рамках мандата Комиссии. Рабочая группа представила проект резолюции о лицах африканского происхождения и африканцах в диаспоре, который Комиссия одобрила, в результате чего была принята ее резолюция о повестке дня в отношении репараций для Африки и правах человека африканцев в диаспоре и лиц африканского происхождения во всем мире. Рабочая группа также организовала параллельные мероприятия, посвященные повестке дня в отношении репараций для Африки и Международному десятилетию лиц африканского происхождения, и приняла участие в форумах неправительственных организаций и национальных правозащитных учреждений, предшествовавших сессии.

79. Помимо внесения вклада в создание Постоянного форума лиц африканского происхождения, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 75/314, Рабочая группа тесно сотрудничала с Постоянным форумом и с Международным независимым экспертным механизмом по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности, учрежденным Советом по правам человека в его резолюции 47/21.

VI. Сохраняющиеся и намечающиеся тенденции

80. По итогам 20 лет своей работы Рабочая группа отметила, что серьезным препятствием на пути полной реализации прав человека лиц африканского происхождения остается отсутствие данных с разбивкой по расовому признаку. Деагрегированные данные являются средством обеспечения признания лиц африканского происхождения и преодоления их исторической, социальной и структурной незаметности⁶⁷.

81. Несмотря на достижения в некоторых странах, культура, история и вклад лиц африканского происхождения по большей части отсутствуют в учебных программах начальной и средней школы. Студенты и сотрудники университетов сообщают о девальвации африканистики и африканских авторов в рамках устоявшегося литературного канона. При преподавании истории колонизации часто имплицитно или эксплицитно отдается предпочтение колониальному наследию и нормам, и большинство государств не обеспечили, чтобы учебники и учебные материалы точно отражали исторические факты, касающиеся прошлых трагедий и зверств, в частности порабощения, трансатлантической работорговли, эксплуатации африканского населения, земли и ресурсов, а также колониализма⁶⁸. Правительствам следует расширять понимание и осведомленность об истории и вкладе лиц африканского происхождения, включая влияние накопления богатства в колониальный период на стабильность стран Африки и диаспоры, а также наследие колониализма и торговли порабощенными африканцами на благосостояние отдельных лиц, семей и общин, здоровье и доступ к ресурсам.

82. В глобальном масштабе Рабочая группа также наблюдала устойчивую культуру отрицания, включая существование расизма или системного расизма, а также обесценивание и делегитимизацию индивидуального опыта в отношении расовых предрассудков, системного расизма и расовой несправедливости. Она отметила нынешние и исторические примеры такой культуры отрицания в деятельности средств массовой информации, образовательных и государственных учреждений, включая

⁶⁶ A/HRC/21/60, п. 84.

⁶⁷ A/HRC/42/59/Add.1, п. 19.

⁶⁸ Там же, пп. 26 и 27.

системы правосудия. Такое отрицание остается постоянным, хотя и невидимым препятствием для доступа к правосудию⁶⁹.

83. Сохраняется чрезмерная представленность лиц африканского происхождения в системе уголовного правосудия в сочетании со случаями серьезной несправедливости и отступлений от надлежащей правовой процедуры, что подчеркивает сложность задачи убеждения лиц, принимающих решения в системе правосудия, противостоять их собственным предрассудкам. Расовые предрассудки пронизывают все уровни системы уголовного правосудия, причем лица африканского происхождения чрезмерно представлены на всех этапах процесса уголовного правосудия, от задержания и досмотра до вынесения приговора. Продолжающееся незаконное или чрезмерное применение силы в отношении лиц африканского происхождения полицией, органами пограничного контроля, силами безопасности и другими правоохранительными органами охватывает все регионы. От расового профилирования до осуществления прокурорских дискреционных полномочий, назначения досудебного тюремного заключения и расового неравенства при вынесении приговоров — лица африканского происхождения по-прежнему чрезмерно часто подвергаются слежке, социальному контролю и двойным стандартам, несмотря на достаточно доступную и широко распространенную информацию о том, каким образом предрассудки влияют на принятие решений в отношении лиц африканского происхождения⁷⁰.

84. Институциональный и структурный расизм и расовая дискриминация являются наследием порабощения, колониализма, неоколониализма и многовековой дегуманизации. Лица африканского происхождения по-прежнему подвергаются чрезмерной дискриминации при отправлении правосудия. Расовое профилирование приводит к жестокости полиции и другим нарушениям, особенно в отношении лиц африканского происхождения. Рабочая группа серьезно обеспокоена тенденциями в обращении с лицами африканского происхождения, начиная от задержания и досмотра и заканчивая убийствами, совершаемыми сотрудниками правоохранительных органов.

85. В своей резолюции 36/23 о мандате Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения Совет по правам человека выразил тревогу по поводу нарастающей волны расизма и расовой ненависти, о чем свидетельствует возрождение идеологий превосходства белой расы, а также экстремистских националистических и популистских идеологий. Некоторые выборные должностные лица и другие субъекты открыто пропагандируют ложную эквивалентность между идеологиями превосходства белой расы и антирасистскими инициативами. Правительствам следует отвергнуть идею о том, что обязательства по борьбе с расизмом являются экстремистскими, и направить публичный дискурс на разоблачение утверждений об эквивалентности между фашизмом и антирасизмом. Права человека не должны подрываться политическими соображениями.

86. Рабочая группа наблюдала и задокументировала расширяющийся цифровой разрыв, включая влияние предвзятости в алгоритмах на жизнь людей африканского происхождения. Начиная с инструментов управления рисками, в которых закодированы унаследованные предрассудки, и заканчивая аккредитацией продуктов искусственного интеллекта, протестированных на наборах данных, основанных исключительно на белокожем населении, которые содержат серьезные расовые неточности, и ненадлежащими практиками, замаскированными непостижимыми алгоритмами, — все это позволяет легче лишать людей африканского происхождения доступа к информации, финансовым и образовательным ресурсам и здравоохранению, поскольку предвзятость в алгоритмическом принятии решений нелегко уловить непрофессионалам.

