



人权理事会

第五十二届会议

2023年2月28日至3月31日

议程项目9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为：

《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组第二十八届会议报告

概要

有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组的此份报告介绍了2022年10月10日至21日在日内瓦举行的工作组第二十八届会议的情况。



一. 导言

1. 本报告是有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组根据人权理事会第43/35号决议提交的。

二. 会议安排

2. 工作组于2022年10月10日至21日在日内瓦举行了第二十届会议。与会者结合《德班宣言和行动纲领》的执行情况，讨论了世界范围的种族歧视状况。会议期间，工作组审查了非洲人后裔国际十年(2015-2024年)活动方案的执行进展情况，并讨论了需要采取哪些措施，提高《德班宣言和行动纲领》后续机制的效力并确保这些机制的工作更好地协同和互补。此外，它还按照大会第76/226号决议的要求，着手就联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言草案进行初步讨论。

A. 出席情况

3. 联合国会员国、联合国各机构以及政府间组织和非政府组织的代表出席了会议(见附件二)。

B. 会议开幕和选举主席兼报告员

4. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)专题活动、特别程序和发展权司司长佩吉·希克斯宣布工作组第二十届会议开幕。

5. 司长在开幕词中重申人权高专办全面参与反对种族主义的斗争，并强调了最近的举措，包括在纳尔逊·曼德拉国际日启动的为期两年的运动，题为“学习、发声、行动起来！”；在非洲裔人国际日通过广播电台和播客传播的信息，以及联合国人权事务高级专员关于通过实现种族正义和平等的转型变革，增进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由，反对执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为的后续报告。¹ 面对系统性的种族主义以及奴隶制和殖民主义的遗留问题，全球努力是零散的、不充分的。

6. 她欢迎工作组届会的一半时间将专用于拟订联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言草案。这一宣言将有助于通过鼓励采取具体行动，更有效地应对和纠正过去的侵权和不公正行为及其目前的后果，并将成为协助非洲人后裔建设平等和公正社会的重要指南。

7. 卢旺达常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表玛丽·尚塔尔·卢瓦卡兹娜当选为主席兼报告员。

8. 选举主席兼报告员后，工作组通过了工作方案。

¹ [A/HRC/51/53](#).

C. 发言

9. 哥伦比亚代表欢迎拟订联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言草案的进程，并回顾说，哥伦比亚设立了一个由该国总统领导的部门间历史赔偿问题委员会。
10. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表欢迎设立非洲人后裔问题常设论坛，并对全世界歧视行为的加剧表示关切。
11. 伊拉克代表强调了仇视伊斯兰对享受人权的有害影响，以及将政治努力和有效的法律框架结合起来消除这类仇视的必要性。
12. 欧洲联盟代表强调了显示政治意愿、相互容忍和理解对消除种族主义的重要性。她重申，欧洲联盟积极参与了反对种族主义的斗争。
13. 巴西代表表示该国致力于宣言草案的谈判，并请与会者就工作组主席提交的草案展开建设性对话。草案的案文已经纳入了对巴西来说很重要的内容，例如承认殖民主义和奴隶制的遗留问题，倡导公共政策和平权行动，以及提及健康权、受教育权、体面的工作条件权、宗教自由权和住房权。
14. 伊朗伊斯兰共和国代表说，世界仍在目睹各种形式的种族主义。伊朗伊斯兰共和国经历了单方面强制措施和禁运，这是殖民主义制度化歧视的新形式。
15. 古巴代表指出，发达国家将目前以不公正和不平等为特征的全球秩序强加于世界其他地区。古巴的独立斗争不能与该国所有人的解放割裂开来。
16. 南非代表对否定《德班宣言和行动纲领》的企图表示关切，并对一些国家因为奴役罪在当时并不违反国际法而否认对奴役罪的要求赔偿权表示关切。在赔偿权问题上的这一立场证明种族主义仍然存在。
17. 阿尔及利亚代表回顾了《德班宣言和行动纲领》的实用性和启发性，强调了殖民主义对当前享有人权的影响。他回顾了一些国家向以往侵权行为的受害者作出赔偿，并肯定了道歉、表明悔恨和责任的重要性——这是确保所有人的尊严和平等的唯一途径。
18. 纳米比亚代表回顾说，世界仍然受到种族主义的困扰，纳米比亚自身也曾遭受殖民主义之害。反对《德班宣言和行动纲领》是不可容忍的，重要的是加倍努力反对种族主义。非洲人后裔权利宣言草案将是应对这一挑战的有用工具。
19. 巴基斯坦代表对系统性种族主义表示关切，回顾了难民和移民等特定群体面临的不公正，以及种族定性和对宗教自由和文化价值观的限制等当代形式的歧视。
20. 国际青年和学生拥护联合国运动回顾，《德班宣言和行动纲领》是以协商一致方式通过的，后来得到大会批准，两票反对，两票弃权。遗憾的是，不再支持《德班宣言和行动纲领》的国家的数目有所增加。

三. 讨论世界各地的种族歧视状况，同时考虑到《德班宣言和行动纲领》的执行情况，并审查非洲人后裔国际十年活动方案的执行进展情况

21. 工作组考虑到《德班宣言和行动纲领》的执行情况，审议了世界范围的种族歧视状况(第二十届会议工作方案所列，议程项目 5 下)，并审查了非洲人后裔国际十年活动方案的执行进展情况(工作方案所列，议程项目 6 下)。专家们作了如下介绍。

22. 少数群体权利国际执行主任 Joshua Castellino 称，种族歧视最恶劣的影响在于排斥和边缘化，导致了对受种族主义之受害者地位的历史性剥夺。当他们的土地被征服和开发时，这些人不再被视为所有者，这些土地则被视为无主地。《德班宣言和行动纲领》通过已有 20 年，但仍然存在对受种族主义之受害者的排斥；如果人们一开始就因为肤色而被淘汰，这个世界就无法实现多样性和丰富性。种族歧视不仅毁伤其主要受害者，还造成了一种榨取模式，这种模式在历史上将人视为法律的客体而非主体。这种待遇导致将他们的土地视为听凭开发的开放性土地，并形成了不惜一切代价攫取利润的观念。开发模式导致了严重的环境破坏。Castellino 先生阐述了他认为的当下需要：(a) 结构变革和向一个所有人的权利都受到尊重、环境也受到尊重的世界过渡；(b) 通过资源再分配进行社会政治变革；(c) 承认种种叙事的缺陷，包括重写书籍，因为需要考虑到没有以公正的方式讲述这一段剥削的史实；(d) 质疑“至上论”和任何认为某一人或某一群体比其他更优越的思想；(e) 反思和重构相关制度。他提出了以下建议：(a) 根除仇恨，仇恨是严峻的新的流行病；(b) 推翻金融和权力方面现有的结构性歧视；(c) 建设人尽其才的社会，从最大范围和最具包容性的人才中受益，并确保全民教育；(d) 协调侧重于打击种族主义的联合国机制和举措的工作；(e) 组织第四次反对种族主义世界会议，并利用这一平台集聚对种族等级和气候破坏有深刻认识的个人和社区。

