



人权理事会

第五十二届会议

2023年2月27日至3月31日

议程项目3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

妇女、女童和享有清洁、健康和可持续环境的权利

与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告
员戴维·博伊德的报告

概要

全球三重危机加上系统性的性别歧视、父权规范和不平等，对妇女和女童造成十分明显而又格外严重的伤害，威胁并侵犯着她们的权利，包括享有清洁、健康和可持续环境的权利。要实现性别平等和生态可持续性，各国必须紧急采取促进性别关系变革的、基于权利的气候和环境行动，解决性别歧视和环境不公正问题。特别报告员在本报告中阐述了实现性别平等和生态可持续性的国家义务、企业责任和潜在惠益。特别报告员就消除系统性歧视、增强妇女和女童作为气候和环境领导者的权能以及确保妇女和女童能够充分享有清洁、健康和可持续环境的权利提出了建议。

* 因技术原因于2023年3月3日重新印发。



一. 导言¹

1. 《世界人权宣言》旗帜鲜明地宣告，“人皆生而自由，其尊严及权利均各平等”，至今已有 75 年。²《消除对妇女一切形式歧视公约》于 1981 年生效，目前有 189 个缔约国。尽管一些国家在性别平等方面取得了显著进展，但系统性歧视依然存在。歧视妇女、女童和多元性别者的法律、削弱其能动性的社会文化规范以及关于女性特征、男性特征和性别角色的陈规定型观念，继续在每个国家和每一社会领域限制着妇女和女童的政治和经济权力。

2. 全球性的环境危机影响到每个人、每个地方，但影响程度不同。有害的性别规范、陈规定型观念、偏见和歧视将妇女和女童排斥在环境决策之外，使她们无法公平享有自然的惠益，同时在气候紧急情况、生物多样性崩溃和普遍污染方面对她们造成尤为严重的影响。前联合国人权事务高级专员表示，“将社会的半数排除在有效帮助制定环境政策的行动之外，意味着这些政策对具体损害的反应性较差，保护社群的有效性较差，甚至可能会加重已经造成的伤害。”³

3. 可持续发展有赖于以促进性别关系变革的方式实现清洁、健康和可持续环境的权利，联合国若干项历史性决议确认了这一点。人权理事会于 2021 年通过的具有开创性的第 48/13 号决议中强调，各国必须充分尊重人权义务，包括与性别平等有关的义务。大会于 2022 年通过的第 76/300 号决议中确认，性别平等、为应对气候变化和环境退化采取的促进性别平等行动、妇女和女童的赋权、领导作用、决策以及充分、平等和有意义的参与具有重要意义，妇女作为自然资源的管理者、领导者和维护者以及作为变革推动者在环境保护方面发挥了作用。

4. 妇女和女童对环境保护做出了杰出贡献但未得到足够的重视，这些贡献表明，她们是强大的变革推动者，在迈向公正和可持续未来的过渡进程中，不应将她们视为受害者，而应将其视为平等、不可或缺的合作伙伴和领导者。要让妇女和女童实现权利并发挥潜力，必须养护、保护和重建自然，必须防止污染，必须采取紧急行动实现安全的气候。妇女和女童的声音必须得到倾听，她们的想法要得到执行，她们的管理工作要得到认可。要推动取得这些进步，社会必须消除延续性别歧视的信仰、规范、机构和制度。

二. 父权制和持续的系统性歧视

5. 全球经济已支离破碎。它基于两大支柱——对人的剥削和对地球的无度索取——从根本而言，这些做法既不公正、不可持续，又不符合人权标准。同样，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)指出，环境危机的“深层原因在于经济体系未能重视、保护、培养和投资于基本要素”。⁴ 妇女过度承担无偿劳动，对照料经济做出了重大贡献，却不受重视；与之相仿，自然对人类的贡献为人类的健康和经济奠定了重要基础，但也被视为理所当然。

¹ 特别报告员感谢斯蒂芬妮·基恩在本报告编写过程中给予的大力支持。

² 普遍认为，改变“all men are born free and equal”这一表述，应归功于印度的汉萨·梅塔女士。

³ <https://www.ohchr.org/en/statements/2019/09/global-update-42nd-session-human-rights-council>.

⁴ 妇女署，《COVID-19 之后：促进可持续性和社会正义的女权计划，关键信息》(2021 年)。

6. 以利润、增长和支配自然为导向的这种扭曲的价值体系助长了歧视和环境不公正，加剧了对妇女、女童和其他弱势群体的压迫、抹杀和剥削。企业侵犯人权而不受惩罚，使不平等现象愈发严重，对自然造成污染和破坏，并加剧了气候危机。强大的营销手段利用陈规定型观念，推动性别化的不可持续的消费模式(如肉类、汽车、化妆品和时尚)，对妇女、女童、人权和环境造成损害。

7. 妇女和女童因此面临严重的社会经济劣势，这些劣势削弱了她们的政治能动性和权力。法律、社会和文化方面的障碍使她们难以获得工作、晋升和领导职位，并限制她们获得土地、自然资源、资金、技术、农业设备和投入、培训和推广服务。以下事实说明如今性别歧视的普遍性和破坏性：

(a) 妇女占全球贫困人口⁵的70%；在每一项发展指标上，农村妇女都落后于农村男子和城市男女；⁵

(b) 无论是高收入和低收入国家，妇女从事无偿家务和照料工作都比男子多三倍，⁶ 导致她们时间紧张、就业率更低、收入更少；

(c) 妇女在非正规经济中的比例过高(因此缺乏社会和法律保护)；从事同样工作时，妇女工资比男子低20%；⁷ 工作条件也往往更恶劣；⁸

(d) 妇女在各级和各部门担任领导、管理和决策职务的比例较低：

(一) 156个国家中，妇女仅占据22.9%的议会席位，仅有16.1%的部长由妇女担任；⁹

(二) 2022年，财富500强公司的首席执行官只有8.8%是妇女。¹⁰

8. 按照目前的进展速度，废除或修订歧视性法律及消除法律在保护妇女和女童方面的差距，需要286年，¹¹ 缩小政治权力方面的差距需要155年。¹² 更糟糕的是，多种性别差距因为冠状病毒病(COVID-19)疫情造成的经济、健康和社会后果而进一步扩大。¹³

9. 女童自幼年就受到性别歧视和陈规定型观念的影响，因为在许多国家和文化中，她们被视为低人一等，这损害了她们的自尊，并导致她们一生都遭受不平等、剥夺和排斥。例如，文化规范和传统中对女童有着根深蒂固的要求——她们

⁵ 消除对妇女歧视委员会第34号一般性建议(2016年)，第5段。

⁶ 妇女署，《COVID-19之后》。

⁷ 国际劳工组织(劳工组织)，《2018-2019年全球工资报告：性别工资差距背后的原因》(2018年)。

⁸ 劳工组织，《职业妇女：2016年趋势》(2016年)。

⁹ World Economic Forum, *Global Gender Gap Report 2022*.

¹⁰ Women Business Collaborative and others, *Women CEOs in America: Changing the Face of Business Leadership* (2022).

¹¹ 妇女署和经济和社会事务部，《可持续发展目标的进展：2022年性别概况》。

¹² World Economic Forum, *Global Gender Gap Report 2022*.

¹³ 妇女署，《COVID-19之后》。

有承担家务的义务，包括取水、拾柴、做饭、清洁、照顾家人和其他影响女童接受教育、娱乐和成长的耗时任务，但对男子和男童却给予更高的待遇。¹⁴

10. 各国必须解决造成性别不平等的根本原因。要实现妇女和女童的人权，迫切需要通过促进性别关系变革的方式改革法律、政策、方案和计划，以及教育、宣传和培训。以平等和不歧视为基础的人权，能够而且应该推动必要的系统性变革。然而，据联合国环境规划署(环境署)称，“几乎没有任何国家制定了能够以协同增效的观点看待(更不用说执行)性别和环境目标政策的框架或机制”。¹⁵

11. 虽然本报告重点探讨妇女和女童享有清洁、健康和可持续环境的权利，但所有人权都相互关联，因不平等和性别歧视而受到削弱，而且由于种族、族裔、贫困、年龄、性取向、移民身份和残疾等方面的脆弱性相互交织而变得更为复杂。特别报告员认识到人类的性别认同具有多样性，并确认减少歧视和实现性别平等不仅关系到异性恋妇女和女童，也关系到男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者、双灵者和其他多元性别和非二元性别者(LGBT+人群)。

三. 全球环境危机对妇女和女童的过度影响

12. 所有人的生命、健康和福祉都仰赖于大自然，从空气中由陆地和海洋植物制造的氧气，到由鸟类、蝙蝠、蜜蜂和其他昆虫授粉的作物。人人有权拥有清洁、健康和可持续的环境。这包括：清洁的空气；获得安全饮用水和适当的卫生设施；健康和以可持续方式生产的食物；在无毒环境中生活、工作、学习和娱乐；健康的生物多样性和生态系统；安全的气候。它还与知情权、参与决策权和获得有效补救的诉诸司法权相关。

13. 遗憾的是，基于性别的陈规定型观念、偏见、不平等和歧视严重限制了妇女和女童对清洁、健康和可持续环境权的享有。¹⁶ 这也影响到生命权、健康权、适当住房权、食物权、水权、卫生权、教育权和适足生活水准权、各项文化权利和儿童权利。有些妇女和女童因为属于土著人、非洲人后裔、农民、老年人、LGBT+人群、移民、流离失所者、难民、未婚、非正式结婚、丧偶或生活在武装冲突中，或因为身有残疾而可能处于弱势或边缘地位，对她们的性别歧视更加严重。

14. 在许多环境问题上，缺乏按照社会性别和生理性别分列的数据，决策者因此看不到妇女、女童和她们的需求。¹⁷ 尽管几十年来一直在承诺要确保环境决策和可持续发展中的性别平等，但现有的监测和评估机制以及数据收集/分类做法不足以让各国履行对实现妇女和女童的健康环境权所负有的义务。¹⁸ 例如，

¹⁴ E/CN.4/2006/45.

