

**Совет по правам человека****Пятьдесят третья сессия**

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам  
человека и доклады Управления Верховного  
комиссара и Генерального секретаря****Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Влияние учета людских потерь на поощрение и защиту  
прав человека****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций  
по правам человека\****Резюме*

В соответствии с резолюцией 50/11 Совета по правам человека Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовило всеобъемлющий доклад о влиянии учета людских потерь на поощрение и защиту прав человека. В докладе рассматривается, как правительства, Организация Объединенных Наций, гражданское общество, гуманитарные организации и другие стороны могут использовать учет людских потерь для понимания и анализа важнейших аспектов вооруженных конфликтов и ситуаций насилия. Учет людских потерь оказывает влияние, в частности, на защиту населения, соблюдение международного права, раннее оповещение и предотвращение потерь, привлечение к ответственности, доступ пострадавших к услугам и возмещение ущерба. В связи с многообразием конфликтных и насильственных ситуаций, участвующих в них сторон и подходов учет людских потерь может стать неотъемлемой частью мер реагирования на такие ситуации. Следует и далее поддерживать работу по оказанию содействия в деле предотвращения или уменьшения ущерба, причиняемого гражданскому населению и пострадавшим лицам, чтобы обеспечить идентификацию всех жертв, выяснение их участия и местонахождения, а также уважительное обращение с останками умерших и возвращение их семьям в соответствии с обычаями.

\* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



## I. Введение

1. В своей резолюции 50/11 Совет по правам человека обратился с просьбой к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовить всеобъемлющий доклад о влиянии учета людских потерь на поощрение и защиту прав человека.
2. Настоящий доклад был подготовлен УВКПЧ в сотрудничестве и при участии государств, подразделений Организации Объединенных Наций, включая миссии и представительства на местах, участвующие в работе по учету людских потерь, а также национальных правозащитных учреждений, организаций гражданского общества (в частности, членов Сети по учету людских потерь, координируемой организацией «Каждая жертва имеет значение»), научных кругов и независимых экспертов. Свои материалы представили более 50 респондентов, в течение многих лет занимавшихся учетом людских потерь в самых различных условиях и сложных ситуациях<sup>1</sup>.
3. Изучая представленные материалы, УВКПЧ стремилось выделить примеры, демонстрирующие широкий охват и глубину анализа учета людских потерь и положительное влияние его применения на защиту прав человека<sup>2</sup>. УВКПЧ получило материалы от целого ряда организаций, использующих различные подходы к учету людских потерь. В тех случаях, когда организации, предоставившие информацию для данного доклада, ясно излагали свои методы, цели и сферу деятельности, примеры из их работы были включены в доклад, даже если они не полностью соответствовали методологии УВКПЧ.
4. Учет людских потерь является важным и эффективным средством реализации целого ряда основных прав человека. Приведенные примеры показывают, что учет людских потерь может оказывать многогранное воздействие на осуществление прав человека, как для отдельных жертв и их семей, так и для общества в целом. Воздействие оказывается, в частности, на осуществление прав на жизнь, здоровье и образование и на эффективные средства правовой защиты. Учет людских потерь может способствовать принятию мер, направленных на обеспечение доступа к продовольствию, защиты уязвимых групп населения, предотвращения потерь, привлечения к ответственности и свободы передвижения. Он также может способствовать выявлению закономерностей причинения вреда и действий, оказывающих наиболее негативное воздействие на осуществление прав человека.
5. Хотя учет людских потерь позволяет получить информацию об отдельных людях и отслеживать конкретные случаи, он также служит фактологической базой для понимания более широкого контекста и его меняющейся динамики. Сведения, часто получаемые в режиме реального времени и передаваемые гласности, используются для обоснования решений, принимаемых на разных уровнях различными субъектами, включая местные сообщества, гражданское общество и гуманитарные организации, вооруженные формирования, органы власти, Организацию Объединенных Наций и дипломатические круги. Данная информация и ее анализ используются, в частности, для направления усилий по защите гражданского населения и обеспечению осуществления его прав, а также для предотвращения, а в некоторых случаях и устранения нарушений норм международного гуманитарного права и прав человека.
6. Деятельность по учету людских потерь осуществляется уже давно. В рамках Организации Объединенных Наций первая такая система была создана в 2007 году Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). С тех пор системы учета людских потерь, созданные Организацией Объединенных Наций, использовались как в случаях конфликтов, так и в

<sup>1</sup> OHCHR, “Call for input: comprehensive report on ‘importance of casualty recording for the promotion and protection of human rights’”.

<sup>2</sup> Шесть материалов поступило от государств (Азербайджан, Бурунди, Катар, Мексика, Сальвадор и Хорватия), 1 был представлен Национальным институтом по правам человека Чили, 1 — Омбудсменом по делам детей в Чили, 18 — подразделениями Организации Объединенных Наций и 25 — организациями гражданского общества, научными кругами и независимыми экспертами.

неконфликтных ситуациях, в самих странах и за их пределами, в том числе в таких странах, как Афганистан, Ирак, Йемен, Ливия, Мали, Сомали, Украина, Южный Судан, и на оккупированной палестинской территории. Опираясь на свой уникальный опыт в качестве подразделения Организации Объединенных Наций, осуществляющего учет людских потерь, а также на опыт других сторон, работающих на местах, в декабре 2019 года УВКПЧ выпустило свое руководство по учету людских потерь<sup>3</sup>. Такой учет также способствует активному участию УВКПЧ в реализации повестки дня Совета Безопасности по защите гражданского населения и выполнению его роли по отслеживанию показателя связанных с конфликтами смертей (16.1.2), предусмотренного в Целях в области устойчивого развития.

7. Учет людских потерь также ведется многими сторонами за пределами Организации Объединенных Наций. В данном докладе УВКПЧ отмечает масштабность проводимой по всему миру работы по учету людских потерь, что нашло лишь частичное отражение в тексте доклада. УВКПЧ выражает свою признательность и благодарность.

## II. Что представляет собой учет людских потерь?

8. УВКПЧ определяет учет людских потерь как систематический сбор и проверку информации о смертях отдельных лиц и, в некоторых случаях, о раненых в ситуациях насилия, включая беспорядки и кризисные ситуации, и в случае вооруженных конфликтов<sup>4</sup>. Учет людских потерь не обязательно направлен на определение правомерности действий, приводящих к смерти и ранению. Однако информация, собранная по отдельным случаям, а также совокупный анализ людских потерь могут указывать на имевшие место нарушения, в том числе на серьезность последствий и количество жертв. Системы учета людских потерь могут быть предназначены для сбора информации, касающейся определенных мест, периодов времени, типов инцидентов и видов потерь. Как правило, они действуют в течение определенного периода времени и призваны обеспечить полный охват данных. В соответствии с руководством по учету людских потерь, собранная информация должна показывать, что конкретная жертва относится к сфере применения данной системы, а также должна включать конкретные, как правило, персонально идентифицируемые сведения о каждой жертве<sup>5</sup>. Публикуемые сводные данные и их анализ должны включать место, дату и обстоятельства смерти или ранения, количество убитых или раненых, причину смерти, субъектов, которым приписывается причинение смерти или ранения, а также другую информацию<sup>6</sup>. В каждом конкретном случае учет может отличаться способами, масштабами, имеющимися ресурсами и предполагаемым использованием информации для поощрения прав человека. Методология, применяемая за пределами Организации Объединенных Наций при учете людских потерь, может отличаться определенными аспектами, что также может быть связано с имеющимися возможностями и ресурсами.

9. Опыт УВКПЧ показывает, что учет людских потерь наиболее эффективен в следующих случаях:

- a) когда он основан на прозрачной и надежной методологии, обеспечивающей точность и достоверность данных и позволяющей пользователям выявлять потенциальные недостатки и ограничения данных;
- b) проводится последовательно, систематически и непредвзято;

<sup>3</sup> OHCHR, “Guidance on casualty recording” (Geneva, 2019).

