



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 February 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок третья сессия
1–12 мая 2023 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Черногория

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Методология и процесс консультаций

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с руководящими принципами Совета по правам человека (A/HRC/DEC/17/119). В нем содержится обзор ситуации в области прав человека и прогресса, достигнутого после третьего цикла, с особым акцентом на ходе выполнения рекомендаций после представления среднесрочного доклада (<https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/upr-implementation>).
2. Процесс подготовки документа включал несколько раундов консультаций, в которых приняли участие национальные органы власти (министерства и органы управления, судебные инстанции и прокуратура), парламент, национальный институт Защитника прав человека, гражданский сектор и система Организации Объединенных Наций в Черногории.

II. Нормативная и институциональная база для поощрения и защиты прав и свобод человека — прогресс за отчетный период (2018–2022 годы)

3. Черногория провела значительные мероприятия, направленные на укрепление нормативной и институциональной базы. Подробная информация содержится в национальном докладе о положении в области прав человека, представленном в рамках циклов УПО (A/HRC/WG.6/3/MNE/1, A/HRC/WG.6/15/MNE/1 и A/HRC/WG.6/29/MNE/1), а также в среднесрочном докладе. В отчетный период также были осуществлены мероприятия, направленные на укрепление административного и экспертного потенциала, улучшение координации и мониторинга деятельности соответствующих министерств, ответственных за поощрение и защиту прав человека, а также эффективное функционирование созданных рабочих групп и института Защитника прав человека. В разделе III представлены нововведения в нормативной базе для конкретных областей.

A. Институциональные рамки (105.2, 105.7, 105.8, 105.9, 105.10, 105.60, 105.61, 105.66, 105.111, 105.142)

4. Министерство по правам человека и правам меньшинств является ключевым государственным учреждением по разработке политики в области защиты и поощрения прав и свобод человека.
5. Правительство обеспечивает мониторинг реализации национальной политики через рабочие органы, отвечающие за конкретные сферы защиты прав человека: Совет по верховенству закона, Совет по правам ребенка, Социальный совет, Совет по сотрудничеству с неправительственными организациями (НПО) и Совет по мониторингу реализации стратегии судебной реформы на 2019–2022 годы. Находится также в процессе создания Совет по правам инвалидов.
6. Были созданы: Оперативная группа по борьбе с бытовым насилием и насилием в отношении женщин, Оперативная группа по борьбе с торговлей людьми и Группа по официальной идентификации жертв торговли людьми.
7. Закон о неправительственных организациях предусматривает выделение финансовых ресурсов из бюджета Черногории на проекты и программы неправительственных организаций, занимающихся защитой и поощрением прав человека в приоритетных областях, представляющих общественный интерес.
8. В качестве своего рода национального механизма отчетности по рекомендациям и мониторинга их выполнения была создана сеть рабочих групп по тематическим направлениям в области прав человека. Помимо правительства, в состав этих групп входят представители Защитника прав человека, парламента, сектора НПО, судебных органов и прокуратуры.

9. Была сформирована новая комиссия, которой поручено контролировать действия компетентных органов в расследовании случаев угроз и насилия в отношении журналистов, убийств журналистов и нападений на собственность СМИ и которая имеет расширенные обязанности и более широкое представительство соответствующих учреждений.

10. Парламентский комитет по правам и свободам человека обсуждает предлагаемые законы и другие нормативные и общие акты, связанные с защитой прав и свобод человека, и проводит регулярные консультативные слушания с органами власти, ответственными за реализацию антидискриминационной политики.

11. В сотрудничестве с международными партнерами была усилена роль Защитника прав человека для выдвижения инициатив, направленных на продвижение прав человека наиболее уязвимых групп населения, особенно детей, а также на защиту прав мигрантов и просителей убежища. Была усовершенствована электронная база данных для обработки жалоб, поданных Защитнику. На основе внутреннего правового акта института Защитника и в соответствии с рекомендациями соответствующих международных организаций был укреплен его кадровый и административный потенциал.

В. Обучение и подготовка по правам человека (105.97)

12. Уровень дискриминации в обществе отслеживается с помощью постоянных ежегодных опросов. Разрабатывается национальная политика и по результатам ее осуществления проводятся тренинги для укрепления потенциала всех ответственных за реализацию антидискриминационной политики.

13. Особое внимание уделяется обучению и подготовке по правам человека через обычную систему образования и специальные учебные программы для сотрудников государственных органов.

14. Постоянно проводятся мероприятия по укреплению потенциала для реализации антидискриминационного законодательства. За отчетный период было проведено множество тренингов на тему защиты всех уязвимых социальных групп от дискриминации для представителей государственных учреждений, организаций, занимающихся защитой прав человека, адвокатов, судей, работников прокуратуры, представителей органов местного самоуправления, студентов, помощников экспертов и преподавательского состава начальных и средних школ, представителей СМИ, а также организовывались учебные занятия по подготовке планов действий органов местного самоуправления.

15. Были организованы учебные мероприятия по вопросам гендерного равенства для государственных служащих, призванные обеспечить горизонтальный подход к учету гендерной проблематики при реализации национальной политики. Для заступивших на работу новых государственных служащих, менеджеров, участников программы профессионального обучения и сотрудников по стратегическому планированию был разработан план обязательного обучения по данной тематике.

16. Учебные занятия по вопросам предупреждения и защиты от бытового насилия регулярно посещаются всеми сотрудниками и государственными служащими, контактирующими с жертвами. Кроме того, сотрудники полиции проходят постоянные тренинги по правильному применению законодательных положений в области бытового насилия и модели защиты жертв бытового насилия.

17. Защитник прав человека постоянно совершенствует систему обучения во всех соответствующих областях, уделяя особое внимание предотвращению пыток и защите от пыток и дискриминации.

18. Работники судебных органов и прокуратуры регулярно проходят обучение для повышения уровня своих знаний и навыков в соответствии с принципами независимости и автономии и этическими стандартами профессии.

19. Постоянно ведется работа по обучению представителей СМИ и повышению их осведомленности о гендерных вопросах, а также об уязвимых категориях общества.

С. Международно-правовые документы и сотрудничество с договорными органами (105.1 и 106.4)

20. В период с 2018 по 2022 год Черногория стала участником следующих международно-правовых документов:

- Черногория ратифицировала Протокол 16 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

21. Проводятся консультации между компетентными органами Черногории по процедуре ратификации Кампальской поправки к Римскому статуту.

22. Второй периодический доклад о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах находится на стадии подготовки. В докладе будет дана оценка степени соответствия национального законодательства Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП).

23. Черногорию посетили Специальный докладчик ООН по вопросам торговли людьми, особенно женщинами и детьми (ноябрь 2019 года), Специальный докладчик ООН по вопросам торговли детьми и их сексуальной эксплуатации, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальном надругательстве над детьми (сентябрь 2021 года) и специальный советник Генерального секретаря ООН по предотвращению геноцида (ноябрь 2021 года).

24. За отчетный период Черногорию посетили несколько экспертных миссий ОБСЕ и СЕ.

III. Прогресс в реализации и защите прав человека — выполнение рекомендаций, достигнутые результаты, деятельность и проблемы

25. В рамках третьего цикла УПО Черногория получила 169 рекомендаций, из которых 159 были приняты. Тридцать две рекомендации были полностью выполнены, а остальные находятся в процессе их осуществления. Большинство из них предполагают постоянную работу над определенными вопросами и не могут считаться незавершенными сами по себе. Пять рекомендаций не были выполнены, несмотря на стремление сделать это.

A. Национальные законы, политика, стратегии и инициативы

26. Черногория продолжает укреплять свою законодательную базу для защиты, поощрения и улучшения положения в области прав человека. Был принят Закон об однополых гражданских партнерствах, и в настоящее время идет процедура приведения соответствующих законов в соответствие с этим Законом, а также с Законом о запрете дискриминации в отношении инвалидов. В ближайшее время ожидается принятие новых законов в области СМИ, защиты равенства и запрета дискриминации, социальной защиты и защиты детей, а также юридического признания гендерного самоопределения.

27. Постоянно реализуются стратегии в области прав человека с сопутствующими планами действий, при этом особое внимание уделяется положению наиболее уязвимых групп населения.