¹⁵ 环境署，《全球性别与环境展望：关键问题》(2016年)，第84页。

¹⁶ E/CN.6/2022/3 和 A/HRC/41/26。

¹⁷ 妇女署，“衡量性别平等和增强妇女权能与环境包括气候变化和减少灾害风险之间的联系”(2021年)。

¹⁸ 环境署和国际自然保护联盟，《性别与环境统计：解锁信息促进行动和衡量可持续发展目标》(2018年)。

2021 年，只有 22% 的国家在《巴黎协定》之下的国家自主贡献中纳入按性别分列的数据。¹⁹

A. 清洁空气

15. 由于做饭的责任被性别化，每年有数百万妇女和女童因不清洁燃料和低效炉灶造成的家庭空气污染而过早死亡。²⁰ 家庭空气污染是导致急性下呼吸道感染、肺炎、慢性阻塞性肺病、癌症和心脏病的风险因素。生活贫困的妇女和女童所受影响尤为严重。生活在没有清洁烹饪技术的家庭中的女童在收集燃料方面损失的时间最多。固体燃料烹饪对环境、公共卫生和性别平等的负面影响每年耗费 2.4 万亿美元。²¹

16. 十分之九的人生活在不符合世界卫生组织(世卫组织)空气质量准则的地区，因而更易罹患哮喘、其他呼吸道疾病、心血管疾病、癌症和神经退行性疾病。环境空气污染威胁着妇女的生殖健康，导致早产、低出生体重和死产，以及全身炎症和胎盘损伤。²² 空气污染通常集中在贫困、种族或族裔边缘化社区。最近的一项研究显示，美国有色人种居住在空气质量差的县级行政区的可能性是白人的 3.6 倍。²³ 美国 LGBT+ 人群居住在空气污染严重的低收入地区的可能性更大。²⁴

B. 安全、充足的水和适当的卫生设施

17. 缺乏清洁用水每年致使大约 80 万名妇女和女童死亡。²⁵ 在住所缺水的家庭中，80% 主要由妇女和女童负责取水。²⁶ 撒哈拉以南非洲和南亚的妇女和女童耗费大量的时间和精力为家人取水。负责收集家庭用水的女童往往要为了完成这项任务而旷课。污染和气候变化迫使妇女和女童走更远的路去获取安全和充足的水，使其面临伤害、压力和更大的暴力风险。

18. 水污染(工业、农业和废水处理不当所致水污染)损害妇女和女童的生殖健康。缺乏清洁用水增加了妊娠并发症和分娩死亡的风险。²⁷ 海平面上升、风暴

¹⁹ 国际自然保护联盟，《性别与国家气候规划：将性别纳入经修订的国家自主贡献》(2021 年)。

²⁰ <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/household-air-pollution-and-health>.

²¹ <https://drawdown.org/solutions/clean-cooking>.

²² Bruce Bekkar and others, “Association of air pollution and heat exposure with preterm birth, low birth weight, and stillbirth in the US: a systematic review”, *JAMA Network Open*, vol. 3, No. 6 (2020).

²³ American Lung Association, *State of the Air 2022*.

²⁴ Timothy Collins, Sara Grineski and Danielle Morales, “Sexual orientation, gender, and environmental injustice: unequal carcinogenic air pollution risks in Greater Houston”, *Annals of the American Association of Geographers*, vol. 107, No. 1 (2017).

²⁵ 妇女署和经济和社会事务部，《可持续发展目标的进展》。

²⁶ 妇女署，《〈2030 年议程〉中的性别平等：促进性别平等的水和卫生系统》(2018 年)。

²⁷ 世卫组织和联合国儿童基金会(儿童基金会)，《卫生保健设施中的水、环境卫生和个人卫生：中低收入国家的现状和前进方向》(2015 年)。

潮和淡水枯竭使饮用水的盐度上升。据信，这与影响孕妇健康的问题包括高血压和先兆子痫存在关联。²⁸

19. 三分之一的妇女和女童无法安全如厕，因此面临羞耻、心理压力、暴力，患病(如霍乱、腹泻和细菌感染)风险增加。²⁹ 妇女和女童需要清洁和充足的水，以实现健康的月经管理和经期卫生，这一点对于她们能够上学、工作及获得有价值 and 尊严的生活至关重要。³⁰ 残疾妇女和女童在获得卫生设施方面面临独特挑战。如享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员所指出，水和卫生设施必须对每个人，包括跨性别和非常规性别者，安全、可获得、便捷、负担得起、社会和文化上可接受、提供隐私保护并确保尊严。³¹

C. 健康和以可持续方式生产的食物

20. 妇女和女童几乎占世界农业劳动力的一半。在一些低收入国家，她们生产的粮食份额高达 80%，但往往得不到报酬，或者报酬低于从事同等工作的男性。妇女和女童占世界饥饿人口的 70%，并且受到营养不良、贫困和粮食不安全的严重影响。³² 这些不平等的根源在于歧视性规范，这些规范规定，食物不足时，妇女和女童应限制自己的食物消费，并采取有利于男子和男童的食物供应办法。2019 年，近三分之一的育龄妇女(15-49 岁)患有贫血症。³³

21. 一个关键问题是，在妇女土地所有权及其资源保有权的承认和保障方面存在歧视。由于法律、文化和经济障碍，全球只有 20%的土地为妇女所有，土著妇女、非洲裔妇女和其他依赖社区保有权制度的农村妇女，其土地和资源权利得不到充分承认和保障。在妇女无权拥有土地的国家，营养不良儿童的人数较平均值高出 60%，在妇女无法获得信贷的国家，这一数字高出 85%。³⁴

22. 近年来，气候危机、COVID-19 疫情和武装冲突使数亿妇女和女童面临更严峻的粮食不安全状况。干旱和洪水等极端天气事件，加上粮食价格上涨，对非洲之角、拉丁美洲和许多小岛屿发展中国家的粮食安全造成破坏性影响。营养不良问题因气候变化而加剧，对孕期、哺乳期和新生儿健康产生不利影响，导致低出生体重、流产和围产期死亡。³⁵

²⁸ Aneire Ehmar Khan and others, “Drinking water salinity and maternal health in coastal Bangladesh: implications of climate change”, *Environmental Health Perspectives*, vol. 119, No. 9 (2011).

²⁹ 环境署，《全球性别与环境展望》，第 65 页。

³⁰ 第 34 号一般性建议(2016 年)，第 42 段。

³¹ [A/HRC/33/49](#)，第 9 段。

³² [A/HRC/16/40](#)，第 29 段。

³³ 妇女署和经济和社会事务部，《可持续发展目标的进展》。

³⁴ 联合国开发计划署和全球性别与气候联盟，“性别与气候资金”，第 5 号政策简报(2016 年)。

³⁵ Women Deliver, “The link between climate change and sexual and reproductive health and rights: an evidence review” (2021).