<sup>4</sup> Учет людских потерь следует отличать от «отслеживания потерь», которое обычно проводится в рамках военной структуры с целью обоснования тактических приемов и действий и уменьшения ущерба гражданскому населению, см. OHCHR, “Guidance on casualty recording”, p. 9.

<sup>5</sup> Ibid.

<sup>6</sup> Ibid., p. 26.

- c) опирается на многочисленные независимые источники информации и оценивает достоверность и надежность каждого источника;
- d) имеет внутренний контроль качества в целях проверки информации;
- e) обеспечивает сопоставление информации, полученной из нескольких источников, и использует критерий доказанности для оценки достоверности информации<sup>7</sup>;
- f) при первой возможности делается достоянием общественности;
- g) обеспечивает связь анализа людских потерь с более широкими вопросами международных прав человека и гуманитарного права.

10. Последовательная и прозрачная методология учета имеет решающее значение для получения достоверной информации и обеспечения возможности ее использования другими сторонами. Это позволяет проводить сравнения во временном масштабе и с учетом различных переменных, таких как субнациональные регионы, причина смерти и субъекты, ее причинившие. Строгие требования к проверке данных, как правило, приводят к тому, что в них отражается минимальное количество жертв, а фактическое число погибших или раненых может быть больше. Применение обоснованной методологии в условиях, характеризующихся во многих случаях недоверием, дезинформацией или сочетанием этих двух факторов, может привести к тому, что независимый учет людских потерь станет одним из немногих надежных источников информации.

### III. Влияние учета людских потерь на права человека

11. Одна из главных функций учета людских потерь заключается в том, что он обеспечивает во временной динамике основанную на фактах информацию с учетом интересов жертв. В нестабильных условиях, когда часто распространяются противоречивые или несогласующиеся между собой версии о ситуации и действующих лицах, собранные независимыми сторонами на основе надежной методологии данные о людских потерях повышают прозрачность, предотвращая или разоблачая дезинформацию и обеспечивая точную и объективную информацию. В связи с этим учет людских потерь может служить основой для принятия обоснованных и действенных решений и даже для сближения позиций сторон.

12. Учет людских потерь помогает лицам, принимающим решения, правозащитникам, гуманитарным организациям и другим субъектам разрабатывать соответствующие меры реагирования на ущерб, причиняемый гражданскому населению вооруженным конфликтом и угрозами в ситуациях насилия. Например, информация, дезагрегированная по возрасту, полу, типу оружия, используемого в конфликте, или его географическому положению, облегчает проведение различных видов анализа на самых разных уровнях.

13. Учет людских потерь является эффективным средством привлечения внимания международного сообщества к цене насилия, выраженной в человеческих жизнях. Он позволяет определить наиболее пострадавшие или находящиеся в зоне риска группы и сообщества, выявляя степень насилия, связанного с конкретными событиями, такими как проведение выборов, и экстраполируя риски подобного насилия на другие регионы или временные периоды в будущем. Такой учет позволяет определить различный уровень воздействия в разных регионах; выявить тенденции, закономерности или отдельные аспекты динамики конфликта, которые в противном случае не попали бы в поле зрения; начать расследования в целях привлечения к ответственности и возмещения ущерба; а также может раскрыть информацию о поведении соответствующих субъектов, в том числе в разные периоды времени и в разных географических регионах. Сообщения, в которых приводятся данные учета

<sup>7</sup> Используемым УВКПЧ критерием доказанности при учете людских потерь является «разумное основание полагать». См. OHCHR, «Guidance on casualty recording» (Geneva, 2019), p. 31.

людских потерь, часто привлекают значительное внимание СМИ, в том числе международных информационных агентств.

14. Учет людских потерь также способствует оценке прогресса в достижении Цели 16 целей в области устойчивого развития, касающейся мира, правосудия и эффективных институтов. В частности, учет людских потерь является источником информации для показателя 16.1.2, касающегося связанных с конфликтами смертей, и показателя 16.10.1, касающегося убийств и других нападений на правозащитников, журналистов и профсоюзных деятелей, за отслеживание которых отвечает УВКПЧ и по которым публикуются ежегодные данные.

15. Приведенные ниже примеры освещают многогранное воздействие учета людских потерь на права человека. При распределении примеров по категориям многие из них относятся одновременно к нескольким группам и лишь немногие только к одной категории<sup>8</sup>.

## **A. Раннее оповещение, предотвращение потерь и защита населения**

16. Следующие примеры показывают, как учет людских потерь содействует их предотвращению и защите населения в разных ситуациях и на многих уровнях. Например, выявленный резкий рост числа жертв используется в качестве сигнала раннего оповещения для начала действий по защите пострадавших и наиболее подверженных риску лиц. Такие действия в первую очередь направлены на удовлетворение неотложных потребностей на местном уровне, оказывая положительное влияние на многочисленные права человека, в особенности на право на жизнь.

17. В своем представлении Хорватия напомнила, что после некоторых наиболее насильственных инцидентов в начале войны в 1991 году, данные о большом и увеличивающемся числе людских потерь помогли понять масштаб и динамику насилия, побудив международное сообщество к политическим действиям в целях снижения эскалации конфликта, что в конечном итоге привело к подписанию соглашения о перемирии в Сараево<sup>9</sup>.

18. Информация о людских потерях, собранная Отделом по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), наряду с данными о патрулировании силами Организации Объединенных Наций, обеспечивает фактологическую базу для выявления в режиме реального времени признаков для раннего оповещения и опасных горячих точек, где требуется увеличение количества патрулей Организации Объединенных Наций и временных оперативных баз<sup>10</sup>.

19. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) используют анализ людских потерь с аналогичной целью, в том числе для осуществления физической защиты посредством развертывания сил Организации Объединенных Наций, создания баз и использования патрулей в критически важных местах, а также в совместных или односторонних операциях против вооруженных группировок. Например, в июне 2022 года после вооруженного нападения боевиков на город Уанда-Джалле Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике создала временную оперативную базу, что позволило ей усилить патрулирование в этом районе и обеспечить безопасную обстановку для гражданского населения.

<sup>8</sup> Не все из описанных в докладе инициатив по учету людских потерь продолжают осуществляться. Работа по учету людских потерь зависит от нескольких меняющихся со временем факторов, таких как конкретные условия и имеющиеся ресурсы.

<sup>9</sup> Перемирие от 2 января 1992 года, известное также как «План Вэнса» или «Соглашение о выполнении», привело к развертыванию Сил Организации Объединенных Наций по охране.

<sup>10</sup> Конкретную информацию о реагировании МООНЮС на горячие точки см. в документе [S/2022/689](#), пп. 56–59.

20. Данные о людских потерях, собранные Бюро по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), использовались в пресс-релизах и публичных сообщениях, чтобы подать сигнал тревоги о ситуации в Синджаре, когда нападение ДАИШ на этот город в августе 2014 года стало началом геноцида езидов<sup>11</sup>.

21. Бюро по правам человека МООНСИ также зафиксировало в 2019 году гибель сотен и ранения тысяч участников массовых демонстраций. Последующая деятельность Миссии, в которой полученные данные использовались с тем, чтобы продемонстрировать опасные формы применения силы, способствовала значительному сокращению использования боевых патронов и гранат со слезоточивым газом непосредственно против демонстрантов, а также в целом к проявлению большей сдержанности со стороны сил безопасности. В более долгосрочном плане это способствовало, в частности, тому, что правительство Ирака создало подразделение сил охраны правопорядка с мандатом на поддержание общественного порядка, а также обеспечило подготовку и оснащение его сотрудников дубинками и средствами индивидуальной защиты. Ранее такого подразделения не существовало.

22. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) применяет полученные в ходе учета данные в целях определения местоположения соответствующих субъектов, уязвимых лиц и групп риска с целью прогнозирования возможных мест увеличения числа различных нарушений и злоупотреблений, включая связанные с конфликтом случаи сексуального насилия. Эта информация также используется для выявления динамики людских потерь в ходе военных операций, например в ходе совместных военных наступлений, проводимых правительственными силами и местными кланами, а также тенденций в отношении количества и смертоносности ответных нападений со стороны «Аш-Шабааб».

23. Организации гражданского общества также используют учет людских потерь в целях содействия защите населения. Международная организация за спасение детей провела анализ данных о людских потерях, полученных в результате их всестороннего учета в ходе многочисленных конфликтов, осуществляемого различными государствами, подразделениями Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества, с тем чтобы определить конкретное воздействие на детей оружия взрывного действия. В результате было подготовлено первое *Педиатрическое полевое руководство по взрывной травме* на основе многочисленных данных о пострадавших от мин и неразорвавшихся боеприпасов<sup>12</sup>. *Руководство* содержит рекомендации для медицинского персонала, имеющего незначительный предшествующий опыт или подготовку в области лечения тяжелораненых детей в условиях конфликта.

24. В связи с безусловной необходимостью обеспечения защиты населения Европейское бюро по оказанию поддержки просителям убежища использовало данные о людских потерях, собранные проектом «Подсчет убитых в Ираке», с тем чтобы оценить положение в области безопасности в стране с точки зрения определения статуса международной защиты<sup>13</sup>. Такие инициативы, как База данных по безопасности в цифрах<sup>14</sup> и База данных по безопасности сотрудников гуманитарных организаций<sup>15</sup>, в которых отражаются влияющие на гуманитарную работу инциденты

<sup>11</sup> Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике установила, что ДАИШ были совершены преступления геноцида, преступления против человечности и военные преступления против езидов. См. документ зала заседаний Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, озаглавленный “They came to destroy”: ISIS crimes against Yazidis” и размещенный на веб-странице УВКПЧ ([www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/iici-syria/documentation](http://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/iici-syria/documentation)).

<sup>12</sup> Steve Bree and others, *Paediatric Blast Injury Field Manual* (London, Paediatric Blast Injury Partnership and Save the Children, 2019).

<sup>13</sup> European Asylum Support Office, “Country of origin information: Iraq security situation (supplement) – Iraq Body Count – civilian deaths 2012, 2017–2018” (2019).

<sup>14</sup> Insecurity Insight, “The SiND”.

<sup>15</sup> Aid Worker Security Database, “About the data”.

в сфере безопасности, способствуют улучшению информирования гуманитарных организаций и их готовности к небезопасным ситуациям. Например, они рассылают оповещения и предоставляют данные и результаты анализа, информирующие гуманитарный сектор о ключевых событиях, статистически значимых тенденциях и выявленных изменениях или резких отклонениях в показателях с точки зрения безопасности, а также сведения, необходимые для оценки рисков безопасности<sup>16</sup>. Документация, представленная организацией «Инсекьюрити инсайт» о количестве убитых медицинских работников в Нигерии и Южном Судане, сыграла важную роль в принятии мер по облегчению условий работы находящихся там сотрудников здравоохранения, что в свою очередь способствовало защите права местного населения на здоровье.

## **В. Соблюдение норм международного права прав человека и международного гуманитарного права**

25. При учете людских потерь также собирается информация, указывающая на возможные нарушения и ущемления норм международного права прав человека или гуманитарного права. В дополнение к дисциплинарным мерам и мерам по привлечению к ответственности такая информация может быть использована для содействия соблюдению международного права, в том числе путем изменения практики и методов работы и повышения уровня соответствующей подготовки.

26. В своем представлении Сальвадор сообщил, что благодаря работе по учету людских потерь для сотрудников сил безопасности была организована подготовка по вопросам прав человека. Разработанная Национальной академией общественной безопасности учебная программа для сотрудников полиции теперь включает курс по правам человека и прикладному праву, а в учебную программу для военных, помимо международного гуманитарного права, входит непрерывная подготовка по вопросам прав человека и применения силы.

27. В 2022 году Отдел по правам человека МООНСДР провел ряд встреч с представителями национальной полиции и армии, на которых обсуждались случаи предполагаемых нарушений, выявленных в ходе учета людских потерь, с целью принятия соответствующих дисциплинарных и судебных мер. Отдел также организовал обучение для полиции, армии и гражданского общества.

28. Учет людских потерь способствует изменению поведения сторон в вооруженном конфликте. Например, в Афганистане, в свете информационной кампании МООНСА, основанной, в частности, на ведущемся ею учете людских потерь, а также сообщений о жертвах среди гражданского населения, вызванных действиями Международных сил содействия безопасности (МССБ), в 2008 году Организация Североатлантического договора создала группу МССБ по сбору данных о потерях среди гражданского населения в Афганистане. МООНСА и группа по сбору данных о потерях среди гражданского населения совместно работали над выяснением обстоятельств гибели гражданских лиц. Аналогичные группы по сбору данных были созданы в 2012 году афганскими властями<sup>17</sup>. В октябре 2017 года правительство Афганистана утвердило национальную политику, направленную на предотвращение и уменьшение потерь среди гражданского населения, а также план ее реализации. Также в 2017 году канцелярия Совета национальной безопасности создала базу данных по учету вызванных конфликтами потерь среди гражданского населения.

<sup>16</sup> Доклад о безопасности сотрудников гуманитарных организаций был процитирован Управлением по координации гуманитарных вопросов (“More than 140 aid workers killed in 2021 as crises soar worldwide”, 12 August 2022), Европейской комиссией (“Statement by the High Representative/Vice-President Josep Borrell and Commissioner for Crisis Management Janez Lenarčič on World Humanitarian Day 2020”, 18 August 2020), а также Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (резолюция 75/125).

<sup>17</sup> UNAMA and OHCHR, *Afghanistan: Annual Report 2012 – Protection of Civilians in Armed Conflict* (Kabul, 2013).

29. Миссия по наблюдению за правами человека на Украине с 2014 года ведет всесторонний учет данных о потерях среди гражданского населения, предавая их гласности. Данные о людских потерях позволяют международному сообществу получать полную и оперативную информацию о масштабах людских потерь в результате конфликта. Учет людских потерь также способствует проведению расследований, что позволяет миссии документально подтверждать нарушения норм международного права.

30. В 2022 году УВКПЧ в Йемене документально подтвердило случаи связанного с конфликтом насилия, которые привели к смертям и ранениям среди гражданского населения. Информация включала сведения о причинах смерти (например, от наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов, налетов авиации и использования оружия взрывного действия во время вооруженных столкновений) и об ответственных за это лицах. Анализ учета людских потерь в период перемирия, продлившегося с апреля по октябрь 2022 года, и до конца 2022 года, показал, что в результате прекращения воздушных ударов коалиции во главе с Саудовской Аравией и сокращения использования оружия взрывного действия стало гораздо меньше жертв среди гражданского населения. Тем не менее число жертв среди гражданского населения от снайперской стрельбы боевиков движения «Аль-Хуси» не уменьшилось, а число атак беспилотников ближнего радиуса действия с их стороны возросло. Потери среди гражданского населения от наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов остались на прежнем уровне. Дальнейшее расследование показало, что многие инциденты представляют собой нарушения международного гуманитарного права и что стороны не приняли всех возможных мер предосторожности для минимизации потерь среди гражданского населения. УВКПЧ регулярно публикует данные о потерях среди гражданского населения и взаимодействует со сторонами, выступая за более строгое соблюдение международных обязательств.

31. По данным учета людских потерь Организации Объединенных Наций, на Гаити в 2022 году погибло не менее 160 заключенных. В результате УВКПЧ были проведены расследования, которые показали, что причиной смертей стали условия содержания под стражей, включая постоянную нехватку пищи, воды, лекарств и установок для санитарной очистки, что частично было вызвано насильственными действиями со стороны преступных группировок, блокировавших доступ к гуманитарной помощи. На основании этой документации страновая группа Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ, а также национальные и международные заинтересованные стороны выступили за то, чтобы в тюрьмы страны поставлялись продукты питания и медикаменты с целью обеспечения защиты права заключенных на жизнь.

