



## 人权理事会

### 第五十四届会议

2023年9月11日至10月6日

#### 议程项目3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、  
经济、社会及文化权利，包括发展权

## 强迫或非自愿失踪

### 强迫或非自愿失踪问题工作组报告\*\* \*\*\*

#### 概要

强迫或非自愿失踪问题工作组根据人权委员会第20(XXXVI)号决议设立，人权理事会最近在第45/3号决议中延长了工作组的任期。

工作组的任务是协助失踪人员家属确定失踪亲属的命运和下落，协助各国履行《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》规定的义务并监测其履行情况，并向各国提供援助，防止和消除强迫失踪现象。

自1980年成立以来，工作组共向112个国家转交了60,703起案件。正在积极审议但尚未澄清、结案或中止的案件为47,774起，共涉及97个国家。在报告所述期间，澄清了80起案件。

本报告概述强迫或非自愿失踪问题工作组2022年5月13日至2023年5月12日开展的活动以及审查的来文和案件情况。

\* 因技术原因于2024年8月8日重新印发。

\*\* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。

\*\*\* 本报告附件不译，原文照发。



## 目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 工作组 2022 年 5 月 13 日至 2023 年 5 月 12 日开展的活动.....	3
A. 活动.....	3
B. 会议.....	5
C. 往来信函.....	5
D. 国别访问.....	6
E. 后续报告和其他程序.....	7
F. 技术合作.....	7
G. 新闻稿和声明.....	7
三. 本报告所述期间工作组就个人案件作出的决定和向所涉国家 转交的来文.....	8
四. 新技术与强迫失踪.....	11
五. 强迫失踪与选举.....	12
六. 意见.....	12
七. 结论和建议.....	20
<b>Annexes</b>	
I. Country visit requests and invitations extended.....	23
II. Statistical summary: cases of enforced disappearance and general allegations transmitted by the Working Group between 1980 and 2023.....	25
III. Graphs showing the number of cases of enforced disappearance by country and by year according to the cases transmitted by the Working Group between 1980 and 12 May 2023 (only for countries with more than 100 cases transmitted).....	31
IV. Press releases and statements.....	43

## 一. 导言

1. 强迫或非自愿失踪问题工作组是根据人权委员会第 20(XXXVI)号决议设立的第一个拥有全球任务授权的联合国人权专题机制。人权理事会最近在第 45/3 号决议中延长了工作组的任期。
2. 工作组的主要任务是协助据说遭受强迫失踪人士的家属弄清其失踪亲属的命运和下落。工作组以这种人道主义身份充当着强迫失踪受害者家属、报告失踪案件的其他来文方和所涉政府之间的联络渠道。
3. 在《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》(大会第 47/133 号决议)获得通过后,工作组受托监测各国履行《宣言》义务的进展情况。人权理事会在第 7/12 号决议中鼓励工作组协助各国执行《宣言》和现行国际规则。
4. 本报告介绍工作组 2022 年 5 月 13 日至 2023 年 5 月 12 日开展的活动及审查的来文和案件的情况。第三节载有工作组在报告所述期间就个人案件作出的决定以及向有关国家转交的来文一览表。1980 年至 2023 年间转交的案件的整体统计一览表载于附件二。
5. 自 1980 年成立以来,工作组共向 112 个国家转交了 60,703 起案件。在总共 97 个国家中,正在积极审议但尚未澄清、结案或中止的案件数量为 47,774 起。在本报告所涉期间,80 起案件得到了澄清。
6. 2019 年 9 月,工作组宣布,它将开始记录非国家行为者犯下的相当于强迫失踪的违法行为。<sup>1</sup> 此后,工作组共向六个非国家行为者转交了 72 起案件,这些非国家行为者是:萨那事实上的当局(45 起)、哈马斯(6 起)、利比亚国民军(7 起)、掸邦重建委员会(3 起)、自称的“顿涅茨克人民共和国”(8 起)、阿富汗塔利班(3 起)。正在积极审议但尚未澄清、结案或中止的相当于强迫失踪的案件有 68 起,其中 3 起涉及所谓的“顿涅茨克人民共和国”,已由乌克兰政府澄清,1 起涉及利比亚国民军,已由来文方澄清。

## 二. 工作组 2022 年 5 月 13 日至 2023 年 5 月 12 日开展的活动

### A. 活动

7. 在本报告所述期间,工作组举行了三届会议:第 128 届会议(2022 年 9 月 19 日至 28 日)、第 129 届会议(2023 年 2 月 6 日至 10 日)、第 130 届会议(2023 年 5 月 8 日至 12 日)。<sup>2</sup> 这几届会议的报告应视为对本报告的补充。
8. 2022 年 9 月 20 日,当时的工作组主席兼报告员卢西亚诺·阿藏向人权理事会第五十一届会议介绍了 2021 年 5 月 22 日至 2022 年 5 月 13 日的年度报告及其增编,<sup>3</sup> 并参加了与各国的互动对话。

<sup>1</sup> A/HRC/42/40, 第 94 段。工作组在这一行动中依据人道主义任务行事,目的是处理影响到失踪人士及其亲属的日益扩大的保护缺口。亲属们无法知道失踪人士的命运和下落。

<sup>2</sup> 分别见 A/HRC/WGEID/128/1、A/HRC/WGEID/129/1 和 A/HRC/WGEID/130/1。

<sup>3</sup> 见 A/HRC/51/31, A/HRC/51/31/Add.1 和 A/HRC/51/31/Add.3。

9. 在第 128 届会议上，阿瓦·巴尔德被任命为工作组主席兼报告员，加布里拉·西特罗尼被任命为副主席。

10. 2023 年 5 月 1 日，阿娜·罗蕾娜·德尔加迪洛·佩雷斯作为工作组新成员开始任职，她来自拉丁美洲和加勒比区域。她的任命对工作组来说是一个历史性时刻，因为这是 40 多年来首次有五名女专家在工作组任职。德尔加迪洛·佩雷斯女士接替阿藏先生，后者对工作组的活动作出了重大贡献。

11. 2022 年 10 月 18 日，新任命的副主席兼报告员巴尔德女士在大会第七十五届会议上发言，并参加了与会员国的互动对话。

12. 2022 年 10 月 25 日，巴尔德女士出席了在班珠尔举行的非洲人权和人民权利委员会第七十三届会议，并参加了关于推出《非洲保护所有人不遭受强迫失踪准则》的小组讨论。

13. 工作组每年在日内瓦以外地点举行其中的一届会议。鉴于针对冠状病毒病 (COVID-19) 大流行实行的旅行限制，这一做法在前几年被例外中止。应智利政府的邀请，工作组于 2023 年 2 月 6 日至 10 日在智利举行了第 129 届会议。工作组对能够在 2023 年恢复这一做法表示赞赏。工作组感谢智利政府愿意在该国主办一届工作组常会，并在会议的组织 and 举行方面给予合作。

14. 2022 年 9 月 28 日，工作组与儿童权利委员会、强迫失踪问题委员会、寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员、买卖儿童、儿童性剥削和性虐待儿童问题特别报告员以及贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员一道，通过了一项关于非法跨国收养的联合声明。<sup>4</sup> 工作组强调，在某些情形中，非法跨国收养涉及强迫失踪行为的实施。工作组呼吁各国遵守在这项联合声明中详述的国际义务。

15. 在报告所述期间，工作组继续讨论新技术与强迫失踪问题，这是工作组 2023 年工作的专题重点。为了给报告提供信息，工作组于 2022 年 10 月请各方提供投入。工作组感谢会员国、个人和组织在发出请求之后提交材料。<sup>5</sup> 专题报告及其附件作为本报告增编提交。

16. 工作组决定，下一份专题报告专门讨论强迫失踪与选举问题。鉴于这一决定，工作组在 5 月第 130 届会议期间举行了一次内部磋商。

17. 在本报告所述期间，工作组通过了工作组修订工作方法。<sup>6</sup>

18. 2023 年 3 月 17 日，工作组成员阿瓦·巴尔德、格拉齐娜·巴拉诺斯卡和卢西亚诺·阿藏参加了一次移徙背景下寻找失踪者以及调查和防止人员失踪区域合作区域论坛。这次论坛在巴拿马城举行，由联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)中美洲和多米尼加共和国区域办事处组织。同一代表团还应巴拿马监察员办公室的邀请，访问了达连省的一个移民接待站和一处墓地——一些场面庄严的葬礼在该墓地举行。工作组指出，穿越达里隘口的移民的处境非常困难。工

<sup>4</sup> 见 [https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/ced/2022-09-29/JointstatementICA\\_HR\\_28September2022.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/ced/2022-09-29/JointstatementICA_HR_28September2022.pdf)。

<sup>5</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/call-inputs-thematic-study-working-group-enforced-or-involuntary>。

<sup>6</sup> [A/HRC/WGEID/1](#)。

工作组提及其关于在移徙背景下强迫失踪问题的报告，尤其是以下建议：鉴于移民强迫失踪具有跨国性质，各国应当在搜寻移民和起诉推定的责任人方面开展各项调查工作，与所有有关国家的主管机构和相关国际组织开展适当合作。<sup>7</sup> 尤其有必要从一开始就对所有移民失踪案件进行彻底调查，而不是凭借推理将这些案件可能构成强迫失踪这一点排除在外。

19. 在报告所述期间，工作组所有成员都开展了一些与强迫失踪有关的活动，包括参加政府和民间社会组织举办的会议、磋商、研讨会、培训活动、讲习班和讲座等。<sup>8</sup>

20. 工作组对捐助国尤其是法国不断提供支持包括提供自愿捐款表示感谢。

## B. 会议

21. 在本报告所述期间，工作组在第 128 届会议上与阿塞拜疆、法国、日本、利比亚、葡萄牙、乌克兰、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府的代表举行了会议；在第 129 届会议期间，与智利、日本、葡萄牙代表举行了会议；在第 130 届会议期间，与安哥拉、阿塞拜疆、孟加拉国、不丹、巴西、中国、萨尔瓦多、尼泊尔、乌克兰代表举行了会议。还与各国代表举行了几次非正式会议。工作组为同这些国家政府举行会议向它们表示感谢，并强调合作和对话十分重要。

## C. 往来信函

22. 在本报告所涉期间，工作组向 28 个国家转交了 1,103 起新的强迫失踪案件。

23. 在上述案件中，有 791 起是工作组在紧急行动程序之下向 15 个国家转交的。

24. 在报告所述期间，工作组向以下各方转交了 24 起相当于强迫失踪的案件，具体为：阿富汗塔利班 2 起、掸邦重建委员会 1 起、萨那事实上的当局 19 起、哈马斯 2 起。<sup>9</sup>

25. 在报告所述期间，工作组澄清了 13 个国家的 80 起案件。在这 80 起案件中，42 起根据政府提供的资料得到澄清，38 起根据来文方提供的资料得到澄清。

26. 工作组转交了一封迅速干预函，涉及对墨西哥人权维护者和失踪者亲属进行骚扰和/或威胁的指称。

27. 工作组与其他特别程序任务负责人一道，向一些国家发出了 18 项联合紧急呼吁。这些呼吁涉及被逮捕、拘留、绑架或以其他方式被剥夺自由的人，或遭遇强迫失踪或面临失踪风险的人，具体如下：阿根廷(1)、澳大利亚(1)、乍得(1)、埃及(1)、伊朗伊斯兰共和国(5)、卢森堡(1)、墨西哥(1)、尼加拉瓜(1)、沙特阿拉伯(1)、南苏丹(1)、苏丹(1)、瑞典(1)、阿拉伯联合酋长国(1)、越南(1)。

<sup>7</sup> 见 [A/HRC/36/39/Add.2](#)。

<sup>8</sup> 见 [A/HRC/WGEID/128/1](#)，附件三；[A/HRC/WGEID/129/1](#)，附件二；以及 [A/HRC/WGEID/130/1](#)，附件二。

<sup>9</sup> 工作组强调，向哈马斯和阿富汗、缅甸、也门事实当局转交案件绝不意味着对任何领土、城市、地区或其当局的法律地位表示任何意见。

28. 工作组与其他特别程序任务负责人一道，转交了 35 封联合指称函，这些函件具体涉及：孟加拉国(1)、巴西(1)、中国(2)、哥伦比亚(1)、埃及(3)、萨尔瓦多(1)、埃塞俄比亚(1)、冈比亚(1)、洪都拉斯(1)、印度(1)、伊朗伊斯兰共和国(4)、伊拉克(1)、黎巴嫩(2)、利比亚(1)、马里(1)、墨西哥(1)、巴基斯坦(1)、巴拿马(1)、秘鲁(2)、俄罗斯联邦(3)、斯里兰卡(2)、苏丹(1)、塔吉克斯坦(1)、乌干达(1)。

29. 工作组向墨西哥(1)、萨尔瓦多(1)、危地马拉(1)、塔吉克斯坦(1)、斯里兰卡(1)和“其他行为者”即瓦格纳集团(1)转交了 6 封“其他信函”，这些信函涉及不符合国际人权法和标准的法案、法律、政策和做法等。

30. 工作组向以下国家政府转交了 7 项关于执行《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》方面的障碍的一般性指称，具体为：阿尔及利亚(1)、墨西哥(1)、苏丹(1)、阿拉伯叙利亚共和国(1)、阿拉伯联合酋长国(1)、也门(1)，以及向萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥和尼加拉瓜政府转交的一项联合一般性指称(1)。

31. 工作组感谢多民族玻利维亚国政府通过 2022 年 9 月 19 日 NV-MBNV-337/202 号信函提供资料，由于登记错误，这些资料没有在前几届会议上得到审议。这些资料将在 2023 年 9 月举行的第 131 届会议上得到适当考虑。

#### D. 国别访问

32. 在报告所述期间，工作组于 2022 年 7 月 7 日至 14 日访问了乌拉圭，并于 2023 年 3 月 20 日至 29 日访问了洪都拉斯。访问报告载于本报告的增编。<sup>10</sup>

33. 工作组感到遗憾的是，肯尼亚政府没有确认工作组 2023 年 7 月的访问的拟议日期。工作组希望政府同意在年底前进行访问，以兑现其承诺。<sup>11</sup> 工作组愿意与肯尼亚政府讨论访问的日期和方式。

34. 在报告所述期间，工作组请求访问安哥拉。除了这一新的请求之外，工作组在报告所述周期内重申了访问巴西、刚果民主共和国、印度尼西亚、老挝人民民主共和国和菲律宾的请求。工作组希望尽快收到对这些请求的肯定答复。与此同时，工作组注意到，经过多年讨论，阿尔及利亚政府表示有意邀请工作组于 2024 年下半年访问该国。<sup>12</sup>

35. 工作组请所有收到工作组提出的访问请求的国家根据人权理事会第 21/4 号决议，对访问请求做出积极回应。<sup>13</sup>

<sup>10</sup> A/HRC/54/22/Add.1 和 A/HRC/54/22/Add.2。

<sup>11</sup> A/HRC/WGEID/126/1, 第 83 段。

<sup>12</sup> A/HRC/51/31, 第 29 段。还见以下第 60 段。

<sup>13</sup> 关于国别访问请求和已经发出的邀请，见附件一。

## E. 后续报告和其他程序

36. 根据工作组的时间表，工作组今年本应编写关于 2019 年访问吉尔吉斯斯坦<sup>14</sup>和塔吉克斯坦<sup>15</sup> 之后所提建议执行情况的后续报告。然而，鉴于其他相关利益攸关方提供的资料不足，工作组决定推迟审议这两份后续报告，工作组感谢两国政府提供资料。

37. 鉴于乌克兰的总体局势，去年被推迟进行的关于访问乌克兰<sup>16</sup> 之后所提建议执行情况后续报告的编写工作，目前仍处于暂停状态。工作组将在未来几个月中对局势作重新评估。

## F. 技术合作

38. 2022 年 11 月，工作组接受了智利政府通过司法和人权部人权副秘书长提出的一项技术合作正式请求。这项技术合作涉及制定一项寻找独裁统治时期强迫失踪受害者的国家计划。这项国家计划目前正得到制定，征求不同的利益攸关方意见的工作正在进行。工作组打算通过技术合作，为国家计划的制定进程提供支持，同时交流良好做法并提出建议，以便按照国际标准包括《搜寻失踪人员指导原则》，设计、执行和评估国家计划。

39. 在报告所涉期间，工作组开始在根据墨西哥最高法院的一项决定设立的一个多学科和机构间委员会中担任观察员。这个委员会负责寻找两名失踪人员并确定责任人。<sup>17</sup>

40. 2022 年 9 月、2023 年 4 月和 2023 年 5 月，工作组分别对泰国、老挝人民民主共和国和埃及政府的代表进行了在线培训。

## G. 新闻稿和声明

41. 工作组在报告所涉期间发布的新闻稿和声明的完整清单载于附件四。

<sup>14</sup> [A/HRC/45/13/Add.2](#).

<sup>15</sup> [A/HRC/45/13/Add.1](#).

<sup>16</sup> [A/HRC/42/40/Add.2](#).

<sup>17</sup> Comisión Especial de Búsqueda de los Sres. Edmundo Reyes Amaya y Gabriel Alberto Cruz, establecida con arreglo a lo ordenado por la Suprema Corte de Justicia de la Nación (amparo en revisión No. 51/2020 del 4 de agosto de 2022).

