

**Совет по правам человека****Пятьдесят вторая сессия**

27 февраля — 31 марта 2023 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие****Женщины, девочки и право на чистую, здоровую
и устойчивую окружающую среду****Доклад Специального докладчика по вопросу о правозащитных
обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой,
здоровой и устойчивой окружающей средой, Дэвида Р. Бойда***Резюме*

Троякий планетарный кризис в сочетании с системной гендерной дискриминацией, патриархальными нормами и неравенством наносит явный и непропорциональный вред женщинам и девочкам, угрожая их правам человека и нарушая их, включая право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Для достижения гендерного равенства и экологической устойчивости государства должны бороться с гендерной дискриминацией и экологической несправедливостью с помощью срочных, преобразующих гендерные отношения, основанных на правах человека климатических и экологических действий. В настоящем докладе Специальный докладчик описывает обязательства государств, обязанности предприятий и потенциальные выгоды достижения гендерного равенства и экологической устойчивости. Он дает рекомендации, касающиеся ликвидации системной дискриминации, расширения возможностей женщин и девочек в качестве климатических и экологических лидеров и обеспечения того, чтобы женщины и девочки могли в полной мере реализовать свое право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

* Переиздан по техническим причинам 3 марта 2023 года.



I. Введение¹

1. Прошло 75 лет с тех пор, как во Всеобщей декларации прав человека было смело заявлено, что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах»². Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, участниками которой в настоящее время являются 189 государств, вступила в силу в 1981 году. Несмотря на значительный прогресс в обеспечении гендерного равенства в некоторых государствах, системная дискриминация сохраняется. Законы, дискриминирующие женщин, девочек и гендерно-вариативных лиц, социокультурные нормы, снижающие их агентность, и стереотипы в отношении женственности, мужественности и гендерно распределенных ролей продолжают ограничивать политическое и экономическое влияние женщин и девочек в каждом государстве и в каждой сфере общества.

2. Планетарный экологический кризис затрагивает всех и везде, но не в равной степени. Вредные гендерные нормы, стереотипы, предубеждения и дискриминация лишают женщин и девочек возможности участвовать в принятии решений в области охраны окружающей среды и пользоваться справедливой долей природных благ, оказывая при этом непропорционально сильное воздействие, связанное с чрезвычайной климатической ситуацией, утратой биоразнообразия и широко распространенным загрязнением окружающей среды. По словам бывшего Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, «лишение половины общества возможности эффективно помогать в формировании экологической политики означает, что эта политика будет менее оперативно реагировать на конкретный причиняемый ущерб, менее эффективно защищать сообщества и может даже усиливать причиняемый вред»³.

3. Устойчивое развитие зависит от преобразующей гендерные отношения реализации права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, как это признано в исторических резолюциях Организации Объединенных Наций. В своей новаторской резолюции 48/13, принятой в 2021 году, Совет по правам человека подчеркнул, что государства должны полностью соблюдать обязательства в области прав человека, включая обязательства, связанные с гендерным равенством. В своей резолюции 76/300, принятой в 2022 году, Генеральная Ассамблея признала важность гендерного равенства, деятельности с учетом гендерной проблематики по борьбе с изменением климата и деградацией окружающей среды, расширения прав и возможностей, лидерства, задействования в процессе принятия решений и полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин и девочек, а также той роли, которую женщины играют в качестве управляющих, руководителей и защитников природных ресурсов и проводников преобразований в деле охраны окружающей среды.

4. Как показывает их впечатляющий, но недооцененный вклад в защиту окружающей среды, женщины и девочки являются мощными, преобразующими проводниками перемен, которых следует рассматривать в первую очередь не как жертв, а как равноправных, незаменимых партнеров и лидеров в переходе к справедливому и устойчивому будущему. Для того чтобы женщины и девочки могли реализовать свои права и потенциал, необходимо сохранять, защищать и восстанавливать природу, предотвращать загрязнение окружающей среды и принимать срочные меры для обеспечения безопасного климата. Голоса женщин и девочек должны быть услышаны, их идеи реализованы, а их труд по охране окружающей среды должен быть вознагражден. Чтобы способствовать решению этих задач, общество должно ликвидировать верования, нормы, институты и системы, которые увековечивают гендерную дискриминацию.

¹ Специальный докладчик выражает свою благодарность Стефани Кин за ее выдающуюся поддержку в подготовке настоящего доклада.

² Г-же Хансе Мехта из Индии принадлежит большая заслуга в изменении формулировки «все люди рождаются свободными и равными».

³ <https://www.ohchr.org/en/statements/2019/09/global-update-42nd-session-human-rights-council>.

II. Патриархат и сохраняющаяся системная дискриминация

5. Глобальная экономическая система дала сбой. Она зиждется на двух столпах — эксплуатации людей и эксплуатации планеты, — которые фундаментально несправедливы, неустойчивы и несовместимы с правами человека. Аналогичным образом, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») отметила, что экологические кризисы «глубоко укоренены в экономической системе, которая не способна ценить, защищать, кормить и инвестировать в самое необходимое»⁴. Как и непропорционально большой неоплачиваемый труд женщин и их вклад в экономику ухода, вклад природы в жизнь людей является важнейшей основой здоровья человека и экономики, но воспринимается как должное.

6. Искаженные системы ценностей, которые ставят на первое место прибыль, рост и доминирование над природой, подпитывают дискриминацию, экологическую несправедливость и угнетение, отчуждение и эксплуатацию женщин, девочек и других уязвимых групп населения. Предприятия безнаказанно нарушают права человека, обостряют неравенство, загрязняют окружающую среду, уничтожают природу и усугубляют климатический кризис. Мощные методы маркетинга эксплуатируют стереотипы и формируют гендерные модели неустойчивого потребления (например, мяса, автомобилей, косметики и моды) в ущерб женщинам, девочкам, правам человека и окружающей среде.

7. В результате этого женщины и девочки сталкиваются с глубокими социально-экономическими проблемами, которые подрывают их политическую самостоятельность и влияние. Правовые, социальные и культурные препятствия мешают им получить работу, продвижение по службе и руководящие должности, а также ограничивают их доступ к земле, природным ресурсам, финансам, технологиям, сельскохозяйственному оборудованию и средствам производства, обучению и услугам по распространению знаний. Следующие факты иллюстрируют повсеместную, разрушительную природу гендерной дискриминации сегодня:

a) женщины составляют 70 процентов бедного населения мира; по всем показателям развития сельские женщины находятся в худшем положении, чем сельские мужчины и городские женщины и мужчины⁵;

b) женщины выполняют в три раза больше неоплачиваемой работы по дому и уходу, чем мужчины, как в странах с высоким, так и с низким уровнем дохода⁶, что приводит к нехватке времени, снижению занятости и доходов;

c) женщины чрезмерно представлены в неформальной экономике (и, следовательно, лишены социальной и правовой защиты); получают на 20 процентов меньшую зарплату, чем мужчины, за одну и ту же работу⁷; и часто сталкиваются с худшими условиями труда⁸;

d) женщины недостаточно представлены на руководящих, управленческих и директивных должностях на всех уровнях и во всех секторах:

i) в 156 странах мира женщины занимают лишь 22,9 процента мест в парламенте и лишь 16,1 процента должностей министров⁹;

⁴ UN-Women, *Beyond COVID-19: A Feminist Plan for Sustainability and Social Justice*, key messages (2021).

⁵ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 34 (2016), п. 5.

⁶ UN-Women, *Beyond COVID-19*.

⁷ International Labour Organization (ILO), *Global Wage Report 2018/2019: What Lies behind Gender Pay Gaps* (2018).

⁸ ILO, *Women at Work: Trends 2016* (2016).

⁹ World Economic Forum, *Global Gender Gap Report 2022*.

ii) в 2022 году только 8,8 процента генеральных директоров компаний, входящих в список «Форчун-500», составляли женщины¹⁰.

8. При нынешних темпах прогресса потребуется 286 лет, чтобы отменить или изменить дискриминационные законы и устранить пробелы в правовой защите женщин и девочек¹¹, и 155 лет, чтобы устранить разрыв в политических правах и возможностях¹². Что еще хуже, многие гендерные различия увеличились в результате экономических, медицинских и социальных последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19)¹³.

9. Гендерная дискриминация и стереотипы оказывают пагубное влияние на девочек с самого раннего возраста, поскольку во многих государствах и культурах к ним относятся как к существам низшего порядка, что подрывает их самооценку и приводит к неравенству, лишениям и отчуждению на протяжении всей жизни. Например, домашние обязанности, налагаемые на девочек — включая сбор воды и топлива, приготовление пищи, уборку, уход за больными и другие трудоемкие задачи, которые мешают девочкам учиться, играть и развиваться — уходят корнями в культурные нормы и традиции, которые обуславливают предпочтительное отношение к мужчинам и мальчикам¹⁴.

10. Государства должны устранить коренные причины гендерного неравенства. Для реализации прав человека женщин и девочек срочно необходимы преобразующие гендерные отношения изменения в законах, политике, программах и проектах, а также образование, повышение осведомленности и обучение. Права человека, основанные на принципах равенства и недискриминации, могут и должны стать катализатором необходимых системных изменений. Тем не менее, по данным Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), «почти ни в одной стране нет политических рамок или механизмов, которые позволили бы обеспечить синергетический взгляд (не говоря уже о реализации) на гендерные и экологические цели»¹⁵.

11. Хотя в настоящем докладе основное внимание уделяется праву женщин и девочек на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, все права человека взаимосвязаны, подрываются неравенством и гендерной дискриминацией и подвергаются большому риску в результате пересекающихся факторов уязвимости, связанных с расовой и этнической принадлежностью, бедностью, возрастом, сексуальной ориентацией, миграционным статусом и инвалидностью. Специальный докладчик признает разнообразие гендерных идентичностей, из которых состоит человечество, и признает, что снижение дискриминации и достижение гендерного равенства актуальны не только для гетеросексуальных женщин и девочек, но и для лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексов, «ту-спиритов» и других гендерно-вариативных и небинарных людей (ЛГБТ+).

III. Непропорциональное воздействие глобального экологического кризиса на женщин и девочек

12. Жизнь, здоровье и благополучие всех людей зависят от природы, начиная с кислорода в воздухе, производимого растениями на суше и в море, и заканчивая сельскохозяйственными культурами, опыляемыми птицами, летучими мышами, пчелами и другими насекомыми. Каждый человек имеет право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Это включает в себя чистый воздух; доступ к

¹⁰ Women Business Collaborative and others, *Women CEOs in America: Changing the Face of Business Leadership* (2022).

¹¹ UN-Women and Department of Economic and Social Affairs, *Progress on the Sustainable Development Goals: The Gender Snapshot 2022*.

¹² World Economic Forum, *Global Gender Gap Report 2022*.

¹³ UN-Women, *Beyond COVID-19*.

¹⁴ E/CN.4/2006/45.

