

**Совет по правам человека****Пятьдесят четвертая сессия**

11 сентября — 6 октября 2023 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Насилие в отношении пожилых людей, жестокое  
обращение с ними и отсутствие заботы о них****Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении  
пожилыми людьми всех прав человека Клаудии Малер\****Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 51/4 Совета по правам человека, Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудиа Малер представляет обзор своей деятельности за отчетный период и тематический анализ насилия в отношении пожилых людей, жестокого обращения с ними и отсутствия заботы о них. Она рассматривает различные проявления жестокого обращения в пожилом возрасте и анализирует меры профилактики и защиты. В заключительной части доклада приводится ряд рекомендаций для государств и других заинтересованных сторон.

\* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен Независимым экспертом по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудией Малер в соответствии с резолюцией 51/4 Совета по правам человека. Доклад содержит обзор деятельности Независимого эксперта за отчетный период и включает тематический анализ насилия в отношении пожилых людей, жестокого обращения с ними и отсутствия заботы о них.

## II. Деятельность Независимого эксперта

### A. Посещения стран

2. В течение отчетного периода Независимый эксперт посетила Нигерию 29 августа — 9 сентября 2022 года<sup>1</sup>, Бангладеш 7–16 ноября 2022 года<sup>2</sup>, и Доминиканскую Республику 28 февраля — 10 марта 2023 года<sup>3</sup>. Она выражает благодарность и признательность правительствам этих стран за их приглашения и сотрудничество до, во время и после ее посещений, а также надеется на продолжение плодотворного и конструктивного диалога. Она также благодарит Республику Молдова за приглашение и с нетерпением ждет своего посещения этой страны, запланированного на ноябрь 2023 года.

### B. Прочие виды деятельности

3. В течение отчетного периода Независимый эксперт направила правительствам индивидуально и совместно с рядом других мандатариев специальных процедур сообщения, касающиеся прав человека пожилых людей. Кроме того, она самостоятельно и совместно с другими мандатариями выпустила пресс-релизы, в том числе заявления о жизнестойкости пожилых женщин, приуроченные к Международному дню пожилых людей 2022 года, и о сборе данных о гендерном насилии в пожилом возрасте, приуроченные к Всемирному дню распространения информации о злоупотреблениях в отношении пожилых людей 2023 года.

4. В соответствии со своим мандатом Независимый эксперт приняла участие в тринадцатой сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения и выступила с замечаниями в двух экспертных группах — по нормативным материалам и по усилению поощрения и защиты прав человека пожилых людей. Она приветствует принятие Рабочей группой решения 31/1<sup>4</sup> и назначение Бразилии и Португалии в качестве сокоординаторов для рассмотрения существующей нормативной международной базы и выявления возможных пробелов в защите прав человека пожилых людей и определении наилучших путей их устранения.

5. В период с августа 2022 года по июль 2023 года Независимый эксперт приняла участие в нескольких международных, региональных и национальных встречах, мероприятиях и конференциях, выступив с замечаниями по темам, связанным с правами человека пожилых людей. Она также приняла участие в нескольких параллельных мероприятиях по правам человека пожилых женщин, организованных в рамках Международного дня пожилых людей в 2022 году, и по инновациям и технологическим изменениям в повестке дня в сфере ухода на полях шестьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин.

---

<sup>1</sup> См. [A/HRC/54/26.Add.1](#).

<sup>2</sup> См. [A/HRC/54/26.Add.2](#).

<sup>3</sup> См. [A/HRC/54/26.Add.3](#).

<sup>4</sup> [A/AC.278/2023/2](#), п. 30.

6. Для подготовки настоящего доклада Независимый эксперт обратилась с просьбой прислать материалы, в ответ на которую получила 84 письменных сообщения<sup>5</sup>. Она благодарит всех, кто внес свой вклад, за представленные ценные материалы.

### **III. Насилие в отношении пожилых людей, жестокое обращение с ними и отсутствие заботы о них**

7. Позитивные изменения в области здравоохранения и питания, а также повышение уровня жизни привели к увеличению ожидаемой продолжительности жизни. По мере того как пожилые люди живут дольше, а уровень рождаемости снижается, медленно, но неуклонно происходят демографические изменения. Действительно, по оценкам, в 2050 году каждый шестой человек будет в возрасте 65 лет и старше, что подвергнет риску насилия еще большее число пожилых людей<sup>6</sup>.

8. Насилие в отношении пожилых людей по-прежнему остается вне поля зрения и не является приоритетом на национальном, региональном или глобальном уровнях<sup>7</sup>. Это можно объяснить ограниченностью представлений об этом явлении, что является следствием недостаточной его изученности. Таким образом, подобное насилие имеет далеко идущие последствия для психического и физического благополучия миллионов пожилых людей во всем мире, и из-за его многопланового воздействия нелегко найти достаточные меры вмешательства и соответствующие решения.

9. Насилие над пожилыми людьми, жестокое обращение с ними и отсутствие заботы о них широко распространены во всем мире. Рост насилия в отношении пожилых людей наблюдается во время продолжающихся кризисов, таких как пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), вооруженные конфликты и изменение климата. Кризисы приводят к экономическим спадам, которые увеличивают нагрузку на структуры поддержки во всем мире, что, в свою очередь, может подвергнуть большее количество пожилых людей риску пострадать от насильственных действий. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), каждый шестой пожилой человек в той или иной форме подвергался насилию<sup>8</sup>.

#### **A. Определение**

10. Общепринятого определения понятия «жестокое обращение с пожилыми людьми» до сих пор не существует<sup>9</sup>. В исследованиях, проводимых в разных странах мира, используются различные термины для рассмотрения этой темы. К таким терминам относятся: «жестокое обращение с пожилыми людьми»; «насилие в отношении пожилых людей»; «ненадлежащее обращение с пожилыми людьми»; и «жестокое обращение с пожилыми людьми и их эксплуатация». Использование различной терминологии выдвигает на первый план и другие нюансы.

11. Наиболее распространенным определением, используемым в ходе обсуждений в Организации Объединенных Наций и в исследованиях, является определение, данное ВОЗ: «Жестокое обращение с пожилыми людьми — это однократное или повторяющееся действие либо бездействие, которое имеет место в рамках отношений, предполагающих доверие, и наносит пожилому человеку физический или психологический ущерб. Такой тип насилия представляет собой нарушение прав человека и может выражаться в физическом, сексуальном, психологическом и эмоциональном насилии; финансовых и материальных злоупотреблениях; оставлении без помощи; пренебрежении потребностями; оскорблении достоинства и

<sup>5</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/report-violence-abuse-and-neglect-older-persons>.

<sup>6</sup> *World Population Ageing 2019* (United Nations publication, 2020).

<sup>7</sup> Christopher Mikton and others, “Factors shaping the global political priority of addressing elder abuse: a qualitative policy analysis”, *The Lancet Healthy Longevity*, vol. 3 (August 2022), p. e531.

<sup>8</sup> См. <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/abuse-of-older-people>.

<sup>9</sup> Mikton and others, “Factors shaping the global political priority of addressing elder abuse”.

неуважительном отношении»<sup>10</sup>. Активное или пассивное деяние, подпадающее под это определение ВОЗ, может представлять или не представлять собой уголовное преступление<sup>11</sup> и может быть совершено отдельными лицами, учреждениями или обществом<sup>12</sup>.

12. В большинстве определений выделяются пять форм жестокого обращения с пожилыми людьми: а) физическое насилие; б) психологическое или эмоциональное насилие; в) сексуальное насилие; г) финансовые или материальные злоупотребления; и е) отсутствие заботы<sup>13</sup>. Независимый эксперт признает наличие еще одной формы — языка ненависти в отношении пожилых людей. Для удобства восприятия Независимый эксперт в настоящем докладе будет использовать термин «жестокое обращение с пожилыми людьми» для обозначения всех этих форм жестокого обращения.

13. Тем не менее некоторые элементы определения жестокого обращения с пожилыми людьми, данного ВОЗ, остаются открытыми для обсуждения. Например, некоторые заинтересованные стороны оспаривают необходимость наличия отношений или ожидания доверия между преступником и жертвой, поскольку некоторые определения включают преступления, совершенные лицами, которые неизвестны жертве<sup>14</sup>. Кроме того, правительства многих стран разработали свои собственные национальные определения<sup>15</sup>, которые, как правило, адаптированы к национальным условиям.

## В. Эйджизм — главная коренная причина

14. Эйджизм является значительным фактором риска жестокого обращения с пожилыми людьми. В рамках своего мандата Независимый эксперт определяет эйджизм как направленные в отношении пожилых людей стереотипные представления, предрассудки и/или дискриминационные действия или практика, основанные на их хронологическом возрасте или на восприятии человека как «старого»<sup>16</sup>. Негативные стереотипы и предубеждения лежат в основе концепции эйджизма и могут приводить к пагубным последствиям, включая насилие в отношении пожилых людей, жестокое обращение с ними и отсутствие заботы о них; например, пожилое население может восприниматься как обуза для общества<sup>17</sup>. Возрастные стереотипы играют ключевую роль в сохранении жестокого обращения с пожилыми людьми, а также препятствуют получению ими надлежащего ухода и поддержки и доступу к средствам правовой защиты и возмещению ущерба<sup>18</sup>.

15. В настоящее время в международном праве прав человека отсутствует четкий и всеобъемлющий запрет дискриминации по признаку возраста, однако запрет дискриминации по признаку «иного положения», что включает возраст, был согласован в различных договорах<sup>19</sup>. Отсутствие запрета дискриминации по признаку возраста может объяснить, почему в международном или национальном праве дифференцированное обращение по признаку возраста может рассматриваться как

<sup>10</sup> См. <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/abuse-of-older-people>.

<sup>11</sup> Материалы, представленные г-жой Видовичевой и институтом «Рестабас».

<sup>12</sup> Материалы, представленные г-жой Видовичевой, институтом «Рестабас», Европейской сетью организаций по защите прав пожилых людей и организацией «Сейдж эдвокеси».

<sup>13</sup> *Насилие и его влияние на здоровье. Доклад о ситуации в мире* под ред. Этьенна Г. Круга и др. (Женева, ВОЗ, 2002 год), с. 132; и Hannah Bows and Bridget Penhale, “Elder abuse and social work: research, theory and practice”, *The British Journal of Social Work*, vol. 48, No. 4 (June 2018), p. 874.

<sup>14</sup> Hannah Bows and others, *Perpetrators of Domestic Abuse against Older Adults: Characteristics, Risk Factors and Professional Responses* (Durham, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Durham University, 2022), p. 7.

<sup>15</sup> A/HRC/36/48/Add.2, п. 38; и материалы, представленные Мальтой и Саудовской Аравией.

<sup>16</sup> A/HRC/48/53, п. 21.

<sup>17</sup> Там же, п. 62.

<sup>18</sup> См. A/HRC/49/70.

<sup>19</sup> Там же, п. 17.

допустимое. Это кардинально отличается от ситуации с существующими договорами, согласно которым государства-участники обязуются принимать меры по ликвидации расизма, сексизма и эйблизма.