87. Лица африканского происхождения чрезмерно часто не имеют доступа к участию в разработке политики и принятии решений, а также к пропорциональному представительству в политике, научных кругах, исполнительном руководстве,

⁶⁹ A/HRC/27/68/Add.1, п. 59.

⁷⁰ A/HRC/36/60/Add.1, п. 34.

на руководящих постах и в средствах массовой информации. Недостаточная представленность лиц африканского происхождения на руководящих постах по вопросам, определяющим их социальную защиту, приводит к значительным пробелам в экспертных знаниях, легитимности и понимании при разработке политики.

VII. Выводы и рекомендации на будущее

88. Несмотря на многообещающие инициативы, отдельные достижения и многочисленные важные мероприятия за 20 лет, минувших с момента ее создания через год после принятия Дурбанской декларации и Программы действий, потребность в Рабочей группе сегодня не уменьшается, что является отражением мощной глобальной культуры отрицания, которая минимизирует или игнорирует системные аспекты расовой дискриминации, неравенства и несправедливости. Многие антирасистские инициативы не имеют в своей основе анализа или достоверных экспертных знаний о том, как расизм может сохраняться или трансформироваться. Растущий глобальный дискурс о системном расизме, возможно, является наиболее устойчивым достижением в рамках мандата Рабочей группы и Дурбанской декларации и Программы действий. Мандат Рабочей группы остается жизненно важным. Его выполнение требует большей международной приверженности, участия государств-членов и поддержки, включая увеличение объема ресурсов.

89. Рабочая группа стояла у истоков столь необходимого расширения архитектуры борьбы с расовой дискриминацией в рамках Организации Объединенных Наций. Были созданы механизмы с дополнительными мандатами, которые способны углубить и дополнить нюансами глобальное понимание сохраняющегося системного расизма и его природы. Улучшение координации в рамках этой архитектуры, включая предусмотренные мандатом возможности для сотрудничества и построение сетей и взаимоотношений между различными механизмами, могло бы привести к давно назревшему синергизму и взаимодополняемости.

90. Рабочая группа предоставила гражданскому обществу, низовым организациям и ученым платформу для обсуждения того, каким образом борьба за справедливость, признание и возмещение ущерба проявляется в различных дисциплинах, регионах и поколениях. Ее взаимодействие по вопросам расовой трансформации с организациями гражданского общества и местными субъектами, в том числе во время посещений стран, способствовало важному пониманию, терминологической проработке и формулированию понятия системного расизма для национальных и международных информационно-пропагандистских усилий. Такое взаимодействие значительно обогащает и собственный анализ Рабочей группы, поскольку легитимность анализа на стыке системного расизма и прав человека должна многократно подкрепляться информацией и подтверждаться лицами, имеющими отношение к местным условиям и обладающими жизненным опытом. Необходимы поддержка и возможности для укрепления этих платформ и поддержания инициатив, возникающих в результате этих обсуждений.

91. В ходе последующей деятельности Рабочей группы, включая последующие посещения стран, были обнаружены свидетельства сохранения серьезных нарушений прав человека, в том числе в тех случаях, которые ранее были определены Рабочей группой как системный вклад в расовую дискриминацию, неравенство и несправедливость. В некоторых государствах демонстрационные проекты, направленные на обеспечение расового равенства или борьбу с безнаказанностью полиции, которые ранее были представлены Рабочей группе, позже были представлены в качестве новых инициатив, хотя они оставались в основном неизменными на протяжении десятилетия или более. В других государствах антирасистские инициативы не смогли в полной мере охватить или поддержать лиц африканского происхождения, чей жизненный опыт и экспертные знания позволили бы получить важное представление о воздействии,

авторитете и легитимности. Третьи ссылались на текущие события или сложности или мобилизовали культуру отрицания для защиты поведения, которое явно ассоциировалось с сохраняющимся расовым неравенством и несправедливостью. Рабочая группа призывает все заинтересованные стороны и государства-члены выполнить обязательства по обеспечению расового равенства и равноправия. Она готова предоставить техническую помощь и взаимодействие по запросу.

92. Рабочая группа отметила сокращение и ослабление усилий по обеспечению расового равенства и справедливости для лиц африканского происхождения в некоторых странах, что часто маскируется инвестициями не в общины, а в коммуникационные стратегии. Таким образом, в то время как посещения стран способствовали повышению осведомленности, обеспечению подотчетности и изменениям в политике на международном уровне, чувство самоуспокоенности ограничивало как воздействие мандата, так и способность государств-членов надлежащим образом использовать рекомендации Рабочей группы или жизненный опыт и экспертные знания своих собственных граждан, что ставит под угрозу их обязательства в отношении расовой справедливости и равноправия.

93. Сегодня заметность, приоритизация и финансирование ключевых инициатив в области прав человека усиливают легитимность норм, основанных на данных и конкретном опыте. Рабочая группа сосредоточила свое внимание на двух ключевых вопросах в этой связи. Во-первых, поразительное игнорирование качественных данных и индивидуальных рассказов сглаживает и искажает реальность людей африканского происхождения таким образом, что она соответствует легко наблюдаемым выводам, очевидным из больших наборов данных. Данные, дезагрегированные по расовому признаку, преподносятся как золотой стандарт наглядности в отношении проблем, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, и все же надлежащее понимание, интерпретация и мониторинг инициатив, основанных на данных, даже когда данные дезагрегированы по расовому признаку, также требуют значительных инвестиций в качественные данные, включая эмпирические и нарративные данные. К ним относятся повседневный опыт и информация, связывающие нарушения прав человека с межсекторальными группами населения, которые могут исчезнуть из количественных данных, например, высокие показатели государственного и негосударственного насилия в отношении трансгендерных женщин и лиц африканского происхождения с различной гендерной идентичностью, в том числе в сфере здравоохранения.

