

**Совет по правам человека****Пятьдесят третья сессия**

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических, социальных
и культурных прав, включая право на развитие****Укрепление потенциала для осуществления
Руководящих принципов предпринимательской
деятельности в аспекте прав человека****Доклад Рабочей группы по вопросу о правах человека
и транснациональных корпорациях и других предприятиях****Резюме*

В настоящем докладе, представленном Совету по правам человека в соответствии с резолюциями 17/4 и 44/15 Совета, Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях использует выводы, полученные в рамках проекта «дорожной карты» Рабочей группы, в котором Рабочая группа предложила план по ускорению осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты». В частности, Рабочая группа рассматривает сохраняющиеся пробелы в потенциале и знаниях заинтересованных сторон — особенно государств, предприятий и правообладателей — для понимания того, как на практике можно выполнять обязанность государства по защите прав человека и обеспечивать корпоративную ответственность за соблюдение таких прав в контексте предпринимательской деятельности. Отмечая, что одна из ключевых областей действий, указанных в проекте «дорожной карты», требует «более тесного и эффективного международного сотрудничества и поддержки в осуществлении», в настоящем докладе Рабочая группа проводит обзор и оценку существующих мер по укреплению потенциала и излагает рекомендации о том, как можно сформировать условия для осуществления усилий и инициатив по укреплению потенциала для продвижения повестки дня в области предпринимательской деятельности и прав человека.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. После того как в 2011 году Совет по правам человека единогласно одобрил Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, в рамках движения за правозащитный подход к предпринимательству стали все чаще приниматься меры по укреплению потенциала, направленные на продвижение, распространение и осуществление Руководящих принципов, которые реализуются различными заинтересованными сторонами, действующими на глобальном, региональном и местном уровнях. Нормативные изменения, касающиеся предпринимательской деятельности и прав человека, включая обязательное законодательство о должной осмотрительности в вопросах прав человека, происходят нарастающими темпами. Такая динамика привела к переломному моменту с точки зрения того, как государства, предприятия и более широкое предпринимательское и правозащитное сообщество могут использовать эти возможности для поддержки реализуемых и более эффективных усилий и наметить многообещающую концепцию для следующего десятилетия осуществления Руководящих принципов.

2. В центре повестки дня второго десятилетия осуществления Руководящих принципов стоит необходимость повышения взаимодополняемости инициатив по укреплению потенциала при выделении достаточных ресурсов на осуществление Руководящих принципов для обеспечения преобразующего и долгосрочного воздействия. Действительно, несмотря на усилия по обеспечению большей согласованности, доступности и жизнеспособности инициатив по укреплению потенциала, связанных с Руководящими принципами, недостаточная координация между многочисленными заинтересованными сторонами, секторами и уровнями осуществления остается серьезной проблемой. Отчасти это объясняется тем, что меры по укреплению потенциала значительно различаются по географической и отраслевой направленности, широте целевой аудитории и типу рассматриваемых вопросов прав человека.

A. Цели, сфера охвата и методология доклада

3. Настоящий доклад содержит целостную оценку всего спектра усилий и инициатив по укреплению потенциала, связанных с Руководящими принципами и более широкой повесткой дня по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. В докладе Рабочая группа рассматривает сохраняющиеся пробелы в потенциале и знаниях заинтересованных сторон — особенно государств, предприятий, в частности малых и средних, и правообладателей, включая местные сообщества и правозащитников — для понимания того, как на практике можно выполнять обязанность государства по защите прав человека и обеспечивать корпоративную ответственность за соблюдение таких прав в контексте предпринимательской деятельности. Рабочая группа дает оценку существующим усилиям и инициативам по укреплению потенциала, чтобы изучить, каким образом следует институционализировать укрепление потенциала для содействия осуществлению Руководящих принципов. На основе этого анализа Рабочая группа выделяет ключевые элементы эффективного укрепления потенциала и рассматривает, как можно добиться глобально скоординированных усилий по созданию и укреплению потенциала в сфере предпринимательской деятельности и прав человека.

4. Для целей настоящего доклада под укреплением потенциала (или развитием потенциала) понимается «процесс развития и укрепления навыков, способностей, талантов, процессов и ресурсов, необходимых для жизнедеятельности, адаптации и процветания сообществ и организаций в стремительно меняющемся мире»¹. Что касается повестки дня в области предпринимательской деятельности и прав человека, то любые действия, предпринимаемые для продвижения и поддержки осуществления Руководящих принципов, должны включать укрепление и расширение потенциала не только государств и предприятий, но и национальных правозащитных учреждений,

¹ См. URL: <http://www.un.org/en/academic-impact/capacity-building>.

организаций гражданского общества и правозащитников среди прочих заинтересованных сторон. Основное внимание при укреплении потенциала должно быть направлено на поддержку групп, которые особенно подвержены риску нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, включая пожилых людей, представителей коренных народов, лиц африканского происхождения, женщин, мигрантов, лиц с инвалидностью, представителей групп меньшинств и детей. Таким образом, Рабочая группа использует целостный подход для оценки текущего состояния мер по укреплению потенциала и того, что необходимо для обеспечения согласованности существующих и будущих мер со стандартами, закрепленными в Руководящих принципах.

5. Наряду с этими и другими соображениями, Рабочая группа сформулировала трехкомпонентный подход к укреплению потенциала, основанный на создании институциональных центров знаний, состоящих из международных, региональных и субрегиональных элементов, с целью повышения доступности для различных групп заинтересованных сторон. Она предлагает дополнить эти центры функцией справочной службы по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, расположенной в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), которая будет предоставлять последовательные консультации по толкованию Руководящих принципов в тесном сотрудничестве с Рабочей группой.

6. Рабочая группа также одобряет создание глобального фонда для поддержки мер по укреплению потенциала, направленный на ускорение осуществления Руководящих принципов². Такой фонд смог бы удовлетворить насущную потребность в значительном увеличении инвестиций в развитие и укрепление потенциала заинтересованных сторон. Вместе эти шаги в рамках этого подхода соответствуют требованиям, обеспечивающим эффективное укрепление потенциала, таким как проведение совместных исследований и осуществление последовательного мониторинга прогресса и воздействия, а также необходимостью для любого такого органа применять стратегический и скоординированный подход и работать в институциональных рамках и за их пределами.

7. Для подготовки доклада Рабочая группа использовала результаты консультаций с участием многих заинтересованных сторон, рабочих совещаний экспертов и полуструктурированных интервью, проведенных в различных регионах с представителями государств, предприятий, международных организаций, организаций гражданского общества, а также с экспертами. Доклад также основан на результатах кабинетных исследований; на основе общедоступной информации, полученной от целого ряда организаций, Рабочая группа смогла выделить для дальнейшего анализа 45 основных инициатив по поддержке в укреплении потенциала в области предпринимательской деятельности и прав человека. Для того чтобы выборка была более разнообразной, при отборе инициатив для анализа учитывались различия в масштабе, членстве и географическом распределении.

II. Контекст

8. Начиная второе десятилетие осуществления Руководящих принципов, важно отметить достигнутый прогресс, не в последнюю очередь в отношении согласованности политики между Руководящими принципами и ключевыми глобальными документами, касающимися ответственного ведения предпринимательской деятельности, включая Руководящие принципы для многонациональных предприятий, изданные Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)³, Трехстороннюю декларацию принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики

² См. URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/reports/2010/study-feasibility-global-fund-capacity-building-business-and-human-rights>.

³ На момент составления настоящего доклада ведутся дискуссии, указывающие на то, что название Руководящих принципов ОЭСР может несколько измениться.

Международной организации труда (МОТ) и Декларацию Международной организации труда об основополагающих принципах и правах в сфере труда.

9. Тем не менее еще предстоит проделать значительную работу по пропаганде и распространению Руководящих принципов в различных частях мира, особенно среди стран глобального Юга, а также по их ускоренному и скоординированному осуществлению. На ежегодных и региональных форумах по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, консультациях и встречах с участием многих заинтересованных сторон, организованных Рабочей группой или в сотрудничестве с ней, заинтересованные стороны часто поднимали вопросы о том, как Руководящие принципы должны воплощаться в жизнь на местном уровне и как можно укрепить потенциал правозащитников для взаимодействия с соответствующими правозащитными механизмами по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека.

10. В своей резолюции 17/4 Совет по правам человека просил Генерального секретаря подготовить доклад о том, каким образом система Организации Объединенных Наций может способствовать продвижению повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, а также распространению и осуществлению Руководящих принципов, и рассмотреть, в частности, вопрос о том, каким образом в рамках системы Организации Объединенных Наций можно наилучшим образом обеспечить укрепление потенциала всех соответствующих субъектов в этих целях.