16. ВОЗ подчеркивает важность законов и политики в борьбе с эйджизмом. Продвижение социальных норм через законы и политику, отвергающие эйджизм, потенциально может изменить базовые установки людей, что также поможет предотвратить насилие, жестокое обращение и отсутствие заботы на более поздних этапах жизни<sup>20</sup>.

### С. Интерсекциональность

17. Пересечение возраста с другими факторами дискриминации повышает риск того, что пожилые люди столкнутся с жестоким обращением. Основанные на эйджизме стереотипы, усугубляемые другими формами предубеждений и предрассудков, приводят к повышенной уязвимости пожилых людей, подвергающихся интерсекционным и множественным формам дискриминации по признаку пола, расы, этнической принадлежности, инвалидности, миграционного статуса или статуса перемещенного лица, статуса принадлежности к коренным народам, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, среди прочего<sup>21</sup>. Они усугубляют существующие барьеры в доступе к базовым услугам, включая здравоохранение, жилье, занятость и образование, приводя к ситуациям повышенной уязвимости, которые являются благодатной почвой для всех форм насилия.

18. Пожилые люди, сталкивающиеся с интерсекционными и множественными формами дискриминации, чаще испытывают экономическую незащищенность и жилищную необеспеченность, в связи с чем они более подвержены риску оказаться в ситуации зависимости, где могут иметь место насилие и отсутствие заботы. Например, пожилые женщины чаще живут в нищете и сталкиваются с проблемами доступа к безопасному и надежному жилью<sup>22</sup>. Они обладают меньшей экономической самостоятельностью, чем пожилые мужчины, в результате неравенства в доходах и обязанностей по уходу на протяжении всей жизни. В сочетании с увеличением ожидаемой продолжительности жизни и нормализацией динамики, основанной на традиционных гендерных ролях, это приводит к усилению зависимости в пожилом возрасте и способствует тому, что пожилые женщины подвергаются большему риску домашнего насилия<sup>23</sup>. Пожилые инвалиды также часто оказываются в ситуации зависимости от лиц, осуществляющих уход за ними, что затрудняет для них возможность распознать жестокое обращение, сообщить о нем и избежать его, в дополнение к отсутствию доступной информации и специализированных услуг<sup>24</sup>. Кроме того, пожилые женщины и пожилые люди с инвалидностью в большей степени представлены в специальных учреждениях, где насилие, жестокое обращение и отсутствие заботы более вероятны, чем в других условиях. Специальный докладчик по вопросу о правах людей с инвалидностью отметил, что высокий риск жестокого обращения существует для пожилых людей с психосоциальной инвалидностью, такой как деменция<sup>25</sup>.

19. Маргинализация и изоляция в пожилом возрасте усугубляются другими формами стигматизации, такими как сексизм, эйблизм, расизм, ксенофобия, гомофобия и трансфобия. Социальная изоляция ведет к повышенному риску стать объектом преследования, а также к проблемам с информированием о случаях насилия и обращением за помощью<sup>26</sup>. По этой причине некоторые пожилые лесбиянки, геи,

<sup>20</sup> WHO, *Global Report on Ageism* (Geneva, 2021), p. 95.

<sup>21</sup> A/HRC/48/53, пп. 51–58.

<sup>22</sup> A/76/157, пп. 34 и 35.

<sup>23</sup> Материалы, представленные Чили.

<sup>24</sup> См. SafeLives, “Safe later lives: Older people and domestic abuse” (2016).

<sup>25</sup> A/74/186, п. 37.

<sup>26</sup> Christine A. Walsh and others, “Elder abuse and oppression: voices of marginalized elders”, *Journal of Elder Abuse & Neglect*, vol. 23, No. 1 (2011), p. 34.

бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы, которые особенно подвержены социальной изоляции и одиночеству<sup>27</sup>, сохраняют свою сексуальную ориентацию и/или гендерную идентичность в тайне на протяжении всей своей жизни, опасаясь отвержения и насилия<sup>28</sup>. Другие, открыто заявляющие о своей сексуальной ориентации и гендерной идентичности, могут скрывать это в пожилом возрасте, чтобы иметь возможность обратиться за поддержкой к родственникам или переехать в учреждения по уходу<sup>29</sup>. Отсутствие адекватной поддержки и вынужденная разлука с семьей также могут поставить насильственно перемещенных пожилых людей в условия изоляции, где они с большей вероятностью могут столкнуться с пренебрежением, физическим насилием или эксплуатацией<sup>30</sup>. Хотя существуют отдельные примеры услуг по поддержке пожилых людей, которые рискуют столкнуться с интерсекционными формами дискриминации<sup>31</sup>, в большинстве стран отсутствует политика, направленная как на решение специфических проблем, связанных с пожилым возрастом, так и на преодоление интерсекционных форм дискриминации.

20. Свидетельств о влиянии возраста и интерсекциональной идентичности на жестокое обращение с пожилыми людьми по-прежнему мало или они вообще отсутствуют. Необходимы дальнейшие исследования для понимания и правильного решения проблемы насилия в отношении пожилых людей, жестокого обращения с ними и отсутствия заботы о них, принадлежащих к определенным группам. Например, Независимый эксперт была проинформирована о том, что пожилые представители коренных народов могут по-разному переживать и понимать жестокое обращение в силу важности структур родства и связанных с ними культурных норм, таких как совместное использование, взаимность и ожидания в отношении общинной собственности в общинах коренных народов<sup>32</sup>. Надлежащий сбор и анализ данных имеют решающее значение для разработки адекватной государственной политики по защите пожилых людей во всем их многообразии. Хотя некоторые государства проводят политику в отношении домашнего насилия или других форм насилия, в них редко упоминаются пожилые люди и еще реже — пересечение возраста и других факторов дискриминации<sup>33</sup>.

## D. Международные и региональные правовые и политические основы

21. Международное право прав человека в определенной степени обеспечивает защиту от насилия в отношении пожилых людей, жестокого обращения с ними и отсутствия заботы о них с помощью существующих правовых документов. Во Всеобщей декларации прав человека подчеркивается, что каждый человек имеет право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность (статья 3) и что никто не должен подвергаться пыткам или унижающему достоинство обращению (статья 5). Предупреждение пыток конкретно рассматривается в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 2). Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ориентирована на ликвидацию всех форм дискриминации (статья 2), включая насилие, в отношении женщин<sup>34</sup>. Конвенция о правах инвалидов предусматривает четкие гарантии для инвалидов для защиты от жестокого обращения (статьи 16 и 17).

<sup>27</sup> A/74/181, п. 46.

<sup>28</sup> Sue Westwood, "Abuse and older lesbian, gay bisexual, and trans (LGBT) people: a commentary and research agenda", *Journal of Elder Abuse & Neglect*, vol. 31, No. 2 (2019), pp. 103–106.

<sup>29</sup> A/74/181, п. 46.

<sup>30</sup> См. UNHCR and HelpAge International, "Working with older persons in forced displacement" (UNHCR, 2021), p. 6; и <https://www.unhcr.org/handbooks/ih/age-gender-diversity/older-refugees>.

<sup>31</sup> Материалы, представленные Ирландией.

<sup>32</sup> Материалы, представленные Новой Зеландией и Юридическим центром Кэстон.

<sup>33</sup> Материалы, представленные Португалией.

<sup>34</sup> См. также Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общие рекомендации № 19 (1992) о насилии в отношении женщин и № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенную для обновления общей рекомендации № 19.

Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей гласят, что пожилые люди должны иметь возможность вести достойный и безопасный образ жизни и не подвергаться эксплуатации и физическому или психологическому насилию (принцип 17).

22. Договорные органы Совета по правам человека также приняли замечания общего порядка, касающиеся особого положения пожилых людей. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассматривает проблему насилия над пожилыми женщинами и жестокого обращения с ними в своей общей рекомендации № 27 (2010). В своей общей рекомендации № 35 (2017) Комитет также рассматривает проблему гендерного насилия в отношении женщин всех возрастов. Хотя в этой общей рекомендации нет отдельного пункта, посвященного пожилым женщинам, Комитет ссылается на общую рекомендацию № 27 (2010) и подчеркивает, что возраст может быть фактором, влияющим на характер и степень насилия, которому подвергаются женщины (пункт 12). Кроме того, там подробно рассматриваются обязательства государств-участников в отношении насилия, совершаемого негосударственными субъектами<sup>35</sup>. Действительно, обязательство уважать, защищать и выполнять, а также обязанность защищать предусматривают, что государства должны защищать пожилых людей от насилия, совершаемого государственными и негосударственными субъектами. Однако важно отметить, что в действующей системе прав человека нет конкретных положений, касающихся насилия в отношении пожилых людей, жестокого обращения с ними и отсутствия заботы о них, а также уникальных рисков, которым подвергаются пожилые люди в уязвимых ситуациях<sup>36</sup>.

23. На региональном уровне Межамериканская конвенция о защите прав человека пожилых людей призывает к принятию комплексных мер по предотвращению дискриминации и содействию благополучию, включая право на безопасность и жизнь, свободную от насилия любого рода (статья 9). В Конвенции применяется интерсекционный подход к защите пожилых людей от насилия, и в ней определены ситуации множественной дискриминации<sup>37</sup>.

24. Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав пожилых людей в Африке, признает право пожилых людей на свободу от насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы (статьи 8 и 9).

25. В европейской системе права прав человека нет специального договора, посвященного исключительно защите пожилых людей, включая их право на свободу от насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека) имплицитно гарантирует право на жизнь и свободу от пыток, а также право на уважение частной и семейной жизни пожилых людей (статьи 2, 3 и 8). Сфера действия Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия распространяется на пожилых женщин, хотя в ней они прямо не упоминаются.

26. Региональные органы, такие как Совет Европы, рекомендовали своим государствам-членам улучшить работу по предотвращению жестокого обращения и защите пожилых людей, подвергающихся риску жестокого обращения и насилия<sup>38</sup>.

27. На политическом уровне основной всеобъемлющей международной политикой, направленной на защиту пожилых людей, остается Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002 года. Хотя этот документ не является юридически обязывающим, он охватывает вопросы искоренения всех форм насилия и

<sup>35</sup> См. также the working paper prepared by OHCHR containing an update to the 2012 analytical outcome study on the normative standards in international human rights law in relation to older persons, para. 124. URL: <https://social.un.org/ageing-working-group/documents/eleveth/OHCHR%20HROP%20working%20paper%2022%20Mar%202021.pdf>.

<sup>36</sup> Ibid., paras. 121 and 123. См. также материалы, представленные Международным центром долголетия Канады и Национальной ассоциацией организаций пенсионеров Германии (БАГСО).

<sup>37</sup> См. также Inter-American Commission on Human Rights, *Human Rights of the Elderly and National Protection Systems in the Americas* (2022), paras. 377–379.

<sup>38</sup> Материалы, представленные Европейской сетью организаций по защите прав пожилых людей.