28. Благодаря своим текущим стратегическим рамкам для ключевых областей защиты прав человека и на основе четких целей и показателей Черногория добилась улучшений в следующих областях: Стратегия судебной реформы на 2019–2022 годы,

Национальная стратегия гендерного равенства на 2021–2025 годы, Стратегия защиты прав инвалидов от дискриминации и поощрение равенства на 2022–2027 годы, Стратегия социальной интеграции рома и египетских цыган на 2021–2025 годы, Стратегия по борьбе с торговлей людьми на 2019–2024 годы, Стратегия осуществления прав ребенка на 2019–2023 годы, Стратегия инклюзивного образования на 2019–2025 годы, Стратегия повышения качества жизни представителей сообщества ЛГБТИ на 2019–2023 годы, Стратегия политики в отношении меньшинств на 2019–2023 годы, Национальная стратегия занятости на 2021–2025 годы, Стратегия развития системы социальной защиты пожилых людей на 2018–2022 годы, Стратегия в области женского предпринимательства на 2021–2024 годы, Стратегия миграции и реинтеграции репатриантов в Черногории на 2021–2025 годы.

29. Защитник прав и свобод человека представляет свои мнения и предложения относительно изменений в нормативных актах с целью их улучшения и более эффективного применения. Институт Защитника представил свои мнения о поправках в законодательную базу, регулиующую права инвалидов, права и свободы меньшинств, а также о реформе избирательного законодательства.

1. Равенство и недискриминация (105.11, 105.12, 105.13, 105.14, 105.15, 106.5, 106.6)

30. Правительство Черногории отслеживает прогресс в достижении равенства и борьбе с дискриминацией путем реализации мер по достижению стратегических целей. Правительство по-прежнему уделяет большое внимание защите прав меньшинств, поощрению развития культуры и особенностей этнических меньшинств и других национальных меньшинств.

31. Благодаря принятию в 2018 году Закона о правах и свободах меньшинств были удвоены средства, выделяемые для деятельности советов, представляющих этнические меньшинства и другие группы меньшинств, и реализации их программ. Ежегодно выделяются средства в Фонд защиты и реализации прав меньшинств. С 2018 года средства также выделяются на проекты неправительственных организаций, направленные на поддержку реализации мер по достижению стратегических целей.

32. Ключевой целью Стратегии социальной интеграции рома и египетских цыган (PE) в Черногории на 2021–2025 годы является улучшение их социального, экономического и правового статуса путем построения инклюзивного и открытого общества, основанного на борьбе и ликвидации всех форм дискриминации, антицыганства и бедности.

33. Стратегия гендерного равенства на 2021–2025 годы подтвердила преэминентность политики укрепления гендерного равенства и защиты от дискриминации по признаку пола и гендера.

34. В начале 2020 года был впервые представлен индекс гендерного равенства для Черногории. Этот индекс является показателем равенства по таким категориям, как знания, работа, деньги, власть, здоровье и время, и как таковой представляет собой значительный шаг вперед в усилиях по достижению гендерного равенства и улучшению положения женщин.

35. В Стратегии защиты инвалидов от дискриминации и поощрении равенства на 2022–2027 годы особое внимание уделяется вопросу женщин и детей с инвалидностью в соответствии с рекомендациями Комитета по правам инвалидов (КПИ) и Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Постоянно проводятся мероприятия, направленные на улучшение в области инклюзивности в отношении детей-инвалидов; организуется посещение центров дневного ухода, укрепляется сотрудничество с ассоциациями родителей для разработки мероприятий, направленных на более широкое освещение этого вопроса и включение детей с инвалидностью в социальную жизнь.

36. За последние 10 лет качество жизни ЛГБТИ значительно улучшилось, что подтверждается принятием нового соответствующего законодательства. В этой области Черногория признана региональным лидером.

37. Регулярные оценки выполнения планов действий, сопровождающих стратегии в области прав человека, указывают на необходимость дальнейшего повышения осведомленности о важности толерантности, понимания вопросов прав человека и уважения разнообразия. Предпринимаются постоянные усилия по предотвращению дискриминации и повышению осведомленности путем проведения кампаний по запрету дискриминации в отношении наиболее уязвимых социальных групп.

38. Также постоянно проводятся кампании по борьбе с торговлей людьми, распространяются и вывешиваются многоязычные плакаты на эту тему во всех местах пересечения границы.

39. Среднесрочная программа правительства Черногории на 2022–2024 годы определяет индикаторы для мониторинга антидискриминационной политики, которые отражают уровень дискриминации в отношении уязвимых групп. В сотрудничестве с неправительственным сектором при поддержке Совета Европы проводятся исследования уровня дискриминации, и по их итогам разрабатывается политика, направленная на защиту наиболее уязвимых социальных групп от дискриминации.

40. Несмотря на все усилия, последние опросы свидетельствуют о росте дискриминации, что, в частности, является следствием нынешнего политического и экономического кризиса. Результаты последнего опроса, проведенного в конце 2022 года, показывают, что средний уровень дискриминации для всех уязвимых групп населения наиболее высок в сфере занятости и, по ощущениям граждан, в том, что касается дискриминации в отношении рома и египетских цыган. По сравнению с 2010 годом мы зафиксировали рост уровня дискриминации по признаку сексуальной ориентации, уровень дискриминации в отношении женщин снизился, а в отношении инвалидов и представителей сообщества рома и египетских цыган существенных изменений зафиксировано не было.

41. Правительство Черногории постоянно работает над укреплением институциональной базы, что проявилось в уделении особого внимания межкультурному взаимодействию и создании отдельного организационного подразделения в соответствующем министерстве.

2. Борьба против бытового насилия и насилия в отношении женщин и детей (104.7, 105.109–105.120)

42. Черногория продолжает прилагать значительные усилия для искоренения гендерного насилия.

43. Сформированы Оперативная группа по борьбе с бытовым насилием и насилием в отношении женщин и Комитет по координации, реализации, мониторингу и оценке политики и мер по предотвращению и борьбе со всеми формами насилия, охватываемыми Стамбульской конвенцией. Их цель — усилить координацию между учреждениями и наладить совместную практику в области профилактики, обмена информацией, образования, отчетности и судебного преследования, а также защиты жертв.

44. В соответствии со Стамбульской конвенцией, были лицензированы четыре приюта для жертв насилия. За отчетный период поставщикам услуг было выдано 87 лицензий на осуществление деятельности по социальной защите и защите детей, 43 из которых были выданы неправительственным организациям для предоставления следующих услуг: консультирование, терапия, дневной уход, личная помощь, помощь на дому, телефонная линия SOS и размещение в приютах.

45. Протокол 2018 года о действиях, предотвращении и защите от насилия в отношении женщин и насилия в семье является всеобъемлющим инструментом для действий компетентных учреждений в случаях насилия. Он был разработан для обеспечения эффективной и быстрой защиты жертв соответствующими учреждениями. В 2019 году была создана единая база данных, которая связывает

центры социальной работы с Управлением полиции. Протокол включает отдельный раздел о защите детей от насилия.

46. В соответствии со Стамбульской конвенцией, КЛДЖ и рекомендациями Комитета ГРЕВИО поправки к Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам были направлены в Европейскую комиссию для получения ее мнения. Было расширено определение семьи, включено насилие со стороны партнера и насилие со стороны однополых партнеров, введены новые уголовные преступления, именуемые «порнография мести», и сексуальное домогательство, расширены уголовные преступления за изнасилование и калечащие операции на половых органах. Эти поправки также предполагают полную переквалификацию физического и психологического насилия для включения в состав уголовного преступления.

47. В рамках кампании «16 дней активных действий по борьбе с насилием в отношении женщин» проводятся многочисленные мероприятия, направленные на повышение осведомленности о проблеме замалчивания случаев насилия в отношении женщин и девочек, а также на осознание гражданами важности борьбы со стереотипами и предрассудками в отношении гендерных ролей мужчин и женщин.

48. Во время пандемии COVID-19 было разработано телефонное приложение *Be Safe*. Оно автоматически отправляет сообщение на национальную линию SOS в случае угрозы гендерного насилия.

