

**Совет по правам человека****Пятьдесят третья сессия**

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункты 2 и 6 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара****Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря****Универсальный периодический обзор****Деятельность Фонда добровольных взносов  
для содействия участию в универсальном  
периодическом обзоре****Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с решением [17/119](#) Совета по правам человека, в котором Совет просил секретариат ежегодно представлять ему в письменном виде обновленную информацию о деятельности Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре и о доступных ему ресурсах. В нем содержатся описание деятельности, осуществленной Фондом добровольных взносов за отчетный период, и обзор взносов и расходов со времени предыдущего доклада<sup>1</sup>.

В связи с тем, что начало четвертого цикла универсального периодического обзора в ноябре 2022 года совпало по времени с пятнадцатой годовщиной создания Фонда добровольных взносов в соответствии с резолюцией [6/17](#) Совета по правам человека, Управление также проанализировало стратегическое использование Фонда добровольных взносов для обеспечения участия государств в процессе обзора и их вовлечения в него и изучило возможности для усиления его поддержки, в том числе посредством осуществления резолюции [51/30](#) Совета, а также проблемы, с которыми пришлось столкнуться в этой связи.

<sup>1</sup> [A/HRC/50/17](#).



## I. Введение

1. В своей резолюции 6/17 Совет по правам человека, учитывая, что универсальный периодический обзор является механизмом сотрудничества, предполагающим полное участие соответствующей страны, просил Генерального секретаря учредить Фонд добровольных взносов для универсального периодического обзора в целях содействия участию развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в механизме универсального периодического обзора. В своей резолюции 16/21 Совет просил усилить и активизировать Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре, с тем чтобы способствовать широкому участию развивающихся стран, особенно наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, в их обзоре.

2. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) управляет Фондом добровольных взносов совместно с Добровольным фондом по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора, также учрежденным резолюцией 6/17 Совета по правам человека, который предоставляет финансовую и техническую помощь для оказания содействия странам в выполнении рекомендаций, выносимых по результатам универсального периодического обзора, в консультации с соответствующей страной и с ее согласия. Учитывая, что совокупная помощь, предоставляемая этими двумя фондами добровольных взносов, позволяет государствам участвовать в процессе универсального периодического обзора на всех его этапах, настоящий доклад следует рассматривать в совокупности с докладом о деятельности Добровольного фонда по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора<sup>2</sup>.

3. В 2022 году совпадение по времени начала четвертого цикла универсального периодического обзора с пятнадцатой годовщиной принятия резолюции 6/17 Совета по правам человека предоставило государствам, подразделениям Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам возможность коллективно проанализировать прогресс, достигнутый обоими фондами добровольных взносов в оказании содействия государствам в участии в механизме обзора. 7 октября 2022 года Совет принял резолюцию 51/30, озаглавленную «Укрепление фондов добровольных взносов для механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека», в которой он просил Генерального секретаря продолжать укреплять финансируемый из регулярного бюджета штат специально выделенных сотрудников УВКПЧ для выполнения мандатов указанных двух фондов добровольных взносов и призвал все государства рассмотреть возможность внесения взносов в них. В соответствии с той же резолюцией УВКПЧ провело на своей пятьдесят второй сессии обсуждение в рамках дискуссионной группы высокого уровня, уделив особое внимание достигнутым результатам, передовой практике и урокам, извлеченным указанными двумя фондами добровольных взносов в ходе выполнения своих мандатов за прошедшие 15 лет, и проанализировав пути дальнейшей оптимизации использования этих фондов. Выводы обсуждения в рамках дискуссионной группы высокого уровня содержатся в соответствующем докладе УВКПЧ.

## II. Деятельность Фонда добровольных взносов

4. В соответствии с резолюциями 6/17 и 16/21 Совета по правам человека Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре способствует участию развивающихся стран, особенно наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, в механизме универсального периодического обзора. Поддержка, оказываемая Фондом добровольных взносов, обеспечивает очное участие делегатов из отвечающих требованиям стран в сессиях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору и в заседаниях Совета,

<sup>2</sup> A/HRC/53/57.

на которых принимаются результаты обзора. Фонд добровольных взносов также поддерживает государства в процессе подготовки к обзору посредством мероприятий по укреплению потенциала для подготовки национальных докладов.