23. 非洲人后裔问题专家工作组主席 Catherine Namakula 回顾，在非洲人后裔的种族平等方面取得了一些重大进展：利益攸关方加强了伙伴关系，并在关于种族正义的对话中取得进展，强调了证据和分类数据的重要性。然而，消除几个世纪以来的系统性种族歧视需要采取更加主动的措施，而不是被动的干预。Namakula 女士强调说：(a) 在许多国家，非洲人后裔在实现可持续发展目标的进程中被甩在了后面；(b) 种族歧视通过先进技术和社交媒体，变得更加明显并易于传播；(c) 种族歧视升级为暴力；(d) 种族定性和警察暴行有罪不罚是人们的一个重要关切；(e) 非洲裔儿童在刑事司法系统中所占比例过高，非洲裔儿童面临的惩罚性应对措施与针对其他儿童犯罪的以儿童为中心的应对措施形成鲜明对照；(f) 执法人员与非洲人后裔之间的冲突以过早过度使用武力和冲突升级为特点；(g) 非洲裔移民、难民和寻求庇护者尤其脆弱。她还指出：(a) 极端民族主义右翼团体和政党针对种族化人群的敌视性宣传不断加剧；(b) 种族化的媒体报道助长分裂性叙事；(c) 中东和一些海湾国家的当代奴役形式；(d) 家庭干预措施中持续的种族差异，包括带离儿童和终止父母权利，涉及种族化结果。非洲人后裔问题专家工作组在 2022 年的公开会议上，讨论了与教育成果相关的种族差异，并敦促所有国家确保学校环境中不存在种族主义。

24. 联合国人口基金(人口基金)驻日内瓦代表 **Monica Ferro** 介绍了该组织在实施非洲人后裔国际十年方面采取的最新举措, 强调了非洲裔妇女和女孩的性健康和生殖健康; 防止和消除基于性别的暴力以及保护非洲裔青少年。冠状病毒病(COVID-19)大流行削弱了非洲裔妇女和女孩获得高质量性健康和生殖健康保健的能力。在拉丁美洲, 非洲裔妇女和少女在行使政治参与权、补救行动权、土地权、住房权、教育权、就业权和健康权, 包括性健康和生殖健康权时, 受到尤为严重的结构性不平等和歧视的影响。人口基金为非洲人后裔制定了 2022-2025 年战略, 重点是循证知识生成, 全球、区域和地方政治宣传以及加强伙伴关系。人口基金加强了与人权高专办, 联合国教育、科学及文化组织和联合国全球传播部的合作。

25. 促进执法中种族正义和平等国际独立专家机制成员 **Juan Méndez** 指出, 收集、分析、使用和公布按种族或族裔分列的数据是该机制提交人权理事会的第一份报告的主题。**Méndez** 先生强调了保护非洲人后裔权利的法律框架的重要性。系统性种族主义影响了非洲人后裔与执法官员和整个司法系统的互动。系统性种族主义也是有罪不罚的一个明显因素: 由于调查不充分以及缺乏独立和可信的监督、投诉和问责机制, 执法人员很少被追究责任。在这方面, **Méndez** 先生满意地注意到, 有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组主席提交的筹备文件所载宣言草案案文第 11 条承认诉诸司法和补救的权利。主席筹备文件所载案文第 7 条述及的执法和刑事司法领域日益依赖算法和人工智能的影响, 同样也是该机制感到关切的问题。**Méndez** 先生最后说, 他期待进行更多的交流, 探讨如何在《德班宣言和行动纲领》的背景下共同努力, 促进就非洲人后裔而言的种族正义和平等。

26. 联合国开发计划署研究司司长阿尔瓦罗·贝洛(智利)指出, 在世界刚刚摆脱一场最严重的大流行病并进入一场严峻的全球经济危机, 战争再度爆发, 全球人口流动带来新的挑战之时, 谈论与种族主义作斗争的进展和所面临的挑战具有特殊的意义。根据《2022 年可持续发展目标报告》, 由于疫情暴露并加剧了国家内部和国家之间的不平等, 已经中止甚或逆转了即使并非数十年, 至少是数年来的进展。人们还必须考虑到气候变化, 其跨领域影响也迟滞了发展, 威胁到人类的未来。人们曾作出许多努力, 提高对种族主义的认识, 打击种族主义。在此过程中, 受害者自己往往发挥了主导作用, 在德班举行的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议就是如此。种族主义破坏社会稳定, 动摇民主制度, 侵蚀政府的合法性, 阻碍努力走出疫情, 实现包容性和可持续复苏。种族主义还助长了将仇恨正常化、否认尊严和鼓励暴力的公开言论。遗憾的是, 德班会议 21 年后, 种族主义仍在继续否认《联合国宪章》和《世界人权宣言》的宗旨和原则。迫切需要采取措施保护种族主义受害者的权利, 否则, 多方面的不平等、气候危机和战争只会使种族主义受害个人和社区的处境更其艰难。**Bello** 先生强调了各国承诺切实有效地保护这些权利的重要性。前进的一个方向可以是致力于迅速起草和通过一项关于非洲人后裔权利的联合国宣言。还需要通过反对种族主义的国家行动计划, 全面审视听任种族主义滋生的法律、文化和社会障碍, 并明确承诺采取平权行动措施打击不平等现象。

27. 独立研究员 **Marta Rangel** 解释说, 疫情凸显了结构性问题和历史性不平等, 这对包括非洲人后裔在内的贫困人口群体的影响最为严重。乔治·弗洛伊德遇害后, 抗议活动突出表明了迫切需要恢复历史记忆, 这意味着改革教育和承认非洲