49. В соответствии с рекомендацией Совета Европы по предупреждению и пресечению сексизма в 2019 году был принят Этический кодекс сотрудников Института исполнения уголовных наказаний (ИИУН). Он регулирует вопросы предотвращения и защиты от сексуальных домогательств. В 2022 году сотрудники Защитника разработали Руководство по устранению сексизма в деятельности этого института.

50. Большинство НПО постоянно проводят кампании, организуют семинары и тренинги для повышения осведомленности о проблеме сексуальных домогательствах, профилактике и защите женщин от насилия. Комитет по гендерному равенству Парламента Черногории регулярно проводит заседания Женского парламента, а также консультативные и контрольные слушания по различным темам с целью дополнительного расширения прав и возможностей женщин.

51. Черногория будет продолжать стремиться к достижению «нулевой терпимости» к насилию в отношении женщин и бытовому насилию.

3. Борьба с торговлей людьми (105.64, 105.66–105.80)

52. Черногорское законодательство соответствует международным стандартам в области борьбы с торговлей людьми. Принята Третья Национальная стратегия по борьбе с торговлей людьми на 2019–2024 годы, за ее реализацией следит Координационный орган с широким составом участников, в который входят представители национальных органов власти, органов государственного управления, судебных инстанций, института Защитника, а также двух НПО.

53. Создана Оперативная группа по борьбе с торговлей людьми (в 2018 году) для обеспечения более эффективного рассмотрения дел о торговле людьми, координации деятельности и выявления жертв торговли людьми; и Группа по официальному выявлению жертв торговли людьми (в 2019 году), которая сместила акцент с подхода, основанного на судебном преследовании, на подход, ориентированный на жертву.

54. Национальный план по официальному выявлению жертв торговли людьми на 2020 год включает оперативные процедуры по выявлению жертв, защите и информационно-справочному обслуживанию лиц, предположительно являющихся жертвами торговли людьми. В период с 2019 по 2022 год Управление полиции подало 21 заявление против 29 человек за уголовное преступление, заключающееся в торговле людьми. Прокуратура предъявила 14 обвинений 23 лицам, а суды вынесли 4 приговора 5 лицам за уголовное преступление торговли людьми, что свидетельствует о значительном прогрессе по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

Одновременно с этим Группа по официальному выявлению жертв торговли людьми выявила 72 жертвы.

55. В 2018 году было подготовлено руководство по применению положения о ненаказании жертв торговли людьми, предназначенное для сотрудников полиции, прокуроров и судей. В 2021 году были подготовлены руководства для сотрудников полиции по проведению опроса лиц, подозреваемых в том, что они являются жертвами торговли людьми, а в 2022 году были определены индикаторы для медицинских работников. Все эти мероприятия сопровождаются проведением учебных занятий по их надлежащему выполнению государственными служащими и сотрудниками полиции.

56. Проводятся кампании, включающие трансляцию видеоматериалов и вывешивание в местах пересечения границы многоязычных плакатов на тему борьбы с торговлей людьми.

57. В стране существует один лицензированный приют для жертв торговли людьми, который финансируется правительством Черногории. В период с 2018 по 2022 год этот приют принял 72 человека.

58. В соответствии с Законом об иностранцах, разрешение на временное проживание по гуманитарным причинам может быть также выдано иностранцу, который предположительно является жертвой уголовного преступления торговли людьми, и, соответственно, такой иностранец имеет право на жилье, медицинское обслуживание, образование, работу и финансовую помощь. С целью повышения осведомленности иностранцев, ищущих международную защиту, и поддержки их самоидентификации как жертв торговли людьми была выпущена брошюра на 9 языках, которая содержит информацию о правах и доступных услугах и помощи для жертв торговли людьми.

59. По инициативе института Защитника был подписан Протокол об обращении властей, учреждений и организаций в Черногории с детьми, живущими и работающими на улицах. Протокол был пересмотрен в 2021 году. За его выполнением следит Координационный орган.

60. Черногория прилагает усилия для укрепления регионального сотрудничества по данному вопросу, что подтверждается протоколами о сотрудничестве в области борьбы с торговлей людьми и жестоким обращением с детьми, подписанными с Северной Македонией (в 2018 году) и Словенией (в 2021 году).

В. Гражданские и политические права (демократия, верховенство закона, прозрачность, борьба с безнаказанностью)

1. Реформа избирательного законодательства (105.45)

61. В конце 2020 года был создан Парламентский комитет по комплексной избирательной реформе. В настоящее время осуществляется процедура назначения членов упомянутого Комитета. Однако в отчетный период работа Комитета была отмечена решением некоторых оппозиционных на тот момент политических партий не участвовать в работе, что привело к задержке в выполнении рекомендаций резолюции 2374 (2021 год) Парламентской ассамблеи Совета Европы «Постмониторинговый диалог с Черногорией». Тем не менее рабочие группы Комитета проводили регулярные заседания, посвященные модальностям однодневного проведения местных выборов, а также конкретным положениям Закона о выборах местных советников и членов парламента. В этой связи были проанализированы нормы, связанные с рекомендациями БДИПЧ/ОБСЕ. Рабочие органы Комитета также занимались Законом о реестрах постоянного и временного проживания, а также анализом Закона о гражданстве Черногории.

2. Судебная реформа и борьба с коррупцией (104.2, 105.32–105.40)

62. На основе руководящих принципов и отчетов международных партнеров, а также оценки прогресса в процессе переговоров о вступлении в ЕС была принята Стратегия судебной реформы на 2019–2022 годы. Благодаря намеченным стратегическим целям будут укреплены независимость, беспристрастность, подотчетность и эффективность судебной системы; доступность, прозрачность и доверие общества к судебной системе; а также обеспечено дальнейшее развитие институционального потенциала и приведение нормативной базы в соответствие с законодательством ЕС.

63. Закон 2021 года о внесении изменений в Закон о прокуратуре явился значительным вкладом в устранение политического влияния на прокуратуру и улучшение деятельности Прокурорского совета (ПС). Были введены положения, определяющие предотвращение конфликта интересов среди членов ПС, что дополнительно укрепило его независимость. Также был представлен новый состав ПС.

64. В целях более эффективной борьбы с коррупцией и организованной преступностью ПС принял в 2018 году Решение об измененном количестве прокуроров, которое укрепило потенциал Специальной прокуратуры, увеличив количество прокуроров с 10 до 12.

65. Судебный совет и Прокурорский совет постоянно проводят оценку работы судей и прокуроров. В целях улучшения дисциплинарной базы для Судебного и Прокурорского советов были назначены дисциплинарный прокурор и дисциплинарный совет. Регулярно организуются тренинги для судей и прокуроров по теме дисциплинарной ответственности.

66. В связи с отсутствием политического консенсуса главы ключевых судебных учреждений Черногории избраны не были (три члена Судебного совета из числа видных юристов, судьи Конституционного суда, Верховный прокурор и председатель Верховного суда).

67. В целях улучшения реализации антикоррупционной политики Закон о предотвращении коррупции предусматривает обязанность судей и прокуроров декларировать свое имущество и доходы в Агентстве по предотвращению коррупции в течение 30 дней со дня вступления в должность. Приняты этические кодексы для судей и прокуроров, и для них регулярно проводятся тренинги. Также были сформированы комиссии по контролю за соблюдением судьями и государственными прокурорами этических кодексов.

68. Сохраняется тенденция к росту числа поданных деклараций о доходах и имуществе, что стало результатом расширения информирования и обучения государственных служащих. Также зафиксирован значительный рост числа поданных отдельных деклараций об увеличении своих активов.

69. Для улучшения механизмов внутреннего контроля и инспекции в органах государственной власти и эффективной борьбы с коррупцией черногорские власти обязаны принимать планы по обеспечению честности и неподкупности, эффективность и результативность которых оценивается раз в два года. Они представляют собой комплекс мер, предупреждающих и устраняющих возможности возникновения и развития различных форм коррупционного и иного непрофессионального поведения.

70. Представители судебных органов, прокуратуры и полиции регулярно посещают учебные занятия, посвященные расследованию уголовных преступлений организованной преступности и коррупции на высоком уровне, а именно таким вопросам, как межведомственное сотрудничество, меры тайного наблюдения с акцентом на нарушение права на частную жизнь и защиту персональных данных, защита информаторов, финансовые и уголовные расследования по делам об уголовных преступлениях, связанных с отмыванием денег, международные нормы по борьбе с торговлей культурными ценностями, современные методы расследования и международное правовое сотрудничество.