### 三. 本报告所述期间工作组就个人案件作出的决定和向所涉国家转交的来文<sup>18</sup>

	本报告所述期间向政府转交的案件数目		本报告所述期间澄清的案件数目:			本报告所述期间发出的信函数目					本报告所述期间收到的信函数目						
	本报告所述期间开始时的未决案件数目	紧急程序	标准案件	政府	消息来源方	可能通过政府澄清的案件数目(六个月规则)	本报告所述期间结束时的未决案件数目	迅速干预函	紧急呼吁	指称函	一般性指称	其他信函	对迅速干预函的答复	对紧急呼吁的答复	对指称函的答复	对一般性指称的答复	对其他信函的答复
阿富汗 <sup>a</sup>	20						20										
阿尔及利亚	3 286		1				3 287				1						
阿根廷	3 065						3 065		1					1			
亚美尼亚	6		32				38										
阿塞拜疆	17	1	1			1	19										
孟加拉国	81			10	1		70			1						1	
巴西	16						16			1				1			
柬埔寨	1						1		2	1				2	1		
乍得	23		1				24		1					1			
智利	785		1				786										
中国	152	1	16	1		32	168			2					2		
哥伦比亚	943		1				944			1				1			
朝鲜民主主义人民共和国	362		42				404									1	
埃及	261	4	14	1	3		275		1	4							
萨尔瓦多	2 284						2 284			1	1	1			1		1
赤道几内亚	8		3				11										
埃塞俄比亚	113						113			1							

<sup>18</sup> 紧急程序涉及在工作组收到报告之前三个月内发生的强迫失踪案件、或在三个月期限之前但在工作组收到报告之前一年内发生的强迫失踪案件，只要与三个月期限内发生的案件有联系。标准案件是指在三个月期限之前发生的强迫失踪案件。迅速干预函涉及对失踪人员家属、证人、律师、人权维护者或与失踪有关的其他个人进行恐吓、迫害或报复的案件。紧急呼吁涉及强迫失踪的指称，或关于被剥夺自由者有可能失踪的指称。指称函和一般性指称涉及据称在执行《宣言》方面遇到的障碍。“其他信函”涉及不符合国际人权法律和标准的法案、法律、政策和做法。



	本报告所述期间开始时的未决案件数目	本报告所述期间向政府转交的案件数目		本报告所述期间澄清的案件数目：			本报告所述期间结束时的未决案件数目	本报告所述期间发出的信函数目					本报告所述期间收到的信函数目				
		紧急程序	标准案件	政府	消息来源方	可能通过政府澄清的案件数目(六个月规则)		迅速干预函	紧急呼吁	指称函	一般性指称	其他信函	对迅速干预函的答复	对紧急呼吁的答复	对指称函的答复	对一般性指称的答复	对其他信函的答复
冈比亚	13						13			1							
印度	443	1	1				445			1					1		
伊朗伊斯兰共和国	556	2	12		1		569		5	4							
伊拉克	16 427		1				16 428			1							
约旦	1			1			0										
哈萨克斯坦	1						1										
黎巴嫩	310		1				311			1			1				
利比亚 <sup>b</sup>	54						54			1							
卢森堡									1				1				
马达加斯加									1	1							
马来西亚	3	1					4										
马里										1					1		
墨西哥	357						357		1		1		1	1			
缅甸 <sup>c</sup>	20						20										
巴基斯坦	799	9	61	20	6	5	843			1					1		
秘鲁	2 361						2 361		1				1				
卡塔尔	2					1	2										
俄罗斯联邦	916	755	72	1	21	57	1 721			3		1			2		1
沙特阿拉伯	21	5	7	3	3	2	27										
南苏丹	3						3		1								
斯里兰卡	6 264						6 264			2							
苏丹	177						177		1		1						

	本报告所述期间向政府转交的案件数目		本报告所述期间澄清的案件数目：		本报告所述期间结束时的未决案件数目	本报告所述期间发出的信函数目					本报告所述期间收到的信函数目					
	本报告所述期间开始时的未决案件数目	紧急程序	标准案件	政府		消息来源方	可能通过政府澄清的案件数目(六个月规则)	迅速干预函	紧急呼吁	指称函	一般性指称	其他信函	对迅速干预函的答复	对紧急呼吁的答复	对指称函的答复	对一般性指称的答复
阿拉伯叙利亚共和国	605		39				644				1					
塔吉克斯坦	1	1					2		1		1					
泰国	76	1					77									
突尼斯	13						13							1		
土耳其	85			1			84									
乌干达	18		4				22		1							
阿拉伯联合酋长国	11						11	1		1						
乌兹别克斯坦	7	4			4		11									
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	29			1			28									
越南	1	1					2		1					1		
也门 <sup>d</sup>	28		1				29				1					
巴勒斯坦国 <sup>e</sup>	4						4									

<sup>a</sup> 在报告所涉期间，工作组向塔利班共转交了两起案件。阿富汗的统计数据中没有计入这些案例。工作组强调，向塔利班转交案件绝不意味着对任何领土、城市、地区或其当局的法律地位表示任何意见。

<sup>b</sup> 在报告所涉期间，工作组共向利比亚人民解放军转交了两起案件。利比亚的统计数据中没有计入这些案例。工作组强调，向利比亚解放军转交案件绝不意味着对任何领土、城市、地区或其当局的法律地位表示任何意见。

<sup>c</sup> 在报告所涉期间，工作组向掸邦复兴委员会转交了一起案件。这些案件没有计入缅甸的统计数据。工作组强调，向掸邦重建委员会转交案件绝不意味着对任何领土、城市、地区或其当局的法律地位表示任何意见。

<sup>d</sup> 在报告所述期间，工作组共向萨那事实上的当局转交了 19 起案件。这些案件没有计入也门的统计数据。工作组强调，向萨那事实当局转交案件绝不意味着对任何领土、城市、地区或其当局的法律地位表示任何意见。

<sup>e</sup> 在报告所涉期间，工作组向哈马斯转交了两起案件。巴勒斯坦国的统计数据中没有计入这些案件。工作组强调，向哈马斯转交案件绝不意味着对任何领土、城市、地区或其当局的法律地位表示任何意见。

## 四. 新技术与强迫失踪

42. 在根据人权理事会第 45/3 号决议提交的专题研究报告中，工作组对以下问题进行分析：(a) 新技术如何被用来对付失踪人士的亲属、失踪人士的代表和人权维护者；(b) 如何切实应用新技术便利失踪人士的搜寻工作；(c) 如何使用新技术获取和保护实施强迫失踪的证据。<sup>19</sup>

43. 在这项专题研究中，“新技术”一词在广义上使用，指的是主要在过去 20 年中出现的技术创新，包括硬件和软件信息和通信技术(涵盖卫星图像、地理信息科学和遥感)，数字社交网络和在线数据集，人工智能的使用和机器学习的发展，以及数字法医数据和生物数据等。

44. 这份专题研究报告中提到的具体例子取自工作组收到的案件——有些是未决案件，有些是已得到澄清的案件，这些案件已被纳入工作组报告、联合国机构或其他国际组织的其他公开报告；或者取自参加工作组第 126 届和第 127 届会议期间举行的会议的专家提供的资料，以及通过 2022 年 10 月发出的提供投入请求获得的资料。一些附件为这份研究报告提供补充。

45. 工作组强调，一方面，新技术特别是信息和通信技术经常被用来便利或掩盖强迫失踪的实施，阻碍人权维护者和失踪人士亲属的工作，并对他们进行恐吓或骚扰。工作组尤其关切地注意到关闭互联网和有针对性地扰乱连接；间谍软件程序；有针对性的大规模监控，包括步态和面部识别；网络攻击和政府资助的网络造假和挑衅等手段的使用；还注意到貌似有理地利用与技术有关的立法来压制不同意见，打击人权维护者和失踪者亲属的现象。

46. 另一方面，在寻找失踪人员、记录犯罪和促进追责方面，新技术可以提供成本效益高的解决办法，这些解决办法已经证明非常有用，而且有可能产生进一步的相关影响。工作组强调，不应过度依赖这一领域的新技术，期望不应过高：这些技术可能会便利相关进程，但不会解决一切现有问题。记录、监测和报告方面的传统做法和方法不应放弃，也不能被数字材料和新技术完全取代。

47. 工作组指出，包括国家、公司、民间社会组织、国家人权机构、学术机构和捐助方在内的不同利益攸关方之间的合作不可或缺，就此而言，应当提倡开展此种合作。具体来说，工作组鼓励不同利益攸关方加强协调与合作，结成联盟，以察觉新技术和强迫失踪方面的风险，制定缓解战略和有效措施，克服已找出的障碍，并提倡采用为直接受影响者包括人权维护者和失踪人员亲属提供支持的手段。各方都有责任确保新技术在人权框架内以合乎道德和负责任的方式得到开发和使用。

48. 据此，工作组在专题研究中向国家、公司、民间社会组织、国家人权机构、学术机构、捐助方、国际法庭和其他人权机制以及人权高专办提出了若干建议。

49. 工作组致力于定期监测新技术与强迫失踪问题，并且有步骤、有计划地将有关这一议题的意见和建议纳入其活动，包括纳入信函、紧急呼吁、指称、移送、

<sup>19</sup> [A/HRC/54/22/Add.5](#).

迅速干预函、国别访问和提高认识活动。工作组还就此通过合作和咨询服务向各国提供援助。

## 五. 强迫失踪与选举

50. 在第 128 届会议上，工作组宣布打算就强迫失踪与选举问题开展专题研究。

51. 历史上，独裁政权将强迫失踪用来压制政治异议和反对意见。然而，最近的趋势表明，与政治进程有关的强迫失踪现象变得更加普遍，可能发生在选举——之前、期间和之后——等民主环境中，也可能发生在与限制个人参与社会公民和政治生活的权利有关的非选举环境中，例如在政府更迭背景下的大规模抗议、示威和动乱期间。选举和选举周期往往是动乱和政治不稳定的根源，导致人权遭受侵犯，包括强迫失踪。因此，了解选举周期，特别是其与强迫失踪的联系，对于找到解决和防止这种侵犯人权行为的办法来说至关重要。虽然根据《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》，各国负有义务防止和消除强迫失踪现象，但一种较为常见的现象是，在选举之前、期间和之后，强迫失踪——不论持续时间多短——的报道会增加。

52. 多年来，工作组记录了一些在选举背景下发生的强迫失踪案件；然而，选举与强迫失踪的相互关系问题仍有待得到有系统的、全面的研究。工作组登记的许多案件涉及积极参与政治活动(或者据认为积极参与政治)的个人，他们的失踪不仅是为了阻止他们参与政治进程，也是为了对选举产生总体影响。

53. 关于这项专题研究，工作组建议研讨选举与强迫失踪的相互关系，目的是明确一些手段，以便通过预防和追责机制，更为有效地应对这一现象。工作组建议通过以下方式分析这一现象：(a) 研讨选举背景下发生的强迫失踪的性质和特点；(b) 明确暴力的型态，即暴力发生的时间、行为人和受害人的特征以及这种做法对整个社会的影响，包括为此探讨强迫失踪对选举进程造成的影响及其在选举之后造成的影响；(c) 明确追究责任面临的主要挑战；(d) 讨论预警机制的必要性，并提出预防和解决选举背景下的强迫失踪问题的建议。

54. 为了开展这项研究，工作组在 2023 年 5 月第 130 届会议期间与联合国系统的对话者举行了一次混合形式讨论会。工作组还将在 2023 年 9 月第 131 届会议期间举行一次混合形式外部磋商会，随后将在 2023 年底请各利益攸关方提供书面意见。专题研究报告将于 2024 年 9 月发表。

## 六. 意见

55. 工作组仍然对一些国家不参与、不合作，包括在国别访问方面不给予合作感到关切。工作组特别感谢发出国别访问邀请的国家，因为这种邀请可为收集第一手资料和促进真诚合作提供可能性。工作组希望发出邀请并参与进行有意义对话的会员国数目有所增加。具体而言，工作组鼓励已收到明确访问请求的国家立即开始实际对话，以便尽快落实访问。

56. 工作组注意到报告所述期间出现的一些积极进展，包括佛得角、芬兰、大韩民国加入了《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的缔约国。

57. 除了这些意见和在会后文件中提出的意见之外，工作组还就特别令人关注的情况提出以下针对具体国家的意见。

## 阿尔及利亚

58. 工作组关切地注意到，在对 1990 年代冲突期间发生的强迫失踪案件进行搜寻和调查方面进展甚微。<sup>20</sup> 工作组再次建议阿尔及利亚政府履行其义务，继续寻找失踪人员，弄清其命运和下落的真相，并确保失踪人员家属获得适当赔偿。<sup>21</sup>

59. 工作组还关切地注意到，据说失踪者亲属和致力于查明真相的人权维护者和协会人员遭到骚扰。<sup>22</sup> 工作组提及《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》第 13 条第(3)款和第(5)款，其中规定应采取步骤确保“所有与调查有关的人，包括申诉人、律师、证人和进行调查人员受到保护，免遭恶劣对待，恐吓或报复”；“保证对在提出申诉时或在调查程序期间出现的任何恶劣对待、恐吓或报复或任何形式的干涉予以应有的惩罚”。工作组期待收到该国政府对在 2023 年 5 月举行的第 130 届会议之后提交的一般性指称作出的答复，并重申愿意支持该国政府克服在执行《宣言》过程中可能遇到的任何障碍。<sup>23</sup>

60. 工作组期待继续进行讨论，以确保如阿尔及利亚政府所表示的那样，在 2024 年落实对该国的访问，这一访问多年未能落实。<sup>24</sup>

## 孟加拉国

61. 工作组赞赏孟加拉国政府进一步配合工作组的任务，对案件和信函作出答复，并在第 130 届会议期间会晤工作组成员。同时，工作组仍然关切地注意到，据说在报告所述期间，该国的一些主要非政府人权组织的成员遭到骚扰和恐吓，而且据称有媒体试图对工作组程序和活动的可信度提出疑问。<sup>25</sup>

62. 工作组重申其先前向政府提出的建议，即政府必须根据《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》第 13 条第(3)款和第(5)款，确保失踪人员的亲属、人权维护者和代表他们行事的民间社会组织不受任何威胁、恐吓或报复，并采取步骤保护和维护亲属了解真相、伸张正义、获得赔偿的权利及其记忆权。<sup>26</sup>

63. 2013 年 3 月 12 日，工作组请求孟加拉国邀请工作组访问该国。尽管工作组多次提醒，但政府仍未作出答复。工作组希望不久能够收到肯定的答复。

<sup>20</sup> [A/HRC/WGEID/130/1](#), 第 15 段。

<sup>21</sup> [A/HRC/51/31](#), 第 41 段。

<sup>22</sup> [A/HRC/WGEID/130/1](#), 第 15 段，以及附件一。

<sup>23</sup> 同上。

<sup>24</sup> [A/HRC/51/31](#), 第 42 段。

<sup>25</sup> [A/HRC/WGEID/129/1](#), 第 20 段。

<sup>26</sup> [A/HRC/51/31](#), 第 44 段。

## 白俄罗斯

64. 工作组收到了多个关于白俄罗斯当局参与跨国转移背景下实施的强迫失踪的消息。<sup>27</sup> 这些消息称，在白俄罗斯当局的支持或默许下，一些落入俄罗斯武装部队之手的乌克兰平民和战俘被经由白俄罗斯移送至俄罗斯联邦。<sup>28</sup> 收到的信息表明，这种转移发生在 2022 年 2 月 24 日至 3 月 31 日期间，起始点为乌克兰北部，主要是当时被俄罗斯联邦占领的基辅地区。<sup>29</sup>

65. 在这方面，工作组指出，《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》第 7 条规定，不得援引任何特殊情况，无论是战争威胁、战争状态、内部政治不稳定还是任何其他公共紧急状况，作为造成强迫失踪的理由。

66. 工作组还关切地注意到在报告所述期间发布的人权事务高级专员的报告。该报告提及新记录到的持续数日的强迫失踪案件，这些强迫失踪是当局在 2020 年总统选举之前，在 2020 年 8 月 9 日至 14 日这段时间内实施的。<sup>30</sup>

67. 2011 年 6 月 30 日，工作组请求白俄罗斯邀请工作组访问该国。尽管工作组多次提醒，但政府仍未作出答复。工作组希望不久能够收到肯定的答复。

## 中国

68. 工作组重申在 2022 年 6 月 10 日和 9 月 7 日与其他特别程序任务负责人联合发布的两份新闻稿中表示的关切，敦促中国政府与联合国人权系统充分合作，并使独立专家能够不受阻碍地进行访问。这些专家已经收到并正在设法处理关于中国新疆维吾尔自治区的一些人士和少数群体的人权显然遭到侵犯的指称。<sup>31</sup>

69. 工作组还感到关切的是，据说藏传佛教徒遭到任意拘留和强迫失踪，还据称，这些人士因其宗教信仰或文化上的联系而成为目标。<sup>32</sup>

70. 工作组重申，关于将被剥夺自由者拘留以及被剥夺自由者的拘留地点包括将其转移的准确情况，应当立即告知被剥夺自由者家属、律师或任何其他有正当理由关注这种情况的人(《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》第 10 条第 2 款)，不这样做即构成强迫失踪。

71. 2013 年 2 月 19 日，工作组请求中国邀请工作组访问该国。尽管工作组多次提醒，但政府仍未作出答复。工作组希望不久能够收到肯定的答复。

<sup>27</sup> [A/HRC/48/57](#), 第 38-60 段。

<sup>28</sup> [A/HRC/WGEID/129/1](#), 第 78 段, 以及 [A/HRC/WGEID/128/1](#), 第 78 段; OHCHR, “Treatment of prisoners of war and persons hors de combat in the context of the armed attack by the Russian Federation against Ukraine” (March 2023), 第 39 和 41 段; [A/HRC/51/31](#), 第 46 段。还见 [A/HRC/WGEID/127/1](#), 第 74 段和附件二; 以及 OHCHR, “Ukraine: update to the Human Rights Council special session”, 12 May 2022。

<sup>29</sup> During the reporting period the Working Group transmitted only 186 new cases, which probably does not represent the full scale of the practice.