11. В соответствии с этой просьбой в 2012 году Генеральный секретарь представил доклад, в котором он отметил, что поддержка усилий по содействию укреплению потенциала среди соответствующих субъектов является одной из задач, поставленных перед Рабочей группой, но что, учитывая масштаб задачи, Рабочая группа признала, что она не сможет осуществить усилия по укреплению потенциала в одиночку и должна будет опираться на усилия других сторон⁴. Таким образом, Рабочая группа последовательно призывает к расширению и стимулированию международного сотрудничества и координации в деле поддержки осуществления Руководящих принципов, как это предусмотрено в области действий 8 ее проекта дорожной карты⁵, в котором она подчеркивает необходимость:

а) улучшить интеграцию Руководящих принципов в систему Организации Объединенных Наций (цель 8.1);

б) усилить укрепление потенциала и координацию для содействия более быстрому и широкому внедрению и осуществлению Руководящих принципов (цель 8.2);

в) расширить географический охват и активизировать усилия по осуществлению, чтобы стимулировать гонку за первенством (цель 8.3).

12. Сложность этих проблем усугубляется различным пониманием того, что подразумевает под собой укрепление потенциала и как осуществить его эффективным и скоординированным образом при обеспечении целостности Руководящих принципов. Связанные с укреплением потенциала вызовы не новы, но для инновационного решения этих сложных проблем необходим новый импульс со стороны государств, предприятий и более широкого предпринимательского и правозащитного сообщества. Хотя в 2011 году Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпораций и других предприятиях рекомендовал Совету по правам человека рассмотреть возможность создания добровольного фонда по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, основной целью которого было бы укрепление потенциала заинтересованных сторон, стремящихся содействовать осуществлению Руководящих принципов⁶, в последнее десятилетие этот вопрос не

⁴ A/HRC/21/21 и A/HRC/21/21/Corr.1.

⁵ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-12/ungps10plusroadmap.pdf>.

⁶ A/HRC/26/20/Add.1, п. 8.

рассматривался на постоянной основе. Также такая ситуация сохранялась, несмотря на дальнейшие шаги, предложенные в докладе о последующей деятельности⁷, который просил представить Совет⁸.

13. Ссылаясь на выводы проекта «дорожной карты», которые включают признание того, что укрепление потенциала на местах должно сопровождаться стратегическим и скоординированным подходом на глобальном уровне, Рабочая группа определила следующие два приоритета в отношении активизации усилий по укреплению согласованных действий:

a) разработка амбициозного подхода — при обеспечении надлежащих ресурсов — в целях содействия осуществлению Руководящих принципов посредством широкого спектра инициатив по укреплению потенциала для государств, предприятий, национальных правозащитных учреждений, гражданского общества и других заинтересованных сторон;

b) укрепление координации и сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон, в том числе с учреждениями, входящими в систему Организации Объединенных Наций, для стимулирования более широкого применения Руководящих принципов путем предоставления последовательного толкования и руководства.

14. В соответствии с вышеуказанными приоритетами необходимо создать финансовую и ресурсную базу для осуществления широкомасштабных мероприятий по укреплению потенциала, которые позволят активно вовлекать заинтересованные стороны за пределами системы Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь отметил, что модель государственно-частного партнерства, аналогичная модели, используемой для решения других глобальных проблем, может оказаться уместной при разработке стратегических ответных мер, призванных обеспечить укрепление потенциала по вопросам предпринимательской деятельности в разрезе прав человека⁹, и что, учитывая масштаб задачи и объем необходимых ресурсов для ее решения, следует рассмотреть возможность учреждения связанного с Организацией Объединенных Наций глобального фонда по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека с участием многих заинтересованных сторон¹⁰.

III. Укрепление потенциала согласно Руководящим принципам

15. Будучи основной концепцией в политике и на практике, особенно в секторе развития, понятие «укрепление потенциала» широко используется, но также часто является предметом дискуссий. Термин появился в 1970-х годах в связи с обсуждением политики в области налогово-бюджетной децентрализации и стал вызывать большой интерес с 1990-х годов¹¹. В этот период разочарование по поводу отсутствия улучшения неблагоприятных экономических условий в странах глобального Юга привело к общему осознанию политическим сообществом важности укрепления потенциала для обеспечения ответственности заинтересованных сторон и осуществления системных, организационных и индивидуальных изменений¹². Действительно, само понятие «потенциал» отражает не пассивное состояние, а часть непрерывного процесса, который говорит о способности системы, организации или

⁷ A/HRC/26/20/Add.1.

⁸ Резолюция 21/5 Совета по правам человека.

⁹ A/HRC/21/21 и A/HRC/21/21/Corr.1, п. 74.

¹⁰ Там же, п. 101.

¹¹ См. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2017/599411/EPRS_BRI\(2017\)599411_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2017/599411/EPRS_BRI(2017)599411_EN.pdf), п. 2.

¹² См. URL: <https://www.cbd.int/doc/pa/tools/Capacity%20assessment%20and%20development.pdf>; и https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/CDG_PrimerReport_final_web.pdf.

человека осуществлять действия или добиваться результатов¹³. Именно по этой причине укрепление потенциала должно быть непрерывным, итеративным процессом.

16. Хотя в Руководящих принципах подчеркивается важность укрепления потенциала, в них не дается четкого определения этой концепции. Вместо этого значение термина «укрепление потенциала» и что оно влечет за собой в отношении обязательств государства и предприятий формулируется посредством прямых и непрямых отсылок к центральной роли укрепления потенциала для осуществления Руководящих принципов. Например, в соответствии с Руководящим принципом 10, государствам, действующим в качестве членов многосторонних учреждений, которые занимаются вопросами, связанными с предпринимательством, следует поощрять эти учреждения в рамках своих соответствующих мандатов и возможностей, оказывать содействие соблюдению предприятиями прав человека и, по соответствующей просьбе, помогать государствам выполнять свою обязанность по защите от нарушений прав человека предприятиями, в том числе по линии технической помощи, укрепления потенциала и повышения информированности. В комментарии к Руководящему принципу 10 далее подчеркивается, что укрепление потенциала и повышение информированности по линии таких учреждений могут играть важнейшую роль в деле оказания помощи всем государствам в выполнении ими своей обязанности по защите прав человека.

17. Разумеется, в рамках трехкомпонентной структуры Руководящих принципов укрепление потенциала не ограничивается обязанностью государства по защите прав человека. Оно также упоминается в компоненте, касающемся корпоративной ответственности за соблюдение прав человека. В комментарии к Руководящему принципу 14 подчеркивается, например, что, хотя по сравнению с крупными компаниями малые и средние предприятия могут иметь меньший потенциал, но более неформальные процедуры и структуры управления, вследствие чего их соответствующая политика и процедуры будут принимать иные формы, такие предприятия могут оказывать серьезное воздействие на права человека, что потребует принятия соответствующих мер независимо от их размера.

18. Об укреплении потенциала говорится и в комментарии к Руководящему принципу 19, где подробно рассматривается аспект принятия мер в отношении выявленных воздействий на права человека. В комментарии отмечается, что, если предприятие располагает рычагами влияния для предотвращения или смягчения неблагоприятного воздействия, ему следует воспользоваться ими, а если такие рычаги отсутствуют, могут существовать способы их наращивания. В качестве одного из таких способов, наряду с другими мерами и стимулами, соответствующим организациям предлагается наращивание потенциала.

19. Хотя в других руководящих принципах этот термин не упоминается напрямую, укрепление потенциала имеет решающее значение для их актуализации, в том числе в рамках компонента, касающегося доступа к средствам правовой защиты. Как отмечается в комментарии к Руководящему принципу 25, обеспечение доступа к средствам правовой защиты в случае связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека также обуславливает необходимость содействия со стороны государства повышению информированности общественности и пониманию ею этих механизмов, способов получения доступа к ним и предоставления любой поддержки с этой целью (финансовой или экспертной). Кроме того, Рабочая группа выпустила руководство по обеспечению уважения правозащитников, в котором укрепление потенциала определено как ключевой фактор укрепления эффективной должной осмотрительности в области прав человека, учитывающей интересы правозащитников¹⁴.

20. В целом, в Руководящих принципах подчеркивается роль государства в содействии мерам по укреплению потенциала различных групп заинтересованных сторон как средства ускорения применения Руководящих принципов, а также

¹³ См. URL: <https://www.cbd.int/doc/pa/tools/Capacity%20assessment%20and%20development.pdf>.

¹⁴ A/HRC/47/39/Add.2, пп. 24 и 25.