D. 健康的生态系统和生物多样性

23. 气候变化、无处不在的污染和对资源不负责任的使用——所有这些问题均由优先发展采掘业、大型能源项目和大规模工业化农业的企业资本主义经济造成——对生物多样性和生态系统的健康以及最直接依赖自然的人类产生了灾难性影响。³⁶

24. 生物多样性减少和生态系统退化影响人类健康、粮食安全和生计，特别是对土著、非洲人后裔、农民和当地社区的妇女和女童而言。这些妇女和女童管理她们的领地，并利用土地获得食物、水、草药、非木材森林产品、文化和精神活动，以及小规模生计(农业、农林业、渔业、牲畜管理和水产养殖)。她们在种子的选择、保护和分配方面也发挥重要作用。然而，妇女和女童及其所在社区往往缺乏合法的土地所有权或法律承认的保有权，造成不稳定性。消除对妇女歧视委员会强调了砍伐森林对妇女和女童权利的不利影响，特别是对土著社区的妇女和女童而言。³⁷

25. 除了土地所有权受到限制之外，妇女拥有的土地往往比男子面积小、质量差，更容易遭受洪水、侵蚀和气候的其他不利影响。³⁸ 基于性别实行歧视的财产、土地和资源保有权法律、政策和做法以及婚姻财产制度是妨碍妇女和女童享有平等和健康环境权的主要障碍。³⁹ 上述因素，加上信息和财政资源有限，使妇女难以影响资源管理决策，限制了她们的谋生机会，并使得贫困和环境不公正这一基于性别的循环长期延续。

26. 农村土地越来越受到争夺，目的是开发大规模可再生能源生物燃料种植园和开展大规模产业化单一作物种植等活动。妇女丧失获得土地的机会，其生计和生物多样性因此受到威胁。⁴⁰ 例如，海地一个妇女合作社获得土地，为农民妇女开办了一所有机农业培训学校。2020年，这块土地被重新指定为农业产业区，这些妇女被迫离开。⁴¹ 由于农村妇女对土地和资源的所有权和控制权有限、权力有限，而且缺乏诉诸司法的机会，她们格外严重地受到土地争夺的影响。

27. 妇女几乎占全球渔业劳动力的一半。⁴² 海洋升温和酸化⁴³ 及珊瑚礁的丧失导致渔业衰退，损害了从事捕鱼、加工和贸易的妇女的重要生计活动。

³⁶ 第34号一般性建议(2016年)，以及 [E/2022/27-E/CN.6/2022/16](#)，第一章A节。

³⁷ 第39号一般性建议(2022年)、[CEDAW/C/CIV/CO/4](#) 和 [CEDAW/C/GUY/CO/9](#)。

³⁸ 消除对妇女歧视委员会，第37号一般性建议(2018年)。

³⁹ 妇女署和人权高专办，《实现妇女拥有土地和其他生产资源的权利》(2020年)。

⁴⁰ [E/CN.6/2022/3](#)。

⁴¹ <https://www.openglobalrights.org/land-grabs-in-haiti-sow-climate-vulnerability-and-violence-against-women/>。

⁴² 环境署，《全球性别与环境展望》，第49页。

⁴³ [A/HRC/41/26](#)。

28. 生态系统退化加剧了妇女和女童的“时间贫困”，她们被迫走更远的路，重复劳动(如重新种植作物)，从事更多的无偿照料，并耗费更多时间和金钱来获取食物、水、木柴等生活必需品⁴⁴ 和饲料，从而使性别不平等长期延续。

E. 无毒环境

29. 由于经济、社会、文化和生理因素，妇女和女童的健康更易受到毒性物质的不利影响。接触工业化学品、重金属、杀虫剂和其他污染物会导致心血管疾病、呼吸道疾病、癌症和生殖方面的损害。例如，马绍尔群岛的妇女和女童的身心健康持续遭受几十年前核武器试验所致辐射的不利影响。北极地区因纽特妇女母乳中持久性有机污染物含量比加拿大南部的妇女高出九倍。⁴⁵

30. 文化规范影响到妇女和女童的脆弱性。有色人种妇女，无论社会经济地位如何，由于使用美发产品和皮肤增白剂等美容产品，接触铅和汞等毒性物质的程度更高。⁴⁶

31. 接触毒性物质对生殖健康造成的不利影响包括少女青春期提前(与乳腺癌和其他疾病有关)、不孕症、纤维瘤、产妇健康不佳、流产、死产、早产、低出生体重和先天缺陷。从事非正规拾荒和非正规电子废物(包括电池)加工的城市妇女接触到与内分泌紊乱和生殖健康问题相关的危险化学品。

32. 消除对妇女歧视委员会对农用化学品对妇女和儿童健康的有害影响表示关切。⁴⁷ 接触杀虫剂会导致婴儿死亡、先天缺陷、婴儿和儿童癌症、身体、精神和生殖发育受阻，包括婴儿性器官畸形、月经过早和过晚、不育和更年期提前。⁴⁸ 由于一些国家的妇女和女童识字率过低，较难获得农业培训，可能无法获得重要的化学品安全信息，从而增加了意外接触杀虫剂的风险。

33. 一个令人不安的新问题是塑料污染。在许多缺乏有效废物管理方案的社区，妇女和女童负责处理家庭废物，往往因此暴露在露天焚烧含塑料废物产生的有毒烟雾中。微塑料更容易在女性体内积累，并与对健康的一系列不利影响有关。⁴⁹

F. 安全的气候

34. 妇女和女童由于性别角色固化，以及较少获得和控制自然资源、信息、技术和资金，因此往往更难适应气候变化的影响。极端天气事件就是一个有说服力的

⁴⁴ 妇女署，《COVID-19 之后》，第 10 页。

⁴⁵ 国际自然保护联盟，《化学品三公约国家代表、规划和报告中的妇女参与和性别考虑》(2017 年)。

⁴⁶ Ami R. Zota and Bhavna Shamasunder, “The environmental injustice of beauty: framing chemical exposures from beauty products as a health disparities concern”, *American Journal of Obstetrics and Gynecology*, vol. 217, No. 4 (October 2017).

⁴⁷ 第 34 号一般性意见 (2016 年)，[CEDAW/C/GTM/CO/8-9](#) 和 [CEDAW/C/ARG/CO/7](#)。

⁴⁸ Andrea Carmen, “Environmental violence: impacts on Indigenous women and girls”, in *Indigenous Peoples’ Rights and Unreported Struggles: Conflict and Peace*, Elsa Stamatopoulou, ed. (2017), pp. 98–100.

⁴⁹ 环境署，《从污染到解决方案：全球海洋垃圾和塑料污染评估》(2021 年)。

例子。在工作、流动性、家庭决策权方面存在性别化的社会规范，妇女和女童获得保健、教育、粮食、水、卫生设施、技术和信息的机会也相对有限，因此在气候相关灾害中面临更大的风险。⁵⁰ 2014 年所罗门群岛洪灾的遇难者有 96% 是妇女和儿童，2009 年汤加和萨摩亚海啸中的遇难者有 70% 是妇女，令人震惊。⁵¹ 2022 年巴基斯坦重大洪灾期间，数十万名孕妇无法获得孕产妇保健服务。⁵² 在气候变化引发的洪水、飓风和台风过后，妇女和女童更容易受到疟疾发病率上升的影响，因为她们在蚊子最活跃的早晚时段承担做饭的责任。气候危机也给妇女和女童造成了严重的心理健康问题，包括与压力有关的障碍和抑郁症。⁵³

35. 由于未能制定实施促进性别平等的减少灾害风险和应对计划，预警系统、庇护所和救济方案因此没有顾及各类妇女群体的特殊需求，包括残疾妇女、老年妇女、土著妇女、⁵⁴ 孕期/哺乳期和有年幼子女的妇女。在气候相关灾害中，妇女、女童和 LGBT+ 人群遭受的歧视和社会污名增加了性别暴力的风险，并限制了获得水、卫生设施、食物、住房和医疗保健等重要救济服务的机会。

36. 气候危机增加了暴露在极端高温下的风险，对老年妇女和孕妇的健康造成尤为严重的影响。暴露在极端高温下，更容易导致孕妇住院和出现严重并发症，包括早产、死产和低出生体重。⁵⁵ 在美国，黑人妇女遭受极端高温的情况更为严重，原因是黑人社区比白人社区气温更高(原因包括绿地更少)、黑人妇女的社会经济地位更低而且更难找到降温场所。⁵⁶ 气温上升对冈比亚怀孕的自给农妇造成不利影响，热应激病例因此增加。⁵⁷

37. 气候灾害给家庭带来经济困难，女童更容易辍学及陷入童婚，因为家庭将童婚作为筹钱或减少受抚养人数的一种手段。⁵⁸ 童婚使女童面临怀孕的风险，并损害她们的健康、教育和未来。从全球来看，妊娠并发症和不安全堕胎是 15 至 19 岁女童死亡的主要原因。⁵⁹ 怀孕往往会使女童丧失受教育机会，延续几代人的贫困。据估计，每年有 1,500 万名女童在 18 岁之前结婚，这是辍学、人口快速

⁵⁰ 第 37 号一般性建议 (2018 年)。

⁵¹ 妇女署，《利用性别平等和气候行动的共同惠益促进可持续发展》(2016 年)，第 24 页。

⁵² <https://pakistan.unfpa.org/en/news/women-and-girls-bearing-brunt-pakistan-monsoon-floods>.