<sup>30</sup> [A/HRC/52/68](#), 第 22 段。

<sup>31</sup> [A/HRC/WGEID/128/1](#), 第 29 和 30 段, [A/HRC/WGEID/129/1](#), 第 27 段, 以及 [A/HRC/WGEID/130/1](#), 第 24 段。

<sup>32</sup> [A/HRC/WGEID/129/1](#), 第 24 段。还见 [A/HRC/51/31](#), 第 49 段。

## 朝鲜民主主义人民共和国

72. 在本报告周期内，工作组继续根据人道主义程序向朝鲜民主主义人民共和国政府转交一些案件。工作组希望重申其先前的关切，即该国政府的答复为非实质性答复，而且该国政府一直不承认提请其注意的大量未决案件，也不提供这方面的资料。<sup>33</sup>

73. 2015年5月22日，工作组请求朝鲜邀请工作组访问该国。尽管工作组多次提醒，但政府仍未作出答复。工作组希望不久能够收到肯定的答复。

## 埃及

74. 工作组注意到，在2023年5月第130届会议期间，向不同部委的一些政府官员提供了远程技术培训(见上文第40段)。这些培训活动很重要，因为它们有助于澄清一些问题，加深对相关标准及其有效实施的理解。与此同时，工作组仍然关切地注意到，在报告所涉期间经常收到关于强迫失踪的消息，包括在对埃及官员进行培训的当天就收到一条此种消息。<sup>34</sup>

75. 鉴于上述消息，工作组强调，关于将被剥夺自由者拘留以及被剥夺自由者的拘留地点包括将其转移的准确情况，应当立即告知被剥夺自由者家属、律师或任何其他有正当理由关注这种情况的人(《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》第10条第2款)，不这样做即构成强迫失踪。

76. 工作组希望，培训能够为对埃及进行正式国别访问创造条件，自2011年6月30日以来，政府一直没有对访问请求作出答复。工作组希望不久能够收到肯定的答复，因为它认为访问将是培训的一项及时的后续行动，可有益于所有利益攸关方。

## 萨尔瓦多

77. 工作组关切地注意到，据说在萨尔瓦多实行非常状态和相关制度以及最近对刑事立法进行改革的背景下，人权遭到侵犯。工作组收到的资料显示，在这一背景下实施的拘留有许多都具有任意性质，有些拘留可能构成短期强迫失踪。<sup>35</sup>

78. 2017年10月6日，工作组请求萨尔瓦多邀请工作组访问该国。尽管工作组多次提醒，但政府仍未作出答复。工作组希望不久能够收到肯定的答复。

<sup>33</sup> [A/HRC/WGEID/128/1](#), 第33-35段; [A/HRC/WGEID/129/1](#), 第28段; 以及 [A/HRC/WGEID/130/1](#), 第28段和第29段。

<sup>34</sup> [A/HRC/WGEID/128/1](#), 第37段以及第30-42段; [A/HRC/WGEID/129/1](#), 第29和33段; 以及 [A/HRC/WGEID/130/1](#), 第30段。

<sup>35</sup> [A/HRC/WGEID/128/1](#), 第47段; [A/HRC/WGEID/129/1](#), 第35-36段。还见 OHCHR, “El Salvador – state of emergency”, 28 March 2023, 以及“Extended state of emergency undermines right to fair trial, UN experts say”, 22 May 2023。

## 伊朗伊斯兰共和国

79. 工作组继续收到发生在 1980 年代的案件，在这些案件中，据称失踪者被处决，有关方面没有向失踪者家属及其亲人提供详细信息。<sup>36</sup> 在这方面，工作组重申对以下方面的关注，<sup>37</sup> 一是据称政府未能履行义务，以确保找到、保护、保存和挖掘乱葬坟坑和无标志墓地；二是有必要按照国际标准进行调查，以便挖掘、尊重和辨认埋葬在上述坟坑和墓地的人；三是有必要寻找与 1988 年 7 月至 9 月初发生的初持不同政见者的强迫失踪和即决处决事件有关的强迫失踪人员。<sup>38</sup>

80. 在本报告所述期间，工作组还对据说宗教和其他少数群体遭到迫害和骚扰，<sup>39</sup> 以及示威过程中犯下的侵犯人权行为，包括强迫失踪，表示关切。<sup>40</sup> 工作组指出，《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》第 7 条规定，不得援引任何特殊情况，不论是战争威胁、战争状态、内部政局不稳定还是任何其他公共紧急状况，作为造成强迫失踪的理由。

81. 工作组希望，伊朗伊斯兰共和国政府 2002 年发出的邀请能够很快落实，最好是在 2024 年落实，这也是考虑到该国政府已经向所有专题特别程序发出了长期邀请。

## 利比亚

82. 工作组深为关切地注意到利比亚问题独立实况调查团 2023 年 3 月的最后报告，该报告记录了该国普遍存在的强迫失踪做法以及将人尤其是移民“秘密拘留”的做法。<sup>41</sup>

83. 工作组还关切地注意到，强迫失踪案件的有罪不罚现象十分普遍，而且有关方面没有开展适当的搜寻和调查活动，在处理与塔尔胡纳等埋葬地点有关的案件方面也是如此，该地区可能有人实施了法外处决和强迫失踪。<sup>42</sup>

84. 工作组忆及，自从 2013 年计划对利比亚进行的访问因该国的安全局势被推迟以来，对该国的访问一直未能成行。如果条件允许，工作组能够按照工作方法进行正式访问，那么它希望这次访问不久就能够成行。

<sup>36</sup> [A/HRC/WGEID/129/1](#), 第 43 段；以及 [A/HRC/WGEID/130/1](#), 第 39 段。

<sup>37</sup> [A/HRC/51/31](#), 第 59 段。

<sup>38</sup> [A/HRC/WGEID/129/1](#), 第 47 段，以及 [A/HRC/WGEID/130/1](#), 第 39 段。

<sup>39</sup> [A/HRC/WGEID/128/1](#), 第 57-58 段；[A/HRC/WGEID/129/1](#), 第 48 段，以及 [A/HRC/WGEID/130/1](#), 第 40 段。

<sup>40</sup> [A/HRC/WGEID/129/1](#), 第 45 段。

<sup>41</sup> 见 [A/HRC/52/83](#)。

<sup>42</sup> [A/HRC/WGEID/128/1](#), 第 64 段。还见 [A/HRC/52/83](#)。



## 墨西哥

85. 工作组重申，它关切地注意到，据说在报告所述期间，对失踪者亲属和民间社会组织成员特别是寻找失踪亲人的母亲的袭击有所增加，这些失踪者曾遭受各种违法行为的侵害，包括遭到法外处决。<sup>43</sup>

86. 工作组还关切地注意到来自中美洲国家的移民在墨西哥强迫失踪的问题，包括在搜寻、调查和惩罚责任人以及确保受害者家属充分获取信息方面存在的不足。<sup>44</sup>

## 尼加拉瓜

87. 工作组关切地注意到尼加拉瓜人权专家小组最近的调查结果，这项结果表明，存在着一种一贯做法：将被拘留者单独监禁，当局拒绝向被拘留者亲属或律师告知被拘留者的下落。这种一贯做法可能构成强迫失踪。<sup>45</sup>

88. 工作组还关切地注意到，在从尼加拉瓜向美利坚合众国移徙的路途中，包括儿童在内的移民被拘留、绑架和遭遇强迫失踪的情形有所增加。<sup>46</sup>

89. 2006年5月23日，工作组请求尼加拉瓜邀请工作组访问该国。尽管工作组多次提醒，但政府仍未作出答复。工作组希望不久能够收到肯定的答复。

## 巴基斯坦

90. 工作组仍然关切地注意到反复出现的多项关于巴基斯坦的强迫失踪案件的指称，报告所涉期间转交的大量案件证明了这一点。<sup>47</sup>

91. 工作组重申，对在报告所述时期之前转交巴基斯坦政府的一些关于2021年《刑法(修正)令》的信函没有得到答复表示关切。在这些信函中，一些特别程序任务负责人对列入会与一项将强迫失踪定为犯罪的法律的精神和目标相违背的条款表示遗憾。<sup>48</sup>

92. 工作组重申愿意协助巴基斯坦努力加强该国的立法和体制框架，并依据其任务提供技术援助和其他援助。在这方面，工作组再次建议巴基斯坦政府邀请工作组访问该国，作为2012年9月进行的访问的后续行动，这是后续报告中提及的，<sup>49</sup>也是后来曾多次重申的。<sup>50</sup>

<sup>43</sup> [A/HRC/51/31](#), 第64段, 以及 [A/HRC/WGEID/129/1](#), 第60-62段。

<sup>44</sup> [A/HRC/WGEID/128/1](#), 第67段。

<sup>45</sup> [A/HRC/52/63](#), 第50段。

<sup>46</sup> 见 [A/HRC/WGEID/128/1](#), 附件二。

<sup>47</sup> [A/HRC/WGEID/128/1](#), 第71-72段, 以及附件一, pp. 20和21; [A/HRC/WGEID/129/1](#), 第67-68段; 以及 [A/HRC/WGEID/130/1](#), 第49-50段。

<sup>48</sup> [A/HRC/51/31](#), 第66段; [A/HRC/WGEID/125/1](#), 第105-108段; 以及 [A/HRC/WGEID/126/1](#), 第104-107段。还见 PAK 7/2021、PAK 11/2021 和 PAK 12/2021 号信函。

<sup>49</sup> [A/HRC/33/51/Add.7](#), 第38段。

<sup>50</sup> 例如, 见 [A/HRC/45/13](#), 第81段, 以及 [A/HRC/51/31](#), 第67段。

## 俄罗斯联邦

93. 工作组继续深为关切地注意到它收到的多个消息，这些消息涉及自乌克兰境内于 2022 年 2 月发生武装冲突以来俄罗斯武装部队实施的平民和战俘的强迫失踪问题，<sup>51</sup> 报告所涉期间在人道主义程序之下转交的大量案件便是这一点的明证。<sup>52</sup>

94. 工作组感到遗憾的是，在报告所涉期间，没有与俄罗斯联邦进行有意义的交流。工作组希望情况会有所改善。这将会特别有益于俄罗斯管辖之下的任何个人，因为鉴于俄罗斯联邦被排除在欧洲委员会之外，而且它已不再是《欧洲人权公约》的缔约国，工作组依然是强迫失踪受害者，包括冲突之前的强迫失踪受害者可以利用的少数国际机制之一。

95. 2006 年 11 月 2 日，工作组请求俄罗斯联邦邀请工作组访问该国。尽管工作组多次提醒，但政府仍未作出答复。工作组希望不久能够收到肯定的答复。

## 沙特阿拉伯

96. 工作组对报告所涉期间报告的强迫失踪案件表示关切。这些案件似乎有针对性，因为在这些案件中，同一家庭有多名成员被捕和遭遇强迫失踪。<sup>53</sup> 工作组对这些行为感到震惊，据称这样做是为了对持不同政见者进行惩罚或恐吓。工作组指出，不得援引任何特殊情况，无论是战争威胁、战争状态、内部政局不稳定还是任何其他公共紧急状况，作为造成强迫失踪的理由。

## 斯里兰卡

97. 工作组仍然关切地注意到许多关于失踪人员亲属和人权维护者遭到骚扰和恐吓的消息。<sup>54</sup>

98. 工作组提及《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》第 13 条第(3)和第(5)款，其中规定，应采取步骤，确保“所有与调查有关的人，包括申诉人、律师、证人和调查人员受到保护，免遭恶劣对待、恐吓或报复”，并确保“对在提出申诉时或在调查程序期间出现的任何恶劣对待、恐吓或报复或任何形式的干涉予以应有的惩罚”。在这方面，工作组还提及其关于有效调查强迫失踪的标准和公共政策的

<sup>51</sup> [A/HRC/51/31](#), 第 68 段。

<sup>52</sup> [A/HRC/WGEID/128/1](#), 第 77-84 段; [A/HRC/WGEID/129/1](#), 第 77-78 段以及第 80-83 段。还见 OHCHR, *Detention of Civilians in the Context of the Armed Attack by the Russian Federation against Ukraine*, (June 2023), 第 36 和 86 段。人权高专办的报告在报告所述期间之后发布，但它涵盖 2022 年 2 月 24 日至 2023 年 5 月 23 日这一时期。

<sup>53</sup> [A/HRC/WGEID/128/1](#), 第 86 段; 以及 [A/HRC/WGEID/129/1](#), 第 84 段。

<sup>54</sup> [A/HRC/51/31](#), 第 72 段, 以及 [A/HRC/WGEID/129/1](#), 第 90 段。还见 [A/HRC/51/5](#), 第 30-32 段和第 39 段。

专题报告，<sup>55</sup> 以及强迫失踪问题委员会发布的《搜寻失踪人员指导原则》的原则 14。<sup>56</sup>

99. 工作组还关切地注意到，失踪人员办公室在履行其帮助家属寻找亲人和查明真相的任务方面进展甚微，这使得家属和相关协会对该机构失去信任和信心。<sup>57</sup> 工作组重申在其访问报告和后续报告中提出的建议，<sup>58</sup> 尤其是关于有效和有意义地履行失踪人员办公室任务的建议。

## 苏丹

100. 工作组严重关切地注意到，在本报告所述期间转交的一项一般性指称中报告的强迫失踪做法<sup>59</sup> 有可能在苏丹进一步恶化的人权状况中得到延续。工作组重申它对苏丹武装部队、警察和情报总局的行为表示的关切，这三者处在有罪不罚的环境中，主管机构没有搜寻失踪人员，也没有追究肇事者的责任。

101. 工作组关切地注意到，在持续冲突的背景下，苏丹的安全和政治局势恶化，这会助长强迫失踪的实施，也会助长各方相当于强迫失踪的行为的实施。

102. 2005 年 11 月 20 日，工作组请求苏丹邀请工作组访问该国。由于在职权范围问题上缺乏谅解，原定于 2017 年 11 月进行的访问被推迟。<sup>60</sup> 尽管工作组主席兼报告员于 2017 年 12 月 5 日和 6 日进行了初步访问，以澄清职权范围，而且于 2018 年 3 月原则上商定了新的访问日期，但政府一直没有正式接受访问。<sup>61</sup> 工作组希望访问很快就能够成行。

## 阿拉伯叙利亚共和国

103. 工作组仍然对阿拉伯叙利亚共和国强迫失踪和相当于强迫失踪的行为受害者的困境感到关切，鉴于过去 12 年的进展甚微以及该国的暴力和冲突，现在强调迫切需要结束家庭的痛苦。在这方面，工作组赞成建立一个拥有国际授权的专门机构的倡议，该机构将负责澄清失踪者和强迫失踪人员的命运和下落，并向这些人士的家属提供支持。<sup>62</sup> 工作组欣见大会在第 77/301 号决议中设立了这一新机构。工作组愿意在其任务框架内就该机构的设立和运作提供咨询意见。

<sup>55</sup> [A/HRC/45/13/Add.3](#), 第 63-68 段。

<sup>56</sup> [CED/C/7](#), 附件。

<sup>57</sup> [A/HRC/51/5](#), 第 40-45 段。

<sup>58</sup> [A/HRC/33/51/Add.2](#) 和 [A/HRC/42/40/Add.1](#)。

<sup>59</sup> [A/HRC/WGEID/128/1](#), 第 90 段，还见一般性指称，苏丹，第 128 届会议。

<sup>60</sup> [A/HRC/42/40](#), 第 33 段。

<sup>61</sup> 同上。

<sup>62</sup> [A/HRC/51/31](#), 第 76 段。

104. 工作组还感到遗憾的是，在强迫失踪案件日益增多的情况下，叙利亚主管机构没有开展有效的搜寻活动和调查，没有追究行为人的责任，也没有为受害者及其家人提供补救。<sup>63</sup>

105. 2011年9月19日，工作组请求叙利亚邀请工作组访问该国。尽管工作组多次提醒，但政府仍未作出答复。工作组希望不久能够收到肯定的答复。

## 乌干达

106. 工作组关切地注意到，政府没有就去年转交的一项一般性指称作出答复。这项指称涉及对反政府人士发起的一场大规模运动，包括一系列法外处决、任意拘留、强迫失踪、绑架，以及在2021年1月大选之前、期间和之后对一些政府批评者过度使用武力的行为等。<sup>64</sup>

## 也门

107. 工作组仍然对关于也门政府实施强迫失踪以及萨那事实上的当局实施相当于强迫失踪的行为的指称表示关切。<sup>65</sup>在这方面，工作组提及第130届会议之后转交的一项一般性指称，该指称表明，在2015年以来尤其是2017年1月至2022年12月也门发生武装冲突的背景下，严重侵犯人权行为包括强迫失踪的实施据说有所增加。<sup>66</sup>

108. 工作组敦促冲突各方制止失踪现象的发生，披露关于被剥夺自由者的命运和下落的信息，并对指称进行透明、独立、有效的调查。

## 七. 结论和建议

109. 工作组对失踪者亲属、向这些亲属提供支持的组织、人权维护者和律师再次表示声援和钦佩。这些人士和组织不顾困难和经常所处的充满敌意和危险的环境，继续为真相、正义、赔偿、纪念和不重演而斗争。工作组成立于43年前，其目的恰恰在于处理世界各地失踪者亲属面临的困境，设法减轻他们的痛苦和悲伤。工作组愿意继续向他们提供支持。

110. 工作组仍然收到一些消息，称在有些国家，安全和政治局势的恶化助长了强迫失踪的实施。在这种情况下，失踪人员的家属和为家属提供支持的组织往往无法提出申诉，也无法获得适当的补救，包括进行有效的搜寻活动和独立调查等。极为令人关切的是，不断有消息称受害者家属和人权维护者以及为他们提供支持的组织面临报复，而且越来越多的来自不同国家的消息称，一些记者和媒体工作者遭遇强迫失踪，这也是对表达自由的不可接受的攻击。工作组呼吁各国按照《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》第13条第(1)和第(3)款以及《寻找失踪人

<sup>63</sup> A/HRC/WGEID/129/1, 第97段和附件一, pp. 26-27。

<sup>64</sup> A/HRC/WGEID/127/1, 第117段和附件三, p. 33。

<sup>65</sup> A/HRC/51/31, 第79段。

<sup>66</sup> A/HRC/WGEID/130/1, 第80段和附件一。

员指导原则》原则 14, 采取有效措施防止恐吓和报复行为, 对处理强迫失踪案件的人予以保护, 并对行为人进行惩治。

111. 工作组关切地注意到一些令人担忧的情形: 有些国家试图以反恐措施或打击有组织犯罪的行动为由实施强迫失踪。工作组再次强调, 强迫失踪禁令具有绝对性, 这项禁令实际上已经具有强制法的地位。《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》第 7 条规定, 不得援引任何特殊情况, 无论是战争威胁、战争状态、内部政治动荡或任何其他公共紧急状态, 作为造成强迫失踪的理由。

112. 工作组还关切地注意到, 令人遗憾的是, 强迫失踪方面的有罪不罚现象依然猖獗, 在某些情形中, 造成这种状况的原因在于对国内法律框架的修正——这些修正不符合国际法。工作组指出, 妥为调查强迫失踪案件不仅对打击有罪不罚现象至关重要, 而且也是一项确保这种令人发指的罪行不再发生的预防措施。

113. 在本报告所述期间, 由于相关会员国迅速作出答复, 一些案件得到了澄清。了解关于亲人命运和下落的真相, 给希望和绝望情绪相互交替的家人带来了直接安慰。在有些情形中, 他们得以与亲人建立联系; 而在另一些情形中, 他们可以哀悼亲人, 并根据他们的宗教、习俗或信仰举行最后仪式。工作组希望更多的会员国对工作组关于个案的信函作出回应, 进行迅速、透明和有意义的对话, 为工作组履行人道主义任务出力, 结束受害者的痛苦。