обеспечения большей ясности в отношении обязанностей предприятий в области прав человека. Укрепление потенциала может способствовать осуществлению Руководящих принципов, например, путем накопления практического опыта в отношении должной осмотрительности в области прав человека и повышения информированности о различных механизмах рассмотрения жалоб, которые должны существовать. Кроме того, в Руководящих принципах подчеркивается, что укрепление потенциала является одним из способов, с помощью которого предприятия могут создавать и использовать рычаги влияния в своих деловых отношениях для предотвращения или смягчения неблагоприятного воздействия на права человека в соответствии с их корпоративной ответственностью за соблюдение прав человека. Что касается обеспечения беспрепятственного доступа к эффективным средствам правовой защиты, необходимо укреплять потенциал правообладателей, включая правозащитников и сообщества, пострадавшие от деятельности предприятий, для взаимодействия с соответствующими механизмами защиты прав человека и рассмотрения жалоб. Как указывают многие заинтересованные стороны, это является одним из главных приоритетов в большинстве регионов, включая Африку, Азиатско-Тихоокеанский регион и Латинскую Америку.

IV. Текущая ситуация в области мер по укреплению потенциала в контексте Руководящих принципов

A. Виды укрепления потенциала

21. Существующие усилия по укреплению потенциала соответствующих субъектов для осуществления и обеспечения соблюдения Руководящих принципов можно лучше всего описать как калейдоскоп мер, учитывая, насколько творчески заинтересованные стороны подошли к удовлетворению потребностей в потенциале и устранению пробелов в знаниях, связанных с Руководящими принципами. При осуществлении различных мер по укреплению потенциала часто встречаются такие форматы, как инициативы по взаимному обучению и обучающие вебинары для предприятий, а также инструментарии, инструменты оценки рисков и руководство для заинтересованных сторон. Они могут быть ориентированы на определенный сектор или проблему, а также включать в себя учебные пространства в рамках инициатив с участием многих заинтересованных сторон, национальные справочные службы для получения консультативных заключений и глобальные справочные службы для получения консультаций по толкованию, такие как Справочная служба МОТ для предприятий по вопросам международных норм в области труда¹⁵. Однако важно обеспечить, чтобы эти усилия не просто копировали друг друга или приводили к рассогласованности знаний и информации. Они должны создавать возможности для межорганизационного и/или межведомственного сотрудничества, а также соответствовать духу Руководящих принципов.

22. Кроме того, когда проведение очных встреч было приостановлено из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), заинтересованные стороны были вынуждены искать технологические решения для проведения программ по укреплению потенциала и не допустить отката в прогрессе, достигнутом в этой области. С тех пор технологии (например, платформы для проведения видеоконференций) продолжают играть основополагающую роль в обеспечении прогресса инициатив по укреплению потенциала. Качество цифровых инструментариев и порталов знаний по Руководящим принципам и должной осмотрительности в области прав человека также со временем повысилось, что содействует обмену информацией между различными заинтересованными сторонами по всему миру. Хотя технологический прогресс позволил более широкой аудитории получить доступ к возможностям укрепления потенциала, обеспечение доступности для правообладателей, особенно из стран глобального Юга, остается проблемой,

¹⁵ См. URL: <https://www.ilo.org/empent/areas/business-helpdesk/lang--en/index.htm>.

которая может снизить эффективность глобальных мер по укреплению потенциала и увеличить цифровой разрыв между странами и внутри них.

23. В следующих подразделах представлено обобщенное резюме текущих мер по укреплению потенциала, сгруппированных по целевой аудитории (государства, предприятия, гражданское общество, национальные правозащитные учреждения и другие субъекты). Следует отметить, что представленный здесь обзор инициатив ни в коей мере не является исчерпывающим, а, скорее, включает в себя показательные примеры усилий по укреплению потенциала¹⁶.

1. Государства

24. Укрепление потенциала в отношении Руководящих принципов, направленное на государства, в основном проводилось в многосторонних форматах, включая глобальные и региональные мероприятия с участием многих заинтересованных сторон, такие как ежегодный Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, а также в рамках диалогов по национальным планам действий в области предпринимательской деятельности и прав человека. Мероприятия по укреплению потенциала часто организуются совместно учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и/или межправительственными организациями, такими как Африканский союз, Европейский союз, МОТ и ОЭСР. Укрепление потенциала государств обычно происходит в рамках технической помощи и является частью ориентированных на страну или регион проектов по оказанию поддержки и передаче знаний для эффективного осуществления Руководящих принципов.

25. В течение последних нескольких лет одной из постоянных тем мероприятий по укреплению потенциала государств в отношении Руководящих принципов была разработка национальных планов действий. В последние годы другими темами семинаров и тренингов, которые вызвали живой интерес со стороны государств, были воздействие усилий в области обязательной должной осмотрительности в вопросах прав человека, таких как разработка директивы о должной осмотрительности в вопросах корпоративной устойчивости, предложенной Европейской комиссией, и способы стимулирования участия предприятий, особенно микро-, малых и средних предприятий, в процессах, связанных с национальными планами действий, и в осуществлении Руководящих принципов.

26. Международные организации зачастую должны адаптировать свои тренинги или мероприятия, с тем чтобы они лучше соответствовали преобладающим правовым и социально-политическим условиям в конкретном регионе или стране. Однако это означает, что усилия по укреплению потенциала, как правило, эффективны только в том случае, если уже имеется местный опыт, который можно использовать при разработке таких мероприятий, а также при наличии поддержки со стороны соответствующего государства или государств региона и их участия. Организаторов также могут негласно принуждать обходить потенциально чувствительные с политической точки зрения вопросы, например, путем избегания явного использования формулировок, связанных с правами человека, или нерассмотрения конкретных вопросов прав человека, таких как нарушения прав человека, от которых страдают конкретные группы населения, или нарушения, которые происходят в цепочках создания стоимости за пределами страны. Еще один пробел в предложениях по укреплению потенциала для государств связан с малым количеством возможностей для взаимного обучения между государствами и внутри государств, особенно на субрегиональном и субнациональном уровнях.

2. Предприятия

27. За последнее десятилетие появилось все больше инициатив по укреплению потенциала, предназначенных для предприятий, и они стали все более сложными. Изначально только лишь вводные тренинги по Руководящим принципам и их практическому применению превратились в более детальные и учитывающие

¹⁶ См. также [A/HRC/50/45](#), пп. 44–61.

конкретные условия учебные занятия по целому ряду сложных вопросов, предлагаемые рядом учреждений, а также юридических и консалтинговых фирм. На основе консультаций с заинтересованными сторонами и обзора литературы Рабочая группа отмечает, что разработка «разумного сочетания» мер — национальных и международных, обязательных и добровольных, включая обязательное законодательство о должной осмотрительности в вопросах прав человека, — в значительной степени способствовала повышению интереса со стороны предприятий и их участию в таких инициативах по укреплению потенциала.

28. На глобальном и национальном уровнях основные методы укрепления потенциала предприятий предполагают использование справочных служб или центров знаний, в функции которых может входить предоставление как экспертных консультаций по общим аспектам Руководящих принципов, так и учитывающих условия рекомендаций в отношении определенных прав, секторов или ситуаций, в которых работают предприятия. Организации, предлагающие такие рекомендации и соответствующее обучение — через очные и онлайн-инструменты, такие как интерактивные диалоги и курсы электронного обучения, — могут включать государственные учреждения, ассоциации предпринимателей, международные и неправительственные организации и организации гражданского общества. Например, МОТ и «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций разработали совместный план обучения для предприятий из шести модулей, охватывающих трудовые принципы «Глобального договора»¹⁷.

29. Поскольку потребности предприятий в потенциале и знаниях меняются по мере развития повестки дня в области предпринимательской деятельности и прав человека, некоторые организации прекратили проведение базового вводного обучения по Руководящим принципам. В свою очередь, они расширили сферу деятельности и предложили предприятиям более углубленное обучение, например, через индивидуальные учебные программы, инструментарии и руководства по содействию в обеспечении должной осмотрительности в вопросах прав человека¹⁸, тематические круглые столы и вебинары, а также практикумы, в ходе которых сотрудники задействованы в реальных рабочих сценариях (например, на местных заводах). Например, группа по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека Программы развития Организации Объединенных Наций самостоятельно и совместно с другими организациями разработала целый ряд учебных ресурсов для заинтересованных предпринимательских кругов¹⁹. Также растет популярность модели «предприятие предприятию», при которой взаимодействие на равноправной основе и обмен знаниями способствуют созданию «безопасных пространств», где предприятия могут поделиться как передовым опытом, так и проблемами в своих сферах деятельности²⁰.

