



Совет по правам человека

Пятьдесят вторая сессия

28 февраля — 31 марта 2023 года

Пункт 9 повестки дня

Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия

и связанные с ними формы нетерпимости:

последующие меры и осуществление Дурбанской

декларации и Программы действий

**Доклад Межправительственной рабочей группы
по эффективному осуществлению Дурбанской
декларации и Программы действий о работе
ее двадцатой сессии**

Резюме

В настоящем докладе Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий содержится информация о работе двадцатой сессии Рабочей группы, которая состоялась в Женеве 10–21 октября 2022 года.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Межправительственной рабочей группой по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий в соответствии с резолюцией 43/35 Совета по правам человека.

II. Организация работы сессии

2. Рабочая группа провела свою двадцатую сессию в Женеве 10–21 октября 2022 года. Участники обсудили положение в области расовой дискриминации во всем мире и обменялись мнениями по этому вопросу с учетом осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. В ходе сессии Рабочая группа рассмотрела достигнутый прогресс в реализации программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения (2015–2024 годы) и обсудила меры, которые необходимо принять для повышения эффективности механизмов, созданных в целях выполнения Дурбанской декларации и Программы действий, а также усиления синергизма и взаимодополняемости в рамках этой работы. Кроме того, она также начала первоначальные обсуждения проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 76/226.

A. Участники

3. В работе сессии приняли участие представители государств — членов Организации Объединенных Наций, органов Организации Объединенных Наций, а также межправительственных и неправительственных организаций (см. приложение II).

B. Открытие сессии и выборы Председателя-Докладчика

4. Двадцатую сессию Рабочей группы открыла Пегги Хикс, директор Отдела тематических видов деятельности, специальных процедур и по вопросам права на развитие Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

5. В своем вступительном слове директор подтвердила активное участие УВКПЧ в борьбе с расизмом и отметила недавние инициативы, включая двухлетнюю кампанию «Изучай, говори, действуй!», начатую в Международный день Нельсона Манделы; обращения, распространенные через радиостанции и подкасты в Международный день лиц африканского происхождения; а также доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о последующих мерах по поощрению и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов посредством преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства¹. Тем не менее глобальные усилия по борьбе с системным расизмом и наследием рабства и колониализма носили эпизодический характер и были недостаточными.

6. Она приветствовала тот факт, что половина сессии Рабочей группы будет посвящена разработке проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения. Такая декларация будет способствовать более полному учету прошлых нарушений и несправедливости и их нынешних последствий и возмещению нанесенного ими ущерба путем поощрения конкретных действий, а также станет важнейшим

¹ [A/HRC/51/53](#).

ориентиром для построения равноправного и справедливого общества для лиц африканского происхождения.

7. Председателем-Докладчиком была избрана Постоянный представитель Руанды при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Мари Шанталь Рваказина.

8. После избрания Председателя-Докладчика Рабочая группа утвердила программу своей работы.

С. Выступления

9. Представитель Колумбии приветствовал процесс разработки проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения и напомнил, что в Колумбии создана межсекторальная комиссия по возмещению нанесенного в прошлом ущерба, возглавляемая президентом страны.

10. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла приветствовал создание Постоянного форума по проблеме лиц африканского происхождения и выразил обеспокоенность по поводу увеличения числа актов дискриминации во всем мире.

11. Представитель Ирака подчеркнул пагубное воздействие исламофобии на осуществление прав человека и необходимость совместных политических усилий и эффективной правовой основы для ее искоренения.

12. Представитель Европейского союза подчеркнула важность проявления политической воли, взаимной терпимости и понимания для преодоления расизма. Она подтвердила, что Европейский союз принимает конструктивное участие в борьбе с расизмом.

13. Представитель Бразилии выразил готовность государства участвовать в обсуждении проекта декларации и предложил участникам провести конструктивный диалог по проекту, представленному Председателем Рабочей группы. В проект текста уже включены такие важные для Бразилии элементы, как признание наследия колониализма и рабства, поощрение государственной политики и позитивных действий, а также ссылки на права на здоровье, образование, достойные условия труда, свободу религии и жилье.

14. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что в мире по-прежнему наблюдаются проявления расизма. В отношении Исламской Республики Иран были введены односторонние принудительные меры и эмбарго, которые представляют собой новые формы колониальной институционализированной дискриминации.

15. Представитель Кубы отметил, что развитые страны навязали остальному миру нынешний глобальный порядок, характеризующийся несправедливостью и неравенством. Борьба за независимость Кубы неотделима от борьбы за освобождение всех людей в его стране.

16. Представитель Южной Африки выразил обеспокоенность по поводу попыток перечеркнуть Дурбанскую декларацию и Программу действий, а также отказа некоторыми государствами признать право на возмещение ущерба за преступления, связанные с рабством, на том основании, что в свое время эти преступления не противоречили международному праву. Такая позиция по отношению к праву на возмещение ущерба является доказательством того, что расизм по-прежнему существует.

17. Представитель Алжира напомнил о практическом и вдохновляющем характере Дурбанской декларации и Программы действий, акцентировав внимание на последствиях колониализма для осуществления прав человека в современном мире. Он напомнил, что некоторые страны предоставили компенсацию жертвам прошлых нарушений, и подтвердил важность извинений и демонстрации раскаяния и

ответственности — единственного способа гарантировать уважение достоинства и равенство для всех.

18. Представитель Намибии напомнил, что мир все еще страдает от расизма и что Намибия сама пострадала от колониализма. Противодействие Дурбанской декларации и Программе действий недопустимо, и важно удвоить усилия по борьбе с расизмом. Проект декларации о правах лиц африканского происхождения станет полезным инструментом для решения этой проблемы.

19. Представитель Пакистана выразил обеспокоенность системным расизмом, напомнив о несправедливости, с которой сталкиваются отдельные сообщества, в частности беженцы и мигранты, и о современных формах дискриминации, включая расовое профилирование и ограничение прав на свободу религии и культурные ценности.

20. Представитель Международного молодежного и студенческого движения содействия Организации Объединенных Наций напомнил, что Дурбанская декларация и Программа действий были приняты консенсусом, а затем одобрены Генеральной Ассамблеей при двух голосах против и двух воздержавшихся. Вызывает сожаление то, что число государств, которые больше не поддерживают Дурбанскую декларацию и Программу действий, увеличилось.

III. Обсуждение положения в области расовой дискриминации во всем мире с учетом осуществления Дурбанской декларации и Программы действий и обзор прогресса в осуществлении программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения

21. Рабочая группа рассмотрела положение в области расовой дискриминации во всем мире с учетом осуществления Дурбанской декларации и Программы действий (по пункту 5 повестки дня, как указано в программе работы двадцатой сессии) и прогресс, достигнутый в осуществлении программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения (по пункту 6 повестки дня, как указано в программе работы). Эксперты выступили со следующими докладами.

22. Джошуа Кастеллино, исполнительный директор Группы по правам меньшинств подтвердил, что наиболее вопиющими последствиями расовой дискриминации являются изоляция и маргинализация, которые в исторической перспективе приводят к лишению тех, кого относят к расовой группе, статуса человека. Те, чьи земли захвачены и осваиваются, не рассматриваются как собственники, а их земли считаются территорией нуллиус. После принятия Дурбанской декларации и Программы действий прошло двадцать лет, а расовые меньшинства по-прежнему подвергаются изоляции; достичь многообразия и богатства мира будет невозможно, если люди будут по-прежнему с самого начала исключаться из-за цвета кожи. Расовая дискриминация не только нанесла ущерб своим главным жертвам, но и породила экстрактивистскую модель экономики, в которой исторически к людям относятся как к объектам, а не субъектам права. Такое отношение привело к тому, что их земля считается свободной для добычи, и породило идею извлечения прибыли любой ценой. Экстрактивистская модель нанесла серьезный ущерб окружающей среде. Г-н Кастеллино сформулировал, по его мнению, настоятельную необходимость: а) структурных сдвигов и перехода к такому миру, где уважаются права всех людей и бережно относятся к окружающей среде; б) социально-политических перемен на основе перераспределения ресурсов; в) признания ошибочности нарративов, вплоть до переписывания книг, так как необходимо считаться с тем фактом, что честно написанной истории эксплуатации не существует; г) борьбы против превосходства или любой идеи, утверждающей иерархическое превосходство одного человека или группы над другими; д) переосмысления и перестройки институтов. Оратор предложил следующие рекомендации: а) искоренить ненависть, которая представляет собой новую

пандемию; b) преодолеть существующую структурную дискриминацию в сфере финансов и власти; c) построить общества на основе меритократических принципов с привлечением самого широкого и разнообразного спектра талантов и обеспечить всеобщий доступ к образованию; d) координировать механизмы и инициативы Организации Объединенных Наций, направленные на борьбу с расизмом; e) организовать четвертую всемирную конференцию против расизма и использовать эту платформу для привлечения людей и сообществ, хорошо осведомленных о расовых иерархиях и разрушении климата.