основывается на правах человека. В своем последнем докладе об обзоре и оценке Плана Генеральный секретарь отметил, что жестокое обращение с пожилыми людьми является проблемой, затрагивающей все регионы, и что они применяют различные подходы к ее решению. Он также подчеркнул, что между регионами и внутри регионов существуют серьезные различия в том, насколько государствам-членам удалось добиться прогресса в борьбе с жестоким обращением с пожилыми людьми. Правительства принимают законы и проводят политику, однако эти меры не носят ни системного, ни преобразующего характера на фоне хронических серьезных проблем в плане осуществления и обеспечения достаточных ресурсов<sup>39</sup>.

28. Для ускорения процесса глобальной защиты пожилых людей было объявлено Десятилетие здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы), которое представляет собой уникальную возможность для последовательного и скоординированного решения проблемы жестокого обращения с пожилыми людьми на основе глобального сотрудничества. ВОЗ признает жестокое обращение с пожилыми людьми важной проблемой, которая затрагивает четыре приоритетные области: борьба с эйджизмом, создание благоприятной для пожилых людей среды, комплексный уход и долгосрочный уход. Десятилетие является общепризнанной политической основой, в рамках которой государствам даются рекомендации по разработке политики борьбы со всеми формами насилия в отношении пожилых людей. Однако остается неясным, как будет осуществляться мониторинг его воздействия. Десятилетие также поддерживает реализацию Мадридского плана действий, а также Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Цели в области устойчивого развития включают две задачи по ликвидации или значительному сокращению распространенности насилия (задачи 5.2 и 16.1), которые охватывают пожилых людей, даже если они напрямую не упоминаются.

## Е. Данные

29. Как указывалось ранее, данные об опыте насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы в отношении пожилых людей в основном отсутствуют. Обследования в области демографии и здравоохранения и обследования по вопросам насилия часто не включают пожилых людей, в частности женщин в возрасте 50 лет и старше и мужчин в возрасте 55–60 лет и старше. Усугубляемое неадекватными показателями для выявления реалий жизни тысяч пожилых людей жестокое обращение в пожилом возрасте остается неучтенным<sup>40</sup>.

30. Помимо общей нехватки данных, дезагрегированных по возрасту субъекта насилия<sup>41</sup>, существует нехватка данных, учитывающих дополнительные пересекающиеся факторы. Например, гендерно дезагрегированные данные о распространенности жестокого обращения с пожилыми людьми, в целом немногочисленны<sup>42</sup>. Также скудны данные о сексуальных домогательствах и изнасилованиях<sup>43</sup> и о финансовых злоупотреблениях в отношении пожилых людей<sup>44</sup>. Кроме того, трудно определить характер, масштабы и степень жестокого обращения с пожилыми мужчинами, поскольку пожилые мужчины часто исключаются из исследований, посвященных домашнему насилию<sup>45</sup>.

<sup>39</sup> E/CN.5/2023/6 и E/CN.5/2023/6/Corr.1, п. 55.

<sup>40</sup> A/HRC/45/14, пп. 60 и 61; и материалы, представленные Европейской сетью организаций по защите прав пожилых людей, Юридическим центром Кэкстон и Центром по вопросам насилия и общества при Лондонском университете.

<sup>41</sup> Материалы, представленные Португалией.

<sup>42</sup> A/76/157, пп. 50 и 51.

<sup>43</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2019/06/world-elder-abuse-awareness-day-15-june-2019>; и материалы, представленные БАГСО.

<sup>44</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2018/06/world-elder-abuse-awareness-day-15-june-2018>.

<sup>45</sup> Материалы, представленные организацией «Песочные часы».



31. Оценить распространенность и сравнить результаты исследований затрудняет ряд факторов, в том числе множественность определений и типологий понятий «пожилые люди» и «жестокое обращение», отсутствие единого мнения о частоте, необходимой для того, чтобы то или иное действие рассматривалось как жестокое обращение, вариации изучаемых периодов (например, за последний год, за последние пять лет, с 65-летнего возраста) или применяемые критерии исключения (например, определенные места, такие как места проживания и территории, или уязвимые группы населения, такие как люди с когнитивными нарушениями). Исключение определенных групп пожилых людей или определенной среды особенно проблематично, поскольку ведет к систематической недооценке распространенности проблемы. Тенденция к дихотомическому подходу (имеет или нет место жестокое обращение) также ограничивает обширность собираемых данных. Было высказано предположение, что добавление индексов тяжести нарушений позволит лучше отражать ситуацию<sup>46</sup>. Кроме того, пожилые люди часто воздерживаются от сообщения о насилии по таким причинам, как стыд и боязнь быть осмеянными. В некоторых случаях жестокие отношения не признаются таковыми из-за эйджизма<sup>47</sup>.

32. В связи с этими проблемами предполагается, что реальное число пожилых людей, ставших жертвами жестокого обращения или насилия, значительно выше, чем показывают имеющиеся данные, и что в связи со старением населения планеты число жертв будет быстро расти в будущем, если не будут приняты меры по эффективному решению этой проблемы<sup>48</sup>.

33. Смерть пожилых людей не всегда регулярно расследуется или не всегда производится патологоанатомическое вскрытие, что затрудняет установление точного количества смертельных случаев от жестокого обращения. Отношения между жертвой и преступником также обычно не учитываются при сборе данных, что делает невидимой информацию, имеющую ключевое значение для более эффективного решения этих проблем<sup>49</sup>.

#### IV. Проявления жестокого обращения

34. Во многих странах жестокое обращение с пожилыми людьми признано проблемой общественного здравоохранения; это глобальная проблема прав человека, требующая неотложного внимания и действий со стороны государств. Эйджизм, усугубляемый неравенством, которое усиливается на более поздних этапах жизни, повышает вероятность того, что пожилые люди столкнутся с ненадлежащим и жестоким обращением, которое может привести к комбинации различных форм насилия.

35. Жестокое обращение с пожилыми людьми не изучено в той же степени, что и насилие в отношении других групп, например женщин и детей. Значительная часть сведений о жестоком обращении с пожилыми людьми получена в результате опросов населения и специальных исследований<sup>50</sup>. По оценкам ВОЗ, почти 16 % пожилых людей сталкивались с насилием, жестоким обращением или отсутствием заботы<sup>51</sup>. Около 11,6 % пожилых людей становятся жертвами психологического насилия, 6,8 % — финансовых злоупотреблений, 4,2 % — отсутствия заботы, 2,6 % — физического и 0,9 % — сексуального насилия<sup>52</sup>. Заинтересованные стороны

<sup>46</sup> Материалы, представленные М. Болье.

<sup>47</sup> Материалы, представленные Португалией, Еленой Херклотс и Международным центром долголетия Канады; и Older People's Commissioner for Wales, *Improving Support and Services for Older Men Experiencing Domestic Abuse* (2022), p. 28.

<sup>48</sup> См. <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/abuse-of-older-people>.

<sup>49</sup> WHO, United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC) and United Nations Development Programme (UNDP), *Global Status Report on Violence Prevention 2014* (Geneva, WHO, 2014), p. 13.

<sup>50</sup> Ibid.

<sup>51</sup> См. <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/abuse-of-older-people>.

<sup>52</sup> WHO, *Global Report on Ageism*, p. 54.

упомянули, что пожилые жертвы часто сталкиваются с сочетанием актов насилия или несколькими актами насилия<sup>53</sup>. Независимый эксперт считает, что ненавистнические высказывания по признаку возраста могут представлять собой растущую форму жестокого обращения с пожилыми людьми, особенно с начала пандемии COVID-19<sup>54</sup>. Различные формы жестокого обращения не являются взаимоисключающими; скорее, они связаны друг с другом, проявляясь в жизни пожилых людей.

## A. Физическое насилие

36. Под физическим насилием понимаются такие насильственные действия, как удары, толкание, применение средств сдерживания (в том числе химических) и ограничение свободы, а также намеренное причинение физической боли и травм<sup>55</sup>. Непосредственными последствиями являются ушибы, переломы костей и даже смерть, а также эмоциональные последствия, такие как страх, горе и гнев<sup>56</sup>. Независимый эксперт была проинформирована о том, что в некоторых государствах физическое насилие является наиболее распространенным видом жестокого обращения с пожилыми людьми и что его распространенность увеличивается с возрастом<sup>57</sup>.

37. В период пандемии COVID-19 по сравнению с предыдущими годами значительно возросло количество телесных повреждений, нанесенных пожилым людям<sup>58</sup>. Физическое насилие может иметь место во всех формах жилищных условий пожилых людей — в семье, частной, общественной и институциональной среде. Риск стать жертвой физического насилия, по-видимому, наиболее высок в специальных учреждениях<sup>59</sup>; нехватка кадров и эйджистская институциональная практика могут также приводить к применению физических и химических средств сдерживания, усиливая как физическое, так и эмоциональное отчаяние<sup>60</sup>. Пожилых людей с деменцией часто лечат седативными и нейролептическими препаратами в качестве химических средств сдерживания, что само по себе считается нарушением, если целью является преодоление нехватки персонала, а медикаменты используются без каких-либо медицинских показаний<sup>61</sup>.

38. Многие пожилые женщины на протяжении своей жизни сталкивались с домашним насилием со стороны партнеров, бывших партнеров или членов семьи<sup>62</sup>. Как правило, властно-контрольная динамика при длительном насилии со стороны интимного партнера усугубляется с возрастом, и могут возникать новые возрастные неравенства и зависимости, связанные с уходом<sup>63</sup>. Например, пожилые женщины реже расстаются со склонными к насилию партнерами и выдвигают обвинения, чем молодые, из-за опасений, что в пожилом возрасте социальные последствия расставания преодолеть сложнее<sup>64</sup>. Домашнее насилие в отношении пожилых женщин может принимать различные формы, включая сексуальное насилие, которое зачастую

<sup>53</sup> Материалы, представленные Эстонией и БАГСО.

<sup>54</sup> Материалы, представленные Европейской сетью организаций по защите прав пожилых людей; и working paper prepared by OHCHR containing an update to the 2012 analytical outcome study on the normative standards in international human rights law in relation to older persons, para. 9.

<sup>55</sup> См. <https://www.helpage.org/silo/files/elder-abuse-what-is-it.pdf>.

<sup>56</sup> WHO Regional Office for Europe, *European Report on Preventing Elder Maltreatment* (Copenhagen, 2011), p. 25.

<sup>57</sup> Материалы, представленные Эстонией.

<sup>58</sup> Материалы, представленные национальным правозащитным учреждением Бразилии; и см. <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-05/Policy-Brief-The-Impact-of-COVID-19-on-Older-Persons.pdf>.

<sup>59</sup> A/76/157, п. 55.

<sup>60</sup> Yongjie Yon and others, “The prevalence of elder abuse in institutional settings: a systematic review and meta-analysis”, *European Journal of Public Health*, vol. 29, No. 1 (February 2019); и материалы, представленные Кейвуд, Притчард-Джонс, Флинн и Гриффитсом, а также организацией «Сейдж эдвокеси».

<sup>61</sup> A/HRC/44/48, п. 48.

<sup>62</sup> Материалы, представленные Аргентиной.

<sup>63</sup> A/76/157, п. 52.

<sup>64</sup> Материалы, представленные БАГСО.

по-прежнему в значительной степени игнорируется<sup>65</sup>. В последние годы в ряде стран отмечается высокий уровень фемцида пожилых женщин и различных форм вредной практики<sup>66</sup>.