人后裔的历史。**Rangel** 女士建议考虑将以下目标纳入未来的非洲人后裔权利宣言草案：实施跨领域和跨文化政策；在统计数据中，特别是在流行病学记录中，对非洲人后裔的存在予以关注；保证与非裔社区的协商以及其自由、事先和知情同意权；保障法律面前和司法中的平等；定期评估非洲人后裔对警察和司法系统的满意度；防止过度使用武力和种族定性；保护非洲裔妇女、青少年和女孩免受基于性别的暴力；保证最低收入、社会援助、食物、洁净水、卫生和及时获得跨文化医疗服务；无歧视地提供免费优质教育；缓解学校中的混乱；促进责任职务上的高质量工作。她最后说，有必要达成一种基于人权的新的社会契约。

28. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表指出，贫困、缺乏机会和经济不平等的加剧导致了种族主义。他回顾了目的地国对移民的暴力行为，以及世界上所有逃避冲突或寻求更美好生活的人，最终却成为暴力受害者。

29. 欧洲联盟代表对立法与立法对人民生活的实际影响之间的差距表示关切。她强调需要在各级(国际、国家、区域、地方和个人)和所有部门(公共、私营、企业和民间社会)协同努力。反对歧视的对策应当是交叉性的、全面的和横向的，应当考虑到性别、种族、族裔或社会出身、宗教或信仰、政治或任何其他见解、残疾、年龄、性取向和性别认同。她指出，必须制定协调一致的全球方针，将预防措施、对话、最佳做法交流、教育方案、倡导容忍和多元化结合起来。

30. 南非代表对司法和执法中的系统性种族主义表示关切，提到了监测被剥夺自由者状况的研究工作的结果，这些结果表明，被拘留者往往按种族分开，不同群体的待遇不同。

31. 多民族玻利维亚国代表回顾了该国的殖民经历，重申承认人民的痛苦及其获得赔偿的权利的重要性。

32. 一个非政府组织的代表肯定了消除交叉歧视的重要性，并强调了青年在促进平等方面的积极作用。

四. 讨论会员国、联合国和其他利益攸关方执行《德班宣言和行动纲领》的情况

33. 工作组审议并讨论了会员国、联合国和其他利益攸关方执行《德班宣言和行动纲领》的情况(工作方案所列，议程项目 7 下)。

34. 人权高专办的 **Kaylois Henry** 重申了第 48/18 号决议载明的人权高专办的任务，即制定一项为期两年的传播战略，包括一项外联方案，以提高对种族平等的认识，并动员全球公众支持实现种族平等，特别是在年轻人中间。已经征聘了一名项目主管来执行这项决议。人权高专办的 **Gabriela Gorjon** 介绍了“学习、发声、行动起来！”运动，这是更广泛的#打击种族主义运动的一部分，并说明了该运动的目标、主要信息和一些关于其影响的数据。

35. 南非代表感谢人权高专办所做的工作，并指出《德班宣言和行动纲领》受到了攻击。各项决议包括了授权人权高专办宣传《德班宣言和行动纲领》的文本，而不仅仅与种族主义作斗争。他请人权高专办向所有受众提供关于《德班宣言和行动纲领》的信息。

36. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表指出，2012 年，该国设立了非洲人后裔理事会，并采纳了促进种族平等的平权行动政策。
37. 纳米比亚代表指出了人权教育在建立容忍和防止种族主义方面的重要性，强调人权教育应结合具体情况，包含关于种族化人群的历史的信息，并对人权高专办运动中的教育内容表示欢迎。
38. 欧洲联盟代表重申了教育的重要性。《2022-2025 年欧洲联盟反对种族主义行动计划》中有一章是关于教育的，强调了培训教师和向儿童讲授种族主义和包容问题的重要性，以及学校作为免于种族主义和歧视的避风港的重要性。
39. 伊朗伊斯兰共和国代表强调，需要提请注意新出现的歧视形式，如加深不平等的单方面强制措施，并提高对此类歧视形式的认识。
40. 中国代表强调，非洲人后裔权利宣言草案多次指出，殖民主义和奴隶贸易导致了社会和经济差距，因此呼吁各国采取一切必要措施消除殖民主义余绪。种族主义持续存在，非洲人后裔、穆斯林和亚洲人首当其冲。
41. 比利时代表向与会者通报了该国努力消除殖民遗留问题的情况，并提到菲利普国王访问了刚果民主共和国，在那里就建立在剥削和种族主义基础上的殖民政权道歉。提高认识是打击种族主义的重要工具。该代表重申了比利时对种族平等的承诺。
42. 毛里塔尼亚代表认为种族主义构成了一项国际挑战。他指出，提高认识是打击种族歧视努力的基石。
43. 纳米比亚代表回顾了在德国和南非 100 多年的殖民统治下种族主义和帝国主义遗留下来的问题，这导致了纳米比亚社会的不平等。纳米比亚根据《德班宣言和行动纲领》打击种族主义的工作是基于该国人民的亲身经历。这些工作包括废除从种族隔离政权继承下来的歧视性法律，并建立监察员等机制。
44. 卢森堡代表指出，卢森堡在 2022 年接受了消除种族歧视委员会的审议，并接待了欧洲反对种族主义和不容忍委员会的国别访问。欧洲联盟基本权利署 2018 年的一项研究显示，卢森堡 50% 的非洲人后裔报告了种族歧视，此后，政府举办了反对种族主义的公开讲座，对市政官员进行了关于不歧视和多样性的强制性培训，并招聘了反对种族主义问题专家。
45. 南非代表谈及 2019 年通过的国家行动计划，其中载有关于种族主义、不平等、体制性和系统性种族主义的定义，并承认交叉性是多种形式歧视的驱动因素。伴随该行动计划，南非审查了 1,000 多项歧视性法律，颁布了反对种族主义、仇外心理和相关不容忍行为的法律，并创设了平等机构。
46. 伊朗伊斯兰共和国代表表示，该国宪法禁止基于种族和其他理由的歧视，并通过了各种法律来处理各种形式的歧视和网上仇恨言论。伊朗伊斯兰共和国向消除种族歧视委员会提交了合并报告。
47. 爱尔兰代表谈到了新的国家《反对种族主义行动计划》、新的仇恨犯罪法案和新的《国家平等数据战略》的进展。她指出，这些措施表明了政府对这一问题的承诺，并将有助于国家更好地应对一切形式的种族主义。