94. Во-вторых, Рабочая группа столкнулась с тем, что многие государства избегают сбора данных в разбивке по расовому признаку, ссылаясь на неприкосновенность частной жизни, универсализм, наследие Второй мировой войны или другие соображения, однако такие государства сохраняют и публикуют данные по гендеру, который в равной степени является социальной моделью. Они не вступают в дискуссию о мерах защиты, которые могли бы смягчить подобные озабоченности, включая самоидентификацию и современные положения о конфиденциальности данных. Они также не в состоянии понять, как отсутствие данных, дезагрегированных по расовому признаку, скрывает то, каким образом расовые предрассудки и профилирование приводят к безнаказанности полиции, преследованиям и насилию. Рабочая группа не видела ни одной государственной инициативы, стратегии или практики, которые не основывались бы на дезагрегированных по расовому признаку данных, адекватно направленных на устранение расового характера нарушений прав человека, очевидных среди их населения в широких масштабах. Рабочая группа не наблюдала ни одной государственной инициативы, стратегии или практики, которые не основывались бы на дезагрегированных по расовому признаку данных, адекватно направленных на устранение расового характера нарушений прав человека, очевидных среди их населения в широких масштабах.

95. Рабочая группа призывает государства-члены противостоять роли расовых предрассудков и системного расизма в чрезмерном наблюдении, задержаниях и досмотре и притеснениях лиц африканского происхождения во всех регионах и в чрезмерной представленности лиц африканского происхождения, находящихся под социальным контролем, будь то тюремное заключение, испытательный срок или другие ситуации. В некоторых государствах, включая глобальные сверхдержавы, которые экспортируют опыт работы полиции, наследие колониализма и торговля порабощенными африканцами непосредственно подпитывали политику и практику, включая функции полиции. Таким образом, сохранение безнаказанности полиции за насилие в отношении лиц африканского происхождения вне границ, регионов и в контексте развития отражает транснациональные корни социальной модели расы и расизма как механизмов контроля над чернокожими.

96. Рабочая группа отметила, что насилие со стороны полиции и массовое лишение свободы в отношении лиц африканского происхождения являются проблемами не только полиции, где широко распространенная безнаказанность, неправомерные действия и жестокость существуют в условиях, благоприятствующих неправомерным действиям на расовой почве. Пытаться говорить об обратном — значит игнорировать общую расистскую тенденцию, которая последовательно снижает ожидания и ухудшает результаты работы по обеспечению расовой справедливости. Проявление системного расизма во всех секторах отражает историческое развитие взаимосвязанных систем, которые скорее эксплуатировали, чем защищали лиц африканского происхождения. Государства должны недвусмысленно признать и заявить о своем намерении бороться с массовым лишением свободы и безнаказанностью полиции в качестве механизма противодействия системному расизму и в рамках правосудия, направленного на возмещение ущерба.

97. В механизмах Организации Объединенных Наций и других структурах системы Организации Объединенных Наций, государств-членов и гражданского общества имеет место рутинная практика удаления лиц африканского происхождения как таковых. Расистский характер нарушений прав человека часто не учитывается или не признается в ходе анализа прав человека, относящегося, например, к детям, правозащитникам и мигрантам. Это может быть одним из проявлений культуры отрицания системного расизма. Как с обеспокоенностью отметила Рабочая группа, такая практика удаления сохраняется даже после получения отчетов о посещениях стран или других мероприятиях. Несмотря на усилия Рабочей группы, конструктивное сотрудничество и мероприятия по повышению осведомленности сдерживаются нехваткой ресурсов или потенциала. Международным, региональным и национальным организациям, включая подразделения Организации Объединенных Наций, следует принять конкретный мандат в отношении лиц африканского происхождения и регулярно включать анализ путей проявления системного расизма и наследия торговли порабощенными африканцами в политике и практике в их тематических или географических областях.

98. Рабочая группа активно участвовала в разработке международных документов и руководящих положений, касающихся прав лиц африканского происхождения. Во всем мире звучат призывы к проведению второго Международного десятилетия лиц африканского происхождения при более активном участии гражданского общества и государств-членов и многосторонней поддержке. Рабочей группе следует продолжать работать в авангарде пропаганды и осуществления программы мероприятий для Международного десятилетия.

99. Рабочая группа призывает все государства взаимодействовать с подразделениями и механизмами Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности выполнения ее рекомендаций. Она призывает гражданское общество конструктивно взаимодействовать с государствами в осуществлении рекомендаций, вынесенных Рабочей группой по итогам ее

посещений стран. Страновые группы Организации Объединенных Наций также являются соответствующими партнерами в этой деятельности.

100. Рабочая группа рекомендует государствам и другим субъектам, несущим ответственность, осуществлять Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Дурбанскую декларацию и Программу действий и программу мероприятий для Международного десятилетия лиц африканского происхождения и принимать меры по устранению коренных причин и нынешних проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, афрофобии и связанной с ними нетерпимости, включая экологический расизм, при активном участии и значимом вовлечении лиц африканского происхождения, обладающих ключевыми знаниями и опытом работы на руководящих постах на всех уровнях.

101. Деятельность Рабочей группы по борьбе за возмещения ущерба отражает глобальные призывы к справедливости, и к ней должны широко подключаться государства-члены и гражданское общество. Как это было признано Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, ни одно государство не провело всеобъемлющего анализа воздействия системного расизма в прошлом и настоящем⁷¹. В этой связи не менее важно, чтобы инициативы, претендующие на обеспечение правосудия с целью возмещения ущерба, имели достаточный охват, воздействие и инклюзивность, с тем чтобы они действительно достигали цели возмещения ущерба.