39. В некоторых обществах пожилые женщины, особенно одинокие или овдовевшие, могут быть брошены, у них может быть отнято имущество, они могут стать жертвами сексуального насилия, принудительного брака или обвинений в колдовстве<sup>67</sup>. Эти акты насилия могут быть укоренены в обычаях и традициях<sup>68</sup>. Обвинения в колдовстве часто используются для объяснения несчастий, при этом тому или иному человеку разъясняется, почему что-то произошло с ним, а не то, как это произошло, причем обвинениям часто подвергаются наиболее уязвимые и маргинализированные люди в обществе, поскольку их считают беззащитными или обременяющими общество в трудные времена<sup>69</sup>. Ограниченное понимание таких заболеваний, как ВИЧ и деменция, может привести к обвинениям в околдовывании в семьях, в частности в отношении вдов, которым может быть отказано в правах на наследство, что часто подпитывается личной ревностью или земельными спорами и привлечением традиционных целителей, указывающих в качестве виновных уязвимых пожилых женщин<sup>70</sup>.

## **В. Психологическое и эмоциональное насилие**

40. Психологическое и эмоциональное насилие является наиболее распространенной формой жестокого обращения с пожилыми людьми<sup>71</sup>, которому в равной степени могут подвергаться как пожилые мужчины, так и пожилые женщины<sup>72</sup>. Психологическое и эмоциональное насилие включает в себя такие действия, как запугивание, унижение, обычные упреки, словесные оскорбления и поношения, а также изоляцию пожилых людей от их друзей или занятий, что снижает их чувство идентичности, достоинства и самооценки. Эмоциональное насилие может быть спровоцировано тем, что родственники или лица, осуществляющие уход, не знают, как вести себя с пожилыми людьми, страдающими деменцией. Независимый эксперт была проинформирована о том, что многие пожилые люди во всех частях мира подвергаются высокому риску столкнуться с неприятием и негативным отношением во время общественной деятельности, включая оскорбления и насмешки, а также с негативным отношением к ним как к обузе для семьи или общества, что снижает их самооценку и усиливает проблемы со здоровьем. Полученные данные подчеркивают широко распространенный характер эмоционального насилия по отношению к пожилым людям, которое пагубно сказывается на их благополучии и социальном взаимодействии.

41. Лишение права принимать решения также может представлять собой эмоциональное насилие, если оно снижает чувство собственного достоинства человека. Это может произойти, если члены семьи без согласия пожилого человека подписывают бланки заявлений о предоставлении ему услуг по уходу в учреждениях интернатного типа, принуждают его к подписанию документов о продаже имущества,

<sup>65</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/06/un-experts-urge-states-address-violence-abuse-and-neglect-older-women>.

<sup>66</sup> Материалы, представленные Аргентиной, Наблюдательным центром по вопросам фемцида в Германии и Ханной Боуз.

<sup>67</sup> См. A/70/185.

<sup>68</sup> A/HRC/23/49/Add.2, пп. 31–40 и 64–66; A/HRC/17/26/Add.3, п. 64; A/HRC/17/26/Add.4; и A/HRC/11/6.

<sup>69</sup> HelpAge International, “Using the law to tackle accusations of witchcraft: HelpAge International’s position” (London, 2011), p. 5.

<sup>70</sup> HelpAge International, “Violence against older women: tackling witchcraft accusations in Tanzania” (2011), p. 1.

<sup>71</sup> Материалы, представленные национальными комиссиями по правам человека Ирландии и Мексики, а также Кастанским центром права прав человека. См. также A/HRC/42/43/Add.1, п. 31.

<sup>72</sup> Материалы, представленные Мальтой.

а также если третьи лица накладывают ограничения на продолжительность, время и место посещения пожилого человека другими лицами<sup>73</sup>. Многие пожилые трансгендеры в учреждениях длительного ухода подвергаются жестокому обращению, например отказу в уходе, психологическому насилию, «раскрытию» без их согласия и запрету одеваться в соответствии с их гендерной идентичностью, что заставляет их избегать таких услуг<sup>74</sup>.

### С. Сексуальное насилие

42. Сексуальное насилие над пожилыми людьми может выражаться в сексуальных домогательствах, сексуальном поведении или действиях, совершаемых без согласия, принуждении пожилого человека к просмотру половых актов или раздеванию. В течение многих лет в научных исследованиях не признавалось, что пожилые люди, в частности пожилые женщины, являются жертвами такого насилия. Насильниками могут быть интимные партнеры, лица, осуществляющие уход, или даже незнакомые люди<sup>75</sup>.

43. Сексуальное насилие в отношении пожилых людей в большей степени распространено среди лиц, проживающих в специальных учреждениях<sup>76</sup>. Доля женщин, подвергшихся сексуальному насилию, выше, чем доля мужчин-жертв, причем пожилые женщины составляют большинство проживающих в специальных учреждениях<sup>77</sup>. Сообщается также о случаях сексуального насилия в домах престарелых между самими постояльцами<sup>78</sup>.

44. Сексуальное насилие в пожилом возрасте остается наименее регистрируемой и документируемой формой жестокого обращения с пожилыми людьми<sup>79</sup>. Отсутствие дезагрегированных данных не позволяет получить полное представление о его масштабах<sup>80</sup>. Отсутствие сбора данных может объясняться негативными стереотипами и общественными установками, не учитывающими сексуальность пожилых людей. Они не позволяют пожилым людям сообщать о сексуальных посягательствах, в частности в домах престарелых. Ошибочное сочувствие или стыд со стороны других людей еще больше усугубляют проблему и приводят к потере важнейших доказательств<sup>81</sup>. Жертвам сексуального насилия, которые сообщают об этом, часто не верят окружающие, особенно если нет видимых физических признаков травмы<sup>82</sup>. Эта ситуация может усугубляться, если пожилой человек имеет когнитивные или психосоциальные нарушения, например деменцию.

45. Некоторые исследования показали, что пожилые жертвы сексуального насилия испытывают негативные физические и психологические последствия, такие как телесные повреждения, нарушение сна, депрессия и тревога. Продольные исследования воздействия и стратегий преодоления последствий по-прежнему отсутствуют<sup>83</sup>.

<sup>73</sup> Материалы, представленные организацией «Сейдж эдвокеси».

<sup>74</sup> A/74/181, п. 47; и Keck School of Medicine of the University of Southern California and others, “Research brief: mistreatment of lesbian, gay, bisexual, and transgender elders” (United States of America, National Center on Elder Abuse, 2021), p. 3.

<sup>75</sup> См. [https://www.un.org/development/desa/ageing/wp-content/uploads/sites/24/2021/02/Ruthy-Lowenstein\\_paper.pdf](https://www.un.org/development/desa/ageing/wp-content/uploads/sites/24/2021/02/Ruthy-Lowenstein_paper.pdf).

<sup>76</sup> Там же.

<sup>77</sup> A/76/157, п. 55.

<sup>78</sup> Материалы, представленные организацией «Сейдж эдвокеси».

<sup>79</sup> Там же.

<sup>80</sup> A/76/157, п. 51.

<sup>81</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2019/06/world-elder-abuse-awareness-day-15-june-2019>; и Ruthy Lowenstein Lazar, “Me too? The invisible older victims of sexual violence”, *Michigan Journal of Gender & Law*, vol. 26, No. 2 (2020), pp. 269 and 270.

<sup>82</sup> Материалы, представленные Албанией.

<sup>83</sup> Hannah Bows, “Sexual violence against older people: a review of the empirical literature”, *Trauma, Violence & Abuse*, vol. 19, No. 5 (2018).

## D. Финансовые и материальные злоупотребления

46. Финансовые злоупотребления включают несанкционированное и незаконное использование чужих средств, активов или имущества. Это одна из наиболее распространенных форм жестокого обращения с пожилыми людьми. Она проявляется в различных вариантах, таких как кражи, мошенничество, подлог, нецелевое использование имущества, злоупотребление доверенностью и отказ в доступе к денежным средствам<sup>84</sup>. Пожилые люди, в том числе страдающие деменцией, могут быть принуждены членами семьи к передаче своего имущества перед помещением в специальное учреждение против их воли. В некоторых обществах финансовые злоупотребления связаны с обвинениями в колдовстве и конфискацией имущества, выселением и отказом вдовам в праве на наследство<sup>85</sup>. Неправомерное использование дотаций, пособий или пенсий по старости также может быть приравнено к финансовым злоупотреблениям<sup>86</sup>. Использование новых технологий, таких как онлайн-банковские услуги и мобильные кошельки, может сделать пожилых людей более уязвимыми для жестокого обращения. Во время пандемии COVID-19 злоумышленники, занимающиеся финансовой эксплуатацией, использовали для контактов с пожилыми людьми онлайн-методы, а количество сообщений об онлайн-мошенничестве превысило количество сообщений о телефонном мошенничестве. Финансовые злоупотребления могут иметь разрушительные последствия для пожилых людей, которые могут оказаться не в состоянии возместить свои потери, что приведет к социальной изоляции и экономической незащищенности<sup>87</sup>. В Соединенных Штатах Америки, например, ежегодные потери могут составлять около 36,5 млрд долл. США<sup>88</sup>.

47. Несмотря на широкое распространение финансовых злоупотреблений, они остаются практически незаметными из-за отсутствия сообщений в полном объеме о таких случаях<sup>89</sup>. Отсутствие сообщений в полном объеме может быть вызвано стыдом и смущением жертв или их неспособностью сообщить о случившемся из-за когнитивных или иных нарушений<sup>90</sup>. К факторам риска виктимизации относятся социальная изоляция, когнитивные нарушения, зависимость от преступника, финансовая зависимость, специфические условия жизни, нищета, вдовство, отсутствие сетей поддержки, эйджизм, дискриминационные системы наследования и слабость правоохранительных органов<sup>91</sup>.

## E. Отсутствие заботы

48. Отсутствие заботы может быть определено как неудовлетворение потребностей пожилого человека<sup>92</sup>. В силу своей природы и сложности сбора доказательств, о таком факторе меньше сообщается и виновных, соответственно, реже преследуют по закону. Отсутствие заботы может выражаться в преднамеренном или непреднамеренном отказе в предоставлении пищи, воды, крова, одежды, помощи в решении повседневных жизненных задач и уходе. Отсутствие заботы можно определить как

<sup>84</sup> Yon Yongjie and others, "Elder abuse prevalence in community settings: a systematic review and meta-analysis", *The Lancet Global Health*, vol. 5, No. 2 (February 2017), p. e147.

<sup>85</sup> См. <https://social.desa.un.org/sdn/understand-and-end-financial-abuse-of-older-people>.

<sup>86</sup> A/HRC/36/48/Add.2, п. 34; A/HRC/54/26/Add.1, п. 31; и A/HRC/54/26/Add.2, п. 37.

<sup>87</sup> Tianyi Zhang and others, "Elder financial exploitation in the digital age", *Journal of the American Academy of Psychiatry and the Law*, vol. 51, No. 2 (June 2023), p. 2.

<sup>88</sup> См. <https://www.ncoa.org/article/get-the-facts-on-elder-abuse>.