48. 国际青年和学生拥护联合国运动建议就《德班宣言和行动纲领》的实际内容动员公众参与进来。重要的是，人权高专办除了提高对《德班宣言和行动纲领》的认识之外，还要反击针对它的曲解。

五. 讨论应采取哪些措施来提高《德班宣言和行动纲领》后续机制的效力，并确保这些机制的工作更好地协同和互补

49. 工作组审议并讨论了应采取哪些措施来提高《德班宣言和行动纲领》后续机制的效力，并确保这些机制的工作更好地协同和互补(工作方案所列，议程项目 8 下)。

50. 欧洲联盟代表欢迎有可能就为打击种族主义而设立的各种机制的效力进行公开和坦诚的讨论，其中大多数机制都向人权理事会和大会负责。该代表强调，会员国对这些机制的所有权是关键。欧洲联盟不能同意不断要求追加资源，除非也愿意评估结果。并非所有机制都已交付成果，欧洲联盟希望就这些机制的效力进行更广泛的讨论。她请秘书处编制一份表格，概述现有机制及其职能、任务、报告义务和任务延长的日期。

51. 南非代表提到，执行《德班宣言和行动纲领》问题独立知名专家组的任务是促进在高级别全面执行《德班宣言和行动纲领》。《德班宣言和行动纲领》涵盖的内容非常广泛，不仅仅包括非洲人后裔。它还包括仇视伊斯兰、反犹太主义和其他相关形式的不容忍。乔治·弗洛伊德之死促使建立了在执法中促进种族正义和平等的国际独立专家机制。其任务范围已经扩大，不仅包括与执法有关的侵犯人权行为，还包括其他生活领域，如卫生和教育。他强调，各种机制的运作需要资金。他认为必须加强各机制的协调，以利其更有效地运作，并强调协调工作应将独立知名专家组等机制纳入进来。

52. 国际青年和学生支持联合国运动强调指出，独立知名专家组成功举行了第八届会议，会议讨论了其他反对种族歧视机制未曾涉及的一系列问题。

六. 讨论联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言草案

A. 专家的说明

53. 工作组审议并讨论了联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言草案(工作方案所列，议程项目 9 下)。专家们作了发言，概述如下。

54. 欧洲打击种族主义委员会协调员 Michaela Moua 介绍了欧洲联盟最近在打击种族主义方面采取的措施和行动。她回顾了一项调查的结果，该调查发表在一份副标题为“欧盟中的黑人境况”的报告中，该调查由欧洲联盟基本权利署于 2018 年进行，显示非洲人后裔遭受种族歧视、骚扰和暴力的比例高于其他人口。她回顾说，2020 年 9 月通过的欧洲联盟第一个反对种族主义行动计划包括全面措施、横向措施和交叉措施，以加强欧洲联盟反对种族主义和歧视的斗争。她指出，该行动计划承认处理社会、金融和政治体制中根深蒂固的结构性种族主义的重要性。行动计划的目的是从整体上解决社会各阶层的种族主义问题。行动计划承认种族主义的不同表现形式，包括反黑人种族主义、反吉普赛主义、反犹太主

义、反穆斯林仇恨和反亚裔种族主义。欧洲联盟对仇恨言论和仇恨犯罪的加剧深感关切。欧盟委员会大力鼓励成员国制定和通过反对种族主义的国家行动计划。欧洲联盟委员会还鼓励成员国在收集平等数据方面在整个欧洲联盟采取统一的方法。为了支持这一目标，欧盟委员会于 2021 年发布了一份关于收集和使用基于种族或族裔出身的平等数据的指导说明。

55. 非洲人后裔问题常设论坛成员 **Pastor Murillo** 就主席的草案强调了三点。首先，论坛任务的一个重要部分是考虑制定一项关于促进、保护和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言。该论坛作为非洲人后裔的协商机制，呼吁民间社会提供投入。2022 年 12 月，论坛讨论了准备纳入宣言的要点，并期待在与民间社会、学术界、会员国和其他利益攸关方广泛磋商的基础上，为宣言的未来草案作出重要贡献。第二，对于《宣言》的相关性至关重要，它不仅梳理现有各种文书，汇编了非洲人后裔的人权，而且发展和补充了《消除一切形式种族歧视国际公约》、《德班宣言和行动纲领》和其他相关文书的规定和标准，并为解决非洲人后裔面临的种族歧视提供了明确的指导方针。第三，宣言应有助于：认识系统性种族主义，包括人际、社会、文化、体制和结构性歧视；认识种族主义的具体、多层面和交叉性表现形式，又称为非洲恐惧症；认识种族主义的根源在于殖民主义、奴隶制和跨洋贸易，以及社会上根深蒂固的种族优越和统治的观念和做法，促使全面解决系统性种族主义，消除种族主义，确立在社会所有领域平等享有权利。这可能包括个人权利和集体权利以及确保充分和平等地享有所有人权所必需的特别措施。对殖民主义、奴隶制、跨洋奴隶贸易和贩运以及种族隔离的遗留问题，应当给予特别关注并作出认真思考。

56. **Namakula** 女士申明，未来的联合国非洲人后裔权利宣言有望实现可能达到的最高标准，巩固自 1948 年通过《世界人权宣言》以来取得的成果。她回顾，2018 年举行的非洲人后裔问题专家工作组第二十二届会议的重点是：“非洲人后裔权利宣言框架”。关于宣言草案的序言，她请求积极考虑以下几点：(a) 筹备文件第 8 条所载的案文应包括过去的遗留问题，包括贩卖和贩运被奴役的非洲人、殖民主义和种族隔离，这些共同或分别导致了种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为；以及(b) 承认非洲人后裔的文化、经济、政治和科学贡献，因为承认是非洲人后裔国际十年的第三个支柱。关于标题，她指出，宣言草案最初的标题只代表两种形式的人权义务，即促进和尊重，而保护和实现的义务也应该包括在标题中。她建议，要么将标题简单地定为《非洲人后裔权利宣言》，要么反映所有义务，包括保护和实现的义务。**Namakula** 女士就宣言草案的案文提出了以下建议：(a) 将出身列为一个歧视理由；(b) 明确规定非洲人后裔享有身心完整和人身安全的权利，以及(c) 将年龄列为一个交叉歧视理由。她还建议，应关注种族定性和种族陈规定型以及自动或算法定性问题，关于非洲裔妇女和女孩的条款应合并为一项特别条款。