¹⁵ UNEP, *Global Gender and Environment Outlook: The Critical Issues* (2016), p. 84.

безопасной воде и адекватной санитарии; здоровые продукты питания, производимые без нанесения экологического ущерба; нетоксичную среду, в которой можно жить, работать, учиться и играть; здоровое биоразнообразие и экосистемы и безопасный климат. Это также включает в себя права на экологическую информацию, участие в принятии решений и доступ к правосудию с эффективными средствами правовой защиты.

13. К сожалению, гендерные стереотипы, предрассудки, неравенство и дискриминация в значительной степени ограничивают реализацию женщинами и девочками права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду¹⁶. Это также пагубно влияет на права на жизнь, здоровье, достаточное жилище, питание, воду, санитарию, образование и достаточный уровень жизни, культурные права и права ребенка. Гендерная дискриминация усугубляется в случае женщин и девочек, которые являются потенциально уязвимыми или маргинализированными в силу того, что они относятся к коренным народам, лицам африканского происхождения, крестьянам, пожилым людям, ЛГБТ+, мигрантам, перемещенным лицам, беженцам, незамужним, состоящим в неофициальном браке, вдовам или живущим в условиях вооруженного конфликта, или того, что они имеют инвалидность.

14. Отсутствие дезагрегированных по гендеру и полу данных по многим экологическим вопросам приводит к тому, что женщины, девочки и их потребности остаются без внимания со стороны директивных органов¹⁷. Несмотря на десятилетия обещаний обеспечить гендерное равенство при принятии решений в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, существующие механизмы мониторинга и оценки, а также практика сбора/деагрегирования данных остаются неадекватными для выполнения обязательств государства в отношении права женщин и девочек на здоровую окружающую среду¹⁸. Например, в 2021 году только 22 процента государств включили данные с разбивкой по полу в свои определяемые на национальном уровне вклады в рамках Парижского соглашения¹⁹.

A. Чистый воздух

15. Из-за гендерного распределения обязанностей по приготовлению пищи миллионы женщин и девочек ежегодно умирают преждевременно в результате загрязнения воздуха в помещениях, вызванного использованием неочищенного топлива и неэффективными кухонными плитами²⁰. Загрязнение воздуха в помещениях является фактором риска развития острых инфекций нижних дыхательных путей, пневмонии, хронической обструктивной болезни легких, рака и болезней сердца. Особенно страдают женщины и девочки, живущие в бедности. Девочки, живущие в семьях, где не имеется чистых технологий приготовления пищи, страдают от наибольшей потери времени, связанной со сбором топлива. Издержки, связанные с негативным воздействием приготовления пищи на твердом топливе на окружающую среду, здоровье населения и гендерное равенство, оцениваются в 2,4 трлн долл. США ежегодно²¹.

16. Девять из десяти человек живут в районах, не отвечающих Рекомендациям Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по качеству воздуха, и поэтому подвержены повышенному риску развития астмы, других респираторных заболеваний, сердечно-сосудистых заболеваний, рака и нейродегенеративных заболеваний. Загрязнение атмосферного воздуха угрожает репродуктивному здоровью

¹⁶ E/CN.6/2022/3 и A/HRC/41/26.

¹⁷ UN-Women, "Measuring the nexus between gender equality and women's empowerment and the environment, including climate change and disaster risk reduction" (2021).

¹⁸ UNEP and International Union for Conservation of Nature, *Gender and Environment Statistics: Unlocking Information for Action and Measuring the SDGs* (2018).

¹⁹ International Union for Conservation of Nature, *Gender and National Climate Planning: Gender Integration in the Revised Nationally Determined Contributions* (2021).

²⁰ <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/household-air-pollution-and-health>.

²¹ <https://drawdown.org/solutions/clean-cooking>.

женщин, вызывая преждевременные роды, низкую массу тела при рождении и мертворождения, а также системное воспаление и повреждение плаценты²². Загрязнение воздуха часто сосредоточено в бедных, расово или этнически маргинализированных сообществах. Одно недавнее исследование показало, что в Соединенных Штатах Америки люди с небелым цветом кожи в 3,6 раза чаще, чем белые, живут в округах с плохим качеством воздуха²³. Представители ЛГБТ+ в США чаще проживают в районах с низким уровнем дохода и высоким уровнем загрязнения воздуха²⁴.

В. Безопасная вода в достаточном объеме и адекватная санитария

17. Отсутствие доступа к чистой воде ежегодно приводит к смерти примерно 800 000 женщин и девочек²⁵. В 80 процентах домашних хозяйств, не имеющих доступа к системам водоснабжения в помещении, главная обязанность ходить за водой ложится на женщин и девочек²⁶. В странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии они тратят огромное количество времени и энергии на обеспечение водой своих семей. Девочки, ответственные за обеспечение водой домохозяйства, часто пропускают школу, чтобы выполнить эту обязанность. Загрязнение окружающей среды и изменение климата вынуждают женщин и девочек преодолевать большие расстояния, чтобы добыть безопасную воду в достаточном объеме, что подвергает их травмам, стрессу и повышенному риску насилия.

18. Загрязнение воды (в результате деятельности промышленности, сельского хозяйства и неадекватной очистки сточных вод) наносит ущерб репродуктивному здоровью женщин и девочек. Отсутствие доступа к чистой воде повышает риск осложнений при беременности и смерти во время родов²⁷. Повышение уровня моря, штормовые нагоны и истощение запасов пресной воды приводят к повышению солености питьевой воды. Это связано с неблагоприятными последствиями для здоровья беременных, включая гипертонию и преэклампсию²⁸.

19. Одна из трех женщин и девочек не имеет доступа к безопасным туалетам, что подвергает их посрамлению, психосоциальному стрессу, насилию и повышает риск заболеваний²⁹ (например, холеры, диареи и бактериальных инфекций). Женщины и девочки нуждаются в чистой воде в достаточном объеме для здорового ведения менструального цикла и удовлетворения гигиенических нужд, что имеет решающее значение для их способности посещать школу, работать и жить продуктивной и достойной жизнью³⁰. Женщины и девочки с инвалидностью сталкиваются с особыми проблемами при доступе к санитарно-гигиеническим удобствам. Как отметил Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, средства водоснабжения и санитарии должны быть безопасными, готовыми к эксплуатации, доступными, недорогими и приемлемыми с

²² Bruce Bekkar and others, "Association of air pollution and heat exposure with preterm birth, low birth weight, and stillbirth in the US: a systematic review", *JAMA Network Open*, vol. 3, No. 6 (2020).

²³ American Lung Association, *State of the Air 2022*.

²⁴ Timothy Collins, Sara Grineski and Danielle Morales, "Sexual orientation, gender, and environmental injustice: unequal carcinogenic air pollution risks in Greater Houston", *Annals of the American Association of Geographers*, vol. 107, No. 1 (2017).

²⁵ UN-Women and Department of Economic and Social Affairs, *Progress on the Sustainable Development Goals*.

²⁶ UN-Women, "Gender equality in the 2030 Agenda: gender-responsive water and sanitation systems" (2018).

²⁷ WHO and United Nations Children's Fund (UNICEF), *Water, Sanitation and Hygiene in Health Care Facilities: Status in Low- and Middle-Income Countries and Way Forward* (2015).

²⁸ Aneire Ehmar Khan and others, "Drinking water salinity and maternal health in coastal Bangladesh: implications of climate change", *Environmental Health Perspectives*, vol. 119, No. 9 (2011).

²⁹ UNEP, *Global Gender and Environmental Outlook*, p. 65.

³⁰ Общая рекомендация № 34 (2016), п. 42.

социальной и культурной точки зрения, гарантировать уединение и обеспечивать достоинство всех людей, включая трансгендеров и гендерно неконформных лиц³¹.

С. Здоровые продукты питания, производимые без нанесения экологического ущерба

20. Женщины и девочки составляют почти половину сельскохозяйственной рабочей силы в мире. В некоторых странах с низким уровнем дохода они производят до 80 процентов продовольствия, но при этом им часто не платят или платят меньше, чем мужчинам, выполняющим ту же работу. Они составляют 70 процентов голодающих в мире и несоразмерно больше страдают от недоедания, бедности и отсутствия продовольственной безопасности³². Это неравенство коренится в дискриминационных нормах, предписывающих, что при нехватке продовольствия женщины и девочки должны ограничивать собственное потребление пищи и применять практику приоритетного питания, благоприятствующую мужчинам и мальчикам. В 2019 году почти каждая третья женщина репродуктивного возраста (15–49 лет) страдала анемией³³.

21. Важнейшей проблемой является дискриминация в отношении прав женщин на владение землей, а также признание и обеспечение их прав на владение ресурсами. Из-за правовых, культурных и экономических барьеров только 20 процентов земель в мире принадлежит женщинам, а права на землю и ресурсы женщин из числа коренных народов, женщин африканского происхождения и других сельских женщин, которые опираются на общинные системы землевладения, являются недостаточно признаваемыми и незащищенными. Число недоедающих детей на 60 процентов выше в странах, где женщины не имеют права владеть землей, и на 85 процентов выше в странах, где женщины не имеют доступа к кредитам³⁴.

22. В последние годы климатический кризис, пандемия COVID-19 и вооруженные конфликты усугубили нехватку продовольствия для сотен миллионов женщин и девочек. Экстремальные погодные явления, такие как засухи и наводнения, в сочетании с ростом цен на продовольствие оказывают разрушительное воздействие на продовольственную безопасность в странах Африканского Рога, Латинской Америки и многих малых островных развивающихся государствах. Дефицит питательных веществ, усугубляемый изменением климата, негативно сказывается на беременности, здоровье кормящих матерей и новорожденных, приводя к рождению детей с низкой массой тела, выкидышам и перинатальной смертности³⁵.

Д. Здоровые экосистемы и биоразнообразие

23. Изменение климата, широко распространенное загрязнение и безответственное использование ресурсов (которые все вызваны корпоративной капиталистической экономикой, которая отдает приоритет добывающей промышленности, энергетическим мегапроектам и крупномасштабному промышленному сельскому хозяйству) имеют катастрофические последствия для состояния биоразнообразия и экосистем, а также для людей, которые напрямую зависят от природы³⁶.

24. Сокращение биоразнообразия и деградация экосистем пагубно влияют на здоровье человека, продовольственную безопасность и средства к существованию, особенно в случае женщин и девочек из числа коренных народов, лиц африканского

³¹ A/HRC/33/49, п. 9.

³² A/HRC/16/40, п. 29.

³³ UN-Women Department of Economic and Social Affairs, *Progress on the Sustainable Development Goals*.

³⁴ United Nations Development Programme and Global Gender and Climate Alliance, “Gender and climate finance”, Policy Brief No. 5 (2016).

³⁵ Women Deliver, “The link between climate change and sexual and reproductive health and rights: an evidence review” (2021).

³⁶ Общая рекомендация № 34 (2016) и E/2022/27-E/CN.6/2022/16, гл. I, разд. А.

