



## Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

Distr.: General  
12 April 2023  
Russian  
Original: Spanish

### Комитет по насильственным исчезновениям

#### Заключительные замечания по докладу, представленному Коста-Рикой в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Конвенции\*

1. Комитет рассмотрел доклад, представленный Коста-Рикой к его двадцать четвертой сессии в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Конвенции<sup>1</sup> на своих 427-м и 429-м заседаниях<sup>2</sup>, состоявшихся 22 и 23 марта 2023 года в смешанном формате. На своем 440-м заседании 31 марта 2023 года он принял настоящие заключительные замечания.

#### A. Введение

2. Комитет приветствует доклад, представленный Коста-Рикой в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Конвенции, который был подготовлен с учетом его руководящих принципов.

3. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, который состоялся с делегацией государства-участника по вопросу о мерах, принятых для осуществления Конвенции, и в ходе которого были рассмотрены различные аспекты, вызывавшие у него обеспокоенность, и приветствует открытость, с которой делегация ответила на заданные им вопросы. Он благодарит государство-участник за дополнительную информацию и разъяснения, представленные во время устных выступлений и в письменном виде.

#### B. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует ратификацию государством-участником практически всех основных договоров<sup>3</sup> Организации Объединенных Наций по правам человека и девяти факультативных протоколов к ним, а также Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц и Римского статута Международного уголовного суда.

5. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником в областях, имеющих отношение к Конвенции, а также по изменению своего законодательства, политики и процедур, направленных на укрепление защиты прав человека и обеспечение применения Конвенции, в частности:

а) создание национального правозащитного учреждения (Управление Народного защитника Республики Коста-Рика), имеющего статус «А» и

\* Приняты Комитетом на его двадцать четвертой сессии (20–31 марта 2023 года).

<sup>1</sup> CED/C/CRI/1.

<sup>2</sup> См. CED/C/SR.427 и CED/C/SR.429.

<sup>3</sup> Коста-Рика не является участником Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.



соответствующего принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы);

b) создание на основании Закона № 9204 от 2014 года Национального механизма по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

6. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник направило мандатариям всех специальных процедур Совета по правам человека открытое приглашение посетить страну.

## **C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации**

### **1. Общая информация**

7. Комитет считает, что, несмотря на меры, принятые государством-участником, существующая нормативно-правовая база, а также ее применение по-прежнему не соответствуют Конвенции. Комитет призывает государство-участник принять во внимание его рекомендации, сделанные в духе конструктивного сотрудничества, с целью укрепления существующей нормативно-правовой базы и обеспечения того, чтобы эта нормативно-правовая база, а также все акты, принимаемые государственными органами, отвечающими за розыск, расследование, судебное преследование и предоставление возмещения в случаях исчезновений, включая насильственные исчезновения, полностью соответствовали договорным обязательствам государства-участника. Это относится и к текущим законодательным процессам.

#### **Индивидуальные и межгосударственные сообщения**

8. Комитет отмечает, что государство-участник все еще не признало компетенцию Комитета получать и рассматривать индивидуальные и межгосударственные сообщения в соответствии с положениями Конвенции (статьи 31 и 32).

9. **Комитет призывает государство-участник признать его компетенцию получать и рассматривать индивидуальные и межгосударственные сообщения в соответствии со статьями 31 и 32 Конвенции в целях обеспечения ее эффективного выполнения и усиления защиты жертв от насильственных исчезновений.**

### **2. Определение насильственного исчезновения и его квалификация в качестве уголовно наказуемого деяния (статьи 1–7)**

#### **Абсолютный запрет насильственных исчезновений**

10. Комитет обеспокоен тем, что национальное законодательство прямо не предусматривает, что от запрета насильственных исчезновений нельзя отступать или ограничивать его, ссылаясь на исключительные обстоятельства (статья 1).

11. **Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для включения во внутреннее законодательство абсолютного запрета насильственных исчезновений в соответствии с пунктом 2 статьи 1 Конвенции.**

#### **Реестр пропавших без вести лиц**

12. Комитет сожалеет, что в докладе государства-участника и в информации, представленной до и в ходе диалога, отсутствуют точные статистические данные о количестве лиц, ставших жертвами действий, определенных в статье 2 Конвенции,

включая исчезновения мигрантов или лиц с целью торговли людьми, и о зарегистрированных сообщениях об исчезновении<sup>4</sup> (статьи 2 и 3).

