



## 人权理事会

## 第五十三届会议

2023年6月19日至7月14日

## 议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

## 联合国人权事务高级专员的年度报告\*

## 一. 引言

1. 本报告根据大会第 48/141 号决议提交，概述了联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)2022 年 7 月 1 日至 2023 年 3 月 1 日在日内瓦和纽约以及外地开展的工作。截至 2023 年 3 月，人权高专办在全球各地有 101 个外地人权机构。报告期长度的调整是由于人权理事会的年度工作方案发生了变化。<sup>1</sup> 本报告应结合高级专员提交大会的报告<sup>2</sup> 一并阅读，后者载有人权高专办 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日的活动概述。

2. 联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特的任期于 2022 年 8 月 31 日结束。福尔克尔·蒂尔克于 2022 年 10 月 17 日就任高级专员。在本报告所述期间，巴切莱特女士访问了孟加拉国和秘鲁，蒂尔克先生访问了哥伦比亚、厄瓜多尔、海地、摩尔多瓦共和国、苏丹、乌克兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。人权事务副高级专员访问了奥地利和埃及。主管人权事务助理秘书长访问了中非共和国、哥斯达黎加、刚果民主共和国和肯尼亚。

3. 世界各地逐步取消了应对冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)的措施，使人权高专办得以全面恢复其活动，包括开展实地访问和线下活动。人权高专办继续积极执行全球任务，包括在世界各地许多国家进行监测和报告。

4. 共同议程，包括秘书长对多边治理的愿景，即重申人权在联合国系统及其伙伴的集体工作中的核心地位，进一步推进了联合国系统落实秘书长人权行动呼吁的努力。人权高专办在全系统范围内落实行动呼吁，作为一个集体开展工作，发出共同的声音，将人民及其权利置于工作的核心，已经产生了相当大的影响，特别是在国家层面。

\* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。

<sup>1</sup> 见人权理事会 OS/16/1 号主席声明。

<sup>2</sup> [A/77/36](#)。



## 二. 人权高专办的活动

### A. 国际人权机制

#### 1. 条约机构

5. 在本报告所述期间，条约机构对人权条约缔约国的报告进行了 97 次审查，并根据个人来文程序通过了 200 项决定。报告积压情况因 COVID-19 危机而恶化，待条约机构审查的报告数量有所增加。截至 2023 年 3 月 1 日，有 426 份缔约国报告和 1835 份个人来文有待审查。截至 2023 年 3 月 1 日，强迫失踪问题委员会登记的紧急行动请求数量为 1568。自 2022 年 7 月以来，已在 43 起案件中找到相关失踪人员，凸显了该程序的价值。人权高专办继续致力于持续的数字化转型，并致力于制定计划落实人权条约机构主席关于加强条约机构系统的建议。<sup>3</sup>

6. 各条约机构完成了多项一般性意见和建议以及声明，包括经济、社会及文化权利委员会关于土地与经济、社会及文化权利的第 26 号一般性意见(2022 年)、消除对妇女歧视委员会关于土著妇女和女童权利的第 39 号一般性建议(2022 年)以及残疾人权利委员会关于残疾人工作和就业权的第 8 号一般性意见(2022 年)。强迫失踪问题委员会通过了关于《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》范围内的非国家行为体的声明，并与儿童权利委员会、强迫或非自愿失踪问题工作组和三位特别程序任务负责人合作通过了一项关于国际非法收养问题的联合声明。

7. 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会访问了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的五个缔约国，即澳大利亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、厄瓜多尔、南非和土耳其，为国家防范机制的建立和运作提供支助，并为在各地推进防止酷刑的工作提出了详细建议，强迫失踪问题委员会对伊拉克进行了访问。

8. 人权高专办通过条约机构能力建设方案，支持人权条约缔约国与条约机构接触，支助对象包括巴哈马、库克群岛、哥斯达黎加、科特迪瓦、埃及、加蓬、冈比亚、危地马拉、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、莱索托、马来西亚、巴拿马、萨摩亚、塞内加尔、斯洛文尼亚、南非、巴勒斯坦国、苏丹、塔吉克斯坦和多哥的代表。人权高专办在太平洋地区组织了关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的同行学习交流。

#### 2. 人权理事会

9. 人权高专办支持人权理事会以线上线下相结合的模式举行了三届常会、一次关于阿富汗妇女和女童人权状况的紧急辩论，以及关于伊朗伊斯兰共和国人权状况恶化、特别是妇女和儿童人权状况恶化的第三十五届特别会议。<sup>4</sup> 人权高专办还支持人权理事会主席努力落实现有的增效措施，并促使理事会通过关于适当支持理事会工作的决定。<sup>5</sup>

<sup>3</sup> 见 A/77/228。

<sup>4</sup> 见人权理事会 S-35/1 号决议。

<sup>5</sup> 见人权理事会第 51/101 号决定。

10. 支助最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作的自愿技术援助信托基金为 39 名代表(19 名女性和 20 名男性)的参与提供了支助。在人权理事会常会之前, 信托基金为代表们举行了三次面对面上岗培训。

11. 人权高专办继续支持人权理事会设立的独立调查和问责机制, 所涉国家有白俄罗斯、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、利比亚、尼加拉瓜、南苏丹、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土。<sup>6</sup> 这些机制开展的工作以问责制为基础, 包括发布公开报告、核查违反国际人权法的行为、查明责任人并提出建议。人权高专办提供的援助包括招聘工作人员、提供指导和咨询、法律支持和培训, 以及将性别视角纳入任务的执行中。已扩大任务范围, 更加注重国际刑法以及证据的收集和保全。

### 3. 普遍定期审议

12. 人权高专办支持人权理事会在 2022 年 6 月 13 日至 7 月 8 日举行的人权理事会第五十届会议上通过普遍定期审议结果, 并支持人权理事会分别于 2022 年 11 月 7 日至 18 日和 2023 年 1 月 23 日至 2 月 3 日召开普遍定期审议工作组第四十一届会议和第四十二届会议。第四十一届会议标志着第四轮普遍定期审议的开始。参与普遍定期审议自愿基金为 14 个国家的代表参加审议提供了便利。人权高专办协助各国政府、国家人权机构、民间社会组织和联合国国家工作队编写普遍定期审议报告。