происхождения, крестьян и местных общин. Эти женщины и девушки управляют своими территориями и используют их для получения продовольствия, воды, лекарственных растений, недревесной продукции леса, в культурных и духовных целях, а также в качестве малых источников средств к существованию (сельское хозяйство, агролесоводство, рыболовство, животноводство и аквакультура). Они также играют жизненно важную роль в отборе, защите и распространении семян. Однако они и их общины часто не имеют законного права собственности на землю или юридически признанных прав владения, что создает нестабильность. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин подчеркнул негативное воздействие обезлесения на права женщин и девочек, особенно в общинах коренных народов³⁷.

25. Помимо того что права женщин на владение землей ограничены, земля, принадлежащая женщинам, как правило, меньше по размеру, чем у мужчин, хуже по качеству и в большей степени подвержена наводнениям, эрозии и другим неблагоприятным климатическим воздействиям³⁸. Законы, политика и практика в области владения имуществом, землей и ресурсами, а также режимы супружеской собственности, дискриминирующие по признаку пола, являются основными препятствиями на пути к равенству и реализации права на здоровую окружающую среду для женщин и девочек³⁹. Эти факторы в сочетании с ограниченной информацией и финансовыми ресурсами затрудняют влияние женщин на принятие решений по управлению ресурсами, ограничивая их возможности получения средств к существованию и увековечивая гендерные циклы бедности и экологической несправедливости.

26. Сельские земли все чаще становятся объектом захвата для развития таких видов деятельности, как крупномасштабные плантации биотоплива для получения возобновляемой энергии и выращивание массовых промышленных монокультур. Потеря доступа к земле ставит под угрозу средства к существованию женщин и биоразнообразия⁴⁰. Например, женский кооператив на Гаити приобрел землю для школы по обучению крестьянок методам органического земледелия. В 2020 году эта земля была перепрофилирована в агропромышленную зону, а женщины были насильно изгнаны⁴¹. Сельские женщины в непропорционально большой степени страдают от захвата земель по причине их ограниченного права собственности и контроля над землей и ресурсами, ограниченности влияния и отсутствия доступа к правосудию.

27. Женщины составляют почти половину мировой рабочей силы рыболовной отрасли⁴². Повышение температуры и закисление океана⁴³, а также гибель коралловых рифов способствуют сокращению рыбных запасов, ставя под угрозу ценные источники средств к существованию для женщин, занятых ловлей, переработкой и торговлей рыбой.

28. Деградация экосистем закрепляет гендерное неравенство, увеличивая нехватку времени для женщин и девочек, заставляя их преодолевать большие расстояния, повторять действия (например, пересаживать посевы), выполнять больше неоплачиваемой работы по уходу, тратить больше времени и денег на получение того, что элементарно необходимо для жизни, например пищи, воды, дров⁴⁴ и кормов.

³⁷ Общая рекомендация № 39 (2022), CEDAW/C/CIV/CO/4 и CEDAW/C/GUY/CO/9.

³⁸ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37 (2018).

³⁹ UN-Women and OHCHR, *Realizing Women's Rights to Land and Other Productive Resources* (2020).

⁴⁰ E/CN.6/2022/3.

⁴¹ <https://www.openglobalrights.org/land-grabs-in-haiti-sow-climate-vulnerability-and-violence-against-women/>.

⁴² UNEP, *Global Gender and Environmental Outlook*, p. 49.

⁴³ A/HRC/41/26.

⁴⁴ UN-Women, *Beyond COVID-19*, p. 10.

Е. Нетоксичная окружающая среда

29. В силу экономических, социальных, культурных и физиологических факторов женщины и девочки непропорционально уязвимы к негативному воздействию токсичных веществ на здоровье. Воздействие промышленных химикатов, тяжелых металлов, пестицидов и других загрязняющих веществ вызывает сердечно-сосудистые заболевания, респираторные заболевания, рак и наносит вред репродуктивной системе. Например, женщины и девочки с Маршалловых островов продолжают страдать от негативных последствий для физического и психического здоровья, вызванных радиацией, возникшей в результате испытаний ядерного оружия, проведенных несколько десятилетий назад. Грудное молоко инуитских женщин в Арктике содержит уровень стойких органических загрязнителей в девять раз выше, чем у женщин на юге Канады⁴⁵.

30. Культурные нормы влияют на уязвимость женщин и девочек. Женщины с небелым цветом кожи, независимо от социально-экономического статуса, подвергаются воздействию более высоких уровней токсичных веществ — включая свинец и ртуть — в результате использования косметических продуктов, таких как средства по уходу за волосами и отбеливатели кожи⁴⁶.

31. Неблагоприятные последствия воздействия токсичных веществ на репродуктивное здоровье включают в себя раннее половое созревание у девочек-подростков (вызывающее рак груди и другие заболевания), бесплодие, фибромиому, ухудшение материнского здоровья, выкидыши, мертворождения, преждевременные роды, низкую массу тела при рождении и врожденные пороки развития. Городские женщины, работающие в качестве неформальных сборщиков мусора и в неформальной переработке электронных отходов (включая батарейки), подвергаются воздействию опасных химических веществ, связанных с эндокринными нарушениями и проблемами репродуктивного здоровья.

32. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу вредного воздействия агрохимикатов на здоровье женщин и детей⁴⁷. Воздействие пестицидов может вызвать детскую смертность, врожденные пороки развития, рак в младенческом и детском возрасте, задержку физического, умственного и репродуктивного развития, включая пороки развития половых органов у младенцев, преждевременную и позднюю менструацию, бесплодие и раннюю менопаузу⁴⁸. Поскольку в некоторых государствах уровень грамотности среди женщин и девочек значительно ниже, а сельскохозяйственное образование менее доступно, важная информация о химической безопасности может быть недоступна, что повышает риск непреднамеренной подверженности воздействию пестицидов.

33. Вызывающей тревогу новой проблемой является загрязнение пластиком. Во многих общинах, где отсутствуют эффективные программы управления отходами, женщины и девочки отвечают за утилизацию бытовых отходов, что часто приводит к воздействию токсичного дыма от открытого сжигания отходов, содержащих пластик. Микропластик чаще накапливается в организме женщин и связан с рядом неблагоприятных последствий для здоровья⁴⁹.

⁴⁵ International Union for Conservation of Nature, *Women's Participation and Gender Considerations in Country Representation, Planning and Reporting to the BRS Conventions* (2017).

⁴⁶ Ami R. Zota and Bhavna Shamasunder, "The environmental injustice of beauty: framing chemical exposures from beauty products as a health disparities concern", *American Journal of Obstetrics and Gynecology*, vol. 217, No. 4 (October 2017).

⁴⁷ Общая рекомендация № 34 (2016), [CEDAW/C/GTM/CO/8-9](#) и [CEDAW/C/ARG/CO/7](#).

⁴⁸ Andrea Carmen, "Environmental violence: impacts on Indigenous women and girls", in *Indigenous Peoples' Rights and Unreported Struggles: Conflict and Peace*, Elsa Stamatopoulou, ed. (2017), pp. 98–100.

⁴⁹ UNEP, *From Pollution to Solution: A Global Assessment of Marine Litter and Plastic Pollution* (2021).

Г. Безопасный климат

34. Женщинам и девочкам адаптироваться к последствиям изменения климата зачастую сложнее из-за жестко определенных гендерных ролей и их ограниченного доступа и контроля над природными ресурсами, информацией, технологиями и финансами. Экстремальные погодные явления служат убедительным примером этого. Гендерные социальные нормы, касающиеся работы, мобильности, полномочий по принятию решений в семье, а также сравнительно ограниченный доступ к здравоохранению, образованию, пище, воде, санитарии, технологиям и информации подвергают женщин и девочек большему риску во время климатических бедствий⁵⁰. Шокирующим выглядит тот факт, что 96 процентов погибших в результате наводнения на Соломоновых островах в 2014 году составили женщины и дети, а 70 процентов погибших в результате цунами на Тонга и Самоа в 2009 году — женщины⁵¹. Во время катастрофического наводнения 2022 года сотни тысяч беременных женщин в Пакистане оказались лишены доступа к услугам по охране материнского здоровья⁵². Женщины и девочки более уязвимы к росту распространенности малярии после наводнений, ураганов и тайфунов, вызванных изменением климата, поскольку они выполняют обязанности по приготовлению пищи в утренние и вечерние часы, когда комары наиболее активны. Климатический кризис также создал значительные проблемы для психического здоровья женщин и девочек, включая расстройства, связанные со стрессом, и депрессию⁵³.

35. Неспособность разработать и внедрить преобразующие гендерные отношения планы по снижению риска бедствий и реагированию на них привела к тому, что системы раннего предупреждения, убежища и программы помощи игнорируют особые потребности различных групп женщин, включая женщин с инвалидностью, пожилых женщин, женщин из числа коренных народов⁵⁴, беременных/кормящих женщин и женщин с грудными детьми. Дискриминация и социальная стигматизация, которой подвергаются женщины, девочки и ЛГБТ+ во время климатических бедствий, повышают риск гендерного насилия и ограничивают доступ к жизненно важным услугам по оказанию помощи, включая воду, санитарную, продовольствие, жилье и медицинское обслуживание.

36. Климатический кризис усугубляет воздействие экстремальной жары, непропорционально влияя на здоровье пожилых женщин и беременных. Воздействие экстремальной жары вызывает повышенный риск госпитализаций, связанных с беременностью, и серьезных осложнений, включая преждевременные роды, мертворождения и низкую массу тела при рождении⁵⁵. В Соединенных Штатах экстремальное воздействие жары сильнее сказывается на чернокожих женщинах, поскольку в чернокожих общинах температура выше, чем в белых (например, из-за меньшего количества зеленых насаждений), более низкого социально-экономического статуса и меньшего доступа к местам для охлаждения⁵⁶. Повышение температуры отрицательно сказывается на беременных из числа фермеров, ведущих натуральное хозяйство в Гамбии, увеличивая число случаев теплового стресса⁵⁷.

37. Климатические бедствия приводят к экономическим трудностям для семей, что увеличивает вероятность того, что девочки бросят школу, и делают девочек

⁵⁰ Общая рекомендация № 37 (2018).

⁵¹ UN-Women, *Leveraging Co-Benefits between Gender Equality and Climate Action for Sustainable Development* (2016), p. 24.

⁵² <https://pakistan.unfpa.org/en/news/women-and-girls-bearing-brunt-pakistan-monsoon-floods>.

⁵³ Global Gender and Climate Alliance, *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence* (2016) и <https://www.carbonbrief.org/mapped-how-climate-change-disproportionately-affects-womens-health>.

⁵⁴ Ibid., paras. 4–5.

⁵⁵ Bekkar and others, “Association of air pollution”.

⁵⁶ https://www.hrw.org/sites/default/files/media_2020/10/climatecrisis-reproductivejustice-US_1020_web.pdf.