13. Комитет просит государство-участник создать единый реестр всех случаев исчезновения, имевших место на территории страны, проводя четкое различие между случаями насильственного исчезновения и исчезновениями, совершенными без санкции, поддержки или молчаливого согласия государства. Этот реестр должен отражать общее число сообщений о пропавших без вести лицах, включая тех, кто впоследствии был найден живым или мертвым, и тех, кто все еще числится пропавшим без вести. Он должен включать, как минимум, следующую информацию:

а) общее число и личные данные всех пропавших без вести лиц, их пол, гендерную идентичность, сексуальную ориентацию, возраст, национальность и этническую принадлежность, а также место, дату, условия и обстоятельства исчезновения, включая все соответствующие данные, позволяющие определить, имело ли место насильственное исчезновение;

б) состояние соответствующих процедур розыска и расследования, а также эксгумации, опознания и передачи.

#### **Защита мигрантов от насильственных исчезновений**

14. Комитет принимает к сведению информацию, представленную государством-участником в ходе диалога, об увеличении притока иностранцев по миграционным маршрутам, что является серьезным поводом для беспокойства. Кроме того, вызывают опасения проблемы, с которыми иностранные граждане могут столкнуться во время путешествия по стране. Комитет сожалеет об отсутствии информации об осуществлении государством-участником мер по предупреждению исчезновения мигрантов, а также по обеспечению соблюдения признанных в Конвенции прав в отношении поиска пропавших без вести лиц и расследования случаев исчезновения.

15. Комитет рекомендует государству-участнику в сотрудничестве с другими затрагиваемыми странами и при участии жертв и организаций гражданского общества:

а) удвоить свои усилия по предупреждению и расследованию исчезновений мигрантов, а также по надлежащему судебному преследованию виновных;

б) содействовать процессу поиска исчезнувших мигрантов, а в случае обнаружения их тел — их идентификации и достойному возвращению;

в) создать обновленную базу данных о пропавших без вести мигрантах, включающую прижизненные и посмертные данные, с целью облегчения их поиска и идентификации;

г) предоставить близким исчезнувших лиц независимо от места их проживания реальную возможность получать информацию и участвовать в проведении расследования их исчезновений и поиске пропавших без вести лиц;

д) укреплять сотрудничество с другими государствами региона для содействия поиску пропавших мигрантов и установлению их судьбы.

#### **Преступление насильственного исчезновения**

16. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что государство-участник рассматривает Конвенцию в качестве юридически обязательного документа на национальном уровне. Однако он обеспокоен тем, что в стране не существует отдельного преступления насильственного исчезновения. Он также обеспокоен возможной путаницей, которая может возникнуть в результате применения к

<sup>4</sup> Комитет отмечает, что государство-участник направило статистические данные о числе пропавших без вести лиц 3 апреля 2023 года после диалога с Комитетом.

насильственному исчезновению положений о других преступлениях, признанных в национальном законодательстве, которые, однако, не соответствуют определению статьи 2 Конвенции (статья 4).

17. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы:**

a) **насильственное исчезновение квалифицировалось как в качестве самостоятельного преступления (статья 2), так и в качестве преступления против человечности (статья 5);**

b) **за преступление насильственного исчезновения, с учетом его исключительно тяжкого характера, назначалось надлежащее наказание;**

c) **учитывались все смягчающие и отягчающие обстоятельства, указанные в пункте 2 статьи 7 Конвенции.**

#### **Уголовная ответственность начальников и выполнение приказа**

18. Комитет отмечает, что сотрудники правоохранительных органов Коста-Рики соблюдают принцип законности и что, согласно статье 281 а) Уголовно-процессуального кодекса, любой государственный чиновник или служащий обязан сообщать о незаконных действиях или приказах при исполнении своих обязанностей со стороны других государственных чиновников в Судебное следственное управление или прокуратуру. Он также отмечает, что в каждом полицейском подразделении имеется следственный отдел по внутренним делам, который обязан защищать конфиденциальность источника в случаях предоставления им информации. Комитет обеспокоен тем, что положения о выполнении приказа, содержащиеся в статье 36 Уголовного кодекса, могут освобождать должностных лиц от какой-либо ответственности, что противоречит пункту 2 статьи 6 Конвенции (статья 6).

19. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы уголовное законодательство:**

a) **предусматривало ответственность вышестоящего руководства в соответствии с пунктом 1 b) статьи 6 Конвенции;**

b) **содержало четкий запрет ссылаться на приказы или распоряжения вышестоящих лиц для оправдания преступления насильственного исчезновения.**

### **3. Судебная процедура и сотрудничество в сфере уголовного правосудия (статьи 8–15)**

#### **Экстерриториальная юрисдикция в отношении преступления насильственного исчезновения**

20. Комитет обеспокоен тем, что уголовное законодательство не обеспечивает осуществление юрисдикции государства-участника в отношении преступления насильственного исчезновения, совершенного за рубежом, как это предусмотрено в пунктах 1 b) и c) и пункте 2 статьи 9 Конвенции, и не позволяет вести судебное преследование в этой связи в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Конвенции (статьи 9 и 11).

