



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
14 August 2023  
Russian  
Original: English

---

## Совет по правам человека

### Пятьдесят четвертая сессия

11 сентября — 6 октября 2023 года

Пункт 5 повестки дня

### Правозащитные органы и механизмы

## Ежегодный доклад Экспертного механизма по правам коренных народов\*

*Председатель-докладчик: Шерил Лайтфут*

---

\* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



## I. Введение

1. В своей резолюции 6/36 Совет по правам человека учредил Экспертный механизм по правам коренных народов в качестве вспомогательного органа для оказания Совету помощи в осуществлении его мандата путем предоставления ему по просьбе Совета тематической экспертизы по правам коренных народов. В указанной резолюции Совет постановил, что тематическая экспертиза будет сосредоточена главным образом на исследованиях и консультировании на основе исследовательской деятельности и что Экспертный механизм может представлять Совету предложения для их рассмотрения и одобрения.

2. В сентябре 2016 года Совет по правам человека принял резолюцию 33/25 об изменении мандата Экспертного механизма в целях предоставления Совету экспертного опыта и консультаций по правам коренных народов, провозглашенным в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а также оказания государствам-членам по их просьбе помощи в достижении установленных в Декларации целей путем поощрения, защиты и осуществления прав коренных народов. В резолюции изложены конкретные элементы нового мандата.

3. Экспертный механизм провел свою шестнадцатую сессию в Женеве 17–21 июля 2023 года. Резюме обсуждений в разделах V–XIV ниже составлено не как стенографический отчет, а как обзор основных вопросов, поднятых членами-экспертами и другими участниками. С видеозаписями выступлений всех участников можно ознакомиться на веб-сайте сессии<sup>1</sup>.

## II. Межсессионная деятельность

4. Со времени своей пятнадцатой сессии, состоявшейся в июле 2022 года, Экспертный механизм организовал несколько официальных межсессионных мероприятий. 28 сентября 2022 года он провел с Советом по правам человека на его пятьдесят первой сессии интерактивный диалог по ежегодному докладу Экспертного механизма<sup>2</sup> и его исследованию по вопросу о договорах, соглашениях и других конструктивных договоренностях, включая мирные соглашения и инициативы по примирению, а также их конституционному признанию<sup>3</sup>. 28 сентября 2022 года Председатель выступил в роли участника проводимой Советом ежегодной дискуссии по вопросу о правах коренных народов продолжительностью в половину рабочего дня, которая была посвящена воздействию планов социального и экономического восстановления в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на коренные народы с особым акцентом на продовольственной безопасности<sup>4</sup>. С 21 по 24 ноября 2022 года Председатель Экспертного механизма принял участие в совещании экспертов, которое было организовано Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и открыто для участия государств и коренных народов из семи социокультурных регионов коренных народов, по вопросу о возможных путях расширения участия коренных народов в работе Совета<sup>5</sup>. Экспертный механизм также представил письменные материалы.

5. Экспертный механизм провел свое межсессионное совещание в Женеве 5–9 декабря 2022 года. Совещание включало в себя двухдневный семинар экспертов по вопросу о влиянии милитаризации на права коренных народов<sup>6</sup> и трехдневное закрытое рабочее совещание Экспертного механизма. Основная цель проведения

<sup>1</sup> URL: <https://media.un.org/en/webtv>.

<sup>2</sup> A/HRC/51/49.

<sup>3</sup> A/HRC/51/50.

<sup>4</sup> См. A/HRC/53/43.

<sup>5</sup> URL: <https://www.ohchr.org/en/events/events/2022/expert-workshop-possible-ways-enhance-participation-Indigenous-peoples-work>.

<sup>6</sup> URL: <https://www.ohchr.org/en/events/events/2022/impact-militarisation-rights-indigenous-peoples-study>.

семинара экспертов состояла в том, чтобы обеспечить содержательный вклад в ежегодное исследование Экспертного механизма. В семинаре приняли участие около 25 человек, включая членов Экспертного механизма, специалистов-практиков из нескольких регионов, защитников прав человека коренных народов, ученых и сотрудников УВКПЧ.

6. В феврале 2023 года в поддержку текущей работы Экспертного механизма, а также его доклада по указанной теме Университет Британской Колумбии провел семинар по вопросу о создании эффективных механизмов на национальном и региональном уровнях для содействия осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

7. Экспертный механизм принял участие в двадцать второй сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов. Кроме того, несколько членов Экспертного механизма взаимодействовали с учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными правозащитными механизмами, государствами-членами и организациями гражданского общества на уровне стран.

8. В сентябре и декабре 2022 года, а также в марте и июне 2023 года несколько членов Экспертного механизма приняли участие в совещаниях Глобальной целевой группы по проведению Десятилетия действий в поддержку языков коренных народов, которые координировались Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

9. В течение отчетного периода Экспертный механизм не проводил миссий по взаимодействию со странами. Тем не менее он поддерживал диалог с несколькими заинтересованными сторонами для подготовки к посещению стран в октябре 2023 года.

### **III. Утверждение исследований, докладов и предложений**

#### **A. Исследования и доклады**

10. На своей шестнадцатой сессии Экспертный механизм утвердил свое исследование по вопросу о влиянии милитаризации на права коренных народов<sup>7</sup>, которое было подготовлено в соответствии с подпунктом а) пункта 2 резолюции 33/25 Совета по правам человека.

11. Экспертный механизм также утвердил свой доклад, озаглавленный «Усилия по осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов: создание эффективных механизмов мониторинга на национальном и региональном уровнях в целях осуществления Декларации»<sup>8</sup>, подготовленный в соответствии с подпунктом б) пункта 2 резолюции 33/25 Совета по правам человека.

12. Экспертный механизм постановил, что Председатель-докладчик, консультируясь с другими членами, сможет внести изменения в вышеупомянутое исследование в свете обсуждений на его шестнадцатой сессии, и принял решение представить исследование и доклад Совету на его пятьдесят четвертой сессии.

#### **B. Предложения**

##### **Предложение 1: участие коренных народов в работе Совета по правам человека**

13. Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека, консультируясь с коренными народами, продолжать оказывать содействие участию представительных институтов коренных народов в работе Совета в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и взять на себя

<sup>7</sup> A/HRC/EMRIP/2023/2.

<sup>8</sup> A/HRC/EMRIP/2023/3.

обязательство устранять препятствия, такие как языковые барьеры, для участия коренных народов в такой работе, а также содействовать удаленному и личному присутствию представителей коренных народов.

14. Экспертный механизм приветствует резолюцию 51/18 Совета по правам человека, в которой Совет постановил продолжить обсуждение дальнейших шагов по содействию участию представителей и институтов коренных народов в работе Совета. Экспертный механизм также принимает к сведению доклад рабочего совещания экспертов<sup>9</sup>, состоявшегося в ноябре 2022 года и организованного УВКПЧ по вопросу о возможных путях расширения участия коренных народов в работе Совета, в котором содержатся рекомендации о дальнейших шагах.

