



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 May 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят третья сессия

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Посещение Беларуси

Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов Фелипе Гонсалеса Моралеса * **

Резюме

Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов Фелипе Гонсалеса Моралеса содержит выводы по итогам посещения им Беларуси 16–20 июля 2022 года.

Во время поездки Специальный докладчик встретился с представителями соответствующих государственных органов, представителями Белорусского Красного Креста, страновой группой Организации Объединенных Наций и несколькими беженцами, проживающими в стране.

Основной целью визита Специального докладчика являлась оценка положения в области прав человека мигрантов на границе между Беларусью и Польшей. Выводы по итогам официального визита Специального докладчика в Польшу 12–15 июля и 21–25 июля 2022 года содержатся в отдельном добавлении ([A/HRC/53/26/Add.1](#)) к основному докладу Специального докладчика.

* Резюме доклада распространяется на всех официальных языках. Сам доклад, содержащийся в приложении к резюме, распространяется только на том языке, на котором он был представлен, и на русском языке.

** На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



Приложение

Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов о его визите в Беларусь

I. Введение

1. С 16 по 20 июля 2022 года по приглашению правительства Беларуси Специальный докладчик совершил страновой визит в Беларусь для оценки положения с соблюдением прав человека мигрантов на границе между Беларусью и Польшей.

2. Во время своего визита в Беларусь Специальный докладчик встретился с представителями Гродненского областного исполнительного комитета. Он также посетил пограничный переход Брузги и прилегающую к нему приграничную территорию, включая район, где осенью 2021 года большая группа мигрантов разбила временный лагерь, и окрестности логистического центра, в котором мигранты нашли убежище с ноября 2021 года по март 2022 года. В Минске Специальный докладчик встретился с представителями Министерства внутренних дел, Министерства здравоохранения, Министерства труда и социальной защиты, Следственного комитета и Государственного пограничного комитета, а также со страновой группой Организации Объединенных Наций. Специальный докладчик также имел возможность встретиться с представителями Белорусского Красного Креста, как в Гродно, так и в Минске, и провел частные беседы с несколькими беженцами, бежавшими из Украины. Хотя Специальный докладчик высоко оценивает возможность встретиться с представителями различных ведомств правительства Беларуси, он сожалеет, что не смог встретиться в Беларуси ни с одним из мигрантов, пытавшихся пересечь границу с Польшей.

3. Специальный докладчик имел возможность обменяться мнениями с представителями нескольких местных организаций гражданского общества, оказывающих гуманитарную помощь мигрантам, однако ему не удалось найти ни одной местной белорусской организации гражданского общества, занимающейся мониторингом и отчетностью о положении с правами человека мигрантов. Это, по-видимому, отражает более серьезную вызывающую тревогу проблему — отсутствие гражданского пространства и критики политики правительства в стране.

4. Специальный докладчик выражает свою признательность властям Беларуси за сотрудничество до, во время и после его визита. Он благодарит страновую группу Организации Объединенных Наций в Беларуси за ценную поддержку и помощь. Он также выражает благодарность каждому беженцу, который поделился с ним своим личным опытом во время визита.

II. Общая справочная информация

5. Беларусь и Польша имеют общую сухопутную границу протяженностью 418 км, которая также является одной из внешних границ Европейского союза. До последних лет обе страны в основном осуществляли беспроблемное и эффективное сотрудничество в управлении их общей границей. После белорусских президентских выборов 2020 года и событий после выборов в Беларуси Европейский союз прекратил финансирование, приостановил и/или прекратил реализацию проектов сотрудничества с Беларусью, а также ввел несколько пакетов санкций в связи с ситуацией в стране. В начале 2021 года в Беларуси значительно увеличилось число посетителей по туристическим визам из стран Ближнего Востока, причем большинство из них были выходцами из Ирака, Сирийской Арабской Республики, Афганистана и Йемена.

6. С августа 2021 года тысячи граждан третьих стран пытались попасть в основном в Польшу и в меньшей степени в Литву и Латвию через их границы с Беларусью, используя нелегальные способы пересечения границ в лесах. Большинство прибывавших мигрантов были семьями с детьми.