⁵⁷ Shantelle Spencer and others, “The challenges of working in the heat whilst pregnant: insights from Gambian women farmers in the face of climate change”, *Frontiers in Public Health* (2022).

уязвимыми для детских браков, которые семьи используют как средство получения денег или уменьшения числа иждивенцев⁵⁸. Детские браки подвергают девочек опасности подростковой беременности и наносят ущерб их здоровью, образованию и перспективам на будущее. Во всем мире осложнения при беременности и небезопасные аборт являются основными причинами смерти девочек в возрасте от 15 до 19 лет⁵⁹. Беременность в детстве часто лишает девочек возможности получить образование, увековечивая нищету в поколениях. По оценкам, ежегодно 15 млн девочек выходят замуж до достижения 18 лет, что способствует прекращению учебы в школе, быстрому росту населения и бедности, которая в течение следующего десятилетия обойдется развивающимся странам в триллионы долларов⁶⁰. Ожидается, что к 2025 году чрезвычайная климатическая ситуация будет препятствовать получению образования по меньшей мере 12,5 млн девочек в год⁶¹.

G. Мультипликаторы риска

38. Климатический и экологический кризисы являются известными мультипликаторами рисков, усугубляющими проблемы, с которыми сталкиваются женщины и девочки, особенно в бедных и маргинализированных сообществах. Засухи, деградация почв и другие бедствия усугубляют нехватку продовольствия и воды, повышая вероятность перемещения и миграции населения. Когда в 2018–2019 годах семьи мигрировали из сельских районов в города под воздействием наводнений, засухи и конфликтов, уровень охвата девочек школьным образованием снизился с 45 % до 29 %, в то время как уровень охвата им мальчиков вырос⁶². Женщины и девочки из числа мигрантов, перемещенных лиц и беженцев особенно уязвимы к отсутствию продовольственной безопасности, негативным последствиям для здоровья и гендерному насилию⁶³. Увеличение частоты и размаха экстремальных погодных явлений приводит к дополнительным травмам и заболеваниям, увеличивая лежащее на женщин и девочек бремя по уходу. Повышение цен на продовольствие в результате воздействия климата на производительность сельского хозяйства с большей вероятностью затронет сельских женщин и женщин, живущих в бедности.

39. Кризисы, связанные с изменением климата, биоразнообразием и загрязнением окружающей среды, повышают риск возникновения конфликтов, особенно в нестабильных государствах, которые плохо подготовлены к противостоянию этим экологическим кризисам⁶⁴, и представляют серьезную угрозу миру и национальной безопасности. Вооруженный конфликт является одним из основных факторов гендерного неравенства и разрушения окружающей среды, ухудшающим условия жизни женщин и девочек. В Сахельском регионе Африки женщины и девочки в непропорционально большой степени страдают от совокупного воздействия наводнений, засух, конфликтов, отсутствия продовольственной и водной безопасности и ограниченного потенциала сопротивляемости и адаптации. Аналогичным образом, резкое усыхание озера Чад и деградация земель, вызванная чрезмерным использованием, вызывают конфликты между скотоводами и фермерами в Камеруне, Чаде, Нигере и Нигерии, повышая риск отсутствия продовольственной безопасности

⁵⁸ Lorena Aguilar, *Study on the Differentiated Impacts of Desertification, Land Degradation and Drought on Women and Men* (2022).

⁵⁹ https://www.who.int/health-topics/adolescent-health/pregnancy-and-childbirth-complications-are-the-leading-cause-of-death-among-15-19-year-old-girls#tab=tab_2.

⁶⁰ <https://www.worldbank.org/en/news/immersive-story/2017/08/22/educating-girls-ending-child-marriage>.

⁶¹ Malala Fund, “A greener, fairer future: why leaders need to invest in climate and girls’ education” (2021).

⁶² UN-Women and Department of Economic and Social Affairs, *Progress on the Sustainable Development Goals*.

⁶³ Общая рекомендация № 37 (2018) и A/77/136.

⁶⁴ S/2021/827.

и насилия для женщин и девочек⁶⁵. Игнорирование последствий изменения климата для безопасности может поставить под угрозу мир, адаптацию и гендерное равенство.

Н. Доступ к информации, участие и доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты

40. Женщины и девочки не имеют равного доступа к экологической и климатической информации; они часто исключены из участия в процессах принятия решений по вопросам окружающей среды, климата и риска бедствий и не имеют доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, когда их права оказываются под угрозой или нарушаются.

1. Доступ к информации

41. Женщины и девочки имеют меньший доступ к экологической и климатической информации из-за неравных возможностей в сфере образования, непропорционально больших обязанностей по уходу, стереотипов, отсутствия располагаемого дохода, языковых барьеров, недостаточного доступа к Интернету и коммуникационным технологиям, неспособности правительств предоставлять информацию с учетом гендерных факторов и других гендерных различий. В странах с низким и средним уровнем дохода сотни миллионов женщин и девочек не имеют мобильных телефонов⁶⁶, что делает Интернет недоступным, несмотря на его важную роль в обеспечении доступа к информации. Например, в Бангладеш женщины имеют меньший доступ к радиоприемникам, телевизорам и мобильным телефонам, чем мужчины, что может лишать их возможности получать жизненно важную информацию об экстремальных погодных явлениях⁶⁷. Глобальные исследования показывают, что удивительно большая часть девочек не знакома с проблемой изменения климата, что отражает неспособность школьных систем обеспечить комплексное экологическое образование⁶⁸.

2. Участие в принятии решений

42. Дискриминация не позволяет многим женщинам и девочкам иметь право голоса при принятии важнейших климатических и экологических решений, которые определяют будущее человечества. Женщины исключены из процессов законотворчества и формирования политики, планирования, мониторинга и управления, связанных с землей, лесами, рыболовством, продовольственными системами, химическими веществами, климатом, энергетикой, пресной водой и услугами водоснабжения и санитарии. Общие препятствия, коренящиеся в системной гендерной дискриминации, включают сравнительную нехватку у женщин и девочек образования, времени, денег, мобильности, безопасности и знания правовых, политических и институциональных процедур⁶⁹.

43. Приведенные ниже статистические данные иллюстрируют недостаточную представленность женщин в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды:

а) в 2020 году только 15 процентов министров экологических секторов были женщинами⁷⁰;

⁶⁵ UNEP and others, *Gender, Climate and Security: Sustaining Inclusive Peace on the Frontlines of Climate Change* (2020).

⁶⁶ GSM Association, *Connected Women: The Mobile Gender Gap Report 2022*.

⁶⁷ Global Gender and Climate Alliance, *Gender and Climate Change*.

⁶⁸ <https://www.unicef.org/media/118691/file/Bring%20In%20the%20Girls!.pdf>.

⁶⁹ Общая рекомендация № 34 (2016).

⁷⁰ <https://www.iucn.org/news/gender/202103/new-data-reveals-slow-progress-achieving-gender-equality-environmental-decision-making>.

b) только треть должностей, участвующих в принятии решений в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения, занимают женщины⁷¹;

c) только 21 процент делегатов четырнадцатой сессии Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием из стран, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, составляли женщины⁷².

44. Даже когда женщины были в равной степени представлены среди зарегистрированных делегатов на одной из климатических конференций Организации Объединенных Наций, мужчины выступали три четверти времени⁷³.

45. Дискриминация в сфере занятости и нормы, благоприятствующие мужчинам, ограничивают возможности женщин занимать ключевые руководящие должности, имеющие отношение к праву на здоровую окружающую среду, включая выборные должности и руководящие должности в государственных учреждениях, корпорациях, промышленных ассоциациях, университетах и международных организациях. В этих учреждениях доминируют мужчины, особенно на уровне руководства и лидеров, что подрывает участие женщин в принятии решений в области охраны окружающей среды.

46. Женщины из числа коренных районов и сельских районов постоянно исключаются из процессов принятия коммерческих и государственных решений, связанных с приобретением земли, землепользованием, правами на ресурсы и процессами, в которых требуется свободное, предварительное и информированное согласие их общины. Такое исключение наносит ущерб способности женщин кормить свои семьи, зарабатывать средства к существованию, участвовать в развитии, поддерживать свои зависящие от природы культурные или духовные практики и получать компенсации, что приводит к экологическим конфликтам и повышенному риску насилия⁷⁴. Систематическая недопредставленность женщин и девочек ухудшает эффективность природоохранной деятельности. Например, их исключение из управления общинными лесами приводит к неэффективной защите лесов⁷⁵.

3. Доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты

47. Гендерно-равный доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты во всех экологических контекстах остается труднодостижимым. Те же препятствия, что и в случае участия в процессах принятия решений, также затрудняют доступ женщин и девочек к правосудию и эффективным средствам правовой защиты⁷⁶. Патриархальные судебные и внесудебные процессы рассмотрения жалоб, предвзятое отношение к женщинам, недостаточная чувствительность к особым проблемам женщин и девочек и отсутствие недорогой и доступной юридической помощи также являются препятствиями⁷⁷. По оценкам, женщины составляют лишь 27 процентов судей во всем мире⁷⁸. Угрозы и репрессии также оказывают сдерживающее воздействие на стремление женщин добиваться справедливости.

48. После причинения ущерба в результате изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения окружающей среды обращение к правосудию часто оказывается недоступным, особенно для женщин из числа коренных народов, женщин, находящихся в ситуациях пересекающейся уязвимости, включая бедность, и в случаях,

⁷¹ <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-03-14/secretary-generals-opening-remarks-the-commission-the-status-of-women-bilingual-delivered-followed-all-english-and-all-french-versions>.

⁷² Aguilar, *Study*.

⁷³ <https://unfccc.int/news/overrepresentation-of-men-in-un-climate-process-persists>.

⁷⁴ A/HRC/41/43, и <https://www.wri.org/research/making-womens-voices-count-community-decision-making-land-investments>.

⁷⁵ UNEP, *Global Gender and Environmental Outlook*.

⁷⁶ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 33 (2015). См. также A/HRC/32/19.

⁷⁷ A/HRC/41/43. См. также A/HRC/26/39.

⁷⁸ World Bank Group, *Women, Business and the Law 2016: Getting to Equal* (2015).

когда необходимо подавать транснациональные иски⁷⁹. Например, после стихийных бедствий, связанных с климатом, женщины могут столкнуться со значительными трудностями при обращении за компенсацией и другими формами возмещения ущерба для смягчения своих потерь и адаптации к изменению климата⁸⁰.

I. Гендерное насилие

49. В течение своей жизни каждая третья женщина и девочка подвергается гендерному насилию⁸¹. Кризисы, вызванные изменением климата, загрязнением и утратой биологического разнообразия, усугубляют бедность, усиливают стресс и подпитывают насилие в отношении женщин и девочек, включая физическое, психологическое, бытовое и сексуальное насилие, детские браки и торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации. После ураганов, циклонов, тепловых волн и кустарниковых пожаров отмечается рост бытового и сексуального насилия⁸².