15. Экспертный механизм предлагает Совету созвать четыре двухдневных совещания экспертов по вопросам, касающимся площадок для участия, условий участия, критериев аккредитации и механизма аккредитации, которые должны завершиться до февраля 2025 года. Эти совещания будут направлены на изучение возможных путей расширения участия представительных институтов коренных народов в работе Совета. В них примут участие государства-члены, коренные народы, Экспертный механизм, Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов и Постоянный форум по вопросам коренных народов. Будет предложено представить письменные материалы.

16. В соответствии с рекомендациями совещания экспертов, состоявшегося в ноябре 2022 года, Экспертный механизм рекомендует Совету назначить двух сопредседателей каждого совещания: один должен быть выдвинут государствами-членами и один — коренными народами.

17. В рамках процесса подготовки к совещаниям Экспертный механизм предлагает Совету просить сопредседателей совместно с Координационным органом коренных народов по расширению участия коренных народов в работе Организации Объединенных Наций организовать четыре двухдневных совещания, обеспечив участие представителей всех семи социокультурных регионов коренных народов. Сопредседателям также предлагается подготовить неофициальный протокол каждого совещания и совместно с УВКПЧ представить доклад по итогам четырех двухдневных совещаний с целью подготовки проекта резолюции по расширению участия и представления его Совету до начала его пятьдесят девятой сессии.

18. Экспертный механизм предлагает Совету изучить вопрос об участии в сессиях Совета и рекомендовать конкретную форму участия представительных институтов коренных народов в интерактивном диалоге Совета со Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов, в интерактивном диалоге с Экспертным механизмом по правам коренных народов и обсуждениях в формате дискуссионных групп Совета продолжительностью в половину рабочего дня.

19. Экспертный механизм предлагает Совету призвать Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов содействовать участию в экспертном совещании нескольких представителей организаций и институтов коренных народов от каждого из социокультурных регионов, как это рекомендовано в пункте 14 резолюции 51/18 Совета, обеспечивая, по возможности, сбалансированное региональное и гендерное представительство.

20. Экспертный механизм с удовлетворением принимает к сведению работу Координационного органа коренных народов и предлагает Совету рекомендовать государствам и другим государственным и частным донорам оказывать финансовую поддержку такой деятельности.

21. Экспертный механизм представляет вышеупомянутое предложение без ущерба для текущего консультативного процесса, упомянутого в резолюции 71/321 Генеральной Ассамблеи относительно расширения участия представителей и

<sup>9</sup> A/HRC/53/44.

институтов коренных народов в заседаниях соответствующих органов Организации Объединенных Наций, и имеет целью усилить и дополнить этот процесс.

**Предложение 2: обсуждение в рамках дискуссионной группы Совета по правам человека**

22. В соответствии со своим решением, принятым на своей шестнадцатой сессии, Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека провести обсуждение в рамках дискуссионной группы по вопросу о законах, законодательных нормах, мерах политики, конституциях, судебных решениях и других механизмах и изучить меры, принятые государствами для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в соответствии со статьей 38 Декларации, уделяя особое внимание вопросам самоопределения. Экспертный механизм предлагает провести обсуждение в рамках дискуссионной группы на пятьдесят седьмой сессии Совета, которая состоится в сентябре 2024 года. На своей шестнадцатой сессии Экспертный механизм постановил, что его следующее ежегодное исследование будет посвящено законам, законодательным нормам, мерам политики, конституциям, судебным решениям и другим механизмам и изучению мер, принятых государствами для достижения целей Декларации в соответствии со статьей 38. В дополнение к этому исследованию в ноябре 2023 года Экспертный механизм при участии одного из научных учреждений и УВКПЧ проведет семинар экспертов, который в своей работе будет опираться на информацию и материалы, полученные от носителей прав и заинтересованных сторон в результате открытого приглашения представлять информацию.

23. Экспертный механизм предлагает Совету принять во внимание рекомендации, вынесенные в ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы продолжительностью в половину рабочего дня, которое состоялось на его пятьдесят первой сессии в сентябре 2022 года и было посвящено вопросу о влиянии планов по социальному и экономическому восстановлению в контексте пандемии COVID-19 на коренные народы.

**Предложение 3: защита правозащитников и лидеров коренных народов**

24. Учитывая критическую ситуацию, в которой по-прежнему ежедневно оказываются защитники прав человека коренных народов во всем мире, особенно в отношении их прав на землю, территории и природные ресурсы, Экспертный механизм настоятельно призывает Совет по правам человека призвать государства обеспечить правозащитникам и лидерам коренных народов гарантии безопасных условий жизни и работы, безопасности и надлежащей защиты без дискриминации. В их число входят общественное признание ключевой роли, которую играют защитники прав человека коренных народов, пересмотр законов, в которых ограничивается их деятельность или вводится уголовная ответственность за нее, воздержание от любых действий, направленных на препятствование их деятельности или подвергающих риску их неприкосновенность, а также принятие соответствующих мер по защите их от угроз, запугивания, преследования или нападения в какой бы то ни было форме.

25. Экспертный механизм приветствует принятие общей рекомендации № 39 (2022) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, где подчеркиваются дополнительные риски, с которыми сталкиваются коренные женщины и девочки, в том числе правозащитницы, и предлагает Совету призвать государства принять учитывающие гендерную специфику ответные меры и приемлемые в культурном отношении стратегии, направленные на предотвращение и устранение любого вида посягательств на физическую или психологическую неприкосновенность защитников прав человека коренных народов, избежание повторной виктимизации и недопущение повторения.

26. Экспертный механизм также предлагает Совету призвать государства-члены обеспечить проведение быстрого и результативного расследования и привлечение к ответственности за любые нарушения прав коренных народов, защитников прав человека коренных народов и лидеров коренных народов, особенно в отношении

коренных женщин, обеспечить действенные средства правовой защиты и гарантировать соблюдение принципа неповторения нарушений их прав.

**Предложение 4: репрессии в отношении правозащитников, мандатариев и лидеров коренных народов**

27. Экспертный механизм подчеркивает и напоминает, что система Организации Объединенных Наций взяла на себя обязательство обеспечить проведение мероприятий, в которых каждый человек может находиться в инклюзивной, уважительной и безопасной среде, не опасаясь запугивания, преследования или репрессий любого рода, как это четко установлено в Кодексе поведения для недопущения преследований, включая сексуальные домогательства, на мероприятиях системы Организации Объединенных Наций. Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека призвать государства честно и уважительно вести себя по отношению ко всем сторонам, присутствующим на любом совещании Экспертного механизма или участвующим в нем, и обеспечить соблюдение самых высоких этических и профессиональных стандартов. Экспертный механизм настоятельно призывает Совет решительно подтвердить недопустимость любых актов преследования или репрессий, а также их незамедлительное рассмотрение.

