

**Совет по правам человека****Пятьдесят четвертая сессия**

11 сентября — 6 октября 2023 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам  
человека и доклады Управления Верховного  
комиссара и Генерального секретаря****Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Будущее права на труд в связи с обусловленными  
изменением климата действиями, мерами реагирования  
и последствиями в контексте устойчивой и инклюзивной  
экономики****Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 49/11 Совета по правам человека, основан на материалах обсуждения в рамках дискуссионной группы, посвященного будущему права на труд в связи с обусловленными изменением климата действиями, мерами реагирования и последствиями в контексте устойчивой и инклюзивной экономики, состоявшегося 27 сентября 2022 года. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека приходит к выводу, что изменение климата существенно повлияло на характер трудовой деятельности. Изменение климата и действия по борьбе с ним меняют экономику и методы работы. В этой связи необходимы эффективные меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, включая изменение неустойчивых моделей производства и потребления. Справедливый переход к «зеленой» экономике, основанной на соблюдении прав человека, представляет собой единственный реальный путь к ограничению последствий происходящей климатической катастрофы и обеспечению прав человека, включая право на труд.



## I. Введение

1. В соответствии со своей резолюцией 49/11 Совет по правам человека 27 сентября 2022 года провел обсуждение в рамках дискуссионной группы, посвященное будущему права на труд в связи с обусловленными изменением климата действиями, мерами реагирования и последствиями в контексте устойчивой и инклюзивной экономики. Обсуждение состояло из вступительной части, тематического сегмента и короткой заключительной части. В той же резолюции Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) представить доклад по итогам обсуждения в рамках дискуссионной группы.

2. Председательствовала на этом мероприятии Постоянный представитель Германии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Катарина Шташ. Со вступительным словом выступили заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Нада ан-Нашиф и Посол, Постоянный представитель Египта при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Ахмед Ихаб Абдельахад Гамалельдин.

3. В состав дискуссионной группы вошли четыре участника: временный заместитель Генерального директора Международной организации труда по вопросам политики Виктор Ван Вуурен; Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата Айан Фрай; Специальный посланник по вопросам финансирования в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и лидер высокого уровня по вопросам изменения климата на двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Махмуд Мохиэльдин; и Генеральный секретарь Международной конфедерации профсоюзов Шэран Берроу.

4. Настоящий доклад был подготовлен на основе обсуждения в рамках дискуссионной группы и с учетом растущего объема исследований по рассматриваемой теме. УВКПЧ приходит к выводу, что продолжающийся климатический кризис угрожает всему человечеству. Он является частью тройного планетарного кризиса — изменения климата, загрязнения окружающей среды и утраты биоразнообразия<sup>1</sup>. Межправительственная группа экспертов по изменению климата в предназначенном для директивных органов резюме обобщающего доклада к шестому докладу об оценке пришла к выводу, что преодоление текущего кризиса потребует глубокого и быстрого сокращения выбросов парниковых газов и внедрения передовых методов удаления углекислого газа, которые позволят обеспечить нулевой чистый уровень выбросов парниковых газов<sup>2</sup>.

5. Изменение климата и действия по борьбе с ним требуют преобразования мировой экономики и характера трудовой деятельности человека. Эффективные действия в интересах климата предполагают скоординированные и решительные усилия на международном, национальном, региональном, государственном и индивидуальном уровнях, в том числе со стороны бизнеса, направленные на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, а также на поощрение и защиту права на труд в контексте изменения климата. Единственный способ ограничить негативные последствия изменения климата заключается в принятии государствами, предприятиями и отдельными лицами немедленных и конкретных мер по выполнению своих соответствующих обязательств и обязанностей в области прав человека. УВКПЧ призывает правительства проводить такую экономическую политику, которая будет соответствовать их обязательствам в области прав человека в части действий по защите климата, в частности радикально сократить объем выбросов парниковых газов, создаваемых в процессе трудовой деятельности, производства и потребления,

<sup>1</sup> Доклады УВКПЧ по вопросам изменения климата и прав человека см. на сайте [www.ohchr.org/en/climate-change/reports-human-rights-and-climate-change](http://www.ohchr.org/en/climate-change/reports-human-rights-and-climate-change).

<sup>2</sup> URL: [www.ipcc.ch/report/ar6/syr/](http://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/).

одновременно способствуя справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу в интересах всех людей<sup>3</sup>.

## **II. Обсуждение в рамках дискуссионной группы, посвященное будущему права на труд в связи с обусловленными изменением климата действиями, мерами реагирования и последствиями в контексте устойчивой и инклюзивной экономики**

### **A. Вступительные заявления**

6. Заместитель Верховного комиссара отметила, что климатический кризис требует принятия срочных мер для перехода к «зеленой», устойчивой и инклюзивной экономике, которая изменит характер сферы труда. Принятие государствами мер по защите климата позволит создать новые рабочие места в секторе экологически чистой и возобновляемой энергетики, например в производстве ветровой и солнечной энергии, и одновременно приведет к исчезновению других рабочих мест, например в угольной, газовой и нефтяной промышленности. Переход к «зеленой» экономике будет непростым. Крайне важно защитить трудящихся от безработицы в этот переходный период и проводить такую политику в сфере труда, которая бы обеспечивала соблюдение стандартов в области прав человека и отводила надлежащее место экономическим, социальным и культурным правам. Приоритетами должны стать инвестиции в бюджетный сектор и улучшение положения людей, оказавшихся в маргинализированном положении. Важнейшую роль в обеспечении достойной работы для всех играет образование. Государствам следует инвестировать больше средств в реализацию права людей на образование, в частности в обучение на протяжении всей жизни. Необходимо расширить масштабы решений, направленных на усиление экспериментального и практического аспекта обучения, развивать программы инклюзивной профессиональной подготовки с акцентом на климатически чувствительные технологии, а также создавать государственно-частные партнерства для обеспечения возможности производственного обучения на рабочем месте.

7. Женщины играют важнейшую роль в экономике, однако их вклад зачастую не признается. Гарантирование прав женщин и обеспечение их конструктивного участия является ключом к устойчивому переходу и справедливому будущему сферы труда. В настоящее время 740 миллионов женщин зарабатывают на жизнь в неформальном секторе экономики. По мнению заместителя Верховного комиссара, отход от экономических моделей, основанных на использовании ископаемых видов топлива, даст возможность больше инвестировать в сектор ухода, в котором работает много женщин, не имеющих официального трудоустройства и доступа к социальному страхованию и имеющих нестабильный статус занятости. Это позволило бы эффективно защищать право женщин на безопасные и справедливые условия труда, сместить акцент на коллективное благосостояние и укрепить экономику без увеличения объема вредных выбросов. Государствам следует использовать максимум имеющихся ресурсов для обеспечения права на социальную защиту и доступа к основным услугам. Системы социального обеспечения помогут минимизировать последствия потери рабочих мест в результате действий по борьбе с изменением климата, открывая доступ к программам последующего образования и расширяя возможности трудоустройства.

8. В заключение заместитель Верховного комиссара отметила, что тот факт, что энергетический и инфляционный кризисы вынудили ряд стран активизировать эксплуатацию ископаемых видов топлива, вместо того чтобы ускорить внедрение возобновляемых источников энергии, вызывает обеспокоенность. Очень важно, чтобы развитые страны и международное сообщество доноров оказывали финансовую и

<sup>3</sup> URL: <https://climatepromise.undp.org/research-and-reports/how-just-transition-can-help-deliver-paris-agreement>.

техническую поддержку странам с низким уровнем дохода в их усилиях по построению «зеленой», устойчивой и инклюзивной экономики.