⁷¹ [A/HRC/47/53](#), п. 60.

Annex I

Summaries of the inputs provided by stakeholders for the elaboration of the report on the 20 years of work of the Working Group of Experts on People of African descent

1. The stakeholders that replied to the call for inputs of the Working Group include Member States, civil society organizations, specialized agencies/ ministries within Governments as well as independent experts. Their inputs are summarized in this section.
2. Australia reaffirmed its commitment to positive engagement with the UN human rights system. It welcomed the Working Group's fact-finding mission and considers the review process as an opportunity to showcase good practices and remains dedicated to fulfilling its human rights obligations.
3. Brazil highlighted the efforts in promoting racial equality and combating racism through the implementation of various public policies and measures. Key milestones include the incorporation of Afro-Brazilian history and culture in the official curriculum, the creation of the Special Secretariat for Policies for the Promotion of Racial Equality, and the enactment of laws reserving vacancies in higher education and public job contests for people of African descent. Notably, the establishment of the Ministry of Racial Equality in 2023 has led to additional measures, such as making racial injury a non-bailable and imprescriptible crime and introducing the "FIAR" Program to address structural racism in the public service. Education has shown significant progress, with a 400% increase in Afro-descendant students in higher education between 2010 and 2019. These efforts demonstrate Brazil's commitment to combat racial inequality and promote racial equality in the country.
4. Chile noted it has taken significant steps to combat discrimination and promote the rights of indigenous and Afro-descendant communities. Laws, such as the Law No. 20.609, have been enacted to prevent arbitrary discrimination and establish penalties for discriminatory acts. The government has also recognized the legal status of the Chilean Afro-descendant tribal people, ensuring protection of their cultural identity, language, and traditions. Efforts have been made to include these communities in national surveys and censuses, allowing for a better understanding of their needs and concerns. Additionally, national plans on human rights and action against racism and discrimination have been developed with active participation from indigenous and Afro-descendant representatives, ensuring their voices are heard in policymaking.
5. In addressing the needs of its Afro-descendant population and promoting racial equality, Ecuador highlighted the implementation of various policies and initiatives across different sectors. The Ministry of Public Health has played a crucial role in addressing health disparities and promoting intercultural healthcare for marginalized communities, including Afro-Ecuadorians. Furthermore, Ecuador has implemented affirmative actions to promote diversity and inclusion in the workplace, ensuring representation of Afro-Ecuadorians and other marginalized groups within the Ministry of Public Health. Ecuador emphasizes the country's commitment to social inclusion, health equity, and the recognition of its diverse population's cultural and health needs. These efforts reflect the nation's dedication to advancing racial equality and promoting the well-being of all citizens.
6. Guyana highlights its commitment to eliminate racial discrimination and promote harmony. It notes it has a strong framework to protect human rights and prohibit racism. Recent legislative developments include restorative justice, bail reform, and judicial efficiency. Measures ensure Afro-Guyanese rights and provide opportunities in education and social security. Additionally, the MEN on MISSION program encourages men to be more engaged in their families and communities for the welfare of their children and community development.
7. Italy noted the establishment of the National Office for Racial Anti-discrimination (UNAR) to safeguard victims and combat discrimination based on various grounds. Though collecting data on racial discrimination is challenging, Italy aims to address discrimination triggered by skin colour. Efforts are underway to prepare a new National Plan of Action

against racism, and the country is actively involved in projects to integrate migrants and refugees, promoting vocational training and job opportunities. Italy noted that the Working Group's recommendation to include people of African descent in relevant decision-making mechanisms aligns with Italy's commitment to equality, and it is exploring reforms to grant undocumented migrants access to basic human rights and pathways to citizenship.

8. Luxembourg's efforts to combat racism and racial discrimination involve a combination of approaches. A general approach concerning all the population without distinction of race or ethnic origin, and a targeted one focusing on groups at risk of discrimination including people of African descent. It noted that concrete measures have been implemented in research, training, awareness-raising, and legislation. Research aims to understand and measure racism, while training focuses on capacity-building and awareness of racial biases. Awareness initiatives are undertaken by civil society organizations with public funding, promoting inclusion and challenging stereotypes. Legislation includes laws facilitating nationality access, protecting victims of discrimination, and consolidating non-discrimination principles in the Constitution. A National Action Plan against racism is being developed in collaboration with stakeholders, and a law on intercultural coexistence is being drafted to replace the current integration law, emphasizing the fight against racism and discrimination.

9. Mexico highlighted that the constitution and the Federal Law to Prevent and Eliminate Discrimination (LFPED) protect the right to equality and non-discrimination. The National Program for Equality and Non-Discrimination (PRONAIND) implements strategies and actions to combat racism and discrimination systematically. It aims to change norms, promote cultural sensitivity, and generate inclusive measures in various sectors. Specific actions include strengthening medical services regulation, combating stigmas related to drugs and disabilities, addressing school bullying, and promoting inclusion for marginalized groups. Additionally, the National Survey on Discrimination (ENADIS) provides data on discrimination's extent and its impact on vulnerable communities, such as indigenous and Afro-Mexican populations. These efforts demonstrate Mexico's commitment to equality, inclusion, and eradicating racism and discrimination.