21. **Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для того, чтобы обеспечить осуществление юрисдикции национальных судов по рассмотрению дел о насильственных исчезновениях в соответствии с обязательствами, вытекающими из статьи 9 и, в частности, с изложенной в ней обязанностью *aut dedere aut judicare*, и статьи 11 Конвенции.**

#### **Независимое и беспристрастное расследование**

22. Отмечая утверждение государства-участника о том, что ему не поступало никаких жалоб на насильственные исчезновения, Комитет сожалеет, что он не получил информации о том, как государство-участник обеспечивает оперативное, тщательное, беспристрастное и независимое расследование всех дел о насильственных исчезновениях *ex officio* и с применением дифференцированного подхода даже при

отсутствии официальной жалобы и гарантирует соблюдение права родственников и других близких людей исчезнувшего лица активно участвовать в разбирательстве в качестве обладателей прав, признанных в пункте 3 статьи 71 Уголовно-процессуального кодекса (статьи 12 и 24).

23. **Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить оперативное, тщательное и беспристрастное расследование всех утверждений о насильственных исчезновениях даже при отсутствии официальных жалоб, привлечение всех предполагаемых виновных к ответственности, и в случае признания их виновными — назначение им меры наказания сообразно тяжести совершенных ими деяний. Он также призывает его обеспечить участие всех лиц, имеющих законный интерес, таких как родственники, члены семьи и законные представители пропавших без вести лиц, в расследованиях и на всех процессуальных этапах в рамках надлежащей правовой процедуры, а также их регулярное информирование о ходе и результатах расследований.**

#### **Отстранение от исполнения обязанностей должностных лиц, подозреваемых в совершении преступлений**

24. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что национальное законодательство предусматривает отстранение от исполнения обязанностей государственных должностных лиц, подозреваемых в причастности к совершению преступлений, в качестве меры предосторожности. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что оно не является обязательным. Он также обеспокоен тем, что продолжительность действия такой меры предосторожности зависит исключительно от оценки необходимости, пригодности и соразмерности, которая должна проводиться судьей в каждом конкретном случае, без четких критериев на этот счет, и поэтому зависит от решения судьи в каждом конкретном случае (статья 12).

25. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы ни одно государственное должностное лицо, подозреваемое в совершении или участии в совершении преступления насильственного исчезновения, не имело возможности прямо или косвенно влиять на ход расследования, в частности за счет отстранения таких лиц от исполнения их обязанностей сразу после начала и на время проведения расследования, а также за счет недопущения вмешательства в расследование сил правопорядка или безопасности, чьи сотрудники находятся под подозрением.**

#### **Международная правовая помощь**

26. Принимая к сведению утверждение государства-участника о том, что международное правовое сотрудничество функционирует «нормально» и что все полученные запросы о судебном сотрудничестве удовлетворяются, Комитет сожалеет, что он не получил информации о принятых или планируемых мерах в ответ на возможные запросы о сотрудничестве в делах о насильственных исчезновениях (статьи 14 и 15).

27. **Комитет рекомендует государству-участнику укрепить существующие механизмы правовой помощи, с тем чтобы гарантировать их эффективность при получении запросов от других государств-участников в соответствии со статьями 14 и 15 Конвенции.**

### **4. Меры по предупреждению насильственных исчезновений (статьи 16–23)**

#### **Недопустимость принудительного возвращения**

28. Комитет принимает к сведению представленную в ходе диалога информацию о критериях и процедурах, применяемых для обеспечения соблюдения принципа недопустимости принудительного возвращения лица, когда есть серьезные основания полагать, что оно может стать жертвой насильственного исчезновения. Вместе с тем он сожалеет, что эти критерии недостаточно четкие, и обеспокоен тем, что национальное законодательство не рассматривает риск насильственного исчезновения

в качестве основания для того, чтобы не высылать, не возвращать, не выдавать и не экстрадировать соответствующее лицо в другую страну (статьи 13 и 16).

29. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) включить в свое национальное законодательство четкий запрет высылки, возвращения, выдачи или экстрадиции любого лица при наличии веских оснований полагать, что оно может стать жертвой насильственного исчезновения;

б) обеспечить наличие четких и конкретных критериев и процедур для оценки и проверки риска насильственного исчезновения лица в стране назначения до его высылки, возвращения, выдачи или экстрадиции, а в случае существования такого риска не производить высылку, экстрадицию, выдачу или возвращение этого лица.