3. Защита прав жертв преступлений, наказуемых по международному праву

71. В соответствии со Стратегией расследования военных преступлений, Специальная прокуратура представляет отчеты Верховному прокурору. За отчетный период был вынесен один окончательный приговор за уголовное преступление, связанное с военным преступлением. В 2019 году один подсудимый был признан виновным и приговорен к 14 годам лишения свободы за уголовно наказуемое военное преступление против гражданского населения по пункту 1 статьи 142 Уголовного кодекса Союзной Республики Югославии (СРЮ).

72. В 2021 году Специальная прокуратура провела предварительное расследование по семи делам о военных преступлениях на территории Боснии и Герцеговины и Хорватии. В одном случае, который относится к запросу Боснии и Герцеговины о взаимной правовой помощи в отношении конкретного человека, компетентные органы установили, что имелись обоснованные сомнения в совершении уголовного преступления. Еще одно расследование было закрыто в связи с отсутствием оснований для уголовного преследования. Работа над оставшимися пятью делами продолжается.

73. В связи с этими делами Черногория наладила хорошее сотрудничество с соседними странами. Специальная прокуратура обработала 10 судебных поручений в 2021 году, а также пять судебных поручений в 2020 году. Продолжается хорошее сотрудничество с Международным остаточным механизмом для уголовных трибуналов (МОМУТ). Что касается представленных материалов по делам лиц, которые, как предполагается, являются гражданами Черногории, подозреваемыми в совершении серьезных военных преступлений, то один человек был опрошен в качестве свидетеля, и продолжается обмен мнениями с прокуратурой Боснии и Герцеговины. В соответствии с рекомендациями МОМУТ в настоящее время разрабатываются поправки к Уголовно-процессуальному кодексу для активного устранения юридических и практических препятствий на пути эффективного расследования, судебного преследования, суда и наказания за военные преступления в соответствии с международными стандартами. Продолжается работа по внесению поправок в законодательство, которые позволят Черногории эффективно расследовать дела и преследовать в судебном порядке виновных в сексуальном насилии, связанном с конфликтом.

74. В октябре 2021 года Высший суд Подгорицы утвердил обвинительное заключение в отношении одного подозреваемого; в настоящее время идет судебное разбирательство. В июне 2022 года Специальная прокуратура подала еще одно обвинительное заключение в Высший суд Подгорицы.

75. За отчетный период в судах находилось 30 нерассмотренных исков о возмещении ущерба, все они были связаны с делом «Лагеря Моринь». Из них 27 были полностью или частично удовлетворены, и общая сумма присужденного нематериального ущерба составила 196 876,66 евро. Разбирательства по трем оставшимся делам продолжаются.

76. Что касается гражданских процессов, в рамках которых суды принимали решения по искам о возмещении ущерба жертвам военных преступлений, то было вынесено 32 окончательных решения.

4. Свобода выражения мнений и свобода средств массовой информации (104.4–104.5, 105.46–105.63, 106.10–106.11)

77. Черногория приступила в конце 2021 года к разработке нового Закона о СМИ, Закона об общественных службах информации Черногории и Закона об аудиовизуальных информационных службах. Реформа законодательства о СМИ основана на соответствующих международных рекомендациях, опыте применения законодательства в отношении СМИ, а также на запросах и предложениях сообщества сотрудников СМИ и сектора НПО.

78. Закон о СМИ укрепит основные принципы свободы СМИ, свободы выражения мнения, общественного характера собственности на СМИ, прозрачности рекламы в СМИ, защиты плюрализма СМИ, редакционной независимости и других вопросов,

важных для работы СМИ. Особое значение имеет создание Фонда поощрения плюрализма и разнообразия в сфере СМИ, который финансирует производство информационного контента, представляющего общественный интерес.

79. Закон о службе общественного вещания будет способствовать дальнейшему укреплению финансовой, институциональной и политической независимости национального общественного вещателя. В законе будут прописаны дополнительные вопросы конфликта интересов членов Совета службы общественного вещания.

80. Закон об аудиовизуальных информационных службах укрепит независимость регулирующего органа. Планируется вернуть в компетенцию Агентства электронных СМИ ряд полномочий по наложению штрафов на вещателей за несоблюдение правовых и профессиональных стандартов.

81. Ведется подготовка Стратегии Черногории в отношении СМИ на 2023–2027 годы, первого стратегического документа такого рода. Он будет включать ряд мер, направленных на укрепление безопасности журналистов и усиление всех институциональных механизмов, участвующих в рассмотрении всех случаев нападения на журналистов.

82. С целью приведения национальной практики в соответствие с практикой Европейского суда по правам человека в части применения статьи 10 Конвенции Верховный суд Черногории подготовил Анализ решений Европейского суда, касающихся Черногории, на 2018, 2019 и 2020 годы, с акцентом на важности применения трехкомпонентного теста. За отчетный период суды рассмотрели 29 дел, связанных с проступками и уголовными деяниями, совершенными в отношении журналистов, из которых по 19 делам были вынесены решения, а 17 были закрыты окончательными приговорами.

83. Прокуратуры подают отчеты о нападениях на журналистов в Верховную прокуратуру. Управление полиции назначило главного полицейского инспектора, который координирует всю прокурорскую и полицейскую деятельность в этой области на всей территории Черногории. Кроме того, в каждом региональном полицейском отделении назначены два инспектора криминальной полиции, которые отвечают за эту деятельность на подведомственных им территориях, независимо от того, содержит ли зарегистрированный случай признаки уголовного преступления или проступка. В 2021 году была сформирована в новом составе Комиссия по мониторингу расследований нападений на журналистов. В настоящее время в нее входят журналисты и представители СМИ, НПО, Ассоциации профессиональных журналистов, Совета по саморегулированию СМИ, Медиасоюза, Агентства национальной безопасности, прокуратуры и управления полиции. Изменение состава Комиссии сделало ее более эффективной, поскольку представители прокуратуры теперь непосредственно участвуют в работе этого органа. Помимо выявления случаев нападения и угроз, особенно важной обязанностью новой Комиссии является мониторинг случаев, происходящих в социальных сетях.

84. За отчетный период Комиссия выявила ряд недостатков, связанных, в частности, с задержками в проведении расследований, отсутствием единого учета случаев нападения на журналистов и недоступностью секретных данных для всех ее членов.

85. Единогласно принятые в 2021 году поправки к Уголовному кодексу усилили уголовно-правовую защиту журналистов.

86. Единый внешний орган саморегулирования пока не создан. Помимо Совета по саморегулированию СМИ, в Черногории существует несколько внутренних органов саморегулирования.

5. Борьба против пыток (104.1, 105.20–105.31, 106.7–106.9)

87. Законопроект о внесении изменений в Уголовный кодекс Черногории был приведен в соответствие с Рекомендацией УПО ООН 2018 года об устаревании пыток и жестокого обращения. Законопроект ввел обязательное применение меры безопасности, запрещающей официальным лицам выполнять определенную работу,

действия и обязанности, но при этом исключил наложение меры предупреждения за случаи пыток как умышленных уголовных преступлений.

88. В настоящее время разрабатываются поправки к Закону о бесплатной юридической помощи. Жертвы пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания будут определены как преимущественные бенефициары права на бесплатную юридическую помощь.

89. Ежегодные отчеты о выполнении рекомендаций Совета по гражданскому контролю над полицией свидетельствуют об исключительно высоком уровне их выполнения. В период с 2018 по 2022 год Департамент внутреннего контроля полиции провел проверку в отношении 32 зарегистрированных случаев применения различного рода полицейских пыток. В общей сложности 27 сотрудников полиции были привлечены к уголовной и дисциплинарной ответственности. В случаях, когда необходимость применения дисциплинарной ответственности к сотрудникам полиции не могла быть неоспоримо доказана, отчеты, составленные в рамках процедур внутреннего контроля, направлялись в компетентные органы прокуратуры для дальнейших процессуальных действий.