5. С момента своего создания Фонд добровольных взносов играет важную роль в обеспечении всеобщего участия государств в процессе обзора. Он позволяет отвечающим требованиям делегациям участвовать в представлении национальных докладов своих стран и вносить вклад в конструктивный интерактивный диалог на сессиях Рабочей группы, результатом которого являются конкретные, ориентированные на действия и выполнимые рекомендации. Участие делегаций в информационных брифингах, организуемых УВКПЧ во время каждой сессии Рабочей группы, также способствует повышению их осведомленности о процессе выполнения полученных рекомендаций и о доступной для этого поддержке, в том числе через Добровольный фонд по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора.

6. Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре также поддерживает вовлечение государств в процесс подготовки обзора, в том числе путем предоставления им консультаций по подготовке их национальных докладов и по предоставляемой в рамках подготовительного процесса возможности провести совместную и всестороннюю оценку положения в области прав человека в стране. В соответствии с резолюцией 35/29 Совета по правам человека, в которой Совет призвал государства поощрять участие парламентов во всех этапах процесса представления докладов в рамках универсального периодического обзора, Фонд добровольных взносов также поощряет участие и взаимодействие парламентариев в универсальном периодическом обзоре, в том числе путем сбора передовой практики и извлеченных уроков и обмена ими.

7. УВКПЧ поощряет создание синергии между поддержкой, оказываемой по линии Фонда добровольных взносов, и поддержкой, оказываемой по линии Добровольного целевого фонда технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека, который также управляется УВКПЧ. Фонд добровольных взносов и Целевой фонд обеспечивают взаимодополняющее и эффективное использование ограниченных ресурсов для поддержки участия делегатов из наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в процессе универсального периодического обзора.

## **A. Поездки на совещания**

8. Фонд добровольных взносов оказывает финансовую поддержку развивающимся странам, особенно наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, для оплаты проезда в Женеву одного официального представителя государства для участия:

а) в сессиях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, на которых проводится обзор по стране представителя;

б) в заседаниях Совета по правам человека, на которых для утверждения представляются результаты обзора по стране представителя.

9. Кроме того, Фонд добровольных взносов оплачивает проезд официальных представителей (одного на делегацию) отвечающих требованиям государств, являющихся членами Совета по правам человека и не имеющих постоянного представительства в Женеве, для выполнения функции докладчиков, т. е. членов «тройки». В дополнение к покрытию путевых расходов Фонд добровольных взносов также предоставляет суточные по ставке, действующей для Женевы на момент поездки.

10. Предоставляя помощь через Фонд добровольных взносов, УВКПЧ применяет упреждающий и адресный подход. За несколько недель до начала сессии УВКПЧ направляет соответствующим государствам письмо, в котором рекомендует

им воспользоваться имеющейся поддержкой и описывает процедуру, которой необходимо следовать. Это повысило осведомленность государств, в частности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, не имеющих представительства в Женеве и поэтому, возможно, не знакомых с правозащитным механизмом, о возможностях, предоставляемых через Фонд добровольных взносов, и позволило им обратиться за поддержкой.

11. С начала третьего цикла универсального периодического обзора УВКПЧ призывает государства назначить высокопоставленного представителя национального механизма осуществления, отчетности и последующей деятельности в качестве члена делегации, пользующегося помощью в покрытии путевых расходов по линии Фонда добровольных взносов. В соответствии с резолюцией 6/30 Совета по правам человека об интеграции прав человека женщин в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций, УВКПЧ также призывает государства рассмотреть вопрос о достижении гендерного баланса в составе своей делегации и в распределении обязанностей между ее членами.

12. В 2022 году завершился третий и начался четвертый цикл универсального периодического обзора, поэтому было проведено две сессии Рабочей группы, а не обычные три. Сороковая сессия Рабочей группы, последняя сессия третьего цикла обзора, состоялась с 24 января по 11 февраля, а принятие результатов обзоров последних рассмотренных государств состоялось на пятидесятой сессии Совета по правам человека, проходившей с 13 июня по 8 июля. Сорок первая сессия Рабочей группы, первая сессия четвертого цикла, состоялась 7–18 ноября. В течение большей части 2021 года пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) препятствовала делегатам в совершении поездок для личного участия в сессиях Рабочей группы и Совета в Женеве, однако после ослабления ограничений, связанных с пандемией, в 2022 году совещания все чаще проводились в очной форме.