114. 国别访问是工作组任务的一个组成部分。通过访问, 工作组能够了解国家在处理强迫失踪问题方面的做法, 协助各国减少在执行《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》方面遇到的障碍, 并确保与受害者家属建立直接联系。工作组感谢乌拉圭和洪都拉斯政府在工作组分别于 2022 年 7 月和 2023 年 3 月进行的访问期间提供的支持。工作组真诚希望肯尼亚政府能够商定日期, 以便在 2023 年底前进行访问, 从而兑现其承诺。工作组愿同肯尼亚政府讨论访问的日期和方式(见上文第 33 段)。

115. 在报告所涉期间, 工作组提出了对安哥拉进行访问的请求。除了这项新请求之外, 工作组还提出了对下列国家进行访问的请求, 但尚未收到积极答复: 阿富汗、巴林、孟加拉国、白俄罗斯、巴西、布隆迪、喀麦隆、中国、哥伦比亚、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、埃及、萨尔瓦多、危地马拉、印度、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、菲律宾、俄罗斯联邦、卢旺达、南非、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、突尼斯、土库曼斯坦、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、也门、津巴布韦。还有一些国家, 它们以往曾邀请工作组进行访问和/或原则上接受了访问, 但它们要么没有正式确认邀请, 要么出于各种原因没有允许访问成行和/或商定日期。这些国家有: 阿尔及利亚、伊朗伊斯兰共和国、利比亚、马里、南苏丹、苏丹。因此, 工作组呼吁所有尚未妥善处理访问请求的国家根据人权理事会第 7/12 号和第 45/3 号决议作出积极回应, 并请已经同意访问的国家尽快作出回应, 告知具体日期。

116. 工作组重申其先前的呼吁: 确保对人权理事会或大会设立的调查委员会和其他实况调查机构有关强迫失踪的调查结果采取适当后续行动。

117. 工作组对所有为新技术与强迫失踪问题的研究提供投入的国家和利益攸关方表示感谢。工作组请各国执行本报告所载建议, 并加强不同利益攸关方之间的协调与合作, 以便结成联盟, 发现新技术和强迫失踪方面的风险, 制定缓解战略

和有效措施，克服找出的障碍，并倡设法为直接受影响者包括人权维护者和失踪者亲属提供支持。此外，各国应采取措施，将新技术用于搜寻活动和刑事调查，同时在这些领域相互合作并最大限度地提供援助。

118. 工作组呼吁所有利益攸关方经常与它接触和合作，报告新技术对享受人权的不利影响，特别是对人权维护者和失踪人员亲属的不利影响，同时报告在使用新技术寻找失踪人员、调查和促进追踪方面取得的进展。

119. 工作组呼吁各国为即将发出的关于各利益攸关方提供书面意见的请求(预计于 2023 年秋季发出)出力，以便为工作组下一份关于强迫失踪与选举的专题报告(见上文第 50-54 段)提供信息。

120. 工作组再次呼吁所有国家毫不拖延地批准或加入《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，并接受强迫失踪问题委员会在《公约》第三十一和三十二条之下受理来文的权限。

## Annex I

### Country visit requests and invitations extended

#### *Invitations extended to the WGEID*

<i>Country</i>	<i>Date</i>
Algeria	To be determined
Burkina Faso	Last quarter of 2019 (did not take place)
Ghana	Last quarter of 2021 (did not take place)
Kenya	Last quarter of 2023
Libya	To be determined, postponed
Mali	26 August–3 September 2019 (did not take place)
Senegal	To be determined
South Sudan	Last quarter of 2016 (did not take place)
Sudan	20 to 29 November 2017 (did not take place)

#### *Visits requested by the WGEID*

<i>Country</i>	<i>Request sent</i>	<i>Last reminder sent</i>
Afghanistan	17 April 2019	24 April 2020
Angola	23 May 2023	-
Bahrain	27 October 2014	7 January 2022
Bangladesh	12 March 2013	23 April 2020
Belarus	30 June 2011	8 February 2019
Brazil	8 April 2020	26 May 2023
Burkina Faso	2 April 2019	-
Burundi	27 May 2009	7 January 2022
Cameroon	12 April 2019	7 January 2022
China	19 February 2013	7 January 2022
Colombia	22 October 2020	-
Democratic People's Republic of Korea	22 May 2015	11 March 2020
Democratic Republic of the Congo	17 May 2017	7 July 2023
Egypt	30 June 2011	7 January 2022
El Salvador	6 October 2017	7 January 2022
Guatemala	30 May 2018	7 January 2022
India	16 August 2010	7 January 2022
Indonesia	12 December 2006	26 May 2023
Lao PDR	6 May 2020	26 May 2023

*Visits requested by the WGEID*

<i>Country</i>	<i>Request sent</i>	<i>Last reminder sent</i>
Lebanon	27 November 2015	7 January 2022
Nepal	12 May 2006	27 July 2020
Nicaragua	23 May 2006	7 January 2022
Nigeria	23 January 2019	7 January 2022
Pakistan	14 November 2019	7 January 2022
Philippines	3 April 2013	26 May 2023
Russian Federation	2 November 2006	23 January 2019
Rwanda	27 October 2014	7 January 2022
South Africa	28 October 2014	7 January 2022
South Sudan	29 August 2011	8 February 2019
Sudan	20 December 2005	16 September 2021
Syrian Arab Republic	19 September 2011	18 January 2019
Thailand	30 June 2011	11 March 2020
Tunisia	7 January 2022	
Turkmenistan	18 November 2016	24 February 2020
United Arab Emirates	13 September 2013	7 January 2022
Uzbekistan	30 June 2011	23 January 2019
Venezuela	28 November 2019	7 January 2022
Yemen	31 October 2017	-
Zimbabwe	20 July 2009	7 January 2022



## Annex II

**Statistical summary: cases of enforced disappearance and general allegations transmitted by the Working Group between 1980 and 2023**

States/entities	Cases transmitted to the Government				Cases clarified by:		Status of person at date of clarification				General allegation		
	Outstanding cases		Total		Government	Sources	At liberty	In detention	Dead	Discontinued cases	Closed cases	GA sent	Response
	Cases	Female	Cases	Female									
Afghanistan	20	0	21	0	1	0	0	0	1				
Albania	1		1										
Algeria	3 287	20	3 316	23	9	20	11	10	8			2013/2018/2020/2023	Yes (2013); No (2018); No (2023)
Angola	0		12	1	9				9	3			
Armenia	38	2	38	2	0	0	0	0	0				
Argentina	3 065	728	3 444	775	301	78	39	5	335				
Azerbaijan	19		21		1	1	1	1	0				
Bahrain	0		20	2	5	15	3	16				2014/2018	Yes (2014); No (2018)
Bangladesh	70	1	88	2	11	7	10	5	0			2011/2017/2019	No
Belarus	4		5	1	1	0	0	1	0				
Bhutan	1	0	1	0	0	0	0	0	0				
Bolivia (Plurinational State of)	28	3	48	3	19	1	19		1				
Bosnia and Herzegovina	1		1		0	0	0	0	0			2009/2011/2014	Yes
Brazil	16	3	66	7	46	4	1		49			2019/2022	Yes
Bulgaria	0		3		3	0	0	0	3				
Burkina Faso	0		3		3				3				
Burundi	250	9	251	9	0	1	1	0	0			2018	
Cambodia	1	0	3	0	0	0	0	0	0	2			
Cameroon	18	1	25	1	5	2	6	1				2016	No

States/entities	Cases transmitted to the Government				Cases clarified by:		Status of person at date of clarification					General allegation	
	Outstanding cases		Total		Government	Sources	At liberty	In detention	Dead	Discontinued cases	Closed cases	GA sent	Response
	Cases	Female	Cases	Female									
Central African Republic	3		3		0	0	0	0	0			2013	No
Chad	24		35		3	8	9	1	1				
Chile	786	63	909	64	101	22	2		121				
China	168	31	304	46	100	36	95	38	4			2010/2011/2018/2019	Yes; No (2018)
Colombia	944	96	1 287	126	275	68	160	24	159			2012/2013/2015/2016/2017/2020/2021	Yes; No (2017)
Congo	89	3	91	3	0	0	0	0	0	2			
Cuba	0		4	1	3	1	0	3	0				
Czechia	0		0		0	0	0	0	0			2009	Yes
Democratic People's Republic of Korea	404	60	404	60	0	0	0	0	0				
Democratic Republic of the Congo	48	11	58	11	6	4	10	0	0			2015/2019	Yes; No (2019)
Denmark	0		1		0	1	0	1	0			2009	No
Djibouti	0		1			1							
Dominican Republic	2		5		2	0	2	0	0	1			
Ecuador	5		27	2	18	4	12	4	6				
Egypt	275	9	892	10	408	181	137	430	21	12		2011/2016/2017	Yes; No (2017)
El Salvador	2 284	296	2 675	333	318	73	196	175	20			2015/2015/2022	No
Equatorial Guinea	11		11		0	0	0	0	0				
Eritrea	63	4	63	4								2012/2017	No
Ethiopia	113	2	120	3	3	4	2	5					
France	1		1		0	0	0	0	0				

States/entities	Cases transmitted to the Government				Cases clarified by:		Status of person at date of clarification					General allegation	
	Outstanding cases		Total		Government	Sources	At liberty	In detention	Dead	Discontinued cases	Closed cases	GA sent	Response
	Cases	Female	Cases	Female									
Gambia	13	2	21	2	0	8	8	0	0				
Georgia	0		1		1	0	0	0	1				
Greece	1		3		0	0	0	0	0	2			
Guatemala	2 897	372	3 154	390	177	80	187	6	64			2011/2013/2022	Yes
Guinea	37	2	44	2	0	7	0	0	7				
Guyana	1		1	0	0	0	0	0	0				
Haiti	38	1	48	1	9	1	1	4	5				
Honduras	130	21	210	34	37	43	54	8	18			2021/2022	Yes; No (2022)
India	445	10	529	13	68	16	51	8	23			2009/2011/2013/2019	No
Indonesia	178	5	182	5	3	1	3	1	0			2011/2013/2017	No
Iran (Islamic Republic of Iran)	569	109	599	109	21	9	13	4	11			2017	No
Iraq	16 428	2 300	16 576	2 317	117	31	122	17	9			2020	
Ireland	0		0		0	0	0	0	0			2009	No
Israel	3		4			1			1				
Japan	0		0		0	0	0	0	0				
Jordan	0		9		2	5	4	3	0	2			
Kazakhstan	1		3		0	2	0	2	0				
Kenya	90	1	90									2011/2014/2016/2017	No
Kuwait	0		3			2	1	1		1			
Lao People's Democratic Republic	6	4	15	5	0	8	0	7	1	1			
Latvia	2		2		0	0	0	0	0	0			
Lebanon	311	19	321	19	2	8	9	1					
Libya	54		74	1	5	13	7	10	1	2		2014/2018	No
Lithuania	0		0		0	0	0	0	0	0		2012	Yes
Malaysia	4	1	6	1	0	1	0	1	0	1			

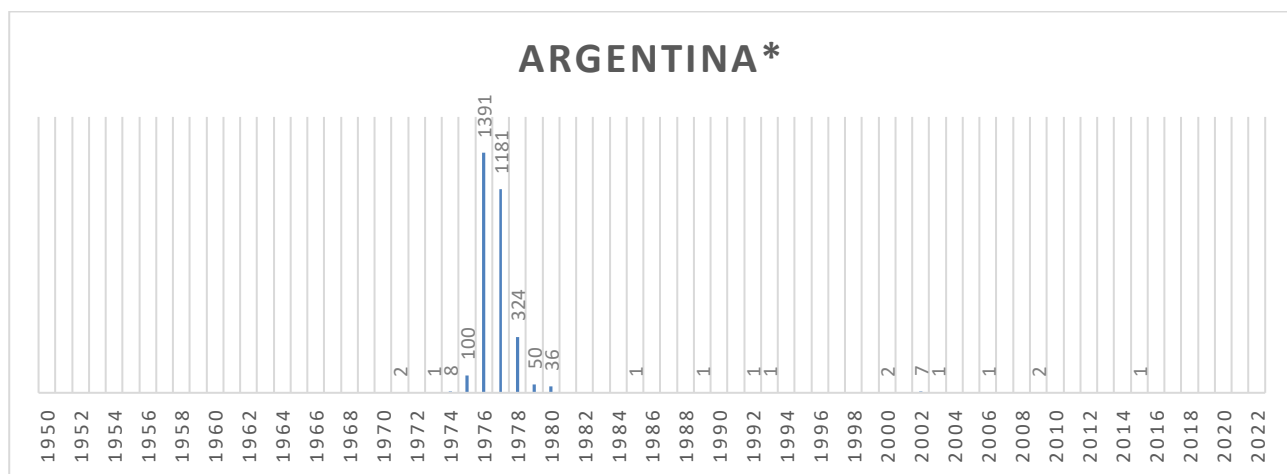
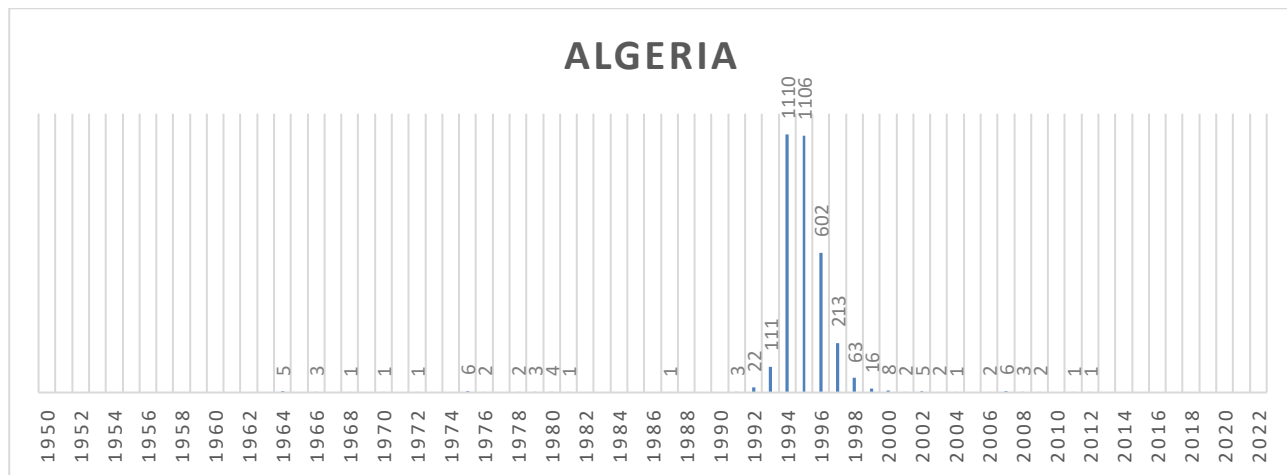
States/entities	Cases transmitted to the Government				Cases clarified by:		Status of person at date of clarification					General allegation	
	Outstanding cases		Total		Government	Sources	At liberty	In detention	Dead	Discontinued cases	Closed cases	GA sent	Response
	Cases	Female	Cases	Female									
Maldives	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0			
Mauritania	6		7		1			1					
Mexico	357	26	563	45	134	41	83	18	74	31	2013/2014/2017/2017/2017/2022/2023	Yes (2022, 2023); No (2014, 2017 and 2021)	
Montenegro	0		15	1	1	0	0	1	0		14		
Morocco	153	9	409	31	170	53	141	16	74	33	2013/2020	Yes	
Mozambique	5		5										
Myanmar	20	4	27	9	7	0	5	2	0		2017	No	
Namibia	2		3				1	1					
Nepal	480	60	694	76	135	79	153	60	1		2021		
Nicaragua	103	2	239	7	112	24	45	16	75		2022	No	
Nigeria	7	1	17	3	6	4	10	0	0		2021		
North Macedonia	0		0								2009		
Oman	1		2		0	1	1	0	0				
Pakistan	843	5	1 635	11	595	171	489	239	18		2015/2017/2019	No (2017); Yes (2019)	
Paraguay	0		23		20	0	19	0	1	3	2014	Yes	
Peru	2 361	224	3 003	284	254	388	450	85	107				
Philippines	590	67	779	94	142	47	133	19	37		2009/2012	No	
Qatar	2		2										
Romania	0		1		1	0	1	0	0				
Republic of Korea	4	0	4	0	0	0	0	0	0				
Russian Federation	1 721	58	1 768	61	6	38	30	12	2		2016/2018/2022	Yes (2016); No (2018 and 2022)	
Rwanda	28	3	31	3		2	1	1		1			
Saudi Arabia	27	4	74	9	17	28	14	29	4	2	2020	No	
Serbia	1		2		1		1						
Seychelles	3		3										

States/entities	Cases transmitted to the Government				Cases clarified by:		Status of person at date of clarification					General allegation	
	Outstanding cases		Total		Government	Sources	At liberty	In detention	Dead	Discontinued cases	Closed cases	GA sent	Response
	Cases	Female	Cases	Female									
Somalia	1		1										
South Africa	2	1	13	2	3	2	1	1	3	6			
South Sudan	3		3		0	0	0	0	0				
Spain	6		9		3	0	0	0	3		2014		Yes
Sri Lanka	6 264	193	12 855	262	6 551	40	118	27	6 446		2011/2014/2022		Yes
Sudan	177	5	394	39	206	11	214	3			2022/2023		No
Switzerland	0		1		1	0	0	1					
Syrian Arab Republic	644	42	707	47	17	46	33	23	7		2011/2011/2019/2021/2023		Yes (2011); No (2019, 2021, 2023)
Tajikistan	1		8		5	2	1	0	6				
Thailand	77	6	93	9	7	1	4	1	3	8	2008/2018		No
Timor-Leste	428	29	504	33	58	18	51	23	2				
Togo	10	2	11	2		1	1						
Tunisia	13		30	1	12	5	2	15					
Türkiye	84	3	240	15	94	61	77	36	41		1 2022		No
Turkmenistan	4		9		5			4	1		2018		No
Uganda	22	2	29	4	2	5	2	5					
Ukraine	6		13		3	1	2		2	3			
United Arab Emirates	11	1	51	5	9	31	11	29			2022/2023		No
United Republic of Tanzania	2		4		2	0	0	2	0				
United States of America	4		5		1	0	1	0		0	2019		Yes
Uruguay	19	3	34	8	14	1	5	4	6		2013/2015/2018		Yes (2013)
Uzbekistan	11		26		14	1	2	13	0		0		