7. Особую озабоченность вызывают сообщения о практике вытеснения обратно через границу мигрантов с самого начала возникновения гуманитарной чрезвычайной ситуации. Вытеснения мигрантов стали рутинным элементом управления национальными границами в Беларуси и Польше, что имеет серьезные негативные последствия для благополучия и прав человека мигрантов. Другие проблемы, вызывающие обеспокоенность в связи с белорусско-польской границей, включают сообщения о случаях смерти, пропажи без вести и застрявших на границе людей, включая семьи и детей, а также случаи разлучения семей. В Беларуси мигрантов временно приютили в логистическом центре, где большинству из них не разрешалось покидать объект, если только они не направлялись в сторону Польши.

8. Напряженность на белорусско-польской границе временно ослабла зимой 2021/22 года, и в период с декабря 2021 года по февраль 2022 года было зафиксировано снижение числа прибывших. Хотя количество сообщений о попытках пересечения границы с Польшей гражданами третьих стран не было таким высоким, как раньше, они продолжали поступать в течение 2022 года и до момента составления настоящего доклада, причем люди прибывали в Российскую Федерацию, а затем транзитом через Беларусь — по-прежнему в основном из Сирийской Арабской Республики, Афганистана и Ирака, а также из стран Африки, Латинской Америки и Южной Азии.

9. Хотя это не являлось основной целью его визита в Беларусь, Специальный докладчик, тем не менее, получил информацию о мерах, принятых правительством Беларуси для обеспечения защиты и оказания помощи беженцам, включая тех, кто недавно бежал из Украины. Специальному докладчику сообщили, что в период с января по июнь 2022 года 1287 граждан Украины обратились с ходатайством о предоставлении убежища в Беларуси. Он встретился с несколькими беженцами, проживающими в настоящее время в Беларуси и пользующимися международной защитой. Специальный докладчик с удовлетворением узнал, что они получали помощь от Белорусского Красного Креста. Некоторые из них прибыли после предыдущего возникновения напряженности в Украине в 2014 году. По прибытии в Беларусь они получили поддержку; многие из них закончили учебу, нашли стабильную работу и с тех пор проживают в стране.

III. Нормативно-правовая и институциональная основа защиты прав человека мигрантов

A. Международно-правовая основа

10. Беларусь является участницей Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о правах ребенка и двух Факультативных протоколов к ней, а также Конвенции о правах инвалидов. Однако Беларусь не ратифицировала второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, и Факультативный протокол к Конвенции против пыток. Беларусь не является участницей Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

11. Беларусь ратифицировала Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года. Беларусь также ратифицировала Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющие Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Однако Беларусь не присоединилась к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства.

12. Беларусь проголосовала за Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции¹.

В. Национальная нормативно-правовая и институциональная основа

13. В Беларуси основными правовыми актами, регулирующими миграцию и управление границами, являются:

а) Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 года, которая в статье 22 гарантирует, что «все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов»;

б) Закон «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 4 января 2010 года № 105-3, который определяет правовой статус иностранных граждан в Беларуси, регулирует их въезд в страну, транзитный проезд и выезд из страны. В соответствии со статьей 11 Конституции Республики Беларусь, статьей 4 Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» иностранные граждане и лица без гражданства на территории Республики Беларусь пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь;

в) Закон № 354-3 от 23 июня 2008 года «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь», с изменениями от 20 июля 2016 года;

г) Закон № 419-3 от 21 июля 2008 года «О государственной границе Республики Беларусь», который определяет организационные и правовые основы государственной пограничной политики, полномочия Президента Республики Беларусь, государственных органов в области государственной пограничной политики и регулирует отношения, связанные с обеспечением пограничной безопасности Республики Беларусь;

е) Закон «О внешней трудовой миграции» от 30 декабря 2010 года.

Безвизовый режим²

14. Декрет Президента Республики Беларусь № 8 от 9 января 2017 года содержит перечень государств, граждане которых могут въезжать в Беларусь без визы, если срок их пребывания в стране не превышает 30 суток, и при условии, что они въехали в страну через Национальный аэропорт Минска. Прибывающие лица должны иметь действующий паспорт, финансовые средства и медицинскую страховку. 14 сентября 2021 года Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко подписал Указ № 345 «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь № 8», которым было увеличено число пунктов возможного безвизового въезда в Беларусь за счет включения в него аэропортов Бреста, Гомеля, Гродно, Могилева и Витебска. Эти

¹ См. A/73/PV.60.