90. Всего суды вынесли 14 окончательных решений, из которых в 7 случаях были вынесены обвинительные приговоры, в 6 случаях — оправдательные, а в одном случае было вынесено решение об отклонении обвинительного заключения.

91. Выполняя функции Национального превентивного механизма (НПМ), Защитник прав человека ежегодно посещает органы и институты власти в соответствии со своим планом работы. Эти посещения включают контрольный мониторинг учреждений, в которых содержатся лица, лишённые свободы и ограниченные в передвижении. Во время своих посещений члены НПМ имеют неограниченный доступ ко всем официальным помещениям и документации, а также возможность проведения конфиденциальных бесед с лицами, лишёнными свободы, задержанными и заключёнными под стражу.

92. В рамках серии учебных мероприятий для судей и прокуроров с участием представителей полиции были подготовлены национальные инструкторы по вопросам запрета пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания. В соответствии с Законом об исполнении тюремных наказаний, в связи со специфическим характером работы ИИСУ применяет более сложные процедуры найма по сравнению с работниками других органов государственного управления.

93. За отчетный период не поступало жалоб на условия содержания в местах лишения свободы в региональных центрах полиции.

94. Также были проведены мероприятия по улучшению условий проживания и снижению переполненности помещений, в которых содержатся лица, лишённые свободы. В связи с этим идет реализация проекта по строительству тюрьмы для северного региона Черногории.

95. Лица, лишённые свободы, имеют право на медицинское обслуживание, которое улучшается с 2019 года в соответствии с пересмотренной Инструкцией по медицинскому обслуживанию заключённых.

96. Планируется строительство специальной тюремной больницы для улучшения медицинского обслуживания с акцентом на психическое здоровье.

97. При любом подозрении на психическое заболевание, основанном исключительно на заключении специалиста-психиатра, пациент может быть госпитализирован в специальную психиатрическую больницу.

С. Экономические, социальные и культурные права, социальная интеграция (104.3, 105.88–105.93)

98. Черногория приняла новую Национальную стратегию занятости на 2021–2025 годы. Ее цель заключается в достижении стабильного и устойчивого роста

занятости, основанного на равном доступе к рынку труда, достойном труде, дальнейшем развитии знаний и навыков и большей социальной интеграции. Особое внимание уделяется улучшению положения безработных путем повышения эффективности услуг для рынка труда и активных мер по трудоустройству, а также укреплению социальной интеграции и сокращению бедности. Основное внимание уделяется включению уязвимых групп населения.

99. В соответствии со Стратегией развития системы социальной защиты пожилых людей на 2018–2022 годы, были разработаны услуги дневного ухода для взрослых и пожилых людей с инвалидностью. Цель — поддержание жизни сообщества и обеспечение лучшей доступности медицинских услуг, т. е. повышение общего статуса этой категории населения. Результаты реализации Стратегии уже видны, и было отмечено увеличение числа пожилых бенефициаров, пользующихся услугами поддержки жизни сообщества. Услуги были улучшены за счет увеличения количества лицензий, выдаваемых поставщикам услуг в сфере социальной защиты пожилых людей. Постоянно внедряется услуга по оказанию помощи на дому. Были внедрены следующие услуги: размещение в приютах для бездомных и в домах престарелых; обеспечение прибежища для бездомных в столице; службы персональной помощи; размещение жертв насилия в приютах для взрослых и пожилых людей; телефонная служба SOS для жертв насилия из числа взрослых и пожилых людей, а также введение во многих муниципалитетах консультационных услуг.

100. Законодательство в области культуры приведено в соответствие с международными стандартами. Участие в культурной жизни основано на равном сохранении всех культурных особенностей и уважении культурного разнообразия.

101. В соответствии с Молодежной стратегией на 2017–2022 годы постоянно проводились мероприятия, направленные на повышение культуры участия молодежи в процессах принятия решений, путем совместного финансирования молодежных НПО, открытия молодежных служб, реализации программы «Европейская молодежная карта», направленной на развитие молодежного активизма, и создания молодежного нетворкинга посредством сотрудничества с гражданским сектором.

102. Эффективно проводится работа по обеспечению культурных прав, связанных с использованием и созданием культурного контента для людей с инвалидностью. Предпринимаются значительные усилия по обеспечению доступности услуг для инвалидов, по адаптации культурного контента к адекватным форматам, а также по оказанию поддержки в публичных конкурсах проектов, которые осуществляются, в частности, людьми с инвалидностью. Особые усилия прилагаются для содействия получению инвалидами профессиональных званий в сфере культуры.

103. Предпринимаются усилия по повышению качества услуг здравоохранения для групп населения, находящихся в особо уязвимом положении. Были усовершенствованы электронные услуги для пациентов в области здравоохранения (электронная аптека, электронный рецепт, электронные результаты, электронное страхование, электронный заказ, электронная запись на прием).

D. Индивидуальные права

1. Женщины (104.6, 105.42, 105.43, 105.91, 105.98–105.108)

104. В период 2017–2021 годов был достигнут очевидный прогресс в достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин. Практический опыт показал, что, несмотря на правовые нормы и определенный прогресс в некоторых областях, институты пока не в состоянии эффективно защищать от дискриминации женщин и лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Государственная политика недостаточно учитывает гендерные аспекты, хотя этого требует Закон о гендерном равенстве. Все выявленные недостатки были определены в качестве трех оперативных целей четвертой Национальной стратегии гендерного равенства на 2021–2025 годы, которые призваны содействовать их устранению.

105. Основной целью стратегии является улучшение реализации существующей нормативной базы, а также принятие мер, укрепляющих потенциал институциональных механизмов по обеспечению исполнения законодательных положений, регулирующих защиту от дискриминации, создание более эффективной и действенной координации, а также надзор за исполнением и отчетность. Ответственные структуры выделили средства на реализацию запланированных мероприятий.

106. В 2020 году был впервые рассчитан Индекс гендерного равенства для Черногории. Он выявил, что наибольший дисбаланс в Черногории существует в сфере финансов и институтов власти и указал на необходимость активизации деятельности, направленной на укрепление роли женщин в экономической и политической сфере.

107. Стратегия женского предпринимательства на 2021–2024 годы направлена на преодоление структурных, экономических и инфраструктурных барьеров для дальнейшего развития женского предпринимательства.

108. Введены конкретные меры поддержки для повышения конкурентоспособности экономики и увеличения числа хозяйствующих субъектов, мажоритарными владельцами которых являются женщины.

109. В рамках усилий по увеличению представительства женщин в политической и общественной жизни деятельность была направлена на внесение изменений в избирательное законодательство. Были подготовлены поправки, предусматривающие увеличение квоты до 40 %. Некоторые поправки были также включены в Закон о финансировании политических партий и избирательных кампаний, который был принят в 2019 году.

110. В своем обновленном в 2020 году Регламенте парламент Черногории предписал, что как минимум один вице-спикер должен избираться из числа кандидатов менее представленного пола. Женская фракция была сформирована как неформальный парламентский орган, координируемый членами парламента от разных партий.

111. В настоящее время женщины в парламенте составляют 27,2 % от общего числа депутатов, что означает, что квота, установленная рекомендациями КЛДЖ, не была достигнута. В парламенте Черногории и спикер, и вице-спикер, должность которого зарезервирована для кандидата от менее представленного пола, являются женщинами.

112. В настоящее время находится в стадии разработки Закон о правительстве. Он будет устанавливать квоты в отношении состава правительства.

113. Начата реформа законодательства, регулирующего защиту от гендерного насилия. Она охватывает Закон о бесплатной юридической помощи, Закон о защите от насилия в семье, Закон о возмещении ущерба жертвам уголовных преступлений, связанных с насилием, Уголовный кодекс и т. п.

114. Ведется подготовка новых законов о СМИ, которые будут включать гендерную перспективу.

115. В 2022 году в соответствии с Законом о временном содержании детей был создан Алиментный фонд, который будет способствовать регулярной выплате алиментов на детей.

116. Стратегия гендерного равенства на 2021–2025 годы ориентирована на реализацию четко определенных мероприятий, направленных на изменение измеримых показателей. В процессе создания комиссии по надзору за реализацией программы ее члены прошли обучение, чтобы приобрести необходимые навыки для эффективного мониторинга и отчетности в соответствии с показателями.