### 4. 特别程序

13. 人权高专办支持 59 名特别程序任务负责人和特别程序协调委员会参与联合国各类进程, 包括与落实《2030 年可持续发展议程》、和平与安全、建设和平和预防冲突以及秘书长的人权行动呼吁和共同议程有关的进程。人权高专办为特别程序任务负责人的函文和国别访问提供支助, 为新的任务负责人提供就职情况介绍, 并为协调委员会及其会议提供支助。人权高专办继续宣传特别程序任务负责人及其成就, 包括在专门介绍他们如何发挥作用的网页上公布更多关于其影响的信息,<sup>7</sup> 并在纽约和日内瓦组织活动, 介绍他们的预防作用及其对人权主流化的贡献。人权高专办还在人权高专办网站和秘书长关于特别程序的结论和建议的报告<sup>8</sup> 中, 进一步介绍了特别程序任务负责人就可持续发展目标、气候变化、移民、新技术和应对 COVID-19 疫情等跨领域专题问题<sup>9</sup> 采取的协调一致办法。人权高专办的网站还有一个专门页面, 用于汇编所有征集材料的呼吁以及特别程序任务负责人在未来一年将提交的报告的主题。

<sup>6</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-is>。

<sup>7</sup> 见 [www.ohchr.org/en/special-procedures-human-rights-council/making-difference-special-procedures-human-rights-council](http://www.ohchr.org/en/special-procedures-human-rights-council/making-difference-special-procedures-human-rights-council)。

<sup>8</sup> A/HRC/52/19。

<sup>9</sup> 见 [www.ohchr.org/en/special-procedures-human-rights-council/cross-cutting-thematic-issues](http://www.ohchr.org/en/special-procedures-human-rights-council/cross-cutting-thematic-issues)。

## 5. 支持人权机制的工作

14. 人权高专办支持多个国家建立和加强国家报告和后续行动机制，包括科摩罗、多米尼加共和国、埃塞俄比亚、冈比亚、洪都拉斯、吉尔吉斯斯坦、马尔代夫、莫桑比克、菲律宾、塔吉克斯坦、多哥、汤加和坦桑尼亚联合共和国。人权高专办推出了重新设计后的国家建议跟踪数据库，<sup>10</sup> 这一工具可以帮助各国管理和跟踪各机制所提建议的落实情况并编写报告。该工具已在埃及、肯尼亚、马来西亚和菲律宾等国使用。

15. 人权高专办在多个国家开展活动，包括在巴哈马、巴巴多斯、哥斯达黎加、吉布提、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、斐济、危地马拉、圭亚那、海地、洪都拉斯、牙买加、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、马拉维、黑山、巴拿马、圣基茨和尼维斯、萨摩亚、塞内加尔、苏里南、塔吉克斯坦、泰国、特立尼达和多巴哥、汤加、乌兹别克斯坦和委内瑞拉玻利瓦尔共和国开展活动，以加强国家人权机构、议会、民间社会组织和联合国国家工作队成员与联合国人权机制的接触，并落实这些机制提出的建议。

16. 通过执行普遍定期审议财政和技术援助自愿基金，人权高专办就落实该机制提出的建议向 23 个国家提供了支助，包括不丹、乍得、科摩罗、哥斯达黎加、刚果民主共和国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、圭亚那、吉尔吉斯斯坦、莱索托、塞尔维亚、圣基茨和尼维斯、突尼斯、乌兹别克斯坦和乌拉圭。

17. 各条约机构发布了关于结论性意见后续行动的定期报告，并就建议的落实向各国提供指导。人权高专办(包括其在墨西哥的国家办事处)与强迫失踪问题委员会一起，参加了与民间社会组织和国家机构的各类活动，以促进落实委员会访问报告中提出的建议。<sup>11</sup>

18. 作为庆祝《世界人权宣言》通过七十五周年活动的一部分，人权高专办发起了批准人权条约的运动，并于 2023 年 1 月在达喀尔和贝鲁特举行了两次区域会议，以促进批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。

19. 强迫失踪问题委员会和人权高专办开展了促进批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的活动，包括与 27 个国家举行了一次虚拟会议。委员会还与强迫或非自愿失踪问题工作组合作制作了一个视频，以促进批准该《公约》。

20. 人权高专办为大会第七十七届会议的工作提供了支助，特别是大会第三委员会的工作，该委员会审议了人权高专办支持的 98 份报告，并与人权机制和高级专员举行了 73 次互动对话。

## 6. 人道主义基金

21. 联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金为 38 个项目提供了年度赠款，援助了 32 个国家的 7000 名受害者，联合国援助酷刑受害者自愿基金为 184 个项目提供了赠款，援助了 90 个国家的 53,000 名受害者。两个基金还分别收到了 139 份和 310 份关于 2024 年拟实施项目的申请，与 2023 年的申请数量相比增加了 24%。

<sup>10</sup> 见 <https://uhri.ohchr.org/en>。

<sup>11</sup> 见 CED/C/MEX/VR/1(结论)和 CED/C/MEX/VR/1(建议)。

## B. 发展

### 1. 《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标

22. 在 COVID-19 疫情造成的倒退以及乌克兰冲突、粮食和能源危机以及气候变化影响的背景下，人权高专办继续致力于提供更多针对具体国情的建议，以加强将人权和基于人权的方法纳入发展计划和政策，从而恢复在实现《2030 年可持续发展议程》方面取得的进展。

23. 在这方面，从 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 3 月 1 日，人权高专办支持联合国驻地代表处向 17 项共同国家分析和联合国可持续发展合作框架进程提供人权分析和建议。

24. 根据秘书长的人权行动呼吁，人权高专办和联合国开发计划署(开发署)牵头制定了联合国系统关于人权和自愿国别评估的指导说明，在 2022 年可持续发展高级别政治论坛上发布，旨在支持各国将人权机制的建议纳入自愿国别评估。人权高专办优先向巴林、布基纳法索、科摩罗、斐济、科威特、马尔代夫、卢旺达、沙特阿拉伯、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和坦桑尼亚联合共和国等国提供支助和指导。

25. 19 个国家收到了关于将人权和可持续发展目标各项指标的应用纳入联合国共同国家分析和联合国可持续发展合作框架主流的建议。人权高专办与联合国国家工作队和驻地协调员办公室协调，在肯尼亚、摩尔多瓦共和国和菲律宾以及巴勒斯坦被占领土促进了包括国家人权机构、国家统计局和其他利益攸关方在内的合作平台的工作。