⁵³ Global Gender and Climate Alliance, *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence* (2016) and <https://www.carbonbrief.org/mapped-how-climate-change-disproportionately-affects-womens-health>.

⁵⁴ 同上，第 4-5 段。

⁵⁵ Bekkar and others, “Association of air pollution”.

⁵⁶ https://www.hrw.org/sites/default/files/media_2020/10/climatecrisis-reproductivejustice-US_1020_web.pdf.

⁵⁷ Shantelle Spencer and others, “The challenges of working in the heat whilst pregnant: insights from Gambian women farmers in the face of climate change”, *Frontiers in Public Health* (2022).

⁵⁸ Lorena Aguilar, *Study on the Differentiated Impacts of Desertification, Land Degradation and Drought on Women and Men* (2022).

⁵⁹ https://www.who.int/health-topics/adolescent-health/pregnancy-and-childbirth-complications-are-the-leading-cause-of-death-among-15-19-year-old-girls#tab=tab_2.

增长和贫困的诱因，将在未来十年给发展中国家造成数万亿美元的损失。⁶⁰ 到 2025 年，预计气候紧急情况每年将使至少 1,250 万女童无法完成学业。⁶¹

G. 风险乘数

38. 气候和环境危机是众所周知的“风险乘数”，加剧了妇女和女童面临的挑战，在贫困和边缘化社区尤为严重。干旱、土壤退化和其他灾害使粮食和水资源短缺问题进一步恶化，增加了流离失所和移民的可能性。2018 至 2019 年，一些家庭为应对洪水、干旱和冲突而从农村迁移到城市，女童入学率从 45% 降至 29%，而男童入学率却有所上升。⁶² 移民、流离失所和难民妇女和女童特别容易受到粮食不安全、不良健康后果和性别暴力的影响。⁶³ 日益频繁和严重的极端天气事件导致更多损伤和疾病，加重了妇女和女童的照料负担。气候对农业生产力的影响造成粮食价格上涨，农村妇女和贫困妇女的生活更易受此影响。

39. 气候变化、生物多样性和污染危机增加了冲突的风险——尤其是在无力应对环境危机的脆弱国家⁶⁴——对和平与国家安全构成严重威胁。武装冲突是导致性别不平等和环境破坏的主要驱动因素，令妇女和女童的生活条件恶化。在非洲萨赫勒地区，洪水、干旱、冲突、粮食和水无保障、复原力和适应能力有限，种种不利因素交织在一起，而妇女和女童所受影响尤为严重。同样，乍得湖水域急剧缩小，土地因过度使用出现退化，喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚的牧民和农民因此发生冲突，增加了妇女和女童面临粮食不安全和遭受暴力侵害的风险。⁶⁵ 忽视气候变化对安全的影响，会危及和平、对气候变化的适应以及性别平等。

H. 获取信息、参与、诉诸司法和获得有效补救

40. 妇女和女童无法平等获得环境和气候信息；往往被排除在环境、气候和灾害风险决策进程之外；当自身权利受到威胁或侵犯时，缺乏诉诸司法和获得有效补救的机会。

1. 获取信息

41. 妇女和女童获得环境和气候信息的机会较少，原因是教育机会不平等、照料责任过重、陈规定型观念、缺乏可支配收入、语言障碍、无法充分利用互联网和通信技术、政府未能以促进性别平等的方式提供信息，以及其他性别差异。在中低收入国家，数亿妇女和女童没有手机，⁶⁶ 因此无法使用互联网，而互联网在获取信息方面发挥着重要作用。例如，孟加拉国妇女获得收音机、电视和移动电

⁶⁰ <https://www.worldbank.org/en/news/immersive-story/2017/08/22/educating-girls-ending-child-marriage>.

⁶¹ Malala Fund, “A greener, fairer future: why leaders need to invest in climate and girls’ education” (2021).

⁶² 妇女署和经济和社会事务部，《可持续发展目标的进展》。

⁶³ 第 37 号一般性建议 (2018 年) 和 [A/77/136](#)。

⁶⁴ [S/2021/827](#)。

⁶⁵ 环境署等，《性别、气候和安全：在气候变化前线维持包容性和平》(2020 年)。

⁶⁶ GSM Association, *Connected Women: The Mobile Gender Gap Report 2022*.

话的机会少于男子，可能因此无法获得有关极端天气事件的救生信息。⁶⁷ 全球调查显示，不了解气候变化的女童比例惊人，反映出学校系统未能提供全面的环境教育。⁶⁸

2. 参与决策

42. 歧视令许多妇女和女童在决定人类未来的关键气候和环境决策中丧失了发言权。妇女被排除在与土地、森林、渔业、粮食系统、化学品、气候、能源、淡水以及水和卫生服务有关的立法和决策、规划、监测和治理之外。源于系统性别歧视的常见障碍包括：妇女和女童在教育、时间、金钱、流动性、安全以及对法律、政治和体制程序的了解方面相对缺失。⁶⁹

43. 以下统计数据说明了妇女在环境决策中的代表性不足：

(a) 2020 年，只有 15% 的环境部长由女性担任；⁷⁰

(b) 《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》之下的决策职能，仅有三分之一由妇女担任；⁷¹

(c) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》第十四届缔约方会议的代表中，妇女仅占 21%。⁷²

44. 联合国的一场气候会议中，虽然注册代表中男女人数相当，男性代表仍占用了四分之三的发言时间。⁷³

45. 就业歧视和偏向男性的规范限制了妇女担任健康环境权方面关键领导职位的机会，包括政府机构、公司、行业协会、大学和国际组织中选举产生的职位和高级职务。这些机构由男性主导，特别是在管理层和领导层，这削弱了妇女对环境决策的参与。

46. 土著妇女和农村妇女一直被排除在企业与政府和土地收购、土地使用、资源权利的决策以及需要得到社区的自由、事先和知情同意的进程之外。这种排斥损害了妇女养家糊口、谋生、参与发展、保持其依赖自然的文化或精神习俗以及获得补偿的能力，导致环境冲突和暴力风险增加。⁷⁴ 妇女和女童的代表性普遍不足，令环境方面的结果进一步恶化。例如，她们无法参与社区森林管理，导致森林保护不力。⁷⁵

⁶⁷ Global Gender and Climate Alliance, *Gender and Climate Change*.

⁶⁸ <https://www.unicef.org/media/118691/file/Bring%20In%20the%20Girls!.pdf>.

⁶⁹ 第 34 号一般性建议(2016 年)。

⁷⁰ <https://www.iucn.org/news/gender/202103/new-data-reveals-slow-progress-achieving-gender-equality-environmental-decision-making>.

⁷¹ <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-03-14/secretary-generals-opening-remarks-the-commission-the-status-of-women-bilingual-delivered-followed-all-english-and-all-french-versions>.

⁷² Aguilar, *Study*.

⁷³ <https://unfccc.int/news/overrepresentation-of-men-in-un-climate-process-persists>.

⁷⁴ A/HRC/41/43, and <https://www.wri.org/research/making-womens-voices-count-community-decision-making-land-investments>.

⁷⁵ 环境署，《全球性别与环境展望》。

3. 诉诸司法和获得有效补救

47. 在与环境有关的所有方面，依然难以实现男女平等诉诸司法并获得有效补救。在参与决策进程方面也存在同样的障碍，妨碍妇女和女童诉诸司法和获得有效补救。⁷⁶ 其他障碍还包括父权制的司法和非司法申诉程序、对妇女的偏见、对妇女和女童的特殊关切缺乏敏感性，以及缺少负担得起、便于利用的法律援助。⁷⁷ 据估计，全世界的法官中仅有 27% 是女性。⁷⁸ 威胁和报复也对妇女寻求正义产生了寒蝉效应。

48. 气候变化、生物多样性丧失和污染造成伤害之后，往往难以诉诸司法，对土著妇女、处于多种弱势包括贫困在内的妇女而言以及在需要跨国索赔的时候，尤为如此。⁷⁹ 例如，发生气候相关灾害后，妇女在要求补偿和其他形式的赔偿以减轻其损失和适应气候变化时，可能会遇到重大困难。⁸⁰

I. 性别暴力

49. 三分之一的妇女和女童会在一生中遭遇性别暴力。⁸¹ 气候、污染和生物多样性危机加剧了贫困和压力，助长了对妇女和女童的暴力行为，包括身体、心理、家庭和性暴力、童婚和性贩运。据报道，家庭暴力和性暴力在飓风、旋风、热浪和丛林大火之后会有所增加。⁸²