10. Netherlands noted its efforts to address racism and promote equality for people of African descent. Acknowledging the existence of racism, the government committed to combating institutional racism and issued an apology for its historical role in enslavement. The appointment of a National Coordinator against Discrimination and Racism (NCDR) aimed to engage all stakeholders in countering discrimination and hate crime. Training sessions for civil servants were initiated to raise awareness and combat discriminatory decision-making. Improved data collection and analysis on discrimination incidents facilitated targeted positive measures. The government also emphasized media and cultural representation to combat stereotypes and promote inclusivity. Moreover, changes to the Sinterklaas celebration were made to address negative stereotyping. Despite these achievements, ongoing efforts are necessary to bridge gaps, increase financial support to Curaçao, and repeal legislation resulting in differential treatment within the Kingdom to ensure a more inclusive and equal society.

11. Norway highlighted various measures taken to combat racism and discrimination based on ethnicity, national origin, and skin colour. The country has implemented action plans against racism and discrimination in different sectors, focusing on promoting diversity, inclusion, and dialogue. Norway has established a grant scheme to support initiatives against racism and hate speech, and a new Integration Act aims to ensure early integration of immigrants into Norwegian society. The government has funded research on public attitudes towards ethnic and religious minorities and has developed measures to address racism and discrimination based on external characteristics. Efforts are made to increase diversity and inclusion in arts, cultural life, media, voluntary work, and sports. The sports sector works actively to prevent racism and discrimination, promoting zero tolerance for any form of discrimination and harassment.

12. Portugal has taken significant and comprehensive measures to address the recommendations of the Working Group. They have implemented a Plan for Prevention of Discrimination in Security Forces, launched Guidelines on Preventing and Combating Racial Discrimination in Schools, and revised curricula to recognize the history of colonialism and

slavery. The country is actively commemorating the International Decade for People of African Descent and has expedited amendments to the Penal Code to prevent hate speech and hate crimes. Additionally, Portugal is engaging in extensive training for public officials and justice professionals to raise awareness about the prohibition of racial discrimination. They have also created new protocols to ensure free legal aid and established an Agency for Integration, Migration, and Asylum to improve immigration and asylum processing and enhance the integration of migrants.

13. Spain highlighted the legislative measures in place, such as the comprehensive law for equality and non-discrimination, as well as ongoing efforts to address intersecting forms of discrimination. It emphasized the prohibition of identity checks based on racial or ethnic profiling, the establishment of national offices to combat hate crimes and protect human rights, and the allocation of resources to fight racial discrimination. Additionally, it underscores the importance of awareness campaigns and dialogue with African and Afro Descendant communities to promote inclusivity and understanding. Overall, the text emphasizes Spain's dedication to addressing racism and fostering a more equitable society.

14. Switzerland stressed government's efforts in implementing recommendations made by international bodies, particularly those related to people of African descent. Switzerland acknowledges the existence of racism, highlights ongoing initiatives to combat it, and addresses the challenges and opportunities presented by federalism in addressing discrimination. It also mentions steps taken to regulate online hate speech and the government's response to recommendations from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination and the Universal Periodic Review.

15. Trinidad and Tobago notes the various initiatives of the Ministry of Sport and Community Development (MSCD) to address the concerns and promote the well-being of people of African descent. Some of these initiatives include participating in the Community Recovery Committee, relaunching the MpowerTT program for young males' development, supporting the republication of a booklet on African heritage sites, commemorating Nelson Mandela's life and work, providing financial assistance to organizations promoting African heritage awareness, and supporting Emancipation Day celebrations. Through these efforts, the MSCD aims to empower and uplift people of African descent and raise awareness of their history and contributions while addressing social issues affecting their communities.

16. Qatar notes it has implemented several initiatives to combat human trafficking and protect migrant workers' rights. They published a guide on forced labour and human trafficking, established communication channels to report cases, and signed memorandums with organizations to aid trafficking victims. Educational activities and training sessions were organized by the National Committee to Combat Human Trafficking in collaboration with institutions and embassies. Qatar is leading the Gulf-Africa Dialogue on Labour Migration, aiming to improve cooperation and promote fair work for expatriate workers. Partnerships with Msheireb Real Estate Museums have led to cultural programs raising awareness about trafficking and historical slavery. These efforts demonstrate Qatar's commitment to combating human trafficking, protecting human rights, and fostering international cooperation and awareness.

17. European Anti-Poverty Network provided highlights of its Portugal project addressing migration and integration challenges for people of African descent. The project includes "Opportunities" and the "Local Immigrant Council." The recommendations emphasize meaningful participation of migrants, a holistic approach to migration issues, and promoting equal treatment. Specific thematic recommendations cover combating racism in the legal framework, inclusive education, and equal opportunities in the job market.

18. The International Decade for People of African Descent Assembly-Guyana, a good practice established to serve Guyana as the country coordinating mechanism for the decade and an umbrella organization with a network of 67 member organizations in remote and urban communities, that works through advocacy and programmes, informed that the recommendations of the Working Group following its country visit to Guyana had not been effectively implemented. They noted the need for the Government to highlight historic contributions of African Guyanese to the country, and for affirmative action or reparatory justice for African Guyanese.

19. Ilex Acción Jurídica, an organization advocating for racial justice in Colombia and Latin America, highlighted their focus on two key areas: landmark Colombian Constitutional Court decisions protecting the rights of Afro Descendants during the COVID-19 pandemic and recognizing the significance of traditional midwifery in the Pacific region, and the importance of collecting disaggregated ethnic-racial data to address inequalities and monitor institutional racism. Ilex recommends the Working Group to focus on the need for monitoring judicial decisions' implementation, enhanced collaboration with other UN mechanisms, and improved communication with civil society organizations for more effective follow-up on human rights issues affecting Afrodescendant communities.

20. The Racial Justice and Law Center of the São Paulo Law School of the Getúlio Vargas Foundation highlighted that even after the Working Group's visit to Brazil in 2013 and the recommendations they provided, there continues to be a chronic situation of police violence and brutality against black people in the country. The cases analyzed in the research highlight how the police word still carries significant weight in court, leading to acquittals even when there is evidence from civil witnesses and experts pointing to police misconduct. This indicates a lack of progress in addressing the issue and implementing the necessary changes to hold police accountable for their actions and protect the human rights of Afro-descendants in Brazil.