30. Характер предприятий, определенных в качестве целевой аудитории для укрепления потенциала, обычно будет — и, более того, должен стать — основой для разработки соответствующих рекомендаций и других мероприятий. Например, правительственное учреждение, предоставляющее рекомендации многонациональной корпорации, может использовать глобальные партнерства и сети, которые широко представлены в странах деятельности корпорации, для лучшего учета контекста при вынесении рекомендаций и создания возможностей для взаимного обучения. В отличие от этого, рекомендации, предоставляемые правительственным учреждением микро-, малым и средним предприятиям, как правило, не требуют привлечения таких широких партнерских связей.

¹⁷ См. URL: https://www.ilo.org/empent/areas/mne-declaration/WCMS_863814/lang--en/index.htm.

¹⁸ См., например, URL: <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2021-09/UNDP-RBAP-Human-Rights-Due-Diligence-Training-Facilitation-Guide-2021.pdf>.

¹⁹ См. URL: <https://www.undp.org/rolhr/business-and-human-rights/bhr-academy>.

²⁰ См., например, URL: <https://www.ohchr.org/en/business/peer-learning-project>; см. также <https://bhr-navigator.unglobalcompact.org/about/>.

31. Среди тематических областей, представляющих интерес в рамках мероприятий по укреплению потенциала и информационных продуктов для предприятий, есть такие вопросы, как принудительный и детский труд²¹, изменение климата и загрязнение окружающей среды, гендерное равенство, многообразие и вовлечение в социальную жизнь, а также ответственное завершение деятельности, особенно в условиях конфликта. На протяжении особенно длительного времени интерес вызывает практика должной осмотрительности в вопросах прав человека и ее вспомогательные формы, включая повышенную должную осмотрительность в вопросах прав человека, должную осмотрительность в вопросах прав человека и охраны окружающей среды, а также должную осмотрительность в отношении цепочек поставок. В частности, в последние годы среди предприятий вырос спрос на обучение в области законов об обязательном обеспечении должной осмотрительности в вопросах прав человека и их последствиях. Это находит отражение в инициативах по учреждению справочных служб по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, выдвинутых некоторыми государствами для предоставления информации и рекомендаций предприятиям и другим заинтересованным сторонам в отношении нового законодательства об обеспечении должной осмотрительности в вопросах прав человека²². Кроме того, растет популярность специализированных программ обучения для старшего руководства, что отражает необходимость устранения хорошо известных барьеров, препятствующих эффективному общению между руководителями высшего и низшего звена во многих компаниях.

32. Эти тенденции очевидны в текущих усилиях по укреплению потенциала, направленных на предприятия Азии, Латинской Америки, Западной Европы и Северной Америки, при этом поступательный рост числа мероприятий также наблюдается в Африке, Центральной и Восточной Европе, на Ближнем Востоке и в Тихоокеанском регионе. Несмотря на это, для финансирования инициатив по укреплению потенциала, в рамках которых собираются заинтересованные стороны, страны глобального Юга по-прежнему полагаются на поддержку и ресурсы международных и благотворительных организаций, а также стран глобального Севера. Также сохраняются проблемы, связанные, в частности, с привлечением предприятий к участию в мероприятиях по укреплению потенциала с участием многих заинтересованных сторон, поддержанием интереса предприятий в течение длительного времени и обеспечением того, чтобы сотрудники из различных подразделений компании, а не только команда по правам человека участвовали в обучении по укреплению потенциала. Кроме того, не все организации, предлагающие предприятиям инициативы по укреплению потенциала, смогут давать юридические или политические толкования по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и, таким образом, будут ограничены в сфере своей деятельности.

3. Гражданское общество

33. Инициативы по укреплению потенциала организаций гражданского общества в области Руководящих принципов в основном осуществляются в Азии и Латинской Америке и в меньшей степени в Африке, причем отдельным субрегионам предлагается обучение с учетом местных особенностей. Такие программы часто иницируются и/или проводятся организациями гражданского общества для своих коллег и финансируются из различных источников. В этих географических контекстах одним из наиболее предпочтительных методов, наряду с семинарами под руководством экспертов на региональном или субрегиональном уровнях, оказались практикумы. Одним из примеров является проект «Ответственное ведение бизнеса в Латинской Америке и Карибском бассейне», который включает целый ряд мероприятий по укреплению потенциала для должностных лиц, представителей судебной системы и предприятий. В рамках проекта особое внимание также уделяется поддержке правообладателей и организаций гражданского общества в ключевых областях, таких

²¹ См., например, URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipecc/documents/instructionalmaterial/wcms_ipecc_pub_27555.pdf.

²² См., например, URL: <https://wirtschaft-entwicklung.de/en/helpdesk-on-business-human-rights/questions-and-answers-on-the-due-diligence-act>.

как доступ к эффективным средствам правовой защиты²³. В начале 2023 года Исследовательский центр по транснациональным корпорациям также объявил о своем намерении запустить проект «The Counter» — бесплатную справочную службу, предлагающую организациям по обеспечению социальной справедливости по всему миру, помимо прочих услуг, экспертные знания о корпоративных структурах и финансах²⁴.

34. Тем не менее остается большой разрыв между охватом инициатив по укреплению потенциала, доступных в настоящее время гражданскому обществу и правообладателям, и масштабами потребности в укреплении экспертных знаний в области Руководящих принципов в этой группе заинтересованных сторон в различных регионах и субрегионах. Действительно, этот разрыв четко прослеживается в неравномерном региональном распределении утверждений о связанных с предпринимательской деятельностью нарушениях прав человека, полученных Рабочей группой через механизм сообщений специальной процедуры: на протяжении первого десятилетия осуществления Руководящих принципов на постоянной основе поступали утверждения от заинтересованных сторон из Азии, Латинской Америки, Западной Европы и Северной Америки, а из стран Африки, Центральной и Восточной Европы, Ближнего Востока и Тихоокеанского региона жалоб было получено значительно меньше²⁵.

35. Консультации Рабочей группы с заинтересованными сторонами из последних регионов свидетельствуют о том, что такое распределение объясняется не меньшим числом связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека в странах Африки или Центральной и Восточной Европы, а меньшей степенью осведомленности о Руководящих принципах и роли правозащитных механизмов в контексте предпринимательской деятельности. В результате Рабочая группа и региональные отделения УВКПЧ неоднократно получали запросы на проведение на местном уровне обучения по Руководящим принципам и другим соответствующим стандартам (например, Руководящим принципам ОЭСР для многонациональных предприятий) для правообладателей, особенно правозащитников и сообществ, которые пострадали от нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью.

36. Укрепление потенциала субъектов гражданского общества в отношении Руководящих принципов требует постоянного взаимодействия и улучшения доступа к ресурсам, включая информационные продукты на местном языке, особенно для представителей маргинализированных групп и групп, подвергающихся повышенному риску злоупотреблений, включая коренные народы, группы меньшинств, правозащитников и работающих на переднем крае журналистов. Оно также требует «подготовки инструкторов», что позволит низовым организациям самостоятельно проводить мероприятия по укреплению потенциала и тренинги, используя местные знания. Для многих представителей гражданского общества особо важное место в этой деятельности занимает концепция «совместного создания знаний», которая ставит правообладателей и их потребности в центр инициатив по укреплению потенциала, позволяя им определить желаемые цели мероприятия и решить, какой формат будет наиболее эффективен в местном контексте.

37. Кроме того, укрепление потенциала гражданского общества требует первоначальных инвестиций для достижения долгосрочного эффекта. Например, усилия, направленные на укрепление сетей организаций гражданского общества, и/или предоставление многолетнего финансирования и ресурсов для устойчивого сотрудничества между такими сетями, помогают развивать потенциал более устойчивым образом, который может быть перенесен в новые условия. Более того, развитие потенциала посредством создания сетей может содействовать координации,

²³ См. URL: <https://empresasyderechoshumanos.org> (на испанском языке).

²⁴ URL: <https://www.somo.nl/somo-launches-the-counter-a-global-help-desk-for-activists-challenging-corporate-power/>.

²⁵ См. URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/UNGPsBHRnext10/dla_piper.pdf.

синергии и согласованию в отношении конкретных потребностей, таких как правовая поддержка, информационно-пропагандистская деятельность, технические консультации и финансовая поддержка. Укрепление и развитие таких сетей также может способствовать разработке совместных стратегий, которые могут оказать существенное воздействие.