28. Экспертный механизм призывает Совет вновь выразить обеспокоенность и подтвердить предлагаемые меры, изложенные в пунктах 27 и 28 его резолюции 42/19, пунктах 31 и 32 его резолюции 48/11 и пунктах 27 и 28 его резолюции 51/18, включая озабоченность по поводу увеличения числа актов репрессий в отношении защитников прав человека коренных народов. Он также предлагает Совету настоятельно призвать государства принять безотлагательные меры для обеспечения надлежащей защиты лидеров коренных народов и их общин, а также рассмотреть все утверждения о репрессиях в отношении защитников прав человека коренных народов, включая мандатариев Организации Объединенных Наций, занимающихся правами коренных народов, и представителей коренных народов, участвующих в сессиях Экспертного механизма, и осудить такие репрессии. Экспертный механизм также просит Совет настоятельно призвать страны, принимающие Организацию Объединенных Наций, и страны, на территории которых проводятся мероприятия Организации Объединенных Наций, обеспечить выдачу виз всем представителям коренных народов, желающим принять участие в совещаниях Организации Объединенных Наций, без какой-либо дискриминации или задержки.

**Предложение 5: активизация взаимодействия государств-членов с Экспертным механизмом**

29. Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека и далее поощрять активное участие государств-членов в деятельности Экспертного механизма, в том числе путем направления материалов для подготовки его исследований и докладов, посещения его ежегодных сессий и участия в них и представления материалов и устных комментариев по его докладам и исследованиям.

30. Экспертный механизм предлагает Совету настоятельно рекомендовать государствам и коренным народам активизировать взаимодействие с ним в рамках его мандата, пересмотренного в соответствии с резолюцией 33/25 Совета, посредством направления просьб об оказании технической помощи и содействия диалогу, в том числе для выполнения рекомендаций, касающихся коренных народов, выносимых по линии всеобщего периодического обзора и вынесенных договорными органами и специальными процедурами. Государствам следует также рекомендовать откликаться на просьбы коренных народов в соответствии с подпунктами с) и е) пункта 2 резолюции 33/25, использовать возможности для диалога, возникающие в результате таких просьб, и содействовать организации миссий по взаимодействию со странами, с тем чтобы Экспертный механизм мог в полном объеме выполнять свой мандат.

**Предложение 6: право коренных народов на устойчивое развитие**

31. В соответствии с соображениями и обеспокоенностью, высказанными коренными народами в ходе пятнадцатой ежегодной сессии в отношении особого влияния, которое оказывают на коренных женщин проекты в области развития на их территориях, Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека настоятельно призвать государства уважать и гарантировать осуществление права коренных народов на проведение с ними консультаций с целью получения их свободного, предварительного и осознанного согласия, а также обеспечить соблюдение и полное выполнение соглашений, заключенных по итогам справедливых и равноправных переговоров, если таковые имеются. Государствам следует принимать все необходимые меры, в том числе законодательные, для обеспечения того, чтобы предприятия, находящиеся на их территории или под их юрисдикцией, действовали с должной осмотрительностью и соблюдали международные договоры по правам человека, а также Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

32. Проведя обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о праве коренных народов свободно заниматься всеми видами традиционной и иной экономической деятельности с акцентом на практику рыболовства, Экспертный механизм предлагает Совету настоятельно призвать государства содействовать расширению и укреплению прав коренных народов на рыболовство и наращиванию потенциала институтов и директивных органов коренных народов, участвующих в диалоге по вопросам прав, связанных с рыболовством. Экспертный механизм также предлагает государствам содействовать расширению и укреплению подходов к управлению морскими ресурсами и смежным вопросам при руководящей роли коренных народов в отношении всех вод, озер, прибрежных океанских вод и всей морской среды в целом в той мере, в какой они относятся к целям в области устойчивого развития 2, 3, 6, 13 и особенно 14.

**Предложение 7: Международное десятилетие языков коренных народов**

33. Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека призвать государства к плодотворному и устойчивому диалогу с коренными народами, учеными, гражданским обществом и другими государственными и частными субъектами для принятия и осуществления Глобального плана действий Международного десятилетия языков коренных народов, принимая во внимание широкий спектр прав человека, связанных с поощрением и реализацией прав коренных народов на язык. Сюда входят обеспечение юридического признания языков коренных народов, разработка законов, регламентов и программ для обеспечения социальной сплоченности, участия и вовлеченности носителей языков коренных народов, а также содействие функциональному использованию языков коренных народов во всех общественных сферах и услугах.

34. Экспертный механизм предлагает Совету призвать государства и ЮНЕСКО принять конкретные меры по осуществлению Глобального плана действий на местном и национальном уровнях с учетом культурных особенностей и в тесном взаимодействии и сотрудничестве с коренными народами. С этой целью государствам и ЮНЕСКО следует выделить соответствующее финансирование. Экспертный механизм предлагает ЮНЕСКО создать в рамках Организации механизм, специально ориентированный на коренные народы и состоящий из их представителей, и ежегодно проводить сессию по вопросам осуществления мероприятий в рамках Международного десятилетия языков коренных народов, обеспечивая полное и конструктивное участие коренных народов в процессе разработки и последующего осуществления стратегий, инициатив, мер и законов.

**Предложение 8: права коренных народов на самоуправляющихся территориях**

35. Экспертный механизм приветствует работу по пересмотру перечня самоуправляющихся территорий, проводимую учрежденным в 1961 году Генеральной Ассамблеей Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

36. С учетом этого Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека призвать государства-члены обеспечить полное признание и соблюдение прав коренных народов на самоуправляющихся территориях или территориях, которые будут включены в этот перечень, в частности права на самоопределение и самоуправление, закрепленного в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

**Предложение 9: разработка национальных планов действий, эффективных национальных и региональных механизмов мониторинга и законодательства для осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов**

37. Экспертный механизм приветствует положительные изменения в ряде государств, которые разработали или разрабатывают национальные планы действий и внутреннее законодательство для осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов при полном и конструктивном участии коренных народов, достигнутые в том числе при осуществлении мер, изложенных в национальных планах действий, и законодательных мер, а также создание эффективных механизмов мониторинга и надлежащего финансирования таких мер.

38. Экспертный механизм призывает Совет по правам человека поощрять большее число государств к активному принятию конкретных мер по разработке национальных планов действий и внутреннего законодательства для осуществления Декларации. Экспертный механизм просит Совет настоятельно призвать государства принять меры по обеспечению центральной роли коренных народов в разработке и осуществлении национальных планов действий в соответствии с Декларацией.