117. Тема горизонтального включения гендерной перспективы во все стратегические цели системы государственного управления и ее функционирования определена в Стратегии реформирования государственного управления на 2022–2026 годы.

118. Для разработки стратегической государственной политики был разработан специальный инструмент. Этот инструмент включен в новую методологию подготовки и мониторинга отчетности всех правительственных документов.

119. Черногория начала процесс составления бюджета с учетом гендерных факторов. Учреждениям предлагается включить гендерные показатели в планирование бюджета и информировать о них.

120. Была подготовлена «дорожная карта» для разработки эффективной политики в отношении женщин в бизнесе. Была создана национальная онлайн-платформа для женщин в бизнесе, где собрана вся информация о соответствующих программах поддержки.

121. Была создана платформа «Гендерная карта». Платформа инновационным образом представляет положение женщин и мужчин в черногорском обществе. В 2021 году была проведена кампания по искоренению традиционных взглядов, которые ограничивают возможности женщин участвовать в политической и общественной жизни.

122. Проведенные в 2020 и 2021 годах опросы показали, что сотрудники органов государственного управления не обладают достаточными знаниями о том, как сделать государственную политику гендерно чувствительной. В 2021 году была создана онлайн-платформа для обучения работников в сфере государственного управления и общественных коммуникаций тому, как сделать государственную политику гендерно чувствительной.

123. Закон об условиях и процедурах прерывания беременности, отражающей намерение не допустить аборты по признаку пола плода и создать службы помощи для женщин, которые испытывают давление, принуждающее их сделать аборт по этой причине, запрещает прерывание беременности и использование ранних генетических тестов для определения пола до десятой недели беременности, за исключением случаев, когда существует риск наследственных заболеваний. Закон подробно регламентирует процедуру прерывания беременности как для взрослых женщин, так и для несовершеннолетних. Государственные учреждения здравоохранения действуют в соответствии с Инструкцией, которая запрещает любое пренатальное тестирование для определения пола. Это полностью укоренилось в государственном секторе. Однако до сих пор нет возможности осуществлять адекватный контроль за частным сектором, так как еще не все подобные учреждения подключены в электронной сети.

2. Дети (105.81, 105.87, 105.95, 105.96, 105.121–105.125, 106.12)

124. Закон о труде 2020 года запрещает принимать на работу лиц, осужденных за преступления, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием над детьми.

125. Была принята Стратегия осуществления прав ребенка на 2019–2023 годы. Это комплексный межведомственный документ, направленный на улучшение условий для реализации прав детей во всех областях, охватываемых Конвенцией ООН о правах ребенка и Факультативными протоколами к ней. Стратегия также включает план строительства Барнауца — детского дома, где будут проводиться судебно-медицинские интервью и медицинские осмотры детей, ставших жертвами сексуального насилия.

126. Стратегия инклюзивного образования на 2019–2025 годы фокусируется на этапе раннего развития, т. е. на поддержке детей в дошкольных учреждениях. Дети с инвалидностью зачисляются в дошкольные учреждения бесплатно, а школы нанимают ассистентов преподавателей для технической поддержки детей с особыми образовательными потребностями. Для адаптации этих детей была составлена программа перехода из детского сада в начальную школу, из начальной школы в среднюю, а также для последующего этапа, которая увязывает поступление в университет с будущим трудоустройством. Ресурсные центры играют важную роль в обучении детей с особыми образовательными потребностями. В Черногории

существует 3 ресурсных центра и 17 дневных центров для детей с инвалидностью, и они удовлетворяют потребности этих детей в масштабе всей страны.

127. Что касается институциональных рамок защиты прав детей, то с 2022 года продолжает свою работу Совет по правам ребенка под председательством премьер-министра, а для выполнения профессиональных и административных задач Совета был создан Секретариат.

128. В 2018 году в детском доме «Младост» в Биеле, который также является единственным учреждением для детей, оставшихся без попечения родителей в Черногории, была создана служба «Приют для защиты детей от насилия в семье» и национальная детская телефонная линия. В 2018 году появилась возможность получения электронных выписок о лицах, осужденных за преступления против сексуальной свободы детей и несовершеннолетних.

129. Черногория входит в группу из примерно 50 стран мира, которые однозначно запретили телесные наказания детей. Были разработаны и реализованы программы обучения, направленные на изменение взглядов, поддерживающих насилие и допускающих телесные наказания и другие вредные традиционные практики, гендерные стереотипы и расовую или этническую дискриминацию. Деятельность, осуществляемая неправительственными организациями в качестве партнеров по проектам, непосредственно способствовала достижению мер и целей Национальной стратегии по предотвращению насилия и защите от него детей на 2017–2021 годы. Было организовано множество учебных мероприятий для специалистов системы социальной защиты и защиты детей по таким вопросам, как дети, страдающие от насилия в семье, и уязвимость детей в учреждениях и детских садах перед насилием, а также планируется разработка новой Стратегии защиты детей от насилия на период 2023–2027 годов.

130. Существует план разработки нового Закона о социальной защите и защите детей, принятие которого ожидается в 2023 году и который призван обеспечить согласование программы социальной защиты с потребностями уязвимых категорий населения.

131. Черногория в сотрудничестве с международными партнерами проводит кампании по вопросам детских/договорных браков, бытового насилия и уличного попрошайничества с целью повышения осведомленности о принудительных союзах или детских или принудительных браках в общинах рома и египетских цыган.

132. Усилия Оперативной группы по борьбе с торговлей людьми привели к увеличению числа судебных преследований и обвинительных приговоров.

133. Реализована Программа по пресечению насилия со стороны сверстников и вандализма в учебных заведениях Черногории на 2019–2021 годы. В течение 2020/21 учебного года были проанализированы данные Черногорской информационной системы образования (MEIS) о количестве случаев всех форм насилия, виновных и жертвах, сформированы и обучены группы в начальной и средней школе, а также проведены профилактические мероприятия в школах. В этом году Министерство образования организовало информационные встречи с директорами всех начальных школ по вопросам превентивных мер и нормам обращения. На основе данных MEIS была подготовлена аналитическая информация о ситуации с насилием в школах, определены приоритеты и темы учебных мероприятий для усиления превентивной роли школьного персонала.

3. Инвалиды (105.85, 105.86, 105.96, 105.138–105.142, 106.13)

134. Соответствие Закона о труде 2020 года международным стандартам и национальной правовой базе обеспечило условия для успешной профессиональной реабилитации, повышения занятости инвалидов и их равного участия на рынке труда при устранении барьеров и реализации равных прав. Особое внимание было уделено финансированию проектов, поддерживающих занятость инвалидов с целью их более широкого включения в рынок труда.

135. Продолжалась гармонизация национального законодательства в области защиты прав человека и защиты инвалидов от дискриминации на основе Анализа соответствия национального законодательства Конвенции ООН о правах инвалидов и Закону о запрете дискриминации в отношении инвалидов. Из 59 законов были проанализированы 34, и в их отношении были сформулированы рекомендации по гармонизации, причем 9 уже были гармонизированы, а поправки к законам о правах пациентов, о лечении бесплодия с помощью вспомогательных репродуктивных технологий, о защите и реализации прав психически больных и транспортных льготах для инвалидов находятся в стадии разработки.

136. Закон о консолидированной оценке инвалидности находится в стадии разработки. Он послужит основой для утверждения реестра лиц с инвалидностью.

137. В 2021 году был принят первый Национальный план действий по правам инвалидов. Совет будет улучшать ситуацию с правами инвалидов в области здравоохранения, социальной защиты и защиты детей, образования, профессиональной подготовки и занятости, доступности, борьбы с дискриминацией и спорта. В связи со структурными изменениями в составе правительства в настоящее время проводится работа по обеспечению условий для создания этого органа.

138. В Итоговом отчете указывается на необходимость дальнейшего выявления и устранения всех факторов, создающих неравные социальные условия и влияющих на статус инвалидов. Также была признана необходимость укрепления условий для равного участия женщин и девочек с инвалидностью и детей-инвалидов в жизни общества.