57. 厄瓜多尔国家高级研究所教授和拉丁美洲非洲人后裔十年联合会成员 **John Antón Sánchez** 提议，宣言草案是国际法的演进，因此必须是非洲人后裔的权利宣言，因为一项“非洲人后裔”宣言可算作已经赢得的一些东西。美洲的非洲人后裔与土著人民一样，符合国际劳工组织 1989 年《土著和部落人民公约》(第 169 号)第 1 条和第 2 条的要求，该公约使用“土著和部落人民”的概念作为各自拥有独特的文化、语言、习俗和机构的多个民族的共同要素，这些文化、语言、习俗和机构使他们有别于他们所处社会的其他部分。因此，“非洲人后裔”的概

念奠定了支持非洲人后裔集体权利的法律地位。另一个重要方面是在国家一级确立的判例。1991 年哥伦比亚宪法改革允许非洲人后裔被承认为对其祖传领地拥有权利的黑人社区。后来，多民族玻利维亚国和厄瓜多尔的宪法赋予非洲人后裔以人民的地位，承认他们对土地、身份和政治参与的集体权利。《墨西哥宪法》修正案承认了非裔墨西哥人作为人民的地位。2019 年，智利批准了一项法律，承认非洲人后裔为部落人民，而 2022 年，哥斯达黎加颁布了一项法令，承认了非洲裔哥斯达黎加部落人民。

58. 消除种族歧视委员会成员盖伊·麦克杜格尔指出，必须有一项国际文书，承认非洲人后裔是权利持有者，他们在前所未有和不可挽回的跨国性犯罪之后共同遭受严重伤害。她强调说，宣言草案的成就不是创造新的权利，而是承认非洲人后裔是权利持有者，并消除种种障碍以及对他们人权的持续否定。她建议将消除种族歧视委员会第 34 号一般性建议(2011 年)作为宣言草案的启示来源，但建议不要因此而限制未来宣言可能促成的进一步发展。未来的宣言将具有基于共识的大会宣言的意义。

59. 消除种族歧视委员会主席韦琳·谢泼德赞扬了有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组主席的筹备文件。该宣言将是向前迈出的重大一步，并为寻求消除种族主义的新途径提供了契机。她承认在黑人的命也是命运动的全球化过程中，为非洲人后裔争取权利的呼声也越来越强烈，她回顾说，对非洲人后裔权利的表达有着悠久的历史，可以追溯到反对抓捕和贩卖非洲人的抗议活动。制定这样一项宣言的理由是，需要正视继续影响非洲人后裔生活的殖民主义负面遗产，包括与跨大西洋贩运非洲人有关的遗产，以及为拒绝将他们纳入人类大家庭而起草的法律。这样一项宣言，如果不能得到通过和执行，将使那些遭受殖民暴行的人蒙受耻辱。她对一些会员国提出的反赔偿要求表示关切，这些国家理由是根据国际法，贩运人口和动产奴役在其发生之时不属违法。她呼吁各国拥抱联合国宣言草案所代表的进步议程，并表示希望有关国家最终道歉，并有效解决它们因以往的错误所欠下的债务。捍卫非洲人后裔的权利并不是仇视白人，只是为维护人权。宣言草案应呼应《德班宣言和行动纲领》以及非洲人后裔国际十年的目标，包括平等受教育的权利。她表示支持在该宣言中提及加勒比共同体通过的《实现赔偿正义十点计划》，作为一个坚实的框架，以借助一项促进全面发展的一揽子计划消除殖民主义的持续影响。该宣言还应与可持续发展目标的承诺保持一致，并确保非洲人后裔不会被落下。

60. 美洲国家组织包容弱势群体科科长 Roberto Rojas 建议在宣言草案中纳入关于种族主义、种族歧视、直接和间接歧视以及交叉歧视的定义，使用《消除一切形式种族歧视国际公约》或其他相关国际法律框架中的措辞。他回顾了美洲人权法院最近在 Costa 诉阿根廷一案中的裁决，其中法院要求阿根廷就打击种族歧视的国家和国际立法对司法行政人员和安全部队进行培训，以防止和消除种族定性和过度使用武力，特别是针对非洲人后裔的此类行为。他建议在宣言草案中增加一条类似的建议。宣言还应促进对非洲人后裔非物质文化遗产的承认，并鼓励对非洲人后裔文化研究中心的投资。他还建议在宣言草案中列入一项建议，要求各国为实施该宣言划拨充足的预算资源。宣言还应促进采取特别措施，为非洲人后裔和种族主义受害者提供心理健康服务。最后，他建议指定一个机制来监测《宣言》下的承诺并促进其有效履行。

61. 非洲人权和人民权利委员会副主席 Maya Sahli-Fadel 欢迎大会要求工作组将其第二十届会议的至少一半时间专用于宣言草案案文，她认为宣言草案的通过将推动各国采取具体措施，并动员公共当局消除系统性种族主义，因为种族主义分裂社会，加剧不平等。她回顾了对过去的侵权行为及其目前的后果进行赔偿的重要性，认为这种赔偿对于确保不重犯、和解和建设包容和公正的社会是必要的。她指出，确保包括妇女和年轻人在内的非洲人后裔有效参与起草宣言的全过程至关重要。她最后强调，这一宣言有助于加强对非洲人后裔而言的种族平等和正义，并整体上加强法治、民主、和平和发展，进而惠及所有社会。

B. 介绍主席的筹备文件

62. 有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组主席回顾，大会在第 76/226 号决议中请工作组将年度届会的至少一半时间专用于拟订联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言草案。根据该决议，为了便于讨论，她起草了筹备文件。所提交的草案是全面斟酌现有国际人权法和各利益攸关方投入的结果。草案案文提出了打击对非洲人后裔的种族歧视的具体措施，并根据国际人权法阐述了他们的权利。该文件因此而关乎到对非洲人后裔有特别影响的种族主义的往昔和当代表现。

63. 各代表团同意主席关于在筹备文件基础上进行一读和初步讨论的提议。商定的结果将列入本届会议的报告(见附件一)，尽管这并不妨碍有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组在其第二十一届会议期间回到这些段落上来，并提出新的修改。

64. 阿根廷代表也代表巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、危地马拉、墨西哥、巴拿马和秘鲁发言，他说，经过内部磋商，他所代表发言的国家集团表示完全支持工作组为拟订一项宣言草案所作的努力。这些国家尽管尚未对案文采取明确的立场，但在不影响最终表态的前提下，它们同意通过宣言发出支持非洲人后裔权利的明确信息，坚信《宣言》是补充《德班宣言和行动纲领》的必要文书。