<i>States/entities</i>	<i>Cases transmitted to the Government</i>				<i>Cases clarified by:</i>		<i>Status of person at date of clarification</i>					<i>General allegation</i>	
	<i>Outstanding cases</i>		<i>Total</i>		<i>Government</i>	<i>Sources</i>	<i>At liberty</i>	<i>In detention</i>	<i>Dead</i>	<i>Discontinued cases</i>	<i>Closed cases</i>	<i>GA sent</i>	<i>Response</i>
	<i>Cases</i>	<i>Female</i>	<i>Cases</i>	<i>Female</i>									
Venezuela (Bolivarian Republic of)	28	3	39	4	10	2	2	6	3			2019	No
Viet Nam	2	1	6	1	3	1	2	2	0				
Yemen	29		187		135	9	66	5	73	14		2023	No
Zambia	0		1	1		1		1					
Zimbabwe	5	1	7	2	1	1	1		1			2009	No
State of Palestine	4	1	5	1		1	1						

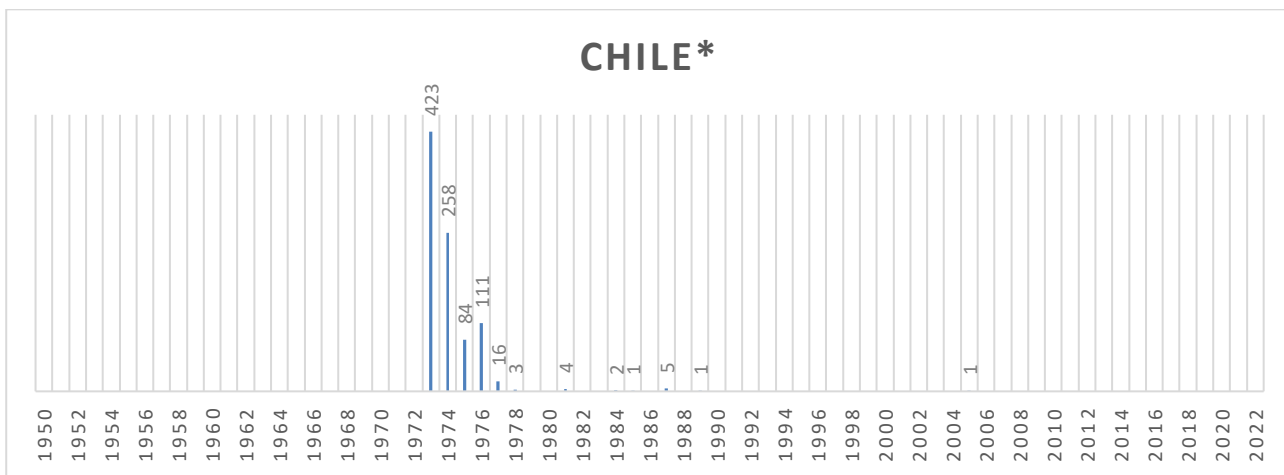
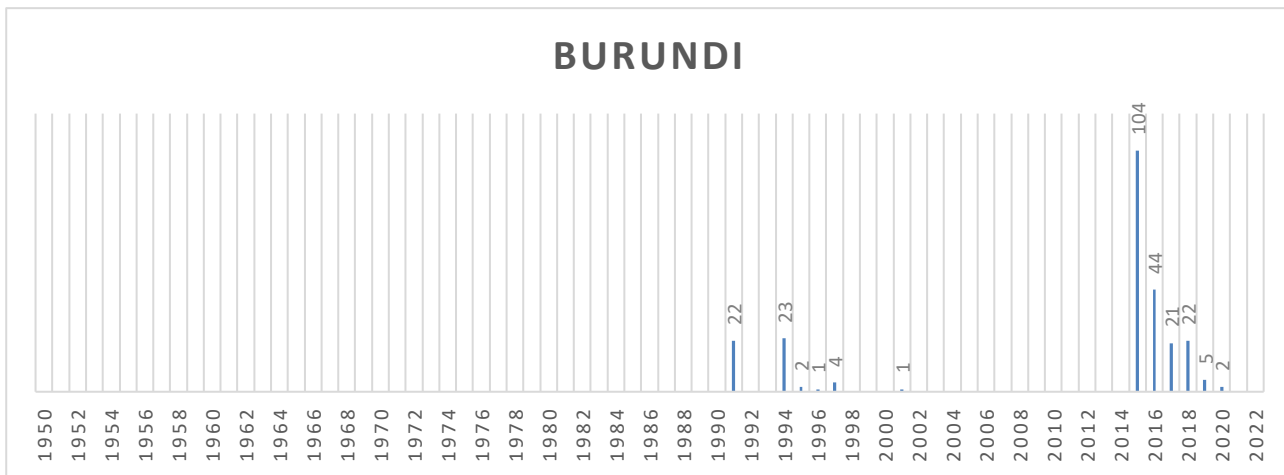
### Annex III

Graphs showing the number of cases of enforced disappearance by country and by year according to the cases transmitted by the Working Group between 1980 and 12 May 2023 (only for countries with more than 100 cases transmitted)<sup>1</sup>

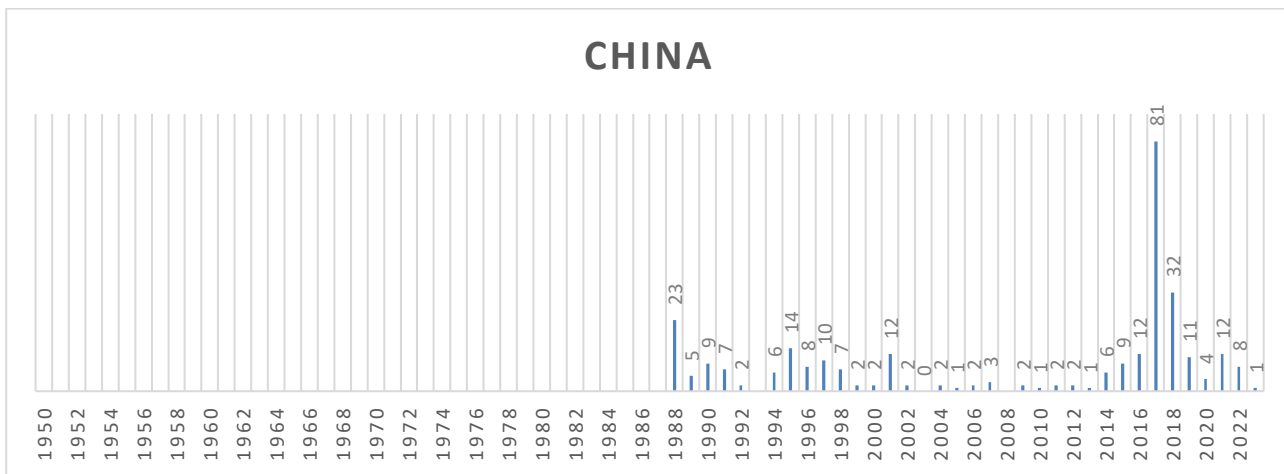


\* Ratified the Convention in 2007.

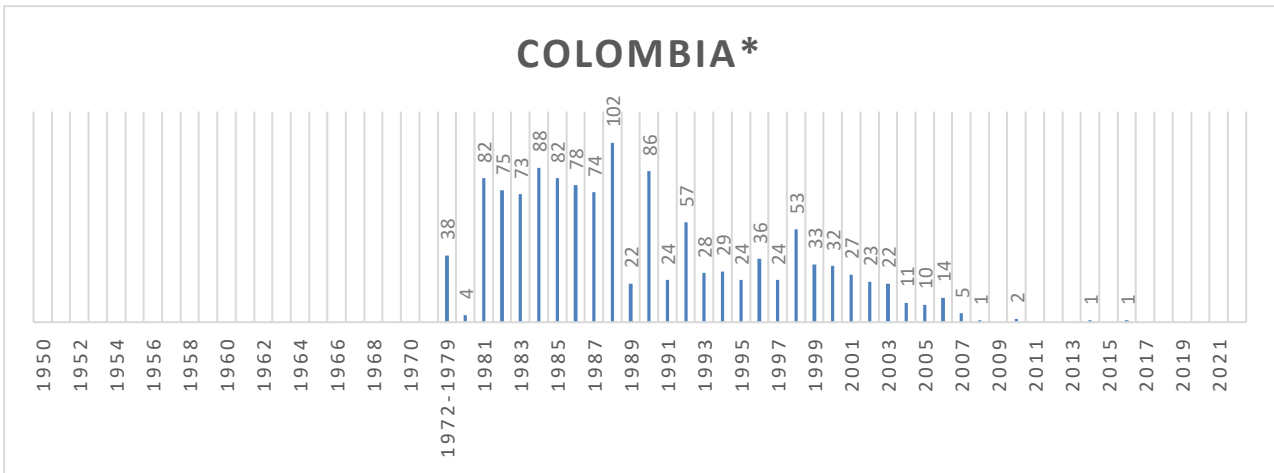
<sup>1</sup> The statistics for the countries marked with asterisk (\*) may not be representative since their ratification of the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance, for the cases of enforced disappearance that occurred afterwards would be dealt with by the Committee on Enforced Disappearances.



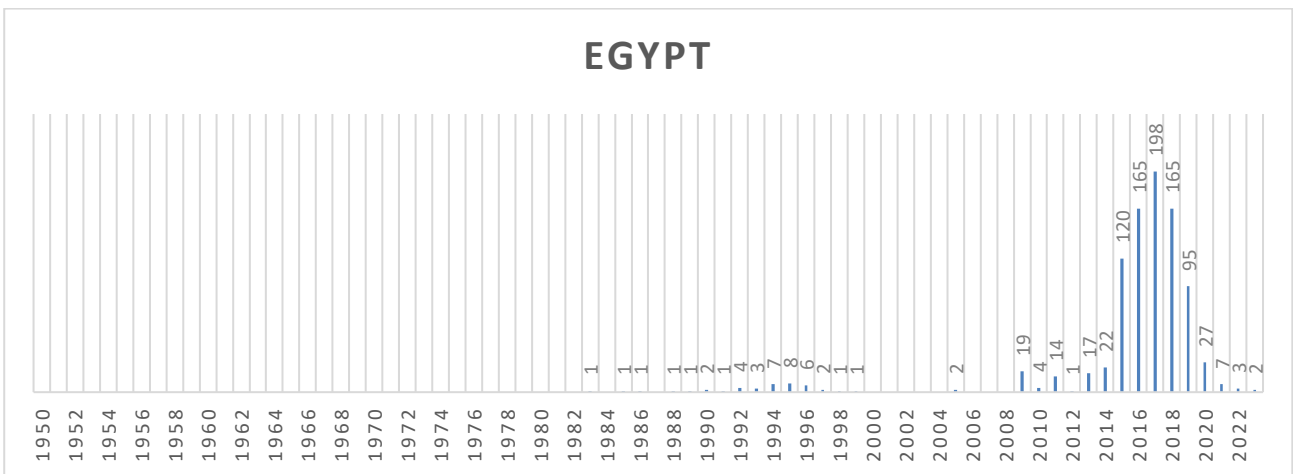
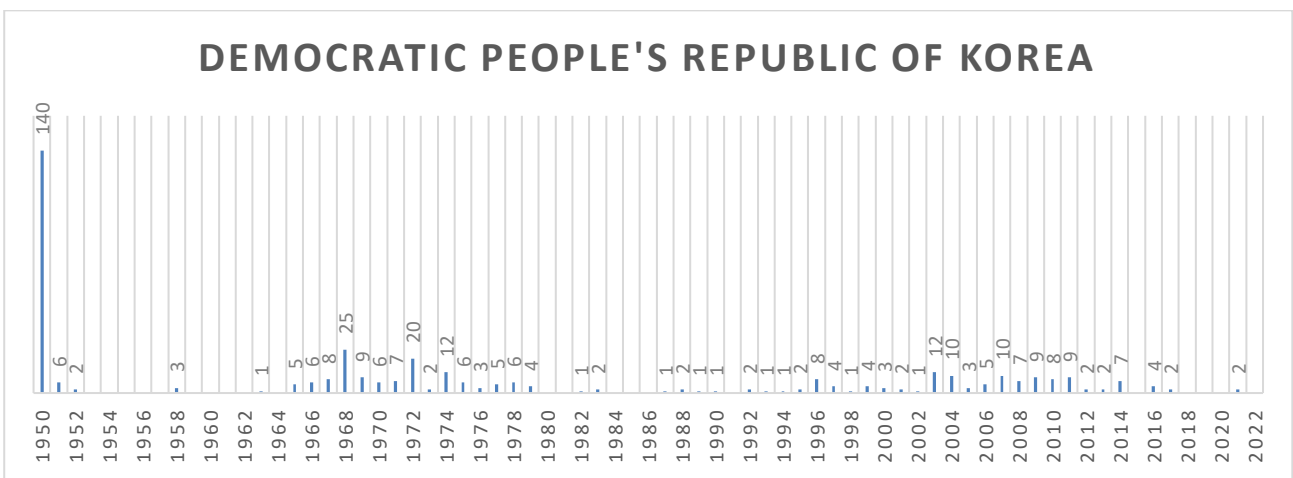
\* Ratified the Convention in 2009.

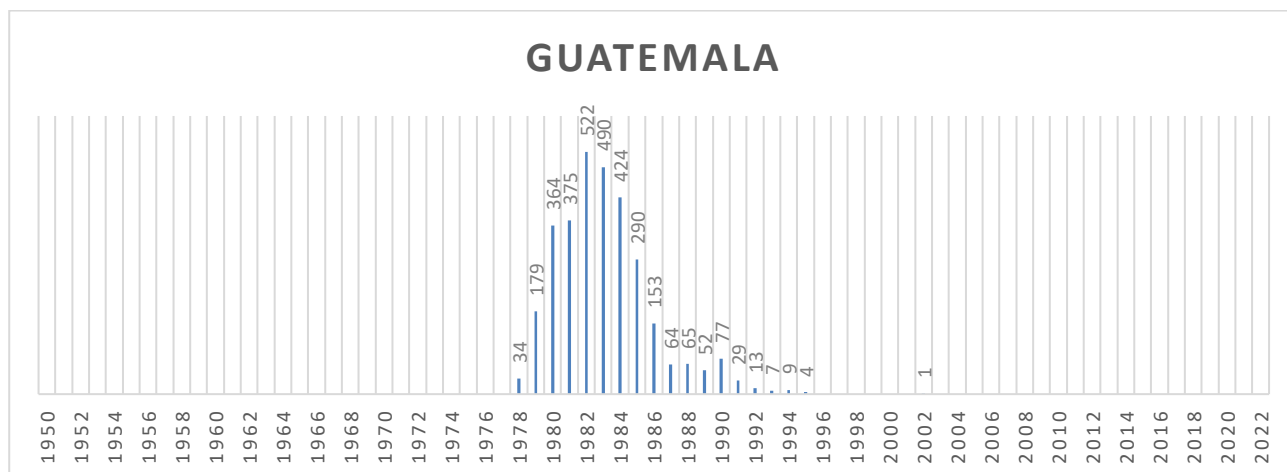
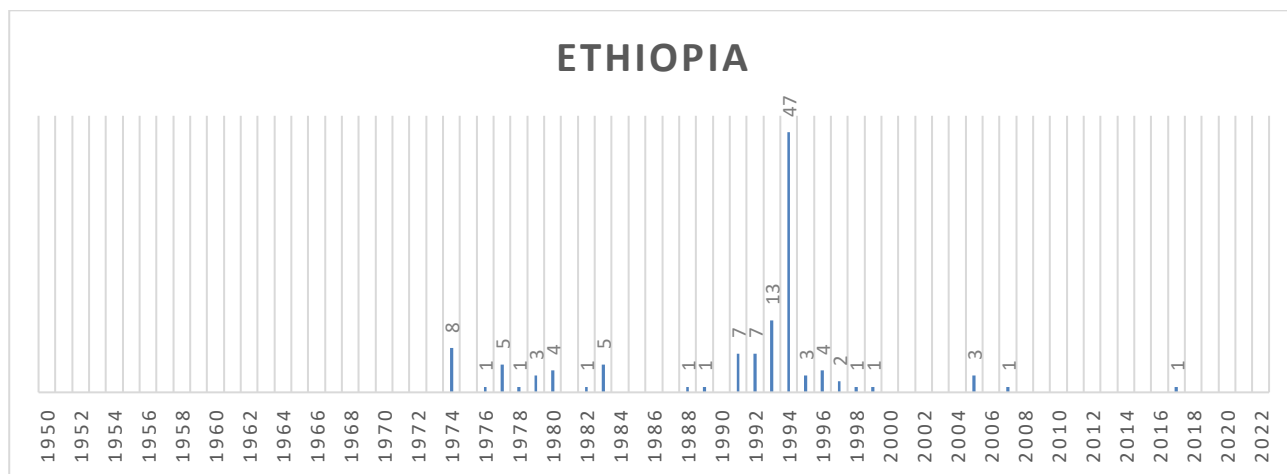
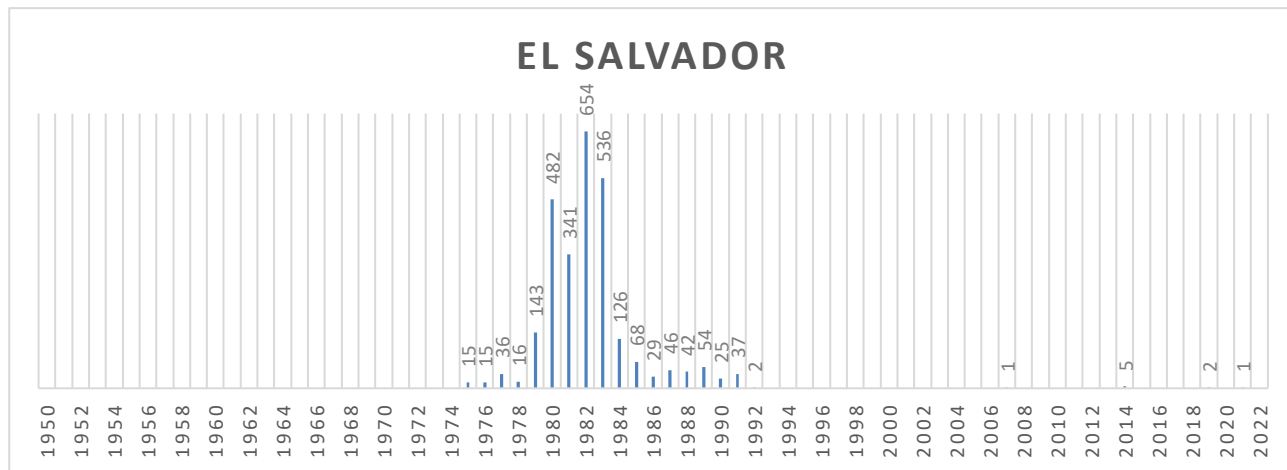