50. Гендерному насилию в непропорционально большой степени подвергаются женщины и девочки, находящиеся в уязвимом положении. Женщины и девочки из числа коренных народов подвергаются целому ряду видов гендерного насилия, включая экологическое насилие, которое может принимать форму экологического вреда, деградации окружающей среды, ее загрязнения или неспособности государств предотвратить предсказуемый ущерб, связанный с изменением климата⁸³. Гендерное насилие угрожает индивидуальной автономии, личной свободе и безопасности, личной жизни и неприкосновенности всех женщин и девочек из числа коренных народов, а также может причинять вред коллективу и его благополучию, поставив под угрозу духовную жизнь, связь с Матерью-Землей, культурную самобытность и выживание, равно как и социальную структуру коренных народов и общин⁸⁴.

51. В некоторых государствах климатический кризис способствует экономическому насилию из-за норм о наследовании жены (после смерти мужа его брат или другой член семьи мужского пола «наследует» вдове и имущество ее семьи), отказе от наследства и других способов лишения женщин и девочек наследства. Связанные с климатом бедствия, такие как засухи и наводнения, также способствуют росту числа убийств «ведьм», жертвами которых становятся женщины и девочки и которые могут служить прикрытием для захвата земли и имущества.

52. Военизированные усилия по защите или содействию экологически разрушительной деятельности (особенно реализации крупномасштабных проектов в области агробизнеса, добывающей, гидроэнергетической и горнодобывающей промышленности) повышают риск гендерного насилия, особенно на землях коренных народов и в сельской местности. Примеры из Гватемалы, Папуа — Новой Гвинеи, Филиппин и Объединенной Республики Танзания свидетельствуют о причастности полиции, военных и вооруженных охранников к изнасилованиям, пыткам, нападениям, сексуальным домогательствам и другим формам насилия в отношении женщин⁸⁵. Торговля людьми в целях эксплуатации и проституции или другие формы сексуальной эксплуатации могут заменять для женщин и девочек более безопасные средства к существованию. Риски гендерного насилия также усугубляются

⁷⁹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общие рекомендации № 33 (2015) и № 37 (2018), и Gwynne Skinner and others, *The Third Pillar: Access to Judicial Remedies for Human Rights Violations by Transnational Business* (2013).

⁸⁰ Общая рекомендация № 37 (2018), п. 37.

⁸¹ [A/77/136](#).

⁸² Там же, п. 24.

⁸³ Общая рекомендация № 39 (2022), п. 37.

⁸⁴ Там же, пп. 17–18.

⁸⁵ Itzá Castañeda Camey and others, *Gender-based Violence and Environment Linkages: The Violence of Inequality* (2020).

изоляционистскими, милитаризованными подходами к охране природы и незаконной торговлей дикими животными и древесиной⁸⁶.

53. Планетарный экологический кризис также способствует вынужденному перемещению населения, при котором возрастает риск насилия в отношении женщин и девочек. В 2021 году более 20 млн человек были вынуждены покинуть свои дома в результате стихийных бедствий, вызванных изменением климата. Миллионы людей были вынуждены покинуть свои дома в 2022 году, частично из-за разрушительных наводнений в Пакистане. Большинство перемещенных лиц — это женщины и девочки.

J. Экологические правозащитницы

54. Женщины и девушки во всем мире, особенно из числа коренных народов, чернокожих и других расово маргинализированных сообществ, имеют вдохновляющую историю борьбы на переднем крае защиты окружающей среды. Женщины — экологические правозащитницы в непропорционально большой степени страдают от нарушений прав человека, связанных с окружающей средой. В ответ они бросают вызов патриархату, корпоративной власти и попустительству со стороны государства⁸⁷.

55. Женщины и девочки находятся в невыгодном положении в плане защиты окружающей среды и прав человека по причине отсутствия у них прав на землю и владение ею, относительной бедности и исключения из процессов принятия решений. Из-за гендерной дискриминации и силы их активизма женщины и девочки-правозащитницы подвергаются стигматизации, маргинализации, посрамлению и большому риску насилия и репрессий. Их обвиняют в том, что они добиваются экологической справедливости в ущерб своим домашним обязанностям, и они могут подвергаться принуждению в виде угроз в адрес их семей и близких⁸⁸. За последние годы сотни женщин были убиты за свою работу в качестве защитниц окружающей среды, земельных и водных ресурсов и прав человека. Еще бесчисленное множество их подвергается насилию, запугиванию и криминализации.

IV. Основания для надежды

56. Женщины и девочки всегда вносили существенный вклад в охрану окружающей среды, принося пользу своим семьям, сообществам, предприятиям и природе. Они являются мощными проводниками перемен, важными партнерами в поисках справедливого и устойчивого будущего, и их потенциальное расширение прав и возможностей дает столь необходимую надежду. Преобразующая гендерные отношения реализация права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду принесет огромные выгоды не только женщинам и девочкам. Однако эти потенциальные выгоды не должны использоваться для инструментализации или коммерциализации права женщин и девочек на недискриминацию. Без сомнения, равная реализация права на здоровую окружающую среду для женщин и девочек сама по себе является достойным императивом, вытекающим из присущего каждой женщине и девочке достоинства.

57. Существуют убедительные доказательства того, что участие и лидерство женщин и девочек в разработке и реализации климатической и экологической политики приводит к более чистой, здоровой и биологически разнообразной окружающей среде, устойчивым сообществам и более справедливому распределению природных благ⁸⁹. Существует корреляция между: женщинами, занимающими

⁸⁶ <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Environment/SREnvironment/policy-briefing-1.pdf>. См. также Joni Seager, *Gender and Illegal Wildlife Trade: Overlooked and Underestimated* (2021).

⁸⁷ [A/72/170](https://www.unwomen.org/sites/default/files/2021-12/CSW66%20EGM%20report_final.pdf).

⁸⁸ [A/HRC/40/60](https://www.unwomen.org/sites/default/files/2021-12/CSW66%20EGM%20report_final.pdf).

⁸⁹ https://www.unwomen.org/sites/default/files/2021-12/CSW66%20EGM%20report_final.pdf.

должности в органах политической власти, и более низкими показателями углеродного следа в стране; парламентами с большей долей женщин и ратификацией природоохранных договоров; и более высоким процентом женщин в советах директоров корпораций и полным раскрытием информации о выбросах углерода⁹⁰. Одно недавнее исследование 18 стран показало, что большее число избранных женщин коррелирует с более строгими экологическими стандартами⁹¹. Более высокий уровень образования девочек тесно связан с устойчивостью к изменению климата⁹².

58. Расширение прав и доступа женщин к природным ресурсам улучшает результаты деятельности в интересах природы и людей. В Индонезии, Перу и Объединенной Республике Танзания, когда участие женщин в управлении общинными лесами было гарантировано гендерными квотами и поддерживалось финансовыми стимулами, результаты природоохранной деятельности улучшались⁹³. Участие женщин в управлении окружающей средой снижает риск возникновения конфликтов из-за ресурсов. Например, рыбаки на границе между Гвинеей и Либерией творчески разрешили длившийся десятилетиями конфликт по поводу общего рыбного промысла⁹⁴.

59. Женщины, участвующие в формировании политики, чаще делают акцент на общественных благах. Например, женщины-советницы в Индии уделяли больше внимания инвестициям в водоснабжение и санитарии, чем их коллеги-мужчины⁹⁵. Исследование проектов в области водоснабжения и санитарии в 88 общинах в 15 странах показало, что «проекты, разработанные и осуществляемые при полном участии женщин, более устойчивы и эффективны, чем те, которые таковыми не являются»⁹⁶.

60. Преобразующие гендерные отношения и учитывающие гендерные аспекты подходы к сельскому хозяйству (например, обеспечение равных выгод от программ государственной поддержки) способствуют достижению Целей в области устойчивого развития, касающихся голода, бедности, гендерного неравенства, устойчивости к климатическим катастрофам, биоразнообразия, образования и средств к существованию. Устранение гендерного разрыва в сельском хозяйстве позволило бы вывести из нищеты сотни тысяч людей в Малави, Уганде и Объединенной Республике Танзания⁹⁷. Наделение женщин-фермеров теми же ресурсами, которыми располагают мужчины-фермеры, могло бы снизить уровень голода в мире на 12–17 процентов, обеспечив продовольствием от 100 до 150 млн нуждающихся⁹⁸. Как подчеркнул Генеральный секретарь в своем докладе под названием «Наша общая повестка дня», равная представленность женщин в руководстве, их экономическая инклюзия и гендерная сбалансированность при принятии решений — это попросту лучше для всех, будь то для мужчин или для женщин⁹⁹.

V. Обязательства государств

61. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин наиболее полно формулирует право женщин на равенство, требуя от государств

⁹⁰ Global Gender and Climate Alliance, *Gender and Climate Change*.

⁹¹ Amy Atchison and Ian Down, “The effects of women officeholders on environmental policy”, *Review of Policy Research* (2019).

⁹² Plan International, *From the Frontlines: Youth Call for Action to Address Loss and Damage Caused by Climate Change* (2022).

⁹³ Nathan J. Cook, Tara Grillos, and Krister P. Andersson, “Gender quotas increase the equality and effectiveness of climate policy interventions”, *Nature Climate Change* (2019).

⁹⁴ Isabelle Fauconnier and others, *Women as Change-Makers in the Governance of Shared Waters* (2018).

⁹⁵ Ibid.

⁹⁶ Imrana Jalal, *Women, Water, and Leadership* (2014).

⁹⁷ UNEP and International Union for Conservation of Nature, *Gender and Environment Statistics*.

⁹⁸ Food and Agriculture Organization of the United Nations, *The State of Food and Agriculture 2010–11* (2011).

⁹⁹ A/75/982, п. 31.

принятия всех соответствующих мер, включая временные специальные меры, для запрещения и ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек во всех областях. Государства должны осуществлять преобразующие гендерные отношения меры, т. е. шаги, способные изменить нормы и системы, увековечивающие гендерное неравенство, и устранять коренные причины гендерной дискриминации, в том числе связанные с правом женщин и девочек на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

62. С существованием права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду связаны соответствующие процедурные, материальные и повышенные обязательства государств по отношению к тем, кто находится в уязвимом положении, как указано в рамочных принципах по правам человека и окружающей среде¹⁰⁰. Рамочный принцип 3, отражающий основополагающие принципы международного права прав человека, утверждает, что для решения проблемы косвенной, а также прямой дискриминации государства должны уделять внимание историческим или устойчивым предрассудкам в отношении групп лиц, признавать, что вред окружающей среде может быть как результатом, так и усилением существующих форм дискриминации, и принимать эффективные меры против базовых условий, которые вызывают или способствуют сохранению дискриминации. Эти обязательства относятся как к дискриминации по признаку пола, так и к гендерной дискриминации и требуют срочных, преобразующих действий для устранения структурных причин неравенства¹⁰¹.