23. Катрин Намакула, Председатель Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения, напомнила, что в области расового равенства для лиц африканского происхождения произошли некоторые ключевые события: заинтересованные стороны укрепили свое партнерство и добились прогресса в диалоге о расовой справедливости, уделяя особое внимание важности фактических и детализированных данных. Однако ликвидация многовековой системной расовой дискриминации требует не только ответных, но и упреждающих мер. Г-жа Намакула подчеркнула, что: a) во многих странах лица африканского происхождения остаются в стороне от прогресса в достижении Целей устойчивого развития; b) расовая дискриминация становится более заметной и быстро распространяется с помощью передовых технологий и социальных сетей; c) наблюдается перерастание расовой дискриминации в насилие; d) серьезную озабоченность вызывают расовое профилирование и безнаказанная жестокость полиции; e) в системе уголовного правосудия дети африканского происхождения представлены в непропорционально большой степени, так как существует явное различие между карательными мерами, с которыми сталкиваются дети африканского происхождения, и мерами реагирования на правонарушения других детей, которые ориентированы на учет интересов ребенка; f) случаи соприкосновения сотрудников правоохранительных органов с лицами африканского происхождения характеризуются преждевременным чрезмерным применением силы и эскалацией ситуации; g) мигранты, беженцы и просители убежища африканского происхождения находятся в особо уязвимом положении. Оратор также обратила внимание на следующее: a) усиливающуюся тенденцию к распространению ультранационалистическими правыми группами и политическими партиями пропаганды против расовых меньшинств; b) подачу материалов в СМИ с акцентом на расовой принадлежности, способствующую пропаганде разобщающих нарративов; c) современные формы порабощения на Ближнем Востоке и в некоторых государствах Залива; d) сохраняющееся расовое неравенство при вмешательстве в дела семьи, в частности изъятие детей и прекращение родительских прав, приводящее к расово дифференцированным последствиям. На своей открытой сессии в 2022 году Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения обсудила расовые диспропорции в отношении образовательных результатов и призвала все государства обеспечить свободную от расизма школьную среду.

24. Моника Ферро, представитель Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в Женеве, рассказала о последних инициативах, предпринятых ее организацией в рамках реализации Международного десятилетия лиц африканского происхождения, обратив особое внимание на сексуальное и репродуктивное здоровье женщин и девочек африканского происхождения; предотвращение и ликвидацию гендерного насилия; защиту подростков и молодежи африканского происхождения. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) уменьшила возможности женщин и девочек африканского происхождения получать доступ к высококачественным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. В Латинской Америке женщины и девочки-подростки африканского происхождения в непропорционально большой степени страдают от структурного неравенства и дискриминации при осуществлении своих прав на участие в политической жизни, правовую защиту, землю, жилье, образование, работу и здоровье, включая сексуальное и репродуктивное здоровье. ЮНФПА разработал стратегию для лиц африканского происхождения на 2022–2025 годы, в которой основное внимание уделяется формированию знаний на основе фактических данных, глобальной, региональной и местной политической пропаганде и укреплению партнерских отношений. ЮНФПА укрепил сотрудничество с УВКПЧ, Организацией

Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Департаментом глобальных коммуникаций Организации Объединенных Наций.

25. Хуан Мендес, член Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности, заявил, что сбор, анализ, использование и публикация данных в разбивке по расе или этническому происхождению были темой первого доклада Механизма Совету по правам человека. Г-н Мендес подчеркнул важность наличия правовой основы для защиты прав лиц африканского происхождения. Соприкосновение лиц африканского происхождения с сотрудниками правоохранительных органов и в целом с системой правосудия характеризуется системным расизмом. Кроме того, системный расизм, очевидно, является одним из факторов безнаказанности: сотрудники правоохранительных органов редко привлекаются к ответственности из-за ненадлежащего проведения расследования и отсутствия независимых и заслуживающих доверия механизмов надзора, рассмотрения жалоб и подотчетности. В этом контексте г-н Мендес с удовлетворением отметил признание права на доступ к правосудию и возмещение в статье 11 текста проекта декларации, содержащегося в подготовительном документе, представленном Председателем Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий. Механизм разделяет обеспокоенность в связи с последствиями все большего влияния алгоритмов и искусственного интеллекта в сферах правоохранительной деятельности и уголовного правосудия, о которых говорится в статье 7 текста, содержащегося в подготовленном Председателем документе. В заключение г-н Мендес заявил, что он с нетерпением ждет продолжения обмена мнениями на тему о том, как объединить усилия для достижения расовой справедливости и равенства в интересах лиц африканского происхождения в контексте Дурбанской декларации и Программы действий.

26. Альваро Вельо, руководитель отдела исследований Программы развития Организации Объединенных Наций (Чили), отметил, что обсуждение прогресса и проблем в области борьбы с расизмом приобретает особое значение в то время, когда мир выходит из тяжелой пандемии и находится в состоянии глубокого экономического кризиса, когда в мире вновь началась война, а в связи с глобальной мобильностью населения возникают новые проблемы. Согласно Докладу о целях в области устойчивого развития за 2022 год, в результате пандемии, которая выявила и усилила неравенство внутри стран и между ними, прогресс, достигнутый за годы, а то и за десятилетия, был остановлен или обращен вспять. Кроме того, необходимо учитывать изменение климата, которое имеет сквозные последствия и также замедляет развитие и ставит под вопрос будущее человечества. Было предпринято много усилий в целях повышения осведомленности о расизме и борьбы с ним. В этом процессе зачастую ведущую роль играют сами жертвы, как это было на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в Дурбане. Расизм дестабилизирует общество, подрывает демократию, ослабляет легитимность правительств и препятствует усилиям по всеохватному и устойчивому восстановлению после пандемии. Расизм также стимулирует общественный дискурс, нормализующий ненависть, отрицающий достоинство и поощряющий насилие. К сожалению, спустя 21 год после принятия Дурбанской декларации расизм своим существованием продолжает отрицать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека. Необходимо срочно принять меры по защите прав жертв расизма, иначе многомерное неравенство, климатический кризис и война только усугубят положение людей и сообществ, являющихся жертвами расизма. Г-н Вельо подчеркнул, что государства должны проявить решимость для того, чтобы защита этих прав была действительно действенной. Одним из шагов в этом направлении могло бы стать принятие на себя обязательств по скорейшей разработке и принятию декларации Организации Объединенных Наций о правах лиц африканского происхождения. Кроме того, необходимо принять национальные планы действий по борьбе с расизмом, провести всеобъемлющий обзор правовых, культурных и социальных барьеров, существование которых создает условия для возникновения расизма,

и продемонстрировать однозначную приверженность политике позитивных действий для борьбы с неравенством.