39. Экспертный механизм предлагает Совету поощрять участие государств в плодотворном и устойчивом диалоге с гражданским обществом, научными кругами, органами Организации Объединенных Наций, государственными органами всех уровней и с коренными народами в целях содействия осуществлению Декларации.

**Предложение 10: договоры, соглашения и другие конструктивные договоренности**

40. Экспертный механизм высоко оценивает признание участниками шестнадцатой сессии важности проведенного им в 2022 году исследования в отношении договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей, включая мирные соглашения и инициативы по примирению, и их конституционного признания.

41. Экспертный механизм призывает Совет по правам человека поощрять государства должным образом признавать, соблюдать и обеспечивать выполнение договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей, направленных на продвижение и достижение осуществления прав коренных народов, а также способствовать применению субстантивных и процедурных подходов для участия в заключении современных договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей в качестве метода осуществления прав, закрепленных в Декларации.

**Предложение 11: Люди из числа коренных народов, относящие себя к ЛГБТКИА+**

42. Экспертный механизм приветствует возможность обсудить вопрос о праве коренных народов быть свободными и равными со всеми другими народами и отдельными лицами и праве быть свободными от какой бы то ни было дискриминации



при осуществлении своих прав, включая право выражать свое мнение на основании коренного происхождения, пола и идентичности без дискриминации. Этот вопрос включает в себя важные элементы, отраженные в готовящемся докладе Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

43. Экспертный механизм призывает Совет по правам человека поощрять государства к продолжению участия в диалоге по этому вопросу с Экспертным механизмом и Независимым экспертом.

#### **Предложение 12: Здоровье и благополучие коренных народов**

44. Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека признать необходимость и принять конкретные меры в соответствии с резолюцией 76.16 Всемирной ассамблеи здравоохранения от 30 мая 2023 года о здоровье коренных народов, в частности ее конкретными пунктами, призывающими государства — члены Всемирной организации здравоохранения развивать знания и разрабатывать, финансировать и осуществлять национальные планы и стратегии в области здравоохранения, в дополнение ко всем другим пунктам, с тем чтобы реагировать на проблемы, касающиеся здоровья и благополучия коренных народов, сталкивающихся с острым неравенством в состоянии здоровья и благосостояния по многим показателям по сравнению с другими жителями, в том числе в связи с эпидемиями и пандемиями, такими как пандемия COVID-19.

## **IV. Организация работы сессии**

### **A. Участники**

45. Экспертный механизм провел свою шестнадцатую сессию в Женеве 17–21 июля 2023 года. В работе сессии приняли участие все семь членов Экспертного механизма — Анекса Брендали Альфред Каннингем (Никарагуа), Бинота Мой Дхамаи (Бангладеш), Дели Самбо Дороу (Соединенные Штаты Америки), Антонина Горбунова (Российская Федерация), Шерил Лайтфут (Канада, Председатель-докладчик), Маргарет Локавуа (Уганда) и Валмейн Токи (Новая Зеландия, заместитель Председателя).

46. В работе сессии в качестве наблюдателей приняли участие представители государств, парламентов, государственных органов, коренных народов и институтов коренных народов, программ, органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, национальных и региональных правозащитных организаций, неправительственных организаций и научных учреждений.

47. В работе сессии также приняли участие член Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов Марджолейн Этьенн; Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов Франсиско Кали Цай; и Председатель Постоянного форума по вопросам коренных народов Дарио Хосе Мехия Монтальво.

48. В общей сложности в ходе сессии в виртуальном формате было проведено 25 параллельных мероприятий по широкому кругу тем, касающихся прав коренных народов. С полным списком можно ознакомиться на веб-странице Экспертного механизма<sup>10</sup>.

<sup>10</sup> URL: <https://www.ohchr.org/en/events/sessions/2023/16th-session-expert-mechanism-rights-indigenous-peoples>.

## **В. Открытие сессии и утверждение повестки дня**

49. Вождь-дескахи Стив Джейкобс провел молебен в честь открытия сессии, после чего г-н Дхамаи, покидающий пост Председателя Экспертного механизма, открыл шестнадцатую сессию и приветствовал Председателя Совета по правам человека. Была утверждена повестка дня сессии<sup>11</sup>.

50. Председатель Совета по правам человека призвал Экспертный механизм продолжить обсуждение вопроса о расширении участия представителей и институтов коренных народов в заседаниях Совета по затрагивающим их вопросам. В этой связи он выделил краткий доклад об обсуждении, состоявшемся в ходе четырехдневного рабочего совещания экспертов, который был представлен на недавно завершившейся пятьдесят третьей сессии Совета. Далее Председатель остановился на проблеме актов репрессий и запугивания в отношении защитников прав человека коренных народов и призвал все государства уважать и защищать лиц, сотрудничающих с системой Организации Объединенных Наций и представляющих ее.

51. В своей вступительной речи Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека отметил, что в ходе своих поездок в 2023 году ему приходилось слышать о беспринципном и разрушительном влиянии добывающих отраслей на окружающую среду и права коренных народов, о лишении коренных народов их исконных земель, милитаризации их территорий и воздействии климатического кризиса на эти территории, а также о масштабах и последствиях системной дискриминации и отчуждения. Верховный комиссар также напомнил, что изменение климата является глобальным кризисом, но его последствия распределяются неравномерно. Коренные народы в числе первых и в наибольшей степени страдают от экстремальных погодных явлений, сокращения биоразнообразия и истощения природных ресурсов. Он напомнил участникам, что 30 лет назад Венская декларация и Программа действий призвали государства обеспечить полное и свободное участие коренных народов во всех аспектах жизни общества, в частности в решении затрагивающих их вопросов. Все вопросы прав человека затрагивают коренные народы.

## **С. Выборы должностных лиц**

52. Покидающий свой пост Председатель Экспертного механизма г-н Дхамаи предложил членам Экспертного механизма выдвинуть кандидатуры Председателя-докладчика и заместителей Председателя на период 2023–2024 годов. Г-жа Дорю выдвинула кандидатуру г-жи Лайтфут на пост Председателя-докладчика, а кандидатуры г-жи Токи и г-жи Горбуновой — на должности заместителей Председателя. Все три кандидата были назначены путем аккламации.

## **У. Исследование и рекомендации по вопросу о воздействии милитаризации на права коренных народов**

53. Открывая обсуждение по пункту 3 повестки дня, Председатель-докладчик представила проект исследования по вопросу о воздействии милитаризации на права коренных народов и сообщила, что Экспертный механизм получил более 100 материалов от организаций коренных народов, государств-членов, ученых и других заинтересованных сторон для завершения исследования.