139. Стратегия защиты инвалидов от дискриминации и продвижения равенства на 2022–2027 годы делает акцент в первую очередь на эффективном пресечении всех форм дискриминации и создании условий для равного осуществления прав человека для инвалидов во всех сферах жизни. Документ охватывает женщин и девочек с инвалидностью и детей-инвалидов и рассматривает, в частности, уязвимость их положения в обществе и предъявляемые к ним специфические требования.

140. Стратегия инклюзивного образования на 2019–2025 годы повышает доступность, равенство и качество инклюзивного образования через школьную политику, культуру и практику. Эта программа была усовершенствована для дошкольных учреждений, начальных и средних школ и классов, организованных по специальной программе, на основе анализа индивидуальных программ развития и обучения, представленных образовательными учреждениями, и по результатам проведенного опроса. Была разработана программа поддержки для адаптации и перехода детей в начальной школе от классного к предметному обучению и для решения проблем подросткового возраста. Была создана модель доступного формата и организовано консультирование для координаторов ИТ во всех школах. В сотрудничестве с центрами дневного ухода за детьми оказывается дополнительная профессиональная поддержка детям из детских садов и начальных школ.

141. Была признана актуальность института Защитника как институционального механизма защиты этих лиц от дискриминации. В течение отчетного периода на рассмотрении Защитника находилось 90 дел о дискриминации по признаку инвалидности. В этот период было зафиксировано увеличение количества жалоб по сравнению с предыдущим, что является доказательством большего доверия к этому учреждению и повышения его авторитета.

142. В 2022 году институт Защитника инициировал создание независимого механизма мониторинга с особо выраженной концепцией включения гражданского сектора, отстаивающего права инвалидов. В настоящее время осуществляется создание сети по мониторингу выполнения Конвенции ООН о правах инвалидов.

4. Меньшинства и рома (105.94, 105.126–105.137)

143. В институциональном и законодательном смысле Черногория стремится обеспечить комплексный подход к меньшинствам, реализуя стратегическую и нормативную базу для защиты их прав. Национальная стратегия политики в

отношении меньшинств на 2019–2023 годы определяет институциональные решения, т. е. операционную структуру и функциональное представительство всех заинтересованных сторон в процессе реализации.

144. Регулярно выделяются значительные средства учреждениям, занимающимся улучшением и поощрением прав меньшинств, сохранением и развитием культуры, образования и распространением информации на языках этнических меньшинств и других национальных меньшинств. Деятельность в рамках этого проекта используется для проведения постоянной работы по пропаганде важности взаимной терпимости и сосуществования, межэтнического диалога, особенностей национальной культуры, истории и искусства меньшинств.

145. Обеспечение пропорционального участия и представительства членов этнических меньшинств и других национальных общин меньшинств в политической и общественной жизни Черногории также важно для реализации гарантированных им прав, а также для их участия в разработке и реализации национальной политики. С началом деятельности в 2021 году первой цыганской политической партии (созданной в 2019 году) на местных выборах в Подгорице, цыганская община стала активным фактором в создании политической среды в Черногории.

146. В 2021 году правительство Черногории приняло Краткий документ о представительстве этнических меньшинств и других национальных общин меньшинств в органах местного самоуправления, компаниях и государственных учреждениях, созданных столицей, королевской столицей или муниципалитетом. Полученные данные свидетельствуют об увеличении представленности по сравнению с предыдущим периодом, но также и о возможностях дальнейшего улучшения.

147. Для улучшения пропорционального представительства необходим междисциплинарный подход и полная приверженность соблюдению конституционного принципа всеми соответствующими структурами.

148. Сложность процесса интеграции рома и египетских цыган обуславливает необходимость применения междисциплинарного и долгосрочного подхода. Реализация Стратегии социальной интеграции рома и египетских цыган на 2016–2020 годы обеспечила руководящие принципы для последующей стратегической политики в этой области. Ключевая цель новой стратегии (2021–2025 годы) заключается в построении инклюзивного и открытого общества, основанного на борьбе и ликвидации всех форм дискриминации, антицыганства и бедности.

149. Стратегия охватывает все области, которые необходимы для решения проблем, стоящих перед этой группой населения, а именно здравоохранение, гражданское состояние и личные документы, социальная и семейная защита. Также был назначен национальный координатор для мониторинга стратегии.

150. Число учащихся из этих общин постоянно увеличивается на всех уровнях образования, а мероприятия, проводимые в этой связи, направлены на устранение сегрегации и поощрение учащихся к продолжению среднего образования и академической учебы. Правительство Черногории выделяет им стипендии для получения среднего и высшего образования, а дошкольное образование предоставляется бесплатно, как и учебники для начальной школы.

151. Благодаря привлечению посредников для облегчения доступа детей к обучению и сотрудничеству с учителями и профессиональными службами удалось повысить качество их образования. По-прежнему существует явный разрыв между количеством детей, получающих начальное и среднее образование, а также недостаточное понимание важности образования в результате плохого социально-экономического положения, в котором они находятся. Предпринимаются усилия по привлечению как можно большего числа посредников в области образования, здравоохранения и социальной интеграции. В сфере образования задействовано 22 помощника, а для сфер занятости, социального обеспечения и здравоохранения подготовлено 43 посредника. Посредники набираются в рамках проектов, ограниченных по времени, и они должны быть полностью включены в систему на неопределенный срок.

152. Черногория является членом многочисленных региональных инициатив, в рамках которых осуществляются мероприятия по устранению уязвимости тех категорий населения, которые подвержены риску торговли людьми.

153. Постоянно предпринимаются усилия по повышению осведомленности родителей и детей, цыганских и египетских активистов о защите от бытового насилия, насилия в отношении женщин и детских браков среди цыган.

154. Продолжает вызывать беспокойство практика детских браков по договоренности в цыганских и египетских общинах. За отчетный период было зарегистрировано 18 таких браков. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка и Факультативным протоколом к ней, пересмотр Уголовного кодекса должен включать повышение минимального возраста вступления в брак с 16 до 18 лет.

155. Занятость остается одной из самых больших проблем при решении общих вопросов, с которыми сталкиваются эти сообщества. Около 96 % цыган, зарегистрированных в качестве безработных в службе занятости, имеют самый низкий уровень образования, а менее 1 % закончили среднюю школу, что значительно сужает возможности трудоустройства. В середине 2022 года они составляли 2,6 % от общего числа безработных, зарегистрированных в службе занятости Черногории. Постоянно организуются программы сезонной занятости, но они оказывают ограниченный эффект в долгосрочной перспективе.

156. В основном решен вопрос правового статуса внутренне перемещенных лиц из числа рома и египетских цыган. Планируется, что к концу 2023 года все лица полностью решат вопрос своего гражданского состояния и личных документов.

157. Регулярно организуются просветительские мероприятия, семинары и тренинги по вопросам социального равенства рома и египетских цыган, борьбы с антицыганством и принудительными браками.

5. Беженцы, перемещенные и внутренне перемещенные лица (105.143)

158. Закон об иностранцах 2018 года разрешил перемещенным и внутренне перемещенным лицам получить статус иностранца с постоянным проживанием в Черногории на льготных условиях в качестве меры постоянного решения вопроса об их статусе. Этим лицам разрешается интегрироваться в черногорское общество и осуществлять свои права на труд и занятость, образование, профессиональную подготовку, признание дипломов и сертификатов, социальную помощь, медицинское и пенсионное страхование, налоговые льготы, доступ к рынку труда и услугам, свободу объединения, ассоциации и членство в организациях, представляющих интересы работников или работодателей.

159. Стратегия миграции и реинтеграции возвращенцев в Черногории на 2021–2025 годы будет формировать национальную миграционную политику в соответствии с передовым опытом в области легальной миграции, предоставления убежища, предотвращения нелегальной миграции, реадмиссии, возвращения, интеграции, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства. Этот стратегический документ обеспечивает постоянное урегулирование статуса внутренне перемещенных лиц.

160. В период с ноября 2009 года по октябрь 2022 года перемещенные и внутренне перемещенные лица подали в общей сложности 15 260 запросов для получения разрешения на постоянное проживание и временное проживание сроком до трех лет. Из этого числа 15 146 запросов были удовлетворены, а 114 запросов все еще находятся на рассмотрении.