² Информация Министерства иностранных дел о безвизовых поездках
URL: <https://mfa.gov.by/en/visa/freemove/>.

изменения, направленные на дальнейшее упрощение въезда иностранных граждан в Беларусь, вступили в силу 17 октября 2021 года. В настоящее время под безвизовый режим подпадают иностранные граждане более 70 государств³.

Соответствующие учреждения, отвечающие за регулирование миграции

15. Министерство внутренних дел является центральным государственным органом, осуществляющим управление системой правоохранительных органов в Беларуси и внутренними войсками МВД. В рамках Министерства Департамент по гражданству и миграции является основным государственным органом, ведающим вопросами миграции и убежища. Согласно Закону «О предоставлении статуса беженца, дополнительной и временной защиты» от 23 июня 2008 года, Департамент по гражданству и миграции принимает решения по ходатайствам о предоставлении международной защиты в Беларуси. Департамент по гражданству и миграции также выдает документы просителям убежища, и лицам, получившим статус беженца или дополнительную защиту, а также документы, подтверждающие законность пребывания людей в Беларуси.

16. Государственный пограничный комитет является административным органом, ответственным за управление и координацию политики в отношении государственной границы, а также за обеспечение безопасности, контроля и регулирования государственной границы, включая меры, связанные с пересечением границы. Это учреждение состоит из военных и гражданских сотрудников, назначения которых утверждаются Президентом Беларуси. Государственный пограничный комитет также отвечает за выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на въезд, временное пребывание и передвижение в пограничной зоне. Пограничники также могут принимать ходатайства о предоставлении убежища на границе, при въезде в Беларусь любым способом или в местах содержания под стражей, где мигранты содержатся после задержания за незаконное пересечение границы или за незаконное пребывание в Беларуси.

IV. Управление общей границей между Беларусью и Польшей

A. Ситуация на белорусско-польской границе

Предыдущее сотрудничество между двумя странами

17. Сотрудничество между Беларусью и Польшей претерпело резкие изменения после президентских выборов в августе 2020 года в Беларуси и последовавшего за ними жестокого подавления мирных протестов белорусскими властями и ухудшения ситуации с правами человека, демократией и верховенством закона в стране. После этих событий Европейский союз прекратил финансирование и приостановил и/или прекратил реализацию проектов сотрудничества с Беларусью, в том числе в области трансграничного сотрудничества и международной технической помощи. Кроме того, с октября 2020 года Европейский союз ввел семь пакетов санкций в связи с ситуацией в Беларуси⁴. В результате отношения в области управления границей между Беларусью и Польшей значительно ухудшились с 2020 года, а после августа 2021 года напряженность на общей границе усилилась.

События на границе с 2020 года

18. Летом 2021 года значительно увеличилось количество посетителей с белорусскими туристическими визами, прибывающих в Минск из стран Ближнего Востока, — в основном семей с детьми. Большинство из них были выходцами из Ирака

³ Список государств, на граждан которых распространяется безвизовый режим, URL: <https://mfa.gov.by/en/visa/freemove/airport>.

⁴ Карта санкций Европейского союза URL: <https://www.sanctionsmap.eu/#/main>.

и Сирийской Арабской Республики, и многие приезжали группами, воспользовавшись «групповыми визами», выданными Беларусью. Как объяснили белорусские власти во время визита Специального докладчика, групповые визы выдаются в случаях, когда группа туристов путешествует вместе из одной страны, через одно агентство и останавливается в одной гостинице, сообщая об общей цели поездки. Хотя индивидуальные собеседования с каждым членом группы оставались частью процедуры выдачи групповой визы, проставления визы в паспорте каждого больше не требовалось белорусскими властями. Вместо этого виза и соответствующие отметки проставлялись на отдельном листе с перечислением всех членов группы. Согласно информации, полученной из различных источников, предъявление билета на обратный рейс не является обязательным условием для получения групповых виз с целью туризма.