13. В 2022 году Фонд добровольных взносов поддержал участие 19 делегатов из соответствующих требованиям стран, включая пять наименее развитых стран и четыре малых островных развивающихся государства. Для участия в сороковой сессии Рабочей группы Фонд добровольных взносов финансировал поездку по одному делегату от Зимбабве, Республики Молдова, Сирийской Арабской Республики, Тимора-Лешти, Того, Уганды и Южного Судана. Для участия в сорок девятой сессии Совета по правам человека, проходившей с 28 февраля по 1 апреля, Фонд добровольных взносов финансировал поездку по одному делегату от Папуа-Новой Гвинеи, Суринама, Таджикистана, Тринидада и Тобаго и Эсватини. Для участия в пятидесятой сессии Совета Фонд добровольных взносов финансировал поездку по одному делегату от Зимбабве, Судана, Того и Уганды. Для участия в сорок первой сессии Рабочей группы Фонд добровольных взносов финансировал поездку по одному делегату от Алжира, Бразилии и Эквадора. Из 19 делегатов, которые воспользовались поддержкой Фонда добровольных взносов, было 7 женщин и 12 мужчин.

14. С момента своего создания Фонд добровольных взносов содействовал участию делегатов из 112 государств, причем многие государства получали финансирование в двух или более циклах обзора. Примерно 40 % участников были из наименее развитых стран, а 33 % — из малых островных развивающихся государств. В таблице 1 ниже приведено количество делегатов в год, получивших поддержку от Фонда добровольных взносов для участия в сессиях Рабочей группы и Совета по правам человека, включая заседания, на которых принимаются результаты обзоров.

Таблица 1

**Делегаты, получившие поддержку от Фонда добровольных взносов с момента создания Фонда до 31 декабря 2022 года**

<i>Год</i>	<i>Количество делегатов, получивших финансовую поддержку</i>
2008	6
2009	17
2010	23

<i>Год</i>	<i>Количество делегатов, получивших финансовую поддержку</i>
2011	21
2012	3
2013	6
2014	15
2015	23
2016	26
2017	15
2018	22
2019	26
2020	10
2021	3
2022	19
<b>Итого</b>	<b>235</b>

15. Количество делегатов, ежегодно поддерживаемых Фондом добровольных взносов для участия в сессиях Рабочей группы и Совета по правам человека, варьируется в зависимости от того, сколько стран, отвечающих соответствующим требованиям, должны были провести свои обзоры и какие результаты подлежали вынесению на утверждение в данном году. В 2020 и 2021 годах на поездки делегатов в Женеву негативно повлияла пандемия COVID-19.

16. Из-за пандемии со своей тридцать шестой сессии Рабочая группа придерживалась смешанного формата проведения, введенного Советом по правам человека, который сочетает виртуальное участие, включающее представление предварительно записанных видеосообщений, с участием через прямую видеосвязь. Хотя в 2022 году ослабление ограничений на поездки, связанных с пандемией, позволило вернуться к личному участию, Совет решил сохранить смешанный формат проведения совещаний, чтобы способствовать более широкому и разнообразному участию представителей правительств, субъектов гражданского общества и других заинтересованных сторон. В этом контексте в 2022 году средства Фонда добровольных взносов были также использованы для обеспечения технического модерирования и материально-технической поддержки виртуального участия, что позволило большему числу представителей государств принять участие в обзорах, а также обеспечить более многосекторальное представительство, включая членов исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, и расширить гендерно сбалансированное представительство.

## **В. Учебные мероприятия**

17. Круг полномочий Фонда добровольных взносов предусматривает финансирование брифингов перед сессиями Рабочей группы, чтобы помочь странам в подготовительном процессе и способствовать лучшему пониманию стоящих перед ними проблем и возможностей, которые открывает взаимодействие с механизмом обзора на страновом уровне. В 2022 году УВКПЧ проводило такие брифинги виртуально и в некоторых случаях в рамках обучения на местах в нескольких странах, включая Бахрейн, Бразилию, Габон, Индонезию, Марокко, Тунис, Объединенные Арабские Эмираты и Эквадор.