26. 人权高专办与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、开发署、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和各区域经济委员会一道，在多个区域举办了关于可持续发展目标 16 的各项指标的网络研讨会。人权高专办还为普拉亚小组不歧视和平等问题工作组的工作提供了支助。

### 2. 发展权

27. 人权高专办对 200 人进行了关于在实施可持续发展目标的过程中落实发展权的培训，迄今为止，共有来自 150 个国家的 928 人接受了培训，并举办了关于将发展权纳入实现可持续发展目标自愿国别评估报告主流的讲习班。人权高专办还组织了由人权理事会召集的关于发展权的两年期小组讨论会。<sup>12</sup>

28. 9 月，人权高专办举办了专家起草小组第四次会议，支持发展权问题工作组主席兼报告员编写发展权公约草案修订案文第二稿。11 月，人权高专办支持召开发展权专家机制第六届会议，包括讨论土著人民和最不发达国家的发展权。人权高专办还于 1 月率领专家机制前往莱索托进行考察访问。人权高专办于 2 月 28 日和 3 月 1 日举办了人权理事会纪念《发展权利宣言》三十五周年高级别会议。<sup>13</sup>

<sup>12</sup> 见 [www.ohchr.org/en/statements/2022/09/biennial-panel-discussion-right-development-35-years-policy-pathways](http://www.ohchr.org/en/statements/2022/09/biennial-panel-discussion-right-development-35-years-policy-pathways)。

<sup>13</sup> 见 [www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session52/regular-session](http://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session52/regular-session)。



### 3. 国际金融机构

29. 2023 年 2 月，人权高专办发布了关于发展融资机构保障政策的基准研究的最终版。人权高专办为德国政府的国际气候变化倡议提供了技术咨询，协助制定最佳做法，使保障政策符合《工商企业与人权指导原则》。人权高专办参加了关于经修订的亚洲开发银行保障政策的磋商。人权高专办继续支持实施其出版物《发展融资中的补救措施：指导与实践》，包括与国际金融公司拟议的补救行动新方法有关的内容。人权高专办参加了世界银行组织的关于运作中的人权问题的知识普及活动，讨论人权和经济转型的方法。

### 4. 经济、社会及文化权利

30. 在以人权为基础的经济这一框架内，人权高专办继续与相关利益攸关方接触，促进将人权纳入多个经济和社会部门的决策并就此提出建议。人权高专办与以下各国的政府、国家人权机构和民间社会进行了接触：阿塞拜疆、巴林、巴巴多斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、乍得、哥伦比亚、萨尔瓦多、危地马拉、几内亚比绍、洪都拉斯、约旦、墨西哥、尼泊尔、塞尔维亚、索马里、苏丹、东帝汶、乌干达、乌克兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

31. 在从 COVID-19 疫情中吸取的经验教训的基础上，人权高专办继续倡导并参与确保获得药品和疫苗的工作，包括组织了一次专家讲习班，编写了一份良好做法简编。高级专员继续倡导将 COVID-19 疫苗视为全球公共品，并呼吁建立更强有力的基于人权的法律框架，以确保今后对全球大流行病做出有效应对。

32. 在起草和谈判世界卫生组织预防、防范和应对大流行公约、协定或其他国际文书的政府间谈判机构的框架内，正在进一步倡导将人权纳入世界卫生大会目前正在谈判的草案。人权高专办在提交给谈判机构的文件中敦促世界卫生大会成员国确保并促进公众、民间社会组织和代表最受排斥群体的组织切实、包容、安全地参与谈判和起草小组的工作，无论他们原本在世界卫生组织是否具有正式地位。

### 5. 工商业与人权

33. 在关于技术领域的工商业与人权项目框架内，人权高专办于 2022 年 9 月至 2023 年 2 月举办了一系列磋商，为开发指导工具提供信息，以帮助政策制定者使相关法规和政策与《指导原则》保持一致。此外，还启动了一个新项目，以推动整个非洲大陆采纳《指导原则》中与技术部门尊重权利的商业行为相关的内容。

34. 人权高专办在区域和国家层面的工作增进了对《指导原则》的认识以及利益攸关方对《指导原则》的理解。在拉丁美洲，人权高专办与孔拉德·阿登纳基金会和 8 个国家的国家机构伙伴一起，举办了 10 次关于《指导原则》在司法决策中的相关性的讲习班，有 300 多名法官、30 名检察官和 30 名公设辩护律师参加。7 月，人权高专办在哥伦比亚举办了第七届拉丁美洲和加勒比区域工商业和人权问题论坛。在非洲，人权高专办支持制定和实施工商业与人权政策，并支持政府、工商业、民间社会和国家人权机构为实施《指导原则》进行能力建设，特别是在利比里亚、莫桑比克和乌干达。人权高专办还支持人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组举办工商业与人权区域论坛，包括 2022 年 10 月在阿克拉举行的首届非洲工商业与人权论坛。

## 6. 环境、气候变化与人权

35. 人权高专办与联合国环境规划署(环境署)、开发署、联合国环境管理小组和其他机构密切合作,按照秘书长的人权行动呼吁和共同议程,促进享有健康环境的人权。人权高专办的宣传倡导工作有助于将享有清洁、健康和可持续环境的权利纳入《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议和生物多样性公约缔约方大会第十五届会议的成果。2023年1月,人权高专办、环境署和开发署联合发布了一份关于健康环境权的情况说明<sup>14</sup>,以指导各国、企业、权利持有人和其他各方落实健康环境权。

## C. 和平与安全

### 1. 支持和平特派团

36. 人权高专办继续为联合国和平行动和特别政治任务的人权部门提供实质性和战略性支助。人权高专办通过与安全理事会成员和其他联合国实体的战略性接触,力求加强或保留安全理事会决议中对人权的考虑,包括关于联合国海地综合办事处、联合国索马里援助团和联合国阿卜耶伊临时安全部队的任务。