19. Напряженность на белорусско-польской границе первоначально возникла в августе 2021 года, когда первая группа из 32 афганских мигрантов достигла обычно закрытой пограничной зоны между Беларусью и Польшей в районе города Уснарж Горный, запросив международную защиту у польской стороны. Группа состояла из четырех женщин, 27 мужчин и одной девочки. Их ходатайства о защите были проигнорированы, и им не разрешили въехать на территорию Польши или вернуться в Беларусь. В течение нескольких недель они оставались на границе, между двумя линиями вооруженных солдат и пограничников, с ограниченным доступом к пище, чистой воде, адекватному жилью и санитарным удобствам. Именно тогда Специальный докладчик по правам человека мигрантов начал следить за ситуацией с мигрантами на границе между Беларусью и Польшей⁵.

20. В начале ноября 2021 года ситуация на границе обострилась, когда около 2500 мигрантов прошли маршем по шоссе к пограничной зоне в Гродненской области Беларуси. Считалось, что они намеревались перейти на польскую сторону и попросить убежища в Европейском союзе, в частности в Германии. Среди этой группы были выявлены лица, нуждающиеся в защите, к которым относятся дети в возрасте от двух месяцев до 13 лет, беременные женщины, лица с инвалидностью и пожилые. С тех пор мигранты, включая семьи с детьми, регулярно пытаются попасть в Польшу через границу с Беларусью.

21. Резкое увеличение числа иностранцев, прибывающих в Беларусь из стран Ближнего Востока по туристическим визам, было беспрецедентным. Беларусь неоднократно заявляла, что это стало неожиданностью для властей, обвиняя туристические агентства в нарушении визовой политики. Однако власти не предоставили убедительных аргументов или доказательств, опровергающих, что ситуация с мигрантами на границе в значительной степени была результатом ряда преднамеренных действий правительства Беларуси, особенно учитывая, что президент предупредил, что Беларусь не будет препятствовать проникновению мигрантов в Европейский союз, если против Беларуси будут введены санкции, после инцидента с самолетом авиакомпании Ryanair в Беларуси в мае 2021 года⁶. Специальный докладчик узнал от властей, что в 2021 году в течение короткого периода времени процедуры получения туристической визы в Беларусь для граждан Ирака были значительно упрощены, и что при содействии туристических агентств регулярно выдавались групповые визы минимум на пять, а в некоторых случаях на 20 или 30 человек. Кроме того, Специальный докладчик узнал, что белорусские пограничники были полностью осведомлены о группе из примерно 2500 мигрантов, приближавшейся к границе с Польшей по дорогам, проходящим очень близко к одному из главных пунктов пропуска пограничной службы. Они прошли через ряд заграждений на белорусской стороне, и, хотя в 200-метровую зону, примыкающую к границе, входить запрещено,

⁵ URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26636>,
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26494> и
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27151>.

⁶ Marc Bennetts, “Lukashenko willing to flood EU with drugs and migrants to stop new sanctions”, The Times, 28 May 2021. URL: <https://www.thetimes.co.uk/article/lukashenko-willing-to-flood-eu-with-drugs-and-migrants-to-stop-new-sanctions-vtrwndw82>.

группа из 2500 мигрантов сделала это без каких-либо препятствий со стороны пограничников, поскольку не рассматривалась в качестве угрозы безопасности Беларуси.

22. Не имея возможности попасть на территорию Польши, большинство мигрантов из этой большой группы разбили временный лагерь в лесном массиве недалеко от пункта пропуска Брузги-Кузница на белорусской стороне границы. На территории шириной 400 метров находилось около 1500–2000 человек, в основном иракцы, второй по численности группой были сирийцы, включая семьи с детьми. Они спали в палатках и спальных мешках при температуре, которая опускалась ниже ноля. Именно тогда Белорусский Красный Крест начал оказывать помощь мигрантам. Однако никаким другим неправительственным организациям не был разрешен доступ в пограничную зону для оказания им гуманитарной помощи. Хотя доступ в погранзону обычно не разрешается правительством Беларуси, учреждениям Организации Объединенных Наций, таким как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Международная организация по миграции (МОМ), белорусские власти несколько раз в августе и ноябре 2021 года предоставляли доступ к мигрантам и беженцам на границе, чтобы оценить их потребности и условия жизни во временном лагере вдоль границы, распределить гуманитарную помощь и разработать варианты для желающих вернуться домой.