32. В Ираке данные учета людских потерь МООНСИ показали, что в результате бомбардировки в марте 2017 года здания в районе Аль-Джадида в Мосуле коалицией, возглавляемой Соединенными Штатами, погибло более 100 мирных жителей. Впоследствии коалиция признала, что «в атаке 17 марта свою роль сыграл воздушный удар США»<sup>18</sup>. Уроки, извлеченные из этого инцидента, привели к изменению методов проведения операций силами, возглавляемыми Соединенными Штатами, с целью уменьшения числа жертв среди гражданского населения во время боевых действий в Мосуле<sup>19</sup>.

33. В 2015 году начало работу подразделение по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения Переходной миссии Африканского союза в Сомали, и в 2022 году Совет Безопасности обратился к Миссии с просьбой поделиться с национальными властями опытом и уроками, извлеченными в ходе учета потерь, чтобы оказать содействие в разработке политики и

<sup>18</sup> International Committee of the Red Cross, “Iraq, the battle for Mosul” (со ссылкой на Michael R. Gordon, “New ISIS tactic: gather the Mosul’s civilians, then lain an airstrike”, *New York Times*, 30 March 2017). См. Tara Copp, “US-led coalition adjusts tactics to counter Islamic State forcing civilians into targeted buildings”, *Stars and Stripes*, 30 March 2017.

<sup>19</sup> Ibid.



механизмов мониторинга, смягчения последствий и предотвращения жертв среди гражданского населения Сомали<sup>20</sup>.

34. Организации гражданского общества также используют учет людских потерь в своей деятельности по обеспечению соблюдения норм международного права прав человека и гуманитарного права. Среди многочисленных примеров — Центр исследований стран третьего мира Университета Филиппин, который регистрирует и публично распространяет информацию о связанных с наркотиками убийствах, совершенных силами безопасности, и выступает за соблюдение норм международного права прав человека<sup>21</sup>.

### С. Привлечение к ответственности

35. Учет людских потерь облегчает государствам задачу выполнения своих обязательств по расследованию сообщений о нарушениях и ущемлениях норм международного права прав человека и гуманитарного права, привлекая внимание к инцидентам, в которых могли иметь место такие нарушения. Это может способствовать принятию дальнейших мер и привлечению к ответственности.

36. В Южном Судане в 2022 году МООНЮС зарегистрировала гибель 42 гражданских лиц в штате Вараб, в основном в результате внесудебных казней, что способствовало безотлагательному налаживанию взаимодействия с властями на национальном уровне и на уровне штатов, чтобы обеспечить прекращение казней, проведение расследований и привлечение виновных к ответственности.

37. Независимая международная комиссия по расследованию событий, связанных с протестами на оккупированной палестинской территории, использовала данные о людских потерях из нескольких источников, включая Организацию Объединенных Наций, в своем расследовании о применении силы против протестующих в секторе Газа на границе с Израилем<sup>22</sup>. Подробные дезагрегированные данные о погибших, включающие имя, возраст, принадлежность и статус жертвы, а также дату, время и причину смерти, были приведены в докладе, опубликованном комиссией, и представлены международным и национальным механизмам по привлечению к ответственности.

38. Учет людских потерь также вносил свой вклад в усилия по привлечению к ответственности, предпринимаемые Следственной группой Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД). Данные учета людских потерь МООНСИ, документально подтвердившие убийство нескольких сотен человек в лагере Шпайхер и в тюрьме Бадуш в июне 2014 года, а также инциденты, направленные против этнических и религиозных меньшинств, послужили обоснованием для начала расследований этих инцидентов, проводимых ЮНИТАД.

39. Кроме того, более 70 % проводимых Соединенными Штатами внутренних расследований о жертвах среди гражданского населения в результате воздушных

<sup>20</sup> Резолюция Совета Безопасности 2628 (2022), п. 11.

<sup>21</sup> Инфографика представляет в динамике обобщенные данные о связанных с наркотиками убийствах, в разбивке по возрасту и полу (<https://twitter.com/DahasPH>). Данные центра были использованы в докладах Государственного департамента США (United States, Department of State, 2021 Country Reports on Human Rights Practices: Philippines (2021)), УВКПЧ (A/HRC/44/22, п. 19) и организации Human Rights Watch (Human Rights Watch, "Philippines events of 2022"), а также в различных СМИ, что способствует повышению информированности о цене войны с наркотиками, выраженной в человеческих жизнях, и о настоятельной необходимости соблюдения прав человека.

<sup>22</sup> См. документ зала заседаний, содержащий подробные выводы независимой международной комиссии по расследованию событий, связанных с протестами на оккупированной палестинской территории, размещенный на веб-странице УВКПЧ ([www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-iopt/opt](http://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-iopt/opt)).

ударов в Сирийской Арабской Республике и Ираке начиная с 2014 года были обоснованы данными о людских потерях, представленными организацией «Эрворз»<sup>23</sup>.

40. В других случаях учет людских потерь, осуществляемый организациями гражданского общества, использовался в работе международных и национальных комиссий по расследованию, международных судов и Организации Объединенных Наций. В частности, данные о жертвах правозащитной организации «Бецедем» использовались миссиями Организации Объединенных Наций по установлению фактов и комиссиями по расследованию<sup>24</sup>; данные учета людских потерь проекта «Подсчет убитых в Ираке» использовались Международным уголовным судом<sup>25</sup>, а также Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии при проведении в 2016 году расследования ситуации в Ираке<sup>26</sup> и Бюро по правам человека МООНСИ<sup>27</sup>.

#### **D. Защита от взрывоопасных боеприпасов и оружия взрывного действия**

41. Наиболее очевидное и позитивное воздействие на право на жизнь, здоровье и свободу передвижения оказывает использование данных учета людских потерь при проведении операций по обезвреживанию мин, взрывоопасных пережитков войны и других неразорвавшихся боеприпасов. Учет причин смертей и ранений с указанием места и даты инцидента, возраста и пола жертвы, а также других данных, позволяет получить всю необходимую информацию для лиц, принимающих решения.

42. В Йемене учет людских потерь УВКПЧ позволил установить, что три четверти всех жертв среди гражданского населения в результате взрывов мин и неразорвавшихся боеприпасов были дети, в основном мальчики, а также определить места инцидентов. Данные были использованы для того, чтобы напомнить сторонам об их обязательствах в соответствии с международным правом регистрировать, маркировать и обезвреживать наземные мины в находящихся под их контролем районах и принимать все возможные меры для минимизации неизбежного воздействия наземных мин.

43. В Сомали МООНСОМ использовала данные учета людских потерь для анализа воздействия самодельных взрывных устройств, применяемых «Аш-Шабаб»<sup>28</sup>. Была предоставлена информация и статистические данные о типах, методах использования и районах применения самодельных взрывных устройств, подробные сведения о пострадавших и времени инцидентов, и был проведен сравнительный анализ во временной динамике. В частности, этот анализ позволил определить, что такие нападения во многих случаях стали причиной инвалидности, что свидетельствует о необходимости сосредоточить внимание на защите и более эффективном осуществлении права на здоровье и прав инвалидов в Сомали. Данный анализ также использовался в работе Национального агентства по делам инвалидов страны, которое расширило свою исследовательскую и информационную деятельность по вопросам, связанным с последствиями применения самодельных взрывных устройств.

<sup>23</sup> Combined Joint Task Force – Operation Inherent Resolve, Public Affairs Office, “Civilian casualty assessment”, 10 March 2022.

<sup>24</sup> A/HRC/12/48, пп. 181, 185, 352, 353 и 357, и A/HRC/29/52, пп. 37, 69 и 70.