### 2. 人权尽责和合规框架

37. 人权高专办支持实施联合国人权尽责政策,包括提供咨询、宣传以及加强决策和协调机制。向以下国家提供了支助:阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、布基纳法索、中非共和国、刚果民主共和国、斯威士兰、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、洪都拉斯、哈萨克斯坦、黎巴嫩、利比亚、马里、毛里塔尼亚、黑山、莫桑比克、缅甸、尼泊尔、尼日利亚、北马其顿、秘鲁、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、塞拉利昂、索马里、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、塔吉克斯坦、多哥、突尼斯、土耳其、乌克兰、乌兹别克斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和也门。自2022年以来,人权高专办与欧洲联盟和非洲联盟一道,支持实施非洲联盟合规和问责框架,<sup>15</sup>该框架旨在确保非洲联盟和平支助行动的规划和实施符合国际人权和人道法以及行为和纪律标准。

38. 人权高专办继续确保人权仍然是联合国特派团军事和警务人员必修培训教材中的优先事项。根据安全理事会第2391(2017)号决议,人权高专办继续支持萨赫勒五国集团联合部队落实人权和国际人道法合规框架,促进联合部队的专业化和行动态势,以保护平民并提高其减缓和应对伤害平民案件的能力。

### 3. 预防、预警和应急

39. 人权高专办通过改善信息管理和数据分析能力,加强了以人权为基础的风险分析。分析侧重于社会经济和歧视方面,并以人权机制提供的信息为基础,构成了人权高专办战略性参与国家、区域和全球进程中的预警和预防工作的基础,包括

<sup>14</sup> 见 [www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/information-materials/2023-01-06/r2heinfofinalweb.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/information-materials/2023-01-06/r2heinfofinalweb.pdf)。

<sup>15</sup> 见 [www.ohchr.org/en/statements/2022/11/african-union-eu-un-partnership-project-launched-support-au-peace-support](http://www.ohchr.org/en/statements/2022/11/african-union-eu-un-partnership-project-launched-support-au-peace-support)。

秘书长的预防平台和机构间常设委员会的早期预警和行动准备进程。人权高专办继续将人权纳入非洲联盟的预警系统，并设计和提供了关于将人权纳入早期预警和冲突预防的培训模块。

40. 人权高专办在以下国家部署了增援小组：布基纳法索、冈比亚、海地、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、秘鲁、圣多美和普林西比、塔吉克斯坦、突尼斯和乌克兰。人权高专办在哥伦比亚、厄瓜多尔、洪都拉斯和巴勒斯坦被占领土的外地机构实施了具体的预警干预措施，取得了预防冲突的成果。

41. 人权高专办启动了一个项目，旨在加强关于人权与冲突之间关系的证据基础，并开发一个冲突风险试点工具，该工具借鉴了包括人权高专办在内的联合国的工作，以制定人权指标、评估和使用数据的方法以及关于预警分析的方法指导。

#### 4. 建设和平

42. 人权高专办加强了由建设和平基金支助的工作。截至 2023 年 3 月 1 日，人权高专办正在各区域协助实施 20 个基金支助项目。例如，在毛里塔尼亚，人权高专办正在实施旨在消除妇女获得土地的障碍的项目；在摩尔多瓦共和国，人权高专办正在推进一项进程，通过改善获得社会服务的机会并处理分裂性言论和错误信息，改善社区间的紧张关系。

#### 5. 打击性暴力和性别暴力、性剥削和性虐待、贩运和相关剥削行为

43. 人权高专办继续将基于人权、对性别问题有敏感认识、以受害者为中心的办法纳入联合国制止冲突中性暴力行动网络，包括纳入对与冲突有关的性暴力行为的监测、分析和报告安排的联合评估，包括在危地马拉、阿拉伯叙利亚共和国和乌克兰开展的评估，以及国际调查机构对白俄罗斯、埃塞俄比亚、利比亚和委内瑞拉玻利瓦尔共和国开展的评估。人权高专办支持联合国努力防止和应对与冲突有关的性暴力，包括在联合国制止冲突中性暴力行动机构间小组的工作范围内，为和平特派团行动制定与冲突有关的性暴力问题培训课程。

44. 人权高专办支持人权理事会举办关于气候变化背景下暴力侵害妇女和女童问题的第一次小组讨论会。人权高专办按照人权理事会和大会的议程，继续就有害习俗开展已获授权的工作，包括就与巫术和仪式攻击指控有关的有害习俗以及强迫婚姻问题组织专家磋商会。人权高专办提高了人们对除童婚和残割女性生殖器以外的其他形式的性别暴力和有害做法的理解和认识。

45. 在拉丁美洲和加勒比区域，人权高专办与毒品和犯罪问题办公室合作，支持建立专门为移民中的贩运人口受害者提供法律援助的民间社会组织网络。

#### 6. 人道主义行动

46. 人权高专办继续通过在阿富汗、布基纳法索、喀麦隆、埃塞俄比亚、海地、洪都拉斯、莫桑比克、尼日利亚、索马里、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、也门和巴勒斯坦被占领土参与保护工作组、保护群组和人道主义国家工作队的工作，将基于人权的方法纳入人道主义环境的主流。这包括使保护工作在联合国应对摩尔多瓦共和国难民、索马里干旱、莫桑比克武装



冲突和海地帮派暴力的举措中处于核心地位。人权高专办在巴勒斯坦被占领土领导保护群组的工作，并努力加强残疾人融入。人权高专办与国家监察员办公室共同领导海地的保护部门。人权高专办组织了对海地的快速部署，以支持对帮派控制区内的社区采取人道主义应急措施。

47. 人权高专办继续参与机构间常设委员会、全球保护群组、全球卫生群组和联合国 COVID-19 危机管理小组的工作。人权高专办协助审查常设委员会的保护政策、多样性、平等和包容契约以及关于境内流离失所问题法律和政策的全球报告。人权高专办还出席了人道主义援助和粮食援助工作组的会议，并与主要人道主义机构和协调机构进行了接触，包括秘书处人道主义事务协调厅和全球保护群组。

48. 人权高专办参加了超过 19 个国家的人道主义规划工作，包括人道主义规划周期，并参与编写人道主义事务协调厅的《2023 年全球人道主义状况概览》，负责其中一篇关于乌克兰局势的文章。

49. 人权高专办工作人员参与人道主义行动的能力继续得到加强，特别是通过培训得到加强。

## D. 不歧视

### 1. 打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

50. 人权高专办与来自南美洲和欧洲的非洲裔人权维护者举行了磋商，重点是种族正义和平等。2022 年 12 月，人权高专办发布了关于制定促进少数群体权利立法的指南<sup>16</sup>，并与平等权利信托基金联合举办了宣传该指南的通报会。