23. К 18 ноября 2021 года белорусские власти эвакуировали временный лагерь, и все мигранты были переведены в логистический центр в районе пограничного перехода Брузги. Министерство по чрезвычайным ситуациям и Белорусский Красный Крест были вовлечены в работу по обеспечению функционирования и управлению логистическим центром. Хотя структуры Организации Объединенных Наций не были привлечены к организации этого центра и Беларусь не смогла в полной мере воспользоваться их опытом, несколько этих структур регулярно посещали логистический центр в Брузгах в период с ноября 2021 года по март 2022 года. Разрешения на доступ в центр, как правило, выдавались правительством Беларуси МОМ, УВКБ ООН, Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Всемирной организации здравоохранения, которые регулярно оказывали гуманитарную помощь мигрантам и просителям убежища, включая доступ к медицинским услугам, воде и санитарии, питанию и психологической помощи. Некоторые из этих организаций помогали в повседневной работе центра. Посещения логистического объекта организовывались совместно с Министерством иностранных дел, Государственным пограничным комитетом и властями Гродненской области. Кроме того, Программа развития Организации Объединенных Наций оказывала поддержку Белорусскому Красному Кресту, предоставляя товары первой необходимости для мигрантов, проживающих в логистическом центре, в соответствии с выявленными потребностями. Структуры Организации Объединенных Наций также оказывали поддержку Белорусскому Красному Кресту в укреплении потенциала волонтеров и специалистов по оказанию помощи мигрантам. В Гродно, ближайшем городе к логистическому центру в Брузгах, был создан координационный центр Организации Объединенных Наций, представленный МОМ, УВКБ ООН и другими структурами. Система Организации Объединенных Наций присутствовала в этом районе, тесно сотрудничая с Белорусским Красным Крестом и местными государственными учреждениями, чтобы выполнить свою роль по поддержке национальных усилий.

24. Однако ни одной другой организации гражданского общества, оказывающей гуманитарную помощь, не был предоставлен доступ в пограничную зону или в логистический центр Брузги. Для обеспечения безопасности центра на нем присутствовали пограничники, а также военнослужащие.

25. Специальный докладчик узнал от белорусских властей, что доступ в страну для групп иностранцев, путешествующих в качестве туристов, был ограничен в конце ноября 2021 года в попытке сократить число мигрантов, прибывающих в Беларусь. Хотя визовые правила, как сообщается, остались прежними, выдача виз гражданам стран, рассматриваемых в качестве стран с повышенным риском миграции, была временно прекращена, включая рабочие и студенческие визы. Согласно Министерству

внутренних дел, это ограничение все еще действовало на момент визита Специального докладчика.

26. Тысячи мигрантов были репатрированы в свои родные страны. Несколько сотен человек уже были репатрированы в Ирак в ноябре 2021 года. В этом отношении МОМ работала очень активно, предоставляя информацию мигрантам и предлагая варианты добровольного возвращения и реинтеграции, которые включали пакеты услуг по реинтеграции после возвращения в страну происхождения. Репатриация мигрантов проводилась в координации с правительством Беларуси и странами назначения.

В. Продолжающееся прибытие мигрантов через Беларусь

27. После того, как белорусские власти приостановили выдачу виз гражданам определенных стран в ноябре 2021 года и закрыли логистический центр на белорусской стороне в марте 2022 года, ситуация на границе, как представляется, несколько успокоилась. Однако, как подтвердили несколько источников, ряд мигрантов остаются застрявшими в лесах и подвергаются «вытеснениям» с обеих сторон. Кроме того, по сообщениям, в Беларусь продолжают прибывать иностранцы, хотя трудно оценить, сколько из них остается в стране. В отличие от потоков в 2021 году, появился новый миграционный маршрут через Российскую Федерацию и Беларусь в Польшу: он воспринимается мигрантами как более безопасный путь в Европу, чем через Средиземное море, но он также привлекает контрабандистов.

28. Попытки пересечь белорусско-польскую границу продолжают ежедневно выявляться государственными органами и представителями гражданского общества, оказывающими гуманитарную помощь мигрантам в обеих странах. Как и в предыдущем году, присутствие семей и детей среди вновь прибывших мигрантов снова увеличилось летом 2022 года после временного снижения в зимний период. Как сообщается, большинство попыток пересечения границы происходит ночью, включая попытки преодолеть польское заграждение с помощью туннелей, лестниц и веревок, а также попытки пройти через болота, которые представляют большую опасность для жизни мигрантов. Кроме того, по состоянию на ноябрь 2022 года, т. е. более чем через год после возникновения гуманитарной ситуации на границе, все еще поступали сообщения о том, что люди застревают в лесах на срок до 12 суток без доступа к чистой воде.

29. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен судьбой мигрантов, которые застряли в Беларуси. В частности, он отмечает возросшие трудности в предоставлении помощи лицам, находящимся в нелегальном положении, в том числе: лицам, которые не имеют права на статус беженца, но которые все еще вызывают опасения по поводу выдворения в случае их возвращения в страны происхождения; те, кто предпочитает не обращаться за убежищем, поскольку опасается, что в случае обращения к белорусским властям они подвергнутся заключению под стражу, насилию или депортации; и те, кто не подпадает ни под одну из существующих программ помощи, предоставляемых соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций.

V. Воздействие на права человека мигрантов и беженцев

A. Вытеснения

30. Специальный докладчик особенно обеспокоен утверждениями о применении насилия пограничниками как Беларуси, так и Польши, вытесняющими мигрантов обратно через границу. Получены утверждения о применении водометов, уничтожении телефонов и других электроприборов мигрантов, использовании собак для нападения, выталкивании, угрозах оружием и запугивании. Хотя оба государства отрицали это, Специальный докладчик собрал свидетельства и доказательства в этих странах и за их пределами и стал свидетелем результатов такого насилия в отношении

мигрантов, которые включали физические травмы и последствия для психического здоровья, такие как стресс и травмы. Страх подвергнуться новым актам насилия или другим последствиям, таким как выталкивание обратно или задержание, не позволял пострадавшим мигрантам обратиться за медицинской и немедицинской помощью для удовлетворения своих потребностей по обе стороны границы. Больше всего страдают мигранты африканского происхождения, а также те, кого воспринимают как мусульман.

31. Возведение металлического ограждения вдоль границы на польской стороне, как сообщается, уменьшило взаимодействие между пограничниками с обеих сторон и мигрантами. Однако в период с августа по октябрь 2022 года продолжали поступать сообщения о случаях насилия со стороны пограничных служб обеих стран. Кроме того, попытки преодолеть эту стену приводили к несчастным случаям с телесными повреждениями, которые в некоторых случаях требовали госпитализации.

32. Специальный докладчик с сожалением отмечает, что, несмотря на собранные доказательства, обе стороны отрицали утверждения о сопряженной со злоупотреблениями и насилием тактике, применяемой их собственными пограничными службами. Такая ситуация привела к отсутствию внутренних расследований, создала культуру безнаказанности и способствовала повторению насилия.

Гибель людей на границе

33. За период с 2021 года несколько мигрантов погибли на границе. На момент посещения белорусские власти зафиксировали четыре таких случая и собрали данные, а польские власти расследовали 10 случаев смерти. Между тем общее число погибших, признанное властями обеих стран, не соответствует информации, собранной делегацией. По данным из открытых источников, в 2021 году в лесах погибли по меньшей мере 19 мигрантов, в 2022 году — еще 13, и до 195 человек пропали без вести. Учитывая трудности, с которыми сталкиваются субъекты гражданского общества и СМИ при мониторинге и документировании ситуации из-за ограничений на доступ в пограничную зону, Специальный докладчик обеспокоен тем, что эти цифры могут быть выше.

Мигранты, застрявшие на границе

34. В результате практики, используемой обоими государствами, сотни мигрантов, включая семьи и детей, остаются застрявшими на границе между двумя странами, не имея возможности попасть на территорию Польши и в то же время не имея возможности вернуться в Беларусь. Они были вынуждены оставаться в лесах, иногда скрытно, в некоторых случаях в течение нескольких недель, где они страдали от сильного холода и обильных снегопадов в течение зимы, не имея доступа к пище, жилью, чистой воде, теплой одежде, санитарным удобствам, медицинским услугам или любой другой форме помощи. Многие страдали от переохлаждения и рисковали получить серьезные заболевания и травмы. Ситуация продолжает вызывать серьезные опасения, поскольку в январе 2023 года поступило сообщение о гибели еще трех человек на границе.