<sup>25</sup> Канцелярия Прокурора Международного уголовного суда использовала данные проекта «Подсчет убитых в Ираке» для оценки общего числа людских потерь во время военных операций с марта по май 2003 года с целью определения тяжести предполагаемых военных преступлений (International Criminal Court, the response of the Office of the Prosecutor to communications received concerning Iraq, 9 February 2006, p. 6).

<sup>26</sup> United Kingdom, *Report of a Committee of Privy Counsellors: the Report of the Iraq Inquiry – Volume XII* (London, 2016), paras. 53, 103, 203, 220, 227, 238, 244–246 and 272.

<sup>27</sup> UNAMI Human Rights Office and OHCHR, *2010 Report on Human Rights in Iraq* (Baghdad, 2011), pp. iii, 3 and 10.

<sup>28</sup> UNSOM and OHCHR, “Shattering the foundation of peace, security and human rights in Somalia: the use of improvised explosive devices by Al-Shabaab – 1 January 2020 — 31 December 2021”.

44. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ее партнеры в данной сфере ответственности собирают и используют данные о потерях среди лиц, пострадавших от мин, самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны. Анализ данных о пострадавших от взрывоопасных боеприпасов позволяет определить приоритетность мероприятий по разминированию (информирование о возможных рисках, разминирование и помощь жертвам), помогает оценивать ход осуществления Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, связанной с разминированием, и способствует информационно-разъяснительной работе с государствами-членами в целях более эффективного осуществления Конвенции о правах инвалидов и Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении<sup>29</sup> на соответствующих форумах.

45. В Афганистане организация «Действия против вооруженного насилия» собрала и проанализировала представленные МООНСА данные о людских потерях, согласно которым в период с 2016 года по 2020 год 37 % всех погибших в результате воздушных ударов гражданских лиц были дети.

46. Данные о людских потерях также используются для выявления характера ущерба, причиняемого оружием взрывного действия различным демографическим группам в населенных районах<sup>30</sup>, а организация «Действия против вооруженного насилия» использует данные о людских потерях для оценки эффективности осуществления Договора о торговле оружием с целью уменьшения числа жертв среди гражданского населения от применения оружия взрывного действия<sup>31</sup>.

47. Такая информация подтвердила необходимость информационно-разъяснительной деятельности со стороны организаций гражданского общества, Организации Объединенных Наций и государств в целях усиления защиты гражданского населения от применения в населенных районах оружия взрывного действия, что привело к принятию Политической декларации об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах.

## Е. Гуманитарное реагирование

48. Данные о людских потерях служат фактологической базой для анализа гуманитарных потребностей, планирования ответных мер и разработки программ в соответствии с нормами международного права прав человека и гуманитарного права. Такие данные позволяют гуманитарному сообществу проводить более обоснованные и подготовленные операции с целью спасения жизней, обеспечения безопасности и защиты населения, облегчения страданий и восстановления человеческого достоинства.

49. В 2023 году Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и гуманитарные партнеры использовали данные учета потерь среди гражданского населения, предоставленные подразделениями Организации Объединенных Наций, в своем ежегодном обзоре гуманитарных потребностей и планах гуманитарного реагирования в Демократической Республике Конго, Йемене, Сирийской Арабской Республике, Сомали и на Украине. Данные о людских потерях, дезаггегированные по месту нахождения, полу и возрасту, используются для подготовки мер по оказанию помощи, направленной на снижение риска потерь среди гражданского населения, например из-за наземных мин и взрывоопасных пережитков войны.

<sup>29</sup> Mine Action Service, “Interactive dashboard of the UN Mine Action Strategy”.

<sup>30</sup> United Nations Institute for Disarmament Research, “Gendered impacts of explosive weapons in populated areas”, fact sheet.

<sup>31</sup> Jennifer Dathan, *Explosive Weapons and the Arms Trade Treaty: Assessing the Effectiveness of the Arms Trade Treaty on Reducing Civilian Harm from Conventional Explosive Weapons* (London, Action on Armed Violence, 2023).

50. В Сомали гуманитарная страновая группа утвердила руководство по защите гражданского населения, подготовленное в 2022 году группой по правам человека и защите населения МООНСОМ и основанное на анализе динамики людских потерь. Этот первый в своем роде в Сомали документ стал основой для брифингов и ответных мер гуманитарных организаций по вопросам защиты гражданского населения.

51. В Демократической Республике Конго план гуманитарного реагирования на 2023 и 2024 годы основан главным образом на данных о людских потерях и информации, предоставленной МООНСДРК. Аналогичным образом в Южном Судане МООНЮС предоставляет данные о людских потерях УКГВ и группе по защите для подготовки соответствующих программ, в том числе с учетом анализа гуманитарных потребностей.

52. Организации гражданского общества также используют информацию о людских потерях для определения гуманитарных потребностей и оказания адресной гуманитарной помощи. Например, организация по развитию общины Омения, действующая в Пунтленде и на юго-западе Сомали, использовала свои данные о людских потерях для выявления наиболее нуждающихся в помощи пострадавших групп населения, включая вдов, сирот и бездомных детей, и оказывала им финансовую помощь.

## **Г. Взаимодействие на политическом уровне и информационно-разъяснительная работа**

53. Данные учета людских потерь используются в переговорах, информационно-разъяснительной работе и в усилиях по обеспечению взаимодействия в целях продвижения прав человека в различных ситуациях, выступая фактологической базой для определения масштабов, объема и тяжести причиненного ущерба гражданскому населению.

54. В 2019 году МООНСА сообщила, что число людских потерь достигло критической отметки в 100 000 смертей<sup>32</sup>. В июне 2022 года УВКПЧ сообщило Совету по правам человека, что, согласно его собственному анализу данных о жертвах среди гражданского населения, за последние 10 лет конфликта в Сирийской Арабской Республике погибло более 300 000 гражданских лиц<sup>33</sup>. На оккупированной палестинской территории УВКПЧ предоставляет УКГВ свои данные о смертности в случае эскалации насилия или вооруженного конфликта с целью включения данной информации в гуманитарные предупреждения, оперативные сводки, доклады об обстановке и аналогичные материалы. Высшие должностные лица Организации Объединенных Наций, включая Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и Личного представителя Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации, использовали ежедневно публикуемую информацию УВКПЧ и УКГВ о людских потерях в периоды эскалации насилия или вооруженного конфликта в качестве основы для взаимодействия с обеими сторонами. В подготовленном УКГВ «гуманитарном снимке» использовалась информация УВКПЧ о людских потерях для наглядного представления данных о числе погибших в каждой семье по всем инцидентам, происшедшим во время конфликта 2014 года<sup>34</sup>. Информация о людских потерях и подобного рода графики дают впечатляющее представление о масштабах и глубине страданий, побуждая к действиям,

<sup>32</sup> UNAMA, “Afghanistan: 10,000 civilian casualties for sixth straight year”, 22 February 2020.

<sup>33</sup> Статистические оценки стали возможны благодаря учету людских потерь, осуществляемому рядом сирийских организаций гражданского общества. См. OHCHR, “UN Human Rights Office estimates more than 306,000 civilians were killed over 10 years in Syria conflict”, 28 June 2022.

<sup>34</sup> «По состоянию на 24 августа по меньшей мере 142 семьи потеряли трех и более своих членов в одном инциденте, число погибших среди гражданского населения в общей сложности составило 739 человек» (ОСНА, “Occupied Palestinian Territory: Gaza emergency humanitarian snapshot (as of 25 August 2014, 8:00 hrs)”, 26 August 2014).

информационно-разъяснительной работе и взаимодействию на местном и международном уровнях, направленным на инициирование необходимых изменений.