<sup>89</sup> См. <https://www.un.org/sw/desa/financial-abuse-elderly-%E2%80%98rampant-invisible%E2%80%99-says-un-expert>.

<sup>90</sup> См. [https://www.un.org/development/desa/ageing/wp-content/uploads/sites/24/2017/05/WEAAD2017\\_MissionStatement\\_Final.pdf](https://www.un.org/development/desa/ageing/wp-content/uploads/sites/24/2017/05/WEAAD2017_MissionStatement_Final.pdf).

<sup>91</sup> См. <https://social.desa.un.org/sdn/understand-and-end-financial-abuse-of-older-people>; и материалы, представленные Международной геронтопсихиатрической ассоциацией и Всемирной психиатрической ассоциацией.

<sup>92</sup> Материалы, представленные Международной сетью по предотвращению жестокого обращения с пожилыми людьми.

отсутствие способности или желания социального окружения, состоящего из лиц, обеспечивающих формальный и неформальный уход, семьи, друзей и соседей, обеспечить пожилым людям помощь, внимание и материальные блага, необходимые для достойной жизни<sup>93</sup>.

49. К отсутствию заботы могут привести несколько факторов, в том числе неопытность или нежелание осуществлять уход, конфликты в отношениях, враждебное или агрессивное поведение, выполнение нескольких обязанностей по уходу (например, за маленькими детьми), а также высокий уровень стресса, который испытывают лица, осуществляющие уход<sup>94</sup>. Миграция родственников из сельской местности в города и разрушение семейной структуры также могут способствовать отсутствию заботы о пожилых людях<sup>95</sup>.

50. Отсутствие заботы может привести к недоеданию, проблемам со здоровьем, связанным с гигиеной, а в некоторых случаях и к смерти, в частности когда пожилые люди не получают жизненно необходимых лекарств<sup>96</sup>. Пожилые люди могут подвергаться отсутствию заботы в рамках всех форм ухода, в том числе дома и в специальных учреждениях. В период пандемии COVID-19 случаи отсутствия заботы имели место чаще, чем в допандемический период, что было обусловлено мерами по социальной изоляции и ограничению передвижения и привело к большей социальной изоляции и одиночеству среди пожилых людей по сравнению с другими возрастными группами<sup>97</sup>. После начала пандемии COVID-19 отсутствие заботы о пожилых людях в специальных учреждениях и учреждениях по уходу привело к многочисленным смертям, что вызвало международный резонанс<sup>98</sup>.

51. Пренебрежение собой также может иметь место, когда пожилые люди не в состоянии самостоятельно удовлетворять свои основные потребности из-за недостаточности поддержки и ухода в их сообществе<sup>99</sup>.

## **Г. Язык ненависти в отношении пожилых людей**

52. Язык ненависти в отношении пожилых людей, коренящийся в эйджизме, возникает, когда пожилые люди сталкиваются с дискриминацией. Уничижительные и оскорбительные высказывания, используемые онлайн и офлайн, негативно сказываются на их физическом и психическом здоровье, закрепляют негативные стереотипы и даже приводят к насилию, жестокому обращению и отсутствию заботы<sup>100</sup>. В период пандемии COVID-19 в обществе вспыхнул эйджизм в отношении пожилых людей, что стало реакцией на ограничительные меры и их социально-экономические последствия<sup>101</sup>. Жестокие и бесчеловечные высказывания и риторика преобладали в СМИ, в Интернете и в политических дебатах. Это проявилось и в росте числа высказываний и преступлений на почве ненависти в отношении пожилых людей<sup>102</sup>. Хэштег «уничтожитель беби-бумеров» использовался в сообщениях и статьях СМИ, призывающих пожилых людей пожертвовать собой ради спасения

<sup>93</sup> Материалы, представленные Европейской сетью организаций по защите прав пожилых людей и Международной сетью по предотвращению жестокого обращения с пожилыми людьми.

<sup>94</sup> Robert Kohn and Wendy Verhoek-Oftedahl, "Caregiving and elder abuse", *Medicine & Health Rhode Island*, vol. 94, No. 2 (February 2011).

<sup>95</sup> Материалы, представленные Албанией.

<sup>96</sup> См. <https://elderabuse.org/elder-neglect/>.

<sup>97</sup> Raudah Mohd Yunus, Nik Nairan Abdullah, and Muhammad Abbas M. Firdaus, "Elder abuse and neglect in the midst of COVID-19", *Journal of Global Health*, vol. 11 (2021).

<sup>98</sup> A/75/205, п. 51. См. также <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-05/Policy-Brief-The-Impact-of-COVID-19-on-Older-Persons.pdf>; и <https://social.desa.un.org/issues/ageing/news/unacceptable-un-expert-urges-better-protection-of-older-persons-facing-the>.

<sup>99</sup> Материалы, представленные Албанией.

<sup>100</sup> A/76/156, п. 36.

<sup>101</sup> Bronwen Lichtenstein, "From 'coffin dodger' to 'boomer remover': Outbreaks of ageism in three countries with divergent approaches to coronavirus control", *The Journals of Gerontology: Series B*, vol. 76, No. 4 (April 2021).

<sup>102</sup> Материалы, представленные Европейской сетью организаций по защите прав пожилых людей.

экономики или защиты молодого поколения, подвергнув себя риску заражения вирусом, что явно свидетельствует о предвзятом отношении к пожилым людям<sup>103</sup>.

## G. Особые контексты

53. Пожилые люди непропорционально страдают от вооруженных конфликтов, так как они обычно спасаются последними и чаще всего остаются в зонах конфликта. Они часто становятся жертвами различных форм насилия, таких как внесудебные казни, избиения, произвольные аресты, психологические травмы, травматизм, грабежи и уничтожение частной собственности. Пожилые женщины в большей степени подвержены сексуальным домогательствам и насилию. Во время перемещения они сталкиваются с многочисленными проблемами, такими как нехватка приютов, медицинских центров и гуманитарной помощи для удовлетворения особых потребностей пожилых людей. В ряде случаев пожилые люди рассматриваются как обуза, и от них отказываются родственники<sup>104</sup>. Это повышает вероятность того, что эти люди подвергнутся насилию и жестокому обращению<sup>105</sup>.

54. В результате стихийных бедствий пожилые люди могут столкнуться с серьезными проблемами в плане защиты, в том числе с точки зрения безопасности, а также с переборами в оказании помощи. Поскольку пожилые люди часто оказываются исключенными из сферы гуманитарной помощи и реагирования<sup>106</sup>, они могут с большей вероятностью подвергнуться насилию, жестокому обращению и отсутствию заботы во время и после стихийных бедствий. Действительно, дискриминация и социальная стигматизация повышают риск гендерного насилия во время бедствий и могут ограничивать доступ к основным товарам и услугам, включая продовольствие, воду и санитарную, жилье, медикаменты и медицинское обслуживание. Перемещенные пожилые люди, особенно с психическими расстройствами, подвергаются повышенному риску столкнуться с жестоким обращением<sup>107</sup>.

55. Пожилые люди, лишённые свободы, также могут подвергаться повышенному риску жестокого обращения и насилия, в том числе в системе уголовного правосудия или в условиях, связанных с иммиграцией. Чрезмерно суровые приговоры, переполненность тюрем, отсутствие соответствующей подготовки персонала по вопросам потребностей пожилых людей, недостаточное и неполноценное питание, медицинское обслуживание и помощь, отсутствие доступа к основным услугам после освобождения — вот некоторые из факторов, которые могут привести к жестокому и ненадлежащему обращению<sup>108</sup>.

## V. Борьба с насилием в отношении пожилых людей, жестоким обращением с ними и отсутствием заботы о них

56. На основе уроков, извлеченных из стратегий борьбы с домашним насилием и насилием со стороны интимного партнера, предотвращение насилия остается наиболее экономически эффективным и долгосрочным способом прекращения жестокого обращения с пожилыми людьми<sup>109</sup>. К предотвращению насилия следует подходить с точки зрения продолжительности жизни.

<sup>103</sup> A/76/156, п. 36.

<sup>104</sup> Материалы, представленные национальным правозащитным учреждением Эфиопии; УВКПЧ, «Информационная записка: ситуация с правами человека пожилых людей в Украине в контексте вооруженного нападения Российской Федерации» (май 2023 года); и *Neglect, Abuse and Violence against Older Women* (United Nations publication, 2013).

<sup>105</sup> Материалы, представленные Перу.

<sup>106</sup> E/CN.5/2023/6 и E/CN.5/2023/6/Corr.1, пп. 27–30.

<sup>107</sup> A/78/226, пп. 23, 29 и 59.

<sup>108</sup> A/HRC/51/27, пп. 41–47.

<sup>109</sup> См. <https://www.unwomen.org/en/what-we-do/ending-violence-against-women>.

57. Действия по предотвращению жестокого обращения с пожилыми людьми и защите от него могут быть классифицированы следующим образом: а) законодательные и политические меры; б) программы профилактики, включая целевые образовательные программы для всех соответствующих заинтересованных сторон; с) предоставление соответствующих возрасту общинных услуг; и d) реагирование правоохранительных органов и доступ к правосудию.

## A. Предотвращение жестокого обращения и защита от него

### 1. Национальное законодательство

58. Для эффективного решения проблемы жестокого обращения с пожилыми людьми необходимо всеобъемлющее законодательство. Такое законодательство крайне важно для установления норм приемлемого и неприемлемого поведения в отношении пожилых людей, а также для предоставления пострадавшим правовой защиты, координации ответных действий всех соответствующих субъектов и обеспечения наказания лиц, виновных в таких формах жестокого обращения. Оно также является ключевым компонентом любой политики или плана по предотвращению насилия<sup>110</sup>.

59. Отдельные положения о жестоком обращении с пожилыми людьми в конституционном законодательстве обеспечивают наиболее сильные правовые средства<sup>111</sup>. Хотя лишь в нескольких странах свобода от насилия и жестокого обращения в пожилом возрасте закреплена напрямую, конституции 186 стран предусматривают защиту от насилия, которая также распространяется и на пожилых людей<sup>112</sup>.

60. Насилию, жестокому обращению и отсутствию заботы, которым подвергаются пожилые люди, в национальном законодательстве уделяется меньше внимания по сравнению с насилием в отношении детей и женщин. В 2014 году 59 % из 133 стран, представивших доклады, имели специальные законы, направленные на борьбу с жестоким обращением в отношении пожилых людей<sup>113</sup>, а 40 % — законы против жестокого обращения с пожилыми людьми в специальных учреждениях<sup>114</sup>.

61. В нескольких государствах были приняты специальные законы о правах пожилых людей, включающие компоненты, направленные на борьбу с жестоким обращением<sup>115</sup>. В то время как некоторые из этих законов содержат четкие уголовно-правовые последствия для лиц, допустивших жестокое обращение<sup>116</sup>, некоторые из них не предусматривают эффективных мер преследования и наказания, что усиливает безнаказанность за такие преступления<sup>117</sup>.