50. 性别暴力对弱势妇女和女童的影响尤为严重。土著妇女和女童遭受一系列性别暴力，包括环境暴力，其形式可以是环境损害、退化、污染或国家未能防止与气候变化有关的可预见损害。⁸³ 性别暴力威胁到所有土著妇女和女童的个人自主、人身自由和安全、隐私和人格完整，还可能损害集体及其福祉，因为性别暴力危及土著人民和社区的精神生活、与地球母亲的联系、文化完整性和生存以及社会结构。⁸⁴

51. 在一些国家，气候危机还助长经济暴力，表现为过继婚(丈夫死后，由其兄弟或其他男性家庭成员“继承”寡妇及其家庭财产)、放弃继承以及剥夺妇女和女童继承权的其他手段。干旱和洪水等气候相关灾害也导致杀害“女巫”事件增加，这种行为以妇女和女童为目标，有可能成为抢夺土地和财产的掩护。

52. 采取军事行动，为破坏环境的活动(特别是大规模农业综合企业、采掘、水电和采矿项目)提供保护和便利，增加了性别暴力的风险，土著和农村地区尤为

⁷⁶ 消除对妇女歧视委员会，第 33 号一般性建议(2015 年)。另见 [A/HRC/32/19](#)。

⁷⁷ [A/HRC/41/43](#)。另见 [A/HRC/26/39](#)。

⁷⁸ World Bank Group, *Women, Business and the Law 2016: Getting to Equal* (2015)。

⁷⁹ 消除对妇女歧视委员会，第 33 号一般性建议(2015 年)和第 37 号一般性建议(2018 年)，以及 Gwynne Skinner and others, *The Third Pillar: Access to Judicial Remedies for Human Rights Violations by Transnational Business* (2013)。

⁸⁰ 第 37 号一般性建议 (2018 年)，第 37 段。

⁸¹ [A/77/136](#)。

⁸² 同上，第 24 段。

⁸³ 第 39 号一般性建议(2022 年)，第 37 段。

⁸⁴ 同上，第 17–18 段。

如此。危地马拉、巴布亚新几内亚、菲律宾和坦桑尼亚联合共和国的实例表明，警察、军队和武装警卫参与了强奸、酷刑、攻击、性骚扰和其他形式的暴力侵害妇女行为。⁸⁵ 以剥削和使他人卖淫为目的的贩运人口行为或其他形式的性剥削可能取代妇女和女童更安全的生计。排他和军事化的养护方法以及非法野生动物和木材贸易也加剧了性别暴力的风险。⁸⁶

53. 全球环境危机也诱发了强迫流离失所现象，流离失所的妇女和女童遭受暴力的风险加剧。2021年，2,000多万人因气候相关灾害流离失所。2022年，又增加了数百万流离失所者，一部分是由巴基斯坦毁灭性的洪水所致。流离失所者大多是妇女和女童。

J. 环境人权维护者

54. 世界各地的妇女和女童，特别是土著、黑人和其他种族边缘化社区的妇女和女童，在环境保护前沿的经历令人鼓舞。妇女环境人权维护者尤其受到与环境相关的侵犯人权行为的影响。为了应对这一情况，她们对父权制、公司权力和国家的共谋发起挑战。⁸⁷

55. 妇女和女童在保护环境和维护人权方面处于不利地位，因为她们缺少土地和保有权，相对贫困，而且被排除在决策进程之外。由于性别歧视，也由于她们的积极活动所具备的力量，维护权利的妇女和女童被污名化、边缘化、受到羞辱，而且更容易遭受暴力和报复。她们遭到指责——寻求环境正义影响了她们在家庭中担负的责任，还可能受到胁迫——受到威胁要伤害她们的家人和亲人。⁸⁸ 近年来，数百名妇女由于从事环境、土地、水和人权维护者的工作而被杀害。更多妇女遭受暴力、恐吓或被定罪，数不胜数。

四. 怀有希望的理由

56. 妇女和女童在环境管理方面一直贡献卓著，为家庭、社区、企业和自然带来惠益。她们是变革的有力推动者，是寻求公正和可持续未来过程中的重要伙伴，她们增强权能的这种可能，为我们带来当前迫切需要的希望。以促进性别关系变革的方式实现享有清洁、健康和可持续环境的权利，将产生巨大惠益，而且不仅惠及妇女和女童。然而，不应利用这些潜在惠益，将妇女和女童不受歧视的权利作为一种工具或商品。毫无疑问，平等实现妇女和女童的健康环境权本身就是一项意义重大的要务，源于每个妇女和女童与生俱来的尊严。

57. 令人信服的证据表明，妇女和女童参与并领导气候和环境政策的设计和实施，会带来更清洁、更健康 and 更具生物多样性的环境、具有复原力的社区和更公

⁸⁵ Itzá Castañeda Camey and others, *Gender-based Violence and Environment Linkages: The Violence of Inequality* (2020).

⁸⁶ <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Environment/SREnvironment/policy-briefing-1.pdf>. See also Joni Seager, *Gender and Illegal Wildlife Trade: Overlooked and Underestimated* (2021).

⁸⁷ [A/72/170](#).

⁸⁸ [A/HRC/40/60](#).

平的自然惠益分配。⁸⁹ 以下几个方面存在相关性：女性掌控政治权力与较低的国家碳足迹；女性在议会中的较高比例与环境条约的批准；女性在企业董事会中的较高比例与碳排放的全面披露。⁹⁰ 最近对 18 个国家的一项研究发现，当选女性人数越多，环境标准越严格。⁹¹ 女童教育水平的提高与气候适应能力之间存在密切联系。⁹²

58. 提高妇女的权利及增加妇女获得自然资源的机会，可以为自然和人类带来更好的结果。在印度尼西亚、秘鲁和坦桑尼亚联合共和国，通过保障性别配额和实行财政激励措施，支持妇女参与社区森林管理，养护成果从而得到改善。⁹³ 妇女参与环境治理降低了资源引发冲突的风险。例如，几内亚和利比里亚两国边境的女渔民创造性地解决了在共享渔业资源方面已持续数十年之久的冲突。⁹⁴

59. 参与决策的妇女可能对公共品给予更多重视。例如，印度女议员比男议员更重视水和卫生投资。⁹⁵ 对 15 个国家 88 个社区的供水和卫生项目的一项研究表明，“妇女充分参与设计和管理的项目与没有妇女参与的项目相比，更可持续，也更加有效”。⁹⁶

60. 采取促进性别关系变革和对性别敏感的农业政策(如确保男女平等受益于政府支持方案)，有助于实现关于饥饿、贫困、性别不平等、抵御气候相关灾害、生物多样性、教育和生计的可持续发展目标。缩小农业中的性别差距，能帮助马拉维、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的数十万人口摆脱贫困。⁹⁷ 赋予男女农民同等水平的资源，可以将全球饥饿人口减少 12 至 17 个百分点，为 1 亿至 1.5 亿贫困人口提供粮食。⁹⁸ 正如秘书长在题为“我们的共同议程”的报告中所强调，妇女的平等领导地位、经济包容和性别平衡决策显然有益于每个人，无论男女。⁹⁹

五. 国家义务

61. 《消除对妇女一切形式歧视公约》最全面地阐述了妇女的平等权利，要求各国采取一切适当措施，包括暂行特别措施，在所有领域禁止和消除对妇女和女童

⁸⁹ https://www.unwomen.org/sites/default/files/2021-12/CSW66%20EGM%20report_final.pdf.

⁹⁰ Global Gender and Climate Alliance, *Gender and Climate Change*.

⁹¹ Amy Atchison and Ian Down, “The effects of women officeholders on environmental policy”, *Review of Policy Research* (2019).

⁹² Plan International, *From the Frontlines: Youth Call for Action to Address Loss and Damage Caused by Climate Change* (2022).

⁹³ Nathan Cook, Tara Grillos and Krister Andersson, “Gender quotas increase the equality and effectiveness of climate policy interventions”, *Nature Climate Change* (2019).

⁹⁴ Isabelle Fauconnier and others, *Women as Change-Makers in the Governance of Shared Waters* (2018).

⁹⁵ 同上。

⁹⁶ Imrana Jalal, *Women, Water, and Leadership* (2014).