65. 哥伦比亚代表欢迎起草一项关于非洲人后裔权利，包括个人和集体权利的联合国宣言的倡议。宣言应提及诉诸司法、集体记忆和与土地的关系。它应规定针对非洲人后裔的现实提供充分的赔偿，就此而言，历史数据不可或缺。重要的是采取跨领域的方法来解决非洲裔妇女面临的暴力和歧视问题。

66. 美利坚合众国代表指出，他的国家坚定致力于推进种族平等和正义，推进非洲人后裔的权利。他的国家致力于消除根深蒂固的系统性种族主义残余，包括跨大西洋奴隶制的体制残余和殖民主义的影响，以实现非洲人后裔而言的种族平等和正义。

67. 巴西代表欢迎《宣言》的主要目标是建设必要的法律、政治和体制能力，以打击种族主义并促进非洲人后裔的人权。案文应表明须采取何种行动来加强各国打击种族主义和促进平等的的能力，巩固国际法律框架。宣言应旨在保障基本权利，促进公平获得公共产品和服务以及平等机会。它还应承认殖民主义历史上的种族主义根源以及非洲人后裔的社会脆弱性。宣言应表明，非洲人后裔是自由

的，与其他所有民族平等，不应受制于歧视和偏见，特别是基于出身和身份的歧视和偏见。宣言的目标应是深化和加强现有的国际人权标准。

68. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表赞扬有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组主席对这项工作的指导。他指出，宣言应以协商一致方式通过，并应就种族平等、分类数据的使用和赔偿问题作出规定。

69. 南非代表欢迎主席的筹备文件，特别是将赔偿问题纳入宣言草案，同时谈到一些前殖民地国家反对触及这一问题。

70. 欧洲联盟代表指出，欧洲联盟内部很难就某些问题达成共识，因为欧洲联盟成员国之间存在不同的立场，特别是在赔偿问题上，这主要是由于各国的历史轨迹不同。她回顾说，欧洲联盟在人权理事会第五十一届会议上承认讨论和解决殖民主义问题的重要性，打击种族主义也意味着承认和解决过去的罪恶。欧洲联盟还认识到奴隶制和奴隶贸易，包括跨大西洋奴隶贸易，是历史上的悲剧，并进一步认识到需要就这些问题进行建设性对话，以消除过去的不公正。她强调必须审慎斟酌案文的措辞。她申明了从欧洲联盟的角度来看特别重要的一些横向原则：
(a) 人权普遍性原则，这必须反映在任何联合国文书中；
(b) 必须保证《宣言》与《消除一切形式种族歧视国际公约》保持一致，以及需要在各种法律文本之间保持协调；
(c) 需要确保这一进程的包容性和协商一致。

71. 美国代表强调，美国将继续支持消除种族歧视委员会、人权理事会以及后者抗击种族主义的机制。他欢迎根据《消除一切形式种族歧视国际公约》拟订宣言草案的努力，这是该领域最强有力的多边协定。跨大西洋奴隶制是一个复杂的世界范围的体系，关于赔偿和补偿正义问题的对话具有全球性，应当以建设性的方式加以解决。约瑟夫·拜登—卡玛拉·哈里斯政府支持在美国奴隶制遗留问题的背景下研究赔偿问题。国情不同，赔偿方法可以采取不同的形式。

72. 伊拉克和伊朗伊斯兰共和国的代表强调了使宣言草案的案文符合现行国际法和国际人权法的重要性。他们对“交叉形式的歧视”的提法提出保留，称没有就这一提法达成共识，建议代之以“基于其他相关理由的多种形式的歧视”。

73. 中国代表要求将中国对“享有清洁、健康和可持续环境的权利”这一表述的保留记录在案，指出就这一措辞尚未达成共识。

74. 伊拉克代表要求补充伊拉克对“性暴力和基于性别的暴力”的保留意见。该代表回顾说，《宣言》必须符合现有的国际人权法，性暴力和基于性别的暴力的概念在国际一级没有达成共识。伊朗伊斯兰共和国代表支持伊拉克对“基于性别的暴力”这一提法提出的保留意见。

75. 哥斯达黎加和巴拿马以及欧洲联盟的代表要求增加对提及集体权利的保留意见，强调需要得到各自国家首都和区域集团的反馈。同样关于集体权利，美国代表补充说，草案将人权框定为集体性的，并声称非洲人后裔拥有与土著人民类似的集体权利。除了某些有限的例外，人权被理解为个人权利，而不是集体权利。

76. 欧洲联盟代表进一步指出，《德班宣言和行动纲领》不承认集体权利，而《联合国土著人民权利宣言》和《联合国农民和其他农村地区劳动者权利宣言》提到了权利的集体层面。这一重要方面应当在国家一级作进一步的讨论。

77. 美国代表说，美国的理解是，该宣言将不具约束力，也不准备在国际法下产生额外的义务。他补充说，包括美国在内的几个国家长期以来一直对 2001 年反对种族主义世界会议、2009 年德班审查会议和《德班宣言和行动纲领》的特定内容表示关切。

78. 欧洲联盟代表在谈到“非洲恐惧症”一词时说，欧洲联盟的立法框架使用反黑人种族主义一词，而不是非洲恐惧症，因此要求将她在这方面的保留记录在案。

79. 俄罗斯联邦代表指出，该案文需要与首都进行细致的微调和讨论，并保留该国目前对宣言草案全文的立场。

80. 一非政府组织的代表指出，宣言应重申《德班宣言和行动纲领》，欢迎宣言草案中确认“非洲恐惧症”一词，并指出瑞典政府通过了一项解决“非洲恐惧症”问题的方案。

81. 一非政府组织的代表指出了听取欧洲联盟中非洲人后裔意见的重要性。她指出必须作出集体努力，批驳对《德班宣言和行动纲领》的妖魔化，并重申它们与拟订宣言草案的相关性。

C. 审议今后宣言的要点

82. 经过初步讨论，工作组根据大会第 76/226 号决议，审议了本报告附件一所载要点，作为今后联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言的要点。