51. 人权高专办与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和国际种族、平等和人权研究所合作，共同支持巴西民间社会组织在消除种族歧视委员会 2022 年 11 月就审议巴西根据《消除一切形式种族歧视国际公约》提交的定期报告与巴西进行对话之前与委员会进行接触。在乌拉圭，人权高专办与国家人权机构和学术界成员一道，支持该国制定关于歧视非洲人后裔的指标。在黎巴嫩，人权高专办和防止灭绝种族罪行和保护责任办公室组织了一次区域会议，讨论宗教领袖和行为体在打击仇恨言论方面的作用。

52. 人权高专办支持在执法工作中推进种族正义和平等的国际独立专家机制编写提交人权理事会的年度报告，<sup>17</sup> 支持其对瑞典进行国家访问，并支持其在圣地亚哥举行南美洲区域磋商。2022 年 12 月，人权高专办还协助举办了非洲人后裔问题常设论坛第一届会议。<sup>18</sup>

<sup>16</sup> 见 [www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/2022-11-28/OHCHR\\_ERT\\_Protecting\\_Minority\\_per cent20Rights\\_Practical\\_Guide\\_web.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/2022-11-28/OHCHR_ERT_Protecting_Minority_per cent20Rights_Practical_Guide_web.pdf)。

<sup>17</sup> A/HRC/51/55。

<sup>18</sup> 见 [www.ohchr.org/en/permanent-forum-people-african-descent](http://www.ohchr.org/en/permanent-forum-people-african-descent)。

## 2. 移民

53. 人权高专办发布了移民背景下的人权监测指南。人权高专办执行了监测任务，包括前往冈比亚、哥伦比亚—巴拿马边境、多米尼加共和国—海地边境、中美洲北部、巴拿马—哥斯达黎加边境和智利北部边境进行监测。人权高专办还支持中美洲监察员网络访问哥伦比亚—巴拿马边境，监测过境移民的人权状况。在西非和北非，人权高专办将行动扩展到阿尔及利亚、布基纳法索、乍得、利比亚、摩洛哥、尼日利亚和突尼斯，以促进基于人权的移民治理，包括在打击贩运和走私方面的治理。人权高专办还发布了关于在萨赫勒地区推进以基于权利的方式管理气候变化复原力和移民的报告。<sup>19</sup>

54. 自 2022 年 7 月以来，人权高专办一直在协助为北马其顿和摩尔多瓦共和国的乌克兰难民制定更具包容性的人道主义应对措施。

## 3. 土著人民和少数群体

55. 人权高专办向国家利益攸关方提供了关于保护少数群体的指导，并向联合国国家工作队提供了资金支助，受益国包括阿根廷、亚美尼亚、喀麦隆、多米尼加共和国、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、马达加斯加、黑山、巴拿马、摩尔多瓦共和国和斯里兰卡。9 月，人权高专办与大会主席办公室联合举办了《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》三十周年高级别纪念活动，秘书长、主管人权事务助理秘书长、大会主席和少数群体问题特别报告员参加了活动。作为联合国消除种族歧视和保护少数群体网络的主席，人权高专办于 9 月推出了关于交织性的指导意见，并于 12 月举办了关于在和平与安全背景下的种族歧视和少数群体保护的高级别活动。<sup>20</sup>

56. 同样在 12 月，人权高专办与平等权利信托联合出版了《保护少数群体权利：制定全面反歧视立法的实用指南》，这是根据共同议程的承诺在国家一级制定全面反歧视法的工具。<sup>21</sup>

57. 在土著和少数群体研究金方案的框架下，人权高专办将 32 名前土著和少数群体研究员派往人权高专办的 27 个外地办事处、联合国国家工作队和日内瓦总部，作为跟岗实习方案的一部分。2023 年 3 月，人权高专办推出了土著研究金方案的葡萄牙语部分。

58. 联合国援助土著人民自愿基金资助了 145 名土著代表(80 名女性和 60 名男性)参加 13 次联合国会议和进程，人权高专办为土著人民权利专家机制的任务提供支助，并协助制定了 2022-2032 年国际土著语言十年全球行动计划，该计划在教科文组织的协调下于 2022 年 12 月启动。

## 4. 性别平等和妇女权利

59. 人权高专办提高了性健康和生殖健康的标准并促进了相关权利的享有，包括倡导和支持国家一级的立法和政策变革。在墨西哥，人权高专办向总检察长办公室打击杀害妇女特别股提供了基于人权、对性别问题有敏感认识的社会心理

<sup>19</sup> 见 [www.ohchr.org/sites/default/files/2022-11/Climate-Change-migration-Sahel-report.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-11/Climate-Change-migration-Sahel-report.pdf)。

<sup>20</sup> 见 [www.ohchr.org/en/minorities/un-network-racial-discrimination-and-protection-minorities](http://www.ohchr.org/en/minorities/un-network-racial-discrimination-and-protection-minorities)。

<sup>21</sup> 见 [www.ohchr.org/en/minorities/minority-rights-equality-and-anti-discrimination-law](http://www.ohchr.org/en/minorities/minority-rights-equality-and-anti-discrimination-law)。

支助，在委内瑞拉玻利瓦尔共和国，人权高专办对民间社会组织进行了关于男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者人权方面的能力建设。在多民族玻利维亚国，人权高专办记录了被剥夺自由的妇女，特别是土著妇女的人权状况，在利比里亚，人权高专办继续与妇女权利团体接触，加强其在人权监测、报告和宣传领域的的能力。在巴勒斯坦被占领土，人权高专办为独立人权委员会提供了关于性别歧视的培训，并且仍然是对西岸和加沙地带的妇女拘留设施进行访问的少数国际行为体之一。

60. 人权高专办努力将妇女人权和性别平等纳入联合国发展及和平与安全进程，并继续实施性别问题认证方案，以加强将性别分析纳入监测、报告、方案和宣传工作。迄今为止，该方案已为人权高专办在柬埔寨、哥伦比亚、危地马拉、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和巴勒斯坦被占领土的外地办事处提供了支助。

## 5. 残疾人

61. 根据人权理事会第 49/12 号决议，人权高专办向理事会提交了关于“确保残疾人融入社区的支助系统，包括作为 COVID-19 疫后建设更美好未来的一种手段”的报告。<sup>22</sup> 在“人权 75”倡议的背景下，2023 年 2 月，人权高专办还将专题聚焦于对残疾人和其他人的护理和支助系统。