21. The City of Cologne noted its diverse population and that it considers diversity as a strength and opportunity. The city is committed to promoting inclusivity and addressing racism and colonial heritage. Initiatives and activities have been supported to give more visibility to Afro-diasporic communities and encourage their participation. The city banned the use of the N-word and funded Black History Month events. Education and cultural projects were also supported to celebrate African heritage and contributions. The city is actively dealing with its colonial past, with an expert committee appointed to develop recommendations for action by the end of 2023. In December 2022, the City of Cologne reached an agreement to transfer ownership of historic Benin bronzes to Nigeria, aiming to return looted cultural assets to their rightful owners.

22. The Victorian Equal Opportunity and Human Rights Commission jointly with the Victoria University noted that the visit of the Working Group to Australia in December 2022 shed light on challenges faced by the community, including anti-blackness and policies leading to overrepresentation in detention. The community received the Working Group's recommendations as a credible effort to address their human rights concerns. The visit also fostered connections between the African Australian community and civil society, enabling advocacy skills development and collaboration on promoting human rights. As a result of the strengthened ties, a delegation of five African Australian individuals attended the 32nd session of WGEPAD on Economic Empowerment of People of African Descent, increasing awareness of the presence and contributions of people of African descent in Australia and the Asia Pacific region.

23. AI for the People, illustrated how recommendation 84 of the report of the Working Group of Experts on People of African Descent on Data Justice ([A/HRC/42/59](#)) shaped AI for the People's advocacy for the crafting and introduction of the Algorithmic Accountability Act to the US House of Representatives in June 2019. This federal bill would hold technology companies accountable for algorithmic harm levied against Black and other people of African descent. Further to the recommendation of the Working Group the discussion on the addition of human rights impact assessments was considered. The murder of George Floyd when combined with this policy advocacy has resulted in AI for the People having a seat on Tik Tok's Content Moderation Advisory Board, working alongside Google Health on their next generation of devices.

24. The Working Group also took note of the oral contributions during the online consultation. Contributions focused on the importance of the role of the Working Group as an amplifying voice for people of African Descent, including women as they often face multiple forms of discrimination. It was mentioned that the work in the reports brings to the attention of government complex issues such as systemic discrimination, not solely confined to the criminal system but that extends to the civil and administrative sectors. One of the participants also highlighted the work of the Working Group in addressing the delicate balance between freedom of expression and systemic discrimination and hate speech. Several

speakers highlighted the work of the experts on the issue of reparations for people of African Descent and the reality of intersectionality. They reiterated the call made by the Working Group in its reports for stronger policies and action to address systemic discrimination. Speakers highlighted the need for policy and legislative framework that ensures the government's obligation to address systemic anti-Black racism.

25. Civil society highlighted the positive impact of the Working Group's country visits reports and noted the positive engagement of governments with the Working Group and called for a follow-up to that dialogue and efforts as well as to the recommendations made in the reports. The reports create opportunities to put governments on notice of the issues affecting people of African descent in the specific national contexts. The Working Group's recommendations have been used as an umbrella to create a national policy recommendation as a means to assess the government's actions in addressing the protection of human rights of people of African Descent.

26. Regarding the relationship between civil society and the Working Group stressed the importance of continuing collaboration emphasizing the intergeneration nature of the issues and the inclusive approach of the Working Group. One of the speakers suggested the formation of a Council of Elders of People of African Descent to complement the focus on youth and to ensure wisdom and experience of the older generation is documented and passed on.

27. Civil society groups spoke about the positive impact of sharing reports online. They noted that it allows individuals to engage with the content at their own pace, share it and use it for advocacy and projects. Speaking on the Working Group's sessions, participants highlighted the opportunity the sessions provide to share findings and recommendations with people of African descent across the globe and receive expert feedback and advice. They however noted the need for sessions to be more inclusive and suggested they be held elsewhere. On the issue of inclusiveness, the lack of interpretation in Portuguese was highlighted given the number of participants of the Lusophone community. One of the speakers noted the exodus of youth from the African continent which he believed should be addressed alongside the fight against racism, systemic racism, and racial profiling.

28. Some speakers welcomed the insistence of the Working Group in requesting States to collect disaggregated data and encouraged the Working Group to continue their advocacy on this important issue.

Annex II

Compendium of good practices and policies identified by the Working Group of Experts on People of African descent during country visits

1. Argentina launched its National Human Rights Plan of Action (2017–2020) based on the international commitments made by the State and the 2030 Agenda for Sustainable Development. Its axes are inclusion, non-discrimination and equality; public security and non-violence; memory, truth, justice and reparation policies; universal access to rights; and civic culture and commitment to human rights. The Plan of Action outlines concrete actions to give visibility to the Afro-descendant community in the framework of the International Decade for People of African Descent.¹ Law No. 26852 (2013), designates 8 November as National Day of Afro-Argentines and Afro-Culture. This is an effort to acknowledge and correct history in order to restore the symbolic and cultural legitimacy of the role played by people of African descent in establishing the national identity of Argentinean society and Law No. 4355 institutes Afro Women's Day on 25 July in Buenos Aires.