62. Всеобъемлющее национальное законодательство в области борьбы с насилием и преступностью широко применяется и соблюдается, де-факто защищая людей на более поздних этапах жизни. Действительно, в 2014 году 80 % стран имели законы о борьбе с насилием, однако только 57 % стран сообщили, что эти законы полностью соблюдаются<sup>118</sup>. Однако зачастую пожилой возраст напрямую не упоминается, что

<sup>110</sup> WHO, UNODC and UNDP, *Global Status Report on Violence Prevention 2014*, p. 38.

<sup>111</sup> Материалы, представленные национальными правозащитными учреждениями Боливии (Многонационального Государства) и Кении.

<sup>112</sup> См. <https://constitutions.unwomen.org/en/dashboard> (дата обращения — 2 августа 2023 года).

<sup>113</sup> WHO, UNODC and UNDP, *Global Status Report on Violence Prevention 2014*, p. 39. Примеры см. в [A/HRC/45/14/Add.1](#), п. 28; и в материалах, представленных Международной геронтопсихиатрической ассоциацией и Всемирной психиатрической ассоциацией.

<sup>114</sup> WHO, UNODC and UNDP, *Global Status Report on Violence Prevention 2014*, p. 39; и материалы, представленные Албанией, Австралией, Арменией и Сальвадором.

<sup>115</sup> Доминиканская Республика, Закон № 352-98 о защите пожилых людей; [A/HRC/45/14/Add.1](#), п. 28; [A/HRC/54/26/Add.3](#), п. 30; и материалы, представленные Боливией (Многонациональным Государством) и Бразилией.

<sup>116</sup> Материалы, представленные Многонациональным Государством Боливия.

<sup>117</sup> [A/HRC/54/26/Add.3](#), п. 11.

<sup>118</sup> WHO, UNODC and UNDP, *Global Status Report on Violence Prevention 2014*, p. ix.



затрудняет режим защиты пожилых людей<sup>119</sup>. Кроме того, хотя некоторые государства могут иметь антидискриминационное законодательство, они часто упускают из виду конкретное включение мер по борьбе с интерсекционной дискриминацией по признаку пожилого возраста<sup>120</sup>. По меньшей мере в 155 странах мира действуют законы о борьбе с домашним насилием<sup>121</sup>. В этих законах часто отсутствует признание пожилого возраста в качестве основной причины насилия, несмотря на обязательства по международному праву прав человека<sup>122</sup>.

63. Некоторые государства включили в свое уголовное законодательство<sup>123</sup> или законодательство о борьбе с домашним насилием правовые положения, в которых члены семьи преклонного или пожилого возраста упоминаются как жертвы жестокого обращения<sup>124</sup>. Однако, как показывают исследования, пожилые женщины часто исключаются из законодательства о борьбе с домашним насилием<sup>125</sup>. Новые подходы предполагают включение ссылки на возраст в положениях о преступлениях на почве ненависти<sup>126</sup>.

64. Несмотря на то, что в ряде стран запрещено жестокое обращение с пожилыми людьми и в той или иной степени предусмотрена уголовная ответственность за подобные акты насилия, уровень исполнения таких законов остается довольно низким (30 % в 2014 году)<sup>127</sup>.

## 2. Национальный план действий

65. Еще одной превентивной мерой против жестокого обращения с пожилыми людьми является принятие и реализация национальных планов действий. Такие планы, часто основанные на данных, позволяют государствам задуматься о коренных причинах жестокого обращения и о том, как оно влияет на их пожилое население. Они часто включают и определяют цели, приоритеты, возложенные обязанности, график и механизм оценки, а также достаточные финансовые ресурсы для их реализации<sup>128</sup>. Принятие национальных планов или политики также свидетельствует о стремлении государств уделять приоритетное внимание борьбе с жестоким обращением с пожилыми людьми.

66. Около 41 % опрошенных в 2014 году стран сообщили о наличии политики, направленной на борьбу с жестоким обращением с пожилыми людьми<sup>129</sup>. В некоторых странах также приняты или находятся в процессе разработки национальные планы действий или политики, в основном ориентированные на учреждения по уходу и институциональные условия<sup>130</sup>. В ряде стран были приняты стратегии по предотвращению конкретных видов насилия в отношении пожилых людей, например по преступлениям, связанным с колдовством<sup>131</sup>. Проблема жестокого обращения с

<sup>119</sup> Материалы, представленные Албанией, Ирландией, Ливаном, Люксембургом, Саудовской Аравией, Сейшельскими Островами, Словенией и Эстонией.

<sup>120</sup> Материалы, представленные национальными правозащитными учреждениями Бразилии, Мексики, Эфиопии и г-жой Венке К. Малмедал.

<sup>121</sup> По данным Всемирного банка, такое законодательство имеется в 85 % стран (World Bank Group, *Women, Business and the Law 2023* (Washington, D.C., 2023), p. 29).

<sup>122</sup> Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 27 (2010), п. 37.

<sup>123</sup> Материалы, представленные Боливией (Многонациональным Государством), Израилем, Колумбией, Португалией, Российской Федерацией и Турцией.

<sup>124</sup> [A/HRC/39/50/Add.1](#), п. 32; и материалы, представленные Албанией, Ирландией, Кипром, Колумбией, Польшей, Тунисом и Чили.

<sup>125</sup> [A/HRC/45/14](#), п. 63.

<sup>126</sup> Материалы, представленные Ханной Боуз.

<sup>127</sup> WHO, UNODC and UNDP, *Global Status Report on Violence Prevention 2014*, p. 39.

<sup>128</sup> *Ibid.*, p. 24.

<sup>129</sup> *Ibid.*; и материалы, представленные Австралией.

<sup>130</sup> Материалы, представленные Австралией, Арменией и Люксембургом.

<sup>131</sup> Материалы, представленные организацией «ХелпЭйдж» и Объединенной Республикой Танзания.

пожилыми людьми может также решаться в рамках более широкой национальной политики и стратегий по вопросам старения<sup>132</sup>.

67. Кроме того, в некоторых странах приняты стратегии по предотвращению насилия в отношении женщин<sup>133</sup> или программы по предотвращению насилия в семье<sup>134</sup>, которые имплицитно включают любые акты насилия в отношении пожилых людей; однако пожилой возраст и жизненные реалии пожилых людей редко напрямую учитываются в такой политике.

68. Тем не менее в политике уделяется недостаточное внимание выявлению и предотвращению жестокого обращения с пожилыми людьми. Несмотря на принятие планов действий, одной из главных проблем их реализации остается нехватка ресурсов (финансовых, кадровых и людских), что связано с непризнанием проблемы жестокого обращения с пожилыми людьми в качестве приоритетной для государств. Поэтому национальные планы могут выполняться частично или не выполняться вовсе, оставляя огромное количество пожилых людей уязвимыми перед жестоким обращением и дискриминацией<sup>135</sup>.

### 3. Практика мониторинга

69. Помимо обеспечения качества обслуживания, механизмы профилактики и контроля качества позволяют предотвратить такие негативные последствия, как жестокое обращение и дискриминация, для пациентов, находящихся в учреждениях длительного ухода. В некоторых странах осуществляется контроль за деятельностью учреждений длительного ухода и лечебно-оздоровительных учреждений с целью защиты пожилых людей от форм лишения свободы, которые могут привести к пренебрежительному отношению, жестокому обращению и актам насилия<sup>136</sup>. Как ранее отмечалось Независимым экспертом, независимый мониторинг мест лишения свободы признан одной из наиболее эффективных превентивных стратегий, особенно против жестокого обращения с пожилыми людьми. Все большее число государств создают такие механизмы для проведения посещений без предварительного уведомления, изучения условий жизни пожилых людей и выявления рисков, которым они могут подвергаться<sup>137</sup>.

### 4. Программы профилактики

70. В качестве мер профилактики жестокого обращения с пожилыми людьми проводятся кампании по информированию общественности. В 2011 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций объявила 15 июня Всемирным днем распространения информации о злоупотреблениях в отношении пожилых людей, чтобы привлечь внимание к проблеме жестокого обращения с пожилыми людьми и их страданий во всем мире. В этот день, а также в Международный день пожилых людей (1 октября) гражданское общество, иногда в партнерстве с государствами, проводит информационно-просветительские кампании, посвященные формам жестокого обращения и их последствиям, включая факторы риска и способы реагирования. Межпоколенческие программы, инициирующие значимое взаимодействие между пожилыми людьми и молодежью, могут также способствовать предотвращению жестокого обращения с пожилыми людьми за счет повышения самооценки и благополучия обеих групп<sup>138</sup>.

<sup>132</sup> Материалы, представленные Колумбией, Ливаном, Мальтой, Российской Федерацией и Сейшельскими островами, а также национальным правозащитным учреждением Бразилии.

<sup>133</sup> Материалы, представленные Португалией.

<sup>134</sup> Материалы, представленные Саудовской Аравией.

<sup>135</sup> Материалы, представленные национальным правозащитным учреждением Эфиопии. См. также A/HRC/54/26/Add.2, пп. 12 и 13.

<sup>136</sup> Материалы, представленные Кастанским центром права прав человека.

<sup>137</sup> A/HRC/51/27, пп. 77 и 78; и материалы, представленные национальным правозащитным учреждением Турции.

<sup>138</sup> См., например, <https://www2.gov.bc.ca/gov/content/family-social-supports/seniors/health-safety/active-aging/intergenerational-connections>; и материалы, представленные Австралией.

71. Одной из основных описанных стратегий предотвращения жестокого обращения с пожилыми людьми являются программы поддержки лиц, осуществляющих уход<sup>139</sup>. Такие программы, как правило, направлены на оказание помощи перегруженным и находящимся в подавленном состоянии лицам, обеспечивающим длительный уход и поддержку нуждающимся пожилым людям, обычно в неформальной обстановке. Действительно, поскольку население быстро стареет, предложение лиц, осуществляющих уход, не успевает за растущим спросом. По оценкам, дефицит формальных работников по уходу составляет 13,6 млн человек<sup>140</sup>. Большинство лиц, осуществляющих уход, как оплачиваемый, так и неоплачиваемый, в формальном и неформальном секторах, являются женщинами и, как правило, вынуждены совмещать множество обязанностей, что повышает риск некачественного ухода, а в некоторых случаях — ненадлежащего и жестокого обращения. Лица, осуществляющие уход, часто испытывают сильное напряжение, что сказывается на их физическом и психическом здоровье<sup>141</sup>. Программы наращивания потенциала и обучение могут помочь лицам, обеспечивающим как формальный, так и неформальный уход, справляться со стрессом, распознавать и избегать ситуаций жестокого обращения<sup>142</sup>. О программах, направленных на повышение стандартов ухода в учреждениях интернатного типа и сокращение жестокого обращения с пожилыми людьми, сообщалось примерно в 36 % из 133 стран<sup>143</sup>.

72. Некоторые поставщики финансовых услуг и банки проводят обучение и наращивание потенциала своего персонала по вопросам выявления признаков финансовых злоупотреблений и должной осмотрительности в таких случаях для защиты пожилых клиентов<sup>144</sup>. Действительно, финансовые учреждения несут ответственность за соблюдение прав человека, если их услуги или действия могут нарушать права и свободы<sup>145</sup>.