18. Страновые брифинги обычно состоят из пленарных сегментов и дискуссий в секционных группах, на которых рассматриваются порядок, процедуры и условия проведения универсального периодического обзора. Они также предоставляют возможность обсудить передовую практику в отношении организации национальных консультаций, создания национальных механизмов осуществления, представления докладов и последующей деятельности, составления национальных докладов и

участия в интерактивных диалогах, проводимых на сессиях Рабочей группы и Совета по правам человека.

19. Начиная с первого цикла универсального периодического обзора, УВКПЧ также организует в Женеве предсессионные информационные совещания о предстоящих сессиях Рабочей группы для государств — объектов обзора и членов «троек». Совещания проводятся как на английском, так и на французском языках и открыты для всех государств. Эти обсуждения охватывают организационные аспекты деятельности Рабочей группы, такие как состав делегации государства — объекта обзора, процесс аккредитации, порядок внесения в списки выступающих и условия участия, а также более существенные аспекты, включая роль «тройки», составление доклада и определение позиции, которую государство — объект обзора может занять по полученным рекомендациям.

20. На полях каждой сессии Рабочей группы УВКПЧ проводит два неофициальных брифинга для членов делегаций всех государств. Цель брифингов — предоставить делегациям обзор процессов выполнения рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора и других правозащитных механизмов, и проинформировать их о поддержке, которую можно получить через Добровольный фонд по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора. В 2022 году УВКПЧ также начало организовывать специализированные информационные совещания в Женеве для делегатов, участие которых в Рабочей группе поддерживается Фондом добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре, с целью создания виртуальной сети делегатов, информированных о механизме универсального периодического обзора, что будет способствовать обмену опытом и выявлению передовой практики в подготовке обзоров и последующей деятельности по их результатам.

21. В своей резолюции [35/29](#) Совет по правам человека признал важнейшую роль, которую играют парламенты в деле воплощения международных обязательств в национальные стратегии и законы, и рекомендовал поощрять участие парламентов во всех этапах процесса представления докладов в рамках универсального периодического обзора путем, в частности, включения национального парламента как соответствующей заинтересованной стороны в процесс консультаций, проводимых по национальному докладу, и в осуществление рекомендаций, поддерживаемых соответствующим государством. В 2018 году в своем докладе о вкладе парламентов в работу Совета по правам человека и механизма универсального периодического обзора УВКПЧ рекомендовало парламентам создать комитеты по правам человека и усилить взаимодействие с международными правозащитными механизмами, особенно с универсальным периодическим обзором<sup>3</sup>.

22. В 2022 году УВКПЧ в тесном сотрудничестве с Межпарламентским союзом и Международной организацией франкофонии продолжало повышать осведомленность и укреплять потенциал парламентариев для участия в процессе универсального периодического обзора. УВКПЧ и Межпарламентский союз провели предсессионные брифинги для парламентариев государств — объектов обзора перед сорок первой и сорок второй сессиями Рабочей группы, и эта практика будет продолжена в течение всего четвертого цикла. В ходе брифингов сотрудники УВКПЧ и Межпарламентского союза проинформировали в общей сложности 22 участника, среди которых были парламентарии и парламентские работники, об их роли на каждом этапе процесса обзора и ответили на их вопросы. Брифинги были запланированы таким образом, чтобы обеспечить вклад парламентариев в представление национальных докладов своих стран. УВКПЧ и Межпарламентский союз также разработали инструментарий для самооценки по правам человека для парламентариев, предназначенный для оценки эффективности действий парламента в осуществлении прав человека, в том числе в рамках законодательства, бюджетного процесса и надзора, с целью обеспечить ответственность правительства за достижение прогресса.

<sup>3</sup> [A/HRC/38/25](#).