27. Марта Ранхель, независимый исследователь, объяснила, что пандемия высветила структурные проблемы и исторически сложившееся неравенство, в наибольшей степени затронув группы населения, живущие в бедности, включая лиц африканского происхождения. Акции протеста после убийства Джорджа Флойда продемонстрировали настоятельную необходимость восстановления исторической памяти, что предполагает изменения в системе образования и признание истории лиц африканского происхождения. Г-жа Ранхель рекомендовала рассмотреть возможность включить в проект будущей декларации о правах лиц африканского происхождения следующие цели: осуществление многоплановой и межкультурной политики; зримое отражение информации о лицах африканского происхождения в статистических данных, включая данные эпидемиологического учета; гарантии прав на консультации и свободное, предварительное и осознанное согласие для общин лиц африканского происхождения; обеспечение равенства перед законом и при отправлении правосудия; проведение периодической оценки степени удовлетворенности лиц африканского происхождения работой полиции и системы правосудия; предотвращение чрезмерного применения силы и расового профилирования; защита женщин, подростков и девочек африканского происхождения от гендерного насилия; обеспечение минимального дохода, социальной помощи, питания, чистой воды, средств санитарии и своевременного доступа к межкультурному медицинскому обслуживанию; предоставление бесплатного качественного образования без дискриминации; смягчение последствий нарушения учебного процесса; поощрение предоставления им качественных рабочих мест с назначением на ответственные должности. В завершение она сказала, что необходимо заключить новый социальный договор, основанный на правах человека.

28. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что бедность, отсутствие возможностей и усугубление экономического неравенства приводят к расизму. Он напомнил о нарушениях прав мигрантов в странах назначения и всех людей в мире, спасающихся от конфликтов или ищущих лучшей жизни, которые в итоге становятся жертвами насилия.

29. Представитель Европейского союза выразила обеспокоенность по поводу расхождений между законодательством и его реальным применением в жизни людей. Она подчеркнула необходимость объединения усилий на всех уровнях (международном, национальном, региональном, местном и индивидуальном) и между всеми секторами (государственный, частный, деловой и гражданское общество). Она заявила, что меры по борьбе с расизмом должны быть перекрестными, комплексными и горизонтальными и учитывать пол, расу, этническое или социальное происхождение, религию или убеждения, политические или любые другие взгляды, инвалидность, возраст, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность. Кроме того, она заявила о важности разработки согласованного и глобального подхода, сочетающего в себе превентивные меры, диалог, обмен передовым опытом, образовательные программы, пропаганду толерантности и плюрализма.

30. Представитель Южной Африки выразил обеспокоенность системным расизмом в сферах правосудия и правоприменения, ссылаясь на результаты исследований, в ходе которых проводился мониторинг лиц, лишенных свободы, и которые показали, что задержанных часто разделяют по расовому признаку и что обращение с разными группами отличается.

31. Представитель Многонационального Государства Боливия напомнил о колониальном опыте этой страны и подтвердил важность признания горя народа и его права на возмещение ущерба.

32. Представитель одной из неправительственных организаций (НПО) подтвердил важность решения проблемы перекрестной дискриминации и подчеркнул позитивную роль молодежи в поощрении равенства.

IV. Обсуждение вопроса об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами

33. Рабочая группа рассмотрела вопрос об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами и провела обсуждения по этому вопросу (по пункту 7 повестки дня, как указано в программе работы).

34. Кайлуа Генри, представитель УВКПЧ, напомнила об изложенном в резолюции 48/18 мандате Управления на разработку двухлетней коммуникационной стратегии, включая информационно-пропагандистскую программу для повышения уровня осведомленности о расовом равенстве, в частности среди молодых людей, и мобилизации глобальной общественной поддержки в интересах его обеспечения. Для выполнения резолюции был приглашен руководитель проекта. Габриэла Горхон, представитель УВКПЧ, рассказала о кампании «Изучай, говори, действуй!», которая проводится в рамках более масштабного проекта #расизмуНЕТ, и сообщила о целях и основных принципах кампании, а также привела некоторые данные о ее воздействии.

35. Представитель Южной Африки, поблагодарив УВКПЧ за проделанную работу, заявил, что Дурбанская декларация и Программа действий подвергаются нападкам. Мандаты УВКПЧ, предусмотренные соответствующими резолюциями, касаются не только поощрения борьбы с расизмом, но и популяризации положений Дурбанской декларации и Программы действий. Он просил УВКПЧ обеспечить доступ к информации о Дурбанской декларации и Программе действий для всех аудиторий.

36. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла отметил, что в 2012 году в стране был создан совет лиц африканского происхождения, а также принята политика позитивных действий по обеспечению расового равенства.

37. Представитель Намибии отметив важность образования в области прав человека для воспитания терпимости и предотвращения расизма, подчеркнул, что оно должно быть контекстуализированным и содержать информацию об истории расовых меньшинств, и положительно оценил образовательный компонент кампании УВКПЧ.

38. Представитель Европейского союза также подчеркнула важность образования. В плане действий Европейского союза по борьбе с расизмом на 2022–2025 годы есть глава, посвященная образованию, в которой подчеркивается важность подготовки учителей и просвещения детей в вопросах расизма и инклюзии, а также значимость школ как безопасных зон, свободных от расизма и дискриминации.

39. Представитель Исламской Республики Иран подчеркнул необходимость привлечения внимания к новым формам дискриминации, усугубляющим неравенство, включая односторонние принудительные меры, и повышения осведомленности о них.

40. Представитель Китая подчеркнул, что в проекте декларации о правах лиц африканского происхождения несколько раз оговаривается, что колониализм и работорговля привели к социальному и экономическому расслоению, и в этой связи призвал государства принять все необходимые меры для устранения наследия колониализма. Расизм продолжает существовать, и его основной удар приходится на лиц африканского происхождения, мусульман и жителей Азии.

41. Представитель Бельгии проинформировал участников о стремлении страны бороться с колониальным наследием и упомянул о том, что король Филипп посетил Демократическую Республику Конго, где принес извинения за колониальный режим, который был основан на эксплуатации и расизме. Важнейшим инструментом в борьбе с расизмом является повышение осведомленности. Представитель подтвердил приверженность Бельгии идее расового равенства.

42. Представитель Мавритании назвал расизм международной проблемой. Он заявил, что в основе усилий по борьбе с расовой дискриминацией лежит повышение осведомленности.

43. Представитель Намибии напомнил о наследии расизма и империализма, которые существовали на протяжении 100 лет колониального правления Германии и Южной Африки и привели к формированию неравного общества в Намибии. Действия, предпринимаемые Намибией по борьбе с расизмом, в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий основываются на жизненном опыте ее народа. Они включают отмену дискриминационных законов, унаследованных от режима апартеида, и создание таких институтов, как омбудсмен.

44. Представитель Люксембурга заявил, что Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в 2022 году было рассмотрено положение в Люксембурге, кроме того было организовано посещение страны для Европейской комиссии по борьбе против расизма и нетерпимости. После того как в 2018 году Агентство Европейского союза по основным правам провело исследование, согласно которому 50 % лиц африканского происхождения в Люксембурге сообщили о расовой дискриминации, правительство организовало публичные лекции на тему борьбы с расизмом; обеспечило обязательное обучение муниципальных служащих по вопросам недискриминации и многообразия; пригласило на работу экспертов по борьбе с расизмом.

45. Представитель Южной Африки рассказал о принятом в 2019 году национальном плане действий, который содержит определения расизма, неравенства, институционального и системного расизма и признание интерсекциональности как одного из факторов разных форм дискриминации. В результате реализации плана действий Южная Африка пересмотрела более тысячи законов, носящих дискриминационный характер, приняла законы против расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также создала институты равенства.

46. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что дискриминация по расовому и другим признакам запрещена Конституцией страны и что были приняты многочисленные законы, направленные на борьбу с различными формами дискриминации и разжиганием ненависти в Интернете. Исламская Республика Иран представила свой обобщенный доклад в Комитет по ликвидации расовой дискриминации.

47. Представитель Ирландии рассказала о ходе реализации нового Национального плана действий против расизма, нового законопроекта о преступлениях на почве ненависти и новой Национальной стратегии в области данных о равенстве. Она отметила, что эти меры демонстрируют приверженность правительства решению данной проблемы и позволят государству более эффективно бороться с расизмом во всех его формах.

48. Международное молодежное и студенческое движение содействия Организации Объединенных Наций рекомендовало наладить взаимодействие с общественностью по вопросам фактического содержания Дурбанской декларации и Программы действий. Важно, чтобы УВКПЧ, помимо повышения осведомленности о Дурбанской декларации и Программе действий, противодействовало кампании по распространению дезинформации о них.