63. В то время как некоторые обязательства в области прав человека подлежат постепенной реализации, обязательство недискриминации имеет немедленное действие. Государства должны принимать во внимание положение женщин (и девочек) де-юре и де-факто, а затем принимать законодательные, политические и другие меры для обеспечения реального равенства¹⁰². Это требует включения учитывающих гендерные аспекты оценок и преобразующих гендерные отношения мер во все действия, имеющие экологические или климатические последствия, для обеспечения гендерно-равной реализации права на здоровую окружающую среду. Для ускорения прогресса следует принимать временные специальные меры (включая квоты, требования к кворуму, целевые показатели и стимулы). Принцип недискриминации также требует от государств применять межсекторальный подход, признавая неоднородность женщин, девочек и лиц ЛГБТ+.

64. Государства обязаны использовать преобразующий гендерные отношения и основанный на правах человека подход к решению проблем, связанных с последствиями кризисов климата, биоразнообразия и загрязнения окружающей среды, и ускорить достижение гендерного равенства, связанного с процессами и результатами принятия экологических решений и совместного использования выгод. Правозащитный подход разъясняет обязательства государств по отношению к женщинам и девочкам, стимулирует амбициозные действия, ставя во главу угла интересы наиболее обездоленных. Государства должны мобилизовать максимум имеющихся финансовых, людских и политических ресурсов в своих преобразующих гендерные отношения действиях для соблюдения, защиты и реализации права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. При выполнении обязательств государств необходимо руководствоваться другими принципами, включая принципы предотвращения, предосторожности, отсутствия регрессии и «загрязнитель платит». Государства должны избегать усугубления существующих ситуаций экологической несправедливости и активно исправлять их.

¹⁰⁰ A/HRC/37/59, приложение I.

¹⁰¹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 28 (2010).

¹⁰² Там же.

A. Процедурные обязательства

1. Расширение прав и возможностей женщин и девочек через доступ к информации и образованию

65. Поскольку гендерные стереотипы привели к тому, что в большинстве экологических секторов (например, в науке и технике) доминируют мужчины, государства должны принимать целенаправленные меры для содействия обучению, профессиональному развитию, найму и продвижению женщин в этих областях. Преобразующие гендерные отношения образование играет ключевую роль в устранении предрассудков и стереотипов, а также в изменении практики, моделей и норм, способствующих эксплуатации природы, женщин и девочек. Государства должны привлекать внимание мужчин и мальчиков к гендерной проблематике и разъяснять им необходимость становиться союзниками в расширении прав и возможностей женщин и девочек и решении проблем как гендерного неравенства, так и глобального экологического кризиса.

66. Преобразующий гендерные отношения подход требует от государств предоставления общественности доступной, недорогой, точной и понятной информации и всестороннего экологического просвещения на всех уровнях в отношении:

- a) прав человека женщин и девочек, включая их право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, а также их права на землю, воду и другие ресурсы;
- b) взаимосвязи между гендерным неравенством и экологической несправедливостью, включая причины, последствия и гендерно-дифференцированное воздействие изменения климата, загрязнения и утраты биоразнообразия;
- c) отличных от других воздействий экологического вреда на права и здоровье женщин и девочек, включая сексуальное и репродуктивное здоровье;
- d) существующих и предлагаемых законов, политики и процессов принятия решений, связанных с экологическим управлением.

67. Государства также должны:

- a) обеспечить преобразующую гендерные отношения подготовку учителей;
- b) поддерживать создание потенциала, профессиональное и техническое обучение, повышение квалификации и доступ к Интернету, технологиям и другим ресурсам для женщин и девочек;
- c) разработать программы по вовлечению женщин-специалистов и ученых во все аспекты рационального природопользования и устойчивого экономического развития¹⁰³;
- d) сделать обязательным, чтобы процессы оценки воздействия на окружающую среду включали в себя учитывающие гендерные аспекты оценки воздействия на права человека для изучения потенциального гендерного воздействия предлагаемых планов, политик и проектов.

2. Обеспечить значимое, информированное, инклюзивное и равноправное участие

68. Государства должны принимать преобразующие гендерные отношения меры, включая временные специальные меры, для ускорения обеспечения равного участия в принятии решений по вопросам климата и окружающей среды; перераспределять землю, властные полномочия и ресурсы; искоренять дискриминацию в отношении женщин в политической и общественной жизни страны; и обеспечивать женщинам равные возможности представлять свои правительства на международном уровне¹⁰⁴. Примеры таких мер включают в себя: увеличение выделяемых ресурсов; преференциальный режим; целенаправленный подбор, найм и продвижение

¹⁰³ Пекинская платформа действий, п. 256.

¹⁰⁴ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 7–8.

персонала; числовые целевые показатели, связанные с временными рамками; и системы квот¹⁰⁵. Нехватка времени является основным препятствием для участия женщин в принятии решений и руководстве в области охраны окружающей среды, поэтому государства должны принять меры по изменению гендерных стереотипов и моделей поведения, которые способствуют непропорционально большому бремени женщин по неоплачиваемому уходу¹⁰⁶.

69. Для обеспечения преобразующего гендерные отношения подхода к участию и руководству государства должны:

a) обеспечить, чтобы все женщины и девочки имели равные возможности для значимого, информированного и равноправного участия общественности во всех процессах принятия и реализации решений, касающихся климата и окружающей среды;

b) реорганизовать институты принятия решений на всех уровнях, чтобы преодолеть гендерные барьеры на пути участия женщин и их предметной вовлеченности;

c) принять специальные меры для назначения женщин на руководящие должности во всех секторах деятельности, связанной с климатом, окружающей средой и снижением риска бедствий;

d) расширить права и возможности наиболее непосредственно затрагиваемых, уязвимых и маргинализированных женщин и девочек¹⁰⁷.

3. Обеспечить приемлемый по цене и своевременный доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты

70. Государства должны обеспечивать через суды, трибуналы, национальные правозащитные учреждения и другие государственные учреждения эффективную защиту женщин от любых актов дискриминации¹⁰⁸. Это обязательство включает в себя предоставление доступа к преобразующим гендерные отношения средствам правовой защиты и механизмам привлечения к ответственности лиц, виновных в нанесении ущерба климату и окружающей среде. Государства должны обеспечить женщинам и девочкам доступ к судебным и административным процедурам, которые учитывают их особые потребности, а также отвечают основным требованиям правосудия, включая: беспристрастность, независимость, приемлемость по цене, доступность, безопасность, прозрачность и справедливость; своевременное рассмотрение исков; необходимые знания и ресурсы; право подачи апелляции в вышестоящий орган; и обязательные, открытые для всеобщего ознакомления и эффективно исполняемые решения, в том числе в отношении обеспечительных мер, компенсации, реституции и возмещения ущерба¹⁰⁹. Эти процедуры должны быть доступны для жалоб на прошлые, текущие, близящиеся и прогнозируемые нарушения прав человека.

71. В частности, государства должны:

a) предоставлять женщинам и девочкам точную, достаточную информацию об их правах и различных способах поиска справедливости для их защиты и обеспечения соблюдения;

b) систематически устранять гендерные препятствия для правосудия (социальные, культурные, финансовые, юридические, процессуальные, языковые и физические, среди прочих) в рамках формальных и неформальных механизмов правосудия;

¹⁰⁵ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 25 (2004).

¹⁰⁶ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 5.

¹⁰⁷ Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 12 (2009).

¹⁰⁸ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 2 с).

¹⁰⁹ Общая рекомендация № 33 (2015).

с) предоставлять судьям, прокурорам и другим специалистам в области права и правоохранительной деятельности обучение, направленное на устранение гендерных стереотипов;

d) включить гендерную перспективу и преобразующие гендерные отношения подходы во все аспекты системы правосудия, реагируя на различные виды нарушений, с которыми сталкиваются женщины и девочки, и их уникальные потребности и ожидания в отношении исправления ситуации;

e) обеспечить, чтобы все системы правосудия были адаптированы к потребностям женщин, сталкивающихся с пересекающимися формами дискриминации, в том числе в отношении физической доступности для женщин и девочек с инвалидностью¹¹⁰.

4. Обеспечивать надежную защиту экологических правозащитников

72. Государства должны: обеспечить безопасную и благоприятную среду для женщин и девочек — защитниц экологических прав человека; предоставить им конкретную, повышенную защиту от угроз, запугивания, преследования, криминализации и насилия; расследовать такие преступления, преследовать и наказывать виновных в них; и устранять коренные причины социально-экологических конфликтов. Чтобы выполнить это обязательство преобразующим гендерные отношения образом, государства должны обеспечить конкретную, повышенную защиту женщин и девочек — защитниц окружающей среды и прав человека. Такие усилия должны основываться на межсекторальном подходе с уделением приоритетного внимания женщинам и девочкам-защитницам, чьи идентичности пересекаются с другими уязвимыми группами, особенно с коренными народами, лицами африканского происхождения и другими расовыми меньшинствами, крестьянами и ЛГБТ+. Государства также должны создавать, поддерживать и пропагандировать преобразующие гендерные отношения, независимые и доступные национальные и региональные механизмы защиты правозащитников.

5. Дезагрегированные данные и мониторинг

73. Ликвидация дискриминации де-юре, а также де-факто в отношении женщин и девочек необходима для равного осуществления прав человека, включая право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Таким образом, отмена дискриминационных законов, постановлений и политики является недостаточной. Государства также должны устранить гендерные и возрастные различия в подверженности загрязнению воздуха и токсичным веществам, в доступе к безопасной питьевой воде и здоровой, устойчиво производимой пище, в снижении риска бедствий и в доступе к земле, правам собственности и ресурсам. Для этого необходимы данные с разбивкой по гендеру и полу, чтобы лучше понять проблемы и то, в какой степени политика, программы и предпринимаемые действия достигают искомых результатов. Например, поскольку страны — получатели помощи не собирают данные в разбивке по полу, невозможно отследить, доходит ли официальная помощь в целях развития до женщин-фермеров¹¹¹.

74. Для выявления и устранения экологической несправедливости преобразующим гендерные отношения образом государства должны укреплять потенциал национальных статистических управлений и государственных учреждений в области сбора, дезагрегирования, оценки, мониторинга и представления данных в разбивке по полу, гендеру и другим пересекающимся переменным, связанным с повышенной уязвимостью к экологическому и климатическому ущербу (например, доход, возраст, расовая и этническая принадлежность, миграционный статус, инвалидность, географическое местоположение и другие характеристики). Это позволит государствам отслеживать воздействие на окружающую среду, здоровье, социальную,

¹¹⁰ Там же. См. также общую рекомендацию № 39 (2022) и [A/72/162](#).

¹¹¹ Oxfam, *Ten Years after the Global Food Crisis, Rural Women Still Bear the Brunt of Poverty and Hunger* (2019).