⁹⁷ 环境署和国际自然保护联盟，《性别与环境统计》。

⁹⁸ 联合国粮食及农业组织，《2010–2011 年粮食及农业状况》(2011 年)。

⁹⁹ [A/75/982](#)，第 31 段。

的歧视。各国必须实施促进性别关系变革的措施，即能够改变延续性别不平等的规范和制度的步骤，并解决性别歧视的根源问题，包括与妇女和女童享有清洁、健康和可持续环境的权利有关的因素。

62. 要实现享有清洁、健康和可持续环境的权利，国家必然要根据《人权与环境框架原则》的规定，对于处境脆弱的人员承担程序性、实质性和更高的保护义务。¹⁰⁰ 框架原则 3 反映了国际人权法的基本原则，主张为了应对间接歧视和直接歧视，各国必须注意历史上或持续至今的对特定群体的偏见、必须承认环境损害既可由既有的歧视模式产生也可加剧既有的歧视模式，还必须采取有效措施，消除造成或帮助延续歧视的条件。这些义务既适用于性歧视，也适用于性别歧视，需要采取紧急的变革行动，解决导致不平等的结构性原因。¹⁰¹

63. 虽然有些人权义务需要逐步实现，但不歧视的义务具有即时效力。各国必须考虑到妇女(和女童)的法律和事实状况，然后采取立法、政策和其他措施，确保实质性平等。¹⁰² 这就要求在所有具有环境或气候影响的行动中纳入促进性别平等的评估和促进性别关系变革的措施，以确保以性别平等的方式实现健康环境权。应采取暂行特别措施(包括配额、法定人数要求、目标和激励措施)来加快进展。不歧视原则还要求各国采用交叉视角，认识到妇女、女童和 LGBT+群体的异质性。

64. 各国有义务采用促进性别关系变革的、基于权利的办法来应对气候、生物多样性和污染危机的影响，并加快实现与环境决策和惠益分享进程及成果有关的性别平等。基于权利的办法澄清了国家对妇女和女童负有的义务，推动采取雄心勃勃的行动，并优先考虑最弱势群体。各国必须在促进性别关系变革的行动中最大限度地调动现有财政、人力和政治资源，以尊重、保护和实现享有清洁、健康和可持续环境的权利。履行国家义务必须遵循其他原则，包括预防、防范、不倒退和谁污染谁付费的原则。各国必须避免加剧环境不公正并积极改善现状。

A. 程序性义务

1. 通过获取信息和教育增强妇女和女童的权能

65. 由于性别陈规定型观念导致环境部门(如科学和技术)大都由男子主导，各国必须采取有针对性的措施，促进妇女在这些领域获得培训、职业发展、雇用和晋升。促进性别关系变革的教育，在消除偏见和陈规定型观念以及改变助长剥削自然、妇女和女童的做法、模式和规范方面发挥着关键作用。各国必须提高男子和男童对性别问题的了解，使他们认识到自己必须成为增强妇女和女童权能以及解决性别不平等和全球环境危机的盟友。

66. 促进性别关系变革的方针要求国家在各级向公众提供可获得、负担得起、准确、易懂的信息和全面的环境教育，内容涉及：

¹⁰⁰ A/HRC/37/59，附件一。

¹⁰¹ 消除对妇女歧视委员会，第 28 号一般性建议 (2010 年)。

¹⁰² 同上。

(a) 妇女和女童的人权，包括享有清洁、健康和可持续环境的权利以及土地、水和其他资源权利；

(b) 性别不平等与环境不公正之间的联系，包括气候变化、污染和生物多样性丧失的原因、后果和因性别而异的影响；

(c) 环境损害对妇女和女童的权利和健康，包括性健康和生殖健康的特殊影响；

(d) 与环境治理有关的现有和拟议法律、政策和决策过程。

67. 各国还须：

(a) 为教师提供促进性别关系变革的培训；

(b) 支持妇女和女童的能力建设、职业和技术培训、职业发展，支持她们获得互联网、技术和其他资源；

(c) 制定方案，让女性专业人员和科学家参与环境管理和可持续经济发展的所有方面；¹⁰³

(d) 规定在环境影响评估的过程中纳入促进性别平等的人权影响评估，以审查拟议计划、政策和项目在性别平等方面的潜在影响。

2. 确保有意义、知情、包容和公平的参与

68. 各国必须采取促进性别关系变革的措施，包括暂行特别措施，以加快实现对气候和环境决策的平等参与；重新分配土地、权力和资源；消除政治和公共生活中对妇女的歧视；并确保妇女有平等机会在国际上代表本国政府。¹⁰⁴ 类似措施包括：分配更多资源；优惠待遇；定向征聘、雇用和晋升；设有时限的量化目标；配额制度。¹⁰⁵ 时间贫困是影响妇女参与环境决策和领导的一个主要障碍，因此各国必须采取行动，改变导致妇女过度承担无酬照护负担的性别偏见和行为模式。¹⁰⁶

69. 要确保在参与和领导方面采取促进性别关系变革的方针，各国必须：

(a) 确保所有妇女和女童都有平等机会以有意义、知情和公平地参与所有气候和环境决策和执行工作；

(b) 重新制定各级决策制度，以消除阻碍妇女参与和实质性参与的性别障碍；

(c) 采取特别措施，让妇女在气候、环境和减少灾害风险行动的所有部门担任领导职务；

¹⁰³ 《北京行动纲要》，第 256 段。

¹⁰⁴ 《消除对妇女一切形式歧视公约》，第七和第八条。

¹⁰⁵ 消除对妇女歧视委员会，第 25 号一般性建议 (2004 年)。

¹⁰⁶ 《消除对妇女一切形式歧视公约》，第五条。

(d) 增强所受影响最为直接的妇女和女童及弱势和边缘化妇女和女童的权能。¹⁰⁷

3. 确保负担得起并可及时获得司法救济和有效补救

70. 各国必须通过法院、法庭、国家人权机构和其他公共机构，确保切实保护妇女不受任何歧视。¹⁰⁸ 这一义务包括提供促进性别关系变革的补救措施和机制，对气候和环境损害的责任人追究责任。各国必须确保妇女和女童能够诉诸司法和行政程序，相关程序既要处理她们的具体需要，也要符合基本的司法要求。这些要求包括：公正性、独立性、可负担性、可获得性、安全性、透明性和公平性；申诉得到及时审查；必要的专业知识和资源；向更高一级机构上诉的权利；以及具有约束力、可公开查阅并得到有效执行的决定，包括关于临时措施、补偿、恢复原状和赔偿的决定。¹⁰⁹ 上述程序应适用于对过去、现在、迫在眉睫和可预见的侵犯人权行为的申诉。

71. 具体而言，各国必须：

(a) 向妇女和女童提供准确、充分的信息，说明她们的权利以及维护和执行这些权利的各种司法途径；

(b) 系统地消除正式和非正式司法机制中基于性别的司法障碍(社会、文化、财务、法律、程序、语言和身体障碍等)；

(c) 向法官、检察官和其他专业法律和执法人员提供旨在消除性别陈规定型观念的培训；

(d) 将性别视角和促进性别关系变革的方针纳入司法系统的所有方面，应对妇女和女童遭受的各类侵权行为，对她们特殊的补救需要和期望做出回应；

(e) 确保所有司法系统适应面临交叉歧视的妇女的需要，包括适应残疾妇女和女童对无障碍环境的需要。¹¹⁰

4. 为环境人权维护者提供有力保护

72. 各国必须：确保为维护环境人权的妇女和女童提供安全和有利的环境；提供具体、强化的保护，保护她们免受威胁、恐吓、骚扰、刑事定罪和暴力；调查、起诉和惩罚这些罪行的实施者；解决社会环境冲突的根源问题。要以促进性别关系变革的方式履行这一义务，各国必须为维护环境权和人权的妇女和女童提供具体、强化的保护。这类努力所采取的方针应当注意交汇因素，优先考虑在身份上与其他弱势群体，特别是与土著人、非洲人后裔和其他少数族裔、农民以及 LGBT+ 等群体交汇的妇女和女童人权维护者。各国还应建立、支持和宣传促进性别关系变革的、独立的、便于利用的国家和区域人权维护者保护机制。

¹⁰⁷ 儿童权利委员会，第 12 号一般性意见 (2009 年)。

¹⁰⁸ 《消除对妇女一切形式歧视公约》，第二条(c)项。

¹⁰⁹ 第 33 号一般性建议 (2015 年)。

¹¹⁰ 同上，另见第 39 号一般性建议 (2022 年)和 [A/72/162](#)。

5. 分类数据和监测

73. 要平等享有人权，包括享有清洁、健康和可持续环境的权利，必须消除法律和事实上对妇女和女童的歧视。因此，仅消除歧视性法律、法规和政策，还不够充分。各国还必须消除在接触空气污染物和毒性物质、获得安全饮用水和以健康及可持续方式生产的食物、减少灾害风险以及获得土地、保有权和资源方面存在的基于性别和年龄的差异。这就需要按照生理性别和社会性别分列的数据，以便更好地了解存在的问题以及所采取的政策、方案和行动在多大程度上产生了预期的结果。例如，由于受援国未能收集按性别分列的数据，因此无法跟踪女性农民是否获得了官方发展援助。¹¹¹