9. Г-н Гамалельдин отметил, что право на труд не только необходимо для реализации других прав человека, но и является неотъемлемой частью человеческого достоинства и социальной справедливости и имеет важнейшее значение для достижения целей в области устойчивого развития и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Изменение климата представляет собой экзистенциальную угрозу для всех и является одной из крупнейших проблем современности. Международному сообществу необходимо коллективно, эффективно и быстро ответить на этот вызов. В целях обеспечения справедливого перехода работников и сообщества, которые пострадали от изменения климата, следует охватить социальной защитой и более масштабными инвестициями, направленными на создание новых экономических возможностей, а также соответствующими программами подготовки и помощи, ориентированными на лиц, ищущих работу.

10. Г-н Гамалельдин отметил, что справедливый переход предполагает максимальное использование социальных и экономических возможностей, создаваемых в результате принятия мер по борьбе с изменением климата, при одновременной минимизации и тщательном урегулировании любых возникающих в связи с этим проблем. Страны и предприятия всего мира должны уделять первоочередное внимание обеспечению справедливого перехода как неотложной и важнейшей задаче. Учитывая остроту экологических проблем и проблем в области занятости, у мира не хватит ни ресурсов, ни времени для того, чтобы решать эти проблемы по отдельности или последовательно. Таким образом, параллельное урегулирование этих проблем — это не один из возможных вариантов, а насущная необходимость. В преддверии проведения двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата странам мира следует создать все условия для того, чтобы эта следующая сессия Конференции вывела мир на путь, ведущий к достижению столь необходимого прогресса. Оратор призвал все заинтересованные стороны проявить необходимую политическую волю и укреплять программы повышения устойчивости, адаптации и социальной защиты, а также оказывать помощь людям, находящимся в наиболее уязвимом положении.

## **В. Тематическое обсуждение**

11. Г-н Ван Вуурен отметил, что последствия климатического кризиса остро ощущаются во всех регионах мира. Это ставит под угрозу осуществление целого ряда прав, особенно сильно сказываясь на праве на труд. Труд играет центральную роль в существовании каждого человека, а также в сплочении общества и функционировании экономики. Труд является неотъемлемым элементом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности в рамках цели 8 в области устойчивого развития. В своей Декларации столетия о будущем сферы труда Международная организация труда (МОТ) признала, что мир труда претерпевает преобразующие изменения, и призвала обеспечить справедливый переход к будущему сферы труда, способствующий устойчивому развитию.

12. Изменение климата оказало многоаспектное воздействие на сферу труда и стало одним из самых серьезных препятствий на пути достижения целей в области устойчивого развития. По данным МОТ, к 2030 году из-за того, что работать станет слишком жарко или что работники будут вынуждены трудиться в более медленном темпе, может быть потеряно рабочего времени эквивалентом в 80 миллионов рабочих мест с полной занятостью. Кроме того, некоторые меры, направленные на смягчение последствий изменения климата или адаптацию к ним, могут привести к исчезновению рабочих мест. Однако утрата рабочих мест, которой чревато изменение климата, значительно превышает потери, связанные с проведением политики экологического перехода. На самом деле такая политика будет сопровождаться созданием огромного количества новых рабочих мест. По оценкам МОТ, в случае реализации Парижского

соглашения по изменению климата к 2030 году может быть создано 24 миллиона новых рабочих мест. При переходе к экономике замкнутого цикла может быть создано еще 78 миллионов рабочих мест, и, хотя переход к низкоуглеродной и замкнутой экономике может привести к потере эквивалентного количества рабочих мест, а именно около 78 миллионов, тем не менее к 2030 году сохранится положительный баланс в 26 миллионов рабочих мест. Следовательно, не действия по борьбе с изменением климата, а, наоборот, бездействие перед лицом этого кризиса приведет к масштабному сокращению рабочих мест и утрате источников средств к существованию.

13. Однако, по словам г-на Ван Вуурена, не следует недооценивать масштаб и сложность предстоящих структурных преобразований. Среди назревающих проблем — неравномерное географическое распределение создаваемых и утрачиваемых рабочих мест. Именно поэтому понятие справедливости является основополагающим для обеспечения успешного экологического перехода. Именно поэтому необходимы меры не только по смягчению негативных последствий климатической политики для социальной сферы и сферы труда, но и по максимизации позитивного эффекта такой политики. Кроме того, переход к «зеленой» экономике сам по себе не обеспечивает справедливости и всеобщего доступа к создаваемым в его результате преимуществам, а иногда, наоборот, бывает чреват усугублением существующего неравенства, особенно в части положения женщин, инвалидов, коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, а также трудящихся-мигрантов. Из примерно 20 миллионов новых рабочих мест, создание которых ожидается к 2030 году в контексте перехода к устойчивой энергетике, только шесть миллионов рабочих мест, по оценкам специалистов, будут занимать женщины. Однако уже сейчас можно с удовлетворением отметить, что в секторе возобновляемой энергетики около 32 процентов рабочих мест занимают женщины, по сравнению с 22 процентами в секторе традиционной энергетики.

14. В свете вышеописанных сложностей ключевое значение имеет устранение неравенства и расширение прав и возможностей тех, кто является источником и движущей силой перемен. Большую важность имеет обеспечение справедливого перехода для всех, а также поощрение и защита прав человека и трудовых прав. В 2015 году представители правительств и организаций работников и работодателей разработали руководящие принципы справедливого перехода к экологически устойчивой экономике и обществу в интересах всех людей. Эти руководящие принципы представляют собой стратегическую основу достижения экологической устойчивости при обеспечении достойной занятости и укреплении социальной справедливости на основе социального диалога и широкого круга политических мер.

15. Г-н Ван Вуурен отметил, что право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и право на труд, наряду со сводом международных трудовых стандартов, являются взаимодополняющими. В 2022 году Международная конференция труда приняла резолюцию, согласно которой в Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда был добавлен принцип безопасной и здоровой рабочей среды, призванный защитить трудящихся и способствовать продвижению к будущему, в котором права человека будут занимать центральное место. Переход к низкоуглеродной экономике, если он осуществляется на справедливой основе, открывает возможности для одновременной реализации права на труд и права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и обеспечивает достойную работу для всех.

16. Г-н Фрай отметил, что право на труд в контексте изменения климата является сложным вопросом. Последствия изменения климата вынуждают многих людей отказаться от имеющейся работы. Особенно это касается сельскохозяйственного сектора. Во время визита в Бангладеш Специальному докладчику стало ясно, что изменение климата оказывает огромное влияние на право на труд. Фермеры вынуждены покидать свои земли из-за вызванных изменением климата засух, наводнений и штормовых нагонов, затопляющих сельскохозяйственные угодья. Под влиянием изменения климата люди мигрировали в города. Многие из этих людей осели в неформальных поселениях, где их права на воду и санитарные услуги, жилье

и питание были серьезно ущемлены. Возможности этих людей найти полноценную работу ограничены. Особенно это касается женщин и детей. Схожая ситуация с перемещением населения, в частности работников сельскохозяйственного сектора, наблюдается во всем мире. Вызванные изменением климата засухи, наводнения и сильные штормы вынуждают людей покидать свои земли и оставлять свои традиционные занятия.

17. Несмотря на эти огромные трудности, некоторые организации гражданского общества пытаются помочь населению, пострадавшему от изменения климата, наладить свою жизнь и найти необходимые альтернативные возможности трудоустройства. Специальный докладчик слышал о том, что в Бангладеш организации гражданского общества помогают изыскать альтернативные способы адаптации к изменению климата, включая выращивание овощей на возвышенных грядках и эксперименты с более устойчивыми к воздействию соли продовольственными культурами и системами улавливания дождевой воды для улучшения доступа к пресной воде. Множество подобных примеров существует по всему миру, хотя доступ к финансированию на цели адаптации весьма ограничен и недостаточен для удовлетворения глобальных потребностей.