## 5. Сбор данных

73. Отсутствие данных о распространенности жестокого обращения с пожилыми людьми порождает существенные пробелы в предотвращении нарушений прав человека. Сбор дезагрегированных данных позволяет получить ценную и важную информацию о характере насилия, способах сообщения о нем, существующей поддержке пострадавших и доступе к средствам правовой защиты<sup>146</sup>. Такая ценная информация затем используется в профилактических программах и приводит к более эффективному и действенному реагированию на жестокое обращение с пожилыми людьми. Расширение сбора дезагрегированных данных о жестоком обращении с пожилыми людьми должно стать приоритетным направлением деятельности государств для эффективного предотвращения жестокого обращения с пожилыми людьми и реагирования на него.

74. Из 133 стран, опрошенных в 2014 году, только 17 % собирали данные о жестоком обращении с пожилыми людьми<sup>147</sup>. В ответ на вопросник Независимого эксперта несколько стран сообщили об усилиях по сбору данных о таком жестоком обращении, например, через свои национальные статистические учреждения<sup>148</sup>.

<sup>139</sup> WHO, UNODC and UNDP, *Global Status Report on Violence Prevention 2014*, p. 31.

<sup>140</sup> См. <https://www.un.org/development/desa/dspd/2022/11/caregiving-ageing-world/>.

<sup>141</sup> WHO, *Framework for Countries to Achieve an Integrated Continuum of Long-Term Care* (Geneva, 2021), p. 24. См. также A/HRC/54/26/Add.1, п. 36; и материалы, представленные Катаром.

<sup>142</sup> Economic Commission for Europe, “Abuse of older persons”, p. 1.

<sup>143</sup> WHO, UNODC and UNDP, *Global Status Report on Violence Prevention 2014*, p. 31.

<sup>144</sup> См., например, [https://www.afca.org.au/sites/default/files/2019-12/afca\\_approach\\_-\\_financial\\_elder\\_abuse.pdf](https://www.afca.org.au/sites/default/files/2019-12/afca_approach_-_financial_elder_abuse.pdf); и <https://www.aba.com/advocacy/community-programs/consumer-resources/protect-your-money/elderly-financial-abuse>.

<sup>145</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-business/financial-sector-and-human-rights>.

<sup>146</sup> A/HRC/45/14, п. 63.

<sup>147</sup> WHO, UNODC and UNDP, *Global Status Report on Violence Prevention 2014*, p. 23.

<sup>148</sup> A/HRC/54/26/Add.1, п. 21; и материалы, представленные Австралией, Боливией (Многонациональным Государством), Ирландией, Ливаном, Мальтой, Мексикой, Сальвадором, Сейшельскими Островами, Турцией и Эстонией.

75. Сбор данных о жестоком обращении с пожилыми людьми улучшается, когда все субъекты, которые могут выявить или получить просьбу о помощи или сообщение о жестоком обращении, проходят эффективное обучение по распознаванию признаков и доказательств жестокого обращения<sup>149</sup>.

#### 6. Доступность услуг для пожилых людей, пострадавших от жестокого обращения

76. Доступ к качественным многосекторальным основным услугам имеет решающее значение для обеспечения безопасности, защиты и восстановления здоровья пожилых людей. Из 133 стран, опрошенных в 2014 году, только треть указала, что у них имеются службы защиты взрослых для оказания помощи нуждающимся пожилым людям<sup>150</sup>. Во всем мире поставщики услуг уделяют меньше внимания вопросам, связанным с пожилыми людьми, по сравнению со службами защиты детей и судебно-медицинскими службами по вопросам гендерного и сексуального насилия<sup>151</sup>. Хотя жертвы жестокого обращения в более позднем возрасте могут воспользоваться уже существующими услугами по борьбе с семейным и гендерным насилием, эти услуги могут не соответствовать их специфическим потребностям как пожилых людей, особенно пожилых женщин<sup>152</sup>.

77. Пожилые люди, решившие выйти из ситуации жестокого обращения, могут нуждаться в экономической помощи, в частности, для поиска безопасного жилья и для самостоятельной жизни. Несмотря на растущий спрос, доступность временных приютов и краткосрочного вспомогательного жилья для пожилых людей, переживших домашнее насилие, остается ограниченной. Подобные помещения могут быть спроектированы таким образом, чтобы лучше учитывать потребности пожилых женщин, включая более приватные и физически доступные пространства или помощь в приеме лекарств.

78. Исследования также показывают обнадеживающие результаты посещения пожилыми женщинами, пострадавшими от домашнего насилия, групп поддержки для борьбы с социальной изоляцией, улучшения общего состояния здоровья и благополучия и изучения стратегий выживания<sup>153</sup>.

79. Национальные телефоны доверия оказались полезными для проведения консультаций и связи жертв с соответствующими специалистами. В ряде государств созданы специальные «горячие линии» для сообщений о случаях жестокого обращения, в том числе в отношении пожилых людей<sup>154</sup>, некоторые из них работают в режиме экстренного и быстрого реагирования со стороны правоохранительных органов<sup>155</sup>.

80. Профилактические мероприятия по борьбе с жестоким обращением с пожилыми людьми могут носить фрагментарный характер, поскольку в них обычно участвуют несколько субъектов, в том числе из сферы здравоохранения, системы уголовного правосудия, социальных служб и гражданского общества<sup>156</sup>. Сотрудничество с национальными статистическими агентствами имеет большое значение для предотвращения насилия. Для более эффективного реагирования и координации действий всех заинтересованных сторон ключевое значение для предотвращения жестокого обращения с пожилыми людьми имеют мероприятия по обучению и наращиванию потенциала, в частности, сотрудников полиции, прокуроров, адвокатов, нотариусов, судей, специалистов по психосоциальной

<sup>149</sup> Материалы, представленные М. Болье.

<sup>150</sup> WHO, UNODC and UNDP, *Global Status Report on Violence Prevention 2014*, p. 41.

<sup>151</sup> Ibid.

<sup>152</sup> Lori E. Weeks and others, "Initiatives to support older women who experience intimate partner violence", *Violence Against Women*, vol. 27, Nos. 15–16 (December 2021).

<sup>153</sup> Ibid.

<sup>154</sup> Материалы, представленные Австралией, Аргентиной, Израилем, Катаром, Португалией, Сейшельскими Островами, Тунисом, Турцией, Чили и Эстонией, а также г-жой Венке К. Малмедал.

<sup>155</sup> A/HRC/54/26/Add.1, п. 35.

<sup>156</sup> WHO, UNODC and UNDP, *Global Status Report on Violence Prevention 2014*, p. 26.

поддержке и представителей финансового сообщества<sup>157</sup>. Гражданское общество, религиозные организации и общинные лидеры также играют ключевую роль в предоставлении услуг по поддержке пожилых жертв в рамках общин<sup>158</sup>.

## В. Доступ к правосудию

81. Доступ к правосудию играет важную роль в прекращении жестокого обращения с пожилыми людьми. В отсутствие всеобъемлющего юридически обязывающего документа о правах пожилых людей действующая международная система предусматривает обязательства государств по обеспечению равного доступа к правосудию для всех<sup>159</sup>. Принцип 12 Принципов Организации Объединенных Наций в отношении пожилых лиц предусматривает ограниченное признание доступа к правосудию для пожилых людей в контексте ухода. На региональном уровне правовые документы также гарантируют пожилым людям, пострадавшим от жестокого обращения, право на доступ к правосудию<sup>160</sup>.

82. Пожилые пострадавшие часто сталкиваются с препятствиями при обращении за правовой защитой, такими как отсутствие доступа, доступность с точки зрения расходов и разумных приспособлений, задержки в судебных процессах, проблемы цифровизации, культурные нормы, гендерные предубеждения, дискриминация и эйджизм<sup>161</sup>.

83. Пандемия COVID-19 выявила конкретные потребности в области правосудия, особенно затрагивающие пожилых людей. Они столкнулись с препятствиями в доступе к правосудию в результате карантина, режима изоляции и тяжелых условий жизни<sup>162</sup>. Проблемы, с которыми пришлось столкнуться при обращении в суд во время пандемии, затруднили доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты<sup>163</sup>.

84. Пожилые женщины-инвалиды, подвергшиеся сексуальному насилию, могут столкнуться с особыми трудностями при раскрытии того, что им пришлось пережить, и получении доступа к правосудию, что часто приводит к сокрытию происшедшего. Когда пожилые женщины, особенно с когнитивными нарушениями, все же сообщают о жестоком обращении, они могут столкнуться со скептицизмом, что может подорвать доверие к ним как к свидетелям<sup>164</sup>.

85. Однако в ряде государств были выдвинуты перспективные инициативы, направленные на расширение доступа к юридической помощи и поддержке пожилых людей, пострадавших от жестокого обращения, и обеспечение их участия в системе правосудия<sup>165</sup>. Другие государства обеспечивают пожилым людям, пострадавшим от жестокого обращения, бесплатный доступ к судебному разбирательству<sup>166</sup>. Также

<sup>157</sup> Материалы, представленные Австралией и Перу, Уполномоченным по правам пожилых людей Уэльса, а также национальными правозащитными учреждениями Аргентины и Эфиопии.

<sup>158</sup> Материалы, представленные Ирландией.

<sup>159</sup> Всеобщая декларация прав человека, ст. 8; Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 14, 16, 17 и 26; и Конвенция о правах инвалидов, ст. 12 и 13.

<sup>160</sup> Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав пожилых людей в Африке, ст. 4; Межамериканская конвенция о защите прав человека пожилых людей, ст. 31; Хартия основных прав Европейского Союза, ст. 47; и Европейская конвенция по правам человека, ст. 6 и 13.

<sup>161</sup> См. <https://media.un.org/en/asset/k1w/k1wjcou8tn>.

<sup>162</sup> A/75/205, пп. 67–72.

<sup>163</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/06/covid-19-violence-and-neglect-increases-older-persons-during-lockdown-says#:~:text=Lockdown%20measures%20resulted%20in%20increases,with%20family%20members%20and%20caregivers.>

<sup>164</sup> A/74/186, п. 37.

<sup>165</sup> Материалы, представленные Израилем, Перу, Португалией и Турцией, инициативой «Выбор Дьюиса» и Службой защиты прав пожилых людей.

<sup>166</sup> Материалы, представленные Боливией (Многонациональным Государством), Чили и Эстонией.

были созданы специальные механизмы для приема жалоб на нарушение прав пожилых людей и для установления процедур защиты<sup>167</sup>. Некоторые государства получают официальные жалобы на жестокое обращение через национальные правозащитные учреждения или органы по вопросам равенства<sup>168</sup>. Обучение сотрудников судебных и правоохранительных органов по-прежнему необходимо для обеспечения более инклюзивного и учитывающего возрастные особенности правосудия, предоставляющего средства правовой защиты и возмещения ущерба, ориентированные на пострадавших, в случае жестокого обращения.

## VI. Выводы и рекомендации

86. Рост насилия в отношении пожилых людей наблюдается во время продолжающихся кризисов, таких как пандемия COVID-19, вооруженные конфликты и изменение климата. Несмотря на масштабность проблемы, глобальная реакция на нее носит смягченный и слабый характер, ей уделяется мало внимания в международных, региональных и национальных политических и социальных повестках дня. Недостаток данных и отсутствие согласованного на международном уровне определения препятствуют обеспечению свободы пожилых людей от насилия и жестокого обращения и полному осуществлению всех их прав в этом отношении.