74. 要以促进性别关系变革的方式查明和纠正环境不公正现象，各国必须加强国家统计局和政府机构的能力，以便收集、分类、评估、监测和报告按照以下标准分列的数据：生理性别、社会性别、与环境脆弱性增加相关的其他交叉变量(如收入、年龄、种族、族裔、移民身份、残疾、地理位置和其他特征)。这样各国便能够跟踪气候变化、污染和生物多样性丧失对环境、健康、社会、经济、文化和人权造成的影响——包括歧视性影响，例如气候变化和童婚之间的关系以及对妇女和女童的其他特殊影响。各国必须确保妇女在一生中都与男子平等享有最高健康标准。¹¹² 为此需要开展更多的研究工作，需要更多的科研人员，这意味着履行国家义务需要增加资金、人力和技术能力，以及改善政府机构之间的协调。各国尤其需要加强关于环境对孕产妇和生殖健康影响的监测和研究。

B. 实质性义务

75. 歧视性法律影响了全世界逾 25 亿妇女和女童。¹¹³ 妇女继承土地和其他形式财产的能力常常受到歧视性的土地法、继承法、民法、习惯法、宗教法和家庭法的限制，¹¹⁴ 在非洲、中东、亚洲和太平洋地区尤为如此。例如，76 个国家不具备赋予妇女平等财产权和继承权的法律。这些歧视性法律违反了《消除对妇女一切形式歧视公约》。公约要求缔约国在本国宪法和立法中：体现性别平等原则；废止或修改构成对妇女歧视的立法；修改或废除构成对妇女歧视的所有做法或习俗。各国必须消除与土地所有权、保有权和财产权以及自然资源治理有关的一切形式的歧视，包括与婚姻状况、法律能力和缺乏获得经济资源的机会有关的歧视。各国尤其必须确保男女享有平等的土地所有权和保有权，包括有权继承和遗赠这些权利。

76. 各国应在法律上承认妇女和女童享有清洁、健康和可持续环境的权利，以及与妇女能够平等利用、养护、保护、受益于自然和参与相关决策有关的权利。政府必须避免威胁或侵犯这些权利。所有气候、土地、能源、自然资源和环境法律和政策均应接受审查，并在必要时予以修订，以确保它们能够促进性别关系变革。据指出，已经证明那些所谓无视性别差异的法律、政策、预算和程序，包括

¹¹¹ Oxfam, *Ten Years after the Global Food Crisis, Rural Women Still Bear the Brunt of Poverty and Hunger* (2019).

¹¹² 《北京行动纲要》，第 92 段。

¹¹³ [E/CN.6/2020/3](#).

¹¹⁴ Aguilar, *Study*.

与气候和环境有关的，会助长对妇女的歧视，使她们处于极其不利的地位，因此不符合各国在国际法之下的义务。¹¹⁵ 各国必须修订所有无视性别差异的气候和环境法律，明确规定妇女和女童的权利，避免采取影响妇女和女童享有健康环境权利的倒退措施。

77. 各国必须采用“整体政府”方针，认识到国家一级和地方各级政府机构——立法、行政和司法部门——必须具有促进性别关系变革的能力，以便妇女和女童不受歧视地享有清洁、健康和可持续环境的权利。¹¹⁶ 这需要开展广泛的培训和能力建设，因为政府机构，特别是领导职位，由男性主导，而且往往存在性别偏见和歧视性社会规范。各国必须加强环境部门在性别问题方面的专业知识，加强妇女事务部门在环境方面的专业知识。

78. 各国负有义务切实实施和执行促进性别关系变革的环境法律、法规和标准，同时给予充足的财政、机构和人力支持。未能防止气候变化对妇女和女童的人权造成可预见的损害，或未能监管助长这种损害的有害活动，可能构成违反国家义务，各国必须将可用资源最大限度地用于采取旨在减缓气候变化的措施。¹¹⁷

79. 已经证明，通过自愿的方法不足以确保企业尊重人权。各国负有义务监管和监测企业的行为，以确保企业尊重妇女和女童的权利，切实执行规则，并对违规行为予以有效处罚。¹¹⁸

80. 各国必须采用促进性别关系变革的方针，实现妇女和女童享有清洁、健康和可持续环境的权利，为此要：

(a) 通过普及清洁烹饪和取暖技术以及减少环境空气污染，改善室内和室外空气质量，优先考虑空气质量最差的社区；

(b) 确保能够普遍获得安全和充足的水以及充足、适当和可接受的卫生设施；

(c) 支持向农业生态粮食系统过渡，让妇女和女童有平等机会以可持续的方式生产和消费健康食物；

(d) 开展监管并防止接触对妇女和女童造成过度伤害的毒性物质，特别关注发育、生殖和孕产妇健康；

(e) 养护、保护和恢复健康的生物多样性和生态系统，同时保证妇女和女童平等分享利用自然的惠益；

(f) 维护安全的气候，包括采取减缓、适应、减少灾害风险和气候资金行动，以满足妇女和女童的具体需要，特别是在气候脆弱国家；

(g) 消除环境暴力和所有因环境损害而加剧的其他形式的性别暴力；

¹¹⁵ E/CN.4/2006/118 和 A/HRC/16/40。另见第 34 号一般性建议(2016 年)。

¹¹⁶ E/2022/27-E/CN.6/2022/16，第一章 A 节。

¹¹⁷ HRI/2019/1。

¹¹⁸ 经济、社会及文化权利委员会，第 24 号一般性意见(2017 年)和第 16 号一般性意见(2005 年)，第 20 段。

(h) 满足因环境因素被迫移民的妇女和女童或在男子因环境因素移民后留在原地的妇女和女童的需要，并实现她们的权利。¹¹⁹

81. 消除对妇女和女童的系统性歧视，对于她们持续享有清洁、健康和可持续的环境权至关重要。各国必须：

(a) 消除造成歧视妇女和女童的性别不平等问题的根本原因；

(b) 改革那些令妨碍妇女享有健康环境权的歧视现象长期延续的法律、政策、行动计划和措施；

(c) 确保妇女在拥有、管理、继承、遗赠和出售土地和财产、持有保有权和许可证、订立合同和管理财产方面享有与男子同等的法律能力，独立于丈夫或任何男性监护人；

(d) 采取有效和适当的措施，废除对女童的权利和健康产生不利影响并因气候和环境危机而加剧的做法，包括童婚、残割女性生殖器、优先喂养男童和杀害“女巫”行为；

(e) 提高保健系统对性别问题的敏感意识，扩大促进性别关系变革的措施，特别是在救灾方面；

(f) 规定男女享有平等就业机会和薪酬、实行带薪产假并大规模投资于照料经济，以消除经济歧视；

(g) 禁止因怀孕、生育或婚姻状况解雇工人；

(h) 在所有以妇女为主的正规和非正规部门中，提高工作条件中的健康和水平，处理妇女和女童特有的职业健康风险；

(i) 预防、调查和惩处一切形式的性别暴力，对暴力侵害妇女和女童行为表现出零容忍。

C. 对弱势妇女和女童承担更大的责任

82. 促进性别关系变革的气候和环境行动，应优先考虑弱势风险较高的妇女和女童群体，包括土著、种族、族裔和性少数群体的妇女和女童，残疾妇女和女童，少女，老年妇女，未婚妇女，女户主，丧偶妇女，农村和城市环境下的贫困妇女和女童，从事性工作的妇女，以及境内流离失所、无国籍、难民、寻求庇护和移民妇女。¹²⁰

83. 土著妇女和女童与她们所在的环境有着特殊的联系，她们将环境称为“生命之地”、“Pachamama”或“地球母亲”。土著妇女和女童受污染、森林砍伐、气候危机和生物多样性丧失的影响尤为严重。一些非洲人后裔、农民和当地社区也与自然存在类似的深厚联系。各国必须：

¹¹⁹ 第 37 号一般性建议 (2018 年)。

¹²⁰ 同上，第 26 (a) 段和第 35 段。

(a) 在所有气候行动和养护、保护、恢复、可持续利用和公平分享自然惠益的努力中，承认并优先考虑这些社区中的妇女和女童的集体及个人需要和权利；

(b) 采取措施保护土著、非洲人后裔和其他依赖自然的农村妇女的传统知识、习俗和文化权利；

(c) 支持为在文化特征和生计方面直接依赖自然的妇女和女童开展能力建设，以便根据传统知识、习俗和管理责任以可持续的方式养护和利用自然；

(d) 在批准经济、开发、采掘或气候项目或在将土著妇女和女童的土地指定为保护区之前，尊重她们在所有影响其领土、文化遗产和权利的决定中享有自由、事先和知情同意权。

84. 由于土著、非洲人后裔和其他依赖自然的农村社区的习惯法和惯例可能是歧视妇女和女童的根源，各国不得允许习惯法和惯例不受保障性别平等或禁止歧视妇女的法律的制约。

85. 土地是发展中国家大多数人口最重要的资产，部分原因是土地对于农村妇女摆脱贫困和推动环境变革的能力至关重要，包括在享有清洁、健康和可持续环境的权利方面。¹²¹ 各国必须在法律上承认土著和其他依赖自然的农村妇女的土地和自然资源所有权、保有和参与权，包括土著和其他依赖自然的社区的集体所有权和保有和参与权。