18. Затем Специальный докладчик перешел к концепции справедливого перехода, отметив, что существуют многочисленные документальные свидетельства прилагаемых усилий по переводу людей, занятых в сфере добычи ископаемых видов топлива, на «зеленую» и достойную работу. Большинство инициатив в этой области реализовывались в основном в развитых странах. Так, в Германии была создана Комиссия по росту, структурным изменениям и занятости, в Шотландии — Комиссия по справедливому переходу, а Европейский союз создает Механизм справедливого перехода. Несмотря на эти инициативы, отрасль добычи ископаемых видов топлива продолжала получать огромные субсидии, прежде всего в виде налоговых льгот. По оценкам Международного валютного фонда, в 2015 году сектор добычи ископаемых видов топлива получил 4,7 трлн долл. США в виде субсидий. По другим, более консервативным оценкам, объем субсидирования составляет около 700 млрд долл. США. Такие субсидии ставят промышленность в положение конфликта с обязательствами всех стран по сокращению объема выбросов. Кроме того, корпорации манипулируют Договором к Энергетической хартии для заключения контрактов на поставку ископаемых видов топлива. Такие действия совершенно безответственны. Более того, сильное лобби трудящихся, занятых в добыче ископаемых видов топлива, создает значительные препятствия для перехода стран к экономике, основанной на использовании возобновляемых источников энергии. Особенно это заметно в Австралии, где профсоюзы работников сферы «ископаемой энергетики» использовали предвыборное лоббирование, чтобы подорвать усилия по переходу к более экологичной экономической модели.

19. Что касается развивающихся стран, то в них разработке политики справедливого перехода уделялось мало внимания. Перед развивающимися странами стоит двойная задача — обеспечить энергетическую справедливость для своего населения и в то же время найти варианты достижения самообеспеченности и внедрения возобновляемых источников энергии для выполнения своих обязательств по Парижскому соглашению. Многие развивающиеся страны, в частности наименее развитые, не обладают необходимыми технологиями для перехода к экономике, основанной на использовании возобновляемых источников энергии, и не имеют необходимых систем защиты для поддержки работников, которые могут быть вынуждены уйти из сферы добычи ископаемых видов топлива. Работникам следует предоставить возможность прохождения профессиональной подготовки, с тем чтобы они могли найти альтернативные варианты трудоустройства, в частности в секторе возобновляемой энергетики. Однако в этом плане, судя по всему, делается немного, поскольку корпоративный сектор в развивающихся странах имеет мало обязательств, а правительства располагают ограниченными возможностями для экономических маневров, которые могли бы поддержать такие действия. Исключением стало обещание выделения Южной Африке крупной суммы денег на Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в 2021 году.

20. В заключение Специальный докладчик отметил, что изменение климата оказывает огромное влияние на экономику многих развивающихся стран. Это, в свою очередь, повлияло на возможности миллионов людей реализовать свое право на труд. Последствия изменения климата, от которых страдают эти люди, возникли не по их вине. Ответственность за эти последствия несут страны, являющиеся крупнейшими эмитентами парниковых газов. Настало время, чтобы загрязнители заплатили за причиненный ими ущерб и возместили понесенные другими убытки. Слишком много людей оказались в бедственном положении и лишены основных прав человека из-за последствий изменения климата. Международное сообщество, в частности страны, являющиеся крупнейшими эмитентами парниковых газов, должны осознать свою ответственность и поддержать тех, кто в наименьшей степени способен найти альтернативные возможности трудоустройства, ставшие необходимыми из-за действий крупнейших загрязнителей. В связи с этим крайне необходимо создать фонд компенсации потерь и убытков, что позволит решить некоторые из этих проблем.

21. Г-н Мохизьдин отметил, что при борьбе с негативными последствиями изменения климата необходимо применять комплексный подход, согласующийся с более широкой повесткой устойчивого развития. Принятие мер в интересах климата без учета целей в области устойчивого развития не представляется конструктивным. Ведь меры по борьбе с изменением климата — это один из 13 элементов всеобъемлющего плана действий, включающего 17 целей, в том числе цель 8 («Достойная работа и экономический рост»). Справедливый переход к экономической модели, характеризующейся низким уровнем выбросов и устойчивостью к изменению климата, означает принятие таких мер по защите климата, которые бы обеспечивали защиту планеты, населения и экономики. Процесс поэтапного внедрения экологичных технологий и постепенного отказа от технологий, сопряженных с высоким уровнем выбросов, должен обеспечивать осуществление прав и удовлетворение потребностей всех, кого затрагивает такой переход, в том числе в части их права на труд. Необходимо добиться большего прогресса в решении проблемы уязвимости рынков труда в углеродоемких отраслях, которые поставит под угрозу экологический переход. В процессе перехода необходимо уделять первоочередное внимание рабочим местам и благосостоянию. Ключевым элементом успешного справедливого перехода является обеспечение стабильного трудоустройства всех работников в процессе сопутствующих отраслевых перераспределений. Хотя в некоторых отраслях и сообществах может иметь место прямое уменьшение числа рабочих мест, связанное с переходом к низкоуглеродной экономике, в целом за счет развития «зеленых» секторов можно создать больше рабочих мест.

22. Затем г-н Мохизьдин упомянул о двух инициативах. Он отметил, что в преддверии двадцать седьмой сессии Конференции сторон председательствующая сторона, региональные комиссии Организации Объединенных Наций и «климатические лидеры» начали проведение серии из пяти региональных форумов, посвященных климатическим инициативам по финансированию действий в области климата и мер по достижению целей в области устойчивого развития, в которых приняли участие ключевые заинтересованные стороны из государственного и частного секторов и целью которых было увеличение объемов инвестиций и финансирования для реализации климатических задач и достижения целей в области развития. В ходе региональных форумов было представлено более 100 проектов. Проекты в области климата могут быть реализованы также и на местном уровне, что будет способствовать решению проблем бедности и безработицы. С этой целью правительство Египта выступило с национальной инициативой по реализации «зеленых» и «умных» проектов — новаторской инициативой по достижению целей в области устойчивого развития, борьбе с последствиями изменения климата и осуществлению цифровой трансформации.

23. Г-жа Берроу заявила, что нет более серьезного кризиса, чем тот, который возник в результате неразумного использования человечеством ископаемых видов топлива. Она отметила, что этот кризис есть не что иное как кризис неравенства. Чрезвычайная климатическая ситуация требует финансирования в интересах тех, кто страдает от ее последствий, не будучи виноватым в ее возникновении. Трудящиеся страдают повсюду, и для построения справедливого и устойчивого будущего необходимы

серьезные реформы. Пандемия обнажила так называемые линии разлома. Во время пандемии сотрудники жизненно важных служб каждый день выходили на работу, чтобы остальные могли выжить, но при этом получали очень низкую зарплату. Медсестры, работники сферы обслуживания и транспорта — все эти трудящиеся жизненно важных секторов не только мало получали, но и практически не были защищены мерами по охране и гигиене труда.

24. Трудящиеся и их семьи не в состоянии выдержать нынешние скачки цен, вызванные чудовищным вторжением России на Украину. В условиях кризиса стоимости жизни ключевое значение имеют международные решения. Изменение климата не знает границ. Решения, в частности технологии и финансирование для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, должны быть общими, однако мы также должны признать, что справедливый переход означает право людей самим определять свое будущее. Профсоюзы должны вести переговоры в интересах перемещенных трудящихся и бороться за пенсионное обеспечение пожилых работников и за выплату пособий трудящимся с низким уровнем дохода, а также за развитие навыков и перераспределение молодых работников.