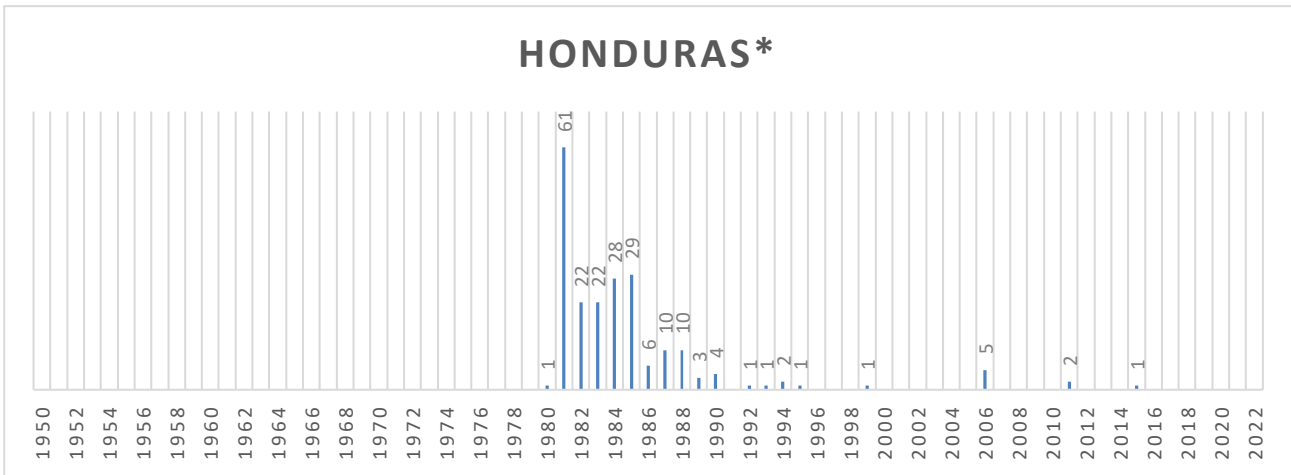




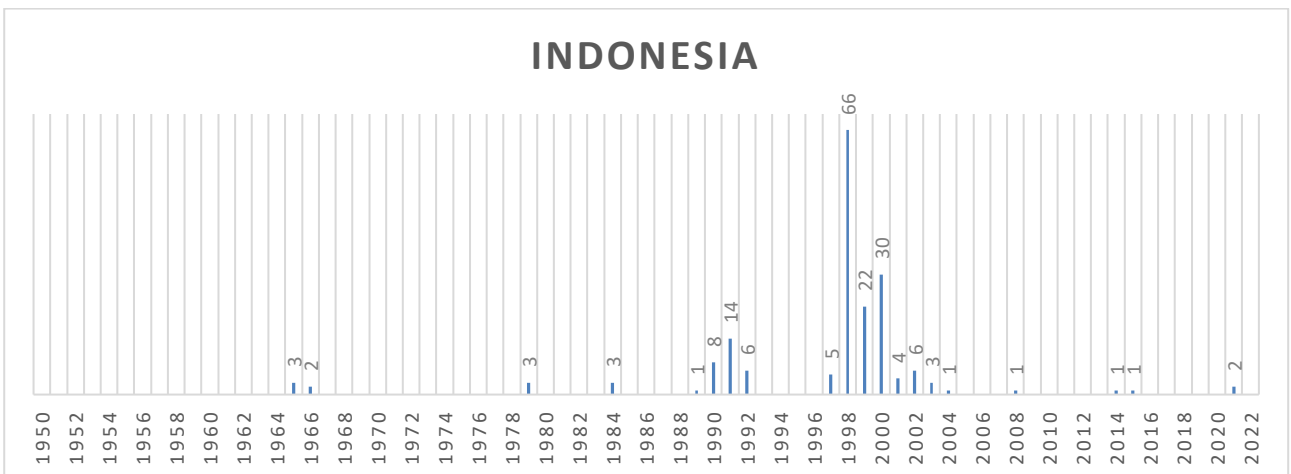
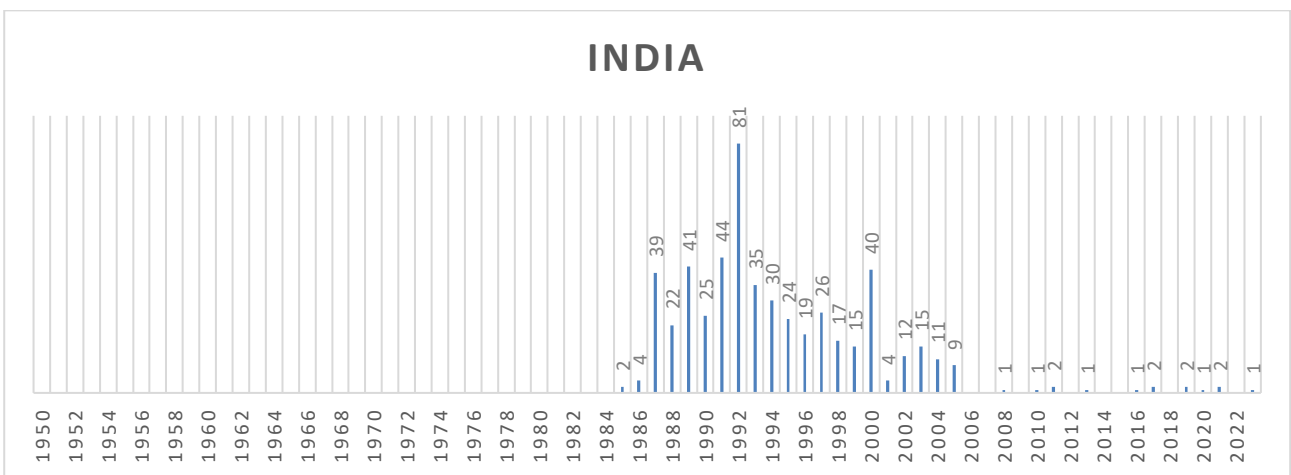
\* Ratified the Convention in 2012.

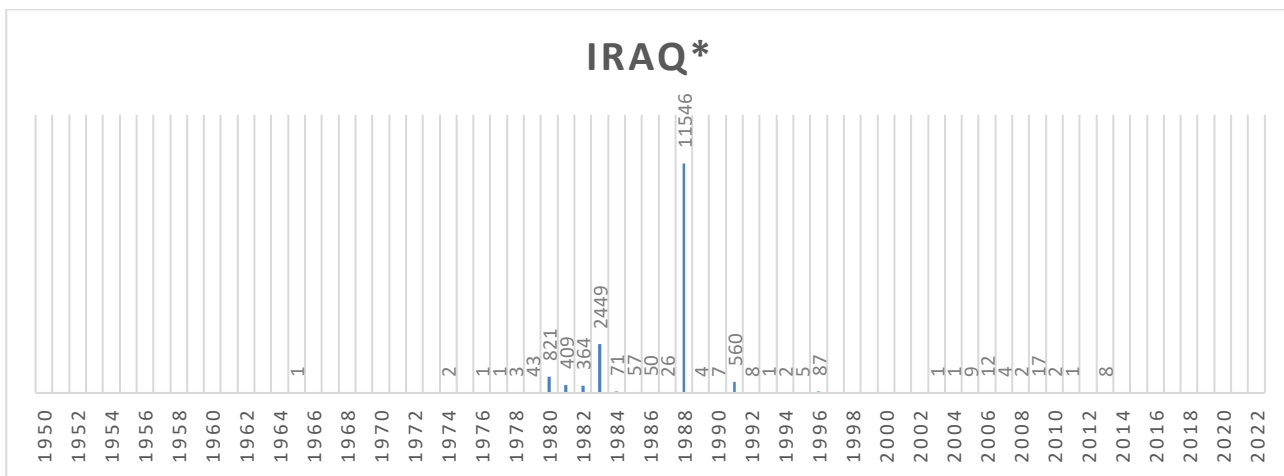
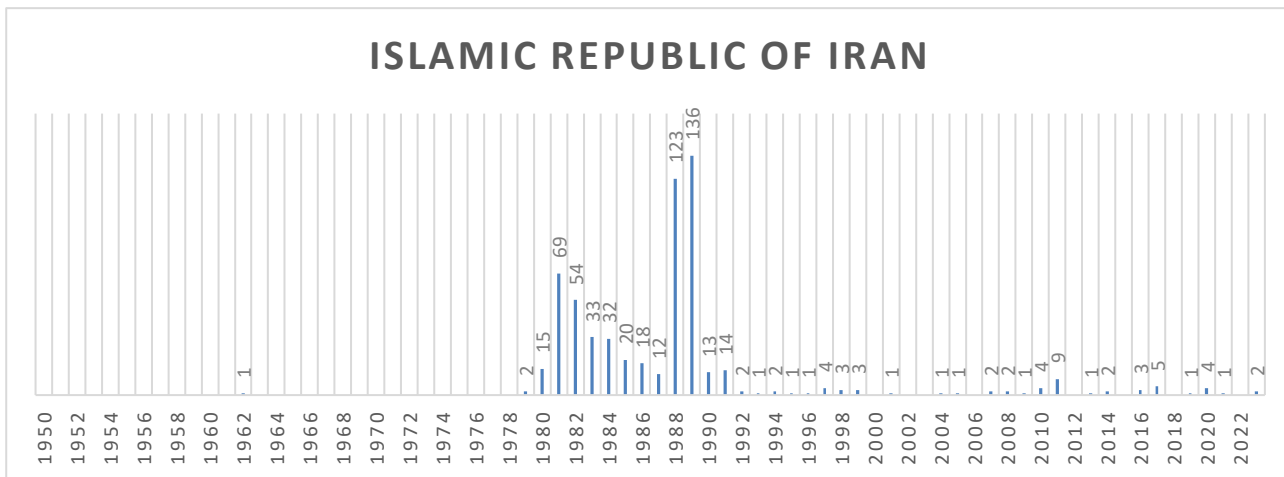




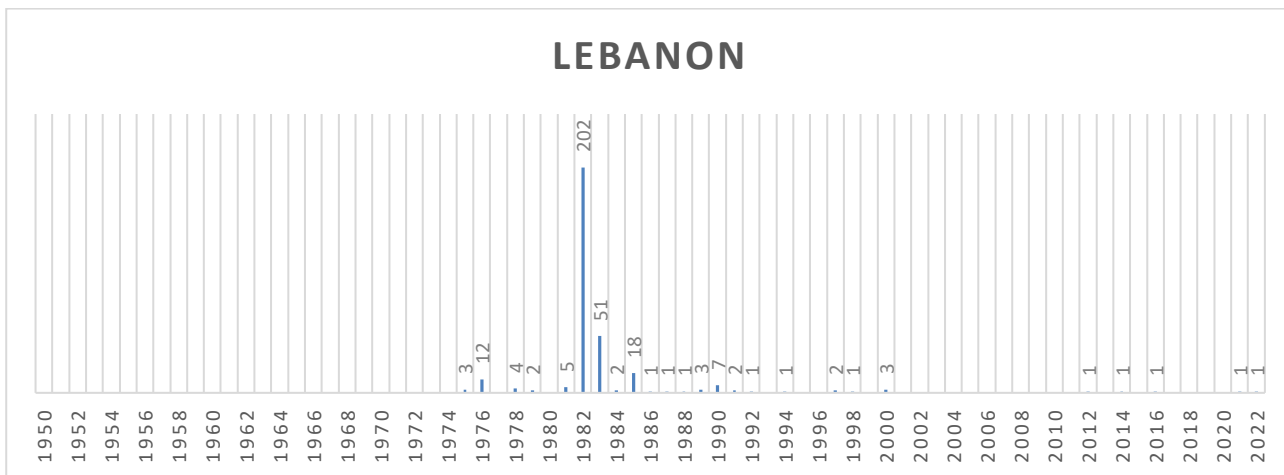


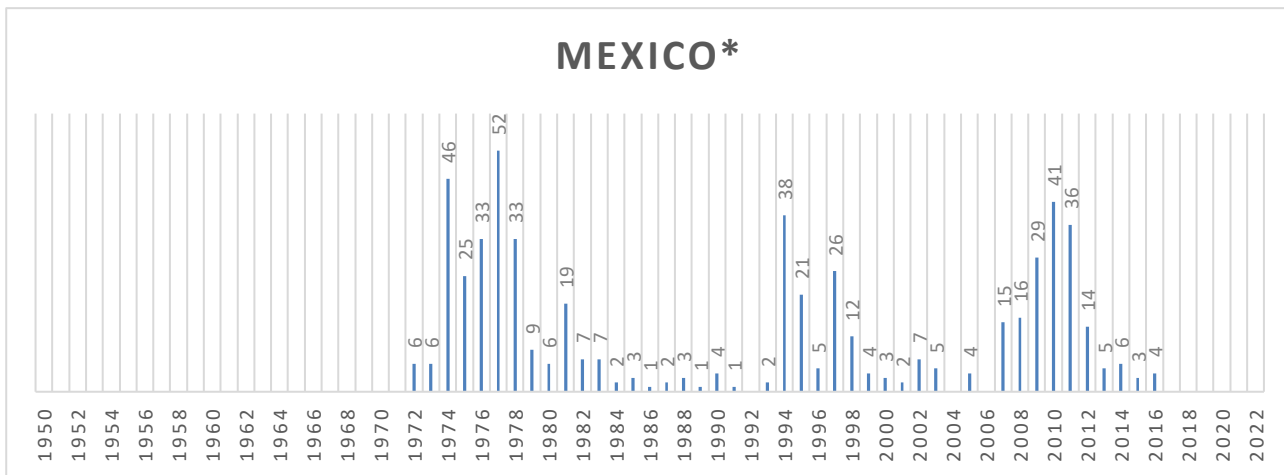
\* Ratified the Convention in 2008.



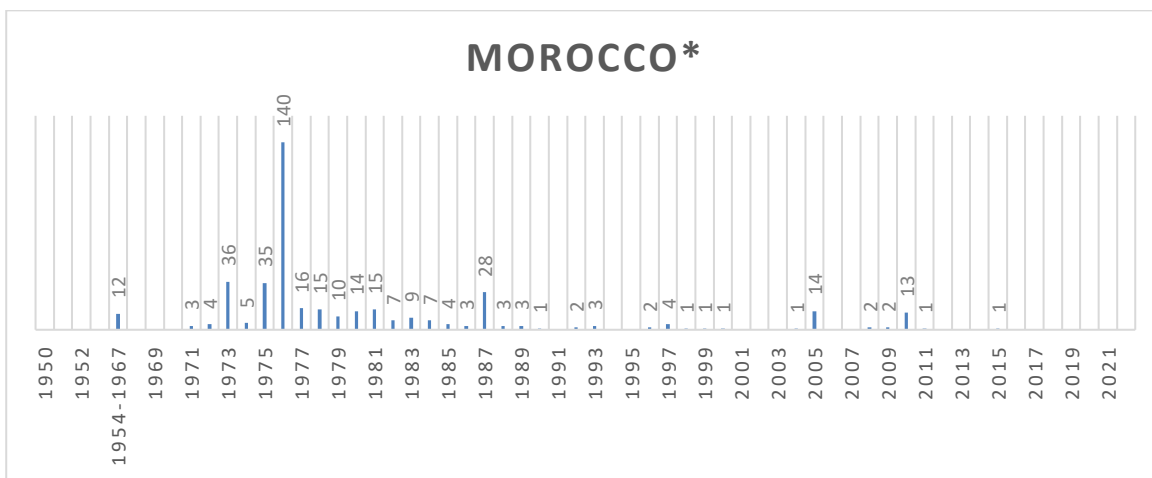


\* Ratified the Convention in 2010.