23. 5 и 6 сентября 2022 года УВКПЧ в сотрудничестве с Международной организацией франкофонии и Межпарламентским союзом организовало рабочее совещание для укрепления потенциала парламентариев из государств — членов Международной организации франкофонии. Это совещание состоялось во Дворце Наций в Женеве, и в нем приняли участие 26 парламентариев из Андорры, Бельгии, Гаити, Греции, Демократической Республики Конго, Камбоджи, Камеруна, Ливана, Маврикия, Республики Молдова, Нигера, Руанды, Сейшельских Островов и Того. Еще 30 парламентариев участвовали в виртуальном формате, в том числе из Андорры, Бенина, Гвинеи-Бисау, Египта, Кабо-Верде, Камеруна, Маврикия, Руанды и Франции. Со вступительными заявлениями выступили Постоянный наблюдатель от Международной организации франкофонии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, Постоянный представитель Чада при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве и Председатель Группы послов франкоязычных стран, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи франкоязычных стран, Генеральный секретарь Межпарламентского союза и Директор Отдела по механизмам Совета по правам человека и договоров в области прав человека УВКПЧ. Члены парламента поделились информацией об участии своих стран в процессе универсального периодического обзора. Они также обсудили разнообразие парламентских структур, отвечающих за права человека, и их сотрудничество с национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества в рамках взаимодействия с механизмом обзора.

### III. Финансовое положение Фонда добровольных взносов

24. В таблице 2 ниже представлена подробная информация о финансовом положении Фонда добровольных взносов по состоянию на 31 декабря 2022 года. В результате непредсказуемой и все более негативной динамики поступлений, наблюдаемой в последние годы, общая сумма расходов превысила сумму полученных в течение года взносов, что ставит под угрозу долгосрочную устойчивость Фонда добровольных взносов. С целью гарантировать непрерывность его работы в 2023 году был обеспечен достаточный уровень резервов.

Таблица 2

#### Поступления и расходы за период с 1 января по 31 декабря 2022 года

(в долл. США)

<i>Компонент</i>	
<b>Поступления</b>	
Добровольные взносы, полученные в 2022 году	89 239,18
Прибыль/убыток на обменном курсе	(472,56)
Объявленные взносы на 2022 год	—
Доход от инвестиций и прочие поступления	1 210,21
<b>Итого поступлений</b>	<b>89 976,83</b>
<b>Расходы</b>	
Расходы по персоналу	5 540,15
Прочие расходы на персонал (оплата услуг и путевых расходов консультантов)	(337,72)
Путевые расходы персонала	23 126,59
Путевые расходы представителей и участников совещаний и семинаров	146 780,19
Услуги по контрактам	31 876,45
Общие операционные и прочие прямые расходы	7 340,59
Оборудование, транспортные средства и мебель	—
Переводы и гранты партнерам по осуществлению (>\$50,000)	5 000
Гранты (<50 000 долл. США) и стипендии	—

<i>Компонент</i>	
(Непрямые) расходы на поддержку программ	28 924,87
<b>Общая сумма расходов</b>	<b>248 251,12</b>
Корректировки расходов за предыдущий год (погашение обязательств)	–
Чистое превышение (недостача) поступлений над расходами за весь период	(158 274,29)
Начальный баланс средств по состоянию на 1 января 2022 года	612 438,80
Прочие корректировки (предыдущий период)	(355,23)
Невыплаченные объявленные взносы	–
<b>Общий баланс средств по состоянию на 31 декабря 2022 года</b>	<b>453 809,28</b>

25. Фонд добровольных взносов может получать взносы от государств, межправительственных и неправительственных организаций или частных учреждений и лиц. С момента создания Фонда добровольных взносов 20 стран и одна межправительственная организация — Международная организация франкофонии — внесли добровольные взносы на общую сумму 3 659 247 долл. США (см. таблицу 3 ниже).

26. В 2022 году только две страны и Международная организация франкофонии внесли взносы в Фонд добровольных взносов на общую сумму 89 239,18 долл. США (см. таблицу 4 ниже). Это представляет собой увеличение по сравнению с 2020 годом, когда взносы не поступали, но и уменьшение по сравнению с 2021 годом и свидетельствует об отсутствии предсказуемой структуры поступлений в Фонд добровольных взносов.

27. В 2023 году текущий уровень прогнозируемых поступлений позволит оплатить только поездки делегатов из наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. Для обеспечения адекватного уровня поддержки в ходе четвертого цикла универсального периодического обзора необходимо постепенно укреплять финансовое положение Фонда добровольных взносов, чтобы достичь объема ежегодных поступлений в размере не менее 300 000 долл. США в виде добровольных взносов.