55. Участники проводимых в рамках Организации Объединенных Наций дискуссий по комплексному рассмотрению вопросов уменьшения ущерба, причиняемого гражданскому населению, регулярно ссылаются на данные учета людских потерь. В своих ежегодных докладах по вопросам защиты гражданского населения Генеральный секретарь также опирается на данные о людских потерях УВКПЧ. В них указывается на потери среди гражданского населения с использованием оперативных данных о соответствующих ситуациях и о числе погибших гражданских лиц в ходе продолжающихся конфликтов в разных точках мира. В качестве органа, отвечающего за мониторинг показателя 16.1.2 Целей в области устойчивого развития, УВКПЧ обеспечивает предметную и аналитическую базу для подготовки докладов Генерального секретаря и информационно-разъяснительной деятельности в рамках всей Организации Объединенных Наций, осуществляя учет связанных с конфликтами смертей. В 2022 году было зарегистрировано 16 988 смертей среди гражданского населения в 12 вооруженных конфликтах. Это означает увеличение числа смертей по сравнению с 2021 годом на 53 %, и данный показатель впервые увеличился за все время после принятия в 2015 году Повестки дня на период до 2030 года<sup>35</sup>.

56. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите использует данные о людских потерях для представления основанных на фактах аргументов в своей информационно-разъяснительной деятельности по предотвращению на глобальном уровне зверских преступлений; Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида часто использует эти данные в своих публичных заявлениях в целях указания факторов риска и индикаторов зверских преступлений<sup>36</sup>.

57. Данные учета людских потерь часто используются в работе неофициальной группы экспертов по защите гражданского населения<sup>37</sup>, выступающей в качестве рабочего форума Совета Безопасности для продвижения повестки дня Совета по защите. Они также используются во многих докладах о ситуациях в конкретных странах, а также в докладах, подготавливаемых в соответствии с резолюцией 2286 (2016) Совета Безопасности о нападениях, в частности на медицинских работников, и в многочисленных аналитических материалах.

58. Учет людских потерь выступает также эффективным инструментом для более долгосрочного анализа, в частности при подготовке регулярных периодических докладов. Еженедельно и ежемесячно обновляемые данные о потерях среди гражданского населения в разбивке по полу, возрасту, географическим районам и причинам смерти, публикуемые миссией по наблюдению за правами человека на Украине, отражают масштабы продолжающегося насилия в стране. Эта информация включает данные за текущую неделю и общий итог с 2014 года, а также с момента вооруженного нападения Российской Федерации на Украину 24 февраля 2022 года.

59. МООНСОМ предоставляет информацию для механизма наблюдения и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженных конфликтов. Она также использует данные о жертвах среди детей на различных форумах по координации, повышению информированности и принятию решений. Рабочая группа Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах использует информацию, предоставляемую механизмом наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов, для выявления случаев нарушений в отношении детей. Эта информация также обобщается в ежегодном докладе

<sup>35</sup> Готовящиеся к публикации доклады Генерального секретаря о ходе достижения Целей в области устойчивого развития (2023 год) и о защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах (2023 год).

<sup>36</sup> Office on Genocide Prevention and the Responsibility to Protect, "Framework of analysis for atrocity crimes: a tool for prevention" (New York, 2014).

<sup>37</sup> Security Council Report, "In hindsight: the informal expert group on the protection of civilians", 29 July 2016.

Генерального секретаря Совету Безопасности, а в приложениях к нему содержатся сведения о лицах, виновных в совершении серьезных нарушений в отношении детей, включая убийства и нанесение увечий.

60. В 2022 году МООНСДРК представила государствам свои данные о людских потерях для того, чтобы участники обсуждений на форумах по урегулированию и предотвращению конфликтов, таких как встречи на высшем уровне в Луанде и Аддис-Абебе, располагали необходимой информацией и имели представление о текущей ситуации. До вооруженного нападения 24 февраля 2022 года данные о потерях среди гражданского населения, полученные от миссии по наблюдению за правами человека на Украине, часто упоминались при обсуждении хода выполнения Минских соглашений.

61. В рамках проекта «Пропавшие мигранты» Международная организация по миграции ведет учет лиц, погибших в процессе миграции. Данные, собранные Международной организацией по миграции, используются для различных целей, включая освещение ситуаций, в которых ответственные лица не выполнили международные обязательства, оказание содействия семьям в получении информации о судьбе пропавших родственников, а также выявление наиболее опасных регионов и миграционных маршрутов.

62. Учет людских потерь часто также используется организациями гражданского общества в их информационно-разъяснительной работе, с тем чтобы показать выраженную в человеческих жизнях цену конфликтов. Так, по сообщениям, на решение парламента Соединенного Королевства в 2013 году отклонить предложение премьер-министра о военном вмешательстве в конфликт в Сирийской Арабской Республике повлияла информация о большом числе погибших гражданских лиц в Ираке, которая была приведена в материалах таких организаций, как, например, проект «Подсчет убитых в Ираке», и последующее признание ошибочности совершенных там действий<sup>38</sup>.

63. Аналогичным образом учет людских потерь, осуществлявшийся проектом «Война в Тыграе», был использован в информационно-разъяснительной работе в целях создания Международной комиссии экспертов по правам человека по Эфиопии при Совете по правам человека<sup>39</sup>. Данные этой организации о людских потерях также были использованы при обсуждении парламентом Соединенного Королевства конфликта в Эфиопии<sup>40</sup> и регулярно приводятся международными СМИ.

64. По сообщениям организации «Эрворз», после многолетней пропагандистско-разъяснительной работы и усилий по обеспечению взаимодействия, в которых, в частности, использовались ее данные о людских потерях в Ираке, Йемене, Ливии, Сирийской Арабской Республике и Сомали, Министерство обороны США в августе 2022 года опубликовало План по уменьшению ущерба гражданскому населению и по мерам реагирования<sup>41</sup>. План направлен на уменьшение ущерба, причиняемого гражданскому населению в результате военных операций, осуществляемых вооруженными силами Соединенных Штатов, и принятие соответствующих мер реагирования и включает ряд рекомендаций, основанных на результатах оценки учета людских потерь<sup>42</sup>.

<sup>38</sup> Submission by Iraq Body Count, p. 7.

<sup>39</sup> Submission by the Tigray War Project (Ghent University) and Every Casualty Counts, p. 2.

<sup>40</sup> United Kingdom, Parliament, "Conflict in Ethiopia: volume 722: debated on Wednesday 16 November 2022".

<sup>41</sup> United States, Department of Defense, "Civilian Harm Mitigation and Response Action Plan (CHMR-AP)", 25 August 2022.

<sup>42</sup> Airwars and others, "Civil society guidance for the Civilian Harm Mitigation and Response Action Plan (CHMRAP) – NGO recommendations: July 2022".

## Г. Возмещение причиненного ущерба

65. Приведенные ниже примеры иллюстрируют возможности гражданского общества по оказанию содействия государствам в выполнении ими своих обязательств по возмещению ущерба, причиненного жертвам в результате нарушений норм международного права<sup>43</sup>.

66. В Израиле и Северной Ирландии, а также в Косово<sup>44</sup> данные учета людских потерь использовались гражданским обществом для увековечения и воздания должного памяти погибших. Например, в книге «Потерянные жизни» (*Lost Lives*) в хронологическом порядке приводятся данные о всех случаях насильственной смерти в результате конфликта в Северной Ирландии в период с 1966 года по 1999 год. В ней указаны имя, дата и место смерти, профессия, вероисповедание, возраст и семейное положение более 3700 человек, а также содержится краткое описание обстоятельств их гибели<sup>45</sup>. По мнению Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения, эта книга оказала широкое влияние, в том числе на католическую и протестантскую церкви Ирландии, и позволила обеим общинам разделить страдания друг друга<sup>46</sup>.