54. Председатель-докладчик отметила, что для целей этого исследования под милитаризацией следует понимать любой тип военной стратегии или деятельности, которая затрагивает права коренных народов, изложенные в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Она также отметила, что цель демилитаризации и принцип ограничения военной деятельности на территориях коренных народов должны толковаться во взаимосвязи с первым пунктом преамбулы,

<sup>11</sup> [A/HRC/EMRIP/2023/1](#).

в котором говорится о целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций, т. е. о поддержании международного мира и предотвращения угрозы миру.

55. В исследовании проводится анализ проблемы милитаризации и ее влияния на права коренных народов в контексте международных стандартов в области прав человека, и уделяется особое внимание ряду статей Декларации, включая статью 30, в которой содержится запрет на осуществление военной деятельности на землях или территориях коренных народов. В исследовании рассматривается упоминаемый в статье 30 элемент общественных интересов, который предусматривает изъятие из всеобщего запрета на осуществление такой военной деятельности. Также проводится анализ других статей Декларации, тесно связанных с этим запретом. Далее в исследовании рассматриваются механизмы предотвращения и право на эффективные средства правовой защиты.

56. В заключительной части исследования содержится рекомендация № 16 Экспертного механизма, которая предусматривает содействие демилитаризации земель, территорий и ресурсов коренных народов в качестве вклада в реализацию коллективного права жить в условиях свободы, мира и безопасности как отдельных народов, а также права на экономический и социальный прогресс и развитие, а также взаимопонимание и дружественные отношения между нациями и народами мира.

57. Участники предложили рекомендации и выразили озабоченность, в том числе в связи с тем, что присутствие военных баз в некоторых странах напрямую затронуло коренные народы: были введены ограничения на передвижение, имели место вынужденные перемещения, а также угрозы и преследования в отношении коренных женщин и девочек. Другие рекомендации и опасения касались последствий милитаризации в контексте природоохранных проектов.

58. Экспертному механизму было предложено рекомендовать добросовестное проведение консультаций на территориях коренных народов, получение свободного, предварительного и осознанного согласия на осуществление новых военных операций, особенно в бассейне Амазонки, а также гарантировать участие коренных народов в защите территорий и устойчивом управлении окружающей средой. Другие участники обратили внимание на требование об уважении принципа свободного, предварительного и осознанного согласия на осуществление военной деятельности в случаях, когда государства ссылаются на соответствующий общественный интерес, и полностью согласились с содержащимся в исследовании выводом о том, что государства также должны соблюдать принципы необходимости и пропорциональности.

## **VI. Координационное совещание механизмов Организации Объединенных Наций по правам коренных народов**

59. В рамках пункта 4 повестки дня члены Экспертного механизма провели закрытое заседание с Председателем Постоянного форума по вопросам коренных народов г-ном Мехия Монтальвом; Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов г-ном Кали Цаем; и представителем Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов г-жой Марджолейн Этьенн. Участники рассмотрели следующие вопросы: обновленная информация о запланированных совместных мероприятиях на период 2023–2024 годов; отбор и координация тематических исследований; координация взаимодействия со странами; и сотрудничество между механизмами.

## **VII. Межсессионная деятельность и последующие меры в связи с тематическими исследованиями и рекомендациями**

60. Член Экспертного механизма г-жа Альфред открыла обсуждение по пункту 10, пояснив, что исследования и рекомендации Экспертного механизма призваны обеспечить лучшее понимание положений Декларации и предложить конкретные действия, которые государства, коренные народы, гражданское общество, международные организации, национальные правозащитные учреждения и другие субъекты могут предпринять для содействия ее осуществлению.

61. Несколько государств, представители коренных народов и другие участники прокомментировали прошлые исследования, проведенные Экспертным механизмом, такие как исследование 2022 года в отношении договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей, включая мирные соглашения и инициативы по примирению, и их конституционному признанию; доклад 2021 года об усилиях по осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов: коренные народы и право на самоопределение; и исследование 2018 года о свободном, предварительном и осознанном согласии: правозащитный подход. Некоторые участники отметили, что в последнее время тревожным образом участились акты репрессий в отношении защитников прав человека коренных народов, и призвали Экспертный механизм помочь улучшить ситуацию.

## **VIII. Взаимодействие со странами**

62. Член Экспертного механизма г-жа Локавуа, начиная работу по пункту 6, напомнила о компоненте странового взаимодействия мандата Экспертного механизма, который заключается в предоставлении государствам и коренным народам, по их просьбе, технических консультаций по вопросам осуществления Декларации о коренных народах или содействия диалогу между сторонами.

63. Председатель саамского парламента Финляндии признал положительную роль миссии Экспертного механизма по взаимодействию, которая оказала влияние на текущий процесс внесения поправок в Закон о саамском парламенте 1995 года с целью приведения его в соответствие с Декларацией. Однако он выразил обеспокоенность по поводу неоднократных безуспешных попыток внести поправки в Закон и отсутствия политической воли для решения этих проблем и защиты прав саамского народа, особенно его права на самоопределение. Он призвал Экспертный механизм продолжать отслеживать ситуацию. Представитель правительства Финляндии подчеркнул активное взаимодействие правительства с Экспертным механизмом для решения вопросов, связанных с Законом о саамском парламенте и правами саамского народа на участие в политической жизни. Представитель правительства признал трудности, возникшие при внесении поправок в Закон, и согласился, что цель пока не достигнута. Однако он подтвердил намерение правительства в сотрудничестве с саамским парламентом представить новое предложение в следующий парламентский срок.

64. Представитель Комиссии по правам человека Новой Зеландии отметил, что со времени проведения миссии по взаимодействию в 2019 году в стране наблюдаются постоянные препятствия в продвижении вперед и даже регресс, особенно в отношении сложных вопросов самоопределения. Представитель национального Форума председателей иви подчеркнула настоятельную необходимость ускорить завершение разработки национального плана действий по осуществлению Декларации. Она обратилась к Экспертному механизму и Специальному докладчику по правам коренных народов с просьбой оказать дополнительную поддержку в отслеживании прогресса в решении поднимаемых с 2019 года вопросов, связанных с маори. Представитель правительства Новой Зеландии подтвердил приверженность правительства разработке плана по осуществлению Декларации, который встретит одобрение народа Аотеароа — Новой Зеландии.

65. Представитель правительства Бразилии представил обновленную информацию о обязательствах правительства по защите гендерного, этнического и расового равенства, в том числе путем создания Министерства по делам коренных народов и воссоздания Министерства по делам женщин и Министерства по вопросам расового равенства. Он подчеркнул важность признания коренных народов в качестве ключевых партнеров в области охраны окружающей среды и сообщил, что с этой целью правительство предприняло конкретные шаги по защите прав коренных народов и намерено привлечь их к процессам принятия решений по вопросам, затрагивающим их общины.