2. The Australian Human Rights Commission works on the development of the National Anti-Racism Framework, the State Commissions and the Ombudsman to protect the human rights of people of African descent and other communities that face racial discrimination in the country. Australia also offered support to organisations, alliances, community leaders and communities of African descent to ensure the human rights of their constituencies.²

3. In 2018, Belgium renamed the former Square du Bastion in Brussels as Square Patrice Lumumba and an exhibition commemorating Congolese soldiers who fought in the First World War. Belgium also launched of the International Decade for People of African Descent at the national level in 2019 to contribute both to the practical implementation of the Decade at the national level and to the preparation of a future national action plan against racism, through specific measures for people of African descent.³

4. Brazil's affirmative action in 2012 with the adoption of the Quota Law (Law No. 12.711),⁴ had an impact on the higher educational opportunities of Afro-Brazilians as well as other disadvantaged groups and is a landmark step towards equality in education. This followed the 2003 adoption of Law No. 10.639 to address racist discrimination against people of African descent by amending the General Education Law to include African and Afro-Brazilian history in the national curriculum making African and Afro-Brazilian history and culture compulsory at basic and secondary education levels.

5. In Canada, in 2017 the Government of Ontario passed Bill 114, the Anti-Racism Act, which recognizes the distinct nature of anti-Black racism and the need to address it on an ongoing basis.⁵ It also formally recognized the International Decade for People of African Descent⁶ and released A Better Way Forward: Ontario's 3-year Anti-Racism Strategic Plan part of the provincial government's commitment to fight systemic racism and create fair and equitable outcomes for Black, indigenous and other racialized people.⁷ The Government of Quebec issued a publication highlighting the contribution of African Canadians to the history and development of Quebec society and the organization of intercultural awareness activities in schools by the Black History Month Round Table. In Nova Scotia's Department of Education, the African Canadian Services Division advises the provincial government on

¹ A/HRC/42/59/Add.2, para. 16.

² <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/wgeapd/2022-12-20/2022-12-20-EOM-WGEPAD-Australia.pdf>.

³ A/HRC/42/59/Add.1, paras. 22–23.

⁴ A/HRC/27/68/Add.1, para. 35–43.

⁵ A/HRC/36/60/Add.1, para. 20.

⁶ A/HRC/36/60/Add.1, para. 23.

⁷ A/HRC/36/60/Add.1, para. 24.

African Canadian education, promotes understanding of African Canadians and their history, heritage, culture, traditions and contributions to society.

6. Through Executive Decree No. 915, Ecuador declared the International Decade for People of African Descent a national policy. Ecuador also elaborated the Agenda for the Equal Rights of Indigenous Nationalities and Peoples, Afro-Ecuadorian People and Montubio People 2019–2021.⁸ Ecuador's Constitution of 2008 contains specific provisions to protect the human rights of people of African descent, including recognition of their collective rights. Through Executive Decree No. 60, the Plurinational Plan for the Elimination of Racial Discrimination and Ethnic and Cultural Exclusion was adopted with a view to minimizing rates of discrimination and exclusion and improving the situation of populations that have historically suffered discrimination (indigenous, Afro-Ecuadorian and Montubio peoples), including affirmative action measures.⁹

7. In Germany, the National Action Plan against Racism explicitly refers to increased efforts by Government in the fight against racial discrimination and the recognition of people of African descent, in view of the proclamation of the International Decade for People of African Descent. The National Action Plan also includes measures in the field of political education and research as well as awareness-raising in relation to the colonial past.¹⁰

8. Guyana has set aside the month of August for Emancipation Month. The Working Group welcomed the formation of the Guyana Reparations Committee and the Government's commitment to fund it, and the civil society-led initiative to coordinate the programmes, plans and events for the International Decade for People of African Descent in Guyana. The Government has also made a call for the submission of funding proposals for activities relating to the International Decade for People of African Descent in Guyana.¹¹

9. Italy's legal framework includes a range of criminal, civil and administrative provisions to combat racism and incitement to racial hatred. In particular, the Mancino Law, allows judges to increase a sentence if the crime was committed with the purpose of discrimination or hatred based on ethnicity, nationality, race or religion. It also makes it a crime to "instigate in any way or commit violence or acts of provocation to violence for racist, ethnic, national or religious motives", and to "propagate ideas based on racial superiority or racial or ethnic hatred, or to instigate to commit or commit acts of discrimination for racial, ethnic, national or religious motives."¹²

10. In the Netherlands, the Minister of the Interior and Kingdom Relations sends the House of Representatives a yearly letter on action taken to combat discrimination and is also responsible for the Municipal Anti-Discrimination Services Act. All the municipalities report to the Ministry of the Interior every year about complaints on discrimination.¹³ The Netherlands has a proactive approach in the collection of disaggregated data, including by ethnicity.¹⁴

11. Panama adopted a Presidential Decree providing for the creation of the Executive Secretariat of the National Council of the Black Ethnic Community – a Presidential advisory body responsible for addressing certain aspects of the disparities that affect people of African descent.¹⁵ The Ministry of Education noted that in the new curricular contents for basic and secondary education includes areas of knowledge related to the history and contributions of Afro-descendants to Panamanian society.¹⁶ In 2010, for the first time self-identification as a person of African descent was possible in the census questionnaire.¹⁷

⁸ A/HRC/45/44/Add.1, paras. 21–22.

⁹ A/HRC/45/44/Add.1, para. 15.

¹⁰ A/HRC/36/60/Add.2, para. 22.

¹¹ A/HRC/39/69/Add.1, para. 19.

¹² A/HRC/33/61/Add.1, paras. 25–27.

¹³ A/HRC/30/56/Add.1, para. 43.

¹⁴ A/HRC/30/56/Add.1, para.51.

¹⁵ A/HRC/24/52/Add.2, para. 17.

¹⁶ A/HRC/24/52/Add.2, para. 33.

¹⁷ A/HRC/24/52/Add.2, paras. 4–6.