67. Аналогичная инициатива была предпринята в Косово, где Центры гуманитарного права Сербии и Косово опубликовали в 2011 году «Книгу памяти Косово» (*the Kosovo Memory Book*)<sup>47</sup>. В книге приводятся данные о более чем 13 000 убитых, пропавших без вести и исчезнувших лиц в Косово в период с 1998 года по 2000 год, включая имя жертвы, дату и место рождения, место бывшего проживания, а также дату и место смерти или исчезновения. Обе книги направлены на формирование общего понимания обществом прошлого и содействие примирению, а также на противодействие дезинформации и «политике этнонационалистической памяти»<sup>48</sup>. Эти две организации также использовали свои данные учета людских потерь, с тем чтобы помочь жертвам подать юридически оформленные жалобы в прокуратуру по военным преступлениям в Сербии. К настоящему времени помощь в получении компенсации была оказана более чем 1000 пострадавшим лицам.

68. В центральной базе данных «Яд Ва-Шем», содержащей имена жертв Катастрофы, собраны истории жизни и имена 4,5 млн евреев — жертв Холокоста, что позволяет увековечить память жертв и оказать содействие в воссоединении разлученных Холокостом сотен членов семей<sup>49</sup>.

69. В Гватемале и Канаде данные учета людских потерь используются для опознания погибших и пропавших без вести и для организации традиционных церемоний поминовения для содействия осуществлению права семей жертв исповедовать свою религию или убеждения. Фонд судебной антропологии Гватемалы собирает информацию о погибших и пропавших без вести лицах в ходе начавшегося в 1960 году вооруженного конфликта и использует эти данные для поиска и идентификации жертв, а также возвращения их останков семьям и их достойного

<sup>43</sup> Право на возмещение ущерба включает компенсацию и сатисфакцию. Сатисфакция представляет собой, помимо прочего, проверку фактов и публичное раскрытие установленной истины; помощь в извлечении, опознании и перезахоронении тел, а также поминовение и воздание должного памяти жертв (Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, пп. 18 и 22).

<sup>44</sup> Упоминания о Косово следует рассматривать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

<sup>45</sup> David McKittrick and others, *Lost Lives – The Stories of the Men, Women and Children who Died as a Result of the Northern Ireland Trouble*, fourth edition (Edinburgh, Mainstream Publishing Company, 2007).

<sup>46</sup> A/HRC/45/45, п. 62.

<sup>47</sup> Humanitarian Law Centre and the Humanitarian Law Centre Kosovo, *The Kosovo Memory Book 1998–2000: Let People Remember People* (2011).

<sup>48</sup> Submission by Every Casualty Counts, p. 4.

<sup>49</sup> Yad Vashem, “The Central Database of Shoah Victims’ Names”.

перезахоронения в соответствии с традиционными верованиями. В Канаде Национальный центр по установлению истины и примирению при Университете Манитобы собирает данные о детях коренных народов, умерших во время нахождения в школах-интернатах. Собранные данные позволили пострадавшим общинам провести традиционные церемонии поминовения и воздания должного памяти каждого погибшего ребенка.

70. В Ираке и Сирийской Арабской Республике организация «Эрворз» приступила к осуществлению проекта, направленного, в частности, на сбор данных о жертвах конфликта и увековечивание их памяти. После нескольких лет взаимодействия с организацией «Эрворз» в 2020 году вооруженные силы Соединенных Штатов обнародовали точные координаты 340 мест гибели людей, вызванной в основном воздушными ударами коалиции во главе с Соединенными Штатами, в результате которых погибло более 1000 гражданских лиц во время конфликта с ДАИШ в Ираке и Сирийской Арабской Республике в период с 2014 года по 2020 год. Организация «Эрворз» создала в режиме онлайн цифровую карту этих инцидентов, позволяющую жителям Ирака и Сирии узнать о судьбе своих близких<sup>50</sup>. Решение вооруженных сил Соединенных Штатов может служить образцом прозрачности для других военных структур.

71. Учет людских потерь также используется для определения размера компенсации. Государства используют учет людских потерь и соответствующие инструменты для их регистрации, в частности во многих случаях при содействии гражданского общества и Организации Объединенных Наций, для идентификации жертв и облегчения доступа к компенсации. Например, в Мексике на законодательном уровне закреплена национальная программа возмещения ущерба<sup>51</sup>, в соответствии с которой все государственные структуры и органы власти обязаны предоставлять помощь, содействие или полное возмещение ущерба жертвам преступлений и нарушений прав человека в результате насилия, связанного с борьбой с организованной преступностью. К концу 2022 года более 50 000 человек, включая прямые и косвенные жертвы, были зарегистрированы на уровне штатов и на федеральном уровне.

72. Аналогичным образом в реестре Сальвадора содержатся данные о 6270 официально признанных жертв внутреннего вооруженного конфликта. Правительство осуществляет программу компенсации для жертв массовых убийств в деревне Эль-Мосоте, одобренную Межамериканским судом по правам человека, и, в частности, использует свой реестр в целях содействия реабилитации, сатисфакции и обеспечению гарантий неповторения.

## **Н. Учет гендерной проблематики в анализе и мерах реагирования**

73. Данные учета людских потерь включают в себя дезагрегированную, персонально идентифицируемую информацию о конкретных лицах. В статистическом анализе они могут быть использованы для выявления различных форм дискриминации и для принятия мер с учетом гендерных аспектов. Например, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения подчеркивает гендерно ассиметричное воздействие применения как наземных мин, так и кассетных боеприпасов, основываясь на данных о жертвах, представленных организацией «Лендмайнд энд кластер мьюнишн монитор»<sup>52</sup>. Дезагрегированные данные показывают, что большинство погибших и пострадавших от кассетных боеприпасов и наземных мин составляют мужчины, а женщины в силу преобладающих гендерных норм несут основную тяжесть заботы и финансовой ответственности. Такой анализ

<sup>50</sup> Airwars, “The credibles”.

<sup>51</sup> General Law of Victims of 2013.

<sup>52</sup> United Nations Institute for Disarmament Research, “Gender and diversity in the Convention on Cluster Munitions (CCM)” (Geneva, 2022).



используется при осуществлении программ помощи жертвам, являющихся частью обязательств по договорам<sup>53</sup>.

74. В 2015 году Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек выступила с призывом ко всем государствам создать центр наблюдения за фемцидами или центр мониторинга убийств по гендерному признаку и случаев насилия в отношении женщин и девочек, а также поддержать усилия по их предупреждению путем обнародования данных о жертвах и о характере их отношений с преступниками<sup>54</sup>. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности осуществляют учет таких случаев на глобальном уровне, а многие международные и национальные организации гражданского общества собирают данные о конкретных случаях<sup>55</sup>. Такая информация используется, в частности, для того, чтобы заставить государства выполнять свои обязательства проявлять должную осмотрительность в соответствии с международным правом прав человека.

75. В Соединенном Королевстве организация «Перепись жертв фемцидов» с 2009 года собирает данные, включая описание демографических и социальных факторов, а также методов совершения убийств, и использует анализ этих данных для выявления и снижения рисков<sup>56</sup>.

## I. Доступ к услугам и удовлетворение основных потребностей

76. Положительное влияние учета людских потерь на осуществление экономических, социальных и культурных прав во многих случаях проявляется в облегчении доступа жертв к соответствующим услугам. Например, в Азербайджане государственный Закон о мучениках и их семьях облегчает поиск информации в целях получения свидетельств о смерти в результате конфликта. Наличие таких свидетельств о пропавших без вести и числящихся в списках погибших позволяет семьям получить доступ к пенсиям, образованию, медицинскому обслуживанию, трудоустройству и профессиональному обучению, жилью и льготным кредитам на его строительство, а также другим льготам.

77. На Украине учет УВКПЧ потерь среди гражданского населения сыграл важную роль во внесении изменений в Закон «О статусе ветеранов войны и гарантиях их социальной защиты» (с поправками 2018 года). Сфера охвата ветеранскими льготами была расширена за счет включения определенных категорий гражданских лиц, чья инвалидность наступила в результате военных действий. Данные учета людских потерь миссии по наблюдению за правами человека на Украине позволили понять масштабы жертв среди гражданского населения, что в свою очередь позволило законодательному органу точнее оценить бюджетные последствия предложенного закона. Аналогичным образом до захвата власти талибами в 2021 году информация МООНСА о жертвах среди гражданского населения содействовала облегчению доступа к программам помощи, предоставляемой организациями гражданского общества.