25. В ходе последовавшей дискуссии<sup>4</sup> участники отметили, что изменение климата представляет собой экзистенциальную угрозу, особенно остро стоящую для уязвимых стран. Представителем Австралии было отмечено, что изменение климата непосредственно повлияет на полное и эффективное осуществление прав человека, в том числе на средства к существованию и право на труд, в частности в Тихоокеанском регионе, где лидеры стран объявили чрезвычайную климатическую ситуацию и подтвердили, что изменение климата остается самой большой угрозой для источников средств к существованию. Представителем Коста-Рики было отмечено, что деградация экосистем, нехватка воды, засухи, лесные пожары, потепление океана, а также увеличение частоты и интенсивности климатических явлений являются одними из последствий изменения климата, которые негативно сказываются на условиях труда и средствах к существованию миллионов людей. Представители Мальдивских и Маршалловых Островов указали на особую уязвимость малых островных развивающихся государств, поскольку хрупкие наземные и морские экосистемы этих государств и связанная с ними экономическая деятельность чувствительны к инвазивным глобальным выбросам загрязняющих веществ и чрезмерной эксплуатации, а штормовые нагоны и повышение уровня моря приводят к утрате ресурсов пресных подземных вод и засолению сельскохозяйственных земель. Представители подчеркнули, что 85 процентов территории островов Кука, Кирибати и Маршалловых Островов расположено на высоте менее пяти метров над уровнем моря, что неумолимо приведет к перемещению целых сообществ в том случае, если повышение температуры будет продолжаться.

26. Согласно заявлению представителя Вьетнама, сделанному от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, изменение климата может сделать целые регионы непродуктивными, а рабочие места — слишком жаркими для трудовой

<sup>4</sup> Материалы были получены от: Австралии, Бутана, Вьетнама от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Германии, Гондураса, Европейского союза, Ирака, Коста-Рики, Кубы, Ливии, Литвы от имени стран Северной Европы и Балтии, Мавритании, Малави, Малайзии, Мальдивских Островов, Маршалловых Островов, Непала, Объединенных Арабских Эмиратов, Польши, Португалии от имени Сообщества португалоязычных стран, Программы развития Организации Объединенных Наций, Российской Федерации, Румынии, Самоа, Сенегала, Сент-Винсента и Гренадин, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Тринидада и Тобаго от имени государств — членов Карибского сообщества, Туниса, Эквадора и Южной Африки. Материалы также предоставили: Глобальная инициатива в защиту экономических, социальных и культурных прав, Научно-техническая ассоциация Китая, организация «Мейк мазерс мэттер», организация «ФИАН интернэшнл», Патриотическая волонтерская ассоциация провинции Шэньси, Федеральный совет коллегии адвокатов Бразилии и Центр «Европа — третий мир». В связи с ограничением по времени слово было предоставлено не всем делегатам. Со всеми материалами, полученными секретариатом, можно ознакомиться по адресу <http://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/51/Pages/Statements.aspx?SessionId=61&MeetingDate=27/09/2022%2000%3a00%3a00>.



деятельности, что приведет к миграции, обусловленной климатическими факторами, распространению неформальной занятости и безработице. Ожидается, что в ближайшие десятилетия эти явления только усилятся. Представителем Литвы от имени стран Северной Европы и Балтии было отмечено, что к 2030 году из-за повышения температуры может быть потеряно 80 миллионов рабочих мест, в том числе в сфере основных услуг. Представитель Мавритании добавил, что перегрев на рабочем месте создает риск для здоровья работников; вследствие этого к 2030 году Западная Африка, по прогнозам, потеряет около 5 процентов рабочего времени, или около девяти миллионов рабочих мест.

27. Со стороны представителя Европейского союза прозвучало согласие с тем, что повышение температуры и волны жары угрожают здоровью трудящихся, работающих как на открытом воздухе, так и в помещениях. Работники сельского и лесного хозяйства в значительной степени подвержены влиянию повышения глобальной температуры. Изменение режима выпадения осадков и экстремальные погодные явления нарушили сельскохозяйственные циклы и серьезно повлияли на доходы фермеров и их семей. Представителем Центра «Европа — третий мир» было добавлено, что климатический кризис все больше затрагивает сельские районы и производство продовольственных культур для собственного потребления. Участвовавшие случаи сильной засухи, пожаров и наводнений негативно сказались на условиях жизни и праве на труд крестьян и других лиц, работающих в сельской местности. Крестьяне всегда умели создавать устойчивые к климатическим явлениям продовольственные системы. Так, по словам представителя Центра «Европа — третий мир», в результате урагана «Айк», обрушившегося на Кубу, пострадало более 90 процентов монокультурных хозяйств и лишь менее 50 процентов агроэкологических ферм. Большинство этих ферм, а именно около 90 процентов, восстановились в течение двух месяцев. Аналогичным образом, в Соединенных Штатах Америки в периоды засухи урожайность кукурузы и сои в агроэкологических хозяйствах была на 31 процент выше, чем урожайность тех же культур в традиционных индустриальных хозяйствах. Представителем Ирака было отмечено, что нехватка воды и засуха являются одними из наиболее важных последствий изменения климата и что многие иракские сельскохозяйственные общины были вынуждены покинуть свои земли, особенно в водно-болотных угодьях, где имели место утрата биоразнообразия и разрушение экосистем, что нанесло ущерб здоровью проживающих в этих местах людей, нарушив их права на жизнь, достойный жизненный уровень и здоровье.

28. Представителем Мальдивских Островов была отмечена особая уязвимость малых островных развивающихся государств, а также то, что в этом году на Мальдивских Островах был реализован план действий по обеспечению гендерного равенства, направленный на расширение участия и представительства женщин в планировании, принятии решений и реализации планов действий в области климата, с тем чтобы женщины могли в равной степени пользоваться соответствующими возможностями трудоустройства и обучения.

29. Выступавшие говорили о том, что право на труд и изменение климата неразрывно связаны между собой и что право на труд является одним из важнейших прав человека. По словам представителя Сенегала, учет климатических проблем во всех областях, затрагивающих осуществление прав человека, и интеграция климатического фактора в настоящее время являются одними из императивных задач развития. Глобальное потепление приведет к росту масштабов бедности и ослаблению гарантий занятости. Борьба с изменением климата и деградацией окружающей среды способствует построению более здорового мира, в котором каждый сможет работать достойно и в условиях безопасности. Особое внимание необходимо уделять обеспечению достойной работой тех, кто в наибольшей степени пострадал от изменения климата. Согласно представителю Федерального совета коллегии адвокатов Бразилии, необходимо разорвать связь экономической производительности с деградацией окружающей среды и нерегулируемым и безответственным использованием природных ресурсов.

30. Ряд представителей отметили, что их страны идут по пути поддержки развития новых отраслей чистой энергетики и декарбонизации существующих производств. Согласно представителю Коста-Рики, для противостояния планетарному кризису необходимо изменить парадигму моделей производства и потребления. Участники отметили, что процесс перехода необходимо тщательно контролировать. По словам представителя Эквадора, экологический переход должен быть социально справедливым, инклюзивным и устойчивым. Слова представителя Эквадора нашли поддержку у представителя Польши. При этом, по словам представителя Польши, при осуществлении действий в интересах климата крайне важно руководствоваться концепцией справедливого перехода, которая представляет собой подлинную реализацию подхода, основанного на правах человека. Согласно заявлению представителя Тринидада и Тобаго, сделанному от имени государств — членов Карибского сообщества, крайне важно изучить новые и творческие способы ограничения потери рабочих мест, связанной с действиями по борьбе с изменением климата, с тем чтобы выполнение климатических обязательств не привело к росту экономической и социальной уязвимости, особенно среди наиболее маргинализированных слоев населения.