62. 人权高专办就将国际标准纳入国内法律制度及其可诉性问题向以下各国的政府和其他行为体提供了建议：格鲁吉亚、危地马拉、洪都拉斯、马拉维、莫桑比克、北马其顿、摩尔多瓦共和国、特立尼达和多巴哥和乌克兰。在沙特阿拉伯，人权高专办与国家人权委员会合作，组织了关于体育俱乐部残疾包容的对话。在索马里，人权高专办支持国家残疾人机构进行首次残疾人需求评估调查。圣基茨和尼维斯在人权高专办的支持下，开展了一项关于残疾人状况的全国调查。

## 6. 性取向、性别认同和性别特征

63. 人权高专办继续通过“联合国自由与平等”运动倡导男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者、性别奇异者和其他人的人权。人权高专办为以下国家的国家利益攸关方提供了支助：阿尔巴尼亚、巴西、佛得角、智利、哥斯达黎加、多米尼加共和国、斐济、加纳、圭亚那、洪都拉斯、利比里亚、蒙古、黑山、尼泊尔、巴拿马、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、东帝汶、大不列颠及北爱尔兰联合王国、乌拉圭、越南和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。人权高专办与人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组、联合国全球契约、世界经济论坛全球 LGBTI 平等伙伴关系、私营部门和民间社会合作，推动实施联合国关于消除对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者歧视的工商业行为标准。<sup>23</sup>

## 7. 老年人

64. 人权高专办影响了全球辩论，并促进了对老年人人权保护方面的差距的理解。8 月，人权高专办召开了第一次关于老年人人权的利益攸关方会议。人权高专办向人权理事会提交了一份小组讨论报告，<sup>24</sup> 其中载有关于前进方向的建议。

<sup>22</sup> A/HRC/52/52。

<sup>23</sup> 见 <https://lgbtiq.unglobalcompact.org/>。

<sup>24</sup> A/HRC/52/49。

## 8. 儿童和青年

65. 人权高专办继续与教育高于一切基金会和 Silatech 组织合作，完成了青年权利宣传工具包的开发工作。这个互动式工具包的开发基于与青年和青年咨询委员会进行的六次区域协商，旨在建设青年人倡导自身权利的能力。人权高专办继续参与制定联合国全系统关于将儿童权利纳入主流的指导说明。

## E. 问责

### 1. 过渡期正义

66. 人权高专办与秘书长办公厅合作，继续牵头对秘书长关于联合国对过渡期正义办法的指导说明进行机构间修订。人权高专办还向多个国家和其他利益攸关方提供了技术援助，以支持过渡期正义进程，包括布基纳法索、中非共和国、哥伦比亚、乍得、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、冈比亚、危地马拉、几内亚、黎巴嫩、墨西哥、秘鲁、大韩民国、南苏丹、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和也门，以及西巴尔干地区。

67. 在哥伦比亚，人权高专办协助传播真相委员会的最后报告，并在和平特别司法管辖机制的区域听证过程中提供了技术援助。在中非共和国，人权高专办提供了技术支助，促成了真相、正义、赔偿与和解委员会六个地方分支机构的设立。联合国还继续支持乍得、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、几内亚、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和其他国家的过渡期正义进程。在阿拉伯叙利亚共和国，人权高专办对伤亡情况进行了首次评估，努力推动对 10 年冲突中造成人员失踪和伤亡的责任人进行追责，并为编写秘书长关于失踪人员的报告<sup>25</sup> 提供支助。人权高专办还记录了在其他几个国家发生的与冲突有关的死亡事件，正在为人权理事会第五十三届会议编写关于这些事件对人权影响的报告。

### 2. 死刑

68. 人权高专办继续倡导在所有情况下废除死刑。人权高专办支持中非共和国、乍得和赞比亚废除死刑，支持赤道几内亚废除对普通罪行的死刑。人权高专办还为秘书长关于废除死刑的宣传和干预提供了支助。

### 3. 反恐努力和预防暴力极端主义

69. 人权高专办继续倡导以基于人权的方式打击恐怖主义和防止暴力极端主义，并就国家政策和立法提供技术咨询。在 9 月于纽约举行的第一届全球恐怖主义受害者大会上，主管人权事务助理秘书长作了主旨发言，强调必须确保恐怖主义受害者积极参与对其有影响的进程。人权高专办继续参与《联合国全球反恐协调契约》的工作，担任促进和保护人权、法治和基本自由及支持恐怖主义受害者问题工作组的主席。

<sup>25</sup> [A/77/245](#)。

#### 4. 司法和执法

70. 在伯利兹、多民族玻利维亚国、布隆迪、柬埔寨、乍得、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、危地马拉、海地、洪都拉斯、肯尼亚、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、尼日尔、秘鲁、大韩民国、南苏丹、塔吉克斯坦、特立尼达和多巴哥、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国，人权高专办继续监测、培训国家机构成员和其他行为体并为其提供建议，以加强司法和法治。在洪都拉斯，人权高专办为制定关于最高法院法官选举的新法律框架提供了援助。人权高专办还继续倡导执行联合国系统关于监禁的共同立场；在厄瓜多尔，人权高专办为制定关于使用武力的立法提供了技术咨询，并对 100 名执法人员进行了立法培训。

71. 在布隆迪、科摩罗、海地、洪都拉斯、利比里亚和南苏丹，人权高专办向管理部门提供咨询并对拘留条件进行监测。在伯利兹，人权高专办向警察部门提供了技术援助，将人权内容纳入警察培训学院关于使用武力政策的培训课程。在格鲁吉亚，人权高专办与警察学院合作，为警官举办了关于残疾人权利的培训课程。

72. 10 月，人权高专办与巴勒斯坦警方和国家人权机构合作，为警察举办了禁止酷刑培训班。在墨西哥，人权高专办发布了关于为酷刑受害者追责的报告。北马其顿在人权高专办的支持下，于 11 月通过了一项关于赔偿暴力犯罪受害者的法律。