83. 工作组决定，关于宣言草案的讨论是一个持续过程，将在 2023 年 10 月举行的第二十一届会议期间继续进行。

84. 工作组请主席审查她的筹备文件，同时考虑到现有的人权措辞，并请她在 2023 年 4 月分发她的修订草案。

附件一

联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言草案要点

标题

联合国尊重、保护和实现非洲人后裔人权宣言草案

序言

重申我们对《联合国宪章》和《世界人权宣言》所载宗旨和原则的承诺，

又重申所有人权都是普遍、不可分割、相互关联、相互依存和相辅相成的，必须以公正和平等的方式对待所有人权，

申明种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为否定了《联合国宪章》和《世界人权宣言》的宗旨和原则，而平等和不歧视乃是国际法之基本原则，

重申《世界人权宣言》中的平等和不歧视原则，需要尊重所有人的人权和基本自由，不分种族、肤色、性别、语言、宗教、残疾、政治或其他见解、国籍或社会出身、财产、出生和其他身份等任何区别，

深信普遍加入或批准作为消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的主要国际文书的《消除一切形式种族歧视国际公约》，并充分履行其所产生的国家义务至关重要，

回顾大会第 75/314 号决议，其中大会决定设立非洲人后裔问题常设论坛，作为非洲人后裔和其他相关利益攸关方的协商机制，其任务是考虑拟订关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言，

欢迎联合国、区域人权系统、国家人权机构和民间社会在倡导尊重、保护和实现非洲人后裔人权方面发挥的积极作用，

赞赏地注意到联合国人权事务高级专员提出的实现种族正义和平等的转型变革议程，该议程除其他外，旨在鼓励各国确保聆听非洲人、非洲人后裔和反对种族主义者的声音，就他们的关切采取行动，并承认和正视奴隶制和殖民主义的遗留问题，包括就此进行问责和提供补救行动，

承认非洲人后裔，包括通过废奴、非殖民化以及人权和民权运动，在申明和促进人人生而自由，在尊严和权利上一律平等，均有权享有各项人权和基本自由方面的历史作用，

认识到非洲人后裔对社会作出的重要经济、社会、文化、政治和科学贡献，并鼓励各国承认这些贡献，

承认并深感遗憾的是，奴隶制、奴隶贸易、跨大西洋奴隶贸易、种族隔离、种族灭绝和过往悲剧给千百万男女和儿童带来难以言表的痛苦和邪恶，

认识到殖民主义导致了种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，非洲人和非洲人后裔曾是殖民主义的受害者，并继续受到其持久后果的伤害，并

认识到殖民主义造成的苦难，无论发生在何时何地，都必须受到谴责，并防止其再度发生，

关切在补偿性正义和消除针对非洲人后裔的一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面的执行速度和进展；敦促国际社会对世界各地侵犯非洲人后裔人权的行为作出反应，承担责任并予以补救，

深为关切奴役、殖民主义和持续的种族歧视政策和制度所设计和塑造的社会、经济、政治和法律结构和做法仍然存在，并承认必须改变这些结构和做法，因为其影响造成了当今世界许多地区的社会和经济不平等以及环境不公正，

考虑到非洲人后裔的情况因地区和国家而异，他们频频面对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，这些是实现其人权的主要历史障碍，

深信非洲人后裔面临基于性别、年龄、语言、宗教、政治或其他见解、社会出身、财产、出生、残疾或其他身份等其他相关理由的多重、加重或交叉形式的歧视，

意识到需要在经济、社会和环境三个层面以平衡和综合的方式实现可持续发展，包括非洲人后裔的可持续发展，并认识到需要本着他们自己的愿望、需要和利益，尊重、保护和实现其公民、政治、经济、社会和文化权利，包括发展权，

决心促进多边主义，呼吁国家内部和国家之间以及与其他利益攸关方团结一致，加强合作，与针对非洲人后裔的一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为作斗争，

深信本宣言将大大推动在非洲人后裔的特定文化和独特身份背景下采取具体措施，反对针对他们的种族主义、种族歧视、仇外心理、边缘化和相关不容忍行为，并有助于促进就非洲人后裔而言的种族平等和正义，加强法治、民主、和平和整个社会的发展，

第 1 条

非洲人后裔

本宣言适用于自认是非洲人后裔的所有人。非洲人后裔个人、群体和社区的自我认同应被视为一项基本标准，用以确定本《宣言》所承认的权利主体。

第 2 条

平等和不歧视

1. 人人生而自由，在尊严和权利上一律平等。人人有资格享有本宣言所载的一切权利和自由，不分种族、肤色、性别、年龄、语言、宗教、残疾、政治或其他见解、国籍或社会出身、财产、出生或其他身份等任何区别。
2. 根据本宣言，为消除影响非洲人后裔权利的结构性和事实上的不平等而酌情采取的特别措施不应被视为歧视。

第 3 条

免于种族主义和种族歧视的生活权利

1. 非洲人后裔有权在生活的任何领域，公共或私人，在线和离线行使其权利时，免于任何形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。
2. 为此目的，各国应采取适当措施：
 - (a) 纠正和补救殖民主义和奴役的遗留问题和影响；
 - (b) 防止、打击和消除种族主义、种族歧视、仇外心理和其他形式的相关不容忍行为，以促进种族平等和正义，特别关注多种形式的歧视和种族主义暴力，以及种族定性、种族陈规定型和算法偏见；
 - (c) 与非洲人后裔一道，确保非洲裔妇女和女孩有充分的保护和保障，免于一切形式的暴力和歧视。

第 4 条

国家有义务促进充分和有效的平等，防止、打击和消除种族主义、种族歧视、仇外心理和其他形式的不容忍和暴力

1. 各国应充分和有效地执行《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》，将其作为消除非洲人后裔面临的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的主要国际文书和指南，同时执行非洲人后裔国际十年的活动方案，并考虑执行联合国人权事务高级专员提出的实现种族正义和平等的转型变革议程。
2. 各国应采取具体行动，保证非洲人后裔在法律上和事实上完全平等地享有人权，例如：
 - (a) 消除阻碍非洲人后裔平等享有各项公民、政治、经济、社会和文化权利的所有障碍，包括享有发展权和清洁、健康和可持续环境的权利；
 - (b) 作为紧急事项，考虑撤销对《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条的保留以及不符合《公约》目标和宗旨的其他保留；
 - (c) 如果尚未批准《消除一切形式种族歧视国际公约》，考虑批准该公约；
 - (d) 对国内立法进行全面审查，以确定、修订和废除有关条款，从而有效打击直接或间接歧视；
 - (e) 通过或加强反歧视立法，使之更趋全面，并确保其有效执行；
 - (f) 为非洲人后裔提供有效保护，审查和废除所有对面临多重、加重或交叉形式歧视的非洲人后裔具有歧视性影响的法律；
 - (g) 促进有效实施反对种族主义、种族歧视、仇外心理和其他形式的暴力和不容忍的国家和国际法律框架，包括采取措施，承认、纠正和补救殖民主义、奴隶制和跨大西洋奴隶贸易的持久后果；