31. Участники согласились с тем, что странам необходимо продвигаться по пути построения «зеленой» экономики, руководствуясь Декларацией столетия МОТ о будущем сферы труда, и что при этом амбициозные меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним всегда должны осуществляться с учетом прав человека и гендерных аспектов в целях создания инклюзивной и благоприятной среды для всех членов общества. Как было отмечено представителем Непала, людям, пострадавшим от изменения климата, необходимо обеспечить социальную защиту и создать для них новые возможности трудоустройства. Представителем Глобальной инициативы в защиту экономических, социальных и культурных прав было отмечено, что гендерно справедливый переход предусматривает учет того факта, что во всем мире большинство женщин по-прежнему заняты в неформальном секторе, на малых предприятиях или на низкооплачиваемых работах с низким уровнем дохода. Если гендерное неравенство не будет должным образом искоренено, то женщины и девочки, особенно находящиеся в ситуациях маргинализации и уязвимости, столкнутся с риском еще большего отчуждения и дальнейшей прекаризации их занятости, поскольку именно они, как правило, выполняют большую часть работы, имеющей критическое значение для экологического перехода, например в части ведения устойчивого сельского хозяйства и сохранения природных ресурсов и экосистем.

32. Согласно представителю организации «Мейк мазерс мэттер», настало время взглянуть на работу как на целостный процесс, объединяющий оплачиваемый и неоплачиваемый труд, при этом государствам следует: признать, что в основе многочисленных кризисов, с которыми столкнулся мир, лежит экономическая система, которая не смогла признать, оценить и защитить то, что необходимо для нашего процветания, а именно лиц, осуществляющих уход, обеспечить им поддержку и инвестировать в их благополучие; смотреть на многочисленные кризисы как на источник возможностей преобразования экономических систем на всех уровнях, выходя за рамки нарративов увеличения валового внутреннего продукта и краткосрочной прибыли; и преобразовать свои экономические системы в экономику заботы, ориентированную на человека и служащую благополучию как людей, так и нашей планеты.

33. В процессе обсуждения положения сельскохозяйственных работников и сельскохозяйственного сектора представителем Центра «Европа — третий мир» было отмечено, что в соответствии со статьей 13 Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, принятой в 2018 году, государства обязаны принимать надлежащие меры, направленные на создание и развитие устойчивых продовольственных систем, имеющих достаточно высокую трудоемкость, для содействия созданию достойных рабочих мест. Как было добавлено представителем организации «ФИАН интернэшнл», справедливый переход к концепции агроэкологии, согласующийся с правами человека и интерпретируемый в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, является ключом к обеспечению

эффективного реагирования на изменение климата, защищающего право на труд сельских и городских работников.

34. Представителем Ливии была отмечена важность работы над развитием системы социальной защиты, модернизацией системы социального страхования и совершенствованием программ профессионального обучения и технического образования, что необходимо для того, чтобы идти в ногу с потребностями рынка труда в новых специальностях, возникающими в связи с изменением климата. При этом было отмечено, что страны, находящиеся в состоянии конфликта, являются одними из наиболее уязвимых перед лицом климатического кризиса вследствие ограниченных возможностей адаптации к нему.

35. Представителем Бутана было отмечено, что изменение климата не признает государственных границ. Все страны должны внести свой вклад в то, чтобы ограничить уровень повышения температуры 1,5 °C, а для достижения этой цели необходимы международное сотрудничество и солидарность в рамках международных структур. Со стороны представителя Ирака прозвучал призыв к международному сообществу оказать техническую помощь наименее развитым странам и малым государствам, не обладающим необходимыми ресурсами для реализации планов адаптации, программ действий и эффективных стратегий достижения целей Парижского соглашения в части смягчения и уменьшения негативных последствий изменения климата. Со стороны представителя Самоа прозвучал призыв к международному сообществу обмениваться знаниями, совершенствовать сбор данных и активизировать передачу технологий, а также улучшить доступ к техническому и профессиональному образованию и подготовке, с тем чтобы обеспечить справедливый переход, в частности для островных государств. Представителем Объединенных Арабских Эмиратов были отмечены важность укрепления международного сотрудничества и то, что двадцать восьмая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая будет проходить в Объединенных Арабских Эмиратах в 2023 году, предоставит прекрасную возможность обновить международные обязательства по осуществлению совместных действий, направленных на разработку и внедрение инновационных решений для защиты права на труд, и заложить основы обеспечения многообещающих перспектив трудоустройства в интересах будущих поколений.

36. Согласно заявлению представителя Португалии, сделанному от имени Сообщества португалоязычных стран, механизм универсального периодического обзора может сыграть важную роль в поощрении права на труд в контексте изменения климата и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и является решающим инструментом продвижения права на труд.

### **III. Анализ воздействия, оказываемого изменением климата на право на труд**

37. Причиной изменения климата является деятельность человека, приводящая к выбросу в атмосферу парниковых газов. Межправительственная группа экспертов по изменению климата предупредила, что глобальный объем выбросов парниковых газов продолжает расти. Группа отметила также, что этот рост вызван нерациональным использованием энергии и землепользованием, а также нерациональными изменениями в землепользовании, образе жизни и моделях потребления и производства<sup>5</sup>.

38. По данным Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в 2018 году на долю 10 крупнейших эмитентов (Китай, Соединенные Штаты Америки, Индия, Российская Федерация, Япония, Бразилия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Германия и Мексика) в совокупности пришлось

<sup>5</sup> URL: [www.ipcc.ch/report/ar6/syr/](http://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/).

65,1 процента глобальных выбросов парниковых газов<sup>6</sup>. Уровень выбросов на душу населения варьировался от высоких показателей в таких странах, как Катар, Палау и Бахрейн, составляющих соответственно 66,23, 58,27 и 37,81 тонн выбросов парниковых газов на душу населения, до 0,55 и 0,54 тонн выбросов парниковых газов на душу населения в Бурунди и Руанде<sup>7</sup>.

39. Сектор добычи ископаемых видов топлива вносит наибольший вклад в глобальное изменение климата: на его долю приходится более 75 процентов глобальных выбросов парниковых газов и почти 90 процентов всех выбросов углекислого газа<sup>8</sup>. Сокращение выбросов углекислого газа от ископаемых видов топлива и промышленных процессов было меньше, чем увеличение выбросов в результате роста глобальной активности в промышленности, энергоснабжении, транспорте, сельском хозяйстве и строительстве<sup>9</sup>.

40. Изменение климата негативно сказывается на эффективном осуществлении прав человека, включая право на труд. Оно оказало и будет продолжать оказывать огромное влияние на занятость, рабочие места, рынок рабочей силы и сферу труда. Изменение климата затронет все отрасли экономики, однако некоторые из них, в том числе сельское хозяйство, рыболовство и туризм, более чувствительны к изменению климата и погодным явлениям<sup>10</sup>.