161. Региональная жилищная программа для Черногории выделила средства на решение жилищных вопросов для 6063 человек (лиц, размещенных в неофициальных коллективных центрах, и уязвимых лиц в частном секторе жилья). Из этого числа жилищный вопрос на сегодняшний день решен для более чем 5000 человек, а для остальных он находится на стадии решения. Крупнейший неофициальный лагерь в Черногории был закрыт в декабре 2018 года благодаря строительству 171 единицы жилья для жителей лагеря «Коник» в Подгорице.

162. За отчетный период не было организованного возвращения перемещенных и внутренне перемещенных лиц. Меньшая заинтересованность в этом в последние годы является результатом успешной интеграции таких лиц в черногорское общество путем решения вопроса о их правовом статусе, полного доступа к социальным и экономическим правам, а также успешного решения жилищных вопросов для этих лиц.

163. Проблема, с которой мы сталкиваемся в нашей работе в отношении перемещенных и внутренне перемещенных лиц, заключается в их регистрации в реестрах и получении документов в странах происхождения этих лиц.

6. Сокращение безгражданства (105.144)

164. Закон о гражданстве Черногории затрагивает вопросы устранения безгражданства, предотвращения произвольного лишения гражданства, предотвращения дискриминации и права на гражданство.

165. Черногория создала все необходимые условия для регистрации в Реестре рождений всех лиц, родившихся на ее территории. Закон о нелегитимной процедуре позволяет регистрировать в Реестре лиц, рождение которых произошло вне сферы действия системы здравоохранения, и практика позволяет регистрировать новорожденных в случаях, когда один или оба родителя не имеют удостоверения личности или когда младенцы брошены матерью.

166. Новый Закон об иностранцах с 2018 года устанавливает процедуру определения статуса безгражданства. К октябрю 2022 года статус безгражданства был установлен для 9 человек. В отношении 15 человек процедура определения безгражданства еще не завершена.

167. Все лица, подавшие заявление об установлении факта безгражданства, получили поддержку в рамках программы бесплатной юридической помощи, финансируемой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и осуществляемой местными НПО.

168. Регулярно организуются учебные мероприятия для должностных лиц, ответственных за применение Закона об иностранцах в области безгражданства.

169. Новая стратегия миграции и реинтеграции возвращенцев в Черногории на 2021–2025 годы включает в себя комплексный анализ национального законодательства в области социальных и экономических прав лиц без гражданства. Поправки к Закону об иностранцах более подробно определяют процедуру определения безгражданства, а также права и обязанности в ходе процедуры признания безгражданства.

170. Когда речь идет о сокращении безгражданства, практика показывает, что требуется много времени, чтобы получить ответ на запросы о проверке гражданства из стран, с которыми связан заявитель на признание его безгражданства. К сожалению, эти ответы не всегда бывают полностью точными и отражают только тот факт, что человек не зарегистрирован в Реестре граждан (РГ), и при этом не содержат ссылок на другие факты, указанные в первоначальном запросе, и на то, соответствует ли человек условиям для регистрации в РГ на каком-либо законном основании.

7. ЛГБТИ (105.16–105.19, 105.82–105.83)

171. Черногория имеет прочную нормативную и стратегическую базу, защищающую права человека представителей сообщества ЛГБТ.

172. С начала реализации Закона об однополых гражданских партнерствах (2021 год) было зарегистрировано более 20 пожизненных партнерств. Это — большой шаг в правильном направлении для черногорского общества. Новый Закон о защите равенства и запрете дискриминации и Закон о юридическом признании гендерной идентичности на основе самоопределения, которые находятся в стадии разработки, дополняют правовую базу, защищающую права человека представителей ЛГБТИ в Черногории.

173. Черногория реализует вторую Стратегию по улучшению качества жизни ЛГБТИ на 2019–2023 годы в трех важнейших областях: социальное принятие ЛГБТИ; безопасность и защита прав человека представителей ЛГБТИ; доступ к работе, услугам и службам поддержки. В основе реализации лежит принцип отраслевой ответственности соответствующих учреждений за достижение определенных целей.

174. Стратегия улучшения качества жизни ЛГБТИ в Черногории на 2019–2023 годы систематически определяет цели, меры и мероприятия, необходимые для улучшения соблюдения права лиц из числа ЛГБТИ на достойную жизнь.

175. Что касается случаев насилия в отношении ЛГБТИ, то данные обо всех зарегистрированных и рассмотренных случаях дискриминации и насилия в отношении ЛГБТИ собираются на ежегодной основе.

176. В отчетный период также был проведен анализ применения антидискриминационного законодательства. В нем были отмечены многочисленные проблемы, с которыми сталкиваются судебные органы и другие соответствующие учреждения при рассмотрении дел, в которых потерпевшей стороной являются представители сообщества ЛГБТИ. В ходе анализа были предложены рекомендации и руководящие принципы для более эффективного и действенного применения законов, способствующих эффективной борьбе с преступлениями на почве ненависти и разжиганием ненависти, направленными против этой уязвимой социальной группы.

177. Для укрепления сотрудничества между Управлением полиции и сообществом ЛГБТИ была создана «Группа доверия». Для контактов с представителями ЛГБТИ была создана сеть обученных сотрудников полиции, что еще больше укрепило безопасность ЛГБТИ. Эта сеть включает все полицейские центры/отделения в стране.

178. В октябре 2022 года в Черногории был организован десятый гей-парад. Мероприятие прошло без специальных мер безопасности, что является показателем прогресса общества в плане толерантности и уважения многообразия.

179. Вклад неправительственных организаций заключается в общей защите и улучшении положения представителей ЛГБТИ, в укрепление их социальной интеграции и качественном формировании политики в этой области.

IV. Приоритеты, инициативы и обязательства в решении проблем, связанных с выполнением рекомендаций и усилением защиты прав человека

180. В соответствии с рекомендациями третьего цикла УПО и с учетом нынешнего членства в Совете по правам человека (2022–2024 годы) Черногория продолжает укреплять свою институциональную и законодательную базу в области защиты и поощрения прав человека и основных свобод. Деятельность, осуществляемая в этой области, четко отражает нашу ориентацию на демократические ценности, обеспечение процветания и лучшего будущего для всех граждан.

181. В ходе выполнения рекомендаций были также признаны проблемы, с которыми сталкивается черногорское общество, и будут активизированы усилия по дальнейшему укреплению институциональной базы и обеспечению полного выполнения законов. Наряду с укреплением национального диалога по правам человека и расширением участия гражданского сектора будут приняты меры, которые позволят обеспечить большее равенство с особым акцентом на уязвимые категории общества. В этом смысле наши усилия будут направлены на более широкое включение населения рома и египетских цыган в систему образования с особым упором на дошкольное образование, а также на активизацию деятельности по улучшению условий в сфере занятости и отмене браков среди несовершеннолетних и браков по договоренности при использовании регионального подхода.

182. Несмотря на значительные усилия по завершению создания нормативной базы, регулирующей борьбу со всеми формами дискриминации, стереотипами и предрассудками в черногорском обществе и, в частности, с проявлениями сексизма и

женоненавистничества, были выявлены проблемы, которые все еще препятствуют ее полной реализации. Будет активизирована работа по более эффективному применению законодательной базы путем включения вопросов гендерного равенства в общую деятельность органов государственного управления.

183. Принятие в июле 2020 года Закона о гражданских однополых партнерствах представляет собой для черногорского общества важный шаг вперед. Будут предприняты более активные усилия по приведению нормативных актов в соответствие с упомянутым Законом для его полной реализации. В области защиты от дискриминации инвалидов будет активизирована работа по созданию условий для равного осуществления прав человека во всех сферах жизни инвалидов.

184. Проводятся многочисленные мероприятия по улучшению социально-экономического положения беженцев и перемещенных лиц с уделением особого внимания образованию, здравоохранению, социальной защите и жилью.

185. Представленный в докладе прогресс ясно свидетельствует о вызовах и обязательствах, которые необходимо выполнять для укрепления системы защиты и реализации прав и свобод человека в соответствии с высшими ценностями демократии и принципами, провозглашенными в Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека и международных правовых документах в этих областях.

186. На международном уровне Черногория будет продолжать тесно сотрудничать с Советом по правам человека, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также с мандатариями специальных процедур, которые имеют постоянное приглашение посетить Черногорию и ее учреждения.