66. Международный совет по индейским договорам выразил благодарность за возвращение народу яки священного предмета «маасо кова» (церемониальной головы оленя) спустя 20 лет после его обнаружения в одном из музеев Швеции. Вместе с другими предметами культуры, изъятыми у военнопленных из народа яки в Тлакскале (Мексика), предмет «маасо кова» был безопасно перевезен и 12 июля 2023 года в Викам Пуэбло, расположенном в долине Рио Яки, возвращен представителям традиционных властей народа яки.

## **IX. Международное десятилетие языков коренных народов**

67. Открывая обсуждение по пункту 7, заместитель Председателя г-жа Горбунова отметила, что с момента провозглашения Международного десятилетия языков коренных народов Экспертный механизм присоединился к усилиям ЮНЕСКО и принял активное участие в работе Глобальной целевой группы по проведению Десятилетия действий в поддержку языков коренных народов.

68. Представитель ЮНЕСКО пояснила, что правительства ряда стран и профессиональные организации уже осуществили конкретные меры по адаптации Глобального плана действий Международного десятилетия языков коренных народов к местным и национальным условиям. На сегодняшний день 11 стран завершили разработку национальных планов действий, а 13 стран находятся в процессе их доработки. В заключение она напомнила, что цели Международного десятилетия могут быть достигнуты только совместными усилиям всех заинтересованных сторон, и предложила всем партнерам адаптировать Глобальный план действий к их конкретным условиям и начать новые проекты по возрождению языков коренных народов, а также мобилизовать необходимые кадровые, институциональные и финансовые ресурсы.

69. Представитель Всемирного конгресса берберов подчеркнул, что Международное десятилетие может предоставить реальную возможность остановить резкое сокращение количества языков коренных народов. Для этого необходимы новые, многоплановые усилия высокого уровня всех сторон, начиная с государств и межправительственных организаций.

70. Представитель фонда «Пакт коренных народов Азии» подчеркнул необходимость разработки комплексных национальных планов действий, в которых приоритет отдавался бы инвестициям в исследовательские программы и программы подготовки преподавателей, разработке и распространению образовательных материалов на языках коренных народов, содействию двуязычному образованию, укреплению инфраструктуры и осуществлению целевых программ по устранению социально-экономических и культурных преград на пути к образованию.

71. Представитель Мексики, отмечая усилия Организации Объединенных Наций по провозглашению Международного десятилетия, подчеркнул настоятельную необходимость сохранения и развития языков коренных народов как на национальном, так и на международном уровнях. В Мексике разработаны национальные планы действий, в которых зафиксировано обязательство президента по созданию Университета языков коренных народов Мексики.

72. Некоторые участники выразили обеспокоенность по поводу растущего количества языков, находящихся под угрозой утраты, и подчеркнули, насколько важно внести вклад в Международное десятилетие и оказать ему поддержку. Они призвали Экспертный механизм рекомендовать Совету по правам человека обратиться ко всем государствам с призывом заняться проблемой утраты языков коренных народов и совместно с затронутыми коренными народами разработать и укрепить программы по восстановлению языков и обеспечению свободного владения ими. Участники также подчеркнули важность приведения планов таких программ в соответствие с национальными и местными условиями.

## **Х. Обсуждение в рамках дискуссионной группы права коренных народов свободно заниматься всеми видами традиционной и иной экономической деятельности с акцентом на практику рыболовства, а также влияния наследия колониализма на права людей из числа коренных народов, относящих себя к ЛГБТКИА+**

73. В рамках пункта 8 Экспертный механизм провел два обсуждения в формате дискуссионных групп. Первое обсуждение было посвящено вопросу о праве коренных народов свободно заниматься всеми своими традиционными и другими видами экономической деятельности с акцентом на практику рыболовства.

74. Г-жа Горбунова, заместитель Председателя, открывая обсуждение в рамках первой дискуссионной группы, напомнила о признании и защите прав коренных народов в области рыболовства, закрепленных в Декларации и Конвенции Международной организации труда 1989 года (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, и подчеркнула важность сохранения их традиционных знаний, практики и экономических систем. Затем она представила участников дискуссионной группы: представителя Российской Федерации, советника руководителя Федерального агентства по делам национальностей Сергея Тимошкова; руководителя отдела по вопросам ресурсных прав коренных народов и местных общин благотворительной организации «Джамма» Лесли Янсен; руководителя отдела по вопросам коренных народов Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций Йона Фернандеса-де-Ларриноа; исполняющую обязанности директора по правам человека и развитию Датского института по вопросам прав человека Силле Стилсен; и председателя Альянса первых наций по дикому лососю Роберта Чемберлина.

75. Участники дискуссии поделились опытом работы на местах, в том числе сообщили о проблемах, с которыми сталкиваются коренные народы в отношении доступа и контроля над своими традиционными землями, территориями и ресурсами в контексте рыболовства. Г-н Тимошков подчеркнул важность признания и защиты экономических прав коренных народов, особенно в отношении традиционной практики рыболовства, и указал на необходимость создания эффективных механизмов осуществления и поддержки для расширения их экономических возможностей и обеспечения устойчивого развития. Г-жа Янсен подчеркнула важность признания и защиты коллективных прав человека рыбаков из числа коренных народов. Отсутствие официального признания является существенным препятствием для многих групп коренных народов, затрудняющим их доступ к инициативам в области развития и осуществление их права на традиционное рыболовство. Г-н Фернандес-де-Ларриноа остановился на признании и обеспечении традиционных методов управления рыболовством, а также на праве коренных народов на доступ к своим традициям и их сохранению. Он выступил в поддержку признания и осуществления прав коренных народов, закрепленных в Декларации, Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, и Добровольных руководящих принципах обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности, а также за обеспечение информированного согласия и учет опыта коренных народов при принятии решений.

Г-жа Сидсен рассказала о глубокой культурной, духовной и традиционной связи коренных народов с рыболовством и водными ресурсами. Наконец, г-н Чемберлин рассказал о трудностях, с которыми сталкиваются «первые нации» в Канаде, добиваясь признания своих неотъемлемых прав в области управления рыболовством. Он подчеркнул положительный эффект от осуществления Декларации как модели совместного принятия решений, защиты территорий коренных народов от индустриализации и содействия продовольственному суверенитету.

76. Обсуждение в рамках второй дискуссионной группы было посвящено текущим проблемам, с которыми сталкиваются люди из числа коренных народов, относящие себя к ЛГБТКИА+, в связи с воздействием наследия колониализма на их права. Г-жа Токи, заместитель Председателя, открыла обсуждение и представила видеообращение Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности Виктора Мадригалья-Борлоса.