41. Более 1 миллиарда человек заняты в сельскохозяйственном секторе, который является вторым по величине источником занятости в мире после сектора услуг<sup>11</sup>. В развивающихся странах в этом секторе, как правило, работает гораздо большая доля населения, и в целом 40 процентов рабочей силы в этом секторе составляют женщины<sup>12</sup>. Последствия изменения климата, включая повышение температуры, повышение уровня моря, экстремальные погодные явления, рост интенсивности засух и наводнений, изменчивость режима осадков и выпадения дождей, деградацию земель, нехватку воды и засоление источников пресной воды, окажут влияние на сельское хозяйство и сельскохозяйственных работников<sup>13</sup>, что приведет к снижению урожайности, падению доходов от растениеводства и снижению производительности труда из-за теплового стресса. Сельскохозяйственный сектор печально известен плохими условиями труда, низкой оплатой, отсутствием гарантий дохода и занятости, а также бедностью работников<sup>14</sup>. Изменение климата создаст дополнительную нагрузку на работников отрасли, в частности на мелких фермеров, ведущих натуральное хозяйство<sup>15</sup>. Согласно последним исследованиям, высокие температуры снижают производительность труда и побуждают фермеров увеличивать площадь используемой земли и менять ассортимент культур в течение сельскохозяйственного сезона. Эти меры реагирования смягчают негативное влияние высоких температур на производительность, но усугубляют падение урожайности<sup>16</sup>.

<sup>6</sup> United Nations Environment Programme, “State of the climate”, Climate Action Note, 9 November 2021. URL: [www.unep.org/explore-topics/climate-action/what-we-do/climate-action-note/state-of-climate.html](http://www.unep.org/explore-topics/climate-action/what-we-do/climate-action-note/state-of-climate.html).

<sup>7</sup> Ibid.

<sup>8</sup> URL: [www.un.org/en/climatechange/science/causes-effects-climate-change](http://www.un.org/en/climatechange/science/causes-effects-climate-change).

<sup>9</sup> URL: [www.ipcc.ch/report/ar6/syr/](http://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/).

<sup>10</sup> Lene Olsen, “The employment effects of climate change and climate change responses: a role for International Labour Standards?”, Global Union Research Network discussion paper, No. 12 (Geneva, ILO, 2009), p. 4.

<sup>11</sup> Ibid.

<sup>12</sup> Ibid.

<sup>13</sup> Ibid.

<sup>14</sup> Ibid.

<sup>15</sup> См. A/HRC/53/47.

<sup>16</sup> См. Fernando M. Aragón, Francisco Oteiza and Juan Pablo Rud, “Climate change and agriculture: subsistence farmers’ response to extreme heat”, *American Economic Journal: Economic Policy*, vol. 13, No. 1.

42. В рыболовном секторе вкупе с лесным сектором занято около 5 процентов мировой рабочей силы<sup>17</sup>. Изменение океанических течений и подкисление океана в результате изменения климата влияют на циклы промысла, делая уровень запасов менее предсказуемым<sup>18</sup>. Чрезмерная эксплуатация этих природных ресурсов, нарушающая пределы их устойчивости, может привести к коллапсу целых отраслей<sup>19</sup>. Учитывая тот факт, что прибрежное рыболовство напрямую зависит от разнообразия океанической флоры и фауны и способности океана возобновлять популяции рыбы, более эффективное и устойчивое управление биоразнообразием океана имеет важное значение для сохранения занятости в этом секторе и обеспечения продовольственной безопасности.

43. Индустрия туризма — одна из наиболее трудоемких отраслей, являющаяся одним из крупнейших источников рабочих мест во многих странах<sup>20</sup>. Отрасль прямо или косвенно создает более 230 миллионов рабочих мест, что составляет около 8 процентов от общего числа занятых в мире<sup>21</sup>. От 60 до 70 процентов рабочей силы в секторе туризма составляют женщины<sup>22</sup>. Повышение уровня моря оказывает непосредственное влияние на прибрежные районы и острова. Некоторые прибрежные поселения уже переносятся из-за изменения климата, а некоторые острова станут непригодными для жизни к 2050 году, за чем последует дальнейшее переселение людей. Влияние этих событий на жизнь населения соответствующих островов, в том числе на местный рынок труда, огромно<sup>23</sup>. То же самое относится и к горным районам — центрам горного и зимнего туризма. Горнолыжная индустрия, а также экспедиции в горы сильно страдают от уменьшения количества снега на низких высотах и таяния ледников на больших высотах<sup>24</sup>. Кроме того, горные районы, такие как Гималаи и Тибетское плато, играют ключевую роль в муссонной циркуляции. Влияние изменения климата на горные районы может привести к изменению муссонного стока и увеличению объема муссонных осадков, что скажется на состоянии сельского хозяйства и туризма в регионе<sup>25</sup>. Люди, занятые в этих отраслях, все чаще теряют работу. Затронутыми оказались и смежные отрасли, в частности гостиничная сфера, что оказывает влияние на право на труд работников туристического сектора и будет усугубляться в будущем, если немедленно не будут приняты конкретные меры<sup>26</sup>. Все это окажет существенное воздействие на страны с низким и средним уровнем дохода, экономика которых в значительной степени зависит от туризма<sup>27</sup>.

44. Хотя масштабы могут различаться, влияние изменения климата на другие отрасли также весьма существенно. Экстремальные погодные явления, сопровождающиеся волнами жары, оказывают непосредственное воздействие на здоровье и производительность труда работников. Растущие температуры снижают производительность и качество труда. Замедление — это естественный механизм защиты организма от перегрева<sup>28</sup>. По данным МОТ, оценки, основанные на тенденциях изменения рабочей силы, свидетельствуют о том, что к 2030 году доля общего

<sup>17</sup> Guillermo Montt, Federico Fraga and Marek Harsdorff, “The future of work in a changing natural environment: climate change, degradation and sustainability”, ILO Future of Work Research Papers, No. 4 (Geneva, ILO, 2019), p. 7.

<sup>18</sup> Ibid.

<sup>19</sup> Ibid.

<sup>20</sup> Olsen, “The employment effects of climate change”, p. 5.

<sup>21</sup> Ibid.

<sup>22</sup> Ibid.

<sup>23</sup> Ibid.

<sup>24</sup> Ibid., p. 6.

<sup>25</sup> См. Thomas Kohler, André Wehrli and Matthias Jurek, eds., *Mountains and Climate Change: A Global Concern*. Sustainable Mountain Development Series. (Bern, Centre for Development and Environment, Swiss Agency for Development and Cooperation and Geographica Bernensia, 2014).

<sup>26</sup> Ibid.

<sup>27</sup> См. Robert Steiger and others, “Impacts of climate change on mountain tourism: a review”, *Journal of Sustainable Tourism*, 19 August 2022.

<sup>28</sup> ILO, “The employment impact of climate change adaptation: input document for the G20 Climate Sustainability Working Group” (2018), p. 15.

количества рабочих часов, утрачиваемая из-за высокой температуры, может возрасти до 2 процентов, что соответствует снижению производительности труда эквивалентом в 72 миллиона рабочих мест с полной занятостью<sup>29</sup>.

45. В течение нынешнего столетия значительная часть из более чем 4 миллиардов человек, проживающих в районах, особенно подверженных влиянию изменения климата, может столкнуться с негативными последствиями для своего здоровья и безопасности, а также со снижением трудоспособности из-за изменения климата<sup>30</sup>. На Аравийском полуострове широко освещались и изучались случаи перегрева с летальным исходом среди трудовых мигрантов, имевшие место во время подготовки к чемпионату мира по футболу в Катаре, проводимому Международной федерацией футбола<sup>31</sup>. Всемирная организация здравоохранения пришла к выводу, что нам не нужно заглядывать в будущее, чтобы увидеть последствия изменения климата для здоровья человека. Уже сегодня от перегрева гибнут люди в таких странах, как Кувейт. Трудовые мигранты являются особенно уязвимой группой населения в этом регионе<sup>32</sup>. Действительно, сельскохозяйственные рабочие, строители и другие работники, занимающиеся тяжелым трудом, наиболее часто становятся жертвами перегрева. Кроме того, проблемы возникают на рабочих местах с недостаточным охлаждением или фильтрацией воздуха. Работники могут подвергнуться риску различных заболеваний, таких как хроническая почечная недостаточность, получить обезображивающие травмы в результате работы потными и скользкими руками или даже умереть от теплового удара, сердечного приступа или более двух десятков других потенциально смертельных состояний, связанных с перегревом<sup>33</sup>. Помимо тепловых ударов, разрушительное воздействие на здоровье работников оказывает загрязнение воздуха: многие источники загрязнения атмосферного воздуха одновременно являются крупными источниками выбросов углекислого газа<sup>34</sup>.