87. Вследствие спорадического осуществления мер по профилактике и защите, а также нескоординированного реагирования на жестокое обращение с пожилыми людьми, мероприятия по предотвращению и пресечению такого обращения не продемонстрировали эффективности и результативности в ходе проведения высококачественных оценок<sup>169</sup>. Государства должны наращивать усилия по борьбе с жестоким обращением с пожилыми людьми путем принятия эффективных мер по предотвращению и защите, в частности, в соответствии с Десятилетием здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы) и международными обязательствами государств в области прав человека в отношении прав пожилых людей. Эйджизм, являющийся основной первопричиной и препятствием для эффективной борьбы с жестоким обращением с пожилыми людьми, должен быть признан и преодолен всеми государствами в приоритетном порядке. Государствам также следует продолжать инвестировать и выделять достаточные ресурсы для эффективной борьбы с жестоким обращением с пожилыми людьми<sup>170</sup>.

88. Нынешняя международная система прав человека не обеспечивает защиту, необходимую пожилым людям для жизни без насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы в различных условиях, и не учитывает множество признаков неравного обращения. Наличие в международном праве режима правовой защиты, конкретно посвященного правам пожилых людей, помогло бы государствам эффективно предотвращать все формы насилия в пожилом возрасте и защищать права старших поколений.

### A. Рекомендации государствам

89. Государствам следует принять всеобъемлющий международный юридически обязывающий документ о правах человека пожилых людей, в котором бы рассматривалось право на жизнь, свободную от насилия, жестокого

<sup>167</sup> Материалы, представленные Австралией, Аргентиной, Мальтой, Мексикой, Сальвадором и Эстонией.

<sup>168</sup> Материалы, представленные Албанией, Боливией (Многонациональным Государством), Колумбией, Люксембургом, Словенией и Турцией.

<sup>169</sup> Christopher Mikton and others, “High time for an intervention accelerator to prevent abuse of older people”, *Nature Aging*, vol. 2, No. 11 (November 2022).

<sup>170</sup> Ibid.; и WHO, “Tackling abuse of older people: five priorities for the United Nations Decade of Healthy Ageing (2021–2030)” (Geneva, 2022).

обращения и отсутствия заботы в пожилом возрасте. Необходимо также решить проблемы эйджизма и дискриминации по признаку возраста, которые лежат в основе жестокого обращения с пожилыми людьми. Международный юридически обязывающий документ обеспечит наилучшую защиту прав человека пожилых людей. Разработка такого документа должна предусматривать конструктивное участие пожилых людей во всем их многообразии, представляющих их интересы организаций, организаций гражданского общества и национальных правозащитных учреждений.

90. Государствам следует ратифицировать и выполнять региональные конвенции и протоколы, направленные на защиту прав человека пожилых людей и содержащие конкретные запреты на насилие, жестокое обращение и отсутствие заботы.

91. Государствам следует более эффективно применять существующую систему прав человека и учитывать интересы пожилых людей во всем их многообразии в различных ситуациях, а также включать пожилых людей в свои процедуры мониторинга и отчетности.

### 1. Правовая и политическая основа

92. Законы и политика в отношении насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы должны соответствовать правам человека, включая принципы равенства и недискриминации, и учитывать особые потребности пожилых людей как неоднородной группы, в частности, межсекторальные и накапливающиеся факторы, ведущие к усилению неравенства и повышению рисков в пожилом возрасте.

93. Государствам следует разработать национальные законы о борьбе с дискриминацией по признаку возраста, обеспечивающие такой же стандарт проверки на дискриминацию по признаку возраста, как и для других форм дискриминации. Эти законы могут быть эффективными только в том случае, если они содержат широкое определение дискриминации, включающее прямую, косвенную и структурную дискриминацию, а также отказ в разумном приспособлении. Кроме того, они должны охватывать множественную, кумулятивную и пересекающую дискриминацию по признаку возраста, пола, расы, этнической принадлежности, инвалидности, миграционного статуса или статуса перемещенного лица, статуса принадлежности к коренным народам, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, среди прочего.

### 2. Эйджизм как коренная причина

94. Независимый эксперт хотела бы подтвердить рекомендации, сформулированные в ее докладе, посвященном эйджизму и дискриминации по признаку возраста<sup>171</sup>, которые остаются своевременными и эффективными, в частности, в плане борьбы со всеми формами жестокого обращения с пожилыми людьми.

### 3. Данные

95. Независимый эксперт хотела бы подтвердить рекомендации, сделанные ее предшественницей о существующем пробеле в данных о пожилых людях, его причинах и воздействии на осуществление ими всех прав человека<sup>172</sup>.

96. Государства должны активизировать усилия по сбору дезагрегированных данных о распространенности насилия в отношении пожилых людей, жестокого обращения с ними и отсутствия заботы о них. Методологии и протоколы сбора данных должны учитывать многообразие пожилых людей, способствуя

<sup>171</sup> A/HRC/48/53.

<sup>172</sup> A/HRC/45/14.

генерированию и дезагрегированию имеющихся данных по пятилетним возрастным группам.

97. Государствам следует приумножить свои усилия по сбору дезагрегированных данных, которые необходимы для всестороннего понимания и четкой оценки масштабов насилия в отношении пожилых людей в обществе. Такие данные помогут государствам оценить потребности и затраты на оказание услуг жертвам и будут способствовать повышению эффективности секторальных мер по борьбе с насилием и устранению пробелов в этой области. Кроме того, такие данные позволят количественно оценить потребность в наращивании потенциала и обучении поставщиков услуг, а также помогут в оценке программ и будут способствовать принятию новых и улучшенных правовых и политических мер.

98. Включение показателей по пожилому возрасту в сбор данных о гендерном насилии необходимо для освещения положения пожилых женщин в различных условиях, обоснования политики и разработки адаптированных профилактических мероприятий.

#### 4. Проявления жестокого обращения с пожилыми людьми

99. Государствам следует рассматривать все различные формы насилия и открыто обсуждать их, чтобы преодолеть стигму и табу. Необходимо учитывать дополнительные факторы риска, основанные на множественных и интерсекционных формах дискриминации, а также структурные и общественные факторы. Пожилые жертвы жестокого обращения часто сталкиваются с комбинированными формами вербального, психологического, эмоционального, финансового и физического насилия, которые сложно выявить и устранить.

100. Государствам следует признать, что эти формы насилия могут иметь место как преднамеренно, так и непреднамеренно, и что пожилые люди должны быть защищены от неправомерных действий со стороны государственных и негосударственных субъектов. Все формы насилия над пожилыми людьми, жестокого обращения с ними и отсутствия заботы о них могут совершаться как в общественной, так и в частной сфере.

101. Государствам следует рассмотреть вопрос о признании унижительных и бесчеловечных высказываний, подпитывающих преступления на почве ненависти к пожилым людям, языком вражды. Им следует тесно сотрудничать с технологическими компаниями, платформами социальных сетей и СМИ, чтобы обеспечить серьезную приверженность борьбе с эйджизмом в обществе в режиме онлайн и офлайн.

#### 5. Профилактика и защита

102. Государствам следует рассматривать стратегии предотвращения насилия с учетом всего жизненного цикла человека как наиболее экономически эффективный и устойчивый способ остановить насилие в обществе.

103. Государствам следует принять всеобъемлющее законодательство или пересмотреть существующее, чтобы обеспечить эффективное противодействие всем формам жестокого обращения с пожилыми людьми (физическое, психологическое, эмоциональное, финансовое и сексуальное насилие, а также отсутствие заботы), признавая множественные и интерсекционные факторы и дополнительные структурные факторы. Кроме того, необходимо создать эффективные механизмы для полноценного исполнения и мониторинга этих законов.

104. Государствам следует принимать и осуществлять национальную политику и планы действий по борьбе с жестоким обращением в пожилом возрасте. Такие планы и политика должны основываться на дезагрегированных данных, чтобы устранить коренные причины насилия в отношении пожилых людей.



105. В специальных учреждениях должны быть внедрены процедуры мониторинга, направленные на предотвращение жестокого обращения с пожилыми людьми и отсутствия заботы о них, а также на их защиту.

106. Для эффективного предотвращения жестокого обращения с пожилыми людьми необходимо разрабатывать и проводить мероприятия по наращиванию потенциала, поддержке, проведению информационных кампаний и повышению осведомленности специалистов, работающих с пожилыми людьми, в частности, лиц, осуществляющих уход, медицинского персонала и социальных работников. Кроме того, ключевую роль в предотвращении финансовых злоупотреблений и защите пожилых клиентов от них, а также в обеспечении их самостоятельности играют обучение и повышение квалификации банковских работников и других поставщиков финансовых услуг.

107. Государствам следует принять решение об общих мерах реагирования для пожилых жертв и разработать высококачественные многосекторальные меры реагирования для пожилых людей, которые ищут поддержки, чтобы выйти из ситуаций насилия. Эти услуги должны включать предоставление безопасного убежища, доступной информации, экономической поддержки для самостоятельной жизни, поддержки в принятии решений и юридической помощи.

#### 6. Доступ к правосудию

108. Государствам следует обеспечить пожилым людям, пережившим жестокое обращение, равный доступ к правосудию для полного осуществления своих прав. Пожилые жертвы насилия могут столкнуться с такими препятствиями, как отсутствие доступа, недоступность по цене и отсутствие разумных приспособлений; языковой барьер и цифровизация могут стать дополнительными препятствиями. Эйджизм, гендерная и интерсекционная дискриминация могут еще больше помешать им. Государствам следует обеспечить пожилым людям с психосоциальными нарушениями, включая деменцию, доступ к правосудию и, при необходимости, поддержку.

109. Государствам следует разработать программу обучения сотрудников органов правосудия и правоохранительных органов для создания более инклюзивной и учитывающей возрастные особенности системы, которая должна включать средства правовой защиты и возмещения ущерба лицам, пережившим насилие в пожилом возрасте.

### В. Другие рекомендации

110. Структурам Организации Объединенных Наций следует включить пожилой возраст в качестве межсекторального вопроса в сферу своей деятельности, касающейся различных форм насилия, в том числе показатели и сбор данных, профилактические меры, поддержку жертв и доступ к правосудию. Пожилые люди должны быть включены в качестве фокус-группы в планы работы по борьбе с насилием, на основе которых составляются отчеты и рекомендации.

111. Научным кругам следует подготовить коллективные исследования, чтобы понять, почему насилие в отношении пожилых людей во всем его многообразии недостаточно освещается и изучается и какие стратегии могут быть реализованы для устранения этих препятствий.

112. Неправительственные организации, работающие в сфере борьбы с насилием, должны применять в своей деятельности подход, основанный на учете всего жизненного цикла.

113. Необходимо создать независимые контрольные органы, такие как национальные превентивные механизмы, которые будут отслеживать и сообщать о местах, включая специальные учреждения, где пожилые люди с большей вероятностью могут пострадать от жестокого обращения.

---