77. Заместитель Председателя представила Луизу Уолл, модератора, посла по вопросам гендерного равенства (Тихоокеанский регион)/Туиа Тангата, бывшего политика, оказавшую влияние на принятие законопроекта о внесении поправок в закон о браке в Аотеароа — Новой Зеландии, который был принят в 2013 году. Г-жа Уолл выступила со вступительным словом, рассказав о собственном опыте, а затем представила участников дискуссионной группы: Специального представителя по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности в Аргентине Министерства иностранных дел Аргентины, Албу Руэда; стипендиата УВКПЧ по вопросам коренных народов из Гренландии Секининнгуак Поулсен; и представителя племени метисов Красной реки и активиста из общины реки Крейн, провинция Манитоба, Канада, Альберта Г.Д. Бека.

78. Участники дискуссионной группы поделились личным опытом и опытом своих общин. Г-жа Руэда сослалась на доклад Межамериканской комиссии по правам человека за 2020 год, в котором указывается, что все многообразие гендерных идентичностей является неотъемлемой частью права на самоопределение каждого человека в рамках его родовой идентичности. Секининнгуак Поулсен пояснила, что в результате колонизации и ассимиляции многие люди в своих собственных общинах сталкивались с дискриминацией ЛГБТКИА+ в различных формах. Когда речь заходит о правах ЛГБТКИА+, важно прислушиваться к мнению коренных народов не только потому, что они обладают знаниями и практикой предков, связанными с этими вопросами, но и потому, что нормализация гендерных вопросов и вопросов, связанных с сексуальной ориентацией, является частью процесса деколонизации. Г-н Бек рассказал о понятии «ту-спирит» («две души») — современном понятии, которое присутствует у всех коренных народов и которое используется некоторыми ЛГБТКИА+, почитающими духов, имеющих мужскую или женскую природу, а также духов, имеющих иной гендер или не имеющих его. Этот термин в равной степени может использоваться для обозначения или сексуальной ориентации, или гендера как взаимообусловленной идентичности, отображающей единство гендера и сексуальной ориентации в рамках данной системы духовности.

## **XI. Интерактивный диалог с Экспертным механизмом по праву на развитие**

79. Член Экспертного механизма г-н Дхамай открыл обсуждение по пункту 5 и рассказал о вкладе Экспертного механизма по правам коренных народов в работу сессии Экспертного механизма по праву на развитие, которая состоялась в ноябре 2022 года. Целью интерактивного диалога было продолжение конструктивных взаимоотношений между двумя экспертными механизмами.

80. Председатель Экспертного механизма по праву на развитие Лилиана Валинья пояснила, что и в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, и в Декларации о праве на развитие признаются право народов на самоопределение и на развитие, а также право в полной мере участвовать в

пользовании благами развития. Однако в Декларации о праве на развитие не содержится прямого упоминания коренных народов, а Декларация о правах коренных народов не в полной мере рассматривает право на развитие. Следовательно, совместное рассмотрение этих двух документов позволило лучше понять концепцию права коренных народов на развитие.

81. Член Экспертного механизма по праву на развитие Бонни Ибхавох пояснил, что о важности этого диалога и дальнейшего сотрудничества между двумя экспертными механизмами свидетельствуют нормативные связи между двумя декларациями. Он напомнил о существующих исследованиях и о готовящемся исследовании, авторы которого рассмотрят права коренных народов в контексте климатической справедливости и права на развитие и изучат влияние климатического кризиса на экосистемы, экономику и общество во всем мире. Авторы исследования будут исходить из допущения, что уязвимые сообщества, особенно в развивающихся странах, и исторически маргинализованные сообщества в развитых странах, меньше всего способствовавшие развитию кризиса, несут основное бремя его последствий.

82. Несколько членов Экспертного механизма по правам коренных народов подчеркнули важность сбора надежных дезагрегированных данных, что будет иметь ключевое значение при разработке мер политики и стратегий, направленных на обеспечение устойчивого развития коренных народов. Это основополагающий вопрос, который система Организации Объединенных Наций может решить только при условии сотрудничества всех государств-членов.

83. В качестве главных препятствий на пути осуществления права на развитие некоторые участники отметили недостаточность мер государственной политики, несовершенство механизмов обеспечения эффективного и значимого участия коренных народов, а также неиспользование свободного, предварительного и осознанного согласия. Другие участники подчеркнули важную связь между правами коренных народов на землю, территории и природные ресурсы и правами на самоопределение и развитие. Некоторые участники пояснили, что право на развитие должно включать в себя доступ к традиционным продуктам питания и лекарственным средствам, которые необходимы для здоровья и культуры коренных народов.

## **ХП. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов**

84. В рамках пункта 9 член Экспертного механизма г-н Дхамай открыл интерактивный диалог между Экспертным механизмом и Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов г-ном Кали Цаем; Председателем Постоянного форума по вопросам коренных народов г-ном Мехия Монтальво; и членом Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов г-жой Этьенн. Участники обсуждения сосредоточили внимание на вопросах осуществления Декларации о правах коренных народов.

85. Г-н Мехия Монтальво подчеркнул важность совместных усилий всех структур Организации Объединенных Наций, включая механизмы защиты прав коренных народов, а также признания перспектив и прав коренных народов при решении таких глобальных проблем, как изменение климата. Он представил анализ обсуждения, состоявшегося в ходе недавней сессии Постоянного форума, посвященной вопросам охраны здоровья человека, защиты окружающей среды и земли, с акцентом на межкультурный диалог и миростроительство в целях поощрения прав коренных народов при выделении их в самостоятельную группу, отличную от групп меньшинств или местных общин.

86. Г-жа Этьенн проинформировала о шагах, предпринимаемых Фондом для оказания поддержки представителям коренных народов, участвующим в различных мероприятиях Организации Объединенных Наций. В 2022 году при поддержке Фонда в 13 различных мероприятиях Организации Объединенных Наций приняли участие 145 представителей коренных народов из более чем 50 стран. В 2023 году Фонд планирует оказать поддержку 162 представителям коренных народов, участвующим в



различных мероприятиях Организации Объединенных Наций. Фонд сотрудничал с рядом заинтересованных сторон в вопросах наращивания потенциала посредством проведения онлайн и очных обучающих мероприятий продолжительностью в один год. Результатом его усилий стало повышение осведомленности мировой общественности о правах коренных народов и принятие конкретных мер и рекомендаций в соответствии с Декларацией.

87. Специальный докладчик г-н Кали Цай подробно остановился на своем докладе о «зеленом» финансировании и справедливом переходе в целях защиты прав коренных народов с точки зрения прав человека, который будет представлен Совету по правам человека на его пятьдесят четвертой сессии в сентябре 2023 года, а также на своем докладе, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии в октябре 2023 года. Доклад будет посвящен туризму и правам коренных народов, при этом особое внимание будет уделено подходам к туризму, основанным на участии общин. Специальный докладчик призвал к усилению координации и сотрудничества между механизмами защиты прав коренных народов и взаимодополняемости этих механизмов в целях обеспечения защиты прав коренных народов, закрепленных в Декларации.