#### **Реестры лиц, лишенных свободы**

30. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что администрация тюрем ведет физический и электронный учет лиц, находящихся под стражей в пенитенциарных учреждениях. Однако Комитет обеспокоен тем, что муниципальная и национальная полиция не ведут таких реестров и что существующие реестры не связаны между собой (статьи 17 и 18).

31. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы все без исключения случаи лишения свободы с самого начала регистрировались в официальных журналах и/или реестрах, содержащих как минимум информацию, предусмотренную в пункте 3 статьи 17 Конвенции. Комитет также рекомендует, чтобы:**

а) журналы или реестры лиц, лишенных свободы, своевременно и точно заполнялись и обновлялись и подлежали периодической проверке, а ответственные должностные лица в случае выявления нарушений несли соответствующие наказания;

б) любое лицо, имеющее законный интерес к этой информации, могло беспрепятственно и незамедлительно получить доступ как минимум к сведениям, перечисленным в пункте 1 статьи 18 Конвенции.

#### **Основные правовые гарантии для лиц, лишенных свободы**

32. Комитет приветствует тот факт, что национальное законодательство предусматривает право лиц, лишенных свободы, незамедлительно связаться с адвокатом, членами своей семьи или любым другим лицом по их выбору. Он также приветствует полученную информацию о применении этих гарантий в случаях общения иностранных граждан с их консульскими учреждениями. Комитет сожалеет, что он не получил достаточной информации об эффективном осуществлении этих гарантий, а также о начатых судебных разбирательствах и примененных санкциях в случаях их несоблюдения (статья 17).

33. **Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать в законодательстве и на практике, чтобы всем лишенным свободы лицам, без исключения и независимо от места лишения свободы, предоставлялись все основные правовые гарантии, предусмотренные статьей 17 Конвенции и другими договорами по правам человека, участником которых является Коста-Рика. В частности, государству-участнику следует обеспечить, чтобы все лишенные свободы лица имели доступ к адвокату и могли незамедлительно связаться со своими родственниками или любым лицом по своему выбору, а в случае иностранцев — с их консульскими учреждениями, с самого начала лишения свободы.**

### **Национальный превентивный механизм**

34. Комитет отмечает представленную в ходе диалога информацию о Национальном механизме по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, и о посещениях его сотрудниками, в том числе во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), всех мест, где могут содержаться лишенные свободы лица, независимо от их характера, а также о мерах, принятых для обеспечения Механизма необходимыми ресурсами для эффективного и независимого выполнения своего мандата. Комитет сожалеет, что он не получил информации о проведенных в этой связи расследованиях или о механизмах, имеющихся в местах лишения свободы для подачи жалоб на нарушения прав в Национальный механизм. Комитет сожалеет также, что он не получил информации о наличии других национальных или международных структур или организаций, имеющих доступ к местам лишения свободы (статьи 17, 18, 20 и 22).

35. Комитет рекомендует обеспечить, чтобы любое лицо, лишенное свободы, имело доступ к соответствующим механизмам, позволяющим сообщать о нарушениях их прав в соответствующие органы власти, включая Управление Народного защитника и Национальный механизм по предупреждению пыток.

### **5. Меры по защите и обеспечению прав жертв насильственных исчезновений (статья 24)**

#### **Определение понятия «жертва» и право на получение оперативного, справедливого и адекватного возмещения ущерба и компенсации**

36. Комитет с удовлетворением отмечает все принятые меры по сообщению о пропавших без вести лицах и их поиску, а также, в случае их смерти, по выдаче их тел родственникам. Комитет, однако, сожалеет, что существующее в стране определение «жертвы» не соответствует в полной мере Конвенции, что является препятствием для предоставления жертвам насильственных исчезновений доступа к полному возмещению ущерба в соответствии с ней (статья 24).

37. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы все лица, которым был нанесен непосредственный ущерб в результате насильственного исчезновения, могли осуществлять права, закрепленные в Конвенции, в частности права на правосудие, установление истины и получение возмещения. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять определение «жертвы», соответствующее пункту 1 статьи 24 Конвенции;

б) обеспечить, чтобы его внутреннее законодательство предусматривало комплексную систему компенсации и возмещения ущерба, которая полностью соответствовала бы пунктам 4 и 5 статьи 24 Конвенции и другим соответствующим международным стандартам, находилась в ведении государства, применялась даже при отсутствии уголовного дела и учитывала конкретные потребности жертв, продиктованные, например, их полом, сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью, возрастом, этническим происхождением, социальным положением и инвалидностью.