4. Национальные правозащитные учреждения

38. Национальные правозащитные учреждения играют важную роль в поощрении и защите прав человека, взаимодействуя с государствами и предприятиями для обеспечения выполнения ими соответствующих обязанностей и обязательств. Они также могут способствовать устранению разрывов в отношении осуществления Руководящих принципов между глобальными ожиданиями и пониманием этих принципов внутри стран. Более 80 национальных правозащитных учреждений приняли Эдинбургскую декларацию — документ, в котором изложены действия, которые могут предпринять национальные правозащитные учреждения для более эффективного реагирования на риски и нарушения прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью. Предусмотренные Эдинбургской декларацией меры включают информационно-пропагандистскую работу и консультирование государств по вопросам введения национального законодательства, отвечающего международной передовой практике в области предотвращения нарушений прав человека предприятиями; предоставление рекомендаций предприятиям по интеграции прав человека в ведение их предпринимательской деятельности; документирование нарушений; и изучение условий доступа к правосудию²⁶.

39. Однако многие национальные правозащитные учреждения — особенно в странах глобального Юга — нуждаются в большем потенциале, ресурсах и поддержке для эффективного выполнения своих мандатов. Несмотря на то, что в рамках нескольких инициатив по укреплению потенциала предоставляется обучение по общим вопросам прав человека для национальных правозащитных учреждений²⁷, остается пробел в рекомендациях по Руководящим принципам в частности и по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека в более широком смысле. Однако национальные правозащитные учреждения предпринимая все больше усилий по созданию механизмов передачи знаний и укрепления потенциала среди национальных правозащитных учреждений на межрегиональном уровне, которые заслуживают поддержки. К ним относятся усилия под эгидой Глобального альянса национальных правозащитных учреждений и его Рабочей группы по вопросам предпринимательства и прав человека²⁸, а также инициативы на региональном уровне, такие как онлайн-платформа Европейской сети национальных правозащитных учреждений, которая содействует обмену информацией и передовым опытом между национальными правозащитными учреждениями в регионе²⁹. Учреждения системы Организации Объединенных Наций вместе с Рабочей группой также сотрудничали в рамках совместных программ обучения. Например, МОТ совместно с УВКПЧ и Рабочей группой провела тренинги по укреплению потенциала для национальных правозащитных учреждений по вопросам взаимосвязи между Руководящими принципами и Трехсторонней декларацией МОТ.

5. Другие субъекты

40. В рамках новой тенденции в области укрепления потенциала в сфере предпринимательской деятельности и прав человека университеты создают программы и курсы по Руководящим принципам и предпринимательской деятельности и правам человека. Эти программы и курсы, как правило, направлены на подготовку будущих политиков, предпринимателей и юристов к разработке и внедрению стандартов в области прав человека в соответствующих секторах и

²⁶ См. URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/AboutUs/NHRI/Edinburgh_Declaration_en.pdf.

²⁷ См., например, A/HRC/50/45, п. 51.

²⁸ См. URL: <https://ganhri.org/working-group-business-and-human-rights/>.

²⁹ См. URL: <https://ennhri.org/hub/>.

отраслях. Они необходимы для выхода за дисциплинарные и профессиональные рамки и налаживания столь необходимого диалога по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека между правовыми и предпринимательскими школами, а также факультетами социальных/политических наук. Инициативы по публикации учебников для научных работников и практиков по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека для разных стран и на разных языках — с особым акцентом на ситуации в странах глобального Юга — демонстрируют перспективный подход к повышению осведомленности и распространению знаний о Руководящих принципах³⁰.

41. Не менее интересно проследить за тем, как укрепление потенциала в области Руководящих принципов осуществляется в международных организациях, включая учреждения системы Организации Объединенных Наций. Например, Группа по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека в УВКПЧ, а также местные и региональные отделения УВКПЧ внесли существенный вклад в координацию деятельности, связанной с реализацией Руководящих принципов в рамках УВКПЧ и системы Организации Объединенных Наций. В качестве примеров можно привести серию внутренних круглых столов и тренингов по вопросам, касающимся предпринимательской деятельности и прав человека, для сотрудников Организации Объединенных Наций, чья работа связана с Азией, Тихоокеанским регионом, Ближним Востоком и Северной Африкой или которые работают в этих регионах³¹.

V. Элементы эффективного укрепления потенциала

42. Хотя в сфере предпринимательской деятельности и прав человека по-прежнему преобладают мероприятия по укреплению потенциала для предприятий, наблюдается медленный, но устойчивый рост в области мер по повышению осведомленности и укреплению потенциала государств, членов гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и других субъектов. Поощрение этой тенденции является неотъемлемым условием обеспечения большей согласованности и сотрудничества между соответствующими субъектами и укрепления усилий по осуществлению Руководящих принципов. Тем не менее, для того чтобы укрепление потенциала оказалось успешным, необходимо обеспечить наличие определенных ключевых элементов и функционирование оценочных процессов.

43. Опираясь на материалы и информацию, собранную в ходе консультаций и интервью с заинтересованными сторонами, а также на известные концептуальные рамки укрепления потенциала, встречающиеся в установочной литературе³², Рабочая группа определила три ключевых измерения — процесс, форма и взаимоотношения, — охватывающие в общей сложности 14 элементов, которые считаются центральными для институционализации эффективного укрепления потенциала в контексте Руководящих принципов и более широкой повестки дня в области предпринимательской деятельности и прав человека.

A. Процесс

44. Как уже говорилось ранее, укрепление потенциала основано на непрерывном и итеративном процессе. Для обеспечения целостности этого процесса необходимы перечисленные ниже элементы.

³⁰ См., например, URL: <https://rwi.lu.se/2021/06/15/business-and-human-rights-a-tool-for-lecturers/>.

³¹ A/HRC/50/45, пп. 45 и 46.

³² См., например, URL: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/UNDG-UNDAF-Companion-Pieces-8-Capacity-Development.pdf>.

1. Доступность

45. Для обеспечения доступности важно, чтобы соответствующие субъекты были осведомлены о спектре доступных инициатив по укреплению потенциала, и необходимо убедиться, что формат таких мероприятий не препятствует участию заинтересованных сторон, особенно на местном уровне. Например, на административном уровне обсуждался вопрос о том, приведет ли введение платы за тренинги к более ответственному подходу со стороны участников. Однако это может ограничить охват аудитории, поскольку правообладатели, гражданское общество, малые и средние предприятия, некоторые государственные субъекты и другие организации с ограниченным бюджетом могут не располагать средствами для уплаты сбора.

46. Что касается укрепления потенциала предприятий, важно обеспечить большую доступность мер для местных предпринимателей, таких как поставщиков в цепочке создания стоимости и их сотрудников. Аналогичным образом для государств крайне важно, чтобы возможности обучения предоставлялись не только определенным департаментам или учреждениям, но и предлагались всем заинтересованным сторонам для устранения разобщенности действий.

47. Помимо укрепления потенциала государств и предприятий, не менее важно обеспечить наличие и доступность возможностей укрепления потенциала для правообладателей и членов гражданского общества. Заинтересованные стороны, с которыми проводились консультации, подчеркнули, что доступ этой группы заинтересованных сторон к укреплению потенциала чрезвычайно важен для обеспечения учета местного практического опыта в понимании рисков в области прав человека для конкретных секторов с высоким уровнем воздействия, включая агробизнес, добывающую промышленность и инфраструктуру, в которых мнения организаций гражданского общества часто не учитываются при обсуждениях. Именно таким образом процесс укрепления потенциала может привести к взаимоусиливающей динамике, при которой включение правообладателей и членов гражданского общества приводит к расширению их возможностей, повышает эффективность процессов должной осмотрительности в вопросах прав человека и делает инициативу по укреплению потенциала более эффективной.

2. Устойчивость

48. Ключом к достижению долгосрочного воздействия является обеспечение того, чтобы заинтересованные стороны, участвующие в усилиях по укреплению потенциала, вносили свой вклад в создание и/или приобретение практического опыта и навыков широкого применения, которые постоянно оцениваются, обновляются и применяются на практике. С этой целью необходимо, чтобы при разработке поставщики программ по укреплению потенциала учитывали долгосрочное видение, основанное на стабильных знаниях и достаточной ресурсной базе, что позволит легче передавать знания и навыки новым поколениям. Это неотъемлемый элемент для справочных служб, задача которых заключается в обеспечении согласованности и последовательности в толковании Руководящих принципов.

3. Непрерывное обучение

49. Для усвоения нового материала и его применения в реальных условиях представляется эффективным разрабатывать и структурировать инициативы по укреплению потенциала таким образом, чтобы обеспечить непрерывный процесс обучения. Например, по сообщениям одной организации, в ней были в экспериментальном порядке внедрены тренинги, требовавшие регулярных контрольных проверок в течение трех месяцев, во время которых участники должны были отчитаться о том, как они применяют на практике полученные в ходе тренинга знания в организации.