#### 5. 人权与毒品政策

73. 根据 2018 年联合国系统关于毒品相关事项的共同立场，人权高专办继续倡导将个人使用毒品非刑罪化。人权高专办与全球毒品政策委员会合作，在日内瓦举办了关于采取基于人权的方法制定毒品政策的高级别活动，并与开发署、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)和其他利益攸关方合作，在撒哈拉以南非洲举行了关于实施人权与毒品政策国际准则的区域对话。人权高专办还与加纳政府和其他利益攸关方合作，在加纳举办了关于准则的全国对话，并支持哥伦比亚和菲律宾采取基于人权的方法制定毒品政策。

#### 6. 腐败与人权

74. 人权高专办加强了与相关利益攸关方的接触，以促进反腐败努力，并确保应对措施以受害者为中心且符合人权义务。人权高专办将调查腐败对人权的负面影响列为优先事项。在 COVID-19 疫情的背景下，人权高专办编写了提交人权理事会的报告，内容涉及关于预防腐败的挑战和良好做法以及腐败对享有人权的影响的小组讨论会，<sup>26</sup> 以及关于 COVID-19 疫情期间和疫后以善治促进和保护人权的小组讨论会。<sup>27</sup>

<sup>26</sup> A/HRC/51/14。

<sup>27</sup> A/HRC/52/43。



## F. 参与

### 1. 加强和保护公民空间和民众参与

75. 人权高专办支持非政府组织参与人权机制的工作。在人权理事会第五十一届会议和第五十二届会议期间，人权高专办协助安排了非政府组织举办的 150 次会外活动，并收到了 613 份非政府组织的书面发言。人权高专办在普遍定期审议工作组第四十一届会议和第四十二届会议期间协助组织了 17 次情况交流会，并向布隆迪、佛得角、哥斯达黎加、危地马拉、萨尔瓦多、老挝人民民主共和国、马拉维、马来西亚、塞内加尔和库克群岛等国的民间社会行为体提供了情况介绍和培训课程，以支持它们参与人权机制。

76. 人权高专办为利比里亚、莫桑比克、多哥和委内瑞拉玻利瓦尔共和国等国的人权维护者的工作提供了支助。在摩尔多瓦共和国，人权高专办为摩尔多瓦国立大学社会工作系开设了一门人权课程。在拉丁美洲和加勒比地区，人权高专办支持与来自委内瑞拉玻利瓦尔共和国的难民和移民打交道的人权维护者网络利用国际人权机制，并在肯尼亚促进妇女参与和领导 2022 年选举。

77. 在波斯尼亚和黑塞哥维那，人权高专办发布了关于记者安全和获取信息的报告。在巴勒斯坦被占领土，人权高专办与妇女事务部合作，对妇女人权维护者进行了数字安全和保障方面的能力建设。在伊拉克，人权高专办与 150 名女记者和有影响力的青年进行了 18 次虚拟对话，以增进对她们面临的性别相关挑战的了解。在洪都拉斯，人权高专办的监测和记录系统侧重于监测对人权维护者、记者和其他人的攻击，提高了人权高专办的预警和行动能力，促成 44 名被拘留的人权维护者获释。

78. 人权高专办在泰国和肯尼亚通过能力建设支持妇女人权维护者和记者，并开展宣传工作以推进妇女人权维护者所定义的女权主义全面保护，包括开展“我支持她”运动。<sup>28</sup> 人权高专办与妇女署一道，与来自中东和北非地区的妇女人权维护者就攻击和报复、保护需求和战略进行了闭门磋商。

79. 人权高专办继续支持主管人权事务助理秘书长作为秘书长指定的联合国高级官员发挥作用，领导联合国努力防止并处理针对与联合国合作者的恐吓和报复行为，包括与各国接触并就这一问题向联合国系统提供指导。9 月发布的秘书长提交人权理事会的年度报告介绍了全球趋势和 42 个国家因与联合国合作而招致报复的指控以及各国的良好做法。该年度报告首次提交大会第三委员会。

80. 在智利，人权高专办编写了与起草新宪法进程有关的国际人权规范宣传材料，在莱索托、马尔代夫和南非，人权高专办为政府官员、民间社会和青年团体提供了关于参与权的培训课程。在墨西哥，人权高专办与内政部合作，出版了关于抗议权的人权标准汇编。在多民族玻利维亚国，人权高专办协助该国政府制定了关于赔偿的国家公共政策，在哥伦比亚，人权高专办支持政府制定并实施新的政府应急计划，以保护人权维护者。

<sup>28</sup> 见 [www.standup4humanrights.org/i-stand-with-her/en/](http://www.standup4humanrights.org/i-stand-with-her/en/)。

## 2. 数字空间

81. 为落实秘书长的数字合作路线图和人权行动呼吁，人权高专办继续为联合国各实体制定关于人权尽责和数字技术影响的指南。人权高专办通过与各国和技术公司接触，包括基于高级专员关于数字时代隐私权的报告，加强了对基于权利的在线内容治理的宣传倡导。<sup>29</sup>

82. 安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会 10 月在孟买举行了会议，人权高专办在会上发言，<sup>30</sup> 阐述了国际人权法作为应对利用技术实施恐怖主义行为的基础的重要性。根据人权理事会第 47/23 号决议的要求，人权高专办于 2023 年 2 月召开了一次专家磋商会，讨论人权与新兴数字技术的技术标准制定进程之间的关系。这次讨论是理事会授权的首次此类讨论，汇集了标准制定机构、公司、民间社会和其他专家，探讨如何将人权关切纳入技术标准制定进程。

## 3. 选举进程

83. 人权高专办在巴西、柬埔寨、智利、刚果、多米尼克、厄瓜多尔、冈比亚、危地马拉、洪都拉斯、肯尼亚、尼日尔、秘鲁和索马里等国的选举进程中监测人权状况并开展相关宣传。人权高专办还在几内亚比绍、莱索托、尼泊尔和尼日利亚的选举中提供了关于人权标准、预警和报告的培训课程。在巴西，人权高专办实施了监测战略，重点关注对人权维护者和记者的攻击，特别是对妇女、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者以及非洲人后裔的攻击。在洪都拉斯，人权高专办在建设和平基金的支助下，协助总检察长办公室制定了关于调查选举暴力的手册和规程，并于 11 月组织了人权、民主和法治论坛第四届会议。会议概要<sup>31</sup>载于论坛主席的报告。<sup>32</sup>