(h) 通过、加强和执行旨在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的以行动为导向的政策、方案和项目，以确保非洲人后裔充分和平等地享有各项人权和基本自由；

(i) 酌情采取特别措施，如平权行动政策，以纾解和补救影响非洲人后裔享有人权和基本自由的差异和结构性不利因素，保护他们免受歧视，并克服历史环境造成的持续的结构性和事实上的不平等；

(j) 制订和执行国家行动计划，以促进多样性、平等、公平、社会正义、机会平等和所有人的参与；

(k) 建立和/或加强国家机制或机构，以便在非洲人后裔代表的参与下，制订、监测和执行打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的政策，并促进种族平等；

(l) 根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)，酌情建立和/或加强独立的国家人权机构，和/或有民间社会参与的类似机制，并为它们提供足够的财政资源，权限以及进行保护、促进和监测的能力，以打击种族主义、种族歧视、仇外心理、非洲恐惧症和相关不容忍行为。

第 5 条

防止和打击种族主义和仇恨言论

1. 各国应制定全面战略，确保意见和表达自由权，同时采取一切必要措施，防止和遏制种族主义信息和导致种族歧视、仇外心理或任何形式的不容忍和歧视的信息的传播。
2. 各国应通过和实施法律框架，允许起诉包括借助新信息技术和社交媒体煽动种族仇恨和仇恨犯罪以及传播种族主义材料的责任人。
3. 各国应采取有效和适当措施，包括酌情采取法律措施，打击一切种族主义行为，特别是传播基于种族优越或仇恨的思想，煽动种族仇恨或暴力，以及进行种族主义宣传活动和参加种族主义组织。
4. 各国应处理当代形式的种族主义和种族歧视，包括因使用自动化工具、人工智能和信息技术而产生的种族主义和种族歧视，包括算法偏见，以防止和打击种族定性。
5. 各国应采取适当措施，确保所有人平等和可负担地获得和使用互联网这一国际性平等论坛，并增进社会不同阶层在媒体组织中的参与和代表性。

第 6 条

发扬、承认和尊重非洲人后裔的文化、历史和遗产

1. 各国应促进更多地了解、承认和尊重非洲人后裔对全球经济增长和发展的历史性贡献，其对保护生物多样性和发展遗传资源的可持续利用的历史性贡献，以及其传统知识和语言对科学知识的贡献。

2. 各国应承认非洲人后裔的国内和国际历史和遗产，以及对社会的文化和其他贡献。各国还应提高对非洲人后裔的历史、遗产以及对社会的文化和其他贡献的认识，并就此采取教育措施。

3. 各国应通过和实施全面的方案，承认、传播和发扬关于非洲人后裔的文化、历史和遗产的知识，包括但不限于研究和教育方案，以期恢复非洲人后裔的尊严。

第 7 条 教育系统

1. 各国应确保受教育的机会，并促进获取新技术，以便为非洲人和非洲人后裔，特别是妇女和儿童提供充足的资源，用于当地社区的教育、技术发展和远程学习。还敦促各国促进将非洲人和非洲人后裔的历史和贡献全面、准确地纳入教育课程。

2. 各国应承诺在尊重人权、多样性和容忍的基础上，不加任何歧视地确保所有女孩和男孩接受免费初等教育，成人获得终身学习和教育机会。

3. 各国应在法律上和实践中确保所有人平等享有受教育的机会，并避免采取任何法律或其他措施导致在入学方面强加任何形式的种族隔离。

4. 各国应采取适当措施，确保非洲裔学生有平等机会接受高等教育，特别是通过顾及其需要和利益的积极行动措施或平权行动措施、导师制和大学课程做到这一点，尤其关注非洲裔妇女、儿童和残疾人的权利和特殊需要。

第 8 条 数据收集、分析和使用

各国应在国家和地方各级收集、汇编、分析、散发和公布可靠的统计数据，并采取所有其他有关的必要措施，定期评估非洲人后裔的境况，同时铭记：

(a) 此类统计数据应根据国家立法进行分类。任何此类数据的收集应酌情征得个人的明示同意，以其自我认同为基础，并根据关于人权和基本自由的规定，如数据保护条例和隐私权保障来进行。此类信息不得滥用；

(b) 收集统计数据和信息的目的是为了监测非洲人后裔的境况，制定和评估旨在防止和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的立法、政策、做法和其他措施，以及确定是否有任何措施对面临种族歧视的个人或群体产生了无意中的差异影响。为此，建议在收集、设计和使用信息的过程中制定自愿、协商一致和参与性战略；

(c) 信息应反映与非洲人后裔有关的经济和社会指标，酌情包括卫生和健康状况、婴儿和孕产妇死亡率、预期寿命、识字率、教育、就业、住房、土地所有权、身心保健、水、卫生设施、能源和通信服务、贫困和人均可支配收入，以促进制定社会和经济政策，缩小社会和经济条件方面的现有差距。

附件二

与会者名单

会员国

阿尔及利亚、阿根廷、奥地利、巴巴多斯、比利时、多民族玻利维亚国、巴西、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、捷克、厄瓜多尔、斯威士兰、埃塞俄比亚、芬兰、希腊、危地马拉、伊朗(伊斯兰共和国)、伊拉克、爱尔兰、立陶宛、卢森堡、马拉维、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、巴拿马、秘鲁、俄罗斯联邦、卢旺达、塞拉利昂、斯洛文尼亚、南非、苏丹、多哥、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、赞比亚

政府间组织和联合国机关和机构

欧洲联盟

伊斯兰合作组织

联合国人口基金

非政府组织

捍卫自由联盟

泛非协会

非洲健康和人权促进者委员会

世界基督教教会联合会教会国际事务委员会

公谊会世界协商委员会

与移民开展综合行动 Cepaim 基金会

日内瓦人权国际培训中心

国际人居联盟

国际宗教自由协会

国际人权理事会

国际青年和学生拥护联合国运动

国际律师组织

塞缪尔·德威特学监会

提耶国际

反对种族主义青年组织