4. Строгое соблюдение

50. Будучи достаточно гибкими, чтобы адаптироваться к потребностям различных заинтересованных сторон, все меры по укреплению потенциала должны основываться на авторитетном руководстве по толкованию. Такое руководство должно быть высокого качества, т. е. не должно размывать или ослаблять ожидания или согласованность Руководящих принципов.

5. На основе принципа «снизу вверх» и спроса

51. Меры по укреплению потенциала должны соответствовать потребностям и спросу заинтересованных сторон. Как указывалось ранее, их содержание должно быть основано на опыте заинтересованных сторон и их реалиях, что может помочь повысить актуальность и привлекательность этих мер для них. Глобальная база знаний без региональной или местной привязки вряд ли будет считаться местными заинтересованными сторонами доступной или полезной. Действительно, Рабочая группа часто получает запросы от заинтересованных сторон, как предприятий, так и правообладателей, на толкование Руководящих принципов в определенном контексте или на адаптацию дорожной карты на следующее десятилетие осуществления Руководящих принципов к различным региональным и национальным условиям. В этой связи крайне важно обеспечить, чтобы, например, обучение в сфере укрепления потенциала, ориентированное на конкретный сектор или проблему, по-прежнему отражало целостное понимание Руководящих принципов.

В. Форма

1. Целесообразность

52. Формат и содержание программы укрепления потенциала должны отражать «логику целесообразности». То есть программа должна соответствовать преобладающим правилам ситуации, на которых она основана, а также соотноситься с ролями задействованных субъектов. Например, подход к укреплению потенциала, применяемый для привлечения малого или среднего предприятия, обязательно будет отличаться от подхода, применяемого в отношении многонациональной корпорации, поскольку процессы должной осмотрительности в вопросах прав человека, применяемые к малому или среднему предприятию и его цепочкам создания стоимости, скорее всего, будут отличаться от процессов многонациональных корпораций в связи с масштабами их деятельности.

2. Адаптация

53. Помимо критерия целесообразности, не менее важно, чтобы усилия по укреплению потенциала были гибкими и могли быть адаптированы, среди прочего, к различному уровню опыта заинтересованных сторон, разным точкам зрения и степени подверженности рискам и ущербу в области прав человека. В частности, в случае предприятий, различия в размере и масштабах их деятельности требуют рассмотрения этого вопроса.

3. Учет контекста и реагирование

54. Меры по укреплению потенциала должны надлежащим образом учитывать местный контекст, в котором они осуществляются. Такие усилия должны быть разработаны с учетом местных, политических и социально-культурных условий и реагировать на эти реалии, чтобы создать условия для позитивных изменений. Соответственно, необходимо убедиться, что они не просто копируют, например, структурную динамику властных отношений или гендерные нормы.

55. В практическом плане существует большая потребность в том, чтобы знания и информация о Руководящих принципах — обычно в формате руководств и инструментариев — были переведены на различные языки. Она также подразумевает предоставление ресурсов в простых форматах (например, видео или комиксы), чтобы

охватить широкий круг заинтересованных сторон из разных групп. Кроме того, программы по укреплению потенциала должны учитывать точки зрения и практический опыт представителей стран глобального Юга, обеспечивать обмены по линии Юг — Юг и поощрять сотрудничество с организациями, группами и сообществами на местах.

4. Акцент на конкретной отрасли

56. По мере развития понимания заинтересованными сторонами Руководящих принципов разработчикам мер по укреплению потенциала следует рассмотреть вопрос о включении акцента на конкретной отрасли, поскольку результаты осуществления Руководящих принципов неизбежно будут различаться от сектора к сектору. Это может позволить таким мерам по укреплению потенциала внести вклад в разработку стандартов на отраслевом уровне и определить более конкретные способы привлечения работающих в данном секторе заинтересованных сторон к защите прав человека.

5. Комплексное внимание к доступу к средствам правовой защиты

57. Меры по укреплению потенциала должны расширять возможности людей и указывать им путь к информации о средствах правовой защиты, если на их права оказывается негативное воздействие. В частности, инициативы по укреплению потенциала должны включать обучение тому, как получить доступ к государственным (судебным и несудебным) и негосударственным механизмам. Соответственно, такие инициативы должны предусматривать участие многих заинтересованных сторон и, в частности, привлечение правительств, судебных органов и национальных правозащитных учреждений, чтобы способствовать более глубокому пониманию местных законов и нормативных актов в отношении доступа к средствам правовой защиты. Также очень важно, чтобы руководство по таким вопросам было актуальным и соответствовало местным условиям.

С. Взаимоотношения

1. Легитимность

58. Укрепление потенциала должно осуществляться субъектами, пользующимися доверием. В этом отношении может быть полезным участие международных организаций, при этом заинтересованные стороны подчеркивают важную роль Рабочей группы и УВКПЧ в продвижении повестки дня по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Что касается создания глобального центра знаний в этой области, то многие заинтересованные стороны отмечают, что предпочтительной принимающей организацией был бы орган Организации Объединенных Наций и что такой глобальный центр знаний будет положительно восприниматься предпринимательским сообществом из-за легитимности, которой пользуется Организация Объединенных Наций.

2. Согласованность и координация

59. Важно, чтобы услуги по укреплению потенциала не просто копировали друг друга или приводили к рассогласованности знаний и информации. Соответственно, при их оказании должны использоваться возможности для межорганизационного и/или межведомственного сотрудничества, когда это возможно, и обеспечиваться их соответствие Руководящим принципам. Что касается предоставления рекомендаций, заинтересованным сторонам должно быть разъяснено, какая организация отвечает за тот или иной вид консультаций и по какому вопросу, чтобы их можно было направить к нужному субъекту для получения соответствующей информации (например, в МОТ для консультаций по нормам в области трудовых прав).

3. Разнообразие

60. В разработку, осуществление и оценку инициатив по укреплению потенциала должны вовлекаться различные участники.

61. Кроме того, заинтересованные стороны выразили мнение, что структура управления потенциальным центром знаний не должна быть чрезмерно бюрократизированной; введение слишком большого числа уровней управления сделает его работу медленной и сложной. Особое внимание следует уделить созданию директивного органа, который представляет разнообразное сообщество специалистов-практиков и не контролируется одной группой. При формировании такого руководящего органа должна быть обеспечена прозрачность, и в нем должны участвовать представители различных социальных групп с разным профилем и опытом.

62. Кроме того, создание центра знаний должно упростить доступ заинтересованных групп, например, позволяя организациям гражданского общества, которым в противном случае было бы трудно донести свое мнение до общественности, взаимодействовать с правительствами и предприятиями.

VI. Видение будущего

63. Обзор «текущего положения» в области укрепления потенциала, а также материалы заинтересованных сторон говорят о том, что, несмотря на множество усилий по укреплению потенциала в области предпринимательской деятельности и прав человека, эта сфера остается фрагментированной. Это связано, прежде всего, с ограниченным масштабом координации инициатив и финансирования, а иногда и с различиями в подходах различных организаций, работающих в этой сфере. Кроме того, и особенно в свете недавних законодательных усилий в Европе, на сегодняшний день усилия по укреплению потенциала, как правило, ориентированы в основном на предприятия, особенно из стран глобального Севера, и остается пробел в этой области, когда речь идет о поддержке организаций гражданского общества, правообладателей и других заинтересованных сторон, особенно из стран глобального Юга. Изложенные ниже практические идеи дают некоторое представление о том, как можно постепенно преодолеть эти трудности.

A. Координация политики и подходов

1. Создание центров знаний

64. Существует необходимость в улучшении согласованности политики в области предпринимательской деятельности и прав человека, поэтому крайне важно, чтобы как будущий центр знаний, так и будущий глобальный фонд имели четко определенную сферу деятельности и чтобы их мандаты были явным образом сформулированы. Это позволит новым и существующим игрокам более эффективно устранять пробелы в знаниях и возможностях и избегать копирования. Кроме того, четко определенная сфера деятельности может помочь предотвратить неверное толкование усилий по укреплению потенциала или их неправильное использование в качестве знака качества или сертификации.

65. Рекомендации дорожной карты по области действий 8 поддерживают три взаимодополняющих, но разных предложения:

a) создать в УВКПЧ функцию справочной службы по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, чтобы использовать уникальную институциональную роль УВКПЧ в системе Организации Объединенных Наций в отношении продвижения предпринимательской деятельности и прав человека;

b) создать глобальный фонд для поддержки мер по укреплению потенциала в области предпринимательской деятельности и прав человека;

с) усилить координацию между международными субъектами и выйти за пределы существующих институциональных границ, чтобы обеспечить необходимые согласованность и масштаб для удовлетворения потребностей в укреплении потенциала, совместных исследованиях и отслеживании прогресса на глобальном уровне.