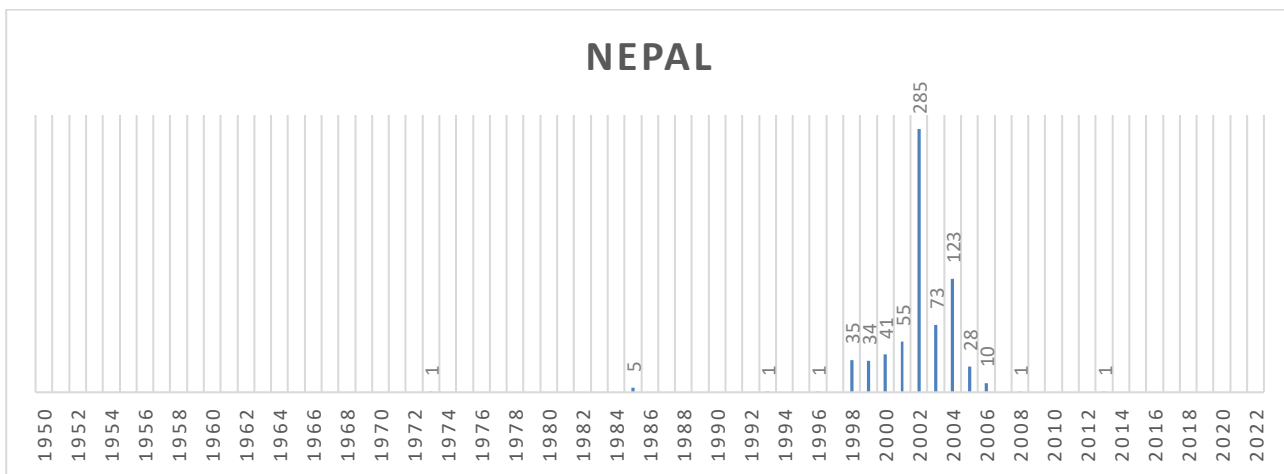


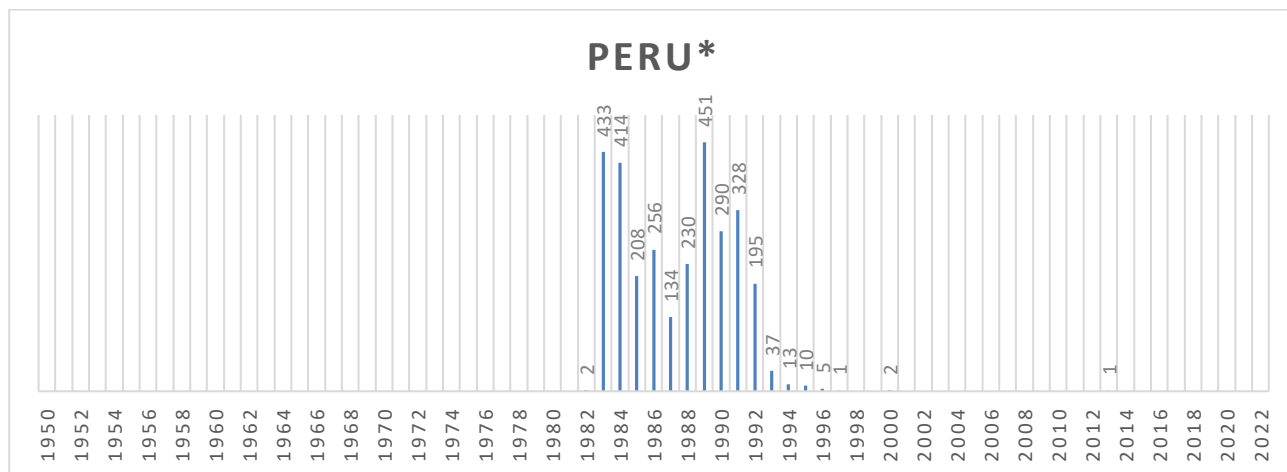
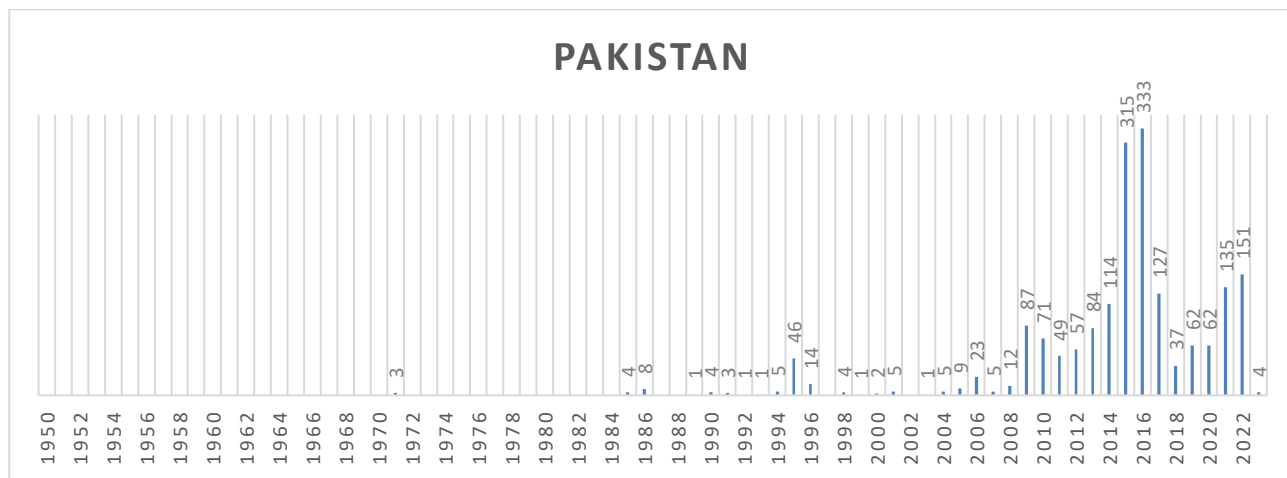
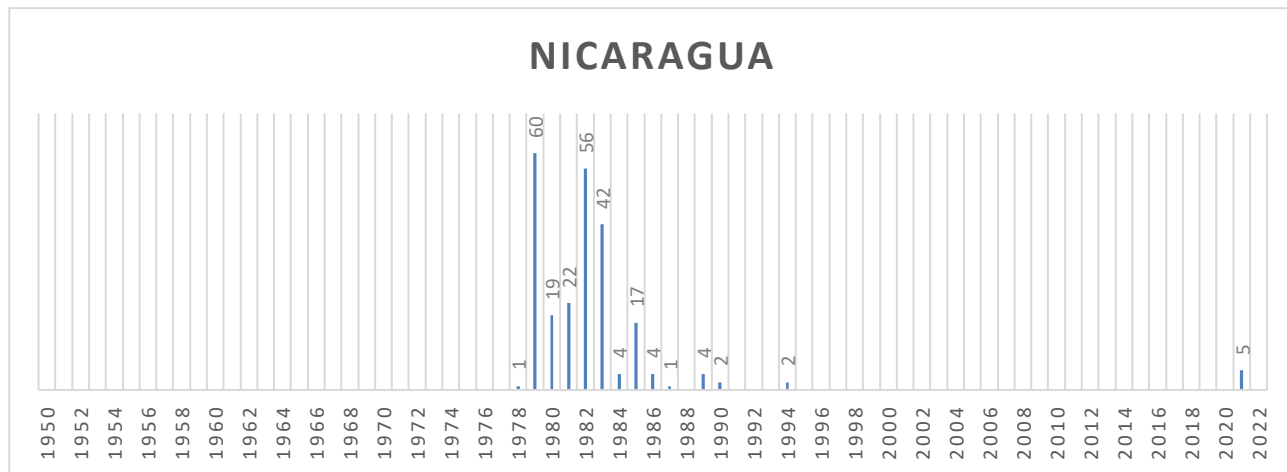


\* Ratified the Convention in 2008.

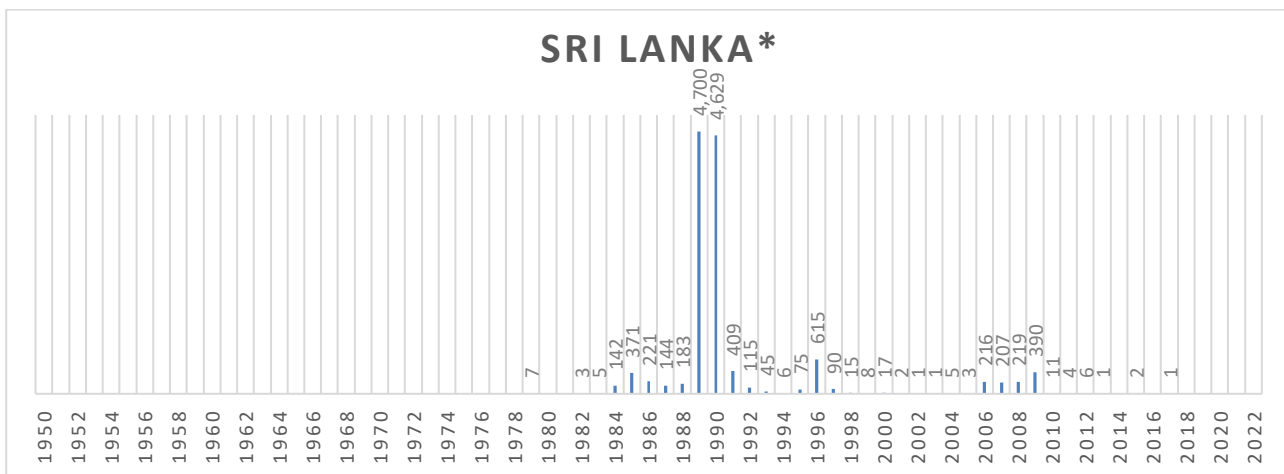
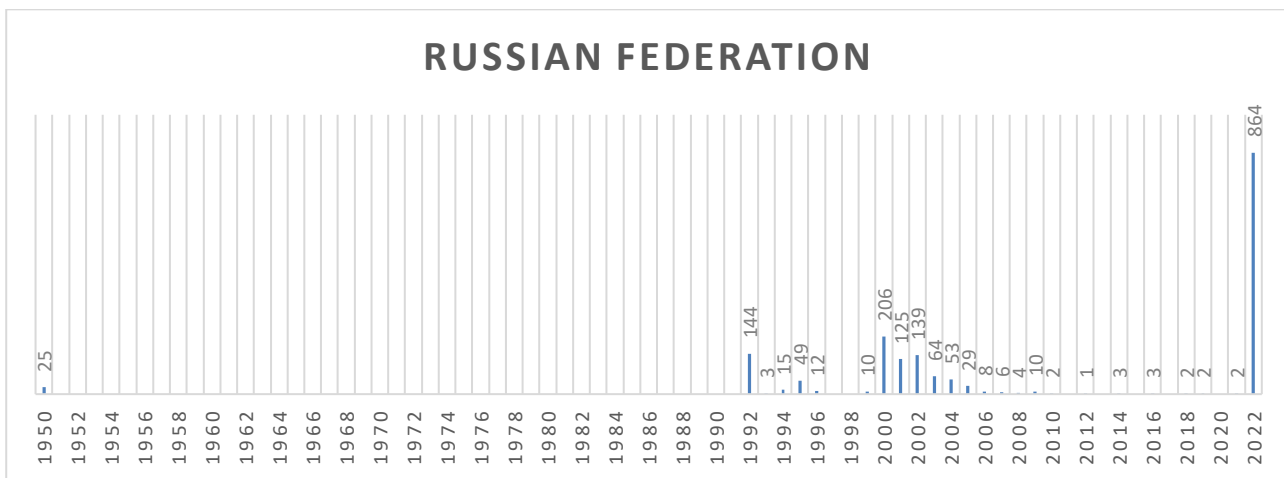
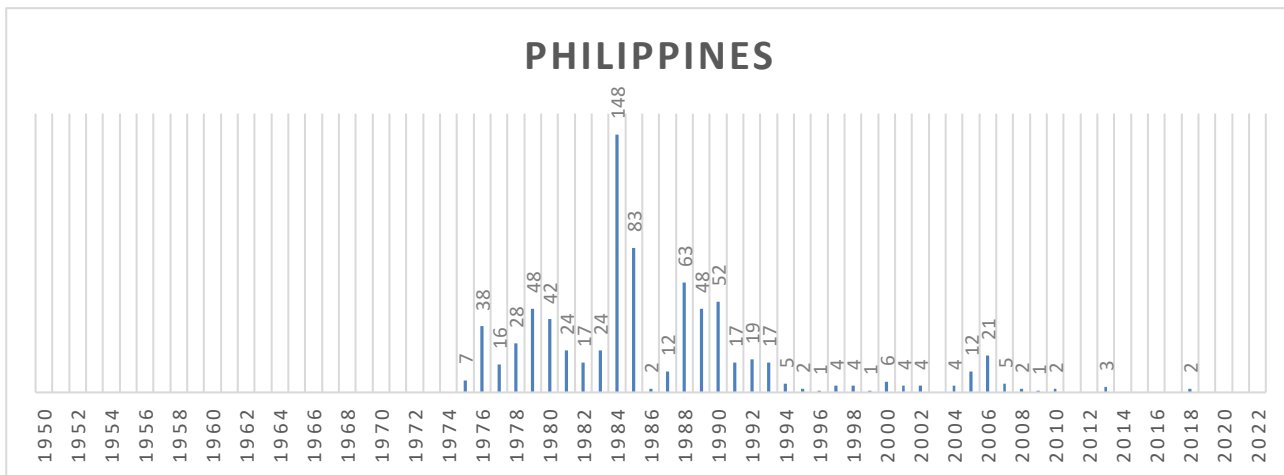


\* Ratified the Convention in 2013.

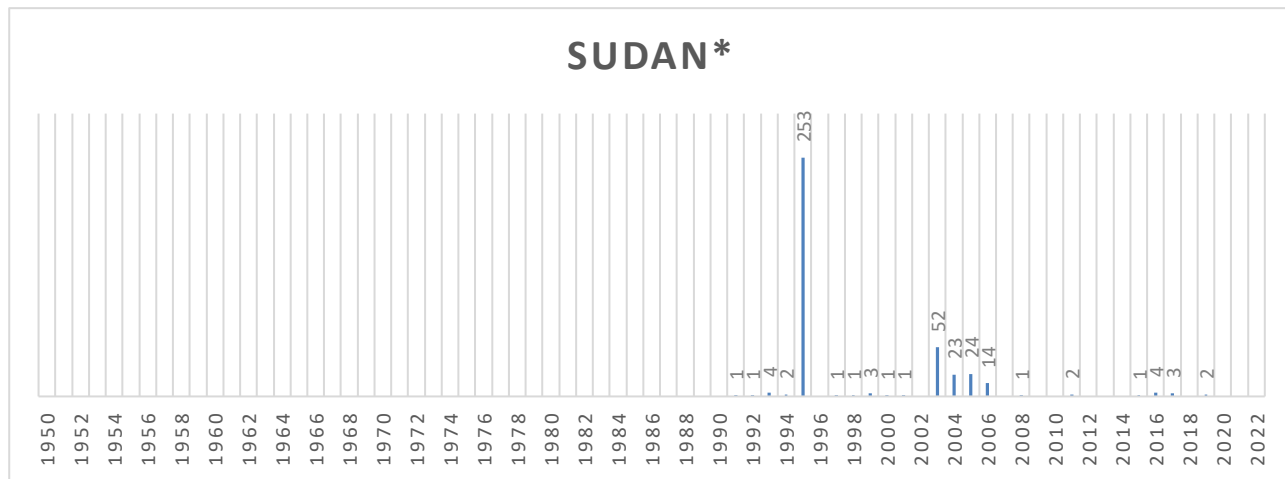




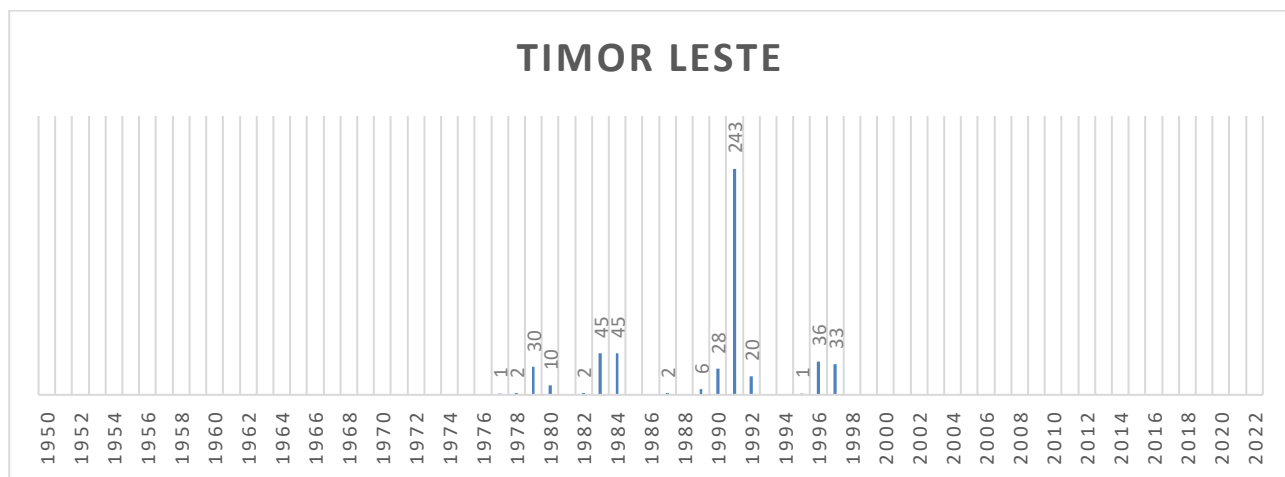
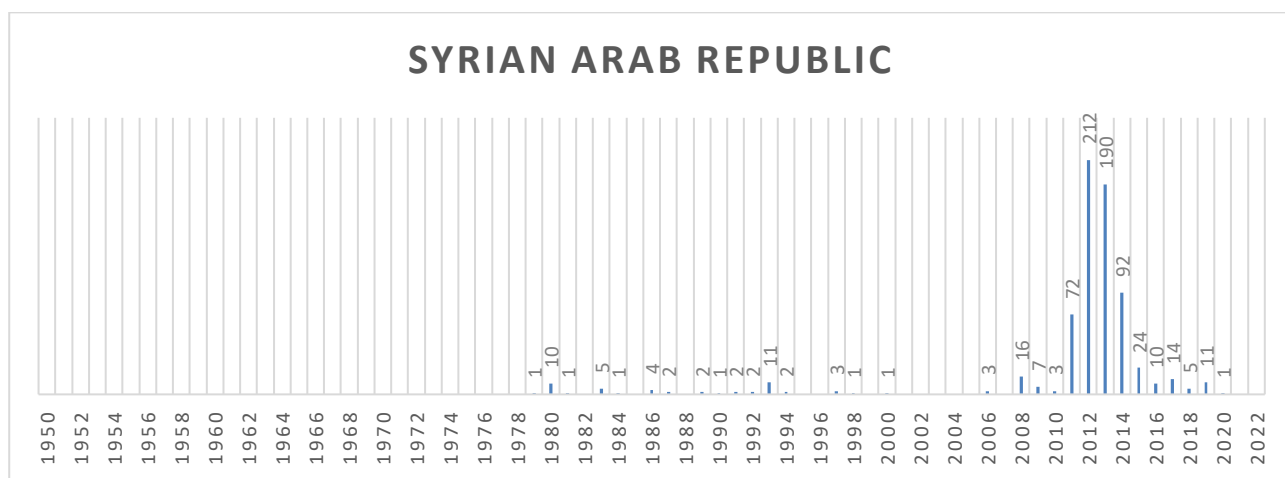
\* Ratified the Convention in 2012.



\* Ratified the Convention in 2016.