86. 要履行保护清洁、健康和可持续环境权的义务，各国必须严格监管企业活动，防止对土著、非洲人后裔、当地社区和农民妇女和女童的土地、水和生态系统构成威胁的行为。各国应承认、支持和尊重这些关键的权利持有人对气候行动、环境管理、养护和恢复做出的诸多贡献。

六. 企业责任

87. 企业和其他非国家行为者经常侵犯妇女和女童的权利，污染空气、水和土壤、加剧气候危机、破坏生物多样性和生态系统，生产和销售不健康、不可持续的食物。企业对助长有害的性别陈规定型观念、消费主义、过度消费和对自然的商品化也负有责任。破坏环境的企业活动往往从高收入国家外包给中低收入国家，后者的人权和环境保护措施较弱或没有得到执行。¹²² 此外，一些环境组织继续使用侵犯人权和危害生物多样性成果的排他性保护办法，为妇女和女童造成严重后果。¹²³

88. 促进性别关系变革的企业做法应有助于改变导致基于性别的环境不公正、歧视和暴力的父权规范和不平等的权力关系。¹²⁴ 根据《工商企业与人权指导原

¹²¹ <https://www.ifad.org/documents/38714170/39148759/Land+tenure+security+and+poverty+reduction.pdf/c9d0982d-40e4-4e1e-b490-17ea8fef0775>. See also Aguilar, *Study*.

¹²² [A/75/161](#).

¹²³ <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Environment/SREnvironment/policy-briefing-1.pdf>.

¹²⁴ [A/HRC/41/43](#), 第 39 段。

则》，¹²⁵ 企业在妇女和女童享有清洁、健康和可持续环境权方面承担责任，必须做到：

(a) 开展人权和环境尽责管理，以查明、评估、防止、停止、减轻和有效补救企业活动对人权和环境可能造成或助长的所有实际或潜在的不利影响，并防止或减轻其业务、货物或服务通过供应链和商业关系对人权、气候和环境造成的不利影响；

(b) 公开披露企业对妇女、女童和自然的健康、权利和福祉的不利影响；

(c) 公开承诺实现实质性性别平等；

(d) 支持旨在缩小性别差距的法律和政策，并采取基于权利的方针处理气候和环境问题；

(e) 对恐吓、威胁或报复妇女和女童的行为实行零容忍政策；

(f) 为受一企业所造成或助长的环境损害影响的妇女和女童提供有效补救，或合作提供有效补救。

七. 良好做法

89. 在承认和落实妇女和女童享有清洁、健康和可持续环境的权利方面，存在许多良好做法。由于篇幅限制，这些良好做法在单独的附件中重点列出。¹²⁶

八. 结论和建议

90. 人类必须创造一个性别平等、生态可持续的世界。这两项要务相互交织，缺一不可。由于歧视和不可持续性如此紧密相连、如此普遍而又根深蒂固，只有基于权利开展系统性变革才能实现公正和可持续的未来，让每个人，包括每个妇女和女童，都享有清洁、健康和可持续环境的权利。COVID-19 疫情令许多国家性别平等方面的成果出现倒退，在实现公正复苏的过程中，促进性别关系的变革尤为重要。

91. 特别报告员完全赞同以下各方就气候变化、环境与妇女和女童权利问题提出的建议：妇女地位委员会、¹²⁷ 消除对妇女歧视委员会、¹²⁸ 儿童权利委员会、¹²⁹ 暴力侵害妇女和女童、其原因及后果问题特别报告员、¹³⁰ 享有水和卫生设施的

¹²⁵ <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/environment/srenvironment/activities/2022-07-01/20220701-sr-environment-policybriefing3.pdf>.

¹²⁶ 附件将发布在以下网址：

<https://www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/AnnualReports.aspx>.

¹²⁷ [E/2022/27-E/CN.6/2022/16](#)，第一章 A 节。

¹²⁸ 第 37 号一般性建议(2018 年)和第 39 号一般性建议(2022 年)。

¹²⁹ 第 26 号一般性建议草案，可查阅 <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/call-comments-draft-general-comment-childrens-rights-and-environment-special>.

¹³⁰ [A/77/136](#).

人权问题特别报告员、¹³¹ 食物权特别报告员、¹³² 危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员、¹³³ 土著人民权利特别报告员、¹³⁴ 妇女署、¹³⁵ 联合国环境规划署¹³⁶ 和人权高专办。¹³⁷

1. 加紧开展促进性别关系变革、基于权利的气候和环境行动

92. 各国应当在所有区域和国家法律体系中承认妇女、女童及所有人享有清洁、健康和可持续环境的权利，并加快实施促进性别关系变革的行动，以实现妇女和女童的这项权利，方法包括：

(a) 在减缓、适应和补偿方面采取更大胆的行动，限制和补救气候危机对妇女和女童的影响；

(b) 优先向缺乏水和卫生设施的学校、卫生机构、其他公共建筑、工作场所及家庭提供这些基本服务；

(c) 采纳世界卫生组织的最新准则，加强空气质量标准；

(d) 将对清洁烹饪的投资增加到每年 50 亿美元，到 2030 年实现普及；

(e) 加强监管对妇女和女童造成过度伤害的化学品；

(f) 采取额外措施，防止女童、育龄妇女和孕妇接触毒性物质，包括制订一项新的国际文书消除发育神经毒素；

(g) 加强妇女和女童在管理、保护和恢复自然方面的作用；

(h) 应对气候和环境所致流离失所和移民现象的驱动因素和影响；

(i) 在国家自主贡献、国家生物多样性战略和行动计划、土地退化零增长概况和其他气候和环境行动战略中，优先考虑人权和性别平等；

(j) 为实现性别平等制定有约束力的目标和时间表，包括在所有环境部门和领域中规定妇女担任领导职务的配额；

(k) 分类监测上述行动的影响。

2. 增强妇女和女童作为气候和环境领导者的权能

93. 各国应当采取行动，包括暂行特别措施，通过以下方式增强妇女和女童作为气候和环境领导者的权能：

(a) 消除妨碍边缘化妇女和女童参与的障碍，包括为妇女和女童提供专门咨询以及提供安全交通、免费托儿和翻译服务；

¹³¹ [A/HRC/33/49](#).

¹³² [A/HRC/31/51](#).

¹³³ [A/77/183](#).

¹³⁴ [A/77/238](#) 和 [A/71/229](#)。

¹³⁵ 妇女署，《COVID-19 之后》。

¹³⁶ 环境署，《全球性别与环境展望》。

¹³⁷ [A/HRC/41/26](#).

(b) 在制定实施气候和环境政策及行动时，与负责妇女事务的部委合作；

(c) 加强各项机构和机制，包括国家人权机构、习惯司法系统和社区律师助理服务，维护妇女和女童享有健康环境、土地和其他自然资源的权利。

3. 增强妇女和女童作为经济行为者的权能

94. 各国应当：

(a) 补贴儿童保育服务；

(b) 增加对创业妇女和女童的支持，包括提供平等获得资金、营销支持和技术的机会；

(c) 促进妇女在农业和渔业领域的平等权利和机会，包括获得资金、技术、教育、培训和推广服务的机会；

(d) 将以妇女为主的非正规工人纳入正规经济，并为她们提供社会保护；

(e) 改善社会保护方案，优先考虑生活贫困的妇女和女童。

4. 为妇女和女童提供更多信息和资源

95. 各国应当：

(a) 增加对从事气候和环境问题的基层妇女组织的资助；

(b) 将有害环境活动的数千亿美元补贴转用于妇女和女童领导的可持续和再生行动；

(c) 增加供资，用于执行多边环境协定下的性别行动计划；

(d) 优先为低收入国家和小岛屿发展中国家直接惠及妇女和女童，并在妇女和女童的充分有效参与下设计、决定和实施的项目供资，以赠款而非贷款的形式提供促进性别关系变革的气候和生物多样性融资；

(e) 向保健提供者提供充分的能力，使其能够向怀孕患者说明环境风险和适应措施，特别是在边缘化社区；

(f) 投入必要资源，包括编制促进性别关系变革的预算，以确保本报告中的建议得到有效执行。

96. 大会和联合国各实体应当支持以促进性别关系变革的方式实现清洁、健康和可持续环境权。人权理事会、联合国条约机构和国家人权机构应当通过普遍定期审议、国别审议、调查和公共教育来处理性别平等和环境正义之间的关系。

97. 最后一项建议面向男性，他们应当承认自己的特权和权力，倡导增强妇女和女童作为变革推动者和环境领袖的能力，并采取切实行动支持妇女和女童实现享有清洁、健康和可持续环境的权利。