Независимый мониторинг

35. Волонтерам и активистам запрещен доступ к границе между Беларусью и Польшей, а некоторые даже подвергались судебному преследованию за оказание гуманитарной помощи мигрантам, попавшим в беду на границе. В Беларуси только Белорусскому Красному Кресту, после подписания соглашения с Пограничной службой, был разрешен доступ в пограничную зону и в логистический центр Брузги для оказания гуманитарной помощи мигрантам, прибывающим в Беларусь. Более 1000 организаций гражданского общества и СМИ лишились возможности присутствия в стране после событий 2020 года и последовавшего за ними усиления репрессий и преследований. Отдельным СМИ было разрешено лишь в нескольких случаях посетить пограничную зону и логистический объект. Они не имели свободного доступа и не могли вести всеобъемлющий мониторинг или оценку с положения в

области права человека мигрантов на границе или нашедших убежище в логистическом центре.

В. Лишение свободы мигрантов, включая просителей убежища

36. С белорусской стороны Белорусский Красный Крест при содействии учреждений Организации Объединенных Наций и в тесном сотрудничестве с соответствующими органами власти с самого начала возникновения данной ситуации работал на местах, оказывая гуманитарную помощь мигрантам на границе и позднее на объекте Брузги. Большинство сотрудников и волонтеров Белорусского Красного Креста работали на границе в течение 135 суток, оказывая помощь мигрантам в этой беспрецедентной ситуации. Они учились и укрепляли свой потенциал в процессе предоставления продовольствия, товаров первой необходимости, а также медицинской и другой помощи мигрантам из разных культурных и религиозных групп. Белорусский Красный Крест также подключил частных доноров, соответствующие органы власти и другие организации, включая международные, для предоставления конкретных услуг мигрантам, нуждающимся в помощи. При их содействии двум людям с протезами ног была оказана срочная помощь, шесть детей родились в Беларуси, а матери с новорожденными детьми временно размещались в «кризисной комнате» — двухкомнатной квартире, находящейся в ведении Белорусского Красного Креста. Им помогал переводчик, чтобы донести их потребности до персонала.

37. Хотя логистический центр действительно обеспечивал определенную защиту мигрантов от холода благодаря раздаче продуктов питания, одежды, обуви и т. д., высказывались опасения по поводу плохих физических условий объекта: склад открытого пространства без необходимой инфраструктуры для размещения мигрантов, с недостаточными санитарными удобствами и отсутствием личного пространства. Свидетельства также говорят о случаях жестокого обращения и гендерного насилия со стороны сотрудников правоохранительных органов в центре.

38. Кроме того, по истечении срока действия 30-суточной туристической визы большинству мигрантов, нашедших убежище в логистическом центре, не разрешалось покидать его, если только они не направлялись в сторону Польши. Исключения были сделаны для тех, кто либо согласился вернуться в страну происхождения, либо был принят в целях воссоединения семьи в третьей стране, либо подал ходатайство о предоставлении убежища в Беларуси, что, как представляется, не было привлекательным вариантом. В период с января по июнь 2022 года во всей стране только 79 неукраинцев обратились за международной защитой. Первоначально, зимой 2021 года, в центре находилось более 400 детей. ЮНИСЕФ выступил с инициативой проведения учебных мероприятий для детей мигрантов, содержащихся в логистическом центре, в сотрудничестве с Белорусским Красным Крестом и при содействии волонтеров и местных учителей. Специальный докладчик был особенно обеспокоен тем, что мигранты, среди которых были женщины, беременные и дети, фактически находились под стражей в логистическом центре Брузги в течение периодов от нескольких недель до нескольких месяцев, вплоть до прекращения работы центра в марте 2022 года. У многих из них не было дома, куда можно было бы вернуться, и не осталось денег.

39. В этой связи Специальный докладчик повторяет, что дети-мигранты и их семьи никогда не должны содержаться под стражей только по причине их миграционного статуса. Содержание под стражей любого ребенка по причинам, связанным с его иммиграционным статусом или статусом его родителей, никогда не отвечает наилучшим интересам ребенка и всегда является нарушением прав ребенка в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

VI. Выводы и рекомендации

40. Положение мигрантов на белорусско-польской границе служит отражением продолжающегося геополитического кризиса в регионе. Специальный докладчик решительно осуждает использование мигрантов в качестве политического инструмента в нарушение их прав человека. Мигрантов нельзя использовать или приносить в жертву.