12. In July 2016, the Government of Peru approved the National Development Plan for the Afro-Peruvian Population (2016–2020).¹⁸ Another example is the establishment of a registry of Afro-Peruvian representative organizations alongside a working group to facilitate dialogue between the Executive and Afro-Peruvian civil society for the formulation and monitoring of public policy.¹⁹ In 2014, the Government mandated that Afro-Peruvian culture would be celebrated in June. June 4th is the National Afro-Peruvian Culture Day.²⁰ The Office of the Ombudsperson and the Government have published studies on the situation of people of African descent in Peru on the situation and legal framework for their protection. The Indigenous and Afro-Peruvian Peoples Directorate has established public policies, consolidated representative participation, developed an information system, and strengthened the visibility and institutional coordination of Afro-Peruvians.²¹ In 2009, Peru made a historical apology to Afro-Peruvians, asking for forgiveness for the abuses, exclusion and discrimination perpetrated since the colonial period to recognize the legacy of the Afro-Peruvian people.

13. Portugal adopted its first National Plan to combat racism and discrimination (2021–2025). This plan includes the creation of an independent observatory on hate speech, racism and xenophobia; and envisages assessing the possible revision of the legislation on combating discrimination and hate speech.²² The High Commission for Migration undertook regular activities to promote the International Decade for People of African Descent, focusing on awareness-raising among the youth of issues related to discrimination, equality and dialogue across cultures, among others. It also has elaborated a national plan of activities to promote the International Decade.²³

14. Spain has approved Act No. 19/2007 has been approved to combat violence, racism, xenophobia and intolerance in sport and is aimed at preventing, controlling and penalizing any violent manifestation with racist, xenophobic or intolerant connotations in any sporting activity.²⁴ The establishment of a number of institutions at the national, provincial and local levels including the Council for the Elimination of Racial or Ethnic Discrimination, specialized offices dealing with hate crimes and discrimination in all provincial prosecutorial offices in Spain, the Spanish Observatory on Racism and Xenophobia, are also important initiatives for combating racial discrimination.²⁵ The National Museum of Anthropology hosted some exhibitions in relation to the history of people of African descent, which were supported by the General Sub directorate for the Promotion of Fine Arts of the Ministry of Culture.²⁶

15. In Sweden, the new Discrimination Act entered into force in 2009. It prohibits discrimination associated, inter alia, with ethnicity, religion or other belief. It also includes compensation for discrimination to facilitate the provision of higher levels of compensation to victims of discrimination.²⁷ The Swedish Government awarded a grant to the Multicultural Centre to undertake a study on Afrophobia in Sweden.²⁸ The Equality Ombudsman was to be given an assignment to carry out awareness-raising measures regarding Afrophobia during 2015 and 2016.²⁹ It is also important to mention the Strategic Plan for Anti-Discrimination in Malmö, a study to implement the Afrophobia report recommendations and a textbook review to map, and correct where necessary, misrepresentations of the history of Sweden and its role during the transatlantic trade in captured Africans, enslavement and colonialism.³⁰

¹⁸ A/HRC/45/44/Add.2, para. 16–18.

¹⁹ A/HRC/45/44/Add.2, para. 18.

²⁰ A/HRC/45/44/Add.2, paras. 10–11.

²¹ A/HRC/45/44/Add.2, para. 12.

²² A/HRC/51/54/Add.2, paras. 9–11.

²³ A/HRC/51/54/Add.2, para. 13.

²⁴ A/HRC/39/69/Add.2, para. 11.

²⁵ A/HRC/39/69/Add.2, para. 13.

²⁶ A/HRC/39/69/Add.2, para. 43.

²⁷ A/HRC/30/56/Add.2, paras. 21–27.

²⁸ A/HRC/30/56/Add.2, para. 37.

²⁹ A/HRC/30/56/Add.2, para. 40.

³⁰ A/HRC/30/56/Add.2, para. 45.

16. In Switzerland, in 2019, the city of Neuchâtel renamed a plaza to honour Tilo Frey, the first person of African descent elected to the National Council of Switzerland. The plaza had been named after a nineteenth-century scientist who leveraged his reputation in the area of glaciation into an advocacy platform for “scientific” racism. In Neuchâtel and Zurich, the revision of public narratives has included plaques with historical context being added to public buildings. Other initiatives include tenders for monuments and public works of art; the creation of an educational itinerary of the historical past and modern links; a permanent exhibition on Neuchâtel citizens’ involvement in the triangular trade; and a website to situate those truths within the official municipal history.³¹ Since 2016, the canton and city of Geneva have recognized anti-Black racism as a particular form of human rights violation and has approved a budget line for the prevention of and the fight against anti-Black racism.³²

17. In 2014, the Government of the United States launched the My Brother’s Keeper to address opportunity gaps that African American boys and young men face in regard to their access to basic health care, good nutrition, high-quality education, and labour opportunities, and in reduction of violence.³³ The Government also adopted the Patient Protection and Affordable Care Act, which has allowed 2.3 million African American adults to gain medical health insurance.³⁴

18. In the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, the Parliamentary Joint Committee on Human Rights 2020 report on Black People, Racism and Human Rights, concluded that the Government must urgently take action to protect the human rights of Black people, including within healthcare, criminal justice, nationality and immigration and democracy; and its leadership in articulating the concerns, progress, missteps, and a way forward on human rights including in providing scrutiny of Government Bills for compliance with human rights. The Lammy Review and the Race Disparity Audit are also positive examples of the Government’s action to identify disparities in outcomes for ethnic groups, including Black, Asian and minority Ethnic individuals.³⁵

³¹ A/HRC/51/54/Add.1, para. 12–14.

³² A/HRC/51/54/Add.1, para. 24.

³³ A/HRC/33/61/Add.2, para. 15.

³⁴ A/HRC/33/61/Add.2, para. 17.

³⁵ <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/wgeapd/statements/2023-01-27/eom-statement-UK-WGEPAD-2023-01-27.pdf>.