экономическую, культурную и правозащитную сферы — включая дискриминационное воздействие — изменения климата, загрязнения и утраты биоразнообразия, например взаимосвязь между изменением климата и детскими браками и другими отличными от других последствиями для женщин и девочек. Государства должны обеспечивать наивысший уровень здоровья на протяжении всей жизни для женщин наравне с мужчинами¹¹². Потребуется дополнительные исследования и исследователи, а это означает, что выполнение обязательств государств требует увеличения финансирования, укрепления кадрового и технического потенциала, а также улучшения координации между государственными учреждениями. В частности, государства должны активизировать мониторинг и исследования воздействия окружающей среды на материнское и репродуктивное здоровье.

В. Материально-правовые обязательства

75. Во всем мире от дискриминационных законов страдают более 2,5 млрд женщин и девочек¹¹³. Способность женщин наследовать землю и другие формы имущества часто ограничивается дискриминационными законами о земле, наследовании, гражданским, обычным, религиозным и семейным правом¹¹⁴, особенно в Африке, на Ближнем Востоке, в Азии и Тихоокеанском регионе. Например, в 76 государствах нет законов, предоставляющих женщинам равные права на имущество и наследство. Эти дискриминационные законы нарушают Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая требует от государств-участников включить принцип гендерного равенства в свои национальные конституции и законодательство; отменить или изменить законодательство, представляющее собой дискриминацию в отношении женщин; и изменить или отменить все практики или обычаи, представляющие собой дискриминацию в отношении женщин. Государства должны ликвидировать все формы дискриминации, связанные с владением землей, правами владения и собственности и управлением природными ресурсами, включая дискриминацию, связанную с семейным положением, правоспособностью и отсутствием доступа к экономическим ресурсам. В частности, государства должны обеспечить равные права на владение и пользование землей для женщин и мужчин, включая право наследовать и завещать эти права.

76. Государства должны юридически признать право женщин и девочек на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, а также связанные с этим права, касающиеся равной способности женщин использовать, сохранять, защищать природу, извлекать выгоду из нее и участвовать в принятии решений, касающихся природы. Необходимо избегать действий правительств, которые ставят под угрозу эти права или нарушают их. Все законы и политика, касающиеся климата, земли, энергетики, природных ресурсов и окружающей среды, должны быть пересмотрены и, при необходимости, изменены, чтобы обеспечить их преобразующий гендерные отношения характер. Было отмечено, что так называемые «нейтральные с гендерной точки зрения» законы, политика, бюджеты и процедуры, включая те, которые имеют отношение к климату и окружающей среде, как было доказано, создают условия для дискриминации в отношении женщин и ставят их в непропорционально невыгодное положение и, таким образом, несовместимы с обязательствами государств по международному праву¹¹⁵. Государства должны внести поправки во все климатические и экологические законы, являющиеся нейтральными с гендерной точки зрения, чтобы конкретизировать права женщин и девочек и избегать регрессивных мер, затрагивающих право женщин и девочек на здоровую окружающую среду.

77. Государства должны использовать «общегосударственные» подходы, признавая, что весь спектр национальных и субнациональных государственных

¹¹² Пекинская платформа действий, п. 92.

¹¹³ E/CN.6/2020/3.

¹¹⁴ Aguilar, *Study*.

¹¹⁵ E/CN.4/2006/118 и A/HRC/16/40. См. также общую рекомендацию № 34 (2016).

институтов — законодательная, исполнительная и судебная ветви власти — должны носить преобразующий гендерные отношения характер, чтобы женщины и девочки могли пользоваться своим правом на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду без дискриминации¹¹⁶. Это потребует широкого обучения и наращивания потенциала, поскольку в государственных учреждениях преобладают мужчины, особенно на руководящих должностях, и для них часто характерны гендерные предубеждения и дискриминационные социальные нормы. Государства должны укрепить штат специалистов по гендерным вопросам в министерствах охраны окружающей среды и штат специалистов по экологическим вопросам в министерствах по делам женщин.

78. Государства обязаны эффективно внедрять и применять преобразующие гендерные отношения экологические законы, правила и стандарты, поддерживая их адекватными финансовыми, институциональными и человеческими ресурсами. Неспособность предотвратить предсказуемый вред правам человека, вызванный изменением климата, который несоразмерно затрагивает женщин и девочек, или регулировать вредную деятельность, способствующую такому вреду, может представлять собой нарушение обязательств государств, и государства должны мобилизовать максимум имеющихся ресурсов для принятия мер, направленных на смягчение последствий изменения климата¹¹⁷.

79. Добровольные подходы к обеспечению соблюдения прав человека предприятиями оказались недостаточными. Государства обязаны регулировать и контролировать поведение предприятий для обеспечения соблюдения ими прав женщин и девочек, эффективно обеспечивая соблюдение правил и применяя значимые наказания за нарушения¹¹⁸.

80. Государства должны обеспечить реализацию права женщин и девочек на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, используя преобразующие гендерные отношения подходы, с тем чтобы:

a) добиться улучшения качества воздуха в домашних хозяйствах и вне помещений путем обеспечения всеобщего доступа к чистым технологиям приготовления пищи и отопления и снижения уровня загрязнения окружающего воздуха, уделяя приоритетное внимание сообществам с наихудшим качеством воздуха;

b) обеспечить всеобщий доступ к безопасной воде в достаточном объеме и адекватным, соответствующим и приемлемым средствам санитарии;

c) поддерживать переход к агроэкологическим продовольственным системам, в которых женщины и девочки имеют равные возможности для устойчивого производства и потребления здоровой пищи;

d) регулировать и предотвращать воздействие токсичных веществ, которые несоразмерно вредят женщинам и девочкам, уделяя особое внимание здоровому внутриутробному развитию, репродуктивному и материнскому здоровью;

e) сохранять, защищать и восстанавливать здоровое биоразнообразие и экосистемы, гарантируя при этом, что женщины и девочки в равной степени пользуются выгодами эксплуатации природных ресурсов;

f) сохранять безопасный климат, включая действия по смягчению последствий, адаптации, снижению риска бедствий и климатическому финансированию, которые учитывают особые потребности женщин и девочек, особенно в странах, уязвимых к изменению климата;

g) ликвидировать экологическое насилие и все другие формы гендерного насилия, усугубляемые экологическим вредом;

¹¹⁶ E/2022/27-E/CN.6/2022/16, гл. I, разд. A.

¹¹⁷ HRI/2019/1.

¹¹⁸ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечания общего порядка № 24 (2017) и № 16 (2005), п. 20.

h) удовлетворять потребности и соблюдать права женщин и девочек, которые из-за экологических факторов вынуждены мигрировать или остаются дома мигрировавшими членами семьи мужского пола¹¹⁹.

81. Ликвидация системной дискриминации в отношении женщин и девочек необходима для последовательного осуществления ими права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Государства должны:

a) устранить коренные причины гендерного неравенства, ущемляющего интересы женщин и девочек;

b) реформировать законы, политику, планы действий и меры, которые увековечивают дискриминацию в отношении реализации женщинами права на здоровую окружающую среду;

c) обеспечить, чтобы женщины имели равную с мужчинами правоспособность владеть, распоряжаться, наследовать, завещать и продавать землю и имущество, владеть имущественными правами и лицензиями, заключать контракты и управлять имуществом независимо от мужа или любого мужчины-опекуна;

d) принимать эффективные и надлежащие меры по ликвидации практики, которая негативно влияет на права и здоровье девочек и усугубляется климатическим и экологическим кризисом, включая детские браки, калечащие операции на женских половых органах, преимущественное кормление детей мужского пола и убийства «ведьм»;

e) улучшить учет гендерных факторов в системах здравоохранения и расширить преобразующие гендерные отношения меры, особенно в контексте реагирования на стихийные бедствия;

f) преодолевать экономическую дискриминацию путем введения равных возможностей трудоустройства и оплаты труда для женщин и мужчин, оплачиваемого декретного отпуска и масштабных инвестиций в экономику ухода;

g) запретить увольнение работниц по причине беременности, материнства или семейного положения;

h) повышать безопасность и гигиену труда в формальном и неформальном секторах, где преобладают женщины, и устранять риски для здоровья на рабочем месте, характерные для женщин и девочек;

i) демонстрировать нулевую терпимость к насилию в отношении женщин и девочек, предотвращая, расследуя и наказывая все формы гендерного насилия.

C. Повышенные обязанности по отношению к женщинам и девочкам в уязвимых ситуациях

82. При реализации преобразующих гендерные отношения действий в области климата и окружающей среды приоритетное внимание должны уделяться группам женщин и девочек с повышенным риском уязвимости, в том числе принадлежащим к коренным народам, расовым, этническим и сексуальным меньшинствам, а также женщинам и девочкам, имеющим инвалидность, подросткам, женщинам пожилого возраста, незамужним женщинам, женщинам, возглавляющим домохозяйства, вдовам, женщинам и девочкам, живущим в нищете как в сельской местности, так и в городах, секс-работниц, а также внутренне перемещенным женщинам, женщинам, не имеющим гражданства, женщинам-беженцам, женщинам, ищущим убежища, и женщинам-мигрантам¹²⁰.

83. Женщины и девушки из числа коренных народов имеют особую связь с окружающей средой, которую они называют «территорией жизни», Пачамамой или Матерью-Землей. Они в непропорционально большой степени страдают от

¹¹⁹ Общая рекомендация № 37 (2018).

¹²⁰ Там же, пп. 26 а) и 35.

загрязнения окружающей среды, вырубки лесов, климатического кризиса и утраты биоразнообразия. Некоторые общины лиц африканского происхождения, крестьянские и местные общины имеют столь же глубокие связи с природой. Государства должны:

a) признавать и ставить во главу угла коллективные и индивидуальные потребности и права женщин и девочек в этих сообществах в рамках всех действий, связанных с климатом, и усилий по сохранению, защите, восстановлению, устойчивому использованию и справедливому распределению природных благ;

b) принимать меры по защите традиционных знаний, обычной практики и культурных прав женщин из числа коренных народов, лиц африканского происхождения и других зависящих от природы сельских женщин;

c) поддерживать наращивание потенциала женщин и девочек, которые напрямую зависят от природы в плане своей культурной самобытности и средств к существованию, для устойчивого сохранения и использования природы на основе традиционных знаний, обычаев и обязанностей по ответственному управлению;

d) уважать право женщин и девочек из числа коренных народов на свободное, предварительное и осознанное согласие при принятии всех решений, затрагивающих их территории, культурное наследие и права, прежде чем санкционировать проекты в области экономики, развития, добычи полезных ископаемых или климата или обозначать их земли как охраняемые территории.

84. Поскольку обычное право и практика общин коренных народов, лиц африканского происхождения и других зависящих от природы сельских общин могут быть источником дискриминации в отношении женщин и девочек, государства не должны исключать обычное право и практику из сферы действия законов, гарантирующих гендерное равенство или запрещающих дискриминацию в отношении женщин.

85. Земля является самым важным активом для большинства людей в развивающихся странах отчасти потому, что она имеет ключевое значение для способности сельских женщин вырваться из бедности и действовать в качестве проводников экологических преобразований, в том числе в отношении их права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду¹²¹. Государства должны юридически признать право собственности на землю и природные ресурсы, владения и права участия сельских женщин из числа коренных народов и других зависящих от природы групп населения, включая коллективные права собственности и владения, которыми обладают общины коренных народов и других зависящих от природы групп населения.