41. Практика выталкивания обратно через границу стоила мигрантам жизни. Продолжающиеся сообщения о мигрантах, застрявших на белорусско-польской границе, особенно вновь прибывших, подтверждают, что жесткие меры пограничного контроля и строительство физического заграждения не сдерживают попытки незаконного пересечения границы, а только повышают риски для мигрантов и усиливают их страдания. Сохраняется серьезная обеспокоенность по поводу физической и психической неприкосновенности всех мигрантов, застрявших на белорусско-польской границе, особенно с учетом прибывающих мигрантов и все более суровых условий после возведения заграждения и в зимний период. Эти условия также могут быть приравнены к жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и могут привести к нарушению прав на жизнь и личную неприкосновенность.

42. Чтобы найти решения для этих мигрантов, Специальный докладчик призывает Беларусь, Польшу и Европейский союз вести конструктивный диалог, поскольку самое главное — предотвратить дальнейшую гибель людей и обеспечить, чтобы защита прав человека мигрантов была поставлена в центр любого решения, принятого для урегулирования этой ситуации, и в этой связи рекомендует :

а) Беларуси и Польше предпринять все разумные меры предосторожности для защиты жизни и предотвращения чрезмерного применения силы и возникновения условий, равносильных жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению, а также сотрудничать для спасения жизней и предотвращения смертей и травмирования мигрантов в соответствии с международным правом.

б) Поскольку каждый случай смерти требует оперативного, независимого, прозрачного и тщательного расследования, власти Беларуси и Польши должны сотрудничать с такими процессами и проводить оперативные, тщательные и прозрачные расследования каждого случая смерти мигрантов и каждого утверждения о насилии, совершенном пограничниками по обе стороны белорусско-польской границы, и предпринимать активные шаги по отстранению подозреваемых виновных от исполнения обязанностей и их судебному преследованию в случае необходимости.

43. Соответствующим структурам Организации Объединенных Наций надлежит проводить обучение по правам человека для пограничников и других сотрудников правоохранительных органов как Беларуси, так и Польши в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

44. Беларуси и Польше надлежит обеспечить мигрантам, пострадавшим от нарушений или злоупотреблений в области прав человека в результате мер пограничного контроля, доступ к правосудию и средствам правовой защиты, в том числе путем создания доступных и адекватных процедур подачи жалоб и возмещения ущерба, а также воздерживаться от введения территориальных или иных ограничений, которые фактически препятствуют доступу заявителей к правосудию.

45. Беларуси и Польше надлежит также предоставить гражданскому обществу и независимым механизмам мониторинга полный доступ в пограничную зону. Важно обеспечить, чтобы местное гражданское общество в обеих странах играло активную и независимую роль, а также позволить международным организациям проводить мониторинг на местах: как подчеркнул Специальный докладчик, государства не должны налагать никаких санкций или ограничений на гуманитарную помощь, спасающую жизни, оказываемую организациями гражданского общества. Беларусь

надлежит создать благоприятные условия для деятельности правозащитников и позволить им выполнять свои законные функции по поощрению и защите прав человека, не опасаясь преследований, запугивания или репрессий.

46. Для разрешения сложившейся ситуации и обеспечения безопасных путей выхода из нее для мигрантов Беларуси надлежит предоставить беспрепятственный доступ соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций, укреплять сотрудничество, восстановить партнерские отношения и вернуть доверие и интерес со стороны доноров. В частности, Беларуси следует тесно сотрудничать с международными организациями, включая Организацию Объединенных Наций, для усиления защиты прав человека мигрантов и просителей убежища. Сотрудничество с соответствующими структурами и учреждениями Организации Объединенных Наций может включать обучение по правам человека для сотрудников правоохранительных и иммиграционных органов, а также техническое сотрудничество в создании независимых механизмов мониторинга на международных границах.

Для страновой группы Организации Объединенных Наций в Беларуси:

47. Для удовлетворения потребностей мигрантов, застрявших в Беларуси, и устранения пробелов в защите страновой группе Организации Объединенных Наций в Беларуси следует продолжать тесно сотрудничать с правительством и организациями гражданского общества в целях разработки проектов, способных обеспечить эффективное удовлетворение самых насущных потребностей мигрантов, таких как безопасное жилье, юридические консультации, питание, медицинская помощь, защита детей и защита лиц с повышенной уязвимостью.