V. Обсуждение мер, которые необходимо принять для повышения эффективности механизмов последующих действий по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и усиления синергизма и взаимодополняемости в их работе

49. Рабочая группа рассмотрела и обсудила меры, которые необходимо принять для повышения эффективности механизмов последующих действий по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и усиления синергизма и взаимодополняемости в их работе (по пункту 8 повестки дня, как указано в программе работы).

50. Представитель Европейского союза приветствовала возможность открытого и откровенного обсуждения эффективности различных механизмов, созданных для борьбы с расизмом, большинство из которых подотчетны Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее. Представитель подчеркнула, что ключевое значение имеет управление этими механизмами со стороны государств-членов. Европейский союз не может согласиться с постоянными просьбами о выделении дополнительных ресурсов, если только при этом не будет проявлена готовность оценивать результаты. Не все механизмы обеспечивают результаты; Европейский союз заинтересован в более широком обсуждении эффективности этих механизмов. Представитель просила секретариат подготовить таблицу с кратким описанием существующих механизмов и их функций, мандатов, обязательств по представлению докладов и дат продления мандатов.

51. Представитель Южной Африки упомянул, что Группа независимых видных экспертов по вопросу об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий получила мандат на содействие полному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий на высоком уровне. Дурбанская декларация и Программа действий охватывают широкую проблематику, которая касается не только лиц африканского происхождения. Она также включает исламофобию, антисемитизм и другие связанные с ними формы нетерпимости. После смерти Джорджа Флойда был создан Международный независимый экспертный механизм по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности. Его мандат был расширен и теперь включает нарушения прав человека, связанные не только с правоохранительной деятельностью, но и с другими сферами жизни, такими как здравоохранение и образование. Он подчеркнул, что для введения в действие различных механизмов требуются средства. Он отметил важность усиления координации механизмов для повышения эффективности их функционирования и подчеркнул, что такие механизмы, как Группа независимых видных экспертов, должны быть включены в подобный процесс координации.

52. Представитель Международного молодежного и студенческого движения содействия Организации Объединенных Наций подчеркнул, что Группа независимых видных экспертов провела успешную восьмую сессию, на которой были рассмотрены вопросы широкого характера, не охваченные другими механизмами по борьбе с расовой дискриминацией.

VI. Обсуждение проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения

A. Выступления экспертов

53. Рабочая группа рассмотрела и обсудила проект декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения (по пункту 9 повестки дня, как указано в программе работы). Эксперты выступили с сообщениями, краткое изложение которых приводится ниже.

54. Микаэла Моуа, координатор Европейской комиссии по борьбе с расизмом, представила новейшие меры и инициативы Европейского союза по борьбе с расизмом. Она напомнила об исследовании, проведенном Агентством Европейского союза по основным правам в 2018 году, результаты которого были опубликованы в докладе «Being Black in the EU» («Положение чернокожих в ЕС») и свидетельствуют о том, что лица африканского происхождения сталкиваются с более высоким уровнем расовой дискриминации, преследования и насилия, чем другие группы населения. Она сообщила, что первый план действий Европейского союза по борьбе с расизмом, принятый в сентябре 2020 года, включает комплексные, горизонтальные и перекрестные меры по активизации борьбы с расизмом и дискриминацией в Европейском союзе. Она отметила, что в плане действий признается важность

решения проблемы структурного расизма, укоренившегося в социальных, финансовых и политических институтах. Цель плана действий заключается в комплексном решении проблемы расизма на всех уровнях общества. План действий охватывает разнообразные проявления расизма, включая расизм в отношении чернокожих, антицыганизм, антисемитизм, исламофобию и расизм в отношении лиц азиатского происхождения. Европейский союз глубоко обеспокоен усилением разжигания ненависти и преступлений на этой почве. Европейская комиссия настоятельно рекомендует государствам-членам разработать и принять национальные планы действий по борьбе с расизмом. Европейская комиссия также призывает государства — члены Европейского союза перейти к согласованному подходу в рамках всего Европейского союза к сбору данных о равенстве. В поддержку этой цели Европейская комиссия в 2021 году опубликовала директивную записку по сбору и использованию данных о равенстве на основе расового или этнического происхождения.

55. Пастор Мурильо, член Постоянного форума по проблеме лиц африканского происхождения, выделил три момента в отношении проекта, предложенного Председателем. Во-первых, важной частью мандата Форума является рассмотрение вопроса о разработке декларации Организации Объединенных Наций о поощрении, защите и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения. Выполняя функции консультативного механизма для лиц африканского происхождения, Форум обратился с призывом к гражданскому обществу внести свой вклад. В декабре 2022 года Форум обсудил элементы, которые должны быть включены в декларацию, и рассчитывал внести весомый вклад в будущие проекты декларации на основе широких консультаций с гражданским обществом, учеными, государствами-членами и другими заинтересованными сторонами. Во-вторых, для актуальности декларации крайне важно, чтобы она не только содержала информацию о правах человека лиц африканского происхождения из различных существующих правовых актов, но и развивала и дополняла положения и стандарты Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Дурбанской декларации и Программы действий и других соответствующих правовых актов, а также обеспечивала четкие руководящие принципы для решения проблемы расовой дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения. В-третьих, декларация должна способствовать признанию следующего: существования системного расизма, включая межличностную, социальную, культурную, институциональную и структурную дискриминацию; специфических, многогранных и перекрестных проявлений расизма, также известных как афрофобия; того, что расизм имеет корни в истории колониализма, рабства и трансокеанской торговли, а также в укоренившихся в обществе представлениях и практике расового превосходства и доминирования; а также способствовать комплексному решению проблемы системного расизма, его ликвидации и обеспечению равного осуществления прав во всех сферах жизни общества. Речь может идти об индивидуальных и коллективных правах и специальных мерах, необходимых для обеспечения полного и равного осуществления всех прав человека. Особого внимания и тщательной проработки требует вопрос репаративного правосудия применительно к наследию колониализма, рабства, трансокеанской работорговли и торговли людьми, а также расового апартеида.

56. Г-жа Намакула заявила, что от будущей декларации Организации Объединенных Наций о правах лиц африканского происхождения ждут соответствия самым высоким достижимым стандартам и что она упрочит успехи, которых удалось добиться со времени принятия Всеобщей декларации прав человека в 1948 году. Она напомнила, что двадцать вторая сессия Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения, состоявшаяся в 2018 году, была посвящена теме «Рамочная основа для декларации о правах лиц африканского происхождения». В отношении преамбулы проекта декларации оратор просила положительно рассмотреть следующие предложения: а) включить в текст, содержащийся в статье 8 подготовительного документа, положение о том, что наследие прошлого, в целом или его отдельные элементы, включая торговлю порабощенными африканцами, колониализм и расовую сегрегацию, привели к расизму, расовой дискриминации,

ксенофобии и связанной с ними нетерпимости; б) признать культурный, экономический, политический и научный вклад лиц африканского происхождения, поскольку признание является третьим направлением деятельности в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Что касается названия, то она отметила, что в первоначальном варианте названия проекта декларации отражены только две формы обязательств в области прав человека — поощрять и уважать — и что обязательства по защите и выполнению также заслуживают включения в название. Оратор предложила либо озаглавить документ «Декларация прав лиц африканского происхождения», либо отразить в его названии все обязательства, включая защиту и выполнение. Г-жа Намакула дала следующие рекомендации по тексту проекта декларации: а) включить происхождение как признак дискриминации; б) четко изложить право лиц африканского происхождения на физическую и психическую неприкосновенность и личную неприкосновенность; с) включить возраст как признак перекрестной дискриминации. Она также высказала мнение, что следует уделить внимание расовому профилированию и расовым стереотипам, а также автоматизированному или алгоритмическому профилированию и что положения о женщинах и девочках африканского происхождения должны быть объединены в одно положение.