86. Для выполнения своего обязательства по защите права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду государства должны строго регулировать предпринимательскую деятельность с целью предотвращения действий, угрожающих землям, водам и экосистемам коренных народов, лиц африканского происхождения, местных общин и женщин и девочек-крестьянок. Государства должны признавать, поддерживать и чествовать многочисленный вклад этих ключевых правообладателей в борьбу с изменением климата, рациональное природопользование, сохранение и восстановление окружающей среды.

VI. Обязанности предприятий

87. Корпорации и другие негосударственные субъекты регулярно нарушают права женщин и девочек, загрязняя воздух, воду и почву, усугубляя климатический кризис, разрушая биоразнообразие и экосистемы, производя и продавая нездоровую, неустойчивую пищу. Предприятия также несут ответственность за продвижение

¹²¹

<https://www.ifad.org/documents/38714170/39148759/Land+tenure+security+and+poverty+reduction.pdf/c9d0982d-40e4-4e1e-b490-17ea8fef0775>. См. также Aguilar, *Study*.

вредных гендерных стереотипов, консюмеризма, чрезмерного потребления и превращения природы в «товар». Разрушительная для окружающей среды предпринимательская деятельность часто переносится из государств с высоким уровнем дохода в государства с низким и средним уровнем дохода, где защита прав человека и окружающей среды слабее или не обеспечивается¹²². Кроме того, некоторые экологические организации продолжают применять ограничительные по своему охвату природоохранные подходы, которые нарушают права человека и ставят под угрозу результаты сохранения биоразнообразия, что имеет тяжелые последствия для женщин и девочек¹²³.

88. Преобразующая гендерные отношения деловая практика должна способствовать изменению патриархальных норм и неравноправных властных отношений, которые являются причиной гендерной экологической несправедливости, дискриминации и насилия¹²⁴. В свете Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека¹²⁵ обязанности предприятий, связанные с правом женщин и девочек на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, требуют от них:

a) проявлять должную заботу о правах человека и окружающей среде для выявления, оценки, предотвращения, прекращения, смягчения и эффективного устранения всех фактических или потенциальных неблагоприятных воздействий на права человека и окружающую среду, которые их деятельность может вызвать или способствовать им, а также предотвращать или смягчать неблагоприятные воздействия на права человека, климат и окружающую среду, связанные с их деятельностью, товарами или услугами через их цепочки поставок и деловые отношения;

b) публично раскрывать информацию о своем негативном воздействии на здоровье, права и благополучие женщин, девочек и природы;

c) публично взять на себя обязательства по обеспечению реального гендерного равенства;

d) поддерживать законы и политику, направленные на устранение гендерного разрыва и использование правозащитных подходов к решению климатических и экологических проблем;

e) проводить политику нулевой терпимости к запугиваниям, угрозам или репрессиям в отношении женщин и девочек;

f) предоставлять эффективные средства правовой защиты женщинам и девочкам, пострадавшим от экологического ущерба, который наносит предприятие или способствует его нанесению, или сотрудничать в их предоставлении.

VII. Передовая практика

89. Существует множество передовых практик, признающих и реализующих право женщин и девочек на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Из-за ограничений по объему они вынесены в отдельное приложение¹²⁶.

¹²² A/75/161.

¹²³ <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Environment/SREnvironment/policy-briefing-1.pdf>.

¹²⁴ A/HRC/41/43, п. 39.

¹²⁵

<https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/environment/srenvironment/activities/2022-07-01/20220701-sr-environment-policybriefing3.pdf>.

¹²⁶ Приложение будет доступно по URL:

<https://www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/AnnualReports.aspx>.

VIII. Выводы и рекомендации

90. Человечество должно создать мир, который будет гендерно справедливым и экологически устойчивым. Эти императивы настолько глубоко переплетены, что ни один из них не может быть реализован без другого. Поскольку дискриминация и неустойчивость настолько глубоко и широко взаимосвязаны, распространены и укоренились, только основанные на правах человека, системные и преобразующие изменения могут обеспечить справедливое и устойчивое будущее, в котором каждый человек, включая каждую женщину и девочку, будет пользоваться правом на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Преобразующие гендерные отношения перемены особенно важны в контексте справедливого восстановления после пандемии COVID-19, которая свела на нет достижения в области гендерного равенства во многих странах.

91. Специальный докладчик всецело поддерживает рекомендации по вопросам изменения климата, окружающей среды и прав женщин и девочек, выдвинутые Комиссией по положению женщин¹²⁷, Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин¹²⁸, Комитетом по правам ребенка¹²⁹, Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях¹³⁰, Специальным докладчиком по вопросу о правах человека на воду и санитарные услуги¹³¹, Специальным докладчиком по вопросу о праве на питание¹³², Специальным докладчиком по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов¹³³, Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов¹³⁴, Структурой «ООН-женщины»¹³⁵, ЮНЕП¹³⁶ и УВКПЧ¹³⁷.

1. Ускорение преобразующих гендерные отношения и основанных на правах человека действий в области климата и окружающей среды

92. Государства должны признать право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду — для женщин, девочек и всех людей — во всех региональных и национальных правовых системах и ускорить осуществление преобразующих гендерные отношения действий для реализации этого права для женщин и девочек, в том числе путем:

- а) принятия более амбициозных мер по смягчению последствий, адаптации и компенсации для ограничения и устранения последствий климатического кризиса для женщин и девочек;
- б) приоритетного обеспечения водой и средствами санитарии школ, медицинских учреждений, других общественных зданий, рабочих мест и домохозяйств, не имеющих этих основных услуг;
- в) ужесточения стандартов качества воздуха путем включения последних рекомендаций Всемирной организации здравоохранения;

¹²⁷ E/2022/27-E/CN.6/2022/16, гл. I, разд. А.

¹²⁸ Общие рекомендации № 37 (2018) и № 39 (2022).

¹²⁹ Проект общего комментария № 26, доступен по URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/call-comments-draft-general-comment-childrens-rights-and-environment-special>.

¹³⁰ A/77/136.

¹³¹ A/HRC/33/49.

¹³² A/HRC/31/51.

¹³³ A/77/183.

¹³⁴ A/77/238 и A/71/229.

¹³⁵ UN-Women, *Beyond COVID-19*.

¹³⁶ UNEP, *Global Gender and Environmental Outlook*.

¹³⁷ A/HRC/41/26.

d) увеличения инвестиций в экологически чистое приготовление пищи до 5 млрд долл. США в год для достижения всеобщего доступа к 2030 году;

e) усиления регулирования химических веществ, которые наносят непропорционально большой вред женщинам и девочкам;

f) принятия дополнительных мер по предотвращению воздействия токсичных веществ на девочек, женщин детородного возраста и беременных, в том числе с помощью нового международного инструмента по ликвидации оказывающих неблагоприятное воздействие на внутриутробное развитие нейротоксинов;

g) повышения роли женщин и девочек в ответственном использовании, защите и восстановлении природы;

h) решения проблем, связанных с движущими силами и последствиями перемещения и миграции населения, вызванных климатом и окружающей средой;

i) уделения приоритетного внимания правам человека и гендерному равенству в определяемых на национальном уровне вкладах, национальных стратегиях и планах действий по биоразнообразию, профилях нейтральности деградации земель и других стратегиях действий в области климата и окружающей среды;

j) установления обязательных целевых показателей и сроков для достижения гендерного равенства, включая квоты для женщин на руководящих должностях во всех экологических секторах и областях;

k) мониторинга дезагрегированного воздействия вышеуказанных действий.

2. Расширение прав и возможностей женщин и девочек как лидеров в области климата и окружающей среды

93. Государства должны принимать меры, включая временные специальные меры, для расширения прав и возможностей женщин и девочек в качестве климатических и экологических лидеров путем:

a) устранения барьеров для участия маргинализированных женщин и девочек, в том числе путем проведения консультаций исключительно для женщин и девочек и предоставления безопасного транспорта, бесплатного ухода за детьми и услуг переводчика;

b) налаживания партнерства с ведомствами, отвечающими за вопросы женщин, при разработке и реализации климатической и экологической политики и действий;

c) укрепления институтов и механизмов, включая национальные правозащитные учреждения, системы обычного правосудия и параюридические службы общин, для защиты прав женщин и девочек на здоровую окружающую среду, землю и другие природные ресурсы.

3. Расширение прав и возможностей женщин и девочек как экономических субъектов

94. Государствам следует:

a) субсидировать услуги по уходу за детьми;

b) увеличить поддержку женщин и девочек-предпринимателей, включая равный доступ к финансированию, маркетинговой поддержке и технологиям;

c) продвигать равные права и возможности для женщин в сельском хозяйстве и рыболовстве, включая доступ к финансам, технологиям, образованию, обучению и услугам по распространению знаний;

d) интегрировать неформальных работников, среди которых преобладают женщины, в формальную экономику и обеспечить им социальную защиту;

e) совершенствовать программы социальной защиты, уделяя приоритетное внимание женщинам и девочкам, живущим в бедности.

4. Расширение информации и ресурсов для женщин и девочек

95. Государствам следует:

a) увеличить финансирование низовых женских организаций, занимающихся проблемами климата и окружающей среды;

b) перенаправить сотни миллиардов долларов субсидий с экологически вредных видов деятельности на устойчивые и восстановительные действия, реализуемые под руководством женщин и девочек;

c) увеличить финансирование для реализации гендерных планов действий в рамках многосторонних природоохранных соглашений;

d) уделять повышенное внимание преобразующему гендерные отношения финансированию в области климата и биоразнообразия в форме грантов, а не кредитов для проектов в странах с низким уровнем дохода и малых островных развивающихся государствах, которые непосредственно приносят пользу женщинам и девочкам, разрабатываются, одобряются и осуществляются при их полном и эффективном участии;

e) предоставлять медицинским работникам достаточные возможности для информирования беременных пациенток об экологических рисках и мерах адаптации, особенно в маргинализированных сообществах;

f) выделять ресурсы, необходимые для обеспечения эффективного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе, в том числе с помощью преобразующих гендерные отношения бюджетов.

96. Генеральная Ассамблея и подразделения Организации Объединенных Наций должны поддерживать преобразующее гендерные отношения осуществление права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Совет по правам человека, договорные органы Организации Объединенных Наций и национальные правозащитные учреждения должны рассматривать взаимосвязь гендерного равенства и экологической справедливости в рамках универсального периодического обзора, страновых обзоров, расследований и просвещения общественности.

97. Последняя рекомендация касается мужчин, которые должны признать свои привилегии и власть, стать защитниками расширения прав и возможностей женщин и девочек как проводников перемен и экологических лидеров, а также предпринять реальные действия для поддержки женщин и девочек в реализации их права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.