46. Негативные последствия изменения климата для прав человека и права на труд являются прямым следствием функционирования экономических систем, в основе которых лежат ископаемые виды топлива, — экономических систем, нацеленных на накопление богатства и политического влияния, зачастую используемых для дальнейшего увеличения богатства и политического влияния, ценой климатической катастрофы и подрыва реализации прав человека подавляющей частью населения. Справедливый переход к «зеленой» экономике дает возможность смягчить последствия изменения климата и одновременно построить более справедливое общество.

47. Смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним являются насущной необходимостью и непосредственно затрагивают сферу труда. МОТ подчеркивает, что справедливый переход может создать новые рабочие места, в частности в секторе возобновляемой энергетики, и тем самым привести к чистому приросту числа рабочих мест и что при грамотном осуществлении такого перехода работники сферы добычи ископаемых видов топлива также не будут оставлены в стороне. По мнению МОТ, переход к «зеленой» экономике способен создать миллионы новых рабочих мест во всем мире, в частности в таких секторах, как возобновляемая энергетика, энергоэффективность и устойчивый транспорт<sup>35</sup>. МОТ утверждает, что при условии осуществления справедливого перехода негативные последствия декарбонизации для занятости могут быть сведены к минимуму, а ее

<sup>29</sup> Ibid., p. 16.

<sup>30</sup> Ibid., p. 15.

<sup>31</sup> См. Bandana Pradhan and others. “Heat stress impacts on cardiac mortality in Nepali migrant workers in Qatar”, *Cardiology*, vol. 143, Nos. 1 and 2 (2019), pp. 37–48.

<sup>32</sup> См. World Health Organization (WHO), “Migrant workers bear the brunt of extreme heat in Kuwait: case study on climate change and heat”, 10 August 2021. URL: [www.who.int/news-room/feature-stories/detail/migrant-workers-bear-brunt-extreme-heat-kuwait](http://www.who.int/news-room/feature-stories/detail/migrant-workers-bear-brunt-extreme-heat-kuwait).

<sup>33</sup> См., например, ILO, “The employment impact of climate change adaptation”.

<sup>34</sup> URL: [www.who.int/teams/environment-climate-change-and-health/air-quality-and-health/health-impacts/climate-impacts-of-air-pollution](http://www.who.int/teams/environment-climate-change-and-health/air-quality-and-health/health-impacts/climate-impacts-of-air-pollution).

<sup>35</sup> См. ILO, *World Employment and Social Outlook 2018: Greening with Jobs* (Geneva, 2018). URL: [www.ilo.org/global/publications/books/WCMS\\_628654/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_628654/lang--en/index.htm).

положительные эффекты будут использоваться по максимуму. В своем Руководстве по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех МОТ излагает ключевые принципы и шаги по обеспечению справедливого перехода, которые включают гарантирование достойной занятости и создание «зеленых» рабочих мест. Справедливый переход может открыть новые возможности для получения достойной работы, особенно представителями тех групп населения, которые исторически были исключены из рынка труда<sup>36</sup>.

48. Инвестиции в борьбу с изменением климата приводят к созданию рабочих мест в секторе передовых «зеленых» технологий. Ожидается, что в 2030 году объем рынка электромобилей, солнечной и ветровой энергии, а также «зеленого» водорода достигнет 2,1 трлн долл. США, что в четыре раза превышает их сегодняшнюю стоимость<sup>37</sup>. Например, в США в сфере солнечной энергетики рабочие места создаются в 20 раз быстрее, чем в экономике в целом, а крупнейший в мире рынок труда, связанный с возобновляемыми источниками энергии, находится в Китае, где в этой отрасли занято 3,4 миллиона человек<sup>38</sup>. Одним из лидеров создания рабочих мест является, в частности, сектор возобновляемой энергетики<sup>39</sup>. В 2021 году глобальное число рабочих мест в секторе возобновляемой энергетики достигло 12,7 миллиона<sup>40</sup>. Сокращение числа рабочих мест происходит в основном в секторах нефтепереработки (утрачено около 1,6 миллиона рабочих мест), нефтедобычи (около 1,4 миллиона), производства электроэнергии на угле (около 0,8 миллиона) и добычи угля (около 0,7 миллиона)<sup>41</sup>.

49. Из 163 отраслей, проанализированных МОТ, только в 14 сокращение занятости превысило 10 тысяч рабочих мест<sup>42</sup>. Сосредоточение потерь занятости в нескольких отраслях объясняется тем, что достижение цели не допустить глобального повышения температуры до 2 °C требует свертывания углеродоемких производств, которые, как правило, одновременно очень капиталоемки и зависят от других капиталоемких отраслей; большое процентное сокращение производительности этих отраслей приводит к сравнительно небольшому уменьшению занятости. Темпы и эффект создания рабочих мест в разных регионах мира могут различаться. По оценкам МОТ, в Северной и Южной Америке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Европе будет наблюдаться чистый прирост числа рабочих мест<sup>43</sup>, а на Ближнем Востоке и в Африке, напротив, чистое сокращение<sup>44</sup>.

50. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, лишь немногие развивающиеся страны обладают потенциалом, необходимым для использования открываемых передовыми технологиями возможностей в плане создания новых рабочих мест<sup>45</sup>. Напротив, они сильнее других стран пострадают от ускоряющегося изменения климата и, даже если исключить из расчета Китай, уже к 2030 году будут выбрасывать в атмосферу более половины

<sup>36</sup> URL:

[www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed\\_emp/@emp\\_ent/documents/publication/wcms\\_432859.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_emp/@emp_ent/documents/publication/wcms_432859.pdf).

<sup>37</sup> United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), “Green technologies: coherent policy action needed for developing countries to reap the benefits”, 16 March 2023. URL: <http://unctad.org/news/green-technologies-coherent-policy-action-needed-developing-countries-reap-benefits>.

<sup>38</sup> См. Sharan Burrow, “How will climate change affect jobs?”, World Economic Forum, 1 December 2015.

<sup>39</sup> Montt, Fraga and Harsdorff, “The future of work in a changing natural environment”, p. 15.

<sup>40</sup> См. International Renewable Energy Agency and ILO, Renewable Energy and Jobs: Annual Review 2022 (Abu Dhabi and Geneva, 2022).

<sup>41</sup> Montt, Fraga and Harsdorff, “The future of work in a changing natural environment”, p. 15.

<sup>42</sup> ILO, *World Employment and Social Outlook 2018*.

<sup>43</sup> Ibid.

<sup>44</sup> Ibid.

<sup>45</sup> ЮНКТАД, *Доклад о технологиях и инновациях за 2023 год: открывая «зеленые окна» — технологические возможности для низкоуглеродного мира* (издание Организации Объединенных Наций, 2023 год).

общемирового годового объема парниковых газов<sup>46</sup>. Развивающиеся страны не следует рассматривать как монолитную группу. В силу обстоятельств у них разные, хотя и пересекающиеся интересы. Например, первой реакцией малых островных государств на стихийные бедствия стало заимствование в целях восстановления и защиты средств к существованию своих граждан, но по мере ускорения масштабов и интенсивности проявлений изменения климата их способность маневра бюджетными средствами быстро снижается<sup>47</sup>.