57. Джон Антон Санчес, профессор Института исследования проблем страны (Эквадор) и член организации Латиноамериканская ассоциация содействию проведению Десятилетия лиц африканского происхождения, высказал мнение, что проект декларации должен стать новым шагом в эволюции международного права и, следовательно, называться декларацией прав народов африканского происхождения, поскольку формулировка «лица африканского происхождения» является отражением уже имеющихся завоеваний. Формулировка «народы африканского происхождения в Северной и Южной Америке», как и «коренные народы», отвечает требованиям статей 1 и 2 Конвенции Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169), в которой понятие «коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни» используется как общее понятие для обозначения многообразия народов, имеющих свои собственные культуры, языки, обычаи и институты, отличающие их от другой части общества, в котором они оказались. Таким образом, использование понятия «народы африканского происхождения» позволило бы обеспечить правовой статус для поддержки коллективных прав лиц африканского происхождения. Другим важным аспектом является судебная практика, сложившаяся на национальном уровне. Благодаря конституционной реформе 1991 года в Колумбии лица африканского происхождения получили возможность быть признанными в качестве чернокожих общин, имеющих права на свои исконные территории. Впоследствии в конституциях Боливии (Многонациональное Государство) и Эквадора за лицами африканского происхождения был закреплен статус народов, были признаны коллективные права на их земли, самобытность и участие в политической жизни. Поправка к Конституции Мексики закрепила признание статуса афроамериканцев как народа. В 2019 году в Чили был принят закон о признании племенным народом выходцев из Африки, а в 2022 году в Коста-Рике был издан указ о признании племенным народом афрокостариканцев.

58. Гей Макдугалл, член Комитета по ликвидации расовой дискриминации, заявила о важности международного документа, признающего лиц африканского происхождения в качестве правообладателей, которым был причинен совместный серьезный вред в результате транснациональных по своей природе, беспрецедентных и непоправимых преступлений. Она подчеркнула, что достижением для проекта декларации было бы не столько создание новых прав, сколько признание лиц африканского происхождения в качестве правообладателей, а также преодоление препятствий к реализации и систематического отрицания их прав человека. Она предложила при разработке проекта декларации руководствоваться общей рекомендацией № 34 (2011) Комитета по ликвидации расовой дискриминации, при этом не считать ее препятствием для дальнейших усовершенствований, которые могут быть внесены в процессе работы над декларацией. Будущий документ будет иметь силу декларации Генеральной Ассамблеи, принятой на основе консенсуса.

59. Верин Шеферд, Председатель Комитета по ликвидации расовой дискриминации, поблагодарила Председателя Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий за подготовительный документ. Декларация станет важным шагом вперед и даст возможность найти новые способы борьбы с расизмом. Признавая, что права лиц африканского происхождения стали отстаивать более активно в связи с глобальным распространением движения «Жизни чернокожих имеют значение», она напомнила, что защита прав лиц африканского происхождения имеет давнюю историю, восходящую к протестам против захвата и продажи африканцев. Разработка подобной декларации обоснована необходимостью признать негативное наследие колониализма, которое продолжает влиять на жизнь лиц африканского происхождения, включая наследие, связанное с трансатлантической торговлей африканцами, и законы, которые были разработаны, для того чтобы лишить их возможности полноправного включения в человеческую семью. Отказ от принятия и реализации такой декларации обесценит страдания тех, кто стал жертвой зверских преступлений колониализма. Она выразила обеспокоенность по поводу высказываний некоторых государств-членов против возмещения на том основании, что торговля людьми и порабощение не были незаконными по международному праву в то время, когда они совершались. Оратор призвала государства принять прогрессивную повестку дня, представленную в проекте декларации Организации Объединенных Наций, и выразила надежду на то, что государства, наконец, извинятся и полностью рассчитаются по долгам, возместив ущерб за совершенные ими в прошлом преступления. Борьба за права лиц африканского происхождения ведется не против белых, а в защиту прав человека. Проект декларации должен соответствовать Дурбанской декларации и Программе действий, а также целям Международного десятилетия лиц африканского происхождения, включая равное право на образование. Оратор высказалась за включение ссылки на принятый Карибским сообществом План КАРИКОМ по репаративному правосудию, состоящий из десяти пунктов, в качестве прочной основы для решения проблемы продолжающегося воздействия колониализма с помощью всеобъемлющего пакета мер по развитию. Декларация также должна соответствовать обязательствам в рамках Целей устойчивого развития и гарантировать, что люди африканского происхождения не останутся в стороне.

60. Роберто Рохас, руководитель секции включенности уязвимых групп Организации американских государств, предложил включить в проект декларации определения расизма, расовой дискриминации, прямой и косвенной дискриминации и перекрестной дискриминации, используя формулировки Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации или других соответствующих международно-правовых актов. Он напомнил о недавнем решении Межамериканского суда по правам человека по делу *Коста против Аргентины*, в котором Суд просил Аргентину обеспечить обучение сотрудников органов правосудия и сил безопасности по вопросам законодательства и международного права в области борьбы с расовой дискриминацией, чтобы предотвратить и искоренить практику расового профилирования и чрезмерного применения силы, особенно в отношении лиц африканского происхождения. Он предложил добавить аналогичную рекомендацию в проект декларации. Декларация также должна способствовать признанию нематериального культурного наследия лиц африканского происхождения и поощрять инвестиции в центры исследований культур лиц африканского происхождения. Он также предложил включить в проект декларации рекомендацию, адресованную государствам, о выделении достаточных бюджетных средств для осуществления декларации. Декларация также должна поощрять принятие специальных мер по предоставлению услуг в области охраны психического здоровья лицам африканского происхождения и жертвам расизма. Наконец, он рекомендовал назначить механизм для мониторинга выполнения обязательств, вытекающих из этой декларации, и поощрения ее эффективного осуществления.

61. Майя Сахли-Фадель, заместитель Председателя Африканской комиссии по правам человека и народов, приветствовала просьбу Генеральной Ассамблеи к Рабочей группе посвятить по меньшей мере половину ее двадцатой сессии работе над текстом проекта декларации, принятие которой, по ее мнению, подтолкнет

государства к конкретным мерам и мобилизации государственных органов для искоренения системного расизма, который разделяет общества и подпитывает неравенство. Она напомнила о важности возмещения ущерба за прошлые нарушения и их нынешние последствия, считая такое возмещение необходимым для недопущения их повторения, примирения и построения инклюзивных и справедливых обществ. Она отметила насущную необходимость обеспечения эффективного участия лиц африканского происхождения, включая женщин и молодежь, на протяжении всего процесса разработки декларации. В заключение она подчеркнула, что, способствуя утверждению расового равенства и справедливости в отношении лиц африканского происхождения, подобная декларация позволит укрепить верховенство права, демократию, мир и процесс развития в целом, принеся тем самым пользу всем обществам.

В. Представление подготовительного документа Председателя

62. Председатель Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и программы напомнила, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/226 просила Рабочую группу посвятить по меньшей мере половину своей ежегодной сессии подготовке проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения; во исполнение этой резолюции и в целях содействия обсуждению она составила подготовительный документ. Представленный проект стал результатом систематического обзора существующего международного права прав человека и материалов, представленных различными заинтересованными сторонами. В проекте содержатся конкретные меры по борьбе с расовой дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения и подробно изложены их права в соответствии с международным правом прав человека. Документ таким образом охватывает как прошлые, так и современные проявления расизма, оказывающие особое влияние на лиц африканского происхождения.

63. Делегации согласились с предложением Председателя провести первое чтение и первоначальные обсуждения на основе подготовительного документа. Согласованные результаты будут включены в доклад о работе сессии (см. приложение I), хотя это не помешает Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий вернуться к этим пунктам и предложить новые изменения в ходе своей двадцать первой сессии.

64. Представитель Аргентины, выступая также от имени Бразилии, Гватемалы, Колумбии, Коста-Рики, Мексики, Панамы, Перу, Чили и Эквадора заявил, что после внутренних консультаций группа государств, от имени которых он выступает, выразила полную поддержку усилиям Рабочей группы по подготовке проекта декларации. Несмотря на то, что эти государства еще не выработали четкой позиции в отношении текста, и без ущерба для окончательного решения, они пришли к согласию относительно того, что с помощью декларации необходимо заявить о безоговорочной поддержке прав лиц африканского происхождения, и твердо убеждены, что она станет важным правовым актом в дополнение к Дурбанской декларации и Программе действий.