Таблица 3

**Взносы, полученные с момента создания Фонда добровольных взносов по 31 декабря 2022 года**

(в долл. США)

<i>Донор</i>	<i>Взносы</i>
Австралия	387 580
Австрия	157 729
Бельгия	57 681
Китай	100 000
Колумбия	26 668
Куба	3 817
Дания	359 002
Германия	795 397
Венгрия	19 083
Италия	422 852
Япония	480 000
Кувейт	50 000
Польша	10 934
Республика Корея	50 000



<i>Донор</i>	<i>Взносы</i>
Румыния	73 746
Российская Федерация	100 000
Саудовская Аравия	140 000
Сингапур	75 000
Швеция	100 000
Швейцария	95 238
Международная организация франкофонии	154 178
Другие и индивидуальные доноры	341
<b>Итого взносов</b>	<b>3 659 247</b>

Таблица 4

**Полученные взносы, 1 января — 31 декабря 2022 года**

(в долл. США)

<i>Донор</i>	<i>Взносы</i>
Международная организация франкофонии	53 304,92
Польша	10 934,26
Саудовская Аравия	25 000,00
<b>Итого взносов</b>	<b>89 239,18</b>

#### **IV. Стратегическое использование Фонда добровольных взносов в ходе четвертого цикла универсального периодического обзора**

28. С началом четвертого цикла универсального периодического обзора УВКПЧ работает над тем, чтобы поддержка Фонда добровольных взносов по-прежнему способствовала участию государств, в частности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, в цикле обзора и их вовлечению в него. Благодаря предоставляемой помощи Фонд добровольных взносов обеспечивает информированное, регулярное и полноценное участие в обзоре государств с ограниченными ресурсами и зачастую не имеющих представительства в Женеве. Кроме того, УВКПЧ обеспечивает, чтобы использование Фонда добровольных взносов координировалось с использованием Добровольного фонда по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора с целью помочь государствам не только участвовать в обзоре, но и понимать его как часть непрерывного процесса, в частности, на национальном уровне, сосредоточенного на выполнении рекомендаций, вытекающих из процесса универсального периодического обзора.

29. В рамках стратегии осуществления Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре перед сессией Рабочей группы УВКПЧ проводит мероприятия по укреплению потенциала как в режиме онлайн, так и посредством мероприятий в странах. Учебные занятия позволяют государствам расширить свои знания о процедурах обзора и проанализировать передовую практику в отношении организации национальных консультаций, составления национальных докладов и участия в интерактивных диалогах, проводимых на сессиях Рабочей группы и Совета по правам человека.

30. Эта деятельность по наращиванию потенциала дополняется двумя неофициальными брифингами, организуемыми УВКПЧ на каждой сессии Рабочей группы для членов делегаций всех государств. Цель брифингов — предоставить делегациям обзор процессов выполнения рекомендаций всех правозащитных

механизмов и поддержки, которую можно получить через Добровольный фонд по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора. Кроме того, организуются специальные совещания с делегатами, участие которых в Рабочей группе поддерживается Фондом добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре, с целью создания виртуальной сети для содействия обмену опытом и выявления передовой практики в подготовке и последующей деятельности по итогам обзоров.

31. УВКПЧ обеспечивает широкое распространение информации об универсальном периодическом обзоре и делает ее доступной с помощью различных средств, повышая ее наглядность, с целью расширения участия в работе механизма. Веб-сайт УВКПЧ, посвященный универсальному периодическому обзору, регулярно обновляется последними новостями, информацией о предстоящих сессиях Рабочей группы, результатах обзора, представленных на утверждение Совета по правам человека, и инструментах, доступных для подготовки обзора и выполнения рекомендаций, вытекающих из обзора. Экстранет универсального периодического обзора<sup>4</sup> также регулярно обновляется, обеспечивая платформу, на которой размещены и легко доступны графики, устные заявления и доклады. Рекомендации по результатам универсального периодического обзора также включаются в Универсальный указатель по правам человека, который ведется УВКПЧ и содержит рекомендации, вынесенные всеми правозащитными механизмами<sup>5</sup>. Через свою группу по работе со СМИ УВКПЧ взаимодействует со СМИ по всем вопросам, связанным с деятельностью Рабочей группы, обеспечивая точное и своевременное освещение событий с помощью информационных бюллетеней для СМИ, выпускаемых на английском и местных языках рассматриваемых стран, и распространяя информацию в социальных сетях.