66. Таким образом, Рабочая группа предлагает трехкомпонентный подход к укреплению потенциала на международном уровне в области предпринимательской деятельности и прав человека: создание глобального института с участием многих заинтересованных сторон или центра знаний, дополненного функцией справочной службы в УВКПЧ, в частности для обеспечения последовательных консультаций по толкованию Руководящих принципов, и поддерживаемого глобальным фондом. Такой амбициозный подход требует надлежащих ресурсов, соответствующих поставленной задаче.

67. Хотя центральный координационный орган будет международным, для обеспечения согласованности и координации необходимо будет создать центры знаний в регионах или субрегионах, чтобы обеспечить всем заинтересованным сторонам более легкий доступ на местном уровне. Они должны включать как онлайн-порталы, так и возможность очного доступа. Хотя центры знаний не будут играть непосредственной роли в осуществлении, они будут служить новым инструментом для укрепления координации и сотрудничества в рамках усилий по осуществлению Руководящих принципов. Центры знаний будут продолжать работу по дополнению и усилению роли ведущих нормативных и технических организаций, таких как УВКПЧ, ОЭСР и МОТ.

68. Рабочая группа определила некоторые из основных функций, с помощью которых центры знаний будут содействовать улучшению и расширению инициатив по укреплению потенциала, поощряющих практику ведения предпринимательской деятельности с учетом прав человека. В их число входит:

а) создание форума для обсуждения и сотрудничества: центры знаний будут действовать как платформа для регулярного взаимодействия с ключевыми государственными и международными институтами в регионе и на международном уровне;

б) поддержка соответствующих институциональных, законодательных и политических изменений и поощрение передовой практики, в том числе путем предоставления независимой экспертизы и информации в соответствии с Руководящими принципами. Они также будут предоставлять сравнительный опыт и вносить вклад в разработку руководящих материалов, которые свяжут исследования, политику и практику. Эти материалы на нескольких языках будут находиться в открытом доступе и смогут помочь упростить усилия по координации и содействовать согласованности действий международных и региональных субъектов;

с) содействие коммуникации и обменов между заинтересованными сторонами путем предоставления возможностей для взаимодействия и укрепления доверия, в том числе между предприятиями, государствами и затронутыми сообществами.

2. Развертывание центров знаний

69. Как отмечалось выше, центры знаний будут действовать в качестве вспомогательных служб, объединяющих экспертов и практиков, которые могут консультировать предприятия по вопросам внедрения Руководящих принципов в их деятельность и деловые отношения, а также их оптимизации. Такая поддержка может включать помощь в оценке рисков в области прав человека и применении принципа должной осмотрительности в вопросах прав человека во всех цепочках создания стоимости предприятия, а также предоставление рекомендаций по принятию мер по исправлению ситуации в случае причинения вреда. Предприятия и, в зависимости от миссии и сферы деятельности центра, другие заинтересованные стороны смогут бесплатно получить консультацию по толкованию или практике в отношении того, как Руководящие принципы применяются к той или иной деловой ситуации.

70. Помимо того, что центр может выступать в качестве координирующей организации по вопросам прав человека и ведения предпринимательской деятельности, он также может предлагать ряд продуктов, адаптированных к потребностям предприятий и соответствующих субъектов, включая:

a) вводный курс по Руководящим принципам для начинающих: интерактивный обучающий онлайн-курс, который дает первоначальное представление о трех компонентах и том, что они подразумевают;

b) семинары по взаимному обучению с учетом контекста: очные/онлайн-сессии, на которых знакомые с Руководящими принципами предприятия собираются вместе, чтобы поделиться своим опытом, удачной и неудачной практикой;

c) индивидуальные учебные курсы: курсы «подготовки инструкторов» под руководством экспертов, которые предоставляют руководителям предприятий/заинтересованным лицам рекомендации по разработке персонализированных тренингов для их собственного предприятия или сферы деятельности;

d) проверка рисков, связанных с правами человека: алгоритм, который выдает предприятиям список возможных рисков, связанных с предоставляемыми ими продуктами или услугами и с регионами, в которых предприятия предоставляют эти продукты или услуги или откуда они получают их;

e) персональные консультации: предприятия могут написать по электронной почте или позвонить экспертам в справочную службу и задать конкретные вопросы, например о том, как снизить риски в области прав человека, в конфиденциальном порядке и получить персональную консультацию;

f) онлайн-портал с анонимными часто задаваемыми вопросами: общедоступный портал, на котором заинтересованные стороны могут незамедлительно получить обобщенные ответы на часто задаваемые вопросы по Руководящим принципам.

3. Создание справочной службы

71. Институциональные центры знаний должны быть инклюзивными и включать представителей ключевых заинтересованных сторон, а также дополняться функцией справочной службы УВКПЧ. Генеральный секретарь подчеркнул обеспокоенность рассогласованностью в толковании Руководящих принципов и расходами в их понимании между различными группами заинтересованных сторон³³, внутри которых различные субъекты пытаются разработать свое собственное толкование Руководящих принципов. Для решения этой проблемы он определил УВКПЧ как институциональный координационный центр в системе Организации Объединенных Наций, обеспечивающий предоставление единообразных руководящих указаний и разъяснений по вопросам, касающимся толкования Руководящих принципов, при необходимости в тесном сотрудничестве с Рабочей группой, а также другими правозащитными механизмами и учреждениями или организациями³⁴. Таким образом, справочная служба в УВКПЧ имеет критически важное значение для выработки последовательных, авторитетных рекомендаций и толкования Руководящих принципов. В консультации с Рабочей группой и с учетом ее соответствующих рекомендаций в рамках дорожной карты УВКПЧ фактически уже приступило к изучению возможности создания такой справочной службы и выразило надежду, что она сможет начать свою работу как можно скорее.

4. Мобилизация глобального фонда укрепления потенциала

72. Создание глобального фонда, основной целью которого будет поддержка мер по укреплению потенциала, подобных перечисленным выше, будет иметь ключевое значение для продвижения осуществления Руководящих принципов. Фонд должен

³³ A/HRC/21/21 и A/HRC/21/21/Сorr.1, п. 32.

³⁴ Там же, п. 33.

обеспечить достаточную и устойчивую финансовую поддержку, которая позволит соответствующим субъектам оперативно реагировать на жизненно важную потребность в значительном увеличении инвестиций для развития и укрепления потенциала заинтересованных сторон на глобальном, региональном и местном уровнях.

В. Акцент на вовлечение гражданского общества и правообладателей и оказание им поддержки

73. Хотя правообладатели часто занимают видное место в тематических исследованиях или докладах о предпринимательской деятельности и правах человека, до сих пор осуществлялись лишь ограниченные усилия для того, чтобы обеспечить актуальность или полезность представленной информации для них. Более того, язык остается заметным барьером из-за структурного неравенства и многообразия языков и диалектов, на которых говорят в местных общинах и общинах коренных народов. Соответственно, очень важно, чтобы голоса правообладателей и других заинтересованных групп, помимо предприятий, были услышаны, а их озабоченности учтены. Потенциальные способы более эффективного вовлечения правообладателей и заинтересованных сторон в более широком смысле, а также оказания им более эффективной поддержки могут включать обеспечение того, чтобы любой директивный орган в рамках крупной инициативы по укреплению потенциала управлялся репрезентативным образом, как указывалось ранее, и чтобы финансовые и консультативные ресурсы были в широком доступе для поддержки правообладателей и других заинтересованных сторон, особенно в отношении обеспечения осуществления компонента в области доступа к средствам правовой защиты.

74. Кроме того, важно, чтобы такие консультационные ресурсы были доступны по открытым и безопасным каналам на нескольких языках и, аналогичным образом, чтобы информация о возможностях финансирования была доступна на нескольких языках. Эти шаги имеют решающее значение в деле укрепления потенциала организаций гражданского общества для участия в инициативах с участием многих заинтересованных сторон. Действительно, следует отметить, что некоторые организации подчеркнули истощенность своих ресурсов для взаимодействия в рамках инициатив с участием многих заинтересованных сторон. Хотя правообладателей часто приглашают принять участие в разработке стандартов и более масштабных инициативах, у них часто нет достаточных ресурсов для участия, в результате чего в стандартах не учитываются их мнения.

С. Обеспечение применения Руководящих принципов предприятиями

75. Чтобы оказать резонансное воздействие на сферу предпринимательской деятельности и прав человека, меры по укреплению потенциала требуют их принятия и осуществления предприятиями; все опрошенные отметили необходимость определения любых новых инициатив в консультации с частным сектором. Это особенно важно в отношении таких аспектов, как ответственные закупки и ответственные поставщики, устойчивые предприятия и мелкие поставщики, ищущие поддержки в области способов продвижения по лестнице устойчивости.