65. Представитель Колумбии приветствовал инициативу по разработке проекта декларации Организации Объединенных Наций о правах лиц африканского происхождения, включая индивидуальные и коллективные права. Декларация должна включать ссылки на доступ к правосудию, коллективную память и связь с землей. Она должна предусматривать адекватное возмещение ущерба с учетом условий жизни лиц африканского происхождения, для чего принципиальное значение имеет наличие ретроспективных данных. Важно подходить к решению проблем насилия и дискриминации, с которыми сталкиваются женщины африканского происхождения, с учетом их перекрестного характера.

66. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что его страна глубоко привержена продвижению расового равенства и справедливости, а также прав лиц африканского происхождения. Его страна привержена делу ликвидации глубоко укоренившихся пережитков системного расизма, включая институциональные пережитки трансатлантического рабства и последствия колониализма, для достижения расового равенства и справедливости для лиц африканского происхождения.

67. Представитель Бразилии положительно оценил то, что основной целью декларации является создание правового, политического и институционального потенциала, необходимого для борьбы с расизмом и поощрения прав человека лиц африканского происхождения. В текст должны быть включены меры по укреплению потенциала государств по борьбе с расизмом и поощрению равенства, а также по консолидации международно-правовой основы. Декларация должна быть направлена на предоставление гарантий основных прав и равного доступа к общественным благам и услугам, а также равных возможностей. В ней также следует признать, что первопричины расизма кроются в истории колониализма и состоянии социальной уязвимости лиц африканского происхождения. В декларации должно быть указано, что лица африканского происхождения свободны и равны со всеми другими народами и не должны подвергаться дискриминации и предрассудкам, основанным, в частности, на их происхождении и идентичности. Декларация должна быть направлена на развитие и укрепление существующих международных стандартов в области прав человека.

68. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла поблагодарил Председателя Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий за ее руководство проводимой работой. Он отметил, что декларация должна быть принята консенсусом и включать положения о расовом равенстве, использовании дезагрегированных данных и возмещении ущерба.

69. Представитель Южной Африки приветствовал подготовительный документ Председателя, особенно включение в проект декларации вопроса о возмещении ущерба, напомнив при этом о нежелании некоторых бывших колониальных государств заниматься этим вопросом.

70. Представитель Европейского союза отметила сложность выработки консенсусных позиций по некоторым вопросам в рамках Европейского союза в связи с расхождением в позициях государств — членов Европейского союза, в частности, по вопросу возмещения, в основном из-за разных траекторий исторического развития. Она напомнила, что на пятьдесят первой сессии Совета по правам человека Европейский союз признал важность обсуждения и решения вопроса о колониализме и что борьба с расизмом также подразумевает необходимость признания и рассмотрения совершенных в прошлом нарушений. Кроме того, Европейский союз признал, что рабство и работорговля, включая трансатлантическую работорговлю, являются трагическими страницами истории, и также признал необходимость проведения конструктивных дискуссий по этим вопросам для преодоления допущенной в прошлом несправедливости. Она подчеркнула важность тщательного обдумывания формулировок. Оратор отметила, что с точки зрения Европейского союза особое значение имеют некоторые горизонтальные принципы: а) принцип универсальности прав человека, который должен быть отражен в любом документе Организации Объединенных Наций; б) важность сохранения преемственности между декларацией и Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и необходимость увязки этих правовых текстов; в) необходимость обеспечения включающего характера процесса и консенсуса.

71. Представитель Соединенных Штатов подчеркнул, что его страна продолжает поддерживать Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Совет по правам человека и его механизмы по противодействию расизму. Он приветствовал усилия по разработке проекта декларации с учетом положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, которая является самым важным многосторонним соглашением в этой области. Трансатлантическое рабство представляло собой сложную общемировую систему, и диалог по вопросам

возмещения ущерба и репаративного правосудия имеет глобальное измерение, к которому следует подходить в конструктивном ключе. Администрация Джозефа Байдена и Камалы Харрис поддерживает изучение вопроса о возмещении ущерба в контексте наследия рабства в Соединенных Штатах. В условиях разных стран подходы к возмещению ущерба могут варьироваться.

72. Представители Ирака и Ирана (Исламской Республики) подчеркнули важность приведения текста проекта декларации в соответствие с действующим международным правом и международным правом прав человека. Они сделали оговорки в отношении ссылок на «перекрестные формы дискриминации», утверждая, что по поводу этой формулировки нет консенсуса и предложили заменить ее словами «множественные формы дискриминации по другим смежным признакам».

73. Представитель Китая просил принять к сведению оговорку Китая в отношении формулировки «право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду», отметив, что данная формулировка пока не является консенсусной.

74. Представитель Ирака просил добавить оговорку Ирака о «сексуальном и гендерном насилии». Он напомнил, что декларация должна соответствовать действующему международному праву прав человека, а в отношении понятия «сексуальное и гендерное насилие» нет консенсуса на международном уровне. Представитель Исламской Республики Иран поддержал оговорку Ирака по поводу формулировки «гендерное насилие».

75. Представители Коста-Рики и Панамы, а также Европейского союза просили добавить оговорку о ссылках на коллективные права, подчеркнув необходимость получения мнения из столиц соответствующих стран и от региональных групп. Кроме того, по поводу коллективных прав представитель Соединенных Штатов добавил, что в проекте декларации права человека сформулированы как коллективные и утверждается, что лица африканского происхождения имеют коллективные права, аналогичные правам коренных народов. При этом считается, что права человека, за некоторыми ограниченными исключениями, являются индивидуальными, а не коллективными правами.

76. В развитие этой темы представитель Европейского союза отметила, что коллективные права не признаются в Дурбанской декларации и Программе действий, при этом ссылка на коллективный аспект прав была включена в Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Декларацию Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. Этот важный аспект заслуживает дальнейшего обсуждения на национальном уровне.

77. Представитель Соединенных Штатов заявил, что Соединенные Штаты исходят из того, что декларация не будет иметь обязательной силы и не будет направлена на создание дополнительных обязательств по международному праву. Он добавил, что несколько стран, включая Соединенные Штаты, давно выражают озабоченность по поводу конкретных элементов Всемирной конференции по борьбе против расизма 2001 года, Конференции по обзору Дурбанского процесса 2009 года и Дурбанской декларации и Программы действий.

78. Представитель Европейского союза, говоря о термине «афрофобия», заявила, что в законодательной базе Европейского союза вместо него используется термин «расизм в отношении чернокожих» и поэтому просила учесть ее оговорку в этом отношении.

79. Представитель Российской Федерации заявил, что текст требует тщательной доработки и консультаций со столицей, а до тех пор воздержался от высказывания позиции государства по всему тексту проекта декларации в целом.

80. Представитель одной из НПО отметил, что декларация должна подтвердить положения Дурбанской декларации и Программы действий, приветствовал признание термина «афрофобию» в проекте декларации, отметив, что правительство Швеции приняло программу, направленную на борьбу с этой проблемой.

81. Представитель другой НПО отметила важность того, чтобы в Европейском союзе прислушивались к мнению лиц африканского происхождения. Она подчеркнула необходимость коллективной работы по пресечению демонизации Дурбанской декларации и Программы действий и подтвердила их актуальность для разработки проекта декларации.

С. Рассмотрение элементов будущей декларации

82. После первоначального обсуждения Рабочая группа рассмотрела элементы, содержащиеся в приложении I к настоящему докладу, в качестве элементов будущей декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения в соответствии с резолюцией 76/226 Генеральной Ассамблеи.

83. Рабочая группа постановила, что обсуждение проекта декларации является непрерывным процессом и будет продолжено в ходе двадцать первой сессии, которая состоится в октябре 2023 года.

84. Рабочая группа предложила своему Председателю пересмотреть подготовительный документ с учетом существующих формулировок в области прав человека и просила ее распространить пересмотренный проект в апреле 2023 года.