88. В соответствии с подпунктом b) пункта 2 резолюции 33/25 Совета по правам человека Экспертный механизм представит Совету на его пятьдесят четвертой сессии свой доклад об усилиях по осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов: создание эффективных механизмов мониторинга на национальном и региональном уровнях в целях осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, включающий анализ положительного опыта и извлеченных уроков<sup>12</sup>.

89. Г-жа Токи, заместитель Председателя, пояснила, что в докладе рассматриваются усилия по осуществлению положений Декларации и одновременно делается попытка представить контекстуальную информацию о существующих механизмах контроля за ее осуществлением, включая примеры целей и мандатов этих механизмов и того, как они могут способствовать достижению целей Декларации. Она также отметила, что в докладе представлен анализ существующих правовых рамок и механизмов, включая роль региональных органов, правительств, национальных судов, национальных правозащитных учреждений, научных учреждений, организаций гражданского общества и организаций коренных народов, в области мониторинга осуществления Декларации.

90. В заключительной части доклада приводятся рекомендации по ряду мер, которые государства, коренные народы и другие заинтересованные стороны могут принять для достижения целей Декларации как главной нормативной основы для создания эффективных механизмов мониторинга на национальном и региональном уровнях, в том числе посредством принятия законов, проведения конституционных реформ и разработки мер политики, включая национальные планы действий, административные меры и стратегии; обеспечения уважения принципа консультирования, участия и сотрудничества на основе прав человека; а также укрепления существующих механизмов участия и площадок для диалога между государствами и коренными народами.

91. В рекомендациях также содержится призыв к государствам создать независимые национальные надзорные органы, в состав которых должны входить представители как государства, так и коренных народов, в целях отслеживания, оценки и ежегодного представления докладов о ходе выполнения рекомендаций при соблюдении принципов доверия, прозрачности, всесторонности и сбалансированности.

92. Участники поделились своими опасениями относительно основного препятствия на пути контроля за осуществлением Декларации, которое заключается в отсутствии политической воли государств к соблюдению ее положений. Кроме того,

<sup>12</sup> [A/HRC/EMRIP/2023/3](#).

некоторые участники выразили обеспокоенность по поводу возможных конфликтов между правами личности, коллективными правами и государственным суверенитетом.

### **XIII. Расширение участия коренных народов в работе Организации Объединенных Наций**

93. В рамках пункта 11 член Экспертного механизма г-н Дхамаи представил обновленную информацию об усилиях и действиях Организации Объединенных Наций по расширению участия коренных народов в работе Организации Объединенных Наций, включая организованный УВКПЧ в Женеве в ноябре 2022 года четырехдневный семинар экспертов по возможным путям расширения участия коренных народов в работе Совета по правам человека и краткий доклад по его итогам, запрошенный Советом в его резолюции 48/11.

94. Представитель правительства Дании напомнил о позиции правительства, согласно которой для обеспечения участия представителей и институтов коренных народов в работе Организации Объединенных Наций должен быть разработан новый статус, отличный от статуса организаций гражданского общества. Обсуждение путей осуществления конкретных модальностей необходимо продолжить, однако Совет должен по меньшей мере в срочном порядке уделить приоритетное внимание участию коренных народов в решении вопросов, которые не просто их затрагивают, но напрямую их касаются. К числу таких вопросов относится участие в интерактивных диалогах с Экспертным механизмом и Специальным докладчиком по правам коренных народов в ходе сентябрьской сессии.

95. Член Комитета по внешним связям племени ходинонхсони Кеннет Дир подчеркнул, что попытки коренных народов принять участие в работе Организации Объединенных Наций начались 100 лет назад, когда вождю Дескахи не позволили выступить перед Лигой Наций. По мнению г-на Диры, мир сегодня мог бы быть другим, если бы коренные народы получили признание в Лиге Наций, которая олицетворяла самое начало международных отношений.

96. Представитель Гватемалы отметила рекомендации, разработанные на семинаре экспертов, и обратила внимание на то, что резолюция Совета о правах человека и коренных народах будет представлена на следующей сессии Совета. Она также подчеркнула, что предстоящие интерактивные диалоги между Специальным докладчиком и Экспертным механизмом являются благоприятной возможностью для расширения участия коренных народов.

97. Впервые назначенный посол Австралии по делам «первых народов» согласился с утверждением о необходимости разработки нового статуса, отличного от статуса организаций гражданского общества, независимо от критериев, используемых для определения принадлежности к коренному населению, в целях содействия участию коренных народов в работе Организации Объединенных Наций. В результате обсуждения на семинаре экспертов было рекомендовано вместо критериев отбора и механизмов исключения использовать критерии и механизмы аккредитации. Такой шаг позволил бы определить круг участников в работе Организации Объединенных Наций.

98. Представитель Координационного органа коренных народов по расширению участия коренных народов в работе Организации Объединенных Наций Газали Охорелла отметил ряд рекомендаций, направленных на расширение участия коренных народов в работе Совета, в том числе проведение четырех двухдневных семинаров, которые Совет просил организовать УВКПЧ, обеспечение участия представителей семи социокультурных регионов коренных народов, а также обращенную к сопредседателям и УВКПЧ просьбу представить доклад о работе совещаний с целью подготовки проекта резолюции о расширении участия и представления его Совету до начала его пятьдесят девятой сессии.

99. Другие члены Экспертного механизма и ряд государств-членов призвали устранить препятствия для участия коренных народов в работе Организации Объединенных Наций и высказались в поддержку определения нового статуса институтов коренных народов.

#### **XIV. Будущая работа Экспертного механизма, включая тематические исследования**

100. Член Экспертного механизма г-жа Дороу руководила ходом обсуждения по пункту 12, в рамках которого участники предложили различные тематические исследования, которые мог бы провести Экспертный механизм, в том числе по мирным соглашениям и договорам, средствам массовой информации коренных народов и влиянию токсичных отходов на рыболовство коренных народов. Экспертный механизм принял эти предложения к сведению.

101. Экспертный механизм постановил, что его следующее ежегодное исследование о положении в области прав коренных народов во всем мире с точки зрения достижения целей Декларации в соответствии с мандатом, определенным в подпункте а) пункта 2 резолюции [33/25](#) Совета по правам человека, будет посвящено законам, законодательным нормам, мерам политики, конституциям, судебным решениям и другим механизмам и изучению мер, принятых государствами для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в соответствии со статьей 38 Декларации. В ноябре 2023 года Экспертный механизм проведет совещание экспертов для подготовки информационной основы исследования.