76. Если предприятия и другие заинтересованные стороны хотят развивать свой потенциал в области предпринимательской деятельности и прав человека, во многих случаях им приходится ориентироваться в очень сложных условиях из-за отсутствия стандартизации и согласованности политики на национальном и местном уровнях. Предприятиям часто бывает трудно разграничить ожидания и требования, связанные с различными инициативами в области предпринимательской деятельности и прав человека, национальным и региональным законодательством и ратифицированными нормами в области труда. Поэтому очень важно, чтобы все участники стремились к большей согласованности мер в различных областях политики и регулирования, чтобы облегчить ее применение и сократить дублирование. Признание того, что предприятия

также могут играть координирующую роль в применении Руководящих принципов, делает развитие центров знаний и глобального фонда особенно важным. Наряду с фондом, эти центры могут работать над тем, чтобы снабдить предприятия надежными рекомендациями и практическими инструментами путем согласования политики, и упорядочения различных инициатив по укреплению потенциала, например, на национальном, региональном и межправительственном уровнях, и предоставить предприятиям и другим заинтересованным сторонам больше возможностей для взаимодействия друг с другом.

D. Создание сбалансированных механизмов управления и финансирования

77. Рабочая группа признает необходимость уделить особое внимание схемам управления и финансирования центра знаний и нового глобального фонда, чтобы обеспечить их легитимность, поддержать распространение экспертных знаний и дать им необходимую политическую автономию для предоставления эффективных консультаций и укрепления потенциала в более широком смысле. Различные заинтересованные стороны отметили связь механизмов с отдельным государством или межправительственной организацией одновременно как преимущество и недостаток: некоторые заинтересованные стороны считают, что связь с официальным учреждением обеспечивает большую легитимность, в то время как другие отмечают, что она может ограничить тип предоставляемых консультаций по политическим причинам. Ссылаясь на те же причины, все заинтересованные стороны высказались за смешанный источник финансирования, включая частное финансирование, чтобы гарантировать независимость любого механизма.

78. Поэтому Рабочая группа подтверждает необходимость выйти за пределы нынешних институциональных границ, чтобы найти более эффективные способы координации мер по укреплению потенциала, связанных с Руководящими принципами. Среди заинтересованных сторон существует общее согласие в том, что ускорению осуществления Руководящих принципов будет способствовать создание новой структуры. Они также согласны с неизменной важностью соответствующих гарантий легитимности и независимости, включая обеспечение полной прозрачности потенциальных доноров и выделение ресурсов на отдельные проекты, а также важность наличия структуры управления с участием многих заинтересованных сторон, включающей все соответствующие субъекты и учитывающей их мнения.

79. Ввиду взаимосвязанного характера трех компонентов рамок, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», очевидно, что мандат такой структуры должен быть всеобъемлющим, но при этом четко определенным, с возможностью постепенного расширения после каждого обзора. Новая структура также должна быть организована таким образом, чтобы поощрять дальнейшее сотрудничество между многими заинтересованными сторонами. В процессе консультаций по подготовке настоящего доклада были высказаны различные мнения по ряду основных вопросов, таких как сфера деятельности этой потенциальной структуры, следует ли называть такую структуру «фондом» и как можно выполнить критерии в отношении соответствия требованиям и управления, чтобы создать отвечающую поставленной цели структуру.

80. Как указано выше, чтобы определить точный мандат этой структуры и ее структуру принятия решений, необходимы более целенаправленные обсуждения с участием всех субъектов. С этой целью адресный процесс консультаций с участием многих заинтересованных сторон поможет разработать конкретные рекомендации по функционированию такой структуры с привлечением всех соответствующих групп заинтересованных сторон, включая представителей государств, частного сектора, правообладателей, членов гражданского общества и низовых организаций, Рабочей группы, МОТ и ОЭСР. Опыт существующих целевых фондов Организации Объединенных Наций, государственно-частных партнерств и других моделей финансирования, чья структура управления подразумевает участие многих

заинтересованных сторон, содержит ценные примеры, которые могут послужить основой для соответствующих обсуждений.

VII. Выводы

81. Укрепление потенциала лежит в основе осуществления Руководящих принципов. В отсутствие заинтересованных сторон, которые понимают ожидания от Руководящих принципов и обладают возможностями для их продвижения, распространения и осуществления, глобальное движение в защиту предпринимательской деятельности и прав человека не существовало бы в том виде, в котором оно существует сегодня.

82. Одобрение Руководящих принципов привело к появлению целого ряда усилий и инициатив по укреплению потенциала в сфере предпринимательской деятельности и прав человека. Со временем объем и сложность этих усилий выросли, и теперь для предприятий, государств, правообладателей и других заинтересованных сторон есть самые разнообразные предложения. Однако такой рост усилий не обязательно приводит к их большей координации или согласованности. Кроме того, большинство программ по укреплению потенциала по-прежнему ориентированы на предприятия, в то время как больше возможностей требуется предоставить государствам, организациям гражданского общества и правообладателям. Таким образом, требуется больше мер по укреплению потенциала для удовлетворения потребностей в них заинтересованных сторон, особенно тех, кто маргинализирован и подвергается наибольшему риску, включая женщин, пожилых людей, правозащитников, коренные народы, лиц африканского происхождения, мигрантов и работников неформального сектора.

83. Поддержка усилий по содействию укреплению потенциала среди соответствующих субъектов является важной задачей, возложенной на Рабочую группу. Учитывая масштаб проблемы, а также то, что устойчивость и внимание к контексту являются одними из ключевых элементов, необходимых для эффективного укрепления потенциала, эту задачу лучше всего решать совместно всем заинтересованным сторонам.

84. Поэтому государствам следует рассмотреть, а предприятиям — поддержать способы мобилизации ресурсов и финансирования для ускорения осуществления Руководящих принципов путем отбора инициатив по укреплению потенциала для государств, предприятий, национальных правозащитных учреждений, организаций гражданского общества, правообладателей и других заинтересованных сторон, как указано в области действий 8 проекта дорожной карты. Такие действия также потребуют укрепления координации и сотрудничества между многими заинтересованными сторонами, в том числе с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, для обеспечения согласованного толкования Руководящих принципов и согласованных рекомендаций по их применению, что будет способствовать их внедрению в еще больших масштабах.

VIII. Рекомендации

85. Рабочая группа рекомендует государствам:

а) одобрить трехкомпонентный подход к укреплению потенциала на международном уровне в области предпринимательской деятельности и прав человека на основе дорожной карты Рабочей группы, включающий создание:

- i) глобального учреждения с участием многих заинтересованных сторон или центра знаний;
- ii) функции справочной службы в УВКПЧ;

- iii) глобального фонда укрепления потенциала;
- b) обеспечить поддержку, включая финансирование, для создания и функционирования центров знаний;
- c) оказать поддержку в создании и обеспечении ресурсами справочной службы в УВКПЧ;
- d) создать глобальный фонд, направленный на поддержку мер по укреплению потенциала для ускорения осуществления Руководящих принципов.

86. Рабочая группа рекомендует Организации Объединенных Наций и другим международным субъектам:

- a) обеспечить широкую поддержку осуществлению Руководящих принципов, в том числе по линии двусторонней помощи и в рамках сотрудничества с многосторонними организациями;
- b) усилить координацию между международными субъектами для предоставления согласованных и надлежащих услуг по укреплению потенциала, а также обеспечить совместные исследования и более эффективное отслеживание прогресса на глобальном уровне;
- c) использовать трехкомпонентный подход к укреплению потенциала для поддержки государств и всех соответствующих заинтересованных сторон, в том числе путем поощрения передового опыта, поддержки разработки политики и рекомендаций, а также содействия усилиям по координации и согласованности действий международных субъектов.

87. Рабочая группа рекомендует предприятиям:

- a) инвестировать в усилия по укреплению своего потенциала, а также сохранять на них акцент для выполнения своих обязательств по соблюдению прав человека в рамках всей своей деятельности, операций и деловых отношений;
- b) обращаться за поддержкой в разработке и осуществлении ответственной внутренней корпоративной политики и практики в соответствии с Руководящими принципами;
- c) вносить конструктивный вклад в центр знаний с участием многих заинтересованных сторон, признавая асимметрию властных отношений, которая может повлиять на их взаимодействие с другими заинтересованными сторонами, особенно правообладателями, участвующими в этих пространствах, и взять на себя обязательство вести конструктивный диалог.