<sup>53</sup> Статья 5 Конвенции по кассетным боеприпасам и пункт 3 статьи 6 Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.

<sup>54</sup> Специальный докладчик определила фемцид или гендерно мотивированное убийство женщин, «как убийство женщин по признаку их пола и/или гендерной принадлежности» (A/76/132, п. 18).

<sup>55</sup> United Nations Office on Drugs and Crime and UN-Women, “Gender-related killings of women and girls (femicide/feminicide): global estimates of gender-related killings of women and girls in the private sphere in 2021 – improving data to improve responses” (2022).

<sup>56</sup> В 2018 году организация «Перепись жертв фемцидов» подготовила аналитический доклад о 1425 женщинах, убитых мужчинами в Соединенном Королевстве с 2009 года по 2018 год, содержащий подробные рекомендации для принятия мер правительством (Femicide Census, UK femicides 2009–2018 (2020)).

78. В январе 2022 года отделение УВКПЧ на Гаити и полиция Организации Объединенных Наций создали совместную систему учета потерь среди гражданского населения для регистрации случаев убийств и ранений в результате общего насилия, включая бандитизм. Эта информация наряду с данными о других инцидентах, связанных с обеспечением защиты, была использована для создания динамической карты «горячих точек» насилия. Данный инструмент помог выявить в 2022 году резкий рост числа убийств и ранений в коммуне Сите-Солей в городе Порт-о-Пренс, а также наличие чинимых бандитами препятствий, мешающих населению получить доступ к услугам и предметам первой необходимости, включая неотложную медицинскую помощь, продукты питания и воду. Публикация этих данных способствовала началу обсуждений с органами власти, а также между ними, в результате чего премьер-министр обещал оказать дополнительную поддержку полиции в выполнении ее задачи по защите населения.

#### IV. Выводы

79. Данные о людских потерях — это не просто цифры. За ними стоят люди, чья жизнь была разрушена конфликтами и насилием.

80. В докладе показано многогранное воздействие учета людских потерь для осуществления прав человека, которое может проявляться непосредственно и конкретно, например в случае раннего предупреждения, гуманитарного реагирования, защиты от военных действий и взрывоопасных пережитков войны. Долгосрочное воздействие проявляется, в частности, в повышении степени соблюдения международных стандартов, укреплении взаимодействия на политическом уровне, а также привлечении к ответственности, возмещении ущерба и улучшении доступа к услугам. Дезагрегированные данные о людских потерях также используются при принятии мер с учетом гендерных аспектов. При осуществлении в течение длительного периода времени учет людских потерь может служить ориентиром для оценки изменений и серьезности и масштабов конфликтов и ситуаций насилия. Он способствует налаживанию взаимодействия с государствами и вооруженными формированиями с целью уменьшения ущерба. В этой связи учет людских потерь играет решающую роль в обеспечении защиты, уважения и осуществления прав человека, а также соблюдения применяемых норм международного гуманитарного права.

81. Учетом людских потерь занимаются правозащитники, зачастую работающие в очень сложных условиях. Их работа, обычно осуществляемая в нестабильных условиях, требует доступа к информации и значительных затрат ресурсов для проверки сведений о конкретных жертвах. Поэтому важно, чтобы инициативы по осуществлению учета людских потерь, в том числе со стороны гражданского общества, поддерживались на политическом уровне и обеспечивались соответствующими ресурсами. Решающее значение имеет содействие упрощенному и безопасному доступу к местам, где были зарегистрированы людские потери.

82. Следует приступать к учету людских потерь сразу же после начала насилия; он должен основываться на обоснованной и прозрачной методологии и продолжаться в течение периода времени, необходимого для сбора полных данных о погибших и раненых.

83. Широкий круг субъектов и разнообразие подходов к учету людских потерь стали одной из его сильных сторон, благодаря чему в нем находят отражение многочисленные независимые оценки и источники информации. Опыт также показывает, что такое разнообразие может создавать проблемы для эффективного обмена данными и результатами их анализа между субъектами, а также для применения обоснованных методологий, что может сказаться на результативности такой работы. Для устранения таких проблем необходимо укреплять международное сотрудничество в целях обмена передовым опытом и выработки согласованных подходов применительно к различным условиям, ресурсам и целям.

84. Эффективность и результативность работы по учету людских потерь в конечном итоге зависит от сотрудничества с вооруженными формированиями и другими наносящими ущерб субъектами и от готовности политического руководства участвовать в таком анализе и извлекать из него уроки.

## V. Рекомендации

85. Верховный комиссар рекомендует государствам:

а) обеспечить создание систем учета людских потерь и принятие соответствующей политики, а также опубликование информации обо всех жертвах, предположительно пострадавших от боевых действий или насилия, об их участии, в том числе для возмещения ущерба и привлечения к ответственности;

б) осуществлять сбор и максимально возможное использование дезагрегированных данных учета людских потерь и результатов их анализа в целях обоснования решений и политики, направленных на обеспечение защиты, уважения и осуществления прав человека, в том числе для привлечения к ответственности, возмещения ущерба и предотвращения ущерба и нарушений;

в) оказывать поддержку независимым организациям и содействовать их работе по учету людских потерь, в том числе путем обеспечения доступа к местам инцидентов и к информации;

г) усилить политическую, материально-техническую и финансовую поддержку независимой работы по учету людских потерь, проводимой Организацией Объединенных Наций, гражданским обществом и национальными структурами;

д) обеспечить использование данных учета людских потерь в целях идентификации пропавших без вести лиц.

86. Верховный комиссар рекомендует национальным правозащитным учреждениям и национальным статистическим управлениям сотрудничать, в консультации с УВКПЧ, в сфере разработки необходимых механизмов для предоставления отчетности по показателю 16.1.2 Целей в области устойчивого развития, касающемуся связанных с конфликтами смертей, и по другим соответствующим официальным статистическим данным, используя сведения о конкретных случаях и другую информацию, а также результаты анализа воздействия учета на осуществление прав человека.

87. Верховный комиссар рекомендует международным, региональным и государственным силам безопасности и негосударственным вооруженным группам:

а) обеспечить создание систем отслеживания людских потерь и использование данных и их анализа для уменьшения ущерба во время вооруженных операций, а также для проведения в случае необходимости процедур проверок и дальнейших расследований;

б) создать безопасные и надежные каналы, необходимые для регулярного взаимодействия со структурами, ведущими учет людских потерь, в целях проверки инцидентов, приведших к ущербу для гражданского населения или к нарушениям.

88. Верховный комиссар рекомендует Совету по правам человека поощрять использование его механизмами имеющихся данных учета людских потерь и результатов их анализа, с тем чтобы они вносили свой вклад в проводимые Советом оценки и обсуждения.

89. Верховный комиссар рекомендует структурам, ведущим учет людских потерь:

а) обеспечить транспарентность путем распространения информации о методах, целях и результатах учета, а также о дезагрегированных данных, в том случае если ситуация в сфере безопасности делает это возможным и при наличии общего согласия;

б) улучшить взаимодействие для консолидации данных о людских потерях в целях их более широкого использования, в том числе путем получения при необходимости согласия жертв и их семей, с тем чтобы расширить охват и обмен информацией и максимально усилить ее воздействие на права человека;

в) наладить сотрудничество для дальнейшей разработки и применения согласованных на международном уровне определений, принципов и стандартов учета людских потерь с целью унификации методологии и передовой практики с учетом различных существующих условий и имеющихся ресурсов<sup>57</sup>.

---

<sup>57</sup> На основе результатов работы УВКПЧ, *Guidance on Casualty Recording*, и *Every Casualty Counts, Standards for Casualty Recording* (London, 2020).