## 4. 支持国家人权机构和区域机制

84. 人权高专办协助以下国家建立或加强了国家人权机构：阿根廷、阿塞拜疆、孟加拉国、多民族玻利维亚国、巴西、布基纳法索、布隆迪、加拿大、喀麦隆、中非共和国、乍得、智利、哥伦比亚、科摩罗、刚果、塞浦路斯、刚果民主共和国、厄瓜多尔、埃及、赤道几内亚、德国、海地、洪都拉斯、约旦、哈萨克斯坦、马来西亚、毛里求斯、摩尔多瓦共和国、墨西哥、新西兰、尼日利亚、北马其顿、秘鲁、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、圣多美和普林西比、塞内加尔、斯洛伐克、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌拉圭和乌兹别克斯坦。在哈萨克斯坦，人权高专办的宣传倡导促成该国通过了一项关于监察员的宪法法律。

<sup>29</sup> A/HRC/51/17。

<sup>30</sup> 见 [www.un.org/securitycouncil/ctc/sites/www.un.org.securitycouncil.ctc/files/scott\\_campbell.pdf](http://www.un.org/securitycouncil/ctc/sites/www.un.org.securitycouncil.ctc/files/scott_campbell.pdf)。

<sup>31</sup> 见 [www.ohchr.org/en/events/forums/2022/fourth-session-forum-human-rights-democracy-and-rule-law](http://www.ohchr.org/en/events/forums/2022/fourth-session-forum-human-rights-democracy-and-rule-law)。

<sup>32</sup> A/HRC/52/72。

## 5. 人权教育

85. 根据世界人权教育方案，人权高专办的人权教育工作继续以青年为重点。人权高专办在多项活动中与教科文组织和秘书长青年问题特使办公室密切合作，并加强了与世界童子军运动组织的协作。人权高专办与青年联合组织了五次关于人权教育的对话，协助制作介绍日本、吉尔吉斯斯坦、墨西哥、摩洛哥、萨摩亚、塞尔维亚和南非青年人权教育工作者工作的纪录片。这些纪录片是人权高专办及其项目伙伴大赦国际和国际创价学会正在开发的多媒体工具的一部分。

## 三. 结论

86. 当今世界面临着巨大且相互关联的人权挑战。气候危机威胁着子孙后代的生存和未来，不容忽视。国际社会不能对阿富汗、海地、缅甸、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和乌克兰等地持续不断的冲突、暴力和人道主义危机视而不见，这些冲突、暴力和危机造成了数不清的伤亡、苦难和流离失所，国际社会也不能忽视社会正义和人类尊严的必要性，这对和平与发展至关重要。

87. 虽然由于引入了疫苗和有效的治疗方法，COVID-19 疫情已得到缓解，但在许多国家，疫苗仍然稀缺，难以获得治疗。仍然存在病毒变异的风险，这可能会增加疾病的传播性和严重程度。疫情还对许多儿童和青少年产生了破坏性影响，对许多部门造成了经济破坏，从中恢复的道路将是漫长而艰难的。疫情扰乱了人类生活的方方面面，从卫生和教育到经济和安全。它还暴露并加剧了困扰世界的严重不平等现象。

88. 对妇女权利和性别平等的抵制一直在增加，对妇女生活的方方面面都产生了影响。对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者权利的攻击也有所增加。在某些情况下，反对性别平等的言论与反移民、种族主义、仇外心理、仇视跨性别者和仇视同性恋的情绪和言论相互交织。这一趋势正在破坏人权的普遍性和基本原则，包括不歧视和性别平等。必须维护妇女和女童的各项权利，必须促进她们充分、平等地参与决策。

89. 这是数字世界取得前所未有进展的关键时刻，对人权的享有带来了严重威胁。技术突破每天都在发生。人工智能正在以惊人的速度发展，能够阅读和操纵思想的技术不再是遥不可及的科幻小说，仇恨言论和错误信息继续盛行，特别是在网上，增强现实和虚拟现实技术正在取得进展。在这些趋势下，人权挑战只会变得更加严峻。现在是时候将人权的共同语言纳入新兴技术的监管、管理、设计和使用方式。在技术的构思阶段和整个生命周期中，必须坚定地采取保护人权的保障措施。这些保障措施是使技术服务于人类并促进共同利益的必要条件。

90. 人权不是奢侈品或特权。人权是从第二次世界大战的废墟中产生的普世价值观，基于防止此类暴行再次发生的决心。人权是约束各国不加歧视地尊重、保护和实现所有人权利的法律义务。人权是道德指南针，引导每个人走向更加人道和可持续的世界。

91. 2023 年是《世界人权宣言》通过七十五周年和《维也纳宣言和行动纲领》通过三十周年，可借此契机加强促成《世界人权宣言》通过的全球人权共识，并在过去取得的坚实成就的基础上再接再厉。人权高专办在“人权 75”倡议中寻求在 2023 年促进人权的普遍性和不可分割性，着眼于未来并加强人权生态系统。

人权高专办将继续扩大并战略性地参与人权机制，确保将其进程的成果纳入国家和区域层面的分析、方案拟订和宣传，并探索如何更好地利用人权机制在预防和保护以及维持和平、发展与安全方面的贡献。

92. 投资于人权不仅是一项义务，也是一项明智的选择，有利于健康、安全、繁荣和环境，最终有利于所有人的福祉。人权高专办与各国、民间社会、国际组织和其他利益攸关方合作，在全球促进和保护人权方面发挥着至关重要的作用。人权高专办还支持将人权纳入联合国系统的主流，使联合国系统能够更加协调、有效地应对世界面临的复杂挑战。各国对与人权高专办合作的需求日益增加，包括对技术合作以及对人权理事会各机制的支持和援助需求，反映了人权高专办在促进所有人的人权方面的相关性和影响力。

93. 人权高专办在有限的资源和能力范围内尽可能有效地回应这些需求。人权高专办继续对工作进行评估和评价，以期对全球各地所有人的人权产生积极影响。

94. 高级专员非常感谢各国对人权高专办工作的支持，感谢各国认可人权高专办不断增加的工作量。然而，人权工作的资金仍然严重不足，人权高专办需要更多的资源和更大的政治意愿来应对世界面临的日益严峻的挑战。高级专员敦促各国认识到投资于人权的价值，为人权高专办提供相应资源，以弥补在国家、区域和全球各级查明的缺口，并加强对人权高专办工作的支持。

---