32. УВКПЧ также способствует синергии между поддержкой, оказываемой через Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре, и поддержкой, оказываемой через Добровольный целевой фонд технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека, при этом секретариаты Фонда добровольных взносов и Целевого фонда работают совместно для обеспечения взаимодополняемости поддержки и эффективного использования ограниченных ресурсов. Например, сотрудники секретариата Фонда добровольных взносов проводят брифинги для делегатов-бенефициаров Целевого фонда о работе Совета по правам человека во время вводных курсов, организуемых последним в Женеве. Бывшие бенефициары Целевого фонда часто участвовали в процессе универсального периодического обзора на национальном уровне и/или в качестве члена делегации своего государства.

33. УВКПЧ продолжает поощрять участие ключевых национальных субъектов, в частности парламентариев, в универсальном периодическом обзоре и их вовлечение в него. В этом отношении партнерство с Межпарламентским союзом и Международной организацией франкофонии сыграло решающую роль в содействии более активному участию парламентариев в процессе универсального периодического обзора и в работе других правозащитных механизмов, а также в повышении степени интеграции международных стандартов в области прав человека в национальное законодательство.

### **Укрепление фондов добровольных взносов для механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека**

34. В 2022 году исполнилось 15 лет со дня принятия резолюции 6/17 Совета по правам человека, в которой Совет учредил Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре и Добровольный фонд по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении универсального

<sup>4</sup> См. <https://uprmeetings.ohchr.org/Pages/default.aspx>.

<sup>5</sup> См. <https://uhri.ohchr.org>.

периодического обзора. В этом контексте были организованы два параллельных мероприятия: одно в Женеве на полях пятьдесят первой сессии Совета и одно в Нью-Йорке на семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи. Эти мероприятия предоставили представителям государств и другим заинтересованным сторонам своевременную возможность поделиться конкретными примерами воздействия полученной финансовой и технической помощи и подчеркнули важность укрепления финансовой базы двух фондов добровольных взносов для удовлетворения растущих потребностей государств. Призывы к дальнейшему наращиванию потенциала и обмену передовым опытом были повторены многими делегациями государств в ходе общих дебатов по пункту 6 повестки дня на сессии Совета.

35. В своей резолюции [51/30](#) Совет по правам человека приветствовал 100-процентное участие государств в универсальном периодическом обзоре с момента его создания, приветствовал также усилия, прилагаемые двумя фондами добровольных взносов для выполнения в полном объеме своих соответствующих мандатов, констатировал значительную и действенную поддержку, оказываемую этими фондами государствам, несмотря на различные трудности, просил Генерального секретаря продолжать укреплять финансируемый из регулярного бюджета штат специально выделенных сотрудников УВКПЧ для выполнения мандатов указанных двух фондов добровольных взносов, в том числе путем увеличения штата специально выделенных сотрудников Сектора универсального периодического обзора в каждом региональном отделении, и призвал все государства рассмотреть возможность внесения взносов в фонды добровольных взносов. Авторами проекта резолюции выступили 73 государства, и он был принят консенсусом.

36. После утверждения соответствующего бюджета Генеральной Ассамблеей в декабре 2022 года прилагаются усилия по укреплению секретариата фондов добровольных взносов, а координаторы универсального периодического обзора будут размещены в каждом региональном отделении УВКПЧ по всему миру. Координаторы будут оперативно и эффективно отвечать на просьбы о помощи со стороны государств в своих регионах, распространять информацию о поддержке, предоставляемой Фондом добровольных взносов, и предоставлять консультации по подготовке проектных предложений для выполнения рекомендаций по результатам универсального периодического обзора. Они также будут взаимодействовать со страновыми группами Организации Объединенных Наций для содействия интеграции таких рекомендаций в национальные усилия по достижению Целей в области устойчивого развития и в общие программные документы Организации Объединенных Наций.