#### **Правовой статус исчезнувших лиц, судьба которых неизвестна, и их родственников**

38. Комитет сожалеет, что он не получил четкой информации о правовом положении пропавших без вести лиц, судьба которых неизвестна, и их ближайших родственников в отношении таких вопросов, как имущественные права и социальная защита (статья 24).

39. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свое внутреннее законодательство с целью урегулирования должным образом правового статуса исчезнувших лиц, судьба которых неизвестна, и их

родственников в таких сферах, как социальное обеспечение, финансовые вопросы, семейное право и имущественные права, без необходимости объявления исчезнувшего лица умершим. В этой связи Комитет обращается к государству-участнику с призывом установить процедуру получения свидетельства о безвестном отсутствии в результате насильственного исчезновения.

**6. Меры по защите детей от насильственных исчезновений (статья 25)**

40. Комитет принимает к сведению информацию о гарантиях и процедурах, регулирующих международное усыновление/удочерение в государстве-участнике. Вместе с тем он обеспокоен тем, что деяния, описанные в пункте 1 статьи 25 Конвенции, не включены в Уголовный кодекс. Комитет сожалеет также об отсутствии информации о действующих процедурах пересмотра и, при необходимости, аннулирования любого усыновления/удочерения, передачи на воспитание или помещения под опеку в результате насильственного исчезновения, а также о мерах по восстановлению личности детей, включая гражданство, имя и семейные отношения, с соблюдением принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка и любых применимых ограничений (статья 25).

41. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть свое уголовное законодательство, с тем чтобы квалифицировать деяния, упомянутые в пункте 1 статьи 25 Конвенции, в качестве отдельных преступлений и предусмотреть назначение за их совершение мер наказания, соответствующих их особой тяжести;

б) установить конкретные процедуры для возвращения несовершеннолетних, упомянутых в пункте 1 а) статьи 25, в их родные семьи;

в) установить конкретные процедуры для пересмотра и, при необходимости, признания недействительным любого усыновления/удочерения, передачи на воспитание или помещения под опеку в результате насильственного исчезновения, и для восстановления подлинной личности соответствующих детей с учетом принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка.

**Осуществление прав и обязательств по Конвенции, распространение информации и последующая деятельность**

42. Комитет хотел бы напомнить об обязательствах, взятых на себя государствами при ратификации Конвенции, и в этой связи обращается к государству-участнику с настоятельным призывом обеспечить, чтобы все принимаемые им меры в полной мере соответствовали Конвенции и другим соответствующим международным договорам.

43. Комитет хотел бы также подчеркнуть особо пагубные последствия насильственных исчезновений для женщин и детей. Женщины, ставшие жертвами насильственных исчезновений, в наибольшей степени подвержены сексуальному и другим видам гендерного насилия. В качестве же членов семьи исчезнувшего лица женщины наиболее подвержены риску столкнуться с неблагоприятными социально-экономическими последствиями, а также с насилием, преследованиями и притеснениями при попытках найти своих близких. Дети, ставшие жертвами насильственного исчезновения, независимо от того, подверглись ли они ему сами или страдают от последствий исчезновения родственника, особенно уязвимы к многочисленным нарушениям прав человека. В этой связи Комитет обращает особое внимание на необходимость обеспечения государством-участником систематического учета гендерных вопросов и особых потребностей женщин и детей при выполнении рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, а также всех прав и обязанностей, предусмотренных Конвенцией.

44. Государству-участнику рекомендуется обеспечить широкое распространение текста Конвенции, его доклада, представленного в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Конвенции, письменных ответов на



составленный Комитетом перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний в целях повышения уровня осведомленности судебных, законодательных и административных органов, гражданского общества и неправительственных организаций, действующих в государстве-участнике, а также населения в целом. Комитет также призывает государство-участник поощрять участие гражданского общества в процессе выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях.

45. В соответствии с пунктом 4 статьи 29 Конвенции и в целях укрепления своего сотрудничества с государством-участником Комитет обращается к государству-участнику с просьбой представить до 2023 года конкретную и обновленную информацию о выполнении всех его рекомендаций, а также любую новую информацию о выполнении обязательств, вытекающих из Конвенции, со времени принятия настоящих заключительных замечаний. Документ должен быть подготовлен согласно руководящим принципам, касающимся формы и содержания докладов, которые подлежат представлению государствами-участниками в соответствии со статьей 29 Конвенции<sup>5</sup>. Комитет призывает государство-участник привлечь к процессу подготовки этой информации гражданское общество.

---

<sup>5</sup> CED/C/2, п. 39.