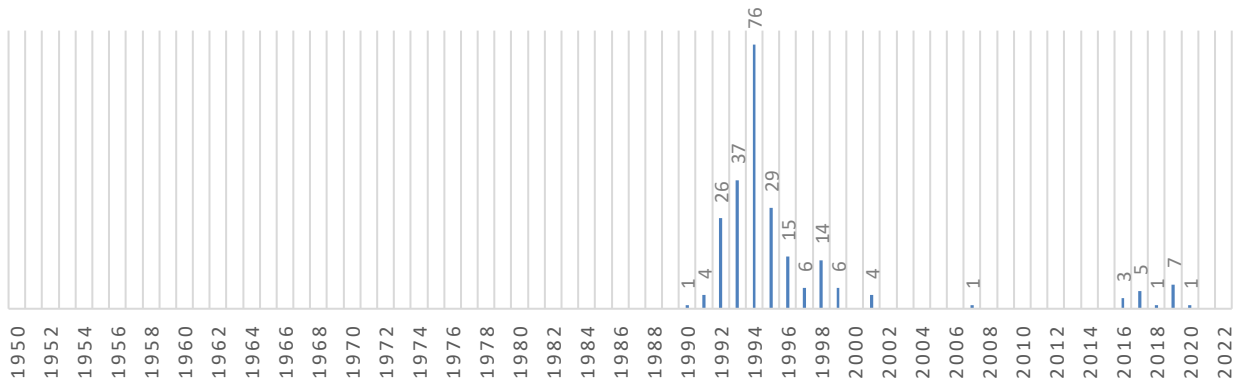


\* Ratified the Convention in 2021.

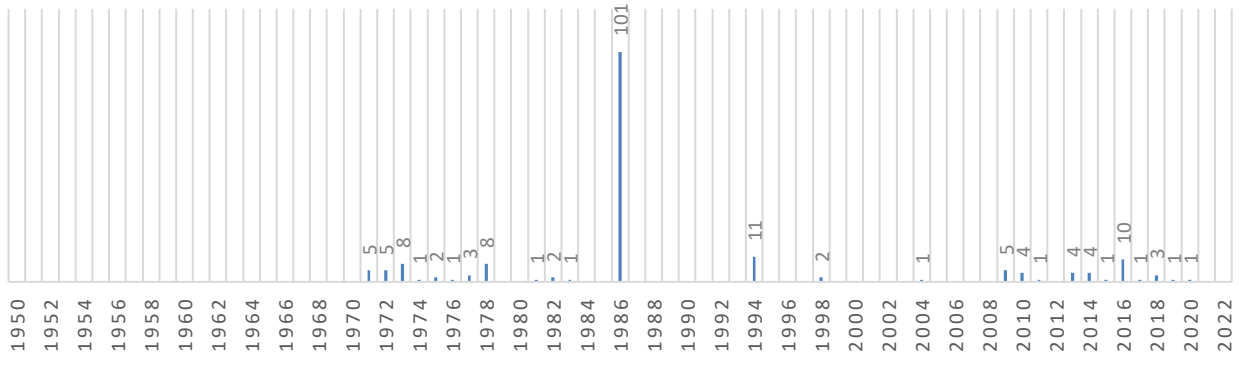




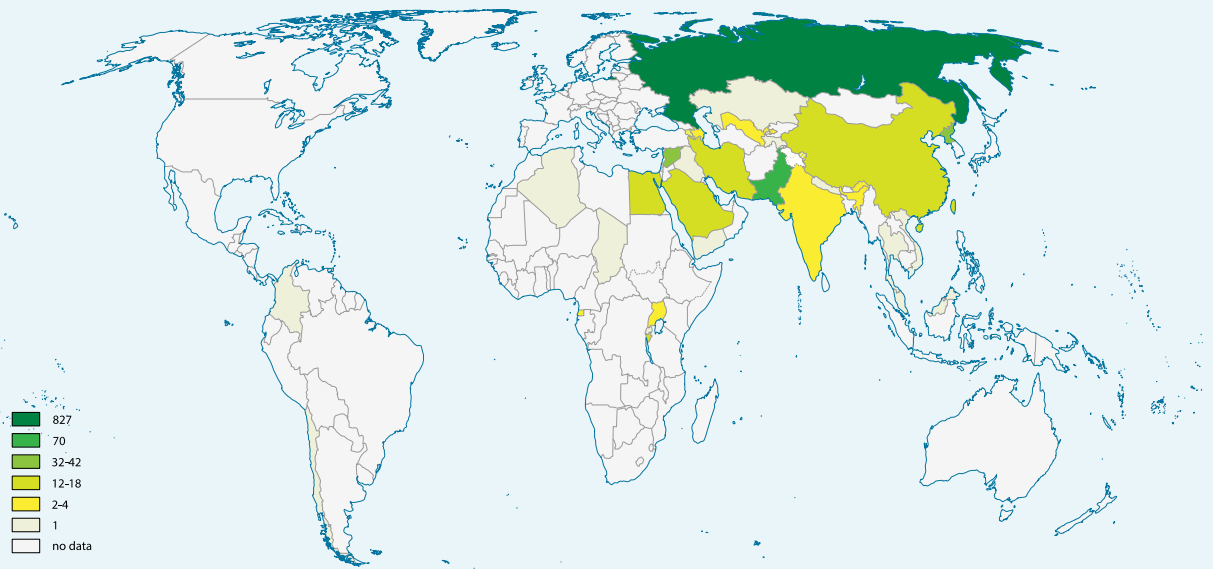
### TÜRKIYE



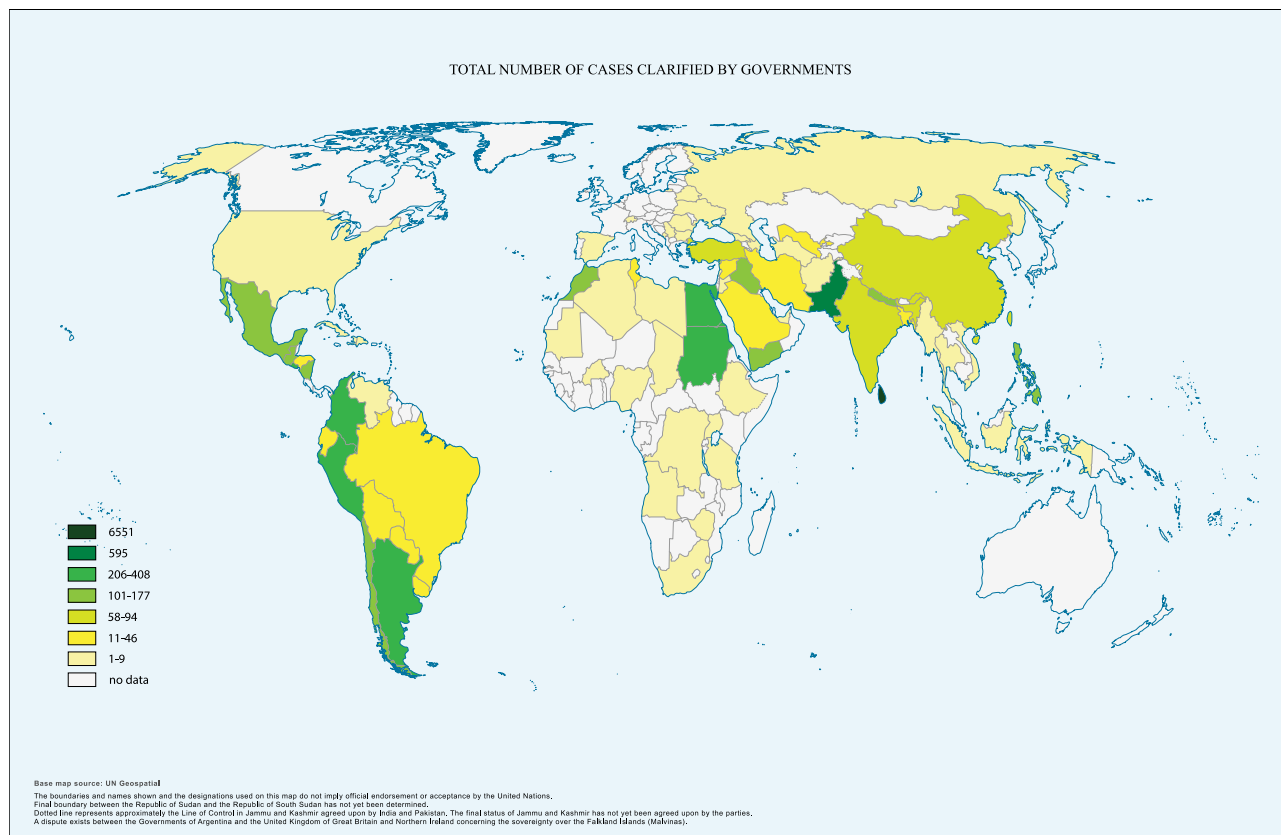
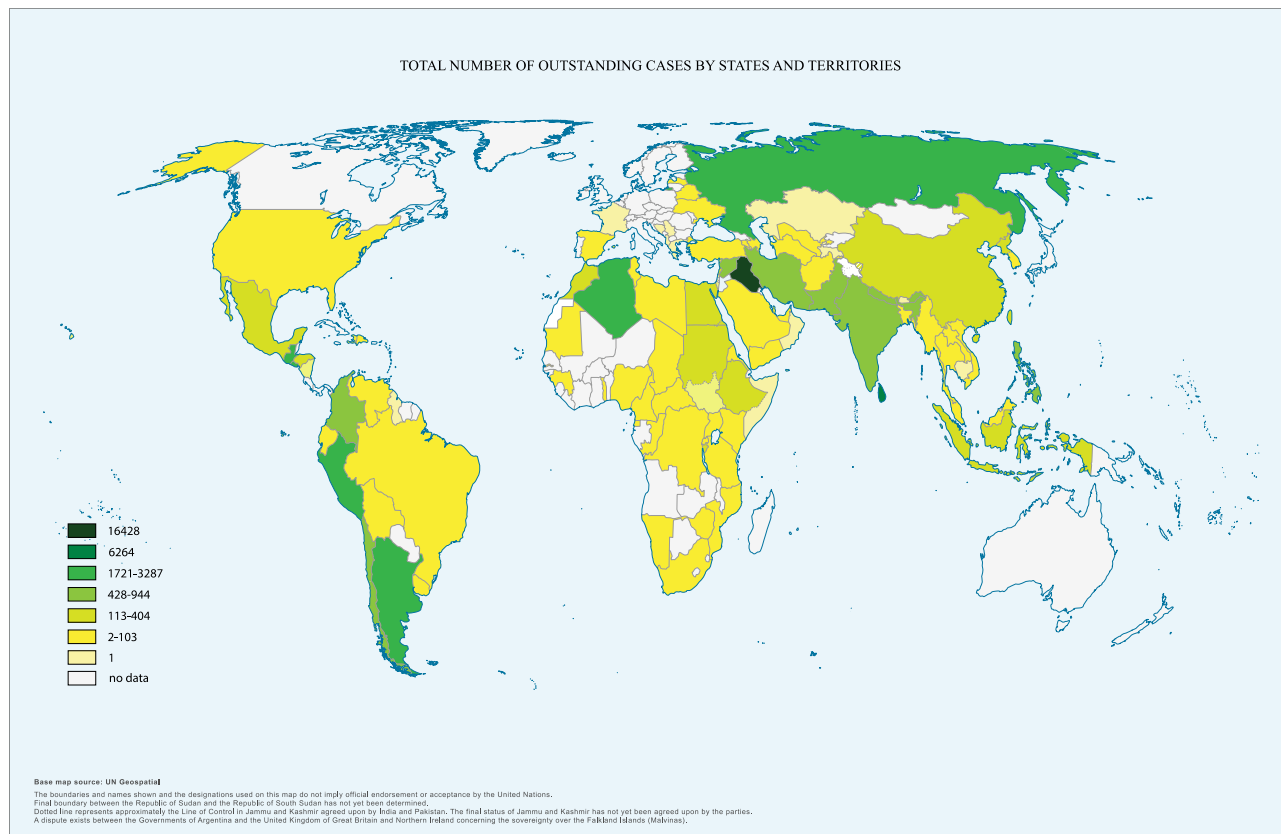
### YEMEN



NEWLY TRANSMITTED CASES DURING THE REPORTING PERIOD



Base map source: UN Geospatial  
 The boundaries and names shown on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.  
 Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.  
 Dotted line represents approximately the Line of Control in Jammu and Kashmir agreed upon by India and Pakistan. The final status of Jammu and Kashmir has not yet been agreed upon by the parties.



## Annex IV

### Press releases and statements

1. On 3 June 2022, the Working Group, together with other Special Procedures' mechanisms, issued a [press release](#) expressing serious concerns about the continued use of excessive force by the Sudanese authorities against peaceful protesters and called for those responsible to be held to account and justice to be served.
2. On 10 June 2022, the Working Group, together with other Special Procedures' mechanisms, issued a [press release](#) urging the Government of China to cooperate fully with the United Nations human rights system and to grant unhindered access to independent experts who had received and were seeking to address allegations of significant human rights violations and the repression of fundamental freedoms in the country.
3. On 15 July 2022, the Working Group issued a [press release](#) at the end of its country visit to Uruguay.
4. On 7 September 2022, the Working Group, together with other Special Procedures' mechanisms, issued a [press release](#) expressing profound concerns over systematic human rights violations and their widespread effects on individuals and minorities in the Xinjiang Uyghur Autonomous Region of China. They reiterated their call for the Human Rights Council to convene a special session on China.
5. On 22 August 2022, the Working Group, together with other Special Procedures' mechanisms, issued a [press release](#) urging the Iranian authorities to stop the persecution and harassment of religious minorities and to end the use of religion to curtail the exercise of fundamental rights.
6. On 28 September 2022, the Working Group, together with other Special Procedures' mechanisms, issued a press release demanding to halt the executions of two women sentenced to death in relation to their support for the human rights of LGBT people. One of them, Ms. Sedighi-Hamedani, was reportedly forcibly disappeared for 53 days following her arrest.
7. On 29 September 2022, the Working Group, together with other Special Procedures' mechanisms and Treaty Bodies, following the adoption of a statement, issued a [press release](#) emphasizing that illegal intercountry adoptions may violate the prohibition of abduction, sale of, or trafficking in, children and the prohibition of enforced disappearances, and urging States to take action to prevent and eradicate such illicit practices.
8. On 25 October 2022, the Working Group, together with other Special Procedures' mechanisms, issued a [press release](#) demanding effective accountability for the year-long brutal crackdown on peaceful protests against the October 2021 military coup in Sudan.
9. On 26 October 2022, the Working Group, together with other Special Procedures' mechanisms, issued a [press release](#) condemning the killings and the crackdown by security forces in Iran on protesters following the death of Ms. Jina Mahsa Amini, including alleged arbitrary arrests and detentions, gender-based and sexual violence, excessive use of force, torture, and enforced disappearance.
10. On 11 November 2022, the Working Group, together with other Special Procedures' mechanisms, issued a [press release](#) urging Iranian authorities to stop indicting people with charges punishable by death for participation, or alleged participation, in peaceful demonstrations.
11. On 11 November 2022, the Working Group, together with other Special Procedures' mechanisms, issued a [press release](#) joining the growing chorus of human rights voices expressing fears for the life of Egyptian blogger and activist Mr. Alaa Abdel Fattah and demanding his release.

12. On 22 November 2022, the Working Group, together with other Special Procedures' mechanisms, issued a [press release](#) emphasizing that the arrest and detention of Kashmiri human rights defender Mr. Khurram Parvez has a chilling effect on civil society, rights activists and journalists in the region, reiterating their call for his immediate and unconditional release by the Indian Government.

13. On 1 December 2022, the Working Group, together with other Special Procedures' mechanisms, issued a [press release](#) expressing concern that a Jordanian citizen may soon be executed for drug offences that do not meet the threshold for "most serious crimes". The experts said that, while in pre-trial detention, Mr. Abo al-Kheir was reportedly tortured, held incommunicado, forcibly disappeared and eventually forced to sign a false confession.

14. On 13 December 2022, the Working Group issued a [press release](#), jointly with other Special Procedures' mandate holders, to mark the ten-year anniversary of the enforced disappearance of development worker Mr. Sombath Somphone, urging the authorities to effectively search and thoroughly investigate all cases of enforced disappearance. The mandate holders reiterated their call upon the Laotian authorities to request international assistance and refrain from undertaking any measures that would violate the spirit and purpose of the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance, signed by the authorities in 2008.

15. On 17 January 2023, the Working Group issued a [press release](#), jointly with other Special Procedures' mandate holders, condemning Iran's arbitrary detention of Mr. Olivier Vandecasteele and demanding his immediate release, after the Belgian aid worker was recently sentenced to a cumulative 40-year jail term by a court in Tehran.

16. On 31 January 2023, the Working Group issued a [press release](#), jointly with other Special Procedures' mandate holders, calling for an immediate independent investigation into gross human rights abuses and possible war crimes and crimes against humanity, including enforced disappearances, committed in Mali since 2021 by Government forces and the private military contractor known as the "Wagner Group".

17. On 16 February 2023, the Working Group issued a [press release](#), jointly with other Special Procedures' mandate holders, expressing grave concern about reports that at least 10 boys, some as young as 12 years old were allegedly taken away from Camp Roj during the night of 31 January 2023 by the *de facto* authorities in North-east Syria.

18. On 20 February 2023, the Working Group issued a [press release](#), jointly with other Special Procedures' mandate holders, demanding answers about the fate and whereabouts of two disappeared Mexican human right defenders, Ricardo Lagunes and Antonio Díaz, and urging the Government of Mexico to investigate their disappearance and bring the perpetrators to justice.

19. On 6 March 2023, the Working Group issued a [press release](#), jointly with other Special Procedures' mandate holders, expressing deep concern about ongoing allegations of repression, arbitrary killings, arrests, detention, and enforced disappearances of demonstrators in Peru and urged authorities to establish a genuine dialogue with the people to end the country's political crisis and thoroughly investigate the allegations, holding perpetrators accountable.

20. On 10 March 2023, the Working Group issued a [press release](#), jointly with other Special Procedures' mandate holders, expressing alarm about the recruitment of prisoners serving sentences in Russian correctional facilities for the private military and security contractor known as the "Wagner Group".

21. On 30 March 2023, the Working Group issued a [press release](#) at the end of its country visit to Honduras.

22. On 9 May 2023, the Working Group issued a [press release](#), jointly with other Special Procedures' mandate holders, strongly condemning several recent executions and warning that executions following flawed trials were tantamount to arbitrary deprivation of life under international law. One of those executed, Mr. Habib Chaab, a Swedish-Iranian national from the Ahwazi Arab minority, was detained since October 2020 after he was

kidnapped in Turkey and transferred to the Islamic Republic of Iran, under circumstances that might amount to enforced disappearance.

23. On 11 May 2023, the Working Group issued a [press release](#), jointly with other Special Procedures' mandate holders, on the occasion of the special session of the Human Rights Council on the situation in Sudan.

---