Приложение I

Элементы проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения

Название

Проект декларации Организации Объединенных Наций об уважении, защите и осуществлении прав человека лиц африканского происхождения

Преамбула

подтверждая нашу приверженность целям и принципам, содержащимся в Уставе Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека,

подтверждая также, что все права человека носят универсальный, неделимый, взаимосвязанный, взаимозависимый и взаимодополняющий характер и что ко всем правам человека надо подходить справедливо и одинаково,

заявляя, что расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость представляют собой отрицание целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека и что равенство и недискриминация являются основополагающими принципами международного права,

подтверждая принципы равенства и недискриминации, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека, и необходимость уважать права человека и основные свободы для всех без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, возраста, языка, религии, инвалидности, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения,

исходя из убежденности в основополагающем значении всеобщего присоединения к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и ее ратификации как главного международного инструмента, направленного на ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также выполнения государствами в полном объеме вытекающих из нее обязательств,

ссылаясь на резолюцию 75/314 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила учредить Постоянный форум по проблеме лиц африканского происхождения для выполнения функций консультативного механизма для лиц африканского происхождения и других заинтересованных сторон с мандатом на рассмотрение вопроса о разработке декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения,

приветствуя позитивную роль, которую Организация Объединенных Наций, региональные системы защиты прав человека, национальные правозащитные учреждения и гражданское общество играют в пропаганде уважения, защиты и осуществления прав человека лиц африканского происхождения,

с признательностью отмечая представленную Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека программу преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства, которая направлена, в частности, на поощрение государств к обеспечению того, чтобы голоса африканцев, лиц африканского происхождения, а также тех, кто выступает против расизма, были услышаны и чтобы по их озабоченностям принимались меры, и на признание наследия рабства и колониализма и борьбу с ним, в том числе посредством обеспечения привлечения виновных к ответственности и возмещения ущерба,

признавая историческую роль лиц африканского происхождения в утверждении и продвижении того, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и имеют право на защиту всех прав человека и основных свобод, в том числе при помощи аболиционистских и антиколониальных движений, а также движений за права человека и гражданские права,

признавая важный экономический, социальный, культурный, политический и научный вклад лиц африканского происхождения в жизнь общества и призывая государства признать этот вклад,

признавая и с глубоким сожалением констатируя неописуемые страдания и беды, постигшие миллионы мужчин и женщин всех возрастов в результате рабства, работорговли, трансатлантической работорговли, апартеида, геноцида и прошлых трагедий,

признавая, что колониализм привел к расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и что африканцы и лица африканского происхождения были жертвами колониализма и продолжают быть жертвами его последствий; подтверждая, что причинение колониализмом страданий, где бы и когда бы это ни происходило, необходимо осуждать и предупреждать повторение этого,

выражая беспокойство темпами осуществления и достигнутым прогрессом в вопросах репаративного правосудия и искоренения всех форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении лиц африканского происхождения; настоятельно призывая международное сообщество принять меры, взять на себя ответственность и исправить ситуацию в отношении нарушений прав человека лиц африканского происхождения во всем мире,

выражая глубокую озабоченность тем, что социальные, экономические, политические и правовые структуры и практика, которые создавались и формировались в результате порабощения, колониализма и сменявших друг друга расовых дискриминационных установок и систем, все еще сохраняются, и признавая, что они требуют преобразования, поскольку сегодня их последствия способствуют социальному и экономическому неравенству и экологической несправедливости во многих районах мира,

учитывая, что положение лиц африканского происхождения различно в разных регионах и в разных странах, и что они часто сталкиваются с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, и что эти явления представляют собой основные исторические препятствия для реализации их прав человека,

исходя из убежденности в том, что лица африканского происхождения сталкиваются со множественными, отягченными и перекрестными формами дискриминации по другим смежным признакам, таким как пол, возраст, язык, религия, политические или иные убеждения, социальное происхождение, имущественное или сословное положение, инвалидность или иное обстоятельство,

сознавая необходимость в сбалансированном и комплексном обеспечении устойчивого развития во всех его трех — экономической, социальной и экологической — составляющих, в том числе для лиц африканского происхождения, и признавая необходимость обеспечения уважения, защиты и реализации гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие, и учета их собственных чаяний, потребностей и интересов,

имея твердое намерение содействовать многосторонности и призывая к солидарности и более тесному сотрудничеству внутри государств и между ними, а также с другими заинтересованными сторонами в борьбе против всех форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, направленных против лиц африканского происхождения,

исходя из убежденности в том, что настоящая Декларация будет в значительной степени способствовать принятию конкретных мер против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, маргинализации и связанных с ними форм

нетерпимости, направленных против лиц африканского происхождения, с учетом особенностей их культуры и самобытной идентичности и внесет вклад в продвижение расового равенства и справедливости для лиц африканского происхождения, позволив укрепить верховенство права, демократию, мир и процесс развития обществ в целом,

Статья 1

Лица африканского происхождения

Настоящая Декларация применима ко всем людям, которые относят себя к лицам африканского происхождения. Самоидентификация лиц, групп населения и общин африканского происхождения рассматривается в качестве основополагающего критерия для определения субъектов прав, признанных в настоящей Декларации.

Статья 2

Равенство и недискриминация

1. Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, возраста, языка, религии, инвалидности, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.
2. Специальные меры, когда это необходимо, по устранению структурных различий и фактического неравенства, затрагивающих права лиц африканского происхождения, не считаются дискриминацией в соответствии с настоящей Декларацией.

Статья 3

Право на жизнь, свободную от расизма и расовой дискриминации

1. Лица африканского происхождения имеют право быть свободными от любого вида расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанных с ними форм нетерпимости при осуществлении своих прав, в любой сфере жизни, общественной или частной, как онлайн, так и офлайн.
2. Государства-участники принимают в этом направлении надлежащие меры к тому, чтобы:
 - a) устранить наследие и последствия колониализма и порабощения и возместить ущерб от них;
 - b) предотвращать, пресекать и искоренять расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и другие формы связанной с ними нетерпимости с целью поощрения расового равенства и справедливости, уделяя особое внимание множественным формам дискриминации и актам насилия расистского характера, а также расовому профилированию, расовым стереотипам и алгоритмической предвзятости;
 - c) обеспечить, как и для лиц африканского происхождения в целом, полную защиту и гарантии от всех форм насилия и дискриминации для женщин и девочек африканского происхождения.

Статья 4

Обязательства государств содействовать полному и подлинному равенству и предотвращать, пресекать и искоренять расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и другие формы нетерпимости и насилия

1. Государства в полной мере и действенным образом осуществляют Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Дурбанскую декларацию и Программу действий в качестве основных международно-правовых актов и руководящих положений по вопросу о ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, а также осуществляют программу мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения и рассматривают вопрос об осуществлении программы преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства, представленной Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека.