## V. Выводы

37. С момента своего создания Фонд добровольных взносов играет важную роль в обеспечении полного участия государств, в частности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, в работе универсального периодического обзора и их вовлечения в нее. Начало четвертого цикла обзора способствовало возобновлению взаимодействия государств с этим механизмом, что привело к повышению интереса к поддержке, предоставляемой через Фонд добровольных взносов. О необходимости дальнейшей помощи вновь заявили делегации государств в ходе мероприятий, организованных в контексте пятнадцатой годовщины принятия резолюции 6/17 Совета по правам человека, а о необходимости дальнейшего укрепления такого потенциала Совет также просил в своей резолюции [51/30](#).

38. Наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства находятся на переднем крае сегодняшних многочисленных кризисов, ощущая на себе непосредственные последствия изменения климата, отсутствия финансовой и продовольственной безопасности и растущего неравенства. Их вовлечение в процесс универсального периодического обзора и участие в нем актуальны как никогда. УВКПЧ усилит направленность Фонда добровольных взносов на поддержку таких стран, в том числе путем тесного сотрудничества с группой малых островных

развивающихся государств во главе с Мальдивскими Островами, и продолжит тесную координацию с Добровольным целевым фондом технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека.

39. Начиная с 2023 года укрепление секретариата Фонда добровольный взносов в Женеве и размещение 11 координаторов универсального периодического обзора в региональных отделениях УВКПЧ предоставит Фонду добровольный взносов дополнительный кадровый потенциал для эффективной поддержки государств в ходе четвертого цикла универсального периодического обзора и реагирования на растущее число просьб о помощи с уделением приоритетного внимания наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам на региональном уровне. Координаторы обеспечат оказание поддержки государствам в своих соответствующих регионах, предоставляя информацию и консультации по процессу подготовки к обзору и подготовке национальных докладов.

40. Информированное участие делегатов в сессиях Рабочей группы и Совета по правам человека имеет решающее значение для обеспечения надлежащих последующих действий на национальном уровне. Для содействия информированному участию делегатов из отвечающих требованиям государств УВКПЧ планирует разработать инструмент электронного обучения по универсальному периодическому обзору и провести дистанционные совещания с делегатами, отобранными для получения поддержки, до их поездки в Женеву и после их участия. УВКПЧ также создаст виртуальную сеть делегатов-бенефициаров и будет способствовать их регулярному обмену опытом в подготовке к универсальному периодическому обзору и последующей деятельности, участию в учебных курсах и семинарах по универсальному периодическому обзору в качестве консультанта, участию в других мероприятиях, связанных с международными правозащитными механизмами, организуемых УВКПЧ, и обмену передовым опытом и извлеченными уроками в отношении их участия в универсальном периодическом обзоре.

41. Для того чтобы поддержка, оказываемая Фондом добровольных взносов, была частью непрерывного процесса, ведущего к выполнению на национальном уровне рекомендаций по результатам обзора, УВКПЧ будет и далее согласовывать поддержку, оказываемую Фондом добровольных взносов, с поддержкой, оказываемой Добровольным фондом по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора. Опираясь на партнерство, установленное с Межпарламентским союзом и Международной организацией франкофонии, УВКПЧ продолжит поощрять участие парламентариев и других ключевых национальных субъектов в универсальном периодическом обзоре и их вовлечение в него.

42. Более активное участие государств, в частности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, должно сопровождаться существенным укреплением финансовой базы Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре. Фонд добровольных взносов полностью зависит от добровольных взносов для поддержки своей деятельности. Для обеспечения его устойчивости в течение четвертого цикла универсального периодического обзора потребуются ежегодные поступления в размере не менее 300 000 долл. США в виде добровольных взносов, а также повышение предсказуемости поступлений. Недавнее создание Группы друзей универсального периодического обзора представляет собой позитивное развитие в направлении увеличения поддержки всеми государствами фондов добровольных взносов для универсального периодического обзора. В сотрудничестве с Группой друзей УВКПЧ будет ежегодно организовывать параллельные мероприятия на полях сессии Совета по правам человека, на которой рассматривается доклад о Фонде добровольных взносов, с целью обмена передовой практикой и опытом, предоставления информации о помощи, оказываемой Фондом добровольных взносов, и призыва к его дополнительной поддержке.