51. Поскольку прирост и сокращение числа рабочих мест распределяются по странам и регионам неравномерно, большое значение будут иметь международная солидарность и сотрудничество. Государствам следует поддерживать друг друга в осуществлении справедливого перехода к «зеленой» экономической модели, обеспечивающей экологическую устойчивость, достойную работу, социальную инклюзию и искоренение бедности в контексте экономики, обеспечивающей соблюдение прав человека.

52. Экономика, обеспечивающая соблюдение прав человека, строится на том понимании, что более эффективная интеграция принципов и обязательств в области прав человека и приверженности достижению целей в области устойчивого развития в экономическую политику позволит достичь лучших результатов для людей и для планеты. Учет потребностей людей и негативного влияния экономической деятельности на право человека на здоровую окружающую среду является ключевым фактором в борьбе с изменением климата. Принципы экономики, обеспечивающей соблюдение прав человека, должны направлять экономическую и торговую политику, инвестиционные решения и выбор потребителей и бизнес-моделей, обеспечивая их соответствие правам человека, что позволит ощутимо улучшить результаты для всех. Принимая за ориентир человека и планету в качестве главных бенефициариев экономических мер и стратегий, экономика, в основе которой лежат права человека, является ценным инструментом преодоления климатического кризиса и ориентиром в борьбе с изменением климата.

#### IV. Заключение

53. Изменение климата представляет собой чрезвычайную ситуацию планетарного масштаба. Для сохранения планеты и защиты прав человека, включая право на труд, необходимы срочные меры по снижению воздействия изменения климата на окружающую среду. Государства и предприятия должны добиваться этого путем искоренения неустойчивых моделей производства и потребления. Приоритетом должен стать справедливый переход к «зеленой» и обеспечивающей соблюдение прав человека экономике, уравнивающей права человека и экономические задачи и ориентированной на интересы людей и планеты.

54. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года подчеркивается важность инклюзивного и устойчивого экономического роста, занятости и достойной работы для всех. Неконтролируемое изменение климата поставит под угрозу способность стран достичь цели 8 в области устойчивого развития и может свести на нет успехи, достигнутые в области экономического процветания, социального прогресса и борьбы с бедностью. Отрасли, которые особенно уязвимы к изменению климата, относятся к числу крупнейших мировых источников занятости и имеют особое значение для женщин, молодежи и других людей, которые могут оказаться в уязвимом положении.

<sup>46</sup> См. Amar Bhattacharya, Homi Kharas, and John W. McArthur, “Developing countries are key to climate action”, The Brookings Institution, 3 March 2023.

<sup>47</sup> Ibid.



55. Борьба с изменением климата, одновременно обеспечивающая соблюдение прав человека, требует коренной перестройки энергетического сектора, постепенного отказа от ископаемых видов топлива и обеспечения доступа к безопасной и доступной энергии из возобновляемых источников.

56. Сокращение выбросов парниковых газов требует перестановки внутри и между секторами экономики. Глобальный переход к низкоуглеродной и устойчивой экономике приведет к чистому увеличению числа рабочих мест.

57. Чтобы воспользоваться плодами «зеленой» технологической революции, во всех странах, особенно в развивающихся, необходимо проводить упреждающую промышленную, инновационную и энергетическую политику, направленную на развитие и внедрение «зеленых» технологий. Ключевую роль в достижении этой цели будут играть международная солидарность и сотрудничество. Все страны должны сообща работать над обеспечением реализации экономических, социальных и культурных прав, в том числе жителями стран, наиболее пострадавших от изменения климата и несущих за него наименьшую ответственность.

58. В своей Декларации столетия о будущем сферы труда Международная организация труда (МОТ) признала, что мир труда претерпевает преобразующие изменения, и призвала обеспечить справедливый переход к будущему сферы труда, способствующий устойчивому развитию. Руководство МОТ по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех и система прав человека остаются основой политики справедливого перехода.

## V. Рекомендации

59. Для перехода к экономике, обеспечивающей соблюдение прав человека, государствам следует привести свою экономическую политику в соответствие со своими обязательствами в области прав человека, в том числе с обязательством соблюдать, защищать и реализовывать право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Государства, а также предприятия должны стремиться радикально сократить объем выбросов парниковых газов, создаваемых в процессе трудовой деятельности, производства и потребления, одновременно способствуя справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу в интересах всех людей.

60. Государствам, в особенности тем, в чьей экономике сектор добычи ископаемых видов топлива занимает важное место, следует включать истинные издержки этой деятельности в цены на продукцию и прекратить опасную для климата эксплуатацию ископаемых видов топлива и поддержку соответствующего сектора промышленности, в частности поддержку разведки и эксплуатации новых месторождений, субсидирование и налоговые льготы, а также ускорить переход к возобновляемым источникам энергии, как к этому призвал их Генеральный секретарь. Им следует выполнить рекомендации по ограничению выбросов в атмосферу, производимых сектором добычи ископаемых видов топлива, содержащиеся в докладах Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата и УВКПЧ.

61. Государствам следует использовать максимум имеющихся ресурсов для обеспечения права на социальную защиту и доступа к основным услугам. Системы социального обеспечения могут способствовать справедливому переходу и минимизации последствий потери рабочих мест, создавая доступ к непрерывному образованию, расширяя возможности трудоустройства и обеспечивая переход людей на новые рабочие места в экологически устойчивых секторах.

62. Государствам следует инвестировать больше средств в реализацию права людей на образование, в частности в обучение на протяжении всей жизни. Им необходимо расширить масштабы решений, направленных на усиление экспериментального и практического аспекта обучения, развивать программы инклюзивной профессиональной подготовки и создавать государственно-частные партнерства для обеспечения прохождения производственного обучения на рабочих местах.

63. Страны, отрасли и предприятия, которые в настоящее время являются или ранее являлись крупными эмитентами парниковых газов, должны оказывать финансовую поддержку и техническое содействие тем, кто пострадал от их действий, в частности странам, не располагающим необходимыми ресурсами для осуществления справедливого перехода, в том числе в рамках мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

64. Борьба с изменением климата можно только сообща и в духе солидарности. Поэтому всем государствам следует обмениваться знаниями и делиться выгодами, связанными с научными разработками в области «зеленых» технологий, а также помогать друг другу обеспечить доступ к образованию и профессиональной подготовке, с тем чтобы глобальный переход к «зеленой» экономике был справедливым и с тем чтобы все страны могли выполнить свои обязательства в области прав человека, одновременно смягчая последствия изменения климата и адаптируясь к ним.

65. При осуществлении справедливого перехода государства должны уделять особое внимание интересам и потребностям людей, находящихся в уязвимом положении, и обеспечивать их участие в процессе принятия решений. Особое внимание следует уделять уязвимым регионам, таким как прибрежные районы и малые островные развивающиеся государства.

66. Правительства должны согласовывать свою политику в области прав человека, а также экономическую, торговую, инвестиционную, экологическую, научно-техническую, инновационную и промышленную политику, а также уделять первоочередное внимание инвестициям в устойчивое развитие, которые могут подтолкнуть потребителей к выбору более экологичных товаров и стимулировать дальнейшие инвестиции в исследования и разработки.

67. Государствам следует реформировать свой сельскохозяйственный сектор и принять меры по созданию и развитию устойчивых продовольственных систем на местном уровне, внедрению агроэкологического подхода в сельском хозяйстве и защите прав людей, находящихся в уязвимом положении, в частности женщин и детей.

---