2. Государства принимают конкретные меры к тому, чтобы гарантировать де-юре и де-факто осуществление всех прав человека лиц африканского происхождения на основе полного равенства, в частности:

a) устраняют все препятствия, мешающие равному осуществлению лицами африканского происхождения всех гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие и право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду;

b) рассматривают возможность в срочном порядке снять свои оговорки к статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и другие оговорки, противоречащие объекту и цели Конвенции;

c) рассматривают вопрос о ратификации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, если они еще не сделали этого;

d) проводят всеобъемлющий обзор своего законодательства для выявления, изменения и отмены положений, с тем чтобы действенным образом бороться с прямой или косвенной дискриминацией;

e) разрабатывают и укрепляют антидискриминационное законодательство, чтобы придать ему всеобъемлющий характер и обеспечить его реальное применение;

f) обеспечивают действенную защиту лиц африканского происхождения и пересматривают и отменяют все законы, ведущие к дискриминации в отношении лиц африканского происхождения, подвергающихся множественным, отягченным или перекрестным формам дискриминации;

g) поощряют эффективное соблюдение национальных и международных правовых норм по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и другими формами насилия и нетерпимости, включая меры, направленные на признание и устранение сохраняющихся последствий колониализма, рабства и трансатлантической работорговли и возмещение ущерба от них;

h) разрабатывают, укрепляют и осуществляют практические стратегии, программы и проекты по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, направленные на обеспечение полного и равного осуществления прав человека и основных свобод лицами африканского происхождения;

i) принимают в надлежащих случаях специальные меры, включая политику позитивных действий, для уменьшения и ликвидации неравенства и структурных недостатков в осуществлении прав человека и основных свобод, затрагивающих лиц африканского происхождения, обеспечивая им защиту от дискриминации и устраняя устойчивые структурные диспропорции и фактическое неравенство, обусловленные историческими обстоятельствами;

ж) разрабатывают и осуществляют национальные планы действий по поощрению многообразия, равенства, равноправия, социальной справедливости, равенства возможностей и всеобщего участия;

к) создают и/или укрепляют национальные механизмы или учреждения в целях разработки, контроля и осуществления политики по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и поощрения расового равенства с участием представителей лиц африканского происхождения;

л) в надлежащих случаях создают и/или укрепляют независимые национальные правозащитные учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, и/или аналогичные механизмы с участием гражданского общества и предоставляют им адекватные финансовые ресурсы, компетентные кадры и потенциал в целях защиты, поощрения и мониторинга для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, афрофобии и связанной с ними нетерпимости.

Статья 5

Предупреждение и пресечение расизма и разжигания ненависти

1. Государства разрабатывают комплексные стратегии по обеспечению права на свободу мнений и их свободное выражение, принимая при этом все необходимые меры для предотвращения и пресечения распространения информации расистского толка сообщений, а также информации, которая порождает расовую дискриминацию, ксенофобию или любые формы нетерпимости и дискриминации.

2. Государства создают и применяют законодательную основу, позволяющую привлекать к ответственности лиц, виновных в разжигании расовой ненависти или подстрекательстве к преступлениям на почве ненависти, а также распространению расистских материалов, в том числе с помощью новых информационных технологий и социальных сетей.

3. Государства принимают действенные и надлежащие меры, включая в соответствующих случаях законодательные меры, в целях борьбы со всеми актами расизма, в частности с распространением идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательством к расовой ненависти или насилием, а также с пропагандой расистских взглядов и участием в расистских организациях.

4. Государства борются с современными формами расизма и расовой дискриминации, включая те, которые возникают в результате использования средств автоматизации, искусственного интеллекта и информационных технологий, как то алгоритмическая предвзятость, с целью предотвращения и пресечения расового профилирования.

5. Государства принимают надлежащие меры по обеспечению всем людям возможности равного и недорогого доступа к Интернету и его использования в качестве международного и равноправного форума, а также поощряют участие и представленность различных сегментов обществ в организациях средств массовой информации.

Статья 6

Поощрение, признание и уважение культуры, истории и наследия лиц африканского происхождения

1. Государства поощряют повышение осведомленности об историческом вкладе лиц африканского происхождения в рост и развитие мировой экономики; сохранение биологического разнообразия и развитие устойчивого использования генетических ресурсов; о вкладе их традиционных знаний и языков в научные знания, а также признание и уважение этих заслуг.

2. Государства признают местные и международные историю и наследие лиц африканского происхождения, а также их культурный и иной вклад в жизнь общества. Государства также повышают осведомленность об истории, наследии и культурном и ином вкладе лиц африканского происхождения в жизнь общества и принимают соответствующие меры в области образования.

3. Государства разрабатывают и осуществляют комплексные программы, направленные на признание культуры, истории и наследия лиц африканского происхождения, распространение и поощрение знания о них, в том числе исследовательские и образовательные программы, с целью восстановления достоинства лиц африканского происхождения.

Статья 7

Образовательные системы

1. Государства обеспечивают африканцам и лицам африканского происхождения, в частности женщинам и детям, доступ к образованию и расширяют их доступ к новым технологиям, чтобы дать им возможность получить надлежащие ресурсы для образования, технологического развития, а также для заочного обучения в местных общинах. Государствам также настоятельно рекомендуется поощрять полное и точное отражение истории и вклада африканцев и лиц африканского происхождения в учебных планах.

2. Государства берут на себя обязательство по обеспечению доступа к бесплатному начальному образованию для всех детей, как девочек, так и мальчиков, а также доступа для взрослых к непрерывному обучению и образованию на основе уважения прав человека, многообразия и терпимости, без какой бы то ни было дискриминации;

3. Государства обеспечивают равный доступ к образованию для всех, по закону и на практике, и воздерживаются от принятия каких бы то ни было правовых или иных мер, ведущих к установлению расовой сегрегации в любой форме в отношении доступа к школьному обучению.

4. Государства принимают надлежащие меры для обеспечения равных возможностей и доступа к высшему образованию для студентов африканского происхождения, в частности, посредством политики позитивных или антидискриминационных действий, программ наставничества и университетских учебных программ, отражающих их потребности и интересы, уделяя повышенное внимание правам и особым потребностям женщин, детей и инвалидов африканского происхождения.

Статья 8

Сбор, анализ и использование данных

Государства собирают, компилируют, анализируют, распространяют и публикуют надежные статистические данные на национальном и местном уровнях и принимают все другие соответствующие меры, необходимые для регулярной оценки положения лиц африканского происхождения, принимая во внимание следующее:

а) такие статистические данные должны быть детализированными в соответствии с их законодательством. Сбор любой такой информации должен по необходимости осуществляться при наличии четко выраженного согласия отдельных лиц, а также с учетом того, как они сами определяют себя, и исходя из положений, касающихся прав человека и основных свобод, таких, как правила защиты данных и гарантии невмешательства в частную жизнь. Этой информацией нельзя злоупотреблять;

б) статистические данные и информацию следует собирать с целью наблюдения за положением лиц африканского происхождения, а также разработки и оценки законодательства, политики, практики и других мер, направленных на

предупреждение и пресечение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также с целью определения того, не оказывают ли какие-либо из этих мер непреднамеренное несоразмерное воздействие на отдельных лиц или группы, которые сталкиваются с расовой дискриминацией. В этой связи рекомендуется развивать в процессе сбора, анализа и использования информации стратегии, основанные на принципах добровольности, консенсуса и широкого участия;

с) эта информация должна отражать экономические и социальные показатели для лиц африканского происхождения, включая при необходимости состояние системы здравоохранения и здоровья, младенческую и материнскую смертность, ожидаемую продолжительность жизни, грамотность, образование, занятость, жилье, землевладение, медицинское обслуживание в области психического и физического здоровья, водоснабжение, санитарно-гигиенические условия, обслуживание в сфере энергоснабжения и связи, уровень нищеты и средний располагаемый доход, в целях разработки социально-экономических стратегий развития в интересах устранения существующих лагун в социально-экономической сфере.

Приложение II

Список участников

Государства-члены

Австрия, Алжир, Аргентина, Барбадос, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Греция, Замбия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Литва, Люксембург, Мавритания, Малави, Мали, Мексика, Мьянма, Намибия, Непал, Нидерланды, Объединенная Республика Танзания, Панама, Перу, Российская Федерация, Руанда, Словения, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Украина, Финляндия, Чехия, Эквадор, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка.

Межправительственные организации и органы и учреждения Организации Объединенных Наций

Европейский союз

Организация исламского сотрудничества

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Неправительственные организации

Альянс в защиту свободы

Ассоциация «ПАНАФРИКА»

Ассоциация International-Lawyers.org

Африканская комиссия защитников здоровья и прав человека

Всемирный консультативный комитет квакеров

Комиссия церквей по иностранным делам Всемирного совета церквей

Международная ассоциация за свободу вероисповедания

Международная коалиция «Хабитат»

Международное молодежное и студенческое движение содействия Организации Объединенных Наций

Международный совет по правам человека

Организация «Женева за права человека: международная подготовка»

Организация «Молодежь против расизма»

Организация «Сэмюэл ДеВитт проктор конференс»

Организация «Тия интернэшнл»

Фонд комплексных действий в интересах мигрантов «Сепайм»